

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области

от 04 июня 2024 года

№ _____ 2

Санкт-Петербург, Администрация Ленинградской области

Председатель:	Первый заместитель председателя Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, председатель Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области Иванов Л.В.
Члены комиссии:	Согласно распоряжению Губернатора Ленинградской области «Об утверждении состава комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 25.01.2017 № 25-рг (в ред. от 24.01.2024 № 36-рг)
Приглашенные лица:	Представители ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, органов исполнительной власти и подведомственных учреждений Ленинградской области, администраций муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области (по списку)
Ответственный секретарь	Ильин М.М. (КПБ)

1. О профилактике правонарушений, связанных с несовершеннолетними

Винокуров М.В. (КОПО), Щеглов П.Ю. (КМП), Бойко В.Р. (КСЗН), Афинеевская С.М. (ГУ МВД)

В целом, приоритетные задачи профилактической направленности в Ленинградской области, поставленные на 2023 год были выполнены. Снизилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, а также преступных проявлений в отношении детей, в том числе насильственного характера. Большинство подростков, совершивших преступления, на профилактическом учете в полиции не состояли и впервые были замечены в совершении противоправных деяний.

Мониторинг сферы детской безопасности Ленинградской области показал, что в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2023 года на территории Ленинградской области удалось добиться положительных результатов. Организация летнего, а также зимнего досуга детей и подростков в Ленинградской области была продумана с точки зрения безопасности детства, максимальной занятости, профилактики безопасного поведения и формирования положительной эмоциональной среды. Указанные меры осуществлялись в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур.

Вместе с тем, как показал мониторинг, основными причинами совершения антиобщественных действий подростками являются: семейное неблагополучие, а также отсутствие разветвлённой сети организованного досуга (особенно в удалённых от муниципальных центров местностях), недостаточная профилактическая работа с подобными семьями с целью выявления факторов риска на начальной стадии антиобщественного поведения. Большинство подростков, совершивших преступления, ранее в поле зрения представителей субъектов системы профилактики не попадали.

С учётом вышеизложенного, комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

1.1. Информацию Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета по молодежной политике Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области принять к сведению.

1.2. С учётом позиции Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области организовать поддержку внесения изменений в действующее законодательство в части усиления ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, а также принятие законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (что обусловлено отсутствием системного подхода к данной проблеме).

1.3. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области, Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области (в части касающейся):

1.3.1. Обеспечить контроль освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральных и государственных программ Ленинградской области, направленных: на ремонт спортивных залов, создание «Точек роста», школьных детских технопарков «Кванториум», «IT-куба», центров цифрового образования детей (в рамках национального проекта «Образование»); на расширение инфраструктуры молодежной политики, в т.ч. создание регионального Молодежного центра Ленинградской области в Гатчине, увеличение сети «Добро.Центров», обеспечение работы круглогодичного центра компетенций по направлению «Безопасность и профилактика»; на поддержку материнства и детства, совершенствование регионального законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми (в том числе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»), внедрение новых мероприятий, влияющих на демографические процессы, продолжение комплексной работы по развитию технологий социального обслуживания, развитие материально-технической базы социальной сферы, внедрение сервисов, направленных на удобное предоставление мер поддержки семьям с детьми.

1.3.2. Принять меры по информированию граждан о сети организаций, предоставляющих социальные услуги пострадавшим от семейного насилия, а также по привлечению к оказанию помощи и поддержке семьям с детьми социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе женских сообществ, а также государственных организации социального обслуживания Ленинградской области.

1.3.3. Продолжить на плановой системной основе реализацию задач по досугу и занятости несовершеннолетних, строительству объектов детской игровой и спортивной инфраструктуры, развитию секций и клубов (с учётом интересов подростков) в населённых пунктах сельской местности.

1.3.4. При формировании групп несовершеннолетних, следующих к местам отдыха, массовых, культурных и спортивных мероприятий железнодорожным, водным, воздушным и наземным транспортом, обеспечить (силами ответственных за отправку групп):

- своевременное (не позднее 5 суток до отправления группы) информирование в установленном порядке УТ МВД России по СЗФО (pdn.utszfo@mail.ru; тел. 408-91-15);

- своевременное (не позднее, чем за 10 дней до даты отправления) направление заявок в Управление ГАИ ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области о необходимости сопровождения организованных групп детей, следующих транспортными колоннами (три и более автобусов);

- доведение в письменном виде до законных представителей несовершеннолетних, следующих к местам отдыха, информации о соблюдении детьми правил безопасного поведения на железнодорожном транспорте и сохранности личного имущества.

1.3.5. Во взаимодействии с территориальными подразделениями ГАИ организовать:

- регулярный взаимообмен информацией о выявленных фактах получения травм несовершеннолетними в дорожно-транспортных происшествиях;

- распространение памяток и видеоматериалов по правилам дорожного движения для велосипедистов, безопасности при вождении средств индивидуальной мобильности (с учётом внесённых изменений в ПДД РФ);

- популяризацию использования световозвращающих элементов, детских кресел и ремней безопасности.

1.3.6. Принять оперативные меры по устранению недостатков, выявленных контрольно-надзорными в ходе комиссионных обследований мест летнего детского отдыха.

1.4. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области:

1.4.1. Организовать работу по вовлечению несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах учета в досуговую занятость, соответствующую их интересам, а также патриотическое воспитание подрастающего поколения.

1.4.2. Во взаимодействии с организациями в сфере культуры, спорта и занятости населения обеспечить максимальный охват различными формами досуга и занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах учета.

1.4.3. В соответствии с пунктом 2.5 протокола Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 20 декабря 2023г. (служебный документ вх.№ 003-17151/2023-1 от 05.02.2024) организовать взаимодействие с координационными центрами региона по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма. Направить информацию о результатах этой деятельности в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области для дальнейшего информирования Правительственной комиссии в сфере профилактики правонарушений **до 25 октября 2024 года.**

1.5. Рекомендовать Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области:

1.5.1. Совместно с Администрациям муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области: организовать дополнительные меры по временному трудоустройству во внеурочное время, в том числе в каникулярный период несовершеннолетних находящихся в социально-опасном положении, кроме того, состоящих на учете ОДН территориальных органов МВД России по Ленинградской области.

1.5.2. Проработать через Министерство труда и социальной защиты населения России предложение Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области о возможности дифференцированного подхода к оценке эффективности организации трудовой занятости несовершеннолетних в муниципальных образованиях, учитывая количество детей, нуждающихся в трудоустройстве.¹

1.6. Рекомендовать Администрациям муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области:

1.6.1. Поручить отделам по обеспечению деятельности КДНиЗП муниципальных образований, в случае выявления несовершеннолетних, систематически совершающих самовольные уходы, проводить анализ эффективности индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом возрастных и поведенческих особенностей.

1.6.2. В целях обеспечения специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с диванным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, шире использовать возможность направления данного контингента в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

1.6.3. В рамках деятельности профильных муниципальных комиссий по итогам 4 месяцев 2024года обратить внимание:

- на недостаточный уровень взаимодействия служб, отвечающих за профилактику безнадзорности несовершеннолетних в выявлении и поставке родителей (законных представителей) на профилактический учет в ОВД в Бокситогорском, Волховском, Выборгском МР и Гатчинском МО Ленинградской области;

¹ Действующая нормативно-правовая база утверждает норматив доступности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних, который рассчитывается как отношение количества трудоустроенных несовершеннолетних к численности несовершеннолетних граждан, проживающих на территории субъекта РФ. На основе этого норматива оценивается и реализация программы грантовой поддержки в сфере трудоустройства подростков.

-на значительный рост преступности в отношении несовершеннолетних в Лодейнопольском (18; +10), Сланцевском (24; +11), Кировском (27; +10) МР Ленинградской области.

- на увеличение преступлений против половой свободы несовершеннолетних в Волховском (4; +2), Киришском (1; +1), Кировском (4; +3), Лодейнопольском (4; +4), Тосненском (2; +1) МР, Гатчинском МО (22; +3) Ленинградской области.

1.7. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-западному федеральному округу:

1.7.1. Спланировать и провести проверки, направленные на выявление и пресечение нарушений правил перевозки детей транспортными организациями и владельцами автотранспорта.

1.7.2. Обеспечить оперативное реагирование на заявки органов исполнительной власти Ленинградской области о сопровождении детей, прибывающих из г.Енакиево Днонецкой народной республики, к местам летнего отдыха.

1.8. Информацию о ходе реализации пунктов 1.3, 1.4.1-1.4.2, 1.5-1.7 протокола направить в Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **28.12.2024**, по п.1.4.3 – до **25.10.2024**.

2. Об эффективности мероприятий, реализуемых в рамках государственных и муниципальных программ, направленных на снижение алкоголизма и наркомании, в том числе достаточности их финансового обеспечения (п.2.3 протокола Правительственной комиссии по профилактике правонарушений РФ от 13.09.2023), а также взаимодействию в вопросах доставления и освидетельствования лиц, находящихся в состоянии опьянения»

Бердюкова Т.В. (ГКУЗ «ЛОНД»), Минина Т.С. (ГУ МВД), Иванов Л.В. (КПБ)

Деятельность в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и передвижных нарколабораторий, а также мероприятия по социальной реабилитации наркозависимых лиц осуществляется наркологическими диспансерами Ленинградской области в рамках регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» и государственной программы «Развитие здравоохранения в Ленинград-градской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405.

Фактическое финансирование программных мероприятий за 1 квартал 2024 года составило 11,1 млн. рублей. Финансирование мероприятий осуществляется в полном объеме.

С целью раннего выявления наркомании и решения вопроса о направлении на лечение в Ленинградской области продолжают работать три передвижных пункта медицинского освидетельствования (ППМО), проводящих медицинское освидетельствование граждан на наличие алкоголя и сильнодействующих (наркотических) веществ по направлению сотрудников правоохранительных органов ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Так, за 1 квартал 2024 года с использованием ППМО специалистами наркологической службы совершено 82 выезда, освидетельствовано на состояние опьянения 1 734 человека.

Из указанного количества обследованных несовершеннолетние составили 815 человек, совершено 54 выезда, освидетельствование было проведено в общеобразовательных учреждениях и местах организованного досуга. По результатам медицинского освидетельствования и химико-токсикологических исследований в 98,2% случаев состояние опьянения не подтверждено, в биологических образцах наркотические средства не обнаружены;

Ресоциализация лиц, потребляющих наркотические или психотропные вещества без назначения врача, после проведения реабилитационного лечения на базе наркологических диспансеров Ленинградской области, осуществляется в автономных некоммерческих организациях: «Реабилитационный центр «Ручей»; «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды»; «Святоград». За 1 квартал 2024 года специалисты Ленинградского областного наркологического диспансера выдали 5 направлений наркозависимым лицам для прохождения курса реабилитации и ресоциализации в некоммерческих реабилитационных организациях (из них 4 направления в РЦ «Ручей» и 1 направление в АНО «Святоград»). При этом услуги социальной реабилитации предоставляются бесплатно.

Вместе с тем, помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения, в данных СО НКО не оказывалась.

В рамках Протокола рабочего совещания от 24.08.2022 года по вопросу реализации на территории Ленинградской области Федерального закона от 29.12.20 № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» организация мероприятий по созданию специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на территории Ленинградской области возложена на Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Комитет правового обеспечения Ленинградской области.

Органы здравоохранения Ленинградской области в настоящее время определяют свою функцию в виде оказания амбулаторной медицинской помощи пациентам, больным наркологическими заболеваниями и злоупотребляющим психоактивными веществами (алкоголь, наркотические средства и психотропные вещества), специализированной стационарной наркологической помощи на базе наркологических диспансеров (Ленинградский областной наркологический диспансер и Выборгский межрайонный наркологический диспансер), а также в оказании экстренной медицинской помощи гражданам на базе реанимационных отделений семнадцати межрайонных больниц при отравлении алкоголем и наркотическими и психотропными веществами.

В больницы Ленинградской области граждане, находящиеся в общественных местах в состоянии опьянения средней и тяжелой степени поступают по направлению службы скорой медицинской помощи или по направлению сотрудников патрульно-постовой службы (в случае нарушения данной категорией граждан общественного порядка).

В приемных отделениях осуществляется осмотр и при необходимости – оказание экстренной и неотложной медицинской помощи с последующей госпитализацией и купированием расстройств здоровья, представляющих угрозу для жизни пациента. При этом значительная часть доставляемых граждан в состоянии опьянения не нуждаются в оказании медицинской помощи и пребывают в приемных отделениях до момента полного вытрезвления. Так, за 1 квартал 2024 года в медицинские организации в целях оказания помощи лицам, находившимся в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, был доставлен 41 человек.

Заметно участились факты появления в общественных местах лиц в состоянии опьянения (составлено 3 377; +100 административных протоколов). Установлено, что основная масса выявленных правонарушений совершается в местах, наиболее приближенных к различным питейным заведениям, расположенным в многоквартирных домах.

Мониторинг в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области за 2023 год показал: 30% всех повторных преступлений совершается лицами, имеющими наркотическую зависимость, еще порядка 30% - это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с незаконным оборотом наркотиков (рост числа подучетных лиц данной категории), пятая часть преступных деяний совершается под воздействием алкогольных напитков (более 20%). Каждое второе «бытовое» преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»).

Принимая во внимание объективные причины, препятствующие реализации в полном объеме мероприятий в сфере профилактики наркомании и алкоголизма, комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

2.1. Информацию ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер», ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области принять к сведению.

2.2. Обратить особое внимание субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на результаты мониторинга в сфере наркотизации и алкоголизации населения итогам за 2023 год:

- по совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «напряженная» (в т.ч. по: вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков; криминогенности наркомании; уровню первичной заболеваемости наркоманией; количество отравлений наркотикам, при этом в Тихвинском муниципальном районе - кризисная, Тосненском и Лужском – предкризисная).

- число выявленных больных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» возросло;
- увеличивается количество выявленных наркопреступлений, в т.ч. тяжких и особо тяжких, изъятых наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, а также преступных деяний, совершенных в состоянии наркотического опьянения;
- по результатам социологического исследования, подавляющая часть опрошенных жителей Ленинградской области высказываются о распространённости проблемы наркомании в местах проживания;
- массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории региона несмотря на незначительное снижение остаётся существенным, при этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия в быту;
- согласно «Национального Рейтинга Трезвости Регионов – 2023» Ленинградская область по совокупности критериев социальной напряженности по алкоголизации населения занимает 78 место из 85 субъектов Российской Федерации (т.е. входит в число наиболее пьющих регионов);
- специализированные учреждения по вытрезвлению лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, в Ленинградской области по состоянию на 01.06.2024 не созданы, принятые меры по привлечению к этой деятельности СО НКО, результатов не дали (представители организаций, готовых оказывать соответствующие услуги, не заявлялись);
- социальная адаптация больных наркоманией и алкоголизмом по формальному признаку оценивается «неудовлетворительно».

2.3. Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области (в части касающейся) продолжить в 2024 году:

- развитие и реализацию регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;
- практику выявления фактов употребления наркотиков, сильнодействующих, психотропных веществ и алкоголя населением с использованием передвижных пунктов медицинского освидетельствования (ГКУЗ «ЛОНД»), социального тестирования учащихся образовательных учреждений, проводимых социологических исследований, плановых медицинских осмотров, акций «Сообща, где торгуют смертью!»;
- агитационно-пропагандистскую кампанию с населением, направленную на противодействие алкоголизации и наркотизации населения;
- проведение мероприятий (инструктажей) в учреждениях пребывания несовершеннолетних, направленных на профилактику табакокурения, потребления никотиносодержащей продукции, употребления алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ.

2.4. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области в соответствии с пунктом 2.3 протокола Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 13 сентября 2023г. (служебный документ вх.№ 004-14758/2023 от 25.10.2023):

2.4.1. Завершить работу по формированию нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, предусматривающей порядок создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения².

2.4.2. Активизировать привлечение специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, с учетом криминогенной обстановки, уровня алкоголизации и наркотизации населения и иных факторов, в том числе предусмотрев финансирование мероприятий на эти цели (провести повторную агитационную кампанию по привлечению социально-ориентированных некоммерческих организаций).

2.4.3. Организовать комплекс мер, направленных на социальную адаптацию и реабилитацию лиц, больных алкоголизмом и наркоманией, включая вопросы их трудоустройства и предоставления временного приюта утратившим (не имеющим) жилье.

2.4.4. О ходе реализации пунктов 2.4.1-2.4.3 направить информацию в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области для дальнейшего информирования Правительственной комиссии в сфере профилактики правонарушений **до 10 июля 2024 года**.

2.5. Рекомендовать Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в целях сокращения количества преступлений и административных правонарушений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, а также сокращения жалоб со стороны жителей Ленинградской области и гостей города, при разработке проекта областного закона по установлению региональных ограничений в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 14 февраля 2024 года проработать инициативы ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

- об установлении запрета реализации алкогольной продукции в местах оказания услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов 00 минут до 09 часов 00 минут следующих суток (соответствующего запрету розничной продажи алкогольной продукции в магазинах Ленинградской области);

- об определении критериев (условий), которыми должны обладать организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги общественного питания, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на которые не будут распространяться ограничения по реализации алкогольной продукции в ночное время.

² В соответствии с пунктом 47 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 14 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

2.6. Рекомендовать Администрациям муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области:

Вынести до конца 3 квартала 2024 года на рассмотрение заседаний муниципальных комиссий по профилактике правонарушений проблемных вопросов (в части касающейся), отраженных в пункте 2.2 протокола. По итогам заседаний выработать и направить в муниципальные советы предложения по включению в муниципальные программы финансово-обеспеченных мероприятий, направленных на борьбу с наркотизацией и алкоголизацией населения.

2.6. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

2.6.1. Предусмотреть проведение в 2024 году специализированных профилактических мероприятий, в сфере борьбы с наркоманией и алкоголизмом. Особое внимание уделить Тихвинскому, Тосненскому и Лужскому районам Ленинградской области где отмечается кризисная и предкризисные ситуации.

2.6.2. Нацелить территориальные органы внутренних дел Ленинградской области на более активное выявление фактов незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также «Потребления (распития) алкогольной продукции в запрещенных местах» (ст.20.20 КоАП РФ) и «Розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции» (ч.2.1 ст.14.16 КоАП РФ).

2.6.3. Проинформировать до 10.07.2024 Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области о количестве доставленных полицией в органы здравоохранения лиц, находившихся в состоянии опьянения за 2023 год и 1 полугодие 2024 года (с динамикой к АППГ).

2.7. Информацию о ходе реализации пунктов 2.2-2.3; 2.5-2.6 протокола направить в Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области **до 28.12.2024**, по п.2.4, 2.6.3 – **до 10.07.2024**.

3. О мерах по профилактике преступлений на улицах и других общественных местах, в т.ч. привлечении граждан к охране общественного порядка

Селькин В.В. (ГУ МВД), Трофимов А.С. (Всеволожский МР), Иванов Л.В. (КПБ)

Наибольшее количество жалоб со стороны населения об отсутствии или неудовлетворительном реагировании полиции на правонарушения поступает из населённых пунктов, где идёт интенсивное жилищное строительство, особенно – в зонах агломерации с Санкт-Петербургом.

За 4 месяца 2024 года местами совершения наибольшего количества преступлений в таких поселениях являются г. Мурино – 48 (-3) преступлений, г. Кудрово – 27 (-3), г.Всеволожск – 20 (-3), п. Янино – 14 (+7).

В связи со значительным количеством проживающих в данных населённых пунктах трудовых мигрантов периодически возникают конфликтные ситуации, в т.ч. вызывающие широкий общественный резонанс (п.Янино, г.Мурино).

В целях обеспечения присутствия сил правопорядка в новостройках Правительством Ленинградской области на территории региона построено и реконструировано 13 зданий для размещения отделов полиции и МРЭО, приобретены 117 единиц автотранспорта для нужд полиции, что явилось весомым вкладом в обеспечение оптимальных условий работы полиции, повышение её доступности для населения, сокращения времени её реагирования на факты совершенных правонарушений. Так, за счёт применения технологии быстровозводимых модульных конструкций возведены новые здания для 124 о/полиции во Всеволожске (2020г.), 87 о/полиции в Мурино (2021г.), 88 о/полиции в Сертолово (2023г.), произведено их оснащение всем необходимым.

За счёт привлечения средств инвесторов, продолжается строительство нового капитального здания о/полиции в Кудрово. Выделено помещение под опорный пункт полиции в Янино.

В целях стимулирования деятельности полиции и повышения престижа этой службы, Правительством Ленинградской области приняло решение о ежеквартальном премировании 1 400 сотрудников (вне системы оплаты труда), на что ежегодно из областного бюджета выделяется свыше 75 млн. рублей.

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируются путём привлечения граждан и их объединений к участию в охране общественного порядка. В настоящее время в региональном реестре Ленинградской области числятся 114 народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, 16 из них на территории Всеволожского района, в т.ч. в зонах агломерации. Главное условие их эффективной деятельности – они должны работать в тесной связке с полицией. Однако недостаточная численность полиции делает невозможным полноценное соблюдение графиков совместного патрулирования с народными дружинами, поэтому они предоставлены сами себе не обладая при этом такими же полицейскими полномочиями.

Ещё одним вариантом обеспечения контроля оперативной обстановки в населённых пунктах является создание и развитие системы обеспечения вызова населением экстренных оперативных служб по ед. номеру "112" и внедрение правоохранительных сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». За 2023 год через «Систему-112» от граждан и организаций принято и обработано почти 11 тыс. сообщений (10 755), свыше 1 млн. звонков (1 338 379). Без внимания не остается ни один такой сигнал. На конец 2023 года к системе интеллектуального видеонаблюдения подключена 3 541 видекамера. С помощью этих средств раскрыто 257 (+127) преступлений, зафиксировано свыше 149 тысяч правонарушений в сфере ПДД. Совокупные затраты на эти цели в 2023 году (включая муниципальные) составили более 946 миллионов рублей.

Учитывая ранее принятый и реализованный комплекс мер по обеспечению безопасности в населённых пунктах с интенсивным жилищным строительством, комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

3.1. Информацию ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Администрации Всеволожского МР, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области принять к сведению.

3.2. Результаты деятельности органов государственной и муниципальной власти и по обеспечению безопасного проживания граждан в местах интенсивного жилищного строительства признать удовлетворительными.

3.3. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

3.3.1. Организовать дальнейшую проработку вопроса о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка.

3.3.3. Совместно с администрацией поселений Всеволожского МР предусмотреть максимально возможное подключение к ВАН АПК «БГ» локальных систем видеонаблюдения объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, спорта и др. объектов г.Мурино, г.Кудрово, г.Всеволожск, г.Сертолово, п. Янино.

3.4. Рекомендовать Администрациям муниципальных районов, городского и муниципального округов Ленинградской области:

3.4.1. В приоритетном порядке обеспечить выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных (публичных) мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определённых постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575, в т.ч. оснащению этих мест системами видеонаблюдения, освещения, терминалами экстренной связи по системе «112».

3.4.2. Организовать на системной плановой основе агитационную и консультационную работу в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий, активах молодёжных организаций, старост сельских поселений по созданию групп учредителей общественных организаций правоохранительной направленности.

3.4.3. Повысить роль муниципальных штабов в привлечении народных дружин и дружинников к участию в конкурсах «Лучшая народная дружина» и «Лучший народный дружинник».

3.5. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

3.5.1. Совместно с муниципальными штабами народных дружин Ленинградской области активизировать деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка в Тихвинском, Лужском, Кировском, Волховском, Ломоносовском, Приозерском муниципальных районах, Гатчинском муниципальном округе Ленинградской области.

3.5.2. Совместно с органами местного самоуправления обеспечить взаимодействие с активом группы граждан некоммерческая организация - «Местная общественная организация добровольная народная дружина Муниципального образования «Муринское городское поселение» по оказанию содействия в организации избрания и согласования командира, соответствующего требованиям действующего законодательства с последующей регистрацией организации в региональном реестре народных дружин.

3.5.3. Инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

3.5.4. Продолжить проведение профилактических рейдов в крупных селитебных центрах и иных местах временного проживания трудовых мигрантов (г.Мурино, г.Кудово, п.Янино-1, п.Новое Девяткино, п.Бугры, п.Усть-Луга) с целью выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства, а также возможных правонарушений экстремистского характера).

3.5.5. С учётом анализа меняющейся оперативной обстановки обеспечить своевременное выставление усиленных нарядов патрулирования в микрорайонах новостроек с привлечением народных дружин и созданием необходимого резерва приданных сил.


3.6. Информацию о ходе реализации пунктов 3.3-3.6 решения направить в Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **28.12.2024**.

Председатель Комиссии



Л.В. Иванов

Ответственный секретарь Комиссии



М.М. Ильин