

ПРОТОКОЛ

заседания межведомственной рабочей группы по вопросам внедрения
и развития аппаратно-программного комплекса
"Безопасный город" на территории Ленинградской области

от 16.05.2024

№ 1

Председествовал:

Ильин Михаил Викторович – Вице-губернатор Ленинградской области –
председатель комитета правопорядка и безопасности

Присутствовали:

Члены МВРГ по вопросам внедрения и развития АПК «БГ» на территории Ленинградской области:

- | | |
|--|---|
| Баков Андрей Викторович | - сотрудник Управления ФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области |
| Баландин Андрей Владимирович | - начальник Бюро специальных технических мероприятий ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области |
| Батищев Олег Иванович | - заместитель председателя Комитета по природным ресурсам Ленинградской области |
| Бекетова Наталья Геннадьевна | - заместитель председателя Комитета по здравоохранению Ленинградской области |
| Белов Евгений Сергеевич | - сотрудник Управления ФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области |
| Васильев Николай Васильевич | - заместитель начальника государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» |
| Винниченко Андрей Николаевич | - начальник сектора транспортной безопасности и безопасности дорожного движения Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области |
| Гребенникова Екатерина Алексеевна | - заместитель председателя комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| Дмитриев Валерий Павлович | - заместитель директора государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр энергоснабжения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» |
| Ионцев | - заместитель начальника Оперативного управления |

- Игорь Игоревич
ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Карпенко**
Игорь Николаевич
- начальник сектора взаимодействия с Администрацией Президента Российской Федерации комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
- Коваленко**
Станислав Родионович
- заместитель председателя Комитета Ленинградской области по транспорту
- Кушнир**
Николай Владимирович
- заместитель начальника 3 отдела Управления организации общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Матвеев**
Алексей Сергеевич
- сотрудник Управления ФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Можегов**
Иван Владимирович
- техник группы информационных технологий и защиты информации Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Мусяенко**
Евгений Владимирович
- заместитель начальника Главного управления (по гражданской обороне и защите населения) – начальник управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по Ленинградской области
- Попов**
Денис Сергеевич
- сотрудник Управления ФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Попов**
Игорь Александрович
- заместитель начальника государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба»
- Размышляев**
Виктор Леонидович
- заместитель начальника отдела - начальник отделения по организации деятельности дежурных частей оперативного отдела УТ МВД России по СЗФО
- Скоркин**
Игорь Владимирович
- заместитель начальника государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект №58 Правительства Ленинградской области»
- Слюньков**
Андрей Викторович
- директор государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция»

- Смирнов**
Алексей Павлович
- начальник группы информационных технологий и защиты информации Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Третинников**
Алексей Николаевич
- начальник отдела связи Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Черепанов**
Юрий Сергеевич
- сотрудник Службы охраны по Северо-Западному федеральному округу Федеральной службы охраны Российской Федерации
- Приглашенные:
- Агаева**
Рамила Эльмурадовна
- председатель комитета государственного экологического надзора Ленинградской области
- Ветчанинов**
Роман Валерьевич
- заместитель начальника центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Гаврилин**
Сергей Константинович
- заместитель руководителя Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения»
- Горелов**
Александр Алексеевич
- заместитель начальника государственного казенного учреждения Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр»
- Енокаев**
Евгений Кемилевич
- первый заместитель председателя комитета по строительству Ленинградской области
- Капцов**
Дмитрий Олегович
- начальник центра ЦТУДТ ГИБДД ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области
- Новикова**
Лариса Николаевна
- заместитель директора по развитию государственного казенного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Медицинский информационно-аналитический центр»
- Писцов**
Алексей Андреевич
- Заместитель главы администрации по безопасности и ЖКХ Ломоносовского муниципального района Ленинградской области
- Сбруева**
Анна Валерьевна
- главный внештатный специалист по скорой медицинской помощи комитета по здравоохранению

Ленинградской области, главный врач ГБУЗ ЛО
«Станция скорой медицинской помощи»

Тайбарей
Дмитрий Александрович - заместитель директора государственного казенного учреждения «Ленинградская областная экологическая милиция»

Чуркина
Ирина Олеговна - заместитель председателя Комитета Ленинградской области по обращению с отходами

Шушунов
Илья Игоревич - заместитель начальника управления информационных технологий и связи Главного управления МЧС России по Ленинградской области

Ярцева
Ольга Борисовна - заместитель председателя комитета цифровых технологий администрации Гатчинского муниципального района

Секретарь МВРГ:

Петров
Алексей Сергеевич - начальник государственного казенного учреждения Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр»

1. Об исполнении протокольных решений МВРГ с комментариями исполнителей решений

*А.О. Ксенофондов (КПБ ЛО), А.А. Писцов (администрация Ломоносовского МР),
С.Р. Коваленко (Комитет ЛО по транспорту)*

Администрацией Ломоносовского муниципального района проведено общее совещание с администрациями 15 муниципальными образованиями, а также руководством ГКУ ЛО «РМЦ». В настоящий момент ни одно из поселений Ломоносовского МР к системе ВАН АПК БГ так и не было подключено ввиду технических проблем на стороне администраций поселений.

Комитетом Ленинградской области по транспорту по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» организовано и проведено 2 заседания рабочей подгруппы «Безопасность на транспорте» 21 июля и 19 сентября 2023 года.

Заседанием подгруппы было установлено, что в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики обязаны, в том числе, обеспечивать на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве доступ к данным с технических средств обеспечения транспортной безопасности подразделениям федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также передачу таких данных в служебные помещения на объекте транспортной инфраструктуры, предоставленные (переданные) территориальным органам и (или)

подразделениям указанных федеральных органов исполнительной власти для выполнения задач на объекте транспортной инфраструктуры в соответствии с установленными полномочиями, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Таким образом, передача данных с камер транспортной безопасности находящихся в транспортных средствах и на объектах транспортной инфраструктуры третьим лицам, в том числе в ГКУ ЛО «РМЦ», противоречит действующему законодательству и влечет за собой ответственность, установленную статьей 11.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьей 263.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе работы подгруппы от заинтересованных лиц (УФСБ России по СПб и ЛО, ПУ ФСБ России по СПб и ЛО) собрана информация о предложениях установки камер распознавания лиц на объектах транспортной инфраструктуры, а так же территориях непосредственно примыкающих к объектам транспортной инфраструктуры, расположенным на территории Ленинградской области.

Указанные предложения рассмотрены ГКУ ЛО «РМЦ».

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности», ГКУ ЛО «РМЦ» не имеет права устанавливать камеры видеонаблюдения на объектах транспортной инфраструктуры.

Вместе с тем, при выделении дополнительных бюджетных ассигнований ГКУ ЛО «РМЦ» планирует установку камер видеонаблюдения, непосредственно примыкающих к объектам транспортной инфраструктуры, расположенным на территории Ленинградской области (г. Выборг, г. Кингисепп, г. Сланцы).

Систему интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Ленинградской области (ВАН АПК БГ) Комитет использует, в том числе при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, выявления нелегальных перевозчиков, для контроля и учета транспортной работы перевозчиков по контрактам с Комитетом, для применения штрафных санкций за невыполненные или не полностью выполненные рейсы, нарушение расписания движения.

1.1. Информацию администрации Ломоносовский муниципальный район, комитета Ленинградской области по транспорту принять к сведению.

1.2. **До 27 декабря 2024 года** рекомендовать Администрации Ломоносовский муниципальный район обеспечить передачу видеопотоков с локальных систем видеонаблюдения муниципальных образований в систему ВАН АПК БГ.

1.3. **До 28 июня 2024 года** Комитету Ленинградской области по транспорту провести установочное совещание подгруппы «Безопасность на транспорте» для обсуждения планов работы подгруппы.

2. О ходе реализации АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области

А.С. Петров (ГКУ ЛО «РМЦ»)

В настоящее время на территории Ленинградской области активно развивается АПК «Безопасный город». Уже сейчас создано большое количество различных систем, позволяющих обеспечить безопасность населения на территории Ленинградской области.

В системе уже более 3 000 камер видеонаблюдения, из них более 300 с возможностью распознавания государственных регистрационных знаков, а также более 1 000 комплексов АСОД АФАП, позволяющих осуществлять контроль за транспортом. Также в конце 2023 года были закуплены лицензии ситуационных видеоаналитик, позволяющие выявлять человека в запрещенной зоне, подсчет людей, курение и распитие напитков. Работы по подключению локальных систем видеонаблюдения муниципальных поселений продолжаются. Однако процесс весьма затянут в связи с нехваткой технических специалистов в администрациях, а также отсутствием государственных контрактов на сопровождение систем. Дополнительно хочу отметить, что достигнута предельная точка подключения камер видеонаблюдения к системе ВАН АПК БГ. Производитель рекомендует подключение не более 3 126 камер видеонаблюдения. В настоящий момент к системе подключено 3 195 камер. В целях исполнения контрольных точек паспорта приоритетного проекта к системе будет обеспечено подключение 3 200 камер. Далее работа будет продолжаться по взаимодействию и налаживанию сетевой связанности с новыми системами видеонаблюдения. По проведенному анализу в настоящее время на территории Ленинградской области расположено более 20 000 камер видеонаблюдения, которые необходимо подключить к системе ВАН АПК БГ. Для их подключения необходимо запланировать расширение серверной группировки и системы хранения данных. Запрос на выделение финансирования для увеличения системы хранения данных установленным порядком подавался ГКУ ЛО «РМЦ» в 2024 году. Однако данный запрос не был учтен, также будет подан запрос на увеличение финансирования на 2025 год.

Одной из наиболее важных систем, является Система-112 Ленинградской области. Единый номер «112» активно используется жителями Ленинградской области для решения различных задач от вызова врача на дом до крупных ДТП, требующего комплексного реагирования. За счет подключения к ней различных диспетчерский служб экстренного реагирования, значительно сокращена скорость реагирования на происшествия. Так к системе помимо служб ЕДДС, ДДС-01, ДДС-02, ДДС-03, ДДС-04 подключены дорожные службы федерального и регионального значения, дежурная служба Правительства Ленинградской области.

Для более качественного принятия решений, а также в целях реализации концепции АПК «Безопасный город» необходима система, которая бы позволила объединить все существующие системы безопасности. Такая система уже разработана – это подсистема мониторинга «Системы-112 Ленинградской области». В ней объединены такие системы как АСКРО (автоматизированная система радиационного контроля), ЦАСПИ (Централизованная автоматизированная система передачи информации и извещений), РИНС (региональная информационно-навигационная система), МетеоТрасса (ФКУ Упрдор Северо-Запад), КСОБ (комплексы систем обеспечения безопасности). К сожалению, это не все системы, которые позволяет обеспечить безопасность на должном уровне. Для полноты информации необходимо обеспечить подключение датчиков наводнений, загрязнения воздуха, видеонаблюдение на всех соц объектах. Данное решение позволило бы в будущем более комплексно подходить к реагированию на происшествия по принципу единого окна.

2.1. ГКУ ЛО «РМЦ» продолжить мероприятия по подключению существующих локальных систем видеонаблюдения к системе ВАН АПК БГ.

2.2. До 15 июля 2024 года ГКУ ЛО «РМЦ» с учетом сложившийся проблематики, связанной с хранением данных системы ВАН АПК БГ, а также большого объема подключаемых камер видеонаблюдения, направить в установленном порядке запросы на увеличение финансирования для расширения серверной группировки и существующей системы хранения данных.

3. Об утверждении дорожной карты развития системы ВАН АПК БГ

А.С. Петров (ГКУ ЛО «РМЦ»)

Необходимо обеспечить первоначально подключение и/или установку камер видеонаблюдения в местах массового пребывания людей согласно Постановлению Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2014 года № 575 «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера». На данный момент из 30 указанных адресов к системе ВАН АПК БГ подключено лишь 18.

А также подключение и/или установку камер видеонаблюдения в местах массового пребывания, согласно Постановлению Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)".

Администрации поселений прошу направить актуальную информацию о данных местах, согласно Паспортов безопасности в адрес комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области. В случае, если поселение является дотационным (доля дотаций составляет от 20% и более от объема бюджета поселения) и установка камер видеонаблюдения на данных адресах не возможна в виду отсутствия финансирования поселений, предлагаю поручить для реализацию данных мероприятий ГКУ ЛО «РМЦ», при наличии необходимого финансирования.

3.1. Утвердить представленные адресные списки развития систем видеонаблюдения на 2025 год.

3.2. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городского округа обеспечить выполнение вышеуказанных нормативных правовых актов, а также утвержденных адресных списков. После реализации мероприятий обеспечить передачу видеопотоков в систему ВАН АПК БГ.

3.3. До 28 июня 2024 года рекомендовать администрациям муниципальных районов направить сводную информацию о необходимости обеспечением локальными системами видеонаблюдения дотационные поселения, в бюджете которых отсутствует данное финансирование. С обязательным указанием количества камер видеонаблюдения и адресного списка.

3.4. ГКУ ЛО «РМЦ» рассмотреть предоставленные списки на заседании подгруппы «Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры».

4. О предоставлении доступа во внешние системы сигналов с камер видеонаблюдения подключенных к системе ВАН АПК БГ, в том числе в муниципальный информационный портал «Геоинформационный поисковый сервис» Гатчинского муниципального района.

*О.Б. Ярцева (администрация Гатчинского МР), И.И. Ионцев (ГУ МВД России по СПб и ЛО),
И.И. Шушунов (ГУ МЧС России по ЛО)*

В Гатчинском районе в рамках программы «Умный город» внедряется геоинформационная система Цифровой двойник.

Цифровой двойник представляет собой большой набор информации, размещенной на картографической основе. Он служит для привлечения туристического потока в город, а также как справочная система для горожан.

Изучив опыт разных крупных городов России (<https://vebcam.ru>) было предложено одним из слоев цифрового двойника сделать камеры, расположенные на общественных пространствах г. Гатчина.

Было предложено предоставить возможность населению в реальном времени наблюдать за происходящим на 5 общественных пространствах (АЭРОПАРК, Сквер «Сирень. Пять лепестков счастья», расположенный рядом с д. 2 по ул. Достоевского, Улица Соборная, Стела «Город воинской славы, пр. 25-го Октября, д. 5», Площадь Победы).

Наблюдение за общественными пространствами позволит привлечь население к процессу поддержания порядка и вопросам безопасности в городе. Предоставит возможность наблюдать за массовыми мероприятиями.

4.1. Доклад администрации Гатчинского муниципального района принять к сведению. На основании полученных комментариев ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также ГУ МЧС по Ленинградской области считать не целесообразным передачу видеопотоков из системы ВАН АПК БГ в открытые источники информации.

4.2. До **07 июня 2024** года ГКУ ЛО «РМЦ» направить предоставленные адресные списки камер необходимых для интеграции в ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

4.3. До **31 июля 2024** года в рамках подгруппы «Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры» рассмотреть указанные адресные списки.

5. Об актуализации состава подгрупп МВРГ АПК БГ и о проведении совместных заседаний МВРГ по Системе-112 Ленинградской области и МВРГ АПК БГ

А.А. Горелов (ГКУ ЛО «РМЦ»)

В связи с развитием АПК БГ на территории Ленинградской области, а также с пересечением основных задач в рамках утвержденных межведомственных групп необходимо объединить заседание межведомственной рабочей группы по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Ленинградской области и заседание межведомственной рабочей группы при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112». Также в связи с кадровыми изменениями необходимо внести изменения в подгруппы МВРГ АПК БГ.

5.1. Принять единогласно решение о проведении совместных заседаний межведомственной рабочей группы по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Ленинградской области и межведомственной рабочей группы при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112»

5.2. До 28 июня 2024 года руководителям рабочих подгрупп направить в адрес комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области актуальный состав участников подгрупп.

Заместитель председателя комитета-
начальник департамента по взаимодействию
с органами военного управления,
органами юстиции и судебными органами



М.О. Крячек