

КОМИТЕТ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от «12» сентября 2024 года

№ 20

**Об утверждении Порядка информирования Правительства
Ленинградской области о результатах мониторинга
состояния оперативной обстановки в муниципальных районах
(муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области**

На основании постановлений Правительства Ленинградской области от 28 сентября 2007 г. № 239 «О Порядке сбора и обмена в Ленинградской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 17 ноября 2017 г. № 471 «О дежурно-диспетчерской службе Правительства Ленинградской области», от 8 апреля 2022 г. № 214 «Об утверждении порядка обеспечения на муниципальном уровне едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований координации деятельности органов повседневного управления Ленинградской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны», в целях реализации пункта 5 распоряжения Губернатора Ленинградской области от 27 августа 2024 г. № 590-рг «О порядке введения в действие на территории Ленинградской области комплексных межведомственных профилактических мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и(или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП», приказываю:

1. Утвердить Порядок информирования Правительства Ленинградской области о результатах мониторинга состояния оперативной обстановки в муниципальных районах (муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области, согласно приложению к настоящему приказу.

Государственный регистрационный номер: 20

Дата государственной регистрации: 12.09.2024 г.

2. Методическое руководство и координацию деятельности по информированию Правительства Ленинградской области о результатах мониторинга состояния оперативной обстановки в муниципальных районах (муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области возложить на Департамент региональной безопасности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Вице-губернатор
Ленинградской области –
председатель комитета
правопорядка и безопасности



М.В. Ильин

УТВЕРЖДЕН
приказом Комитета правопорядка и
безопасности Ленинградской области
от «12» сентября 2024 года № 20
(приложение)

ПОРЯДОК
информирования Правительства
Ленинградской области о результатах мониторинга
состояния оперативной обстановки в муниципальных районах
(муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок информирования Правительства Ленинградской области о результатах мониторинга состояния оперативной обстановки в муниципальных районах (муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области устанавливает сроки, формы и методику сбора и обобщения информации (далее – Порядок, Мониторинг) в целях информирования Правительства Ленинградской области о результатах мониторинга состояния оперативной обстановки в муниципальных районах (муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области.

1.2. В Порядке используются понятия и условные сокращения, определённые Порядком введения в действие на территории Ленинградской области комплексных межведомственных профилактических мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП», утверждённым распоряжением Губернатора Ленинградской области от 27.08.2024 № 590-рг.

1.3. Результаты Мониторинга являются составной частью данных по вопросам обеспечения жизнедеятельности населения Ленинградской области и подлежат сбору и обобщению через дежурно-диспетчерскую службу Правительства Ленинградской области (далее – ДДС ПЛО) в целях своевременного информирования Правительства Ленинградской области о текущем состоянии оперативной обстановки в сфере безопасности.

1.4. Формой информирования Правительства Ленинградской области о результатах Мониторинга является Сводка дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области о состоянии оперативной обстановки в Ленинградской области (далее – Сводка ДДС ПЛО, приложение 1).

1.5. Источниками информации для составления Сводки ДДС ПЛО являются Донесения координирующих органов в сфере профилактики правонарушений о состоянии оперативной обстановки в муниципальных районах (муниципальном округе, городском округе) Ленинградской области (далее – Донесения КОСПП, приложение – 2).

1.6. Донесения КОСПП составляются с учётом методики сбора и обобщения информации о результатах Мониторинга (приложение 3).

2. Субъекты Мониторинга

2.1. Донесения КОСПП формируются:

КОСПП муниципального уровня – по результатам проведения Мониторинга в границах муниципального района (муниципального округа, городского округа);

КОСПП регионального уровня:

по результатам проведения Мониторинга на всей территории Ленинградской области;

по результатам проведения Мониторинга на межрайонном уровне, при условии мотивированных Донесений КОСПП муниципального уровня.

2.2. Конкретные должностные лица, ответственные за формирование Донесений КОСПП, определяются решениями КОСПП.

2.3. Сводки ДДС ПЛО формируются Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр» (далее – ГКУ ЛО «РМЦ») из числа лиц, непосредственно реализующих функции ДДС ПЛО.

3. Потребители результатов Мониторинга

3.1. Основным потребителями результатов Мониторинга являются члены Правительства Ленинградской области и Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области.

3.2. Копии Сводок ДДС ПЛО и Донесений КОСПП об опасной оперативной обстановке направляются ДДС ПЛО в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

3.3. Копии Донесений КОСПП направляются КОСПП муниципального уровня Главам администраций муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области, на территории которых проводился Мониторинг, а также субъектам профилактики правонарушений, непосредственно участвующим в реализации мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП».

4. Сроки сбора и обобщения информации по результатам Мониторинга

4.1. Донесения КОСПП формируются, согласовываются и направляются в ДДС ПЛО ежемесячно, к 15 числу месяца, следующего за отчётным периодом (нарастающим итогом).

4.2. Сводки ДДС ПЛО формируются и направляются в Правительство Ленинградской области ежемесячно к 20 числу месяца, следующего за отчётным периодом (нарастающим итогом).

4.3. При возникновении ситуаций, вызвавших резкое осложнение оперативной обстановки до статуса «Критическая» Донесения КОСПП корректируются незамедлительно (во внеочередном порядке) и вносятся в Сводку ДДС ПЛО.

4.4. При установлении правовых режимов «Чрезвычайная ситуация» и «Повышенная готовность» информация о них направляется в ДДС ПЛО по форме и в сроки, определённые Порядком сбора и обмена в Ленинградской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждённым Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2007 № 239 и вносится в Сводку ДДС ПЛО.

4.5. При оперативной обстановке со статусами «Критическая» и «Чрезвычайная» в целях информирования Правительства Ленинградской области в ДДС ПЛО по итогам проведения мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП» предоставляется отчёт по типовой форме, утверждённой распоряжением Губернатора Ленинградской области от 27.08.2024 № 590-рг.

5. Средства обработки и передачи информации по результатам Мониторинга

5.1. В целях Мониторинга в установленном действующим законодательством порядке могут использоваться государственные информационные системы.

5.2. Передача и обобщение информации по результатам мониторинга может осуществляться с помощью дополнительных средств автоматизации, предусматривающих информационные и программно-технические ресурсы, обеспечивающие функционирование КОССП, ЕДДС и ДДС ПЛО.

5.3. Донесения КОССП направляются через установленные каналы связи ЕДДС и ДДС ПЛО.

5.4. Конфиденциальная информация в результаты Мониторинга включению не подлежит.

Приложение 1
к Порядку...
(форма)
(формируется ежемесячно,
до 20 числа)

СВОДКА
о состоянии оперативной обстановки
в Ленинградской области по состоянию на _____

	Действующие режимы и их уровень (федеральный, региональный, муниципальный, локальный, ЧС, ВП, КТО, ПГ)	Статус оперативной обстановки («чрезвычайная», «кризисная», «сложная», «не опасная», «благоприятная»)	Уровень локализации (район, округ, поселение, отдельный или несколько населённых пунктов) и направления безопасности (со сложным статусом)	Пункты Плана, введённые в действие по решению КОСПП (назначенный руководитель рабочей группы по реализации мероприятий, контактный телефон) (при отсутствии – проставляется отметка «не вводились»)
1	2	3	4	5
Бокситогорский				
Волосовский				
Волховский				
Всеволожский				
Выборгский				
Гатчинский				
Кингисеппский				
Киришский				
Кировский				
Лодейнопольский				
Ломоносовский				
Лужский				
Приозерский				
Подпорожский				
Сланцевский				
Сосновоборский				
Тихвинский				
Тосненский				
Ленинградская область				

Приложение 2
к Порядку...
(форма)
(формируется ежемесячно,
до 15 числа)
Председателю КОСПП

ДОНЕСЕНИЕ
о состоянии оперативной обстановки

на территории _____
(регион, муниципальный район, муниципальный, городской округ)
по состоянию на _____

Действующие правовые режимы:

Режимы	Уровень	Период действия	Правовая основа	Причины и условия возникновения (фабула)
Чрезвычайная ситуация (ЧС)				
Военное положение (ВП)				
Контртеррористическая операция (КТО)				
Режим повышенной готовности (ПГ)				

Признаки оперативной обстановки:

Признаки оперативной обстановки	Количество факторов	Рекомендуемый статус оперативной обстановки (с кратким обоснованием, на основе характеристик)
Чрезвычайная		
Критическая		
Сложная		
Не опасная		
Благоприятная		

Характеристика оперативной обстановки (нарастающим итогом)

Факторы (показатели)		Признаки:					Примечание
		Чрезвычайная	Критическая	Сложная	Не опасная	Благоприятная	
1		2	3	4	5	6	7
1	Пожары, взрывы, катастрофы природного и техногенного характера, эпидемии, иные чрезвычайные происшествия с пострадавшими						
2	Диверсии и теракты						
3	Массовые беспорядки, мародёрство, погромы						
4	Наличие межнациональных конфликтов, резонансных преступлений						
5	Несанкционированные акции (митинги, шествия, пикетирования), иные акты экстремизма						
6	Убийства, в т.ч. в быту						
7	Динамика ПТВЗ, в т.ч. в быту						
8	Изнасилования						
9	Разбои, в т.ч. квартирные, уличные						
10	Грабежи, в т.ч. квартирные, уличные						
11	Кражи, в т.ч. квартирные, уличные						
12	Мошенничества						
13	Преступления со стороны лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности						
14	Преступления со стороны лиц в состоянии наркотического опьянения						
15	Преступления со стороны лиц в состоянии алкогольного опьянения						
16	Преступления со стороны лиц, не имеющих постоянного источника дохода						
17	Преступления со стороны несовершеннолетних						
18	Преступления со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства						
19	Дорожно-транспортные происшествия с пострадавшими						

Ответственный секретарь КОСПП _____

Решение КОСПП

Признанный статус оперативной обстановки _____
(«чрезвычайная», «кризисная», «сложная», «не опасная», «благоприятная»)

Целесообразность введения в действие Плана комплексных межведомственных профилактических мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика – ЧП» _____
«не вводится», «вводится»

(реквизиты, заполняемые только при введении Плана в действие)

Территория реализации Плана _____
(район, округ, поселение, населённый пункт)

№№ пунктов плана, подлежащих реализации	Сроки реализации	Привлекаемые исполнители
...		

Назначенный руководитель рабочей группы по реализации мероприятий Плана _____ тел. _____

Дата установочной (инструктивной) встречи привлекаемых исполнителей _____

Установленная дата предоставления отчёта в КОСПП о реализации мероприятий Плана _____

Председатель КОСПП _____, дата _____

МЕТОДИКА

сбора и обобщения информации о результатах Мониторинга

Данная методика составлена с учётом основных критериев проведения экспертной оценки состояния оперативной обстановки, установленных Положением о комплексных межведомственных профилактических мероприятиях по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных правонарушений «Профилактика-ЧП», утверждённым распоряжением Губернатора Ленинградской области от 27.08.2024 № 590-рг.

1. ДОНЕСЕНИЕ О СОСТОЯНИИ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ

1.1. Действующие правовые режимы

К действующим правовым режимам, указываемым в Донесении при условии их введения, относятся:

- «Чрезвычайное положение»;
- «Военное положение»;
- «Контртеррористическая операция»;
- «Постоянная готовность».

В случае введения соответствующего правового режима в графе «Уровень» указывается уровень его локализации («федеральный», «региональный», «муниципальный» или «локальный»). Если режим не вводился в данной графе производится отметка «режим не вводился».

В графе «Период действия» отражается информация об установленных сроках действия режима (с __ по __), установленного соответствующим нормативным правовым актом. Если режим не вводился в данной графе отметка не производится.

В графе «Правовая основа» указываются реквизиты нормативного правового акта (вид, дата и № НПА). Если режим не вводился в данной графе отметка не производится.

В графе «Причины и условия возникновения» указывается основание введения правового режима (краткая фабула).

1.2. Признаки оперативной обстановки

В графе «Количество факторов» указывается количество показателей (строки с 1 по 19) подпадающие под установленные критерии (графы со 2 по 6).

В графе «Рекомендуемый статус оперативной обстановки» составитель донесения с учётом количества факторов соотнесённых тем или иным признакам

оперативной обстановки указывает рекомендуемый к принятию КОСПП статус оперативной обстановки («Чрезвычайная», «Кризисная», Сложная», «Не опасная» или «Благоприятная») с кратким обоснованием данной рекомендации на основе обобщённых характеристик.

1.3. Характеристика оперативной обстановки

Осуществляется заполнение показателями только тех граф (2-7), которые соответствуют следующим критериям:

Факторы (показатели)		Признаки:					ПРИМЕЧАНИЕ Указывается источник информации; Выявленные причины и условия совершения преступлений (происшествий); Наличие сопутствующих негативных факторов: серийность, общественный резонанс, низкое раскрытие (менее 50%);
		Чрезвычайная	Критическая	Сложная	Не опасная	Благоприятная	
1		2	3	4	5	6	7
Наличие правового режима		ЧС, ВП, СВО, КТО	ПГ	нет	нет	нет	Фабула (из НПА)
1	Пожары, взрывы, катастрофы природного и техногенного характера, эпидемии, иные чрезвычайные происшествия с пострадавшими	Наступление тяжелых последствий Динамика роста $\geq 33,3\%$	Угроза наступления тяжелых последствий Динамика роста $\geq 33,3\%$	Динамика роста $\geq 33,3\%$	Динамика роста $< 33,3\% - 0\%$	Отрицательная динамика или отсутствие фактов	Статистика, информация КЧС, органов государственной и муниципальной власти, публикации, обращения
2	Диверсии и теракты	Наступление тяжелых последствий Количество > 1	Угроза наступления тяжелых последствий Динамика роста Количество > 1	Наличие факта	Отсутствие фактов	Отсутствие фактов	Статистика, информация АТК, органов государственной и муниципальной власти, публикации, обращения
3	Массовые беспорядки, мародёрство, погромы	Наступление тяжелых последствий Количество > 1	Угроза наступления тяжелых последствий Динамика роста Количество > 1	Наличие факта	Отсутствие фактов	Отсутствие фактов	Статистика, информация АТК, органов государственной и муниципальной власти, публикации, обращения
4	Наличие межнациональных конфликтов, резонансных преступлений	Наступление тяжелых последствий Количество > 1	Угроза наступления тяжелых последствий Количество > 1	Наличие факта	Отсутствие фактов	Отсутствие фактов	Статистика, информация АТК, органов государственной и муниципальной власти, публикации, обращения
5	Несанкционированные акции (митинги, шествия, пикетирования), иные акты экстремизма	Наступление тяжелых последствий Количество > 1	Угроза наступления тяжелых последствий Количество > 1	Наличие факта	Отсутствие фактов	Отсутствие фактов	Статистика, информация органов государственной и муниципальной власти, публикации, обращения

6	Убийства - в т.ч. в быту	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
7	Динамика ПТВЗ - в т.ч. в быту	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
8	Изнасилования	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
9	Разбои - в т.ч. квартирные -уличные	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
10	Грабежи - в т.ч. квартирные -уличные	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
11	Кражи - в т.ч. квартирные -уличные	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
12	Мошенничества	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥100%	Динамика роста ≥50%	Динамика роста <50% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
13	Преступления со стороны лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥50% Доля ≥30%	Динамика <50% - 0% Доля <30% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
14	Преступления со стороны лиц в состоянии наркотического опьянения	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥50% Доля ≥30%	Динамика <50% - 0% Доля <30% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
15	Преступления со стороны лиц в состоянии алкогольного опьянения	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥50% Доля ≥30%	Динамика <50% - 0% Доля <30% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
16	Преступления со стороны лиц, не имеющих постоянного источника дохода	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥100% Доля ≥50%	Динамика ≥50% Доля ≥30%	Динамика <50% - 0% Доля <30% - 0%	Отрицатель ная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения

17	Преступления со стороны несовершеннолетних	Динамика $\geq 100\%$ Доля $\geq 50\%$	Динамика $\geq 100\%$ Доля $\geq 50\%$	Динамика $\geq 50\%$ Доля $\geq 30\%$	Динамика $< 50\% - 0\%$ Доля $< 30\% - 0\%$	Отрицательная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
18	Преступления со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства	Динамика $\geq 100\%$ Доля $\geq 50\%$	Динамика $\geq 100\%$ Доля $\geq 50\%$	Динамика $\geq 50\%$ Доля $\geq 30\%$	Динамика $< 50\% - 0\%$ Доля $< 30\% - 0\%$	Отрицательная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения
19	Дорожно-транспортные происшествия с пострадавшими	Динамика роста $\geq 100\%$	Динамика роста $\geq 100\%$	Динамика роста $\geq 50\%$	Динамика роста $< 50\% - 0\%$	Отрицательная динамика или отсутствие фактов	Статистика, публикации, письма, жалобы, обращения

1.4. Источники информации, необходимые для определения критериев состояния оперативной обстановки

Первичными показателями оценки являются ежемесячные статистические данные МВД о преступлениях против личности, корыстных и корыстно-насильственных преступлениях, экстремистских проявлениях, преступлениях, связанных с незаконным оборотом оружия и наркотиков, преступлениях, совершаемых в общественных местах (в т.ч. на улицах), в «быту», ранее совершавшими преступления, иностранными гражданами и лицами без гражданства несовершеннолетними и в их отношении, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, без постоянного источника дохода.

При необходимости (в случае осложнения оперативной обстановки) могут быть более детально проанализированы статистические данные о преступлениях и правонарушениях по времени, месту и способу их совершения, в рамках допустимых критериев, предусмотренных справочниками о преступности (Приказ Генпрокуратуры РФ № 39, МВД РФ № 1070, МЧС РФ № 1021, Минюста РФ № 253, ФСБ РФ № 780, Минэкономразвития РФ № 353, ФСКН РФ № 399 от 29.12.2005 «О едином учёте преступлений»).

Необходимые статистические данные и справочная информация предоставляются в секретариаты КОСПП нарастающим итогом представителями территориальных органов ГУ МВД, ГУ МЧС, ГУ ФСИН, входящих в состав КОСПП, заблаговременно, в сроки, необходимые для подготовки донесения (по согласованию).

1.5. Механизм согласований и вынесения решений по Донесению

Собранная и обобщённая информация с рекомендуемым статусом оперативной обстановки визируется ответственным секретарём КОСПП и заблаговременно предоставляется председателю КОСПП для вынесения окончательного решения о статусе оперативной обстановки.

При вынесении решения КОСПП введении в действие Плана комплексных межведомственных профилактических мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и (или) иных

правонарушений «Профилактика – ЧП» (далее – План) заполняются соответствующие разделы донесения о территории реализации Плана, конкретных номерах пунктов Плана, подлежащих реализации, сроках, привлекаемых исполнителях Плана и других организационных мерах.

После подписания донесения, председателем КОСПП оно направляется в ЕДДС, для последующего информирования Глав администраций муниципальных районов (муниципального, городского округа), глав поселений, где реализуются мероприятия и в ДДС Правительства Ленинградской области в установленные сроки.

2. СВОДКА О СОСТОЯНИИ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ

Сводка о состоянии оперативной обстановки заполняется ДДС ПЛО на основе Донесений КОСПП исходя из следующих данных:

Графа 2 Сводки – из раздела «Действующие правовые режимы» Донесения;

Графы 3-5 Сводки – из раздела «Решение КОСПП» Донесения (графа 5 – при условии введения мероприятий Плана).

После согласования Сводки руководством ГКУ ЛО «РМЦ» и департамента региональной безопасности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области она в установленные сроки направляется потребителям результатов Мониторинга.
