



**РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА**  
в сфере профилактики правонарушений  
на территории Ленинградской области  
в 2024 году

Санкт-Петербург  
2025

| № раз-дела   | содержание   | №№ страниц  |
|--|--|---|
| 1.   | <p><b><u>I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области</u></b><br/> <i>Важные геополитические и социально-экономические факторы, влияющие на развитие региона</i><br/>           Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области<br/> <i>Обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка</i></p>  | <p><b>3</b><br/>10<br/>11<br/>13</p>  |
| 2.   | <p><b><u>II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений</u></b><br/>           Концептуальное нормативно-правовое регулирование<br/>           Мониторинг и принятие мер реагирования на инциденты в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области<br/> <i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i><br/> <i>Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции</i><br/> <i>Система непрерывного мониторинга оперативной обстановки в Ленинградской области</i><br/>           Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<br/>           1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств<br/>           2) Предупреждение преступлений и правонарушений<br/>           3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений<br/>           4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий<br/>           5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности<br/>           6) Противодействие незаконной миграции<br/>           7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, работа с молодёжью<br/>           8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности<br/>           9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма<br/>           10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности<br/>           11) Обеспечение экономической безопасности<br/>           12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения<br/>           13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды<br/>           14) Обеспечение пожарной безопасности<br/>           15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера<br/>           16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан</p> | <p><b>15</b><br/>15<br/>16<br/>16<br/>18<br/>19<br/>20<br/>22<br/>30<br/>44<br/>46<br/>52<br/>61<br/>71<br/>87<br/>95<br/>109<br/>112<br/>118<br/>124<br/>128<br/>131<br/>134</p> |
| 3.   | <p><b><u>III. Итоговые результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений</u></b></p>   | <b>142</b>  |
| 4.   | <p><b><u>IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений</u></b></p>   | <b>143</b>  |
| 5.   | <p><b><u>V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений</u></b></p>  | <b>145</b>  |
| 6.   | <p><b><u>VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений</u></b></p>   | <b>148</b>  |
| <p><b>Нормативно-правовые акты, регламентирующие проведение мониторинга:</b><br/>           - <i>Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (ст.32);</i><br/>           - <i>Постановление Правительства Российской Федерации «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 30 декабря 2016 года № 1564;</i><br/>           - <i>Рекомендации Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (исх.№ 12/594 от 08.02.2019, исх.№ 12/1019 от 05.03.2020);</i><br/>           - <i>Областной закон Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз (ст.5);</i><br/>           - <i>Постановление Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501;</i><br/>           - <i>Распоряжение Губернатора Ленинградской области «О порядке введения в действие на территории Ленинградской области комплексных межведомственных профилактических мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП» от 27.08.2024 № 590-рз.</i></p> |  |   |



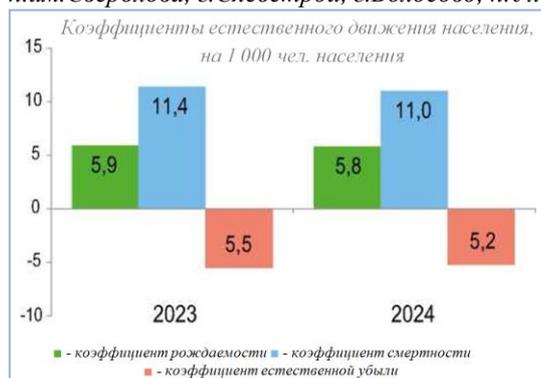
Наряду с такими городами, как Всеволожск, Сертолово, Кудрово, Мурино, активное многоэтажное жилое строительство городского типа продолжается в посёлках Новое Девяткино, Бугры, Янино-1, Новоселье, промышленно-жилой агломерации порта Усть-Луга.

**Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2025 года<sup>5</sup>** составила 2 059 479 (+23,6 тыс.) человек, в том числе городского – 1 438 315 (+79,1) тыс. человек, сельского – 621 164 (-55,5) тыс. человек<sup>6</sup>. Плотность населения – 24,26 чел./км<sup>2</sup>.

| 2010  | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | Прогноз |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| <b>Численность постоянного населения по состоянию на конец каждого года (в тыс. чел.)</b> |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| 1 718,6   | 1 742,6 | 1 768,5 | 1 789,5 | 1 808,8 | 1 821,4 | 1 841,9 | 1 871,3 | 1 913,5 | 1 950,9 | 1 977,3 | 2 006,0 | 2 023,8 | 2 035,9 | 2 059,5 | ▲       |
| <b>Число родившихся (чел., абс.)</b>  |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| 15 032  | 14 844  | 15 626  | 15 550  | 16 059  | 16 068  | 16 358  | 15 019  | 13 950  | 13 478  | 13 304  | 13 028  | 12 038  | 12 033  | 11 840  | ▼       |
| <b>Число умерших, человек (чел., абс.)</b>  |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| 27 097  | 25 325  | 25 559  | 25 363  | 25 741  | 24 896  | 24 958  | 23 978  | 23 640  | 23 354  | 28 118  | 32 125  | 25 966  | 23 001  | 22 300  | ▼       |
| <b>Миграционный прирост (чел., абс.)</b>  |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
| 25 741  | 34 474  | 35 906  | 30 780  | 29 002  | 21 345  | 29 139  | 38 420  | 51 844  | 47 314  | 41 146  | 47 845  | 31 673  | 23 123  | 34 124  | ▼       |

Единственным населённым пунктом с численностью населения превышающим 100 тыс. человек в Ленинградской области является город Мурино, находящийся в зоне агломерации с г. Санкт-Петербургом (116 293; +11 682 чел.).

Следующими крупнейшими по численности населения населёнными пунктами Ленинградской области являются: г. Гатчина (более 90 тыс. чел.), г. Всеволожск, г. Выборг, г. Сертолово (более 70 тыс. чел.), г. Кудрово, г. Сосновый Бор (более 60 тыс. чел.), г. Тихвин (более 50 тыс. чел.), г. Кириши, г. Кингисепп (более 40 тыс. чел.), г. Волхов, г. Луга, г. Сланцы, г. Тосно (более 30 тыс. чел.), г. Кировск, г. Коммунар, д. Новое Девяткино, г. Отрадное, пос. Тельмана, пос. Бугры, г. Никольское, Янино-1, г. Пикалёво (более 20 тыс. чел.), г. Лодейное Поле, г. Приозерск, п. Роцино, г. Подпорожье, г. Бокситогорск, п. Вырица, г. Колтуши, г. Шлиссельбург, г. Светогорск, п. Сиверский, п. Кузьмоловский, п. м. Свердлова, г. Сясьстрой, г. Волосово, п. Ульяновка, п. Мега, п. м. Морозова, п. Новоселье (более 10 тыс. чел.).



**Демографическая ситуация** характеризовалась двукратным превалярованием смертности над рождаемостью (естественной убыль населения составила 10 460 чел.) и одновременным 50% миграционным притоком.

Коэффициент смертности в 2024 году составил 11 человек на 1 тыс. населения (2023г. – 11,4). Показатель продолжительности жизни населения в Ленинградской области увеличился до 75,6 лет (2023г. – 76).

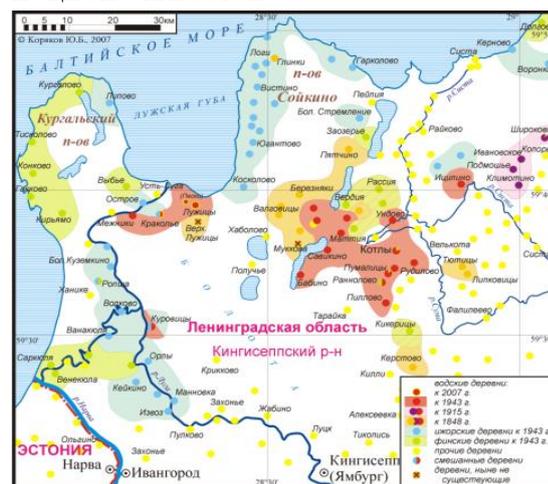
На территории Ленинградской области проживают представители **145 национальностей**.

Большую часть составляют русские (82,1%). К коренным малочисленным народам, проживающим на территории Ленинградской области, относятся народы финно-угорской языковой группы: вепсы, водь и ижора.

✓ Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – финны-ингерманландцы (0,3%), вепсы (0,1%), ижорцы (0,01%), водь (0,002%). Относительно высокой по отношению к ним остаётся численность таких крупных этнических общностей, как украинцы (0,64%), узбеки (0,39%), белорусы (0,38%), татары (0,34%), армяне (0,31%), таджики (0,24%), азербайджанцы (0,19%), кургизы (по 0,10%), молдаване, цыгане (около 0,2%)<sup>7</sup>.

### Природа, ресурсы и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее – Ладожское озеро, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные – Луга, Оять, Сясь, Паша, Волхов, Свирь, Ордежь, Вуокса, Нева).



<sup>5</sup> По данным Федеральной службы государственной статистики

<sup>6</sup> Приток городского и убыль сельского населения связан с изменением в 2024 году статуса 2 сельских поселений на городские.

<sup>7</sup> По данным переписи 2020 года

Более 70% территории Ленинградской области занимают земли лесного фонда и земли, на которых расположены леса, в том числе особо охраняемые природные территории. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области.

✓ Действует 55 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), 3 – федерального значения, 4 – местного значения и 48 – регионального значения (в т.ч. 27 государственных природных заказников, 19 памятников природы, 2 природных парка), в т.ч. государственный природный заповедник «Ниже-Свирский», государственный природный заказник «Мишинское болото», государственный природный заповедник «Восток Финского залива»; природные парки «Вепский лес» и «Токсовский»; «Охраняемые природные ландшафты озера Вероярви», «Поляна Бианки», «Хаапала», «Илола»).

✓ Схемой территориального планирования Ленинградской области до 2030 года предусмотрено образование 96 новых ООПТ.

В Ленинградской области эксплуатируется более 100 месторождений полезных ископаемых (наиболее распространённые - бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, доломит, песок, торф).

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе.



### Экономическая специализация территорий Ленинградской области в соответствии с муниципальными стратегическими документами



Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Доля промышленности Ленинградской области в валовом региональном продукте составляет 36% (-1,9%).

По итогам года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам промышленной деятельности Ленинградской области, составил 2,295 трлн руб. (↗), в том числе в обрабатывающих производствах 2,059 трлн. руб. (↗). Индекс промышленного производства Ленинградской области по итогам 2024 года составил 108,2% к уровню 2023 года, по обрабатывающей промышленности – 108,7%.

✓ Из ключевых отраслей промышленности региона явным лидером по наращиванию производства уже второй год подряд является химическое производство (в 1,3 раза к 2023 году, доля в отгрузке обрабатывающих производств – 13%). При этом такие отрасли, как производство пищевых продуктов, кокса и нефтепродуктов также показали достойный ежегодный прирост (+6,5% и 5,6% к 2023 году). Эти три преобладающие отрасли в сумме составляют 51% отгрузки обрабатывающих производств.

✓ Отдельно важно выделить 25-процентный рост в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий, а также электрического оборудования. Именно эти отрасли должны стать базой для развития высокотехнологичных отраслей в области.

✓ После падения в течение предыдущих двух лет началось восстановление лесопромышленного комплекса области, что подтверждается ростом объемов обработки древесины и производства изделий из дерева на 13,6% в основном за счет роста производства по распиловке и строганию древесины.

**Оборот розничной торговли** увеличился на 103,6% достигнув 814 млрд. руб., **объем платных услуг** показал прирост на 106,3% и сложился на уровне 156,9 млрд руб., **оборот общественного питания** составил 30,9 млрд рублей, что на 111,5% больше предыдущего года.

**Транспортный комплекс Ленинградской области** – важнейшее звено общероссийской и мировой транспортной системы. Ленинградская область расположена на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщений в створе международных и национальных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии. На территории области осуществляется транзит грузов, отправляемых из стран Юго-Восточной Азии в Западную Европу и обратно. Наличие достаточно богатых и разнообразных природных ресурсов в сочетании с развитым промышленным и агропромышленным потенциалом позволяет формировать собственные грузопотоки.

✓ Транспортная отрасль Ленинградской области является одной из наиболее динамично растущих отраслей экономики, прежде всего, за счет активного развития федеральных транспортных систем. Потребность в транзитных и внутрирегиональных перевозках обеспечивается за счет развитой транспортной системы, включающей все виды транспорта: водный, железнодорожный, автомобильный. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лужайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).

✓ На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 3 тыс. км (основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС – Финляндия, Эстония), автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) – на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) – межмуниципального значения). Развит магистральный трубопроводный транспорт. Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов - более 600 км. Трубопроводная система взаимодействует с системой портов.

✓ Грузооборот морских портов Ленинградской области за 2024 год составил 185,6 млн тонн различных грузов, что составляет 21,5% от общего грузооборота морских портов России. Порядка 80% грузооборота приходится на экспорт (148 млн тонн).

✓ Транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в 2024 году осуществлялось по 110 маршрутам (из них 23 межсубъектных), в том числе 14 маршрутов (из них 2 межсубъектных) обслуживались подвижным составом повышенной комфортности «Ласточка».

✓ Пассажирскими автопредприятиями региона автобусами по маршрутам регулярных перевозок перевезено 70,5 млн пассажиров. Пригородным железнодорожным транспортом по территории Ленинградской области отправлено 30,4 млн человек, в том числе 6,63 млн пенсионеров и региональных льготников и 2,28 млн студентов и школьников.



В рамках выполнения мероприятий по строительству и реконструкции дорог общего пользования регионального значения в 2024 году ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции составил 6,568251 км/ 436,8 пог.м.

✓ В их числе: строительство мостового перехода через реку Волхов (на подъезде к Киришам); реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург - Колтуши (на участке КАД - Колтуши)»; реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург - Колтуши» во Всеволожском районе; проезд от автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-181 «Скандинавия» Санкт-Петербург - Выборг - граница с Финляндской Республикой; устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка - Отрадное» в Тосненском районе и ряд др. проектов.

**На рынке труда** Ленинградской области сохраняется стабильная ситуация. Уровень официально зарегистрированной безработицы на конец 2024 года составил 0,1% к численности рабочей силы. По уровню зарегистрированной безработицы Ленинградская область занимает 2-е место среди субъектов Российской Федерации.

Суммарный объем **потребительского рынка** (оборот розничной торговли, платных услуг населению и общественного питания) достиг 1 трлн руб., реальный прирост составил 4,2%. При этом рост обеспечен по всем компонентам: оборот розничной торговли - на 3,6% (по России - на 7,2%), общественного питания - на 11,5% (по России - на 9%), платных услуг - на 6% (по России - на 3,3%).

Позитивная динамика потребительского рынка региона во многом обеспечена развитием **малого и среднего предпринимательства (МСП)**, в том числе за счет реализуемой государственной поддержки.

✓ В 2024 году на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области суммарно из бюджетов всех уровней было выделено 780,5 млн руб. В отчетном году количество субъектов МСП увеличилось на 6,4% (по России – на 3,8%) и по состоянию на 10 января 2025 года в соответствии с единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства составило 85,2 тыс. единиц. Основной рост количества субъектов МСП произошел за счет микропредприятий. Численность занятых в сфере МСП на конец 2024 года составила 335,8 тыс. человек. Наблюдается значительный рост количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», - на конец года число самозанятых составило 133,8 тыс. человек, что на 32,8% выше, чем в 2023 году.

### **Уровень жизни населения**

Ленинградская область прочно закрепилась в первой десятке субъектов Российской Федерации по качеству жизни населения. В 2024 году Ленинградская область сохранила свою позицию на 6-м месте в Рейтинге качества жизни в российских регионах, подготовленном ООО «Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» на основе различных показателей, фиксирующих фактическое состояние тех или иных аспектов условий жизни и ситуации в социально-экономической сфере.

В условиях низкой безработицы сохраняется динамичный рост реальной заработной платы работников организаций области на 12% к уровню 2023 года (по России – 9,1%) и реальных денежных доходов населения – на 8,4% (по России – 8,4%).

Среднедушевые доходы жителей области в 2024 году сформировались на уровне 53 308 руб., что в номинальном выражении выше уровня предыдущего года на 15,9%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, по предварительным данным, составила 80 980 руб., или 120,1% к 2023 году (номинальный рост).

В Ленинградской области продолжается планомерная работа по повышению минимального уровня оплаты труда, предприятиями области осуществляются меры по соблюдению минимальных государственных гарантий в этой сфере.

✓ В 2024 году в области действовало Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Ленинградской области, в котором с 1 января 2024 года минимальная заработная плата установлена в размере 20 125 руб. (выше на 4,6% минимального размера оплаты труда по России). Размер минимальной оплаты труда, установленный на 2025 год, составляет 23 800 руб., что на 18,3% выше размера минимальной заработной платы, установленного в Ленинградской области с 1 января 2024 года, и на 6,1% выше общероссийского минимального размера оплаты труда.

В 2024 году Правительство Ленинградской области выполнило все принятые социальные обязательства перед жителями. Было предоставлено 140 мер социальной поддержки, в том числе 134 - региональные. 42 меры социальной поддержки оказывались семьям с детьми и на них было предусмотрено 15,6 млрд руб.

✓ В 2024 году приняты изменения в Социальный кодекс, улучшающие положение многодетных семей и семей с детьми, в частности: повышен с 1 октября 2024 года размер ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка при достижении ребенком 1,5 лет (количество получателей - 1 096 семей); расширены возможности жилищного сертификата при рождении тройни; отменен критерий нуждаемости для предоставления транспорта для многодетных семей, в которых воспитываются 6 и более детей; установлено право на обеспечение вторым автотранспортным средством многодетных семей, в которых воспитываются 10 и более несовершеннолетних детей.

✓ Дополнительно в 2024 году введены новые меры социальной поддержки: материнский капитал при рождении первого и(или) второго ребенка в размере 140 и 70 тыс. руб.; единовременная выплата женщинам, родившим в медицинских организациях, расположенных на территории Ленинградской области, в размере 10 тыс. руб.; установлено ежемесячное пособие на второго ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет; компенсация расходов на самостоятельное приобретение автономных дымовых пожарных извещателей и источников автономного питания.

Важнейшей задачей для Правительства Ленинградской области и органов государственной власти области была и остается постоянная поддержка участников специальной военной операции (СВО) и их семей.

✓ В Ленинградской области военнослужащим, принимающим участие в СВО, и членам их семей оказываются 84 меры социальной поддержки в сфере социального обслуживания, здравоохранения, образования, труда и занятости, в том числе 56 - предусмотрены для членов семей. Меры поддержки включают: 29 компенсаций и выплат (единовременные выплаты при поступлении на военную службу, выплаты в случае ранения, в том числе приобретения инвалидности, компенсация ЖКУ, пособие по потере кормильца и др.), 27 различных видов льгот (льготный проезд, различные льготы дошкольникам, школьникам и студентам, налоговые и земельные преференции и др.), 28 услуг и иных мер (социальное обслуживание, психологическая и юридическая помощь, содействие в поиске работы, переобучении, услуги здравоохранения, волонтерская помощь, подарки и др.).

В консолидированный бюджет Ленинградской области поступило доходов в сумме 339,6 млрд руб., что составляет 104,4% от годовых плановых назначений, темп роста доходов к 2023 году – 111,0%. Расходная часть консолидированного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 318,4 млрд руб., что составляет 94,0% от плановых назначений, темп роста расходов - 120,1%. Профицит составил 21,2 млрд руб., в том числе по муниципальным образованиям – 6,1 млрд руб.

В Ленинградской области продолжается реализация **18 государственных программ** по приоритетным направлениям деятельности.

*Финансирование (кассовое исполнение) государственных программ за счет средств областного бюджета (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) в 2024 году*

| Наименование государственной программы   | Средства областного бюджета, млн руб. |          | Процент |
|--|---------------------------------------|----------|---------|
|  | план                                  | факт     |         |
| Развитие сельского хозяйства Ленинградской области   | 6 651,2                               | 6 650,2  | 99,99   |
| Цифровое развитие Ленинградской области  | 4 784,1                               | 4 760,8  | 99,5    |
| Безопасность Ленинградской области   | 4 642,2                               | 4 615,0  | 99,4    |
| Стимулирование экономической активности Ленинградской области  | 2 676,1                               | 2 660,3  | 99,4    |
| Содействие занятости населения Ленинградской области   | 876,0                                 | 871,0    | 99,4    |
| Современное образование Ленинградской области  | 59 042,3                              | 58 542,9 | 99,2    |
| Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области   | 488,8                                 | 484,4    | 99,1    |
| Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области   | 44 083,3                              | 43 625,2 | 99,0    |
| Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области | 16 801,9                              | 16 445,6 | 97,9    |
| Охрана окружающей среды Ленинградской области  | 3 000,96                              | 2 932,7  | 97,7    |
| Развитие здравоохранения в Ленинградской области   | 35 726,4                              | 34 804,3 | 97,4    |
| Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области   | 20 947,9                              | 20 191,1 | 96,4    |
| Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области   | 2 776,6                               | 2 665,96 | 96,0    |
| Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области   | 8 117,1                               | 7 751,0  | 95,5    |
| Развитие транспортной системы Ленинградской области  | 26 465,4                              | 25 257,4 | 95,4    |
| Развитие культуры в Ленинградской области  | 5 420,5                               | 5 008,3  | 92,4    |
| Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области   | 1 708,8                               | 1 470,5  | 86,1    |
| Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области  | 3 882,3                               | 2 881,7  | 74,2    |

2024 год стал заключительным годом реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, где впервые были определены основные национальные цели и стратегические задачи развития России до 2024 года, и годом завершения цикла реализации национальных проектов 2019-2024 годов. Основная цель реализации нацпроектов – улучшение качества жизни населения региона во всех жизненных сферах: строительство социальных объектов, здравоохранение, образование, соцзащита населения, строительство автомобильных дорог, создание коммунальной инфраструктуры и иное.

На территории Ленинградской области в 2024 году реализовывалось **48 региональных проектов**, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав **13 национальных проектов**.

В 2024 году в Ленинградской области достигнуты 148 целевых показателей региональных проектов (из 152 показателей), что составляет 97,37% от установленного количества, из них 88 показателей перевыполнены (59%).

✓ На реализацию мероприятий региональных проектов в 2024 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 20,8 млрд руб., в том числе средства федерального бюджета - 5,4 млрд руб. Кассовое исполнение составило 95,6% от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований. Наибольшая доля расходов в 2024 году приходилась на национальные проекты «Жилье и городская среда» (47,34%), «Безопасные качественные автомобильные дороги» (16,54%), «Здравоохранение» (12,32%), «Демография» (9,69%) и «Образование» (9,64%).

### **Социально-экономические итоги 2024 года и задачи на 2025 год**

В России 2024 год был объявлен Годом семьи, а в Ленинградской области – еще и Годом Команды Заботы. Задачи и усилия всей региональной команды были направлены на совершенствование законодательства, развитие жилищной, коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры и технологий, на создание новых цифровых сервисов для достижения самого важного результата - благополучия жителей 47 региона.

✓ В рамках года *«#Команда47. Год заботы»* проведено около 300 просветительских мероприятий – от олимпиад, конференций, кинолекториев и тренингов по обучению навыкам бережливого производства для студентов до Школы карьерного роста для молодых специалистов. Участниками мероприятий стали дети и подростки, участники СВО и их семьи, многодетные семьи, пенсионеры, инвалиды и другие жители области.

✓ 2024 год стал годом, в котором, несмотря на все сохраняющиеся сложности геополитического и внешнего воздействия, необходимо было обеспечить и закрепить положительные тренды экономического и инвестиционного роста, а также роста доходов жителей, продолжить опережающими темпами строительство и ввод новых социальных объектов, а также объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, благоустроить дворы и общественные пространства, решать проблемы обеспечения чистой водой, современной переработки мусора, ликвидации несанкционированных свалок и многое другое.

Достижением в экономике области в 2024 году является формирование стабильной позитивной динамики экономического роста.

✓ Устойчивый экономический рост в Ленинградской области обеспечен, прежде всего, динамикой реального сектора экономики и развитием инвестиционного потенциала региона. Вторым годом подряд промышленность области показывает высокие темпы роста. По итогам года в Ленинградской области индекс промышленного производства по полному кругу предприятий увеличился на 8,2% к 2023 году (по России – на 4,6%), по обрабатывающей промышленности - на 8,7% (по России – на 8,5%). На долю обрабатывающей промышленности приходится около 86% всего объема областной промышленности.

2024 год стал годом определения новых национальных целей России на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Остались неизменными **основные цели**, направленные на гармоничное и всестороннее развитие человеческого капитала, на создание комфортной и безопасной среды для жизни, на обеспечение экономического роста. Выделены новые цели по технологическому лидерству и экологическому благополучию.

✓ Сохранена преемственность многих целевых показателей и задач. Вместе с тем около трети показателей и задач - новые. Они учитывают вызовы времени, ориентируют на обеспечение устойчивости экономики в условиях санкционного давления, ускорение технологического развития, обновление коммунальной инфраструктуры, удовлетворение потребности в кадрах, ускорение роботизации, повышение внимания к молодежи и участникам СВО.

С 1 января 2025 года в Ленинградской области началась реализация новых 43 региональных проектов, сформированы и утверждены их паспорта в рамках 12 национальных проектов. Некоторые из них продолжают по целевой направленности проекты предыдущего цикла, некоторые – абсолютно новые.

✓ На реализацию мероприятий региональных проектов Ленинградской области в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 25,1 млрд руб., в том числе средства федерального бюджета - 10,8 млрд руб., предусмотренные на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий 27 региональных проектов.

✓ Наибольшая доля расходов бюджетных ассигнований предусмотрена на реализацию национальных проектов «Инфраструктура для жизни» - 10,6 млрд руб. (42,2% от общего объема бюджетных ассигнований), «Семья» - 8,4 млрд руб. (33,5%), «Продолжительная и активная жизнь» - 3,0 млрд руб. (12%), «Молодежь и дети» - 2,5 млрд руб. (10%).

В соответствии с установками Президента Российской Федерации данными 9 января 2025 года на заседании с членами Правительства Российской Федерации при официальном объявлении запуска новых национальных проектов главным критерием оценки эффективности деятельности будет рост удовлетворенности жителей местами их проживания, в т.ч. в части обеспечения их безопасности.

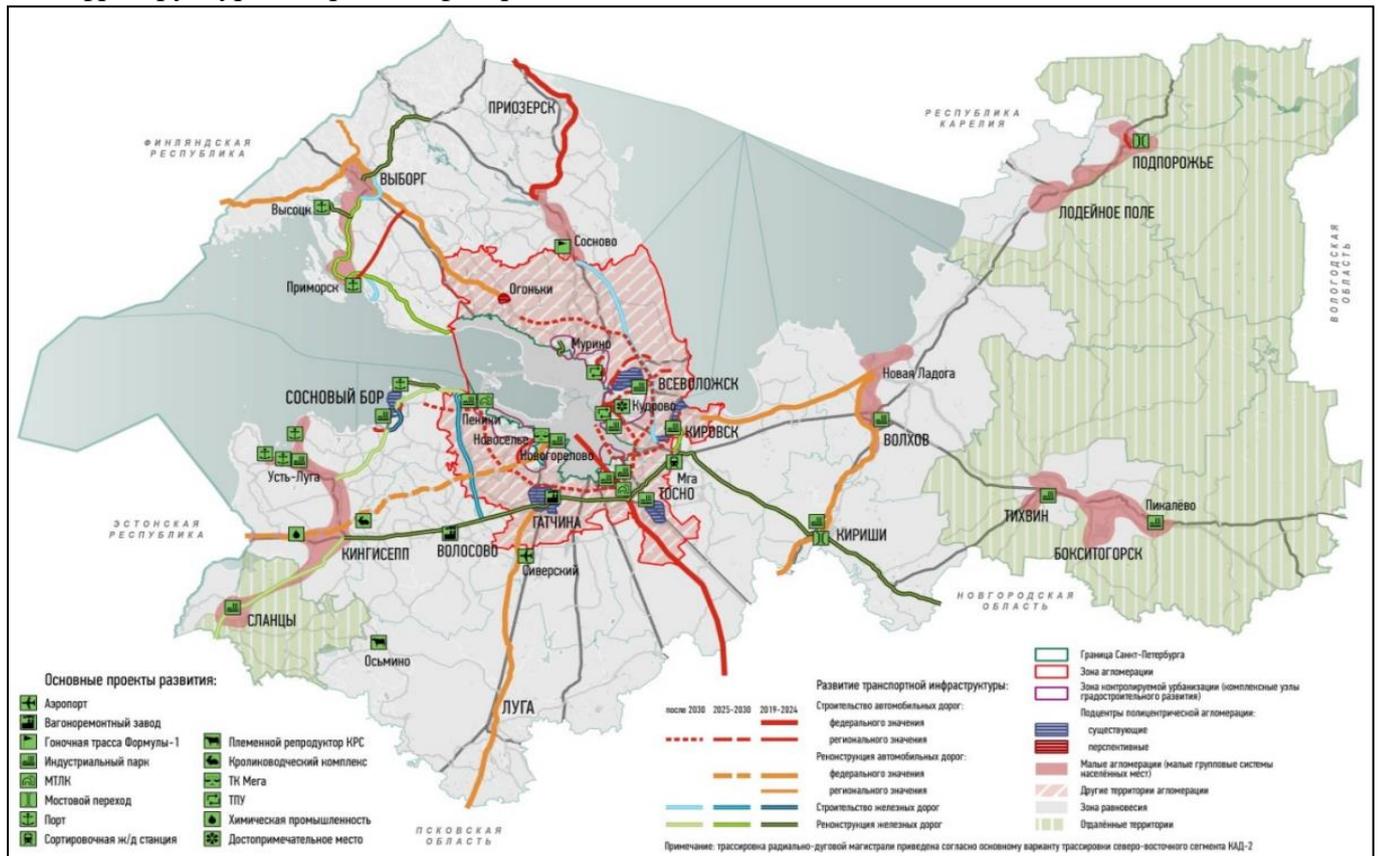
### Важные геополитические и социально-экономическими факторы, влияющими на развитие региона:

Регион является важнейшим транспортным узлом Северо-Запада России, а его система морских портов является одной из крупнейших в стране.

✓ является вторым по величине в России транспортно-логистическим узлом, расположенным на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщения в створе международных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии<sup>8</sup>;

✓ имеет административную границу с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации.

Ленинградская область обладает значительным (относительно других регионов России) научно-образовательным и кадровым потенциалом, включающим нерезидентов региона (в т.ч. наукоград России – г.Гатчина, город атомщиков – г.Сосновый Бор), а на её территории реализуются инфраструктурные проекты федерального значения.



<sup>8</sup> Вместе с тем, в условиях сложившейся геополитической ситуации Ленинградская область столкнулась с рядом вызовов во внешнеэкономической деятельности: снижение диверсификации географии поставок, увеличение затрат и времени на логистику. До 2022 года экспорт Ленинградской области был ориентирован на рынок Европейских стран с привычной логистикой, знакомой и понятной ментальностью и реализацией высокомаржинального конечного продукта. Основными направлениями, куда в 2024 году поставлялись товары, стали дружественные страны Азии, Африки и Латинской Америки, а также государства ЕАЭС. Количество стран - партнеров в экспорте Ленинградской области - 98. Основные страны-импортеры: Китай, Турция, Бразилия, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Объединенные Арабские Эмираты.

Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, в т.ч. и в вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.

Третий год подряд в Ленинградской области сохраняются высокие темпы роста вложенных инвестиций: реальный прирост инвестиций составил 38,4% к 2023 году (в 2023 году - 22% к 2022 году). По оценке, в 2024 году объем инвестиций в основной капитал составил рекордные 1,1 трлн руб., 75% инвестиций крупных и средних предприятий области вложено в обрабатывающие производства (в 1,8 раза к 2023 году) и транспортировку и хранение (+25,8% к 2023 году).

По итогам 2024 года Ленинградская область является лидером в Российской Федерации по инвестиционным вложениям в промышленное строительство и портовую инфраструктуру (6,2 трлн руб. и 345,3 млрд руб. соответственно).

✓ В 2024 году по итогам ПМЭФ и Балтийского регионального инвестфорума область подписала 19 инвестиционных соглашений на сумму 114 млрд руб. Ленинградская область подтвердила свой статус инвестиционно привлекательного субъекта Российской Федерации. В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата область заняла 10-е место (13-е место в 2023 году) и вошла в топ-10 регионов-лидеров с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса.

✓ В регионе выстроена система сопровождения инвесторов на базе Агентства экономического развития Ленинградской области. Лучшим доказательством эффективности работы этой системы является привлечение в 2024 году 123 новых инвестиционных проектов на общую сумму 433 млрд руб. с планируемым количеством создания 25,5 тыс. новых рабочих мест.

На конец 2024 года инвестиционный портфель области включает 347 проектов на общую сумму более 7 трлн руб.

## **НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Внешние социально-экономические и геополитические риски:**

1) угроза безопасности экономической деятельности и проживания в регионе и, связанное с этим, замедление темпов экономического роста, снижение внешнеторгового оборота и инвестиций, сокращение объемов грузовых перевозок из-за: продолжающегося против России (с 2014 года) экономического давления (введения санкций, запретов, ограничений, недобросовестной конкуренции на мировом рынке товаров и услуг); непрекращающихся попыток изоляции России со стороны США и их союзников во всех сферах деятельности (в т.ч. политической, экономической, культурной, информационной, и т.д.), влияния на другие страны мира с целью отказа от сотрудничества с Россией, замораживания (ареста) активов региональных предприятий и компаний, участвующих в ВЭД, изменения логистики грузооборота;

2) угроза перерастания конфликта на Украине в полномасштабную войну с НАТО, продвижение её инфраструктуры к границам России (в т.ч. Эстонии), включения в данный военный блок новых членов (в т.ч. Финляндии, Швеции), возможное осложнение обстановки в приграничных районах Ленинградской области, совершение диверсионно-террористических актов, в т.ч. ударов по объектам инфраструктуры и экономики, перевод (в случае дальнейшего обострения ситуации), экономики и режима функционирования на условия угрожаемого и военного периода;

3) нелегальная миграция, выступающая в качестве крупного источника гуманитарных рисков, тесно связанная с террористическими угрозами, разжиганием межнациональных конфликтов, ростом экстремистских проявлений в обществе, дополнительный приток беженцев и вынужденных переселенцев с территорий с активными боевыми действиями и низким уровнем жизни;

4) «информационная война», в т.ч. увеличение числа ложных сообщений об актах терроризма, рост числа хакерских (в т.ч. ddos-атак) на государственные информационные ресурсы, объекты экономики, сохранение на высоком уровне числа преступлений против граждан в сфере IT-технологий, в т.ч. совершаемых с территории Украины и иных опосредованных стран;

5) резкое увеличение расходов на безопасность, социально-экономическую поддержку граждан, в т.ч. участников боевых действий, беженцев, вынужденных переселенцев, «подшефных» территорий Донбасса;

б) расширение зон агломерации в результате интенсивного жилищного строительства с формированием единого урбанизированного пространства, «размыванием» границ города и области, нехваткой в создавшейся буферной зоне объектов обеспечения безопасности, социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур;

7) несбалансированность расселения населения, неравномерность миграционных (в т.ч. транзитных) людских и транспортных потоков, мест приложения труда в Ленинградской области и в соседних регионах;

8) ресурсная (бюджетная) ограниченность федерального бюджета, в т.ч. в части формирования и содержания, согласно установленных нагрузочных нормативов, территориальных органов федеральных органов государственной власти, обеспечивающих правопорядок и безопасность в субъекте.

### Внутренние социально-экономические риски:

1) 15 населённых пунктов Ленинградской области имеют неблагоприятную городскую среду, в т.ч. связанную с небезопасностью проживания<sup>9</sup>.

✓ Из 34 индексированных городов Ленинградской области наиболее низкий балл благополучия (при среднем – 237) имеют 4 средних города: Сертолово – 235, Выборг – 232, Сосновый Бор – 219, Всеволожск – 180, а также 11 малых городов: Бокситогорск – 233, Любань – 232, Пикалево – 227, Светогорск – 227, Сясьстрой – 226, Шлиссельбург – 219, Приморск – 218, Высоцк – 215, Колтуши – 208, Подпорожье – 180, Каменногорск – 178.

2) ограниченность средств областного и местных бюджетов на дальнейшее развитие региона в вопросах безопасности, вызванное внешними факторами и необходимостью нести дополнительные расходы по поддержке населения и бизнеса, связанные с этим затруднение реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений, содержащихся в государственных и муниципальных программах;

4) выполнение плана подбора кандидатов для заключения контрактов с Министерством обороны России, возможные мобилизационные процессы и ограничения, связанные с проведением СВО, способные привести к снижению эффективности деятельности общественных организаций, принимающих участие в профилактике правонарушений, в т.ч. охране общественного порядка, поиске пропавших без вести лиц, социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска»;

5) увеличение плотности населения, особенно – урбанизированных населённых пунктов, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга и других регионов, а также иностранными мигрантами, приводящее к повышенной нагрузке на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, включая правоохранительный сегмент;

✓ За последние десять лет ежегодно официальный миграционный прирост численности населения области колеблется в диапазоне 21-48 тыс. человек. Активное жилищное строительство в агломерационной зоне с Санкт-Петербургом (4,7 млн.кв.м. жилья в год, при плановом значении – 3,3 млн.кв.м.)<sup>10</sup> обеспечивает ежегодно около 80 тысяч человек новым (относительно недорогим) жильем на территории Ленинградской области, что активно привлекает покупателей недвижимости из других регионов. Эти тенденции позволяют утверждать, что официальная численность населения не отражает реальную численность проживающих в Ленинградской области.

б) увеличение в разы сезонной миграции петербуржцев в садово-дачные массивы и коттеджные посёлки Ленинградской области, обслуживание которых силами полиции в этот период продолжает оставаться на прежнем уровне имеющихся сил и средств;

✓ Ежегодно более 2,5 млн петербуржцев регулярно выезжают на территорию Ленинградской области в дачные и садоводческие массивы, коттеджные посёлки и курортно-оздоровительные комплексы. На территории Ленинградской области находится свыше 3 тыс. СНТ и ДНП включающих более 700 тыс. земельных участков, 1,3 тыс. коттеджных посёлков. Около 200 тыс. петербуржцев живут в Ленинградской области постоянно.



<sup>9</sup> По качеству городской среды <https://индекс-городов.рф/#/regions/283>, в которой критерии «Безопасности» помогают определить существующий уровень безопасности определенных пространств и оценить те параметры среды, способствующие причинению вреда жизни и здоровью человека (по освещённости улиц, безопасности передвижения и пребывания в общественных местах, ДТП и погибших в них людей).

<sup>10</sup> За 2024 год в Ленинградской области построено 34,5 тыс. квартир и 20,9 тыс. индивидуальных жилых домов, а ввод жилья на человека при этом составил 1,997 кв. м/чел., что является самым высоким показателем в Российской Федерации.

7) недостаточные объёмы федерального финансирования территориальных подразделений полиции, не позволяющие своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания возводимых жилых массивов.

Наиболее сложной и приоритетной для решения проблемой является **обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка** в строящихся и периферийных населённых пунктах, который существующие территориальные органы внутренних дел не могут обеспечить в полном объёме.

✓ *Особенно остро стоит проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Мурино, Новодевяткино, Бугры и Янино Всеволожского муниципального района, где продолжается интенсивное жилищное строительство, а подразделения полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования). В частности, обострение криминогенной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях вызывает недовольство граждан.*

✓ *В 2020-2024 годах были построены здания для размещения территориальных подразделений полиции во Всеволожске (128 о/п), Мурино (87 о/п), Сертолово (88 о/п). В 2024 году – за счёт привлечённых средств инвесторов построено здание для полиции в г. Кудрово Всеволожского МР (97 о/п). Однако их комплектование недостаточно.*

В целях решения вопросов одновременного ввода жилья и инфраструктурных объектов разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (агломерации) на период до 2030 года.

Проблему нехватки объектов размещения органов внутренних дел усугубляет **недостаток штатных должностей полиции и их некомплект**<sup>11</sup>, особенно участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из численности населения. В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы<sup>12</sup> исходя нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. чел. – сельского.

| Численность УУП по Указу Президента России № 209 от 12.02.1993 | Фактическая штатная численность УУП |          |          |          | Норма УУП (по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 859 в расчёте на 01.01.2025) | Фактическая штатная численность УУП и некомплект (%) |          |          |          |          |          |          |          | Положенная нормативная средняя нагрузка на 1 УУП в ЛО в тыс. чел. и фактическая нагрузка УУП в 2024 году |                          |
|--|-------------------------------------|----------|----------|----------|---|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--|--------------------------|
|  | 2005                                | 2010     | 2011     | 2012     |   | 2016   | 2017     | 2018     | 2019     | 2020     | 2021     | 2022     | 2023     |  | 2024                     |
| 579 - 676  | 458<br>▼                            | 448<br>▼ | 484<br>▼ | 405<br>▼ | город: 687-736<br>село: 736   | 372<br>▼   | 365<br>▼ | 355<br>▼ | 353<br>▼ | 356<br>▼ | 365<br>▲ | 365<br>▲ | 366<br>▲ | 370<br>▲   | 2,8-3<br>5,6<br>тыс.чел. |
|  |                                     |          |          |          |   |  |          | 8,2      | 26,3     | 15,5     | 19,2     | 17,8     | 23,9     | 30,8   |                          |

✓ *Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (2 млн. 059,5 тыс. чел.), не принимая во внимание внутреннюю и внешнюю миграцию, штат УУП должен составлять как минимум 735 единиц, а фактически – 370 (в два раза ниже, т.е. 1 участковым уполномоченным полиции обслуживается 5,6 тысяч человек вместо положенных 2,8-3 тыс.чел.).*

✓ *При нехватке штатной численности УУП и двухкратной нагрузке их некомплект уже достиг 30,8%.*

✓ *Не соответствует установленным нормам положенности и штатная численность подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) (одним сотрудником обслуживается более 2 тыс. детей, при норме 1,4-1,9 тыс. детей) и патрульно-постовой службы полиции (ППСП) (одним сотрудником ППСП обслуживается более 3,7 тыс. чел. (при норме 1,4-1,6 тыс. чел.))<sup>13</sup>.*

Проблема поддержания правопорядка и профилактика правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

<sup>11</sup> До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции 10 ликвидированы.

<sup>12</sup> Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

<sup>13</sup> Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859.

**Выводы:**

Социально-экономические и геополитические риски требуют постоянного увеличения ресурсов для обеспечения безопасности экономики и жизнедеятельности региона, особенно в военно-техническом и военно-кадровом отношении, с последующим поддержанием этого потенциала.

Развитие жилых территорий и промышленности в Ленинградской области идёт опережающими темпами. На строительство объектов для размещения территориальных органов внутренних дел средства федерального бюджета своевременно не выделяются, что вынуждает Ленинградскую область нести дополнительные расходы для обеспечения присутствия там сил правопорядка.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования. Об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета, что является причиной ежегодного продления субсидий федеральному бюджету.

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» не принят, а в полномочия народных дружин не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в ОВД лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и вещей, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д.

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе<sup>14</sup>, но не в состоянии подменить полномочия федеральных силовых структур.

В сложившихся условиях решению проблемы могут способствовать:

1) опережающее строительство объектов для размещения территориальных подразделений и опорных пунктов полиции в новых жилых массивах, приведение штатной численности органов внутренних дел в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения, оснащение их автотранспортом, связью и оргтехникой;

2) правовое закрепление на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения, а также снижение некомплекта полиции, в т.ч. за счёт стимулирования (поощрения) сотрудников, непосредственно обеспечивающих поддержание правопорядка и безопасности из средств областного бюджета (в т.ч. в рамках соглашения Правительства Ленинградской области с МВД России);

3) реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ<sup>15</sup>, а также дальнейшая поддержка граждан и общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Ленинградской области.

<sup>14</sup> Результаты этой деятельности приведены в соответствующих разделах Мониторинга.

<sup>15</sup> Частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят. Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты были отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

## II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

### Концептуальное нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена и продолжает совершенствоваться Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни<sup>16</sup>.

✓ Реализация проектных инициатив реализуется в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы, в их числе: «Современный транспортный комплекс», «Профессиональное образование», «Здоровье населения», «Комфортные поселения», «Комфортные микрорайоны». В частности Стратегия предусматривает внедрение ситуационного центра (набор индивидуального и ситуационно-адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, позволяющих принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных, а также создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных, систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие). Мониторинг реализации документов стратегического планирования Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova>

✓ Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер. Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на информационном ресурсе Администрации Ленинградской области: <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion>

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят ряд основополагающих областных законов.

✓ «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз; «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» от 21.11.2014 № 80-оз; «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-оз; «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере probation» от 20.02.2024 № 18-оз; «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25.12.2014 № 101-оз; «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 № 47-оз; «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз; «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз; «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз и ряд других<sup>17</sup>.

2024 год стал завершающим по реализации Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года № 61, в рамках которой предусматривались меры профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации<sup>18</sup>.

<sup>16</sup> Развёрнутая информация об инициативах Стратегии приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

<sup>17</sup> Полный список: <https://kpb.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/normativno-pravovaya-baza-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenii>

<sup>18</sup> Разработана с учётом демографической ситуации (выведения Ленинградской области из образовавшейся «демографической ямы») и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области. В том числе направлена на реализацию таких задач, связанных с вопросами профилактики правонарушений, как: укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей; улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий; регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения. Развёрнутая информация о направлениях деятельности в рамках Концепции приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы: <https://kpb.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/monitoring-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenij-na-territorii-leningra/rezultaty-monitoringa-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenij-na-territor>. В дальнейшем эти меры будут регулироваться Стратегией, Социальным кодексом Ленинградской области и областным законом от 20.02.2024 № 18-оз.

Механизм реализации Стратегии и областных законов в сфере профилактики правонарушений продолжает осуществляться на основе плана по её реализации<sup>19</sup> и государственных программ Ленинградской области, содержащих соответствующие мероприятия.<sup>20</sup>

### Мониторинг и принятие мер реагирование на инциденты в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов Ленинградской области различного уровня.

В их числе Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23.12.2016 № 96-пг.

Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25.01.2017 № 25-рг (с последующими редакциями)<sup>21</sup>.

✓ В состав Комиссии входят представители следующих субъектов профилактики региона: ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУ МЧС России по Ленинградской области; ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (подведомственного Комитету по здравоохранению Ленинградской области); ГУ ФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по культуре и туризму Ленинградской области; Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Комитета по молодежной политике Ленинградской области; Комитета по печати Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области; Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области; Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу.

✓ Основными задачами Комиссии являются: содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области и подготовка на их основе предложений и рекомендаций; подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Ленинградской области и иными субъектами профилактики правонарушений в процессе осуществления мероприятий по профилактике правонарушений на территории Ленинградской области. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В рамках реализации плана работы Комиссии в 2024 году проведено четыре её заседания, в ходе которых рассмотрено 12 вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений.



| Дата заседания | Повестка заседания   |
|----------------|--|
| 13.02.2024     | О противодействии правонарушениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий  |
|                | О перспективах дальнейшего развития АПК «Безопасный город» и повышении эффективности его использования, в т.ч.:<br>- о приоритетах развития АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области;<br>- о ходе развития отдельных сегментов АПК «Безопасный город» в 2023 году и задачах на 2024 год;<br>- об эффективности использования АПК «Безопасный город». |
|                | О совершенствовании межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений, связанных пожарной безопасностью в местах проживания многодетных семей, одиноко проживающих пенсионеров и инвалидов, социально не адаптированных граждан  |

<sup>19</sup> Утверждён постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388.

<sup>20</sup> Сбор и обобщение необходим данных осуществляется в рамках реализации Постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29 ноября 2017 года № 501. <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/gosudarstvennyye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenij>

<sup>21</sup> Информационный ресурс: <https://kpb.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-leningradskoj-oblasti>

| Дата заседания | Повестка заседания   |
|----------------|--|
| 04.06.2024     | <p>О профилактике правонарушений, связанных с несовершеннолетними, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- об организации летней оздоровительной кампании 2024 года, в т.ч. досуга и занятости несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, а также состоящих на учёте в ОВД;</li> <li>- об особенностях видов профилактики правонарушений в подростково-молодежной среде и способах их применения в учреждениях социального обслуживания населения на отделениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;</li> <li>- о реализации перечня дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних на период 2023–2025 годов;</li> </ul>  |
|                | <p>Об эффективности мероприятий, реализуемых в рамках государственных и муниципальных программ, направленных на снижение алкоголизма и наркомании, в том числе достаточности их финансового обеспечения (п.2.3 протокола Правительственной комиссии по профилактике правонарушений РФ от 13.09.2023), а также взаимодействию в вопросах доставки и освидетельствования лиц, находящихся в состоянии опьянения, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о ходе реализации Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405) и Региональной программы Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.01.2020 № 26) в части мероприятий, направленных на снижение алкоголизма и наркомании;</li> <li>- о привлечении и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социальную реабилитацию граждан, больных наркоманией и алкоголизмом, прошедших курс медицинской реабилитации и имеющих направление на социальную реабилитацию, а также оказывающих помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения;</li> <li>- о вопросах доставки и освидетельствования лиц, находящихся в состоянии опьянения, а также обмена информацией о подкуренных лицах, больных алкоголизмом и наркоманией.</li> </ul>   |
|                | <p>О мерах по профилактике преступлений на улицах и других общественных местах, в т.ч. привлечении граждан к охране общественного порядка, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о принимаемых мерах по снижению уличных преступлений, в т.ч. в местах интенсивного жилищного строительства (Мурино, Кудрово, Янино, Девяткино, Бугры Всеволожского МР)</li> <li>- о привлечении народных дружин к патрулированию в населённых пунктах с наиболее сложной оперативной обстановкой.</li> </ul>   |
| 17.09.2024     | <p>О ходе реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации в рамках областного закона Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз и работе муниципальных наблюдательных советов;</li> <li>- о создании к 1 января 2025 года единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация на основе индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, а также перспективах взаимодействия на этой основе ГУ ФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с органами исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области;</li> <li>- о состоянии работы по взаимодействию субъектов профилактики по организации работы с ранее судимыми лицами, а также лицами, осужденными к мерам наказания не связанным с лишением свободы;</li> <li>- о формировании позитивного воспитательного процесса в среде ранее судимых лиц, являющихся получателями социальных услуг в государственных учреждениях социальной защиты населения, как эффективного способа профилактики правонарушений;</li> <li>- о реализации службой занятости комплекса мер по содействию в трудоустройстве лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также проведении специализированных ярмарок вакансий для осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, освободившихся из мест лишения свободы.</li> </ul> |
|                | <p>О влиянии «миграционного фактора» на состояние криминогенной обстановки, а также взаимодействию при проведении мероприятий по противодействию нелегальной трудовой деятельности мигрантов, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- О новых подходах к реализации государственной политики в условиях ужесточения миграционного законодательства;</li> <li>- О взаимодействии при проведении мероприятий по противодействию нелегальной трудовой деятельности мигрантов;</li> <li>- О мониторинге в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области (в рамках реализации Постановления Правительства Ленинградской области от 14.04.2021 № 197);</li> <li>- О профилактике правонарушений в образовательных организациях Ленинградской области, связанных с возбуждением межнациональной розни или формированием преступных групп по этническому признаку.</li> </ul>   |
|                | <p>О состоянии оперативной обстановки, в т.ч. связанной с межэтническими отношениями (общая характеристика по сравнению с основными показателями предшествующего года):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в местах компактного проживания цыганского этноса в дер. Верхние Осельки Всеволожского муниципального района Ленинградской области;</li> <li>- в местах компактного проживания трудовых мигрантов в п.Янино, г.Мурино и Бугры Всеволожского муниципального района Ленинградской области.</li> </ul>   |
| 10.12.2024     | <p>Организация индивидуальной профориентационной работы и консультирования по вопросам занятости не учащихся и не работающих несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по Ленинградской области, а также трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет к работодателям Ленинградской области, в том числе на круглогодичную занятость.</p> <p>Об организации подготовки и размещения информационных материалов по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области в средствах массовой информации, а также проведении социальных исследований в данной сфере.</p> <p>О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2024 году и задачах на 2025 год</p>  |

По результатам проведённых заседаний выработаны конкретные рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений.

Иные коллегиальные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-рз).

- Межведомственный координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области (образован постановлением Губернатора Ленинградской области от 15.02.2022 № 10-пз);

- Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рз);

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290);
- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рз);
- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361);
- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4);
- Штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р);
- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рз);
- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-пз);
- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рз);
- Административная комиссия Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256);
- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161);
- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16);
- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пз);
- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.08.2015 № 500-рз);
- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-рз);
- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рз);
- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-рз);
- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-рз);
- Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз);
- Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).
- ✓ Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. муниципальные координирующие органы в сфере профилактики правонарушений, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (муниципального, городского округа) Ленинградской области.
- ✓ Территориальными органами федеральных органов государственной власти также образованы различные межведомственные органы в сфере профилактики правонарушений. Так, совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15 Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности.

Принимая во внимание рассмотрение вопросов в сфере профилактики правонарушений на заседаниях многочисленных профильных совещательных органов региона принято решение о необходимости **реорганизации деятельности Координирующих органов в сфере профилактики правонарушений регионального и муниципального уровней** (далее – Координирующие органы) путём сокращения числа плановых заседаний и одновременного повышения их практической роли в части реагирования на изменения оперативной обстановки.



## Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ

В Ленинградской области на протяжении многих лет отработан и реализуется на практике механизм взаимодействия органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка.

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ, осуществляется программно-целевым методом на основе государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ всех уровней.

Сведения о государственных и муниципальных программах (подпрограммах), содержащих мероприятия правоохранительной направленности, и отдельных актах (решениях) органов исполнительной власти Ленинградской области, предусматривающих осуществление расходов на мероприятия правоохранительной направленности

|   | Государственные и муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия правоохранительной направленности |   |   | Отдельные акты (решения) органов исполнительной и муниципальной власти, предусматривающие осуществление расходов на мероприятия правоохранительной направленности |   |   |              |                  |
|---|--|---|---|---|---|---|--------------|------------------|
|   | Выделено финансовых средств в 2024 году<br>(тыс. руб.)   | Освоено финансовых средств в 2024 году<br>(тыс. руб.) | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году<br>(тыс. руб.) | Выделено финансовых средств в 2024 году<br>(тыс. руб.)  | Освоено финансовых средств в 2024 году<br>(тыс. руб.) | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году<br>(тыс. руб.) |              |                  |
| <b>Расходы на реализацию мероприятий правоохранительной направленности</b>  | <b>7 942 282,4</b>   | <b>7 715 845,1</b>                                    | <b>97,1</b>   | <b>9 397 258,2</b>  | <b>153 327,9</b>                                      | <b>163 273,6</b>  | <b>100,0</b> | <b>125 731,5</b> |
| из них:   |  |   |   |   |   |   |              |                  |
| областной бюджет  | 6 169 349,6  | 6 115 236,7   | 99,1  | 7 814 554,8   | 147 116,9   | 147 062,6   | 100,0        | 125 081,5        |
| местный бюджет  | 1 772 932,8  | 1 600 608,4   | 90,3  | 1 582 703,4   | 6 211,0   | 6 211,0   | 100,0        | 650,0            |
| внебюджетные источники  | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с внедрением, развитием и эксплуатацией правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»   | 516 957,6  | 513 355,9   | 99,3  | 770 842,4   | 137,9   | 137,9   | 100,0        | 650,0            |
| Связанные с повышением безопасности дорожного движения  | 1 770 185,1  | 1 684 611,8   | 95,2  | 2 142 189,6   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с реализацией мероприятий по стимулированию граждан, оказывающих органам внутренних дел Российской Федерации содействие в охране общественного порядка и противодействии преступности                     | 13 669,3   | 13 117,4  | 96,0  | 15 070,9  | 328,0   | 273,7   | 83,5         | 328,0            |
| Связанные с совершенствованием материально-технического обеспечения подразделений органов внутренних дел РФ   | 150 000,0  | 150 000,0   | 100,0   | 145 000,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с капитальным строительством объектов для обеспечения деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации  | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 105 000,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с приобретением жилья для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации   | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с проведением ремонта служебных помещений для обеспечения деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации  | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Направленные на реализацию мер социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, пенсионеров МВД России и членов семей погибших сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации | 85,0   | 85,0  | 100,0   | 85,0  | 75 600,0  | 75 600,0  | 100,0        | 78 246,0         |
| На проведение профилактических (информационно-пропагандистских) мероприятий   | 7,9  | 7,9   | 100,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с мероприятиями по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних   | 1 053 263,4  | 1 058 000,9   | 100,4   | 1 331 591,9   | 6 073,1   | 6 073,1   | 100,0        | 0,0              |
| Связанные с мероприятиями по профилактике алкоголизма   | 8 276,9  | 8 276,9   | 100,0   | 6 503,7   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с мероприятиями по профилактике наркомании  | 41 465,6   | 40 495,4  | 97,7  | 39 163,4  | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| Связанные с мероприятиями по профилактике рецидивной преступности   | 3 513,8  | 3 494,7   | 99,5  | 3 337,3   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| расходы, связанные с мероприятиями по профилактике насилия в отношении женщин   | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| связанные с противодействием незаконной миграции  | 1 500,0  | 1 500,0   | 100,0   | 1 500,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| направленные на обеспечение противодействия терроризму и экстремистской деятельности  | 194 439,9  | 80 177,9  | 41,2  | 129 369,4   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| связанные с осуществлением приема добровольно сланного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ   | 5,0  | 0,0   | 0,0   | 5,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| связанные с противодействием коррупции  | 2 097,5  | 1 110,5   | 52,9  | 3 997,6   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 23 253,8         |
| связанные с передачей МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность                                     | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0   | 0,0          | 0,0              |
| прочие  | 4 186 815,4  | 4 161 610,8   | 99,4  | 4 703 602,0   | 71 188,9  | 71 188,9  | 100,0        | 23 253,8         |

✓ Мероприятия имеют преимущественно социально ориентированный характер, сопряжены с социальной адаптацией граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализацией ранее судимых лиц, социальной реабилитацией наркозависимых, организацией досуга и занятости населения, пропагандой здорового образа жизни, патриотическим и культурным воспитанием граждан, активной работой с детьми и молодёжью, что оказывает определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе.

Предусмотренная на 2024 год сумма консолидированного бюджета на мероприятия, относящиеся к сфере профилактики правонарушений составила **7 млрд. 715 млн. 845,1 тыс. рублей.**

Основной региональной программой в сфере безопасности, правопорядка и профилактики правонарушений является Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 396). Объем финансовых средств, предусмотренных данной госпрограммой на эти цели в 2024 году составил 4,6 млрд. рублей (фактическое освоение – 99,4%).

| Бюджет ГП по годам (в млрд.руб.)           | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области» | 2,3  | 2,8  | 2,6  | 2,8  | 3,6  | 4,6  | 5,4  | 4,8  | 4,6  |

✓ *Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы «Безопасность Ленинградской области» определены:*

- *Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;*

- *Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;*

- *Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;*

- *Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;*

- *Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;*

- *Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;*

- *Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;*

- *Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685);*

- *Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".*

Сфера общественной безопасности выполняет важную социальную функцию в реализации проектной инициативы «Комфортные поселения» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 8 августа 2016 года № 76-оз, стратегической целью которой является снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка.

Обеспечение государственной и общественной безопасности определяется в качестве одного из стратегических национальных приоритетов.

Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, укрепление законности и правопорядка, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств.

Целью государственной программы является повышение уровня доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка к концу 2030 года до 65 процентов.

✓ *Основными способами достижения цели государственной программы являются:*

- *увеличение покрытия зон видеоконтроля на территории Ленинградской области, в том числе для распознавания государственных регистрационных знаков, ситуационной уличной аналитики, в целях предотвращения правонарушений и обеспечения антитеррористической защищенности на территории Ленинградской области;*

- *увеличение мощностей центра обработки данных аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" Ленинградской области;*

- *обеспечение функционирования и развитие территориально распределенной автоматизированной информационно-управляющей системы «Система-112 Ленинградской области», обеспечивающей прием вызовов по единому номеру "112", их обработку, передачу обработанной информации, требующей реагирования, диспетчерским службам;*

- *содействие подразделениям органов внутренних дел в выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;*

- *обслуживание и ремонт сооружений, зданий, оснащение (переоснащение) вновь построенных объектов, а также существующих зданий поисково-спасательных станций специальной техникой, аварийно-спасательным оборудованием, средствами связи, снаряжением и инструментом;*

- приобретение средств материально-технического обеспечения в целях проведения мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- организация формирования резерва имущества гражданской обороны Ленинградской области, приобретение средств индивидуальной защиты, а также создание условий для содержания имущества гражданской обороны;
- выполнение комплекса мер, направленных на реализацию внеплановых и неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- обслуживание, эксплуатация и ремонт сооружений (складских помещений и т.п.) гражданской обороны;
- дальнейшее создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области;
- дальнейшее развитие и модернизация систем оповещения населения Ленинградской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области в целях увеличения зоны охвата системой оповещения и информирования;
- обслуживание, эксплуатация и приобретение средств обеспечения технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения;
- дальнейшее укрепление материально-технической базы подразделений противопожарной службы Ленинградской области;
- оснащение пожарной и вспомогательной автотехникой, пожарно-техническим и аварийно-спасательным оборудованием, снаряжением, средствами связи, учебно-тренировочными техническими средствами, мобильными сборно-разборными комплексами (зданиями), модернизация техники и оборудования, выполнение ремонтных работ в зданиях пожарных депо;
- выполнение комплекса мер, направленных на вовлечение граждан и организаций в обеспечение пожарной безопасности, поддержку гражданских инициатив;
- страхование работников противопожарной службы Ленинградской области в соответствии с областным законом от 26 июля 2017 года № 52-оз «Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Ленинградской области государственной противопожарной службы».

Одним из основных показателей реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» является **«уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка»**. По итогам 2024 года данный показатель составил 63,2% (что выше расчётного планового показателя – 61,6%).

| Наименование показателя (в %)  |      | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности | План | 60,4 | 61,6 | 61,8 | 62,0 | 62,5 | 63,0 | 64,0 | 65,0 |
|  | Факт | 62,6 | 63,2 |      |      |      |      |      |      |

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из задач, определённых федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по **16 направлениям деятельности**:

### 1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2024 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над обстановкой.

Вместе с тем, **опрос жителей Ленинградской области** в 2024 году показал, что удовлетворительную оценку результатов обращения за помощью в полицию, в два раза ниже, чем в среднем по России, дали только 25,0% жителей (при этом вопрос был задан только тем респондентам, которые обращались за помощью к полиции, став свидетелем преступления или жертвой преступных посягательств). 43,8% выразили неудовлетворительную оценку.

✓ Уверенность в защищённости своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств проявили 54% всех опрошенных, что также ниже среднероссийского значения<sup>22</sup>. Скорее незащищённым, чем защищённым чувствуют себя 17,7% граждан, и столько же (17,7%) – полностью незащищёнными.

<sup>22</sup> В 2024 году в рамках деятельности Общественного совета при ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Санкт-Петербургским государственным университетом было проведено исследование общественного мнения на тему оценки работы полиции в Кингисеппском районе Ленинградской области (в 2023г. – Тосненский район). По России оценку проводило ФГКУ «ВНИИ МВД России» <https://мвд.рф/publicopinion>

| Результаты опросов жителей Ленинградской области  |           | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|-----------|------|------|------|------|------|
| Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств (%) | Лен.обл.: | 43,8 | 55,0 | 51,0 | 71,6 | 54,0 |
|   | Россия:   | 51,1 | 52,1 | 58,5 | 59,0 | 60,1 |
| Удовлетворенность граждан работой органов внутренних дел, эффективность (%)                                   | Лен.обл.: | 38,8 | 41,4 | 43,8 | 29,6 | 25,0 |
|   | Россия:   | 43,4 | 44,4 | 49,2 | 51,3 | 53,3 |
| Уровень доверия граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности (%)        | Лен.обл.: | 39,3 | 39,6 | 49,0 | 57,6 | 65,0 |
|   | Россия:   | 44,9 | 45,4 | 51,7 | 53,3 | 54,8 |

В Рейтинге качества жизни за 2024 год к сфере «Безопасность» отнесены 5 основных показателей, напрямую связанных с преступными проявлениями в Ленинградской области.

По отношению к 2023 году 4 показателя в 2024 году улучшились (с переходом в группы регионов России с более высоким рейтингом).

✓ Ни один показатель не входит в десятку лучших и десятку худших регионов Российской Федерации.

✓ Показатель «число тяжких и особо тяжких преступлений в расчёте на 100 тыс. населения» – остался на прежнем уровне (желтая зона). В зелёную зону перешел показатель динамики тяжких преступлений.

| Индекс                               | Элемент среды/показатель   | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | Среднее значение по России |
|--------------------------------------|--|-------|-------|-------|-------|----------------------------|
| <b>А. Удовлетворенность человека</b> |  |       |       |       |       |                            |
| A 7.1                                | Оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом физического нападения                       | 2,37  | 1,97  | 1,89  | 1,92  | 1,76                       |
| A 7.2                                | Оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом ограбления (в т.ч. кража)                   | 2,08  | 1,89  | 1,81  | 1,59  | 1,62                       |
| A 7.3                                | Оценка чувства безопасности  | 2,55  | 2,09  | 2,12  | 2,33  | 2,36                       |
| <b>Б. Объективные факторы среды</b>  |  |       |       |       |       |                            |
| B 7.2                                | Число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде, на 100 тыс. населения | 538   | 446,7 | 393,3 | 402,8 | 411,2                      |
| <b>В. Динамика изменений среды</b>   |  |       |       |       |       |                            |
| B 7.2                                | Динамика: Число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных на 100 тыс. населения           | +29,4 | -2,11 | -26,8 | -5,6  | +6,8                       |

Система оценки (по группам регионов России)

зелёный - в десятке лучших, салатовый - с 11 по 30 место, желтый - с 31 по 55 место, розовый - с 56 по 74 место; красный - в десятке худших.

Как показывает анализ обращений граждан, содержащих проблемные вопросы в сфере безопасности, они имеют под собой объективную основу и выражают недовольство отсутствием полиции и качеством её деятельности, в т.ч. реагированием на сообщения о происшествиях.

### Защита прав и свобод человека и гражданина, общества и государства

В органы прокуратуры Ленинградской области поступило 79 123 (+8,4%) обращения. Непосредственно прокурорами разрешено 47 457 (+15,1%) из них, в т.ч. 21,2% (+0,3%) или 10 044 (+16,7%) удовлетворено. Число обратившихся на прием граждан возросло на 97,5 % (12 022 чел.).

✓ Чаще всего граждане обращались по вопросам надзора за исполнением законов и правовых актов. Значительное количество обращений поступило на нарушения закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях, а также на нарушения при производстве предварительного следствия и дознания.

✓ Принятые меры организационного характера позволили повысить эффективность работы по всестороннему рассмотрению обращений. В результате по 6 476 (+128,6%) обращениям проверки завершены устранением нарушений законов.

В 2024 году органами прокуратуры Ленинградской области продолжено применение **проактивного надзора**: комплексное погружение в проблемы, установление их причин и безотлагательное устранение способствовали увеличению количества выявленных прокурорами нарушений при заметном уменьшении числа внесенных актов реагирования.

Так, органами прокуратуры Ленинградской области выявлено 140 140 (-11,4%) нарушений закона, внесено 43 485 (-12,0%) актов прокурорского реагирования, по которым 11 183 (-8,6%) лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, а правоохранительными органами возбуждено 165 (-45,9%) уголовных дел, в целях возмещения причиненного ущерба в суды направлены иски на сумму 11,6 (+231,4%) млрд. руб.

### Борьба с преступностью

За 10 лет число общеуголовных преступлений сократилось более чем в два раза: с 36,5 тысяч преступлений в 2006 году – до 17,5 тысяч в 2016 году. Затем, после шестилетнего подъёма, с 2022 года вновь регистрировался значительный двухлетний спад (с 28 569 - в 2022г. до 22 059 - в 2024г.). В сравнении с 2023 годом снижение составило -11,9%.

✓ В подавляющем большинстве районов отмечено сокращение преступности, наиболее существенное в Киришском (-32,2%), Тихвинском (-31,7%) и Приозерском (-20,4%) районах. Незначительный прирост числа преступлений зарегистрирован только в Лодейнопольском (+8,8%), Ломоносовском (+5,7%), Лужском (+1,8%) районе и Сосновоборском городском округе (+1,1%) .

**Уровень преступности** в Ленинградской области в расчете на 100 тысяч человек населения снизился до 1 083,6 проявлений.



Около трети (32,5%) всех зарегистрированных преступлений относится к категории **тяжких и особо тяжких** (8 176).

✓ Темпы прироста преступлений категории тяжких и особо тяжких за 2017-2020 года составляли более 1 тыс. проявлений ежегодно. В 2021-2022 году удалось добиться их существенного снижения (-16,1% и -6,7% соответственно), в 2023 году наметился рост (+3,2%), а в 2024 – вновь произошел спад (-12,1%).



Наибольший прирост регистрации преступлений данной категории наблюдается в Лодейнопольском (+32,1%, с 78 до 103), Сосновоборском (+9,1%, со 208 до 227) и Гатчинском (+7,1%, с 872 до 934) районах.

На протяжении длительного времени в **структуре преступности** Ленинградской области (как и в целом по России) преобладают посягательства имущественного характера (совершенные путем кражи, мошенничества, грабежа, разбоя), на их долю приходится более 50% от всех выявленных преступных деяний.

Снижение преступных проявлений отмечено по таким общественно опасным деяниям, как убийство и покушений на убийство (-20%; 80), разбой (-10,5%; 34), грабежи (-25,4%; 265), кражи (-25,1%; 6 465), вымогательства (-5,3%; 54), мошенничества всех видов (-11,7%; 4 942).

Вместе с тем, отмечается рост умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (+9,4%; 221) и изнасилований (+12,1%; 37).

✓ Наибольшее количество тяжких преступлений против личности, совершается лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, а также иностранными гражданами – выходцами из стран СНГ.

✓ Рост преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности всех видов возрос на 22,9% (236).

✓ Преступления с использованием информационно-телекоммуникационных технологий возросли на 5,8% (4265).

### Пресечение преступлений

На фоне общего снижения преступности, снизилось и количество **раскрытых** в 2024 году преступлений (-14,2%; 10 308), из которых каждое пятое - тяжкое и особо тяжкое (-21,3%; 2 605).

При этом показатель общей **раскрываемости** преступлений возрос (+1,7%; 48,2%), а число **нераскрытых преступлений** на территории региона снизилось (с 13 817 до 11091, -19,7%). Указанная динамика снижения числа нераскрытых преступлений характерна для всех районов Ленинградской области. Относительно высоким остаётся уровень раскрываемости **умышленных убийств** (95,5%), причинений **тяжкого вреда здоровью** (94,6%), **изнасилований** (97,9%), **разбоев** (93,9%) и **грабежей** (74,9%), при этом раскрываемость вымогательств, краж, мошенничеств, особенно совершаемых с использованием IT-технологий является крайне низкой.

По-прежнему важнейшим направлением остается **противодействие организованной преступности**. За 2024 год раскрыто 1 151 (-11,0%) преступлений, совершенных группой лиц, из которых 221 (-7,1%) организованной группой или преступным сообществом.

Особую тревогу вызывает рост числа преступлений, **совершаемых с использованием оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ** (+142,9%; 51), в т.ч. огнестрельного (+117,6%; 37). Одновременно с этим отмечается снижение выявленных сотрудниками правоохранительных органов **фактов незаконного оборота оружия** (-25,1%; 143).

**Обращения граждан, связанные с добровольной сдачей предметов вооружения на возмездной основе.**

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в Ленинградской области с 2014 года финансируются выплаты вознаграждения гражданам за добровольную сдачу предметов вооружения<sup>23</sup>.

✓ Эти меры направлены на профилактику преступлений, совершаемых с использованием оружия, профилактику травматизма, несчастных случаев и гибели людей при обращении с оружием и боеприпасами.

✓ Исходя из целей мероприятия, вознаграждение выплачивается гражданам, сдавшим предметы вооружения добровольно, не нарушившим закон и не привлеченным к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

✓ В целях стимулирования добровольной сдачи предметов вооружения информация о возможности получения гражданами денежного вознаграждения размещена на официальном сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области<sup>24</sup>.

Всего за 11 лет реализации мероприятия жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе сдано 1 188 единиц оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось свыше 1000 граждан. Денежное вознаграждение выплачено 820 гражданам в общем объеме более 2,8 млн. рублей<sup>25</sup>.

В последние годы активность граждан по сдаче предметов вооружения значительно снизилась, а с 2020 года практически прекратилась. Причиной тому стало сокращение размеров денежного вознаграждения за единицу сданного оружия, а также прекращение практики вынесения полицией постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам сдачи оружия, находившегося в легальном обороте и сдаваемого в связи с истечением срока действия разрешительных документов.

✓ В 2024 году не поступило ни одного обращения граждан о выплате денежного вознаграждения за добровольную сдачу предметов вооружения, соответственно средства областного бюджета не расходовались.

| Источник финансиров. | 2014<br>(тыс.руб.) | 2015<br>(тыс.руб.) | 2016<br>(тыс.руб.) | 2017<br>(тыс.руб.) | 2018<br>(тыс.руб.) | 2019<br>(тыс.руб.) | 2020<br>(тыс.руб.) | 2021<br>(тыс.руб.) | 2022<br>(тыс.руб.) | 2023<br>(тыс.руб.) | 2024<br>(тыс.руб.) |
|----------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Областной бюджет     | 500,0              | 1 000,0↗           | 1 000,0            | 700,0↘             | 150,0↘             | 50,0↘              | 20,0↘              | 10,0↘              | 5,0↘               | 5,0=               | 5,0=               |
| Освоение             | 73,352             | 978,36             | 998,2              | 666,5              | 83,048             | 30,063             | 14,0               | 2,051              | 3,072              | 0,0                | 0,0                |
| %                    | 14,7%              | 98,0%              | 99,8%              | 95,2%              | 55,4%              | 60,1%              | 70,0%              | 20,0%              | 61,4%              | 0,0%               | 0,0%               |

✓ В рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» реализация мероприятия будет продолжена, предусмотрено ежегодное финансирование из средств областного бюджета.

<sup>23</sup> Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 31.05.2013 № 154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

<sup>24</sup> Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальных Интернет-ресурсах Правительства Ленинградской области <https://lenobl.ru> и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrashdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

<sup>25</sup> Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной при Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области.

✓ Во взаимодействии с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области принимаются дополнительные меры по активизации разъяснительной работы среди населения относительно необходимости добровольной сдачи, в т.ч. на возмездной основе, хранящегося без соответствующего разрешения огнестрельного оружия, его основных частей и боеприпасов и освобождения от уголовной ответственности в таких случаях.

В целях оказания содействия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств)<sup>26</sup>, принят Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз, в рамках которого в Ленинградской области осуществляется финансирование расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

✓ В соответствии с Соглашением от 15 ноября 2017 года № 69-пс/1/13933 между Правительством Ленинградской области и МВД России и ежегодными дополнительными соглашениями о предоставлении в 2018-2024 годах субсидии федеральному бюджету на софинансирование материально-технического обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области предусмотрены финансовые средства более 1,5 млрд. руб.

В 2024 году субсидии федеральному бюджету из областного бюджета предоставлены в объёме 150 млн. руб. (освоено 100%).

✓ Всего за 7 лет реализации Соглашения на территории региона построено (реконструировано) 14 зданий для размещения отделов полиции и МРЭО, приобретены 185 единиц автотранспорта для нужд полиции, что явилось весомым вкладом Правительства Ленинградской области в укрепление материально-технической базы органов внутренних дел, улучшения условий для работы сотрудников полиции, сокращение времени реагирования полиции на факты совершенных правонарушений и повышение доступности для населения.

В связи с постоянными обращениями ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области о материально-технической поддержке Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз дополнен нормами, позволяющими осуществлять финансирование ремонтов зданий, занимаемых подразделениями полиции Ленинградской области (ред. от 20.12.2022 № 160-оз). Предоставление субсидий осуществляется в соответствии Порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (постановление Правительства Лен. области № 396 от 14.11.2013).

Принято постановление Правительства Ленинградской области «О премировании вне системы оплаты труда в связи с выполнением задач по охране общественного порядка и обеспечению задач по обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» от 30 декабря 2022 года № 1029. Постановление Правительства Ленинградской области «О денежных выплатах гражданам, являющимся сотрудниками территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне Ленинградской области» от 18.04.2023 № 256 выплаты продолжены. Запланировано увеличение ежегодного поквартального премирования сотрудников полиции (с 75,6 млн. руб. в 2024 году до 78,2 млн. руб.).

#### Материально-техническая поддержка полиции и стимулирование её деятельности

| Года | Строительство и оснащение зданий для подразделений полиции (тыс. руб.)  | Приобретение автотранспорта (тыс. руб.)                        | Выплаты сотрудникам полиции и членам их семей (тыс. руб.)   |
|------|---|--|---|
| 2018 | 1) 123 о/п в п. Любань Тосненского МР<br>2) МРЭО 18 в п. Сосново Приозерского МР<br>(99 800,200)  | 71 автомобиль<br>(УАЗ Патриот, Фольксваген Поло)<br>(69 623,6) | Выплата разовой материальной помощи членам семей 83 погибших сотрудников ОВД<br>(415т.р.; по 5 т.р. каждой семье) |
| 2019 | 3) 114 о/п в п. Новоселье Ломоносовского МР<br>4) МРЭО 16 п. Аннино Ломоносовского МР<br>5) МРЭО 15 в г. Кировск Кировского МР<br>(99 989,000)        | 11 автомобилей (Нива)<br>(8 204,03)                            |   |
| 2020 | 6) 124 о/п в п. Никольское Тосненского МР<br>7) 128 о/п в г. Всеволожск Всеволожского МР<br>8) 92 о/п в п. Новая Ладога Волховского МР<br>(242 254,2) | 4 автомобиля<br>(7 000,0)                                      | 100 премий сотрудникам полиции<br>(2 500,0)   |
| 2021 | 9) 87 о/п в г. Мурино Всеволожского МР<br>(150 000,0)   | -  |   |

<sup>26</sup> Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 47 Федерального закона).

| Года           | Строительство и оснащение зданий для подразделений полиции (тыс. руб.)   | Приобретение автотранспорта (тыс. руб.)  | Выплаты сотрудникам полиции и членам их семей (тыс. руб.)   |
|----------------|--|--|---|
| 2022           | 10) 132 о/п в пос. Усть-Луга Кингисеппского МР (реконструкция, вне соглашения 92 млн.руб.)<br>11) ОВМ ОМВД в п. Аннино Ломоносовского МР<br>12) МРЭО 12 в г. Тосно Тосненского МР<br>(109 000,0) | 31 автомобиль (Рено Логан)<br>(41 000,0)   |   |
| 2023           | 13) 88 о/п в г. Сертолово Всеволожского МР<br>(150 000,0)  | -  | Ежеквартальное премирование 1 400 сотрудников областных подразделений полиции (75 600,0 тыс.руб.) |
| 2024           | 14) 97 о/п в г. Кудрово Всеволожского МР (вне соглашения с МВД, внебюджетные средства)   | 68 единиц автотранспорта (2 автозака, 6 а/м Sollers Atlant для ППСП с отсеком для задержанных, 30 а/м LADA Granta, 30 а/м Haval M6)<br>(150 000,0) | Ежеквартальное премирование 1 400 сотрудников областных подразделений полиции (78 000,0)          |
| 2025<br>(план) | 15) модульное здание для размещения Центра временного содержания иностранных граждан №2<br>(105 000,0)   | Служебный автотранспорт<br>(145 000,0)   | Ежеквартальное премирование 1 400 сотрудников областных подразделений полиции (78 000,0)          |
| За все годы    | 14 зданий (851 043,4)  | 185 автомобилей (268 827,63)   | (156 515,0)   |



Построенные и реконструированные здания передаются полиции полностью готовыми, введенными в эксплуатацию, оборудованными оргтехникой и мебелью.

✓ Так, в 2024 году Автономной некоммерческой организацией «Дирекция комплексного развития территорий Ленинградской области» за счет привлеченных средств завершено строительство капитального здания для размещения 97 отдела полиции в г. Кудрово. Из особенностей: объект



оборудован невидимыми линиями безопасности, противоударными воротами, умной системой пропусков, системой видеонаблюдения с распознаванием лиц, автомобильных номеров и оставленных вещей, а также модулями порошкового пожаротушения в архивных помещениях. Здесь размещен паспортный стол, дежурная часть и три изолятора временного содержания, гараж на пять дежурных постов. Для служащих предусмотрены помещения для занятий спортом и стрелковой подготовки (наполняемость - 75 рабочих мест сотрудников ОВД).

✓ Исходя из обращений ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, сохраняется высокая потребность в расширении пропускной способности Центра временного содержания иностранных граждан № 2, а также оснащении областных подразделений полиции служебным автотранспортом, в связи с чем средства областного бюджета (145 млн. руб.) в рамках дополнительного соглашения Правительства Ленинградской области и МВД России на 2025 году будут направлены на эти цели.

В рамках реализации специальной меры в сфере экономики субъектам Российской Федерации с 2023 года в Ленинградской области реализуются полномочия по содействию в **материально-техническом оснащении Росгвардии.**

| Года | Меры поддержки   | Затраты                             |
|------|--|-------------------------------------|
| 2023 | Закупка 18 автомобилей для областных подразделений вневедомственной охраны<br>Приобретение 32 комплектов специального кинологического снаряжения<br>Ремонт автобронетехники ГУ РГ (за счёт средств резервного фонда) | 30 млн. руб.<br>298,7 тыс. руб.     |
| 2024 | Закупка 3 автомобилей УАЗ «Патриот», 7 пассажирских автобусов ГАЗ, 150 бронезилов<br>- Закупка 5 автомобилей Пикап марки Sollers ST-6 (за счёт средств резервного фонда)   | 45 007,9 тыс. руб.<br>12,6 млн руб. |

### Взаимодействие с органами военного управления

По согласованию с командованием Западного военного округа (Лен ВО<sup>27</sup>) осуществлена поставка дополнительных материальных средств для соединений и воинских частей, участвующих в специальной военной операции, оказана помощь в строительстве защитных сооружений округа.

✓ Оказано содействие военному комиссариату Ленинградской области и администрациям муниципальных районов в призыве граждан на военную службу в рамках призывных кампаний 2024г., комплектовании именных подразделений в составе 3 армейского корпуса.

✓ В целях оказания безвозмездной помощи соединениям и воинским частям вооруженных сил Российской Федерации, в рамках специальной меры в сфере экономики в связи с проведением СВО за счет средств областного и местных бюджетов по заявкам воинских частей в 2024 году оказана материальная помощь в объеме 1 987 983,41 тыс. руб., в том числе на закупку БПЛА и оборудования для обнаружения БПЛА (19 084,58 тыс. руб.), радиотехники (112 847,5 тыс. руб.), транспортных средств (134 011,32 тыс. руб.).

<sup>27</sup> С 26.02.2024 года Ленинградский военный округ выделен из Западного военного округа как отдельная военно-административная единица.

Кроме того, по заявке командования 6 армии ВВС и ПВО осуществлено строительство насыпных позиций для повышения возможностей средств радиолокационной разведки и огневого поражения ПВО, а также железобетонных вышек высотой 34 метра (изделие «Вышка 34»).



«Вышка 34» и насыпная позиция

Финансирование строительства осуществлялось за счет средств консолидированного бюджета Ленинградской области, а также иных источников, в общем объеме более 1 млрд руб.



✓ Всего с начала 2023 года на оказание содействия в проведении специальной военной операции выделено 2 111,5 млн руб. (из них 1 270 млн руб. - бюджеты муниципальных образований Ленинградской области, 79,9 млн руб. - внебюджетные средства), которые направляются на приобретение средств материально-технического обеспечения военнослужащих по обращениям Национального центра управления обороной, военных комиссариатов Министерства обороны Российской Федерации, Главного управления Войск национальной гвардии по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (130,1 млн руб.), Пограничного управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (11,9 млн руб.) и других организаций.

### **Поддержка органов федеральной службы исполнения наказаний**

В целях усиления работы ГУ ФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по надзору за отбывшими наказание и профилактике повторного совершения преступлений, из бюджета Ленинградской области выделены средства на общую сумму 4,6 млн. рублей, в рамках которых проведено оснащение 60 автоматизированных рабочих мест (комплектов персональных компьютеров и 18 многофункциональных устройств), а также закуплены 11 автомобилей Лада «Нива тревел».



✓ Автомобили переданы в филиалы УИИ по Бокситогорскому, Волховскому, Всеволожскому, Выборгскому, Кингисеппскому, Ломоносовскому, Лужскому, Подпорожскому, Приозерскому районам, Гатчинскому муниципальному округу и Сосновоборскому городскому округу.

### **Защита личности, общества и государства в судебных инстанциях и обеспечение их деятельности.**

Неотвратимость наказания за противоправное деяние является главным профилактическим барьером (останавливающим эффектом) для лиц, вынашивающих планы их совершения.

В 2024 году судами по первой инстанции с участием прокуроров рассмотрено 6 998 (-7,6%) уголовных дел на 7 391 (-7,9%) лицо, с постановлением приговора - 5 077 (-6,6%) уголовных дел на 5 355 (-8%) лиц, в том числе 2 031 (-12,7%) уголовное дело в отношении 2 090 (-11,9%) лиц рассмотрены в особом порядке, что составляет 32,3% (-1,1%), с применением судебного штрафа прекращено 29 (-43,1%) уголовных дел в отношении 36 (-35,7%) лиц, что составило 0,54% (-0,21%) от числа рассмотренных дел. Ленинградским областным судом с вынесением итогового решения рассмотрено 32 (-27,3%) уголовных дела в отношении 49 (-37,1%) лиц. По всем делам постановлены обвинительные приговоры. В 1-ом Западном окружном военном суде принято участие в рассмотрении 3 уголовных дел в отношении 3 лиц, постановлены обвинительные приговоры.

✓ В 2024 году судами постановлено 12 (-20%) реабилитирующих решений по всем пунктам обвинения в отношении 12 (-29,4%) лиц, из которых 6 (-40%) на основании вердикта присяжных заседателей, в отношении 2 лиц постановлены апелляционные оправдательные приговоры после отмены обвинительного приговора.

✓ Процент реабилитирующих решений в лицах от числа рассмотренных в 2024 году составил 0,18%, что ниже, чем в 2023 году - 0,23%. Причинами вынесения данных решений выступает иная правовая оценка действий подсудимого, признание деяния малозначительным, неполнота предварительного следствия, сбор и предоставление доказательств без учета специфики рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей. Обжалованы в апелляционном порядке 9 судебных решений в отношении 9 лиц, в кассационном порядке 2 решения на 2 лица, из которых удовлетворены 4 апелляционных представления и 1 кассационное представление, оставлены без удовлетворения по 1 апелляционному и кассационному представлению соответственно, остальные остаются не рассмотренными. Таким образом, из постановленных судами реабилитирующих решений 3 вступили в законную силу.

По итогам 2024 года количество находящихся в производстве судов Ленинградской области свыше 6 месяцев уголовных дел составило 228 (-91) в отношении 319 (-82) лиц. Вместе с тем, несмотря на динамику снижения количества рассматриваемых судами области свыше 6 месяцев уголовных дел, их число по-прежнему остается значительным.

✓ Указанная проблема обусловлена существенной нагрузкой на судей, в связи с чем судебные заседания назначаются не чаще одного раза в месяц. По ряду уголовных дел судом истребуются дополнительные доказательства либо назначаются долговременные экспертизы, что также влияет на сроки рассмотрения.

✓ О складывающейся ситуации, приводящей к ущемлению прав участников уголовного судопроизводства на доступ к правосудию в разумный срок, длительному содержанию лиц под стражей в следственных изоляторах до вступления судебного решения в силу, в 2024 году Прокуратурой Ленинградской области проинформирован председатель Ленинградского областного суда.

✓ На территории Ленинградской области расположены 87 судебных участков мировых судей, которые обеспечены доступом к ГАС «Правосудие». Организовано эффективное межведомственное взаимодействие судейского корпуса и УФССП России по Ленинградской области.

Всего на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2024 году затрачено около 340 млн. руб.

✓ В 2024 году построены и сданы в эксплуатацию новые здания для размещения 2 судебных участков в г.Мурино Всеволожского района и 3 судебных участков в Кингисеппском районе. Проведен капитальный ремонт нежилых помещений в Лодейном Поле для переезда 2 судебных участков мировых судей и текущий ремонт судебного участка Выборгского района.

#### **Выводы:**

В целом криминогенная обстановка в Ленинградской области характеризуется как контролируемая, социально-криминологическая характеристика и структура преступности не претерпела существенных изменений. Правопорядок и безопасность обеспечены. Основная преступная активность (2022-2024гг.) отмечается по преступлениям против собственности с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. По итогам полученных сводок и донесений координационных органов в сфере профилактики правонарушений состояние оперативной обстановки на муниципальном и региональном уровнях за 2024 определено не опасным, План «Профилактика-ЧП» и его разделы по отдельным направлениям деятельности в действие не вводились.

Вместе с тем отмечается некоторый прирост преступлений, совершаемых с использованием оружия при одновременном снижении результатов деятельности правоохранительных органов в выявлении фактов незаконного его оборота и отсутствия активности граждан по добровольной сдаче предметов вооружения за вознаграждение.

В условиях ограниченных федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения правоохранительных органов и, прежде всего, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, за счёт средств областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании их территориальных подразделений.

Надлежащая защита личности, общества и государства от преступных посягательств напрямую зависит от текущего штатного наполнения и комплектования (по установленным нормативам) вновь создаваемых в регионе территориальных подразделений полиции, на строительство объектов для которых выделяются субсидии областного бюджета.

Доверие граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности остаётся ниже среднероссийского уровня. Главным фактором, позволяющим изменить это отношение, является обеспечение присутствия сил правопорядка в общественных местах и опорных пунктах (особенно в динамично развивающихся и отдалённых населённых пунктах), а также повышение оперативности и качества реагирования на обращения граждан.

Уровень доверия населения принимаемым органами исполнительной власти Ленинградской области мерам в сфере правопорядка и безопасности соответствует ожидаемым плановым значениям.

## 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от противоправных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность таких проявлений.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках действующего законодательства.

✓ КоАП РФ, Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

В 2024 году должностными лицами территориальных органов внутренних дел составлен 71 881 протокол об административных правонарушениях.

Наиболее распространенные составы административных правонарушений, пресекаемых сотрудниками полиции при несении службы по охране общественного порядка в 2024 году предусмотрены статьями 20.1 (мелкое хулиганство), 20.20 (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах) и 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения) КоАП РФ. Всего по указанным статьям составлен 38 131 протокол.

Полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий наделены 18 муниципальных образований Ленинградской области, которыми в 2024 году проведено 457 заседаний с рассмотрением 6 169 протоколов.

|   | 2018         | 2019                         | 2020                         | 2021                         | 2022                         | 2023                        | 2024                        |
|---|--------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Количество комиссий   | 106          | 18                           | 18                           | 18                           | 18                           | 18                          | 18                          |
| Проведено заседаний   | 2 020        | 483                          | 432                          | 448                          | 435                          | 463                         | 457                         |
| Рассмотрено протоколов  | 5 615        | 4 889                        | 5 145                        | 5 413                        | 5 590                        | 5 883                       | 6 169                       |
| Вынесено постановлений  | 5 535        | 4 789                        | 4 951                        | 5 069                        | 5 289                        | 5 661                       | 5 754                       |
| - в т.ч. с наказанием (штраф)   | <b>4 881</b> | <b>4 337</b>                 | <b>4 337</b>                 | <b>4 469</b>                 | <b>4 128</b>                 | <b>4 504</b>                | <b>4 439</b>                |
| <b>Вынесено определений об устранении причин, способствующих совершению адм. правонарушений</b> | н/д          | <b>590</b><br><b>(13,6%)</b> | <b>563</b><br><b>(12,9%)</b> | <b>684</b><br><b>(15,3%)</b> | <b>566</b><br><b>(13,7%)</b> | <b>358</b><br><b>(7,9%)</b> | <b>110</b><br><b>(2,5%)</b> |
| Наложено штрафов (тыс. руб.)  | 7 524        | 5 995,8                      | 8 725,1                      | 11 006,9                     | 8 081,2                      | 11 444,3                    | 10 476,5                    |
| Взыскано штрафов (тыс. руб.)  | 2 423        | 2 188,5                      | 2 469,7                      | 3 539,1                      | 2 632,4                      | Нет данных                  | Нет данных                  |
| <b>Взыскиваемость (в %)</b>   | <b>32,2%</b> | <b>36,5%</b>                 | <b>28,3%</b>                 | <b>32,2%</b>                 | <b>32,6%</b>                 | -                           | -                           |

В настоящее время административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные более 30-тью статьями областного закона «Об административных правонарушениях».

✓ Чаще всего на практике (в 2024 году) применялись статьи: 2.6 Нарушение тишины и покоя граждан (1 732; -154); 4.9 Размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, на территориях детских и спортивных площадках ( 1 626; +80); 4.4 Создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории ( 576; +97); 2.2 Нарушение правил содержания домашних животных (257; -186) областного закона «Об административных правонарушениях»<sup>28</sup>.

Следует обратить особое внимание на проблемы, связанные с реализацией ст.2.6 (Нарушение тишины и покоя граждан).

Принимая во внимание специфику указанного состава административного правонарушения (ночное время, необходимость установить личность правонарушителей и свидетелей) составление протоколов зачастую возможно лишь с участием сотрудников органов внутренних дел.

✓ Схема привлечения виновных лиц к административной ответственности по ст. 2.6 областного закона выглядит следующим образом: должностные лица органов внутренних дел (полиции), реагируя на обращения граждан о нарушении тишины и покоя в ночное время, осуществляют выезд на место совершения административного правонарушения, оформляют материалы и направляют их в администрацию муниципального образования. Уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления по результатам рассмотрения полученных материалов принимают решение о составлении протокола об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности.

<sup>28</sup> Областным законом от 16.04.2024 № 47-оз Областной закон «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 дополнен статьёй 7.17 «Неисполнение решений Губернатора Ленинградской области (Оперативного штаба Ленинградской области), принятых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022г. № 756».

Как показывает практика, первоначальный сбор доказательств, подтверждающих факт совершения административного правонарушения, в основном проводится и оформляется сотрудниками полиции. На основании материалов КУСП уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления составляются протоколы об административных правонарушениях. Согласно информации, поступившей из большинства муниципальных районов Ленинградской области, материалы КУСП в большом количестве имеют существенные недостатки и не соответствуют требованиям действующего законодательства в части недоработки по сбору доказательной базы и оформлению материалов проверок по заявлениям граждан.

✓ Так, сотрудники полиции, проводящие проверку по заявлению: не проверяют достоверность фактов обращения заявителя, не опрашивают свидетелей, потерпевших (заявителей); не устанавливают лиц, находившихся на месте совершения правонарушения и совершающих правонарушения; участники дела не предупреждаются об административной ответственности за дачу ложных показаний, им не разъясняются их права и обязанности; не устанавливают достоверность данных участников дела: фамилии, имени, отчества, адреса, данные паспорта, а в случае неполноты или отсутствия таких данных не принимают меры к их установлению.

✓ Кроме того, достаточно часто материалы КУСП направляются в администрации муниципальных образований по истечении двухмесячного срока привлечения виновных лиц к административной ответственности.

✓ Указанные выше недоработки в материалах проверки приводят к тому, что направленные в администрации муниципальных образований материалы КУСП невозможно использовать как доказательства по делу, не могут быть использованы при вынесении решения по делу, и дело об административном правонарушении подлежит прекращению, в результате чего нарушители уходят от ответственности.

Таким образом, реализация областного закона «Об административных правонарушениях» (по некоторым статьям) и привлечения виновных лиц к административной ответственности возможно только при активном участии органов внутренних дел.

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений» (в 2024 году – 21 078,1 тыс. руб., исполнение 100%).

| Источник финансир. | 2014 тыс.руб. | 2015 тыс.руб. | 2016 тыс.руб. | 2017 тыс.руб. | 2018 тыс.руб. | 2019 тыс.руб. | 2020 тыс.руб. | 2021 тыс.руб. | 2022 тыс.руб. | 2023 тыс.руб. | 2024 тыс.руб. |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Обл. бюджет        | 54 181,0      | 52 151,9      | 57 614,2      | 57 498,2      | 61 333,2      | 14 508,4      | 14 970,9      | 15 437,3      | 15 986,0      | 19 052,3      | 21 078,1      |
| - освоено          | 53169,7       | 51 899,9      | 53 222,6      | 57 498,2      | 61 333,2      | 14 480,2      | 14 970,9      | 15 437,3      | 15986,0       | 19 052,3      | 21 078,1      |
| %                  | 98,1%         | 99,5%         | 92,4%         | 100%          | 100%          | 99,8%         | 100%          | 100%          | 100%          | 100%          | 100%          |

✓ Наиболее низкую нагрузку рассмотрения административных материалов имеют административные комиссии Подпорожского (106), Приозерского (127), Лужского (137), Бокситогорского (143) и Кировского (144) МР.

Проблемой реализации административного законодательства является недостаточное количество вынесенных определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения (110), доля которых составляет только 2,5% от общего числа вынесенных постановлений с назначением наказания (4 439), при этом данную деятельность осуществляет административная комиссия только Ломоносовского района.

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение на стадии покушения, а также путём выявления и пресечения **внутрисемейных и других бытовых конфликтов** (на ранней стадии).

За 2024 на 3,6% снизилось количество преступлений, совершенных на «бытовой» почве (349), 21,2% которых составляют тяжкие и особо тяжкие составы (74; -1).

Важную роль в профилактике бытового насилия играет выявление и пресечение преступлений двойной превенции (ст.ст.112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 150, 151, 156, 213 УК РФ). Службой участковых уполномоченных полиции раскрыто 2 219 преступлений превентивной направленности, в т.ч. 523 – связанных с нанесением телесных повреждений и угрозой убийством, а также выявлено 1 433 адм. правонарушения, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ (нанесение побоев).

Главная задача системы профилактики правонарушений – **устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений.**

Вместе с тем, анализ работы в данной сфере за 2024 год<sup>29</sup> свидетельствует о значительном сокращении вынесенных органами внутренних дел соответствующих представлений, а также привлеченных к административной ответственности лиц, не реагирующих на них.

<sup>29</sup> По данным ежегодной государственной отчётности «Профилактика-КП».

| Деятельность по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений   |   | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  |
|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Количество вынесенных сотрудниками органов внутренних дел представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений или др.  |   | 5 986 | 6 210 | 6 156 | 6 004 | 5 475 |
| В том числе   | - органами следствия                              | 2 916 | 2 856 | 2 973 | 3 446 | 2 787 |
|   | - органами дознания                               | 2 157 | 2 183 | 2 177 | 2 308 | 2 557 |
|   | - участковыми уполномоченными полиции             | 53    | 150   | 249   | 122   | 35    |
|   | - сотрудниками по контролю за оборотом наркотиков |       |       |       |       | 0     |
|   | - сотрудниками по вопросам миграции               |       |       |       |       | 0     |
|   | - сотрудниками госавтоинспекции                   | 451   | 472   | 255   | 128   | 96    |
| Количество поступивших ответов по направленным сотрудниками органов внутренних дел представлениям об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений или других нарушений закона по окончанием производством уголовным делам, делам об административных правонарушениях |   | 5 235 | 5 645 | 5 316 | 5 526 | 4 659 |
| % реагирования  |   | 87,5  | 90,9  | 86,4  | 92%   | 85,1% |
| Составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 17.7 и 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, не реагирующих на представления органов внутренних дел  |   | 16    | 33    | 23    | 7     | 2     |
| Количество уголовных дел, по которым приняты меры непроцессуального характера по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений  |   | 1 086 | 1 773 | 2 529 | 3 339 | 3 724 |

Не менее важной задачей предупреждения преступлений остаётся **профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности**, с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.

Данная профилактическая работа проводится в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса РФ, Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 № 64-ФЗ, а также вновь принятым Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ, вступившими в силу с 01.01.2024 (отдельные положения закона – с 01.01.2025).

В Ленинградской области принят Областной закон Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации».

✓ На ведомственном уровне деятельность регламентирована:

- Приказами Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258;

- Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912;

- Приказами МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205.

- Совместным приказом УФСИН России по С-Пб и ЛО и ГУ МВД России по С-Пб и ЛО от 06.04.2017 №184/203 (Положение о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы).

✓ Комплекс мероприятий по снижению уровня повторной преступности отражается в совместных планах работы (в т.ч. в каждом районе области). Организовано проведение совместных проверок подучетных лиц по месту жительства, работы, учебы. В каждом районе области разработаны и утверждены планы совместных мероприятий по профилактике рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы.

✓ Отдельные вопросы в данной сфере деятельность рассматриваются на Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, Комиссии по вопросам помилования на территории Ленинградской области, организационное сопровождение которых осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, а также на Межведомственной рабочей группе по профилактике преступности при Прокуратуре Ленинградской области.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 15 февраля 2022 года № 10-пг образован Межведомственный координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области в полномочиях которого закреплён широкий круг задач.

✓ обобщение и анализ информации о лицах, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации в Ленинградской области, а также прогнозирование тенденций развития ситуации в указанной сфере;

- ✓ обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- ✓ анализ информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- ✓ выработка предложений, разработка механизмов и мероприятий по обеспечению мер по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации указанной категории граждан;
- ✓ организация взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы;
- ✓ подготовка предложений по совершенствованию законодательства в целях повышения эффективности правоприменительной практики и внедрения современных подходов и технологий ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы;
- ✓ изучение опыта других субъектов Российской Федерации в части организации работы по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью разработки дополнительных мероприятий, предполагаемых к внедрению в Ленинградской области.

После исторического (за 15 последних лет) максимума регистрируемой в ленинградской области **повторной преступности** в 2024 году наступил её значительный спад.



✓ Однако, как и прежде, половина всех преступлений (50,3%; -0,3%), где виновное лицо установлено, продолжает совершаться лицами данной категории (5 184; -14,7%).

✓ Прогнозный горизонт данных преступлений на ближайшие годы составляет около 5,5 тыс. преступлений (при сохранении текущих практик избрания меры пресечения и наказания, а также без учёта ранее судимых лиц, возвращающихся из СВО, с которыми Минобороны РФ заключило контракт).

| Категории осуждённых лиц  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022   | 2023   | 2024  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|
| Освободилось из исправительных учреждений ФСИН (по отбытию наказания)             | 3 931 | 4 023 | 4 082 | 1 314 | 1 037 | 1 172 | 1 235  | 1 187  | 1 179 |
| Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания не связанным с лишением свободы | 7 535 | 8 620 | 9 362 | 5 681 | 9 543 | 9 093 | 10 372 | 14 541 | 4 626 |

| Районы              | Прибыло по месту жительства освободившихся из МЛС в 2024 году (ст.180 УК РФ) | Преступления, совершенные в 2024 году лицами, ранее совершавшими преступления |                       |                    |
|---------------------|--|---|-----------------------|--------------------|
|                     |  | Всего   | Динамика к АППГ (в %) | Удельный вес (в %) |
| Всеволожский        | 121  | 801   | +10,8                 | 47,7               |
| Выборгский          | 238  | 507   | -5,2                  | 46,7               |
| Гатчинский          | 43   | 485   | -12,3                 | 42,7               |
| Волховский          | 43   | 241   | -18,6                 | 58,8               |
| Кингисеппский       | 35   | 254   | -30,0                 | 54,5               |
| Кировский           | 16   | 251   | -24,2                 | 43,7               |
| Ломоносовский       | 42   | 200   | -9,1                  | 42,4               |
| Лужский             | 28   | 248   | +2,9                  | 51,0               |
| Приозерский         | 15   | 224   | -22,0                 | 52,2               |
| Тосненский          | 37   | 425   | -6,8                  | 54,3               |
| Бокситогорский      | 40   | 156   | -37,8                 | 46,4               |
| Волосовский         | 69   | 184   | -13,2                 | 54,0               |
| Киришский           | 22   | 214   | -41,0                 | 58,8               |
| Лодейнопольский     | 59   | 69  | -33,7                 | 41,3               |
| Подпорожский        | 11   | 101   | -24,1                 | 52,1               |
| Сланцевский         | 34   | 203   | -8,1                  | 67,4               |
| Тихвинский          | 39   | 265   | -37,9                 | 53,8               |
| Сосновый Бор        | 17   | 350   | 0,0                   | 66,2               |
| <b>Лен. область</b> | <b>909</b>   | <b>5 184</b>  | <b>-14,7</b>          | <b>50,3</b>        |

✓ Самое большое количество таких преступлений с их одновременным приростом зарегистрирован только во Всеволожском (801; +10,8%) Ленинградской области.

✓ Как показывает анализ, основными причинами, способствующими совершению повторных преступлений, являются: нежелание ресоциализироваться со стороны осужденных, отсутствие постоянного места работы или источника дохода, наркотическая или алкогольная зависимость.

✓ Основной массив, совершенных преступлений в первый год после освобождения составляют преступления, предусмотренные ст. 158 УК РФ, 115, 116, 117, 119 УК РФ, 161, 162 УК РФ.

✓ При этом, около 80,0% лиц, на момент совершения повторного преступления не работали.

С 01.01.2024 в Ленинградской области проводится работа по реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

ГУ ФСИН России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области Заключено 12 соглашений о взаимодействии, из них: 6 с органами государственной власти и их подведомственными учреждениями, 2 с бизнес сообществом, 1 с Религиозной и 3 с некоммерческими организациями.

### **Исполнительная пробация<sup>30</sup>**

Филиалы уголовно-исполнительной инспекции на территории Ленинградской области в 2024 году исполняли наказания и осуществляли контроль в отношении 9 514 (2023г. – 10 324) осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, условно-досрочно освобожденных, а также лиц, в отношении которых исполнялись меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога, из которых 3 400 (2023г. – 3 623) лица ранее привлекались к уголовной ответственности.

✓ На 01.01.2025 в ФКУ УИИ на территории Ленинградской области состояло 4 626 (2023г. – 5 374) подучетных лиц. Из них: 2 354 (2023г. – 2 745) – осуждены условно испытательным сроком; 399 (2023г. – 468) – осуждены к исправительным работам; 188 (2023г. – 248) – осуждены к обязательным работам; 335 (2023г. – 383) – осуждены к ограничению свободы; 589 (2023г. – 753) – осуждены к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 94 (2023г. – 105) – осуждены к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ; 35 (2023г. – 27) – осуждены к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ; 321 (2023г. – 366 – условно-досрочно освобожденные от дальнейшего отбывания наказания; 112 (2023г. – 96) лиц, в отношении которых исполняются меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога. Наибольшее количество осужденных без изоляции от общества состоит в таких районах, как: Всеволожский, Гатчинский, Выборгский, Тосненский, Ломоносовский.

✓ От служб УУП и ПДН территориальных У(О) МВД России Ленинградской области за 2024 год получено 112 (2023г. – 161) ходатайство в отношении подучетных лиц о применении мер профилактического воздействия.

Исполнительная пробация в настоящее время потенциально может быть применена в отношении 8 844 (2023г. – 13 892) лиц, из которых с заявлением об оказании содействия обратились 262 (2023г. – 8) осужденных. В отношении 232 (2023г. – 2) из них принято решение о применении пробации, в отношении 29 (2023г. – 6) проводится оценка нуждаемости. Обратившиеся нуждаются в помощи в оформлении, восстановлении документов и трудоустройстве.

Мерами профилактического воздействия в отношении лиц, нарушающих порядок отбывания наказания: продлевался испытательный срок условно осужденным (2024г. – 681; 2023г. – 784); возлагались дополнительные обязанности отбывания наказания (2024г. – 402; 2023г. – 407); менялось наказание на более строгий вид (2024г. – 383; 2023г. – 106). Из 24 (-15) осужденных, нарушивших обязанность пройти курс лечения от наркомании, по представлениям начальников филиалов 22 (-6) – продлен испытательный срок (наказание на более строгий вид не заменялось).

В 2024 году произошло снижение числа лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела за совершение преступлений в период нахождения на учетах в филиалах ФКУ УИИ УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (2024г. – 245; 2023г. – 266).

### **Пенитенциарная пробация<sup>31</sup>**

Пенитенциарная пробация потенциально может быть применена в отношении 627 (2023г. – 878) осужденных, из которых с заявлением о применении в отношении них пенитенциарной пробации обратились 145 (2023г. – 30) осужденных. В отношении 145 (2023г. – 19) принято решение о целесообразности применения пробации).

Основной мерой по профилактике правонарушений лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является проведение воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными во время отбывания наказания в исправительном учреждении. В местах лишения свободы для лиц, отбывающих наказание, организовано профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и профориентация.

<sup>30</sup> Исполнительная пробация - вид пробации, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера.

<sup>31</sup> Пенитенциарная пробация - вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

✓ В соответствии с соглашением от 13.06.2019 № 1/28 «О сотрудничестве по вопросам содействия занятости лиц, осуждённых к лишению свободы с отбыванием наказания в учреждениях, подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и лиц, освобождённых из мест лишения свободы», заключённого между комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Управлением УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области (по спец.графику) проводятся ежегодные регулярные выезды сотрудников ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» (далее – ГКУ ЦЗН ЛО) в исправительные учреждения Ленинградской области с целью проведения профориентационных консультаций для осуждённых.

В частности, реализуется спецпроект «Работа пуще неволи» (деятельность, направленная на профориентацию и профессиональное обучение граждан, отбывающих наказание и возвращающихся после освобождения на место жительства в Ленинградскую область, для которых заранее подбираются варианты трудоустройства, далее – проект).

✓ В 2024 году в рамках проекта получили государственные услуги по профессиональной ориентации 59 лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В рамках государственного задания, установленного ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт», прошли обучение 31 гражданин отбывающий наказание в местах лишения свободы и в дальнейшем желающий трудоустроиться на территории Ленинградской области (по программе «Флорист» - 20 женщин, «Рабочий по благоустройству населенных пунктов» - 11 мужчин).

✓ Проведено 78 консультаций для осуждённых в исправительных учреждениях. Информация о состоянии рынка труда, наиболее востребованных профессиях, а также о предоставляемых службой занятости государственных услугах была предоставлена 691 подлежащему освобождению гражданину.

✓ Помимо профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), осуществляется необходимое сопровождение нуждающихся по вопросам трудоустройства, прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования, психологической поддержки.

Кроме того, в рамках областного закона от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы», государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466, а также Постановления Правительства Ленинградской области от 03.12.2024 № 855 осуществляется возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных граждан, освобождённых из мест лишения свободы, а также трудоустроенных граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества.

Для содействия в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных учреждения исправительные учреждения (ИУ) не позднее чем за два месяца до истечения срока их ареста, либо за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы (а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу), уведомляет органы местного самоуправления и службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях.

В этих целях ИУ:

✓ Проводят беседы с каждым осужденным, в процессе которых выясняет, где они намерены проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения, в процессе которых получает от освобождаемых письменные заявления с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства (согласно установленной формы). Направляет в орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства запросы о возможности проживания по указанному адресу (согласно установленной формы).

✓ В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляет запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников (при отсутствии родственников направляет запросы по месту их осуждения или месту дислокации ИУ).

✓ Направляют в органы внутренних дел письма-сообщения за 30 дней до окончания срока отбывания наказания осужденным, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения. По просьбе осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет направляет в орган социальной защиты представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых (согласно установленной формы).

✓ Содействуют им (по их просьбе) в оформлении документов на право признания их нуждающимися в социальном обслуживании и предоставлении уполномоченным органом социальных услуг в стационарной форме.

✓ В процессе подготовки к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей выясняет возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства (а в случае, когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимает меры к установлению их родственных связей, возможности их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные учреждения по месту жительства родственников).

✓ В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

✓ Оказывает содействие в помещении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному или месту жительства.

✓ Оказывает содействие в информировании осужденных (по их просьбе) об адресах, режимах работы и порядке обращения в территориальные жилищные органы с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

✓ По истечении срока отбывания наказания либо в случае условно-досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания или замены ему неотбытой части наказания более мягким видом, передает необходимые материалы в отношении осужденного, прошедшего освидетельствование и лечение в порядке, установленном ч. 4 ст. 18 УИК РФ (с его согласия) органам здравоохранения по избранному им месту жительства для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о здравоохранении.

За 2024 год лицами, осужденными к лишению свободы, побегов и уклонений от отбывания наказаний не совершалось (-1). Зафиксировано 23 (-13) смерти спецконтингента, в т.ч. по болезни – 22 (-11), несчастных случаев на производстве – 1 (=). Фактов оконченных суицидов (-1) и причинения насильственной смерти спецконтингенту (-1) не регистрировалось.

В целом проведенный анализ показал, что смерть осужденных в большинстве случаев наступила от длительно текущих хронических неизлечимых заболеваний, которые неизбежно оканчиваются летальным исходом. При этом заболевания указанных умерших лиц имели запущенные формы с учетом асоциального образа жизни последних, систематического употребления наркотических средств и чрезмерного употребления алкоголя в период нахождения на свободе. Органами прокуратуры выявлено 142 (+125%) нарушения закона в части медико-санитарного обеспечения осужденных, в связи с чем в адрес ФКУЗ МСЧ-78 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области внесено 7 (6, +17%) представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 26 (+62%) должностных лиц.

В рамках надзора за законностью исполнения уголовных наказаний в 2024 органы прокуратуры Ленинградской области выявляли факты незаконного изменения условий отбывания наказания, несоблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, а также при привлечении осужденных к труду, нарушения требований законодательства о воспитательной работе, основаниях и порядке предоставления свиданий, телефонных переговоров, получения посылок, передач и денежных переводов.

✓ По всем фактам выявленных нарушений внесены меры прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в следственные органы региона направлен 1 (+1) материал для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам проведенной проверки возбуждено уголовное дело.

✓ Факты применения недозволенных методов воздействия или незаконного применения физической силы и спецсредств к подозреваемым, обвиняемым и осужденным, огнестрельное оружие не применялось. Не допущено массовых беспорядков, захватов заложников, а также случаев несвоевременного освобождения подозреваемых, обвиняемых и осужденных отсутствовали.

## Постпенитенциарная пробация<sup>32</sup>

| Адресат направления информации   | Количество уведомлений | Поступило ответов:  | %                             |
|----------------------------------|------------------------|---|-------------------------------|
| в органы местного самоуправления | 36                     | положительных – 17<br>отрицательных – 0<br>не поступило – 19  | 47,2%<br>0,0%<br><b>52,8%</b> |
| в службы занятости               | 38                     | положительных – 25<br>отрицательных – 0<br>не поступило – 13  | 67,8%<br>0,0%<br>34,2%        |
| в органы внутренних дел          | 196                    | положительных – 68<br>отрицательных – 9<br>не поступило – 119 | 34,4%<br>4,6%<br><b>60,7%</b> |

У(О)МВД России Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области.

✓ Из исправительных учреждений подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области освобождено 1 179 (2023г. – 1 187) человек убывших в Ленинградскую область. Из них нуждались в помощи по трудовому и бытовому устройству – 316 (2023г. – 767) человек, в т.ч. не имевших постоянного места жительства – 8 (2023г. – 5) (получили помощь все).

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью и некомплектном участковых уполномоченных полиции, на конец 2024 года ими контролировалось 8 457 (2023г. – 9 818) подучётных лиц, в т.ч. 4 711 (2023г. – 5 224) – осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы, 930 (2023г. – 953) – состоящих под административным надзором<sup>33</sup>, 373 (2023г. – 408) – формально подпадающих под административный надзор.

✓ С целью недопущения совершения подучетными лицами повторных преступлений, в первую очередь относящихся к категории особо тяжких, в каждом районе области совместно с сотрудниками полиции ежеквартально составляются графики проверок подучетных лиц, проводятся координационные совещания (4).

✓ Также, на районных уровнях проводятся рабочие встречи с представителями администраций, с целью обсуждения вопросов по профилактике правонарушений. Организовано информирование граждан по средствам размещения информации на сайтах У(О)МВД территориальных органов, средствах массовой информации, опорных пунктах полиции о действующих на территории Ленинградской области социальных учреждениях, специализирующихся на помощи гражданам.

✓ При проведении профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах, взаимодействие с администрациями районов осуществляется на постоянной основе с учетом сложившейся обстановки.

✓ По прибытии освобождённых лиц к избранному месту проживания сотрудники полиции проводят профилактические беседы с разъяснением порядка регистрации, устройства на работу, организуется целенаправленная воспитательная работа с разъяснением обязательного соблюдения действующего законодательства РФ, недопустимости противоправного поведения.

В ходе осуществления контроля за соблюдением поднадзорными лицами, установленных судом ограничений и обязанностей, сотрудниками полиции составлено 1 805 протоколов по ст.19.24 КоАП РФ (несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре). Окончено и направлено в суд с обвинительным актом (заключением) 69 уголовных дел по статье 314.1 УК РФ (уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений).

Направлено 362 ходатайства в филиалы УИИ ГУФСИН России для решения вопроса о замене наказания, отмене условного осуждения, либо наложения дополнительных обязанностей.

Сотрудниками территориальных органов совместно с представителями филиалов УИИ ГУФСИН России в период с 19 по 26 февраля 2024 г., с 20 по 27 мая 2024 г., с 19 по 26 августа 2024 г. и с 18 по 26 ноября 2024 г. проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Надзор», направленное на предупреждение совершения правонарушений и преступлений, в первую очередь лицами, состоящими на профилактическом учете, в отношении которых установлен административный надзор. В период с 1 по 5 апреля 2024 г. проведено ОПМ «Рецидив».

В результате принятых в 2024 году мер количество ранее судимых лиц (состоящих на профилактическом учёте ОВД) совершивших повторные преступления снизилось на 19,2% (1 678 лиц, из них 639 – состояли на учёте УИИ).

<sup>32</sup> Постпенитенциарная пробация - вид probation, применяемый в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию.

<sup>33</sup> В 2024 году административный надзор установлен 324 лицам, из них по инициативе ОВД – 98.

Одновременно, с проведением участковыми уполномоченными полиции профилактических мероприятий по противодействию рецидивной преступности, особое внимание уделяется лицам, нуждающимся в социальной реабилитации. До заинтересованных лиц доводится информация о деятельности кризисных центров, телефонов доверия и других организаций указанной направленности, осуществляющих свою деятельность в регионе. Проведено 34 специализированные ярмарки вакансий для ранее судимых лиц, испытывающих трудности в трудоустройстве.

С 2019 года на территории Ленинградской области исполняется наказание в виде **принудительных работ**.

Данная категория относится к осужденным без изоляции от общества, при этом, как показывает правоприменительная практика, более 80% осужденных отбывают наказание в виде принудительных работ после освобождения из мест лишения свободы на более мягкий вид наказания и ранее осуждены по тяжким статьям УК РФ.

Для исполнения наказания в виде принудительных работ в Ленинградской области создан участок, функционирующий как исправительный центр при ФКУ ИК-3 ГУФСИН с лимитом наполнения 226 осужденных. Исполнение наказания в виде принудительных работ осуществляется на базе имущества ООО «Влад», расположенном в г. Волхов, Ленинградской области.

По итогам работы за 2024 год по учетам УФИЦ прошло 353 (2023г. – 308) осужденных к принудительным работам. Выявлено 4 (2023г. – 2) факта совершения повторного преступления, уровень повторной преступности составил 1,1% (2023г. – 0,64%).

Организовано проведение воспитательной работы с осужденными к принудительным работам, в том числе с вовлечением их в добровольческую деятельность, проведение на базе ИЦ культурных мероприятий.

✓ Так, осужденные к принудительным работам, отбывающие наказание в УФИЦ при ФКУ ИК-3 УФСИН участвуют в добровольческих мероприятиях по восстановлению православного храма в г. Волхов, принимают участие в благоустройстве парка Ильинка на территории города.

✓ За прошедший период 2024 года в результате проведения профилактической работы с осужденными к принудительным работам фактов формирования и распространения среди них криминальной субкультуры не допущено.

**Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы**, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобождённых, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.



В отношении лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, в рамках уже действующих мероприятий государственных программ Ленинградской области предусмотрен комплекс государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер, в т.ч. по трудовому и бытовому устройству, повышению профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи вышеуказанному контингенту.

✓ В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости (т.е. отдельно выделенных процессных мероприятий для ранее судимых лиц не предусмотрено). Необходимая помощь оказывается учреждениями социальной защиты, занятости и здравоохранения, а также социально ориентированными некоммерческими организациями в рамках нескольких государственных программ Ленинградской области.

✓ *Необходимое финансирование предусмотрено такими государственными программами Ленинградской области как: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» и др.*

В процессе реализации данных государственных программ Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области социальные услуги оказываются как в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания), так и в стационарной форме (с постоянным и временным проживанием). Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казённое учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения. Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление). Всего социальные услуги населению в 2024 году оказывали 69 организаций социального обслуживания различных организационно-правовых форм, в т.ч. 31 – для лиц БОМЖ, 1 специализированное государственное учреждение социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Их услугами воспользовались 28 972 человека, в т.ч. в стационарной форме – 20 лиц, освобожденных из мест лишения свободы (престарелых и инвалидов).<sup>34</sup>

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образован Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере, который рассматривает наиболее важные вопросы в области социальной защиты граждан, проживающих в Ленинградской области, попавших в трудную жизненную ситуацию. В целях реализации задач социальной защиты граждан, проживающих в Ленинградской области, попавших в трудную жизненную ситуацию в Ленинградской области был инициирован и реализуется проект **«Рука помощи»**

✓ *Технология социального обслуживания «Рука помощи» (организационная, практическая и координационная деятельность по предоставлению лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, временного приюта и оказание содействия в их социальной реабилитации, адаптации и жизнеустройстве, далее – технология). Услуги с использованием технологии предоставляются лицам без определенного места жительства и/или лицам, не имеющим документов, удостоверяющих личность, средств к существованию, находящимся на территории Ленинградской области, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, не признанным нуждающимися в социальном обслуживании или в предоставлении срочных социальных услуг.*

В 2024 году технология реализовывалась в 3 учреждениях социального обслуживания, подведомственных комитету по социальной защите Ленинградской области, при этом из областного бюджета Ленинградской области на эти цели было выделено 13 240,9 тыс. рублей. Социальную реабилитацию прошли 59 человек.

В рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 осуществляется комплекс мероприятий по **обеспечению занятости** лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества.

<sup>34</sup> По данным ежегодной государственной отчетности «Профилактика-КП».

✓ *Профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; Психологическая поддержка безработных граждан; Компенсация расходов работодателей на выплату заработной платы трудоустроенного гражданина, освободившегося из мест лишения свободы, а также трудоустроенного гражданина, отбывающего уголовное наказание без изоляции от общества.*

✓ *По информации ГУ ФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области всего за 2024 год из 82 лиц, освободившихся из мест лишения свободы нуждавшихся в трудоустройстве было трудоустроено 42 человека, из числа осуждённых без изоляции от общества – трудоустроены все 16 нуждающихся.*



| Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным ФСИН)       | 2016       | 2017        | 2018        | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023        | 2024      |
|---|------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-----------|
| Нуждались в трудоустройстве освободивш. из мест лишения свободы   | 370        | 393         | 595         | 194        | 139        | 100        | 54         | 99          | 82        |
| - из них оказано содействие в трудоустройстве                     | 359        | 385         | 130         | 54         | 32         | 30         | 32         | 39          | 42        |
| Нуждались в трудоустройстве осуждённые без изоляции от общества   | 216        | 985         | 500         | 532        | 563        | 584        | 625        | 958         | 16        |
| - из них оказано содействие в трудоустройстве                     | 164        | 615         | 495         | 532        | 528        | 584        | 625        | 958         | 16        |
| <b>Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц</b> | <b>586</b> | <b>1378</b> | <b>1095</b> | <b>726</b> | <b>702</b> | <b>684</b> | <b>689</b> | <b>1057</b> | <b>98</b> |
| - оказание помощи обратившимся судимым лицам всех категорий       | 523        | 1000        | 625         | 586        | 560        | 614        | 512        | 997         | 58        |

Необходимо отметить, что в Ленинградской области за 2024 год 60,7 (-0,1%) преступлений совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода (4 216; -13,5%).

### Деятельность на муниципальном уровне

Целях социальной адаптации и ресоциализации лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, созданы и продолжают функционировать муниципальные наблюдательные советы в состав которых включены представители территориальных служб социальной защиты и занятости населения, фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники уголовно-исполнительных инспекций, полиции и других заинтересованных ведомств..

Всего в 2024 году проводилась работа с 909 лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, 240 из которых нуждались в помощи, в том числе: психологической – 50, правовой – 105, медицинской – 32, финансовой – 36, в трудоустройстве – 130, в предоставлении временного приюта – 3, в социальной адаптации – 54.

### Привлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с решением Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 17 сентября 2024 года, в целях оказания освобожденным из мест лишения свободы и оказавшимся в трудной жизненной ситуации лицам необходимой социальной, правовой и психологической помощи, содействию в их трудовом и бытовом устройстве, ГУФСИН г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области заключены договоры: с ассоциацией «Некоммерческое партнерство «Содействие развитию нравственного телевизионного вещания и благотворительных проектов «Ассамблея Гуманности»; автономной некоммерческой организацией «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды», автономной некоммерческой организацией «Центр социальной адаптации осужденных «Воскресение», благотворительным фондом «Гуманитарное действие».

### Создание специализированных центров профилактики правонарушений

С 01.01.2025 на базе Автономной некоммерческой организации «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» начал функционировать **центр пробации** (адрес: Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ул. Парковая, д. 28, <http://beregsbor.ru>).

Остальными вышеуказанными некоммерческими организациями ведется работа по подбору помещений и внесению изменений в учредительные документы в части дополнения видов деятельности (в качестве центров пробации). Также прорабатывается вопрос создания центра пробации на базе автономной некоммерческой организации «Центр социально-психологической поддержки «Участие».

✓ *Основной задачей перспективных центров пробации будет являться помощь нуждающимся в восстановлении документов, трудоустройстве, предоставлении места временного пребывания, вовлечение гражданского общества в духовно-нравственную и воспитательную работу с указанной категорией граждан.*

✓ 14.03.2025 при Главном управлении Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведена рабочей встрече с участием представителей ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Общественного совета при ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Общественной наблюдательной комиссии Ленинградской области, Благотворительного фонда «Гуманитарное действие», Автономной некоммерческой организацией «Центр социальной адаптации осужденных «Воскресение», Автономной некоммерческой организации «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды», Автономной некоммерческой организации «Центр социально-психологической поддержки «Участие» Александр Кривицкий, в ходе которой рассмотрены вопросы: юридического оформления центров пробации на базе некоммерческих организаций; организации взаимодействия ГУФСИН и центров пробации по направлению и сопровождению лиц, освободившихся из учреждений ГУФСИН, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целях реализации совокупности мер, направленных на их ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию; возможности оказания бесплатной юридической помощи лицам, в отношении которых применяется пробация.

В настоящее время в Ленинградской области на базе двух государственных организаций социального обслуживания действуют **«кризисные отделения» для граждан, подвергшихся криминальному насилию** (услуги оказываются в стационарной форме с временным проживанием).

1) ЛОГБУ «Волховский комплексный центр социального обслуживания населения «Береника» (г. Волхов, ул. Державина, д. 65а, тел.: 8-813-63-751-81);

2) ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» (г. Тихвин, 6 микрорайон, д. 11, тел.: 8-813-67-51-794).

✓ В 2024 году помощь в стационарной форме получили 3 семьи (10 чел.).

✓ Для организации работы «кризисных» отделений в Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием; тарифы на предоставление таких социальных услуг. Социальные услуги несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям) предоставляются бесплатно за счет средств областного бюджета.

Ещё в 2022 году Ленинградская область выполнила дорожную карту реализации индивидуальных планов развертывания (внедрения) Национальной социальной инициативы в Ленинградской области по жизненной ситуации: «Получить социальную помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье». В этих целях помимо вышеуказанных социальных услуг в стационарной форме оказываются услуги в полустационарной форме (в том числе социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых, социально-трудовых) в 18 государственных организациях социального обслуживания, а также организована работа телефонов, по которым женщина может обратиться за оказанием помощи, в том числе анонимно (всероссийский бесплатный телефон доверия для женщин, подвергшихся домашнему насилию: 8-800-7000-600; консультации психолога: 8-800-2000-122).

✓ Дополнительно на сайтах комитета по социальной защите населения Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области размещена информация о том, как и куда за помощью может обратиться женщина, подвергшаяся насилию в семье.

✓ Специалисты государственных организаций социального обслуживания населения Ленинградской области, оказывающие социальные услуги несовершеннолетним и их родителям, принимаются на работу в соответствии с требованиями к квалификации или опыту работы, установленными федеральным и областным законодательством, в том числе соответствующими профессиональными стандартами.

Потребность в открытии дополнительных центров по оказанию социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания с временным проживанием гражданам, подвергшимся насилию в семье, в настоящее время отсутствует.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области проводится регулярная работа по **повышению уровня профессиональной компетентности** специалистов государственных организаций социального обслуживания населения Ленинградской области, оказывающих социальные услуги семьям с детьми. Обучение, семинары организуются непосредственно комитетом, так и самими организациями социального обслуживания.

✓ Проводятся межведомственные семинары и рабочие встречи, в которых, кроме специалистов организаций социального обслуживания, принимают участие представители субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

✓ 08-10 апреля 2024 года сотрудники «Ресурсного центра для женщин и семей с детьми в трудной жизненной ситуации» и «Информационно-Консультативного Центра по проблемам зависимого поведения» провели обучающий семинар для сотрудников ЛОГБУ «Тихвинский КЦСОН» по проблемам семей в трудной жизненной ситуации и зависимого поведения. Количество участников 30 чел.

✓ 24-25 апреля 2024 года комитетом организовано проведение курсов повышения квалификации по организации работы с трудными подростками. Курсы провели опытные преподаватели-практики, рассмотрены темы, связанные с профилактикой агрессивного поведения подростков, профилактикой и коррекцией алкогольной или наркотической зависимости и т.д. Для специалистов были предусмотрены не только лекционные, но и интерактивные занятия с применением знаний на практике, а также обязательные тренинги на сплочение и профилактику профессионального выгорания. Количество участников 50 чел.

✓ В рамках регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в ГИС (при их наличии) и в иных формах.

### Основные результаты деятельности в сфере социальной адаптации осуждённых

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели  | Значение показателя (%) | Примечание   | Оценка субъектов профилактики |
|--|---|-------------------------|--|-------------------------------|
| Социальная адаптация осуждённых                              | Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся   | 100,0                   | Общее количество нуждающихся 316 чел. Оказана помощь всем категориям нуждающихся   | Эффективно                    |
|  | Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных   | 59,2                    | В трудоустройстве нуждалось 98 чел. (82 освобождающихся из мест лишения свободы и 16 осуждённых без изоляции от общества). Трудоустроено 58 чел. (42 и 16 соответственно)                | Удовлетворительно             |
|  | Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных                                    | 100,0                   | Во временном приюте нуждались 8 лиц (только освободившихся из учреждений УИС). Приют предоставлен всем обратившимся  | Эффективно                    |
|  | Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных | 100,0                   | Приняты на стационарное социальное обслуживание 20 одиноких престарелых и инвалидов из числа нуждающихся лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные по другим лицам отсутствуют | Эффективно                    |

### Реинтеграция в общество лиц, проходивших военную службу по контракту в зоне проведения СВО, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности».

Правительством Ленинградской области уделяется приоритетное внимание реинтеграции в общество лиц, проходивших военную службу по контракту в зоне проведения СВО, в том числе ранее привлекавшихся к уголовной ответственности. Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Центр социальной защиты населения» изготовило «Памятку для граждан, поступивших на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации» и «Комплекс мер социальной поддержки участников СВО и их семей в Ленинградской области» ([https://cszn.info/public/pamyatka\\_mobil](https://cszn.info/public/pamyatka_mobil)) где так же перечислены меры поддержки для участников СВО.

✓ Вся информация о мерах социальной поддержки, размещена на сайте «Защитник47.РФ» (<https://защитник47.рф/>).

Персональное сопровождение ветеранов и членов семей погибших и пропавших без вести осуществляется государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ленинградской области.

✓ Меры поддержки для участников СВО, оказываемые филиалом государственного фонда: интеграция в гражданскую жизнь (оказание содействия в трудоустройстве, вовлечение ветеранов в общественные проекты, в том числе организация участия в мероприятиях, направленных на патриотическое воспитание, сохранение исторической правды и укрепление традиционных ценностей (уроки мужества, телевизионные эфиры); помощь экспертов (решение проблем, связанных с землей, миграционным и регистрационным учётом, а также с нарушениями прав, которые возникли как во время службы, так и в гражданской жизни); медицинская реабилитация (организация медицинской реабилитации, в том числе получение лекарственных препаратов, высокотехнологичных протезов, средств реабилитации, а также психологическая поддержка); адаптация жилья (адаптация жилья под индивидуальные потребности ветеранов СВО, в том числе оснащение квартир и домов поручнями и пандусами, установка функциональной мебели и сантехники, оборудование системой «Умный дом», расширение дверных проёмов).

С момента открытия фонда и по состоянию на конец 2024 года в организацию обратились свыше 6,5 тыс. ветеранов, вернувшихся из зоны проведения СВО, и их родных, из них 243 человека ранее привлекались к уголовной ответственности (с направлением в СВО по контракту). Рассмотрено порядка 21 тысячи вопросов (в т.ч. связанные с мерами социальной поддержки, выплатами, выдачей удостоверений ветеранов боевых действий, прохождением военно-врачебной комиссии, юридической и психологической помощью), около 77% из которых разрешены (в т.ч. трудоустроены 143 ранее судимых лица).

В Государственном автономном образовательном учреждении высшего образования Ленинградской области «Гатчинский государственный университет» для участников специальной военной операции реализуются программы повышения квалификации «Оператор беспилотных авиационных систем (36 часов)» и программы профессионального обучения специалистов по профессии «Специалист по эксплуатации беспилотных авиационных систем, включающих в себя одно или несколько беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 кг и менее» (144 часов).

В рамках приемной компании на 2024/2025 учебный год в первоочередном порядке в образовательные организации Ленинградской области, реализующие программы среднего профессионального образования, было принято 190 человек, из них 28 человек, являющиеся участниками специальной военной операции. В пределах отдельной квоты на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета на 2024/2025 год за счет бюджетных ассигнований принято 13 участников специальной военной операции.

Услуги по организации профессиональной диагностики ветеранов СВО осуществляет ГАН-ПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» участникам СВО.

✓ *Им оказываются следующие меры поддержки: интеграция в гражданскую жизнь; профессиональные программы обучения (реализация адаптированных основных программ профессионального обучения для ветеранов СВО, в том числе получивших увечья при выполнении задач в ходе СВО, содействие в трудоустройстве выпускников); экспертное сопровождение (социальное, медицинское и юридическое сопровождение ветеранов СВО); проживание при обучении (услуги сопровождаемого проживания в индивидуальных и групповых формах лиц с инвалидностью, получающих образовательные услуги); реабилитация и занятия адаптивной физической культурой на базе Центра адаптивной физической культуры.*

Комплекс реинтеграционных мер оказывает Кадровый центр Ленинградской области.

✓ *Центр организует: консультации по вопросам трудоустройства, помощь с выбором новой профессии (специальности), подбор работодателей, помощь в составлении резюме и прохождении собеседования, тренинги и мастер-классы; получение новой профессии или повышении квалификации (лицам, обучающимся по направлению службы занятости, предоставляются дополнительные гарантии: компенсация затрат на проезд до места обучения и обратно, проживание в период обучения в другой местности, оплата медицинского освидетельствования и возможность дистанционного обучения); открытие собственного дела (тестирование для определения подходящего направления, консультация от экспертов по организации бизнеса и первым шагам, обучение по выбранному профилю, помощь в написании бизнес-плана, финансовая помощь для самозанятых – 70 тыс. рублей, для ИП (или фермерского хозяйства) – 100 тыс. рублей); переезд в другой регион (оплата проезда и провоза имущества гражданина и членов его семьи, суточные расходы за время следования к новому месту жительства, единовременное пособие в размере 127,920 рублей).*

В Ленинградской области «Фондом поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» реализуется обучающая программа «Бизнес Героев»

Программа «Бизнес Героев» (общей продолжительностью 33 академических часа), позволяющая разработать идею проекта, оценить риски его реализации, а также сформировать пошаговый план ведения бизнеса.

✓ *Фондом осуществляется: грантовая поддержка (на создание нового или развитие действующего проекта в размере до 750 тыс. рублей; до 3 млн рублей – получателям, ранее успешно реализовавшим проект в рамках гранта до 750 тысяч рублей); микрофинансовый продукт «За наших» (Предоставление микрофинансового продукта «За наших» в размере до 3 млн рублей сроком не более 36 месяцев под 1% годовых); снижение налоговой ставки (снижение ставки налога в связи с применением упрощенной системы налогообложения с базой «Доходы» до 1%); консультации (бесплатные консультации по вопросам налогообложения, бухгалтерского и юридического сопровождения бизнеса на ежедневной основе в региональном и 20 муниципальных фондах, действующих в каждом районе Ленинградской области, помощь в регистрации на площадке Центра «Мой бизнес»).*

В настоящее время сохраняются риски всплеска противоправных проявлений, когда значительная часть участников СВО, из числа тех, кто ранее имел проблемы с законом, вернется на прежнее место жительства.

Те из них, кто будет иметь погашенную судимость, но не встал на путь исправления одно- моментно резко усилят градус криминальной напряженности в регионах и, при этом по закону, будут находиться вне поля зрения правоохранительных органов.

✓ В Ленинградской области, по предварительным данным таких лиц свыше 1 тысячи человек.

### **Выводы:**

Продолжает отмечаться слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений. Реализация областного закона «Об административных правонарушениях» в части привлечения виновных лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан возможно только при активном участии органов внутренних дел (соответствующее соглашение не заключено).

Отмечается существенное сокращение вынесенных органами внутренних дел представлений об устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также числа привлеченных к административной ответственности лиц, не реагирующих на них.

Каждое второе преступление в Ленинградской области продолжает совершаться повторно, а 60% – лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

Учитывая перспективы разрабатываемого ФСИН России реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также дальнейшую работу с лицами «группы риска» на основе индивидуальных соглашений с привлечением СО НКО, создание специализированных учреждений профилактики правонарушений в Ленинградской области нецелесообразно.

В связи с принятием Областного закона Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» в структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области целесообразно предусмотреть отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц, планирование бюджетных средств которых должно учитывать данные реестра лиц, готовящихся к освобождению, нуждающихся в ресоциализации, реабилитации и социальной адаптации.

Необходимо выработать отдельные механизмы контроля за ресоциализацией лиц, вернувшихся из зоны проведения специальной военной операции, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности.

### **3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения Посланием Президента России Федеральному Собранию (2018г.) поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ.

В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на федеральную, государственную и муниципальную службу вводимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

В настоящее время информационная система мониторинга в сфере профилактики правонарушений (с региональными сегментами) на федеральном уровне не создана. Решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

Действующие в Ленинградской области областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз и «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» от 20.02.2024 № 18-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.

✓ В настоящее время отдельные реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Имеющийся программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» учитывает граждан всех категорий, не разделяя их по социальному признаку. По такому же принципу регистрируются соискатели социальных услуг в многофункциональных центрах государственных услуг и на электронном портале «Государственных услуг», взаимодействие с которыми должно стать одним из основных источников наполнения реестров лиц «группы риска».

✓ Ленинградская область входит в список пилотных субъектов Российской Федерации, которые участвуют в проведении опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения («Профилактика»).

✓ Вместе с тем, Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области выявлена необходимость создания Областного межведомственного банка данных семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении, куда заносится вся необходимая информация для работы всех служб системы профилактики с целью оказания своевременной помощи семьям и несовершеннолетним в кризисной ситуации (в настоящее время большую часть информации о нахождении семьи в кризисной ситуации субъекты профилактики получают из вне: информационные справки Следственного комитета, средства массовой информации и т.д.);

### **Федеральные профилактические учёты**

Через учёты территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний прошло 1 179 освободившихся из мест лишения свободы лиц, убывших в Ленинградскую область 4 626 осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества.

✓ Из них: 2 354 осуждены условно испытательным сроком; 399 (осуждены к исправительным работам; 188 осуждены к обязательным работам; 335 осуждены к ограничению свободы; 589 осуждены к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 94 осуждены к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ; 35 осуждены к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ; 321 условно-досрочно освобожденные от дальнейшего отбывания наказания; 112 лиц, в отношении которых исполняются меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога.

На учетах территориальных органов внутренних дел в Ленинградской области состоит: 8 457 (-1362) подучётных лиц.

✓ В т.ч. 4 711 (-513) – осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 930 (-23) – состоящих под административным надзором, 373 (-35) – формально подпадающих под административный надзор.

✓ Кроме того 4 395 граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей и не исполняющих, либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их содержанию, обучению и воспитанию, а также 2 639 несовершеннолетних.

Принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ предусматривает создание (с 01.01.2025 года) единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация. Оператором реестра определён федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных (ФСИН России).

✓ ФСИН России организует взаимодействие с территориальными федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, религиозными организациями, гражданами; ведет единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация; утверждает порядок ведения и ведение статистического учета в сфере пробации.

✓ Перечень органов и организаций, имеющих доступ к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень органов и организаций, уполномоченных на внесение информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень видов такой информации и порядок ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, определяются Правительством РФ. Доступ к единому реестру лиц, осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

### **Вывод:**

На Межведомственном координационном совете по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области целесообразно проработать вопросы координации и взаимодействия при формировании регионального сегмента единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также оказания на его основе адресных услуг нуждающимся лицам.

Целесообразно создание государственной информационной системы мониторинга в сфере профилактики правонарушений на федеральном уровне (ГИС с региональными сегментами).

#### 4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Порядок организации и проведения культурно-массовых, театрально-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области регулируется Примерным положением, утверждённым распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р.

✓ В 2023 году, на проведение массовых гуляний, зрелищных и иных массовых мероприятий, а также физкультурных и спортивных мероприятий устанавливались ограничения, связанные с функционированием региона в режиме «повышенная готовность» (из-за угрозы диверсионно-террористических актов и появления БПЛА на территории Ленинградской области).<sup>35</sup> Аналогичные ограничения касались проведения публичных мероприятий.

✓ Нормативно-правовое регулирование их проведения осуществляется в рамках: Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ; Областных законов «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» от 13.04.2015 № 35-оз, «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» от 15.04.2011 № 18-оз; Постановления Правительства Ленинградской области от 9.12.2014 № 575 (определён Перечень специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, выражения общественных настроений и встреч депутатами различного уровня); Приказа Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 25.06.2018 № 13 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» и муниципальными правовыми актами.

В 2024 году на территории Ленинградской области проведено 4 (-5) публичных мероприятия, в том числе 1 (-1) митинг, 2 (-2) собрания, 1 (+1) пикет, большинство из которых – природо-защитной тематики. В указанных мероприятиях приняло участие 125 (-110) человек.

**Общественно-политическая обстановка** в Ленинградской области в 2024 году оценивается как спокойная, уровень протестной активности низкий. По сравнению с 2023 годом, на 68% снизилось количество акций протеста (с 78 до 25 акций), численность их участников снизилась на 16% (с 1100 до 950 участников).

✓ Это связано с отсутствием протестной активности обманутых участников долевого строительства, с активным участием властей региона по ликвидации долгостроев, а также с уменьшением числа антивоенных одиночных пикетов и митингов.

Существенно сократилась преступность в общественных местах (-21,8%; 4 689) и в том числе на улицах (-24,3%; 2 489), что составляет менее четверти от всех зарегистрированных в области преступлений (21,3%). Основную долю по-прежнему составляют кражи, грабежи, хищения и угоны транспортных средств.

| Районы                  | Преступления в общественных местах |              |             |             | Преступления на улицах |              |             |             |
|-------------------------|------------------------------------|--------------|-------------|-------------|------------------------|--------------|-------------|-------------|
|                         | Кол-во                             | +/-          | доля        | +/-         | Кол-во                 | +/-          | доля        | +/-         |
| Всеволожский            | 1161                               | -16,8        | 24,0        | -1,1        | 582                    | -21,7        | 12,0        | -1,4        |
| Выборгский              | 410                                | -22,8        | 18,4        | -2,3        | 237                    | -21,8        | 10,6        | -1,2        |
| Гатчинский              | 456                                | -18,4        | 18,0        | -3,6        | 306                    | -13,3        | 12,1        | -1,5        |
| Волховский              | 239                                | -29,7        | 26,6        | -1,8        | 127                    | -18,1        | 14,2        | +1,3        |
| Кингисеппский           | 237                                | -42,6        | 21,8        | -9,5        | 140                    | -44,7        | 12,9        | -6,3        |
| Кировский               | 249                                | -1,2         | 20,7        | +0,2        | 108                    | -25,5        | 9,0         | -2,8        |
| Ломоносовский           | 155                                | -22,5        | 15,5        | -5,6        | 100                    | -3,8         | 10,0        | -1,0        |
| Лужский                 | 188                                | -10,9        | 20,5        | -2,9        | 93                     | -29,5        | 10,2        | -4,5        |
| Приозерский             | 150                                | -30,2        | 19,1        | -2,7        | 73                     | -37,6        | 9,3         | -2,5        |
| Тосненский              | 232                                | -37,5        | 16,3        | -5,3        | 137                    | -14,9        | 9,6         | +0,2        |
| Бокситогорский          | 123                                | -27,6        | 19,4        | -6,6        | 68                     | -31,3        | 10,7        | -4,4        |
| Волосовский             | 134                                | -8,8         | 22,1        | +0,9        | 61                     | -32,2        | 10,1        | -2,9        |
| Киришский               | 169                                | -50,6        | 26,3        | -9,8        | 62                     | -58,4        | 9,7         | -6,0        |
| Лодейнопольский         | 57                                 | +7,5         | 17,0        | -0,2        | 39                     | +2,6         | 11,6        | -0,7        |
| Подпорожский            | 52                                 | -14,8        | 18,8        | +0,8        | 43                     | -15,7        | 15,5        | +0,5        |
| Сланцевский             | 183                                | +7,0         | 29,6        | +2,6        | 87                     | -18,7        | 14,1        | -2,8        |
| Тихвинский              | 231                                | -33,0        | 23,8        | -0,5        | 130                    | -36,9        | 13,4        | -1,1        |
| Сосновый бор            | 261                                | +20,8        | 26,7        | +4,3        | 94                     | +20,5        | 9,6         | +1,5        |
| <b>Итого по области</b> | <b>4689</b>                        | <b>-21,8</b> | <b>21,3</b> | <b>-2,6</b> | <b>2489</b>            | <b>-24,3</b> | <b>11,3</b> | <b>-1,8</b> |

✓ Снижение преступности в общественных местах отмечается практически во всех районах, за исключением Сосновоборского ГО (+20,8%), Лодейнопольского (+7,5%) и Сланцевского (+7%) районов<sup>36</sup>.

✓ Прирост уличных преступлений имел место только в Сосновоборском ГО (+20,5%; 94) и Лодейнопольском (+2,6%; 39) районе Ленинградской области.

<sup>35</sup> Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 24.01.2024 № 32-рг.

<sup>36</sup> Ситуация осложняется сокращением личного состава наружных служб полиции и его некомплект, в т.ч. по причине командирования в субъекты РФ, находящихся в непосредственной близости от зоны проведения СВО.

На 35,8% снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах (349) и на 34,3% - на улицах (289).

По итогам 2024 года наблюдается общее снижение количества преступлений (-25,2%; 1 720), совершенных на улицах, связанных с угрозой жизни, здоровью и имуществу граждан, хулиганством (ст.ст. 105, 107-109, 111-115, 131, 158, 158.1, 159, 161-163, 166, 167, 213 УК РФ).

Вместе с тем, при снижении уличных убийств (14; -2), краж (853; -324), грабежей (67; -46) и угонов автотранспорта (109; -31), растёт число причинений тяжкого вреда здоровью (65; +3) и разбойных нападений (11; +1).

✓ В соответствии с подготовленными планами, в целях стабилизации оперативной обстановки, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия, алкогольной продукции, незаконной миграцией, пресечения деятельности организованных преступных групп, действующих в сфере нелегальной миграции, в том числе лиц, замысляющих совершение террористических актов и экстремистских акций на территории Ленинградской области проводятся профилактические мероприятия.

В 2024 году проведен **социологический опрос населения**, который показал, что большинство жителей чувствуют себя в безопасности на улицах населенных пунктов, в которых они проживают.

### Результаты опросов населения Ленинградской области об отношении к вопросам личной безопасности на улицах

В конце 2024 года Комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области методом телефонного опроса проведено исследование отношения жителей (1,5 тыс. чел.) к обеспечению безопасности в регионе и негативным социальным явлениям

Таблица – «Насколько Вы удовлетворены на сегодняшний день оказанием следующих услуг в месте Вашего проживания? Оцените по пятибалльной шкале, где «1» - полностью не удовлетворен, а «5» - полностью удовлетворен», 2024 год

| Оцениваемые условия проживания                   | Оценка в баллах |             |            |              |            |            |               |           |           |                 |               |         |              |             |             |                |            |            |
|--|-----------------|-------------|------------|--------------|------------|------------|---------------|-----------|-----------|-----------------|---------------|---------|--------------|-------------|-------------|----------------|------------|------------|
|  | Бокситогорский  | Волосовский | Волховский | Всеволожский | Выборгский | Гатчинский | Кингисеппский | Киришский | Кировский | Лодейнопольский | Ломоносовский | Лужский | Подпорожский | Приозерский | Сланцевский | Сосновоборский | Тихвинский | Тосненский |
| Обеспечение правопорядка, безопасности на улицах | 3,8             | 3,7         | 3,7        | 3,3          | 3,5        | 3,4        | 3,7           | 3,8       | 3,3       | 3,6             | 3,3           | 3,6     | 3,9          | 3,5         | 3,6         | 3,8            | 3,9        | 3,2        |

✓ Большинство жителей региона проживают в населенных пунктах, в которых уличные преступления, хоть и имеют место, но люди сталкиваются с ними либо редко, либо «иногда», однако доля таких оценок снижается.

✓ Более половины жителей региона удовлетворены мерами по предупреждению правонарушений. Однако за последний год степень удовлетворенности снизилась. Одновременно выросла доля недовольных тем, какие меры предпринимает власть для предупреждения правонарушений.

✓ Удовлетворенность работой полиции выражает более половины участников. Однако рост показателей удовлетворенности остановился, более того, в текущем году отмечено снижение доли респондентов, положительно оценивающих деятельность этих правоохранительных органов.

✓ Доля населения, недовольного работой полиции держится на уровне чуть менее трети от общего числа опрошенных.

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка** (согласно Федеральному закону от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.

В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике **механизм взаимодействия** органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности.

✓ Основными формами такого взаимодействия являются: совершенствование областной нормативной правовой базы в данной сфере; координация деятельности субъектов профилактики коллегиальными органами; реализация государственных программ, содержащих мероприятия в сфере безопасности и профилактики правонарушений.

В целях реализации статьи 7 Федерального закона ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется регистрация добровольных народных дружин в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2025 в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области зарегистрированы 121 (+7) добровольных народных дружин, в т.ч. 10 народных дружин созданных на базе казачьих организаций, общей численностью 1 342 добровольца.

✓ В 2024 году новые дружины созданы во Всеволожском (1), Гатчинском (1), Ломоносовском (3), Лужском (1) и Приозерском (1) муниципальных районах.

✓ Лидерами по количеству созданных народных дружин по-прежнему являются Всеволожский (17 дружин), Ломоносовский (13), Выборгский, Кингисеппский (по 12), Тосненский (11) и муниципальные районы.



В Ленинградской области продолжено планомерное формирование и совершенствование базы нормативно-правового и организационного обеспечения. Принят областной закон Ленинградской области от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»<sup>37</sup>. Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423 утверждены меры по реализации его отдельных положений.

✓ Важно отметить, что принципиальное отличие действующего регионального законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего состоит в том, что граждане сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.

В целях развития в сфере правопорядка добровольческого движения Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию. В целях материального и морального стимулирования народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование.

С момента принятия областного закона (2015 год) плановое финансирование народных дружин возросло с 2,5 до 14,6млн. рублей в 2024 году (в т.ч. из областного бюджета – более 1 млн. рублей).

✓ На средства, выделенные из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» от 17 марта 2017 года № 63 проводятся конкурсы (призовой фонд – 328 тыс. руб.).

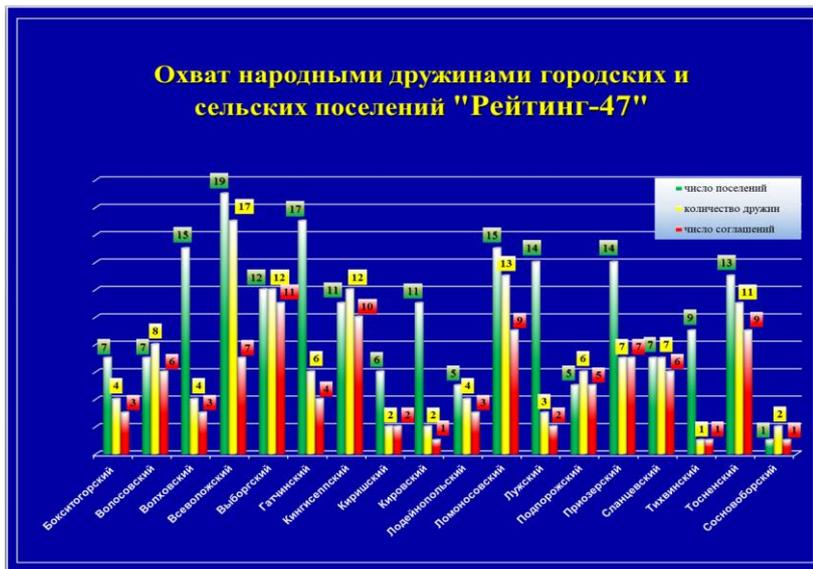
✓ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 03 апреля 2017 года № 93 проведено личное страхование народных дружинников (на эти цели заложены финансовые средства в объёме 328 тыс. руб. в год (освоение составило 273,7 тыс. руб.), застраховано 1 237 дружинников.



<sup>37</sup> Законом разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки, определены виды социальных гарантий, а также меры морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников.

✓ Вместе с тем, большинство народных дружин созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что статистически не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удалённости территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения. В этой связи прорабатывается вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка. Серьёзным препятствием этому явилось отсутствие в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимых полномочий, в связи с чем в Государственную Думу РФ была направлена законодательная инициатива Ленинградской области.

✓ Процесс создания ДНД в городских и сельских поселениях продолжает оставаться неравномерным. В этой связи акцент регионального «Рейтинга-47» смещен не на показатели зарегистрированных в реестре народных дружин, а на действующие организации, работающие в рамках заключённых трёхсторонних соглашений.



✓ Так, согласно по итогам 2024 года самый низкий итоговый балл по «Рейтингу-47» имеют: Лужский (из 14 поселений района внесли в реестр 3 и только с одним заключено трёхстороннее соглашение, охват – 7,1%), Кировский (9,1%, 1 к 11), Тихвинский (11,1%, 1 к 9), Волховский (20,0%, 3 к 15) муниципальные районы.

✓ Трудно идёт процесс создания народных дружин в районах с наибольшим числом сельских поселений, где не удастся сформировать актив учредителей.

✓ В целях поддержки и стимулирования народных дружин и их членов Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий.

✓ В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов.

✓ 1 226 (97,2%) народных дружинников обеспечен удостоверениями, форменной одеждой и отличительной символикой.

✓ В рамках оказания поддержки в создании условий для деятельности народных дружин 87 из них предоставлены помещения с мебелью, средствами связи и оргтехникой (76,3% по реестру, 100% - по факту).

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения, действующие на территории Ленинградской области.

✓ На территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек.

В целях активизации привлечения граждан к участию в охране общественного порядка, через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общего пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, проводится постоянная агиткампания (см. раздел «Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан»).

В целях координации деятельности народных дружин распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р «О штабе народных дружин Ленинградской области» создан штаб народных дружин Ленинградской области, который в соответствии с планом работы ежеквартально проводит свои заседания с постановкой соответствующих задач.

Аналогичные штабы народных дружин созданы в 16 муниципальных районах, 1 муниципальном и 1 городском округе Ленинградской области.

✓ В соответствии с утвержденным Планом работы штаба народных дружин Ленинградской области в течение 2024 года было организовано и проведено 4 заседания Штаба, в ходе которых было рассмотрено 13 вопросов о реализации положений федерального и областного законодательства в сфере обеспечения общественного порядка на территории Ленинградской области.

✓ В целях оказания практической и методической помощи муниципальным штабам народных дружин из числа представителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области создана межведомственная комиссия по координации деятельности штабов народных дружин муниципальных районов Ленинградской области. В соответствии с утвержденным графиком межведомственная комиссия в 2024 году осуществила выезды в 7 районов (Волосовский, Всеволожский, Выборгский, Ломоносовский, Подпорожский, Сланцевский, Тосненский). По итогам выездов межведомственной комиссией были даны рекомендации штабам муниципальных районов по совершенствованию их деятельности и взаимодействию органов местного самоуправления и территориальных органов полиции на районном уровне с народными дружинами.

### Социологический опрос населения по вопросам участия граждан в охране общественного порядка за 2024 год.

Жители Ленинградской области слабо информированы о возможности личного участия в охране общественного порядка, в том числе в таких определенных законом формах, как содействие полиции в совместном патрулировании, информировании полиции о происшествиях.

На низком уровне находится информированность населения о возможности участия в поиске лиц, пропавших без вести.



✓ На вопрос «Скажите, пожалуйста, Вы знаете или слышали о возможности личного участия в охране общественного порядка, в т.ч. в таких определенных законом формах, как участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности (ДНД, казаки, др.)?»:

- «да, знаю и участвую» - ответили 2,1% (в 2023г. - 1,8%);
- «да, знаю, участвуют родственники, знакомые» - ответили 1,5% (в 2023г. - 3,9%);
- «что-то слышал (а), но точно не знаю» - ответили 48,9% (в 2023г. - 46,0%);
- «слышу впервые» - ответили 41,5% (в 2023 - 38,0%);
- «я этим не интересуюсь» - ответили 3,9% (в 2023 - 7,9%);
- «затрудняюсь ответить» (или отказ от ответа) - 2,0% (в 2023 -2,3%);

Большинство населения региона считает полезным участие в охране общественного порядка самих граждан. При этом за последний год в полтора раза снизилась доля считающих, что обеспечение безопасности жителей – это дело полиции, а не граждан. Деятельность народных дружинников для большинства населения региона пока малозаметна.

Что касается собственного участия в патрулировании улиц в качестве народного дружинника, то этот показатель пока крайне мал(хотя показатель готовности людей в будущем принимать участие в деятельности народной дружины медленно, но растет).

✓ Большинство опрошенных заявили, что не готовы даже в будущем взять на себя обязанности народного дружинника. Основными причинами неготовности стать дружинником выделяют: нехватку свободного времени, возраст и отсутствие интереса к этой деятельности.

✓ На вопрос: «Что, на Ваш взгляд, препятствует распространению добровольческого движения по охране общественного порядка в регионе?», ответили:

- недостаток информации для граждан о такой возможности - 27,1% (в 2023г. - 27,2%);
- низкая личная заинтересованность - 24,1% (в 2023г. - 26,5%);
- недостаток форм поддержки со стороны властей региона - 16,6% (в 2023г. - 14,8%);
- низкая заинтересованность полиции в привлечении добровольцев в 2024 году - 14,8, в 2023 -17,0
- затрудняются ответить - 13,6% (в 2023г. - 11,5%).

В целях повышения уровня информационно-пропагандистской работы для членов муниципальных штабов, народных дружинников и кандидатов в них созданы информационные ресурсы на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://kpb.lenobl.ru/deiatelnost/dnd> и в социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/public222786136>.

### Ленинградское областное казачество

✓ Работа в данном направлении осуществляется в соответствии со Стратегией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2023 года № 3248-р «Об утверждении плана мероприятий на 2024-2026 годы по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы», одноименного регионального плана, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 21 мая 2024 года №240-р. В целях координации работы в данной сфере образована Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области.



### Ленинградские казаки участвуют в защите государственной границы



казачий округ»; ОКО «Балтийский союз» Калининградской области).

Казаки принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка (10 объединений общей численностью 51 человек осуществили 76 выходов для участия в охране общественного порядка), в природоохранных мероприятиях, военно-патриотическом воспитании молодёжи, а также в развитии самобытной казачьей культуры. Кроме того, в рамках взаимодействия с Пограничным управлением ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, члены казачьих обществ участвуют в защите государственной границы Российской Федерации.

✓ В целях оказания мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите государственной границы, из областного бюджета Ленинградской области бюджетам приграничных муниципальных образований утверждены межбюджетные трансферты в общем объеме 3 500 000 рублей.

С началом проведения Специальной военной операции 61 член казачьих обществ ОКО «Областной отдел» направился на службу в подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации и добровольцами в сформированные казачьи батальоны, некоторые казаки по истечению контракта возвращались в свои подразделения повторно, из них 21 казак из них представлены к государственным наградам за мужество и героизм, проявленные на поле боя. В ходе проведения специальной военной операции погибли 3 казака ОКО.

✓ В целях реализации образовательных программ с учетом культурно-исторических традиций и ценностей российского казачества в системе дополнительного образования осуществляют деятельность: казачий кадетский класс им. Б.П. Крамарова на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» при ХКО «Станица «Воздвиженская» (г. Сосновый Бор), с общим количеством 63 воспитанника; казачий класс в Ивангородской школе №1 в Кингисеппском районе Ленинградской области 15 воспитанников. Работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи с казачьим компонентом осуществляют: военно-патриотический клуб «Отчий край» (г. Гатчина) (25 воспитанников); православный казачий отряд «Сапсан» (г. Никольский) (22 воспитанника); детско-юношеской фланк-группы «Атаманские внуки» (8 воспитанников).

### Результативность привлечения граждан к охране общественного порядка:

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели  | Значение показателя (%) | Примечание   | Оценка субъектов профилактики |
|--|---|-------------------------|--|-------------------------------|
| Привлечение граждан к охране общественного порядка           | Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин                      | 97,2                    | В народных дружинах состоит 1342 чел., из них 1226 обеспечены удостоверениями и символикой (в т.ч. передается по сменно) | Эффективно                    |
|  | Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин | 80,6                    | По данным муниципальных штабов ДНД 1082 дружинников осуществляли свои полномочия не реже 1 раза в месяц                  | Эффективно                    |
|  | Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин  | 76,3                    | В региональный реестр включена 121 народная дружина, из них 87 - обеспечены помещениями                                  | Эффективно                    |
|  | Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований                                     | 70,3                    | 121 народная дружина в расчёте на 172 муниципальных образования  | Эффективно                    |

Народными дружинниками, в т.ч. из числа казачьих обществ, осуществлено 3 126 выходов на обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий. За 2024 год при содействии народных дружинников пресечено 521 (+188) административных правонарушений.

**Выводы:**

Общественно-политическая обстановка в Ленинградской области в 2024 году оценивается как спокойная, уровень протестной активности низкий.

В приоритетном порядке необходимо продолжить выполнение обеспечительных требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определённых постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575 и муниципальными правовыми актами.

В 2024 году зарегистрировано снижение преступлений, совершаемых в общественных местах и в том числе на улицах (за исключением причинений тяжкого вреда здоровью и разбойных нападений, что требует более детального анализа по времени, месту и способу совершения данных преступных деяний с последующим инструктированием нарядов наружной службы полиции и привлекаемых народных дружин).

Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2024 год в целом оценивается «удовлетворительно», но требует активизации в Лужском, Кировском, Тихвинском, Волховском муниципальных районах. Повышенная агитация должна проводиться в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий, активах молодёжных организациях, а также со старостами сельских поселений.

Требует также решения ряд организационных вопросов, в т.ч. связанных с исключением из регионального реестра народных дружин, с которыми расторгнуты трёхсторонние соглашения, разработкой Регламента взаимодействия полиции с народными дружинами.

Требуется проведение дополнительных организационных мероприятий по реализации Стратегии развития казачества в Ленинградской области, взятию членами казачьих обществ на себя обязательств по несению государственной или иной службы по конкретным направлениям деятельности (включая участие в охране правопорядка), дальнейшей интеграции Отдельского казачьего общества «Областной отдел» в состав Северо-Западного Войскового казачьего общества.

## **5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Общественная безопасность**

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и предусматривает в своей структуре взаимосвязь с проектом «Безопасный город».

✓ Для участия в проекте в качестве «пилотных» городов Минстроем России выбраны: город Гатчина (как столица Ленинградской области и наукоград России) и город Сосновый Бор (город атомщиков). Соответствующее соглашение было подписано Правительством Ленинградской области и Минстроем России в рамках ПМЭФ-2019 сроком на пять лет<sup>38</sup>.

В этой связи продолжается работа по синхронизации федеральных (региональных) проектов «Умный город», «Формирование комфортной городской среды» и «Безопасный город».

Необходимо отметить, что создание зон безопасности в Ленинградской области путем внедрения подсистем видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса автоматизированной информационной системы «Безопасный город» (АПК «БГ»), рекомендованного МВД России, начато еще в 2007 году.

Так, в 2020-2021гг., с учётом задач цифровой трансформации регионов, пересмотрены подходы и требования к построению и развитию АПК «БГ»<sup>39</sup>. В целях организации взаимодействия всех её участников, разработки концептуальных программных и планирующих документов в данной сфере, в Ленинградской области созданы и функционируют ряд **координирующих органов**:

<sup>38</sup> Координатором и распределителем бюджетных средств в рамках Отраслевого проекта «Умные города Ленинградской области» определён Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и его подведомственная организация АНО «Центр компетенций».

<sup>39</sup> Уполномоченным органом по координации указанных мероприятий определён Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 20 декабря 2019 года № 603 «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ленинградской области», в ред. ПП ЛО от 25.10.2023 № 746).



Основными потребителями информации АПК «БГ» являются:

- Территориальные органы федеральных органов государственной власти (ГУ МВД, УТ МВД, УФСБ, ПУ ФСБ, ФСО, УФССП, СЗ ТУ), органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области.

- Региональный координационный центр Ленинградской области<sup>45</sup>.

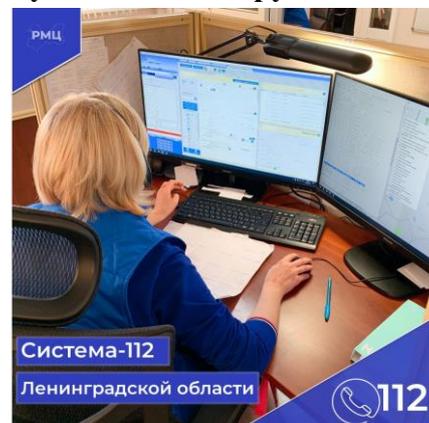
Основными правоохранительными элементами архитектуры АПК «БГ» являются:

### 1) Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по ед. номеру "112"

«Система-112 Ленинградской области» - функционирует в Ленинградской области с 2014 года. Всего с начала работы Системы-112 было принято порядка 8 400 000 вызовов.

За 2024 год через «Систему-112» от граждан и организаций было принято и обработано свыше 1 миллиона звонков и 6 тыс. сообщений. Без внимания не остаётся ни один такой сигнал.

✓ В «Систему-112» Ленинградской области включена 61 экстренная оперативная и диспетчерская служба, в т.ч.: служба пожарной охраны (17 служб); служба полиции (1 служба); служба скорой медицинской помощи (17 служб); аварийная служба газовой сети (1 служба); служба «Антитеррор» (1 служба); служба реагирования в чрезвычайных ситуациях (1 служба); служба медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (1 служба); аварийно-спасательная служба (1 служба); служба по предупреждению и ликвидации последствий аварийных ситуаций и чрезвычайных ситуаций на предприятиях ТЭК и ЖКХ (1 служба); аварийная служба объектов транспортной инфраструктуры (2 службы); единые дежурно-



диспетчерские службы муниципальных районов и городского округа (18 служб). Дополнительно планируются к включению в «Систему-112» Ленинградской области Дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области, ГКУ ЛО «Объект-58», службы реагирования Росгвардии и лесопожарной охраны.

✓ К подсистеме мониторинга «Системы-112» подключены: датчики централизованной автоматизированной системы передачи извещений (более 700); автомобили экстренных оперативных служб, координаты местоположения которых передаются в подсистему мониторинга ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» (более 200). Обеспечено автоматическое электронное взаимодействие с 5 «Системами-112» сопредельных субъектов Российской Федерации – городом федерального значения Санкт-Петербург, Республикой Карелия, Псковской, Новгородской и Вологодской областями. Центр обработки вызовов «Системы-112» оснащен 21 рабочим местом, резервный центр обработки вызовов оснащен 2 рабочими местами, также имеется три учебных рабочих места.



### 2) Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН АПК «БГ»)

На территории Ленинградской области функционирует 16 451 (+565) камера видеонаблюдения, в т.ч.: 4 405 (+565) – входящих локальные системы видеонаблюдения муниципальных образований, 10 159 (=) – образовательных учреждений, 899 (=) – объектов спорта, 598 (=) – социальных объектов, 390 (=) – ФКУ УПРДОР «Северо-Запад» на федеральных трассах.

Локальные системы видеонаблюдения развёрнуты в 92 (+22) населённых пунктах Ленинградской области (в т.ч. 45 адресам, предложенным территориальными органами внутренних дел, 100%). С 2021 года введена в эксплуатацию система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики «Безопасный город» (ВАН АПК БГ).

✓ В настоящее время продолжают работы по подключению к системе ВАН АПК БГ камер видеонаблюдения, внедряются новые передовые решения нейросетевой аналитики изображений (в т.ч. распознавания лиц, объектов, номеров транспортных средств, событий).



<sup>45</sup> Создан на базе Ситуационного центра Губернатора Ленинградской области, в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 21.12.2023 № 99-пг в целях обеспечения оперативных и согласованных действий органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций Ленинградской области при разрешении региональных инцидентов (штатных и нештатных ситуаций).

За 2024 год к системе ВАН АПК БГ 660 камер видеонаблюдения (всего к системе ВАН АПК «БГ» подключены 3 586 камер видеонаблюдения).

Муниципальные образования за свои средства строят и развивают локальные системы видеонаблюдения.

*В настоящее время действует следующий порядок подключения камер видеонаблюдения к ВАН АПК «БГ»:*

- 1) муниципальные образования формируют адресный список мест установки камер видеонаблюдения и согласовывают его с территориальными органами внутренних дел;
- 2) подрядными организациями производится установка и настройка камер видеонаблюдения;
- 3) после отладки оборудования и подписания акты выполненных работ муниципальными образованиями подается заявка на подключение видеокамер к ВАН АПК «БГ»;
- 4) ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» производит интеграцию камер локальных систем видеонаблюдения к системе ВАН АПК «БГ».

В рамках проекта «Умный город» двумя городами-пилотами (г. Гатчина и г. Сосновый Бор) внедрены: цифровые платформы «Активный горожанин»; системы энергоэффективного городского освещения; цифровые системы слежения за спецтехникой, производящей уборку города, автоматический контроль за передвижением и работой коммунальной техники; системы обеспечения и онлайн-мониторинга общественной безопасности в местах повышенной опасности с синхронизацией имеющихся систем видеонаблюдения, установленных в рамках АПК «БГ»; систему интеллектуального учета коммунальных ресурсов с приборов учета тепловой энергии и водоснабжения (Гатчина); проекты «Умная остановка».

В рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» АНО «Центр компетенций Ленинградской области» проводит мероприятия в муниципальных образованиях, по внедрению лучших практик по цифровизации городского хозяйства, оказывает содействие в подготовке заявок для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Умный город».

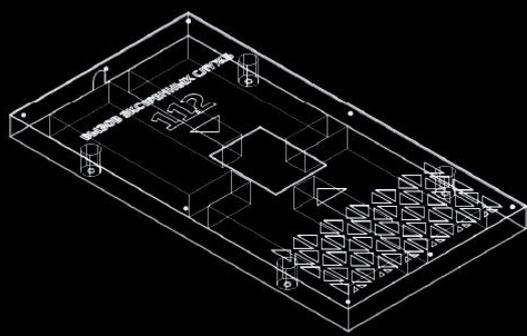
✓ В муниципальные образования направлен «Каталог цифровых решений для проектов благоустройства». Этот сборник освещает актуальные направления, в которых возможно применение цифровых сервисов в городской среде. В ряде городов решения, вошедшие в сборник, были внедрены, что позволило синхронизировать проекты «Умный город» и «Формирование комфортной городской среды».

✓ В 2024 году завершилась реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». За весь период (2019-2024 гг.) на реализацию проекта израсходовано более 8,8 млрд руб., из них в 2024 году - 1,5 млрд руб. В прошедшем году благоустроено 114 общественных территорий в рамках реализации программ формирования современной городской среды и 2 проекта в рамках реализации Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, а также за счет средств областного бюджета благоустроено 26 дворовых территорий и 6 территорий в рамках повышения качества городской среды. Каждый проект предусматривал включение правоохранных сегментов АПК «Безопасный город».

### Терминалы экстренной связи «112»

С 2025 года на территории Ленинградской области планируется опытная установка и эксплуатация первых 50 новых уличных антивандалных терминалов вызова экстренных служб.

## Состав оборудования





- Вызывное переговорное устройство
- Антивандалная IP-камера
- Антивандалный корпус из нержавеющей стали
- Панорамная IP-камера Панокам 8М (угол обзора 180°)
- Узел связи с источником бесперебойного питания

✓ Устройство включает в себя вызывное переговорное устройство, антивандалную IP-камеру, антивандалный корпус из нержавеющей стали, панорамная IP-камера «Панокам 8М» с углом обзора 180 градусов, узел связи с источником бесперебойного питания.

### Платформа обратной связи с населением

В Ленинградской области внедрена Платформа обратной связи (ПОС), которая становится все более популярной среди жителей региона.

✓ Подключиться к ПОС возможно через мобильное приложение «Госуслуги. Решаем вместе» или через специальную форму на портале Госуслуг или через специальные формы – «виджеты», размещенные на официальных сайтах государственных органов и организаций.

✓ Каждый гражданин может мгновенно сообщить о проблемах, которые его волнуют, в т.ч. касающихся вопросов безопасности проживания, состояние дорог, освещения улиц, социальных услуг и т.д.

✓ В настоящее время более 1,5 тыс. органов и организаций Ленинградской области работают в ПОС, и это позволяет гражданам оперативно сообщать в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления о любых вопросах и проблемах; участвовать в опросах по актуальным темам, чтобы мнение каждого жителя было учтено; принимать участие в общественных обсуждениях и голосованиях по проектам.

### Эффективность использования ВАН АПК «БГ»

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений                                       | Показатели  | Значение показателя (%) | Примечание   | Оценка субъектов профилактики |
|--|---|-------------------------|--|-------------------------------|
| Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" | Доля мест, в которых установлены видеокamеры правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город", в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" по предложениям территориального органа МВД России                               | 100,0                   | За 2024 год видеокamеры установлены во всех <b>45</b> предложенных органами внутренних дел местах. В целом сегменты АПК "БГ" развернуты в <b>92</b> населённых пунктах Ленинградской области (реализованы все адресные программы)*               | <b>Эффективно</b>             |
|  | Доля функционирующих видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" в общем числе установленных видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"  | 97,9                    | Всего установлены <b>4405</b> камер видеонаблюдения, из них исправны <b>4317</b> . За 2024 год установлено 565 видеокamер (все исправны)*  | <b>Эффективно</b>             |
|  | Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи "Гражданин-полиция", в общем числе мест, подлежащих оснащению терминалами экстренной связи "Гражданин-полиция", по предложениям территориального органа МВД России  | 0,0                     | Государственной программой в 2024 году не предусмотрена установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов, т.е. все ранее запланированные объекты (1 объект выведен из эксплуатации)* | <b>Не подлежит оценке</b>     |
|  | Доля функционирующих терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция" в общем числе установленных терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция"  | 75,0                    | В 8 населённых пунктах установлены <b>20</b> терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция", из них исправны <b>15</b> *  | <b>Эффективно</b>             |
|  | Доля мест, в которых установлены видеокamеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России | 89,4                    | Территориальным органом МВД России в 2024 году предложено <b>199</b> адресов для оснащения системами автоматической фиксации нарушений ПДД, из них <b>178</b> оснащено*  | <b>Эффективно</b>             |
|  | Доля функционирующих видеокamер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокamер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения   | 99,1                    | Всего установлены <b>973</b> стационарные камеры фотовидеокamеры фиксации нарушений ПДД из них функционируют <b>964</b> , в т.ч. в 2024 году установлены 502 камеры (все функционируют)*   | <b>Эффективно</b>             |

Несмотря на результаты оценки эффективности использования ВАН АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области, внеочередные показатели его применения при раскрытии преступлений всё ещё не соответствуют ожиданиям от вложенных средств на развитие. Так за 2024 год органами внутренних дел раскрыто только 180 (-77) преступлений.

✓ Соответственно коэффициент полезного действия как по раскрытию преступлений (1,7% от общего числа раскрытых за 2024 год), так и по использованию полицией возможностей видеоналитики минимален.

✓ Основную проблему при раскрытии ранее совершенных преступлений составляют небольшие сроки хранения видеоконтента в базе данных ВАН АПК «БГ» (до 10 суток).

Имеющийся в Ленинградской области потенциал уличного ситуационного видеонаблюдения не достаточен и не позволяет перекрыть все криминально пораженные места, что напрямую снижает эффективность работы органов внутренних дел по выявлению и раскрытию преступлений.

✓ Медленно идёт работа по перспективному заключению соглашений с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности (домофонов парадных, лифтов, периметровых, внутридворовых, объектовых и паркинговых видеосистем). Кроме того, имеет место отраслевая разобщённость, связанная с нежеланием балансодержателей систем видеонаблюдения предоставлять видеосигнал для подключения к ВАН АПК «БГ» (например, по объектам транспортной инфраструктуры АО «РЖД»).

### **Финансирование мероприятий по созданию и развитию АПК «Безопасный город» и безопасности дорожного движения**

Общий объём заложенных на 2024 год средств бюджетов всех уровней на развитие и сопровождение АПК «БГ» составил **946 434,974 тыс. руб.** (освоены на 85%), в т.ч. на правоохранный сегмент АПК «БГ» – 890 751,874 тыс. руб., подсистемы видеонаблюдения в общественных местах – 204 957,765 тыс. руб., подсистемы фото- видеofиксации нарушений правил дорожного движения – 457 999,294 тыс. руб.

✓ На обеспечение функционирования и развитие Территориально- распределенной автоматизированной информационно-управляющей системы «Система-112 Ленинградской области» в 2023 году было предусмотрено 84 070,2 тыс. рублей (выполнение 100%).

✓ На приоритетный проект «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Ленинградской области» в 2023 году предусмотрены расходы в сумме 148 209,6 тыс. рублей (выполнение 89,4%<sup>46</sup> от объема финансирования проекта).

|   | Государственные и муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия правоохранительной направленности |  |  | Отдельные акты (решения) органов исполнительной и муниципальной власти, предусматривающие осуществление расходов на мероприятия правоохранительной направленности |  |  |       |       |
|---|--|--|--|---|--|--|-------|-------|
|   | Выделено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.)  | Освоено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году (тыс. руб.) | Выделено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.)   | Освоено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году (тыс. руб.) |       |       |
| Связанные с внедрением, развитием и эксплуатацией правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» | 516 957,6  | 513 355,9  | 99,3   | 770 842,4   | 137,9  | 137,9  | 100,0 | 650,0 |
| Связанные с повышением безопасности дорожного движения  | 1 770 185,1  | 1 684 611,8  | 95,2   | 2 142 189,6   | 0,0  | 0,0  | 0,0   | 0,0   |

Консолидированные расходы на **безопасность дорожного движения** в 2024 году составили 1,7 млрд. рублей (освоение 95,2%).

Для обеспечения безопасности дорожного движения в 2024 году введено в эксплуатацию 496 подсистем автоматической фотовидеofиксации нарушений правил дорожного движения, 34,646 км линий искусственного электрического освещения, 29,835 км тротуаров и пешеходных дорожек, 1 пункт автоматического весогабаритного контроля. Кроме того, обустроены 42 автобусные остановки; отремонтировано 3 027 пог. м тротуаров и пешеходных дорожек, выполнены работы по ликвидации 3 аварийно-опасных участков на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения.

В рамках работ по устройству недостающих технических средств организации дорожного движения выполнен значительный объём задач.

<sup>46</sup> Процент неисполнения бюджетных средств связан с экономией, образовавшейся в результате проведения закупки на поставку модуля расширения для системы хранения данных AERODISK ENGINE N4 системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области.

✓ Так, установлено 4 354 дорожных знака, 1 460 пог. м недостающего пешеходного и барьерного дорожного ограждения, 21 светофор (в том числе 4 светофора Т-7), 105 Г-образных опор, 2 проекционных пешеходных перехода, 11 комплектов автономного освещения, 2 шериф-балки, 24 сигнальных столбика, 430 светодиодных синхронных мигающих маячков на солнечной батарее, обустроено искусственных неровностей: из асфальтобетона - 80 кв. м, сборно-разборных - 154 пог. м, нанесена разметка: термопластиком - 26 584,9 кв. м, краской - 1 453 кв. м, фрезерованием - 2 250 пог. м.



Благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодором» обеспечивается централизация управления всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской службы развернут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО).

✓ Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.

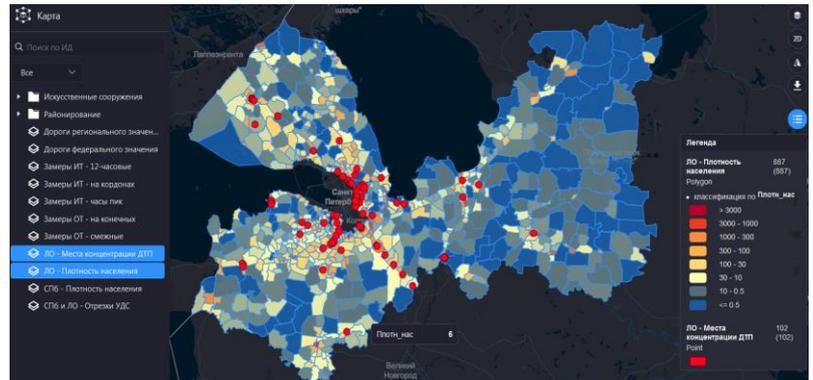
Все региональные трассы Ленинградской области нанесены на интерактивную карту, где каждый желающий может видеть работу техники, ограничения движения и данные дорожных метеостанций.

✓ Функционал реализован на сайте ГКУ «Ленавтодор», в разделе «Карта дорог». Выбрав любую областную дорогу, можно узнать ее полное название, протяжённость и информацию про обслуживающую организацию. Кроме того, можно посмотреть места концентрации ДТП и переключиться на камеры, круглосуточно отслеживающие ситуацию на дорогах.



Информация с 25 дорожных метеостанций также доступна автомобилистам в режиме онлайн 24 часа в сутки. Ориентируясь на неё, водители могут выстраивать безопасный маршрут, учитывая точный прогноз погоды (на срок от трёх до пяти часов), ремонтируемые участки дорог, работу дорожной техники (с датчиками «ЭРА-ГЛОНАСС») во всех районах Ленинградской области».

✓ Создана региональная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)<sup>47</sup>, куда, в т.ч., поступают и обрабатываются инициативы граждан по решению дорожно-транспортных проблем, связанных с загруженностью магистралей, строительством и ремонтом дорог, аварийности, внедрения инженерных средств контроля за дорожной обстановкой и др. Каждая заявка анализируется и используется, при создании математической модели транспортной системы Ленинградской области. ПКРТИ разработана по заказу ГКУ «Ленавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и призвана определить приоритеты формирования дорожной сети и системы общественного транспорта на 15 лет.



По итогам 2024 года динамика дорожно-транспортной обстановки на территории области характеризуется снижением на 5,3% (1 745) количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП) при увеличении на 5,8% (309) числа погибших участников дорожного движения и снижении на 9,3% (2 085) фактов получения телесных повреждений в их результате.

✓ Рост происшествий зарегистрирован на территориях г. Сосновый Бор (72, +60%), Бокситогорского (35, +2,9%), Сланцевского (29, +38,1%), Подпорожского (12, +9,1%), Лужского (106, +1,9%), Ломоносовского (172, +11,7%), Лодейнопольского (22, +22,2%) и Кировского (78, +11,4%) районов.

✓ На территории региона сократилось количество ДТП из-за нарушений ПДД водителями транспортных средств и составило 1 583 (-6,9%). В результате таких ДТП погибло 266 (+6%) участников дорожного движения и 1 957 (-10,9%) получили телесные повреждения.

✓ По вине водителей автобусов произошло 35 ДТП, в результате которых 3 человека погибли и 91 получил ранения. По вине водителей грузового транспорта зафиксировано 168 ДТП, в результате которых 24 человека погибли и 184 получили ранения.

✓ Зарегистрировано 440 наездов на пешеходов, в результате которых 73 человека погибли и 379 получили травмы. На пешеходных переходах произошло 175 наездов, в результате которых 12 пешеходов погибли и 173 получили ранения.

<sup>47</sup> Информационный ресурс ПКРТИ <https://transport-lo-2035.ru>. Интерактивная карта транспортной системы <https://transport-lo-2035.ru/news/ritm3>

Количество ДТП по вине водителей, находящихся в состоянии опьянения, сократилось на 3,7% (181 или 10,4% от общего количества).

За управление транспортным средством в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ) возбуждено 3 006 дел об административных правонарушениях, за отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ) возбуждено 1 744 дел об административных правонарушениях.

При оформлении происшествий в 27,9% (от общего количества) сотрудниками Госавтоинспекции фиксировались недостатки эксплуатационного состояния улично-дорожной сети. Всего зарегистрировано 487 таких ДТП, в результате которых 114 человек погибло и 586 получили ранения.

По результатам функционирования систем фото- виде- фиксации нарушений ПДД (973 стационарные камеры) собственникам транспортных средств было направлено 6 168 715 копий постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Непосредственно сотрудниками подразделений ДПС Госавтоинспекции при надзоре за дорожным движением возбуждено 212 948 дел об административных правонарушениях.

#### Пиковые значения аварийности, смертности и травмирования в 2024 году



Еженедельно, конкретные дорожно-транспортные происшествия в регионе рассматриваются на специальном межведомственном совещании с принятием незамедлительных мер реагирования по устранению причин и условий, приведших к гибели и травмированию людей в ДТП (как инженерно-технического, так организационно-правового характера).

Правительство Ленинградской области задачу по сохранению жизни и здоровья граждан на дорогах и других объектах транспорта считает одной из приоритетных. Соответствующие поручения органам исполнительной власти Ленинградской области, органам местного самоуправления и территориальным подразделениям отдельных федеральных органов исполнительной власти даются в рамках деятельности Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области и Межведомственной транспортной комиссии при Губернаторе Ленинградской области.

✓ В ходе заседаний данных органов рассматриваются такие важные вопросы, как: «принятие мер инженерного характера, направленных на снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий», «принятие мер превентивного характера по недопущению образования мест концентрации ДТП и аварийно-опасных участков», «организация пропаганды профилактики и формирования законопослушного поведения участников дорожного движения на автомобильных дорогах, в том числе с применением широкого круга коммуникативных инструментов».

#### Показатели сферы безопасности на дорогах Рейтинга качества жизни за 2024 год

| Индекс                              | Элемент среды/показатель                                    | 2021  | 2022  | 2023  | 2024         | Изменение (к 2023г.) |
|-------------------------------------|---|-------|-------|-------|--------------|----------------------|
| <b>Б. Объективные факторы среды</b> |   |       |       |       |              |                      |
| Б 7.1                               | Доля освещённых частей улиц, проездов, набережных (в %)     | 78,8  | 76,9  | 78,4  | <b>80,0</b>  | <b>+1,6</b>          |
| Б 7.3                               | Количество погибших в ДТП на 100 тыс. населения             | 21,1  | 19,8  | 15,58 | <b>14,39</b> | <b>-1,2</b>          |
| <b>В. Динамика изменений среды</b>  |   |       |       |       |              |                      |
| В 7.1                               | Динамика: Кол-во погибших в ДТП на 100 тыс. населения (в %) | -2,59 | -3,71 | -25,1 | <b>-26,7</b> | <b>-1,6</b>          |

Система оценки (по группам регионов России)

**зелёный** - в десятке лучших, **салатовый** - с 11 по 30 место, **жёлтый** - с 31 по 55 место, **розовый** - с 56 по 74 место; **красный** - в десятке худших.

### Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры

На территории Ленинградской области находятся 28 вокзалов<sup>48</sup>, 9 привокзальных площадей, 159 станций, 217 посадочных платформ и 112 остановочных пунктов<sup>49</sup>, 6 портов, из них 4 морских<sup>50</sup> и 2 речных<sup>51</sup>. Оперативная обстановка на объектах транспортной инфраструктуры Ленинградской области, в течение 2024 года формировалась в условиях сложной политической и социально-экономической ситуации на фоне проведения специальной военной операции на Украине, а также возросшим пассажиропотоком в связи с популярностью и развитием внутреннего туризма.

✓ По результатам деятельности УГ МВД России по СЗФО не допущено увеличения преступлений, совершаемых в общественных местах, количество регистрируемых краж у пассажиров сокращено на треть. Раскрыто свыше двух тысяч преступлений, из них каждое третье относится к категории тяжких и особо тяжких составов. Вдвое возросло количество расследованных преступлений в составе ОПГ. С учетом ужесточения миграционной политики, принятия ряда нововведений российского законодательства, регламентирующего порядок пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, Управлением проведено более 610 рейдов и проверок. За нарушения миграционного законодательства к административной ответственности привлечено вдвое больше лиц, 242 выдворены с территории Российской Федерации, а 151 помещен в центр временного содержания. Задержано 278 лиц, помимо этого, определено местонахождение 12 пропавших без вести.

✓ В 2024 году прокуратурой Ленинградской области особое внимание уделено сфере транспортного обслуживания населения. По результатам надзорных мероприятий выявлено 203 (17, +1 094,1%) нарушения, внесено 37 (8, +362,5%) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 38 (7, +442,9%) лиц, к административной - 9 (3, +200%) лиц, принесено 33 (2, +1 550%) протеста, в суд направлено 1 (0, +100%) исковое заявление, объявлено 1 (0, +100%) предостережение.

### Выводы:

В 2024 году созданы необходимые условия для полноценного функционирования Дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области. Нормативно проработаны механизмы обмена информацией в сфере безопасности с Региональным координационным центром Ленинградской области.

Завершена реализация приоритетного проекта Ленинградской области «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики «АПК «Безопасный город» Ленинградской области». Вместе с тем, текущий потенциал АПК «Безопасный город» недостаточен. Стратегическим ориентиром развития видеонаблюдения к 2030 году должно стать доведение числа развёрнутых в Ленинградской области видеочастиц с 4,4 до 20 тысяч единиц, а также приоритетное оснащение мест массового пребывания людей, а также специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов ЛСВН и терминалами экстренной связи «112». В этой связи приоритетными задачами являются: поддержание функционирования (обслуживание) в муниципальных районах (муниципальном, городском округах) развёрнутых локальных систем видеонаблюдения (ЛСВН), модернизация и ремонту устаревшего и вышедшего из строя оборудования, своевременное подключение новых ЛСВН к ВАН АПК «Безопасный город»; систематизация обращений органов внутренних дел о развитии видеонаблюдения и терминалов экстренной связи «112» исходя из приоритетов и возможности бюджетов; формирование и ежегодное обновление дорожных карт подключения к ВАН АПК «Безопасный город» локальных систем видеонаблюдения объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, спорта, управляющих компаний МКД и др.; постоянная оценка потенциала ёмкостей хранения и обрабатывающей возможности ядра ВАН АПК «Безопасный город» (с оперативным планированием расходов на модернизацию платформы с поэтапным доведением сроков хранения видеоконтента до 20-30 дней).

Дорожно-транспортная ситуация контролируемая, количество ДТП, в т.ч. с пострадавшими снижается. Показатели Рейтинга качества жизни за 2024 год, относящиеся к сфере безопасности на дорогах имеют тенденцию к улучшению. Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры обеспечивается, преступления в общественных местах этой зоны снижаются.

<sup>48</sup> (Тосно, Поповка, Саблино, Ряbove, Любань, Трубникова, Шапки (Тосненский район), Выборг (Выборгский район), Ивановский, Пелла, 45 км., Мга, Назия, Жихарево (Кировский район), Волховстрой (Волховский район), Тихвин (Тихвинский район), Лодейное поле (Лодейнопольский район), Будогощь, Птевжа, Кириши, Глажево (Киришский район), Кингисепп, Ивангород (Кингисеппский район), Гатчина-Варшавская, Гатчина-Балтийская, Вырица (Гатчинский район), Луга (Лужский район), Калище (Сосновоборский район)

<sup>49</sup> На направлениях высокоскоростного движения курсируют: 15 пар «Сапсан» сообщением Санкт-Петербург - Москва - Санкт-Петербург, из них 1 пара Санкт-Петербург - Нижний Новгород - Санкт-Петербург, 17 пар «Ласточка» (6 - высокоскоростных и 11 повышенной комфортности).

<sup>50</sup> «Выборгский морской торговый порт» - г. Выборг; «Порт Высоцк» - г. Высоцк Выборгского района; «Морской торговый порт Усть-Луга» - Кингисеппский район; «Спецморнефтепорт» - г. Приморск Приморский район.

<sup>51</sup> «Подпорожский порт», Ленинградская область, Подпорожский район; «Пассажирский порт», Ленинградская обл., дер. Новосаратовка.

## 6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Приоритеты развития миграционных отношений определены перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции **государственной миграционной политики** Российской Федерации на 2019-2025 годы от 06.03.2020 № Пр-4691.

В истекшем 2024 году завершена реализация Региональной стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 30.03.2020 № 164).

✓ В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии: отсутствие (своевременное предотвращение) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, а также создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ленинградской области.

Согласно результатам изучения мнения жителей Ленинградской области о проблемах межнациональных отношений в регионе, представленных комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области, в регионе в 2024 году наблюдается рост уровня общероссийской гражданской идентичности – 88,2% (в 2023 году – 85,4%). На 13,4% увеличилась доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам, в общей численности граждан Ленинградской области (с 14,6% в 2023 году до 28,0% в 2024 году). Кроме того, наблюдается незначительное (на 0,3%) увеличение доли граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (в 2023 году – 85,1%, в 2024 году – 85,4%).

В целом, по итогам реализации Стратегии, миграционная ситуация в Ленинградской области характеризуется как стабильная и контролируемая.

В рамках проводимой экономической политики замещения естественной убыли населения путём привлечения трудовых ресурсов из иностранных государств, одним из элементов профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является работа по созданию широкого круга возможностей для урегулирования иностранными гражданами своего правового положения, снижению административных барьеров в рамках получения государственных услуг в сфере миграции.

В условиях проведения Россией специальной военной операции и противостояния с коллективным западом возникли новые вызовы и угрозы национальной безопасности страны, в том числе связанные с обострением глобального экономического и миграционного кризиса, а также разжиганием извне радикальных настроений в миграционной среде и окружающем её социуме.

Советом безопасности Российской Федерации нелегальная миграция определена в качестве крупного источника гуманитарных рисков, тесно связанных с террористическими угрозами.

Вместе с тем, единственным источником пополнения населения в Ленинградской области остается миграция. **Миграционный прирост** в 2024 году (34,124 тыс. чел.; +73%) полностью компенсировал естественную убыль населения (22,3 тыс. чел.) и превысил её в полтора раза.

За 2024 год на миграционный учет поставлено 233 164 иностранных граждан.

Приказом ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 29.03.2021г. № 168 создана и осуществляет свою деятельность Комиссия по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное пребывание.

✓ Решение о выделении квоты либо об отказе в ее выделении принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии с учетом критериев оценки иностранного гражданина, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2345.

Ленинградская область остаётся привлекательным регионом для мигрантов. При этом сферы экономики, которые традиционно привлекают трудовых мигрантов, продолжают развиваться, количество вакансий в них увеличивается.

На **региональном рынке труда** Ленинградской области в настоящее время наблюдается дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.



Количество граждан, состоящих на учете в службе занятости, немногим превышает 2 тыс. человек, а количество вакансий, заявленных в службу занятости работодателями, достиг 67 тыс. единиц, таким образом, спрос на рабочую силу превышает предложение рабочей силы в 32 раза (реальная потребность в иностранной рабочей силе превышает 150 тыс. ед.). В этой связи привлечение иностранной рабочей силы является одним из механизмов компенсации кадрового дефицита Ленинградской области.

✓ В рамках имеющейся компетенции Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области определяет потребность работодателей в привлечении визовых иностранных работников и проводит анализ привлеченной иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области, таким образом. Анализ показал реальную потребность в иностранных работниках только из стран с визовым порядком въезда в связи с участием в квотной кампании.

✓ Работодатели региона, привлекающие иностранных работников из безвизовых стран, не обращаются в органы службы занятости населения Ленинградской области за содействием в поиске подходящих работников.

✓ Потребность в визовых иностранных работниках на 2024 год составляет – 14,6 тыс. чел., а в 2025 году планируется к привлечению – 23,5 тыс. чел.

✓ Рост визовых иностранных работников связан с реализацией инвестиционных проектов на территории Кингисеппского района Ленинградской области (строительство Газоперерабатывающего комплекса в составе Комплекса по переработке этансодержащего газа (ГПК КПЭГ) (ООО «РусХимАльянс»), пик строительства запланирован на 2025-2027 года; строительство промышленного комплекса, включающего в себя производство аммиака с проектной мощностью более 1 млн тонн в год и гранулированного карбамида с проектной мощностью более 1,4 млн тонн в год (ООО «ЕвроХим Северо-Запад»), запуск производства запланирован на 2025 год.

✓ Вместе с тем, на территории Ленинградской области также осуществляется трудовая деятельность иностранными гражданами из стран с безвизовым режимом въезда на основании оформленного патента, и иностранцами, которым не требуется оформление разрешительных документов, дающих право на осуществление трудовой деятельности.

Оперативной превентивной мерой обеспечения занятости иностранных граждан является использование единой базы вакансий для иностранных работников и электронных реестров работодателей, привлекающих иностранных работников и трудовых договоров, заключенных с ними, созданных Рострудом на базе АИС «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

✓ Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области на постоянной основе взаимодействует с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области для мониторинга работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу на территории Ленинградской области, ведёт работу с кадровыми подразделениями крупных работодателей, массово привлекающих иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Ленинградской области, ведёт мониторинг трудовой миграции и содействует минимизации нарушений миграционного законодательства.

В этих целях, в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.06.2014 № 432-рг образована Межведомственная комиссия Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников и по оказанию содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом (далее – МВК)<sup>52</sup>.

✓ МВК сформирована из числа представителей Ленинградской областной трех-сторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, органов исполнительной власти Ленинградской области, Государственной инспекции труда в Ленинградской области, УФНС России по Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Ежемесячно на заседаниях МВК рассматриваются вопросы текущего состояния регионального рынка труда, основные показатели трудовой миграции в Ленинградской области, а также заявки работодателей о формировании квот на выдачу разрешений на работу иностранным работникам из стран с визовым порядком въезда в Ленинградскую область.

✓ Основные задачи: рассмотрение заявок работодателей о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг) (далее – заявки работодателей), заявок работодателей об увеличении (уменьшении) размера определенной потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг) (далее – заявки работодателей об увеличении (уменьшении) размера потребности); принятие решений по итогам рассмотрения заявок работодателей, заявок работодателей об увеличении (уменьшении) размера потребности; анализ использования работодателями труда иностранных работников; участие в реализации межправительственных соглашений по организованному набору иностранной рабочей силы; организация управления реализацией в Ленинградской области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

<sup>52</sup> Организационное сопровождение деятельности МВК осуществляется Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области.

Вместе с тем, в Ленинградской области имеется правоприменительная практика по ограничению привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патента.

Так, в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 23 марта 2018 года № 11-пг был установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности в 2018 году. В дальнейшем данная норма закона не применялась в связи с возникшим дефицитом кадров в отдельных сферах экономики.

В соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 19.08.2024 № 55-пг был установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности в 2024 году. Запрет введен на привлечение иностранных работников по ОКВЭД 49.32 – деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем.

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этнокультурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов.

В 2024 году доля **преступлений со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства** возросла с 4,3% до 5,1%. Ими совершено 521 (+1,9%) противоправное деяние, в т.ч. 146 (-25) тяжких и особо тяжких.

|                 | КОЛИЧЕСТВО ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПО КОТОРЫМ МАТЕРИАЛЫ И УГОЛОВН. ДЕЛА НАПРАВЛЕННЫ В СУД ЛИБО РАЗРЕШЕНЫ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ, СОВЕРШЕНЫ |            |                                       |            |                               |              | ГРАЖДАНАМИ РОССИИ ПРОЖИВАЮЩИМИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ СНГ И БАЛТИИ |              | ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА |            | В ТОМ ЧИСЛЕ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА И МАТЕРИАЛЫ О КОТОРЫХ ОКОНЧЕНЫ РАССЛЕДОВАНИЕМ ЛИБО РАЗРЕШЕНЫ |             |
|-----------------|--|------------|---------------------------------------|------------|-------------------------------|--------------|--|--------------|--|------------|---|-------------|
|                 | ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА  |            |                                       |            |                               |              |  |              |  |            |   |             |
|                 | абс.   | динамика   | В ТОМ ЧИСЛЕ                           |            |                               |              |  |              |  |            |   |             |
|                 |  |            | ГРАЖДДАНАМИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ |            | ГРАЖДДАНАМИ ГОСУДАРСТВ БАЛТИИ |              |  |              |  |            |   |             |
| ВСЕГО           | + - %  | ВСЕГО      | + - %                                 | ВСЕГО      | + - %                         | ВСЕГО        | + - %  | ВСЕГО        | + - %  | ВСЕГО      | + - %   |             |
| ВСЕВОЛОЖСКИЙ    | 177  | 12,7       | 163                                   | 21,6       | 5                             | 150,0        | 7  | *            | 85   | 10,4       | 20  | 0,0         |
| ВЫБОРГСКИЙ      | 37   | -9,8       | 34                                    | -5,6       | 0                             |              | 0  | -100,0       | 18   | 50,0       | 4   | 100,0       |
| ГАТЧИНСКИЙ      | 43   | 7,5        | 41                                    | 17,1       | 0                             |              | 0  |              | 26   | 18,2       | 5   | -37,5       |
| ВОЛХОВСКИЙ      | 15   | -16,7      | 14                                    | -6,7       | 0                             |              | 1  | *            | 14   | 55,6       | 6   | 50,0        |
| КИНГИСЕПСКИЙ    | 28   | 27,3       | 22                                    | 22,2       | 1                             | *            | 8  | 300,0        | 24   | -4,0       | 6   | 0,0         |
| КИРОВСКИЙ       | 22   | -33,3      | 16                                    | -42,9      | 0                             |              | 0  |              | 6  | -40,0      | 1   | -80,0       |
| ЛОМОНОСОВСКИЙ   | 26   | -48,0      | 22                                    | -53,2      | 1                             | *            | 0  | -100,0       | 15   | 25,0       | 8   | -11,1       |
| ЛУЖСКИЙ         | 9  | -35,7      | 8                                     | -38,5      | 0                             |              | 0  |              | 6  | 20,0       | 2   | -33,3       |
| ПРИОЗЕРСКИЙ     | 34   | 47,8       | 31                                    | 40,9       | 0                             |              | 1  | *            | 5  | -50,0      | 1   | -50,0       |
| ТОСНЕНСКИЙ      | 34   | 0,0        | 30                                    | 11,1       | 0                             |              | 0  |              | 11   | -26,7      | 5   | -16,7       |
| БОКСИТОГОРСКИЙ  | 8  | 700,0      | 7                                     | 600,0      | 0                             |              | 0  |              | 0  | -100,0     | 0   |             |
| ВОЛОСОВСКИЙ     | 15   | 15,4       | 12                                    | 0,0        | 0                             |              | 0  | -100,0       | 8  | 60,0       | 2   | 100,0       |
| КИРИШСКИЙ       | 8  | -42,9      | 8                                     | -38,5      | 0                             |              | 0  |              | 5  | 25,0       | 3   | *           |
| ЛОДЕЙНОПОЛЬСКИЙ | 25   | 78,6       | 24                                    | 71,4       | 0                             |              | 0  |              | 4  | *          | 0   |             |
| ПОДПОРОЖСКИЙ    | 0  | -100,0     | 0                                     | -100,0     | 0                             |              | 0  |              | 1  | 0,0        | 1   | 0,0         |
| СЛАНЦЕВСКИЙ     | 7  | 0,0        | 7                                     | 0,0        | 0                             |              | 0  |              | 2  | 100,0      | 0   | -100,0      |
| ТИХВИНСКИЙ      | 8  | -33,3      | 8                                     | -33,3      | 0                             |              | 0  |              | 5  | -54,5      | 0   | -100,0      |
| СОСНОВЫЙ БОР    | 8  | 0,0        | 8                                     | 14,3       | 0                             |              | 0  |              | 6  | 20,0       | 2   | 100,0       |
| ПРОЧИЕ          | 21   | 110,0      | 4                                     | 300,0      | 1                             | 0,0          | 2  | *            | 2  | *          | 0   |             |
| <b>ОБЛАСТИ</b>  | <b>525</b>   | <b>1,9</b> | <b>459</b>                            | <b>3,1</b> | <b>8</b>                      | <b>166,7</b> | <b>19</b>  | <b>216,7</b> | <b>243</b>   | <b>8,0</b> | <b>66</b>   | <b>-5,7</b> |

Основная часть преступлений (459; +3,1%) приходится на выходцев из государств-участников СНГ, в т.ч. из республик Центральной Азии – 334 (+40). Наибольшую криминальную активность проявляют граждане Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана.

Вопрос «О дополнительных мерах, направленных на противодействие правонарушениям в миграционной сфере» рассмотрен на заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области 29 октября 2024 года, в ходе которого обсуждены основные проблемы, обостряющие криминогенную обстановку в регионе с выработкой решения.

В ходе расследований обстоятельств конкретных преступлений, совершенных иностранными гражданами, выявлялись факты незаконного проникновения мигрантов в Россию, в т.ч. ранее уже совершавших правонарушения, обхода ими установленных правил и ограничений в регистрации и оформлении трудовых патентов, в т.ч. при содействии правоохранительных органов.

✓ 10.01.2024 сотрудники Управления собственной безопасности ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственного управления СК России по Ленинградской области, при поддержке спецподразделений задержали участковых уполномоченных полиции Кировского района Санкт-Петербурга Фархада Алиева и Светлану Корчагину, которые создали и поддерживали канал незаконной легализации иностранцев в России. Обыски прошли по двум десяткам адресов коммерческих организаций, называющих себя миграционными центрами (в т.ч. компании «Норд-Строй», «Сервис+», «Нарвский»). По данным следствия, в 2020 году ими был создан комплекс легализации «под ключ» в России соотечественников из Узбекистана и других республик СНГ. Полицией обеспечивалась юридическая легализация иностранцев с просроченными патентами. Участковые Алиев и Корчагина в обмен на 2 тыс. рублей оформляли протоколы по административной статье 18.20 – «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента» (штраф до 15 тысяч, без выдворения). За период 2022-2023гг. задокументировано 1600 подобных фактов. Нелегальных мигрантов размещали в деревне Кургала Усть-Лужского поселения Кингисеппского района. На фиктивный миграционный учет было поставлено более 9 тысяч человек. По предварительным оценкам доход от организации нелегального канала мигрантов составила около 279 млн. рублей. Возбуждено уголовное дело об организации незаконной миграции группой с использованием служебного положения. Задержаны организатор, полицейские и сотрудники гостиниц. В процессе расследования возможно дополнительное возбуждение дел по фактам получения взяток и превышении должностных полномочий.

✓ В мае 2024 года сотрудники Управления ФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области пресекли деятельность канала незаконной миграции лиц из террористически опасных стран. Задержанные длительное время искали россиян из неблагополучной социальной среды. С ними заключали фиктивные браки для последующего получения мигрантами гражданства России. В отношении фигурантов возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ («Организация незаконной миграции»). В ходе предварительного следствия проводятся дополнительные оперативно-следственные действия, направленные на установление всех лиц, причастных к противоправной деятельности.

✓ 16 июня, в рамках расследования уголовного дела об организации незаконной миграции (ч. 2 ст. 322.1 УК РФ) правоохранительными органами проведены оперативные мероприятия в экзаменационном центре (С-Пб, Лиговский пр., 46), где проводились фиктивные экзамены по русскому языку для мигрантов. По версии следствия, приехавшие в Россию иностранцы получали сертификаты о сдаче контрольных тестов за денежное вознаграждение. Ежемесячно криминальная схема приносила злоумышленникам порядка 7,5 млн рублей.

✓ СУ СК России по Ленинградской области в настоящее время проводится расследование обращений граждан о совершении противоправных действий мигрантами из Узбекистана в деревне Малое Верево Гатчинского района Ленинградской области. Местные жители жаловались, что трудовые мигранты, систематически нарушают общественный порядок, совершая противоправные действия. Так, в мае текущего года один из фигурантов совершил развратные действия в отношении несовершеннолетней девочки. По данному факту следственным отделом по городу Гатчине СУ СК России по Ленинградской области расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 135 УК РФ (развратные действия). Обвиняемый по уголовному делу уроженец Узбекистана по ходатайству следователя заключен под стражу. Следователями совместно с УВМ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области при силовой поддержке сотрудников Росгвардии проводятся рейдовые и обысковые мероприятия в местах массового скопления мигрантов в указанном населенном пункте и других близлежащих населенных пунктах Гатчинского района. В результате совместной работы выявлено более 60 граждан из среднеазиатских республик (Узбекистан, Таджикистан), пребывающих на территории Российской Федерации с нарушением миграционного режима. В настоящее время материалы переданы в уполномоченные подразделения полиции для рассмотрения в административном порядке с принятием предусмотренных законом мер вплоть до выдворения. В ходе дальнейших следственно-оперативных мероприятий проверяются сведения о возможной причастности должностных лиц государственных органов к осуществлению общего покровительства лицам, организовавшим размещение нелегальных мигрантов, по результатам будет дана уголовно-правовая оценка их действиям (бездействию).

✓ В июле 2024 года при поддержке СОБР «Гранит» Росгвардии сотрудниками Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области пресечена преступная деятельность супружеской пары из деревни Клопицы Волосовского района Ленинградской области, занимавшихся фиктивной постановкой на миграционный учет иностранцев по месту пребывания в гостиницах. Проведены обыски в хостелах и по местам проживания подозреваемых, в результате которых изъяты мобильные телефоны, компьютеры, различная документация. Хостелы находились в городах Волхове и Волосово Ленинградской области, при этом некоторые из них были оформлены на родственников подозреваемых. По оценкам полиции, за время своей преступной деятельности, с мая 2022 года, подозреваемые легализовали более 4 тысяч незаконных мигрантов. По данному факту было возбуждено уголовное дело.

✓ В июле 2024 года в результате реализации оперативной информации сотрудниками управления собственной безопасности ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области выявлены факты противоправной деятельности, совершенные двумя сотрудниками и одним работником отдела по вопросам миграции ОМВД по Кировскому району Ленинградской области». По предварительным данным, сотрудники выдали 22 иностранцам документы с заведомо ложными сведениями для создания видимости законности их пребывания в стране.

✓ 11 октября 2024 года при расследовании уголовного дела, возбужденного 3 октября по признакам преступления, предусмотренного статьей 322.3 УК РФ (Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина) в отношении 46-летнего жителя города Выборга Ленинградской области, были выявлены дополнительные эпизоды его

преступной деятельности, в части организации незаконной миграции. Полицией установлено, что в марте этого года подозреваемый, действуя по предварительному сговору с неустановленными лицами, имея корыстный умысел на организацию незаконного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и достоверно зная о незаконности своих намерений, оформлял документы, необходимые для постановки иностранных граждан на миграционный учет в целях легализации их пребывания в Российской Федерации, получая за свои услуги с каждого иностранца денежное вознаграждение, в размере 3000 рублей. После чего, оформлял на иностранных граждан заведомо подложные документы. 29 марта подозреваемый предоставил в учреждения в городе Выборг собранные подложные документы, на основании которых на миграционных учет незаконно были поставлены 16 иностранных граждан государств ближнего зарубежья. За период с 29 марта по 2 сентября преступный доход фигуранта составил 48000 рублей. Полицией следствием возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 322.1 УК РФ (Организация незаконной миграции). 8 ноября в результате реализации оперативно-розыскных мероприятий, в городе Выборг на улице Рубежной сотрудниками угрозыска подозреваемый был задержан. Мужчина задержан на основании статьи 91 УПК РФ. В ходе расследования полицейскими была установлена причастность трех соучастников фигуранта к незаконной деятельности. Приняты меры к их задержанию. Проводятся оперативно-следственные действия, направленные на установление иных эпизодов преступной деятельности.

✓ В декабре 2024 года в ходе контроля на погранпереходе в посёлке Усть-Луга сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области были выявлены двое граждан Таджикистана 33 и 39 лет, которые нелегально попали на территорию России. В их паспортах стояли поддельные оттиски печати пограничной службы о пересечении российской границы. По данному факту следователи УМВД России по Гатчинскому району Ленобласти возбудили уголовное дело по части 2 статьи 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. В рамках расследования сотрудники полиции и пограничники вышли на след группы злоумышленников, подозреваемых в организации канала нелегальной миграции. Ими оказались двое граждан Таджикистана в возрасте 37 и 40 лет, которые заключены под стражу, а также 36-летний уроженец Узбекистана. Ему избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. В дальнейшем полицейские при содействии Росгвардии провели серию обысков по местам проживания фигурантов, а также в отделении почтовой связи в посёлке Вырица, через которое, по оперативным данным, поддельные документы направлялись в миграционную службу для постановки иностранцев на учёт. Выяснилось, что в качестве приглашающей стороны указывались жители посёлка, которые были не в курсе махинаций. Также оперативники установили, что поддельные дата-штампы, обнаруженные в паспортах мигрантов, были изготовлены в типографии на улице Красных текстильщиков, где также проведён обыск. В результате обнаружены и изъяты свыше 4 млн рублей наличными, поддельные печати Пограничной службы ФСБ России и МВД России, иных государственных органов, подложные бланки миграционных карт, средства связи, содержащие информацию, имеющую доказательственное значение. Полицией следствием уже установлено несколько десятков мигрантов, незаконно легализованных организаторами незаконной миграции. С каждого иностранца, желающего в обход законодательства попасть в нашу страну, фигуранты требовали не менее 10 тысяч рублей. Расследование продолжается. Устанавливаются все эпизоды и соучастники противоправной деятельности.

В 2024 году деятельность субъектов профилактики правонарушений в сфере миграции проходила в условиях ужесточения миграционного законодательства Российской Федерации.

✓ В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 15-1 и 15-2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 09.11.2024 № 377-ФЗ, Указов Президента Российской Федерации «О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей» от 04.01.2024 № 10, «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки» от 30.12.2024 № 1126, постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 21» от 23.03.2024 № 370, «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713» от 01.08.2024 № 1042, «О реестре контролируемых лиц» от 26.12.2024 № 1899 и др.

Проведены оперативно-профилактические мероприятия в местах концентрации, проживания (пребывания) иностранных граждан, в ходе которых выявлено 2 455 преступлений, предусмотренных ст.ст. 322.1, 322.2, 322.3 УК РФ, из них по ст. 322.1 УК РФ – 37, ст. 322.2 УК РФ – 59, ст. 322.3 УК РФ – 2359.

**Состояние межнациональных отношений** в 2024 году в регионе характеризовалось стабильностью, межнациональной напряженности не наблюдалось. Все зарегистрированные преступления с участием иностранных граждан в основном носили бытовой характер и не имели мотива национальной розни. При этом повышенный общественный резонанс вызвали отдельные конфликтные ситуации между представителями цыганской национальности и сотрудниками полиции (сотрудниками полиции проведены профилактические рейды), а также между обучающимися образовательных учреждений во Всеволожском районе (внесены представления главе администрации района и начальнику УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области по фактам драк в МОБУ «СОШ «Янинский центр образования»).

Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области (УВМ), совместно с УТ МВД России по СЗФО, УФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, другими заинтересованными ведомствами, на постоянной основе проводится комплекс **оперативно-профилактических мероприятий**, направленный на выявление нелегальных иностранных граждан, прибывающих в Ленинградскую область.

✓ Эффективными мерами по профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, являются: выявление каналов незаконной миграции; мониторинг социальных сетей и мобильных мессенджеров с целью выявления информации о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции и установления лиц, их разместивших; проведение оперативно-профилактических мероприятий в местах концентрации, пребывания (проживания) и трудоустройства иностранных граждан; принятие решений о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации; принятие решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию; проведение профилактической работы с высшими учебными заведениями и другими организациями, приглашающими иностранных граждан, на предмет соблюдения иностранцами миграционного законодательства, а также информирования правоохранительных органов по фактам исключения (либо самовольного убытия) иностранцев из указанных учреждений; повышение уровня взаимодействия между правоохранительными органами, органами исполнительной власти, органами прокуратуры, представителями крупных строительных (промышленных) конгломераций, использующих на своих объектах иностранных работников, и национальными объединениями.

Продолжается работа по **контролю и надзору за пребыванием иностранных граждан** на территории региона, при этом основной профилактический акцент смещён на проверку крупных промышленных предприятий. Так, за 2024 год на территории Ленинградской области проведено 978 (-115) проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в ходе которых проверено: 763 (-251) объектов жилого сектора и мест компактного пребывания (проживания) иностранных граждан, 50 (+40) объектов строительства, 8 (+6) промышленных предприятий, 4 сельскохозяйственных предприятия, 4 (=) торговых объекта, 12 (+1) объект бытового обслуживания, 137 (+85) иных объектов. Составлено 6 118 протоколов об административных правонарушениях миграционного и паспортно-регистрационного законодательства.

За нарушение иностранными гражданами или лицами без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ) составлено 11 676 протоколов об административных правонарушениях.

За счёт средств областного бюджета создано **Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации** (передано ведение ГУ МВД России в 2014 году).

✓ Полномочие по подбору и передаче федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел зданий в целях размещения специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации, предусмотрено п.137 ч.1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Аналогичное полномочие предусматривалось п. 76 ч.2 ст. 2.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Правительство Ленинградской области полностью выполнило свои обязательства в этой сфере в 2014 году. Центр временного содержания иностранных граждан №2 (далее — ЦВСИГ №2, Центр) был построен в Гатчинском районе в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08 апреля 2013г. № 310 (г.Гатчина, улица 120 Гатчинской дивизии, дом 1, промзона 2, участок 3, лимит наполняемости: 72 места).



✓ Полномочия по содержанию и проведению ремонта таких центров к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации не относятся.

✓ С учетом увеличения количества лиц, подлежащих содержанию в специальных учреждениях, и в связи с обращениями ГУ МВД России о недостаточности площадей действующего ЦВСИГ №2, необходимости его ремонта и расширения пропускной способности, Правительством Ленинградской области принято решение о строительстве дополнительного модульного здания на территории Центра

счет средств субсидии в рамках Соглашения с МВД России на 2025 год.<sup>53</sup>

<sup>53</sup> Вариант расширения Центра путем строительства дополнительного модульного здания на той же территории, с учетом наличия необходимой инфраструктуры, является наиболее оптимальным и по срокам реализации, и по стоимости, и по транспортной доступности в аэропорт Пулково для целей выдворения.

Дополнительное соглашение на 2025 год к Соглашению между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области о предоставлении субсидии федеральному бюджету из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению подразделений полиции, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области подписано сторонами в декабре 2024 года. Средства на приобретение модульного здания для размещения Центра (включая подключение объекта к инженерным сетям водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, в т.ч. проектирование и подключение к электрическим и газовым сетям) на сумму 105 000,0 тыс.руб. перечислены в МВД России 1 февраля 2025 года. Строительство модульного здания и ввод его в эксплуатацию планируется осуществить в течение одного календарного года.

За 2024 год принято 10 104 решений о **неразрешении въезда** в Российскую Федерацию иностранным гражданам, нарушившим миграционное законодательство. В отношении 1 090 иностранных граждан приняты решения о **сокращении срока пребывания** на территории Российской Федерации.

✓ *Вместе с тем, суды не всегда принимают решение, о принудительном выдворении через спецприемники при задержании иностранных граждан за нарушения в первый раз. Практически 80% нарушителей самостоятельно не покидают страну и остаются до тех пор, пока не будут выявлены повторно, осуждены и выдворены через спецприемник, что может длиться годами.*

### Финансирование мероприятий в сфере миграции

|  | Государственные и муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия правоохранительной направленности |   |  |       | Отдельные акты (решения) органов исполнительной и муниципальной власти, предусматривающие осуществление расходов на мероприятия правоохранительной направленности |            |   |  |  |
|--|--|---|--|-------|---|------------|---|--|--|
|  | Количество   | Выделено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Освоено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) |       | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году (тыс. руб.)  | Количество | Выделено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Освоено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году (тыс. руб.) |
| А  | 1  | 2   | 3  | 4     | 5   | 6          | 7   | 8  |  |
| <b>связанные с противодействием незаконной миграции</b>  | 1  | 1 500,0   | 1 500,0  | 100,0 | 1 500,0   | 0          | 0,0   | 0,0  | 0,0  |
| из них   |  |   |  |       |   |            |   |  |  |
| профилактика незаконной миграции   | 1  | 1 500,0   | 1 500,0  | 100,0 | 1 500,0   | 0          | 0,0   | 0,0  | 0,0  |
| реализация государственных программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом  | 1  | 2 200,0   | 1 475,6  | 67,1  | 1 200,0   | 0          | 0,0   | 0,0  | 0,0  |
| создание специальных учреждений, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии | 0  | 0,0   | 0,0  | 0,0   | 0,0   | 0          | 0,0   | 0,0  | 0,0  |

✓ *Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов, в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». Содействие добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом реализуется в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области».*

Соотечественники активно пользуются **информационным порталом** для потенциальных и прибывших участников проекта и членов их семей: [www.tt47.ru](http://www.tt47.ru)

✓ *Большинство соотечественников решают вопросы трудоустройства до момента вселения на территорию Ленинградской области или работают в регионе на момент подачи заявления об участии в программе. В службу занятости населения Ленинградской области за содействием в трудоустройстве обратилось 97 соотечественников, переселившихся в Ленинградскую область в рамках реализации программы.*

✓ *Обратившиеся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы участники программы и члены их семей имеют возможность пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование в целях приобретения знаний, умений, навыков и формирования компетенций, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессии), овладение которыми даёт соотечественникам и членам их семей наибольшую возможность трудоустройства на региональном рынке труда.*

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рг в Ленинградской области образован и функционирует **Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям** (далее – Совет). Организационное сопровождение Совета осуществление Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.<sup>54</sup>

✓ Совет рассматривает концептуальные основы и задачи государственной национальной политики Российской Федерации, определяет способы, формы и этапы ее реализации на территории Ленинградской области, обсуждает практики реализации государственной национальной политики.

✓ В частности, в связи с необходимостью уделять особое внимание проблеме адаптации иностранных граждан и членов их семей, осуществлению профилактических мероприятий в мигрантской среде, в 2024 году увеличено количество мероприятий, ориентированных на несовершеннолетних иностранных граждан и детей с миграционной историей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях Ленинградской области, а также специалистов, работающих с указанной категорией учащихся.

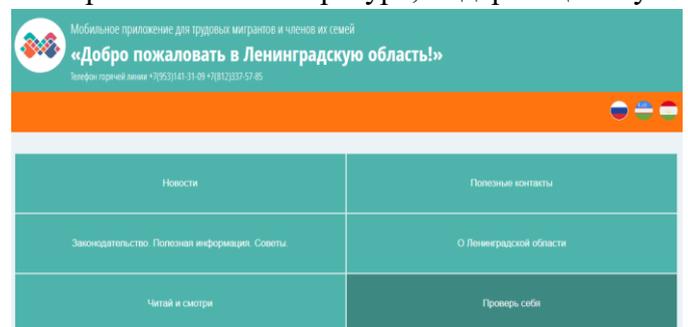
С 2018 года в регионе реализуется проект **«Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область»**, основной целью которого является ориентирование иностранных граждан на бесконфликтное проживание в принимающем сообществе и осуществление трудовой деятельности в рамках закона. На протяжении всего периода проект активно развивается и дорабатывается на основе ежегодного мониторинга и с учетом методических рекомендаций ФАДН России и им же софинансируется. Охват участников проекта за все годы составил более 100 тыс. человек.

✓ Осуществляется разработка и распространение во всех районах Ленинградской области информационных материалов для иностранных граждан на русском, таджикском и узбекском языках, включающих в себя информацию по следующим вопросам: российское миграционное и трудовое законодательство, ответственность за его нарушение; механизмы легального трудоустройства; механизмы получения медицинской и социальной помощи, образования; возможности социальной и культурной адаптации; российские традиции и культура поведения; история и культура Ленинградской области; контакты государственных и общественных организаций, оказывающих бесплатную помощь. Информационные материалы распространяются как во время очного консультирования иностранных граждан, так и через места оформления документов, государственные и общественные организации.

Функционирует **информационный ресурс для трудовых мигрантов и членов их семей** – <https://migrantlenobl.ru>. Как показывает практика, это крайне полезный ресурс, содержащий нужные разделы, контакты, адреса, законодательные нормы, практические советы и многое другое.

✓ Реализован цикл вебинаров для сотрудников администраций муниципальных образований Ленинградской области, работающих в данной сфере. В вебинарах приняли участие 98 специалистов.

✓ По экспертным оценкам значительная часть трудовых мигрантов (не менее 50%) выражает намерения проживать в Российской Федерации в течение длительного времени.



С целью мониторинга ситуации и **профилактики конфликтов на межнациональной и межкультурной почве** в Ленинградской области ежегодно проводится социологическое исследование, одним из направлений которого является оценка уровня межнационального согласия респондентов в Ленинградской области и вероятности возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей.

✓ Внедрен региональный сегмент Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

✓ Принято постановление Правительства Ленинградской области от 14 апреля 2021 года № 197 «О региональном сегменте государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Ленинградской области».

Ежегодно Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области совместно с Комитетом по образованию Ленинградской области осуществляет мониторинг более 200 общеобразовательных учреждений Ленинградской области на предмет количества детей иностранных граждан и уровня их подготовки, а также потребности в подготовке учителей.

<sup>54</sup> Электронный ресурс: <https://lenobl.ru/ru/gubernator/sovety-i-komissii/sovets-pri-gubernatore-leninградской-oblasti-po-mezhnatsionalnym-otnoshe>

✓ Разработано и распространено среди специалистов государственных и общественных организаций, органов местного самоуправления всех районов Ленинградской области методическое пособие «Профилактика конфликтов на межнациональной и межкультурной почве в контексте миграционных процессов». На сайте и в мобильном приложении для трудовых мигрантов и членов их семей «Добро пожаловать в Ленинградскую область» - Migrantlenobl создан тематический раздел по профилактике терроризма и экстремизма в мигрантской среде.

В Доме дружбы Ленинградской области проводятся проектные сессии и круглые столы для специалистов администраций муниципальных образований Ленинградской области, работающих по направлению адаптации и интеграции иностранных граждан: <http://forumnarodov47.ru>



В рамках деятельности по адаптации иностранных граждан ведется работа с представителями диаспор, включая зарегистрированные этноорганизации и земляческие сообщества, функционирующие на территории Ленинградской области (этнических узбеках, таджиках и киргизах).

В рамках проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» в регионе ежегодно реализуется программа социально-культурной и языковой адаптации детей мигрантов, разработанная при участии ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена», ориентированная на современные методические разработки в области социально-культурной адаптации детей. Программа включает в себя вопросы этики поведения в обществе и школьном коллективе, истории и культурным традициям Российской Федерации и Ленинградской области, межкультурной коммуникации детей среднего и младшего школьного возраста, а также задания, направленные на повышение уровня владения русским языком.

Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области совместно с ЛГУ им. А.С. Пушкина реализованы обучающие мероприятия, направленные на социально-культурную адаптацию несовершеннолетних иностранных граждан и детей с миграционной историей, обучающихся в общеобразовательных организациях Ленинградской области. Общее число участников указанных мероприятий — 500 детей и 120 специалистов, работающих с указанной категорией обучающихся.

Реализация миграционной политики проводится и на муниципальном уровне, так например: проект «Вместе живем, работаем, учимся» Местной общественной организации «Узбекская национально-культурная автономия «Хорезм» Всеволожского муниципального района Ленинградской области стал победителем первого конкурсного отбора по предоставлению в 2024 году грантов Губернатора Ленинградской области в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям.

✓ Цель проекта «Вместе живем, работаем, учимся» - содействие в социально-культурной адаптации детей с мигрантской историей: изучение ими русского языка, культуры и духовно-нравственных ценностей народов России, социализация в детской школьной среде. Проект посвящен проблеме адаптации детей-мигрантов, обучающихся в МОБУ «СОШ Мурунский ЦО №4» Всеволожского района Ленинградской области. Целевые группы проекта: учащиеся в возрасте 11-15 лет, их родители и преподаватели. По данным администрации района, в данном образовательном учреждении проходит обучение 239 детей-мигрантов. Размер гранта в форме субсидии составляет 320 780 рублей.

Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области проводит ряд мероприятий среди работодателей региона по профилактике, направленной на снижение нарушений миграционного законодательства.

✓ Например, на базе Союза «Торгово-промышленная палата Ленинградской области» 18.04.2024 проведен семинар для работодателей региона. В семинаре приняли участие представители Управления Федеральной налоговой службы Ленинградской области, Государственной инспекции труда Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, практикующие юристы в области миграционного законодательства, представители Санкт-Петербургского Университета МВД России участвующие в изучении и разработке миграционного а также более 150 работодателей.

В целях создания условий для конструктивного приспособления иностранных граждан к новым для них условиям жизни и общественным отношениям в российском обществе и снижения риска возникновения конфликтов с принимающим населением обеспечивается возможность получения иностранными гражданами индивидуальных консультаций в отношении различных жизненных ситуаций, а также проводятся информационные кампании, обеспечивающие максимальную правовую информированность иностранных граждан о правовых нормах Российской Федерации, жизни и укладе российского общества. В этой связи минимальный охват проконсультированных в рамках реализации Проекта иностранных граждан-мигрантов увеличен до 1000 человек за 2024 год.

### **Выводы:**

За последние три года миграционное законодательство претерпело большие изменения, в том числе в сторону усиления ответственности за совершения правонарушений и преступлений в области миграции и установления более жесткого контроля за пребывающими иностранными гражданами на территории Российской Федерации. Более того, нелегальная миграция определена в качестве крупного источника гуманитарных рисков, тесно связанных с террористическими угрозами и является приоритетным направлением борьбы с ней.

На территории Ленинградской области Миграционная ситуация остаётся стабильной и контролируемой. Доля преступных проявлений в миграционной среде находится в пределах 5% от общего числа зарегистрированных, в которых виновное лицо установлено.

Вероятность возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей существует в крупных селитебных центрах и иных местах временного проживания трудовых мигрантов на территории Ленинградской области (г.Мурино, г.Кудово, п.Янино-1, п.Новое Девяткино, п.Бугры, п.Усть-Луга). При этом есть вероятность одновременного создания незарегистрированных «стихийных» общественных формирований самообороны граждан, несанкционированная деятельность которых способна привести к самоуправству и разрастанию межнациональных конфликтов.

Целесообразно продолжать реализацию системы мер по формированию в классах образовательных учреждений с высоким числом детей мигрантов законопослушного поведения, уважения культурных традиций и обычаев страны пребывания, недопущению конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, а также алгоритм работы образовательных учреждений (заместителей руководителей по безопасности, советников по воспитанию, классных руководителей, социальных педагогов, психологов) по выявлению назревающих конфликтных ситуаций, раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, иных асоциальных отклонений в поведении учащихся, с своевременным информирование о таких фактах органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (по территориальности).

Необходимо изменить подходы к вопросу привлечения работодателями иностранных работников из стран с безвизовым режимом въезда, используя модель организованного набора, ограничивая при этом свободное прибытие в Российскую Федерацию иностранцев из указанных стран для поиска работодателя.

Сохраняется правовой пробел, позволяющий иностранному гражданину, получившему патент, осуществлять теневою трудовую деятельность без официального трудоустройства, оплачивая лишь авансовый ежемесячный налог за патент. В этой связи необходимо ограничить срок пребывания без официального трудоустройства, после увольнения от работодателя, такой категории иностранных работников. В случае не трудоустройства к новому работодателю в отведенный законом срок, патент должен быть аннулирован, срок нахождения на территории Российской Федерации такому иностранному гражданину должен быть сокращен.

При получении разрешения на временное проживание и вида на жительство, целесообразно ввести обязательное посещение курсов направленных на интеграцию и адаптацию, с последующим экзаменом. В случае, если иностранный гражданин претендует на получение гражданства Российской Федерации курсы, направленные на его интеграцию и адаптацию должны быть ещё более углубленные, чем при получении вида на жительство.

Следует разработать систему разрешительного проживания иностранных граждан в конкретном населенном пункте, муниципальном образовании, районе, микрорайоне, с целью регулирования количества временно находящихся (проживающих) иностранных граждан на конкретной территории, что позволит не допускать социального напряжения среди местного населения, а также более равномерно распределять нагрузку на социальные объекты региона. Такая практика хорошо себя зарекомендовала в ряде зарубежных стран.

Требуется тщательной проработки вопросы создания анклавов для проживания иностранных лиц (как временно пребывающих, так и временно и постоянно проживающих), а также предоставления работодателям-юридическим лицам права постановки на регистрационный учет (по адресу работодателя) иностранных граждан, планируемых к приему на работу, до заключения между сторонами трудового договора с последующим подтверждением данного факта в установленном порядке.

В целом назрела необходимость в разработке и принятии отдельного федерального закона, определяющего основы государственной политики в сфере социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, который бы содержал единый понятийный аппарат, определял основные принципы государственной политики Российской Федерации, цели, задачи и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в указанной сфере.

С учётом принятия постановления Правительства Российской Федерации «О реестре контролируемых лиц» от 26.12.2024 № 1899 выработать механизм осуществления контроля миграционных движений, включая снижение доли иностранных граждан, находящихся в региона с нарушением порядка пребывания, установленного законодательством Российской Федерации, посредством использования АПК «Безопасный город».

## **7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, РАБОТА С МОЛОДЁЖЬЮ**

**Правовой законодательной основой** предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних являются Федеральные законы Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ; «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ; «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ; «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ; «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ; «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и другие нормы, содержащиеся в сводах законов.

Вопросы профилактики правонарушений, связанные с несовершеннолетними, традиционно находятся в центре внимания органов государственной власти региона.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты их прав и законных интересов, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию создана необходимая областная законодательная база:

✓ Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз;

✓ Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз;

✓ Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз;

✓ Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз.

#### **Разработан необходимый пакет подзаконных актов:**

✓ Распоряжением Правительства Ленинградской области от 27.06.2024 № 370-р утверждён План мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года в Ленинградской области;

✓ В целях профилактики и коррекции асоциального поведения несовершеннолетних, оказания помощи семье в воспитании распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 11 июня 2021 года № 1706-р утверждена программа «Наставничество в образовательных организациях как условие профилактики девиантного поведения». Дополнительно к программе разработаны Методические рекомендации и Положение о наставниках в образовательных организациях Ленинградской области. В рамках реализации указанной программы образовательными организациями региона создана база наставников;

✓ Разработан Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области по выявлению несовершеннолетних и(или) семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им необходимой помощи (утв. постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от 28.12.2022);

✓ Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 декабря 2020 года № 2288-р утверждён План мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 г.г;

✓ В целях профилактики аутодеструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14 сентября 2021 года № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов;

✓ Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15 ноября 2021 года № 2997-р утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования Ленинградской области на период до 2025 года, план мероприятий («дорожная карта»);

✓ Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 09.03.2022 № 144-рг утверждён порядок взаимодействия на территории Ленинградской области субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении женщин с детьми, подвергшихся насилию в семье, а также в целях раннего выявления и профилактики случаев насилия в семье;

✓ Кроме того, разработаны «Стандарты операционных процедур для субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи женщине, женщине с детьми, подвергшимся насилию в семье» (утверждены постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от 17 ноября 2022 года № ЕН-436/2022).

**Мероприятия, направленные на профилактику, проводятся органами и учреждениями в рамках реализации мероприятий государственных и муниципальных программ.**

✓ В т.ч. «Безопасность Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406; «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398.

Всего на мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности в рамках всех государственных и муниципальных программ в 2024 году предусмотрено – 1,053 млрд.руб.

✓ Непосредственно в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в 2024 году перечислено 109,431 млн. руб.).

|  | Государственные и муниципальные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия правоохранительной направленности  |   |  |              | Отдельные акты (решения) органов исполнительной и муниципальной власти, предусматривающие осуществление расходов на мероприятия правоохранительной направленности |            |   |  |  |            |     |
|--|---|---|--|--------------|---|------------|---|--|--|------------|-----|
|  | Количество  | Выделено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Освоено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) |              | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году (тыс. руб.)  | Количество | Выделено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Освоено финансовых средств в 2024 году (тыс. руб.) | Предусмотрено финансовых средств в 2025 году (тыс. руб.) |            |     |
| А  | 1   | 2   | 3  | 4            | 5   | 6          | 7   | 8  |  |            |     |
| <b>Связанные с мероприятиями по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних</b> | <b>56</b>   | <b>1 053 263,4</b>                                  | <b>1 058 000,9</b>                                 | <b>100,4</b> | <b>1 331 591,9</b>  | <b>2</b>   | <b>6 073,1</b>                                      | <b>6 073,1</b>                                     | <b>100,0</b>   | <b>0,0</b> |     |
| из них   | обеспечение летнего отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации   | 15  | 190 410,4  | 190 442,8    | 100,0   | 277 476,5  | 1   | 431,1  | 431,1  | 100,0      | 0,0 |
|  | организация проведения профильных смен для подростков, состоящих на учете в ПДН ОВД   | 5   | 6 936,6  | 4 376,9      | 63,1  | 6 931,8    | 0   | 0,0  | 0,0  | 0,0        | 0,0 |
|  | организация временного трудоустройства несовершеннолетних и молодежи группы риска   | 13  | 157 033,7  | 164 477,3    | 104,7   | 144 092,0  | 0   | 0,0  | 0,0  | 0,0        | 0,0 |
|  | организационно-воспитательная работа с молодежью  | 7   | 14 209,4   | 14 209,3     | 100,0   | 13 179,6   | 0   | 0,0  | 0,0  | 0,0        | 0,0 |
|  | поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом | 1   | 2 555,1  | 2 555,1      | 100,0   | 2 555,1    | 0   | 0,0  | 0,0  | 0,0        | 0,0 |
|  | информационно-пропагандистские мероприятия  | 6   | 7 150,4  | 7 148,2      | 100,0   | 7 838,1    | 1   | 5 642,0  | 5 642,0  | 100,0      | 0,0 |
| прочие   | 9   | 674 967,8   | 674 791,3  | 100,0        | 879 518,8   | 0          | 0,0   | 0,0  | 0,0  | 0,0        |     |

За 2024 год сотрудниками полиции в территориальные отделы Ленинградской области по различным основаниям, в том числе по факту безнадзорности были **выявлены и доставлены** 4 631 (-205) несовершеннолетних, из них: 42% (или 1 938; -104) безнадзорных, 15% (или 680; +118) – требующих помощи со стороны государства.

Ко всем подросткам были приняты меры профилактического воздействия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации..

На профилактический учет в органы внутренних дел по информации субъектов системы профилактики были поставлены 359 несовершеннолетних (из них, по информации: образования – 79,4%, здравоохранения – 9,7%, органов социальной защиты и опеки – 9,6%.

В **специализированные учреждения социального обслуживания** населения помещены 146 (+8) подростков, нуждающихся в помощи государства и находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, в учреждения здравоохранения – 38.

Из-за незрелости и неготовности родителей (законных представителей) к исполнению своих родительских обязанностей, число детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с каждым годом становится все больше.

| Проверочные мероприятия                               | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     |
|---|----------|----------|----------|----------|
| Число детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации | 22 823 ▲ | 25 174 ▲ | 26 075 ▲ | 26 081 ▲ |

✓ В 2024 году на территории Ленинградской области в целях повышения эффективности предупредительно-профилактической работы по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них проведены профилактические мероприятия: «Твой выбор» (апрель), «Лидер» (апрель), «Декада Здорового образа жизни» (апрель), «Защита» (май), «Фильтр-допинг» (июль); «Дети улиц» (октябрь). В целях реализации комплекса мер по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, а также в рамках межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних совместно с представителями субъектов системы профилактики проведены 428 рейдовых мероприятий, в рамках которых проверены 1 215 мест массовой концентрации несовершеннолетних. По результатам проведенных рейдов к административной ответственности привлечено 27 несовершеннолетних и 169 родителей (законных представителей). Сотрудниками органов внутренних дел проведено 2643 профилактических лекции и беседы в образовательных организациях Ленинградской области.

В 2024 году на территории Ленинградской области в целях повышения эффективности предупредительно-профилактической работы по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них проведены **профилактические мероприятия**: «Твой выбор» (апрель), «Лидер» (апрель), «Декада Здорового образа жизни» (апрель), «Защита» (май), «Фильтр-допинг» (июль); «Дети улиц» (октябрь).

✓ В целях реализации комплекса мер по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, а также в рамках межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних совместно с представителями субъектов системы профилактики проведены 428 рейдовых мероприятий, в рамках которых проверены 1 215 мест концентрации несовершеннолетних. По результатам проведенных рейдов к административной ответственности привлечено 27 несовершеннолетних и 169 родителей (законных представителей). Сотрудниками органов внутренних дел проведено 2643 профилактических лекции и беседы в образовательных организациях Ленинградской области.

В 2024 году **профилактический учёт** поставлен на учёт 2 321 несовершеннолетний, из них по информации субъектов профилактики – 15% (образования – 12%, социальной защиты – менее 1%, здравоохранения – 2%).

Всего на профилактическом учете ПДН состояло 2 639 несовершеннолетних и 4 395 родителями или иными законными представителями, не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними

В отношении 6 029 родителей (законных представителей) составлены протоколы об административных правонарушениях, за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (ст. 5.35 КоАП РФ). По фактам неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (ст. 156 УК РФ) возбуждено 3 уголовных дела.

В 2024 году сотрудниками полиции совместно с субъектами системы профилактики выявлены 530 (-52) **неблагополучных семей**, из них: по информации организаций образования – 67,4% или (357; -35), здравоохранения – 13% или (69; +8), социальной защиты – 9,1% или (48; -19), опеки – 9,1% или (48; -23).

Анализ данных за последние 10 лет показывает устойчивую тенденцию сокращения количества **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**.

Продолжает снижаться количество выявленных социальных сирот, в 2024 году их количество составило 349 (2023г. – 379). Наблюдается положительная динамика уменьшения количества родителей лишенных родительских прав. Незначительный рост числа родителей, ограниченных в родительских правах, связан с продвижением семейно-сберегающего подхода. До подачи искового заявления о лишении родительских прав, субъекты системы профилактики используют все возможные способы оказания помощи и сохранения детей в семье. Также наблюдается положительная динамика в уменьшении количества детей, оставленных матерями при рождении (снижение составило 23%).

| Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей   | 2016  | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    |
|--|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без усыновлённых) | 4 961 | 4 798 ▼ | 4 691 ▼ | 4 500 ▼ | 4 318 ▼ | 4 207 ▼ | 4 158 ▼ | 4 093 ▼ | 3 981 ▼ |
| Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей                 | 582   | 526 ▼   | 552 ▲   | 493 ▼   | 507 ▲   | 668 ▲   | 678 ▲   | 551 ▼   | 507 ▼   |
| Число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях         | 631   | 585 ▼   | 589 ▲   | 580 ▼   | 563 ▼   | 563     | 501 ▼   | 565 ▲   | 554 ▼   |
| из них <i>детей-сирот</i>  | 126   | 71 ▼    | 92 ▲    | 130 ▲   | 129 ▼   | 190 ▲   | 155 ▼   | 172 ▲   | 158 ▼   |
| Численность детей, родители которых лишены родительских прав                     | 632   | 601 ▼   | 605 ▲   | 624 ▲   | 363 ▼   | 518 ▲   | 602 ▲   | 537 ▼   | 456 ▼   |
| Численность родителей, лишенных родительских прав                                | 529   | 450 ▼   | 539 ▲   | 575 ▲   | 313 ▼   | 425 ▲   | 426 ▲   | 436 ▲   | 354 ▼   |
| в том числе, в связи с жестоким обращением                                       | 4     | 0 ▼     | 2 ▲     | 1 ▼     | 0 ▼     | 6 ▲     | 2 ▼     | 4 ▲     | 2 ▼     |
| Численность родителей, восстановленных в родительских правах                     | 16    | 15 ▼    | 14 ▼    | 8 ▲     | 1 ▼     | 6 ▲     | 6       | 9 ▲     | 8 ▼     |
| Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах             | 66    | 53 ▼    | 75 ▲    | 84 ▲    | 65 ▼    | 110 ▲   | 98 ▼    | 62 ▼    | 80 ▲    |
| Численность родителей, ограниченных в родительских правах                        | 59    | 43 ▼    | 69 ▲    | 65 ▼    | 51 ▼    | 80 ▲    | 67 ▼    | 61 ▼    | 62 ▲    |
| Число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав      | 1     | 7 ▲     | 8 ▲     | 4 ▼     | 3 ▼     | 2 ▼     | 6 ▲     | 4 ▼     | 6 ▲     |
| Численность детей, оставленных матерями при рождении                             | 66    | 72 ▲    | 50 ▼    | 47 ▼    | 37 ▼    | 25 ▼    | 42 ▲    | 30 ▼    | 23 ▼    |

Органы исполнительной власти Ленинградской области в рамках межведомственного взаимодействия, взаимодействия с предприятиями экономической сферы и представителями родительской общественности продолжают комплексную работу по обеспечению прав несовершеннолетних, в том числе и в сфере защиты материнства, отцовства и детства.

✓ Согласно положениям статье 9 Конвенции о правах ребенка основной задачей государства является обеспечение неразлучности ребенка с родителями, за исключением случаев, когда компетентные органы на основании судебного решения определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. По каждому сообщению о неблагополучных семьях Уполномоченным проводится проверка во взаимодействии с районными КДН и ЗП и органам опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, какая профилактическая работа проводилась/ проводится с семьей, дальнейший план работы.

✓ В рамках проведения работы по профилактике социального сиротства и снижения числа детей, оставшихся без попечения родителей, большое значение имеет работа с родителями по отмене ограничения родительских прав и восстановлению в родительских правах для последующего возвращения ребенка в кровную семью. Поскольку восстановление в родительских правах или отмена ограничения родительских прав возможны только на основании решения суда, родители сталкиваются с определенными трудностями при подаче искового заявления. Вместе с тем, с заявлениями об оказании бесплатной юридической помощи по вопросу лишения родительских прав за 2024 год обратилось лишь 20 человек (1%), с вопросами восстановления родительских прав обращений в адрес ГКУ ЛО «ГОСБЮРО ЛО» не поступало.<sup>55</sup>

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно проводится проверка по всем случаям отобрания детей по ст. 77 СК РФ.

✓ В 2024 год указанная норма была применена органами опеки и попечительства единожды. За 2023 год статья 77 СК РФ применялась в отношении 22 детей в 6 районах Ленинградской области.

| Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей                  |  |                                   | 2016  | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|---|--|-----------------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания                           |  |                                   | 708   | 534    | 662    | 524    | 316    | 439    | 494    | 353    | 340    |
| в т.ч.  | Усыновленные   | гражданами РФ                     | 69    | 73 ▲   | 79 ▲   | 62 ▼   | 43 ▼   | 39 ▼   | 58 ▲   | 24 ▼   | 29 ▲   |
|   |  | гражданами иностранных государств | 25    | 14 ▼   | 13 ▼   | 15 ▲   | 2 ▼    | 5 ▲    | 11 ▲   | 0 ▼    | 0 ▼    |
|   | Переданные   | под опеку                         | 476   | 349    | 402    | 273    | 168    | 233    | 244    | 211    | 205    |
|   |  | в приемные семьи                  | 138   | 98 ▼   | 168 ▲  | 174 ▲  | 103 ▼  | 149 ▲  | 172 ▲  | 118 ▼  | 106 ▼  |
| Число детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях |  |                                   | 4232  | 4120   | 4216   | 3992   | 3801   | 3664   | 3713   | 3569   | 3478   |
| в т.ч.  | Переданных под опеку   |                                   | 3276  | 2923   | 3000   | 2669   | 2409   | 2264   | 2276   | 2057   | 1992   |
|   | Переданных в приемную семью  |                                   | 1173  | 1197 ▲ | 1216 ▲ | 1323 ▲ | 1392 ▲ | 1400 ▲ | 1473 ▲ | 1512 ▲ | 1486 ▼ |
|   | Доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях |                                   | 27,7% | 29%    | 29%    | 33%    | 36,6%  | 38,2%  | 39,6%  | 42,4%  | 42,7%  |

✓ Снижение показателей количества детей, устроенных на семейные формы воспитания, является следствием снижения общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако снижение количества семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, является негативным фактором.

✓ Количество поступающих обращений граждан по вопросам оформления опеки и усыновления в 2024 году увеличилось почти в 3 раза. Чаще всего обращения поступают от близких родственников детей, которые в силу стечения обстоятельств, остались без попечения родителей.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательнее безвозмездной опеки и усыновления. С 1 января 2018 года действует областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

✓ Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания; компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области; частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;

<sup>55</sup> Право граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области по вопросам ограничения родительских прав введено в действие с 25 марта 2025 года Законом Ленинградской области от 14 марта 2025 года № 18-оз.

✓ ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;

✓ ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и которым не выдано направление в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Несмотря на то, что в Ленинградской области созданы благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании остается на прежнем уровне.

✓ В Ленинградской области разработана программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах установленных семейным законодательством Российской Федерации, которая в 2024 году реализовалась Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

✓ Для повышения динамики устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан в Ленинградской области ежегодно проводится Форум приемного родителя. Проведение мероприятий в таком формате позволяет не только популяризировать приемную семью, как форму семейного устройства, но и создать возможность для обмена личным опытом приемных родителей всего региона.

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на социальный пакет поддержки.

✓ Ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей; бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций; бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями; прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации; обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа; первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

В 2024 году Ленинградская область стала одним из лидирующих субъектов Российской Федерации по объему социальной поддержки сиротам, многодетным семьям и другим льготным категориям. Мероприятия направлены на комплексную поддержку семей с детьми, в частности, на информирование о способах улучшения жилищных условий. Только в 2024 году было приобретено жилье 367 детям, которые остались без попечения родителей.

✓ Вместе с тем в 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области по тематике «Право на жилище, защита жилищных прав» поступило 147 (+22) обращений, при этом наиболее сложное положение в данной сфере сложилось во Всеволожском районе (46; +2 обращений), а также в Гатчинском МО (16; -1) Ломоносовском МР (11; +5), Тосненском МР (9), Приозерском МР и Выборгском МР (по 8), Волховском МР и Лужском МР (по 7).

✓ Мерами прокурорского реагирования восстановлены жилищные права 12 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые получили благоустроенные квартиры, многодетным семьям предоставлены 577 земельных участков и выданы 575 земельных сертификатов.

Постоянное внимание к вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних способствовало продолжению в 2024 году динамики снижения **криминальной активности среди подростков**. Подростковая преступность сократилась на 37,9% (-91; 149), в том числе на 52,9% (с 87 до 41) – групповая, на 38,6% (с 70 до 43) – тяжкая и особо тяжкая. Доля подростковой преступности сократилась до 1,4%.

|                                      | 2018 | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  |
|--------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Доля подростковой преступности (в %) | 4,2  | 3,8 ▼ | 3,5 ▼ | 3,2 ▼ | 3,8 ▲ | 2,0 ▼ | 1,4 ▼ |

✓ Вместе с тем в 3 районах области наблюдается прирост числа преступлений, совершенных н/летними: в т.ч.: в Выборгском (+111,1%), Приозерском (+40%) и Волосовском (+12,5%).

✓ Самым распространенным преступлением среди несовершеннолетних по-прежнему остаются кражи – более 60%. Большая их часть совершается в дневное время суток (31%). Их причиной являются условия неблагоприятные для нравственного становления личности, желание получить материальные блага наименее затратным путем.

✓ Больше всего хищений чужого имущества регистрировалось на территории Выборгского (12), Лужского (10), Волховского (8), Кировского (по 6) районов Ленинградской области, Гатчинского муниципального округа (6).

✓ Отмечается рост преступлений, связанных с умышленным причинением средней степени вреда здоровью, совершенных подростками (13; +4).

| МР                               | Преступления<br>н/летних | Темпы<br>прироста<br>(+/-%) | Удельный<br>вес (%) |
|----------------------------------|--------------------------|-----------------------------|---------------------|
| Всеволожский                     | 22                       | -24,1                       | 1,3                 |
| Выборгский                       | 19                       | +111,1▲                     | 1,7                 |
| Гатчинский                       | 12                       | -47,8                       | 1,1                 |
| Волховский                       | 12                       | -25,0                       | 2,9                 |
| Кингисеппский                    | 1                        | -94,1                       | 0,2                 |
| Кировский                        | 11                       | -35,3                       | 1,9                 |
| Ломоносовский                    | 7                        | -30,0                       | 1,5                 |
| Лужский                          | 15                       | -16,7                       | 3,1                 |
| Приозерский                      | 7                        | +40,0▲                      | 1,6                 |
| Тосненский                       | 3                        | -82,4                       | 0,4                 |
| Бокситогорский                   | 8                        | -42,9                       | 2,4                 |
| Волосовский                      | 9                        | +12,5▲                      | 2,6                 |
| Киришский                        | 4                        | -84,0                       | 1,1                 |
| Лодейнопольский                  | 0                        | -100,0                      | 0,0                 |
| Подпорожский                     | 3                        | -62,5                       | 1,5                 |
| Сланцевский                      | 1                        | 0,0                         | 0,3                 |
| Тихвинский                       | 8                        | -38,5                       | 1,6                 |
| Сосновый Бор                     | 6                        | 0,0                         | 1,1                 |
| <b>Ленинградская<br/>область</b> | <b>149</b>               | <b>-37,9</b>                | <b>1,4</b>          |

✓ Социально-демографическая характеристика несовершеннолетних – участников преступлений показывает, что каждому третьему подростку, на момент совершения преступления было 14-15 лет (29,8%). 70% несовершеннолетних находились в возрасте от 16 до 17 лет. Подавляющее большинство несовершеннолетних являлись учащимися образовательных организаций (73%).

✓ Анализ показывает, что несовершеннолетние, которые в дневное время суток должны находиться в учебных учреждениях, либо в спортивных секция и других учреждениях досугового сектора, в реальности предоставлены сами себе, что позволяет им, находясь без контроля со стороны взрослых и совершать преступления.

✓ Высокий удельный вес числа преступных проявлений несовершеннолетних в вечернее время (13,4%) позволяет в качестве одной из причин подростковой преступности назвать отсутствие организованного досуга. В вечернее время подростки совершили преступления в Выборгском (6), Всеволожском (5), Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Киришском, Кировском, Ломоносовском, Тосненском (по 1) районах и г. Сосновый Бор (2).

✓ В ночное время на территории области подростками совершается почти каждое четвертое преступление (24,8%). Наибольшее число преступлений в позднее время были совершены на территории Волховского, Всеволожского (по 6 в каждом), Волосовского, Лужского, Выборгского, Ломоносовского (по 3 в каждом) районов.

✓ Обращает на себя внимание высокий удельный вес (47%) числа преступлений, совершенных несовершеннолетними на улице, что также свидетельствует об отсутствии должного контроля за поведением несовершеннолетних со стороны законных представителей. Наибольшее число указанных преступлений зарегистрировано на территории Всеволожского, Кировского (по 9), Выборгского, Лужского (по 7), Волосовского, Волховского, Приозерского (по 5) районов.

В различные комитеты и ведомства направлены 2 997 информационных писем с предложениями об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних

| ПОКАЗАТЕЛИ  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| <b>ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>                            |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Количество зарегистрированных преступлений, совершённых н/летними | 475  | 346▼ | 438▲ | 359▼ | 309▼ | 282▼ | 255▼ | 240▼ | 149▼ |
| Количество несовершеннолетних участников преступлений             | 446  | 304▼ | 416▲ | 335▼ | 318▼ | 275▼ | 234▼ | 217▼ | 154▼ |
| - учащихся  | 321  | 206▼ | 312▲ | 234▼ | 221▼ | 172▼ | 171▼ | 155▼ | 113▼ |
| - ранее совершавших преступления                                  | 64   | 52▼  | 53▲  | 70   | 63▼  | 56▼  | 42▼  | 34▼  | 17▼  |
| - ранее судимых   | 20   | 21▲  | 21   | 22▲  | 28▲  | 12▼  | 12   | 16▲  | 2▼   |
| <b>ОБЩЕСТВЕННО-ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ</b>                                 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Совершено ООД   | 258  | 166▼ | 136▼ | 139▲ | 96▼  | 117▲ | 134▲ | 159▲ | 62▼  |
| Участники ООД   | 323  | 223▼ | 177▼ | 185▲ | 134▼ | 139▲ | 142▲ | 172▲ | 80▼  |

В 2024 году зарегистрировано снижение уровня общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности (-37%; 62). При этом преступления против личности составили 27%, имущественные общественно опасные деяния – 71%.

Проведенный анализ показал, что несовершеннолетние, совершающие правонарушения, достаточно часто самовольно уходят из дома, и чтобы иметь средства к существованию совершают правонарушения, или сами становятся жертвами преступлений.

По итогам 2024 года на территории Ленинградской области отмечено снижение на 14% зарегистрированных фактов **самовольных уходов** несовершеннолетних 332 (-53).

✓ Основная часть самовольных уходов совершена из родительского дома и составила 82% или 271 (-35). Следует отметить, только 17% (55) несовершеннолетних состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по Ленинградской области.

✓ 13% (или 42, +5) подростков от общего числа совершивших самовольные уходы, совершили его неоднократно. Наибольшее количество совершено жителями Всеволожского (12), Выборгского (11), Гатчинском (5) районов области.

✓ Доля уходов детей из неблагополучных семей составляет 11% 37 (-12) от общего числа самовольно ушедших, то есть в случае, где семья несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход состояла на профилактическом учете в ОДН. По результатам анализа причин и условий совершения несовершеннолетними самовольных уходов выявлено, что некоторыми из них, являются семейное неблагополучие, нарушение детско-родительских отношений, конфликтные отношения в семье.

✓ Зачастую законные представители не сообщают в правоохранительные органы о систематических самовольных уходах детей из дома, пытаясь избежать ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статье 5.35 КоАП РФ. В указанных ситуациях первичным субъектом системы профилактики выступает образовательное учреждение, в котором обучается несовершеннолетний. Образовательная организация уведомляет КДНиЗП муниципального образования о факте систематических пропусков несовершеннолетним учебных занятий в случае, если причины неявки не являются уважительными. В случае перевода несовершеннолетнего на семейную форму обучения, данная практика невозможна, поскольку отсутствует возможность проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей.

✓ Согласно информации Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, наблюдается значительный рост количества обучающихся по общеобразовательным программам в форме семейного обучения (2022г. – 548; 2023г. – 1662; 2024г. – 3540).

✓ Чаще всего самовольные уходы из дома одни и те же подростки, профилактическая работа со стороны субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в этих случаях не дает положительного результата, так как несовершеннолетние и их законные представители не идут на контакт со специалистами, не выполняют рекомендации, чувствуя свою безнаказанность. Взаимоотношения между членами семьи сложные, стиль воспитания у родителей попустительский, в семье часто происходят конфликтные ситуации.

Увеличилось количество фактов, по которым «неблагополучные» родители понесли уголовную ответственность, за злостное уклонение от уплаты средств на воспитание детей (546; +9%).

Благодаря внедренному прокурорами механизму проверок и тотальному контролю размер взысканной УФССП России по Ленинградской области задолженности по уплате алиментов по отношению к предыдущему году возрос с 594 млн. рублей до 1,374 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрена возможность направления несовершеннолетних, требующих специального педагогического подхода и совершивших преступление либо правонарушения, в **открытые и закрытые образовательные организации, а также Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).**

✓ Данные Центры входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и не являются исправительным учреждением, основной целью деятельности ЦВСНП является оказание индивидуально-профилактического воздействия на подростков с девиантным поведением.

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с диванным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». Однако такая профилактическая мера как помещение подростка в ЦВСНП используется не часто.

✓ На 01.01.2024 года в данном учреждении находилось 25 обучающихся в возрасте от 12 до 16 лет. На 01.01.2025 года – 33 подростка. Обучающиеся направлялись только из 13 районов Ленинградской области (и из 3 районов Санкт-Петербурга), несмотря на то, что ресурс данного учреждения составляет 80 обучающихся.

✓ Применение данной меры позволило бы способствовать освобождению подростка от уголовного наказания, т.е. лицо признается не имеющим судимости, подросток может реализовать получение основного общего образования, так же с учетом адаптированных общеобразовательных программ основного общего образования для лиц с ОВЗ. Учебно-производственная деятельность учреждения позволяет приобрести профессию, встать на путь исправления. Находясь в закрытом учреждении, несовершеннолетние изолированы из среды неблагополучия.

✓ В 2024 году УОДУУП и ПДН ГУ МВД России во все районные суды Ленинградской области направлены фильмы-презентации, наглядно демонстрирующие организацию образовательного, профессионального обучения и внешкольной жизни воспитанников ФГПОУ «Санкт-Петербургское специальное-воспитательное учреждение закрытого типа», а также «Сланцевского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа», с целью повышения эффективности взаимодействия по использованию возможностей специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних.

Не теряет остроты проблема **защиты детей от противоправных посягательств**, вовлечения подрастающего поколения в преступные схемы и суицидальных рисков в подростковой среде.

Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 №358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации до 2030 года.

Стратегией определены угрозы безопасности детей, цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики по обеспечению безопасности детей.

В качестве целей государственной политики по обеспечению безопасности детей обозначены снижение уровня смертности и травматизма детей, сохранение их здоровья, защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило 103 (-38) обращения от граждан о защите несовершеннолетних от насилия.

За 2024 год на 9,3% увеличилось количество зарегистрированных преступлений, потерпевшими по которым стали несовершеннолетние (989;+84).

✓ Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 9 районах Ленинградской области. Наиболее высокие показатели наблюдаются в Лужском (82;+45), Гатчинском (114;+30), Лодейнопольском (52;+22), Кировском (54;+7), Всеволожском (105;+7) районах и г. Сосновый Бор (26;+13)

✓ Основной массив преступлений в отношении несовершеннолетних, составляют преступления, касающиеся неуплаты средств на содержание детей (ч.1 ст.157 УК РФ, алименты), указанные преступления составили больше половины (55% из 989) от общего числа совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений.

Как и в предшествующем году одним из распространённых составов продолжают оставаться преступления насильственного характера (32,8% из 989).

✓ Высокий рост преступлений наблюдается во Всеволожском (55;+20), Подпорожском (49;+33), Лодейнопольском (28;+24), Кировском (15; +5) районах, Гатчинском муниципальном округе (50;+20).

Отмечается также некоторый прирост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных в их отношении родителями (7; +1).

✓ Преступления зарегистрированы в Гатчинском муниципальном округе (4), Киришском, Волховском, Всеволожском районах по одному случаю.

✓ Следует отметить, что большая часть зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с половой неприкосновенностью детей - это многоэпизодные преступления, а также преступления, выявленные инициативно сотрудниками полиции.

Правоохранительными органами выявлено 1 (-1) преступление, связанное с вовлечением несовершеннолетних в преступные или антиобщественные действия.

Длительное воздействие на ребенка неблагоприятной обстановки приводит к личностным и социальным нарушениям, формированию деформаций и последующих отклонений в поведении, что приводит к социальной дезадаптации в обществе.

#### **Аутоагрессивное поведение несовершеннолетних**

Во исполнение пункта 16 Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 №1058-р, Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Ленинградской области разработана Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних Ленинградской области до 2025 года (утверждена 23.12.2022).

Вместе с тем, по данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области, за 2024 год на треть увеличилось число суицидальных попыток (33; +11) и в два раза – количество оконченных суицидов (13; +7).

|                    | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Оконченные суициды | 2    | 4 ▲  | 6 ▲  | 7 ▲  | 8 ▲  | 12 ▲ | 7 ▼  | 6 ▼  | 13 ▲ |
| Всего суицидов     | 31   | 28 ▼ | 32 ▲ | 22 ▼ | 19 ▼ | 42 ▲ | 22 ▼ | 22   | 33 ▲ |

✓ Основной контингент суицидентов – дети в возрасте от 15 до 17 лет - 17 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 16 несовершеннолетних. Из 33 случаев суицидальные попытки совершили 15 юношей, 18 девушек. Как и в предыдущем году наиболее распространёнными способами суицида оказались: отравление медицинскими препаратами - 14, прыжок с высоты - 8, повешение - 5, резаные раны - 5, другое - 1. В тоже время в 1,6 раз увеличилось количество суицидентов среди детей младшего подросткового возраста (10-14 лет).

✓ Мотивами совершения суицидальных попыток были ссоры с родителями - 6, с друзьями - 2, проблемы в школе - 3, депрессивное состояние - 12, другое - 10. В состоянии алкогольного опьянения находились 2 несовершеннолетних. Среди суицидальных мотивов выделяются две центральные группы: мотивы неблагополучия (социальное одиночество, тяжесть жизни как таковой, неразделенная любовь, потеря близкого человека) и мотивы конфликта, в который помимо суицидента вовлечены другие лица. Данная категория суицидов носит смысл протеста, призыва о помощи, избежание страдания.

✓ Зачастую суициды происходят под влиянием вредного контента сети Интернет<sup>56</sup> и неблагоприятной окружающей социальной среды.

✓ Одним из факторов, способствующих аутодеструктивному поведению несовершеннолетнего может служить кризисное состояние ребенка, вызванное нарушением детско-родительских отношений, отсутствием эмоциональной связи между членами семьи, нарушением коммуникации со сверстниками в образовательном учреждении, а также отсутствием ценностных ориентиров, направленных на сохранение жизни.

В Ленинградской области, являющейся пилотным регионом по разработке и внедрению региональных моделей профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, по итогам «Управленческой мастерской» выстроена система работы, направленная на профилактику суицидального поведения и других форм деструктивного поведения несовершеннолетних.

✓ В 2024 году по поручению Губернатора Ленинградской области в рамках пилотного проекта, инициированного подкомиссией Госсовета по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних, на базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» был открыт Региональный центр психологической помощи несовершеннолетним, архитектура которого включает базовое отделение и 5 территориальных структурных подразделений в городах – Волхов, Выборг, Кингисепп, Гатчина и Всеволожск.

✓ В рамках оказания кризисной помощи несовершеннолетним на региональном, а также муниципальных уровнях развивается институт главных внештатных педагогов-психологов при органах управления образованием. Главные внештатные педагоги-психологи координируют работу школьных педагогов-психологов, оказывают организационно-методическое сопровождение их деятельности в ситуациях оказания экстренной психологической помощи детям, родителям и педагогам в кризисных ситуациях. В настоящее время главные внештатные педагоги-психологи включены в составы региональной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.



Продолжает функционировать круглосуточный общероссийский номер детского телефона доверия – 8-800-2000-122, к работе которого подключены ГБУДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», ЛОГАУ «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения» и др.

✓ В рамках этапа «Защита» были организованы 152 «горячие линии» с населением в муниципальных образованиях Ленинградской области куда поступило 323 обращения (в т.ч. несовершеннолетних – 103, взрослых лиц – 257). Проведено 361 консультирование, из них: по вопросам конфликтных ситуаций в семье – 106, с друзьями – 70, в учебном заведении – 78, по вопросам личностных расстройств (психические, сексуальные расстройства, алкоголизм, наркомания, депрессия и др.) – 5, защиты прав детей – 48 консультаций, деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 41, иным вопросам – 13. В выявлено 18 несовершеннолетних, склонных к аутодеструктивному поведению в отношении которых приняты меры индивидуальной профилактической работы. Проведено 1 864 мероприятия информационно-просветительского и индивидуального профилактического характера, направленные на охрану жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних. Осуществлена 401 публикация в средствах массовой информации материалов, направленных на охрану жизни и здоровья детей, предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних.

В соответствии с комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственными учреждениями Ленинградской области, муниципальными учреждениями, расположенными на территории Ленинградской области, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.

✓ На сайте Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области создан раздел, где размещены ссылки на официальные сайты экстренной психологической помощи <https://edu.lenobl.ru/ru/contact/detskij-telefon-doveriya-sluzhby-ekstrennoj-psihologicheskoj-pomoshi/>

<sup>56</sup> С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию (они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги).

Координацию деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ленинградской области осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (КДНиЗП) и 26 муниципальных комиссий.

Ежегодно в регионе в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг КДНиЗП организуется и проводится комплексная профилактическая операция «Подросток».

✓ Операция имеет в шесть этапов: «Контингент», «Семья», «Защита», «Лето», «Занятость», «Здоровье», в ходе которых проводятся мероприятия: по информационной и индивидуальной профилактической работе с детьми, с законными представителями; по профилактике суицидального поведения; по предупреждению повторной преступности среди несовершеннолетних, совершивших преступления; по своевременному выявлению семей, создающих неблагоприятную обстановку для жизни детей и подростков с целью раннего вмешательства и принятия мер; по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в организации летнего отдыха, занятости и оздоровления.

Традиционно в регионе ежегодно КДНиЗП осуществляет методическое руководство проведения Единых родительских дней.

В Ленинградской области реализуется **технологии социального обслуживания**:

✓ «Профилактика асоциального поведения в детской среде», которая направлена на вовлечение подростков в волонтерскую деятельность, организацию досуга детей и подростков группы риска, как одного из звеньев профилактической работы; получение детьми и подростками необходимого опыта и навыков для реализации собственных идей и проектов в социальной сфере. Технология реализуется с 2021 года. За три года реализации технологии услуги получили 600 несовершеннолетних.

✓ «Семейная диспетчерская», в рамках которой организована работа клубов поддержки семей, направленная на коррекционную, просветительскую и профилактическую работу с родителями, укрепление института семьи, семейных ценностей и традиций, создание благоприятных условий для объединения родителей, мотивации родителей на совместную деятельность, укрепление семейных отношений, расширению кругозора знаний, правовой и педагогической компетентности родителей, повышение уровня родительской ответственности за безопасность и надлежащее воспитание и уход за ребенком в семье и т.д.

В 2024 году помощь и поддержка, в том числе с целью профилактики и раннего выявления сложной жизненной ситуации, оказаны более 800 семьям.

С целью формирования правовой культуры, законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Ленинградской области, ГУ МВД России совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан План проведения **информационно-просветительских мероприятий в образовательных организациях области** на 2023-2024 учебный год. Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на осуществление медиативных технологий в образовательных организациях, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей.

✓ Цель Единых родительских дней - формирование позитивной модели поведения обучающихся, повышение эффективности учебной и внеурочной деятельности, установление и поддержание баланса государственного, семейного и общественного воспитания. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на: взаимодействие образовательных организаций с родительской общественностью, направленное на повышение уровня компетентности родительской общественности в вопросах воспитания; взаимодействие родительской общественности с учреждениями дополнительного образования, социально ориентированными некоммерческими организациями; формирование у обучающихся представлений о ценностях культурно-исторического наследия России и Ленинградской области, уважительного отношения к национальным героям и культурным представлениям российского народа; воспитание правовой культуры, профилактика правонарушений в среде подростков, в том числе посредством просвещения родителей и законных представителей.

**Организация досуга и занятости детей и подростков** в Ленинградской области продумана с точки зрения безопасности детства, максимальной занятости, профилактики безопасного поведения и формирования положительной эмоциональной среды в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проходит Всероссийская акция «Безопасность детства».

✓ Активное участие в организации и проведении Акции совместно с аппаратом Уполномоченного на протяжении нескольких лет принимают представители муниципальной власти Ленинградской области, территориальные управления МЧС РФ, МВД РФ, Совет отцов.

✓ Основной целью проведения мероприятий Акции является предотвращение опасных ситуаций и несчастных случаев, в том числе создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья детей в любое время и в любом месте. Ленинградская область активно принимает участие в Акции, ежегодно расширяя состав участников, а также комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных происшествий с детьми.

30 мая в Мультимедийном центре ГАОУ ДПО «ЛОИРО» состоялся круглый стол «Безопасное лето: организация отдыха и оздоровления детей в летний период», посвященный вопросам безопасности детей в период летних каникул и организации летнего оздоровительного отдыха детей на территории Ленинградской области, в ходе которого рассмотрены вопросы детской безопасности, возникающие в период летней оздоровительной компании, а также летняя занятость несовершеннолетних, в т.ч. трудоустройство лиц в возрасте до восемнадцати лет, как меры профилактики правонарушений и преступлений.

✓ В период проведения Акции на территории Ленинградской области на весь период были запланированы и реализованы различные по форме и по содержанию мероприятия: познавательные программы, посвященные государственным датам и патриотическому воспитанию подростков, пропаганде здорового образа жизни, спортивные мероприятия, праздничные концерты с участием коллективов Дома культуры и приглашенных артистов. В залах районных библиотек были организованы красочные, познавательные выставки, оформлены информационные стенды к календарным датам, литературные игры, интеллектуальные конкурсы, в коворкинг-центрах были организованы мастер-классы, интерактивные мероприятия, работал Клуб любителей настольных игр, Киберспорт.



✓ С учащимися в образовательных учреждениях проведены Дни профилактики, тематические уроки (беседы) о необходимости соблюдения правил дорожного движения, правил поведения на водоемах, правил катания с горок с привлечением сотрудников ГИБДД, МЧС, линейного отдела полиции. Необходимая работа проводилась с родителями учащихся, с акцентом внимания на правильность поведения родителей на дороге в присутствии детей, соблюдение правил дорожного движения взрослыми при перевозке детей, выборе мест для прогулок, а также использование световозвращающих элементов детьми в целях недопущения травмирования несовершеннолетних.

Право детей на отдых и оздоровление реализуется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

✓ Основными задачами при проведении летней оздоровительной кампании 2025 года являются: сохранение и развитие сети учреждений отдыха и оздоровления, в том числе создание площадок для отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов; увеличение охвата детей организованными формами отдыха, а также всеми видами досуга и занятости детей, не охваченных организованным отдыхом, в том числе состоящих на различных видах учета, трудоустройство несовершеннолетних; обеспечение комплексной безопасности детей в период летней оздоровительной кампании, в том числе обеспечение организаций отдыха и оздоровления квалифицированными кадрами; реализация единой программы воспитания, разработанной Министерством просвещения Российской Федерации.

В рамках работы в составе Межведомственной координационной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Ленинградской области проводился мониторинг загородных стационарных детских оздоровительных лагерей.

В летней оздоровительной кампании 2024 года осуществляли деятельность 552 организации отдыха (в 2023 году – 550 организаций). Летним отдыхом и оздоровлением охвачены 107 965 детей, а за весь год – 112 826 детей (в 2023 году в летний период – 97 720 детей, за весь год – 112 550 детей), из них детей в трудной жизненной ситуации – 21 677.

✓ В приоритетном порядке обеспечивался отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах учета, детей участников СВО. Дети данных категорий, проживающие на территории Ленинградской области, обеспечивались путевками бесплатно. Кроме того, в летний период 2024 года получили оздоровление в государственных организациях отдыха Ленинградской области 1 546 детей, проживающих в г. Енакиеве Донецкой Народной Республики, в Белгородской и Курской областях.

✓ В 2024 году Ленинградской областью заключены договоры с федеральными оздоровительными лагерями «Артек», «Смена», «Орленок». Бесплатными путевками в эти центры по федеральной квоте поощрены 300 детей.

Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей проводятся в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»<sup>57</sup>. На оздоровительную кампанию 2024 года из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований было выделено 1 млрд. 039 млн. руб. (в 2023 году - 1 млрд. 002 млн. руб.), в т.ч. для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – более 190 млн. руб.

<sup>57</sup> Полномочиями по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обладает комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

В период, летней оздоровительной кампании предусмотрено проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений, преступлений, в том числе террористической направленности. Сотрудниками полиции с несовершеннолетними, в том числе состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, организована профилактическая работа о недопустимости совершения противоправных действий.

На официальных интернет-сайтах ГУ МВД России, территориальных органов МВД России на районном уровне готовится к размещению обращение к родителям, отправляющим детей на отдых, в том числе касающееся информирования органов внутренних дел об имеющихся недостатках в организации работы детских оздоровительных организаций, а также о необходимости уведомления подразделений МВД и МЧС о проведении самостоятельно организованного группового отдыха несовершеннолетних.

Особое внимание обращено безопасности детей при перевозке к местам отдыха и обратно, включая организацию сопровождения в установленном порядке, с определением количества, видов связи, транспорта, дат и времени выхода на маршрут, а также исполнению статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, связанной с соблюдением законодательных ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельностью в указанной сфере.

Кроме того, сотрудниками Управления госавтоинспекции ГУ МВД России обеспечен контроль за безопасностью дорожного движения по маршрутам перевозки детей к местам летнего отдыха, организовано сопровождение нарядами дорожно-патрульной службы организованных перевозок групп детей, следующих к местам летнего отдыха, а также осуществлены проверки транспортных средств и водителей, привлекаемых к организованным перевозкам групп детей, на соответствие требованиям Правил организованной перевозки детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 и Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

В целях предупреждения правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, особое внимание сотрудников полиции обращено на проведение работы по вовлечению несовершеннолетних в организованные формы досуга на базе образовательных организаций, подростковых клубов, в учреждениях, подведомственных Комитетам по молодежной политике, физкультуре и спорту, а также на организацию трудовой занятости через районные центры занятости, молодежную биржу труда, муниципальные образования.

Ежегодно, более 60% детей состоящих на профилактическом учете, охвачены досугом и занятостью. В целях профилактики правонарушений, рискованного поведения среди молодежи и вовлечения подростков в позитивную, молодежную среду, Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, планируются тематические смены на базе государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых, программ «Молодежный».

Все мероприятия по комплексной безопасности в период летнего оздоровительного сезона 2024 года выполнены. Фактов гибели и травмирования детей не зарегистрировано.

✓ В Ленинградской области работает горячая линия по вопросам отдыха и оздоровления: 8-800-500-70-90. В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей работает портал организаций отдыха и оздоровления детей по адресу: <http://detskiy-oddyh-lenobl.ru>.

С целью обеспечения доступности **дополнительного образования детей** в Ленинградской области, а также создания условий для самоопределения и самореализации детей и молодежи продолжают работу: региональный модельный центр дополнительного образования на базе ГБОУ ДО «Центр «Ладoga»; сеть муниципальных опорных центров, созданных во всех муниципальных районах (городском округе).

✓ В информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей» (<http://p47.навигатор.дети>) зарегистрировано 889 организаций дополнительного образования и опубликовано более 8,9 тыс. дополнительных общеобразовательных программ. Более 40% детей от общего количества обучающихся в Ленинградской области в возрасте от 5 до 18 лет охвачены персонализированным финансированием через механизмы социального заказа.

В 2024 году в рамках регионального проекта «Образование» открылись 2 школьных Кванториума на базе МОУ «Лицей № 7» Тихвина и МОБУ «Сертоловская СОШ № 3».

✓ Всего деятельностью детских технопарков «Кванториум» охвачено более 31 тыс. школьников (на уровне прошлого года). Продолжают работу Кванториумы, созданные на базах ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум», ГАПОУ ЛО «Кировский политехнический техникум», ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», 3 школьных Кванториума, созданных на базе общеобразовательных учреждений МБОУ «СОШ № 10» Выборга, МБОУ «Гатчинская СОШ № 9 с углубленным изучением отдельных предметов», МОБУ «Муринская СОШ № 3», а также мобильный Кванториум, который реализует дополнительные программы в 6 агломерациях Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского районов.

В рамках реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» во всех общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования Ленинградской области введены ставки советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

✓ В 2024 году во Всероссийском конкурсе «Большая перемена» приняли участие 2,5 тыс. обучающихся.

✓ В региональном отделении движения детей и молодежи «Движение Первых» Ленинградской области в 2024 году зарегистрировано 406 первичных отделений, более 76 тыс. участников.

Всего в 2024 году доля детей, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, составила 97,8% (2023 год - 98,2%, 2022 год - 88,1%).

При содействии администраций муниципальных образований всех уровней в летний период 2024 года **трудоустроены** 8 628 подростков (всего за 2024 год – более 10 тыс. подростков).

В 2024 году в полном объеме завершена реализация 2 региональных проектов: «Социальная активность» и «Молодежь России» национального проекта «Образование».

#### **Реализация региональных молодежных проектов**

Ленинградская область как победитель 2023 года конкурса «Регион для молодых», проводимого Федеральным агентством по делам молодежи, получила в 2024 году субсидию из федерального бюджета в размере 64 млн. 604 тыс. руб.

✓ Мероприятия программы «Регион для молодых» реализованы ГБУ ЛО «Центр «Молодежный», ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания» и ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» с вовлечением 30 080 человек в возрасте от 14 до 35 лет.

✓ Ленинградская область в 2024 году в третий раз стала победителем конкурсного отбора «Регион для молодых». Привлечение средств федерального бюджета в размере 48,6 млн. руб. позволит в 2025 году открыть испытательно-проектную лабораторию беспилотных аппаратов круглогодичного молодежного центра «Безопасность и профилактика» (филиал ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания»).

#### **Развитие добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области**

По итогам 2024 года в Ленинградской области фактическое значение показателя «Общая численность граждан, вовлеченных центрами (объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность», составило 340 000 человек (129,9% от планового значения).

✓ Для достижения данного показателя проведены широкая информационная кампания, направленная на популяризацию добровольчества, рекламная кампания #МыВместе 2024 с охватом не менее 7,84 млн человек; расширена сеть добровольческих (волонтерских) объединений на базе образовательных организаций (более 15 тыс. учащихся), открыто 18 Добро.Центров.

✓ В 2023-2024 гг. комитетом по молодежной политике Ленинградской области организована работа по поздравлению родственников военнослужащих, участвующих в СВО (их детей в возрасте до 18 лет и супруг), с днем рождения и вручением подарочных сертификатов штабами Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ. Всего выдано 19 810 подарочных сертификатов.

✓ Ленинградская область стала регионом-призером Международной Премии #МЫВМЕСТЕ, заняв 2-е место в номинации «Субъект Российской Федерации», за комплексную системную программу поддержки некоммерческого сектора, благотворительности, волонтерства в регионе.

✓ В 2024 году Ленинградская область стала победителем Всероссийского российского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел». Привлечение средств федерального бюджета (5,1 млн руб.) в 2025 году позволит продолжить работу по развитию добровольчества (волонтерства) в муниципальных образованиях Ленинградской области.

#### **Реализация патриотических мероприятий**

В 2024 году проведено около 200 патриотических мероприятий и акций, в которых приняли участие 169 186 человек в возрасте до 35 лет.



Военно-патриотическая смена для обучающихся 10-х классов



Военно-патриотическая смена для обучающихся 10-х классов

В 2023 году Ленинградская область вошла в число победителей Всероссийского конкурса по созданию круглогодичных центров компетенций по приоритетным направлениям реализации молодежной политики среди субъектов Российской Федерации. С 1 марта 2024 года начал работу круглогодичный молодежный образовательный центр «Безопасность и профилактика» как структурное подразделение ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания».



Открытие центра «Безопасность и профилактика»



Открытие Центра подготовки волонтеров

В ноябре 2024 года на территории Ленинградской области состоялось открытие Центра подготовки волонтеров по сопровождению ключевых мероприятий, посвященных 80-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

✓ Министерством обороны Российской Федерации в 2024 году Ленинградской области в рамках федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 гг.» выделено 972,80 тыс. руб. Всего в рамках реализации федеральной программы за 2023-2024 гг. благоустроено 9 воинских захоронений, на мемориальные сооружения воинских захоронений нанесены имена 5 800 погибших при защите Отечества, установлено 9 мемориальных знаков.

✓ В рамках исполнения полномочий в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в 2024 году обеспечено проведение 50 торжественно-траурных церемоний захоронения 2 790 останков защитников Отечества, имена 112 из них установлены. Крупнейшей стала церемония перезахоронения 732 военнопленных пересыльного лагеря «Дулаг - 140» в д. Выра Гатчинского округа. Переданы на малую родину для захоронения останки 5 погибших при защите Отечества.

#### **Реализация мероприятий в сфере профилактики асоциального поведения молодежи**

Продолжалась реализация проекта «Губернаторский трудовой отряд» с целью формирования первичных трудовых навыков и профилактики асоциального поведения молодежи в возрасте 14-18 лет. В проекте приняли участие 1 293 человека, из них 183 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

✓ В рамках профилактики асоциального поведения, пропаганды семейных ценностей молодежи в отчетном периоде также проведено более 50 мероприятий (конференций, фестивалей, тематических смен) с количеством участников более 3 000 человек.

**Выводы:**

В целом, приоритетные задачи профилактической направленности, поставленные на 2024 год в Ленинградской области выполнены. Снизилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии. Большинство подростков, совершивших преступления, на профилактическом учете в полиции не состояли и впервые были замечены в совершении противоправных деяний. Вместе с тем, существенно возросло число преступлений в отношении детей.

Организация летнего, а также зимнего досуга детей и подростков в Ленинградской области продумана с точки зрения безопасности детства, максимальной занятости, профилактики безопасного поведения и формирования положительной эмоциональной среды. Указанные меры осуществлялись в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур.

Субъекты системы профилактики Ленинградской области успешно справляются с решением задач по профилактике семейного неблагополучия в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации. В регионе продолжает развиваться система поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении.

Вместе с тем, Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области выявлена необходимость:

- разработки районных Карт Действий по профилактике социального сиротства и районных Сводов мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении (при этом в каждом муниципальном образовании должен быть разработан алгоритм работы с семьей с учетом имеющихся ресурсов и наработанных связей с некоммерческими организациями);

- проведения ежегодные Форумов приемных родителей в каждом муниципальном районе, городском и муниципальном округах, направленных на повышение родительской компетентности и оказание помощи в вопросах воспитания подопечных детей, защите их прав и безопасности;

- внесения изменений в региональный закон о бесплатной юридической помощи и включения дополнительного случая оказания бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах и отмене ограничения родительских прав;

- усиления координирующей роли муниципальных КДНиЗП в работе по правовому просвещению: законных представителей об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; несовершеннолетних (о том, куда можно обратиться за информацией по досуговой деятельности, а также помощи в кризисной ситуации);

- создания с целью оказания своевременной помощи семьям и несовершеннолетним в кризисной ситуации Областного межведомственного банка данных семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении;

- использования возможности такой профилактической меры, как помещение в воспитательное учреждение закрытого типа;

- внесения изменений в Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области, в части незамедлительного направления соответствующей информации о выявленном факте в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области;

- внесения изменений в уголовное законодательство в части ужесточения наказаний за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних и создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией), имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

В части ресурсного обеспечения в 2025 году необходимо провести работы по: по капитальному ремонту (реконструкции) пришкольных спортивных площадок и стадионов; расширению инфраструктуры молодежной политики, в том числе путем создания испытательно-проектной лаборатории беспилотных аппаратов Центра «Безопасность и профилактика» в п. Семрино Гатчинского округа, расширению сети Добро.Центров в муниципальных образованиях Ленинградской области; поэтапному созданию сети патриотических зональных центров в муниципальных образованиях Ленинградской области.

## 8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2024 году оставалась профилактика экстремистских и, в том числе, террористических проявлений.

Ведущая координирующая роль в данной сфере деятельности принадлежит **Антитеррористической комиссии в Ленинградской области (АТК ЛО)**, реализующей свои полномочия с учётом решений и рекомендаций Национального антитеррористического комитета.

✓ Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851, разработан и утверждён План дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в Ленинградской области, а также План действий Антитеррористической комиссии Ленинградской области при установлении уровней террористической опасности.

✓ Распределены полномочия между должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления по реализации запланированных мероприятий.

Соответствующие уровни террористической угрозы («синий», «желтый», «красный») в действие не вводились.

| Уровни террористической угрозы в России   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| <p>В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных пакетов с инструкциями на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается</p> |   | <p>Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте</p>   |   |
|   | <p><b>Синий</b><br/>(повышенный уровень угрозы)</p>  | <p><b>Желтый</b><br/>(высокий уровень угрозы)</p>  | <p><b>Красный</b><br/>(критический уровень угрозы)</p>   |
| <p><b>Управленческое направление противодействия</b></p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Проверяется информация о готовящемся теракте</li> <li>Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами</li> <li>Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Жесткий контроль паспортного режима</li> <li>Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб</li> <li>Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил</li> </ul>   |
| <p><b>Оперативно-розыскное направление противодействия</b></p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ</li> <li>Особое внимание уделяется пассажиропотокам</li> <li>Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ</li> <li>Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта</li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Вводится правовой режим КТО</li> <li>Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.</li> </ul> |
| <p><b>Профилактическое направление противодействия</b></p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)</li> <li>Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО</li> <li>Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета</li> </ul>             |

### Угрозообразующие факторы 2024г.:

1. Проведение Вооруженными Силами РФ СВО на территориях новых субъектов РФ (возможность проникновения на территорию региона украинских диверсионно-разведывательных групп и их пособников в целях совершения ДТА на объектах инфраструктуры; наличие беженцев с указанных территорий, среди которых могут находиться представители украинских националистических организаций и военизированных формирований; проводимая украинской стороной с использованием современных средств Интернет-коммуникации пропагандистская кампания, направленная на распространение русофобских и антироссийских настроений, дискредитацию России на международной арене, осуществление вербовки сторонников, а также сбор денежных средств);

2. Деятельность международных террористических и экстремистских организаций (МТО),<sup>58</sup> распространение их приверженцами идеологии терроризма, организация ресурсного обеспечения деятельности МТО путем сбора денежных средств и вербовки жителей региона в свои ряды, в том числе посредством сети Интернет;

3. Наличие в регионе значительного числа мигрантов, прибывших из государств Центрально-Азиатского региона, республик Закавказья, на территории которых осуществляют активную деятельность МТО (ряд фигурантов возбужденных уголовных дел, а также выдворенных за пределы РФ лиц, подозреваемых в причастности к деятельности МТО, являлись гражданами или уроженцами республик Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, прибывшими на территорию субъектов РФ по каналам трудовой миграции);

4. Деятельность на территории региона ряда организаций и объединений деструктивного толка (в их числе: общественно-политические объединения, некоммерческие организации, ставящие своей целью реализацию на территории РФ сценария «цветных революций» и изменение конституционного строя РФ; неформальные объединения право- и леворадикальной, анархистской направленности; объединения футбольных болельщиков; Интернет-сообщества, пропагандирующие массовые убийства и идеологию «Колумбайна»; религиозные организации; криминальные структуры, в том числе образованные по этническому признаку);

<sup>58</sup> На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области выявлены сторонники таких МТО, как «Исламское государство», «Хизбут-Тахрир аль-Ислами», «Исламский джихад – Джамаат моджахедов», «Катиба Имам аль-Бухари», «Джебхат ан-Нусра», «Джамаат Ансоруллах», «Хайят Тахрираш-Шам»).

5. Сохраняющийся устойчивый спрос на огнестрельное оружие и другие средства поражения со стороны различных групп населения (представители криминальных структур, коллекционеры, участники военно-исторических клубов и поисковых отрядов);

6. Значительное количество расположенных в регионе критически важных и потенциально опасных объектов, а также потоянный вброс заведомо ложных анонимных сообщений об угрозах совершения террористических актов.

В 2025 году, при условии продолжения СВО, прогнозируется сохранение ранее выявленных террористических угроз и возникновение новых угрозообразующих факторов:

✓ существует возможность более квалифицированных, чем простые поджоги военкоматов, диверсионно-террористических атак, целью которых могут стать, объекты топливно-энергетической инфраструктуры (например – морские порты, военные склады, ЛАЭС, НПЗ, ЛЭП, нефте и газопроводы обеспечить безопасность которых на всем их протяжении практически невозможно);

✓ учитывая резко возросшую протяженность границ со странами, входящими в военно-политический блок НАТО, усиление внешнеполитической эскалации резко повышает риски диверсионных атак с территории данных стран (причем их участие может быть как активным, так и пассивным – в виде предоставления своей территории в качестве площадок и (или) убежища для диверсионных групп).

Обстановка на территории Ленинградской области году оставалась сложной и формировалась под воздействием комплекса вышеуказанных угрозообразующих факторов.

Всего в Ленинградской области зарегистрировано 24 (+18) преступлений террористического характера (12 - по частям 1,2 статьи 205 УК РФ, 1 - по части 4 статьи 205 Л УК РФ, 4 - по части 2 статьи 205.2 УК РФ, 1 - по статье 205.3 УК РФ, 2 - по части 2 статьи 205.5 УК РФ, 1 - по части 4 статьи 222 УК РФ, 2 - по части 2 статьи 281 УК РФ, 1 - по статье 281.2 УК РФ) и 4 (3) экстремистской направленности (1 - по части 2 статьи 282.2 УК РФ, 1 - по части 1 статьи 282.3 УК РФ, 1 - по части 1 статьи 282.4 УК РФ, 1 - по части 2 статьи 207.3 УК РФ).

Особого внимания в 2024 году требовали также вопросы эффективности проводимой в Ленинградской области работы по **противодействию вражеским беспилотным летательным аппаратам** (далее – БПЛА). Они систематически рассматривались на заседаниях АТК и Оперативном штабе Ленинградской области.

Активизация боевых действий на линии соприкосновения в зоне проведения СВО послужила причиной массовых атак БПЛА на объекты, расположенные в отдалённых регионах России и в т.ч. в Ленинградской области. Террористическому и диверсионному воздействию подверглись объекты как критической, так и гражданской инфраструктуры (в т.ч. здания банков и отделений почтовой связи).

В этой связи по инициативе Прокуратуры и Правительства Ленинградской области на федеральном уровне был принят нормативный акт о наделении организаций (правообладателей критически важных объектов) правом на использование систем подавления и уничтожения БПЛА.

Прокуратурой Ленинградской области сформирован реестр объектов потенциальных диверсионных посягательств (критически важных и потенциально опасных объектов, объектов топливно-энергетического комплекса, оборонно-промышленного комплекса и других), который в совокупности с вносимыми мерами реагирования позволяет оценивать полноту и достаточность принимаемых каждой организацией мер по обеспечению их защищенности.

✓ В рамках мониторинга эффективности принимаемых организациями, включенными в указанный реестр, мер к антитеррористической защищенности вверенных им объектов в 2024 году направлены письма о необходимости установки систем борьбы с БПЛА, а также использования на время их закупки вспомогательных средств защиты критических узлов (сетки рабица), в ряде случаев (в связи с неприятием мер по результатам рассмотрения указанных писем) внесены представления руководству объектов промышленности и топливно-энергетического комплекса.

✓ Продолжена обширная работа по созданию комплексной системы борьбы с БПЛА, выделено необходимое финансирование, установлены радиолокационные станции, оборудованы позиции для размещения средств противовоздушной обороны, а 27 организациями региона установлены системы борьбы с БПЛА и вспомогательные средства защиты критических узлов. Кратно повышена эффективность проводимой органами власти региона работы по созданию укрытий и иных средств защиты населения: по итогам принята во владение почти половина (1 260) от утвержденной нормы объектов.



В связи с угрозой появления БПЛА Ленинградская областная подсистема в границах территории Ленинградской области приведена в режим функционирования «повышенная готовность» (Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 24.01.2024 № 32-рг).

✓ На основании Постановления Губернатора Ленинградской области от 05.05.2023 № 27-пг на территории Ленинградской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 757 от 19.10.2022 введен запрет на использование беспилотных воздушных судов.

По инициированию прокуроров к административной ответственности активно привлекались лица, виновные в нарушении требований к антитеррористической защищенности объектов (+32; 47), в т.ч. по статье 20.35 КоАП РФ (+5; 18, остальные дела находятся в производстве).

В 2022-2024 годах сведений о выезде жителей Ленинградской области за рубеж для участия в боевых действиях в составе незаконных вооруженных формирований (террористических групп) не поступало.

✓ В учреждениях, подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, расположенных на территории Ленинградской области, содержатся 11 (+4) человек, осужденных за преступления террористической направленности. В исправительных колониях ГУФСИН, расположенных на территории Ленинградской области, содержится 4 (+2) осужденных исповедующих радикальные течения ислама. На учете филиалов ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция, дислоцированных на территории Ленинградской области, находилось 16 (+2) осужденных за преступления террористического характера).

Мерами координационного и межведомственного взаимодействия в 2024 году активизирована работа правоохранительных органов региона по предупреждению, выявлению и пресечению **преступлений экстремистской направленности**.

В сфере противодействия экстремизму в 2024 году на территории Ленинградской области выявлено 4 (+33,3%) преступления экстремистской направленности,

Особого внимания заслуживает пресечение прокуратурой Ленинградской области деятельности некоммерческих организаций деструктивной направленности и физических лиц, находящихся под иностранным влиянием.

✓ По результатам проверки движение «Свободная Ингрия» включено в реестр террористических организаций, объединение «Храм Сатаны» - в реестр нежелательных организаций, 7 (+6) лиц привлечены к ответственности по статье 20.33 КоАП РФ; информация об 1 (+1) лице направлена в Минюст России для включения в реестр иностранных агентов, в отношении этого же лица впервые в регионе возбуждено уголовное дело по статье 284.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), направлены 4 (+4) иска об оспаривании пожертвований земельных участков и жилых домов общей стоимостью 24 млн. руб. в пользу «Свидетелей Пеговых» и обращении их в федеральную собственность.

Кроме того, усиленное внимание уделялось прокурорами проверкам в сети «Интернет» и пресечению фактов осуществления образовательной деятельности в отношении несовершеннолетних организациями, признанными иностранными агентами: выявлен 541 (361) информационный ресурс, распространяющий недостоверные общественно-значимые сведения, в том числе 335 – о проведении СВО, 192 – о строительстве глиноземного завода на территории региона, 7 – о выборах Президента Российской Федерации, 7 – о террористическом акте в Московской области, а также 6 материалов иностранных нежелательных организаций.

✓ Впервые организованы сверки поступающей в образовательные учреждения литературы с реестром иностранных агентов, по результатам которых таковая изымалась из доступных несовершеннолетним библиотечных фондов.

В качестве негативной тенденции следует отметить массовое вовлечение в декабре 2024 года несовершеннолетних и молодежи в совершение поджогов зданий муниципалитетов, почты, банков, осуществляемых под влиянием обмана по указанию зарубежных кураторов (зарегистрировано 6 (+6) случаев.

✓ Указанная проблема обсуждена 26.12.2024 на тематическом заседании Координационного совещания руководителей правоохранительных органов региона, разработаны соответствующие разъяснения для граждан последствий террористического и расистского поведения, а также законодательства Российской Федерации, которые распространены в региональных средствах массовой информации, социальных сетях и мессенджерах, а также в образовательных учреждениях региона.



Факты экстремисткой и террористической деятельности на территории Ленинградской области в 2024 году, опубликованные в публичном пространстве:

✓ 21 января в 02:43 в пос. Усть-Луга Кингисеппского района Ленинградской области произошел взрыв в терминале компании «Новатек» порт Усть-Луга в результате попадания двух беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). В результате взрыва и горения цистерн с сжиженным газом в терминале компании «Новатек» порт Усть-Луга пострадавших нет. Эвакуировано 148 человек. Пожар локализован. В Кингисеппском районе введен режим повышенной готовности.

✓ 2 марта около 19:30 в Ломоносовском районе Ленинградской области сработали средства противовоздушной обороны (ПВО). Украинский БПЛА поражен над акваторией и побережьем Финского залива. Губернатор Ленинградской области А.Дрозденко сообщил об отсутствии жертв и разрушений. По предварительным данным, дрон пытался атаковать порт Бронка.

✓ 5 марта в 8:26 в службу 112 житель г.Кировска Ленинградской области, сообщил, что видел БПЛА самолетного типа на высоте 1,5-2 км, летевший в сторону г. Санкт-Петербурга. Аппарат двигался со стороны озера через Ладожский мост без дымового следа.

✓ 10 марта около 18:00 в Тосненском районе Ленинградской области в районе пос. Форсоново силами ПВО был сбит дрон. Постами наблюдения на территории Ленинградской области был обнаружен БПЛА самолетного типа. Был введен режим закрытия воздушного пространства. Объект уничтожен. Жертв и разрушений нет.

✓ 29 марта около 10:00 в г.Выборге Ленинградской области у судостроительного завода сотрудники Росгвардии возле одной из проходных завода задержали мужчину, запустившего БПЛА. Квадрокоптер был замечен персоналом завода над водой вблизи от охраняемого предприятия. Никаких разрешений на запуск 43-летний оператор предоставить не смог. Его увезли в отдел полиции для разбирательства. Квадрокоптер изъят.

✓ 3 мая в Центре общественных связей ФСБ России сообщили, что в Ленинградской области при попытке задержания ликвидировали агента военной разведки Украины, планировавшего теракты на территории РФ. Диверсантом оказался гражданин РФ, которого ранее разыскивали по уголовному делу о приготовлении к диверсии (ч.1 ст.30, ч.1 ст.281 УК РФ) и незаконном обороте взрывчатых веществ или взрывных устройств (ч.1 ст.222.1 УК РФ). В телефоне мужчины обнаружили переписку с куратором, где говорилось о планах организовать теракт в православных церквях и местах пребывания русскоязычных жителей.

✓ 19 июля в 01:15 во Всеволожском районе Ленинградской области на 10 км Октябрьской железной дороги на перегоне станций Ржевка - Мельничный Ручей неизвестный облил легковоспламеняющейся жидкостью и поджег релейный шкаф системы сигнализации, централизации и блокировки. Шкаф выгорел полностью. Пострадавших и задержек в движении поездов нет. С места происшествия изъяты смывы ГСМ и пустая пластиковая бутылка. Ущерб устанавливается. СО Санкт-Петербург - Финляндского ЛО МВД России на транспорте УТ МВД России по СЗФО возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.30, ч.1 ст.205 УК РФ.

✓ 28 августа стало известно, что проукраинские публикации в социальных сетях, размещенные жителем Ленинградской области, привлекли внимание сотрудников правоохранительных органов. Действия задержанного могут подпадать под ст.205.2 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности», которая предусматривает максимальное наказание до семи лет лишения свободы. Задержанный длительное время проживал на Украине, после переехал в г.Сланцы, где устроился работать на водоочистные сооружения. Мужчина выразил раскаяние, назвав ошибкой свои высказывания в сети Интернет. Возбуждено уголовное дело, расследование продолжается. В ближайшее время подозреваемому будет предъявлено обвинение.

✓ 12 декабря около 22:00 в Ленинградской области в районе распределительного перевалочного пункта «РПК-Высоцк «Лукойл-П» системой противовоздушной обороны сбит разведывательный беспилотный летательный аппарат ВСУ. Работа порта была приостановлена, обломки БПЛА упали в акватории Финского залива.

✓ 16 декабря ночью появился телеграм-канал с угрозами устроить «массовую бойню» и взрывы в школах г.Выборга Ленинградской области. К обеду на него подписались более 1,7 тыс. человек. Автор канала показал свое лицо на нескольких фото и видео. На одном из снимков на нем патч с логотипом украинского магазина «АТБ» и нарисованная маркером руна «Вольфсангель», популярная у ультраправых. В одном видео он представился «Д.Поздняковым, двоюродным братом В.Позднякова». Блогер В.Поздняков в своем закрытом канале заявил, что никакого родства с автором сообщений не имеет. Человека на фото и видео он назвал Я.Овсюком. Ранее об Я.Овсюке неоднократно писали российские СМИ. По их информации, это проживающий в Германии украинец, который неоднократно распространял информацию о готовящихся терактах и призывал школьников к незаконным действиям. В марте 2024 г. Я.Овсюка объявили в розыск. Сообщения о якобы готовящихся атаках на школы г.Выборга прокомментировала глава Лиги безопасного интернета Е.Мизулина. Она заявила, что обратилась в правоохранительные органы, и предположила, что за угрозами стоит украинское ЦИПСО.

✓ 19 декабря в 17:30 в г.Кингисеппе Ленинградской области в дер.Фалилеево, д.34 на втором этаже здания администрации Фалилеевского сельского поселения 16-летняя учащаяся средней школы, облила легковоспламеняющейся жидкостью диван и пол, после чего пыталась поджечь, однако была задержана работниками администрации. Пострадавших нет. 20 декабря 2024 г. СО ОМВД России по Кингисеппскому району возбуждено уголовное дело по ч.2 ст. 167 УК РФ. 21 декабря 2024 г. в дежурную часть ОМВД России по Кингисеппскому району из Кингисеппского МСО СУ СК России по области поступило сообщение о возбуждении 20 декабря 2024 г. уголовного дела по ч.3 ст.30, ч.1 ст.205 УК РФ. Установлено, что указанное преступление несовершеннолетняя совершила по указанию неизвестных, полученному в ходе переписки через мессенджер «Телеграм», под предлогом непривлечения ее к ответственности, якобы за финансирование ВСУ. В отношении правонарушителя избрана мера принуждения - обязательство о явке.

✓ 20 декабря в 13:05 в дер.Ополье Кингисеппского района Ленинградской области в помещении отделения ПАО «Сбербанк России», расположенном на первом этаже офисного здания, учащийся ГБПОУ ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса», местный житель, облил легковоспламеняющейся жидкостью банкомат и поджег. Правонарушитель прибывшими сотрудниками ОБ ППС ОМВД России по Кингисеппскому району был задержан на месте. Возгорание на площади 2 кв. метра ликвидировано очевидцем. Ущерб - 519 тыс. рублей. Установлено, что данные действия правонарушитель совершил по указанию неизвестного, полученному в ходе общения по телефону, под угрозой привлечения к уголовной ответственности его родственников. 20 декабря СО ОМВД России по Кингисеппскому району возбуждено уголовное дело по ч.2 ст. 167 УК РФ. 28 декабря 2024 г. Кингисеппским МСО СУ СК России по Ленинградской области возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.205 УК РФ. В отношении правонарушителя избрана мера пресечения - заключение под стражу.

✓ 20 декабря в 19:50 в пос.Ульяновка Тосненского района Ленинградской области на Советском проспекте, д.1 неработающий, местный житель, зашел в помещение круглосуточного самообслуживания отделения ПАО «Сбербанк России», расположенного на первом этаже двухэтажного торгового комплекса, облил легковоспламеняющейся жидкостью два банкомата и поджег. Произошло возгорание на площади 100 кв. м, которое через 20 минут ликвидировано сработавшей системой пожаротушения. Огнем повреждены два банкомата и помещение холла отделения банка. Прибывший на место сотрудник группы УР 124 ОП ОМВД России по району правонарушителя задержал. Мотив устанавливается. 21 декабря 2024 г. СО по городу Тосно СУ СК России по области возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.205 УК РФ. Правонарушитель задержан в порядке ст.91 УПК РФ.

✓ 20 декабря в 22:30 в г.Всеволожске Ленинградской области на ул .Невской, д.2 продавец магазина «ДПС», местный житель, после неудавшейся попытки поджечь здание городского военного комиссариата, поджег и бросил стеклянную бутылку с зажигательной смесью в стену одноэтажного бетонного здания отделения АО «Почта России». В результате произошло возгорание на площади около 5 кв. м, которое через 10 минут ликвидировано. Пострадавших нет. Установлено, что указанное преступление правонарушитель совершил по указанию неизвестных, полученному в ходе переписки через мессенджер «Телеграм», с целью возвращения денежных средств в сумме 600 тыс. руб., которые он ранее перевел на неустановленные счета. 21 декабря СО по г.Всеволожску СУ СК России по области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст.205 УК РФ. Правонарушитель задержан в порядке ст.91 УПК РФ.

### **Протестная активность**

В Ленинградской области сохраняется спокойная общественно-политическая обстановка. Взаимоотношения между политическими и бизнес-элитами региона носят конструктивный характер. Уровень протестной активности оценивается экспертами как низкий. Протестные настроения жителей не влияют на террористическую активность в Ленинградской области.

✓ В 2024 г. в Ленинградской области, по сравнению с 2023 г., на 68% снизилось количество акций протеста (с 78 до 25 акций), численность их участников снизилась на 16% (с 1100 до 950 участников). Это связано с отсутствием протестной активности обманутых участников долевого строительства, с активным участием властей региона по ликвидации долгостроев, а также с уменьшением числа антивоенных одиночных пикетов и митингов.

✓ Самой масштабной акцией протеста в январе-сентябре 2024 г. стал митинг, который проходил на протяжении трех дней 25-27 мая 2024 г. против вырубки деревьев в парке «Оккервиль» в г.Кудрово Всеволожского района Ленинградской области. В митинге ежедневно принимали участие 100-200 человек.

✓ Многочисленной акцией протеста стал митинг жителей г.Светогорска Выборгского района Ленинградской области, прошедший 31 октября 2024 г., против закрытия с 1 ноября 2024 г. активно используемого местными жителями перехода гидротехнической плотины Светогорской ГЭС, соединяющего левый и правый берега города. В митинге приняло участие примерно 200 человек. Закрытие перехода было отложено. По итогам заседания антитеррористической комиссии и оперативного штаба Ленинградской области, ранее действующие правила прохода и проезда по переходу через плотину в 2025 г. сохранены.

**Мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму в Ленинградской области** реализуется на плановой основе, в том числе в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области «Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2023-2024 годы» (областной план), а также Плана «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2023-2024 годы».

✓ В рамках взаимодействия и обмена информацией, в том числе для осуществления мониторинга по линии противодействия терроризму, на территории всех муниципальных районов созданы координационные советы по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов транспорта.

Осуществляется адресная профилактическая работа с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние.

✓ В соответствии с законодательством Российской Федерации в образовательные организации Ленинградской области принимаются дети из семей иностранных граждан при условии наличия регистрации. Интеграция в новое окружение детей иностранных граждан является одной из первоочередных задач, стоящих перед образовательными организациями. В этих целях реализуется комплексная система педагогической работы в детской и молодежной среде, основанной на принципах следования традиционным национальным ценностям России.

Интеграция и психологическая адаптация детей мигрантов в образовательных организациях состоит в целенаправленном обучении их взаимодействию и сотрудничеству. При этом, в центре внимания стоит работа по формированию у детей доброжелательного отношения к другому, готовности к обсуждению проблемных ситуаций и умения находить конструктивные решения.

По итогам 2024 года ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания» и ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» проведено 47 профилактических мероприятий в области противодействия идеологии терроризма в молодёжной среде с общим количеством участников 3 925 человек.

✓ Дополнительно, 13-14 марта 2024 года круглогодичным молодежным центром «Безопасность и профилактика», организованным на базе ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания», в г. Гатчина проведен курс «Территория Безопасности» по основам профилактики идеологии терроризма и защите молодежи от вредного воздействия сети «Интернет» для 26 специалистов сферы профилактики и патриотического воспитания из 8 субъектов Российской Федерации.

✓ 29 мая 2024 года в рамках XVIII Всероссийского специализированного форума «Современные системы безопасности – Антитеррор» эксперты круглогодичного молодежного центра «Безопасность и профилактика» выступили организаторами дискуссионной площадки «Безопасность в условиях ведения когнитивной войны» для специалистов сферы молодежной политики, профилактики и безопасности регионов России. Количество участников: 30 человек.

✓ С 28 по 30 июня 2024 года в г. Москве в рамках «Недели форумов на ВДНХ» организованы и проведены семинары и мастер-классы для представителей казачьей молодежи. Количество участников: 40 человек.

✓ В семинаре приняла участие казачья молодежь из 22 регионов России. В рамках мероприятия поднимались вопросы противодействия фальсификации истории, обсуждались вопросы безопасности и профилактики, а также участники познакомились с лучшими практиками Ленинградской области по противодействию терроризму и экстремизму.

✓ 25 октября 2024 года на территории МБУ ДО «Сосновоборская детская школа искусств Балтика» (Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ул. Солнечная д.18) прошел Форум «Основы киберграмотности на высокотехнологичных предприятиях». Количество участников: 100 человек.

✓ С 3 по 6 декабря 2024 года на территории гостиницы «Космос Пулковская» (г. Санкт-Петербург, пл. Победы, д. 1) прошел Межрегиональный форум «Безопасность и профилактика деструктивного поведения молодежи». Количество участников: 100 человек.

✓ В период с сентября по декабрь 2024 года комитетом по молодежной политике Ленинградской области совместно с Круглогодичным молодежным образовательным центром «Безопасность и профилактика», функционирующим на базе ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания», организована работа по созданию 5 видеоматериалов о ключевых профилактических и гражданско-патриотических понятиях, направленных на формирование антитеррористического сознания населения (фильмы: «Сила разума», «Стратегия безопасности», «Защитники справедливости», «Тыл – фронту», «Противостояние идей»).



С целью проведения просветительской работы в Ленинградской области в направлении кибербезопасности и медиаграмотности экспертным сообществом Центра молодёжных инициатив и Центром Стратегических инициатив разработан проект «Территория безопасности» <https://киберстандарт.рф>

✓ Целью проекта, реализуемого на средства гранта Губернатора Ленинградской области при поддержке Комитета по печати Ленинградской области, является формирование и популяризация принципов безопасного информационного пространства среди молодёжи и взрослого населения, задачи: профилактика социально-опасных форм поведения граждан; осуществление просветительской работы с населением в сфере кибербезопасности и методов профилактики негативных социальных явлений; обучение основам медиаграмотности.

Для профилактики распространения идеологии терроризма в СМИ и сети Интернет, в том числе на официальном сайте Администрации Ленинградской области, были распространены материалы о мероприятиях, направленных на неприятие обществом идеологии терроризма.

✓ По данной тематике в отчетном периоде было опубликовано 5 пресс-релизов, в региональных СМИ было размещено 67 материалов с охватом 201 тыс., в социальных сетях – 132 материала с охватом 917,4 тыс.

В рамках противодействия распространению экстремистских (террористических) информационных материалов в сети Интернет сотрудниками Центра «Э» ГУ МВД России организованы постоянные мониторинговые мероприятия. Выявленные материалы с признаками экстремизма (терроризма) направляются на исследование, по фактам распространения информации, нарушающей законодательство РФ, принимаются меры к ее удалению (блокировке доступа к ней) и выявлению лиц, причастных к ее размещению.

✓ Проведены специализированные исследования 86 информационных материалов. В целях удаления информационных материалов (в том числе внесенных в Федеральный список экстремистских материалов), блокировки публикуемых их Интернет-ресурсов (отдельных страниц) либо доступа к ним направлены 269 инициативных писем.

✓ В правоохранительные органы других субъектов Российской Федерации в отношении лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сети Интернет с территории данных регионов, направлено 254 информационных сообщений.

✓ Согласно п. 1 ст. 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр запрещённой информации). В рамках реализации данного закона, в Единый реестр запрещённой информации направлено 4 767 доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» экстремистской и террористической направленности.

### Результаты социологических исследований

Судя по результатам опросов населения действиями властей по защите населения от проявлений терроризма и экстремизма удовлетворено подавляющее большинство жителей Ленинградской области. Суммарная доля ответов «полностью удовлетворен» и «скорее удовлетворен» в 2024 году составил 61,8% и он в три раза превосходит суммарную долю выражающих ту или иную степень неудовлетворенности (22,0%).

✓ Анализ ответов респондентов в разрезе типов населенных пунктов показывает, что заметных различий между общественными оценками работы властей по защите населения от проявлений терроризма и экстремизма, данными респондентами из населенных пунктов разного типа нет – везде доля положительных оценок в два с половиной и более раз превосходит долю негативных оценок. Можно лишь отметить относительно сильную поляризацию мнений жителей поселков сельского типа, где оказалась, наибольшей доля, как позитивных, так и негативных оценок.

✓ Анализ ответов респондентов в разрезе социально-демографических групп населения позволяет сделать выводы о том, что во всех гендерных и возрастных группах большинство составляют те, кто в той или иной степени удовлетворен действиями властей Ленинградской области по защите граждан от проявлений терроризма, экстремизма. Причем среди мужчин и женщин, доля выражающих удовлетворение («полностью удовлетворен» и «скорее удовлетворен») почти в три раза больше доли недовольных этой работой («скорее не удовлетворен» и «полностью не удовлетворен»).

### Защита потенциальных объектов террористических посягательств

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» и методическими рекомендациями МЧС России «По формированию, утверждению и ведению перечня потенциально опасных объектов», организована работа по сбору предложений от ТО ФОИВ, ОИВ Ленинградской области организаций, для включения в Перечень ПОО.



Всего на территории Ленинградской области функционирует 25 критически важных (КВО) и 185 потенциально опасных объектов (ПОО).<sup>59</sup>

✓ Объекты КВО федерального уровня – 4, регионального уровня – 8, муниципального уровня – 13.

✓ Объекты ПОО 1 категории опасности – 5, 3 категории – 17, 4 категории опасности – 1, 5 категории – 47, 6 категория – 116.

✓ В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта», от 10.11.2022 № 2034 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта, разработаны и зарегистрированы в ГУ МЧС России по Ленинградской области паспорта безопасности на 176 ПОО (95 % от необходимого количества) и на 22 КВО (79 % от необходимого количества). За 2024 год внесены изменения в 14 паспортов безопасности ПОО.

В рамках реализации возложенных полномочий органами прокуратуры области по итогам работы за 2024 год в сфере антитеррористической защищенности объектов выявлено 1 751 (2023г. – 1 713) нарушение, принесено 205 (2023г. – 181) протестов, из числа которых 193 (2023г. – 162) рассмотрены и удовлетворены, остальные находятся на рассмотрении, направлено 323 (2023г. – 322) исковых заявления (рассмотрено и удовлетворено 241 (2023г. – 179)). Внесено 767 (2023г. – 767) представлений, по результатам рассмотрения которых 499 (2023г. – 471) лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено 55 (АППГ 27) предостережений, по постановлению прокуроров 18 (2023г. – 13) лиц привлечены к административной ответственности. Общее количество актов прокурорского реагирования: 1397 (2023г. – 1312).

<sup>59</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-р (с изм. от 18.08.2010 № 1361-р). Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2021 № 1155.

✓ Указанные меры прокурорского реагирования направлены не только на привлечение к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства о противодействии терроризму, но и на фактическое устранение недостатков, повышение уровня защищенности объектов от диверсионных посягательств, в том числе с использованием беспилотных летательных аппаратов. Благодаря прокурорскому вмешательству организована работа по обследованию и паспортизации объектов, актуализации действующих паспортов безопасности, установке технических средств охраны, систем видеонаблюдения, сигнализации, оповещения, проведению организационных мероприятий на объектах (разработка и актуализация инструкций о порядке действий в случае угрозы совершения террористического акта, назначение ответственных лиц, регламентация контрольно-пропускного режима).

### **Информационная безопасность**

В рамках регионального проекта «Информационная безопасность» обеспечена информационная безопасность государственных информационных систем и объектов критической информационной инфраструктуры. Информационные системы Ленинградской области ограниченного доступа полностью аттестованы по требованиям информационной безопасности.

✓ Средний срок простоя объектов критической информационной инфраструктуры в результате компьютерных атак составил 0 час. Обеспечен мониторинг информационной защищенности объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Администрации Ленинградской области (осуществлялось систематическое сканирование более чем 1 700 узлов).

Для повышения уровня защищенности в Ленинградской области осуществляется переход на российское ИТ-оборудование и программное обеспечение: 100% оборудования ЕСПД ЛО и вычислительного оборудования центра обработки данных Ленинградской области – отечественного производства.

Ленинградская область стала первым регионом России, запустившим программу Bug Bounty, задача которой – привлечение независимых ИТ-специалистов для поиска уязвимостей в государственных информационных системах.

✓ За 2 года участники программы обнаружили 34 ошибки. За каждую найденную уязвимость эксперты получают вознаграждение. Это эффективный способ улучшить безопасность, избежав серьезных инцидентов в будущем.

Осуществляется постоянный мониторинг событий с использованием межсетевых экранов, систем обнаружения вторжений, антивирусов и сканеров уязвимостей.

✓ Ежеквартально проводятся пентесты в отношении объектов информатизации. Для защиты от DDoS-атак в регионе используется многоуровневая система.

✓ Ключевые показатели за 2 года: системами обнаружения вторжений (IPS) обработано более 2 млн событий; проведено 477 блокировок источников атак на веб-ресурсы; отражено 26 DDoS-атак (20 в 2023 году, 6 в 2024 году); на сетевом уровне предотвращено 9 крупных DDoS-атак.

### **Выводы:**

Мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Ленинградской области позволяет сделать вывод о том, что обстановка на территории Ленинградской области по линии противодействия терроризму оценивается правоохранительными органами как стабильная и контролируемая, без резкого роста террористической активности в регионе с сохранением для Ленинградской области угрожающих факторов, при этом самый опасный из них связан с проведением специальной военной операции на территории Украины и новых регионов России.

Особую опасность представляют прямые диверсионно-террористические атаки с территории недружественных государств. К подрывной деятельности против России могут быть привлечены нелегальные мигранты из государств средней Азии, а также выходцы из Украины и лица им сочувствующие, которые могут быть использованы иностранными спецслужбами для вербовки в качестве исполнителей ДТА.

При возобновлении процессов активной мобилизации населения существует также реальная угроза резкого роста общественного недовольства и, как следствие, распространения призывов к ответным мерам, в том числе нападениям на учреждения и организации военно-мобилизационного корпуса, в т.ч. подстрекаемым из-за рубежа. При расширении конфликта с втягиванием в него новых стран возрастет угроза совершения прямых диверсионно-террористических актов.

Сохраняются также угрозы безопасности для устойчивого функционирования государственных информационных ресурсов.

Фактов распространения деструктивных идей радикального ислама, пропаганды или оправдания терроризма, призывов, принуждения к вступлению в террористические формирования со стороны работодателей, использующих труд иностранных граждан, представителей религиозных и иных общественных объединений в 2024 году не выявлено.

Исходя из установок Национального антитеррористического комитета (НАК) и складывающейся на территории Ленинградской области обстановки основные усилия должны сосредоточиваться на решении следующих основных задач:

- организации деятельности субъектов профилактики по реализации мероприятий нового Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации;
- обеспечении надлежащей реализации комплекса организационно-технических мер, направленных на устранение имеющихся недостатков в защите объектов промышленности, топливно-энергетического, атомного энергопромышленного, транспортного и оборонного комплексов (прежде всего задействованных в обеспечении СВО), а также объектов здравоохранения, образования и мест массового пребывания людей;
- совершенствовании методического обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, прежде всего муниципального уровня, исходя из выявленных недостатков в сфере профилактики терроризма на местах;

Особого внимания требует мониторинг процессов распространения на Интернет-ресурсах различных экстремистских проявлений, в т.ч. связанных с дискредитацией власти, вооруженных сил, правоохранительных органов, разжиганием вражды и ненависти в гражданском обществе с выработкой алгоритмов:

- использования результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию с целью своевременного принятия действенных мер по устранению выявленных причин, условий формирования террористических угроз;
- совершенствования информационно-пропагандистской работы по противодействию распространению идеологии терроризма, идей неонацизма и иных деструктивных движений в сети «Интернет».

## **9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА**

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», одним из принципов государственной антинаркотической политики является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

*В этих целях в Ленинградской области приняты и действуют:*

✓ *Областные законы Ленинградской области: «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25.12.2014 № 101-оз и «Об охране здоровья населения Ленинградской области» от 27.12.2013 № 106-оз;*

✓ *Постановление Правительства Ленинградской области «О введении на территории Ленинградской области контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18.01.2005 № 2; Постановление Губернатора Ленинградской области «Об антинаркотической комиссии Ленинградской области» от 29.12.2007 № 255-пз; Распоряжение Правительства Ленинградской области «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» от 25.07.2008 № 318-р.*

### **Оценка ситуации, связанной с наркотизацией населения в Ленинградской области**

В соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в России и её субъектах, состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом оценивается как **«напряженная»**.<sup>60</sup>

<sup>60</sup> Начиная с 2021 года отнесение оценочных показателей, а также итоговой оценки развития наркоситуации к тому или иному критерию основывается на пороговых значениях: «нейтральная» – от 0 до 25 включительно; «напряженная» – свыше 25 до 50 включительно; «предкризисная» – свыше 50 до 75 включительно; «кризисная» – свыше 75 до 100 включительно.

| Критерии  | Оценка состояния наркоситуации |               |               |               |
|---|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|
|   | 2021                           | 2022          | 2023          | 2024          |
| <b>Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков</b>           | «напряженная»                  | «нейтральная» | «напряженная» | «напряженная» |
| Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |
| <b>Криминогенность наркомании</b>                                       | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |
| Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних             | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |
| <b>Уровень первичной заболеваемости наркоманией</b>                     | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |
| <b>Количество отравлений наркотиками</b>                                | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |
| Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних                  | «нейтральная»                  | «нейтральная» | «нейтральная» | «нейтральная» |
| Количество смертельных отравлений наркотиками                           | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |
| <b>СОВОКУПНАЯ ОЦЕНКА ПО ВСЕМ КРИТЕРИЯМ:</b>                             | «напряженная»                  | «напряженная» | «напряженная» | «напряженная» |

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733, в 2024 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области был реализован комплекс мероприятий по следующим основным направлениям антинаркотической политики:

- совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков;
- профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков;
- сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков.

По данным учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2025 года **уровень наркотизации населения Ленинградской области** характеризуется следующими показателями:

| Показатели (чел.)   |  | 2021  | 2022    | 2023    | 2024    |
|---|--|-------|---------|---------|---------|
| число лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» |  | 2 743 | 2 558 ▼ | 2 586 ▲ | 2 538 ▼ |
| в возрасте 18 лет и старше наблюдались с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»     |  | 2 739 | 2 552 ▼ | 2 578 ▲ | 2 528 ▼ |
| из них вследствие употребления:   | - опиоидов                                 | 1 686 | 1 461 ▼ | 1 418 ▼ | 1 347 ▼ |
|   | - каннабиноидов                            | 149   | 124 ▼   | 139 ▲   | 163 ▲   |
|   | - психостимуляторов                        | 227   | 269 ▲   | 295 ▲   | 302 ▲   |
|   | - др. наркотических средств и их сочетаний | 680   | 703 ▲   | 733 ▲   | 725 ▼   |

✓ *Наибольшее число больных среди зарегистрированных наркозависимых лиц составляет по-прежнему больные опиоидной наркоманией (53%)*

| Показатель  | 2021 | 2022  | 2023  | 2024  |
|---|------|-------|-------|-------|
| Абсолютное число больных наркоманией, выявленных с впервые в жизни установленным диагнозом (чел.) | 125  | 142 ▲ | 154 ▲ | 97 ▼  |
| В Лен. области на 100 тыс. населения  | 6,6  | 7,4 ▲ | 7,6 ▲ | 4,8 ▼ |
| По России на 100 тыс. населения   | 9,5  | 9,6   | 8,8   | -     |

Наркологической службой Ленинградской области зарегистрировано 97 (-37,0%) больных наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни, в том числе лиц от 0 до 17 лет - 4 (=) человека и 93 (-38%) лиц возраста 18 лет и старше. С диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями, установленным впервые в жизни» - 90 (+6%) человек, в том числе лиц от 0 до 17 лет 16 (-11%) человек и 74 (+10,5%) лиц возраста 18 лет и старше.

| Год  | Общее количество зарегистрированных, состоящих на учёте |                                       | Количество зарегистрированных, впервые в жизни |                                       |
|------|---|---------------------------------------|--|---------------------------------------|
|      | наркомания  | Употребление с вредными последствиями | наркомания                                     | Употребление с вредными последствиями |
| 2021 | 2 743   | 807                                   | 125  | 168                                   |
| 2022 | 2 558 ▼   | 770 ▼                                 | 142 ▲  | 147 ▼                                 |
| 2023 | 2 586 ▲   | 752 ▼                                 | 154 ▲  | 85 ▼                                  |
| 2024 | 2 538 ▼   | 738 ▼                                 | 97 ▼   | 90 ▲                                  |

Зарегистрировано 120 (-33) случаев **смертельных отравлений** наркотическими средствами и психотропными веществами.

✓ *По сведениям Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Ленинградской области в 2024 году зарегистрировано 161 (-77) случаев острого отравления наркотическими средствами, из них 121 случай с летальным исходом. По сравнению с 2023 г. общий показатель острых отравлений наркотическими средствами снизился на 32,5 % и составил 8,2 случая на 100 тысяч населения, показатель острых отравлений наркотическими средствами с летальным исходом снизился на 24,4 % и составил 6,1 на 100 тыс. населения.*

✓ В структуре зарегистрированных отравлений наркотическими средствами на первом месте - отравления «метадоном» – 74,5 % (2023 г. – 70,5 %, 2022 г. – 84,8 %), на втором месте – другими и неуточненными наркотиками (Т40.6) – 11,8 % (2023 г. – 6,8 %, 2022 г. – 3,9 %), на третьем - другими синтетическими наркотиками - 8,7 % (2023 г. – 3,8 %, 2022 г. – 1,5 %). Для случаев с летальным исходом на долю отравлений «метадоном» пришлось 90,9 %, другими синтетическими наркотиками – 5,0 %, другими неуточненными наркотиками) – 3,3 %, кокаином – 0,8 %.

| Показатель  |                             | 2021 | 2022 | 2023 |      |
|---|-----------------------------|------|------|------|------|
| Случаи смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами          |                             | 202  | 168▼ | 153▼ | 120▼ |
| в т.ч.:   | - наркотическими средствами | 182  | 156▼ | 140▼ | 114▼ |
|   | - психотропными веществами  | 20   | 20   | 13▼  | 6▼   |
| Абсолютное число умерших от отравления наркотическими веществами больных наркоманией (чел.) |                             | 10   | 3▼   | 5▲   | 8▲   |
| % от состоящих под наблюдением больных наркоманией  |                             | 0,4  | 0,1  | 0,18 | 0,3  |

**Специализированная наркологическая помощь** оказывается в подразделениях амбулаторного, стационарного и реабилитационного звена.

В структуру наркологической службы Ленинградской области входят два наркологических диспансера: ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» (ЛОНД) на 210 коек;



ЛОГБУЗ «Выборгский межрайонный наркологический диспансер» (ВМНД) на 103 койки, а также наркологическое отделение в Тихвинской психиатрической больнице.



В муниципальных районах Ленинградской области наркологическая служба представлена 21 амбулаторным наркологическим кабинетом.

✓ В структуре стационара ЛОНД 5 наркологических отделений (1 женское, 3 - мужских, 1 - реабилитационное для больных алкоголизмом и наркоманией). В стационаре ВМНД имеется 3 наркологических отделения, в том числе одно из них предназначено для осуществления медицинской реабилитации больных алкоголизмом и наркоманией.

✓ Для обеспечения доступности реабилитационной наркологической помощи пациентам функционируют два наркологических реабилитационных отделения (ВМНД - 20 коек, ЛОНД - 41 койка). Имеющаяся коечная мощность в полном объеме удовлетворяет потребность населения региона в стационарной наркологической помощи.

✓ Средняя заполняемость коек в государственных организациях осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях 81,5%. Имеющаяся коечная мощность в полном объеме удовлетворяет потребность населения региона в стационарной наркологической помощи.

Общая численность учетного контингента лиц, больных наркоманией, **состоящих под наблюдением**, составляет 2 577 человек.

| Показатель  | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|------|------|------|------|
| Абсолютное число состоящих под наблюдением больных наркоманией (чел.) | 2693 | 2721 | 2754 | 2577 |

✓ Районные наркологические кабинеты оказывают специализированную медицинскую помощь по с направлениям: консультативная помощь лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, при необходимости, направление в стационар ЛОНД (для жителей Ленинградской области); консультативная помощь родственникам пациентов, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью; проведение мероприятий по профилактике наркологических расстройств на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях; диспансерное наблюдение за лицами с наркологическими расстройствами; участие в проведении диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, медицинского освидетельствования.

✓ Амбулаторная реабилитация осуществляется в наркологических кабинетах, имеющих в своем штате медицинского психолога – в наркологическом кабинете ГБУЗ ЛОНД, ЛОГБУЗ ВМНД, ЦМСЧ № 38 г.Сосновый Бор.

В наркологических диспансерах Ленинградской области в 2024 году проходил программу **стационарной реабилитации** 331 больной наркоманией (2023 год – 284), из них на базе ЛОНД – 151 чел.; на базе ВМНД – 170 чел., на базе СО НКО – 10), в т.ч. по решению суда – 21.

В Ленинградской области отработан механизм **межведомственного взаимодействия** органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в сфере реабилитации наркозависимых.

- комитет по здравоохранению Ленинградской области - обеспечивает медицинскую реабилитацию наркозависимых, проводит отбор, мотивацию наркопотребителей и выдачу направлений на прохождение социальной реабилитации;

- комитет по социальной защите населения Ленинградской области – признает наркопотребителя нуждающимся в социальной обслуживании, предоставляет социальные услуги в рамках социальной реабилитации больных наркоманией (в полустационарной форме социального обслуживания);

- комитет общественных коммуникаций Ленинградской области – проводит конкурсный отбор организаций, предоставляющих услуги социальной реабилитации, и обеспечивает возмещение затрат на эти цели из средств областного бюджета.

В 2024 г. по результатам конкурсного отбора услуги по социальной реабилитации предоставлялись в **3 социально-ориентированных некоммерческих организациях.**

✓ Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей» (окончание действия гранта – конец 1-го квартала); Автономная некоммерческая организация «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» (окончание действия гранта – конец 1 квартала, новый грант 01.04.2024-31.03.2025 гг.); Автономная некоммерческая организация оказания социальной помощи нуждающимся гражданам «Святоград» (окончание действия гранта – конец 1 квартала, новый грант 01.10.2024 - 01.10.2025 гг.).

За 2024 год специалисты ЛОНД выдали 10 направлений наркозависимым лицам для прохождения курса реабилитации и ресоциализации в некоммерческих реабилитационных организациях (из них 7 направлений в РЦ «Ручей», 1 направление в АНО «Святоград» и 2 направления в АНО «Берег надежды»).

✓ Между социально ориентированными некоммерческими организациями, прошедшими конкурсный отбор, и ЛОНД заключены договоры о взаимодействии в процессе формирования поэтапной преемственной модели медицинской реабилитации и последующей социальной реабилитации и ресоциализации лиц, страдающих наркологическими расстройствами. В ходе химико-токсикологического исследования у пациентов, получающих услуги по социальной реабилитации, наркотические средства и психотропные вещества не обнаружены, что подтверждает наличие ремиссии наркологического заболевания.

В 2024 году сотрудниками службы занятости проводились выездные консультации в ЛОНД и ВМНД для лиц, прошедших на базе указанных учреждений курс медицинской реабилитации. В ВМНД в 2024 году для данной категории граждан состоялась 11 консультационных встреч с участием 57 человек; Всеволожский филиал ГКУ ЦЗН ЛО совместно с ЛОНД в 2024 году организовал 7 консультационных встреч с участием 57 человек.

Между ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ЛОНД заключено Соглашение от 07.09.2020 № 18, направленное на организацию совместной работы, формирование приверженности к участию в реабилитационных программах лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, страдающих наркологическими заболеваниями, а также на совместную реализацию мероприятий по профилактике употребления наркотических средств, алкоголя и иных видов ПАВ среди указанного контингента лиц.

✓ С целью раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками все лица, поступающие в СИЗО в обязательном порядке, осматриваются врачом-психиатром-наркологом. При выявлении наркологического заболевания они берутся под диспансерное наблюдение. Им предлагаются лечебные и реабилитационные мероприятия, при необходимости включающие медикаментозное лечение и психокоррекционное сопровождение.

✓ В целях совершенствования внутри и межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации потребителей наркотиков, при переводе осужденных (в том числе несовершеннолетних) находящихся под диспансерным наблюдением врача психиатра-нарколога ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России, достигшего возраста 18 лет, в другое исправительное учреждение, вместе с его личным делом и амбулаторной медицинской картой в медицинскую часть учреждения о нем передаются наркологические медицинские сведения, для обеспечения преемственности при оказании дальнейшей наркологической медицинской помощи.

В ГУФСИН ведется работа в рамках «Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС».

✓ В следственных изоляторах в рамках «Ведомственной программы социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость» организована комплексная работа сотрудников психологических лабораторий, сотрудников отделов воспитательной работы и сотрудников медицинских частей, направленная на информирование подозреваемых, обвиняемых и осужденных о целях и задачах этой программы. В исправительных колониях Ведомственная программа реализуется в ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-4.

✓ С начала года по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН на территории Ленинградской области прошло 4713 осужденных (2023г. – 5047), из которых в отношении 6,34% или 299 осужденного (2023г. – 6,1% или 307) по приговору суда возложена обязанность прохождения курса лечения от наркомании.

✓ В соответствии со ст. 72.1 УК РФ обязанность прохождения курса лечения возложена на 71 (2023г. – 29). Из них: 54 (2023г. – 24) лицам назначено наказание в виде штрафа; 10 (2023г. – 3) - обязательные работы; 2 (2023г. – 1) - к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 5 (2023г. – 1) исправительные работы.

В 2024 году 37 осужденных нарушили обязанность пройти курс лечения от наркомании. За уклонение от исполнения обязанности по прохождению курса лечения 29 осужденным продлен испытательный срок, 6 - заменено наказание на более строгий вид.

✓ С 1 сентября 2023 года вступил в силу Приказ Минздрава России от 03.05.2023 №208н, Минтруда России №432н «Об утверждении Порядка прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации» (далее – Приказ №208н/432н).

✓ В целях реализации данного Приказа территории региона реализуются следующие мероприятия: заключено соглашение о сотрудничестве между ЛОНД и ЛО ГАУ «Всеволожский комплексный центр социального обслуживания населения»; специалисты ЛОНД на регулярной основе осуществляют консультирование больных наркоманией в целях побуждения их к прохождению и завершению медицинской реабилитации и прохождению социальной реабилитации в организациях социального обслуживания.

✓ Принято постановление Правительства Ленинградской области от 08.08.2023 №552 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29.07.2022 №536 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года №606 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области». Изменения внесены в части корректировки стандартов, объемов и периодичности социальных услуг, предоставляемых в полустационарной форме для больных наркоманией.

✓ Приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.09.2023 №04-54 внесены изменения в приказ комитета от 29.06.2018 №18 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по признанию гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в части внесения выписного эпикриза (в качестве основания для признания нуждаемости в полустационарной форме с дневным пребыванием для больных наркоманией) в исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

В 2024 году для включения в программы ресоциализации полустационарного типа, ЛОНД выдало направления 4-м наркозависимым.

### **Преступления и правонарушения, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и сильнодействующими веществами (НОН)**

| Категории наркопреступлений   | Зарегистрировано в 2024 году | Темпы прироста (%) |
|---|------------------------------|--------------------|
| <b>Всего преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами</b>                                | <b>1 891</b>                 | <b>+2,1</b>        |
| Тяжких и особо тяжких   | 1 557                        | +0,8               |
| Совершенных:  |                              |                    |
| в крупном размере   | 732                          | +12,8              |
| в особо крупном размере   | 111                          | +20,7              |
| Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228 УК РФ)                      | 514                          | +11,0              |
| Незаконные производство, <b>сбыт или пересылка</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228.1 УК РФ)   | 1 319                        | -2,0               |
| <b>Из них</b>   |                              |                    |
| <b>Сбыт</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов   | 1 311                        | -2,2               |
| В т.ч.  |                              |                    |
| <b>Производство</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов   | 30                           | +42,9              |
| <b>Пересылка</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов  | 0                            | -100,0             |
| Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст.228.2 УК РФ)  | 0                            |                    |
| Хищение либо вымогательство наркотических или психотропных веществ (ст.229 УК РФ)   | 0                            |                    |
| Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт <b>сильнодействующих веществ</b> (ч.1-3 ст.234 УК РФ) | 8                            | =                  |
| <b>Изъято наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (в гр.)</b>   | <b>918 889</b>               | <b>-43,4</b>       |

В 2024 году в Ленинградской области на 2,1% возросло количество выявленных наркопреступлений (1 891). На треть увеличилось число преступных деяний, совершаемых в состоянии наркотического и токсического опьянения (107; +33,8%).

|  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024         |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| Количество наркопреступлений                                   | 2 324 | 2 024 | 1 907 | 1 805 | 1 614 | 1 852 | <b>1 891</b> |
| Преступления, совершаемые в состоянии наркотического опьянения | 92    | 62 ▼  | 82 ▲  | 115 ▲ | 80 ▼  | 107 ▲ | <b>96 ▼</b>  |

✓ Зарегистрировано 966 наркопреступлений, совершенных с использованием ИТТ и 26 – совершенных в составе организованных групп.

✓ Зарегистрировано 2 преступления, предусмотренных ст. 232 УК РФ (организация наркопритона), 7 преступлений, предусмотренных ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению НС и ПВ), 6 преступлений за склонение к потреблению НС и ПВ несовершеннолетних (п. «а» ч. 3 ст. 230 УК РФ).

✓ Выявлено 35 нарколабораторий. Ликвидирована деятельность 29 интернет-магазинов (задержано 53 лица), осуществлявших незаконное распространение НС и ПВ, в том числе на территории Ленинградской области, с использованием торговых площадок в сети «Интернет» и мессенджера Telegram.

✓ В целях пресечения «вербовки» потенциальных «закладчиков», «курьеров» в сообществе «ВКонтакте» сотрудниками ГУ МВД России проводится работа по выявлению и удалению данной информации из пространства социальной сети (удалено 133 таких сообщения).

#### **Факты выявления и пресечения наркопреступлений**

✓ В январе 2024 г. в Ленинградской области был вскрыт канал контрабанды крупных партий кокаина и гашиша из Эстонии с помощью FPV-дронов через реку Нарва (на эстонской стороне к дрону привязывают упакованный наркотик, а затем оператор ведет беспилотник на территорию России). Контрабандисты также пытаются завербовать ветеранов СВО, имеющих опыт управления дронами, и предлагают им «солидную зарплату».

✓ В августе 2024 года ГУНК МВД России совместно с УНК ГУ МВД по Калининградской области и во взаимодействии с сотрудниками регионального ПУ ФСБ России задержаны четверо уроженцев г. Санкт-Петербурга за контрабанду крупных партий наркотиков. По предварительной информации, на территорию Калининградской области криминальный товар поступал с использованием паромного сообщения между портами Усть-Луга и Балтийск с территории Ленинградской области. Метадон помещался в специально оборудованные тайники в дорогостоящих автомобилях. Затем его распространяли через интернет-магазин в теневом сегменте Глобальной сети и при помощи популярного мессенджера. На территории Калининградской и Ленинградской областей изъято около 20 килограммов запрещенного вещества. В городах Нижний Новгород, Казань и Чебоксары сотрудниками также изъяты тайники с оптовыми партиями метадона. Возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных статьями 30 и 228.1 УК РФ.

✓ В октябре 2024 года сотрудники ФСБ России перекрыли крупный канал, по которому сильнодействующий наркотик из Латинской Америки транзитом через Россию попадал в страны Евросоюза. Грузовой автомобиль с тайником для наркотиков заехал в Россию с территории Латвии. Двух граждан одной из Балканских стран задержали с поличным, когда они загрузили в машину брикеты с сильным наркотиком. Выяснилось, что товар они планировали вывезти в одну из стран Евросоюза. Было установлено, что за несколько часов до задержания иностранцы предприняли попытку сбыть 20 кг наркотика в России, для чего оборудовали тайник в лесополосе Гатчинского района Ленинградской области и сообщили его координаты российским наркодельцам. При извлечении наркотиков из тайника задержаны гражданин Эстонской Республики и двое граждан России. Общий вес изъятого «товара» превысил тонну. По данным ФСБ, его оптовая стоимость на черном рынке составляет более 3,5 млрд рублей. В отношении пятерых задержанных сотрудниками следственного подразделения УФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленобласти возбуждены уголовные дела по статье о незаконном обороте наркотических средств в особо крупном размере (ч. 5 ст. 228.1 УК РФ).

✓ В ноябре 2024 года сотрудники Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области пресекли крупное производство синтетических наркотиков. По предварительным данным, в одной из промзон Гатчинского муниципального округа Ленинградской области злоумышленник арендовал два ангара. Там он организовал производство запрещенных веществ в промышленных масштабах. Выбор места был обусловлен высокой защищенностью: территория огорожена бетонным забором с колючей проволокой, по периметру располагались камеры видеонаблюдения. В результате оперативно-розыскных мероприятий полицейские совместно с сотрудниками Росгвардии выявили противоправную деятельность и задержали подозреваемого на месте производства. В ходе обследования помещений обнаружены пластиковые емкости с порошкообразным веществом массой более 500 килограммов, промышленное оборудование, канистры с предполагаемыми прекурсорами и другие предметы, имеющие доказательственное значение. В ходе исследования части изъятого установлено, что это мефедрон общей массой более 41 килограмма. Следователем ГСУ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. и 30 и ч. 5 ст. 228.1 УК РФ.

✓ В декабре 2024 года в результате реализации оперативной информации сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России задержаны 54-летний житель Всеволожского района и 43-летний житель садоводческого товарищества «Новоропшинское» Ломоносовского района, организовавшие в доме последнего лабораторию по производству запрещенных веществ. Установлено, что нарколаборатория действовала с декабря 2023 года и специализировалась на «выпуске» психотропного вещества «амфетамин». Доставка осуществлялась контактным способом из рук в руки. За синтез запрещенного товара отвечал младший из задержанных. В ходе обыска в постройках на его участке изъяты 2 свертка с порошками-прекурсорами общей массой 994,8 грамма, небольшой сверток с порошкообразным веществом и сверток с растительным веществом. Проведенная экспертиза показала, что эти вещества являются наркотическими средствами кокаин и каннабис объемами 0,1 грамма и 0,28 грамма соответственно. Также оперативники обнаружили и изъяли 9 емкостей объемом около 120 литров с химическими реактивами и прекурсорами, лабораторное оборудование, колбу Бунзена, защитную маску, электронные весы, фольгу. Старший из задержанных доставлял готовый амфетамин до потребителей. В ходе личного досмотра у него обнаружен и изъят сверток с веществом белого цвета, в котором согласно результатам экспертизы оказалось 1,25 грамма амфетамина. Следственным отделом ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области возбуждено уголовное дело части 2 статьи 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов).

Сотрудниками правоохранительных органов выявлено 1204 (+391) **административных правонарушений в сфере НОН**, из них по ст.ст. КоАП РФ: 6.8 – 148 (+24), 6.9 – 643 (+73), ч.2,3 ст. 20.20 – 33 (-8), ст. 20.22 КоАП РФ – 26 (-5).

✓ С учетом изменений в 2021 году законодательства, исключая возбуждение уголовных дел по фактам сбыта наркотических средств при отсутствии достаточных данных, указывающих на факт их передачи, основанием для возбуждения уголовных дел по признакам состава преступлений, предусмотренных ст.ст. 228.1 и 228.4 УК РФ УК РФ, не может являться сам факт нахождения лица в состоянии наркотического опьянения, если отсутствует предмет преступления (наркотики). Из административных производств в 2024 году прокуратурой возбуждено 53 уголовных дела по ст. 228.1 УК РФ (из ст. 6.8 КоАП РФ – 51, ст. 6.9 КоАП РФ – 2). В 2023 году возбуждено 87 уголовных дел по ст. 228.1 УК РФ, в 2022 году возбуждено 53 уголовных дела.

С целью привлечения внимания общественности к наркопроблематике сотрудниками полиции инициированы **оперативно-профилактические операции**, направленные на профилактику преступлений и правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних.

✓ В 2024 году проведены такие оперативно-профилактические операции, как: Общероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью» (1 этап – с 18 по 29 марта 2024, 2 этап – с 14 по 25 октября 2024), «Лидер» (с 01 по 05 апреля 2024), «Призывник» (1 этап – с 01 апреля 2024 по 15 июля 2024, 2 этап – с 01 октября по 01 декабря 2024), «Чистое поколение» (1 этап – с 08 по 17 апреля 2024, 2 этап – с 11 по 20 ноября 2024), «Твой Выбор» (с 15 по 22 апреля 2024), «Защита» (с 01 по 10 июня 2024), «Международный день борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков» (с 17 по 26 июня 2024), «Мак-2024» (1 этап – с 01 по 10 июля 2024, 2 этап – с 12 по 21 августа), «Фильтр-допинг» (с 15 по 21 июля 2024), «Дети улиц» (октябрь 2024), «Незакон-2024» (1 этап – с 10 по 16 июня 2024), «Наемник» (с 11 по 30 сентября 2024), ОПМ «Канал-Авангард» (с 21 по 25 октября 2024).

✓ В целях информирования несовершеннолетних и молодежи о последствиях наркопотребления, а также о нормах законодательства Российской Федерации в сфере НОН, сотрудниками полиции проводятся комплекс мер, в том числе принимают участие в правовых уроках, вебинарах, антинаркотических проектах, спортивных мероприятиях (принято участие в 2643 лекциях общепрофилактической направленности), а также принимают участие в профилактических проектах, организованных субъектами профилактики, таких, как «Месячник антинаркотических мероприятий» (с 26 мая 2024 по 26 июня 2024), «Декада здорового образа жизни» (с 03 по 13 апреля 2024), Неделя безопасного интернета «Безопасность в глобальной сети» (с 12 по 17 февраля 2024) и других.

В целях информирования **несовершеннолетних и молодежи** о последствиях наркопотребления, а также о нормах законодательства Российской Федерации в сфере НОН, сотрудниками полиции проводится комплекс мер, в том числе участие в правовых уроках, вебинарах, антинаркотических проектах, спортивных мероприятиях.

В 2024 году благодаря принятым мерам удалось снизить количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, совершенных несовершеннолетними, что составило 3(-11) преступления (ст. 228, 228.1 УК РФ).

✓ В территориальные органы МВД России на районном уровне Ленинградской области были доставлены 35 (+17) несовершеннолетних за совершение правонарушений, связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ. В 2023 году были доставлены 18 (-8) несовершеннолетних.

✓ Привлечённых к административной ответственности 53 несовершеннолетних, в т.ч. по ст. 6.8 КоАП РФ – 2, по ст. 6.9 КоАП РФ – 46, по ч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ – 4, ст. 20.21 КоАП РФ – 1, в отношении родителей ст. 20.22 КоАП РФ – 23.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 года № 581н в образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях проводятся **профилактические медицинские осмотры обучающихся**, на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Комитетом здравоохранения Ленинградской области совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области проводится работа по добровольному тестированию учащихся образовательных учреждений в целях выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Осуществлены выезды в 51 (+29) образовательную организацию, осмотрено 2 011 (+1 720) учащихся, у 2 (+2) из них подтвердилось употребление психоактивных веществ.

- 38 образовательных организации среднего образования, осмотрено 652 учащихся, от осмотра отказались 43 учащихся, потребление наркотических средств у обучающихся не выявлено;

- 12 образовательных организаций профессионального образования, осмотрено 1094 учащихся, от осмотра отказались 22 учащихся, потребление наркотических средств выявлено у 1-го учащегося (Бокситогорский р-н ГА-ПОУ ЛО «БАПТ» – в биологическом образце обнаружено производное N-метилэфедрона (aPVP)).

- 1 образовательная организация высшего образования, осмотрено 265 учащихся, от осмотра отказались 2 учащихся, потребление наркотических средств выявлено у 1-го учащегося (Гатчинский р-н АОУ ВО ЛО «ГИЭПФТ» - в биологическом образце обнаружен морфин).

В целях раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление психотропных средств и наркотических веществ, своевременного принятия необходимых профилактических и медицинских мер для предотвращения наркомании, на постоянной основе ведется работа в рамках рейдовых мероприятий специалистами ЛОНД совместно с ГУ МВД России с использованием трёх передвижных пунктов медицинского освидетельствования (ППМО).



Всего за 2024 год с использованием ППМО совершено 258 выездов (2023г. – 290), освидетельствовано на состояние опьянения 4 923 человек (2023г. – 5 868). По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 79 (1,8%) образцах обнаружены наркотические вещества (2023г. 55; 0,9%). 46 (0,9%) человек отказались от медицинского освидетельствования (2023г. – 42; 0,7%).

Совершено 176 (2023г. – 189) выездов в учебные заведения Ленинградской области, где с использованием ППМО на состояние опьянения освидетельствовано 2 641 (2023г. – 2 830) несовершеннолетних. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 34 (1,3%) образцах обнаружены наркотические вещества (2023г. – 21; 0,7%). 41 (1,5%) несовершеннолетний испытуемый отказался от освидетельствования (2023г. – 29; 1,0%).

✓ *В рамках работы с несовершеннолетними и их законными представителями проводятся беседы, направленные на мотивацию посещения наркологических кабинетов, разъяснение положительных аспектов диспансерного наблюдения.*

С целью формирования у обучающихся стойкого мотивированного отказа от незаконного потребления наркотиков, формирования позитивных установок следования принципам здорового и безопасного образа жизни в 2024 году в образовательных организациях Ленинградской области проведена **комплексная антинаркотическая профилактическая работа** с привлечением наркологов, представителей правоохранительных органов, органов здравоохранения, религиозных объединений, а также педагогов - психологов.

Во всех образовательных организациях разработаны программы воспитания, которые включают в себя инвариативный модуль «Профилактика и безопасность», направленный, в том числе на создание условий повышения эффективности работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися.

С целью формирования у обучающихся стойкого мотивированного отказа от незаконного потребления наркотиков, формирования позитивных установок следования принципам здорового и безопасного образа жизни в течение 2024 года проведена комплексная антинаркотическая профилактическая работа в образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях с привлечением наркологов, представителей военной юстиции, правоохранительных органов и религиозных объединений, а также педагогов, психологов, наркологов и родителей:

✓ *Месячник антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни (ежегодно в мае-июне); Неделя психологии (два раза в год - апрель, ноябрь); Конкурс «Я выбираю...» среди обучающихся 5-11 классов с целью популяризации социального, физического и психического благополучия, семейной стабильности и сплоченности, соблюдения норм общества как первичной профилактики безнадзорности, правонарушений, зависимостей несовершеннолетних Ленинградской области; мероприятия антинаркотической направленности в образовательных организациях Ленинградской области (классные часы, беседы, лекции, спортивные соревнования, конкурсы). В период проведения Месячника антинаркотической направленности с 26 мая по 26 июня 2024 года в общеобразовательных организациях Ленинградской области проведены 410 мероприятий.*

**С целью выявления уровня наркотизации среди жителей Ленинградской области и их отношения к проблемам наркомании в регионе проведено социологическое исследование.**<sup>61</sup>

✓ *Отношение жителей Ленинградской области к употреблению наркотиков в целом негативное: 97,0% (2023г. – 95,8%) респондентов заявили, что они, скорее всего, отказались бы пробовать наркотики, если бы им предложили. Личный опыт знакомства с наркотиками ежегодно в ходе опросов отмечает немногим менее десятой части респондентов: В 2023 году из 1210 опрошенных факт употребления тех или иных наркотических средств признали 156 человек (примерно каждый восьмой); в 2024 году из 1225 опрошенных – 130 человек (примерно каждый девятый).*

✓ *К наиболее значимым социальным факторам, способствующим распространению наркомании в стране, респонденты отнесли: «общую моральную деградацию общества, вседозволенность» (48,8%; 2023г. - 45,4%), «влияние наркобизнеса, доступность наркотиков» (38,6%; 2023г. – 46,1%), «социальное неблагополучие, неудовлетворенность людей жизнью» (34,8%; 2023г. – 38,1%). Отмечается рост доли респондентов, связывающих распространение наркомании с плохой работой правоохранительных органов, а также с безработицей и экономическими проблемами.*

✓ *К ключевым направлениям профилактики наркомании опрошенные жители Ленинградской области отнесли активизацию и расширение видов работы с молодежью (54,4%).*

<sup>61</sup> Проведено Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (по заказу Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области). В исследовании участвовало 1 200 респондентов в возрасте от 14 до 60 лет, проживающих в 16 муниципальных районах, 1 муниципальном и 1 городском округе Ленинградской области. Метод сбора информации – личное формализованное интервью по месту жительства.

## Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Согласно «Национального Рейтинга Трезвости Регионов» Ленинградская область по совокупности критериев социальной напряженности по алкоголизации населения входит в число наиболее пьющих регионов страны.

Объем розничной продажи всех видов алкоголя в Ленинградской области в 2024 году как в расчёте на душу населения, так и по темпам прироста превысил средние значения по России и Северо-западному федеральному округу (в целом рост с 9,4 до 9,6 в литрах этанола).

|                          | Лен. область  | СЗФО          | Россия        |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Реализация водки         | 7,9 (+0,1) ▲  | 6,8 (-1,8) ▼  | 5,4 (-1,3) ▼  |
| Неводочный сегмент       | 5,2 (+10,5) ▲ | 4,7 (+6,8) ▲  | 3,2 (+10,2) ▲ |
| Винодельческая продукция | 9,9 (+3,0) ▲  | 9,4 (-0,7) ▼  | 6,0 (+1,3) ▲  |
| Пивная продукция         | 70,9 (+3,6) ▲ | 61,7 (+4,5) ▲ | 57,7 (+8,0) ▲ |

Ещё в 2022 году был разработан план по снижению смертности населения трудоспособного возраста из-за потребления алкоголя в Ленинградской области на 2022-2025 годы. Ведется работа с государственными органами, общественными и религиозными организациями. Введены рекомендации по раннему выявлению лиц, употребляющих психоактивные вещества среди детей и подростков. Ужесточено действующее законодательство в части продажи спиртного, но переломить ситуацию в корне не удалось.

### Социальная адаптация и реабилитация лиц, больных алкоголизмом

На наркологических учётах в Ленинградской области в 2024 году состояло 8 915 (-82) лиц, больных алкоголизмом.

| Показатель  | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число состоящих под наблюдением больных алкоголизмом (чел.) | 9 568 ▼ | 9 236 ▼ | 9 110 ▼ | 8 997 ▼ | 8 915 ▼ |

Мерами медико-социальной реабилитации в 2024 году охвачено 382 (-4) лица.

Сохранение у части населения пристрастия к спиртным напиткам служит серьезным антисоциальным фактором, дестабилизирующим обстановку.

Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Ленинградской области остаётся существенным (каждое пятое преступление).

| Период   | Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения | Динамика к АППГ | Доля от общего числа зарегистрированных (где виновное лицо установлено) |
|----------|--|-----------------|---|
| 2022 год | 2 643 ▲  | +10,6% ▲        | 23,9% ▼   |
| 2023 год | 2 639 ▼  | -0,2% ▼         | 22,0% ▼   |
| 2024 год | 2 095 ▼  | -20,6% ▼        | 20,3% ▼   |

✓ Заметно возросло количество преступлений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения в Гатчинском (+8,9%) районе Ленинградской области.

При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия. По таким преступным проявлениям как убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, алкогольный фактор остаётся основополагающим.

✓ В большинстве случаев такая спонтанная агрессия проявляется на фоне различных бытовых конфликтов, после совместно распития. Причем, большая часть распитий происходит в жилище граждан, что усложняет превентивное воздействие на таких лиц, в том числе и потому, что почти половина из них ранее не имели конфликта с законом и не попадали в сферу деятельности правоохранительных органов.

✓ Ежегодно, в структуре административных правонарушений традиционно преобладают правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции. Выявляется более тысячи подростков, распивающих алкоголь, каждому второму при этом менее шестнадцати лет.

✓ В каждом случае привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, а также родителей, дети которых употребляли алкогольную продукцию или (и) находились в состоянии алкогольного опьянения, устанавливаются места приобретения алкоголя выявляются лица, вовлекшие подростков в распитие и употребление, и принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участковыми уполномоченными полиции за 2024 год выявлено 339 правонарушений, предусмотренных ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), 226 – по ст. 14.16.ч.3 КоАП РФ (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), 25 – по ст. 14.16.2.1 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции), 3289 – по ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство), 1 904 – по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения), что повлекло за собой снижение количества совершенных преступлений на территории Ленинградской области в состоянии алкогольного опьянения на 20,6% (2 095) и преступлений в состоянии алкогольного опьянения на бытовой почве на 13,4% (263).

Продолжает осуществляться контроль за объектами торговли, **реализующими алкоголь несовершеннолетним.**

✓ Ежемесячно сотрудниками полиции осуществляется мониторинг сведений, поступающих из СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова», в части употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, которые направляются в территориальные органы МВД России на районном уровне по Ленинградской области для организации профилактической работы по месту жительства.

В целях снижения уровня алкоголизации населения Областным законом «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 10.11.2011 № 88-оз установлен ряд **ограничений на розничную продажу алкогольной продукции.**

✓ Запрет на розничную продажу алкогольной продукции установлен в отношении магазинов с 22:00 часов до 09:00 часов, в отношении объектов общественного питания, расположенных в МКД, за исключением ресторанов (с 23.00 до 09.00), кафе при наличии лицензии (с 02.00 до 09.00). Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только при наличии зала обслуживания площадью не менее 40 м<sup>2</sup>, что связано с обеспечением защиты прав жителей многоквартирных домов от неправомерных действий лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время (т.н. «псевдобаров»), нарушающих общественный порядок.

✓ 1 сентября 2024 года вступил в силу областной закон Ленинградской области от 07.05.2024 № 51-оз, которым установлены дополнительные ограничения продажи алкоголя в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также новые требования к розничной продаже пива и пивных напитков (после 23.00 час.).

В сфере **незаконного оборота алкогольной продукции** службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 14 преступлений.

Вместе с тем, до настоящего времени в Ленинградской области отсутствуют **специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения.**

В 2023 году наиболее рациональным решением проблемы Правительство Ленинградской области признало необходимость создания сети негосударственных организаций (из числа включенных в реестр поставщиков социальных услуг, а также негосударственных организаций, профессиональная деятельность которых направлена на профилактику наркомании).

✓ При этом по направлениям «Алкоголизм и наркомания» на территории Ленинградской области позиционируют себя более двадцати негосударственных организаций.

В целях реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» от 29.12.2020 № 464-ФЗ был разработан областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» от 19 декабря 2022 года 156-оз.

✓ В частности, с 01.01.2023: к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в сфере социального обслуживания (уполномоченного органа) отнесено обеспечение организации и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (пункт 18\_1 часть 3 статьи 2 Областного закона). К срочным социальным услугам отнесено оказание помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения (пункт 9 части 8 статьи 4 Областного закона). Статьей 5\_2 Областного закона (Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения) определено: лицам, находящимся в состоянии опьянения, оказывается помощь в период их временного пребывания в специализированных организациях; специализированными организациями для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, являются негосударственные организации социального обслуживания (их структурные подразделения), включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области и оказывающие срочную социальную услугу, предусмотренную пунктом 9 части 8 статьи 4 настоящего областного закона, созданные в соответствии с действующим законодательством.

Уполномоченным органом (Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области) разработаны необходимые подзаконные акты Ленинградской области.

✓ Так, в целях установления стандарта (описание) срочной социальной услуги «Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», определяющей организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июля 2022 г. № 536 внесены соответствующие изменения.

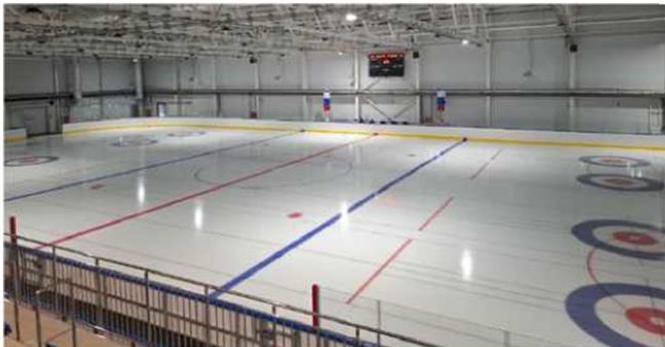
Принимаемые меры по привлечению к этой деятельности СО НКО результатов не принесли. Из числа СО НКО, действующих в регионе, представители соответствующих услуг не заявлялись.

### **Обеспечение задачи поддержания здорового образа жизни населения, создания условий для развития массового спорта и отказа от вредных привычек (зависимостей).**

В Ленинградской области продолжается внедрение элементов региональной модели формирования стратегии здорового образа жизни населения. Реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», в котором объединены меры, направленные на формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя. В рамках проекта разработаны и реализуются муниципальные программы укрепления общественного здоровья и корпоративные программы укрепления здоровья работников предприятий. Перед регионом стоит важная задача – сделать так, чтобы занятия физической культурой и спортом являлись нормой жизни для всех жителей Ленинградской области, в том числе путем создания условий для развития массового спорта, обеспечения доступности спортивных сооружений, адаптации и повышения удобства инфраструктуры для занятий спортом в больших и малых городах, сельских поселениях. Стратегической целью является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55,7% - к 2024 году и до 70% - к 2030 году. По результатам 2024 года доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составила 58,8%.

С целью достижения поставленной задачи, а также реализации ключевого приоритета Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта - укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни, в регионе основные действия направлены на создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности, достиг 45%.

✓ В 2024 году в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» завершено строительство крытого ледового катка и физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальным залом во Всеволожске.



Крытый ледовый каток во Всеволожске



Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном во Всеволожске

✓ Завершено строительство (капитального ремонта): спортивного комплекса в г. п. Токсово, культурно-досугового центра с залом общей физической подготовки (площадью 336 кв. м) в д. Новое Девяткино, спортивной площадок в д. Суоранда и д. Заневка Всеволожского района, универсальной спортивной площадки в д. Извара Волосовского района, многофункционального спортивного учреждения «Бокситогорский спортивный комплекс» в Бокситогорске; спортивного стадиона в Кировске; универсальной спортивной площадки в п. Любань Госненского района, плоскостных сооружений стадиона «Металлург» в Волхове, здания физкультурно-оздоровительного комплекса «Штандарт», здания автономного учреждения «Лодейнопольская спортивная школа» в Лодейном поле, универсальной спортивной площадки в п. Семиозерье Выборгского района и ряда других.

В 2024 году проведено более 500 массовых мероприятий (акций) по вопросам здорового образа жизни, количество граждан, посетивших центры здоровья по вопросам здорового образа жизни, составило 45 тыс. человек.

С целью вовлечения широких масс населения Ленинградской области в занятия физической культурой и спортом в 2024 году проведено 1 285 (+20) физкультурных и спортивных мероприятий.

✓ Наиболее значимые: региональный фестиваль «Спортивное лето - 2024» среди студенческих и школьных дворовых команд; чемпионаты России по авиационным гонкам, автомобильному спорту, волейболу, водному поло, гонкам с препятствиями, горнолыжному спорту, городошному спорту, спорту сверхлегкой авиации, теннису; первенства России по водному поло, футболу для лиц с забо-леванием ЦП; всероссийский день бега «Кросс нации»; традиционный марафонский легкоатлетический пробег «Дорога жизни»; открытая массовая лыжная гонка «Лыжня России»; всероссийские массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч»; всероссийский полумарафон «Забег.РФ»; «Кубок Губернатора Ленинградской области по конкуру».

В целях профилактики наркомании и формирования навыков здорового образа жизни у детей и молодежи в Ленинградской области созданы условия для развития детско-юношеского спорта.

✓ В рамках реализации Программы развития детско-юношеского спорта Ленинградской области до 2030 года (Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.05.2022 №350-р), и в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 г. №Пр-1919 в каждой образовательной организации создан спортивный клуб. На территории Ленинградской области зарегистрировано 364 школьных спортивных клуба, а также 25 студенческих спортивных клубов, действующих на базе организаций профессионального и высшего образования. По данным мониторинга, по результатам деятельности школьных спортивных клубов в 2023-2024 году количество школьников, занимающихся различными видами спорта на их базе – 52000 человек.

✓ В рамках Региональной школьной спортивной лиги ежегодно проводятся соревнования по 9 видам спорта, в том числе по шахматам, хоккею в валенках, чир спорту, флорболу, баскетболу 3х3, мини футболу, легкой атлетике (кросс), баскетболу, бадминтону, а также физкультурные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), областные фестивали Региональной школьной спортивной лиги Ленинградской области и фестиваль дворовых видов спорта. Физкультурные мероприятия проводятся с сентября по май месяц в период учебного года, включают школьные, муниципальные, областные соревнования. В сезоне 2023-2024 года Региональная школьная спортивная лига провела 11 мероприятий, в которых приняли участие 94 ШСК Ленинградской области, более 15000 обучающихся.

В период проведения Месячника антинаркотической направленности с 26 мая по 26 июня 2024 года в общеобразовательных организациях Ленинградской области проведены 410 мероприятий.

✓ Среди них: индивидуальные проекты по темам «Мы выбираем жизнь», «Вредные привычки и их последствия для здоровья ребенка», «Тайна едкого дыма»; беседы с обучающимися, посвященные международному Дню борьбы с наркоманией и незаконному обороту наркотиков и безопасности, беседы «Мир прекрасен без наркотиков» с информацией о пагубном влиянии наркотиков на молодой организм с привлечением медицинских работников; информационно-познавательные мероприятия для студентов, проживающих в общежитиях («Мы выбираем жизнь» и «Скажи наркотикам нет!»); родительские собрания и обучающие мероприятия, направленные на повышение уровня информированности о методах, способах и признаках вовлечения в незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ; конкурсы рисунков, плакатов и фотографий на базе летних оздоровительных лагерей. Охват мероприятиями составил более 40 000 человек.

В период с 10 июня по 10 октября 2024 года в Ленинградской области состоялся региональный этап Всероссийского конкурса социальной рекламы в области формирования культуры здорового и безопасного образа жизни «Стиль жизни – здоровье! 2024».

✓ Конкурс направлен на повышение эффективности профилактики аддиктивного поведения среди обучающихся образовательных организаций, внедрения современных форм и методов просвещения, обновления наглядно-методического инструментария профилактической деятельности по формированию культуры здорового и безопасного образа жизни и повышения воспитательного потенциала образовательных организаций. Участники конкурса: обучающиеся образовательных организаций Ленинградской области 2-х возрастных групп: 8-12 лет и 13-18 лет. В номинации конкурса представлены: «Социальный видеоролик по пропаганде здорового и безопасного образа жизни, направленный на профилактику зависимого поведения обучающихся»; «Наглядный раздаточный материал по пропаганде здорового и безопасного образа жизни, направленный на профилактику зависимого поведения обучающихся» (буклет, плакат). Ролики размещены на ресурсе <https://udod-ladoga.ru> <https://vk.com/47ladoga>

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 года № 228-рг «О проведении на территории Ленинградской области комплексной профилактической операции «Подросток» ежегодно в декабре проходят мероприятия этапа «Здоровье», направленные на выявление, профилактику, реабилитацию несовершеннолетних, склонных к употреблению наркотических средств, алкоголя, профилактику инфекционных заболеваний.

✓ В рамках этапа «Здоровье» в декабре 2024 года субъектами системы профилактики проведено 155 мероприятий по местам концентрации молодежи с целью выявления лиц, употребляющих спиртосодержащие напитки, наркотические средства и токсические вещества.

Развитие системы дополнительного образования детей является приоритетным направлением государственной образовательной политики в Ленинградской области, мощным ресурсом социально-экономического развития региона и повышения качества жизни.

✓ Обеспечение доступности дополнительного образования детей в Ленинградской области в 2024 году осуществлялось в соответствии с целевыми ориентирами федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 03.09.2019 года № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей», а также в соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 года № 678-р, планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388, и Планом работы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, I этап (2022 - 2024 годы) в Ленинградской области, утвержденным распоряжением Правительства Ленинградской области от 24 ноября 2022 года № 865-р.

✓ В систему образования Ленинградской области входит 81 образовательная организация дополнительного образования детей. Обучение по дополнительным общеобразовательным программам осуществляют 885 организаций (в том числе образования, спорта, культуры, реальному сектору экономики), в которых обучается 212117 детей по 9190 программам. В 2024 году доля детей, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, составила 97,6 % при целевом показателе для Ленинградской области 83,5 % (в 2023 году – 98,2 % при целевом показателе для Ленинградской области 83,4 %).

#### Реализация профилактических мероприятий с молодёжью на муниципальном уровне

| Наименование муниципального образования (район/округ) | Общее количество мероприятий реализуемых в рамках государственных программ/ подпрограмм/ разделов по молодежной политике (кол-во уч-ков) | Профилактика потребления наркотических средств в молодежной среде (кол-во уч-ков) | Профилактика асоциального поведения (в т.ч. потребление алкоголя и табакокурения) в молодежной среде (кол-во уч-ков) | Содействие формированию здорового образа жизни (кол-во уч-ков) | Духовно-просветительские, патриотические мероприятия (кол-во уч-ков) |
|---|--|---|--|--|--|
| Бокситогорский  | 157 (7615 чел.)  | 17 (709 чел.)   | 20 (919 чел.)  | 102 (3407 чел.)  | 85 (4251 чел.)   |
| Волосовский   | 443 (23824 чел.)   | 30 (670 чел.)   | 30 (520 чел.)  | 30 (595 чел.)  | 53 (8289 чел.)   |
| Волховский.   | 167 (37 697 чел.)  | 10 (200 чел.)   | 10 (250 чел.)  | 50 (5200 чел.)   | 30 (16 300 чел.)   |
| Всеголовский  | 1767 (61662 чел.)  | 185 (4358 чел.)   | 172 (4538 чел.)  | 941 (19462 чел.)   | 643 (18906 чел.)   |
| Выборгский  | 28 (11 587 чел.)   | 20 (5 646 чел.)   | 15 (3687 чел.)   | 45 (5944 чел.)   | 67 (10 328 чел.)   |
| Гатчинский МО   | 116 (26450 чел.)   | 40 (2545 чел.)  | 5 (292 чел.)   | 335 (6480 чел.)  | 42 (9811 чел.)   |
| Кингисеппский   | 168 (23346 чел.)   | 4 (68 человек)  | 18 (632 чел.)  | 32 (1689 чел.)   | 24 (917 чел.)  |
| Киришский   | 686 (23 114 чел.)  | 18 (300 чел.)   | 50 (970 чел.)  | 100 (1500 чел.)  | 100 (1500 чел.)  |
| Кировский   | -  | 1 (32 чел.)   | 1 (30 чел.)  | 1 (30 чел.)  | 25 (874 чел.)  |
| Лудинский   | 258 (7610 чел.)  | 2 (41 чел.)   | 3 (50 чел.)  | 5 (320 чел.)   | 13 (159 чел.)  |
| Ломоносовский   | 65 (32 000 чел.)   | 10 (138 чел.)   | 15 (150 чел.)  | 50 (1675 чел.)   | 30 (16 400 чел.)   |
| Лужский   | 81 (32 000 чел.)   | 10 (138 чел.)   | 31 (1520 чел.)   | 97 (3469 чел.)   | 42 (13 560 чел.)   |
| Подпорожский  | 140 (6543 чел.)  | 2 (1683 чел.)   | 5 (560 чел.)   | 23 (1764 чел.)   | 82 (2046 чел.)   |
| Приозерский   | 120 (16 530 чел.)  | 10 (237 чел.)   | 19 (401 чел.)  | 50 (3005 чел.)   | 32 (11940 чел.)  |
| Сланцевский   | 973 (26697 чел.)   | 122 (1568 чел.)   | 170 (2874 чел.)  | 276 (9899 чел.)  | 347 (11 892 чел.)  |
| Сосновоборский ГО                                     | 175 (6675 чел.)  | 4 (229 чел.)  | 22 (1265 чел.)   | 18 (727 чел.)  | 66 (2019 чел.)   |
| Тихвинский  | 736 (2667 чел.)  | 303 (3796 чел.)   | 1021 (10 735 чел.)   | 130 (260 чел.)   | 250 (1095 чел.)  |
| Тосненский  | 121 (21 261 чел.)  | 11 (438 чел.)   | 12 (476 чел.)  | 15 (260 чел.)  | 38 (1024 чел.)   |

Учреждениями культуры также проводилась профилактическая работа, направленная на распространение социально-нравственных и этических норм, информирование о вреде запрещенных препаратов, негативном влиянии наркотиков на организм, формирование позитивных жизненных установок, адекватной реакции на проявления асоциального поведения, творческого раскрытия личности.

✓ В Ленинградской области на 1 января 2025 года действуют 358 организаций культурно-досугового типа, на базе которых работают 5 924 клубных формирований (из них 2 963 для детей до 14 лет), посещение составляет 129 909чел. (из них 63 455 – дети до 14 лет). 175 коллективов имеет звания «народный», 152 коллектива – «образцовый». Число библиотек составляет 382 единицу. Подведомственными учреждениями комитета по культуре и туризму ГБПОУ «Ленинградской областной колледж культуры и искусства» (далее – ЛОККиИ) и ГБУК ЛО «Дом народного творчества» (далее - ДНТ) реализуется мероприятие «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в рамках комплекса процессных мероприятий «Создание условий для развития творчества» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

✓ Среди ключевых мероприятий:

- Кинолекторий по теме «Наркотики. Секреты манипуляции». 21.05.2024 с целью профилактики потребления психоактивных веществ Центром современных технологий по разработке антинаркотических профилактических программ ЛОККиИ для студентов первого курса был проведен кинолекторий по теме «Наркотики. Секреты манипуляции». Количество участников: 60 человек.

- Агитбригадная программа «Искусство быть здоровым» для учащихся школ: 16.10.2024, 15.11.2024 в гп. Ульяновка и в г. Выборге студенты ЛОККиИ подготовили 45-минутное представление, посвященное важности здоровья и заботы о себе, популяризации здорового образа жизни среди молодежи. Количество зрителей: 300 человек.

- Акция «Искусство против наркотиков». 06.07.2024 на территории Общественного пространства «Парк Песчанка» в г.Всеголовске состоялась XX Открытый областной и X межрегиональный фестиваль-конкурс рок движения молодежных групп «Классная площадь – 2024». Во время рок-фестиваля «Классная площадь» прошла акция «Искусство против наркотиков», в акции участвовали коллективы: «Воздушная КуКуПуЗа», «Yellowstone», «Котопый час», «Трио Лимонады», «Савеліч Бэнд», рок группа «Декабрь». Количество зрителей: около 10 тыс. человек.

- фестиваль здорового образа жизни «Неделя здоровья ЛОККиИ 2024» - «На страже здоровья», который состоялся в ЛОККиИ 18.11–22.11.2024. Фестиваль был призван показать, что вести здоровый образ жизни — это не только жизненно необходимо, но и модно. Главная тема – «Современные тенденции здорового образа жизни», а символом стала цифровая ДНК с базой данных здоровья целого колледжа, отражающая хрупкость организма и важность правильных «настроек» для его функционирования. В рамках недели состоялся конкурс видеороликов «В ногу со временем», в котором студенты сняли короткие видео о значении ЗОЖ в жизни, мастер-класс от Millenium Dance Studio по k-pop, лекция «Живи ярко — живи безопасно» на тему профилактики ВИЧ и СПИД, арт-терапия «Путь к себе» для обретения душевного покоя и самопознания и др.

### Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений   | Показатели   | Значение показателя (%) | Примечание  | Оценка субъектов профилактики |
|--|--|-------------------------|---|-------------------------------|
| Социальная адаптация больных алкоголизмом  | Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом   | 4,3                     | Состояло на учёте 8 915 лиц, больных алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 коек, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию в 2024 году прошли 382 чел.  | Неудовлетворительно           |
| Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении | Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи | 0,0                     | Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. С 01.01.2023 года вступил в силу областной закон о привлечении к данной деятельности специализированных СО НКО (от 19.12.2022 № 156-оз). Из числа СО НКО, действующих в регионе, представители соответствующих услуг не заявлялись. | Не подлежит оценке            |
| Социальная адаптация больных наркоманией   | Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией   | 12,8                    | Состояло на учёте 2577 больных наркоманией. Медико-социальную реабилитацию прошел 331 чел..   | Неудовлетворительно           |

✓ Исходя из соотношения вышеуказанных показателей, охват состоящих на учёте лиц мерами медико-социальной реабилитации составляет 4,3% - по алкоголикам и 12,8% - по наркоманам, что формально свидетельствует о неудовлетворительных результатах. Вместе с тем, в регионе функционируют иные (неподотчётные органам здравоохранения и социальной защиты) негосударственные организации, осуществляющие деятельность, связанную с реабилитацией наркозависимых и алкоголиков, которые не распространяют информацию о своих клиентах. Кроме того, по желанию больного, соответствующая медицинская помощь может быть оказана учреждениями здравоохранения (в т.ч. платными) и некоммерческими социально-ориентированными организациями других регионов – соседей (в первую очередь – Санкт-Петербурга), что также не учитывается статистическим учётами наркологических диспансеров Ленинградской области.

### Выводы:

По совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «напряженная».

Растёт число выявленных больных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», употребляющих запрещённые вещества с вредными последствиями, а также умерших от отравления наркотическими веществами лиц, больных наркоманией.

Увеличиваются объёмы потребления всех видов алкоголя в Ленинградской области, превышающие средние значения по России и Северо-западному федеральному округу. При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия.

Специализированные учреждения по вытрезвлению лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, в Ленинградской области не созданы. Принятые меры по привлечению к этой деятельности СО НКО, результатов не дали.

Социальная адаптация больных наркоманией и алкоголизмом по формальному признаку оценивается «неудовлетворительно».

Возрастает количество выявленных наркопреступлений, в т.ч. тяжких и особо тяжких, совершенных в крупном и особо крупном размере, а также фактов производства наркотиков.

Органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области принимаются меры по выстраиванию системы мотивации граждан к здоровому образу жизни и отказу от вредных привычек. Реализуется широкий спектр профилактических мер. Растёт число профилактических медицинских осмотров и тестирований (с минимальным негативным результатом). Отмечается сокращение числа преступлений, совершаемых в состоянии наркотического и алкогольного опьянения. По результатам социологического исследования, подавляющая часть опрошенных жителей Ленинградской области высказывают негативное отношение к употреблению наркотиков.

Вместе с тем, Антинаркотической комиссией Ленинградской области рекомендовано:

- Правоохранительным органам продолжить совершенствовать систему межведомственного взаимодействия; обеспечить исполнение мер, направленных на пресечение всех видов каналов поступления на территорию региона подконтрольных веществ, а также пресечение деятельности подпольных нарколабораторий на территории Ленинградской области; усиливать деятельность по выявлению интернет-магазинов, посредством которых осуществляется распространение наркотических средств и лиц, причастных к организации бесконтактного сбыта наркотиков.

- Органам исполнительной и муниципальной власти обеспечить реализацию дополнительных профилактических мероприятий, направленных на формирование позитивной альтернативы вовлечению молодежи в наркопотребление. Осуществить реализацию антинаркотических профилактических проектов на территориях сельских поселений. Проводить с несовершеннолетними и их родителями тематические мероприятия, направленные на профилактику наркопотребления и отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами. Совершенствовать выявление употребления наркотиков у пациентов в первичном звене здравоохранения и направление лиц, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в наркологическую службу. Активизировать работу по подбору специалистов врачей психиатров-наркологов для работы в наркологических кабинетах наркологической службы.

В целях предупреждения совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении целесообразно: усилить социальную рекламу, направленную на мотивацию граждан к здоровому образу жизни и отказу от потребления алкогольной продукции (сокращению объёмов потребления); провести повторную агитационную кампанию по привлечению СО НКО для оказания помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи.

## 10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

### Структура и динамика преступлений против собственности

| Преступления в сфере собственности (УК РФ)  |  |                   | Зарегистрировано<br>(за 2024г.) | Динамика<br>(+/-%) |
|---|--|-------------------|---------------------------------|--------------------|
| <b>Кража (всего) (ст.158)</b>   |  |                   | <b>6 465</b>                    | <b>-25,1</b>       |
| в<br>т.ч.   | с проникновением                                 |                   | 4 795                           | -39,8              |
|   | в т.ч.   | в жилище          | 491                             | -39,7              |
|   |  | в т.ч. из квартир | 265                             | -35,7              |
|   | в склады, базы, магазины, торговые точки         |                   | 129                             | -36,8              |
|   | транспортных средств                             |                   | 133                             | -33,5              |
|   | в т.ч.   | автомобилей       | 60                              | -52,4              |
| <b>Мошенничество (ст.159, 159.1-159.6)</b>  |  |                   | <b>4 942</b>                    | <b>-11,7</b>       |
| в<br>т.ч.   | в сфере кредитования (ст.159.1)                  |                   | 9                               | -72,7              |
|   | при получении выплат (ст.159.2)                  |                   | 21                              | +110,0%            |
|   | с использованием платёжных документов (ст.159.3) |                   | 0                               | =                  |
|   | в сфере предпринимательской деятельности         |                   | 0                               | =                  |
|   | в сфере страхования                              |                   | 1                               | =                  |
| в сфере компьютерной информации   |  | 1                 | =                               |                    |
| <b>Присвоение растрата (ч.2-4 ст.160)</b>   |  |                   |                                 |                    |
| <b>Грабёж (ст.161)</b>  |  |                   | <b>265</b>                      | <b>-25,4</b>       |
| в<br>т.ч.   | с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)     |                   | 9                               | +28,6              |
|   | в отношении водителей                            |                   | 0                               |                    |
| <b>Разбой (ст.162)</b>  |  |                   | <b>34</b>                       | <b>-10,5</b>       |
| в<br>т.ч.   | с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)     |                   | 4                               | -20,0              |
|   | в отношении водителей                            |                   | 0                               |                    |
| <b>Вымогательство (ст.163)</b>  |  |                   | <b>54</b>                       | <b>-5,3</b>        |
| <b>Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166)</b> |  |                   | <b>130</b>                      | <b>-21,2</b>       |
| <b>Умышленное уничтожение или повреждение имущества совершенное путём поджога (ч.2 ст.167)</b>        |  |                   | <b>130</b>                      | <b>-8,5</b>        |

Структура и динамика корыстных и корыстно-насильственных преступлений в регионе, продолжает свидетельствовать об отходе злоумышленников от традиционных способов посягательства на чужого имущества.

Необходимо также отметить, что принятые меры профилактического характера повлекли и снижение «дистанционных» мошенничеств, число которых по итогам 2024 года сократилось на 9,1% (4 641). По темпам динамики это третий результат по России.

Вместе с тем незначительно (на 3,7%) ухудшились результаты работы правоохранительных органов региона по раскрываемости преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, составив 21,8%. Раскрыто на 444 преступления меньше, чем в 2023 году (1 757; -20,2%), при снижении регистрации данных преступлений на 568 (с 8 639 до 8 071, -6,6%).

*Наряду с этим в настоящее время в производстве правоохранительных органов региона находится 40 уголовных дел на 130 преступлений, предусмотренных статьей 159 УК РФ, по которым лица, их совершившие, установлены, а их окончание запланировано на первое полугодие 2025г.*

С целью восстановления прав и законных интересов потерпевших, возмещения имущественного ущерба, причиненного дистанционными мошенничествами, в 2024 году прокуратурами в суд направлено 284 иска о взыскании с «дропов»<sup>62</sup> сумм неосновательного обогащения по уголовным делам обозначенной категории на более, чем 72 млн. руб., рассмотрено 139 исков, из них удовлетворено 125.

Направлено 64 исковых заявления о признании недействительными договоров потребительского кредита, 2 из которых удовлетворены, остальные находятся на рассмотрении.

#### Причины и условия совершения дистанционных хищений денежных средств у граждан.

Криминальные схемы, в том числе по выводу незаконно полученных доходов, постоянно меняются.

Поданным специалистов группы компаний «Сбер» ущерб российским гражданам от киберпреступности в 2024 году достигнул 300 млрд руб. При этом количество используемых дипфейков<sup>63</sup> увеличилось в 30 раз.

*✓ Мошенники начали активно «арендовать» у детей аккаунты в соцсетях и мессенджерах, чтобы совершать обзвоны. Стоимость такой «аренды» составляет от 500 до 2 000 руб. в час. Злоумышленники запрашивают у ребенка данные от аккаунта, через который потом совершают мошеннические звонки. В этой связи количество киберпреступлений с участием несовершеннолетних «дропперов» возросло в 74 раза. В криминальную деятельность стали активно вовлекаться подростки в возрасте 14-15 лет. Фиксируется не менее 74 организованных преступных групп, «арендующих» у подростков аккаунты в мессенджерах для совершения преступлений. Происходят утечки персональных данных, которые используются для формирования так называемых «цифровых портретов» в противоправных целях. Продолжают иметь место киберхищения, связанные с применением метода социальной инженерии, когда граждане, как правило, пенсионного возраста, сами сообщают сведения о себе лицам, представляющим сотрудниками государственных органов или банковского сектора. Самые распространенные способы неправомерного завладения денежными средствами сопряжены с созданием фальшивых фишинговых сайтов, а также с получением доступа к конфиденциальным данным пользователей. В основном такая вариативность реализации преступных намерений исходит из-за рубежа, включая кол-центры, находящиеся на территории Украины. Злоумышленниками продолжают использоваться схемы запугивания жертв несуществующим уголовным преследованием либо долговой финансовой зависимостью, с последующим мотивирование жертв на совершение преступлений против общественной безопасности.*

В структуре МВД России создано специализированное подразделение – Управление по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий, сотрудниками которого на постоянной основе проводится мониторинг с целью выявления интернет-сайтов, форумов, закрытых чатов, используемых для организации и реализации преступных схем. На информационном ресурсе данного органа можно получить необходимую методическую помощь, а также сообщить о злоумышленниках, распространяющих запрещенную или деструктивную информацию.

*На сайте ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области размещён доступный для восприятия тематический видео контент, содержащий как комплекс профилактических мер, так и разъясняющий способы противодействия злоумышленникам.*



<sup>62</sup> Дропы (или дропперы) – подставные лица, которые помогают мошенникам выводить и обналичивать денежные средства, полученные преступным путём. Работа дропа заключается в том, что на его банковскую карту поступают средства, которые он должен либо обналичить и передать другому участнику цепочки, либо перевести на другой счёт, либо обменять на криптовалюту.

<sup>63</sup> Дипфейк — методика синтеза изображения или голоса, основанная на искусственном интеллекте

Официальный сайт: [www.78.mvd.ru](http://www.78.mvd.ru). Аналогичные страницы есть в социальной сети «ВКонтакте», [https://vk.com/spb\\_police](https://vk.com/spb_police) и в мессенджере «Телеграм», где размещены циклы видео-роликов, связанные со звонками со стороны лиц, действующих от имени служб безопасности банков, приобретением в сети Интернет туристических путевок и приобретением или продажей товаров и услуг на электронных торговых площадках (Авито, Юла и др.).

**Охрану объектов государственной и муниципальной собственности** осуществляют частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия), ФГУП «Охрана объектов промышленности», ФГУП «Ведомственная охрана Росатома» и другие отраслевые унитарные предприятия государственной охраны.

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.

Так, на территории Ленинградской области расположено: 184 (=) объекта особой важности, 125 (+1) из которых охраняется подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 263 (+1) объекта жизнеобеспечения, 27 (-1) из них охранялось подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 889 (+16) объектов образования, расположенных в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Росгвардии из них: 24 – высшей школы, 34 – среднего профессионального образования, 290 – школ, 399 – детских садов, 142 – иных. Объекты, подлежащие обязательной охране Росгвардии, охраняемые с помощью технических средств охраны отсутствуют;

✓ Охрана объектов образования осуществляется с учётом требований Постановлений Правительства РФ от 02.08.2021 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» и от 07.11.2021 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования РФ, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

**На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области** организация охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» силами частных охранных организаций.

Мероприятия по **охране объектов культурного и исторического наследия** осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» (утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404) силами частных охранных организаций.

#### **Охрана мест проживания и хранения имущества граждан**

В 2024 году подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии на территории Ленинградской области охранялось 7 139 (-72) мест проживания и хранения имущества граждан, из них 4 324 (+154) частных домов (коттеджей). Краж, совершенных по вине подразделений вневедомственной охраны, не допущено.

#### **Выводы:**

Учитывая продолжающийся рост криминальных проявлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий необходимо продолжать массовую агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики данных преступлений.

Одной из приоритетных задач, стоящих перед государственными органами в этой сфере, является обеспечение безопасности пожилых граждан, включая проведение с ними индивидуальной разъяснительной работы и трансляцию специальных социальных видеороликов.

Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции, необходимо продолжить развитие инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), общественных формирований правоохранительной направленности, а также привлекать частные охранные организации и вневедомственную охрану.

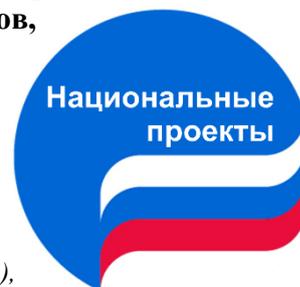
## 11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учитывая, что Ленинградская область, несмотря на экономические санкции, остаётся крупным игроком во внешнеторговых операциях, особое внимание требует задача по поддержанию инвестиционной привлекательности региона и **противодействию проникновению криминала в экономику.**

Высокая динамика развития реального сектора, инвестиций и потребительского рынка в 2024 году позволяет оценить экономический рост Ленинградской области на уровне 104,4% к 2023 году, что выше среднероссийского уровня (104,1%). В целом по итогам 2024 года объем ВРП области составляет около 2 трлн. руб.

Первоочередное внимание правоохранительных органов уделялось пресечению хищений бюджетных средств, выделяемых на **реализацию национальных проектов, а также крупных инвестиций** в развитие экономики и социальной сферы.

На территории Ленинградской области в 2024 году реализовывалось 48 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 13 национальных проектов. На их реализацию в 2024 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 20,8 млрд руб., в том числе средства федерального бюджета - 5,4 млрд руб. При этом Наибольшая доля расходов в 2024 году приходилась на национальные проекты «Жилье и городская среда» (47,34%), «Безопасные качественные автомобильные дороги» (16,54%), «Здравоохранение» (12,32%), «Демография» (9,69%) и «Образование» (9,64%).



С целью противодействия преступности в сфере освоения бюджетных средств и во исполнение Указа Президента России от 21.07.2020 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» правоохранительными органами на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на защиту бюджетных денежных средств, выделяемых на реализацию нацпроектов.

Организовано взаимодействие правоохранительных органов с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, а также с Комитетом финансов Ленинградской области.

Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области в ходе исполнения полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля проводится работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений при реализации национальных проектов на территории Ленинградской области.

Проведено 12 проверок в отношении объектов контроля, участвующих в реализации национальных проектов «Жилье и городская среда», «Культура», «Демография», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Экология». Контрольные мероприятия проведены в 6 органах местного самоуправления, в 2 государственных учреждениях и 4 органах исполнительной власти Ленинградской области.

Общий объем проверенных бюджетных средств за 2024 год в рамках проводимых контрольных мероприятий составил 11,8 млрд. рублей. По итогам проведенных проверок сумма выявленных нарушений составила 20,7 млн. рублей.

Основными нарушениями, выявленными у объектов контроля при проведении проверок, являлись: осуществление заказчиком приемки и оплаты фактически не выполненных работ и работ с необоснованным завышением их стоимости по контракту; нарушение Порядка и Правил предоставления субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования в части несоблюдения сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий; нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования в части несоблюдения получателем субсидии установленной доли софинансирования; ненадлежащее исполнение получателем субсидии обязательств по обеспечению достоверности отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия; осуществление приемки выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг) до предоставления исполнителем (поставщиком) надлежащего обеспечения гарантийных обязательств.

По результатам проведенных контрольных мероприятий сумма необоснованных расходов областного бюджета составила 20,0 млн. рублей. Денежные средства в бюджет Ленинградской области возвращены объектами контроля в полном объеме. По выявленным нарушениям в адрес объектов контроля Комитетом направлено 8 представлений с требованием устранения причин и условий, способствующих совершению нарушений. По 6 представлениям все требования исполнены в установленные сроки, приняты меры по их недопущению, по 2 представлениям сроки исполнения - апрель и июнь 2025 года.

Прокуратурой Ленинградской области по результатам проверки исполнения требований законодательства о контрактной системе в рамках Национального проекта «Образование» выявлен ряд нарушений.

*Нарушения выявлены в деятельности ИП Кринггон А.И. связанные с предоставлением администрации МО Бокситогорского муниципального района коммерческих предложений от подконтрольных ему организаций, содержащих сведения о завышенной стоимости планируемых к закупке товаров, что привело к применению заведомо неверного норматива расчета стоимости при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) на поставку ноутбуков и позволило завысить НМЦК, которая в условиях конъюнктуры рынка техники не являлась экономически выгодной. В результате проведения закупочных процедур, используя заведомо завышенные ценовые предложения поставки товара, указанного в спецификации контракта, бюджету МО Бокситогорский муниципальный район причинен ущерб в особо крупном размере. С учетом изложенного, прокуратурой Ленинградской области направлено 7 постановлений в органы предварительного расследования региона для решения вопроса об уголовном преследовании, возбуждено 7 уголовных дел.*

Всего в Ленинградской области подразделениями ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 76 преступлений по фактам хищения бюджетных денежных средств, в т.ч. по фактам хищения бюджетных денежных средств, выделенных в рамках реализации нацпроектов – 14.

Всего правоохранительными органами выявлено 21 (-76) преступление, связанное с нацпроектами, в т.ч. рамках нацпроекта «Демография» - 5; «Образование» - 14, «Жилье и городская среда» - 2.

Органами прокуратуры области в 2024 году усилен надзор за исполнением законодательства **в сфере закупок** для государственных и муниципальных нужд.

В порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в правоохранительные органы направлено 19 (+137,5%) материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 18 (+80%) уголовных дел.

*Принимались меры к активизации соблюдения государственными и муниципальными заказчиками требований по раскрытию информации в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). Однако, несмотря на достигнутые результаты в виде уменьшения количества записей в ЕИС об исполненных контрактах прошлых лет более, чем на 19 тысяч, количество незакрытых контрактов остается существенным: в ЕИС числится свыше 34 тысячи контрактов прошлых лет, срок исполнения которых истек 01.01.2024, а также свыше 31 тысяча контрактов, срок по которым истек 01.01.2023.*

Приоритетным в 2024 году оставались вопросы обеспечения **бесперебойного функционирования предприятий оборонной отрасли**.

Органами прокуратуры приняты дополнительные меры к исключению фактов необоснованного вмешательства в их деятельность со стороны контролирующих и надзорных органов. Особое внимание обращено на своевременность поставок в войска вооружения, военной и специальной техники, наращивание организациями оборонно-промышленного комплекса дополнительного объема продукции в сфере государственного оборонного заказа.

*При поддержке Генеральной прокуратуры Российской Федерации удалось добиться полного устранения административных барьеров со стороны должностных лиц военной приёмки и передать в пользу Военно-морского флота России современный рейдовый буксир, обеспечить финансирование и соответственно дальнейшее строительство кораблей. В результате взаимодействия с прокуратурами других субъектов Российской Федерации предотвращен срыв поставки комплекса оборудования, критически необходимого для начала выпуска в первом полугодии 2025 г. новой продукции оборонного значения.*

В ходе осуществления надзорных мероприятий прокурорами особое внимание уделялась вопросам соблюдения законодательства о ценообразовании на товары, работы, услуги, поставляемые в рамках государственного оборонного заказа.

*В ходе проверки обоснованности повышения цен на сырье, материалы и комплектующие изделия вскрыт факт завышения контрагентом стоимости поставляемой продукции. В результате взаимодействия прокуратуры Ленинградской области с прокуратурой другого субъекта Российской Федерации, ФАС России и поставщиком снижена стоимость поставки оборудования на 325 млн. руб.*

*Также прокуратурой Ленинградской области предотвращено нецелевое расходование средств государственного оборонного заказа по оплате фактически невыполненных работ на сумму более 15 млн. руб., вскрыты факты завышения и необоснованной оплаты трудовых затрат, понесенных в ходе строительства морских судов в рамках государственного оборонного заказа на сумму около 106,5 млн. руб., в связи с чем материалы проверки направлены в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в следственный орган для инициирования уголовного преследования, решается вопрос о возбуждении уголовного дела по части 2 статьи 165 УК РФ.*

В 2024 году прокуратурой Ленинградской области активизирована работа по проверке соблюдения организациями требований, предъявляемых к качеству продукции, а также запрета на использование контрафактных изделий.

*По результатам надзорных мероприятий выявлены сертификаты на поставляемую продукцию с признаками подложности, информация о чем направлена в прокуратуры субъектов Российской Федерации по месту регистрации контрагентов (проводятся проверки), к административной ответственности по статье 14.49 КоАП РФ привлечено 12 лиц.*

Пристальное внимание было сосредоточено на обеспечении возмещения ущерба, причиненного организациями, в том числе имеющими признаки «фирм-однодневок» при исполнении государственного оборонного заказа, а также техническими организациями, незаконно включенными в цепочку кооперации исполнителей гособоронзаказа (завышение стоимости продукции).

*В следственные органы направлено 3 (1) материала в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, по результатам рассмотрения которых возбуждены 3 (1) уголовных дела по признакам состава преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 173.2 УК РФ, связанных с оборонно-промышленным комплексом. Указанные уголовные дела наряду с еще одним уголовным делом по части 1 статьи 173.2 УК РФ, возбужденным по материалам прокурора, направленным в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в 2023 году, в отчетном периоде направлены в суд.*

*По всем фактам совершения финансовых операций по перечислению денежных средств, выделенных на реализацию государственного оборонного заказа, установленным в ходе расследования уголовных дел по статье 173.2 УК РФ, прокуратурой Ленинградской области в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее - арбитражный суд) в интересах Российской Федерации предъявлены иски о взыскании солидарно с плательщиков и получателей денежных средств 8,3 млн. руб. (2 из 4 рассмотрены и удовлетворены, 2 находятся на рассмотрении).*

В рамках надзора за исполнением законодательства о здравоохранении в 2024 году прокурорами пресекались факты неоснащения оборудованием медицинских кабинетов в учреждениях образования, проводились результативные проверки в сфере реализации национального проекта «Здравоохранение», приняты комплексные меры прокурорского реагирования, как в отношении учреждений здравоохранения, так и в отношении Комитета по здравоохранению Ленинградской области. Важное внимание уделялось решению проблемы недостаточности финансирования мероприятий по закупке для льготных категорий граждан лекарственных препаратов и медицинских изделий, обусловленной в том числе увеличением нуждающегося в них населения.

*В результате оперативного информирования прокуратурой Ленинградской области Правительством региона обеспечен рост в 2024 году на 31% объема финансовых средств, выделенных из областного бюджета на цели лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, что позволило провести необходимые закупки для пациентов, страдающих сахарным диабетом, онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями.*

ЭБиПК ГУ МВД России в сфере здравоохранения выявлено 10 (=) преступлений.



С учетом актуальности вопроса безопасного и комфортного проживания граждан в жилых домах, поддержания необходимого уровня эксплуатационных характеристик многоквартирных домов, повышенное внимание уделялось исполнению законодательства **в жилищно-коммунальной сфере**, в том числе при переселении граждан из аварийного жилья и выполнении капитального ремонта общего имущества собственников в многоквартирных домах.

Мерами прокурорского реагирования в 2024 пресекались факты нарушения жилищных прав граждан: длительного необеспечения населения жильем, бездействия органов местного самоуправления региона при ведении учета нуждающихся в нем граждан, несоблюдения сроков строительства объектов, неисполнения обязательств по муниципальным контрактам в части передачи квартир для переселения в них граждан. Всего по результатам прокурорского сопровождения введено в эксплуатацию 4 МКД. Острой проблемой региона является изношенность системы ЖКХ.

*С учетом выявленных нарушений в части исполнения требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», бюджетного, трудового законодательства, законодательства о контрактной системе о концессионных соглашениях прокуратурой Ленинградской области в 2024 году заместителю Председателя Правительства Ленинградской области по строительству и ЖКХ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.*

*По результатам надзорной деятельности и вследствие выявления ненадлежащего исполнения неустановленными лицами ГУП «Леноблводоканал» в период 2023-2024 гг. своих служебных обязанностей вследствие недобросовестного отношения к службе, что повлекло существенное нарушение прав граждан, прокуратурой Ленинградской области в СУ СК России по Ленинградской области в июле 2024 г. в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ направлены материалы проверки по признаку состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 УК РФ, возбуждено уголовное дело.*

Службой ЭБиПК ГУ МВД России в сфере ЖКХ выявлено 2 (-26) преступлений.

Одним из приоритетов в деятельности органов прокуратуры области остается осуществление надзора за **соблюдением прав граждан – участников долевого строительства жилья**.



В данной сфере организован непрерывный мониторинг информации контролирующих органов, анализ обращений участников долевого строительства, публикаций в сети «Интернет» и средствах массовой информации.

В рамках взаимодействия с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» на ежемесячной основе осуществлялись мероприятия, направленные на оценку рисков возникновения новых проблемных объектов и осуществление превентивных мер по недопущению включения объектов в ЕРПО путем формирования перечня потенциально проблемных объектов с распределением по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности включения в ЕРПО. Осуществлялся предбанкротный мониторинг в отношении 3 застройщиков, осуществляющих строительство 9 МКД.

*В 2024 году региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства на территории Ленинградской области осуществлялся в отношении 83 застройщиков (в 2023 году – 101), осуществляющих строительство 247 МКД (в 2023 году – 266).*

*Контроль за деятельностью жилищно-строительного кооператива (далее - ЖСК), связанной с привлечением средств членом кооператива для строительства МКД, осуществлялся в отношении 5 ЖСК (в 2023 году – 11), привлекающих средства членом кооператива для строительства 11 МКД (в 2023 году – 21).*

*В рамках осуществления вышеуказанных видов государственного контроля (надзора) в 2024 году проведены 2 внеплановые документарные проверки (в 2023 году - 1), по результатам которых выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства (в 2023 году - 1).*

*В рамках указанных направлений деятельности в 2024 году проведено 399 мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом (в 2023 году – 451).*

*В рамках проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства объявлено 43 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2023 году - 82), организовано и проведено 28 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц (в 2023 году - 29).*

Благодаря принятым мерам реагирования обеспечены жильем или денежными компенсациями 8 066 граждан-участников долевого строительства 27 проблемных объектов. Реализация мероприятий по восстановлению прав пострадавших граждан завершена в полном объеме. Проведен капитальный ремонт в 32 многоквартирных домах. Гражданам возмещен ущерб на общую сумму более 2 млн. рублей.

Службой ЭБиПК ГУ МВД России в сфере строительства выявлено 117 (-548) преступлений.

Реализация экономических интересов и социально-значимых функций государства неразрывно связана с рациональным **использованием государственного и муниципального имущества**.

*В собственности Ленинградской области находится более 16 тыс. объектов нежилого фонда (16 853 объектов закреплены на вещных правах за различными государственными учреждениями, 249 – относятся к казне области). Преимущественно в регионе расположены объекты муниципального имущества.*

Прокуратурой Ленинградской области в 2024 году вскрыты факты передачи учреждениями и предприятиями региона вверенного публичного имущества третьим лицам при отсутствии согласия собственника. По указанным фактам внесены представления, имущество возвращено в муниципальную и государственную собственность. Также вскрыты нарушения порядка приватизации публичной собственности. Выявлялись случаи неутверждения планов приватизации муниципального имущества, включения в такие документы земельных участков без расположенных на них объектов недвижимости.

*В суд предъявлено 11 исковых заявлений об истребовании имущества из чужого незаконного владения общей площадью 160 тыс. кв. м. и стоимостью 99 млн. руб., 15 – о признании отсутствующим права собственности на объекты недвижимости общей площадью 86 тыс. кв. м. и стоимостью 56 млн. руб., 6 – о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности в отношении объектов недвижимости общей площадью 11 тыс. кв. м. и стоимостью 19 млн. руб.*

*С целью активизации деятельности органов местного самоуправления региона по заключению концессионных соглашений прокурорами в адрес глав администраций внесены 22 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, в суды общей юрисдикции предъявлено 6 исковых заявлений в порядке административного судопроизводства, рассмотрено 5, из них удовлетворено 2, в удовлетворении 3 исков отказано (принесены апелляционные представления, которые находятся на рассмотрении). В арбитражный суд направлено 5 исковых заявлений, с учетом ранее предъявленных рассмотрено 3, удовлетворено 2, в удовлетворении 1, направленного в 2023 году, отказано.*

За 2024 год в Ленинградской области по линии **кредитно-финансовой сферы** выявлено 5 (+2) преступления.



Ухудшилась результативность в выявлении нарушений законодательства **о налогах и сборах**, полнотой реализации налоговыми органами предоставленных полномочий по обеспечению поступлений платежей в бюджеты.

Службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 5 (-8) налоговых преступлений.

С целью недопущения обострения социальной напряженности на территории региона на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов нарушения прав граждан **в сфере оплаты труда**, в том числе выявления скрытой задолженности по выплате заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, а также предприятий, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

В результате принятого комплекса мер **прокурорского реагирования** в 2024 году обеспечена выплата почти 36 млн. руб. заработной платы 126 работникам, перед которыми имелась соответствующая задолженность.

По состоянию на 01.02.2025 общий размер задолженности на территории региона составляет 56 059 тыс. руб. на 7 предприятиях, а именно: ООО «РГСК», ООО «СГМ», ООО «Русбелго», ООО «Газстройдеталь», ООО «Тимберсорт», ООО «Балтконд», АО «СЗ Гатчинская гольф-деревня» (на 01.02.2024 - 65 240 тыс. руб. на 7 предприятиях).

Из общей суммы задолженности 11 631 тыс. руб. приходится на 4 предприятия, находящиеся в различных стадиях банкротства (ООО «РГСК», ООО «СГМ», ООО «Русбелго», ООО «Газстройдеталь») (на 01.02.2024 - 44 425 тыс. руб. на 7 предприятиях).

По состоянию на 01.02.2025, по сведениям Петростата, задолженность по заработной плате зарегистрирована на 2 предприятиях региона и составляет 22 270 тыс. руб. перед 17 работниками (на 01.12.2024 - на 3 предприятиях на общую сумму 38 761. руб.).

Основными причинами длительного погашения организациями-должниками задолженности по заработной плате являются: отсутствие у предприятий-банкротов денежных средств и имущества, на которое можно обратиться взыскание (ООО «Русбелко», ООО «РГСК»), и нереализация имущества, выставленного на торги.

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей созданы и функционируют: **Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей**. С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.



За 2024 год на территории Ленинградской области сотрудниками службы ЭБиПК ГУ МВД России выявлено: 3 (-10) преступлений в сфере **потребительского рынка**, 14 (-23) – в сфере незаконного оборота **алкогольной продукции**, 4 (+1) – в сфере **интеллектуальной собственности**.

Продолжена работа по борьбе с нарушениями законодательства **в топливно-энергетическом комплексе**. За 2024 год выявлено 1 (-5) **преступление в сфере ТЭК**.



ТЭК Ленинградской области представляет собой сложную разветвленную систему производства, транспортировки и распределения топлива и энергии. По территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области проходит ряд нефтепроводов (МН) и нефтепродуктопроводов (МНПП) предприятий системы ПАО «Транснефть» ООО «Транснефть-Балтика», по которым осуществляется транспортировка, как нефти, так и светлых нефтепродуктов. Общая протяженность магистральной трубопроводной системы, пролегающей по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, составляет 1433 км.

Анализ следственно-судебной практики показал, что для Ленинградской области в сфере ТЭК характерны преступления, связанные с **хищениями нефти и нефтепродуктов из магистральных трубопроводов, путем осуществления несанкционированных врезок**. Однако, за последние годы прослеживается декриминализация данной сферы. Криминальные посяательства на объекты магистральной трубопроводной системы в Ленинградской области сократились с 73 фактов в 2016 году до 1 – в 2024 году.



После падения в течение предыдущих двух лет началось восстановление **лесопромышленного комплекса области**, что подтверждается ростом объемов обработки древесины и производства изделий из дерева на 13,6% в основном за счет роста производства по распиловке и строганию древесины.

Принимая во внимание значение лесов как одного из ключевых факторов социально-экономического развития Ленинградской области, усилия правоохранительных органов были направлены на пресечение правонарушений и преступлений в деятельности органов власти при осуществлении полномочий в лесной сфере.



ГУ МВД России на постоянной основе осуществляется межведомственное взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу и ЛОГКУ «Ленобллес». В сфере лесопромышленного комплекса службой ЭБиПК на территории Ленинградской области выявлено 27 (+7) преступлений.

При осуществлении надзора за исполнением **земельного законодательства** в 2024 году прокурорами проведены результативные проверки, по итогам которых в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в правоохранительные органы региона направлен 31 (+40,9%) материал, возбуждено 28 (+40%) уголовных дел. Сохраняется проблема хищения прав на земли лесного фонда, в том числе на основе незаконных решений органов местного самоуправления в 1991 году. В регионе получила распространение практика формирования и предоставления в частную собственность земельных участков, расположенных в береговых полосах водных объектов, приватизация которых прямо запрещена водным законодательством.

*По результатам проверки прокуратуры Ленинградской области на территории Приозерского района выявлены факты неправомерного отчуждения из федеральной собственности земель лесного фонда в результате предоставления в органы государственной регистрации заведомо ложных межевых планов, в связи с чем по материалам проверок, направленным в правоохранительные органы региона, возбуждено 2 уголовных дела по части 4 статьи 159 УК РФ.*

*Кроме того, решением арбитражного суда удовлетворены иски прокуратуры Ленинградской области об истребовании из чужого незаконного владения неправомерно отчужденных из федеральной собственности 2 земельных участков лесного фонда площадью более 6 га.*

**В сфере агропромышленного комплекса** выявлено 1 (+1) преступление.

*Объем производства продукции сельского хозяйства по итогам года составил 155,2 млрд руб., или 102,4% к 2023 году в сопоставимых ценах (по России - снижение на 3,2%).*

*Продолжаются проверки должностных лиц крестьянских (фермерских) хозяйств, производителей сельскохозяйственной продукции, техники, иных организациях, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ленинградской области, на предмет хищения полученных денежных средств, в том числе по информации, поступившей из комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.*

Всего за 2024 год на территории Ленинградской области выявлено 801 (-39,0%) **преступлений экономической направленности**, более половины из которых (464; -59,2%) относятся к тяжким и особо тяжким. В крупном и особо крупном размере совершено 311 (-628) преступлений. 546 (-463) – доведены до суда.

*Установленный ущерб по оконченным и приостановленным уголовным делам составляет 740 480 тысяч рублей, возмещенный ущерб 301 785 тысяч рублей, процент возмещения составляет 41%.*

*Наибольшее количество экономических преступлений (без учета ст.186 УК РФ) выявлено во Выборгском (47), Всеволожском (33), Гатчинском (24), Кировском (19) районах Ленинградской области.*

### **Выводы:**

Отмечается значительный спад в деятельности правоохранительных органов в выявлении и пресечении практически всех преступлений экономической направленности.

Значительные средства, выделяемые на реализацию национальных проектов, требуют постоянного внимания со стороны федеральных надзорных органов и региональных органов финансового контроля.

Особое значение имеет выявление фактов незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь и табак).

## 12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Предупреждение коррупционных проявлений является одной из главных задач в деятельности всех федеральных, региональных государственных и муниципальных органов.

Деятельность правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», с выполнением полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на возбуждение уголовных дел. Особое внимание уделяется преступлениям коррупционной направленности, совершенным высокопоставленными должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления, пресечение содействия с их стороны организованным группам и сообществам.

Против **государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления** выявлено 55 (+22,2%) преступлений, в т.ч. 13 (-3) – совершенных в крупном и особо крупном размере, 38 (+10) уголовных дел доведены до суда.

В ходе работы по изобличению **взяточников** установлено, что более треть выявленных преступлений данной категории – это мздоимство в крупном и особо крупном размере (3).

| Преступления коррупционной направленности  | Выявлено | +/- (%) | В крупном размере | +/- (абс) | Раскрыто | +/- (%) | Передано в суд | +/- (абс) |
|--|----------|---------|-------------------|-----------|----------|---------|----------------|-----------|
| Против интересов службы в коммерческих и иных организациях (ст.ст.201-204 УК РФ)   | 4        | -69,2   | 3                 | -3        | 6        | -53,8   | 5              | -8        |
| в т.ч. Коммерческий подкуп (ст.204УК РФ)   | 3        | -66,7   | 3                 | -2        | 5        | -54,5   | 4              | -7        |
| Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст.285-293 УК РФ) | 55       | +22,2   | 13                | -3        | 49       | +58,1   | 38             | +10       |
| в т.ч. Получение взятки (ст.290 УК РФ)   | 9        | =       | 3                 | -5        | 13       | +62,5   | 11             | +3        |
| Дача взятки (ст.291 УК РФ)   | 28       | +100,0  | 8                 | +4        | 23       | +64,3   | 19             | +6        |

В вопросе борьбы с коррупцией в 2024 году прокурорами продолжена практика наращивания усилий в целях обеспечения принципа неотвратимости наказания, благодаря чему, в полтора раза увеличен размер добровольного возмещения ущерба от этих преступлений, повышена эффективность выявления приобретенного на неподтвержденные доходы имущества в целях обращения его в пользу государства, прекращены полномочия трех нарушивших закон депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, а также вынесен справедливый приговор в отношении бывшего заместителя председателя Правительства Ленинградской области и регионального парламентария.

*Число уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, возбужденных правоохранительными органами региона на основании материалов, направленных органами прокуратуры Ленинградской области в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, также возросло (с 16 до 18, +12,5%).*

По наиболее грубым нарушениям в суды направлены иски в целях устранения последствий коррупции, при этом сумма исковых требований увеличилась с 54 516 тыс. руб. до 115 528 тыс. руб. (+111,9%), а в рамках расследования уголовных дел с учетом стоимости арестованного и изъятого имущества обвиняемых обеспечено возмещение ущерба в полном объеме.

Более чем на четверть в 2024 году возросло количество лиц, привлеченных по инициативе прокуроров к **административной ответственности** за совершение правонарушений коррупционной направленности (с 70 до 89, +27,1%), а также число выявленных прокурорами лиц, допустивших нарушения, связанные с представлением сведений о расходах (с 2 до 9, +350%).

В два раза (с 4 до 8, +100%) возросло количество лиц, **уволенных в связи с утратой доверия** (досрочно прекративших полномочия). Прокурорами установлены и пресечены нарушения, связанные с использованием иностранных финансовых инструментов (3), а также с участием в предпринимательской деятельности.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с государственными контролирующими органами, в т.ч. с профильными органами исполнительной власти Ленинградской области, в части получения значимой информации о совершенных или совершаемых преступлениях коррупционной направленности.

В 2024 году в Ленинградской области проведена комплексная работа по различным направлениям, закрепленным в Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 гг., утвержденного Указом Президента России от 16.08.2021 № 478, а также в Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 гг., утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614. Мероприятия на территории Ленинградской области реализованы в полном объеме и в установленные сроки.

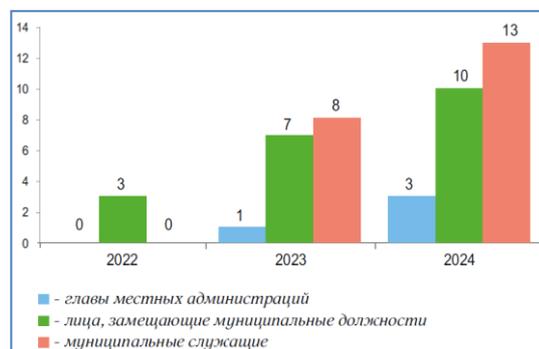
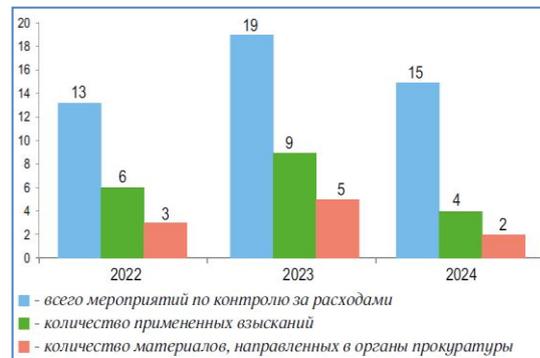
### Проверки антикоррупционной направленности

Совершенствование методической работы и консультативной помощи способствовало снижению количества выявляемых оснований для принятия решений об осуществлении контроля за расходами в отношении гражданских служащих Ленинградской области, и как следствие, установленных фактов нарушений при декларировании ими своих расходов (в сравнении с 2023 годом).

Одновременно с этим в 2024 году усилена работа по анализу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими. В течение года на плановой основе осуществлялись выезды в администрации поселений, муниципальных районов и округов Ленинградской области. По результатам проведенной работы возросло количество осуществленных процедур контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, глав местных администраций и муниципальных служащих Ленинградской области.

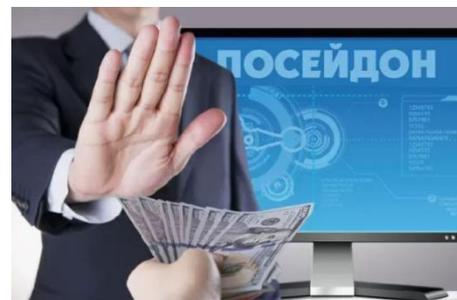
В рамках осуществления контроля за расходами в установленном законом порядке материалы направлялись в Прокуратуру Ленинградской области. Так, в 2024 году направлено 12 материалов (в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, – 5; муниципальных служащих – 5; гражданских служащих – 2). По результатам рассмотрения материалов, направленных в 2024 году в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, городскими прокурорами поданы в суд иски об обращении в доход государства имущества (квартир) на общую сумму 27,3 млн руб. (3,8 млн руб. и 23,5 млн руб.), исковые заявления находятся в производстве. По результатам рассмотрения 2 исковых заявлений об обращении имущества в доход Российской Федерации, поданных в предыдущие периоды, вынесены решения о взыскании 3 объектов имущества: квартиры на сумму 6,7 млн руб., автомобиля и аэролодки на общую сумму 3,7 млн руб.

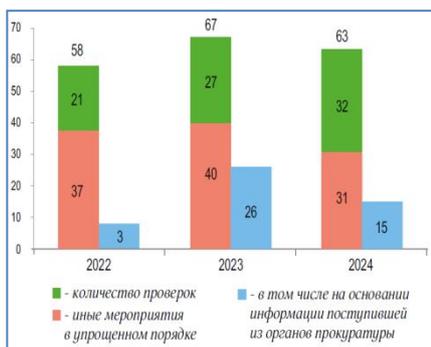
В 2024 году успешно завершена работа по внедрению государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» (далее – ГИС «Посейдон»). Осуществлен комплекс организационных мероприятий, предусматривающих создание защищенной инфраструктуры и издание необходимых нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе определяющих порядок работы с информационной системой. Внедрение ГИС «Посейдон» позволило повысить эффективность аналитической деятельности. Автоматизация анализа представленных подотчетными лицами сведений повлекла



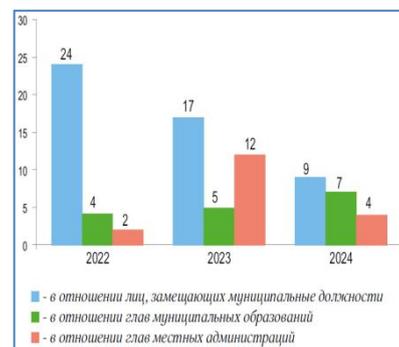
рост количества выявленных оснований для назначения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

При этом почти в 2 раза снизилось количество проверочных мероприятий, проведенных на основании информации, поступившей из органов прокуратуры (за 2023 год – 26, за 2024 год – 15), что свидетельствует о повышении качества осуществления анализа сведений.





В 2024 году по результатам проверок сведений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, глав муниципальных образований и местных администраций выявлялись факты представления недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, отдельные случаи неприятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.



В Ленинградской области продолжает действовать Кодекс этики и должностного поведения работников органов исполнительной власти Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы» (Постановление Губернатора Ленинградской области от 05.04.2022 № 28-пг).

Продолжают функционировать комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области.

В 2024 году показатель количества проведенных проверок соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению по сравнению с 2023 годом вырос почти в 2 раза (2023 год – 12 проверок; 2024 год – 21 проверка). Наблюдается рост количества случаев неисполнения антикоррупционной обязанности по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (с 6 до 12 случаев). С учетом анализа обстоятельств, при которых допущены данные нарушения, меры юридической ответственности к 8 гражданским служащим не применены.

Во исполнение требований ст. 8.2 «Контроль за законностью получения денежных средств» Федерального закона № 273-ФЗ в отношении всех категорий подотчетных лиц при проведении проверки осуществляется контроль за законностью получения денежных средств.

В случае непредставления сведений, подтверждающих законность получения денежных средств, материалы проверки в установленном законом порядке направляются в органы прокуратуры.

✓ На основании требований ст. 8.2 Федерального закона № 273-ФЗ в Прокуратуру Ленинградской области направлено 6 материалов проверок сведений (2 в отношении лиц, замещающих муниципальные должности; 4 – в отношении руководителей государственных организаций), по результатам рассмотрения которых органами прокуратуры поданы в суд 2 исковых заявления об обращении в доход государства денежных средств на общую сумму свыше 44 млн. руб. Статьей 13.5 «Осуществление проверок в случае увольнения (прекращения полномочий) отдельных категорий лиц» Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, в отношении которого принято решение об осуществлении проверки, в ходе проверки или после завершения такой проверки и до принятия решения о применении взыскания, материалы проверки направляются в органы прокуратуры. В 2024 году по указанному основанию в Прокуратуру Ленинградской области направлено 11 материалов (в отношении: государственных гражданских служащих – 3; лиц, замещающих муниципальные должности – 7; главы местной администрации – 1). В 3 случаях органами прокуратуры в суд поданы исковые заявления об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица, по результатам рассмотрения которых судом основание и формулировка увольнения (прекращения полномочий) изменена на освобождение от должности в связи с утратой доверия в отношении 3 лиц.

### **Антикоррупционный аудит в формате выездных проверок**

В 2024 году продолжена работа по проведению антикоррупционного аудита в формате выездных проверок работы органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных учреждений и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти Ленинградской области, по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

✓ В ходе выездных проверок органов исполнительной власти проведен анализ соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, исполнения обязанностей и требований к служебному поведению, а также требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, в том числе в связи с выполнением контрольно-надзорных функций.

✓ В рамках проверок государственных организаций выявлено 93 ситуации с признаками наличия конфликта интересов (возможности его возникновения). Во всех случаях даны рекомендации по надлежащему осуществлению работы по предупреждению и урегулированию конфликта интересов. В отдельных случаях материалы, полученные в ходе выездных проверок, были направлены в органы прокуратуры для рассмотрения и принятия соответствующих решений.

### Работа по просвещению в сфере противодействия коррупции

С целью формирования правовой культуры и антикоррупционного мировоззрения гражданских служащих организовано и проведено 8 мероприятий просветительского характера.

Для обеспечения практической направленности и повышения правовой грамотности гражданских служащих при плановом проведении семинаров особое внимание уделяется интерактивным мероприятиям, в ходе которых закрепляются знания и совершенствуются практические навыки применения норм законодательства.

Так, например, в интерактивной части мероприятия, посвященного Международному дню борьбы с коррупцией, проведена «Наша игра» (в формате телеигры-викторины «Своя игра»), в ходе которой участникам команд предлагались вопросы на антикоррупционную тематику по разделам «Литература», «Народная мудрость» и т.п.

В целях повышения правовой грамотности гражданских служащих, руководителей и работников государственных организаций, а также лиц, замещающих муниципальные должности, в 2024 году разработаны методические материалы.



Разработанные методические материалы



Награждение победителей конкурса лучших практик органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции «Вместе против коррупции!»

Среди гражданских служащих, ответственных за работу по противодействию коррупции, организован и проведен конкурс лучших практик органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции «Вместе против коррупции!». В Конкурсе приняли участие 11 органов исполнительной власти.

Продолжена практика межрегионального сотрудничества с государственными органами субъектов Российской Федерации.

В 2024 году проведена рабочая встреча по организации антикоррупционного просвещения и практики осуществления контроля за расходами с представителями управления по реализации антикоррупционной политики Мурманской области.

В рамках межрегионального молодежного образовательного форума Северо-Западного федерального округа «Ладoga» проведено тематическое мероприятие по противодействию коррупции «Сделай свой выбор! Скажи коррупции – «Нет!»».

В рамках тематической площадки для молодых активистов и волонтеров-участников Форума проведены интерактивные мероприятия. В ходе игры участникам предлагалось прохождение нескольких этапов заданий на антикоррупционную тематику: решение филворда, задач по вопросам антикоррупционного законодательства, а также по мотивам художественных произведений и фильмов на тему коррупции.

Также проведен Областной конкурс видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, старт которого традиционно приурочен Международному дню борьбы с коррупцией. В конкурсе принял участие 631 школьник 9-11 классов, представлены 185 работ. На областной этап отобрано 47 конкурсных работ. По итогам областного этапа определены победители и лауреаты, которые награждены дипломами конкурса.

## Правовое регулирование деятельности в сфере противодействия коррупции

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработан значительный объем нормативно-правовых актов<sup>64</sup>. В 2024 году в целях совершенствования деятельности в области противодействия коррупции, на основании изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, а также в инициативном порядке разработаны и приняты 2 областных закона Ленинградской, 5 постановлений Правительства Ленинградской области, 4 постановления Губернатора Ленинградской области.

✓ Кроме того, в 2024 году Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее – Администрация) проведена комплексная работа по изучению и анализу положений о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах исполнительной власти (далее – комиссия) на предмет соответствия требованиям действующего законодательства. По результатам проведенной работы 27 органам исполнительной власти рекомендовано актуализировать положения о комиссиях. Внесение соответствующих изменений в указанные положения обеспечено в полном объеме.

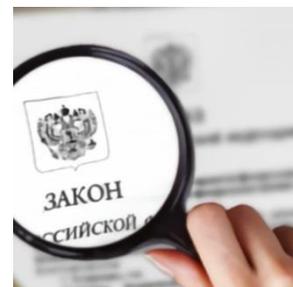
✓ Также в 2024 году утверждены План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2025-2028 годы и соответствующие планы противодействия коррупции на 2025-2028 год.

В 2024 году органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы.

✓ Проекты нормативных правовых актов в установленном порядке размещались на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

✓ Комитетом правового обеспечения Ленинградской области подготовлено 1 177 экспертных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (в 2023 году – 949 экспертных заключений). По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Также подготовлено 50 экспертных заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующих постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (в 2023 году – 47 заключений). Коррупциогенные факторы выявлены в 22 нормативных правовых актах (в 2023 коррупциогенные факторы выявлены в 18 нормативных правовых актах).

✓ Органами прокуратуры региона изучено 19 441 (в 2023 году – 20 801, -6,5%) проект нормативных правовых актов, подготовлено 1 271 (в 2023 году – 1 318, -3,6%) отрицательное заключение, направлено 2 537 (в 2023 году – 2 530, +0,3%) предложений и информации о необходимости внесения корректировок, сформировано 287 (в 2023 году – 263, +9,1%) проектов правовых актов.



Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг (во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»).

✓ В 2024 году в Администрации Ленинградской области состоялось 4 заседания, по рассмотрению плановых и внеплановых вопросов. План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте.<sup>65</sup>

В Администрации Ленинградской области в круглосуточном автоматическом режиме работает **телефонная линия «Противодействие коррупции»**<sup>66</sup>.

Кроме того, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления обеспечено функционирование каналов получения информации, по которым граждане могут конфиденциально сообщать о возможных коррупционных правонарушениях.



<sup>64</sup> <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/npa/>

<sup>65</sup> <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korruptcii-v-lenin>

<sup>66</sup> Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 утверждено Положение о телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области.

✓ В 2024 году о возможных коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц поступило 131 обращение, из них на Телефонную линию - 72 обращения, 59 обращений – иные каналы связи.

✓ В рамках работы с указанными обращениями проведен мониторинг обращений граждан и юридических лиц о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, поступивших в органы исполнительной власти, а также сообщений, поступивших на Телефонную линию, результаты которого рассмотрены на заседании Комиссии в 1 квартале 2025 года.

В целях формирования в обществе неприятия всех форм коррупции, негативного отношения жителей к данному явлению Комитетом по печати Ленинградской области в 2024 году организована и распространена **социальная реклама** на тему противодействия коррупции, в т.ч. на наружных носителях рекламных конструкций, на информационных ресурсах «Фонтанка.ру», «47News.ru», «Online47.ru», в телекоммуникационной сети «Интернет» (общее количество показов составило около 300 тыс. с настройкой таргетинга для жителей Ленинградской области).

Макет рекламы, размещаемой в 2024 году в 55 средствах массовой информации Ленинградской области (далее – СМИ) и на ресурсах СМИ в сети «Интернет» по данной тематике опубликовано/вышло в эфир 394 информационных материалов социальной рекламы.

В медиапроекте «Ленинградская панорама», который еженедельно выходит в 22 районных газетах совокупным тиражом более 100 тыс. экземпляров в 2024 году вышло 8 материалов по теме противодействия коррупции.



Макет рекламы, размещаемой в 2024 году

#### **Выводы:**

В работе правоохранительных органов отмечается повышение результативности в выявлении преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (в т.ч. в отношении членов Правительства Ленинградской области, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, государственных служащих органов исполнительной власти Ленинградской области, а также муниципальных служащих органов местного самоуправления Ленинградской области), привлеченных к административной ответственности лиц за совершение правонарушений коррупционной направленности, а также обеспечению возмещения нанесённого ущерба.

Вместе с тем, отстают результаты по выявлению коррупционных фактов, связанных с интересами службы в коммерческих и иных организациях.

Нормотворческая и организационно-методическая работа в сфере профилактики коррупции в Ленинградской области в целом соответствует предъявляемым задачам и требованиям. Реализуемые в 2024 году в Ленинградской области органами исполнительной власти и органами местного самоуправления меры по противодействию коррупции осуществлялись на плановой основе и предусматривали систематизированный и непрерывно функционирующий комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, выявление и последующее устранение причин ее возникновения, а также на минимизацию коррупционных рисков.

Первоочередными задачами должны стать:

- повышение эффективности работы органов исполнительной власти и государственных организаций по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе посредством проведения выездных проверок и мероприятий просветительского характера;

- обобщение лучших практик органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции, выявленные по результатам конкурса «Вместе против коррупции!» (с разработкой соответствующих методических рекомендаций).

### 13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

#### Мониторинг окружающей среды

Наблюдения за качеством вод поверхностных водных объектов в пунктах Государственной наблюдательной сети в Ленинградской области проводятся на 23 реках (35 пунктов, 51 створ). В целом, качество вод остается на уровне предыдущих лет (III класс, разряд «а» «загрязненные»).

✓ *Мониторинг качества вод Ладожского озера и восточной части Финского залива проводится на 31 станции. Качество вод практически на всей акватории озера соответствовало условно чистым водам (I класс качества). Степень токсичности воды и донных отложений водоемов соответствует допустимой.*

Наблюдения за качеством атмосферного воздуха проведены в городах Кириши, Пикалево, Всеволожск, Ивангород, Приморск, Высоцк, Выборг, Кудрово, Сланцы, п. Новогорелово, г.п. Янино-1. Степень загрязнения атмосферного воздуха в указанных населенных пунктах, в основном, оценивается как «низкая».

✓ *В 2024 году в г.п. Янино-1, Кудрово установлено 2 стационарных поста наблюдения за состоянием атмосферного воздуха. Запланирована установка 6 стационарных постов в городах: Сланцы, Пикалево (2025 год), Коммунар, Тосно (2026 год), Всеволожск, Сосновый Бор (2027 год).*

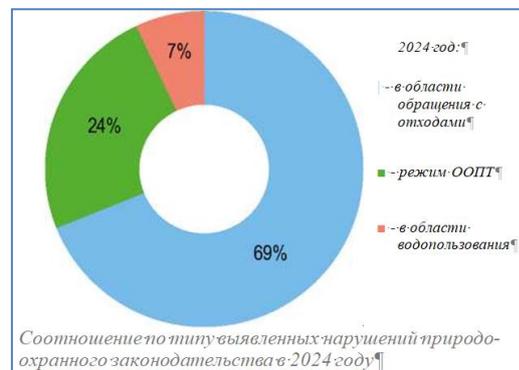
Контроль за радиационной обстановкой на территории региона проводится с использованием 17 стационарных постов информационно-измерительной сети автоматизированной системы контроля радиационной обстановки. По результатам измерений радиационный фон находился в пределах 0,05-0,29 мкЗв/ч и соответствует многолетним среднегодовым естественным значениям.

В рамках переданных Российской Федерацией Ленинградской области полномочий по предоставлению водных объектов в пользование за 2024 год выдано 189 решений о предоставлении водных объектов в пользование, заключено 46 договоров водопользования. Утверждено 38 проектов зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Установленная общая протяженность береговых линий по 478 водным объектам составила более 15 тыс. км.

#### Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

В 2024 году проведено 750 контрольных (надзорных) мероприятий (2 внеплановые выездные проверки, 1 инспекционный визит, 695 выездных обследований, 52 наблюдения за соблюдением обязательных требований).

✓ *По результатам данных мероприятий выявлено 894 нарушения природоохранного законодательства, вынесено 3 предписания об устранении выявленных нарушений, возбуждено 1 594 дела об административных правонарушениях. По итогам административных расследований наложено 1 240 административных штрафов и предупреждений на общую сумму 44,9 млн руб., выдано 63 представления об устранении выявленных нарушений.*



В связи с наложением моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий работа направлена в большей степени на проведение мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

✓ *Так, в 2024 году выдано 1 582 предостережения о недопустимости нарушений законодательства в области охраны окружающей среды. В целях профилактики нарушений проведено 220 профилактических визитов, 932 консультирования, 720 информирования. Количество профилактических мероприятий в 2024 году превысило аналогичный показатель 2023 года в 1,4 раза.*

✓ *Всего в 2024 году поступило 3 794 обращения граждан и юридических лиц с жалобами на нарушения законодательства в области охраны окружающей среды (в 2023 году – 2 921). Наибольшее количество обращений составляют жалобы на нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления (43%), 20% - на нарушения норм в области охраны атмосферного воздуха, по 10% и 9% обращений - на нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и водного законодательства соответственно.*



За 2024 год в Ленинградской области зарегистрировано 175 (+25,0%) **экологических преступлений** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 28 (-20,0%) из которых закончены расследованием (раскрыты).

На постоянной основе осуществляется **взаимодействие** правоохранительных и контрольно-надзорных органов, в т.ч. в рамках межведомственных рабочих групп по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства: в т.ч. при Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуре, СЗ МРУ Росприроднадзора, Управлении Роспотребнадзора по Ленинградской области.

✓ На заседаниях межведомственных рабочих групп по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства на постоянной основе обсуждаются проблемные вопросы, планируются совместные выезды для проведения проверочных мероприятий, в целях выявления экологических правонарушений. В основном поступающая информация, связана с нарушениями законности при размещении, сборе и утилизации твёрдых коммунальных и бытовых отходов.

✓ Проводятся проверочные мероприятия (рейды), по результатам которых пресекается деятельность физических и юридических лиц, нарушающих природоохранное законодательство.

Одной из самых сложных является **проблема утилизации отходов и борьба с незаконными свалками.**

Национальными целями развития Российской Федерации являются: обеспечение сортировки 100% отходов и снижение объема отходов, захораниваемых на полигонах (в два раза к 2030 году).

✓ Достигнуть обозначенные цели планируется в ходе реформы в сфере обращения с отходами, которая в силу неразрывной географической связи Ленинградской области и Санкт-Петербурга, не имеющего собственных мощностей по размещению отходов, реализуется совместными усилиями двух регионов. Текущее состояние реализации проектов комплексов по переработке отходов (далее - КПО) свидетельствует, что наиболее близкой к завершению остается реализация КПО «Островский». В настоящий момент проводятся строительно-монтажные работы. Вместе с тем фактический запуск объекта в эксплуатацию в регламентные сроки не осуществлен.

✓ Реализация проектов КПО «Дубровка» и КПО «Юго-Западный» полностью приостановлена по причинам затяжных судебных процессов. Из анализа промежуточных результатов проведения инженерных изысканий не усматривается динамика и оперативность проведения работ АО «НЭО» по определению пригодности указанных участков для размещения КПО.

Проблемой является незначительная доля твердых коммунальных отходов, которая подвергается обработке (сортировке) и утилизации в целях повторного внедрения в гражданский оборот на фоне того, что свободные мощности полигонов региона почти исчерпаны.

✓ В качестве объектов для размещения отходов, образованных в Санкт-Петербурге, на территории Ленинградской области в 2025 году включены полигоны ООО «Новый свет-ЭКО» в Гатчинском районе и ООО «Эко Плант» в Тосненском районе, которые планировались в выводу их эксплуатации в 2024-2025 гг. При этом с 2022 года вследствие допущенных АО «НЭО» просчетов не завершено строительство ни одного из 3 объектов для приема отходов из Санкт-Петербурга. Дорожная карта органами государственной власти Санкт-Петербурга не исполнена. КПО Ленинградской области до настоящего времени также не введены в эксплуатацию. Решение данной проблемы усматривается в активизации деятельности АО «НЭО» и ускорении проведения инженерных изысканий на альтернативных участках. Кроме того, в настоящее время Региональным оператором Ленинградской области завершено строительство КПО «Кингисепп», осуществляется оформление лицензии, что поможет обслуживать 8 южных районов Ленинградской области, а также исключить прием новых отходов полигонами «Сланцы» и «Автоберкут». Также с 13.02.2025 осуществляется государственная экологическая экспертиза проектной документации КПО «Рахья» во Всеволожском районе (срок проведения 45 дней).

В рамках регионального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология», в октябре 2024 года завершена работа по ликвидации несанкционированной свалки в Светогорске. Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда, составила 3,8 га.

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2024 году ликвидировано 96 свалок общим объемом 51 886,7 м<sup>3</sup> на сумму средств областного бюджета 69,6 млн руб.

✓ В 2025 году в 21 муниципальном образовании планируется к ликвидации 89 несанкционированных свалок общим объемом 83 763,6 м<sup>3</sup> на сумму средств областного бюджета 153 млн руб.

✓ Продолжена программа субсидирования местных бюджетов из областного бюджета в части создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО).

В 2024 году в рамках заключенных соглашений на предоставление субсидии на территории 76 муниципальных образований создано 547 мест (площадок) накопления ТКО на сумму средств областного бюджета 153 млн руб.

✓ В регионе действует и постоянно расширяется система раздельного накопления пластика и стекла. На начало 2025 года емкости для раздельного накопления отходов установлены в 14 районах, городском и муниципальном округах.



Территория земельного участка в Волховском районе до ликвидации несанкционированной свалки



Площадка накопления ТКО в Подпорожском районе



Территория земельного участка в Волховском районе после ликвидации несанкционированной свалки



Площадка накопления ТКО во Всеволожском районе



Объект накопленного вреда окружающей среде в Светогорске после ликвидации



КПО «Кингисепп»

✓ На конец 2024 года на территории 1 341 контейнерной площадки для раздельного накопления отходов установлен 3 031 контейнер для раздельного накопления стекла и пластика.

Совместно с ЛОГКУ «Леноблэкомиллиция» продолжена и совершенствуется работа по контролю перемещения строительных отходов.

✓ Привлекаются к ответственности собственники транспортных средств за сброс отходов, если факты выгрузки или сброса с автотранспортных средств отходов вне установленного места зафиксированы средствами видеозаписи. В 2024 году на основании материалов видеофиксации вынесено 552 постановления о привлечении собственников транспортных средств к административной ответственности на общую сумму штрафов 14,8 млн руб.

✓ В течение года велась работа с муниципальными образованиями по вопросу необходимости установки камер в местах с наибольшей вероятностью несанкционированной выгрузки и сброса с транспортных средств отходов. Камеры устанавливаются исходя из финансового планирования местных администраций. Также муниципалитетами устанавливаются баннеры с призывами не выбрасывать мусор в неположенных местах.

В 2024 году отмечена положительная тенденция по сокращению количества несанкционированных свалок на территории Ленинградской области за счет значительного снижения количества вновь образованных свалок: на начало 2020 года имелось 936 свалок, на конец 2024 года – 72 свалки.

✓ В целях расширения системы мониторинга атмосферного воздуха в 2024 году начато комплектование новой передвижной экологической лаборатории ЛОГКУ «Леноблэкомиллиция» для отбора и анализа проб воздуха. 3,5-тонный фургон оборудован системами автономного электропитания, оснасткой под установку приборов, рабочими местами специалистов, метеостанцией с внешней мачтой, системами отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха.

Мерами прокурорского реагирования ликвидировано 299 (+42) несанкционированных свалок (с учётом вновь выявленных), в результате чего в настоящее время число мест незаконного размещения отходов (74; -106%) в регионе находится на историческом минимуме.

✓ Предъявлены в суд 54 исковых заявления о понуждении правообладателей земельных участков, в том числе из состава государственного лесного фонда, очистить их от незаконно размещенных отходов производства и потребления (удовлетворено - 17, на рассмотрении - 41).

✓ Вместе с тем остается неразрешенным вопрос ликвидации свалки опасных отходов в Ломоносовском районе. В связи с выявлением на земельных участках в Низинском сельском поселении несанкционированной свалки отходов I-II класса опасности 23.02.2024 введен режим чрезвычайной ситуации (далее - ЧС) муниципального характера. Несмотря на то, что в настоящий момент режим ЧС заменен режимом повышенной готовности, вопрос наличия свалки опасных отходов на территории района по пришествию года остается неразрешенным: работы по непосредственной ликвидации не осуществляются, сроки заключения контракта по подготовке проекта производства работ затягиваются. Причинами указанному выступает длительность согласования заключения контрактов на выполнение этапов работ по ликвидации свалки и отсутствие рычагов воздействия на подрядчика работ в лице ФГУП «ФЭО», являющегося монополистом. Решение данной проблемы продолжает оставаться на контроле прокуратуры Ленинградской области.

По результатам реализации мероприятий (нарастающим итогом) достигнут ряд позитивных изменений.

✓ Численность населения, качество жизни которого улучшилось в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов - 82,98 тыс. человек.

✓ Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов – 2 шт.

✓ В 2024 году реализация мероприятий в рамках регионального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология», завершена.

✓ В 2024 году продолжалась работа по реализации приоритетного проекта «Развитие системы обращения с отходами на территории Ленинградской области», в рамках которого реализовывались 2 объекта обращения с отходами: в ноябре 2024 года введен в эксплуатацию Комплекс по обработке (сортировке), обезвреживанию и размещению отходов по адресу: Кингисеппский район, промзона «Фосфорит» (КПО «Кингисепп»); в декабре 2024 года получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию объекта обработки, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов мощностью 300 тыс. тонн в год по адресу: Всеволожский район, Рахынское городское поселение.

✓ По результатам реализации мероприятий 2024 года, направленных на развитие отрасли в области обращения с ТКО, а также на улучшение благоприятных условий проживания граждан, Ленинградская область заняла шестое место в десятке лучших регионов «Зеленого рейтинга».

### **Использование объектов животного мира**

В 2024 году общая площадь охотничьих угодий Ленинградской области составила 7 275,7 тыс. га, в том числе общедоступные охотничьи угодья – 670,0 тыс. га, территории и акватории, предоставленные юридическим лицам для ведения охотничьего хозяйства – 6 605,5 тыс. га.

Охрану животного мира обеспечивали 32 (+11) государственных инспектора в районах Ленинградской области, 337 (+3) производственных охотничьих инспектора.



Осуществление федерального государственного охотничьего контроля

Силами инспекторов выявлено 224 административных правонарушения (в 2023 году – 260), зафиксировано 283 случая (в 2023 году - 275) ДТП с участием объектов животного мира (погибло 213 лосей, 45 кабанов, 15 косуль, 2 медведя и др.). В возмещение ущербов и оплаты штрафов в 2024 году в бюджет Ленинградской области поступило 16,2 млн руб. (в 2023 году – 19,2 млн руб.).

✓ Для охраны охотничьих угодий применяются тепловизоры, персональные видеорегистраторы, автомобильный антибраконьерский комплекс с тепловизором ночного видения, вертолет, квадрокоптеры, снегоходы, высокопроходимая техника. по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, составлено 963 (+6) сообщения о состоянии ООПТ, издана полиграфическая продукция (буклеты, визитки, брошюры по ООПТ) в количестве 7 300 шт.

✓ В рамках оказания государственных услуг в 2024 году выдано 1 935 охотничьих билетов (в 2023 году - 1 451). Выдано физическим лицам 9 835 разрешений на добычу охотничьих ресурсов (в 2023 году – 9 686), юридическим лицам – 62 717 бланков разрешений (в 2023 году – 71 273). В 2024 году проведена подготовка для перехода на предоставление услуги по выдаче охотничьего билета в электронном виде. С 2025 года после внедрения функционала ФГИС «ОХОТА» заявителям будет оформляться охотничий билет посредством ЕПГУ.

### Выводы:

Плановые показатели Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в сфере экологической безопасности и обращения с отходами выдерживаются.

Вместе с тем в 2025 году необходимо обеспечить ввод в промышленную эксплуатацию КПО «Кингисепп» и начать проведение строительно-монтажных работ КПО «Рахья».

Необходимо также ускорить работы по ликвидации несанкционированной свалки опасных отходов I-II класса опасности в Низинском сельском поселении Ломоносовского района.

Требуется развития система мониторинга атмосферного воздуха на территории Ленинградской области с участием хозяйствующих субъектов.

Выработать мероприятия по улучшению позиций Ленинградской области в сфере «экология» Рейтинга качества жизни.

Продолжить проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений в сфере охоты, совершенствование предоставления государственных услуг гражданам, в т.ч. путём внедрения ФГИС «Охота».

## 14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Пожарная обстановка в населённых пунктах

В районах выезда подразделений Ленинградской областной противопожарно-спасательной службы (ГКУ «Леноблпожспас») расположено 2 077 населенных пунктов, что составляет более 70% населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области.

Работа по решению вопроса прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны продолжается, решается за счет создания добровольных пожарных формирований и заключенных соглашений между органами местного самоуправления и объектами, на которых созданы объектовые пожарные формирования.

Всего на территории Ленинградской области за 2024 год зарегистрировано 5 530 (2023г – 6 981) пожаров, погибло 84 человека (2023г. – 130), спасено 485 человек (2023г. – 418).

Противопожарной службой потушен 3 731 пожар (2023г. – 4 896), что составляет 70% от общего количества пожаров, подразделениями добровольной пожарной охраны – 170 (2023г. – 375) пожаров или 4,5% (2023г. – 8%).

Зарегистрировано 130 (-8,5%) факта **умышленного уничтожения чужого имущества путем поджога** (ч.2 ст.167 УК РФ) или 2,4% от всех произошедших пожаров. При этом раскрываемость данного вида преступных проявлений остаётся на низком уровне(17,7%; -1,3%).

Органами государственного пожарного надзора Ленинградской области рассмотрено 1 164 (+0,7%) сообщения о преступлениях, возбуждено 1 (-3) уголовное дело по ст. 168 УК РФ (поджог), передано по подследственности 284 (=) материала, вынесено 879 (+1,3%) постановлений об отказе в возбуждении уг. дела.

✓ Приоритетными направлениями государственной политики в области пожарной безопасности являются: обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров; обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны; выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.



В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение и поддержание в готовности системы пожарной безопасности» в 2024 году предусмотрено 2 528 972,2 тыс. руб. (фактическое выполнение плановых мероприятий составило 99,9%).



В рамках данных мероприятий: приобретено 18 единиц пожарной техники, в том числе пожарные автомобили, автолестница, автоцистерна с лестницей; проведен капитальный ремонт зданий 3 пожарных частей (ремонт фасада 135 пожарной части в Луге; ремонт 2 этажа 124 пожарной части в Кингисеппе; ремонт системы отопления и электроснабжения 152 пожарной части в Каменногорске).

Приняты изменения в **Социальный кодекс Ленинградской области**, предусматривающие компенсацию расходов на самостоятельное приобретение автономных дымовых пожарных извещателей и источников автономного питания для многодетных семей, а также семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

Инструкторами **противопожарной профилактики** осуществлен 6 281 выход на объекты защиты, проведено 58 632 профилактических мероприятия в образовательных организациях, в учреждениях социального обслуживания населения, здравоохранения, культуры, в жилом фонде, садоводческих объединениях.

В Кингисеппе проведена ежегодная Акция «День пожарной безопасности Ленинградской области».

Продолжена работа передвижного учебно-консультационного пункта на базе автобуса ПАЗ 320402.

В декабре 2024 года проведен Второй областной бал Дружин «Юный пожарный», в творческом конкурсе участвовали около 150 юных пожарных.

В целях содействия противопожарной службе в Ленинградской области созданы **общественные формирования**. В Сводном реестре общественных объединений пожарной охраны Ленинградской области зарегистрировано свыше 700 общественных объединений пожарной охраны, в т.ч.: более 600 добровольных пожарных дружин, 78 добровольных пожарных команд. Действует 72 дружины «Юный пожарный».



Передвижной учебно-консультационный пункт

### Профилактика лесных пожаров

Отмечается положительная динамика деятельности лесной пожарной охраны лесничеств: в сравнении с прошлым годом общая площадь лесных пожаров сократилась в 3 раза и в 2 раза – средняя площадь одного лесного пожара. Все пожары были ликвидированы в день обнаружения, возникновение крупных лесных пожаров и чрезвычайных ситуаций не допущено. План по сокращению площади лесных пожаров на землях лесного фонда перевыполнен на 67%

Всего в течение пожароопасного сезона 2024 года в лесах на землях лесного фонда зарегистрировано 127 лесных пожаров (2023 год - 162) на площади 33,15 га (2023 год - 104,21 га). Средняя площадь составила 0,26 га.

В целях охраны лесов от пожаров в 2024 году на территории Ленинградской области функционировала 71 пожарно-химическая станция в 19 районных лесничествах.



С 26 апреля по 11 октября 2024 года на территории земель лесного фонда в Ленинградской области был установлен пожароопасный сезон, а с 5 июля 2024 года – действовал особый противопожарный режим.<sup>67</sup>

Пожарный мониторинг в лесах осуществляли 147 камер видеонаблюдения, охватывающих более 90% земель лесного фонда, утверждено 1666 маршрутов наземного патрулирования общей протяжённостью более 87,5 тыс. км. В рамках мониторинга лесопожарной обстановки выявлено 336 термических точек (2023г. – 622).

Мониторинг гидрологической и пожароопасной обстановки производится с использованием 11 рекомендуемых информационных систем, а также 7 открытых интернет-ресурсов (6 информационных систем МЧС России (ИС «Атлас опасностей и рисков», МНИС ГЛОНАСС, ГИС ОБЗОР, Мобильное приложение «Термоточки», База знаний МЧС России, SuperSet), 5 информационных систем Ф и ТП РСЧС (ФБД СИС ВСМК, Информационный ресурс «ИСДМ Рослесхоз», Веб-ГИС «МЕТЕОРАД», ЦУСАД, ГисВодИнфо), 7 открытых интернет-ресурсов (Windy.com, Ventusky.com, Rp5.ru, Gismeteo.ru, Яндекс-сервисы (карты, панорама, пробки, Memeo), EO Browser, GEO MIXER).



Обработка космической информации проводится с использованием информационных систем ГИС Обзор, «Термические точки», EO Браузер, Банк базовых продуктов. В ГИС «Обзор» загружены ортофотопланы, оформлены заявки на космический снимок в информационной системе ГК Роскосмос «Банк базовых продуктов», полученные космоснимки загружены в ГИС «Обзор», проведено моделирование обстановки.

На территории Ленинградской области подвержены угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров: 150 населенных пунктов; 33 детских оздоровительных лагерей; 68 садоводческое, огородническое и дачное некоммерческое объединение граждан.

Все запланированные мероприятия по противопожарному обустройству лесов выполнены.

Особое внимание в 2024 году уделялось проведению мероприятий **национального проекта «Экология»** в рамках реализации регионального проекта **«Сохранение лесов»**. Значение показателя проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» в 2024 году достигнуто и составило 102,6%, при установленном показателе 100%.

Лесовосстановление проведено на площади 12,8 тыс. га, лесоразведение - 0,4 тыс. га. Всего в регионе в 2024 году выращено 35,5 млн шт. посадочного материала (2023 год - 26,2 млн шт.), в том числе с закрытой корневой системой - 8,5 млн шт. (2023 год - 7 млн шт.).

Ленинградская область заняла 1-е место в номинации «Самый активный регион» главной Всероссийской лесовосстановительной акции «Сохраним лес» 2024 года.

Закупка лесопожарной техники и оборудования, позволила достигнуть оснащенности лесопожарных формирований техникой на 95%.

### **Выводы:**

Пожарная обстановка в населённых пунктах и лесополосе не опасная и контролируемая. Обеспечение ликвидации пожаров поддерживается на высоком оперативном уровне.

Необходимы дальнейшие меры по увеличению штатной численности противопожарно-спасательной службы и укреплению её материально-технической базы, в т.ч. проведению капитальных и текущих ремонтов в пожарных частях, закупке дымокамер, учебно-тренировочных башен для подготовки личного состава.

В целях реализации Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, необходимо продолжить установку и поддержание в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, а также обеспечить компенсацию расходов на самостоятельное приобретение данного оборудования.

<sup>67</sup> Приказ Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 25.04.2024 №13, постановлением Правительства Ленинградской области от 05.07.2024 № 461.

Предусмотреть в 2025 году проведение систематических профилактических мероприятий с населением по соблюдению пожарной безопасности в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания, здравоохранения, культуры, жилом фонде, садоводческих объединениях, лесном фонде, в т.ч. с использованием рекламных конструкций, публикаций в СМИ, интернет ресурсах, проведения инструктажей, лекций и бесед.

## 15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

### Чрезвычайные ситуации и происшествия

В 2024 году на территории Ленинградской области **режимы военного положения, контртеррористической операции, действия ЧС** федерального и регионального уровня **не вводились.**

Вместе с тем, в ряде населённых пунктов объявлялись **локальные ЧС и режимы повышенной готовности**, связанные с проведением СВО, причинами природного и техногенного характера, в т.ч. из-за угрозы появления БПЛА, запрета посещения лесов и выхода на лёд (Ленинградская область), пожарами, взрывами бытового газа обрушения конструкций в многоквартирных домах (Выборгский МР), экологической безопасности объекта химической промышленности (Всеволожский МР), тлением бытовых отходов (Ломоносовский МР), проблемами теплоснабжения (Выборгский МР), половодья, подтопления, размыва дорог и набережных (Волховский, Выборгский, Кировский, Ломоносовский, Приозерский МР).

В 2024 году продолжены мероприятия по **предупреждению чрезвычайных ситуаций**, носящих циклический характер: обеспечение информацией о прогнозной и оперативной гидрометеорологической обстановке; ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и ликвидации заторов; авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках в период весеннего половодья.

На территории Ленинградской области находится 131 паводкоопасный участок. Организован космический мониторинг зон возможных подтоплений по 131 паводкоопасному участку, с созданием 131 модели зон возможных подтоплений с использованием «Программно-аппаратного модуля обработки данных дистанционного зондирования Земли для прогнозирования развития чрезвычайных ситуаций».

Для мониторинга потенциально опасных объектов (далее – ПОО), паводковой или пожарной обстановки специалистами ЦУКС используются материалы космического мониторинга, предоставляемые посредством: АСКРО для мониторинга датчиков АЭС, регистр ГТС информацию по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений (ГТС), информационная система дистанционного мониторинга (АИСДМ)/Рослесхоз для получения ежедневных отчетов, карт горимости, данных космического мониторинга, «Космоплан», портал «Термические точки», «ГИС ОБЗОР».

Для моделирования паводковой и лесопожарной обстановки применяется ГИС «Обзор», ИС «Атлас опасностей и рисков», информационная система «Банк базовых продуктов», Русгидро, ГисВодИнфо, Superset, EO Browser. Указанные средства позволяют проводить расчет потенциальных угроз населенным пунктам по данным космического мониторинга (термоточки), прогноз развития паводковой и пожароопасной обстановки, расчет времени достижения пожара до населенного пункта вся полученная информация доводится до территориальной и функциональной подсистемы РСЧС Ленинградской области с приложением рекомендаций по проведению превентивных мероприятий для принятия решений и минимизации последствий.

В состав **аварийно-спасательной службы Ленинградской области (АСС)** входят 5 поисково-спасательных отрядов (Тосно, Шлиссельбург, Приозерск, Новая Ладога, Лодейное Поле) общей штатной численностью 176 человек, которыми в 2024 году выполнено 1 289 поисково-спасательных работ (в 2023 году – 1 170), спасено 926 чел. (в 2023 году – 818).

Спасателями АСС проведено 327 патрулирований, в ходе которых осмотрено более 250 мест традиционного отдыха населения на водоемах и вблизи водоемов, мест нахождения граждан на льду (охвачено более 70 водоемов). Проведено 265 учебно-тренировочных занятий, 41 тактико-специальное учение, 5 командно-штабных учений, 14 учебно-тренировочных сборов.

✓ Приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются: совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях; совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях; развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой; повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны.



Мониторинг ледовой обстановки



Тактико-специальные учения по ликвидации последствий ДТП



Командно-штабное учение по предупреждению и ликвидации ЧС



Тактико-специальные учения «Спасение терпящих бедствие со льда и из воды»

В рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2024 году выполнены работы, направленные на уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС) в паводковый период на гидротехнических сооружениях (ГТС), проведены учения по локализации возможных ЧС на ГТС.

*Так в 2024 году, проведена работа по установлению зон затопления, подтопления для территорий Выборга и Приморска (значение показателя «доля зон затопления и подтопления, сведения о которых внесены в ЕГРН, в общем количестве зон затопления и подтопления» составила 100%). Завершены работы по расчистке русла реки Коваши в Ломоносовском районе (протяженность расчистки за 2022-2024 годы составила 9 км). Ликвидирована плотина МГЭС Лукашевского в Гатчинском округе. на 7 ГТС проведены работы по текущему ремонту, на 2 ГТС выполнено комплексное многофакторное обследование, разработаны 2 декларации безопасности ГТС. Проведены учения по локализации и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций на 4 ГТС.*

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в 2024 году реализовывался значительный комплекс финансово обеспеченных мероприятий, в т.ч.:

❖ на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение и поддержание в готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено 1 184 590,396 тыс. руб. (фактическое выполнение составило 98,3%).



❖ на реализацию комплекса процессных мероприятий «Развитие и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» предусмотрено 293 987,935 тыс. рублей (фактическое выполнение составило 98,8%).

*Для оснащения АСС в 2024 году закуплены: 16 автомобилей (аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и автомобилей радиационной и химической разведки), 1 катер, 5 подводных робототехнических комплексов; 6 беспилотных летательных аппаратов вертолетного типа, 21 комплект костюмов химической защиты.*

*Проводились подготовительные мероприятия по возведению комплекса зданий для размещения сил и средств Шлиссельбургского поисково-спасательного отряда (проектные работы будут выполнены в 2025 году).*

*Осуществлена поставка модульного здания для поисково-спасательной станции в Приозерске (завершение работ планируется в мае 2025 года).*



В связи с нестабильной международной обстановкой приоритетное значение уделялось вопросам **предоставления населению средств коллективной защиты**, а также завершению создания муниципальной системы оповещения о ЧС природного и техногенного характера.

*Так, не закрыта потребность региона в 279 защитных сооружениях гражданской обороны, в том числе 43 убежищах, 53 противорадиационных укрытиях и 183 укрытиях, а также 2 753 заглубленных помещениях.*

*Наряду с этим ввиду дефицита средств в местных бюджетах количество муниципальных образований, в которых муниципальная система оповещения: готова составляет 121, ограничено готова – 39, не готова – 32.*

**Выводы:**

Аварийно-спасательные службы региона готовы к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области.

В рамках реализации мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера необходимо дальнейшее проведение работ по строительству зданий Приозерского и Шлиссельбургского поисково-спасательных отрядов, обновить парк аварийно-спасательной техники, произвести закупку новых, современных видов специального оборудования и техники.

Основной задачей остаётся расширение возможностей системы оповещения населения (МСО), а также контроль за выполнением требований надзорных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. исполнением ранее выданных предписаний.

На уровне администраций муниципальных образований необходимо активизировать работу с собственниками многоквартирных домов по вопросу заключения соглашений об использовании заглубленных помещений для укрытия населения, а также провести рабочие совещания по вопросу необходимости выделения из местных бюджетов денежных средств в объеме, достаточном для создания муниципальных систем оповещения.

## 16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области принят ряд **нормативно правовых актов**:

*Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз, «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» № 67-оз, «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 18.04.2012 № 29-оз, «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области» от 18.07.2016 № 62-оз и др.;*

*Постановления Правительства Ленинградской области «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 7 марта 2013 года № 65, «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области» от 19 сентября 2013 года № 301, «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области» от 28 мая 2015 года № 183, «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других» от 28 мая 2015 года № 184, «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении штатного расписания и положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» от 03.12.2012 № 384.*



Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, для рассмотрения обращений граждан. В рамках правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится необходимая информация.

✓ *Порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи; содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей; компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений; правила оказания государственных услуг; основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений; порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий. Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а также список адвокатов, оказывающих соответствующие услуги, размещён на информационном ресурсе Комитета по социальной защите населения Ленинградской области.<sup>68</sup>*

<sup>68</sup> <https://kszn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/o-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi>

Для централизованного оказания в Ленинградской области квалифицированной бесплатной юридической помощи с 1 января 2024 года создано ГКУ «Государственное юридическое бюро Ленинградской области». В настоящее время открыто 17 пунктов приема граждан в 14 муниципальных образованиях (Гатчинский округ, Бокситогорский, Всеволожский, Выборгский, Киришский, Кингисеппский, Ломоносовский, Подпорожский, Приозерский, Сланцевский, Тихвинский, Тосненский, Лужский, Лодейнопольский районы), в стадии открытия еще 5 пунктов: в Сосновоборгском округе, 2 в Волховском районе, по 1 в Кировском и Волосовском районах.

В 2024 году бесплатная юридическая помощь оказана 1 852 гражданам. В рамках выездов и размещения информации в сети Интернет проведена работа по правовому информированию населения.

В мессенджере «Телеграм» создан бот-помощник по предоставлению бесплатной юридической помощи.

Особое внимание уделено реализации комплекса мер по **социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы**, в т.ч. выполнявших контрактные обязательства по соглашениям с Минобороны России в зоне проведения специальной военной операции (СВО).

Он включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч. оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

Организовано информирование и консультирование граждан о мерах поддержки участников СВО и их семей. В этих целях действует несколько информационных ресурсов:

- ❖ бесплатный номер 8-800-350-06-05 доб. «1» для консультирования по мерам поддержки участников СВО и членов их семей;

- ❖ «горячая линия» на едином телефонном номере 8-800-444-11-47 для консультирования по вопросам прохождения военной службы по контракту;

- ❖ информационный портал «ЗАЩИТНИК47.РФ» (<https://защитник47.рф>);

- ❖ специальный «Электронный навигатор по предоставлению мер социальной поддержки для участников СВО и их семей» (сервис, в котором собраны все действующие меры поддержки участникам СВО и членам их семей. Навигатор позволяет получить информацию о возникновении права на меры поддержки в определенной жизненной ситуации и о каждой мере социальной поддержки со ссылкой на контакты);

- ❖ разработана памятка о федеральных и региональных мерах социальной поддержки участников СВО и членов их семей в Ленинградской области ([https://cszn.info/public/pamyatka\\_mobil](https://cszn.info/public/pamyatka_mobil));

- ❖ создан региональный штаб по оказанию помощи членам семей мобилизованных граждан #МЫВМЕСТЕ (Телефон федеральной «горячей линии» 8-800-200-34-11. Также можно оставить заявку на платформе акции МыВместе.рф. Волонтеры штаба оказывают гуманитарную помощь, проводят юридические и психологические консультации, помогают решать бытовые вопросы).

С ноября 2024 года реализуется проект «Гражданский центр укомплектования Ленинградской области». В этом центре проводится агитационная работа и комплексная консультация по мерам поддержки участников СВО и их семей. Происходит оперативное взаимодействие с областным военным комиссариатом и пунктом отбора на военную службу по контракту.



Гражданский центр укомплектования Ленинградской области

В пункте отбора наблюдается стабильный ежедневный поток граждан, которые интересуются контрактной службой, выражают готовность вступить в ряды Вооруженных сил Российской Федерации. Мотивация и патриотический настрой поддерживаются тем, что люди видят, как государство, и в частности, Ленинградская область, поддерживает участников СВО и их семьи.

**СОЗДАНО ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ БЮРО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**1852**  
человека

Бесплатная юридическая помощь **оказывается:**

- многодетным семьям
- участникам СВО
- инвалидам
- ветеранам ВОВ
- маломужским гражданам
- иным льготным категориям

**976** – устных и письменных консультаций  
**876** – документов (жалоб и т.д.)  
**32** – предоставление интересов в судах, муниципальных и государственных органах

В БОТ-ПОМОЩНИКЕ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

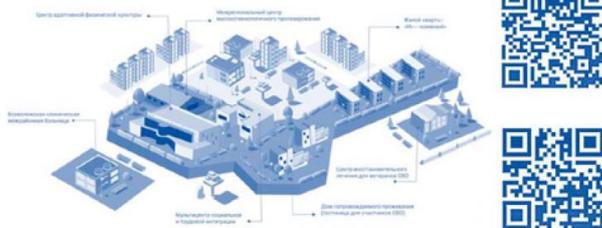
Где всегда на связи патронажные юристы

В целях сопровождения и поддержки демобилизованных участников СВО и членов их семей в Ленинградской области функционируют 3 отделения филиала Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» (далее – Фонд): во Всеволожске, в Выборге и в Гатчине. Организована работа 58 социальных координаторов во всех районах и округах Ленинградской области.

*На площадках Фонда располагаются: отделение первичного приема граждан с детской зоной, кабинеты психолого-психотерапевтической помощи, юридическая служба, службы социальных координаторов, медико-социальной экспертизы, отделение общественных проектов, пункт проката технических средств реабилитации, библиотека, помещения для профессионального обучения и переподготовки участников СВО.*

2024 году реализовано значительное развитие потенциала социальной инфраструктуры, ориентированной на комплексную помощь и поддержку участников СВО. Основная нагрузка по профессиональному ориентированию, профессиональному обучению и профессиональной переквалификации участников СВО сегодня в Ленинградской области возложена на «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» (далее – Мультицентр), в котором созданы специальные условия для профессионального обучения по программам профессиональной подготовки и переподготовки инвалидов из числа участников СВО, сформированы соответствующие образовательные программы. Вместе с получением профессионального образования в Мультицентре осуществляется сопровождаемое проживание, трудоустройство и правовое консультирование.

### КЛАСТЕР КОМПЛЕКСНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ И РЕАБИЛИТАЦИИ УЧАСТНИКОВ СВО



*Кластер комплексного сопровождения участников СВО*

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 №301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч. посредством размещения и обновления правовой информации в печатных изданиях, на информационных стендах, официальных сайтах, в ответах на обращения граждан, а также в ходе публичных выступлений должностных лиц и личного приема граждан.

*Так, на электронном Интернет-ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области даны правовые разъяснения гражданам по вопросам: профилактики правонарушений; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми; добровольной сдачи оружия на возмездной основе; создания и деятельности общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин); добровольного содействия в поиске лиц пропавших без вести; телекоммуникационной безопасности; противодействия коррупции; действий при ЧС; деятельности совещательных органов; публикуемых НПА.*

**Производство и распространение социальной рекламы и информации в СМИ** Ленинградской области по вопросам профилактики правонарушений реализуется Комитетом по печати Ленинградской области в рамках исполнения Государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие» путем осуществления государственных закупок и предоставления субсидий и грантов на реализацию проектов, в т.ч. на изготовление наружной рекламы (билбордов), размещение рекламы в общественном транспорте, баннерной рекламы на информационных сайтах в сети Интернет, изготовление полиграфической продукции.

*Наружная социальная реклама размещается вдоль дорог и в населенных пунктах Ленинградской области на рекламных конструкциях с размером рекламного поля 6х3 метра (билбордах).*

Общее количество рекламных конструкций, задействованных для размещения социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений составило 173 стороны (2023г. – 78).



В рамках месячника антинаркотической направленности и популяризации ЗОЖ, который прошел в Ленинградской области 26 мая – 26 июня (размещено 10 сторон);

По теме «Безопасность дорожного движения» (в январе, апреле, июле, августе, ноябре, декабре 2024 года размещена на 73 рекламных конструкциях расположенных на Новоприозерском, Киевском, Кингисеппском, Мурманском и Выборгском, Никольском, Токсовском, Таллинском, Колтушском шоссе), направленная на соблюдение скоростного режима водителями транспортных средств, на необходимость ношения световозвращателя пешеходами и др.

Также принято участие в проведении Конкурса социальной рекламы по безопасности велосипедного движения, инициатором которого выступила Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Основная задача конкурса – привлечь внимание к необходимости соблюдения правил безопасности и важности взаимовыжительного поведения участников дорожного движения. По результатам конкурса лучшие социальные плакаты были размещены на 10 рекламных щитах в Ленинградской области. Работы победителей конкурса можно было встретить на улицах Всеволожского и Гатчинского районов в августе-октябре.

Ещё одним направлением работы в рамках профилактики правонарушений стало размещение социальной рекламы по природоохранной тематике (темы «Останови огонь», «Экологическая безопасность», «Борьба с браконьерством»). Реклама по данным тематикам была размещена в апреле, а также в июне-июле текущего года на 50 сторонах рекламных конструкций.

По теме «Противодействие терроризму» в сентябре 2024 года наружная реклама была размещена на 10 билбордах.

В декабре 2024 года размещена наружная реклама по с темам: «Добровольные народные дружины» и «Противодействие коррупции» на 10 рекламных щитах по каждой тематике.

В 2024 году, размещена баннерная социальная реклама по вопросам профилактики правонарушений на информационных ресурсах «Фонтанка.ру», «47News.ru», «Online47.ru» в сети Интернет Общее количество показов составило около 600 тыс. с настройкой таргетинга для жителей Ленинградской области. В первом полугодии 2024 года организовано изготовление полиграфической продукции по теме «Уголовная ответственность за преступления, связанные с оборотом наркотиков» (евробуклеты формата А4 в количестве 5 000 экз.). Указанная продукция передана в комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области для размещения в администрациях городских и сельских поселений, муниципальных организациях, образовательных учреждениях, местах массового скопления людей. Кроме того, в мае 2024 года осуществлено изготовление тиража полиграфической продукции по теме: «Правила безопасности дорожного движения» (флаеры формата 1/3 А4 в количестве 100 000 экз.). Данная продукция передана в ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» для последующей передачи в филиалы МФЦ, расположенные на территории региона.



В соответствии с порядками предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством СМИ из областного бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», на 2024 год был утверждён перечень приоритетных тем для **подготовки и размещения информации в средствах массовой информации (СМИ)**.

*«Пропаганда ценностей правомерного поведения и формирование правовой культуры»;*

*«Противодействие коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям, профилактика коррупционных нарушений»;*

*«Разъяснения по вопросам участия граждан в охране общественного порядка в Ленинградской области, а также популяризации деятельности народных дружин»;*

*«Противодействие идеологии терроризма и экстремизма»;*

*«Популяризация в Ленинградской области здорового образа жизни (отказ от вредных привычек (употребления табака, алкоголя, наркотиков))»;*

*«Формирование финансово грамотного поведения населения как необходимого условия повышения уровня и качества жизни граждан».*

Всего, в СМИ региона было опубликовано свыше 3 тысяч материалов по данным темам (в т.ч. в печатных СМИ – 431; в сетевых (электронных) СМИ – 818; в эфире телеканалов – 148; в эфире радиоканалов – 177; на страницах (в сообществах) СМИ в социальных сетях – 1668).

Кроме того, в 2024 году по указанным темам реализовано 6 **медиапроектов** (в рамках предоставления Комитетом субсидий СМИ в виде грантов).

*Медиапроект «Область дружбы», направленный на противодействие экстремизму, радикализму и терроризму с помощью пропаганды традиционных духовно-нравственных ценностей, воспитания уважения к представителям других наций и религий, развития дружбы и культурных межнациональных связей. В рамках медиапроекта опубликовано 10 газетных полос формата А3, 10 постов для соцсетей (всего 30 материалов), 10 видеосюжетов по 4 минуты для соцсетей (видеоролики также распространяются и у СМИ-партнеров: на интернет ресурсах газет «Выборг», «PRO-Отрадное», «Восточный берег», «Гатчинская правда». Редакция газеты «Балтийский луч» реализует проект ««STOP.Террор». Опубликовано 10 полос и размещено в соцсетях 5 видеороликов.*

*Медиапроект «Рубрика «Унисон», реализованный радиоканалом «Микс» по аналогичной тематике. Размещено 35 рубрик «Унисон» в эфире радиоканалов «Микс» «Радио Кириши», «Радио Тихвин», «Балтийский берег FM». Размещено 35 постов «Унисон» в группах соц.сети ВКонтакте радиоканалов «Микс» «Радио Кириши», «Радио Тихвин», «Балтийский берег FM».*

*Медиапроект «Социальная реклама. Аудиоролики», пропагандирующий в простой и доступной форме соблюдение элементарных правил безопасности. Аудиоролики формируют алгоритм действий в случаях террористической угрозы. Развенчивают фейки. Учат противостоять попыткам вовлечь в противоправную деятельность. Формируют социальный иммунитет к навязыванию деструктивной идеологии. Всего в рамках медиапроекта изготовлено 23 аудиоролика (хронометраж каждого 30 секунд). Осуществлено 200 выходов каждого ролика.*

*Медиапроект «На крючке» реализуемый телеканалом «ЛенТВ24» в целях разоблачения различных механизмов действий мошенников по краже денег у населения, разъяснения методов самозащиты от них, а также демонстрации типичного поведения людей, ставших жертвами мошенников с точки зрения экспертов-психологов. Произведено 7 видеороликов хронометражем от 3 до 7 минут и итоговый документальный фильм, хронометражем более 20 минут.*

*Медиапроект «НаркоНЕТ», направленный на формирование неприятия в обществе таких социальных проблем, как наркомания. В рамках медиапроекта опубликовано 9 газетных статей (объем каждой 1 полоса формата А3 с фотографиями), 9 статей с фотографиями на сайте газеты «Красная звезда», 9 текстовых постов в группе газеты «Красная звезда» в социальной сети «ВКонтакте» (всего 27 материалов).*

Комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области на **информационных ресурсах Ленинградской области** на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>, в телеграм-каналах «Александр Дрозденко», «Админка», «Молния. Ленобласть», «Команда Капитана», а также в группах в социальной сети «ВКонтакте» регулярно размещается информация по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области. Всего в 2024 году опубликовано более 150 таких сообщений.

В рамках выполнения научно-исследовательской работы на тему «Формирование аналитической базы мониторинга общественного мнения населения Ленинградской области о проблемах и приоритетах социально-экономического развития региона в контексте реализации национальных проектов развития Российской Федерации до 2030 года», проведены **социальные исследования**: «Оценка уровня коррупции»; «Отношение жителей Ленинградской области к обеспечению безопасности в регионе и негативным социальным явлениям»; «Оценка развития наркоситуации».

В соответствии с Порядком **предоставления грантов** в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», в ходе конкурсных отборов гранты Губернатора Ленинградской области в 2024 году получили:

- ❖ Ленинградская областная молодежная общественная организация содействия развитию и становлению молодежи «Центр молодежных инициатив», проект «Ленинградская область – Территория БезОпасности»;
- ❖ Автономная некоммерческая организация социальной помощи нуждающимся гражданам «Святоград», проект «Выбирая жизнь»;
- ❖ Автономная некоммерческая организация «Центр социально психологической поддержки «Участие», проект «Наш выбор»;
- ❖ Автономная некоммерческая организация «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды», проект «Точка Выбора».

**В образовательных организациях** совместно с территориальными ГАИ разработаны схемы безопасного маршрута в школу, которые размещены на сайте образовательной организации и на информационных стендах.

*Обучающиеся и родители могут ознакомиться с предлагаемыми вариантами безопасного подхода к школе и скорректировать собственный маршрут. Ученикам младших классов предлагается вместе с учителем нарисовать свой маршрут движения к школе, а рисунок разместить в дневнике.*

Также в образовательных организациях, на стендах по ПДД, размещена дополнительная информация о видах световозвращающих элементов, о правильности их ношения на детской одежде (схема в форме рисунка), о местах продажи световозвращателей.

На базе Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр «Ладога» с участием представителей Управления ГАИ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, общественной организации Санкт-Петербургского городского и Ленинградского областного отделения Всероссийского общества автомобилистов (СПб ГОО ВОА) на постоянной основе проводятся региональные акции, направленные на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

В сфере противодействия терроризму и экстремизму педагогам рекомендованы к использованию проверенные информационные ресурсы, в т.ч. информационно-просветительский ресурс «Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет», созданного для решения задач, поставленных Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма, совершенствованию работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в сети Интернет.

Для оказания экстренной психологической помощи организована работа **детского телефона доверия**, подключенного к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия 8-800-2000-122 на базе Ленинградского областного государственного автономного учреждения «Сосновоборский многопрофильный реабилитационный центр», который работает в круглосуточном режиме (с 01.04.2014).

Ежегодно в ноябре месяце проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры и юстиции.

*Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.*

В целях формирования у подростков и молодежи здорового образа жизни, устойчивого неприятия незаконного потребления наркотических средств Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области продолжена работа по размещению информационных материалов в интернет-ресурсах: на официальном сайте учреждения (<https://youth.lenobl.ru>), в группе в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/mp47ru>), направленных.

**Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне** в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

Значительную роль в предотвращении правонарушений и преступлений играет профилактическая работа ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области по информированию населения о недопустимости совершения преступлений и повышения правовой грамотности населения.

*В рамках освещения деятельности ГУ МВД России и профилактики правонарушений Управлением информации и общественных связей организовано информационное сопровождение более 3,3 тыс. инфоповодов на основе положительных примеров служебной деятельности. Обеспечена публикация свыше 47,4 тыс. материалов в СМИ по указанным инфоповодам, из них: около 43 тыс. сообщений в интернет – СМИ и 4 тыс. телесюжетов.*

Одновременно с проведением профилактических мероприятий УУП, в рамках работы по противодействию преступности, особое внимание уделено лицам, нуждающимся в социальной реабилитации. В рамках проводимой работы, до заинтересованных лиц доводится информация о деятельности кризисных центров, телефонов доверия и других организаций указанной направленности, осуществляющих свою деятельность в регионе. Организовано информирование граждан посредством размещения информации на сайтах ГУ МВД, У(О)МВД территориальных органов, средствах массовой информации, опорных пунктах полиции о действующих на территории Ленинградской области социальных учреждениях, специализирующихся на помощи гражданам.

*Сотрудниками территориальных органов внутренних дел налажено взаимодействие с районными средствами массовой информации, в ходе которого СМИ оказывают помощь в информировании граждан. На районных уровнях были проведены рабочие встречи с представителями администраций, с целью обсуждения вопросов по профилактике правонарушений. Активно используется социальная сеть «ВКонтакте» для размещения на официальных страницах как ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, так и территориальных подразделений Ленинградской области, информации, направленной на профилактику правонарушений и преступлений, а также правового информирования граждан. На сайтах сети интернет У(О)МВД России Ленинградской области на постоянной основе размещаются информационные материалы, направленные на профилактику правонарушений и преступлений.*

УТ МВД России по СЗФО в целях получения упреждающей информации о готовящихся правонарушениях и преступлениях, совершаемых на объектах транспорта, проводился мониторинг средств массовой информации, сети «Интернет», в том числе социальных групп «ВКонтакте» и видеохостинга «YouTube», в ходе которого принимались меры для блокировки сайтов и интернет-страниц, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей. Проводимая профилактическая работа регулярно освещается в СМИ и сети «Интернет».

*По результатам данной работы направлено 16 313 обращений в Роскомнадзор, с целью блокировки сайтов и интернет-страниц, содержащих негативный контент, по которым заблокировано 8 984 негативных «интернет-ресурсов», из них: пропаганда «суицидов» - 4, «зацеперства» - 3197, иных негативных явлений, то есть содержащих признаки распространения и пропаганды порнографии, алкогольной и спиртосодержащей продукции, вовлечения в курение табака, употребления и распространения наркотических и психотропных веществ - 5783.*

*Размещено 834 публикации профилактической направленности. За 10 месяцев 2024 года публикации размещены в следующих средствах массовой информации Ленинградской области: газета «Отрадное вчера» - 6 публикаций, видеорепортаж «ЛЕН ТВ 24» - 1 публикация, газета «Гатчинская правда» - 1 публикация, газета «Выборг» - 2 публикации, видеорепортаж «Про ТВ» - 2, газета «Волховский вестник» - 1, информационно-новостной портал SyasNews - 46.*

ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, во взаимодействии с другими информационными подразделениями силовых ведомств направляет в средства массовой информации информационные материалы о деятельности своих подразделений в сфере профилактики правонарушений.

*В 2024 году в СМИ и сети Интернет было опубликовано 55 материалов, в т.ч. на сайтах ФСВНГ России и ГУ Росгвардии - 6; в аккаунтах ГУ Росгвардии в социальных сетях - 12; в средствах массовой информации - 37, из них аудиовизуальных - 11 (ТВ - 6, Радио - 5), электронных - 26.*

*Работа с молодёжными объединениями в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодёжи, повышения уровня исторической грамотности, освещалась в 109 материалах, в т.ч. на сайтах ФСВНГ России и ГУ Росгвардии - 24; в аккаунтах ГУ Росгвардии в социальных сетях - 72; в средствах массовой информации - 13, из них аудиовизуальных - 3 (ТВ - 2, Радио - 1), электронных - 10.*

На протяжении последних двух лет Администрация Ленинградской области проводит **агитационно-пропагандистские мероприятия, направленные на профилактику IT-преступлений, защиту граждан от телефонного и интернет преследования**, в число которых входят члены семей участников СВО, волонтеры и другие патриотически настроенные граждане, подвергающиеся психологическому давлению, вымогательствам, мошенничеству, шантажу и вербовке.

*Данная проблематика являлась предметом рассмотрения рабочей группы по противодействию идеологии терроризма при Антитеррористической комиссии Ленинградской области в феврале 2025 года. Выработанные меры защиты от таких правонарушений рекомендованы для внедрения в качестве методического материала в образовательный процесс АНО ДПО «Санкт-Петербургская академия безопасности» в целях повышения квалификации специалистов в вопросах обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности. Данный методический материал размещён официальных и неофициальных пабликах Администрации Ленинградской области в социальных сетях.*

*Кроме того, в феврале 2025 года на площадке Круглогодичного молодежного центра «Безопасность и профилактика» Ленинградской области (<https://vk.com/@profilaktika47-pryamo-seichas-dialog-na-ravnyh>) в формате «Диалог на равных» проведена встреча молодежи с сенатором Российской Федерации от Ленинградской области Сергеем Николаевичем Перминовым, в ходе которой обсуждены вопросы: «О защите населения от вредоносного воздействия компонентов гибридной войны»; «Консолидация знаний в области безопасности и профилактики»; Методическая, аналитическая поддержка и круглогодичное сопровождение субъектов патриотической работы и профилактики деструктивных идеологий».*

*На информационном ресурсе Ленинградской области «Территория БезОпасности» (<https://vk.com/kiberstandart>) в формате видео-, аудио- и текстовой презентации размещено учебно-методическое пособие «Методы информационно-психологического влияния, применяемые украинскими подразделениями ИПСО против участников СВО, их родственников и других граждан»*

*Аналогичные публикации размещены на информационных ресурсах Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области: <https://kpb.lenobl.ru/ru/news/80154/>; <https://kpb.lenobl.ru/ru/o-komitete/telekommunikacionnaya-bezopasnost/kibermoshennichestvo>; <https://vk.com/bezopasnost47>.*

*Письма, жалобы, обращения граждан по вопросам физического нападения на лиц, оказывающих содействие и поддержку участникам СВО в органы исполнительной власти Ленинградской области не поступали.*

В связи с получившим широкое распространение телефонным мошенничеством, всеми органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области, их подведомственными (казёнными) учреждениями, проводится активная кампания по повышению финансовой грамотности населения (в соответствии с п. 8.1. Региональной программы повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры в Ленинградской области на 2024-2030 года).

В местах массового скопления людей, на экранах в транспорте, учреждениях образования, социальной защиты населения, здравоохранения, в библиотеках, официальных аккаунтах в социальных сетях, телеграм-каналах, СМИ, на официальных ресурсах организаций и учреждений распространены видео- и аудио- ролики, разработанные Министерством финансов Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации: [https://disk.yandex.ru/d/99F5s3IxYHK\\_5g](https://disk.yandex.ru/d/99F5s3IxYHK_5g); [https://disk.yandex.ru/d/Vx\\_8moY61XOjtg](https://disk.yandex.ru/d/Vx_8moY61XOjtg).

### **Выводы:**

Поддержание уровня правовой грамотности и развития правосознания населения Ленинградской области обеспечиваются в рамках предоставления услуг бесплатной юридической помощи, а также в процессе работы с обращениями граждан и публикации разъяснений вопросов безопасности на информационных ресурсах государственных органов.

Принимаемые меры по информированию населения методами социальной рекламы соответствуют тематике проблем, в сфере профилактики правонарушений.

Вместе с тем необходимо продолжить дальнейшую разъяснительную работу с гражданами по соблюдению мер личной безопасности в сфере IT-технологий и финансовой грамотности.

Также важно своевременно вносить коррективы в публикации информационных ресурсов об изменении контактных данных организаций, оказывающих услуги населению по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также помощи жертвам семейно-бытового насилия, активно внедрять сервисы, направленные на удобное предоставление различных мер поддержки гражданам, в т.ч. направленных на соблюдение мер личной безопасности, повышение правовой грамотности, развитие правосознания и законопослушного поведения.

### III. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных<sup>69</sup>, ситуацию в Ленинградской области за 2024 год можно оценить, как **«не опасная и контролируемая»**.

**Оценка статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным (приоритетным) направлениям:**

- ✓ - социальная адаптация осуждённых; организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации; привлечение граждан к охране общественного порядка; предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» – «эффективно»;
- ✓ - трудоустройство осуждённых и социальная реабилитация несовершеннолетних – «удовлетворительно»;
- ✓ - социальная адаптация больных наркоманией и алкоголизмом – «неудовлетворительно»;
- ✓ - стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении, установка терминалов экстренной связи «гражданин-полиция» – оценке не подлежат.

**Общая оценка** (по совокупности оценок приоритетных направлений деятельности) Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений – **«эффективно»**<sup>70</sup>.

**Экспертная оценка по результатам принимаемых субъектами профилактики Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области, предусмотренные статьёй 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ:**

| Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ | РЕЗУЛЬТАТ<br>(экспертная оценка:<br>«уд» или «неуд») |
|---|--|
| 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств  | «Удовлетворительно»                                  |
| 2) Предупреждение преступлений и правонарушений   | «Удовлетворительно»                                  |
| 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений   | «Удовлетворительно»                                  |
| 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий   | «Удовлетворительно»                                  |
| 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности   | «Удовлетворительно»                                  |
| 6) Противодействие незаконной миграции  | «Удовлетворительно»                                  |
| 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних   | «Удовлетворительно»                                  |
| 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности   | «Удовлетворительно»                                  |
| 9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма                        | «Удовлетворительно»                                  |
| 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности   | «Удовлетворительно»                                  |
| 11) Обеспечение экономической безопасности  | «Удовлетворительно»                                  |
| 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения   | «Удовлетворительно»                                  |
| 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды   | «Удовлетворительно»                                  |
| 14) Обеспечение пожарной безопасности   | «Удовлетворительно»                                  |
| 15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера   | «Удовлетворительно»                                  |
| 16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан)   | «Удовлетворительно»                                  |

Реализуемый комплекс оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мер, а также финансово-обеспеченные мероприятия федеральных, государственных и муниципальных программ Ленинградской области в целом **способствуют созданию благоприятных условий социально-экономического развития и безопасности проживания.**

Итоговая оценка деятельности субъекта Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений – **«УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО»**.

<sup>69</sup> Официальные федеральные статистические сборники, отчет о результатах деятельности Правительства Ленинградской области, ведомственные (отраслевые) отчёты и справки органов государственной власти, отчёт «Профилактика-КП», информация реализации федеральных, государственных и муниципальных программ, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

<sup>70</sup> Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным и пояснительная записка к нему прилагается.

#### IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Основными причинами совершения преступлений и иных правонарушений в Ленинградской области остаются те же, что и в предшествующие годы:

1) Неудовлетворенность лиц группы социального риска, прежде всего – ранее судимых своим положением в обществе (имеют стойкую систему антиобщественных взглядов), в связи с чем фактор повторности составляет более 50% регистрируемой преступности где виновное лицо установлено. При этом, рецидивная преступность в Ленинградской области обусловлена рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти, в т.ч.:

- недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);

- нехватка штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;

- либеральное законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, фактически позволяет им вести маргинальный образ жизни (меры государственного принуждения по их адаптации и ресоциализации, активно применявшиеся в советский период отсутствуют).

2) 30% всех повторных преступлений совершается лицами, имеющими наркотическую зависимость, еще порядка 30% - это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с преступлениями линии НОН (рост числа подучетных лиц данной категории). Пятая часть преступных деяний совершается под воздействием алкогольных напитков (более 20%).

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, составляющей врачебную тайну о лицах данной категории.

3) Незанятость общественно-полезной деятельностью маргинальной части общества. Более 60% лиц, совершающих преступления, не имеют постоянного источника дохода, включая ранее судимых. Каждое второе «бытовое» преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

4) Основными причинами совершения антиобщественных действий подростками являются: семейное неблагополучие, а также отсутствие разветвлённой сети организованного досуга (особенно в удалённых от муниципальных центров местностях), недостаточная профилактическая работа с подобными семьями с целью выявления факторов риска на начальной стадии антиобщественного поведения и наиболее эффективно их купировать. Большинство подростков, совершивших преступления, ранее в поле зрения представителей субъектов системы профилактики не попадали.

Основной причиной совершения подростками имущественных преступлений – это желание получения материальных благ наименее затратным путем. Пристрастие к наркотическим средствам, а также необходимость материальных средств, для приобретения наркотиков, остается одной из причин совершения подростками указанных преступлений. Основой для формирования умысла на совершение преступлений против личности и корыстно-насильственных преступлений является не снижающаяся агрессия подростков и внезапно возникшие конфликты.

5) Основная часть зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с половой неприкосновенностью детей – это многоэпизодные преступления, а также преступления, выявленные инициативно сотрудниками полиции.

6) Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи и мошенничества.

В условиях проведения ВС России специальной военной операцией на Украине (с 2022г.) данные виды преступных деяний начали активно проявлять себя с применением IT-технологий, при этом основную долю потерпевших составляют пожилые и малобразованные граждане;

В структуре краж с проникновением доминирующее положение сохраняют хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

7) Преступления иностранных граждан (прежде всего – выходцев из южных республик бывшего СССР), возникающие межнациональные противоречия и конфликты стали представлять угрозу национальной безопасности России.

По данным экспертов Совета безопасности России<sup>71</sup> иностранные спецслужбы активно используют незаконную миграцию для ведения подрывной деятельности в отношении Российской Федерации, в т.ч. для распространения идеологии терроризма<sup>72</sup>.

Многие мигранты (особенно – нелегальные), пребывающие в Ленинградскую область, не адаптированы к социально-культурной среде, не уважают правовые и нравственные традиции страны пребывания, в том числе не имеют профессионального образования, не знают русского языка, не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России, не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья, не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода.

Их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности. При этом социально-бытовая неустроенность нелегальных мигрантов и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

#### 8) Преступления экономической и экологической направленности:

Основными причинами, факторами и условиями, способствующими совершению нарушений, допущенных в ходе реализации национальных проектов, явились:

- ненадлежащее исполнение сотрудниками своих должностных обязанностей;
- недостаточная база знаний сотрудников контрактных служб в области законодательных норм и правил осуществления закупок, применение данными сотрудниками формального подхода к их проведению;
- отсутствие должного контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств в отношении получателей субсидии по соблюдению ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления;
- недостаточный контроль со стороны руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области и подведомственных учреждений за соблюдением сотрудниками требований бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок.

В лесопромышленном комплексе проблемой является слабое взаимодействие между сотрудниками полиции и сотрудниками лесхозов, по сообщениям которых регистрируется большинство фактов совершения преступлений в лесопромышленном комплексе, а именно незаконных рубок и уничтожения либо повреждения лесных насаждений.

<sup>71</sup> По результатам заседания секции по проблемам нейтрализации внутренних угроз национальной безопасности Научного совета при Совете безопасности Российской Федерации.

<sup>72</sup> Президент Таджикистана Эмомали Рахмон на внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ официально заявил, что в Центральной Азии присутствуют спящие ячейки террористических организаций. При этом выходцы из этих стран формируют основной миграционный поток в Российскую Федерацию.

Сообщения об обнаружении незаконных порубок сотрудники лесхозов делают слишком поздно, на следующий день после обнаружения, а в некоторых случаях и через неделю, две и более. Связано это с одной стороны со слабой технической оснащённостью (отсутствие спутниковых телефонов, соответствующих технических средств и т.п.), а с другой стороны – коррупционной составляющей. Также практически отсутствует практика проведения совместных проверок сотрудников полиции и представителей лесхозов по обследованию лесных участков с целью выявления лиц, совершающих незаконные рубки и задержания их с поличным на месте совершения преступления, в связи с неэффективностью их проведения.

Практика показала, что при организации таких проверок в большинстве случаев, лицам, совершающим незаконные рубки в планируемых для обследования участках леса, становится известно о проведении проверочных мероприятий. Поэтому сотрудникам полиции самостоятельно приходится выявлять факты совершения незаконных порубок без участия сотрудников лесхоза, что затруднительно, потому что у большинства сотрудников ОВД нет необходимых навыков и умений ориентирования в лесу, знания местности, знания границ участков и т.п.

В большинстве случаев следственно-оперативная группа выезжает в лесной массив лишь для фиксации факта незаконной рубки, а для успешной борьбы с данным негативным явлением необходимо задерживать лиц на месте совершения преступления, потому что доказать причастность того или иного лица к данному преступлению по истечении некоторого времени проблематично. Большинство уголовных дел, возбужденных по ст. 260 УК РФ приостанавливаются по п.1 ч. 5 ст. 208 УПК. Соответственно в большинстве случаев виновные лица к уголовной ответственности не привлекаются.

Кроме того, в законодательстве регулирующем отношения, связанные с использованием и охраной леса, есть недоработки, требующие законодательного определения, так четко не определены вопросы эффективной реализации передачи лесов в пользование, не выработана система критериев, исключающих возможность участия в аукционах недобросовестных субъектов, лиц, не имеющих отношения к лесному хозяйству и, как правило, преследующих преступные цели, отсутствие в лесном законодательстве положений, регулирующих правовой статус и функционирование лесной охраны, отсутствие прозрачной системы учета заготавливаемой древесины и т.д.

К причинам совершения преступлений в лесопромышленном комплексе на государственно-политическом уровне также можно отнести: постоянное реформирование системы органов управления природными ресурсами; коррупция в сфере распределения древесных ресурсов; медлительность при реализации новых форм управления лесом; отсутствие комплексного подхода к борьбе с рассматриваемыми явлениями; отсутствие единой структуры охраны леса; нехватка финансового и технического обеспечения в охранной деятельности.

9) психологический аспект общеуголовной преступной мотивации основывается на понимании, что материальная обеспеченность улучшилась, но качество жизни при этом ухудшилось, при этом неизмеримо возросла информированность о том, что можно жить намного лучше, но эта жизнь недоступна для низших слоев населения. Осознание этого, вызывают травматические переживания, социальный протест, правовой нигилизм, зачастую принимающий форму преступления.

## **V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Исходя из статистических данных, причин и условий, способствующих совершению преступлений, в Ленинградской области прогнозируется дальнейшее снижение **преступности**, в т.ч. категории тяжких и особо тяжких составов. При этом на изменение прогноза преступности могут оказывать влияние такие факторы, как изменение уголовного законодательства, учётно-регистрационная дисциплина, масштабы выявления латентных составов преступлений и «много-эпизодность» уголовных дел, принимаемые акты декриминализации и амнистии.

Количество совершаемых преступлений **против собственности**, будет составлять основной массив регистрируемой преступности. Кражи и мошенничества, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, будут превалировать над иными способами совершения хищений, а их рост во многом будет зависеть от продолжения проведения СВО на территории Украины и противостояния с западными странами.

Статистические данные регистрируемых преступлений **в общественных местах и, в том числе, на улицах**, могут колебаться в зависимости от изменения подходов к учёту преступлений совершаемых с использованием Интернет-ресурсов, особенно в сфере незаконного оборота наркотиков. При этом ожидается общее снижение числа выявленных уличных грабежей и разбойных нападений. Негативно на обстановку на улицах и других общественных местах могут также оказать влияние следующие факторы:

- низкий «эффект присутствия» сил правоохранительных органов в населённых пунктах из-за нехватки штатной численности и некомплекта полиции территориальных подразделений, слабого взаимодействия с народными дружинами;

- недостаточный потенциал современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.), что не позволит обеспечить полный контроль за ситуацией в населённых пунктах (из-за невозможности оперативно реагировать на изменение мест притяжения криминального элемента).

Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, кардинально повлиять на улучшение профилактики уличных правонарушений в целом не удастся.

Уровень **дорожно-транспортных происшествий** не будет превышать 2 тыс. проявлений в год благодаря активной работе по ликвидации аварийно-опасных участков, последовательному качественному обустройству уличной дорожной сети современными инженерными методами контроля за обстановкой. Показатели риска гибели в ДТП не будут превышать прогнозируемых значений, зафиксированных федеральной программой.

До внедрения действенных механизмов пробации (создания учёта лиц «группы риска», выстраивания системы заключения индивидуальных договоров с ними на проведение добровольной ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации) будет сохраняться высокий уровень преступной активности (около 50%) **со стороны ранее судимых лиц**, что связано со следующими причинами.

Преступления, совершаемые **в состоянии алкогольного опьянения**, в т.ч. тяжкие и особо тяжкие преступления против личности на **«бытовой почве»**, также будут составлять до трети всей регистрируемой преступности и могут иметь тенденцию к возрастанию, при условии:

- отсутствия в регионе целевых мероприятий в рамках государственных программ в данной сфере;

- отсутствия специализированных учреждений для вытрезвления граждан, находящихся в тяжелой степени опьянения, несвоевременное изъятие данного контингента из общественных мест;

- отсутствия системы учёта нуждаемости лиц «группы риска» и мер государственного принуждения к социальной адаптации;

Мониторинг перспективных к окончанию уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних ранее, даёт основания полагать о стабилизации оперативной обстановки по линии **подростковой преступности и преступлениях в отношении несовершеннолетних**.

Наличие каналов поставки и оборота **наркотических и психотропных веществ** (обуславливаемых приграничным положением Ленинградской области), будет продолжать формировать криминогенную среду, способствующую негативно влиять на общую ситуацию в регионе. При отсутствии системной работы по созданию условий для ведения здорового образа жизни, досуга и занятости населения, медико-социальной профилактике зависимостей, данный фактор повлечёт за собой рост сопутствующих преступлений и правонарушений.

Угрожающими факторами в сфере **противодействия экстремизму и терроризму** являются провокации и диверсии, планируемые спецслужбами и военным руководством Украины в т.ч. с возможным использованием БПЛА, а также вербовкой нелегальных мигрантов или проникновением диверсионных групп. Под постоянной угрозой находятся объекты транспортной (особенно протяженные железнодорожные линии) и топливно-энергетической инфраструктуры (включая проходящие по территории области нефте- и газопроводы и обслуживающие их терминалы).

Затягивание специальной военной операции, угроза перерастания конфликта в войну со странами НАТО, совершаемые диверсионно-террористические акты, постоянное психоэмоциональное воздействие на население информационных ресурсов, социально-экономическая неопределённость, чувство личной тревожности и незащищённости (включая кризисные ситуации связанные с обманутыми дольщиками, мусорными полигонами, IT-мошенничеством, низким «эффектом присутствия» и реагирования сил правопорядка), проявляющиеся на этой почве раздражительность и конфликтность обостряют риски возникновения **протестных настроений в обществе**.

**Миграционные процессы** в регионе существенно не изменятся будут нарастать, причём как за счёт реализуемой в регионе политики привлечения иностранной рабочей силы, активной социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами, так и из-за потока нелегальной миграции. Активизация работы правоохранительных органов, направленных на купирование возможных угроз национальной безопасности, исходящих из этой среды, повлекут некоторое увеличение регистрируемых преступлений правонарушений, связанных с нарушением миграционного законодательства.

**В экономической сфере** освоение бюджетных средств, лесная отрасль, землепользование и добыча ископаемых будут являться главными целями преступных посягательств. С этими сферами связаны возможные коррупционные проявления, от борьбы с которыми зависит степень криминализации экономики. И

Так, из-за нарушения логистических цепочек экспорта древесины на территорию близлежащих иностранных государств добыча и поставка природных ресурсов переориентируется на внутренний рынок, который во многом связан с сезонностью. В этой связи в летний период ожидается увеличение количества совершаемых таких преступлений, со спадом активности к осенне-зимнему периоду.

### **Прогнозирование чрезвычайных ситуаций**

#### Прогноз природных чрезвычайных ситуаций

Количество чрезвычайных ситуаций, связанных с прохождением паводка может превысить допустимые нормы. Количество ЧС, вызванных опасными метеорологическими явлениями (сильный ветер, сильные осадки, град, гололёдно-изморозевые явления и др.), прогнозируется в пределах среднесрочных значений.

#### Прогноз техногенных чрезвычайных ситуаций

В техногенные чрезвычайные ситуации прогнозируется не выше муниципального уровня (за исключением возможных случаев широкого применения потенциальным противником диверсионно-террористических актов, а также использования БПЛА и иных средств воздушного нападения).

Количество чрезвычайных ситуаций на системах жилищно-коммунального хозяйства (тепловые сети, коммунальные системы жизнеобеспечения), а также системах электроэнергетики прогнозируется не выше муниципального уровня, при этом ожидается средний уровень аварийности (инциденты, не достигающие значений критериев отнесения к ЧС) на объектах ЖКХ.

#### Дорожно-транспортные происшествия

Прогнозируется незначительное увеличение количества крупных дорожно-транспортных происшествий. Наибольшая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затруднением движения на автодорогах в межсезонный период (снежные заносы, снежный накат, гололед) прогнозируется на трассе М-10 Россия, «Скандинавия», Р-21 «Кола», М-11 «Нева».

## **VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

С учётом выводов из мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области за 2024 год выработаны следующие стратегические цели:

### **Ресурсные приоритеты в части купирования внутренних социально-экономических рисков:**

1) Корректировка областного и местных бюджетов в сторону укрепления безопасности и комфортного проживания населения, профилактики правонарушений, привлечения на условиях грантовой поддержки СО НКО для реализации задач в сфере пробации и других форм профилактического воздействия на лиц, входящих в «группу социального риска».

2) Первоочередное создание благоприятной городской среды в населённых пунктах: Сертолово, Выборг, Сосновый Бор, Всеволожск, Бокситогорск, Любань, Пикалево, Светогорск, Сясьстрой, Шлиссельбург, Приморск, Высоцк, Колтуши, Подпорожье, Каменногорск, в соответствии с установленными критериями (<https://индекс-городов.рф/#/regions/283>).

3) Обеспечение профилактического «эффекта присутствия» сил правопорядка в местах интенсивного жилищного строительства, зонах агломерации с г. Санкт-Петербургом, СНТ и ДНП в т.ч. за счёт опережающего планирования объектов для размещения территориальных подразделений полиции, внедрения современных инженерных средств объективного контроля оперативной обстановки, а также привлечения граждан и их объединений к охране правопорядка.

### **Организационные приоритеты в части координации и взаимодействия субъектов профилактики правонарушений:**

1) Дальнейшее реформирование Координирующих органов в сфере профилактики правонарушений регионального и муниципального уровней, направленное на реализацию практически значимых функций.

2) Развитие системы постоянного мониторинга оперативной обстановки и своевременного реагирования на её изменения, совершенствование форм и методов реализации задач, предусмотренных распоряжением Губернатора Ленинградской области «О порядке введения в действие на территории Ленинградской области комплексных межведомственных профилактических мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП» от 27.08.2024 № 590-рг;

3) Цифровизация задач и функций в сфере профилактики правонарушений, в т.ч. связанных с адресной поддержкой нуждающихся лиц «группы социального риска» (федеральный реестр пробации), а также с оперативным информированием Регионального координационного центра Ленинградской области о текущей оперативной обстановке и внедрением программных методов контроля принятых решений, направленных на устранение причин и условий способствовавших возникновению инцидентов в сфере безопасности.

**Приоритетные задачи субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на 2025 год** по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ:

#### **1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:**

✓ Реализация соглашения с МВД России о софинансировании из областного бюджета федерального бюджета в целях расширения пропускной способности Центра временного содержания иностранных граждан № 2, а также оснащения областных подразделений полиции служебным автотранспортом. Разработка проекта очередного дополнительного соглашения с МВД России на 2026 год с учётом текущих потребностей.

✓ Дальнейшее стимулирование сотрудников полиции (за счёт премирования вне системы оплаты труда) на эффективное выполнение задач по охране общественного порядка и обеспечению задач по обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, сокращение некомплекта в основных подразделениях.

✓ Дальнейшая материально-техническая поддержка органов военного управления и Нацгвардии России, выполняющих задачи в зоне проведения специальной военной операции.

✓ Пересмотр расценок, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154 на возмездное изъятие из оборота граждан предметов вооружения.

✓ Пересмотр дорожной карты по улучшению показателей в сфере безопасности Рейтинга качества жизни, а также его корреляции с «Рейтингом-47».

✓ Правовое урегулирование на федеральном уровне возможностей:

- финансирования за счёт региональных бюджетов содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения, а также снижение некомплекта полиции.

- создания муниципальной милиции (с разработкой проекта федерального закона).

## **2) Предупреждение правонарушений:**

✓ Усиление роли административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений. Проработка с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области соглашения о реализации ст.2.6 (Нарушение тишины и покоя граждан) Областного закона «Об административных правонарушениях» (с установлением соответствующих полномочий полиции).

✓ Активизация работы правоохранительных и органов по вынесению представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также в административном преследовании лиц, не реагирующих на данные обращения.

✓ Проведение на регулярной основе оперативно-профилактических мероприятий, направленных на сокращение преступлений, совершаемых повторно.

✓ В связи с принятием Областного закона Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» проработать возможность включения в структуру государственных и муниципальных программ Ленинградской отдельных целевые финансово обеспеченных мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц (на основе получаемых данных из федерального реестра лиц, в отношении которых применяется пробация (при введении в действие региональной ГИС).

✓ Выработать отдельные механизмы контроля за ресоциализацией лиц, вернувшихся из зоны проведения специальной военной операции, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, в т.ч. в правовом поле. Во взаимодействии с органами военного управления и ФСИН сформировать необходимые учётные данные.

## **3) Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений:**

✓ Целесообразно создание государственной информационной системы мониторинга в сфере профилактики правонарушений на федеральном уровне (ГИС с региональными сегментами).

✓ Проработать вопросы координации и взаимодействия при формировании регионального сегмента единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также оказания на его основе адресных услуг нуждающимся лицам.

## **4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:**

✓ В приоритетном порядке продолжить выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных (публичных) мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определенных постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575.

✓ Целесообразно инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

- ✓ Проводить анализ по времени, месту и способу совершения уличных преступлений, уделив особое внимание фактам причинений тяжкого вреда здоровью и разбойных нападений с последующим составлением маршрутов патрулирования и инструктированием нарядов наружной службы полиции и привлекаемых народных дружин.

- ✓ Требуется активизация деятельности по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке в Лужском, Кировском, Тихвинском, Волховском муниципальных районах Ленинградской области. Усилить агитационно-пропагандистскую работу в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий, активах молодежных организациях, а также со старостами сельских поселений.

- ✓ Проработать вопросы, связанные с исключением из регионального реестра народных дружин, с которыми расторгнуты трёхсторонние соглашения, а также разработкой Регламента взаимодействия полиции с народными дружинами.

- ✓ Требуется дальнейшей проработки вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка.

- ✓ Продолжить проведение дополнительных организационных мероприятий по реализации Стратегии развития казачества в Ленинградской области, взятию членами казачьих обществ на себя обязательств по несению государственной или иной службы по конкретным направлениям деятельности, включая участие в охране правопорядка, дальнейшей интеграции Отдельского казачьего общества «Областной отдел» в состав Северо-Западного Войскового казачьего общества.

#### **5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:**

- ✓ Стратегическим ориентиром развития видеонаблюдения к 2030 году должно стать доведение числа развёрнутых в Ленинградской области видеокамер с 4,4 до 20 тысяч единиц, а также поэтапное доведение сроков хранения видеоконтента до 20-30 дней.

- ✓ Предусмотреть приоритетное оснащение мест массового пребывания людей, а также специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов ЛСВН и терминалами экстренной связи «112».

- ✓ Обеспечить надлежащее функционирование (обслуживание) в муниципальных районах (муниципальном, городском округах) локальных систем видеонаблюдения (ЛСВН), их своевременную модернизацию и ремонт, а также подключение новых ЛСВН к ВАН АПК «Безопасный город»

- ✓ Систематизировать обращения органов внутренних дел о развитии видеонаблюдения и терминалов экстренной связи «112» исходя из приоритетов и возможности бюджетов.

- ✓ Организовать формирование и ежегодное обновление дорожных карт подключения к ВАН АПК «Безопасный город» локальных систем видеонаблюдения объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, спорта, управляющих компаний МКД и др. с одновременной оценкой потенциала ёмкостей хранения и обрабатывающей возможности ядра ВАН АПК «Безопасный город» и оперативным планированием расходов на модернизацию платформы.

- ✓ Предусмотреть комплекс мер по улучшению показателей в сфере транспортной безопасности Рейтинга качества жизни. Принимать своевременные меры, направленные на совершенствование инженерной дорожной инфраструктуры в местах повышенной аварийности.

- ✓ Усилить пропагандистские и рейдовые профилактические мероприятия по предупреждению детского травматизма на дорогах и объектах транспорта.

#### **б) Противодействие незаконной миграции:**

- ✓ Продолжить реализацию системы мер по формированию в классах образовательных учреждений с высоким числом детей мигрантов законопослушного поведения, уважения культурных традиций и обычаев страны пребывания, недопущению конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, а также выстраиванию алгоритма выявления назревающих конфликтных ситуаций.

- ✓ Инициировать внесение изменений в действующее законодательство в части:
  - ограничения срока пребывания иностранной рабочей силы без официального трудоустройства (с аннулированием патента);
  - обязательного посещения обучающих курсов иностранными гражданами, направленных на интеграцию и адаптацию, с последующим экзаменом (с более глубоким обучением при соискании вида на жительство);
  - разработки система разрешительного проживания иностранных граждан в конкретном населенном пункте, муниципальном образовании, районе, микрорайоне, обеспечивающей более равномерное распределение нагрузки на социальные объекты (создании анклавов по опыту зарубежных стран);
  - предоставления работодателям-юридическим лицам права постановки на регистрационный учет (по адресу работодателя) иностранных граждан, планируемых к приему на работу (до заключения между сторонами трудового договора с последующим подтверждением данного факта в установленном порядке).
- ✓ Проработать возможность принятия отдельного федерального закона, определяющего основы государственной политики в сфере социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации (с единым понятийным аппаратом, целями, задачами и полномочиями органов государственной власти и местного самоуправления в указанной сфере).
- ✓ С учётом принятия постановления Правительства Российской Федерации «О реестре контролируемых лиц» от 26.12.2024 № 1899 выработать механизм осуществления контроля миграционных движений, включая снижение доли иностранных граждан, находящихся в региона с нарушением порядка пребывания, установленного законодательством Российской Федерации, посредством использования возможностей ВАН АПК «Безопасный город».

#### **7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:**

- ✓ Разработать районные Карты действий по профилактике социального сиротства и районных Сводов мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении (с алгоритмом работы с семьей включающем имеющиеся ресурсы и наработанные связи с социально ориентированными некоммерческими организациями).
- ✓ Предусмотреть практику проведения ежегодных Форумов приемных родителей в каждом муниципальном районе, городском и муниципальном округах, направленных на повышение родительской компетентности и оказание помощи в вопросах воспитания подопечных детей, защите их прав и безопасности.
- ✓ Внести изменения в областной закон о бесплатной юридической помощи с включением дополнительного случая оказания бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах и отмене ограничения родительских прав.
- ✓ Усилить координирующие роли муниципальных КДНиЗП в работе по правовому просвещению: законных представителей (об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) и несовершеннолетних (о том, куда можно обратиться за информацией по досуговой деятельности, а также помощи в кризисной ситуации).
- ✓ С целью оказания своевременной помощи семьям и несовершеннолетним в кризисной ситуации создать Областной межведомственный банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении.
- ✓ Шире практиковать возможность использования такой профилактической меры, как помещение подростка-правонарушителя в воспитательное учреждение закрытого типа.
- ✓ Внести изменение в Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Ленинградской области, в части незамедлительного направления соответствующей информации о выявленном факте в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.

✓ Инициировать создание единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией), имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

✓ Инициировать внесение изменений в уголовное законодательство в части ужесточения наказаний за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

✓ Взять на контроль проведение работ и целевое расходование бюджетных средств: на капитальный ремонт (реконструкцию) пришкольных спортивных площадок и стадионов; расширение инфраструктуры молодежной политики, в том числе путем создания испытательно-проектной лаборатории беспилотных аппаратов Центра «Безопасность и профилактика» в п. Семрино Гатчинского муниципального округа, расширение сети Добро.Центров в муниципальных образованиях Ленинградской области; поэтапное создание сети патриотических зональных центров в муниципальных образованиях Ленинградской области.

#### **8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:**

✓ Сосредоточить усилия субъектов профилактики правонарушений региона на реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

✓ Обеспечить надлежащую реализацию комплекса организационно-технических мер, направленных на устранение имеющихся недостатков в защите объектов промышленности, топливно-энергетического, атомного энергопромышленного, транспортного и оборонного комплексов (прежде всего задействованных в обеспечении СВО), а также объектов здравоохранения, образования и мест массового пребывания людей.

✓ Продолжить оказание содействия вновь образованному Ленинградскому военному округу Министерства обороны России в создании инженерных защитных сооружений.

✓ Осуществлять методическое обеспечение деятельности субъектов противодействия терроризму, прежде всего муниципального уровня, исходя из выявленных недостатков в сфере профилактики терроризма на местах.

✓ Обеспечить постоянный мониторинг процессов распространения на Интернет-ресурсах различных экстремистских проявлений, в т.ч. связанных с дискредитацией власти, вооруженных сил, правоохранительных орган.

✓ Продолжить информационно-пропагандистскую работу по противодействию распространению идеологии терроризма, идей неонацизма и иных деструктивных движений в сети «Интернет».

#### **9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:**

✓ Продолжить совершенствование системы межведомственного взаимодействия.

✓ Обеспечить исполнение мер, направленных на пресечение всех видов каналов поступления на территорию региона подконтрольных веществ, а также пресечение деятельности подпольных нарколабораторий на территории Ленинградской области.

✓ Усилить деятельность по выявлению интернет-магазинов, посредством которых осуществляется распространение наркотических средств и лиц, причастных к организации бесконтактного сбыта наркотиков.

✓ Обеспечить реализацию дополнительных профилактических мероприятий, направленных на формирование позитивной альтернативы вовлечению молодежи в наркопотребление.

✓ Осуществить реализацию антинаркотических профилактических проектов на территориях сельских поселений.

✓ Проводить с несовершеннолетними и их родителями тематические мероприятия, направленные на профилактику наркопотребления и отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами.

✓ Продолжить работу на системной плановой основе по выявлению фактов употребления наркотиков у пациентов в первичном звене здравоохранения и направление лиц, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в наркологическую службу.

✓ Обеспечить подбор специалистов врачей психиатров-наркологов для работы в наркологических кабинетах наркологической службы.

✓ В целях предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении:

- усилить социальную рекламу, направленную на мотивацию граждан к здоровому образу жизни и отказу от потребления алкогольной продукции (сокращению объёмов потребления алкоголя);

- провести повторную агитационную кампанию по привлечению СО НКО для оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи.

#### **10) Обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:**

✓ Выработать комплекс региональных мер по реализации положений Концепции государственной системы противодействия противоправным деяниям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2024 № 4154-р. В этих целях подготовить и, с учётом предложений территориальных органов, осуществляющих выработку и реализацию государственной политики в сфере противодействия противоправным деяниям, в т.ч. правоохранительных органов и крупных кредитно-финансовых учреждений региона, организовать проведение заседания Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области с разработкой и рассмотрением на его заседании проекта целевой программы (плана) в сфере противодействия противоправным деяниям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий на территории Ленинградской области.

✓ Учитывая продолжающийся рост криминальных проявлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий необходимо продолжать массовую агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики данных преступлений.

✓ Обеспечить постоянное проведение с пожилыми гражданами индивидуальной разъяснительной работы, а также трансляцию специальных социальных видеороликов на телевидении и других электронных ресурсах.

✓ Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции, необходимо продолжить развитие инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), общественных формирований правоохранительной направленности, а также привлекать частные охранные организации и вневедомственную охрану.

#### **11) Обеспечение экономической безопасности:**

✓ Усилить деятельность правоохранительных органов в выявлении и пресечении преступлений экономической направленности. Особое внимание уделить контролю расходования средств на реализацию национальных проектов, а также выявлению фактов незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь и табак).

✓ Проводить с главными распорядителями бюджетных средств постоянную разъяснительную работу по вопросам соблюдения требований законодательства в части ведения бухгалтерского учета, расходования бюджетных средств, осуществления государственных (муниципальных) закупок, соблюдения финансовой дисциплины.

✓ Своевременно вносить изменения в нормативные правовые акты и иные организационные документы, регулирующие порядок и условия предоставления бюджетных средств, организацию закупочной деятельности в соответствии с действующим законодательством. Обобщать правоприменительную практику и типовые нарушения законодательства с выработкой мер по их устранению.

✓ Осуществлять контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений по вопросам соблюдения порядка предоставления субсидий на иные цели, субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, установленных при их предоставлении.

## **12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:**

✓ Повысить эффективность работы органов исполнительной власти и государственных организаций по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе посредством проведения выездных проверок и мероприятий просветительского характера.

✓ Изучить и внедрять лучшие практики органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции, выявленные по результатам конкурса «Вместе против коррупции!» (с разработкой соответствующих методических рекомендаций).

✓ Разработать и на плановой основе осуществлять просветительские мероприятия, в том числе в интерактивном формате.

✓ Обеспечить функционирование ГИС «Посейдон» при проведении проверочных мероприятий.

## **13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:**

✓ Обеспечить ввод в промышленную эксплуатацию КПО «Кингисепп».

✓ Начать проведение строительно-монтажных работ КПО «Рахья».

✓ Ускорить работы по ликвидации несанкционированной свалки опасных отходов I-II класса опасности в Низинском сельском поселении Ломоносовского района.

✓ Продолжить развивать систему мониторинга атмосферного воздуха на территории Ленинградской области с участием хозяйствующих субъектов.

✓ Выработать мероприятия по улучшению позиций Ленинградской области в сфере «экология» Рейтинга качества жизни (с внесением корректив в соответствующую дорожную карту).

✓ Продолжить проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений в сфере охоты, совершенствование предоставления государственных услуг гражданам, в т.ч. путём внедрения ФГИС «Охота».

## **14) Обеспечение пожарной безопасности:**

✓ Принять меры по увеличению штатной численности противопожарно-спасательной службы и укреплению её материально-технической базы, в т.ч. проведению капитальных и текущих ремонтов в пожарных частях, закупке дымокамер, учебно-тренировочных башен для подготовки личного состава.

✓ В целях реализации Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, продолжить установку и поддержание в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, а также обеспечить компенсацию расходов на самостоятельное приобретение данного оборудования.

✓ Предусмотреть в 2025 году проведение систематических профилактических мероприятий с населением по соблюдению пожарной безопасности в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания, здравоохранения, культуры, жилом фонде, садоводческих объединениях, лесном фонде, в т.ч. с использованием рекламных конструкций, публикаций в СМИ, интернет ресурсах, проведения инструктажей, лекций и бесед.

**15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

- ✓ Провести работы по строительству зданий Приозерского и Шлиссельбургского поисково-спасательных отрядов.
- ✓ Обновить парк аварийно-спасательной техники, произвести закупку новых, современных видов специального оборудования и техники.
- ✓ Продолжить работу по расширению возможностей системы оповещения населения (МСО).
- ✓ На уровне администраций муниципальных образований активизировать работу с собственниками многоквартирных домов по вопросу заключения соглашений об использовании заглубленных помещений для укрытия населения, а также провести рабочие совещания по вопросу необходимости выделения из местных бюджетов денежных средств в объеме, достаточном для создания муниципальных систем оповещения.

**16) Повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:**

- ✓ Продолжить дальнейшую разъяснительную работу с гражданами по соблюдению мер личной безопасности в сфере IT-технологий и финансовой грамотности.
- ✓ Своевременно вносить коррективы в публикации информационных ресурсов об изменении контактных данных организаций, оказывающих услуги населению по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также помощи жертвам семейно-бытового насилия.
- ✓ Активно внедрять сервисы, направленные на удобное предоставление различных мер поддержки гражданам, в т.ч. направленных на соблюдение мер личной безопасности, повышение правовой грамотности, развитие правосознания и законопослушного поведения.