



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2023 году

Санкт-Петербург
2024

№ раз-дела	содержание	№№ страниц
1.	I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области	3
	<i>Важные геополитические и социально-экономические факторы, влияющими на развитие региона</i>	10
	Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области	11
	- <i>Обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка</i>	12
2.	II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	14
	Концептуальное нормативно-правовое регулирование	14
	Коллегиальная выработка решений по вопросам в сфере профилактики правонарушений-	16
	<i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i>	16
	<i>Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции</i>	17
	Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	18
	1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств	19
	2) Предупреждение преступлений и правонарушений	25
	3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений	37
	4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий	39
	5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности	45
	6) Противодействие незаконной миграции	55
	7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних	65
	8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности	77
	9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма	83
	10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности	96
	11) Обеспечение экономической безопасности	99
12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения	106	
13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды	110	
14) Обеспечение пожарной безопасности	114	
15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	117	
16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан	119	
3.	III. Итоговые результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений	126
4.	IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений	127
5.	V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений	129
6.	VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений	131
<u>Приложения (приобщаются при необходимости):</u>		
- Статистические данные в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области за 2023 год		
- Реестр государственных программ Ленинградской области, в рамках которых реализуются мероприятия в сфере профилактики правонарушений за 2023 год		

Нормативно-правовые акты, регламентирующие проведение мониторинга:

- Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (ст.32);
- Постановление Правительства Российской Федерации «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 30 декабря 2016 года № 1564;
- Рекомендации Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (исх.№ 12/594 от 08.02.2019, исх.№ 12/1019 от 05.03.2020);
- Областной закон Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз (ст.5);
- Постановление Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501

Уполномоченный орган в сфере формирования обобщённых результатов мониторинга:

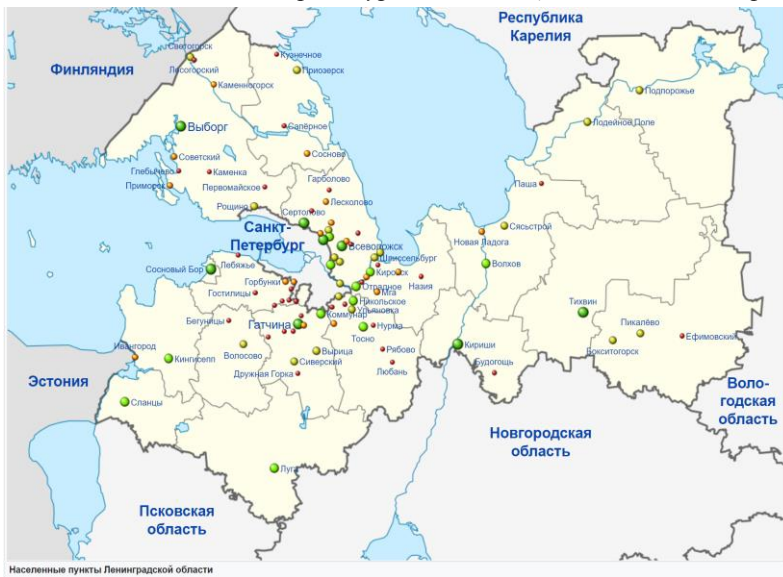
- Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.
- (п.4 Постановления Правительства Ленинградской области от 29.11.2017 № 501).

Наряду с такими городами, как Всеволожск, Сертолово, Кудрово, Мурино, активное многоэтажное жилое строительство городского типа продолжается в посёлках Новое Девяткино, Бутры, Янино-1, Новоселье, промышленно-жилой агломерации порта Усть-Луга.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2024 года⁵ составила 2 035,9 (+11,9 тыс.) человек, в том числе городского (две трети) – 1 359,2 (+1,9) тыс. человек, сельского – 676,7 (+10,1) тыс. человек. Плотность населения – 24,26 (+0,14) чел./км².

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 ⁶	2023	Прогноз
<i>Численность постоянного населения по состоянию на конец каждого года (в тыс. чел.)</i>														
1 718,6	1 742,6	1 768,5	1 789,5	1 808,8	1 821,4	1 841,9	1 871,3	1 913,5	1 950,9	1 977,3	2 006,0	2 023,8	2 035,9	↗
<i>Число родившихся (чел., абс.)</i>														
15 032	14 844	15 626	15 550	16 059	16 068	16 358	15 019	13 950	13 478	13 304	13 028	12 038	12 033	↘
<i>Число умерших, человек (чел., абс.)</i>														
27 097	25 325	25 559	25 363	25 741	24 896	24 958	23 978	23 640	23 354	28 118	32 125	25 966	23 001	↘
<i>Миграционный прирост (чел., абс.)</i>														
25 741	34 474	35 906	30 780	29 002	21 345	29 139	38 420	51 844	47 314	41 146	47 845	31 673	23 123	↘

Единственным населённым пунктом с численностью населения **превышающим 100 тыс. человек** в Ленинградской области является город Мурино, находящийся в зоне агломерации с г. Санкт-Петербургом (104 611 чел.).



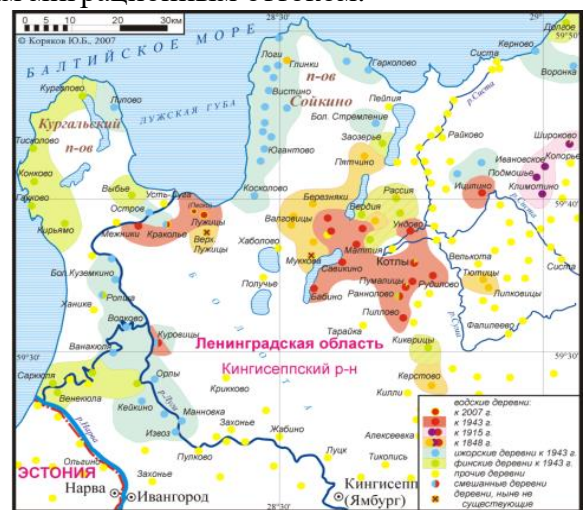
Следующими крупнейшими по численности населения населёнными пунктами Ленинградской области являются: г. Гатчина (более 90 тыс. чел.), г. Всеволожск, г. Выборг, г. Сертолово (более 70 тыс. чел.), г. Кудрово, г. Сосновый Бор (более 60 тыс. чел.), г. Тихвин, г. Кириши (более 50 тыс. чел.), г. Кингисепп (более 40 тыс. чел.), г. Волхов, г. Луга, г. Сланцы, г. Тосно (более 30 тыс. чел.), г. Кировск, г. Коммунар, г. Отрадное, д. Новое Девяткино, пос. Тельмана, пос. Бутры, г. Никольское, г. Пикалёво (более 20 тыс. чел.), Янино-1, г. Лодейное Поле, г. Приозерск, п. Роцино, г. Подпорожье, г. Бокситогорск, п. Вырица, г. Шлиссельбург, г. Колтуши, г. Светогорск, п. Сиверский, п. Кузьмолковский, п. им. Свердлова, г. Сясьстрой, г. Волосово, п. Ульяновка, п. Мга, п. им. Морозова (более 10 тыс. чел.).

Демографическая ситуация характеризовалась двукратным превалированием смертности над рождаемостью (естественной убыль населения составила 10 968 чел.) и одновременным миграционным оттоком.

Коэффициент смертности в 2023 году составил 11,4 человек на 1 тыс. населения (2022г. – 12,9). Показатель продолжительности жизни населения в Ленинградской области увеличился до 76 лет (2022г. – 73г.).

На территории Ленинградской области проживают представители **145 национальностей**. Большую часть составляют русские (82,1%). К коренным малочисленным народам, проживающим на территории Ленинградской области, относятся народы финно-угорской языковой группы: вепсы, водь и ижора.

✓ Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – финны-ингерманландцы (0,3%), вепсы (0,1%), ижорцы (0,01%), водь (0,002%). Относительно высокой по отношению к ним остаётся численность таких крупных этнических общностей, как украинцы (0,64%), узбеки (0,39%), белорусы (0,38%), татары (0,34%), армяне (0,31%), таджики (0,24%), азербайджанцы (0,19%), курдизы (по 0,10%), молдаване, цыгане (около 0,2%)⁷.



⁵ По данным Федеральной службы государственной статистики

⁶ Оценка численности населения на 01.01.2023 и далее произведена с учётом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года

⁷ По данным переписи 2020 года

Природа, ресурсы и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее – Ладожское озеро, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные – Луга, Оять, Сясь, Паша, Волхов, Свирь, Оредеж, Вуокса, Нева).

Более 70% территории Ленинградской области занимают земли **лесного фонда** и земли, на которых расположены леса, в том числе **особо охраняемые природные территории**. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области.

✓ Действует 55 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), 3 – федерального значения, 4 – местного значения и 48 – регионального значения (в т.ч. 27 государственных природных заказников, 19 памятников природы, 2 природных парка), в т.ч. государственный природный заповедник «Ниже-Свирский», государственный природный заказник «Мишинское болото», государственный природный заповедник «Восток Финского залива»; природные парки «Вепский лес» и «Токсовский»; «Охраняемые природные ландшафты озера Вераярви», «Поляна Бианки», «Хаапала», «Илола»).

✓ Схемой территориального планирования Ленинградской области до 2030 года предусмотрено образование 96 новых ООПТ.

В Ленинградской области эксплуатируется более 100 **месторождений полезных ископаемых** (наиболее распространённые - бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, доломит, песок, торф).

Ленинградская область является одним из лидеров по **экономическому развитию** в Северо-Западном федеральном округе.



Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Доля промышленности Ленинградской области в валовом региональном продукте составляет 37,9%. По итогам года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам промышленной деятельности Ленинградской области, составил 1,945 трлн руб. (↗), в том числе в обрабатывающих производствах 1,677 трлн руб. (↗).

Индекс промышленного производства Ленинградской области по итогам 2023 года составил 108% к уровню 2022 года, показатель в обрабатывающей промышленности – 111,3%.

✓ По итогам 2023 года значительный рост продемонстрировали такие отрасли, как вагоностроение, газохимия и мебельное производство. Восстановилось после проблем с химическими составляющими производство целлюлозы, бумаги и бумажных изделий, полиграфической продукции. Растет производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях, одежды и лакокрасочных материалов.

На фоне инфляции и сокращения импортных товарных предложений **оборот розничной торговли** возрос на 6,6% до уровня 688 млрд руб., **объем платных услуг** показал прирост на 5,7% и сложился на уровне 131,2 млрд руб., **оборот общественного питания** составил 24,8 млрд рублей, что на 12,9% больше предыдущего года.

Транспортный комплекс Ленинградской области – важнейшее звено общероссийской и мировой транспортной системы. Ленинградская область расположена на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщений в створе международных и национальных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии. На территории области осуществляется транзит грузов, отправляемых из стран Юго-Восточной Азии в Западную Европу и обратно. Наличие достаточно богатых и разнообразных природных ресурсов в сочетании с развитым промышленным и агропромышленным потенциалом позволяет формировать собственные грузопотоки.

✓ Транспортная отрасль Ленинградской области является одной из наиболее динамично растущих отраслей экономики, прежде всего, за счет активного развития федеральных транспортных систем. Потребность в транзитных и внутрирегиональных перевозках обеспечивается за счет развитой транспортной системы, включающей все виды транспорта: водный, железнодорожный, автомобильный. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лужайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).

✓ На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 3 тыс. км (основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС – Финляндия, Эстония), автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) – на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) – межмуниципального значения). Развит магистральный трубопроводный транспорт. Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов – более 600 км. Трубопроводная система взаимодействует с системой портов.

✓ В 2023 году в целях развития инфраструктуры пассажирского транспорта: введена в эксплуатацию вновь построенная автостанция площадью 4 500 кв. м в Подпорожье; начата реализация инвестиционного проекта «Транспортно-пересадочный узел «Девяткино»; реализуется проект «Строительство участка Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от станции «Улица Дыбенко» до станции «Кудрово» с электродепо «Правобережное». Кроме того, между Правительством Ленинградской области и ООО «Всеволожская Концессионная Компания» заключено концессионное соглашение о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации на платной основе широтной магистрали скоростного движения на территории Ленинградской области. Протяженность новой трассы составит 32,4 км, из которых 15,7 км в границах Ленинградской области.



✓ Помимо этого, в 2023 году осуществлялось строительство и реконструкция: автомобильной дороги «Санкт-Петербург-Колтуши (1 и 2 этапы – 2,98852 км., 2024 год; 3 этап, 4 этап – 5,445 км 2027 год); мостового перехода через реку Волхов (досрочный ввод объекта в эксплуатацию в 1 кв. 2024 года); а/д нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую а/д «Санкт-Петербург - Матокса» (1,470 км, 2024 год); проезда от автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-181 «Скандинавия» Санкт-Петербург-Выборг-граница с Финляндской Республикой на км 47 до ул. Танкистов во Всеволожском районе (1,470 км, 2024 год); автомобильной дороги «Санкт-Петербург-Матокса» (восточный обход Мурино в продолжении Пискаревского пр., 6,32 км, 2026 год); подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 автомобильной дороги Р-21 «Кола» (6,54 км, 2027 год).

К концу 2023 года, отмечается стабильная **ситуация на рынке труда** (уровень официальной безработицы традиционно очень низкий – 0,3% от численности рабочей силы), рост реальных денежных доходов населения и снижение темпов инфляции (до 105,8% к 2022 году) положительно повлияли на восстановление потребительской активности после снижения в 2022 году.

Суммарный объем **потребительского рынка** (оборот розничной торговли, платных услуг населению и общественного питания) достиг 844 млрд руб. и реально увеличился на 6,6%. При этом рост обеспечен по всем компонентам: оборот розничной торговли – на 6,6% (по России – на 6,4%), общественного питания – на 12,9% (по России – на 12,3%), платных услуг – на 5,7% (по России – на 4,4%).

✓ Позитивную динамику восстановления потребительского рынка области во многом обеспечила реализуемая государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). В 2023 году на государственную поддержку субъектов МСП в Ленинградской области суммарно из бюджетов всех уровней выделено 1 649,1 млн. руб. Количество субъектов МСП увеличилось на 10,2% (по России – 5,95%) и по состоянию на 10.01.2024 в соответствии с единым реестром субъектов МСП составляет 80,1 тыс.единиц. Основной рост количества субъектов МСП произошел за счет микропредприятий. Численность занятых в сфере МСП на конец 2023 года составила 286,1 тыс. чел. Наблюдается значительный рост количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», – на конец 2023 года число самозанятых составило 100,8 тыс. чел., что на 39,4% выше, чем в 2022 году.

Уровень жизни населения

По итогам 2023 года зафиксирован прирост реальной заработной платы работников организаций области на 8,2% к уровню 2022 года (по России – 7,8%) и реальных денежных доходов населения – на 5,7% (по России – 4,6%).

Среднедушевые доходы жителей региона в 2023 году сформировались на уровне 43 423 рубля, что в номинальном выражении выше уровня предыдущего года на 11,4%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника (по предварительным данным), составила 67 266 руб., или 114,5% к 2022 году (номинальный рост).

В Ленинградской области продолжается планомерная работа по повышению минимального уровня оплаты труда.

✓ Предприятиями области осуществляются меры по соблюдению минимальных государственных гарантий в этой сфере. В 2023 году действовало Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Ленинградской области: с 01.01.2023 минимальная заработная плата составила 16 987 руб. (выше на 4,6% минимального размера оплаты труда по России); с 01.06.2023 – 17 385 руб. (выше на 7,0% минимального размера оплаты труда по России). Размер минимальной оплаты труда, установленный на 2024 год, составляет 20 125 руб. (+15,8% к величине на 01.06.2023).

Предоставлено 130 мер социальной поддержки, 124 из которых – региональные, в том числе 97 из них установлены областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

✓ В 2023 году расширены меры социальной поддержки семьям с детьми. В Социальный кодекс введены новые меры: ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка; компенсация в размере 50% стоимости обучения детей из многодетных семей (многодетных приемных семей) по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе.

✓ Расширены направления распоряжения средствами регионального материнского капитала (уплата долга и процентов по кредитам или займам (в том числе ипотечным) на приобретение (строительство) жилого помещения, получение ребенком (детьми) физкультурно-оздоровительных и (или) спортивных услуг, получение платных медицинских офтальмологических услуг родителями, приобретение санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям). В отчетном году 2 463 семьи получили материнский капитал.

✓ Введены новые меры социальной поддержки в виде ежемесячных денежных выплат для медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области, оказывающих психиатрическую медицинскую помощь, участвующих в оказании скорой медицинской помощи и оказывающих медицинскую помощь несовершеннолетним в образовательных организациях.

✓ Продолжена реализация меры социальной поддержки в форме государственной социальной помощи на основании социального контракта гражданам с низким доходом. Количество граждан, охваченных данной мерой поддержки, составило почти 5 тыс.

✓ В Ленинградской области военнослужащим, принимающим участие в СВО, и членам их семей оказываются 65 мер социальной поддержки в сфере социального обслуживания, здравоохранения, образования, труда и занятости, в том числе 46 предусмотрены для членов семей, а 18 являются прямыми выплатами.

Консолидированный бюджет области по расходам исполнен в сумме 265,1 млрд. руб. (95,3% к плану года), бюджетный профицит составил - 41 млрд. руб.

Реализуется **18 государственных программ** по приоритетным направлениям деятельности.

Финансирование (кассовое исполнение) и освоение средств областного бюджета в рамках государственных программ

Наименование государственной программы	Средства областного бюджета, млн руб.			Процент	
	План	Финансирование (кассовое исполнение)	Освоение	Финансирования	Освоения
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	262,2	308,1	303,9	117,5	115,9
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	28 515,2	29 463,0	29 461,4	103,3	103,3
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 247,0	5 246,5	5 238,6	99,9	99,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 468,3	2 463,3	2 446,2	99,8	99,1
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	7 164,1	7 135,2	7 135,2	99,6	99,6
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	28 501,8	28 366	23 255,4	99,5	81,6
Содействие занятости населения Ленинградской области	523,9	519,6	519,6	99,2	99,2
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	14 323,5	14 176,8	12 776	99,0	89,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 214,8	2 193,7	2 199,0	99,0	99,3
Современное образование Ленинградской области	44 120,4	43 641,3	43 464,7	98,9	98,5
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 109,0	2 082,6	2 082,6	98,7	98,7
Цифровое развитие Ленинградской области	3 638,1	3 577,1	3 577,1	98,3	98,3
Безопасность Ленинградской области	3 604,7	3 517,0	3 517,0	97,6	97,6
Развитие транспортной системы Ленинградской области	17 689,5	16 730,9	15 603,5	94,6	88,2
Развитие культуры в Ленинградской области	4 627,3	4 323,0	4 109,9	93,4	88,8
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 263,4	973,6	1 003,1	77,1	79,4
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	19 620,6	15 243,3	14 648,2	77,7	74,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 044,5	1 766,7	1 794,5	58,0	58,9

2023 год стал пятым годом реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На территории Ленинградской области реализуется **12 национальных проектов** социально-экономической направленности, которые включают в себя 47 региональных проектов на реализацию которых в 2023 году выделено 19,7 млрд руб., в том числе средства федерального бюджета – 7,6 млрд руб. Наибольшая доля расходов пришлась на национальные проекты «Жилье и городская среда» (33,2%), «Безопасные качественные дороги» (29,2%), «Демография» (12,1%), «Здравоохранение» (9,6%) и «Образование» (7,5%).

✓ По итогам 2023 года кассовое исполнение составило 98,12% от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований, выполнено 155 из 157 целевых показателей региональных проектов, при этом 98 показателей перевыполнены. В рамках реализации национальных проектов на территории Ленинградской области в течение 2023 года при софинансировании из федерального бюджета осуществлялось строительство 22 объектов, 11 объектов капитального строительства введено в эксплуатацию.

✓ Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения – повысить уровень благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создать привлекательные и безопасные условия проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории. Достижение приоритета сочетает в себе мероприятия по созданию комфортного жилья, повышению качества жилищно-коммунальных услуг, формирование благоустроенных и безопасных общественных пространств, качественных объектов социальной инфраструктуры, сбалансированной градостроительной политики.

✓ В 2023 году продолжилась реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». На реализацию проекта в 2023 году предусмотрено 1 554 млн руб. Проектом предусмотрено создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, формирование современной городской среды, благоустройство дворовых территорий, а также повышение качества городской среды (в 2023 году участвовали 104 муниципальных образования – выполнено благоустройство 105 общественных территорий и 7 общественных пространств, а также 28 дворовых территорий и 11 территорий по направлению «Повышение качества городской среды», из них 4 дворовые территории и 7 общественных пространств).

Социально-экономические итоги 2023 года и задачи на 2024 год

2023 год в Ленинградской области был объявлен «Годом Команды Знаний» – годом, когда все накопленные знания и опыт бизнеса, органов власти и жителей области были направлены на восстановление положительных трендов после введения масштабных антироссийских санкций США и недружественных стран Европы в начале 2022 года.

✓ Цель – добиться восстановления экономического роста и роста доходов жителей за счет повышения качества образования и квалификации трудовых ресурсов, продолжить опережающими темпами строительство и ввод новых школ, детских садов, спортивных и других социальных объектов, а также объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, благоустраивать дворы и общественные пространства, решать проблемы обеспечения чистой водой, современной переработки мусора, ликвидации несанкционированных свалок и многое другое).

Достижением в экономике региона в 2023 году является восстановление экономического роста. Основными драйверами выступили отрасли реального сектора, прежде всего, обрабатывающая промышленность.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» продолжилась реализация комплекса мероприятий по выводу и продвижению производственных компаний Ленинградской области на внешние рынки. За год услугами Центра поддержки экспорта АНО «Центр развития промышленности Ленинградской области» воспользовались более 1000 организаций.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Системные меры содействия международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Ленинградская область вошла в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по количеству внедренных инструментов Стандарта по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (уровень внедрения Стандарта – 94%).

✓ Ленинградская область уже шестой год подряд показывает стабильный прирост производства в сельском хозяйстве. Регион стабильно сохраняет свое место в ТОП-10 и по другим видам сельскохозяйственной продукции.

✓ В Ленинградской области сохраняются беспрецедентные объемы жилищного строительства. Регион сохранил лидирующее место среди субъектов Северо-Западного федерального округа (обогнав Санкт-Петербург), а среди всех субъектов Российской Федерации занял 4 место. По вводу в действие жилых домов в расчете на одного жителя Ленинградская область занимает 1 место в России.

✓ Ленинградская область подтвердила свой статус инвестиционно-привлекательного субъекта Российской Федерации. В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата область заняла 13 место (9 место в 2022 году) и вошла в перечень регионов-лидеров с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса. Высокая динамика развития реального сектора, инвестиций и потребительского рынка в 2023 году позволяет оценить экономический рост Ленинградской области на уровне 104% к 2022 году, что выше среднероссийского уровня (103,6%). В целом по итогам 2023 года объем ВРП области составляет около 1,8 трлн. руб.

✓ Уровень удовлетворенности населения Ленинградской области существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания по итогам 2023 года составил 77,5% (по пригородному электротранспорту – 81,3%, по общественному наземному транспорту – 79,4%, и по коммерческому транспорту – 54,2%).

Уже в третий раз Ленинградская область заняла первое место по количеству общественных пространств, вошедших в реестр лучших практик благоустройства (в т.ч. по сегменту безопасности) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Статус лучшей практики получили 12 территорий, благоустроенных в 2022 году.

В 2023 году Правительство Ленинградской области выполнило все принятые социальные обязательства перед жителями региона.

Главный результат реализованных задач – обеспечение устойчивости экономической ситуации, защита граждан, сохранение рабочих мест, не допущение дефицита на рынке, включая товары первой необходимости, поддержка финансовой системы, предпринимателей и инвесторов.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, будет продолжена реализация национальных, федеральных и региональных проектов и программ с учетом целевых показателей развития до 2030 года. Ленинградская область примет активное участие в реализации новых национальных проектов «Молодежь России», «Кадры», «Семья», «Продолжительная и активная жизнь», «Экономика данных» (будут запущены в 2024 году).

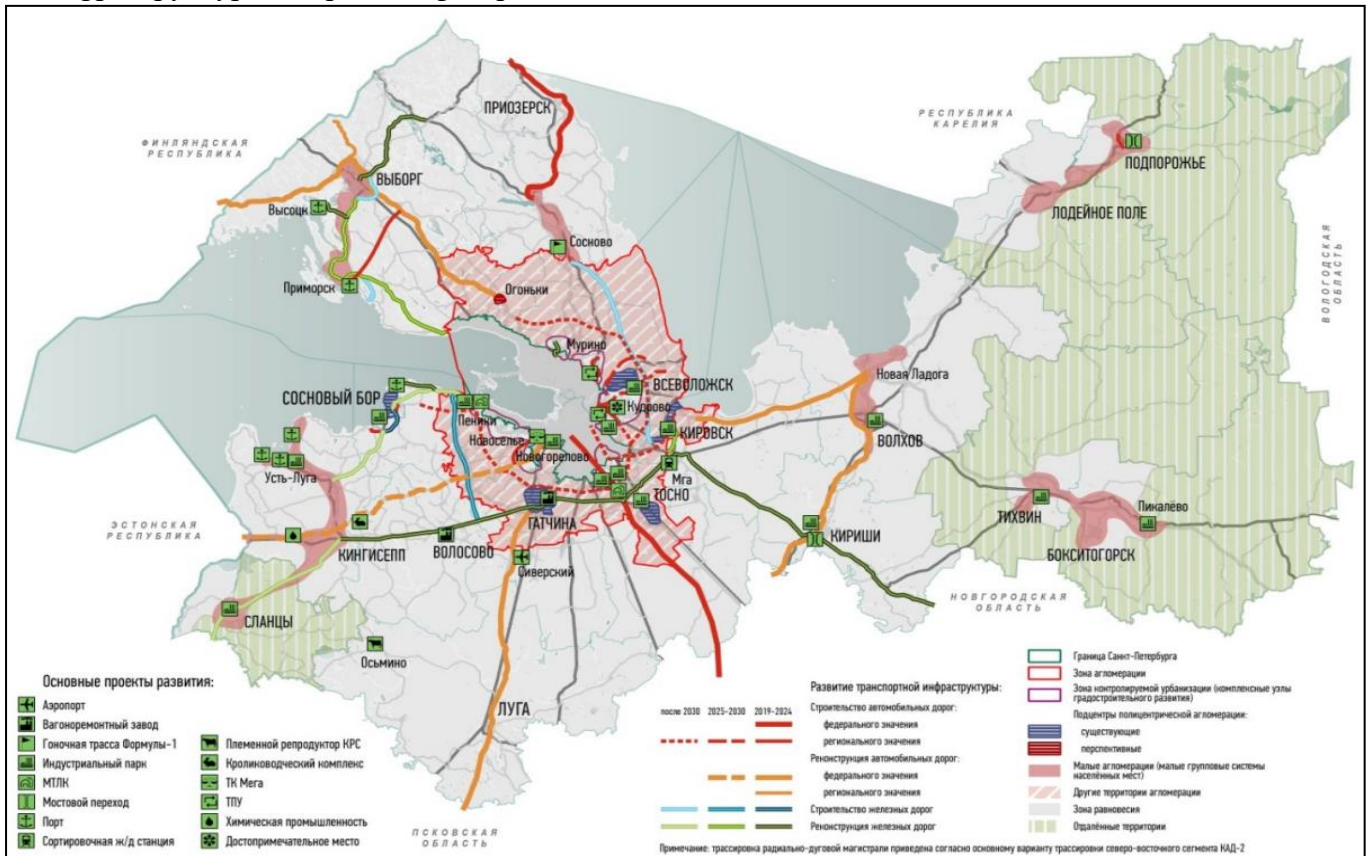
Важные геополитические и социально-экономическими факторы, влияющими на развитие региона:

Регион является важнейшим транспортным узлом Северо-Запада России, а его система морских портов является одной из крупнейших в стране.

✓ является вторым по величине в России транспортно-логистическим узлом, расположенным на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщения в створе международных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии⁸;

✓ имеет административную границу с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации.

Ленинградская область обладает значительным (относительно других регионов России) научно-образовательным и кадровым потенциалом, включающим нерезидентов региона (в т.ч. наукоград России – г.Гатчина, город атомщиков – г.Сосновый Бор), а на её территории реализуются инфраструктурные проекты федерального значения.



Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, в т.ч. и в вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.

Восстановление экономики сопровождалось высокой инвестиционной активностью. Второй год подряд в Ленинградской области сохраняются высокие темпы роста вложенных инвестиций: реальный прирост инвестиций в 2023 году составил 113,2% (в 2022 году – 111,6%).

⁸ Вместе с тем, в условиях сложившейся геополитической ситуации Ленинградская область столкнулась с рядом вызовов во внешнеторговой деятельности: снижение диверсификации географии поставок, увеличение затрат и времени на логистику. До 2022 года экспорт Ленинградской области был ориентирован на рынок Европейских стран с привычной логистикой, знакомой и понятной ментальностью и реализацией высокомаржинального конечного продукта. В 2023 году экспорт товаров Ленинградской области сократился на 40% в сравнении с 2022 годом, от 50 до 90% – снижение экспорта в страны Европы. Снижение объемов экспорта напрямую связано с недружественными действиями иностранных государств и территорий, рынок государств – членов Европейского союза фактически стал закрытым для экспорта товаров из Российской Федерации и Ленинградской области, в частности. Начиная с 2023 года приоритетные рынки дружественных стран (за исключением стран СНГ) расположены на значительной территориальной удаленности от Ленинградской области. Для региональных экспортеров – это экспорт в условиях длительной логистики, ограниченности способов доставки.

Объем инвестиций в экономику региона достиг очередного рекордного уровня – 685,6 млрд руб. 75% инвестиций крупных и средних предприятий области вложено в обрабатывающие производства (+26,8% к 2022 году), строительство (+23,4%), транспортировку и хранение (+14,5%).

✓ В 2023 году в Ленинградской области реализованы следующие крупные инвестиционные проекты: состоялось открытие крупнейшего вагоноремонтного завода компании «Новотранс», запуск установки гидрокрекинга компанией ОАО «Новатэк-Усть-Луга», строительство глубоководного зернового терминала «Порт Высоцкий», создание производства автоприцепов для транспортировки нефтепродуктов компанией АО «Капри», запуск завода по производству хлебобулочных изделий ООО «Буше».

✓ В рамках Петербургского международного экономического форума – 2023 Ленинградской областью подписаны 30 соглашений на сумму около 900 млрд руб.

Ленинградская область прочно закрепилась в первой десятке субъектов Российской Федерации по **качеству жизни населения**. В 2023 году Ленинградская область заняла 6 место в Рейтинге качества жизни в российских регионах, подготовленном ООО «Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» на основе различных показателей, фиксирующих фактическое состояние тех или иных аспектов условий жизни и ситуации в социально-экономической сфере (в 2022 году – 7 место).

НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Внешние социально-экономические и геополитические риски:

1) угроза безопасности экономической деятельности и проживания в регионе и, связанное с этим, замедление темпов экономического роста, снижение внешнеторгового оборота и инвестиций, сокращение объемов грузовых перевозок из-за: продолжающегося против России (с 2014 года) экономического давления (введения новых санкций, запретов, ограничений, недобросовестной конкуренции на мировом рынке товаров и услуг); непрекращающихся попыток изоляции России со стороны США и их союзников во всех сферах деятельности (в т.ч. политической, экономической, культурной, информационной, и т.д.), влияния на другие страны мира с целью отказа от сотрудничества с Россией, замораживания (ареста) активов региональных предприятий и компаний, участвующих в ВЭД, изменения логистики грузооборота;

2) угроза перерастания конфликта на Украине в полномасштабную войну с НАТО, продвижение её инфраструктуры к границам России (в т.ч. Эстонии), включения в данный военный блок новых членов (в т.ч. Финляндии, Швеции), а также возможное осложнение обстановки в приграничных районах Ленинградской области, совершение диверсионно-террористических актов, в т.ч. ударов по объектам инфраструктуры и экономики, перевод (в случае дальнейшего обострения ситуации), экономики и режима функционирования на условия угрожаемого и военного периода;

3) нелегальная миграция, выступающая в качестве крупного источника гуманитарных рисков, тесно связанная с террористическими угрозами, разжиганием межнациональных конфликтов, ростом экстремистских проявлений в обществе, дополнительный приток беженцев и вынужденных переселенцев с территорий с активными боевыми действиями и низким уровнем жизни;

4) «информационная война», в т.ч. увеличение числа ложных сообщений об актах терроризма, рост числа хакерских (в т.ч. ddos-атак) на государственные информационные ресурсы, объекты экономики, сохранение на высоком уровне числа преступлений против граждан в сфере IT-технологий, в т.ч. совершаемых с территории Украины и иных опосредованных стран;

5) резкое увеличение расходов на безопасность, социально-экономическую поддержку граждан, в т.ч. участников боевых действий, беженцев, вынужденных переселенцев, «подшефных» территорий Донбасса;

6) расширение зон агломерации в результате интенсивного жилищного строительства с формированием единого урбанизированного пространства, «размыванием» границ города и области, нехваткой в создавшейся буферной зоне объектов обеспечения безопасности, социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур;

7) несбалансированность расселения населения, неравномерность миграционных (в т.ч. транзитных) людских и транспортных потоков, мест приложения труда в Ленинградской области и в соседних регионах;



8) ресурсная (бюджетная) ограниченность бюджетов всех уровней, в т.ч. в вопросах создания многоуровневой системы профилактики правонарушений, формирования и содержания, согласно установленных нагрузочных нормативов, территориальных органов федеральных органов государственной власти, обеспечивающих правопорядок и безопасность в субъектах РФ.

Внутренние социально-экономические риски:

1) наличие населённых пунктов с неблагоприятной городской средой⁹ (из 33 индексированных городов Ленинградской области наиболее низкий балл благополучия (при среднем – 216) имеют 17 городов: Ивангород – 215, Бокситогорск – 212, Сертолово – 211, Кириши – 210, Коммунар – 208, Выборг – 207, Пикалево – 205, Любань, Сосновый Бор – по 200, Светогорск – 195, Приморск – 193, Сясьстрой – 192, Всеволожск, Высоцк, Подпорожье, Шлиссельбург – по 180, Каменногорск – 170).

2) ограниченность средств областного и местных бюджетов на дальнейшее развитие региона в вопросах безопасности, вызванное внешними факторами и необходимостью нести дополнительные расходы по поддержке населения и бизнеса, связанные с этим затруднение реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений, содержащихся в государственных и муниципальных программах;

4) возможные мобилизационные процессы и ограничения, связанные с со спецоперацией и пандемией, способные привести к снижению эффективности деятельности общественных организаций, принимающих участие в профилактике правонарушений, в т.ч. охране общественного порядка, поиске пропавших без вести лиц, социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска»;

5) увеличение плотности населения, особенно – урбанизированных населённых пунктов, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга, приводящее к повышенной нагрузке на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, включая правоохранительный сегмент;

✓ Последние десять лет ежегодно официальный миграционный прирост численности населения области составлял 25-30 тысяч человек. Активное жилищное строительство в агломерационной зоне Санкт-Петербурга (до 2,5 млн кв. м жилья в год) обеспечивает ежегодно 70-80 тысяч человек новым жильем на территории Ленинградской области. Эти тенденции позволяют предположить, что официальная численность населения не отражает реальную численность проживающих в Ленинградской области.

6) увеличение в разы миграции петербуржцев в садово-дачные массивы¹⁰ и коттеджные посёлки Ленинградской области, обслуживание которых силами полиции в этот период продолжает оставаться на прежнем уровне расчёта сил и средств.

7) недостаточные объёмы федерального финансирования территориальных подразделений полиции, не позволяющие своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания возводимых жилых массивов.

Наиболее сложной и приоритетной для решения проблемой является **обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка** в строящихся и периферийных населённых пунктах, который существующие территориальные органы внутренних дел не могут обеспечить в полном объёме.

✓ По вводу в действие жилых домов в расчете на одного жителя Ленинградская область превышает среднероссийское значение более чем в 2,7 раза. Особенно остро стоит проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Новодевяткино, Мурино, Янино, Бугры Всеволожского муниципального района, где идет интенсивное жилищное строительство, а подразделения полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования). В частности, обострение криминогенной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населённых пунктах и местностях вызывает недовольство граждан.

✓ В 2020-2023г. проблему отсутствия полиции в новостройках удалось частично решить за счёт строительства зданий для полиции во Всеволожске, Мурино и Сертолово. В настоящее время, за счёт привлечённых средств инвесторов продолжается строительство здания для полиции в г. Кудрово Всеволожского МР.

⁹ По качеству городской среды (включая сферу «безопасность») <https://индекс-городов.рф/#/regions/283>. Так, сфера «Безопасность» помогает определить существующий уровень безопасности определенных пространств и оценить те параметры среды, которые могут способствовать причинению вреда жизни и здоровью человека.

¹⁰ Ежегодно около 2 млн петербуржцев регулярно выезжают на территорию Ленинградской области на дачи. На территории Ленинградской области находится около 3 тыс. СНТ включающих более 500 тыс. участков. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго (дачного) жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

В целях решения вопросов одновременного ввода жилья и инфраструктурных объектов разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (агломерации) на период до 2030 года.

Проблему нехватки объектов размещения органов внутренних дел усугубляет **недостаток штатных должностей полиции**¹¹, в т.ч. участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из численности населения. В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы¹² исходя нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. – сельского.

Численность УУП по Указу Президента России № 209 от 12.02.1993	Фактическая штатная численность				Норма УУП по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 859 (в расчёте на 01.01.2024)	Фактическая штатная численность и некомплект								Положенная нормативная средняя нагрузка на 1 УУП в ЛО в тыс. чел. и фактическая нагрузка УУП в 2023 году
	2005	2010	2011	2012		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
579-676	458	448	484	405	город: 679-727 село: 727	372	365	355 8,2	353 26,3	356 15,5	365 19,2	365 17,8	366 23,9	2,8-3 5,6

Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (2 млн. 035,9 тыс. чел.), не принимая во внимание миграцию населения Санкт-Петербурга и собственников жилья, не имеющих регистрации в Ленинградской области, штат участковых уполномоченных полиции должен составлять как минимум 679 единиц, а фактически – 366 (т.е. 1 участковым уполномоченным полиции обслуживается 5,6 тыс. человек вместо положенных 2,8-3).

✓ Не соответствует установленным нормам положенности и штатная численность подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) (одним сотрудником обслуживается более 2 тыс. детей, при норме 1,4-1,9 тыс. детей) и патрульно-постовой службы полиции (ППСП) (одним сотрудником ППСП обслуживается более 3,7 тыс. чел. (при норме 1,4-1,6 тыс. чел.))¹³.

Проблема поддержания правопорядка и профилактика правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» не принят, а в полномочия народных дружин, казачества и охранных организаций не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и веществ, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.

Выводы:

Возрастание социально-экономических и геополитических рисков и связанное с ними увеличение расходов на обеспечение безопасности экономики и жизнедеятельности региона.

Развитие жилых территорий и промышленности в Ленинградской области идёт опережающими темпами. На строительство объектов для размещения территориальных органов внутренних дел средства федерального бюджета своевременно не выделяются, что вынуждает Ленинградскую область нести дополнительные расходы для обеспечения присутствия там сил правопорядка.

¹¹ До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10.

¹² Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормативы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

¹³ Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования. Об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета, что является причиной ежегодного продления субсидий федеральному бюджету.

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодежью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить полномочия федеральных силовых структур.

В сложившихся условиях возможностями решения проблемы могут стать:

- опережающее строительство территориальных подразделений и опорных пунктов полиции в местах интенсивного жилищного строительства и приведение штатной численности органов внутренних дел в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения;

- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения, а также снижение некомплекта полиции, в т.ч. за счёт стимулирования (поощрения) сотрудников, непосредственно обеспечивающих поддержание правопорядка и безопасности из средств областного бюджета (в рамках соглашения Правительства Ленинградской области с МВД России);

- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят)¹⁴, а также дальнейшая поддержка граждан и общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Ленинградской области.

II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Концептуальное нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена и продолжает совершенствоваться Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни¹⁵.

¹⁴ Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

¹⁵ Развёрнутая информация об инициативах Стратегии приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

✓ Реализация проектных инициатив реализуется в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы, в их числе: «Современный транспортный комплекс», «Профессиональное образование», «Здоровье населения», «Комфортные поселения», «Комфортные микрорайоны». В частности Стратегия предусматривает внедрение ситуационного центра (набор индивидуального и ситуационно-адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, позволяющих принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных, а также создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных, систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие). Мониторинг реализации документов стратегического планирования Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova>

✓ Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер. Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion>

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят ряд основополагающих областных законов:

✓ «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;

✓ «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» от 21.11.2014 № 80-оз;

✓ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-оз;

✓ «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» от 20.02.2024 № 18-оз;

✓ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25 декабря 2014 года № 101-оз;

✓ «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 № 47-оз;

✓ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз;

✓ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз;

✓ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз и ряд других.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года № 61, предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области определён ряд приоритетных направлений деятельности, относящихся к сфере профилактики правонарушений¹⁶.

✓ Концепция демографического развития Ленинградской области направлена на реализацию таких задач, связанных с вопросами профилактики правонарушений, как: укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей; улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий; регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения.

Механизм реализации Стратегии, Концепции и Областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» осуществляется программно-целевым методом в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Перечень данных государственных программ и сведения об их реализации размещены на информационном ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области¹⁷: <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnosti/profilaktika-pravonarushenii/gosudarstvennye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenii>

¹⁶ Развёрнутая информация о направлениях деятельности в рамках Концепции приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

¹⁷ Сбор и обобщение необходим данных осуществляется в рамках реализации Постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29 ноября 2017 года № 501;

Коллегиальная выработка решений по вопросам профилактики правонарушений

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов Ленинградской области различного уровня.

В их числе Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23.12.2016 № 96-пг.

Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25.01.2017 № 25-рг (в редакции от 22.03.2018 года № 157-рг, от 20.12.2018 № 896-рг, от 21.10.2019 № 801-рг, от 17.04.2020 № 329-рг, от 30.11.2020 № 942-рг, от 29.10.2021 № 1069-рг, от 23.08.2022 № 619-рг от 21.06.2023 № 470-рг, от 24.01.2024 № 36-рг).

✓ В состав Комиссии входят представители следующих субъектов профилактики региона: ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУ МЧС России по Ленинградской области; ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (подведомственного Комитету по здравоохранению Ленинградской области); Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по культуре и туризму Ленинградской области; Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Комитета по молодежной политике Ленинградской области; Комитета по печати Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области; Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области; Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу; УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

✓ Основными задачами Комиссии являются: содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений Ленинградской области и заинтересованных лиц в процессе осуществления мероприятий по на территории Ленинградской области; координация деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, участвующих в профилактике правонарушений. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, а также хранение протоколов заседаний и иных документов, связанных с работой Комиссии, осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В рамках реализации плана работы Комиссии в 2023 году проведено четыре её заседания, в ходе которых рассмотрено 14 вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений.



Дата заседания	Повестка заседания
14.02.2023	О практике взаимодействия правоохранительных органов региона по вопросам повышения эффективности проводимой профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, имеющими непогашенную и неснятую судимость, отбывшими наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, а также лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы
	О совершенствовании межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений в местах проживания многодетных семей, одиноких пенсионеров и инвалидов, социально не адаптированных граждан
	О состоянии оперативной обстановки в Лесколловском сельском поселении Всеволожского района Ленинградской области, а также результатах реализации Плана мероприятий (дорожной карты) по решению социально-экономических и иных проблем, профилактике правонарушений на территории дер. Верхние Осельки Лесколловского сельского поселения Всеволожского района на 2022 год, обеспечении социализации и информационной открытости цыганского населения
	О состоянии оперативной обстановки, связанной с преступлениями, совершаемыми лицами, находящимся в состоянии опьянения, а также с противоправными деяниями в отношении граждан, находящихся в состоянии опьянения
23.05.2023	О ходе подготовки к летней оздоровительной компании 2023 года
	О мерах по профилактике преступлений на улицах и других общественных местах
	О создании и функционировании спецучреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения, а также организации их доставления и освидетельствования

Дата заседания	Повестка заседания
19.09.2023	О влиянии «миграционного фактора» на состояние криминогенной обстановки, связанной с преступлениями иностранных граждан и в отношении иностранных граждан в Ленинградской области, взаимодействию при проведении мероприятий по противодействию нелегальной трудовой деятельности мигрантов
	О реализуемых профилактических мероприятиях по противодействию противоправным проявлениям среди несовершеннолетних, в том числе совершаемых группами подростков, образованными по национально-этническому признаку
	Об имеющихся проблемах во взаимодействии УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с органами внутренних дел, органами местного самоуправления и службами занятости населения Ленинградской области, выполнении решения комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 14 февраля 2023 года и предлагаемых мерах по дальнейшему совершенствованию данной деятельности в условиях вступления в силу Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ (с 01.01.2024)
	О ходе развития правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город» и эффективности их использования
05.12.2022	О профилактике беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, принимаемых правоохранительными органами мерах по профилактике правонарушений несовершеннолетних, противодействию распространению субкультур молодежи, вовлечение их в деструктивные движения, а также результатах выполнения решений, принятых на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района Ленинградской области от 23 августа 2023 года (в части устранения обстоятельств, способствовавших совершению хулиганских действий группой подростков на территории посёлка Янино Всеволожского района Ленинградской области)
	Об организации подготовки и размещения информационных материалов в средствах массовой информации и материалов социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области
	О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2023 году и задачах на 2024 год

По результатам проведённых заседаний выработаны конкретные рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений.¹⁸

Иные коллегиальные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (*образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-рз*).
- Межведомственный координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области (*образован постановлением Губернатора Ленинградской области от 15.02.2022 № 10-нг*);
- Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере (*образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рз*);
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (*образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290*);
- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области (*образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рз*);
- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (*образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361*);
- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (*образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4*);
- Штаб народных дружин Ленинградской области (*образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р*);
- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (*образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рз*);
- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (*образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-нг*);
- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (*образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рз*);
- Административная комиссия Ленинградской области (*образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256*);
- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (*образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161*);

¹⁸ Планы, протоколы заседаний и другие материалы работы Комиссии размещены на информационном ресурсе <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-leningradskoj-oblasti>

- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16);
 - Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-нг);
 - Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.08.2015 № 500-рз);
 - Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-рз);
 - Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рз);
 - Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-рз);
 - Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-рз);
 - Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз);
 - Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).
- ✓ Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. муниципальные координирующие органы в сфере профилактики правонарушений, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

С участием территориальных органов федеральных органов государственной власти действует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности (образована совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15).

Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ, осуществлялась в 2023 году на основе государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ всех уровней.

Ежегодно формируется соответствующий реестр (с ежеквартальными корректировками бюджетных расходов). Предусмотренная на 2023 год сумма консолидированного бюджета на мероприятия, относящиеся к сфере профилактики правонарушений составила 14 283 980,921тыс.руб.

Сведения о расходах, предусмотренных в государственных (муниципальных) программах в сфере профилактики правонарушений

Ленинградской области (субъект профилактики)

№ п/п	Ленинградская область	Показатели (по итогам 12 месяцев 2023)			Примечание
		2022	2023	2024	
1	Количество действующих государственных (региональных) программ субъекта РФ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	37	40	40	Учитываются государственные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, предусмотренными частью 1 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
1.1	правоохранительной направленности, в том числе по линии:	28	26	26	Учитываются самостоятельные государственные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка (из пп.1.1.1-1.1.7). 1 самостоятельная подпрограмма ГП "Безопасность Ленинградской области"
1.1.1	противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ	7	5	5	5 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.2	предупреждения безнадзорности, беспризорности и несовершеннолетних преступности	11	7	7	7 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.3	предупреждения рецидивной преступности	2	2	2	2 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.4	внедрения и развития АПК «Безопасный город»	4	3	3	3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.5	обеспечения безопасности дорожного движения	2	2	2	1 самостоятельная подпрограмма и 1 подпрограмма с иными смежными мероприятиями
1.1.6	противодействия терроризму и экстремистской деятельности	5	4	4	4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.7	противодействия коррупции	3	3	3	3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
2	Количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	173	173	183	Указывается общее количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в том числе правоохранительной направленности (цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка) (подпункт 2.1).
2.1	правоохранительной направленности	117	117	117	Учитываются муниципальные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка.

№ п/п	Сумма расходов действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений (п.п. 1 и 2)	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.)	Примечание	План 2023 год (в тыс. руб.)	Факт 2023 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Примечание	План 2024 год (в тыс. руб.)	Примечание
4	ВСЕГО (государственные + муниципальные программы)	15 775 822,242	15 592 292,387	Данные об освоении фин. средств основаны на 17 отчётах ОНВ и 18 МО	14 283 980,921	13 770 802,251	Данные об освоении фин. средств основаны на 17 отчётах ОНВ и 18 МО	15 481 753,992	Плановые значения гос. и муницип. программ
	в рамках государственных (региональных) программ	13 191 644,175	13 108 626,500		12 368 788,891	11 998 241,705		14 031 394,195	
	в рамках муниципальных программ	2 584 178,067	2 483 665,887		1 915 192,030	1 772 560,546		1 450 359,797	
4.1	Сумма расходов действующих государственных программ правоохранительной направленности (п.п. 1.1):	5 266 881,670	5 200 654,910		3 210 211,487	2 908 131,563		3 749 776,217	
4.2	Сумма расходов действующих муниципальных программ правоохранительной направленности (п.п. 2.1):	2 505 151,827	2 407 420,797	1 818 960,510	1 676 357,636	1 363 996,187			

Основной региональной программой в сфере безопасности, правопорядка и профилактики правонарушений является Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 396). Объем финансовых средств, предусмотренных данной госпрограммой на эти цели в 2023 году составил 3,6 млрд. рублей (на 2024г. – 4,1 млрд. руб.)¹⁹.

Бюджет ГП по годам (в млрд.руб.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области»	2,3	2,8	2,6	2,8	3,6	4,1	3,3	3,3

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из задач, определённых федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по **16 направлениям деятельности**:

1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2023 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над обстановкой.

Вместе с тем, **опрос жителей Ленинградской области** (*Тосненский район) в 2023 году показал их неуверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств²⁰. Показатели удовлетворенности работой органов внутренних дел, а также доверия к ним в обеспечении личной и имущественной безопасности населения хотя и проводились только в 1 районе области, но полученные результаты (на основе утвердительных оценок) гораздо ниже среднероссийского уровня.²¹

Результаты опросов жителей Ленинградской области		2020	2021	2022	2023
Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств (%)	Лен.обл.:	43,8	55,0	51,0	41,3*
	Россия:		52,1	58,5	59,0
Удовлетворенность граждан работой органов внутренних дел (%)	Лен.обл.:	38,8	41,4	43,8	29,3*
	Россия:		44,4	49,2	52,3
Уровень доверия граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности (%)	Лен.обл.:	39,3	39,6	49,0	33,3*
	Россия:		45,4	51,7	53,3

В Рейтинге качества жизни за 2023 год к сфере «Безопасность» отнесены 5 основных показателей, напрямую связанных с преступными проявлениями в Ленинградской области:

- один из них (В 7.2), по динамике тяжких и особо тяжких преступлений (на 100 тыс. населения) – входит в диапазон с 11 по 30 место по стране, т.е. «светло зелёную зону»;

- улучшился и долевого показатель соотношения числа тяжких преступлений, в расчёте на 100 тыс. населения (Б 7.2) перейдя из «розового» в «жёлтый» диапазон (с 31 по 55 место по стране);

- вместе с тем, показатели, связанные с социологическим опросом населения об «общей оценке чувства безопасности» (А 7.3), «оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом ограбления (в т.ч. кражи) (А 7.2)» продолжают оставаться в диапазоне ниже среднего (между 56-м и 74-м место, по России – розовая зона), а «оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом физического нападения» (А 7.1) – в десятке худших по стране (красная зона).

¹⁹ Согласно Областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 19.12.2023 № 145-оз.

²⁰ В 2023 году в рамках деятельности Общественного совета при ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Санкт-Петербургским государственным университетом было проведено исследование общественного мнения на тему оценки работы полиции в Тосненском районе Ленинградской области.

²¹ На основе исследования ВЦИОМ <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/doverie-policii-monitoring>

Как показал опрос респондентов, самую негативную оценку в сфере безопасности Ленинградской области дало население, что на фоне аналогичных опросов в других регионах России выглядит менее предпочтительно. Вместе с тем, по отношению к рейтингу за 2022 год большинство выше обозначенных показателей имеют позитивную динамику.

Индекс	Элемент среды/показатель	2021	2022	2023	Изменение (к 2022 году)
А. Удовлетворенность человека					
А 7.1	Оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом физического нападения	2,37	1,97	1,89	Незначительное улучшение
А 7.2	Оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом ограбления (в т.ч. кража)	2,08	1,89	1,81	Улучшение
А 7.3	Оценка чувства безопасности	2,55	2,09	2,12	Незначительное ухудшение
Б. Объективные факторы среды					
Б 7.2	Число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде, на 100 тыс.населения	538	446,7	393,2	Улучшение
В. Динамика изменений среды					
В 7.2	Динамика: Число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрир. в отчетном периоде на 100 тыс.населения	+29,4	-2,11	-26,8	Кардинальное улучшение

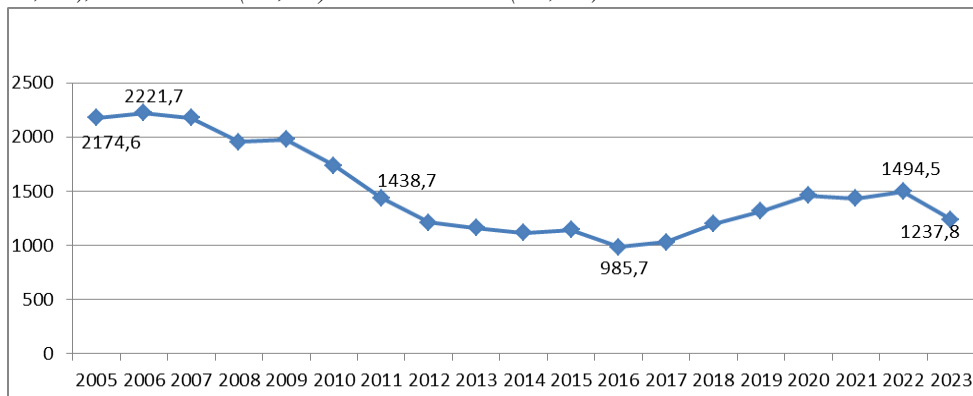
Как показывает анализ обращений граждан, содержащих проблемные вопросы в сфере безопасности, они имеют под собой объективную основу и выражают в основном недовольство отсутствием полиции. В отдельных случаях выражается неудовлетворённость качеством её деятельности, в т.ч. реагированием на сообщения о происшествиях.

На протяжении 2017-2020 годов сохранялась тенденция роста регистрируемой преступности (в т.ч. в 2017 году – на 5%, в 2018 – на 17,8 %, в 2019 году – на 12,2%, в 2020 – на 12,8%). В 2021 году наметился её незначительный спад (-1,2%; 27 092), в 2022 году – прирост (+5,5%; 28 569) и 2023 – значительное сокращение (-12,3%; 25 051).

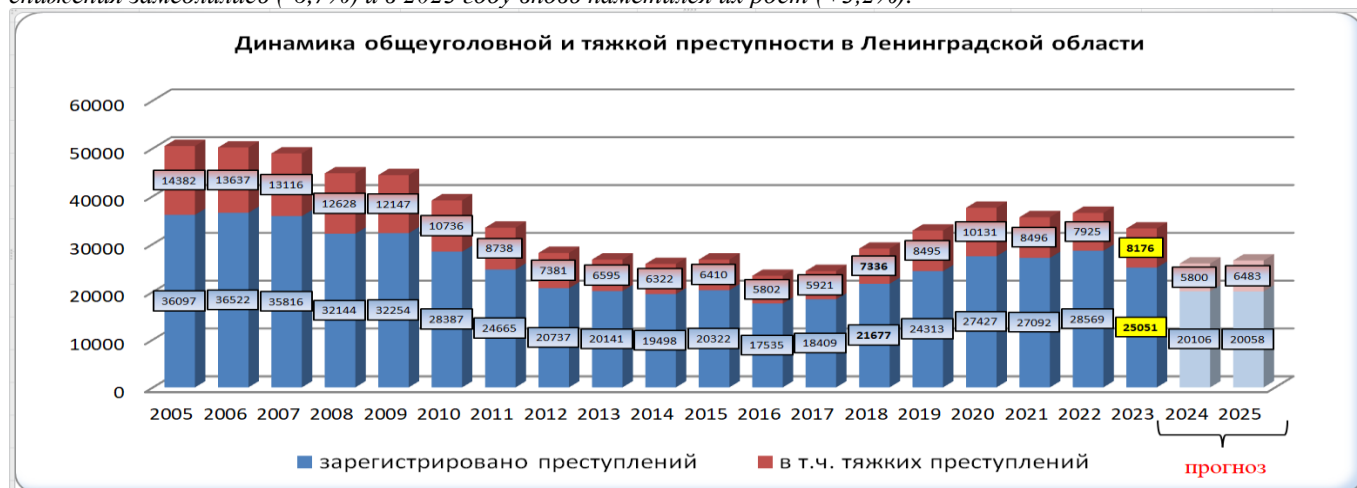
✓ Рост регистрируемых преступлений в 2023 году отмечается только в 4 районах Ленинградской области – в Волховском (+9,6), Киришском (+2,7%), Тихвинском (+2,6%) и Волосовском (+0,1%).

Уровень преступности в Ленинградской области составил 1237,8 проявлений в расчете на 100 тысяч человек населения.

Около трети (32,6%) всех зарегистрированных преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких (8 176).



✓ Темпы прироста преступлений категории тяжких и особо тяжких за 2017-2020 года составляли более 1 тыс. проявлений ежегодно. В 2021 году удалось добиться их существенного снижения (-16,1%). В 2022 год темпы снижения замедлились (-6,7%) и в 2023 году вновь наметился их рост (+3,2%).



✓ Рост тяжких и особо тяжких преступлений отмечается в 9 (из 18) муниципальных районов Ленинградской области, при наибольшем в Волосовском (+38,8%; 211), Киришском (+37,8%; 321), Волховском (+33,5%; 375), Выборгском (+28,4%; 940), Подпорожском (+25,0%; 90).

На протяжении длительного времени в структуре областной преступности (как и в целом по России) преобладают посягательства имущественного характера (совершенные путем кражи, мошенничества, грабежа, разбоя), на их долю приходится более 50% от всех выявленных преступных деяний. Снижение преступных проявлений отмечено по таким общественно опасным деяниям, как умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (-11,4%; 202), разбои (-42,4%; 38), грабежи (-37,5%; 355), кражи (-32,1%; 8 637), вымогательства (-36,7%; 57).

Вместе с тем, отмечается некоторый рост числа убийств и покушений на убийство (+1,0%; 100), изнасилований (+65,0%; 33) и мошенничеств всех видов (+22,1%; 5 597).

✓ Наибольшее количество совершаемых убийств и изнасилований, совершается лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, что является следствием недостаточной профилактической деятельности подразделений полиции общественной безопасности по работе с гражданами, проживающими на обслуживаемой территории, состоящими на соответствующих учетах, ранее судимыми за совершение аналогичных преступлений против личности, а также недостаточного выявления преступлений превентивных составов.

✓ 4 026 (+899) мошенничеств совершены с использованием информационно-телекоммуникационных технологий; 36,6% – в отношении лиц пожилого возраста.

В сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также общества и государства органами прокуратуры Ленинградской области выявлено 158 149 (+5,2%) нарушений закона, внесено 49 401 (-8,7%) актов прокурорского реагирования, по которым 12 238 (11 999, +1,9%) лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, а правоохранительными органами возбуждено 305 (372, -18%) уголовных дел, в целях возмещения причиненного ущерба в суды направлены иски на сумму 3,5 млрд. руб.

Пресечение преступлений

Анализ результатов работы правоохранительных органов по противодействию преступности показал, что в 2023 году проделана работа по укреплению правопорядка и стабилизации криминальной обстановки в регионе.

Реагируя на заявления и обращения граждан и организаций, органами внутренних дел **раскрыто** 12 018 (+89%) преступлений, из которых каждое четвертое - тяжкое и особо тяжкое. Выявлено 8 019 (-4,3%) лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния. Относительно высоким оставался уровень раскрываемости умышленных убийств (89,1%), причинений тяжкого вреда здоровью (90,5%), изнасилований (100,0%), разбоев (94,3%) и грабежей (76,0%).

Вместе с тем, несмотря на положительные сдвиги в сфере борьбы с мошенничеством, совершаемым с использованием **ИТ-технологий** (раскрыто 165; +81) их раскрываемость остаётся низкой – 4,0% (+1,1%).

По-прежнему важнейшим направлением остается **противодействие организованной преступности**. За 2023 год раскрыто 1 293 (-4,0%) преступлений, совершенных группой лиц, из которых 238 (-43,2%) организованной группой или преступным сообществом.

Снизилось число преступлений, **совершаемых с использованием оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ** (-52,3%; 21), в т.ч. огнестрельного (-39,3%; 17).

При снижении выявленных сотрудниками правоохранительных органов **фактов незаконного оборота оружия** (-3,8%; 191), объём изъятого арсенала значительно превосходит показатели предшествующего периода.

Из незаконного оборота изъято 1557 (+797) единиц огнестрельного оружия, 701 (+287) газового и травматического, 24 (+4) гранат, 219 (+103) единиц мин и снарядов, 13 482 (+9 318) единицы боеприпасов различного калибра, 4,243 кг. (-18,159) взрывчатых веществ, 10 (+10) взрывных устройств.

Вместе с тем отсутствуют обращения граждан, связанные с **добровольной сдачей предметов вооружения на возмездной основе**.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в Ленинградской области с 2014 года финансируются выплаты вознаграждения гражданам за добровольную сдачу предметов вооружения (согласно постановления Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154)²².

²² Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

✓ Эти меры направлены на профилактику преступлений, совершаемых с использованием оружия, профилактику травматизма, несчастных случаев и гибели людей при обращении с оружием и боеприпасами.

✓ Исходя из целей мероприятия, вознаграждение выплачивается гражданам, сдавшим предметы вооружения добровольно, не нарушившим закон и не привлеченным к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

✓ В целях стимулирования добровольной сдачи предметов вооружения информация о возможности получения гражданами денежного вознаграждения размещена на официальном сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области²³.

Всего за 9 лет реализации мероприятия жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе сдано 1 188 единиц оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось свыше 1000 граждан. Денежное вознаграждение выплачено 820 гражданам в общем объеме более 2,8 млн. рублей²⁴.

В последние годы активность граждан по сдаче предметов вооружения значительно снизилась, а с 2020 года практически прекратилась. Причиной тому стало сокращение размеров денежного вознаграждения за единицу сданного оружия, а также прекращение практики вынесения полицией постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам сдачи оружия, находившегося в легальном обороте и сдаваемого в связи с истечением срока действия разрешительных документов.

В 2023 году не поступило ни одного обращения граждан о выплате денежного вознаграждения за добровольную сдачу предметов вооружения, соответственно средства областного бюджета не расходовались²⁵.

Источник финансиров.	2014 (тыс.руб.)	2015 (тыс.руб.)	2016 (тыс.руб.)	2017 (тыс.руб.)	2018 (тыс.руб.)	2019 (тыс.руб.)	2020 (тыс.руб.)	2021 (тыс.руб.)	2022 (тыс.руб.)	2023 (тыс.руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0↗	1 000,0	700,0↘	150,0↘	50,0↘	20,0↘	10,0↘	5,0↘	5,0=
Освоение	73,352	978,36	998,2	666,5	83,048	30,063	14,0	2,051	3,072	0,0
%	14,7%	98,0%	99,8%	95,2%	55,4%	60,1%	70,0%	20,0%	61,4%	0,0%

✓ В рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» реализация мероприятия будет продолжена, предусмотрено ежегодное финансирование из средств областного бюджета Ленинградской области.

✓ Во взаимодействии с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области принимаются дополнительные меры по активизации разъяснительной работы среди населения относительно необходимости добровольной сдачи, в т.ч. на возмездной основе, хранящегося без соответствующего разрешения огнестрельного оружия, его основных частей и боеприпасов и освобождения от уголовной ответственности в таких случаях.

В целях оказания содействия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств)²⁶, принят Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз, в рамках которого в Ленинградской области осуществляется финансирование расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

✓ В соответствии с Соглашением от 15 ноября 2017 года № 69-нс/1/13933 (и ежегодными дополнительными соглашениями) между Правительством Ленинградской области и МВД России о предоставлении в 2018-2023 годах субсидии федеральному бюджету на софинансирование материально-технического обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области предусмотрены финансовые средства более 1 млрд. руб.

²³ Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальных Интернет-ресурсах Правительства Ленинградской области <https://lenobl.ru> и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrashdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

²⁴ Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной при Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области.

²⁵ С учетом отсутствия обращений граждан (при одновременном сохранении расходных обязательств Ленинградской области на эти цели) показатель в 2023 году оценке не подлежит.

²⁶ Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 47 Федерального закона).



В 2023 году субсидии федеральному бюджету из областного бюджета предоставлены в объёме 150 млн. руб. (освоено 100%). Так, на средства субсидии построено модульное здание 88 отдела полиции в г. Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области, оснащено мебелью и оргтехникой.

✓ Всего за 6 лет реализации Соглашения на территории региона построено (реконструировано) 13 зданий для размещения отделов полиции и МРЭО, приобретены 117 единиц автотранспорта для нужд полиции, что явилось весомым вкладом Правительства Ленинградской области в укрепление материально-технической базы органов внутренних дел, улучшения условий для работы сотрудников полиции, сокращение времени реагирования полиции на факты совершенных правонарушений и повышение доступности для населения.

✓ В связи с постоянными обращениями ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области о материально-технической поддержке Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз дополнен нормами, позволяющими осуществлять финансирование ремонтов зданий, занимаемых подразделениями полиции Ленинградской области (ред. от 20.12.2022 № 160-оз). Предоставление субсидий осуществляется в соответствии Порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области № 396 от 14.11.2013).

✓ Принято постановление Правительства Ленинградской области «О премировании вне системы оплаты труда в связи с выполнением задач по охране общественного порядка и обеспечению задач по обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» от 30 декабря 2022 года № 1029. Постановление Правительства Ленинградской области «О денежных выплатах гражданам, являющимся сотрудниками территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне Ленинградской области» от 18.04.2023 № 256 выплаты продолжены. Запланировано ежегодное поквартальное премирование 1 400 сотрудников полиции (объём ежегодно выделяемых средств из областного бюджета составляет 75 млн. 600 тыс. руб.).

Года	Строительство и оснащение зданий для подразделений полиции (тыс. руб.)	Приобретение автотранспорта (тыс. руб.)	Выплаты сотрудникам полиции и членам их семей (тыс. руб.)
2018	1) 123 о/п в п.Любань Тосненского МР 2) МРЭО 18 в п. Сосново Приозерского МР (99 800,200)	71 автомобиль (УАЗ Патриот, Фольксваген Поло) (69 623,6)	Выплата разовой материальной помощи членам семей 83 погибших сотрудников ОВД (415т.р.; по 5 т.р. каждой семье)
2019	1) 114 о/п в п.Новоселье Ломоносовского МР 2) МРЭО 16 п.Аннино Ломоносовского МР 3) МРЭО 15 в г.Кировск Кировского МР (99 989,000)	11 автомобилей (Нива) (8 204,03)	
2020	1) 124 о/п в п.Никольское Тосненского МР 2) 128 о/п в г.Всеволожск Всеволожского МР 3) 92 о/п в п.Новая Ладога Волховского МР (242 254,2)	4 автомобиля (7 000,0)	100 премий сотрудникам полиции (2 500,0)
2021	1) 87 о/п в г.Мурино Всеволожского МР (150 000,0)	-	
2022	1) 132 о/п в пос.Усть-Луга Кингисеппского МР (реконструкция, вне соглашения 92 млн.руб.) 2) ОВМ ОМВД в п.Аннино Ломоносовского МР 3) МРЭО 12 в г.Тосно Тосненского МР (109 000,0)	31 автомобиль (Рено Логан) (41 000,0)	
2023	1) 88 о/п в г.Сертолово Всеволожского МР (150 000,0)	-	Ежеквартальное премирование 1 400 сотрудников областных подразделений полиции (75 600,0 тыс.руб.)
2024 (план)	отдел полиции в г.Кудрово Всеволожского МР (вне соглашения с МВД, на средства инвесторов)	Служебный автотранспорт (150 000)	Ежеквартальное премирование 1 400 сотрудников областных подразделений полиции (75 600,0 тыс.руб.)
За все годы	13 зданий (851043,4)	117 автомобилей (125 827,61)	(78 515,0)

✓ Исходя из обращений ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, сохраняется высокая потребность в оснащении областных подразделений полиции служебным автотранспортом, в связи с чем средства областного бюджета (150 млн. руб.) в рамках дополнительного соглашения Правительства Ленинградской области и МВД России на 2024 году будут направлены на эти цели.

В рамках реализации специальной меры в сфере экономики субъектам Российской Федерации впервые предоставлены полномочия по содействию в **материально-техническом оснащении Росгвардии**.

✓ В 2023 году из областного бюджета выделено 30 миллионов рублей. По заявке Северо-Западного округа войск национальной гвардии Российской Федерации приобретено 18 автомобилей для областных подразделений вневедомственной охраны Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также приобретено 32 комплекта специального кинологического снаряжения. Кроме того, из резервного фонда Правительства Ленинградской области выделено 298,7 тысяч рублей на ремонт автобронетехники Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

✓ В 2024 году содействие материально-техническому обеспечению подразделений Северо-Западного округа войск национальной гвардии Российской Федерации продолжено, предусмотрены бюджетные ассигнования 45 007,9 тыс. рублей на приобретение автомобильной техники и бронезилетов скрытого ношения.

Обеспечение деятельности мировых судей

На территории Ленинградской области расположены 87 судебных участков мировых судей, все участки обеспечены доступом к ГАС «Правосудие», организовано межведомственное взаимодействие с УФССП России по Ленинградской области.

✓ Проведены текущие ремонты на 5 судебных участках, построено и введено в эксплуатацию здание для размещения судебных участков № 11, 87 в г. Мурино Всеволожского района. Все участки обеспечены доступом к ГАС «Правосудие», организовано взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов

Взаимодействие с органами военного управления

По согласованию с командованием Западного военного округа (Лен ВО²⁷) осуществлена поставка дополнительных материальных средств для соединений и воинских частей, участвующих в специальной военной операции, оказана помощь в строительстве защитных сооружений округа.

✓ Оказано содействие военному комиссариату Ленинградской области и администрациям муниципальных районов в призыве граждан на военную службу в рамках призывных кампаний 2023г., комплектовании именных подразделений в составе 3 армейского корпуса.

Одним из основных показателей реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» является **«уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка»**.

По итогам 2023 года данный показатель составил 62,6% (что выше расчётного планового показателя – 60,4%)²⁸.



Наименование показателя (в %)		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности	План	60,4	61,6	61,8	62,0	62,5	63,0	64,0	65,0
	Факт	62,6							

Выводы:

В целом криминогенная обстановка в Ленинградской области характеризуется как контролируемая, социально-криминологическая характеристика и структура преступности не претерпела существенных изменений. Правопорядок и безопасность обеспечены. Основная преступная активность (с одновременным её ростом) отмечается по преступлениям против собственности с использованием электронных технологий. Возросло число тяжких и особо тяжких преступлений.

В целях активизации работы по возмездному изъятию из оборота граждан предметов вооружения необходим пересмотр (в сторону увеличения) размеров вознаграждений, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года № 154.

²⁷ С 26 февраля 2024 года Ленинградский военный округ выделен из Западного военного округа как отдельная военно-административная единица.

²⁸ Согласно данным Комитета по печати Ленинградской области (на основании опроса населения Ленинградской области).

В условиях ограниченных федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области.

Надлежащая защита личности, общества и государства от преступных посягательств напрямую зависит от соответствующего штатного наполнения по установленным нормативам вновь создаваемых в регионе территориальных подразделений полиции в развивающихся поселениях, на строительство объектов для которых выделяются субсидии областного бюджета.

Доверие граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности остаётся ниже среднероссийского уровня. Главным фактором, позволяющим изменить это отношение, является обеспечение присутствия сил правопорядка в общественных местах и опорных пунктах (особенно в динамично развивающихся и отдалённых населённых пунктах), а также повышение оперативности и качества реагирования на обращения граждан.

Уровень доверия населения принимаемым органами исполнительной власти Ленинградской области мерам в сфере правопорядка и безопасности соответствует ожидаемым плановым значениям.

В 2024 году необходимо обеспечить контроль за расходованием средств областного бюджета в ходе: закупки и оснащения областных подразделений полиции служебным автотранспортом; приобретение автомобильной техники и бронезилетов скрытого ношения для нужд подразделений Северо-Западного округа войск национальной гвардии Российской Федерации.

2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от противоправных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность таких проявлений.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках действующего законодательства.

✓ КоАП РФ, Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об организации административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

В настоящее время полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий наделены 18 муниципальных образований Ленинградской области, которыми проведено 463 заседаний с рассмотрением 5 883 протоколов.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество комиссий	106	18	18	18	18	18
Проведено заседаний	2 020	483	432	448	435	463
Рассмотрено протоколов	5 615	4 889	5 145	5 413	5 590	5 883
Вынесено постановлений	5 535	4 789	4 951	5 069	5 289	5 661
- в т.ч. с наказанием (штраф)	4 881	4 337	4 337	4 469	4 128	4 504
Вынесено определений об устранении причин, способствующих совершению адм. правонарушений	н/д	590 (13,6%)	563 (12,9%)↓	684 (15,3%)↑	566 (13,7%)↓	358 (7,9%)↓
Наложено штрафов (тыс. руб.)	7 524	5 995,8 ↓	8 725,061 ↑	11 006,943 ↑	8 081,154 ↓	11 444,250 ↑
Взыскано штрафов (тыс. руб.)	2 423	2 188,5 ↓	2 469,729 ↑	3 539,099 ↑	2 632,350 ↓	Нет данных
Взыскиваемость (в %)	32,2%	36,5%	28,3%	32,2%	32,6%	-

В настоящее время административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные более 30-тью статьями областного закона «Об административных правонарушениях».

✓ Чаще всего на практике (в 2023 году) применялись статьи: 2.6 Нарушение тишины и покоя граждан (1 886; +273); 4.9 Размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, на территориях детских и спортивных площадках (1 546; +188); 4.4 Создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории (479; +28); 2.2 Нарушение правил содержания домашних животных (443; +108); областного закона «Об административных правонарушениях»²⁹.

²⁹ Областным законом от 16.04.2024 № 47-оз Областной закон «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 дополнен статьёй 7.17 «Неисполнение решений Губернатора Ленинградской области (Оперативного штаба Ленинградской области), принятых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022г. № 756».

✓ В административные комиссии поступают на рассмотрение протоколы об административных правонарушениях, составленные должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района, а также городских и сельских поселений. Следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях составляются протоколы об административных правонарушениях (во всех муниципальных образованиях есть правовые акты, которыми утверждены перечни должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов, но при этом данная работа не ведется).

Следует обратить особое внимание на проблемы, связанные с реализацией ст.2.6 (Нарушение тишины и покоя граждан). Принимая во внимание специфику указанного состава административного правонарушения (ночное время, необходимость установить личность правонарушителей и свидетелей) составление протоколов зачастую возможно лишь с участием сотрудников органов внутренних дел.

✓ Схема привлечения виновных лиц к административной ответственности по ст. 2.6 областного закона выглядит следующим образом: должностные лица органов внутренних дел (полиции), реагируя на обращения граждан о нарушении тишины и покоя в ночное время, осуществляют выезд на место совершения административного правонарушения, оформляют материалы и направляют их в администрацию муниципального образования. Уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления по результатам рассмотрения полученных материалов принимают решение о составлении протокола об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности.

Как показывает практика, первоначальный сбор доказательств, подтверждающих факт совершения административного правонарушения, в основном проводится и оформляется сотрудниками полиции. На основании материалов КУСП уполномоченным должностными лицами органов местного самоуправления составляются протоколы об административных правонарушениях. Согласно информации, поступившей из большинства муниципальных районов Ленинградской области, материалы КУСП в большом количестве имеют существенные недостатки и не соответствуют требованиям действующего законодательства в части недоработки по сбору доказательной базы и оформлению материалов проверок по заявлениям граждан.

✓ Так, сотрудники полиции, проводящие проверку по заявлению: не проверяют достоверность фактов обращения заявителя, не опрашивают свидетелей, потерпевших (заявителей); не устанавливают лиц, находившихся на месте совершения правонарушения и совершающих правонарушения; участники дела не предупреждаются об административной ответственности за дачу ложных показаний, им не разъясняются их права и обязанности; не устанавливают достоверность данных участников дела: фамилии, имени, отчества, адреса, данные паспорта, а в случае неполноты или отсутствия таких данных не принимают меры к их установлению.

✓ Кроме того, достаточно часто материалы КУСП направляются в администрации муниципальных образований по истечении двухмесячного срока привлечения виновных лиц к административной ответственности.

✓ Указанные выше недоработки в материалах проверки приводят к тому, что направленные в администрации муниципальных образований материалы КУСП невозможно использовать как доказательства по делу, не могут быть использованы при вынесении решения по делу, и дело об административном правонарушении подлежит прекращению, в результате чего нарушители уходят от ответственности.

Таким образом, реализация областного закона «Об административных правонарушениях» (по некоторым статьям) и привлечения виновных лиц к административной ответственности возможно только при активном участии органов внутренних дел.

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений» (в 2023 году – 19 052,3 тыс. руб., исполнение 100%).

Источник финансир.	2014 (тыс.руб.)	2015 (тыс.руб.)	2016 (тыс.руб.)	2017 (тыс.руб.)	2018 (тыс.руб.)	2019 (тыс.руб.)	2020 (тыс.руб.)	2021 (тыс.руб.)	2022 (тыс.руб.)	2023 (тыс.руб.)
Обл. бюджет	54 181,0	52 151,9	57 614,2	57 498,2	61 333,2	14 508,4	14 970,9	15 437,3	15 986,0	19 052,3
- освоено	53169,7	51 899,9	53 222,6	57 498,2	61 333,2	14 480,2	14 970,9	15 437,3	15986,0	19 052,3
%	98,1%	99,5%	92,4%	100%	100%	99,8%	100%	100%	100%	100%

Наиболее низкую нагрузку рассмотрения административных материалов имеют административные комиссии Приозерского (107), Бокситогорского (175 протоколов), Лужского (183), Подпорожского (180) районов.

Проблемой реализации административного законодательства является недостаточное количество вынесенных определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения (358), доля которых составляет только 7,9% от общего числа вынесенных постановлений с назначением наказания (4 504), при этом данную деятельность осуществляют адм. комиссии Ломоносовского (12), Лужского (8), Тихвинского (324) и Тосненского МР (14) районов.

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение на стадии покушения, а также путём выявления и пресечения **внутрисемейных и других бытовых конфликтов** (на ранней стадии).

За 2023 на 16,7% (362; -73) снизилось количество преступлений, совершенных на «бытовой» почве, в т.ч. на 15,7% – тяжких и особо тяжких составов (75; -14).

Важную роль в **профилактике бытового насилия** играет выявление и пресечение **преступлений двойной превенции** (ст.ст.112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 150, 151, 156, 213 УК РФ).

Совокупный показатель результатов деятельности в данной сфере по отношению к предыдущему году возрос на 41,6% (3274; +963).

✓ **Важное значение также имеет деятельность по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений.**

Вместе с тем, анализ работы в данной сфере за 2023 год³⁰ свидетельствует о менее наступательной принципиальной позиции органов внутренних дел (в т.ч. органов дознания, исполнения административного законодательства и безопасности дорожного движения), а также в административном наказании лиц, не реагирующих на представления (по ст.17.7 КоАП РФ).

Деятельность по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений		2020	2021	2022	2023
Количество вынесенных сотрудниками органов внутренних дел представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений или других		5 986	6 210	6 156	6 004
В том числе	- органами следствия	2 916	2 856	2 973	3 446
	- органами дознания	2 157	2 183	2 177	2 308
	- УУП	53	150	249	122
	- ИАЗ	31	110	55	
	- ПДН	378	439	447	
	- ГИБДД	451	472	255	128
Количество поступивших ответов по направленным сотрудниками органов внутренних дел представлениям об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений или других нарушений закона по окончательным производством уголовным делам, делам об административных правонарушениях		5 235	5 645	5 316	5 526
% реагирования		87,5	90,9	86,4	92%
Составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, не реагирующих на представления органов внутренних дел		16	33↗	23↘	7↘
Количество уголовных дел, по которым приняты меры непроцессуального характера по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений		1 086	1 773	2 529	3 339
В том числе	- органами следствия	976	1 624	2 260	2 548
	- органами дознания	110	149	269	791

✓ *УТ МВД по СЗФО в 2023 году внесено 42 представления, получено 33 ответа.*

Не менее важной задачей предупреждения преступлений остаётся **профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности**, с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.

Данная профилактическая работа проводится в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса РФ, Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 № 64-ФЗ, а также вновь принятым Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ, вступившими в силу с 01.01.2024 (отдельные положения закона – с 01.01.2025).

В Ленинградской области принят Областной закон Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации».

✓ *На ведомственном уровне деятельность регламентирована:*

- Приказами Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258;

- Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912;

- Приказами МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205.

³⁰ По данным ежегодной государственной отчетности «Профилактика-КП».

- Совместным приказом УФСИН России по С-Пб и ЛО и ГУ МВД России по С-Пб и ЛО от 06.04.2017 №184/203 (Положение о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы).

✓ Комплекс мероприятий по снижению уровня повторной преступности отражается в совместных планах работы (в т.ч. в каждом районе области). Организовано проведение совместных проверок подучетных лиц по месту жительства, работы, учебы. В каждом районе области разработаны и утверждены планы совместных мероприятий по профилактике рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы.

Отдельные вопросы в данной сфере деятельность рассматриваются на Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, Комиссии по вопросам помилования на территории Ленинградской области, организационное сопровождение которых осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, а также на Межведомственной рабочей группе по профилактике преступности при Прокуратуре Ленинградской области.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 15 февраля 2022 года № 10-пг образован Межведомственный координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области в полномочиях которого закреплён широкий круг задач.

✓ обобщение и анализ информации о лицах, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации в Ленинградской области, а также прогнозирование тенденций развития ситуации в указанной сфере;

✓ обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

✓ анализ информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

✓ выработка предложений, разработка механизмов и мероприятий по обеспечению мер по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации указанной категории граждан;

✓ организация взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы;

✓ подготовка предложений по совершенствованию законодательства в целях повышения эффективности правоприменительной практики и внедрения современных подходов и технологий ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы;

✓ изучение опыта других субъектов Российской Федерации в части организации работы по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью разработки дополнительных мероприятий, предполагаемых к внедрению в Ленинградской области.

29 марта 2023 года в ходе заседания данного совета рассмотрены вопросы:

- «О социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и прибывших к месту жительства в Ленинградскую область»;

- «Введение пробации в Российской Федерации на основании принятого Федерального Закона РФ от 6 февраля 2023 года №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»

Вышеуказанными коллегиальными органами неоднократно заострялось внимание на самом высоком за последние 14 лет уровне **повторной преступности**.



Половина всех преступлений, где виновное лицо установлено, совершили лица уже совершавшие преступления (50,6%). Всего повторно совершено 6 079 (+5,6%) таких преступлений.

Прогнозный горизонт данных преступлений на ближайшие годы составляет не менее 5,5 тыс. преступлений (при сохранении текущих практиках избрания меры пресечения и наказания, а также условий реализации механизмов ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации).

При этом, более чем на 4 тыс. человек возросло число лиц, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (14 541; +40,2%).

Категории осуждённых лиц	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Освободилось из исправительных учреждений ФСИН (по отбытию наказания)	3 931	4 023 [↗]	4 082 [↗]	1 314 [↘]	1 037 [↘]	1 172 [↗]	1 235 [↗]	1 187 [↘]
Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания не связанным с лишением свободы	7 535	8 620 [↗]	9 362 [↗]	5 681 [↘]	9 543 [↗]	9 093 [↘]	10 372 [↗]	14 541 [↗]

✓ Самые высокие темпы прироста повторных преступлений зарегистрированы в Тихвинском МР, Сосновоборском ГО, Приозерском, Волховском, Волосовском, Киришском МР Ленинградской области.

✓ Как показывает анализ, основными причинами, способствующими совершению повторных преступлений, являются: нежелание ресоциализироваться со стороны осуждённых, отсутствие постоянного места работы или источника дохода, наркотическая или алкогольная зависимость.

✓ Основной массив, совершённых преступлений в первый год после освобождения составляют преступления, предусмотренные ст. 158 УК РФ (46,6%), 115,116,117,119 УК РФ (6,1%), 161,162 УК РФ (10,6%). Таким образом, более 50% составляют преступления имущественного характера. При этом, 79,2% лиц, на момент совершения повторного преступления не работали.

Районы	Прибыло по месту жительства освобождённых из МЛС в 2023 году ³¹ (ст.180 УИК РФ)	Преступления, совершенные в 2023 году лицами, ранее совершавшими преступления		
		Всего	Динамика к АППГ (в %)	Удельный вес (в %)
Всезложский	43	723	+6,6	37,9
Выборгский	281	535	-4,6	53,2
Гатчинский	91	553	+3,8	45,7
Волховский	64	296	+26,0	55,5
Кингисеппский	32	363	+6,8	55,4
Кировский	26	331	-17,7	53,2
Ломоносовский	104	220	-9,1	38,2
Лужский	25	241	-16,9	50,8
Приозерский	21	287	+27,6	52,3
Тосненский	37	456	+7,3	48,3
Бокситогорский	102	251	+7,7	65,2
Волосовский	35	212	+18,4	50,4
Киришский	29	363	+13,4	64,6
Лодейнопольский	16	104	-13,3	52,8
Подпорожский	25	133	-11,9	55,0
Сланцевский	35	221	-16,3	57,7
Тихвинский	66	427	+56,4	59,4
Сосновый Бор	15	350	+30,1	59,2
Лен. область	1 047	6 079	+5,6	50,6

С 01.01.2024 в учреждениях УФСИН России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области проводится работа по реализации **Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»**. Заключено 12 соглашений о взаимодействии, из них: 6 с органами государственной власти и их подведомственными учреждениями, 2 с бизнес сообществом, 1 с Религиозной и 3 с некоммерческими организациями.

Исполнительная пробация³²

Филиалы уголовно-исполнительной инспекции на территории Ленинградской области в 2023 году исполняли наказания и осуществляли контроль в отношении 14 541 (+4 169) осуждённого к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, условно-досрочно освобождённых, а также лиц, в отношении которых исполнялись меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога, из которых 3 623 (+193) лица ранее привлекались к уголовной ответственности (24,9%)

✓ На 01.01.2024 в ФКУ УИИ на территории области состояло 5 374 (2022г. – 5 328) подучетных лиц. Из них: 2 745 (2022г. – 3 133) – осуждены условно испытательным сроком; 468 (2022г. – 544) – осуждены к исправительным работам; 248 (2022г. – 277) – осуждены к обязательным работам; 383 (2022г. – 358) – осуждены к ограничению свободы; 753 (2022г. – 1 143) – осуждены к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 105 (2022г. – 94) – осуждены к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ; 27 (2022г. – 27) – осуждены к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ; 366 (2022г. – 393) – условно-досрочно освобождённые от дальнейшего отбывания наказания; 96

³¹ В соответствии с данными муниципальных районов, в рамках отчёта «Профилактика-КП» за 2023 год.

³² Исполнительная пробация - вид пробации, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества (за исключением осуждённых к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера.

(2022г. – 230) лиц, в отношении которых исполняются меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога.

✓ Наибольшее количество осужденных без изоляции от общества состоит в таких районах, как: Всеволожский, Гатчинский, Выборгский, Тосненский, Ломоносовский.

✓ От служб УУП и ПДН территориальных У(О) МВД России Ленинградской области за 2023 год получено 161 (2022 год – 475) ходатайство в отношении подучетных лиц о применении мер профилактического воздействия.

Исполнительная пробация в настоящее время потенциально может быть применена в отношении 13 892 лиц, из которых с заявлением об оказании содействия обратились 8 осужденных (в отношении 2 из них принято решение о применении пробации, в отношении 6 проводится оценка нуждаемости). Обратившиеся нуждаются в помощи в оформлении, восстановлении документов и трудоустройстве.

Мерами профилактического воздействия в отношении лиц, нарушающих порядок отбывания наказания: продлевался испытательный срок условно осужденным (784; +185); возлагались дополнительные обязанности отбывания наказания (407; +95); заменилось наказание на более строгий вид (106; -226). Из 39 осужденных, нарушивших обязанность пройти курс лечения от наркомании, по представлениям начальников филиалов 28 – продлен испытательный срок (наказание на более строгий вид не заменялось).

✓ На основании соглашения от 07.09.2020 № 18 между УФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (ЛОНД) с целью профилактики употребления наркотических средств, алкоголя и иных видов ПАВ осужденными и своевременному принятию мер реагирования на 2023 год разработан и исполнен график проведения медицинского освидетельствования спецконтингента в филиалах ФКУ УИИ на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ с привлечением передвижных пунктов медицинского освидетельствования. Указанная работа проводится во взаимодействии с территориальными органами МВД России на районном уровне. В целях профилактики повторных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в УФСИН наработана практика проведения рейдов и лекций с сотрудниками ГИБДД и наркологами в отношении целевой группы осужденных по ст. 264, 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2023 году произошло снижение числа лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела за совершение преступлений в период нахождения на учетах в филиалах ФКУ УИИ УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (266; -11%).

Пенитенциарная пробация³³

Пенитенциарная пробация потенциально может быть применена в отношении 878 осужденных, из которых с заявлением о применении в отношении них пенитенциарной пробации обратились 30 осужденных (в отношении 19 принято решение о целесообразности применения пробации, в отношении 11 проводится оценка нуждаемости).

Основной мерой по профилактике правонарушений лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является проведение воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными во время отбывания наказания в исправительном учреждении. В местах лишения свободы для лиц, отбывающих наказание, организовано профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и профориентация. Реализуется спецпроект «Работа пуще неволи».

✓ В соответствии с соглашением от 13.06.2019 № 1/28 «О сотрудничестве по вопросам содействия занятости лиц, осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в учреждениях, подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы», заключенного между комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Управлением УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области (по спец.графику) проводятся ежегодные регулярные выезды сотрудников ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» (далее – ГКУ ЦЗН ЛО) в исправительные учреждения Ленинградской области с целью проведения профориентационных консультаций для осужденных.

✓ Проведены 24 консультации для осужденных в исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Подлежащим освобождению 715 гражданам была предоставлена информация о состоянии рынка труда, наиболее востребованных профессиях, а также о предоставляемых службой занятости государственных услугах.

³³ Пенитенциарная пробация - вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

Государственные услуги по профессиональной ориентации получили 77 граждан, освобождённые из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, профессиональное обучение прошли 4 человека.

В рамках государственного задания, установленного ГАОУ ДО ЛО «ЦОПП «Профстандарт», прошли обучение по программе «Рабочий по благоустройству населенных пунктов» 10 граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в дальнейшем желающих трудоустроиться на территории Ленинградской области.

✓ Кроме того, в Ленинградской области, действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы».

Для содействия в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных учреждения исправительные учреждения (ИУ) не позднее чем за два месяца до истечения срока их ареста, либо за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы (а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу), уведомляет органы местного самоуправления и службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях.

В этих целях ИУ:

✓ Проводят беседы с каждым осужденным, в процессе которых выясняет, где они намерены проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения, в процессе которых получает от освобождаемых письменные заявления с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства (согласно установленной формы). Направляет в орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства запросы о возможности проживания по указанному адресу (согласно установленной формы).

✓ В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляет запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников (при отсутствии родственников направляет запросы по месту их осуждения или месту дислокации ИУ).

✓ Направляет в органы внутренних дел письма-сообщения за 30 дней до окончания срока отбывания наказания осужденным, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения. По просьбе осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет направляет в орган социальной защиты представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых (согласно установленной формы). Содействует им (по их просьбе) в оформлении документов на право признания их нуждающимися в социальном обслуживании и предоставлении уполномоченным органом социальных услуг в стационарной форме.

✓ В процессе подготовки к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей выясняет возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства (а в случае, когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимает меры к установлению их родственных связей, возможности их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные учреждения по месту жительства родственников).

✓ В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

✓ Оказывает содействие в помещении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства.

✓ Оказывает содействие в информировании осужденных (по их просьбе) об адресах, режимах работы и порядке обращения в территориальные жилищные органы с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

✓ По истечении срока отбывания наказания либо в случае условно-досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания или замены ему неотбытой части наказания более мягким видом, передает необходимые материалы в отношении осужденного, прошедшего освидетельствование и лечение в порядке, установленном ч. 4 ст. 18 УИК РФ (с его согласия) органам здравоохранения по избранному им месту жительства для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о здравоохранении.

Осужденным к лишению свободы, совершен 1 (+1) побег из мест заключения. В исправительных учреждениях умерло 28 осужденных (25, +11%).

✓ Причинами смертности стали заболевания ВИЧ-инфекцией, заболевания сердца и сосудов, онкология, заболевания желудочно-кишечного тракта, цирроз, заболевания органов дыхания, почек, суицид и несчастный случай на производстве. В связи с тяжелым заболеванием по постановлению суда освобождено 30 (22, +36%) осужденных. В целом проведенный анализ показал, что в 2022-2023 гг. смерть осужденных в большинстве случаев наступила от длительно текущих хронических неизлечимых заболеваний, которые неизбежно оканчиваются летальным исходом. При этом заболевания указанных умерших лиц имели запущенные формы с учетом асоциального образа жизни последних, систематического употребления наркотических средств и чрезмерного употребления алкоголя в период нахождения на свободе.

✓ Органами прокуратуры выявлено 142 (+125%) нарушения закона в части медико-санитарного обеспечения осужденных, в связи с чем в адрес ФКУЗ МСЧ-78 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области внесено 7 (6, +17%) представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 26 (+62%) должностных лиц.

В рамках надзора за законностью исполнения уголовных наказаний в 2023 году органами прокуратуры выявлялись факты применения администрацией учреждений к спецконтингенту мер дисциплинарного воздействия, несоблюдения режима и прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных на материально-бытовое и медикосанитарное обеспечение, а также несоблюдение законодательства о привлечении осужденных к труду.

✓ По всем фактам выявленных нарушений внесено 336 (-2%) актов прокурорского реагирования, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 655 (+0,5%) должностных лиц, в административной 12 (=). В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы материалов для решения вопроса об уголовном преследовании не направлялось (по результатам проведенной проверки по направленному в 2022 году материалу возбуждено 1 уголовное дело).

✓ Прокурорами на постоянной основе во всех поднадзорных учреждениях уголовно-исполнительной системы среди спецконтингента проводилось добровольное анонимное анкетирование среди 558 (347, +61%) лиц, результаты которого позволяют сделать вывод о том, что психологическая обстановка среди спецконтингента в поднадзорных учреждениях в целом стабильна и благоприятна.

✓ Факты применения недозволённых методов воздействия или незаконного применения физической силы и спецсредств к подозреваемым, обвиняемым и осужденным отсутствуют. Не допущено массовых беспорядков, захватов заложников, а также случаев несвоевременного освобождения подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Постпенитенциарная пробация³⁴

Адресат направления информации	Количество уведомлений	Поступило ответов:	%
в органы местного самоуправления	189	положительных – 64 отрицательных – 2 не поступило – 123	33,9 1,1 65,1
в службы занятости	160	положительных – 133 отрицательных – 0 не поступило – 27	83,1 0,0 16,9
в органы внутренних дел	608	положительных – 274 отрицательных – 8 не поступило – 326	45,1 1,3 53,6

В процессе межведомственного взаимодействия, предусмотренного ст. 180 УИК РФ, продолжают иметь место факты неудовлетворительного реагирования на уведомления учреждений исполнения наказания о готовящихся к освобождению осуждённых лицах. В У(О)МВД России Ленинградской области поступило 608

сообщений о предстоящем освобождении из мест лишения свободы лиц, отбывших наказание.

✓ Из исправительных учреждений подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области освободилось 1 187 (2022г. – 1 235) человек убывших в Ленинградскую область. Из них нуждались в помощи по трудовому и бытовому устройству – 767 человек, в т.ч. не имевших постоянного места жительства – 5 (получили помощь – 720 и 4 чел., соответственно).

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью и некомплектном участковых уполномоченных полиции, на конец 2023 года ими контролировалось 9 818 (2022г. – 10 504) подучётных лиц, в т.ч. 5 224 (2022г. – 3 133) – осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы, 953 (2022г. – 959) – состоящих под административным надзором, 408 (2022г. – 489) – формально подпадающих под административный надзор.

✓ С целью недопущения совершения подучётными лицами повторных преступлений, в первую очередь относящихся к категории особо тяжких, в каждом районе области совместно с сотрудниками полиции ежеквартально составляются графики проверок подучётных лиц, проводятся координационные совещания (4).

✓ Также, на районных уровнях были проведены рабочие встречи с представителями администраций, с целью обсуждения вопросов по профилактике правонарушений. Организовано информирование граждан по средствам размещения информации на сайтах У(О)МВД территориальных органов, средствах массовой информации, опорных

³⁴ Постпенитенциарная пробация - вид пробации, применяемый в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию.

пунктах полиции о нижеперечисленных, действующих на территории Ленинградской области социальных учреждениях, специализирующихся на помощи гражданам.

✓ При проведении профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах, взаимодействие с администрациями районов осуществляется на постоянной основе с учетом сложившейся обстановки.

✓ По прибытии освобождённых лиц к избранному месту проживания сотрудники полиции проводят профилактические беседы с разъяснением порядка регистрации, устройства на работу, организуется целенаправленная воспитательная работа с разъяснением обязательного соблюдения действующего законодательства РФ, недопустимости противоправного поведения.

В результате принятых в 2023 году мер количество ранее судимых лиц (состоящих на учёте) совершивших повторные преступления снизилось на 1,3% (2 077 лиц), число осужденных лиц к мерам наказания не связанным с лишением свободы – на 4,5% (417).

На 21% (63) снизилось также количество повторных преступлений, совершенных лицами, освобожденными из мест лишения свободы условно-досрочно.

Одновременно, с проведением участковыми уполномоченными полиции профилактических мероприятий по противодействию рецидивной преступности, особое внимание уделяется лицам, нуждающимся в социальной реабилитации. До заинтересованных лиц доводится информация о деятельности кризисных центров, телефонов доверия и других организаций указанной направленности, осуществляющих свою деятельность в регионе.

С 2019 года на территории Ленинградской области исполняется наказание в виде **принудительных работ**.

Данная категория относится к осужденным без изоляции от общества, при этом, как показывает правоприменительная практика, более 80% осужденных отбывают наказание в виде принудительных работ после освобождения из мест лишения свободы на более мягкий вид наказания и ранее осуждены по тяжким статьям УК РФ.

Поручением Президента России от 29.11.2021 в 2022 году в каждом субъекте Российской Федерации ставилась задача создать не менее 400 мест в исправительных центрах на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций.

✓ В этой связи, между ФСИН России и Правительством Ленинградской области заключено Соглашение об исправительных центрах на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций, а также «Дорожная карта» по взаимодействию ФСИН России и Правительства Ленинградской области в части создания дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе объектов регионального имущества, а также имущества объектов предприятий и организаций.

✓ На основании Распоряжения Правительства РФ от 08.04.2022 № 800-р, в Ленинградской области создан изолированный участок, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ) при ФКУ ИК-3 УФСИН на базе предприятия ООО «Влад» (группа компаний «Невский Кондитер») в Волховском районе Ленинградской области с лимитом наполнения 150 осужденных (на территории Санкт-Петербурга в 2022 году создан исправительный центр № 1 с лимитом наполнения 820 осужденных).

Планом мероприятий по созданию в 2023 году мест для размещения осужденных к принудительным работам, утвержденного директором ФСИН России 05.12.2022, предусмотрено создание в Ленинградской области исправительного центра № 2 на базе административного здания ФКУ СИЗО-6 с лимитом наполнения 250 осужденных мужского пола. В настоящее время ресурсы УФСИН по созданию мест на объектах уголовно-исполнительно системы исчерпаны. Введение в эксплуатацию ФКУ ИЦ-2 в связи с отсутствием финансирования переносится на 2024 год.

Осужденные к принудительным работам, отбывающие наказание в УФИЦ при ФКУ ИК-3 УФСИН участвуют в добровольческих мероприятиях по восстановлению православного храма в г. Волхов, принимают участие в благоустройстве парка Ильинка на территории города.

✓ В рамках реализации мероприятий по развитию сети исправительных центров, участков, функционирующих как исправительные центры, УФСИН прорабатывается возможность создания участка исправительного центра на базе ООО «Террафлор», расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, с. Копорье, ул. Торговая, здание № 24 (далее - объект), с возможностью размещения 60 осужденных, с последующим трудоустройством по следующим вакансиям: торфоробочий, подсобный рабочий, тракторист, экскаваторщик, сварщик, оператор-наладчик фасовочной линии, оператор линии просева, грузчик, комплектовщик-грузчик, водитель погрузчика, слесарь-механик. Среднемесячная заработная плата на предприятии до 30 000 рублей.

✓ 07.07.2023 проведена рабочая встреча по вопросу возможности создания изолированного участка, функционирующего как исправительный центр, на базе ООО «Атриум» зарегистрированного по адресу:

Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, г.п. Аннинское, г.п. Новоселье, ул. Институтская, д.1, пом. 514., на объекте, расположенном в Ленинградской области, Кингисеппском районе, п. Усть-Лузе.

✓ В случае отсутствия квалификаций со стороны организации будет обеспечено обучение осужденных. Организация готова рассмотреть вопрос о размещении до 200 лиц, осужденных к принудительным работам, с перспективой расширения исправительного центра до 5 000 человек. Заработная плата на предприятии от 30 000 рублей, с возможным увеличением в целях стимулирования работников до 90 000 рублей. По итогам проведенной встречи компания ООО «Атриум» рассмотрит возможность включения объекта в план строительства при расширении терминала для передачи УФСИН, прорабатывает возможность взаимодействия с представителями Ленинградской области по реализации данного проекта.

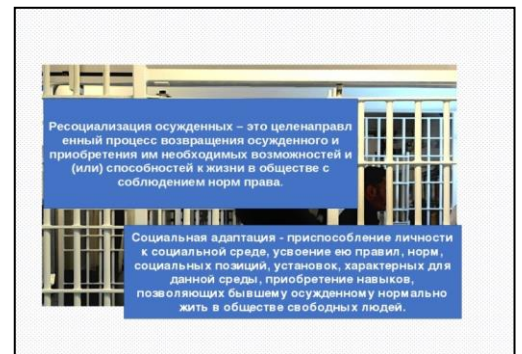
✓ 31.08.2023 проведена рабочая встреча по вопросу возможности создания изолированного участка, функционирующего как исправительный центр при ФКУ ИК-4, на базе ООО «Старт-Тихвин», зарегистрированного по адресу: г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Дачное, ул. Лёни Голикова, д. 29, к.7, лит.А, кв. 96. Помещение, расположенное по адресу: Ленинградская область, Тихвинский район, п. Царицыно Озеро, №9, рассматриваемое в целях проработки вопроса о создании изолированного участка, предоставляет ООО Ресурс». Организация готова рассмотреть вопрос о размещении 300-350 лиц, осужденных к принудительным работам, с перспективой расширения исправительного центра. Заработная плата на предприятии 30 000 – 35 000 рублей. Планируется трудоустройство по следующим вакансиям: электрогазосварщик, стерженщик, формовщик, обрубщик, слесарь, станочник, водитель погрузчика, машинист крана, маляр, разнорабочий.

ФСИН России проведен анализ положительных практик в деятельности государственных органов и учреждений по ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, отраженные в тематическом докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» с рекомендациями при выполнении Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ (<http://old.ombudsmanrf.org>).

✓ Рекомендованы к рассмотрению практики: Кемеровской области – Кузбасса в части образования специального органа исполнительной власти – Управления по взаимодействию с УИС; Красноярского края – в части создания государственной системы социальной адаптации; Республики Татарстан – в части создания и реализации автономной некоммерческой организацией «Центр социальной реабилитации и адаптации» модели ресоциализации; Тюменской области – по формированию на региональном уровне единой межведомственной системы управления процессом социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из учреждений УИС; Некоммерческой организации «Межрегиональный благотворительный фонд помощи заключенным» – по открытию реабилитационных центров.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобождённых, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

✓ В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости.



Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений за 2023 год

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация осужденных	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся	1	91,5	Общая нуждаемость в помощи по услугам - 787 / оказана помощь - в 720 случаях (по всем категориям)*	Эффективно
	Доля трудоустроенных осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных	2	94,3	В трудоустройстве нуждались 1057 чел. (99 освобожденных из мест лишения свободы и 958 осужденных без изоляции от общества). Трудоустроено 997 чел. (39 и 958 соответственно)*	Эффективно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных	3	83,3	Во временном приюте нуждались 6 лиц (5 освобожденных из учреждений УИС и 1 осужденный без изоляции от общества). Приют предоставлял 5 обратившимся (4 и 1 - соответственно)*	Эффективно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных	4	100,0	Приняты на стационарное социальное обслуживание 136 одиноких престарелых и инвалидов из числа нуждающихся лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные по другим лицам отсутствуют*	Эффективно

Необходимая помощь оказывается учреждениями социальной защиты, занятости и здравоохранения, а также социально ориентированными некоммерческими организациями и финансируется в рамках нескольких **государственных программ Ленинградской области**, в т.ч.: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

✓ *Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области социальные услуги оказываются в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания) и стационарной форме (с постоянным и временным проживанием). Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казённое учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения.*

✓ *Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление).*

Социальные услуги населению оказывают 72 (-4) организации социального обслуживания различных организационно-правовых форм, в т.ч. 31 – для лиц БОМЖ, 1 специализированное государственное учреждение социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Услугами учреждений социального обслуживания Ленинградской области за 2023 год воспользовались 29 918 (+3 576) человека, в т.ч. 3 305 (-3 568) несовершеннолетних, 6 – женщин, подвергшихся насилию, 163 (+15) лиц, освободившихся из мест лишения свободы (престарелых и инвалидов), 136 179 (-43) лиц БОМЖ.³⁵

✓ *Необходимо отметить, что в государственных и муниципальных программах Ленинградской области отдельные финансово обеспеченные мероприятия, направленные на ресоциализацию ранее судимых лиц, не предусмотрены. Текущий учёт (реестр) граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Соцзащита», обеспечивающем автоматизацию всех направлений деятельности социальной защиты в одном комплексе – социальные выплаты; адресная помощь гражданам; выдача удостоверений; социальное обслуживание и сопровождение граждан (без учёта социального статуса - судимый).*

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образован Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере.

✓ *Совет является совещательным органом, образованным в целях рассмотрения наиболее важных вопросов в области социальной защиты граждан, проживающих в Ленинградской области, попавших в трудную жизненную ситуацию.*

В рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 осуществляется комплекс мероприятий по **обеспечению занятости** лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества.

✓ *Профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; Психологическая поддержка безработных граждан; Компенсация расходов работодателей на выплату заработной платы трудоустроенного гражданина, освободившегося из мест лишения свободы, а также трудоустроенного гражданина, отбывающего уголовное наказание без изоляции от общества.*



³⁵ По данным ежегодной государственной отчётности «Профилактика-КП».

Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным ФСИН)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Нуждались в трудоустройстве освободившиеся из мест лишения свободы	370	393	595	194	139	100	54	99
- из них оказано содействие в трудоустройстве	359	385	130	54	32	30	32	39
Нуждались в трудоустройстве осуждённые без изоляции от общества	216	985	500	532	563	584	625	958
- из них оказано содействие в трудоустройстве	164	615	495	532	528	584	625	958
Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц	586	1378	1095	726	702	684	689	1057
- оказание помощи обратившимся судимым лицам всех категорий	523	1000	625	586	560	614	512	997

Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации, из федерального бюджета выплачивается пособие по безработице.

Текущий учёт (реестр) граждан, нуждающихся в трудоустройстве, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Занятость».

✓ Исходя из прогнозируемых значений, общая потребность наискателей работы из числа осуждённых лиц может составлять около 700 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии.

В большинстве своём эти лица имеют недостаточный уровень профессионального образования и нуждаются в низкоквалифицированном труде или повышении квалификации (перепрофилировании).

В регионах Российской Федерации существуют различные подходы к оценке целесообразности стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для лиц «группы риска» (в т.ч. в Государственную думу РФ вносились различные законопроектные инициативы, имеющие как положительные, так и отрицательные отзывы), в частности:

- квотирование рабочих мест приведёт к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц «группы риска» связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории;
- с введением квотирования рабочих мест для лиц «группы риска», работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку при реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение ещё одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приёма на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

В Ленинградской области за 2023 год 60,8% (-1,8%) преступлений совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода (7 875; -7,1%).

В настоящее время продолжается изучение положительного опыта разработки и реализации регионального законодательства в субъектах РФ по предоставлению мер экономического стимулирования работодателей, принимающих на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества, а также в части организации деятельности исправительных трудовых центров для размещения осуждённых к принудительным работам.

В состав Наблюдательных советов муниципальных образований, работающих в данной сфере, включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО «Центр занятости населения» (ЦЗН), фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники полиции и других заинтересованных ведомств. Основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых – жителей Ленинградской области.

✓ Наблюдательными советами за 2023 год проводилась работа с 1 234 лицами, (в соответствии со ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса РФ), 302 из которых нуждались в соцобеспечении. Оказано содействие в психологической помощи – 86 чел., правовой помощи – 120 чел., медпомощи – 13 чел., финансовой помощи – 37 чел., помощи в трудоустройстве – 273 чел., временном приюте – 3 чел., оформлении индивидуальных программ социальной реабилитации – 40 чел.

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

Создание специализированных центров профилактики правонарушений

До настоящего времени не решен вопрос создания в Ленинградской области «Центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» и «Кризисного центра помощи лицам, подверженным насилию в семье».

✓ Решение по данному вопросу было принято Координационным совещанием по обеспечению правопорядка в Ленинградской области ещё 08.12.2020.

✓ На информационном ресурсе стратегических инициатив населения Ленинградской области <http://monitoring.lenreg.ru/sin/reestr> на общественное обсуждение вынесена инициатива создания в Ленинградской области многофункциональных Центров социальной адаптации и реабилитации круглосуточного цикла функционирования для комплексного предоставления услуг социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лицам «группы риска», которая не набрала достаточного количества положительных отзывов для её внедрения.

В настоящее время в Ленинградской области действуют «кризисные отделения» на базе двух государственных организаций социального обслуживания для граждан, подвергшихся криминальному насилию (услуги оказываются в стационарной форме с временным проживанием).

1) ЛОГБУ «Волховский комплексный центр социального обслуживания населения «Береника» (г. Волхов, ул. Державина, д. 65а, тел.: 8-813-63-751-81);

2) ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» (г. Тихвин, 6 микрорайон, д. 11, тел.: 8-813-67-51-794).

В 2023 году в данных учреждениях услуги получили 13 человек.

✓ Для организации работы «кризисных» отделений в Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием; тарифы на предоставление таких социальных услуг. Социальные услуги несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям) предоставляются бесплатно за счет средств областного бюджета.

Ещё в 2022 году Ленинградская область выполнила дорожную карту реализации индивидуальных планов развертывания (внедрения) Национальной социальной инициативы в Ленинградской области по жизненной ситуации: «Получить социальную помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье».

С целью обеспечения доступности социальных услуг во всех государственных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и их родителям, организована работа телефонов, по которым женщина может обратиться за оказанием помощи, в том числе анонимно (Всероссийский бесплатный телефон доверия для женщин, подвергшихся домашнему насилию: 8-800-7000-600; консультации психолога: 8-800-2000-122).

✓ Дополнительно на сайтах комитета по социальной защите населения Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области размещена информация о том, как и куда за помощью может обратиться женщина, подвергшаяся насилию в семье.

Выводы:

Продолжает отмечаться слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений.

Зарегистрирован самый высокий за последние 12 лет уровень повторной преступности. Каждое второе преступление в Ленинградской области совершается повторно, почти две трети преступлений – лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

В связи с принятием Областного закона Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» в структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области целесообразно предусмотреть отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц.

Учитывая перспективы разрабатываемого ФСИН России реестра лиц, в отношении которых применяется пробация (с 01.01.2025г.), а также дальнейшую работу с лицами «группы риска» на основе индивидуальных соглашений, создание специализированных учреждений профилактики правонарушений с единой системой учёта в Ленинградской области признано нецелесообразным.

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения Посланием Президента России Федеральному Собранию (2018г.) поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ.

В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу вводимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

В настоящее время информационная система мониторинга в сфере профилактики правонарушений (с региональными сегментами) на федеральном уровне не создана. Решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

✓ Так, действующие в Ленинградской области областные законы Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз и «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» от 20.02.2024 № 18-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.

✓ В настоящее время отдельные реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Имеющийся программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» учитывает граждан всех категорий, не разделяя их по социальному признаку. По такому же принципу регистрируются соискатели социальных услуг в многофункциональных центрах государственных услуг и на электронном портале «Государственных услуг», взаимодействие с которыми должно стать одним из основных источников наполнения реестров лиц «группы риска». Организовать внедрение электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений (реестров лиц «группы риска» АИС «Сбор»), предусмотренных Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501 не удалось ввиду невозможности их интегрирования с региональным порталом «Госуслуги».

Федеральные профилактические учёты

На учётах территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний состоит 1 187 освободившихся из мест лишения свободы лиц, убывших в Ленинградскую область, а также 14 541 осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, из которых 3 430 ранее привлекались к уголовной ответственности. На учётах ФКУ УИИ состоит 5 подучётных лиц.

✓ Из них: 2 745 – осуждены условно испытательным сроком; 468 – осуждены к исправительным работам; 248 – осуждены к обязательным работам; 383 – осуждены к ограничению свободы; 753 – осуждены к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 105 – осуждены к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ; 27 – осуждены к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ; 366 – условно-досрочно освобожденные от дальнейшего отбывания наказания; 96 лиц, в отношении которых исполняются меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога.

На учетах территориальных органов внутренних дел в Ленинградской области состоит: 9 819 подучётных лиц, в т.ч. 5 224 – осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 953 – состоящих под административным надзором, 408 – формально подпадающих под административный надзор; 2 470 граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей и не исполняющих, либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их содержанию, обучению и воспитанию, а также 2 569 несовершеннолетних, в т.ч. 16 судимых подростков, включая 8 условно осужденных.

Ленинградская область входит в список пилотных субъектов Российской Федерации, которые участвуют в проведении опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения («Профилактика»).

Принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ предусматривает создание (с 01.01.2025 года) **единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация**. Оператором реестра определён федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных (ФСИН России).

✓ ФСИН России организует взаимодействие с территориальными федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, религиозными организациями, гражданами; ведёт единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация; утверждает порядок ведения и ведение статистического учёта в сфере пробации.

✓ Перечень органов и организаций, имеющих доступ к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень органов и организаций, уполномоченных на внесение информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень видов такой информации и порядок ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, определяются Правительством РФ. Доступ к единому реестру лиц, осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Вывод:

На Межведомственном координационном совете по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области целесообразно проработать вопросы координации и взаимодействия при формировании регионального сегмента единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также оказания на его основе адресных услуг нуждающимся лицам.

Целесообразно создание государственной информационной системы мониторинга в сфере профилактики правонарушений на федеральном уровне (ГИС с региональными сегментами).

4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Порядок организации и проведения культурно-массовых, театрально-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области регулируется Примерным положением, утверждённым распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р.

✓ В 2023 году, на проведение массовых гуляний, зрелищных и иных массовых мероприятий, а также физкультурных и спортивных мероприятий устанавливались ограничения, связанные с функционированием региона в режиме «повышенная готовность» (из-за угрозы диверсионно-террористических актов и появления БПЛА на территории Ленинградской области).³⁶ Аналогичные ограничения касались проведения публичных мероприятий.

✓ Нормативно-правовое регулирование их проведения осуществляется в рамках: Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ; Областных законов «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» от 13.04.2015 № 35-оз, «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» от 15.04.2011 № 18-оз; Постановления Правительства Ленинградской области от 9.12.2014 № 575 (определён Перечень специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, выражения общественных настроений и встреч депутатами различного уровня); Приказа Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 25.06.2018 № 13 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» и муниципальными правовыми актами.

Ситуация в общественных местах имеет тенденцию к осложнению, что во многом обуславливается сокращением используемого личного состава наружных служб полиции³⁷ и его некомплектотом. Доля данных преступлений составила менее четверти (23,9%) всех регистрируемых в Ленинградской области преступлений.

В целом, по итогам 2023 года на территории Ленинградской области на 23,8% снизилось количество преступлений, совершенных **в общественных местах** (5 997).

✓ Рост количества преступлений в общественных местах отмечается в Киришском (342, +27,1%), Волховском (340, +14,1%), Кингисеппском (413, +3,3%), Тихвинском (345, +1,8%) районах Ленинградской области.

Количество уличных преступлений сократилось на 22,8% (3 287).

✓ Прирост уличных преступлений зарегистрирован в Волосовском (90, +15, +20,0%), Киришском (149, +24, +19,2%), Кингисеппском (253, +25, +11,0%), Ломоносовском (104, +1, +1,0%) районах Ленинградской области.

✓ Значительное снижение количества зарегистрированных в общественных местах и на улицах преступлений, вызвано осуществлёнными в декабре 2023 года корректировками документов первичного учета в соответствии с разъяснениями Генеральной прокуратуры Российской Федерации (исх. № 110-03-2023/Ип37446 от 01.12.2023), согласно которым преступления, содеянные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий не подлежат учету как совершенные в общественных местах, в том числе на улицах³⁸.

³⁶ Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 24.01.2024 № 32-рг.

³⁷ В т.ч. по причине командирования в субъекты РФ, находящихся в непосредственной близости от зоны проведения СВО.

³⁸ Так, по итогам 11 месяцев 2023 года преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, совершенные с использованием сети «Интернет» в общественных местах, составляли 70% от преступлений по ст. 228.1 УК РФ, на улицах – 69,9%. С учетом разъяснений Генеральной прокуратуры России внесены соответствующие корректировки в статистические данные, в результате которых по итогам 12 месяцев 2023 года в общественных местах зарегистрировано 2,7% от преступлений по ст. 228.1 УК РФ, на улицах – 2,9%.

Районы	Преступления в общественных местах				Преступления на улицах			
	Кол-во	+/-	доля	+/-	Кол-во	+/-	доля	+/-
Всеволожский	1 396	-41,6	25,1	-8,2	743	-44,3	13,4	-5,2
Выборгский	531	-38,7	20,7	-8,2	303	-35,3	11,8	-3,8
Гатчинский	559	-26,0	21,6	-4,8	353	-15,1	13,6	-0,9
Волховский	340	+14,1	28,4	+1,2	155	-1,9	12,9	-1,5
Кингисеппский	413	+3,3	31,3	+5,9	253	+11,0	19,2	+4,7
Кировский	252	-24,1	20,5	-3,4	145	-14,2	11,8	-0,4
Ломоносовский	200	-13,4	21,1	+1,8	104	+1,0	11,0	+2,4
Лужский	211	-17,9	23,4	-2,0	132	-9,0	14,7	+0,4
Приозерский	215	-25,9	21,8	-1,3	117	-25,5	11,8	-0,7
Тосненский	371	-13,3	21,6	-2,9	161	-16,6	9,4	-1,7
Бокситогорский	170	-20,9	26,0	-4,2	99	-20,2	15,1	-2,3
Волосовский	147	-9,3	21,2	-2,2	90	+20,0	13,0	+2,2
Киришский	342	+27,1	36,1	+6,9	149	+19,2	15,7	+2,1
Лодейнопольский	53	-31,2	17,2	-4,6	38	-25,5	12,3	-2,1
Подпорожский	61	-34,4	18,0	-8,2	51	-13,6	15,0	-1,6
Сланцевский	171	-14,9	27,0	+1,1	107	-4,5	16,9	+2,5
Тихвинский	345	+1,8	24,3	-0,2	206	-10,8	14,5	-2,2
Сосновый бор	216	-17,6	22,4	-3,3	78	-28,4	8,1	-2,6
Итого по области	5 997	-23,8	23,9	-3,6	3 287	-22,8	13,1	-1,8

По итогам 2023 года наблюдается общее снижение количества преступлений (-822; 2 301), совершенных на улицах, связанных с угрозой жизни, здоровью и имуществу граждан, хулиганством (ст.ст. 105, 107-109, 111-115, 131, 158, 158.1, 159, 161-163, 166, 167, 213 УК РФ).

Вместе с тем, при снижении грабежей (113; -46), причинений тяжкого вреда здоровью (62; -7), краж (1 177; -596), в том числе краж автотранспорта (130; -33), краж из автотранспорта (190; -226), разбойных нападений (10; -7), хулиганств (22; -3), растёт число убийств (16 +7).

На 24,2% снизилось также количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах (544) и на 28,9% - на улицах (440). Сократилось число преступлений (-737; 2 022), совершенных в зонах постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных на охрану общественного порядка (их доля составляет 61,57%).

Профилактической мерой к недопущению преступлений является **выявление административных правонарушений**. За 2023 год сотрудниками патрульно-постовой службы полиции пресечено 39 097 (+3 012), в том числе 31 127 (+2 636) правонарушений, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

В соответствии с подготовленными планами, в целях стабилизации оперативной обстановки, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия, алкогольной продукции, незаконной миграцией, пресечения деятельности организованных преступных групп, действующих в сфере нелегальной миграции, в том числе лиц, замышляющих совершение террористических актов и экстремистских акций на территории Ленинградской области проведено **37 профилактических мероприятий**.

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка** (согласно Федеральному закону от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.

В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике механизм взаимодействия органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности.

✓ Основными формами такого взаимодействия являются: совершенствование областной нормативной правовой базы в данной сфере; координация деятельности субъектов профилактики коллегиальными органами; реализация государственных программ, содержащих мероприятия в сфере безопасности и профилактики правонарушений.

В целях реализации статьи 7 Федерального закона ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется регистрация добровольных народных дружин в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2024 в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области зарегистрированы 114 (+10) добровольных народных дружин, в т.ч. 10 народных дружин созданных на базе казачьих организаций, общей численностью 1 364 добровольца.

✓ В 2023 году новые дружины созданы в Волосовском (3), Ломоносовском (4), Гатчинском (1), Подпорожском (1) и Всеволожском (1) муниципальных районах.

✓ Лидерами по количеству созданных народных дружин по-прежнему являются Всеволожский (16 дружин), Выборгский, Кингисеппский (по 12), Тосненский (11) и Ломоносовский (10) муниципальные районы.

В Ленинградской области продолжено планомерное формирование и совершенствование базы нормативно-правового и организационного обеспечения. Принят областной закон Ленинградской области от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»³⁹. Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423 утверждены меры по реализации его отдельных положений.

✓ Важно отметить, что принципиальное отличие действующего регионального законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего состоит в том, что граждане сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.

В целях развития в сфере правопорядка добровольческого движения Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию. В целях материального и морального стимулирования народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование. С момента принятия областного закона (2015 год) плановое финансирование народных дружин возросло с 2,5 до 11,5 млн. рублей в 2023 году (в т.ч. из областного бюджета – более 1 млн. рублей).

✓ На средства, выделенные из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» от 17 марта 2017 года № 63 проводятся конкурсы (призовой фонд – 328 тыс. руб.).

✓ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 03 апреля 2017 года № 93 проведено личное страхование народных дружинников (на эти цели заложены финансовые средства в объёме 328 тыс. руб. в год (освоение составило 308,6 тыс. руб.), застраховано 1 211 дружинников).

✓ Вместе с тем, большинство народных дружин созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что статистически не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удалённости территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения. В этой связи прорабатывается вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка. Серьёзным препятствием этому явилось отсутствие в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимых полномочий, в связи с чем в Государственную Думу РФ была направлена законодательная инициатива Ленинградской области.

Процесс создания ДНД в городских и сельских поселениях продолжает оставаться неравномерным. В этой связи акцент регионального «Рейтинга-47» смещен не на показатели зарегистрированных реестре народных дружин, а на действующие организации, работающие в рамках заключённых трёхсторонних соглашений.



³⁹ Законом разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки, определены виды социальных гарантий, а также меры морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников.

✓ Так, согласно по итогам 2023 года самый низкий итоговый балл по «Рейтингу-47» имеет Лужский муниципальный район (из 14 поселений района внесли в реестр 2 и только с одним заключено трёхстороннее соглашение), низкий охват народными дружинами сохраняется в Тихвинском (11,1%, 1 дружина на 9 поселений), Кировском (18,2%, 2 на 11), Волховском (26,7%, 4 на 15) муниципальных районах.

✓ Трудно идёт процесс создания народных дружин в районах с наибольшим числом сельских поселений, где не удаётся сформировать актив учредителей.

✓ В целях поддержки и стимулирования народных дружин и их членов Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий. В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. 1 326 народных дружинников обеспечен удостоверениями, форменной одеждой и отличительной символикой. В рамках оказания поддержки в создании условий для деятельности народных дружин 87 из них предоставлены помещения с мебелью, средствами связи и оргтехникой.

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения, действующие на территории Ленинградской области.

✓ На территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек.

✓ При поддержке со стороны руководства Сосновоборской ЛАЭС работники данного предприятия входят в состав народной дружины, действующей на территории Сосновоборского городского округа. Аналогичный актив народной дружины в Бокситогорском муниципальном районе сформирован из числа работников Бокситогорского глиноземного завода (АО «РУСАЛ Бокситогорск»). За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.

В целях активизации привлечения граждан к участию в охране общественного порядка, через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общего пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, проводится постоянная агиткампания (см. раздел «Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан»).

В целях координации деятельности народных дружин распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р «О штабе народных дружин Ленинградской области» создан штаб народных дружин Ленинградской области, который в соответствии с планом работы ежеквартально проводит свои заседания с постановкой соответствующих задач. Аналогичные штабы народных дружин созданы в 17 муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе Ленинградской области.

✓ В соответствии с утвержденным Планом работы штаба народных дружин Ленинградской области в течение 2023 года было организовано и проведено 4 заседания Штаба, в ходе которых было рассмотрено 12 вопросов о реализации положений федерального и областного законодательства в сфере обеспечения общественного порядка на территории Ленинградской области.

✓ В целях оказания практической и методической помощи муниципальным штабам народных дружин из числа представителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области создана межведомственная комиссия по координации деятельности штабов народных дружин муниципальных районов Ленинградской области. В соответствии с утвержденным графиком межведомственная комиссия в 2023 году осуществила выезды в 6 районов (Гатчинский, Волховский, Кировский, Тихвинский, Лодейнопольский и Лужский МР). По итогам выездов межведомственной комиссией были даны рекомендации штабам муниципальных районов по совершенствованию их деятельности и взаимодействию органов местного самоуправления и территориальных органов полиции на районном уровне с народными дружинами.



Социологический опрос населения показал необходимость более активной информационно-пропагандистской работы и мотивации граждан.

✓ По данным опроса, уровень информированности жителей о возможности личного участия в различных формах добровольческой деятельности по охране общественного порядка в регионе в целом невысокий. Так, 44,3% ответили, что слышат впервые, и еще 38,8% сказали, что что-то слышали, но точно не знают о возможности личного участия в содействии полиции в совместном патрулировании, информировании о происшествиях. Согласно полученным данным, отношение населения к добровольческой деятельности по охране общественного порядка в целом положительное: 71,5% опрошенных высказали мнение, что добровольное участие граждан в охране общественного порядка «безусловно полезно» и «скорее полезно». Деятельность дружинников, патрулирующих территорию в населенных пунктах Ленинградской области, малозаметна: 72,1% респондентов ответили, что никогда не видели дружинников в своем населенном пункте. При этом в городах деятельность дружинников заметнее, хотя и не так сильно, чем в других типах населенных пунктов.

✓ Большинство респондентов сообщили, что никогда не видели в своем населенном пункте дружинников, патрулирующих территорию, причем в старшей возрастной группе (60 лет и старше) доля таких ответов была самой высокой (86,0%), а в младшей (18-29 лет) – самой низкой (53,6%). При этом опрошенные жители (76,3%) продемонстрировали неготовность («скорее не готов» и «не готов») стать дружинником в ближайшем будущем. Основными причинами такого положения дел выступают: отсутствие времени (39,6%), отсутствие личной заинтересованности (25,8%) и неподходящий для этого возраст (19,0%). Среди тех респондентов, кто готов и скорее готов стать дружинником, две трети (67,3%) согласны участвовать на добровольных началах. При этом установлено, что в деревнях и городах доля жителей, готовых стать дружинником на условиях финансового, материального поощрения, немного выше, чем в поселках городского типа, а также в селах и поселках сельского типа. Также среди представителей молодого поколения (18-39 лет), а также респондентов из группы «малообеспеченные» выше доля тех, кто готов стать дружинником на условиях финансового, материального поощрения.

✓ Одной из причин низкой информированности населения о возможностях личного участия в добровольческой деятельности по охране общественного порядка в регионе выступает слабая представленность в населенных пунктах соответствующей социальной рекламы. Большинство (73,8%) респондентов заявили, что не видели/не встречали такой рекламы никогда. Самой неблагоприятной, судя по данным опроса, выглядит ситуация с размещением социальной рекламы о добровольческой деятельности по охране общественного порядка в поселках городского типа. Большинство опрошенных жителей, к основным барьерам распространения добровольческого движения по охране общественного порядка в регионе отнесли следующие факторы: недостаток информации для граждан о такой возможности, отсутствие личной заинтересованности и низкую заинтересованность полиции в привлечении добровольцев.

В целях повышения уровня информационно-пропагандистской работы для членов муниципальных штабов и народных дружинников в социальной сети «ВКонтакте» создан информационный ресурс (<https://vk.com/public222786136>).

Ленинградское областное казачество

Во исполнение требований Федерального закона от 05.12.2005 г. №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президентом Российской Федерации от 09 августа 2020 года №505, и Плана мероприятий на 2021-2023 годы по реализации на территории Ленинградской области Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2021 года № 76-р, в Ленинградской области осуществляются мероприятия по реализации государственной политики в отношении российского казачества. В целях координации указанной работы образована Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области.

На территории Ленинградской области осуществляют свою деятельность 21 казачье общество, зарегистрированное в качестве некоммерческих организаций и 5 зарегистрированных общественных объединений казачьей направленности, из них 11 казачьих обществ зарегистрированы в Государственном реестре казачьих обществ Российской Федерации, в т.ч. 1 городское, 3 станичных, 6 хуторских и 1 окружное. В состав иных казачьих обществ (9 НКО) входят 2 юртовых (районных), 5 станичных и 2 хуторских.

✓ Казаки принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка (10 объединений общей численностью 51 человек), в природоохранных мероприятиях, военно-патриотическом воспитании молодежи, а также в развитии самобытной казачьей культуры. Кроме того, в рамках взаимодействия с Пограничным управлением ФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, члены казачьих обществ участвуют в защите государственной границы Российской Федерации.

✓ Отсутствуют зарегистрированные казачьи организации в Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Киришском, Кировском и Тихвинском муниципальных районах.

Результативность привлечения граждан к охране общественного порядка:

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Привлечение граждан к охране общественного порядка	Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин	97,2	В народных дружинах состоит 1364 чел., из них 1326 обеспечены удостоверениями и символикой (в т.ч. передаётся по сменно)	Эффективно
	Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин	79,2	По данным муниципальных штабов ДНД 1089 дружинников осуществляли свои полномочия не реже 1 раза в месяц	Эффективно
	Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин	76,3	В региональный реестр включены 114 народных дружин, из них 87 - обеспечены помещениями	Эффективно
	Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований	55,3	Созданы 114 народных дружин (в расчёте на 188 муниципальных образований)	Удовлетворительно

К обеспечению охраны общественного порядка привлечено 1 183 народных дружинника из которых совместно с патрульно-постовой службой полиции – 291, участковыми уполномоченными полиции – 410, инспекторами по делам несовершеннолетних – 80. Осуществлено 376 выходов на обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий. За 2023 год при содействии народных дружинников пресечено 333 административных правонарушения.

Выводы:

В 2023 году криминогенная ситуация в общественных местах имела тенденцию к стабилизации. Число уличных преступлений всех категорий (кроме убийств) существенно снизилось.

В приоритетном порядке необходимо обеспечить выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определённых постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575 и муниципальными правовыми актами.

Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2023 год в целом оценивается «удовлетворительно», но требует активизации в Тихвинском, Лужском, Кировском, Гатчинском, Волховском, Ломоносовском, Приозерском районах, в первую очередь – в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий, активах молодёжных организациях, а также со старостами сельских поселений.

Отмечается пассивность муниципальных штабов в привлечении народных дружин и дружинников к участию в конкурсах не только на районном, но и на региональном уровне.

Необходимо принять во внимание, что только 85 (из 114 числящихся в региональном реестре) народных дружин осуществляют охрану общественного порядка, в рамках трехсторонних соглашений о сотрудничестве с полицией и муниципальными образованиями. В этой связи целесообразно инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Вместе с тем, имеются проблемы в организации взаимодействия народных дружин с полицией. Недостаточная численность полиции делает невозможным полноценное соблюдение графиков совместного патрулирования с народными дружинами, которые фактически предоставлены сами себе. Как результат – низкие показатели в участии административных задержаний и отсутствие выявлений подозреваемых и разыскиваемых за совершение преступлений.

Целесообразно внести в Федеральный закон № 44-ФЗ от 02.04.2014 дополнения, касающиеся возможности стимулирования и поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка на федеральном уровне.

Требуется проведение дополнительных организационных мероприятий по реализации Стратегии развития казачества в Ленинградской области, взятию членами казачьих обществ на себя обязательств по несению государственной или иной службы по конкретным направлениям деятельности (включая участие в охране правопорядка), дальнейшей интеграции Отдельского казачьего общества «Областной отдел» в состав Северо-Западного Войскового казачьего общества.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественная безопасность

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и предусматривает в своей структуре взаимосвязь с проектом «Безопасный город».

✓ Для участия в проекте в качестве «пилотных» городов Минстроем России выбраны: город Гатчина (как столица Ленинградской области и наукоград России) и город Сосновый Бор (город атомщиков). Соответствующее соглашение было подписано Правительством Ленинградской области и Минстроем России в рамках ПМЭФ-2019 сроком на пять лет⁴⁰.

Продолжается работа по синхронизации федеральных (региональных) проектов «Умный город» и «Формирование комфортной городской среды».

✓ Так, в Ивангороде протестирована антивандальная система, разработанная на основе нейросетей. Смонтированы блоки оповещения, интегрированные с системой видеонаблюдения, и записаны аудиосообщения, которые автоматически включаются по громкоговорителю при фиксации факта вандализма, нахождения ребенка на опасной высоте на игровом оборудовании, рисования граффити на объекте благоустройства или при въезде транспортного средства на благоустроенную общественную территорию. В Гатчине осуществляется подключение всех цифровых платформ к единому центральному ядру – Муниципальному центру управления.

✓ В 2023 году продолжалась системная работа по повышению индекса качества городской среды в городах Ленинградской области. Осуществлен ряд выездных мероприятий в города, имеющие, по версии Минстроя России, статус городов с неблагоприятной средой (показатель ниже 180 баллов), для работы над улучшением облика населенных пунктов. При этом Ленинградская область вновь вошла в список лучших регионов Министерства строительства Российской Федерации по качеству городской среды. Согласно экспертной оценке индекс качества городской среды (в т. ч. по сегменту «Безопасность») в Ленинградской области составил 216 баллов.

Создание зон безопасности в Ленинградской области путем внедрения подсистем видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса автоматизированной информационной системы «Безопасный город» (АПК «БГ»), рекомендованного МВД России, начато еще в 2007 году.

В 2020-2021 годах, с учётом задач цифровой трансформации регионов, пересмотрены подходы и требования к построению и развитию АПК «БГ»⁴¹. В целях организации взаимодействия всех её участников, разработки концептуальных программных и планирующих документов в данной сфере, в Ленинградской области созданы и функционируют ряд **координирующих органов**:

✓ Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз; далее – МВРГ)⁴²;

✓ Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).

✓ В целях привлечения внешних экспертов для реализации лучших практик при создании и развитии государственных информационных систем Ленинградской области и содействия выполнению показателей региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации в Ленинградской области образован Экспертный совет по вопросам цифрового развития Ленинградской области (распоряжение Губернатора Ленинградской области от 17 июля 2019 года № 521-рз).⁴³

В 2022 году МВРГ разработана и утверждена⁴⁴ **Концепция** создания, развития и сопровождения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области.

✓ Распределителе бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК «БГ», осуществляет Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, освоение – его подведомственное учреждение ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» (РМЦ).

⁴⁰ Координатором и распределителем бюджетных средств в рамках Отраслевого проекта «Умные города Ленинградской области» определён Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и его подведомственная организация АНО «Центр компетенций».

⁴¹ Уполномоченным органом по координации указанных мероприятий определён Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 20 декабря 2019 года № 603 «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ленинградской области», в ред. ПП ЛО от 25.10.2023 № 746).

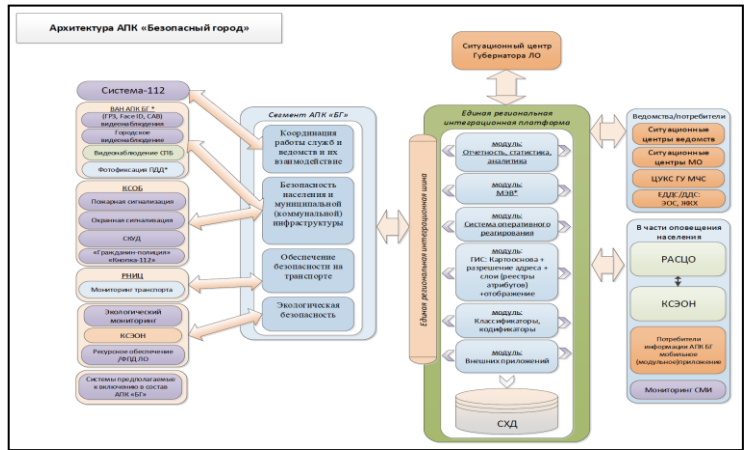
⁴² В её структуре созданы отраслевые рабочие группы по направлениям: «Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры»; «Безопасность на транспорте»; «Экологическая безопасность»; «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействия».

⁴³ Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при создании, модернизации и развитии государственных информационных систем Ленинградской области утверждён постановлением Правительства Ленинградской области от 20 июня 2019 года № 287

⁴⁴ Распоряжение Правительства Ленинградской области «Об утверждении Концепции АПК БГ» от 05.04.2022 № 193-р.

✓ Планирование построения и развития АПК «БГ» в Ленинградской области осуществляется в соответствии с: федеральной Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»⁴⁵, государственной программой «Безопасность Ленинградской области» и др. НПА.

✓ Советом Главных инструкторов АПК «БГ» при МЧС России согласовано **техническое задание** Ленинградской области на развитие системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики в части создания и внедрения специального раздела вычислительной инфраструктуры (исх.№ 43-2045-8 от 08.04.2022).



Комплекс средств автоматизации (КСА) «Региональная платформа» создаётся на базе государственного казенного учреждения Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр» (ГКУ ЛО «РМЦ»), на основе существующей подсистемы мониторинга «Система-112 Ленинградской области», куда интегрированы: комплексные системы обеспечения безопасности (КСОБ), автоматизированная система контроля радиационной обстановки (АСКРО), централизованная автоматизированная система передачи извещений (ЦАСПИ), автоматизированная система управления дорожным движением, региональная информационно-навигационная система Ленинградской области (РИНС). В рамках АПК «БГ» созданы и развиваются: Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики на территории Ленинградской области (ВАН АПК «БГ»), Система автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД, Система мониторинга и раннего обнаружения лесных пожаров, Автоматизированная система контроля радиационной обстановки Ленинградской области, Система оповещения населения Ленинградской области (подсистемы РСЧС), Региональная информационно-навигационная система Ленинградской области (РИНС).

В соответствии с **государственной программой «Безопасность Ленинградской области»** предусмотрены:

- 1) реализация приоритетного проекта «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Ленинградской области»⁴⁶.
- 2) обеспечение функционирования и развитие Территориально- распределенной автоматизированной информационно-управляющей системы «Система-112 Ленинградской области».

Основными **потребителями информации АПК «БГ»** являются:

- Территориальные органы федеральных органов государственной власти (ГУ МВД, УТ МВД, УФСБ, ПУ ФСБ, ФСО, УФССП, СЗ ТУ), органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области.

- Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области, который объединяет в себе цифровые аналитические сервисы управления регионом, а цифровая панель, дублированная на планшете Губернатора Ленинградской области, включает 16 информационных блоков.



Данный ресурс в онлайн режиме обеспечен качественными цифровыми инструментами для принятия управленческих решений – в частности, информацией о происшествиях, авариях, данными о социально-экономическом развитии региона, данными о ходе реализации нацпроектов.

✓ *Функционал Ситццентра постоянно совершенствуется. Главная задача – структурировать источники данных об экономике и социальной сфере региона, работе органов местного самоуправления с последующим формированием BIG DATA, создать инструментарий для извлечения информации, что позволит главе региона быстрее принимать управленческие решения по базовым процессам. В дальнейшем аналитика Ситуационного центра позволит расширить количество региональных услуг для жителей региона, внедрить новые услуги и вывести электронное взаимодействие «гражданин-государство» на новый уровень.*

⁴⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2446-р от 03.12.2014 (сформулированы основные принципы реализации единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности и безопасности среды обитания).

⁴⁶ Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН) АПК «БГ» введена в эксплуатацию распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.04.2021 № 208-р. Положение о ВАН АПК «БГ» утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2022 № 92;

Основными правоохрнительными элементами архитектуры АПК «БГ» являются:

1) Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по ед. номеру "112"

«Система-112 Ленинградской области» - функционирует в Ленинградской области с 2014 года. Всего за этот период принято порядка 7,3 млн вызовов.

За 2023 год через «Систему-112» от граждан и организаций принято и обработано почти 11 тыс. сообщений (10 755), свыше 1 млн. звонков (1 338 379). Без внимания не остается ни один такой сигнал.

В «Систему-112» Ленинградской области включена 61 экстренная оперативная и диспетчерская служба, в т.ч.: служба пожарной охраны (17 служб); служба полиции (1 служба); служба скорой медицинской помощи (17 служб); аварийная служба газовой сети (1 служба); служба «Анти-террор» (1 служба); служба реагирования в чрезвычайных ситуациях (1 служба); служба медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (1 служба); аварийно-спасательная служба (1 служба); служба по предупреждению и ликвидации последствий аварийных ситуаций и чрезвычайных ситуаций на предприятиях ТЭК и ЖКХ (1 служба); аварийная служба объектов транспортной инфраструктуры (2 службы); единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов и городского округа (18 служб). Дополнительно планируются к включению в «Систему-112» Ленинградской области Дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области, ГКУ ЛО «Объект-58», службы реагирования Росгвардии и лесопожарной охраны.

К подсистеме мониторинга «Системы-112» подключены: датчики централизованной автоматизированной системы передачи извещений (более 700); автомобили экстренных оперативных служб, координаты местоположения которых передаются в подсистему мониторинга ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» (более 200).

Обеспечено автоматическое электронное взаимодействие с 5 «Системами-112» сопредельных субъектов Российской Федерации – городом федерального значения Санкт-Петербург, Республикой Карелия, Псковской, Новгородской и Вологодской областями.

Центр обработки вызовов «Системы-112» оснащен 21 рабочим местом, резервный центр обработки вызовов оснащен 2 рабочими местами, также имеется три учебных рабочих места.

2) Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН АПК БГ)

В настоящее время на территории региона развернуто 15 886 камер видеонаблюдения, из них: 3 840 – локальные системы видеонаблюдения муниципальных образований; 10 159 – образовательные учреждения; 899 – объекты спорта; 598 – социальные объекты; 390 – ФКУ УПРДОР «Северо-Запад» на федеральных трассах.

Локальные системы видеонаблюдения развернуты в 70 населённых пунктах Ленинградской области (в т.ч. в 2023 году развернуты по 28 адресам, предложенным территориальными органами внутренних дел, 100%).

С 2021 года введена в эксплуатацию система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики «Безопасный город» (ВАН АПК БГ).

В настоящее время продолжают работы по подключению к системе ВАН АПК БГ камер видеонаблюдения, внедряются новые передовые решения нейросетевой аналитики изображений (в т.ч. распознавания лиц, объектов, номеров транспортных средств, событий).

Всего, на конец 2023 года к системе ВАН АПК БГ подключена 3 541 камера видеонаблюдения, в т.ч. за 2023 год – 909 видеокамер.

✓ Так, в 2023 году к системе были подключены камеры видеонаблюдения: г.Волосово, парк Велес (15 камер), г.Волхов «Волховский поток-2» (4 камеры), г.Ивангород (12 камер), г.Кириши парк «Прибрежный» (4 камеры), на образовательных учреждениях Волховского района (76 камер), на территориях, прилегающих к военным комиссариатам (98 камер); создан дополнительно 41 рубеж контроля транспорта на автодорогах⁴⁷.

Муниципальные образования за свои средства строят и развивают локальные системы видеонаблюдения.

В настоящее время действует следующий порядок подключения камер видеонаблюдения к ВАН АПК «БГ»:

1) муниципальные образования формируют адресный список мест установки камер видеонаблюдения и согласовывают его с территориальными органами внутренних дел;

2) подрядными организациями производится установка и настройка камер видеонаблюдения;

3) после отладки оборудования и подписания акты выполненных работ муниципальными образованиями подаётся заявка на подключение видеокамер к ВАН АПК «БГ»;

4) ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» производит интеграцию камер локальных систем видеонаблюдения к системе ВАН АПК «БГ».

⁴⁷ Находятся в ведении Государственного казённого учреждения Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения».

Район (округ)	Видеокамеры (всего)	в том числе	
		уличного в/наблюдения	контроля транспорта
Бокситогорский МР	69	64	5
Волосовский МР	43	32	11
Волховский МР	130	106	24
Всеволожский МР	950	882	68
Выборгский МР	162	147	15
Гатчинский МР	191	167	24
Кингисеппский МР	39	34	5
Киришский МР	60	53	7
Кировский МР	97	82	15
Лодейнопольский МР	23	19	4
Ломоносовский МР	289	207	82
Лужский МР	108	89	19
Подпорожский МР	56	48	8
Приозерский МР	24	16	8
Сланцевский МР	34	33	1
Сосновоборский ГО	91	83	8
Тихвинский МР	152	126	26
Тосненский р-н	119	79	40

В рамках проекта «Умный город» двумя городами-пилотами (г. Гатчина и г. Сосновый Бор) внедрены: цифровые платформы «Активный горожанин»; системы энергоэффективного городского освещения; цифровые системы слежения за спецтехникой, производящей уборку города, автоматический контроль за передвижением и работой коммунальной техники; системы обеспечения и онлайн-мониторинга общественной безопасности в местах повышенной опасности с синхронизацией имеющихся систем видеонаблюдения, установленных в рамках АПК «БГ»; систему интеллектуального учета коммунальных ресурсов с приборов учета тепловой энергии и водоснабжения (Гатчина); проекты «Умная остановка».

В рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2023 году установлено более 250 камер видеонаблюдения, более 60 из них интегрированы в ВАН АПК «БГ».

АНО «Центр компетенций Ленинградской области» проводит мероприятия в муниципальных образованиях, по внедрению лучших практик по цифровизации городского хозяйства, оказывает содействие в подготовке заявок для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Умный город».

✓ Так, в 2023 году Петровское сельское поселение получило второе место за проект «Цифровой паспорт территории» из всего пяти призовых мест на страну и грант 12,75 млн руб. В 2021 году Папское сельское поселение получило грант 5 млн руб. за реализацию проекта «Цифровое отопление в общеобразовательной школе». Благодаря гранту при содействии ЦК в Папском появилась система видеонаблюдения из 23 видеокамер.

В 2023 году разработан и направлен в муниципальные образования региона «Каталог цифровых решений для проектов благоустройства». Этот сборник освещает актуальные направления, в которых возможно применение цифровых сервисов в городской среде. В ряде городов решения, вошедшие в сборник, были внедрены в 2023 году, что позволило синхронизировать проекты «Умный город» и «Формирование комфортной городской среды»:

✓ Так, в г. Шлиссельбург в рамках проекта «45 ключей к одному Ключ-городу», победившего во Всероссийском конкурсе Минстроя России, наряду с благоустройством было установлено уникальное цифровое оборудование. Например, интерактивная уличная скрин-панель, световая проекция на двух пешеходных переходах, «умная» остановка с табло прибытия транспорта и мобильным приложением «Умный транспорт». Остановка оснащена 2 камерами видеонаблюдения, а всего в рамках проекта «45 ключей к одному Ключ-городу» было установлено 11 видеокамер у ключевых общественных пространств.

✓ Из-за проблемы вандализма в Ивангороде в 2023 году внедрена «антивандалная» система и проведено ее тестирование. Система состоит из камеры видеонаблюдения и блока оповещения, которая с использованием нейросетей фиксирует действие, а диспетчер в ручном режиме или система автоматически включает аудиосообщение по громкоговорителю. Система активизируется при фиксации факта вандализма, нахождении ребенка на опасной высоте на игровом оборудовании, рисовании граффити на объекте благоустройства, въезде автотранспортного средства на общественную территорию.

✓ В г.Тихвин протестирован проект Цифровая административная комиссия (ЦАК), работающий на основе специального верифицированного планшета, с помощью которого фиксируются административные правонарушения (парковку в неположенном месте, складирование мусора на участке, препятствие городским службам по вывозу снега и т.п.) с автоматической передачей информации в центр обработки данных, где формируется постановления о взыскании штрафа с нарушителей (в результате применения ЦАК в г. Тихвин было зафиксировано порядка 500 нарушений, вынесено более 240 постановлений об административных правонарушениях, что принесло в бюджет города доход от уплаченных штрафов в размере 775,5 тыс. руб.).

Данные о расходах на создание и развитие АПК «БГ»:

Общий объём заложенных на 2023 год средств бюджетов всех уровней на развитие и сопровождение АПК «БГ» составил **946 434,974 тыс. руб.** (освоены на 85%), в т.ч. на правоохранный сегмент АПК «БГ» – 890 751,874 тыс. руб., подсистемы видеонаблюдения в общественных местах – 204 957,765 тыс. руб., подсистемы фото- видеofиксации нарушений правил дорожного движения – 457 999,294 тыс. руб.

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2023 год (в тыс. руб.)	Факт 2023 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2024 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.3	Построение и развитие АПК «Безопасный город»:	994 147,415	987 175,494		946 434,974	801 324,181		1 675 969,165	
	в рамках государственных (региональных) программ	878 007,285	874 566,954	18	851 033,288	710 910,242	18	1 584 649,856	18
	в рамках муниципальных программ	116 140,130	112 608,540	16	95 401,686	90 413,939	17	91 319,309	17
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	5 000,000	5 000,000		0,000	0,000		0,000	
4.3.1	в т.ч. на правоохранный сегмент АПК	908 465,915	900 569,804		890 751,874	749 311,298		1 592 928,735	
	в рамках государственных (региональных) программ	825 077,785	821 696,854	18	813 923,748	676 527,722	18	1 524 518,526	18
	в рамках муниципальных программ	83 388,130	78 872,950	16	76 828,126	72 783,576	17	68 410,209	17
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	5 000,000	4 659,100		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.1	в т.ч. на подсистемы видеонаблюдения в общественных местах	131 371,783	125 794,103		204 957,765	185 083,931		92 184,359	
	в рамках государственных (региональных) программ	56 188,553	55 377,303	18	148 209,599	132 471,515	18	44 488,800	18
	в рамках муниципальных программ	75 183,230	70 416,800	16	56 748,166	52 612,416	16	47 695,559	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	5 000,000	4 659,100		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.2	в т.ч. на подсистемы экстренной связи «гражданин-полиция»	0,000	0,000		0,000	0,000		100,000	
	в рамках государственных (региональных) программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в рамках муниципальных программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	100,000	1
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.3	в т.ч. на подсистемы фото-, видеofиксации нарушений ПДД	582 873,887	581 572,480		457 999,294	337 043,709		1 282 846,426	
	в рамках государственных (региональных) программ	582 573,887	581 272,480	18	457 999,294	337 043,709	18	1 282 846,426	18
	в рамках муниципальных программ	300,000	300,000	1	0,000	0,000	0	0,000	0
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	

На обеспечение функционирования и развитие Территориально- распределенной автоматизированной информационно-управляющей системы «Система-112 Ленинградской области» в 2023 году было предусмотрено 84 070,2 тыс. рублей (выполнение 100%).

На приоритетный проект «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Ленинградской области» в 2023 году предусмотрены расходы в сумме 148 209,6 тыс. рублей (выполнение 89,4%⁴⁸ от объема финансирования проекта).

Эффективность использования ВАН АПК «БГ»

За 2023 год результаты использования ВАН АПК «БГ» на территории Ленинградской области в выявлении и раскрытии преступлений не соответствуют ожиданиям от внедрения его правоохранных сегментов.

Сегмент	Выявление преступлений:	Раскрытие преступлений:
Системы видеонаблюдения	81 (-29)	257 (+127)
Сегмент	Выявление правонарушений:	Наложение штрафов:
Системы фиксации нарушений ПДД	149 605 постановлений 109 273 (оплаченных)	86 134 000 руб. 32 967 139 руб. (в бюджет ЛО)

Имеющийся в Ленинградской области потенциал потенциал уличного ситуационного видеонаблюдения не достаточен и не позволяет перекрыть все криминально пораженные места, что напрямую снижает эффективность работы органов внутренних дел по выявлению и раскрытию преступлений.

Соответственно коэффициент полезного действия ВАН АПК «БГ» как по раскрытию преступлений (2,1% от общего числа раскрытых за 2023 год), так и по использованию видеоаналитики (за 2023 год активность использования сотрудниками полиции ресурсов ВАН АПК «БГ» составила 60% от числа имеющихся аккаунтов) минимален.

Подключённые федеральные потребители ВАН АПК «БГ»	Количество выданных учётных записей	Процентное соотношение активности от количества учётных записей
ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области	156	60%
УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу	57	60%
УФССП по Ленинградской области	19	5%
Северо-Западное таможенное управление	2	0%
Федеральная служба охраны Российской Федерации	1	90%
ПУ ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области	1	90%

⁴⁸ Процент неисполнения бюджетных средств связан с экономией, образовавшейся в результате проведения закупки на поставку модуля расширения для системы хранения данных AERODISK ENGINE N4 системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области.

Оценка использования правоохранительного сегмента АПК «БГ»

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	Доля мест, в которых установлены видеокamеры правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город", в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" по предложениям территориального органа МВД России	15	100,0	За 2023 год видеокamеры установлены во всех 28 предложенных органами внутренних дел местах. В целом сегменты АПК "БГ" развернуты в 70 населённых пунктах Ленинградской области (реализованы все адресные программы)*	Эффективно
	Доля функционирующих видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" в общем числе установленных видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	16	97,6	Всего установлены 3840 камер видеонаблюдения, из них исправны 3748. За 2023 год установлено 270 видеокamер (все исправны)*	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи "Гражданин-полиция", в общем числе мест, подлежащих оснащению терминалами экстренной связи "Гражданин-полиция", по предложениям территориального органа МВД России	17	0,0	Государственной программой в 2023 году не предусмотрена установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов, т.е. все ранее запланированные объекты (1 объект выведен из эксплуатации)*	Не подлежит оценке
	Доля функционирующих терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция" в общем числе установленных терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция"	18	75,0	В 8 населённых пунктах установлены 20 терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция", из них исправны 15*	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены видеокamеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России	19	29,8	Всего территориальным органом МВД России в 2023 году предложено 734 адреса для оснащения системами автоматической фиксации нарушений ПДД, из них 37 оснащено*	Неудовлетворительно
	Доля функционирующих видеокamер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокamер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	20	94,3	Всего установлена 471 стационарная камера фотовидефиксации нарушений ПДД из них функционируют 444, в т.ч. в 2023 году установлены 37 камер (все функционируют)*	Эффективно

Проблематика создания и внедрения АПК БГ

✓ Качество изображения видеокamер отдельных ранее развернутых локальных систем муниципальных образований, не позволяет идентифицировать государственные номерные знаки транспортных средств, лица правонарушителей, а также другие мелкие предметы, особенно в ночное время (к системе видеоналитики подключено только 24% технически пригодных видеокamер от общего потенциала имеющихся). Фактически, видеокamеры используются только для общего контроля за оперативной обстановкой. Полученное видеоизображение (за исключением аналитических систем) невозможно использовать, как доказательство, при расследовании преступлений.

✓ Медленно идёт работа по перспективному заключению соглашений с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности (домофонов парадных, лифтов, периметровых, внутридворовых, объектовых и паркинговых видеосистем). Кроме того, имеет место отраслевая разобщённость, связанная с нежеланием балансодержателей систем видеонаблюдения предоставлять видеосигнал для подключения к ВАН АПК «БГ» (например, по объектам транспортной инфраструктуры АО «РЖД»).

✓ Для обеспечения постоянного наращивания возможностей ВАН АПК «БГ» необходимо обязательное включение современных цифровых решений (объектовое видеонаблюдение, терминалы экстренной связи «112», в т.ч. в рамках проектов «умная остановка» и «умное общественное пространство») во вновь реализуемые проекты благоустройства территорий «комфортная городская среда», а также расширение аналитических возможностей системы по идентификации личности и автотранспорта с розыскными учётами полиции.

✓ Основную проблему при раскрытии ранее совершенных преступлений составляют небольшие сроки хранения видеоконтента в базе данных ВАН АПК «БГ» (до 10 суток).

Безопасность дорожного движения

Важнейшим направлением деятельности остаётся реализация государственной политики в области безопасности дорожного движения.

По итогам 2023 года на территории Ленинградской области на фоне общего снижения количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (-8,1%; 1 839) произошло сокращение числа погибших участников дорожного движения (-6,7%; 293); а также лиц, получивших ранения (-7,3%; 2 288; в т.ч. детей: -5,8%; 212).

Вместе с тем на 50% возросло количество погибших в ДТП детей (12; +4), а также тяжесть последствий при ДТП (11,4; +0,9).

✓ Отмечается увеличение числа погибших участников дорожного движения, на территории Всеволожского (50, +13,6%) Киришского (8, +100%), Ломоносовского (31, +72,2%) и Волосовского (17, +70%) районов.

✓ Причинами осложнения дорожно-транспортной обстановки явились рост ДТП и погибших вследствие: выезда на полосу, предназначенную для встречного движения (257, -20,2% ДТП, погибло 89, -1,1% или 30,4% от погибших в регионе за указанный период); нарушения правил проезда перекрестков (258, -5,1% ДТП, погибло 23 (=) или 7,8% от погибших в регионе за указанный период); неправильного выбора дистанции (163, -1,2% ДТП, погибло 19, +58,3% или 6,5% от общего числа в регионе); нарушения правил проезда пешеходных переходов (140, +8,5% ДТП, погибло 2, -84,6%); несоответствия скорости конкретным условиям (443, -2% ДТП, погибло 77, +2,7% или 26,3% от общего числа в регионе); нарушения правил обгона (14, -45% ДТП, погибло 9, +200%).

Показатель риска гибели в ДТП региональной составляющей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» составил 3,73 человека на 10 тысяч транспортных средств, зарегистрированных в Ленинградской области (что сопоставимо с прогнозным значением).

Национальный проект «Безопасные и качественные дороги» ФП «Безопасность дорожного движения»	Показатель	Базовый	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2030
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения	Плановый (прогноз)	23,65	-	-	-	18,60	17,49	15,43	15,30	4
	Фактический		23,70	20,58	21,11	19,81	16,32	14,45		
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств	Плановый (прогноз)	4,92			-	4,45	4,18	3,87	3,66	1,01
	Фактический					4,77	3,93	3,73		

Социальный риск гибели в ДТП региональной составляющей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» составил 14,45 человек на 100 тысяч населения Ленинградской области (что существенно ниже ожидаемого значения).

В целом по региону основная доля погибших (85,7%) приходится на ДТП, совершаемые по вине водителей ТС (251, -7,4%).

✓ При снижении происшествий по вине водителей ТС в целом (1695, -7,7%), их увеличение фиксировалось на территории Киришского (57, +5,6%), Приозерского (104, +18,2%), Тосненского (144, +16,1%), Бокситогорского (31, +3,3%), Волосовского (50, +2%) районов.

Пиковые значения аварийности, смертности и травмирования в 2023 году.



Еженедельно, конкретные дорожно-транспортные происшествия в регионе рассматриваются на специальном межведомственном совещании с принятием незамедлительных мер реагирования по устранению причин и условий, приведших к гибели и травмированию людей в ДТП (как инженерно-технического, так организационно-правового характера).

Количество ДТП по вине водителей, находящихся в **состоянии опьянения**, сократилось на 20,7% (161), смертность в результате таких происшествий возросла (48, +9,1%).

✓ Возросло количество таких происшествий на территории Кингисеппского (5, +150%), Киришского (6, +20%), Лодейнопольского (3, +200%), Лужского (10, +66,7%), Подпорожского (1, +100%), Приозерского (20, +33,3%), Сланцевского (4, +300%).

✓ Значительный рост погибших вине этой категории участников дорожного движения фиксируется на территории Всеволожского (6, +100%), Гатчинского (6, +20%), Кингисеппского (1, +100%), Лодейнопольского (1, +100%), Ломоносовского (5, +400%), Бокситогорского (3, +50%), Волосовского (4, +100%) районов.

На **региональных дорогах** отмечается снижение ДТП (-17,5%; 632) и числа погибших (-10,2%; 114). 23,3% ДТП произошло в границах населенных пунктов (-29%; 147), число погибших сократилось на 58,1% (13). На местной улично-дорожной сети количество происшествий увеличилось на 2,1% (632), а число погибших снизилось на 2,2% (45). 42,7% происшествий зарегистрировано в городах и населенных пунктах (785, -8,2%), где гибель участников дорожного движения составила 19,5% (57, -32,9%).

Количество ДТП с **участием детей** сократилось на 11,7% (181). Погибло 12 (+4) и ранено 212 (-5,8%) несовершеннолетних.

✓ Неблагоприятная дорожно-транспортная обстановка по детской смертности сложилась на территории Волховского, Выборгского, Кингисеппского, Кировского, Ломоносовского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского районов.

С учетом осложнения обстановки с детским дорожно-транспортным травматизмом проведен ряд целевых оперативно-профилактических мероприятий «Внимание-дети!» в Ленинградской области. Также проведены оперативно-профилактические операции «Нетрезвый водитель», «Пешеход. Пешеходный переход», «Пристегнись», «Встречная полоса» по сокращению дорожно-транспортных происшествий, влекущих наиболее тяжкие последствия.

✓ В ходе их проведения, а также при фиксации административных правонарушений комплексами фотовидеозаписи, пресечено более 3,1 млн. административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения (31 44 372, +37,4%). В отношении лиц, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, по ст. 12.8 КоАП РФ возбуждено 4 300 (+4%) административных дел. За отказ от прохождения медицинского освидетельствования по ст. 12.26 КоАП РФ возбуждено 1 857 (+7%) административных дел.

Правительство Ленинградской области задачу по сохранению жизни и здоровья граждан на дорогах и других объектах транспорта считает одной из приоритетных. Соответствующие поручения органам исполнительной власти Ленинградской области, органам местного самоуправления и территориальным подразделениям отдельных федеральных органов исполнительной власти даются в рамках деятельности Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области и Межведомственной транспортной комиссии при Губернаторе Ленинградской области.

✓ В ходе заседаний данных органов рассматриваются такие важные вопросы, как: «принятие мер инженерного характера, направленных на снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий», «принятие мер превентивного характера по недопущению образования мест концентрации ДТП и аварийно-опасных участков», «организация пропаганды профилактики и формирования законопослушного поведения участников дорожного движения на автомобильных дорогах, в том числе с применением широкого круга коммуникативных инструментов».

Развитие инженерных средств обеспечения безопасности дорожного движения

В рамках Государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения проведены мероприятия, направленные на сокращение аварийности.

Приобретено и установлено 37 стационарных комплексов автоматической фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения.

Введены в эксплуатацию: 22 680 пог.м. линий искусственного электрического освещения; 24 670 пог.м. тротуаров и пешеходных дорожек; 3 пункта автоматического весогабаритного контроля.

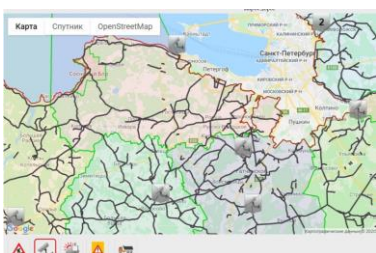
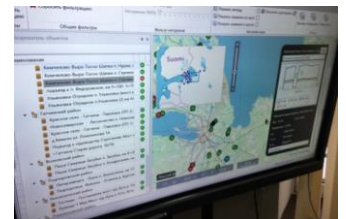


Обустроено 62 автобусные остановки; нанесено дорожной разметки: термопластиком и холодным пластиком – 92 003,53 кв.м., краской – 1 221 676,59 кв.м.; выполнены работы по ликвидации аварийно-опасных участков на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области.

✓ В рамках работ по устройству недостающих технических средств организации дорожного движения: нанесено шумовых полос – 2 785 кв. м; установлено 93 арочные опоры; установлено 4 500 дорожных знаков; обустроено искусственных неровностей из асфальтобетона – 385 кв. м, и сборных – 167 пог. м; установлено 10 819 пог. м недостающего пешеходного барьерного дорожного ограждения; нанесено 2 749 кв. м горизонтальной дорожной разметки со структурной поверхностью («шумовая разметка»); установлено светофоров т-7 – 18 шт.; установлено автономного освещения – 12 элементов освещения; выполнено работ по техническому перевооружению светофорных объектов – 11 шт.

Благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодором» обеспечивается централизация управления всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской службы развернут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУ-НО).

✓ Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.

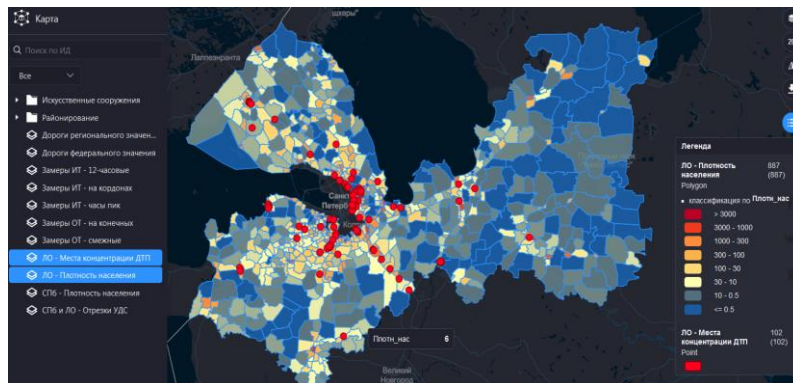


Все региональные трассы Ленинградской области нанесены на интерактивную карту, где каждый желающий может видеть работу техники, ограничения движения и данные дорожных метеостанций.

✓ Функционал реализован на сайте ГКУ «Ленавтодор», в разделе «Карта дорог». Выбрав любую областную дорогу, можно узнать ее полное название, протяжённость и информацию про обслуживающую организацию. Кроме того, можно посмотреть места концентрации ДТП и переключиться на камеры, круглосуточно отслеживающие ситуацию на дорогах.

Информация с 25 дорожных метеостанций также доступна автомобилистам в режиме онлайн 24 часа в сутки. Ориентируясь на неё, водители могут выстраивать безопасный маршрут, учитывая точный прогноз погоды (на срок от трёх до пяти часов), ремонтируемые участки дорог, работу дорожной техники (с датчиками «ЭРА-ГЛОНАСС») во всех районах Ленинградской области».

✓ Создана региональная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)⁴⁹, куда, в т.ч., поступают и обрабатываются инициативы граждан по решению дорожно-транспортных проблем, связанных с загруженностью магистралей, строительством и ремонтом дорог, аварийности, внедрения инженерных средств контроля за дорожной обстановкой и др. Каждая заявка анализируется и используется, при создании математической модели транспортной системы Ленинградской области. ПКРТИ разработана по заказу ГКУ «Ленавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и призвана определить приоритеты формирования дорожной сети и системы общественного транспорта на 15 лет.



✓ Создана региональная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)⁴⁹, куда, в т.ч., поступают и обрабатываются инициативы граждан по решению дорожно-транспортных проблем, связанных с загруженностью магистралей, строительством и ремонтом дорог, аварийности, внедрения инженерных средств контроля за дорожной обстановкой и др. Каждая заявка анализируется и используется, при создании математической модели транспортной системы Ленинградской области. ПКРТИ разработана по заказу ГКУ «Ленавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и призвана определить приоритеты формирования дорожной сети и системы общественного транспорта на 15 лет.

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере безопасности дорожного движения

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2023 год (в тыс. руб.)	Факт 2023 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2024 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.4	Повышение безопасности дорожного движения (без учета средств, выделяемых на внедрение и развитие подсистемы фото-, видеофиксации нарушений ПДД)	3 091 970,836	3 039 583,722		2 524 546,962	2 313 020,162		2 170 564,920	
	в рамках государственных (региональных) программ	2 034 313,910	2 006 534,315	18	1 753 498,952	1 595 870,237	18	1 675 233,953	18
	в рамках муниципальных программ	1 057 656,926	1 033 049,407	18	771 048,010	717 149,925	17	495 330,967	17
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	104 149,361	104 149,361		112 917,410	112 917,400		58 624,187	

Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры

В оперативном обслуживании УТ МВД России по СЗФО на территории Ленинградской области находятся 28 вокзалов⁵⁰, 9 привокзальных площадей, 159 станций, 217 посадочных платформ и 112 остановочных пунктов⁵¹, 6 портов, из них 4 морских⁵² и 2 речных⁵³.

Оперативная обстановка на объектах транспортной инфраструктуры Ленинградской области, в течение 2023 года формировалась в условиях сложной политической и социально-экономической ситуации на фоне проведения специальной военной операции на Украине, а также возросшим пассажиропотоком в связи с популярностью и развитием внутреннего туризма.

Основным видом преступлений, связанных с противоправными посягательствами на имущественную безопасность населения на объектах транспорта остаются кражи (-24,2%; 949).

Основным видом преступлений в поездах остаются кражи, из которых 60% (93) приходится на Октябрьскую железную дорогу. В целом, количество зарегистрированных краж осталось на уровне 2022 года (155), при этом их раскрываемость снижается (-8,3%; 58,6%).

✓ На постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на профилактику хищений грузов и иного имущества транспортной инфраструктуры. Совместно с ведомственной охраной железнодорожного транспорта и заинтересованными службами ОАО «РЖД» проводятся комиссионные обследования технической защищенности средств сигнализации, централизации и блокировки, связи и деталей верхнего строения пути.

✓ В рамках работы совместных специализированных групп проводятся мероприятия, направленные на установление лиц, причастных к совершению хищений на объектах железнодорожного транспорта, а также предотвращение фактов вмешательства в деятельность железнодорожного транспорта.

✓ На территории Ленинградской области осуществляется работа 10 совместных специализированных групп, в состав которых входят сотрудники полиции и стрелки ведомственной охраны. Особое внимание уделяется профилактике преступлений и правонарушений, создающих угрозу безопасности, в том числе, проводятся совместные рейдовые и проверочные мероприятия, направленные на предупреждение преступных посягательств, связанных с хищениями и повреждениями СЦБ и средств связи, инвентаря, материалов верхнего строения пути.

⁴⁹ Информационный ресурс ПКРТИ <https://transport-lo-2035.ru>. Интерактивная карта транспортной системы <https://transport-lo-2035.ru/news/ritm3>

⁵⁰ (Тосно, Поповка, Саблино, Ряbove, Любань, Трубникова, Шапки (Тосненский район), Выборг (Выборгский район), Ивановский, Пелла 45 км., Мга, Назия, Жихарево (Кировский район), Волховстрой (Волховский район), Тихвин (Тихвинский район), Лодейное поле (Лодейнопольский район), Будогощь, Птевжа, Кириши, Глажево (Киришский район), Кингисепп, Ивангород (Кингисеппский район), Гатчина-Варшавская, Гатчина-Балтийская, Вырица (Гатчинский район), Луга (Лужский район)), Калище (Сосновоборский район)

⁵¹ На направлениях высокоскоростного движения курсируют: 15 пар «Сапсан» сообщением Санкт-Петербург - Москва - Санкт-Петербург, из них 1 пара Санкт-Петербург - Нижний Новгород - Санкт-Петербург, 17 пар «Ласточка» (6 - высокоскоростных и 11 повышенной комфортности).

⁵² «Выборгский морской торговый порт» - г. Выборг; «Порт Высоцк» - г. Высоцк Выборгского района; «Морской торговый порт Усть-Луга» - Кингисеппский район; «Спецморнефтепорт» - г. Приморск Приморский район.

⁵³ «Подпорожский порт», Ленинградская область, Подпорожский район; «Пассажирский порт», Ленинградская обл., дер. Новосаратовка.

По итогам 2023 года отмечается снижение преступлений, совершённых **в общественных местах** (-14,6%; 855, лица, их совершившие, установлены в 615 случаях).

✓ 50,4% (431) из них составляют кражи, 16,1% (138) – преступления против порядка управления, 13,5% (116) – преступления против общественной безопасности (вандализм), 4,2% (36) – преступления в сфере незаконного оборота оружия, 3,7% (32) – факты хулиганства, 3,7% (32) - преступления против жизни и здоровья, 1,6% (14) – преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, 1,3% (11) – факты мошенничества, 1,4% (12) – грабежи, 0,9% (8) – факты заведомо ложного сообщения об акте терроризма.

Основной массив преступлений, совершенных в общественных местах, составляют кражи личного имущества (431; -43, при раскрываемости 73,7%), а также вандализм в отношении объектов транспортной инфраструктуры (116; -127).

✓ На вокзалах зарегистрировано 147 преступлений (раскрыто 79,6%), предусмотренных ст. 158 УК РФ, на станциях – 32 преступления (раскрыто 59,3%), в поездах дальнего следования – 87 (раскрыто 59,3%), в поездах пригородного сообщения – 55 (раскрыто 63,2%).

Повышенное внимание уделено вопросам **безопасности функционирования и антитеррористической защищенности** транспортной инфраструктуры в условиях введения режима «уровень базовой готовности» на территории Ленинградской области (в соответствии с Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 756»).

✓ В рамках реализации Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» УТ МВД России по СЗФО совместно с УФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области выделены объекты критической инфраструктуры Ленинградской области (42), имеющие ключевое значение для бесперебойного транспортного сообщения, выделены сотрудники подчиненных линейных подразделений для осуществления взаимодействия и реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической и противодиверсионной защиты указанных объектов. Данным объектам уделено особое внимание при организации работы мобильных «объездных» и совместных специализированных групп.

За 2023 год на территории Ленинградской области зарегистрировано 5 фактов **незаконного вмешательства посторонних лиц в работу железнодорожного транспорта**, связанных с поджогом средств электроснабжения объектов железнодорожного транспорта (Всеволожский район – 3, Ломоносовский район – 1, Гатчинский район – 1). По указанным фактам возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 167 УК РФ (из них 1 – в отношении установленного лица, переквалифицировано на ст. 281 УК РФ «Диверсия»).

В 2023 году на территории Ленинградской области всего зарегистрировано 4 факта **травмирования несовершеннолетних** (по 1 на железнодорожных станциях Ораниенбаум Ломоносовского района, Любань Госненского района, Горы, Жихарево Кировского района Ленинградской области), 2 из которых - со смертельным исходом (железнодорожная станция Горы, Жихарево Кировского района Ленинградской области) и суицид несовершеннолетнего (Приозерский район Ленинградской области). Зарегистрировано 3 (-4) факта «зацеперства», по которым установлено 7 лиц, из них 5 взрослых и 2 несовершеннолетних.

Основными методами профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними на объектах транспорта, являются проведение в учебных заведениях **профилактических лекций и акций**. В образовательных учреждениях проведено 2789 (+93) лекций и выступлений, 605 (+117) акций, в том числе, на тему детского травматизма и опасных транспортных правонарушений на объектах транспортной инфраструктуры.

Сотрудниками линейных подразделений УТ МВД России по СЗФО на станциях и перегонах проведено 587 (+2) целевых **рейдовых мероприятий** профилактического характера, в ходе которых отработывались вокзалы, привокзальные площади, торговые точки, расположенные вблизи транспортных объектов, по результатам которых доставлен 391 (-242) несовершеннолетний асоциальной направленности.

✓ В рамках мероприятий по общей профилактике нарушений в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта в Ленинградской области, проведено 287 (+23) обследований объектов транспортной инфраструктуры на предмет отсутствия (наличия) возможности свободного доступа посторонних лиц на объекты железнодорожного транспорта. По результатам проведенных мероприятий направлено 272 (+7) представления в администрации транспортных предприятий «Об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений на объектах железнодорожного транспорта», также направлено 10 639 (+7 102) обращений в Роскомнадзор. В ЦВСНП помещено 29 (-6) несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и 39 (+12) - в учреждения соцзащиты и здравоохранения.

Выводы:

Текущий потенциал АПК «Безопасный город» недостаточен. Ближайшей приоритетной задачей по его развитию должны стать:

- подключение к «Системе-112» Ленинградской области Дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области (ДДС ПЛО), ГКУ ЛО «Объект-58», службы реагирования Росгвардии и лесопожарной охраны;

- максимальное подключение к ВАН АПК «БГ» локальных систем видеонаблюдения объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, спорта и др. (более 15 тыс. видеокамер);

- строительство новых и модернизация действующих локальных систем видеонаблюдения (ЛСВН) в населённых пунктах с горизонтом событий до 2030 года с конкретными финансовыми расчётами на ближайшие три года, как основы для формирования государственной программы «Безопасность Ленинградской области»;

- постоянная оценка ёмкостей хранения и обрабатываемой возможности ядра ВАН АПК «БГ» при подключении ЛСВН социальных объектов, уличных видеокамер населённых пунктов, включая проекты «Комфортная городская среда», дорожных видеокамер ФКУ УПРДОР «Северо-Запад», с оперативным планированием расходов на модернизацию платформы;

- систематизация ежегодных обращений органов внутренних дел о развитии видеонаблюдения исходя из приоритетов и возможности бюджетов;

Необходима реализация процедур ускоренного согласования основополагающих нормативных правовых актов, связанных с созданием и развитием АПК «БГ», в т.ч. ВАН АПК «БГ», «Системы-112», «ДДС ПЛО» (в связи с состоявшейся передачей полномочий в данной сфере).

Целесообразно проработать вопрос внедрения системы цифровой административной комиссии на территории Ленинградской области с использованием верифицированного мобильного оборудования автоматической фиксации для снижения количества совершаемых административных нарушений на территории населённых пунктов Ленинградской области (парковка на газоне, детской/спортивной площадке, создание препятствий спецслужбам при выполнении работ по вывозу ТКО/уборке снега и т.п.) с учётом результатов тестирования подобных систем на территории Тихвинского и Приозерского районов.

Дорожно-транспортная ситуация контролируемая, количество ДТП, в т.ч. с пострадавшими снижается. Предельные плановые значения показателей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» по погибшим в дорожно-транспортных происшествиях на территории Ленинградской области не превышен.

Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры обеспечивается, преступления имеют тенденцию к снижению.

6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Приоритеты дальнейшего развития миграционных отношений определены перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции **государственной миграционной политики** Российской Федерации на 2019-2025 годы от 06.03.2020 № Пр-4691.

В целях обеспечения сотрудничества народов, проживающих на территории Ленинградской области, формирования и упрочения их общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) разработана и реализуется Региональная стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 30.03.2020 № 164).

✓ В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии: отсутствие (своевременное предотвращение) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, а также создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ленинградской области.



В рамках проводимой экономической политики замещения естественной убыли населения путём привлечения трудовых ресурсов из иностранных государств, одним из элементов профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является работа по созданию широкого круга возможностей для урегулирования иностранными гражданами своего правового положения, снижению административных барьеров в рамках получения государственных услуг в сфере миграции.

✓ За последние годы в законодательство Российской Федерации внесено значительное количество изменений, в том числе направленных на упрощение порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство, осуществления их миграционного учета, предусматривающих выступление принимающей стороной иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений на территории России, а также предоставляющих право иностранным гражданам неоднократно переоформлять патент.

✓ С 26 октября 2023 года в Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 31.07.2023) и в Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 (ред. от 21.10.2023) были внесены изменения и расширен перечень ситуаций, когда иностранный гражданин может самостоятельно встать на миграционный учет, а также уточнены сроки, на которые можно поставить иностранцев на учет (п. 32 Постановления). Распоряжением Правительства РФ от 16.01.2024 № 30-р предусмотрен комплекс мер по реформированию миграционного законодательства. В частности, на 2024 год намечено расширение перечня видов виз, выдаваемых в электронной форме, создание цифрового профиля иностранного гражданина, обеспечение возможности регистрации иностранца в единой биометрической системе за пределами РФ и др.

В условиях проведения Россией специальной военной операции и противостояния с коллективным западом возникли новые вызовы и угрозы национальной безопасности страны, в том числе связанные с обострением глобального экономического и миграционного кризиса, а также разжиганием извне радикальных настроений в миграционной среде и окружающем её социуме.

Советом безопасности Российской Федерации нелегальная миграция определена в качестве крупного источника гуманитарных рисков, тесно связанных с террористическими угрозами. Президент России дал соответствующие поручения об изменении подходов к миграционной политике в России. В настоящее время пресечение незаконной миграции является приоритетным направлением борьбы с ней со стороны правоохранительных органов.

✓ В ходе расследований обстоятельств конкретных преступлений, совершенных иностранными гражданами, выявлялись многочисленные факты, незаконного проникновения мигрантов в Россию, в т.ч. ранее уже совершивших правонарушения, обхода ими установленных правил и ограничений в регистрации и оформлении трудовых патентов.

Вместе с тем, единственным источником пополнения населения в Ленинградской области остается миграция. **Миграционный прирост** в 2023 году (23,1 тыс. чел.; +73%) полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 111%.

Приказом ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 29.03.2021г. № 168 создана и осуществляет свою деятельность Комиссия по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное пребывание.

✓ Решение о выделении квоты либо об отказе в ее выделении принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии с учетом критериев оценки иностранного гражданина, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2345 (на 2022 год по Ленинградской области установлена квота в количестве 250 единиц (выделено 43 квоты, остаток 207). На 2023 год установлена квота в количестве 125 единиц (выделено 47 квот, остаток 78)).

Ленинградская область остаётся привлекательным регионом для мигрантов. При этом сферы экономики, которые традиционно привлекают трудовых мигрантов, продолжают развиваться, количество вакансий в них увеличивается.

✓ За 2023 года в регион въехало свыше 84,5 тысяч мигрантов, а переехали из него - около 64 тысяч. Основными источниками иностранной рабочей силы в 2023 году стали выходцы из Азербайджана, Молдавии, Таджикистана, Узбекистана, Киргизии. В последнее время также растет число мигрантов из Армении после событий в Нагорном Карабахе (Украина перестала входить в число лидеров по притоку мигрантов).

Оперативной превентивной мерой обеспечения занятости иностранных граждан является использование единой базы вакансий для иностранных работников и электронных реестров работодателей, привлекающих иностранных работников и трудовых договоров, заключенных с ними, созданных Рострудом на базе АИС «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

✓ Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области на постоянной основе взаимодействует с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области для мониторинга работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу на территории Ленинградской области, ведёт работу с кадровыми подразделениями крупных работодателей, массово привлекающих иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Ленинградской области, ведёт мониторинг трудовой миграции и содействует минимизации нарушений миграционного законодательства.

В этих целях, в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.06.2014 № 432-рг образована **Межведомственная комиссия Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников и по оказанию содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом** (далее – МВК)⁵⁴.

✓ МВК сформирована из числа представителей Ленинградской областной трех-сторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, органов исполнительной власти Ленинградской области, Государственной инспекции труда в Ленинградской области, УФНС России по Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Ежемесячно на заседаниях МВК рассматриваются вопросы текущего состояния регионального рынка труда, основные показатели трудовой миграции в Ленинградской области, а также заявки работодателей о формировании квот на выдачу разрешений на работу иностранным работникам из стран с визовым порядком въезда в Ленинградскую область. Основные задачи:

✓ - рассмотрение заявок работодателей о потребности в привлечении иностран-ных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо вы-полнения работ (оказания услуг) (далее – заявки работодателей), заявок работодателей об увеличении (уменьшении) размера определенной потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг) (далее – заявки работодателей об увеличении (уменьшении) размера потребности);

✓ - принятие решений по итогам рассмотрения заявок работодателей, заявок ра-ботодателей об увеличении (уменьшении) размера потребности;

✓ - анализ использования работодателями труда иностранных работников на территории Ленинградской области;

✓ - участие в реализации на территории Ленинградской области межправитель-ственных соглашений по организованному набору иностранной рабочей силы;

✓ - организация управления реализацией в Ленинградской области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2023 году состоялось 7 заседаний МВК, на которых было рассмотрено 36 заявок работода-телей о потребности в привлечении 26 480 иностранных работников на территории Ленинградской области.

Утвержденная квота на 2023 год составила 8 608 разрешений на работу (Приказ Минтруда от 20.11.2023 № 815н). Расход квоты 2023 года составил 96,1%.

В Ленинградской области имеется правоприменительная практика по ограничению привле-чения к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патента.

Так, в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 23 марта 2018 года № 11-пг был установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляю-щими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляю-щих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятель-ности в 2018 году. В дальнейшем данная норма закона не применялась в связи с возникшим дефи-цитом кадров в отдельных сферах экономики.

В настоящее время на рынке труда региона наблюдается дисбаланс спроса и предложения рабочей силы (спрос на рабочую силу превышает предложение рабочей силы в 17 раз).

Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области продолжается работа по мониторингу привлечения иностранных работников на постоянной основе и в случае необходимо-сти защиты внутреннего рынка труда будут подготовлены мотивированные предложения по при-менению полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по установ-лению запретов на работу в определенных сферах деятельности для иностранных граждан, осу-ществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

✓ Среди предлагаемых решений (с учетом мнения Всемирного русского народного собора) – сокращение количества прибывающих в Ленинградскую область неквалифицированных трудовых мигрантов из числа иностранных граждан, возможность замещения иностранцев гражданами Российской Федерации – внутренними трудовыми мигрантами из других субъектов, а также рассмотрение введения запрета на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности по ряду профессий. Квалифицированная и комплексная оценка целесообразности введения в Ленинградской области запрета на привлечение иностранных граждан по отдельным видам экономической деятельности будет дана после проведения комплексного экономического исследования по данной проблематике.

⁵⁴ Организационное сопровождение деятельности МВК осуществляется Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области.

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этнокультурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов. Хотя на долю иностранцев приходится всего 4,3% (-0,5%) **совершенных преступлений**, они практически всегда вызывают определённый негативный отклик общества.

В 2023 году иностранцами гражданами и лицами без гражданства совершено 515 (-2,1%) преступлений, в т.ч. 171 (+3) **тяжких и особо тяжких**.

	КОЛИЧЕСТВО ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПО КОТОРЫМ МАТЕРИАЛЫ И УГОЛОВН. ДЕЛА НАПРАВЛЕННЫ В СУД ЛИБО РАЗРЕШЕНЫ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ, СОВЕРШЕНЫ								ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА		В ТОМ ЧИСЛЕ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА И МАТЕРИАЛЫ О КОТОРЫХ ОКОНЧЕНЫ РАССЛЕДОВАНИЕМ ЛИБО РАЗРЕШЕНЫ		
	ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА						ГРАЖДДАНАМИ РОССИИ ПРОЖИВАЮЩИМИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ СНГ И БАЛТИИ		ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %	
	В ТОМ ЧИСЛЕ						ВСЕГО	+ - %					
	ГРАЖДДАНАМИ ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СНГ			ГРАЖДДАНАМИ ГОСУДАРСТВ БАЛТИИ									
ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %		
ВСЕВОЛОЖСКИЙ	1	157	-3,1	134	-6,9	2	*	0		77	-17,2	20	53,8
ВЫБОРГСКИЙ	2	41	20,6	36	16,1	0		2	100,0	12	-45,5	2	-50,0
ГАТЧИНСКИЙ	3	40	17,6	35	16,7	0		0	-100,0	22	-18,5	8	14,3
ВОЛХОВСКИЙ	4	18	157,1	15	114,3	0		0		9	28,6	4	100,0
КИНГИСЕППСКИЙ	5	22	15,8	18	5,9	0		2	*	25	78,6	6	100,0
КИРОВСКИЙ	6	33	57,1	28	100,0	0		0		10	-16,7	5	150,0
ЛОМОНОСОВСКИЙ	7	50	-43,2	47	-41,3	0	-100,0	1	*	12	-7,7	9	-10,0
ЛУЖСКИЙ	8	14	-17,6	13	-13,3	0		0		5	-61,5	3	-57,1
ПРИОЗЕРСКИЙ	9	23	4,5	22	10,0	0		0		10	66,7	2	0,0
ТОСНЕНСКИЙ	10	34	-12,8	27	-10,0	0	-100,0	0		15	-37,5	6	-50,0
БОКСИТОГОРСКИЙ	11	1	-83,3	1	-80,0	0		0		1	*	0	
ВОЛОСОВСКИЙ	12	13	0,0	12	0,0	0		1	*	5	-28,6	1	0,0
КИРИШСКИЙ	13	14	180,0	13	160,0	0		0		4	-55,6	0	-100,0
ЛОДЕЙНОПОЛЬСКИЙ	14	14	16,7	14	16,7	0		0		0		0	
ПОДПОРОЖСКИЙ	15	4	33,3	3	0,0	0		0		1	0,0	1	0,0
СЛАНЦЕВСКИЙ	16	7	16,7	7	40,0	0		0		1	-50,0	1	-50,0
ТИХВИНСКИЙ	17	12	300,0	12	300,0	0		0		11	22,2	1	0,0
СОСНОВЫЙ БОР	19	8	-65,2	7	-66,7	0		0		5	0,0	1	0,0
ПРОЧИЕ	23	10	-16,7	1	0,0	1	*	0		0		0	
ИТОГО ПО ОБЛАСТИ	24	515	-2,1	445	-2,2	3	50,0	6	200,0	225	-14,8	70	-2,8

Основная часть преступлений (445; -2,2%) приходится на выходцев из государств-участников СНГ, в т.ч. из республик Центральной Азии – 294 (-12). Наибольшую криминальную активность проявляют граждане Узбекистана – 181 (-9), Таджикистана – 60 (-25), Беларуси – 84 (+13), Кыргызстана – 31 (+11).

В структуре иностранной преступности подавляющее большинство составляют посягательства на собственность (170; +12) и преступления, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (118; -25).

Преступления, совершенные иностранцами гражданами, практически не оказывают влияния на динамику преступности в Ленинградской области, однако межэтнические противоречия порождают криминальную агрессию и в отношении самих иностранных граждан. Так, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 225 (-14,8%) преступлений (в т.ч. иностранцами в отношении других иностранцев).

✓ Выявлено 452 (-45) иностранных граждан и лиц без гражданства совершивших преступления из них 389 (-41) – граждан государств – участников СНГ.

✓ Широкий общественный резонанс получили хулиганские действия группы подростков, образованной по этническому признаку на территории поселка Янино Всеволожского МР летом 2023 года, повлекшие «стихийные» формирования групп самообороны граждан, с угрозой перерастания в межнациональные конфликты.

На объектах транспорта иностранцами гражданами совершено 16 преступлений (ст. 327 ч. 5 УК РФ - 9, ст.291.2 ч.1 УК РФ - 4, ст.158 ч.2 УК РФ - 1, ст.158 ч.3 УК РФ - 1, ст.161 ч.1 УК РФ - 1).

✓ За данные преступления привлечены к ответственности 18 человек: 11 граждан Узбекистана, 2 гражданина Таджикистана, 2 гражданина Беларуси, 1 гражданин Армении, 1 гражданин Афганистана и Словакии (двойное гражданство) и 1 гражданин Финляндии и России (двойное гражданство). В отношении иностранных граждан совершено 2 преступления - по ст. 158 ч. 1 УК РФ и ст. 161 ч. 1 УК РФ.

✓ Организована работа по оперативному прикрытию объектов транспорта, на которых осуществляют свою деятельность трудовые мигранты, в целях получения информации о негативных процессах, происходящих в их среде. До представителей, а также работодателей, привлекающих для осуществления трудовой деятельности иностранных работников, доведена необходимость проведения разъяснительной работы среди иностранных граждан норм законодательства РФ, устанавливающих ответственность за участие и содействие в незаконной миграции, а также в экстремистской и террористической деятельности.

✓ Сотрудниками УТ МВД России по СЗФО обеспечено взаимодействие с представителями этнических диаспор (общин, землячеств, национально-культурных автономий), на предмет информирования о втягивании представителей диаспор и землячеств в совершение преступлений, в том числе, экстремистской и террористической направленности. Информации о действующих каналах незаконной миграции на обслуживаемой территории, сведений о причастности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на объектах оперативного обслуживания, к организации указанной противоправной деятельности, а также к экстремистской и террористической деятельности, не имеется.

В связи с ужесточением миграционного законодательства Российской Федерации, а также благодаря принимаемым мерам, таким как проведение на постоянной основе оперативно-профилактических мероприятий в местах концентрации, проживания (пребывания) иностранных граждан, планомерной профилактической работы среди мигрантов о неотвратимости наказания иностранцев, нарушивших законодательство, а также оперативного и адекватного реагирования на инциденты с их участием, повышение контроля за исполнением миграционного законодательства, в 2024 году на территории Ленинградской области прогнозируется незначительное увеличение преступлений, предусмотренных ст.ст. 322.1, 322.2, 322.3 УК РФ.

Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области (УВМ), совместно с УТ МВД России по СЗФО, УФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, другими заинтересованными ведомствами, на постоянной основе проводится комплекс **оперативно-профилактических мероприятий**, направленный на выявление нелегальных иностранных граждан, прибывающих в Ленинградскую область.

✓ Эффективными мерами по профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, являются: выявление каналов незаконной миграции; мониторинг социальных сетей и мобильных мессенджеров с целью выявления информации о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции и установления лиц, их разместивших; проведение оперативно-профилактических мероприятий в местах концентрации, проживания (проживания) и трудоустройства иностранных граждан; принятие решений о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации; принятие решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию; проведение профилактической работы с высшими учебными заведениями и другими организациями, приглашающими иностранных граждан, на предмет соблюдения иностранцами миграционного законодательства, а также информирования правоохранительных органов по фактам исключения (либо самовольного убытия) иностранцев из указанных учреждений; повышение уровня взаимодействия между правоохранительными органами, органами исполнительной власти, органами прокуратуры, представителями крупных строительных (промышленных) конгломераций, использующих на своих объектах иностранных работников, и национальными объединениями.

Продолжается работа по контролю и надзору за пребыванием иностранных гражданами на территории региона. Так, за 2023 год на территории Ленинградской области проведено 1093 (+154; +16,4%) проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в ходе которых проверено: объектов жилого сектора и мест компактного пребывания (проживания) иностранных граждан – 1014 (+108; +11,9%), объектов строительства – 10 (-5; -33,3%), промышленных предприятий – 2 (-3; -60%), торговых объектов – 4 (+1; +33,3%), бытового обслуживания – 11 (+10; +1000%), иных объектов – 52 (+43; +477,8%).

Проведено 21 (+21; +100%) проверочное мероприятие в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проведение внеплановых проверочных мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере миграции осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

✓ В марте 2023 года в рамках межведомственного взаимодействия ГУ МВД России и УФСБ России на территории Всеволожского, Выборгского и Кингисеппского районов Ленинградской области проведено оперативно-профилактическое мероприятие, направленное на противодействие незаконной миграции, по результатам которого проверен 121 иностранный гражданин (нарушений миграционного законодательства не выявлено).

✓ В мае 2023 года УВМ ГУ МВД России совместно с Пограничным управлением ФСБ России в Выборгском районе Ленинградской области проведены межведомственные оперативно-профилактические мероприятия «Рубеж-2023» в целях пресечения нарушений иностранными гражданами и лицами без гражданства российского законодательства на приграничной территории, в том числе попыток незаконного пресечения государственной границы, а также противоправных деяний террористического и экстремистского характера, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и наркотических средств. В ходе проведения мероприятий осуществлена проверка 14 объектов, проверено 87 иностранных граждан, из них привлечены к адм. ответственности за нарушение миграционного законодательства 75 иностранных граждан.

✓ Также по распоряжению № 15/4-81 от 01.11.2023 осуществлена внеплановая выездная проверка совместно с сотрудниками Специального полка полиции ГУ МВД России, УОООП и ВОИВ ГУ МВД России в отношении юридического лица ООО «Гарант Инвест» (ИНН 9204559210) по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, п. Роцино, ул. Пионерская, д. 2. Выявлен 53 иностранных гражданина. По результатам проверки 14 иностранных граждан доставлены в 89 о/н УМВД России по Выборгскому району Ленинградской области, из них 7 по признакам адм. правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 18.8 КоАП РФ и 7 по ч.3.1 ст.18.8 КоАП РФ.

Всего в ходе проверочных мероприятий на территории Ленинградской области в отношении нарушителей миграционного законодательства должностными лицами подразделений по вопросам миграции составлено 6 591 (-11,8%) протокол за **нарушения миграционного законодательства**.

✓ В том числе: по статье 18.8 КоАП РФ – 4 091 (+14,5%); по ст.18.9 КоАП РФ – 2 112 (-21,3%); по ст.18.10 КоАП РФ – 95 (-68,2%); по ст.18.15 КоАП РФ – 125 (-81,3%); по ст.18.17 КоАП РФ – 2 (-92,3%); по ст.18.20 КоАП РФ – 61 (-52,7%); по ст.19.27 КоАП РФ – 74 (+23,3%); по части 3 ст.20.25 КоАП РФ – 30 (-9,1%).

На постоянной основе проводится профилактическая работа при оказании государственных услуг с лицами, привлекающими и использующими иностранную рабочую силу.

✓ В 2023 году от работодателей, привлекающих к труду иностранную рабочую силу, поступило 55 160 уведомлений о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на оказание услуг (выполнение работ) с иностранными гражданами (лицами без гражданства) и 44 567 уведомлений о расторжении трудовых договоров. Сотрудниками подразделений по вопросам миграции в ходе приема разъясняется перечень мер, принимаемых приглашающей стороной, по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации в части соответствия заявленной им цели въезда в Российскую Федерацию, фактически осуществляемой в период пребывания (проживания) в Российской Федерации деятельности или роду занятий, а также по обеспечению своевременного выезда иностранного гражданина за пределы Российской Федерации по истечении определенного срока его пребывания в России



По итогам проделанной органами государственной власти профилактической деятельности, ситуация в миграционной среде Ленинградской области за 2023 года характеризуется как стабильная и контролируемая. Правоохранительные органы региона, органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области принимают необходимые по купированию потенциальных угроз стабильности в регионе со стороны мигрантов.

За счёт средств областного бюджета создано **Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации** (передано ведение ГУ МВД России в 2014 году).

За 2023 год за пределы страны выдворено более 1,3 тыс. иностранцев, пребывавших в Ленинградской области и 3,2 тыс. лицам закрыт въезд на территорию России (3 251; +569).

Выявлено более 2,2 тыс. противоправных деяний, связанных с постановкой на учет иностранных граждан. При этом зачастую мигранты-нарушители нередко игнорируют требования правоохранительных органов покинуть Россию.

✓ Суды не всегда принимают решение, о принудительном выдворении через спецприемники при задержании иностранных граждан за нарушения в первый раз. Практически 80% нарушителей самостоятельно не покидают страну и остаются до тех пор, пока не будут выявлены повторно, осуждены и выдворены через спецприемник, что может длиться годами.



Ранее в Ленинградской области неоднократно поднимался вопрос о расширении пропускной способности Специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, однако официальная заявка ГУ МВД России о включении соответствующих расходов в соглашение между Правительством ЛО и МВД России на выделение субсидий федеральному бюджету на 2023 или последующие годы не поступала.

Финансирование мероприятий в сфере миграции

Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов, в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Общий объём затрат из областного бюджета на 2023 год составил более 21 млн. руб. (реализуется Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области).

Мероприятия	План (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	%
Обеспечение содействия эффективному развитию сфер межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области	17 101,0	17 100,6	100,0
Развитие национально-культурного взаимодействия в Ленинградской области	3 404,5	3 391,6	99,6
Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Ленинградской области	871,5	871,5	100,

На оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом расходы – более 1 млн.руб. (реализуется Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области»).

Мероприятия	План (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	%
Мероприятие по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	1 280,0	1 114,2	100,0

Соотечественники активно пользуются информационным порталом для потенциальных и прибывших участников проекта и членов их семей: www.tt47.ru

✓ Большинство соотечественников решают вопросы трудоустройства до момента вселения на территорию Ленинградской области или работают в регионе на момент подачи заявления об участии в программе. В службу занятости населения Ленинградской области за содействием в трудоустройстве обратилось 97 соотечественников, переселившихся в Ленинградскую область в рамках реализации программы.

✓ Обратившиеся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы участники программы и члены их семей имеют возможность пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование в целях приобретения знаний, умений, навыков и формирования компетенций, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессии), овладение которыми даёт соотечественникам и членам их семей наибольшую возможность трудоустройства на региональном рынке труда.

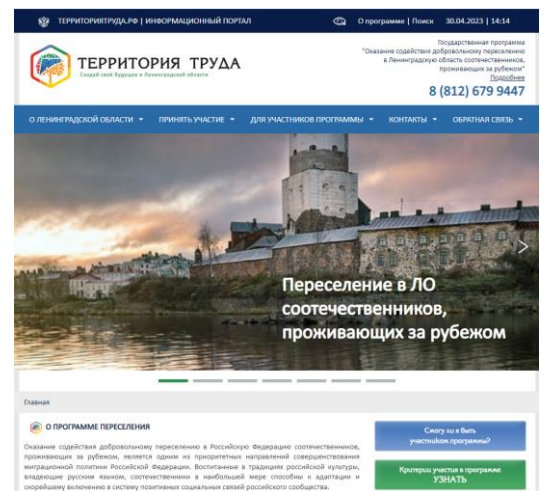
✓ За 2023 год проведено 775 консультаций по вопросам участия в региональной программе переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе 83 консультации совместно с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, поставлены на учет в качестве прибывших на территорию вселения 273 участника программы (372 члена их семей), рассмотрено 236 заявлений соотечественников (119 заявлений согласованы), участникам программы и членам их семей оказываются государственные услуги в сфере образования (1 человек получает высшее образование и 1 человек - среднее профессиональное образование), здравоохранения (за медицинской помощью обратились 313 человек), малого и среднего предпринимательства (оказана 1 консультация по вопросам самозанятости, мер поддержки для начала ведения бизнеса); в службу занятости в поисках работы обратились 60 соотечественников, переехавших на территорию Ленинградской области, направлен на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 41 человек (32 участника программы и 9 членов семей).

Профорентирование и социальное обслуживание иностранных граждан и лица без гражданства, в том числе беженцев, помимо Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, обеспечивают Комитет по социальной защите населения Ленинградской области и ряд других социальных служб в соответствии с законодательством Российской Федерации.

✓ Предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания осуществляется при условии признания вышеуказанных лиц нуждающимися в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности (полная или частичная утрата способности осуществлять самообслуживание, наличие инвалидности, внутрисемейного конфликта, отсутствие работы, средств к существованию, места жительства).

✓ Гражданам, в том числе иностранным гражданам, лицам без гражданства, в том числе беженцам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальные услуги предоставляются исключительно организациями социального обслуживания, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, во всех формах социального обслуживания, а также срочные социальные услуги.

✓ Социальные услуги предоставляются в соответствии с порядками предоставления социальных услуг и стандартами социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 606 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 06.07.2015 № 256 «О предоставлении срочных социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области».



Работа с беженцами и вынужденными переселенцами

В Ленинградской области развернуто два пункта временного размещения (в Тихвинском муниципальном районе – ООО «Царицыно Озеро», в Волховском муниципальном районе – АНО «Санаторий – профилакторий «Волхов»), в которых в настоящее время размещено 235 вынужденных переселенцев (205 – Тихвин, 30 – Волхов).

✓ Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территории субъектов Российской Федерации в экстренном массовом порядке» Ленинградской области установлена квота по размещению 644 человека.

В соответствии с установленной квотой в пунктах временного размещения возможно дополнительно разместить 409 человек. Всего через пункты временного размещения за два года прошло 642 человека. Сумма понесенных расходов бюджетом Ленинградской области на размещение и питание граждан в пунктах временного размещения за 2023 года составила свыше 125 млн.рублей.

✓ Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области совместно с администрацией пунктов временного размещения в 2023 году проводились мероприятия администрацией г. Мариуполь по уточнению списка граждан, желающих выехать из пунктов временного размещения в г. Мариуполь, проверке перечня документов в соответствии с постановлением Государственного комитета обороны ДНР от 30.07.2022 № 175 «О компенсации за утраченное или поврежденное жилье, а также за утраченное имущество первой необходимости лицам, пострадавшим в результате боевых действий» и согласование с администрацией г.Мариуполь встречи граждан.

С момента открытия пунктов временного размещения гуманитарная помощь лицам, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и вынужденно покинувшим указанные территории, оказывалась и оказывается на систематической основе различными политическими партиями, организациями и общественными объединениями.

✓ Огромное значение в обеспечении жителей пунктов временного размещения гуманитарной помощью имеет работа Общероссийской общественной организации «Красный Крест», от которой неоднократно и в существенных объемах поступают различные предметы первой необходимости, в том числе, бутилированная вода, предметы личной гигиены, средства для дезинфекции, одежда, обувь, детские игрушки и канцелярские товары, постельные принадлежности, а также средства реабилитации (кресла-коляски, различные костыли, ходунки), которыми была обеспечена соответствующая категория лиц с ограниченными возможностями в передвижении.

✓ Среди политических партий следует выделить «Единую Россию», которая в качестве гуманитарной помощи в пунктах временного размещения поставила значительное количество предметов первой необходимости, в том числе, предметы личной гигиены, одежду, обувь, детские игрушки и канцелярские товары, средства бытовой химии, лекарственные препараты, а также принимала участие в обеспечении быта и досуга проживающих в пунктах временного размещения лиц, дополнительно предоставив холодильники для кухонь и оргтехнику для обеспечения компьютерного класса. Кроме того, в оказании гуманитарной помощи, подготовку и проведение различных мероприятий для проживающих в пунктах временного размещения организовывал Общероссийский Народный Фронт.

Ленинградская область также организует работу по приёму пострадавших от украинских обстрелов детей из Белгородской области на базе двух круглогодичных детских лагерей – "Маяк" в п.Вырица Гатчинского района и "Россонь" в д.Ванакюля Кингисеппского района. В 2022-2023 годах в данных лагерях принимали на отдых более 600 детей из Енакиево (ДНР).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рг в Ленинградской области образован и функционирует **Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям** (далее – Совет). Организационное сопровождение Совета осуществление Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.⁵⁵

✓ Совет рассматривает концептуальные основы и задачи государственной национальной политики Российской Федерации, определяет способы, формы и этапы ее реализации на территории Ленинградской области, обсуждает практики реализации государственной национальной политики.

✓ В 2023 году проведено два заседания Совета по вопросам: «На пути к Победе: организация работы по решению задач специальной военной операции» (29 июня 2023 года); «О принимаемых мерах, направленных на обеспечение общественного порядка, укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия на территории Ленинградской области» (19 октября 2023).

✓ По итогам заседаний Совета сформированы механизмы социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей.

⁵⁵ Электронный ресурс: <https://lenobl.ru/ru/gubernator/sovety-i-komissii/sovets-pri-gubernatore-leningradskoj-oblasti-po-mezhnatsionalnym-otnosheniyam>

С 2018 года в регионе реализуется проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область», основной целью которого является ориентирование иностранных граждан на бесконфликтное проживание в принимающем сообществе и осуществление трудовой деятельности в рамках закона. На протяжении всего периода проект активно развивается и дорабатывается на основе ежегодного мониторинга и с учетом методических рекомендаций ФАДН России. Охват участников проекта за все годы реализации составил более 100 тыс. человек (2023 - 16 521 чел.).

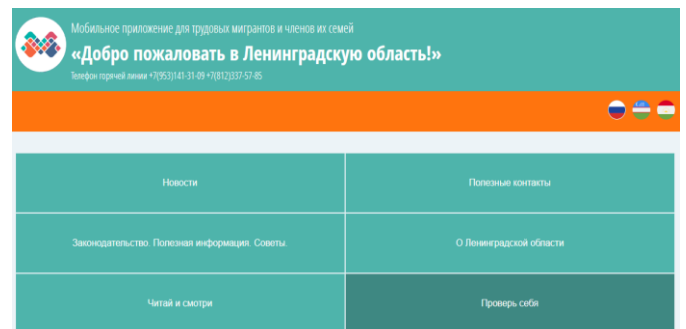
✓ Осуществляется разработка и распространение во всех районах Ленинградской области информационных материалов для иностранных граждан на русском, таджикском и узбекском языках, включающих в себя информацию по следующим вопросам: российское миграционное и трудовое законодательство, ответственность за его нарушение; механизмы легального трудоустройства; механизмы получения медицинской и социальной помощи, образования; возможности социальной и культурной адаптации; российские традиции и культура поведения; история и культура Ленинградской области; контакты государственных и общественных организаций, оказывающих бесплатную помощь. Информационные материалы распространяются как во время очного консультирования иностранных граждан, так и через места оформления документов, государственные и общественные организации.

✓ Ежегодно осуществляются выездные консультации иностранных граждан на базе работодателей. Разработаны и демонстрируются анимационные видеоролики с полезными советами для иностранных граждан – трудовых мигрантов по соблюдению трудового законодательства, легальному трудоустройству, профилактике рискованного поведения с титрами на узбекском и таджикском языках. В 2023 году в эфире телеканала «ЛенТВ 24» ролики посмотрели 16 521 человек, а на постоянной основе их трансляция осуществляется в Миграционном центре, где средняя проходимость составляет 1 000 человек в сутки.

Функционирует **информационный ресурс для трудовых мигрантов и членов их семей** – <https://migrantlenobl.ru>. Как показывает практика, это крайне полезный ресурс, содержащий нужные разделы, контакты, адреса, законодательные нормы, практические советы и многое другое.

✓ В 2023 году был реализован цикл вебинаров для сотрудников администраций муниципальных образований Ленинградской области, работающих в данной сфере. В вебинарах приняли участие 98 специалистов.

✓ По экспертным оценкам значительная часть трудовых мигрантов (не менее 50%) выражает намерения проживать в Российской Федерации в течение длительного времени, что указывает на необходимость разработки и реализации программ, направленных на языковую, социальную и культурную адаптацию как детей мигрантов, так и взрослых иностранных граждан.



В 2023 году при взаимодействии с Российским государственным педагогическим университетом им. А.И. Герцена разработана **программа обучающих курсов для иностранных граждан.**

✓ Программа включает в себя три основных направления: содействие в улучшении навыков владения русским языком; изучение основ миграционного и трудового законодательства Российской Федерации; изучение истории, особенностей культуры России и региона, усвоение принятых в российском обществе правил и норм поведения.

С целью мониторинга ситуации и **профилактики конфликтов на межнациональной и межкультурной почве** в Ленинградской области ежегодно проводится социологическое исследование, одним из направлений которого является оценка уровня межнационального согласия респондентов в Ленинградской области и вероятности возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей.

✓ Внедрен региональный сегмент Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

✓ Принято постановление Правительства Ленинградской области от 14 апреля 2021 года № 197 «О региональном сегменте государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Ленинградской области».

Ежегодно Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области совместно с Комитетом по образованию Ленинградской области осуществляет мониторинг более 200 общеобразовательных учреждений Ленинградской области на предмет количества детей иностранных граждан и уровня их подготовки, а также потребности в подготовке учителей.

✓ Разработано и распространено среди специалистов государственных и общественных организаций, органов местного самоуправления всех районов Ленинградской области методическое пособие «Профилактика конфликтов на межнациональной и межкультурной почве в контексте миграционных процессов». На сайте и в мобильном приложении для трудовых мигрантов и членов их семей «Добро пожаловать в Ленинградскую область» - Migrantlenobl создан тематический раздел по профилактике терроризма и экстремизма в мигрантской среде.

В Доме дружбы Ленинградской области проводятся проектные сессии и круглые столы для специалистов администраций муниципальных образований Ленинградской области, работающих по направлению адаптации и интеграции иностранных граждан: <http://forumnarodov47.ru>



В рамках деятельности по адаптации иностранных граждан ведется **работа с представителями диаспор**, включая зарегистрированные этноорганизации и земляческие сообщества, функционирующие на территории Ленинградской области (этнических узбеках, таджиках и киргизах). При этом обозначен акцент на воспитательных и профилактических мероприятиях для детей мигрантов и их родителей в крупных образовательных центрах Янино, Мурино и Кудрово Всеволожского района (местах интенсивного жилого строительства и проживания мигрантов).

✓ Так, на образовательной площадке «МуриУм» г. Мурино Всеволожского района сотрудниками МКУ «Дом дружбы Ленинградской области» при поддержке МКУ «Центр муниципальных услуг» 05 сентября 2023 года был проведен круглый стол на тему разъяснения основ государственной национальной политики Российской Федерации, противодействия распространению идей экстремизма в молодежной среде в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На мероприятии рассмотрен вопрос предотвращения конфликтов в детской среде, связанных с разностью культур.

✓ В заседании круглого стола приняли участие представители молодежного актива, специалисты в сфере молодежной политики МКУ «Центр муниципальных услуг», шести общеобразовательных школ г.Мурино, научные деятели, представители Духовного управления мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России, работники органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления.

✓ 20 октября 2023 года в СОШ «Муринский центр образования № 4» Всеволожского района состоялась встреча родителей детей мигрантов с широким кругом представителей региональной и муниципальной власти, системы образования, представителем Духовного управления мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России, руководителями и активными членами узбекского землячества региона. На встрече были обсуждены вопросы адаптации детей иностранных граждан, детей с миграционной историей, проведено правовое консультирование, освещены вопросы профилактики экстремизма и противодействию идеологии терроризма. С учетом того, что трудовые мигранты из стран ЦАР склонны обращаться к исламу как главному источнику ответов на возникающие вопросы, к встрече был привлечен авторитетный в узбекском сообществе имам.

В рамках проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» в регионе ежегодно реализуется программа социально-культурной и языковой адаптации детей мигрантов, разработанная при участии ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена», ориентированная на современные методические разработки в области социально-культурной адаптации детей. Программа включает в себя вопросы этики поведения в обществе и школьном коллективе, истории и культурным традициям Российской Федерации и Ленинградской области, межкультурной коммуникации детей среднего и младшего школьного возраста, а также задания, направленные на повышение уровня владения русским языком.

✓ Так, 13 декабря 2023 года реализовано просветительское мероприятие для несовершеннолетних иностранных граждан и детей с миграционной историей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Специалисты Государственного музея истории религии провели для группы из 20 человек лекцию и интеллектуальную игру (викторину) на тему этнического и религиозного многообразия Ленинградской области.

Выводы:

Нелегальная миграция определена в качестве крупного источника гуманитарных рисков, тесно связанных с террористическими угрозами и является приоритетным направлением борьбы с ней со стороны правоохранительных органов.

На территории Ленинградской области Миграционная ситуация в стабильна и контролируется. Доля преступных проявлений в миграционной среде находится в пределах 5% от общего числа зарегистрированных, в которых виновное лицо установлено.

Вероятность возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей существует в крупных селитебных центрах и иных местах временного проживания трудовых мигрантов (г.Мурино, г.Кудово, п.Янино-1, п.Новое Девяткино, п.Бугры, п.Усть-Луга). При этом существует вероятность одновременного создания незарегистрированных «стихийных» общественных формирований самообороны граждан, несанкционированная деятельность которых способна привести к самоуправству и разрастанию межнациональных конфликтов.

В целях поддержания дальнейшего позитивного контроля за ситуацией в миграционной среде целесообразно:

- рассмотреть инициативу Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, направленную в адрес Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (от 06 марта 2024 года за № 01-18-3133/2024), об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами Ленинградской области иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности;

- обеспечить ежедневное направление через ДДС Правительства Ленинградской области в Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и меж-конфессиональным отношениям Ленинградской области информации в отношении происшествий и преступлений, совершенных по мотивам, связанным с возбуждением национальной, расовой и религиозной розни, а также преступлениями экстремистской и террористической направленности для включения в мониторинг состояния этноконфессиональных отношений на территории Ленинградской области;

- предусмотреть через ресурс обратной связи (<https://112lo.ru/informacionnyj-blok>) возможность своевременного получения электронных письменных обращений граждан и организаций о преступлениях и иных происшествиях межнационального характера с подтверждением учетной записи в Единой системе идентификации и аутентификации (виджет «Госуслуги»);

- реализовать систему мер по формированию в классах образовательных учреждений с высоким числом детей мигрантов законопослушного поведения, уважения культурных традиций и обычаев страны пребывания, недопущению конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, а также алгоритм работы образовательных учреждений (заместителей руководителей по безопасности, советников по воспитанию, классных руководителей, социальных педагогов, психологов) по выявлению назревающих конфликтных ситуаций, раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, иных асоциальных отклонений в поведении учащихся, с своевременным информированием о таких фактах органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (по территориальности);

- при реализации Проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» акцентировать усилия на мероприятиях консультативного характера по информированию иностранных граждан о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения.

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Правовой законодательной основой предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних являются Федеральные законы Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ; «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ; «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ; «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ; «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ; «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и другие нормы, содержащиеся в сводах законов.

Вопросы профилактики правонарушений, связанные с несовершеннолетними, традиционно находятся в центре внимания органов государственной власти региона. В этих целях приняты необходимые правовые акты, регламентирующие мероприятия, направленные на поддержку молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты их прав и законных интересов, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию создана областная законодательная база:

✓ *Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз.*

Разработан необходимый пакет подзаконных актов:

✓ *В целях профилактики и коррекции асоциального поведения несовершеннолетних, оказания помощи семье в воспитании распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 11 июня 2021 года № 1706-р утверждена программа «Наставничество в образовательных организациях как условие профилактики девиантного поведения».*

✓ *Дополнительно к программе разработаны Методические рекомендации и Положение о наставниках в образовательных организациях Ленинградской области. В рамках реализации указанной программы в 2021 году образовательными организациями региона создана база наставников, которая насчитывает более 400 человек. 272 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, назначены наставники, по итогам деятельности которых, 94 подростка сняты с учета.*

✓ *В целях профилактики аутодеструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14 сентября 2021 года № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.*

✓ *Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 декабря 2020 года № 2288-р утвержден План мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 г.г.*

✓ *Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15 ноября 2021 года № 2997-р утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования Ленинградской области на период до 2025 года, план мероприятий («дорожная карта»).*

✓ *Кроме того, разработаны «Стандарты операционных процедур для субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи женщине, женщине с детьми, подвергшимся насилию в семье» (утверждены постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от 17 ноября 2022 года № ЕН-436/2022)*

Мероприятия, направленные на профилактику, проводятся органами и учреждениями в рамках **реализации мероприятий государственных программ:**

✓ *В т.ч. «Безопасность Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406; «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398.*

Финансовые затраты на профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Всего на мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности в рамках всех государственных и муниципальных программ в 2023 году предусмотрено – 1,241 млрд.руб. (в 2021г. – 3,415 млрд.руб., в 2022г. – 3,055 млрд.руб.).

✓ *Непосредственно в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в 2023 году перечислено 97,721 млн. руб.).*

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2023 год (в тыс. руб.)	Факт 2023 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2024 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.9	Мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности	3 055 294,767	3 031 537,847		1 241 692,280	1 185 738,729		889 246,390	
	в рамках государственных (региональных) программ	2 107 115,977	2 101 221,138	18	379 181,518	376 216,982	18	257 227,418	18
	в рамках муниципальных программ	948 178,790	930 316,709	16	862 510,762	809 521,747	16	632 018,972	16
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	96 895,573	89 479,833		482 584,623	465 568,473		389 646,711	
4.9.1	в т. ч. на организацию летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	284 617,757	267 057,497		220 857,873	212 558,278		125 916,760	
	в рамках государственных (региональных) программ	108 701,400	104 280,100	18	112 588,300	112 471,205	18	23 034,400	18
	в рамках муниципальных программ	175 916,357	162 777,397	15	108 269,573	100 087,073	16	102 882,360	0
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	71 802,859	64 562,784		59 496,926	54 297,626		69 462,778	
4.9.2	в т. ч. на организацию проведения «профильных смен» для подростков, состоящих на учете в ОВД	29 970,300	27 150,700		9 559,700	9 489,700		8 753,600	
	в рамках государственных (региональных) программ	21 080,000	21 080,000	18	3 250,700	3 250,700	18	3 677,400	18
	в рамках муниципальных программ	8 890,300	6 070,700	5	6 309,000	6 239,000	4	5 076,200	3
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	1 117,935	0,000		1 105,700	1 105,700		1 105,700	
4.9.3	в т. ч. на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет	74 646,460	72 221,000		142 627,489	135 159,153		157 175,564	
	в рамках государственных (региональных) программ	24 655,000	24 596,378	18	94 141,635	92 931,116	18	96 332,382	18
	в рамках муниципальных программ	49 991,460	47 624,622	15	48 485,854	42 228,037	15	60 843,182	15
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	8 176,379	7 819,599		11 190,457	7 611,127		7 756,243	

За 2023 год сотрудниками полиции в территориальные отделы полиции Ленинградской области по различным основаниям, в том числе по факту безнадзорности были **выявлены и доставлены** 4 836 несовершеннолетних, их них: 42% или 2 042 безнадзорных, требующих помощи со стороны государства – 12% или 562. В специализированные учреждения социального обслуживания населения помещены 138 подростков, нуждающихся в помощи государства и находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении.

Из-за незрелости и неготовности родителей (законных представителей) к исполнению своих родительских обязанностей, число детей, оказавшихся **в трудной жизненной ситуации**, с каждым годом становится все больше (2020г. – 18 232, 2021г. – 22 823, 2022г. – 25 174, 2023г. – 26 075).

За период проведения операции «Семья»⁵⁶ по месту жительства проверена 2 734 семьи. Выявлено 816 семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей.

Проверочные мероприятия	2021	2022	2023
Проверено семей по месту жительства	3 229	2 761	2 734
Выявлено семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей	329	628	816
Доля (%)	10%	23%	30%

По итогам проверок в отношении 35 (-6) ребенка принято решение о признании находящимся в социально опасном положении, 82 (+21) ребенка помещены в учреждения социальной защиты, 61 (+15) детей помещены в учреждения здравоохранения, 3 ребенка помещено в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

✓ Родителям дано свыше 2 600 консультаций по вопросам получения мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, 83 семьям оказана материальная помощь, 109 родителей направлено на лечение, в том числе к наркологу, 793 семьям оказана помощь в коррекции психологического состояния.

Профилактическая работа (в рамках учётов ПДН) осуществлялась с 2 569 (-329) несовершеннолетними, в т.ч. 34 (-8) ранее совершавшими преступления, 16 (-1) судимыми подростками, включая 8 (-4) «условно осужденными».

В целях реализации комплекса мер по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних, а также в рамках межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальными отделами полиции У(О)МВД России по Ленинградской области совместно с представителями субъектов системы профилактики проведено 521 (+56) рейдовое мероприятие, в рамках которых проверено 1 347 (+329) мест массовой концентрации. По результатам рейдов только с субъектами профилактики к административной ответственности привлечено 27 (+4) несовершеннолетних и 181 (+22) родитель (законный представитель).

⁵⁶ Проводится в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг «О проведении в Ленинградской области комплексной профилактической операции «Подросток» (в апреле 2023 года проведены мероприятия II этапа операции – «Семья», целью которого является осуществление мероприятий по социальной и правовой защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении).

Сотрудниками полиции, совместно с субъектами системы профилактики, выявлены и поставлены на профилактический учет 2 470 **неблагополучных семей**, из них по информации организаций образования – 16%, здравоохранения, социальной защиты, опеки – по 3%, каждый.

✓ Таким образом, субъектами системы профилактики выявлена только каждая пятая семья социального риска, состоящая на учете в органах внутренних дел.

Анализ эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** свидетельствует о неэффективности принимаемых мер по предупреждению социального сиротства и семейного неблагополучия.

✓ Ежегодно повышается процент выявляемых семей, в которых родители уклоняются от воспитания и содержания детей. Это говорит о формировании у представителей служб системы профилактики более глубокого подхода к работе с семьями в тяжелой жизненной ситуации или социально опасном положении. Снижение количества социальных сирот показывает хороший уровень последующей профилактической работы с родителями и оказания им необходимой помощи, т.е. защищается право ребенка жить и воспитываться в кровной семье.

Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без усыновленных)	4 961	4 798↘	4 691↘	4 500↘	4 318↘	4 207↘	4 158↘	4 093↘
Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	582	526↘	552↗	493↘	507↗	668↗	678↗	551↘
Число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях	631	585↘	589↗	580↘	563↘	563	501↘	565↗
из них детей-сирот	126	71↘	92↗	130↗	129↘	190↗	155↘	172↗
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	632	601↘	605↗	624↗	363↘	518↗	602↗	537↘
Численность родителей, лишенных родительских прав	529	450↘	539↗	575↗	313↘	425↗	426↗	436↗
в том числе, в связи с жестоким обращением	4	0↘	2↗	1↘	0↘	6↗	2↘	4↗
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	16	15	14	8	1	6	6	9
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	66	53↘	75↗	84↗	65↘	110↗	98↘	62↘
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	59	43↘	69↗	65↘	51↘	80↗	67↘	61↘
Число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	1	7	8	4	3	2	6	4
Численность детей, оставленных матерями при рождении	66	72↗	50↘	47↘	37↘	25↘	42↗	30↘

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно проводится проверка по всем случаям отобрания детей по ст. 77 СК РФ.

✓ Показатель количества отобранных детей по ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» увеличился на 13,5%. Данная мера применялась в Волховском, Всеволожском, Гатчинском, Кингисеппском, Подпорожском и Тосненском районах.

✓ В 2023 году фактов необоснованного отобрания детей из семьи и чрезмерного вмешательства в семью по результатам проверки Уполномоченным выявлено не было. Однако в ходе изучения материалов дел по применению ст. 77 СК РФ установлено, что в большинстве случаев с семьями велась длительная профилактическая работа, которая не принесла положительных результатов и дети оказались в ситуации угрозы их жизни и здоровью.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			708	534	662	524	316	439	494	353
в т.ч.	Усыновленные	гражданами РФ	69	73↗	79↗	62↘	43↘	39↘	58↗	24↘
		гражданами иностранных государств	25	14↘	13↘	15↗	2↘	5↗	11↗	0↘
	Переданные	под опеку	476	349	402	273	168	233	244	211
		в приемные семьи	138	98	168	174	103	149	172	118
Число детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях			4232	4120	4216	3992	3801	3664	3713	3569
в т.ч.	Переданных под опеку		3276	2923↘	3000↗	2669↘	2409↘	2264↘	2276↗	2057↘
	Переданных в приемную семью		1173	1197↗	1216↗	1323↗	1392↗	1400↗	1473↗	1512↗
	Доля детей переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании		27,7%↗	29%↗	29%	33%↗	36%↗	38,2%↗	40%↗	42%↗

✓ Ежегодный рост долевого показателя детей, переданных на воспитание в приемную семью, связан с вступлением в силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» № 19-оз от 11.04.2014, согласно которому право на меры социальной поддержки предоставляется многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательнее безвозмездной опеки и усыновления. С 1 января 2018 года действует областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

✓ *Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания; компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области; частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации; ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет; ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и которым не выдано направление в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.*

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на социальный пакет поддержки:

✓ *ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей; бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций; бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями; прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации; обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа; первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.*

В то же время проведенными прокурорами надзорными мероприятиями вскрыты факты нарушения жилищных прав детей-сирот, которые устранены мерами прокурорского реагирования, восстановлены жилищные права 10 детей-сирот, которые получили квартиры.

✓ *Благодаря прокурорскому вмешательству значительно активизирована работа органов муниципальной власти г. Сосновый Бор, где в рамках разработанной «дорожной карты» проводится комплекс мероприятий по планировке территории для формирования и последующего предоставления многодетным семьям до конца 2024 года более 300 земельных участков. Кроме того, принятыми мерами со стороны органов местного самоуправления области при надзорном сопровождении органов прокуратуры области обеспечено приведение в надлежащее состояние 70 объектов детской игровой и спортивной инфраструктуры.*

Подростками совершено 240 (-5,9%) преступлений. Доля подростковой преступности сократилась до 2,0% (2022г. – 3,8%, 2021г. – 3,2%, 2020г. – 3,5%, 2019г. – 3,8%, 2018г. – 4,2%).

МР	Преступления н/летних за 2023г.	Темпы прироста (+/-%)	Удельный вес (%)
Всеволожский	29	+45,0	1,5
Выборгский	9	-76,3	0,9
Гатчинский	23	-36,1	1,9
Волховский	16	+33,3	3,0
Кингисеппский	17	-22,7	2,6
Кировский	17	+142,9	2,7
Ломоносовский	10	-23,1	1,7
Лужский	18	-14,3	3,8
Приозерский	5	-50,0	0,9
Тосненский	17	+41,7	1,8
Бокситогорский	14	+75,0	3,6
Волосовский	8	-38,5	1,9
Киришский	25	+257,1	4,4
Лудейнопольский	4	0,0	2,0
Подпорожский	8	+33,3	3,3
Сланцевский	1	-75,0	0,3
Тихвинский	13	+8,3	1,8
Сосновый Бор	6	-40,0	1,0
Ленинградская область	240	-5,9	2,0

✓ *Наибольший рост подростковой преступности отмечен на территории Киришского (25 ; + 18), Кировского (17; +10), Всеволожского (29 ; + 9), Бокситогорского (14 ; + 6), Тосненского (17 ; +5), Волховского (16 ; + 4) районов.*

✓ *Самым распространенным преступлением среди несовершеннолетних правонарушителей по-прежнему остаются кражи - более 50%.*

✓ *Причиной имущественных преступлений являются условия неблагоприятные для нравственного становления личности, желание получить материальные блага наименее затратным путем.*

✓ *Отмечается высокий удельный вес (35%) числа преступлений, совершенных несовершеннолетними на улице, что свидетельствует об отсутствии должного контроля за поведением несовершеннолетних со стороны законных представителей.*

В совершении преступных деяний на территории Ленинградской области **участвовали 217 (-17) подростков.**

На момент совершения преступления, подавляющее большинство детей являлись учащимися образовательных организаций – 71% (или 155 человек).

Еще одним фактором, негативно отразившемся на состоянии оперативной обстановки является групповой характер подростковой преступности. Практически каждое третье преступление совершено подростками в группе (87 из 240).

✓ Групповые проявления в целом, характерны для подросткового периода, однако, настораживает возрастающее влияние взрослых лиц на криминальную активность подростков. В группе со взрослыми совершены 46 (-3) преступных проявлений. Наибольшее число преступлений в смешанной группе выявлено на территории Всеволожского (11; +6), Волховского (8; +8), Кировского (4; +3) районов.

Снизилось количество подростков, категории «ранее совершавшие» на 19% (34; -8).

✓ Вместе с тем, удельный вес данной категории детей составил 16%, т.е. каждый шестой подросток.

✓ Наибольшее число данных несовершеннолетних совершили преступления на территории Всеволожского, Гатчинского (по 5), Волосовского, Тихвинского (по 4), Волосовского (3) районов.

ПОКАЗАТЕЛИ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ								
Количество зарегистрированных преступлений, совершённых н/летними	475	346	438	359	309	282	255	240
Количество несовершеннолетних участников преступлений	446	304	416	335	318	275	234	217
- учащихся	321	206	312	234	221	172	171	155
- ранее совершавших преступления	64	52	53	70	63	56	42	34
- ранее судимых	20	21	21	22	28	12	12	16
ОБЩЕСТВЕННО-ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ								
Совершено ООД	258	166	136	139	96	117	134	159
Участники ООД	323	223	177	185	134	139	142	172

За 2023 год 172 (+30) подростка совершили 159 (+25) общественно опасных деяния (ООД) до достижения возраста уголовной ответственности.

✓ Отрицательная динамика совершенных несовершеннолетними ООД в 2023 году среди возрастной категории 7-10 лет - 51 (2022 – 35; 2021 – 0); 11-13 лет – 74 (2022 – 78). Наблюдается рост ООД среди несовершеннолетних более старшего возраста, по сравнению с показателями прошлого года 14-15 лет – 42 (2022 – 26). С каждым годом уменьшается количество совершенных ООД несовершеннолетними возрастной категории 16 лет и старше: 1 (2022 – 2, 2021 – 30). Рост ООД среди несовершеннолетних младшей возрастной категорией обусловлен отсутствием занятости учебной деятельностью, а также организованными формами досуга. В ряде случаев причиной является потеря родительского контроля, нарушение детско-родительских отношений.

В структуре административных правонарушений традиционно преобладают правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции.

В целях предупреждения безнадзорности и беспризорности, а также профилактики преступлений и административных правонарушений в территориальные отделы полиции по различным основаниям были доставлены 4 836 (+1) несовершеннолетних.

✓ Сотрудниками полиции на районном уровне в различные комитеты и ведомства были направлены 4 178 информационных писем с предложениями об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Наиболее активно велась работа в данном направлении деятельности в Выборгском, Гатчинском, Кингисеппском, Кировском, Лужском, Тихвинском районах.

Хотя и в меньшем количестве, продолжают уходы несовершеннолетних из дома (306; -9).

✓ Значительное число уходов из дома зарегистрировано во Всеволожском, Выборгском, Лужском районах Ленинградской области.

✓ Совершают самовольные уходы из дома одни и те же подростки, профилактическая работа со стороны субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не дает положительного результата, так как несовершеннолетние и их законные представители не идут на контакт со специалистами, не выполняют рекомендации, чувствуя свою безнаказанность. Взаимоотношения между членами семьи сложные, стиль воспитания у родителей попустительский, в семье часто происходят конфликтные ситуации.

Увеличилось количество фактов, по которым «неблагополучные» родители понесли административную ответственность, в том числе за **ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей** (6 973; +173).

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрена возможность направления несовершеннолетних, требующих специального педагогического подхода и совершивших преступление либо правонарушения, в открытые и закрытые образовательные организации, а также Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП).

✓ Данные Центры входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и не являются исправительным учреждением, основной целью деятельности ЦВСНП является оказание индивидуально-профилактического воздействия на подростков с дивантным поведением.

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с диванным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа». Однако такая профилактическая мера как помещение подростка в ЦВСНП используется не часто.

Не теряет остроты проблема **защиты детей от противоправных посягательств**, вовлечения подрастающего поколения в деструктивные группы, существующие экстремальные течения и суицидальные риски в подростковой среде.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года. Одним из пунктов плана мероприятий Концепции является раннее выявление жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 141 (+92) обращение от граждан в защиту прав несовершеннолетних в рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних, права на жизнь и защиту от насилия.

Количество зарегистрированных преступлений, потерпевшими по которым стали несовершеннолетние снизилось на 14% (905; -146).

✓ Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 6 районах Ленинградской области, наиболее значительный в Кингисеппском (61; +17), Подпорожском (35; +6), Лужском (37; +5) районах.

Одним из самых распространенных продолжают оставаться преступления, направленные против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (172; -30).

✓ Значительный рост данных преступлений отмечен в Тихвинском (15; +10), Тосненском (13; +7), Подпорожском (8; +6), Приозерском (12; +5) районах Ленинградской области.

✓ Большая часть зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с половой неприкосновенностью детей - это многоэпизодные преступления, а также выявленные инициативно сотрудниками полиции. Анализ лиц, совершивших преступления насильственного характера в отношении несовершеннолетних, указывает на то, что в 7% случаев, дети и подростки подвергались насилию со стороны законных представителей.

✓ Длительное воздействие на ребенка неблагоприятной обстановки приводит к личностным и социальным нарушениям, формированию деформаций и последующих отклонений в поведении, что приводит к социальной дезадаптации и опасности обществу.

Всего за 2023 год законными представителями в отношении несовершеннолетних были совершены 540 (-63) преступлений.

✓ Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области неоднократно обращал внимание на необходимость ужесточения наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе о необходимости создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Правоохранительными органами выявлено доведено до суда 2 (=) преступления, связанных с вовлечением несовершеннолетних в преступные или антиобщественные действия.

Положительным фактором является отсутствие роста совершаемых **суицидов** в подростковой среде. В 2023 году на территории Ленинградской области зарегистрированы 22 попытки суицида несовершеннолетних, из них 6 (-1) окончились смертью несовершеннолетних.

К трагическим событиям всё также приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов и заместителей руководителей учебных заведений по безопасности.

Зачастую суициды происходят под влиянием вредного контента сети Интернет⁵⁷ и неблагоприятной окружающей социальной среды.

⁵⁷ С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию (они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги).

ПОКАЗАТЕЛИ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Оконченные суициды	2	4	6	7	8	12	7	6
Всего суицидов	31	28	32	22	19	42	22	22

✓ В 2023 году основной контингент суицидентов – дети в возрасте от 15 до 17 лет - 12 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 10 несовершеннолетних. Из 22 случаев суицидальные попытки совершили 7 юношей, 15 девушек. Наиболее распространённым способом суицида оказалось отравление медицинскими препаратами – 12, прыжок с высоты – 3, повешение – 6, другое – 1. Мотивами совершения суицидальных попыток были ссора с родителями - 1, ссора с друзьями – 1, проблемы в школе – 1, депрессивное состояние – 13, другое – 4.

✓ Одним из факторов, способствующих аутодеструктивному поведению несовершеннолетнего может служить кризисное состояние ребенка, вызванное нарушением детско-родительских отношений, отсутствием эмоциональной связи между членами семьи, нарушением коммуникации со сверстниками в образовательном учреждении, а также отсутствием ценностных ориентиров, направленных на сохранение жизни.

В соответствии с комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственными учреждениями Ленинградской области, муниципальными учреждениями, расположенными на территории Ленинградской области, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.

✓ На сайте Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2021 году создан раздел, где размещены ссылки на официальные сайты служб экстренной психологической помощи <https://edu.lenobl.ru/ru/contact/detskij-telefon-doveriya-sluzhby-ekstrennoj-psihologicheskoi-pomoshi/>

Продолжает функционировать круглосуточный общероссийский номер детского телефона доверия – 8-800-2000-122, к работе которого подключены ГБУДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», ЛОГАУ «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения».

Координацию деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ленинградской области осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (КДНиЗП) и 26 муниципальных комиссий. Ежегодно в регионе в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг КДНиЗП организуется и проводится комплексная профилактическая операция «Подросток» (далее - Операция).

✓ Операция имеет в шесть этапов: «Контингент», «Семья», «Защита», «Лето», «Занятость», «Здоровье», в ходе которых проводятся мероприятия: по информационной и индивидуальной профилактической работе с детьми, с законными представителями; по профилактике суицидального поведения; по предупреждению повторной преступности среди несовершеннолетних, совершивших преступления; по своевременному выявлению семей, создающих неблагоприятную обстановку для жизни детей и подростков с целью раннего вмешательства и принятия мер; по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в организации летнего отдыха, занятости и оздоровления.

Традиционно в регионе ежегодно КДНиЗП осуществляет методическое руководство проведения Единых родительских дней.

В Ленинградской области реализуется **технологии социального обслуживания:**

✓ «Профилактика асоциального поведения в детской среде», которая направлена на вовлечение подростков в волонтерскую деятельность, организацию досуга детей и подростков группы риска, как одного из звеньев профилактической работы; получение детьми и подростками необходимого опыта и навыков для реализации собственных идей и проектов в социальной сфере. Технология реализуется с 2021 года. За три года реализации технологии услуги получили 600 несовершеннолетних.

✓ «Семейная диспетчерская», в рамках которой организована работа клубов поддержки семей, направленная на коррекционную, просветительскую и профилактическую работу с родителями, укрепление института семьи, семейных ценностей и традиций, создание благоприятных условий для объединения родителей, мотивации родителей на совместную деятельность, укрепление семейных отношений, расширению кругозора знаний, правовой и педагогической компетентности родителей, повышение уровня родительской ответственности за безопасность и надлежащее воспитание и уход за ребенком в семье и т.д.

С целью формирования правовой культуры, законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Ленинградской области, ГУ МВД России совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан План проведения **информационно-просветительских мероприятий в образовательных организациях области** на 2023-2024 учебный год. Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на осуществление медиативных технологий в образовательных организациях, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей.

✓ Цель Единых родительских дней - формирование позитивной модели поведения обучающихся, повышение эффективности учебной и внеурочной деятельности, установление и поддержание баланса государственного, семейного и общественного воспитания. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на: взаимодействие образовательных организаций с родительской общественностью, направленное на повышение уровня компетентности родительской общественности в вопросах воспитания; взаимодействие родительской общественности с учреждениями дополнительного образования, социально ориентированными некоммерческими организациями; формирование у обучающихся представлений о ценностях культурно-исторического наследия России и Ленинградской области, уважительного отношения к национальным героям и культурным представлениям российского народа; воспитание правовой культуры, профилактика правонарушений в среде подростков, в том числе посредством просвещения родителей и законных представителей.

Итоги летней оздоровительной кампании несовершеннолетних

В рамках работы в составе Межведомственной координационной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Ленинградской области проводился мониторинг загородных стационарных детских оздоровительных лагерей.

С 01.01.2023 в Ленинградской области полномочия по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, переданы комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

На оздоровительную кампанию 2023 года из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований выделен 1 млрд руб. (в 2022 году – 814,87 млн руб.). Объем средств на отдых и оздоровление детей в трудной жизненной ситуации составляет более 200 млн руб.

В летней оздоровительной кампании 2023 года осуществляли деятельность 550 организаций отдыха (в 2022 году – 544). Летним отдыхом и оздоровлением охвачены 97 720 детей (в 2022 году – 97 535), из них детей в трудной жизненной ситуации – 15 934 чел.

В приоритетном порядке обеспечивался отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах учета, детей участников СВО. Дети данных категорий, проживающие на территории Ленинградской области, обеспечиваются путевками бесплатно. Кроме того, в летний период 2023 года получили оздоровление в государственных организациях отдыха Ленинградской области 667 детей, проживающих в г. Енакиеве Донецкой Народной Республики. Организации отдыха и оздоровления детей работали по дополнительным программам технической, естественнонаучной, туристско-краеведческой, художественной, социально-гуманитарной направленности и направленности физической культуры и спорта.

✓ В летний период в организациях отдыха проведены смены финансовой грамотности (совместно с Центральным Банком России) 35 смен психолого-педагогической направленности, 47 смен Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» (РДДМ «Движение первых»), 64 смены движения «Орлята России».

✓ Региональной площадкой для проведения смены РДДМ «Движение Первых» и смены «Орлята России» стало государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр» «Россонь» имени Юрия Антоновича Шадрин (ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь»), которое признано победителем Всероссийского конкурса «Лучший детский лагерь России 2023» и вошло в Топ-10 лучших детских лагерей России. Кроме того, ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь» награжден специальным призом участника конкурса «Лучшая инклюзивная школа России 2023» в номинации «Лучшая система специальных условий для обучающихся с ОВЗ в организациях отдыха и их оздоровления» и признан дипломантом II степени Всероссийского конкурса программ в номинации «Инклюзивные программы организаций отдыха детей и их оздоровления».

В 2023 году Ленинградской областью заключены договоры с федеральными оздоровительными лагерями «Артек», «Смена», «Орленок». Более 300 детей региона поощрены бесплатными путевками в эти центры по федеральной квоте.

✓ В 2023 году ДОЛ «Маяк» стал получателем субсидии из федерального бюджета на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления.

✓ На базе ДОЛ «Сокол» в Выборгском районе построены два дополнительных жилых корпуса на 108 мест. Полностью изменилась концепция лагеря. Летом 2024 года планируется реализация программ художественной направленности с акцентом на театральное искусство. Лагерь будет называться «Премьера»

Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области 7 июля 2023 года была организована конференция «Комплексное оздоровление детей в летнее время».

✓ Целью мероприятия было доведение до ответственных лиц актуальной и полезной информации, которая может быть использована для совершенствования работы по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей в Ленинградской области. Осуществлён обмен опытом в сфере работы, направленной на улучшение физического, психического и нравственного оздоровления детей.

В рамках профилактики асоциального поведения подростков в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации (состоящих на учете в органах по делам несовершеннолетних; внутришкольном учете; являющихся членами семей, находящихся в социально-опасном положении; совершивших общественно-опасное деяние; проживающих в малообеспеченных семьях; сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) действует проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд» (ГМТО) который реализуется в Ленинградской области более 10 лет с целью оказания содействия в организации трудовой адаптации и занятости молодежи.

Всего, при содействии администраций муниципальных образований всех уровней в летний период 2023 года трудоустроены 7 786 подростков.

✓ В 2023 году на территории городов Волхов, Всеволожск, Гатчина, Сланцы и в Важинском городском поселении Подпорожского района стартовал пилотный подпроект «ГМТО 2.0» (подпроект), направленный на круглогодичную занятость несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации. Основными задачами проекта и подпроекта является трудовое воспитание молодежи и организация досуга подростков, пропаганда здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения, реализация творческого потенциала. Заключены соглашения с 43 муниципальными образованиями Ленинградской области на 2023-2025 годы. В в проекте приняли участие 1 282 человека, из них 39 человек - подростки в трудной жизненной ситуации, которые работали с сентября по декабрь 2023 года (круглогодичная занятость). Продолжительность работы летних трудовых отрядов в 2023 году составляла не менее 15 рабочих дней с неполной трудовой занятостью – 4 часа в день, организация досуговой деятельности – ежедневно в течение срока работы отряда, не менее 3 часов в день. Численность одного отряда – не менее 10 человек (кроме круглогодичного ГМТО – от 3 человек). Продолжительность работы трудовых отрядов в учебный период составляет не более 2,5 часа в день для подростков в возрасте 14-16 лет и до 4 часов в день для подростков в возрасте 16-17 лет.

✓ Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области выделяются средства на оплату труда несовершеннолетних в рамках предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, некоммерческим организациям Ленинградской области грантов в форме субсидии на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории Ленинградской области.

✓ Комитетом по молодежной политике Ленинградской области выделяются средства на оплату услуг по предоставлению оборудования/инвентаря, канцелярских/расходных материалов и реквизита/атрибутики, на организацию питания несовершеннолетних, транспортные расходы, организацию досуговой деятельности, а также на оплату труда наставников в рамках предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи.

✓ Традиционным масштабным мероприятием в рамках проекта является «Фестиваль ГМТО» - комплексное мероприятие, объединяющее соревновательный и обучающий блоки. В 2023 году фестиваль прошел в августе на базе государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», где приняли участие более 600 человек.

Все мероприятия по комплексной безопасности в период летнего оздоровительного сезона выполнены. Фактов гибели и травмирования детей не зарегистрировано.

✓ В Ленинградской области работает горячая линия по вопросам отдыха и оздоровления: 8-800-500-70-90. В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей работает портал организаций отдыха и оздоровления детей по адресу: <http://detskiy-otdyh-lenobl.ru/>.

Организация иных мероприятий по досугу и занятости детей

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации с 1 июня 2023 года, при поддержке Уполномоченного при Президенте по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков на территории Ленинградской области, при участии Уполномоченного по правам ребенка, Совета отцов при Уполномоченном, Молодежного совета при Уполномоченного, муниципальных органов власти, волонтерских движений Ленинградской области, в 2023 году ежемесячно проводилась акция «Дарю тепло».

✓ Акция направлена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками. За 2023 год активными участниками акции стали Тосненский, Всеволожский, Выборгский, Кировский, Ломоносовский, Волховский, Сланцевский районы Ленинградской области.

С целью обеспечения доступности **дополнительного образования детей** в Ленинградской области, а также создания условий для самоопределения и самореализации детей и молодежи продолжают работу: региональный модельный центр дополнительного образования на базе ГБОУ ДО «Центр «Ладога»; сеть муниципальных опорных центров, созданных во всех муниципальных районах (городском округе). В информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей» (<http://p47.навигатор.дети>) зарегистрировано 887 организаций, реализующих программы дополнительного образования и опубликовано более 8,6 тысяч дополнительных общеобразовательных программ.

✓ Продолжили активно развиваться центры цифрового образования детей «IT-куб». В мероприятиях, проведенных на базе центров, приняли участие 3 900 учащихся. Более 45% детей (110 406 чел.) от общего количества обучающихся в Ленинградской области в возрасте от 5 до 18 лет охвачены персонализированным дополнительным образованием.

✓ За период с 2019 по 2023 годы в Ленинградской области открыто 7 детских технопарков: 3 детских технопарка «Кванториум» (созданы на базе Кингисеппского колледжа технологии и сервиса, Всеволожского агропромышленного техникума и Кировского политехнического техникума); 1 мобильный технопарк «Кванториум» (реализует дополнительные программы в 6 агломерациях Бокситогорского, Всеволожского (2), Лодейнопольского, Приозерского, Подпорожского районов); 3 школьных «Кванториума» (созданы на базе общеобразовательных учреждений МБОУ СОШ № 10 Выборга, МБОУ «Гатчинская СОШ № 9» и МОБУ «Муринская СОШ № 3»). Ежегодно охват программами и мероприятиями, проводимыми на базе детских технопарков, составляет более 30 тыс. обучающихся Ленинградской области.

Оказание службой занятости государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осуществляется круглогодично, исходя из потребности работодателей в несовершеннолетних работниках. Наибольшее количество временных рабочих мест для подростков работодателями создается в период летних каникул.

В профилактической работе с несовершеннолетними большая роль отводилась деятельности государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный».

✓ В рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, комитет по молодежной политике Ленинградской области в 2023 году реализовал комплекс мер по предотвращению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявлению и устранению причин и условий асоциального поведения молодежи.



Осуществлено строительство второй очереди Центра досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (строительная готовность – 80%). Распоряжением Правительства Ленинградской области от 27.10.2023 № 728-р учреждение реорганизовано в ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» (Всеволожский МР, д.Кошкино) и ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания» (Гатчинский МР, г.Гатчина).

✓ Целями деятельности ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» определены: создание условий для социализации, саморазвития и самореализации молодежи Ленинградской области в возрасте от 14 до 35 лет; создание условий для реализации социально значимых молодежных инициатив.

✓ Целями деятельности ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания» определены: воспитание патриотизма, формирование положительной мотивации к защите Отечества, морально-психологических, гражданских, нравственных и иных качеств молодежи, необходимых для уважительного отношения к истории и культуре страны, ее вооруженным силам, прохождения военной службы; формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности к участию в общественно-полезной деятельности и защите государственных интересов страны.

В целях профилактики асоциального поведения, пропаганды семейных ценностей и содействия занятости молодежи проведено 62 мероприятия, в том числе 3 тематических смены для подростков, находящихся в трудной жизненной «Наставники и лидеры»; 15 выездных мероприятий для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации; 10 конференций, 24 мероприятия по профилактике правонарушений в молодежной среде. Общее количество участников составило более 4,6 тыс. человек.



Военно-патриотическая смена для обучающихся 10-классов

✓ Филиалом ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» – Центром «Авангард» проведено 94 мероприятия (количество участников – 3 769 чел.), в том числе 13 военно-патриотических смен (1 043 участников).

✓ В рамках профилактики распространения идеологии терроризма создано 10 методических видеоматериалов о ключевых профилактических и гражданско-патриотических понятиях.

✓ В 2023 году Ленинградская область одержала победу во Всероссийском конкурсе по созданию круглогодичных центров компетенций по приоритетным направлениям реализации молодежной политики среди субъектов Российской Федерации, организованном Федеральным агентством по делам молодежи во исполнение поручения Президента Российской Федерации на заседании Государственного Совета, посвященного вопросам реализации молодежной политики в современных условиях.

Социальная помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье

В Ленинградской области разработана дорожная карта реализации индивидуальных планов развертывания (внедрения) Национальной социальной инициативы (далее – НСИ) по жизненной ситуации «Получить социальную помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье», в рамках которой осуществляется работа по системному подходу в оказании эффективной помощи и содействия женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье, а также в организации раннего выявления и профилактики случаев домашнего насилия.

✓ Дорожная карта состоит из 5 разделов, в каждом из которых указан перечень мероприятий, направленных на достижение конкретных целей: - подготовка и сопровождение внедрения НСИ; - раннее выявление и превентивная профилактика случаев насилия в семье; - оказание комплексной социальной помощи; - постсопровождение семьи; - решения федерального уровня.

✓ С учетом утвержденного единого плана мероприятий реализованы следующие решения, которые являются значимыми для региона:

- Внесены изменения в областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» в части расширения категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.

- Внесены изменения в областной закон от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», предусматривающие возможность получения женщинам с детьми, пострадавшим от насилия в семье, незамедлительной помощи в помещении их в организацию социального обслуживания через предоставление срочной социальной услуги. 3. Утвержден порядок (алгоритм) действий субъектов системы профилактики при выявлении случаев домашнего насилия, а также деятельности по раннему выявлению и профилактике случаев домашнего насилия (распоряжение Губернатора Ленинградской области от 09.03.2022 № 144-рз «О порядке взаимодействия на территории Ленинградской области субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении женщин с детьми, подвергшихся насилию в семье, а также в целях раннего выявления и профилактики случаев насилия в семье»). На основе принятого порядка заключены соглашения о взаимодействии при раннем выявлении необходимости оказания помощи женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье, с органами исполнительной власти Ленинградской области, входящими в состав субъектов межведомственного взаимодействия, а также с администрациями муниципальных районов (городского округа).

Проводится работа по расширению сети организаций, предоставляющих социальные услуги пострадавшим от семейного насилия, а также по привлечению к оказанию помощи и поддержке семьям с детьми социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе женских сообществ (определены 7 пилотных площадок – государственных организаций социального обслуживания, на базе которых реализуются основные мероприятия дорожной карты). Также к оказанию помощи женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье, привлечены все государственные организации социального обслуживания Ленинградской области.

✓ Во всех государственных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и их родителям, организована работа телефонов, по которым женщина может обратиться за оказанием помощи, в том числе анонимно. Дополнительно на сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области в специальном разделе «В помощь населению» размещена информация о том, как и куда за помощью может обратиться женщина, подвергшаяся насилию в семье (<https://social.lenobl.ru/ru/v-pomosh-naseleniyu/okazanie-socialnoj-pomoshi-zhenshinam-s-detmi-postradavshim-ot-semejno/>).

Внедряются новые эффективные формы работы, направленные на оказание «точечных» услуг женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье. Утвержден порядок предоставления услуг с использованием технологии социального обслуживания «Семейная диспетчерская».

✓ В рамках данной технологии организована работа по: консультированию (телефон/видеосвязь/электронная почта) женщин, в том числе с детьми, по вопросам оказания своевременной помощи и поддержки в случаях семейно-бытового насилия; определению видов необходимой помощи семьям для разрешения трудной жизненной ситуации; ведению рубрики на официальном сайте организации социального обслуживания, содержащей методические рекомендации семьям с детьми, ответы на наиболее актуальные вопросы; организации (при необходимости) индивидуальных консультаций отдельных специалистов.

Выводы:

В целом, приоритетные задачи профилактической направленности, поставленные на 2023 год в Ленинградской области выполнены. Снизилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, а также преступных проявлений в отношении детей, в том числе насильственного характера. Большинство подростков, совершивших преступления, на профилактическом учете в полиции не состояли и впервые были замечены в совершении противоправных деяний.

Мониторинг сферы детской безопасности Ленинградской области показал, что в результате комплекса мер, направленных на обеспечение детской безопасности по итогам 2023 года на территории Ленинградской области удалось добиться положительных результатов. Организация летнего, а также зимнего досуга детей и подростков в Ленинградской области продумана с точки зрения безопасности детства, максимальной занятости, профилактики безопасного поведения и формирования положительной эмоциональной среды. Указанные меры осуществлялись в тесном взаимодействии всех заинтересованных структур.

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2023 году оставалась профилактика экстремистских и, в том числе, террористических проявлений.

Ведущая координирующая роль в данной сфере деятельности принадлежит Антитеррористической комиссии в Ленинградской области (АТК ЛО), реализующей свои полномочия с учётом решений и рекомендаций Национального антитеррористического комитета.

В сфере **противодействия терроризму** обстановка на территории Ленинградской области году оставалась сложной и формировалась под воздействием комплекса угрожающих факторов, в то же время резкого роста террористической активности в регионе не отмечено

Зарегистрировано 6 (+4) преступления террористической направленности, а также свыше 100 преступлений по фактам заведомо ложных сообщений об актах терроризма, в т.ч. по ч.1 ст.207 УК РФ – 9 (-47,1%).

✓ В т.ч. покушение на поджог здания военного комиссариата г. Кировска 28.02.2023 (ч.3 ст.30, ч.1 ст.205 УК РФ), попытка поджога военного комиссариата г. Всеволожска 02.08.2023 (п.«а» ч.2 ст.205 УК РФ), публичные призывы в социальной сети «ВКонтакте» к террористической деятельности в г. Тихвин 19.03.2023 (ч.2 ст. 205.2 УК РФ), публичные призывы в сети Интернет к осуществлению террористической деятельности (г. Кингисепп) 30.07.2019 (ч.2 ст.205.2 УК РФ), взрыв линии электропередачи в Гатчинском районе 01.05.2023 (ч.1 ст.281 УК РФ).

В настоящее время в условиях проведения Вооруженными силами Российской Федерации специальной военной операции (СВО) значительно возросла активность украинских спецслужб по подготовке и совершению на территории России диверсионно-террористических актов. Основными целями их преступных устремлений выступают объекты промышленности, транспорта, энергетики, военные объекты, прежде всего, задействованные в интересах СВО, а также места массового пребывания людей.



Впервые (с начала проведения СВО) в Ленинградской области зарегистрирован диверсионно-террористический акт, совершенного Украиной с использованием БПЛА.

✓ Так, 21.01.2024 в 02.34 на терминал «Новатэк» со сжиженным газом на территории морского порта, расположенного по адресу: Кингисеппский МР, Усть-Лужское СП, п. Усть-Луга, БПЛА совершен подрыв двух резервуаров со сжиженным газом и их последующим возгоранием (Объявлен сбор личного состава противопожарных служб, на ликвидации пожара задействованы: ПЧ 70, 71, 72, ПЧ 124, 125, 126, СПТ ГКУ ЛО «Леноблпожспас», ПСО г. Тосно, ХРЛ АСС Правительства ЛО, всего 106 человек, 31 единица техники. Пожару присвоен ранг сложности № 3. Проведена эвакуация 150 человек персонала. Пострадавших нет, повреждено два резервуара со сжиженным газом, каждый емкостью 100 м3, в одном возгорание, второй разгерметизирован. Прекращена подача газа).

После данного ДТА в связи с угрозой появления БПЛА Ленинградская областная подсистема в границах территории Ленинградской области приведена в режим функционирования «повышенная готовность» (Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 24.01.2024 № 32-рг).

✓ На основании Постановления Губернатора Ленинградской области от 05.05.2023 № 27-пг на территории Ленинградской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 757 от 19.10.2022 введен запрет на использование беспилотных воздушных судов.

В 2022-2023 годах сведений о выезде жителей Ленинградской области за рубеж для участия в боевых действиях в составе незаконных вооруженных формирований (террористических групп) не поступало.

✓ В учреждениях, подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, расположенных на территории Ленинградской области, содержатся 7 человек, осужденных за преступления террористической направленности (1 – ст. 205 УК РФ, 2 – ст. 205.1 УК РФ, 3 – ст. 205.5 УК РФ, 1 – ст. 205.1/2 УК РФ).

✓ В исправительные учреждения УФСИН расположенные на территории Ленинградской области прибыл для дальнейшего отбывания наказания 1 осужденный за совершение преступлений террористического характера, содержится 2 осужденных исповедующих радикальные течения ислама, из исправительных учреждений осужденных за преступления террористического характера не освобождено. Содержится 1 осужденный, исповедующий радикальные течения ислама.

✓ 28.09.2023 в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий на территории п.г.т. Токсово Всеволожского района Ленинградской области опергруппой Центра «Э» ГУ МВД России, совместно с сотрудниками ОУ УФСИН России и при силовой поддержке ОСН «Тайфун», задержан участник националистического движения Мартынов А.К., ранее судимый за совершение нападений по мотивам межнациональной розни, отбывавший наказание в виде лишения свободы и совершивший побег.

В мае 2023 года УВМ ГУ МВД России совместно с Пограничным управлением ФСБ России в Выборгском районе Ленинградской области проведены межведомственные оперативно-профилактические мероприятия «Рубеж-2023» в целях пресечения нарушений иностранными гражданами и лицами без гражданства российского законодательства на приграничной территории, в том числе попыток незаконного пресечения государственной границы, а также противоправных деяний террористического и экстремистского характера, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и наркотических средств.

✓ В ходе проведения мероприятий осуществлена проверка 14 объектов, проверено 87 иностранных граждан, из них привлечены к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства 75 иностранных граждан.

Угрозообразующие факторы 2023г.:

1. Международные террористические и экстремистские организации (МТО),⁵⁸

2. Обострение ситуации связанное с проведением Вооруженными силами РФ на Украине специальной военной операции;

3. Приграничное положение и соседство с Санкт-Петербургом, являющимся вторым по величине и значению городом России, крупным транзитным транспортным узлом, регионом притяжения мигрантов;

4. Пропагандистская и вербовочная деятельность, в том числе в местах массовой проживания и работы мигрантов (строительные объекты, рынки и т.д.);

5. Наличие в регионе большого количества объектов потенциальных террористических устремлений, в т.ч. со стороны Украины;

6. Наличие лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осужденных за совершение преступлений террористической направленности;

Уровни террористической угрозы в России			
<p>В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется создание специальных наблюдателей с компетенцией на случаи выявления уровня угрозы на уровне. При выявлении угрозы на уровне, может осуществляться</p> <p>Управленческое направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Проверяется информация о состоянии террористической угрозы и порядок экстренной связи между структурами Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных подразделений органов обороны области 	<p>Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте</p> <p>Синий (повышенный уровень угрозы)</p> <ul style="list-style-type: none"> Проверяется информация о состоянии террористической угрозы и порядок экстренной связи между структурами Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных подразделений органов обороны области 	<p>Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (наличие угрозы)</p> <p>Желтый (высокий уровень угрозы)</p> <ul style="list-style-type: none"> Жесткий контроль объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д. Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта 	<p>Вводится при локализации места совершения теракта или при совершении теракта</p> <p>Красный (критический уровень угрозы)</p> <ul style="list-style-type: none"> Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности подразделений сил Возрастает уровень готовности КТО Вступает в действие дополнительные меры: контроль летных отрядов, прослушивание телефонов переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д. Усиление связи и автотранспорта с места проведения КТО Осуществление нахождений с помощью реальных данных, информационных плазменных панелей, телевидения, радиосвязи и интернета
<p>Оперативно-розыскное направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ Соблюдение внимания уделяется пассажиропотокам Осуществляется информация о новых видах, поддельных предметах и т.д. 	<p>Профилактическое направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Информирование населения о состоянии угрозы (11 граждан не требуют никаких действий) Проводятся дополнительные инструкции с нарядными милицией и ДПС 		

⁵⁸ На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области выявлены сторонники таких МТО, как «Исламское государство», «Хизбут-Тахрир аль-Ислами», «Исламский джихад – Джамаат моджахедов», «Катиба Имам аль-Бухари», «Джебхат ан-Нусра», «Джамаат Ансоруллах», «Хайят Тахрираш-Шам»).

7. Протестная активность населения Ленинградской области в социально-экономической сфере;

8. Незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в том числе деятельность на территории Ленинградской области местных жителей и жителей г. Санкт-Петербурга, занимающихся незаконными раскопками и реставрацией оружия и боеприпасов времен ВОВ, которое в дальнейшем может быть использовано для совершения террористических актов.

В 2024 году в условиях продолжения СВО прогнозируется как сохранение ранее выявленных террористических угроз, так и возникновение новых угрозообразующих факторов:

✓ - существует возможность более квалифицированных, чем простые поджоги военкоматов, диверсионно-террористических атак, целью которых могут стать, объекты топливно-энергетической инфраструктуры (например – нефтегазопроводы и ЛЭП, обеспечить безопасность которых на всем их протяжении практически невозможно);

✓ - учитывая резко возросшую протяженность границ со странами, входящими в военно-политический блок НАТО, усиление внешнеполитической эскалации резко повышает риски диверсионных атак с территории данных стран (причем их участие может быть как активным, так и пассивным – в виде предоставления своей территории в качестве площадок и (или) убежища для диверсионных групп).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851, разработан и утверждён План дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в Ленинградской области, а также План действий Антитеррористической комиссии Ленинградской области при установлении уровней террористической опасности.

Распределены полномочия между должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления по реализации запланированных мероприятий.

В сфере **противодействия экстремизму** в 2023 году на территории Ленинградской области выявлено 3 (+2) преступления экстремистской направленности,



На системной основе отслеживается **протестная активность населения**, которая может использоваться как предлог для дестабилизации обстановки.

Заслуживает отдельного внимания социально-экономическая обстановка: на фоне продолжающегося на начало 2024 года кризиса, проявляющегося ростом потребительских цен и падением покупательской способности населения не исключено

участие жителей области в протестных выступлениях.

✓ Данная проблематика приобретает особое значение в период подготовки к выборам Президента РФ, так как социально-экономическая тематика чаще всего используется радикальными оппозиционными структурами в пропагандистской работе с гражданами.

Продолжают фиксироваться факты совершения на территории Ленинградской области правонарушений, связанных с распространением **заведомо ложной информации и дискредитацией ВС РФ**. За 2023 года зарегистрировано 17 административных правонарушений, предусмотренных ст.20.3.3 КоАП РФ.

Сохраняется протестный настроения вокруг продолжающегося строительства мусорных полигонов и предприятий на территории сразу нескольких районов Ленинградской области, а также затягивания решения жилищных проблем граждан при долевом строительстве.

✓ Согласно анализу результатов мониторинговых и оперативно-розыскных мероприятий, данный вопрос сохраняет свою актуальность и является одним из факторов роста общественного недовольства среди населения. Практика показывает, что грубые и непродуманные действия со стороны коммерческих структур и местных органов власти могут обернуться массовыми протестными выступлениями и насильственными столкновениями.

Одним из принципиально важных и постоянно развивающихся направлений работы является мониторинг **этноконфессиональных отношений** в Ленинградской области.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, территориальными органами МВД России на районном уровне Ленинградской области по отдельным направлениям оперативно служебной деятельности осуществляется взаимодействие с представителями национально-культурных объединений некоренных народов Ленинградской области (диаспор, землячеств), в том числе посредством организации рабочих встреч, проведения профилактических бесед, привлечения к разного рода мероприятиям воспитательного и разъяснительного характера.

Причины экстремизма

- ❖ Низкий уровень жизни населения
- ❖ Высокий уровень безработицы
- ❖ Значительное расслоение общества по уровню материального достатка
- ❖ Состояние идеологического вакуума
- ❖ Пропаганда экстремизма в Интернете
- ❖ Изменение этнического и религиозного состава населения

Мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму в Ленинградской области реализуется на плановой основе, в том числе в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области «Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2023-2024 годы» (областной план), а также Плана «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2023-2024 годы».

✓ *В рамках взаимодействия и обмена информацией, в том числе для осуществления мониторинга по линии противодействия терроризму, на территории всех муниципальных районов созданы координационные советы по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов транспорта.*

Аппаратом АТК ЛО в текущем году оценена потребность в обучении сотрудников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма. По оценке потребность в обучении составляет: 15 государственных гражданских служащих администрации Ленинградской области; 115 муниципальных служащих администраций муниципальных районов Ленинградской области.

✓ *Управлением государственной службы и кадров Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области во взаимодействии с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области организована работа по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области (далее – гражданские служащие) в 2023 году по линии профилактики терроризма. В этих целях, Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области с 16 по 19 мая 2023 года проведено обучение 5 гражданских служащих. Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области организована работа по повышению в ноябре 2023 года квалификации 20 муниципальных служащих по образовательной программе «Противодействие террористическим угрозам и идеологии терроризма». Также сотрудники аппарата АТК ЛО 28.06.2023 приняли участие в учебном семинаре (в формате видеоконференции), проведенном аппаратом НАК.*

17 февраля 2023 года аппаратом АТК Ленинградской области организован и проведен в режиме видеоконференции учебно-методический семинар с сотрудниками органов исполнительной власти Ленинградской области и представителями органов местного самоуправления.

В соответствии с порядками предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством СМИ из областного бюджета Ленинградской области (реализация Комплекса процессных мероприятий «Организация создания и реализации социальной рекламы и социально значимых проектов» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399), правовым актом Комитета по печати Ленинградской области ежегодно утверждается перечень приоритетных тем для подготовки материалов, в т.ч. тема «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма».

✓ *В средствах массовой информации региона опубликовано 4 560 материалов, раскрывающих террористическую сущность украинских радикальных структур, а также разъясняющих цели и задачи проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции.*

✓ *В рамках информационного противодействия терроризму подготовлено и размещено в региональных масс-медиа более 430 информационных материалов (75 сюжетов на телевидении, 72 репортажа на радио, более 208 материалов в сети «Интернет» и 75 - в печатных изданиях).*

Осуществляется адресная профилактическая работа с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в образовательные организации Ленинградской области принимаются дети из семей иностранных граждан при условии наличия регистрации. Интеграция в новое окружение детей иностранных граждан является одной из первоочередных задач, стоящих перед образовательными организациями. В этих целях реализуется комплексная система педагогической работы в детской и молодежной среде, основанной на принципах следования традиционным национальным ценностям России. Интеграция и психологическая адаптация детей мигрантов в образовательных организациях состоит в целенаправленном обучении их взаимодействию и сотрудничеству. При этом, в центре внимания стоит работа по формированию у детей доброжелательного отношения к другому, готовности к обсуждению проблемных ситуаций и умения находить конструктивные решения.

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области в 2023 году создана методическая разработка для проведения профилактических мероприятий в форме групповых бесед (https://vk.com/id46796589?w=wall-210108259_2543). Данные материалы на постоянной основе используются в рамках профилактических мероприятий Центра «Авангард».

В мае 2023 года на площадке Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина проведен Межрегиональный форум «Актуальные вопросы патриотического воспитания», который объединил субъекты патриотического воспитания – представителей центров «Авангард» России, научного сообщества, педагогов, специалистов по работе с молодежью.

✓ Количество участников: 200 человек из 30 субъектов Российской Федерации (в том числе из вновь присоединенных территорий). В рамках секции «Киберфронт. Антитеррор» по защите смыслов и культурного кода в условиях сетевой войны проведено интеллектуальное событие-игра, нацеленное на разбор и смысловой анализ устного словесного народного творчества (пословиц, поговорок, шуток и др.) как основы культурного национального кода.

✓ В рамках мероприятий, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября), Центром «Авангард» совместно с ФГКОУ «Первый пограничный кадетский военный корпус ФСБ России» и Фондом «Защитники Отечества» в Ленинградской области организовано 4 профилактических мероприятия среди молодежи в Гатчинском, Ломоносовском и Всеволожском районах Ленинградской области.



С целью проведения просветительской работы в Ленинградской области в направлении кибербезопасности и медиаграмотности экспертным сообществом Центра молодежных инициатив и Центром Стратегических инициатив разработан проект «Территория безопасности» <https://киберстандарт.рф>

✓ Целью проекта, реализуемого на средства гранта Губернатора Ленинградской области при поддержке Комитета по печати Ленинградской области, является формирование и популяризация принципов безопасного информационного пространства среди молодежи и взрослого населения, задачами: профилактика социально-опасных форм поведения граждан; осуществление просветительской работы с населением в сфере кибербезопасности и методов профилактики негативных социальных явлений; обучение основам медиаграмотности.

В рамках противодействия распространению экстремистских (террористических) информационных материалов в сети Интернет сотрудниками Центра «Э» ГУ МВД России организованы постоянные мониторинговые мероприятия. Выявленные материалы с признаками экстремизма (терроризма) направляются на исследование, по фактам распространения информации, нарушающей законодательство РФ, принимаются меры к ее удалению (блокировке доступа к ней) и выявлению лиц, причастных к ее размещению.

✓ Так, в течение 2023 года сотрудниками Центра «Э» ГУ МВД России организовано проведение специализированных исследований 113 информационных материалов (в т.ч. 86 выявленных непосредственно в ходе ОРМ). В целях удаления информационных материалов (в т.ч. внесенных Федеральный список экстремистских материалов), блокировки публикуемых их Интернет-ресурсов (отдельных страниц) либо доступа к ним направлено 193 письма в администрацию ООО «ВКонтакте», 128 информационных писем в органы прокуратуры, 1 заявка в Роскомнадзор. В правоохранительные органы других субъектов РФ в отношении лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сети Интернет с территории данных регионов, направлено 161 информационное сообщение. По результатам проведенных оперативно-розыскных мероприятий выявлено 36 преступлений, связанных с размещением информационных материалов в сети Интернет (из них экстремистского характера – 16, террористического – 9, иных – 11), на территории Ленинградской области возбуждено 3 уголовных дела.

Защита потенциальных объектов террористических посягательств

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» и методическими рекомендациями МЧС России «По формированию, утверждению и ведению перечня потенциально опасных объектов», организована работа по сбору предложений от ТО ФОИВ, ОИВ Ленинградской области организаций, для включения в Перечень ПОО.



Всего на территории Ленинградской области функционирует 54 критически важных (КВО)⁵⁹ и 67 потенциально опасных объектов (ПОО)⁶⁰, нарушение (или прекращение) функционирования которых может привести к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому негативному изменению (или разрушению) экономики субъекта или административно-территориальной единицы, или существенному ухудшению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

✓ Объекты КВО: 1 класса – 15; 2 класса – 36; не имеют класса потенциальной угрозы – 3. Объекты ПОО: 5 радиационно опасных, 15 химически опасных, 36 пожаро-взрывоопасных объектов, 11 гидротехнических сооружений.

⁵⁹ Перечень КВО утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-рп (с изм. от 18.08.2010 № 1361-рп).

⁶⁰ Реестр ПОО утверждён решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области от 14.03.2019 (протокол № 1).

На территории региона находится 2 052 объектов спорта (включая объекты, ведомственная принадлежность которых относится к сферам «образование», «культура» и др. и которые не подлежат категорированию в соответствии с требованиями, предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»).

✓ В целях организации работы по паспортизации объектов спорта в рамках рабочего совещания с участием представителей прокуратуры Ленинградской области от 30.05.2023 принято решение о формировании перечня объектов спорта, подлежащих категорированию.

В рамках проведенных проверочных мероприятий торговых объектов сети магазинов «Пятерочка» (ООО «Агроторг») в 2023 году выявлено 177 нарушений в ходе плановых проверок и 60 нарушений в ходе внеплановых.

✓ Аппаратом антитеррористической комиссии в Ленинградской области инициировано рассмотрение в рамках заседания АТК ЛО в 4 квартале 2023 года вопроса о ходе исполнения ООО «Агроторг» требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации № 1273 от 19.10.2017 года.

На заседании АТК ЛО от 28.03.2023 комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области поручено организовать работу по категорированию и паспортизации 58 объектов ТЭК.

Антитеррористическая защищенность образовательных организаций Ленинградской области обеспечивается комплексом организационных, административных и профилактических мероприятий.

✓ Действуют Паспорта безопасности и Перечень мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций. Разработаны Планы эвакуации при угрозе или совершении террористического акта. Организован пропускной и внутриобъектовый режимы в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций. Охрана образовательных организаций (здания, территория) осуществляется в соответствии с присвоенной категорией опасности. Обеспечена защита служебной информации, информационных ресурсов, оснащение инженерно-техническими средствами защиты (КЭВ, системы видеонаблюдения, СКУД, АПС, периметровые ограждения, периметровое освещение территории). Организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности (территориальные ФСБ, МВД, Росгвардия, МЧС).

В соответствии с Постановлением № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)», в 2023 году проводилась актуализация паспортов безопасности.

В целях повышения качества выработки и реализации скоординированных мер системного характера АТК Ленинградской области организовано взаимодействие с оперативным штабом Ленинградской области (ОШ), осуществляемого в форме взаимного информирования при проведении совместных заседаний, выработки консолидированных решений, направленных на устранение возможных предпосылок к возникновению угроз террористического характера, а также участия членов АТК и ее аппарата в подготовке и проведении учений, организуемых аппаратом ОШ.

✓ В период с 20 по 31 мая 2023 года проведено командно-штабное учение «Арсенал – 2023» по пресечению террористического акта и ликвидации его последствий на объекте Минобороны России (Ленинградская область, Всеволожский р-н, г. Сертолово-2). По результатам проведения КШУ все поставленные задачи выполнены. В текущем году состоялось 4 совместных заседания антитеррористической комиссии и оперативного штаба Ленинградской области (28.03.2023, 06.06.2023, 17.08.2023, 06.10.2023).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области во взаимодействии с аппаратом антитеррористической комиссии в Ленинградской области организованы и проведены в период с 28.08.2023 по 29.08.2023 на территории Ленинградской области всероссийские учения по действиям сотрудников охраны и персонала образовательных организаций при совершении (угрозе совершения) преступления террористической направленности.

✓ В ходе подготовки к данному мероприятию было создано 18 оперативных штабов муниципального уровня, проведено 3 заседания оперативного штаба Ленинградской области по подготовке к Учению, разработано 6 указаний и писем для 18 муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области и 12 государственных профессиональных образовательных организаций. В ходе проведения Учения было задействовано 200 объектов образовательных организаций, расположенных на территории Ленинградской области. Все цели проведения данного Учения в ходе практической отработки достигнуты.

Выводы:

При наличии в Ленинградской области угрозообразующих факторов обстановка в сфере противодействия терроризму в регионе оценивается как стабильная и контролируемая.

Появились новые дополнительные риски террористических проявлений, связанные с проведением СВО на территории Украины. Особую опасность представляют прямые диверсионно-террористические атаки с территории недружественных государств. К подрывной деятельности против России могут быть привлечены нелегальные мигранты из государств средней Азии, а также выходцы из Украины и лица им сочувствующие, которые могут быть использованы иностранными спецслужбами для вербовки в качестве исполнителей ДТА. При возникновении массовых беспорядков на социально-экономической, политической и межнациональной почве (в т.ч. «срещиссированных» извне), повышается угроза диверсий на жизненно важных объектах с перекрытием коммуникаций, что может создать препятствия для оперативного реагирования ремонтных и спасательных бригад. Сохраняются также угрозы безопасности для устойчивого функционирования государственных информационных ресурсов.

Исходя из установок Национального антитеррористического комитета (НАК) и складывающейся на территории Ленинградской области обстановки основные усилия должны сосредотачиваться на решении следующих основных задач:

- организации деятельности субъектов профилактики по реализации мероприятий нового Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации;
- обеспечении надлежащей реализации комплекса организационно-технических мер, направленных на устранение имеющихся недостатков в защите объектов промышленности, топливно-энергетического, атомного энергопромышленного, транспортного и оборонного комплексов (прежде всего задействованных в обеспечении СВО), а также объектов здравоохранения, образования и мест массового пребывания людей;
- совершенствовании методического обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, прежде всего муниципального уровня, исходя из выявленных недостатков в сфере профилактики терроризма на местах;

Особого внимания требует мониторинг процессов распространения на Интернет-ресурсах различных экстремистских проявлений, в т.ч. связанных с дискредитацией власти, вооруженных сил, правоохранительных органов, разжиганием вражды и ненависти в гражданском обществе с выработкой алгоритмов:

- использования результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию с целью своевременного принятия действенных мер по устранению выявленных причин, условий формирования террористических угроз;
- совершенствования информационно-пропагандистской работы по противодействию распространению идеологии терроризма, идей неонацизма и иных деструктивных движений в сети «Интернет».

9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», одним из принципов государственной антинаркотической политики является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

В этих целях в Ленинградской области приняты и действуют:

✓ *Областные законы Ленинградской области: «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25.12.2014 № 101-оз и «Об охране здоровья населения Ленинградской области» от 27.12.2013 № 106-оз;*

✓ *Постановление Правительства Ленинградской области «О введении на территории Ленинградской области контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18.01.2005 № 2; Постановление Губернатора Ленинградской области «Об антинаркотической комиссии Ленинградской области» от 29.12.2007 № 255-пг; Распоряжение Правительства Ленинградской области «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» от 25.07.2008 № 318-р.*

Оценка ситуации, связанной с наркотизацией населения в Ленинградской области

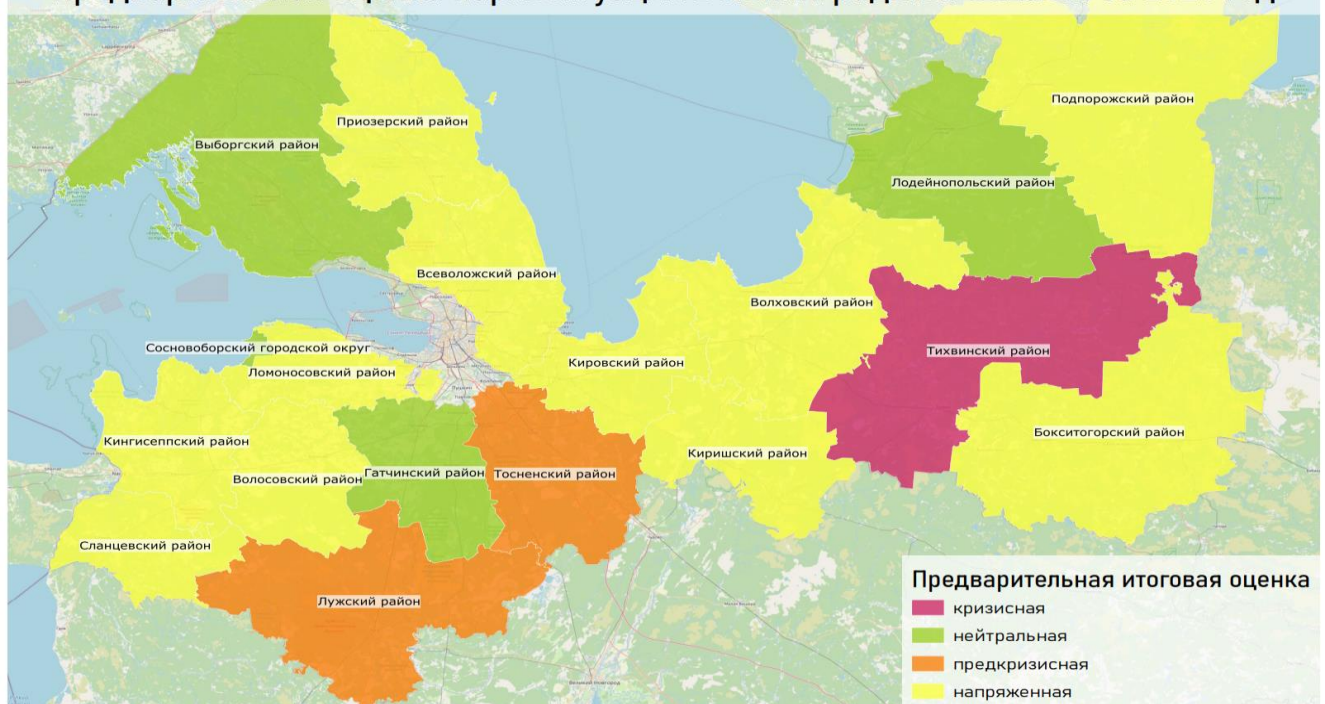
В соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в России и её субъектах, состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом оценивается как «напряженная».⁶¹

Критерии	Оценка состояния наркоситуации		
	2021	2022	2023
Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков	«напряженная»	«нейтральная»	«напряженная»
Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков	«напряженная»	«напряженная»	«напряженная»
Криминогенность наркомании	«напряженная»	«напряженная»	«напряженная»
Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних	«напряженная»	«напряженная»	«напряженная»
Уровень первичной заболеваемости наркоманией	«напряженная»	«напряженная»	«напряженная»
Количество отравлений наркотиками	«напряженная»	«напряженная»	«напряженная»
Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних	«нейтральная»	«нейтральная»	«нейтральная»
Количество смертельных отравлений наркотиками	«напряженная»	«напряженная»	«напряженная»
СОВОКУПНАЯ ОЦЕНКА ПО ВСЕМ КРИТЕРИЯМ:	«НАПРЯЖЕННАЯ»	«НАПРЯЖЕННАЯ»	«НАПРЯЖЕННАЯ»

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733, в 2022 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области был реализован комплекс мероприятий по следующим основным направлениям антинаркотической политики:

- совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков;
- профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков;
- сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков.

Предварительная оценка наркоситуации в Ленинградской области за 2023 год



Кризисная ситуация отмечается Тихвинском районе, предкризисная – в Тосненском и Лужском районах Ленинградской области.

⁶¹ Начиная с 2021 года отнесение оценочных показателей, а также итоговой оценки развития наркоситуации к тому или иному критерию основывается на пороговых значениях: «нейтральная» – от 0 до 25 включительно; «напряженная» – свыше 25 до 50 включительно; «предкризисная» – свыше 50 до 75 включительно; «кризисная» – свыше 75 до 100 включительно.

По данным учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2024 года **уровень наркотизации населения** Ленинградской области характеризуется следующими показателями:

Показатели (чел.)		2021	2022	2023
число лиц, зарегистрированных с диагнозом « <u>синдром зависимости</u> » от наркотических средств «наркомания		2 743	2 558	2 586
в возрасте 18 лет и старше наблюдались с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»		2 739	2 552	2 578
из них вследствие употребления:	- опиоидов	1 686	1 461	1 418
	- каннабиноидов	149	124	139
	- психостимуляторов	227	269	295
	- др. наркотических средств и их сочетаний	680	703	733

✓ Наибольшее число больных наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни, допускает сочетанное употребление наркотических веществ (36,4%). Удельный вес таких больных существенно не изменился сравнительно с 2022 годом (34,5%).

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Абсолютное число больных наркоманией, выявленных с впервые в жизни установленным диагнозом (чел.)	147	125	142	154
на 100 тыс. населения	7,8	6,6	7,4	7,6
по России	8,5	9,5	-	-

Наркологической службой Ленинградской области зарегистрировано 154 (+8,5%) больных наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни, в том числе лиц от 0 до 17 лет - 4 (-33%) человека и 150 (+10,3%) лиц возраста 18 лет и старше. С диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями, установленным впервые в жизни» - 85 (-42%) человек, в том числе лиц от 0 до 17 лет 18 (-10%) человек и 67 (снижение в 1,9 раза) лиц возраста 18 лет и старше.

год	Общее количество зарегистрированных, состоящих на учёте		Количество зарегистрированных, впервые в жизни	
	наркомания	Употребление с вредными последствиями	наркомания	Употребление с вредными последствиями
2020	2781	774	147	193
2021	2743	807	125	168
2022	2558	770	142	147
2023	2754	752	154	85

Зарегистрировано 153 (-15) случаев **смертельных отравлений** наркотическими средствами и психотропными веществами.

✓ По сведениям Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Ленинградской области в 2023 году зарегистрировано 238 случаев острого отравления наркотическими средствами. По сравнению с 2022 годом общий показатель острых отравлений увеличился на 9,4%; случаи отравления курительными смесями (SPICE) не регистрировались (как и в 2021-2022гг.); удельный вес зарегистрированных отравлений наркотическими средствами с летальным исходом снизился, по сравнению с 2022г., и составил 67,1% (2022г. – 88,7%, 2021г. – 98,5%, 2020г. – 88,6%).

✓ В структуре зарегистрированных отравлений наркотическими средствами на первом месте находились отравления метадонном – 70,5% (2022г. – 84,8%, 2021г. – 91,6%), на втором месте – другими и неуточненными психодислептиками (галлюциногенами) (T40.9) – 10,1% (2022г. – 3,9%, 2021г. – 0,5%), на третьем месте – каннабисом (производными) (T40.7) – 7,2% (2022 г. – 2,5 %, 2021г. – 0,5%).

Показатель		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Случаи смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами		185	202	168	153
в т.ч.:	- наркотическими средствами	169	182	156	140
	- психотропными веществами	16	20	20	13
Абсолютное число умерших от отравления наркотическими веществами больных наркоманией (чел.)		11	10	3	
% от состоящих под наблюдением больных наркоманией		0,4	0,4	0,1	

Специализированная наркологическая помощь оказывается в подразделениях амбулаторного, стационарного и реабилитационного звена.

В структуру наркологической службы Ленинградской области входят два наркологических диспансера: ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» (ЛОНД) на 210 коек;



ЛОГБУЗ «Выборгский межрайонный наркологический диспансер» (ВМНД) на 103 койки, а также наркологическое отделение в Тихвинской психиатрической больнице.



В муниципальных районах Ленинградской области наркологическая служба представлена 21 амбулаторным наркологическим кабинетом.

✓ В структуре стационара ЛОНД 5 наркологических отделений (1 женское, 3 - мужских, 1 - реабилитационное для больных алкоголизмом и наркоманией). В стационаре ВМНД имеется 3 наркологических отделения, в том числе одно из них предназначено для осуществления медицинской реабилитации больных алкоголизмом и наркоманией.

✓ Для обеспечения доступности реабилитационной наркологической помощи пациентам функционируют два наркологических реабилитационных отделения (ВМНД - 20 коек, ЛОНД - 41 койка). Имеющаяся коечная мощность в полном объеме удовлетворяет потребность населения региона в стационарной наркологической помощи.

✓ Средняя заполняемость коек в государственных организациях осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях 81,5%. Имеющаяся коечная мощность в полном объеме удовлетворяет потребность населения региона в стационарной наркологической помощи.

Общая численность учетного контингента лиц, больных наркоманией, состоящих под наблюдением, составляет 2 754 чел. (или 136,1 на 100 тыс. населения).

✓ Число лиц с пагубным употреблением наркотических веществ, состоящих под наблюдением в наркологической службе на конец 2023 года, составляло 752 человека. По сравнению с 2022 годом данный показатель возрос на 3,4%, значение данного показателя из расчета на 100 тыс. населения уменьшилось на 2% за счет увеличения численности населения Ленинградской области.

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Абсолютное число состоящих под наблюдением больных наркоманией (чел.)	2710	2693	2721	2754
на 100 тыс. населения	144,5	142,3	142,3	136,1
По России	141,4	145,0	-	-
Абсолютное число состоящих под наблюдением лиц с пагубным употреблением наркотических веществ	651	699	727	752
на 100 тыс. населения	34,7	36,9	38,0	36,0
По России	91,1	94,9	-	-

✓ Районные наркологические кабинеты оказывают специализированную медицинскую помощь по с направлениям: консультативная помощь лицам, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, при необходимости, направление в стационар ЛОНД (для жителей Ленинградской области); консультативная помощь родственникам пациентов, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью; проведение мероприятий по профилактике наркологических расстройств на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях; диспансерное наблюдение за лицами с наркологическими расстройствами; участие в проведении диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, медицинского освидетельствования.

✓ Амбулаторная реабилитация осуществляется в наркологических кабинетах, имеющих в своем штате медицинского психолога – в наркологическом кабинете ГБУЗ ЛОНД, ЛОГБУЗ ВМНД, ЦМСЧ № 38 г. Сосновый Бор.

В наркологических диспансерах Ленинградской области в 2023 году проходили программу **стационарной реабилитации** 284 больных наркоманией (2022 год – 234 пациента), из них 253 (89%) в 2023 году успешно закончили курс реабилитации.

В Ленинградской области отработан механизм **межведомственного взаимодействия** органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в сфере реабилитации наркозависимых.

- комитет по здравоохранению Ленинградской области - обеспечивает медицинскую реабилитацию наркозависимых, проводит отбор, мотивацию наркопотребителей и выдачу направлений на прохождение социальной реабилитации;

- комитет по социальной защите населения Ленинградской области – признает наркопотребителя нуждающимся в социальном обслуживании, предоставляет социальные услуги в рамках социальной реабилитации больных наркоманией (в полустационарной форме социального обслуживания);

- комитет общественных коммуникаций Ленинградской области – проводит конкурсный отбор организаций, предоставляющих услуги социальной реабилитации, и обеспечивает возмещение затрат на эти цели из средств областного бюджета.;

Гранты Губернатора Ленинградской области предоставляются в соответствии с Порядком определения объема и предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию проектов, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 19 апреля 2021 года №203 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

✓ Выдача направлений на социальную реабилитацию гражданам, проживающим в Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации, осуществляется в соответствии с распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 16.06.2017 №240-о «Об организации направления больных наркоманией, проживающих в Ленинградской области, в центры социальной реабилитации».

✓ Приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.09.2023 №04-54 внесены изменения в приказ от 29.06.2018 № 18 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по признанию гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в части внесения выписного эпикриза (в качестве основания для признания нуждаемости в полустационарной форме с дневным пребыванием для больных наркоманией) в исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

✓ Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.09.2023 №584 внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 30.11.2022 №876 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на 2023 год» в части установления тарифов на социальные услуги в рамках социальной реабилитации больных наркоманией.

В 2023 году Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области провел 3 конкурсных отбора по предоставлению грантов Губернатора Ленинградской области в форме субсидий для СО НКО, в том числе ведущие деятельность по социальной реабилитации наркозависимых лиц, имели возможность подать заявку на участие в конкурсных отборах по направлению «Профилактика алкоголизма, наркомании, курения и иных опасных для человека зависимостей, а также профилактика социально опасных форм поведения граждан». Выявлено 3 победителя с проектами по социальной реабилитации наркозависимых:

✓ Выявлено 3 победителя с проектами по соответствующей тематике: Автономная некоммерческая организация «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» - проект «Ваши выбор» на сумму 2 999,9 тыс. рублей; Автономная некоммерческая организация оказания социальной помощи нуждающимся гражданам «Светоград» - проект «возвращение» на сумму 973,26 тыс. рублей; Автономная некоммерческая организация центр социальной помощи реабилитационный центр «Ручей» - проект «Независимое положение: социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых в реабилитационном центре «Ручей» на сумму 2 464,3 тыс. рублей.

✓ За 2023 год специалистами ЛОНД для прохождения курса реабилитации и ресоциализации в некоммерческие реабилитационные центры направлено 22 наркопотребителя

Между УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ЛОНД заключено Соглашение от 07.09.2020 № 18, направленное на организацию совместной работы, формирование приверженности к участию в реабилитационных программах лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, страдающих наркологическими заболеваниями, а также на совместную реализацию мероприятий по профилактике употребления наркотических средств, алкоголя и иных видов ПАВ среди указанного контингента лиц.

✓ С целью раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками все лица, поступающие в СИЗО в обязательном порядке, осматриваются врачом-психиатром-наркологом. При выявлении наркологического заболевания они берутся под диспансерное наблюдение. Им предлагаются лечебные и реабилитационные мероприятия, при необходимости включающие медикаментозное лечение и психокоррекционное сопровождение.

✓ В целях совершенствования внутри и межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации потребителей наркотиков, при переводе осужденных (в том числе несовершеннолетних) находящихся под диспансерным наблюдением врача психиатра-нарколога ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России, достигшего возраста 18 лет, в другое исправительное учреждение, вместе с его личным делом и амбулаторной медицинской картой в медицинскую часть учреждения о нем передаются наркологические медицинские сведения, для обеспечения преемственности при оказании дальнейшей наркологической медицинской помощи.

Преступления и правонарушения, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и сильнодействующими веществами (НОН)

Категории наркопреступлений		Зарегистрировано в 2023 году	Темпы прироста (в %)
Всего преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами		1 852	+14,7
Тяжких и особо тяжких		1 545	+12,4
Совершенных:	в крупном размере	649	+13,3
	в особо крупном размере	92	-10,7
Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228 УК РФ)		463	+20,9%
Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228.1 УК РФ)		1 346	+13,2%
Из них	Сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	1 340	+13,4%
	В т.ч. Производство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	21	=
	Пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	25	2 400,0%
Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст.228.2 УК РФ)		0	=
Хищение либо вымогательство наркотических или психотропных веществ (ст.229 УК РФ)		0	=
Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт сильнодействующих веществ (ч.1-3 ст.234 УК РФ)		8	+60,0
Изъято наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ (в гр.)		1 624 209	+195,5

В 2023 году в Ленинградской области после пятилетней тенденции снижения на 14,5% возросло количество выявленных наркопреступлений (1 852). На треть увеличилось число преступных деяний, совершаемых в состоянии наркотического и токсического опьянения (107; +33,8%).

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество наркопреступлений	2 324	2 024	1 907	1 805	1 614	1 852
Преступления, совершаемый в состоянии наркотического опьянения	92	62	82	115	80	107

✓ Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний составил 7,4% (1852 от 25051), в 2022 году 5,6% (1614 от 28569), в 2021 году 6,7% (1805 от 27092).

✓ Количество зарегистрированных преступлений НОН снизилось в 7 районах Ленинградской области, наибольшее снижение в Гатчинском (-40,2%), Кингисеппском (-39,0%), Сланцевском (-38,1%), Ломоносовском (-22,1%) и Волховском (-16,9%) районах.

✓ За 2023 год к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере НОН привлечен 621 человек (-63, -9,2%), в т.ч. тяжких и особо тяжких деяний – 404 (-49, -10,8%), по фактам сбыта – 227 (-34, -13,0%).

На рассмотрение поступило 104 обращения граждан по фактам НОН с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ). В рамках рассмотрения вышеуказанных обращений, в отношении 53 информационных ресурсов, УНК ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области принято решение о направлении информации в Управление Роскомнадзора по СЗФО для включения их доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети Интернет, а также сетевых адресов в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

✓ Проведен анализ информации о фактах распространения НС в ОИТКС «Интернет», происходящих на территории Ленинградской области, в результате чего установлено, что в настоящее время наибольшее количество ИТТ преступлений, связанных с НОН совершается бесконтактным способом посредством «закладок», то есть путем предварительного помещения определенного количества НС и ПВ в тайники, при этом общение «покупателя» и «продавца» осуществляется дистанционно, посредством интернет-мессенджеров, либо торговых интернет-площадок, исключая при этом их визуальный контакт.

✓ В целях пресечения «вербовки» потенциальных «закладчиков», «курьеров» в сообществе «ВКонтакте» проводится работа по выявлению и удалению данной информации из пространства социальной сети (за 2023 год удалено 83 сообщения).

✓ В 2023 году ликвидирована деятельность 30 (+3) интернет-магазинов (задержано 46 (-29) лиц), осуществлявших незаконное распространение НС и ПВ на территории региона с использованием торговых площадок «KRAKEN», «BLACKSPRUT», «OMG!OMG!», Mega, мессенджеров и отдельного сайта, расположенного в доменной «.biz». Отсутствуют показатели в 13 районах области, кроме Бокситогорского, Всеволожского, Гатчинского, Кировского и Тихвинского (по 1).

За 2023 год на территории Ленинградской области зарегистрировано 13 (-7) преступлений НОН, совершенных несовершеннолетними, из них по ст. 228 УК РФ – 2 (-1), по ст. 228.1 УК РФ – 11 (+8).

На профилактическом учете состоит 37 (-2) несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества. В отчетном периоде 2023г. в отделы полиции доставлено 18 (-8) несовершеннолетних, совершивших правонарушения, связанные с употреблением наркотических средств.

Осуществляется межведомственное взаимодействие в сфере профилактики наркопреступлений и наркомании в среде несовершеннолетних.

✓ В целях выработки мер по недопущению вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, 17.11.2023 г. принято участие в семинаре «Межведомственное взаимодействие в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области», состоявшегося на базе ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования», где были обсуждены возможности и ресурсы субъектов профилактики.

✓ 03.10.2023 на базе ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» состоялось совещание, в ходе которого инспектора по делам несовершеннолетних МВД России на районном уровне Ленинградской области с врачами наркологами обсудили проблемные вопросы, и выработали алгоритм работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в наркологическом кабинете и профилактическом учете в органах внутренних дел.

✓ 27.11.2023 Комитетом по здравоохранению Ленинградской области и ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведена рабочая встреча по вопросу централизованного учета медицинской статистики. В ходе мероприятия были обсуждены вопросы по ежемесячному сбору и анализу статистических данных в отношении лиц, доставленных в медицинские учреждения Ленинградской области с острым отравлением наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе несовершеннолетних, а также существующая проблематика по данному направлению.

С целью формирования и укрепления в обществе нетерпимого отношения к потреблению наркотиков, мотивированию к ведению здорового образа жизни в 2023 году в Ленинградской области организованы и проведены профилактические мероприятия в рамках **Всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью!»** и комплекс мероприятий приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией (26 июня) в соответствии с Планом проведения Месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни на территории Ленинградской области. Мероприятия, направленные на профилактику наркомании проводились правоохранительными органами в форме выявления административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом, немедицинским потреблением наркотиков и психотропных веществ, в том числе совершенных несовершеннолетними.

За 2023 год сотрудниками правоохранительных органов выявлено 1242 (+404) **административных правонарушений в сфере НОН**, из них по статьям: 6.8 КоАП РФ – 141 (+29), 6.9 КоАП РФ – 709 (+355), ч.2,3 ст. 20.20 КоАП РФ – 44 (-5).

✓ Число лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков - 1010 (+232); наибольшее количество правонарушителей данной категории в следующих районах: Выборгский – 96, Тихвинский – 66, Бокситогорский – 65, Приозерский – 64 и Всеволожский – 63. Число несовершеннолетних, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков - 34(-20), что составляет 3,4% от общего числа лиц, привлеченных к ответственности за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков. Наибольшее количество правонарушителей в возрасте до 18 лет зарегистрировано в следующих районах области: Тосненский – 7, Всеволожский – 6, Гатчинский – 5 и Тихвинский – 4.

✓ Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний

За 2023 год в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 581н «О порядке проведения **профилактических медицинских осмотров обучающихся** в образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» совершено 22 выезда в районы Ленинградской области для осуществления профилактического медицинского осмотра на наркотики в учебных заведениях районов Ленинградской области. Охвачено: 22 общеобразовательных организации. Общее количество направленных учащихся – 335 чел., из них 44 отказались от осмотра (что составляет 13,1% от числа направленных.), 291 человек прошли профилактический медицинский осмотр. Фактов потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обследованных учащихся не выявлено.

В целях раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление психотропных средств и наркотических веществ, своевременного принятия необходимых профилактических и медицинских мер для предотвращения наркомании, на постоянной основе ведется работа в рамках рейдовых мероприятий специалистами ЛОНД совместно с ГУ МВД России с использованием **три передвижных пунктов медицинского освидетельствования (ППМО).**



Всего за 2023 год с использованием ППМО совершено 290 выездов (2022г. – 266), освидетельствовано на состояние опьянения 5868 человек (2022г. – 4 769). По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 55 (0,9%) образцах обнаружены наркотические вещества (42 чел. (0,7%) отказались от медицинского освидетельствования).

Совершено 189 выездов в учебные заведения Ленинградской области, где с использованием ППМО на состояние опьянения освидетельствовано 2 830 несовершеннолетних. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 21 (0,7%) образцах обнаружены наркотические вещества (29 чел. (1,0%) испытуемых отказались от освидетельствования).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в период с 15.09.2023 по 15.10.2023 проведено **социально-психологическое тестирование обучающихся** образовательных организаций Ленинградской области (СПТ).

✓ В 2023-2024 учебном году СПТ проводилось с использованием обновленного варианта единой методики социально-психологического тестирования обучающихся (далее - ЕМ СПТ) в соответствии с письмом Минпросвещения России от 6 марта 2023 г. № 07-1139 ДСП, разработанной Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения по поручению Государственного антинаркотического комитета (протокол от 11 декабря 2017 г. № 35).

✓ В тестировании 2023-2024 учебного года приняли участие 100% муниципальных и государственных образовательных организаций (обучающиеся от 13 лет и старше). Охват тестированием в 2023-2024 году составил 99,4% от общего количества обучающихся, подлежащих прохождению социально-психологического тестирования (в 2022-2023 – 97,9; 2021-2022 – 97,6%; 2020-2021 - 96,86%; 2019-2020 - 95,89%). Анализ полученных данных (рис.1) позволяет сделать вывод о положительной динамике активности участия обучающихся Ленинградской области в социально-психологическом тестировании.

✓ Всего в исследовании приняли участие 378 образовательных организаций (83 635 человек), из них: 327 общеобразовательных организаций и образовательных организаций (59 715 обучающихся), 24 образовательные организации, реализующие адаптированные образовательные программы (834 обучающихся), 2 частные образовательные организации (137 обучающихся), 23 организации среднего профессионального образования (14 081 обучающийся), 2 образовательные организации высшего образования (8 868 обучающихся).

С целью формирования у обучающихся стойкого мотивированного отказа от незаконного потребления наркотиков, формирования позитивных установок следования принципам здорового и безопасного образа жизни в 2023 году в образовательных организациях Ленинградской области проведена **комплексная антинаркотическая профилактическая работа** с привлечением наркологов, представителей правоохранительных органов, органов здравоохранения, религиозных объединений, а также педагогов - психологов.

✓ Во всех образовательных организациях Ленинградской области разработаны программы воспитания, которые включают в себя инвариативный модуль «Профилактика и безопасность», в том числе направленный на создание условий повышения эффективности работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися.

✓ В 2023-2024 учебном году завершено создание школьных и студенческих спортивных клубов в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области. Реестр включает 361 школьный спортивный клуб, 20 – студенческих спортивных клубов, в том числе 18 - на базе профессиональных образовательных организаций, 2 - на базе образовательных организациях высшего образования. Данный формат занятости обучающихся призван формировать у них навыки здорового образа жизни, предупреждать вовлечение в употребление психоактивных веществ.

✓ В целях обеспечения доступности дополнительных общеобразовательных программ и создания условий в образовательных организациях для работы творческих объединений по интересам в Ленинградской области функционируют 156 организаций дополнительного образования.

Просвещение педагогов по вопросам профилактики зависимого поведения несовершеннолетних осуществляется на **педагогических советах, семинарах и заседаниях методических объединений** классных руководителей, педагогов дополнительного воспитания, на курсах повышения квалификации на базе ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» (ГАОУ ДПО «ЛОИРО») и областных мероприятиях.

✓ Так, ГАОУ ДПО «ЛОИРО» в 2023 году проведены: Мониторинг эффективности системы работы по профилактике употребления наркотической продукции и психоактивных веществ обучающимися образовательных организаций Ленинградской области; Курсы повышения квалификации для школьных педагогов-психологов Ленинградской области: «Технологии оказания консультативно-психологической помощи в кризисных ситуациях несовершеннолетним и их родителям» – (36 ч., февраль 2023); «Диагностика в системе профилактики деструктивного поведения обучающихся» – (36 ч., апрель 2023); «Первичная профилактика аддиктивного поведения обучающихся образовательных организаций» – (36 ч. сентябрь 2023); «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – (72 ч., декабрь 2023); 12 декабря 2023 года на базе ГАОУ ДПО «ЛОИРО» прошла конференция на тему: «Благоприятный школьный климат-ключевое условие профилактики девиантного поведения обучающихся».

В муниципальных районах Ленинградской области профилактическая работа с детьми и молодежью осуществляется в соответствии с муниципальными программами районов, которые содержат мероприятия по профилактике потребления психоактивных веществ, табакокурения и алкоголя для молодежных объединений путем организации позитивного досуга, поддержки творческого потенциала граждан, организации спортивных турниров, соревнований, флэш-монов и др.

На территории муниципальных образований на уровне местных администраций осуществляется поддержка деятельности молодежных организаций путем содействия в организации информационной кампании, обеспечении транспортом, продвижении молодежных инициатив, грантовой поддержки молодежных инициатив.

С целью выявления уровня наркотизации среди жителей Ленинградской области и их отношения к проблемам наркомании в регионе проведено **социологическое исследование**.⁶²

⁶² Проведено Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (по заказу Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области). В исследовании

✓ На распространенность в той или иной мере проблемы наркомании в своем населенном пункте указали в совокупности 63,2% респондентов, при этом 25,4% ответили, что она широко распространена в их населенном пункте, а 37,8% – что она распространена не больше, чем везде.

✓ Отношение жителей Ленинградской области к употреблению наркотиков в целом негативное: 97,0% респондентов заявили, что они, скорее всего, отказались бы пробовать наркотики, если бы им предложили. Доминирование негативного отношения к наркотикам зафиксировано во всех социальных группах, принявших участие в опросе. Не пробовали наркотики 89,4% из опрошенных. Большинство участников опроса (78,6%) не общаются с людьми, употребляющими наркотики.

✓ К наиболее значимым социальным факторам, способствующим распространению наркомании в стране, респонденты отнесли: «общую моральную деградацию общества, вседозволенность» (48,8%), «влияние наркобизнеса, доступность наркотиков» (46,1%), «социальное неблагополучие, неудовлетворенность людей жизнью» (38,1%)

✓ К ключевым направлениям профилактики наркомании опрошенные жители Ленинградской области отнесли активизацию и расширение видов работы с молодежью (54,4%), ужесточение наказания за наркопреступления (44,5%), а также меры воспитательного характера - лекции и беседы в учебных заведениях (41,7%).

Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Согласно «Национального Рейтинга Трезвости Регионов – 2023» Ленинградская область по совокупности критериев социальной напряженности по алкоголизации населения занимает 78 место из 85 субъектов Российской Федерации (т.е. входит в число наиболее пьющих регионов).



Вместе с тем, объем **розничной продажи алкоголя на душу населения** в Ленинградской области в 2023 году составил 9,01 (-0,23) литра. Сократилось потребление алкоголя на душу населения (с 9,92 литра в 2022 году до восьми литров в 2023-м).

В 2022 году разработан план по снижению смертности населения трудоспособного возраста из-за потребления алкоголя в Ленинградской области на 2022-2025 годы. Ведется работа с государственными органами, общественными и религиозными организациями. Введены рекомендации по раннему выявлению лиц, употребляющих психоактивные вещества среди детей и подростков.

Социальная адаптация и реабилитация лиц, больных алкоголизмом

На наркологических учётах в Ленинградской области в 2023 году состояло 8 997 лиц, больных **алкоголизмом**.

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Число состоящих под наблюдением больных алкоголизмом (чел.)	9 568	9 236	9 110	8 997

Мерами медико-социальной реабилитации за 2023 год охвачено 386 лиц.

Сохранение у части населения пристрастия к спиртным напиткам служит серьезным антисоциальным аспектом, дестабилизирующим обстановку.

Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Ленинградской области остаётся существенным (каждое четвёртое преступление).

Период	Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения	Динамика к АППГ	Доля от общего числа зарегистрированных (где виновное лицо установлено)
2022 год	2 643	+10,6%	23,9%
2023 год	2 639	-0,2%	22,0%

При этом потребление алкогольной продукции остается одной из **ключевых причин преступного насилия**. По таким преступным проявлениям как убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, алкогольный фактор остаётся основополагающим.

✓ В большинстве случаев такая спонтанная агрессия проявляется на фоне различных бытовых конфликтов, после совместно распития. Причем, большая часть распитий происходит в жилище граждан, что усложняет превентивное воздействие на таких лиц, в том числе и потому, что почти половина из них ранее не имели конфликта с законом и не попадали в сферу деятельности правоохранительных органов.

✓ Ежегодно, в структуре административных правонарушений традиционно преобладают правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции. Выявляется более тысячи подростков, распивающих алкоголь, каждому второму при этом менее шестнадцати лет.

✓ В каждом случае привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, а также родителей, дети которых употребляли алкогольную продукцию или (и) находились в состоянии алкогольного опьянения, устанавливаются места приобретения алкоголя выявляются лица, вовлекшие подростков в распитие и употребление, и принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Показатель	2022	2023
Сведения о преступлениях:		
Количество преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения	2 643	2 639
Количество лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, ставшими жертвами преступлений		
Статья 151.1. Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции	7	15
Статья 171.1. ч.5. Производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками, а также немаркированных табачных изделий, подлежащих маркировке специальными (акцизными) марками, совершенные в крупном размере	3	6
Статья 171.3. Незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	11	5
Статья 171.4. Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции	4	2
Статья 234.2. Незаконный оборот метилового спирта (метанола), метанолсодержащих жидкостей	0	0
Сведения о правонарушениях:		
Количество правонарушений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения	-	-
Количество выявленных (доставленных в мед учреждения) лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения	-	-
Статья 6.10 КоАП РФ Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции	313	396
Статья 14.16 КоАП РФ Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	895	856
Статья 14.16 ч. 2.1 КоАП РФ Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния	507	573
Статья 14.17 КоАП РФ Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	9	34
Статья 14.17.1 КоАП РФ Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физлицами	165	242
Статья 14.17.4 КоАП РФ Нарушение требований к производству (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи	0	0
Статья 20.20 КоАП РФ Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах	16865	20457
Статья 20.21 КоАП РФ Появление в общественных местах в состоянии опьянения	8779	9535
Статья 20.22 КоАП РФ Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции	598	628

В отношении должностных лиц, **реализовавших алкоголь детям и родителей** было составлено 396 (+83) адм. протоколов по ст. 6.10 КоАП РФ.

✓ Ежемесячно сотрудниками полиции осуществляется мониторинг сведений, поступающих из СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова», в части употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, которые направляются в территориальные органы МВД России на районном уровне по Ленинградской области для организации профилактической работы по месту жительства.

В целях снижения уровня алкоголизации населения Областным законом «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 10.11.2011 № 88-оз установлен ряд **ограничений на розничную продажу алкогольной продукции**.

✓ Запрет на розничную продажу алкогольной продукции установлен с 22:00 часов до 09:00 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ; Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только при наличии зала обслуживания площадью не менее 40 м², что связано с обеспечением защиты прав жителей многоквартирных домов от неправомерных действий лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время (т.н. «псевдобаров»), нарушающих общественный порядок.

В сфере **незаконного оборота алкогольной продукции** службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 37 преступлений, раскрыто 8 преступлений. В результате проведенных оперативно-профилактических мероприятий «Алкоголь» (15.05.2023-24.05.2023, 04.09.2023-13.09.2023, 02.10.2023-11.10.2023) направленных на противодействие незаконному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции, в Ленинградской области возбуждено 19 уголовных дел.

В Ленинградской области отсутствуют **специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения**.

✓ При этом только один населённый пункт Ленинградской области в 2023 году достиг численности населения более 100 тыс. человек – г.Мурино (104 611 чел.) (критерий целесообразности создания специализированных учреждений для вытрезвления граждан определён п.1.3.2 решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 28 октября 2023 года исх. № 12/10070 от 31.10.2022).

В 2023 году наиболее рациональным решением проблемы Правительство Ленинградской области признало необходимость создания сети негосударственных организаций (из числа включенных в реестр поставщиков социальных услуг, а также негосударственных организаций, профессиональная деятельность которых направлена на профилактику наркомании)⁶³.

✓ По состоянию на 01.01.2023 ПО направлениям «Алкоголизм и наркомания» на территории Ленинградской области позиционировали себя более двадцати негосударственных организаций.

В целях реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» от 29.12.2020 № 464-ФЗ был разработан областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» от 19 декабря 2022 года 156-оз.

✓ В частности, с 01.01.2023: к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в сфере социального обслуживания (уполномоченного органа) отнесено обеспечение организации и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (пункт 18_1 часть 3 статьи 2 Областного закона). К срочным социальным услугам отнесено оказание помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения (пункт 9 части 8 статьи 4 Областного закона). Статьей 5_2 Областного закона (Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения) определено: лицам, находящимся в состоянии опьянения, оказывается помощь в период их временного пребывания в специализированных организациях; специализированными организациями для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, являются негосударственные организации социального обслуживания (их структурные подразделения), включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области и оказывающие срочную социальную услугу, предусмотренную пунктом 9 части 8 статьи 4 настоящего областного закона, созданные в соответствии с действующим законодательством.

Уполномоченным органом (Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области) разработаны необходимые подзаконные акты Ленинградской области. Так, в целях установления стандарта (описание) срочной социальной услуги «Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», определяющей организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, в постановление Правительства Ленинградской области от 29 июля 2022 г. № 536 внесены соответствующие изменения.

✓ В частности, услуга организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения включает в себя: предоставление помещения с индивидуальным спальным местом для временного размещения; первичный осмотр, санитарную обработку; обеспечение мягким инвентарем и средствами личной гигиены; содействие в передвижении и ориентации в окружающей обстановке; обеспечение водно-питьевого режима; первичную доврачебную медико-санитарную помощь (при необходимости); разъяснение порядка предоставления социальных услуг (при необходимости). Условие предоставления: услуга предоставляется в соответствии с правилами организации деятельности специализированных организаций по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, и не имеющих медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставленным лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации, или обратившимся самостоятельно.

Принимаемые меры по привлечению к этой деятельности СО НКО результатов не принесли. Из числа СО НКО, действующих в регионе, представители соответствующих услуг не заявлялись.

⁶³ Ранее, в качестве пилотных проектов, предполагалось создание межрайонных специализированных стационарных учреждений для вытрезвления при действующих медучреждениях наиболее крупных районных центров, однако такой подход в настоящее время признан затратным и фактически не выполнимым из-за проблем обеспечения их безопасного функционирования, логистических сложностей и нехватки специалистов-наркологов.

В то же время в медицинские учреждения за 2023 год полицией доставлено 175 лиц в тяжелой степени опьянения (в 2022 году – 224).

Количество ДТП по вине водителей, находящихся в состоянии опьянения, сократилось на 20,7% (161). Вместе с тем, смертность в результате таких происшествий возросла (48, +9,1%).

В отношении лиц, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, по ст. 12.8 КоАП РФ возбуждено 4 300 административных дел (+4%). За отказ от прохождения медицинского освидетельствования по ст. 12.26 КоАП РФ возбуждено 1 857 административных дел (+7%).

В рамках реализации в 2023 году статьи 3.5 (**Нарушение ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции, ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков**) областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» составлено 17 протоколов, вынесено 14 постановлений о назначении наказания, в т.ч. 6 о назначении штрафов (44 тыс. руб.).

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области разработаны и размещены на своём информационном ресурсе: «Разъяснения о последствиях незаконного производства, приобретения хранения или сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции» и «Разъяснения об опасности потребления нелегальной и суррогатной алкогольной продукции»: <https://safety.lenobl.ru/ru/deyatelnost/prosvetitel'skaya-deyatelnost-v-sfere-zashity-prav-potrebitel'j/o-nelegalnoj-i-surrogatnoj-alkogolnoj-produkcii>

Обеспечение задачи поддержания здорового образа жизни населения, создания условий для развития массового спорта и отказа от вредных привычек (зависимостей).

С 2019 года в Ленинградской области продолжается внедрение элементов региональной модели формирования стратегии здорового образа жизни населения. В рамках модели объединены меры, направленные на формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя. Также разработаны и реализуются муниципальные программы укрепления общественного здоровья и корпоративные программы укрепления здоровья работников предприятий.

✓ Важной задачей Ленинградской области остаётся обеспечение доступности спортивных сооружений и адаптация для занятий спортом инфраструктуры больших и малых городов, сельских поселений. При этом стратегической целью в сфере физкультуры и спорта является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55% к 2024 году и до 70% к 2030 году.

По результатам 2023 года доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в возрасте 3-79 лет, составила – 54,9%.

✓ С целью достижения поставленной задачи, а также реализации ключевого приоритета Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта – укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, в регионе основные действия направлены на создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий.

С целью вовлечения широких масс населения Ленинградской области в занятия физической культурой и спортом в 2023 году проведено 1 265 физкультурных и спортивных мероприятий.

✓ Наиболее значимые: чемпионат Европы по городскому спорту; чемпионаты России по автомобильному спорту, велосипедному спорту, волейболу, водному поло, городскому спорту, кинологическому спорту, конному спорту, мотоциклетному спорту; всероссийский день бега «Кросс нации»; традиционный марафонский легкоатлетический пробег «Дорога жизни»; открытая массовая лыжная гонка «Лыжня России»; всероссийские массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч»; Кубок Губернатора Ленинградской области по пляжному волейболу, посвященный 100-летию волейбола.



Новая ледовая арена Флагман в пос. Рожино



Крытая ледовая арена, Волхов

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры позволяют создать благоприятные условия для занятий физической культурой и спортом для всех жителей Ленинградской области. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности, составил 44,9%.

✓ Произведен (продолжается) капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта: многофункционального спортивного учреждения «Бокситогорский спортивный комплекс» в Бокситогорске, ул. Спортивная, д. 1 (строительная готовность – 81,2%, ввод в эксплуатацию запланирован на 2024 год); спортивного стадиона в Шлиссельбурге, ул. Октябрьская, д. 2 (строительная готовность – 77,6%, ввод в эксплуатацию запланирован на 2024 год); спортивного стадиона в Тосно, парковая зона (строительная готовность – 19,1%, срок выполнения работ – октябрь 2024 года); спортивного стадиона в Кировске, ул. Советская, д. 1 (строительная готовность – 45%, ввод в эксплуатацию запланирован на июнь 2024 года); спортивного стадиона в пос. Романовка Всеволожского района (строительная готовность – 100%); здания легкоатлетического манежа в Волхове, Волховский проспект, 16 (строительная готовность – 100%); спортивной площадки в г. п. им. Морозова Всеволожского района (строительная готовность – 100%); хоккейного комплекса в дер. Сяськелево Гатчинского района (строительная готовность – 100%); хоккейной коробки в дер. Куровицы Гатчинского района (строительная готовность – 100%); площадки скейтборда в дер. Новое Девяткино Всеволожского района (строительная готовность – 100%); теннисных кортов и модульного здания теннисного клуба в дер. Новое Девяткино Всеволожского района (строительная готовность – 100%).

✓ В 2023 году продолжена реализация проектов по созданию объектов спорта с применением механизмов государственно-частного партнерства. Так, завершено проектирование объекта по созданию (строительству) и эксплуатации многофункционального спортивного комплекса в Мурино. Осуществляется подготовка исходно-разрешительной документации, необходимой для начала строительства объекта.

Финансирование в сфере профилактики наркотизации и алкоголизации населения

В целом, реализация мероприятий антинаркотической направленности на территории Ленинградской области осуществляется в рамках пяти государственных программ Ленинградской области, общим объемом финансирования на 2023 год – 112 420,98 тыс. рублей (реализовано 100%).

✓ Наиболее финансово затратными в 2023 году стали мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», реализуемые наркологическими диспансерами Ленинградской области, по совершенствованию систем раннего выявления, учета и мотивирования потребителей наркотиков к прохождению диагностики, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации (всего реализовано в 2023 году 33 910,00 тыс. рублей).

Разработана и утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 января 2020 года региональная программа Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья».

✓ Реализация мероприятий на территории Ленинградской области, предусмотренных Программой, обеспечивается силами и средствами службы медицинской профилактики Ленинградской области под контролем Комитета по здравоохранению Ленинградской области и в тесном взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области. Одним из направлений Программы является обеспечение охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, уменьшения потребления алкоголя, обеспечение развития инфраструктуры общественного здоровья.

✓ В результате реализации Регионального проекта к 2024 должно быть обеспечено увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни и мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

✓ Цель Регионального проекта будет достигнута за счёт создания новой модели центра общественного здоровья, которая предусматривает увеличение доли популяционной профилактики в том числе и на муниципальном уровне за счёт привлечения СОНКО и участников волонтерских движений. Профилактические мероприятия будут проводиться по специально разработанным и адаптированным программам в организованных коллективах (учебные заведения, предприятия и пр.). Целью данных программ станет не только повышение информированности граждан по вопросу ведения ЗОЖ, но также мотивирование и помощь участникам программ в отказе от вредных привычек.

Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация больных алкоголизмом	Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом	4,3	Состояло на учёте 8 997 лиц, больных алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 коек, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию в 2023 году прошли 386 чел.	Неудовлетворительно

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении	Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи	0,0	Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. С 01.01.2023 года вступил в силу областной закон о привлечении к данной деятельности специализированных СО НКО (от 19.12.2022 № 156-оз). Из числа СО НКО, действующих в регионе, представители соответствующих услуг не заявлялись. В медицинские учреждения полицией доставлено 175 лиц в тяжелой степени опьянения	Не подлежит оценке
Социальная адаптация больных наркоманией	Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией	10,3	Состояло на учёте 2 754 больных наркоманией. Медико-социальную реабилитацию прошли 284 чел.	Неудовлетворительно

✓ Исходя из соотношения вышеуказанных показателей, охват состоящих на учёте лиц мерами медико-социальной реабилитации составляет 4,3% - по алкоголикам и 10,3% - по наркоманам, что формально свидетельствует о неудовлетворительных результатах. Вместе с тем, в регионе функционируют иные (неподотчётные органам здравоохранения и социальной защиты) негосударственные организации, осуществляющие деятельность, связанную с реабилитацией наркозависимых и алкоголиков, которые не распространяют информацию о своих клиентах. Кроме того, по желанию больного, соответствующая медицинская помощь может быть оказана учреждениями здравоохранения (в т.ч. платными) и некоммерческими социально-ориентированными организациями других регионов – соседей (в первую очередь – Санкт-Петербурга), что также не учитывается статистическим учётами наркологических диспансеров Ленинградской области.

Выводы:

По совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «напряжённая» (при этом в Тихвинском муниципальном районе - кризисная, Тосненском и Лужском – предкризисная).

Растёт число выявленных больных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» возросло. В то же время количество отравлений с летальным исходом сокращается.

Возрастает количество выявленных наркопреступлений, в т.ч. тяжких и особо тяжких, изъятых наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, а также преступных деяний, совершенных в состоянии наркотического опьянения.

По результатам социологического исследования, подавляющая часть опрошенных жителей Ленинградской области высказываются о распространённости проблемы наркомании в местах проживания, при этом их отношение к употреблению наркотиков в целом негативное.

Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории региона несмотря на незначительное снижение остаётся существенным. При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия в быту.

Специализированные учреждения по вытрезвлению лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, в Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 не созданы. Принятые меры по привлечению к этой деятельности СО НКО, результатов не дали (представители организаций, готовых оказывать соответствующие услуги, не заявлялись).

Социальная адаптация больных наркоманией и алкоголизмом по формальному признаку оценивается «неудовлетворительно».

10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

Преступления против собственности

Характеризуя состояние преступности в регионе, необходимо отметить, что снижение числа зарегистрированных в 2023 году краж, грабежей, разбоев, угонов и порче имущества при одновременном росте мошенничеств, в первую очередь, дистанционных, говорит об избрании преступниками более изощренных способов хищения чужого имущества.

Преступления в сфере собственности (УК РФ)				Зарегистрировано (за 2023г.)	Динамика (+/-%)
Кража (всего) (ст.158)				8 637	-32,1
в т.ч.	с проникновением			1 958	-37,6
	в т.ч.	в жилище		814	-24,7
		в т.ч.	из квартир	412	-31,6
	в склады, базы, магазины, торговые точки			204	-38,6
	транспортных средств			200	-28,1
в т.ч.	автомобилей			126	-31,9
Мошенничество (ст.159, 159.1-159.6)				5 597	+22,1
в т.ч.	в сфере кредитования (ст.159.1)			33	-15,4
	при получении выплат (ст.159.2)			10	-56,5
	с использованием платёжных документов (ст.159.3)			0	-100,0
	в сфере предпринимательской деятельности			0	=
	в сфере страхования			0	-100,0
в сфере компьютерной информации			1	=	
Присвоение растрата (ч.2-4 ст.160)				111	+7,8
Грабёж (ст.161)				355	-37,5
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			7	-58,8
	в отношении водителей			0	=
Разбой (ст.162)				38	-42,4
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			5	-70,6
	в отношении водителей			0	=
Вымогательство (ст.163)				57	-36,7
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166)				14	+27,3
Умышленное уничтожение или повреждение имущества совершенное путём поджога (ч.2 ст.167)				142	-25,7

Так, в 2023 году на территории Ленинградской области продолжается рост **мошенничеств**, при этом 36,6% от общего количества зарегистрированных преступлений анализируемого вида совершены в отношении лиц пожилого возраста.

✓ Наибольшее количество преступлений указанной категории зарегистрировано в следующих районах Всеволожском – 1106 (+146), Выборгском – 475 (+31), Гатчинском – 458 (+42) районах. Прирост преступлений анализируемой категории по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на территории Санкт-Петербурга отмечается на территории Сланцевского (+125%), Волховского (+81,7%) и Кировского (+53,7%) районов.

Основной массив совершаемых на территории преступлений, связанных с совершением мошеннических действий общеуголовной направленности (следствие для которых обязательно), продолжают составлять мошенничества, совершаемые **с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий (ИТТ)**, их доля составила 90% от всего массива зарегистрированных на территории региона преступлений, связанных с совершением мошеннических действий (4 026; +899). Их раскрываемость составляет только 4,0% (+1,1%).

✓ 38,4% ИТТ мошенничеств совершены в отношении пожилых граждан. Наибольшее количество преступлений указанной категории зарегистрировано во Всеволожском – 1075 (+237), Выборгском – 461 (+65), Гатчинском – 441 (+52) районах.

Кибератаки на компании, факты **дистанционных хищений денежных средств** у граждан фиксируются все чаще, при этом криминальные схемы, в том числе по выводу незаконно полученных доходов, постоянно меняются. За последние пять лет количество противоправных деяний в указанной сфере в целом по России возросло в два раза и составляет треть от всех зарегистрированных преступлений.

✓ Происходят **утечки персональных данных**, которые используются для формирования так называемых «цифровых портретов» в противоправных целях. Отмечается рост киберхищений, связанных с применением метода социальной инженерии, когда граждане, как правило, пенсионного возраста, сами сообщают сведения о себе лицам, представляющим сотрудникам государственных органов или банковского сектора. Самые распространенные способы неправомерного завладения денежными средствами сопряжены с созданием фальшивых сайтов, а также получением доступа к конфиденциальным данным пользователей.

✓ В основном такая вариативность реализации преступных намерений исходит из-за рубежа, включая **колл-центры, находящиеся на территории Украины**. Кроме того, киевскими спецслужбами используются схемы запугивания жертв несуществующим уголовным преследованием либо долгой финансовой зависимостью. Это заканчивается совершением последними преступлений против общественной безопасности. Фигурантами по таким делам нередко становятся высокообразованные люди, которые сами призваны формировать законопослушное поведение.



✓ Как показало собственное исследование группы компаний «Сбер», проведенное в 2023 году, на Украине действовало более тысячи мошеннических колл-центров, в которых задействовано порядка 100 тысяч человек. Примерно 300 таких колл-центров сосредоточены в Днепре – так называемой «столице» телефонного мошенничества.

✓ По данным банка, 92% звонков преступников направлены на Россию, а оставшиеся 8% получают жители других стран, преимущественно Польши, Германии и Казахстана. Доходы идут на личное обогащение и закупку вооружения против России. Обнаруженная «Сбером» база данных показала, что 212 колл-центров (на тот момент) управлялись тремя головными центрами по модели франшизы, а инфраструктура для их деятельности сосредоточена в Нидерландах и Германии. Преступники используют профессиональные CRM-системы для управления звонками и фиксируют в них суммы украденного. Средний колл-центр похищает 40 тысяч долларов в месяц, а совокупный ущерб от деятельности 212 колл-центров, работающих по франшизе, в 2023 году достиг 100 млн. долларов. Типовой колл-центр совершает 70 тыс. звонков в день и насчитывает до 100 «операторов» в смену.

Также, на территории Ленинградской области продолжают совершаться «контактные мошенничества», предполагающие непосредственное личное общение злоумышленника с потерпевшим (под видом социальных, медицинских работников, работников коммунальных служб, близких родственников, под предлогом снятия порчи, обмена денег, продажи/установки газо/электро/медицинского оборудования, бытовой техники по завышенной стоимости, ремонтных работ и т.д.). Причём 167 (-134), преступлений, связанных с совершением мошеннических действий контактным способом в отношении пожилых граждан (3,9 % от всего массива зарегистрированных на территории области мошенничеств, следствие по которым обязательно).

✓ Один из самых распространенных способов совершения контактного мошенничества в отношении пожилых граждан – под предлогом «родственник попал в беду» – звонки под видом близких родственников, попавших в трудную жизненную ситуацию, для разрешения которых требуется крупная сумма денег (ДТП, срочная операция и т.д.). Наибольшее количество преступлений данного вида зарегистрировано на территории Бокситогорского (14), Киришского (10), Сланцевского (10) и Тихвинского (10) районах.

Данная тенденция свидетельствует о необходимости большего сосредоточения совместных усилий на более эффективной профилактике данного рода преступных деяний, поскольку приняемый комплекс мер со стороны всех уполномоченных органов власти региона до настоящего времени существенного влияния не оказал.

✓ В структуре МВД России создано специализированное подразделение – Управление по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий, сотрудниками которого на постоянной основе проводится мониторинг ситуации. В ходе мониторинга сети устанавливаются Интернет сайты, форумы, закрытые чаты, используемые для организации и реализации вышеуказанных преступных схем. На информационном ресурсе данного органа можно получить необходимую методическую помощь, а также сообщить о злоумышленниках, распространяющих запрещенную или деструктивную информацию.

✓ На сайте ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области размещён доступный для восприятия тематический видео контент, содержащий как комплекс профилактических мер, так и разъясняющий способы противодействия злоумышленникам. Официальный сайт: www.78.mvd.ru. Аналогичные страницы есть в социальной сети «ВКонтакте», https://vk.com/spb_police и в мессенджере «Телеграм», где размещены циклы видео-роликов, связанные со звонками со стороны лиц, действующих от имени служб безопасности банков, приобретением в сети Интернет туристических путевок и приобретением или продажей товаров и услуг на электронных торговых площадках (Авито, Юла и др.).



Охрану объектов государственной и муниципальной собственности осуществляют частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия), ФГУП «Охрана объектов промышленности», ФГУП «Ведомственная охрана Росатома» и другие отраслевые унитарные предприятия государственной охраны.

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.

✓ Так, на территории Ленинградской области расположено: 184 (-39) объекта особой важности, 124 (-19) из которых охраняется подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 262 (-71) объекта жизнеобеспечения, 28 (+3) из них охранялось подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 873 (+10) объекта образования, расположенных в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Росгвардии. Объекты, подлежащие обязательной охране Росгвардии, охраняемые с помощью технических средств охраны отсутствуют;

✓ Охрана объектов образования осуществляется с учётом требований Постановлений Правительства РФ от 02.08.2021 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» и от 07.11.2021 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования РФ, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области организация охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» силами частных охранных организаций.

Мероприятия по **охране объектов культурного и исторического наследия** осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области», утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (освоенные средства областного бюджета на эти цели в 2023 году составили более 24,4 млн. руб.) силами частных охранных организаций.

Охрана мест проживания и хранения имущества граждан

В 2023 году подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии на территории Ленинградской области охранялось 7 067 (-144) мест проживания и хранения имущества граждан, из них 4 156 4 170 (-14) частных домов (коттеджей). Краж, совершенных по вине подразделений вневедомственной охраны, не допущено.

Выводы:

Учитывая продолжающийся рост криминальных проявлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий необходимо усилить агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики данных преступлений. Одной из приоритетных задач, стоящих перед государственными органами в этой сфере, является обеспечение безопасности пожилых граждан, включая проведение с ними индивидуальной разъяснительной работы.

Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции, необходимо продолжить развитие инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также общественных формирований правоохранительной направленности, привлечение частных охранных организаций и вневедомственной охраны.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правоохранительными и контролирующими органами региона реализован широкий комплекс мероприятий по защите наиболее важных отраслей экономики.

В 2023 году выявлено 1 314 (+76,6%) **преступлений экономической направленности**, из которых 86,5% (1 136; +102,9%) относятся к тяжким и особо тяжким и 71,5% (939; +673) – к совершенным в **крупном и особо крупном размере**.

За 2023 год раскрыто 1 064 (+137,5%) преступлений, включая 62 (+50), совершенных в Ленинградской области в составе организованной группы и преступного сообщества.

✓ Установленный ущерб составляет 991 277 тыс. рублей, возмещенный ущерб 248 195 тыс. рублей (возмещение составляет 25%). Наибольшее количество экономических преступлений (без учета ст.186 УК РФ) выявлено во Всеволожском (103), Гатчинском (81), Тосненском (58), Волосовском (41), Кировском (22), Кингисеппском (21) районах Ленинградской области.

Органами прокуратуры Ленинградской области особое внимание уделено обеспечению **судебной защиты прав и законных интересов общества и государства**. Судами признаны обоснованными 97% прокурорских требований (2 436 судебных актов на сумму более 51,3 млн. руб.).

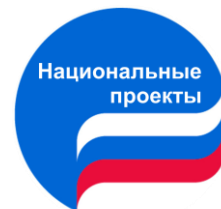
✓ Значительным образом активизирована работа в арбитражной юрисдикции. Благодаря слаженному взаимодействию на основании анализа материалов УФНС России по Ленинградской области и МРУ Росфинмониторинга по СЗФО прокуратурой области обеспечивается участие в рассмотрении 13 дел о несостоятельности застройщиков, организаций жилищно-коммунального хозяйства, а также имеющих задолженность по заработной плате и уплате налогов.

✓ По результатам совместной работы с УФАС России по Ленинградской области в арбитражном суде прокуратура области добивается пресечения картельного сговора, приведшего к искусственному повышению закупочных цен на поставку медицинских изделий за счет средств федерального бюджета и причинившего государству ущерб в размере свыше 7 млн. руб. Также в арбитражном суде пресечена попытка вывода через подставных лиц арестованного в рамках уголовного дела имущества на сумму свыше 3 млрд. 600 млн. руб.

Учитывая, что Ленинградская область, несмотря на экономические западные санкции, остаётся крупным игроком во внешнеэкономических операциях, особое внимание требует задача по поддержанию инвестиционной привлекательности региона и противодействию проникновения криминала во **внешнеэкономическую деятельность (ВЭД)**.

В рамках Планов совместных мероприятий осуществлялось взаимодействие с Выборгской и Кингисеппской таможнями Северо-Западного таможенного управления ФТС России и ГУ МВД России по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в сфере экономической безопасности государства на 2023 год. За 2023 год в сфере ВЭД выявлено 9 (+350%) преступления (все совершены в крупном и особо крупном размере).

Пристальное внимание правоохранительных органов уделялось пресечению хищений бюджетных средств, выделяемых на **реализацию национальных проектов, а также крупных инвестиций** в развитие экономики и социальной сферы.



✓ При осуществлении сопровождения реализации национальных проектов мерами надзорного и координационного характера органами прокуратуры области достигнуты показатели реализации национальных проектов в регионе на 98,1%. Вопросы качества и исполнения 100% обязательств не достигнуто по национальным проектам «Жилье и городская среда (98,7%)» и «Демография» (88,3%). По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования удовлетворено 154 исковых заявления, 189 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 20 - к административной, возбуждено 9 уголовных дел. Меры надзорного и координационного характера позволили достичь показатель реализации национальных проектов в регионе на 98,1%.

✓ Основное внимание в ходе проведения надзорных мероприятий в 2023 году направлено на выявление нарушений расходования бюджетных средств при исполнении предприятиями гособоронзаказа (ГОЗ), соблюдение законодательства об импортозамещении, ценообразовании, диверсификации, промышленной безопасности, а также недопущение к исполнению ГОЗ фирм, обладающими признаками однодневок и посредников.

Всего выявлено 97 (-39) преступлений, **связанных с освоением и хищением бюджетных денежных средств** (раскрыто 34, -17).

С целью противодействия преступности в сфере освоения бюджетных средств и во исполнение Указа Президента России от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в УЭБиПК ГУ МВД России на постоянной основе осуществляются оперативно-профилактические мероприятия, направленные на защиту бюджетных денежных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов.

✓ В рамках данных мероприятий проводится постоянный мониторинг и анализ финансирования и реализации национальных проектов. Изучаются сведения о проведенных и планируемых конкурсных процедурах на заключение государственных контрактов, сведения о привлеченных подрядчиках и субподрядных организациях, выполняющих обязательства по государственным и муниципальным контрактам, а также получателях субсидий. Проводится работа по установлению недобросовестных организаций – регулярных получателей бюджетных средств, исполнителей государственных контрактов в рамках реализуемых национальных проектов, изучается исполнительная документация по выполненным и оплаченным работам.

Деятельность ГУ МВД России по предупреждению, выявлению и раскрытию **коррупционных преступлений, связанных с хищением бюджетных денежных средств** на постоянной основе освещается на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, созданной при Правительстве Ленинградской области.

✓ На постоянной основе осуществляется проверка расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию национального проекта «Экология», на территории Ленинградской области. Указанный приоритетный национальный проект реализуется в следующих региональных проектах: «Сохранение уникальных водных объектов», «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая страна».

Всего в Ленинградской области подразделениями ЭБиПК выявлено 14 преступлений по фактам хищения бюджетных денежных средств, выделенных **в рамках реализации нацпроектов**, в т.ч. по национальным проектам: «Демография» – 11 преступлений; «Жилье и городская среда» – 2 преступления; «Здравоохранение» – 1 преступление.

Органами прокуратуры области в 2023 году повышена **эффективность надзора за исполнением законодательства в сфере закупок** для государственных и муниципальных нужд.

✓ Выявлено 1 706 (+2%) нарушений закона, в целях устранения которых внесено 561 (+12%) представление, по результатам их рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 376 (-3%) должностных лиц, к административной – 111 (-11%), принесено 425 (+16%) протестов, предостережено 88 (+60%) лиц, в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в правоохранительные органы направлено 8 (-38%) материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 10 (-9%) уголовных дел. Задолженность со стороны государственных и муниципальных заказчиков перед хозяйствующими субъектами на сумму 171,5 млн. руб. погашена в полном объеме.

Значительно активизировано взаимодействие с прокуратурами субъектов Российской Федерации и органами военной прокуратуры, в рамках которого направлена 101 (75, +35%) информация о нарушении государственного оборонного заказа.

✓ Информационное взаимодействие с прокурорами 32 субъектов Российской Федерации обеспечило поставку в войска вещевого обмундирования на сумму 63,7 млрд. руб., прокуратурой Ломоносовского района организовано уголовное преследование руководителя организации, похитившей 14 млн. руб., выделенных в рамках государственного оборонного заказа на строительство объектов, а Гатчинской городской прокуратурой вскрыты факты привлечения к исполнению государственного оборонного заказа организации, обладающей признаками «фирмы-однодневки».

✓ Всего в ходе надзорной деятельности за исполнением законов об оборонно-промышленном комплексе, несмотря на принятие прокурорами превентивных мер, позволивших предотвратить частично нарушения закона, выявлено 831 (862, -4%) нарушение закона, внесено 263 (212, +24%) представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 153 (116, +32%) виновных лица, к административной ответственности привлечено 58 (55, +5%) лиц, принесено 84 (62, +35%) протеста, в суд направлено 111 (197, -44%) исковых заявлений, объявлено 36 (41, +12%) предостережений, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в правоохранительные органы направлено 5 (6, -17%) материалов, по которым возбуждено 4 (4) уголовных дела.

В сфере здравоохранения выявлено 10 преступлений (раскрыто 3).

✓ В рамках проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в сфере здравоохранения, активизирована работа территориальных подразделений на районном уровне по выявлению преступлений по линии фармацевтической деятельности, пресечения оборота фальсифицированных, недоброкачественных и незаконно ввезенных на территорию Российской Федерации лекарственных средств, препаратов, биологически активных добавок (БАД) и медицинских изделий, особое внимание в оперативно-служебной деятельности территориальных подразделений ГУ МВД России обращено на выявление коррупционных преступлений в сфере здравоохранения.



С учетом актуальности вопроса безопасного и комфортного проживания граждан в жилых домах, поддержания необходимого уровня эксплуатационных характеристик многоквартирных домов, уделяется повышенное внимание исполнению законодательства в жилищно-коммунальной сфере, в том числе при переселении граждан из аварийного жилья и выполнении капитального ремонта общего имущества собственников в многоквартирных домах.

За 2023 год службой ЭБиПК ГУ МВД России в Ленинградской области выявлено 28 (+17) преступлений в сфере ЖКХ (раскрыто 2).

✓ Наиболее характерными противоправными проявлениями, совершаемыми в сфере ЖКХ, являются противоправные действия, связанные с присвоением, растратой или нецелевым использованием бюджетных денежных средств, поступающих из Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» и иных источников, направленных на реконструкцию и создание коммунальной инфраструктуры, а также капитальный ремонт жилищного фонда. Несвоевременное и неполное выполнение перечисленных работ ведет к неизбежным потерям при теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, повышая затраты поставщиков, которые в свою очередь возмещают их за счет потребителей услуг путем повышения тарифов.

✓ В этой связи ЭБиПК ГУ МВД осуществляется взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ», Жилищной инспекцией.

Прокурорами повсеместно выявлено 2 204 (-0,6%) нарушений закона, на устранение которых потребовалось принятие 1 393 (-3%) актов реагирования, привлечено 131 (-17%) лиц к дисциплинарной и административной ответственности. По материалам проверок правоохранительными органами региона возбуждено 7 (-42%) уголовных дел.

✓ В целом по региону в 2023 году зарегистрировано 2 900 аварийных отключений энергоресурсов. После прокурорского вмешательства на территории Кингисеппского района в 13 населенных пунктах восстановлено электроснабжение, обеспечена бесперебойная подача холодного водоснабжения в 7 многоквартирных домах, а также возобновлено теплоснабжение в 10 других домах. Аналогичные ситуации требовали реагирования в Гатчинском, Волховском и Тосненском районах, а также в г. Сосновый Бор. Приняты меры к повышению надежности энергоснабжения жителей области в целом, в том числе путем ликвидации аварий и модернизации сетей. Во взаимодействии с Правительством Ленинградской области запущена процедура концессионной передачи изношенных в отсутствие достаточного финансирования на их содержание электрических муниципальных сетей во Всеволожском районе. За отсутствие коммунального ресурса в осенне-зимний период пострадавшим жителям региона произведен перерасчет платы за коммунальные услуги на сумму свыше 1 млн. руб.

Одним из приоритетов в деятельности органов прокуратуры области остается осуществление надзора за соблюдением прав граждан – участников долевого строительства жилья.

В данной сфере организован непрерывный мониторинг информации контролирующих органов, анализ обращений участников долевого строительства, публикаций в сети «Интернет» и средствах массовой информации.



Службой ЭБиПК на территории Ленинградской области выявлено 270 преступлений в сфере долевого строительства (раскрыто 261).

✓ В целях контроля за ситуацией, складывающейся в сфере строительства жилья, сотрудники УЭБиПК ГУ МВД России на постоянной основе включены в состав и принимают участие в совещаниях межведомственных рабочих групп по вопросам защиты прав участников долевого строительства, созданных при правительстве Ленинградской области, прокуратуре Ленинградской области, а также региональных групп, созданных при Полномочном представителе Президента РФ по СЗФО.

✓ Руководство УЭБиПК ГУ МВД России приняло участие в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам получения на территории Ленинградской области разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию при прокуратуре Ленинградской области (14.03.2023, 23.03.2023, 28.09.2023).

✓ 25.05.2023 проведена рабочая встреча с отделом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства по вопросу принятия мер по недопущению нарушения прав граждан участников долевого строительства на территории Ленинградской области, а именно хищения денежных средств, вложенных гражданами для строительства объектов.

В целях восстановления прав граждан в области строительства проблемных объектов Ленинградская область заключила соглашение с федеральным фондом защиты прав граждан-участников долевого строительства на восстановление прав дольщиков.

По состоянию на 01.01.2023 в Единый реестр проблемных объектов (ЕРПО) включен 101 проблемный объект. По состоянию на 01.01.2024 в Ленинградской области осталось 27 проблемных объектов (9 застройщиков, 8 066 чел. – общее количество граждан – участников долевого строительства, имеющих требования к застройщику о передаче помещений).

✓ По итогам проведенных Правительством Ленинградской области мероприятий, за 2023 год в ЕРПО, включено 2 проблемных объекта и исключено 76 объектов незавершенного строительства, восстановлены права более 8 200 граждан – участников строительства: 44 объекта исключены в связи со вводом в эксплуатацию; 13 объектов исключены в связи выплатой компенсаций; 11 объектов исключены в связи с отсутствием имуущественных требований граждан – участников строительства; 8 объектов исключены по иным основаниям.

Всего в сфере строительства за 2023 год службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 665 (+610) преступлений (раскрыто 648). По линии операций с недвижимостью выявлено 543 (+820,3%) преступлений.

✓ В 2023 году из аварийного жилищного фонда переселен 931 гражданин, признаны аварийными 16 многоквартирных домов. Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта на 2023 год исполнен на 93%, отремонтировано 205 из 232 домов. В результате прокурорского вмешательства из программы капитального ремонта исключено 26 аварийных домов. Погашена задолженность по взносам на капитальный ремонт на общую сумму 2 млн. руб.

✓ Вместе с тем не выдано разрешение на ввод в эксплуатацию 2 многоквартирных домов (г. Сясьстрой Волховский район и г. Шлиссельбург Кировский район, куда планируется расселить 656 граждан), а всего в текущем году запланировано расселение 1 703 граждан.

За 2023 год в Ленинградской области по линии **кредитно-финансовой сферы** выявлено 3 (-41) преступления, раскрыто 7 (-23) преступлений.

Ухудшилась результативность в выявлении нарушений законодательства о налогах и сборах, полнотой реализации налоговыми органами предоставленных полномочий по обеспечению поступлений платежей в бюджеты.

За 2023 год на территории Ленинградской области службой ЭБиПК выявлено 13 **налоговых преступлений** (раскрыто 10).

✓ На постоянной основе проводятся совещания с участием представителей УЭБиПК ГУ МВД России и УФНС России по Ленинградской области по вопросам эффективности взаимодействия.

Прокуратурой Ленинградской области родолжена работа по оспариванию мнимых сделок, заключенных в целях легализации незаконно полученных денежных средств, в том числе в целях уклонения от уплаты налогов, а также обналичивания средств гособоронного заказа.

✓ Заявлено 4 иска о признании таких сделок ничтожными, рассмотрено 5, все удовлетворены. Решения суда позволит налоговым органам взыскать с налогоплательщика в доход государства денежные средства в размере 6 млн. руб., неправомерно предъявленную к вычету из бюджета НДС, а также должно обеспечить возврат 3,3 млн. руб. средств государственного оборонного заказа.



За 2023 год выявлено только 2 (=) преступления, связанное с **незаконным предпринимательством**. Наряду с этим, отсутствуют результаты в выявлении фактов лжепредпринимательства, легализацией (отмыванием) денежных средств, полученных преступным путём, незаконного получения кредита, контрабанды и незаконного оборота драгоценных металлов и камней.



С целью недопущения обострения социальной напряженности на территории региона ГУ МВД России на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов нарушения прав граждан **в сфере оплаты труда**, в том числе выявления скрытой задолженности по выплате заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, а также предприятий, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

✓ Работа по предотвращению задолженности по заработной плате перед работниками предприятий и организаций, а также вопросам оплаты труда в Ленинградской области строится совместно с прокуратурой, комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Государственной инспекции труда региона, ГУ МВД России, с УФНС России по Санкт-Петербургу в рамках проведения совместных выездных налоговых проверок.

За 2023 года ЭБиПК ГУ МВД на территории Ленинградской области преступления, предусмотренные ст. 145.1 УК РФ не выявлялись, раскрыто 1 (-1) по территории Волховского района.

✓ Основной причиной невыплаты заработной платы представители организаций называют сложное положение на рынке товаров и услуг, наличие большой дебиторской задолженности, отсутствие заказов.

✓ Ленинградская область – один из регионов с самым низким уровнем безработицы (0,3%). Задолженность по оплате труда имела на 15 предприятиях в размере 70 160 тыс. руб., из которых 9 находились на различных стадиях несостоятельности (банкротства) и имели задолженность в размере 66 846 тыс. руб.

В 2023 году в результате принятого комплекса мер прокурорского реагирования удалось погасить задолженность по заработной плате на общую сумму 121 100 тыс. руб. перед более 750 работниками региона, а также исключить из реестра предприятий должников 15 организаций.

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей созданы и функционируют:



Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей. С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.

За 2023 год на территории Ленинградской области сотрудниками службы ЭБиПК ГУ МВД России выявлено: 13 (+5) преступлений в сфере потребительского рынка, 37 (+8) – незаконного оборота алкогольной продукции, 3 (+1) – интеллектуальной собственности, в т.ч. незаконного использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг) – 2, незаконного оборота объектов интеллектуальной собственности – 1.

✓ В рамках взаимодействия ЭБиПК ГУ МВД России с таможенными и налоговыми органами, Роспотребнадзором, Росздравнадзором, Россельхознадзором, Росалкогольрегулированием, Росприроднадзором, Росрыболовством проводятся профилактические мероприятия на рынке реализации продукции, в т.ч. осуществляемой посредством сети «Интернет», связанной с производством и реализацией пищевой продукции, продукции медицинского назначения, объектов интеллектуальной собственности, нефтепродуктов, а также продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни и здоровья граждан.

✓ Осуществляют мониторинг рынка реализации продукции, в том числе осуществляемой посредством сети «Интернет», по направлениям незаконного производства и реализации пищевой продукции, продукции медицинского назначения, объектов интеллектуальной собственности, нефтепродуктов, а также продукции, не отвечающей требованиям безопасности жизни и здоровья граждан

✓ В результате проведенных оперативно - профилактических мероприятий «Алкоголь» (15.05.2023 - 24.05.2023, 04.09.2023 - 13.09.2023, 02.10.2023 -11.10.2023) на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, направленных на противодействие незаконному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции, по территории Ленинградской области возбуждено 19 уголовных дел.

Продолжена работа по борьбе с нарушениями законодательства **в топливно-энергетическом комплексе**. Всего за 2023 год выявлено 6 (+2) преступлений в сфере ТЭК, раскрыто 1 (-1). В отдельных сферах ТЭК выявлено 34 преступления (раскрыто – 9).



✓ ТЭК Ленинградской области представляет собой сложную разветвленную систему производства, транспортировки и распределения топлива и энергии. По территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области проходит ряд нефтепроводов (МН) и нефтепродуктопроводов (МНПП) предприятий системы ПАО «Транснефть» ООО «Транснефть-Балтика», по которым осуществляется транспортировка, как нефти, так и светлых нефтепродуктов. Общая протяженность магистральной трубопроводной системы, пролегающей по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, составляет 1433 км.



Анализ следственно-судебной практики показал, что для Ленинградской области в сфере ТЭК характерны преступления, связанные с хищениями нефти и нефтепродуктов из магистральных трубопроводов, путем осуществления несанкционированных врезок. Однако, за последние годы прослеживается частичная декриминализация данной сферы. Криминальные посягательства на объекты магистральной трубопроводной системы в Ленинградской области сократились с 73 фактов в 2016 году до 6 – в 2023 году.

✓ Проводятся мероприятия в части касающейся защиты бюджетных средств, выделенных на электроэнергетическую и газовую отрасли. Осуществляется комплекс мероприятий, направленных на реализацию оперативной информации в отношении юридических лиц по факту возможного хищения бюджетных средств при выполнении работ, связанных с газификацией населенных пунктов Ленинградской области. В целях обмена информацией, на постоянной основе организовано взаимодействие с Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Лесопользование

Принимая во внимание значение лесов как одного из ключевых факторов социально-экономического развития Ленинградской области, усилия органов прокуратуры области были направлены на пресечение правонарушений и преступлений в деятельности органов власти при осуществлении полномочий в лесной сфере. ГУ МВД России на постоянной основе осуществляется межведомственное взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу и ЛОГКУ «Ленобллес».



✓ Благодаря тесному взаимодействию прокуратуры области с ПУ ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области изобличены и привлечены к уголовной ответственности члены организованного преступного сообщества, осуществившие масштабную незаконную рубку лесных насаждений в Выборгском районе, повлекшую причинение ущерба государству на сумму более 1 млрд. руб. В арбитражном суде к настоящему моменту с них взыскали 36 млн. руб.

В сфере лесопромышленного комплекса службой ЭБиПК на территории Ленинградской области выявлено 20 (+2) преступлений, раскрыто 16 (+2). Размер причиненного материального ущерба составил 524 457 тыс. рублей, возмещенный материальный ущерб (наложен арест, добровольно погашено, изъято) – 544 153 тыс. рублей (возмещение 103,7%).

✓ Осуществляется межведомственное взаимодействие с департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу. Сотрудники Департамента постоянно принимают участие в проверочных мероприятиях в качестве специалистов (определении ущерба, нанесенного лесному хозяйству от противоправных деяний).

✓ Совместно с ЛОГКУ «Ленобллес»: осуществляются совместные выезды в места возможных незаконных рубок (привлекаются инженеры ЛОГКУ «Ленобллес», для проведения осмотров места происшествия, определения количества изымаемой древесины, получения суждения специалистов).

✓ 21.02.2023 проведено заседание межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства, направленного на пресечение и предупреждение правонарушений и преступлений в сфере использования лесов и особо охраняемых природных территорий при Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуре

✓ С целью повышения эффективности работы по выявлению и раскрытию фактов приобретения, хранения, перевозки и переработки в целях сбыта или сбыта заведомо незаконно заготовленной древесины: 10.03.2023 проведено служебное совещание с участием сотрудников УЭБиПК ГУ МВД России; 05.09.2023 с подразделениями ЭБиПК МВД России на районном уровне Санкт-Петербурга и Ленинградской области проведен семинар, на котором сотрудниками профильного 12 отдела ОРЧ (ЭБиПК) № 8 ГУ МВД России доведены методические рекомендации по документированию преступлений, связанных с незаконной заготовкой лесных насаждений, а также методика использования информационно-телекоммуникационных ресурсов.

С целью стабилизации оперативной обстановки в сфере лесопромышленного комплекса, предупреждения, выявления и пресечения преступлений в сфере заготовки и оборота древесины УЭБиПК ГУ МВД России инициировано проведение в период с 28 сентября по 5 октября 2023 года оперативно-профилактического мероприятия «Лес». По результатам проведенного мероприятия возбуждено 30 уголовных дел, из них 12 экономической направленности.

Значительное число преступлений в сфере ЛПК связано с реализацией древесины, полученной при использовании лесов в соответствии со ст.ст.43-46 ЛК РФ на основании постановления Правительства РФ от 23.07.2009 № 604 на территории районов Ленинградской области, где происходит строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (осуществление работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых (ст.43 ЛК РФ), использованию водохранилищ и иных искусственных водных объектов гидротехнических сооружений и др. (ст. 44 ЛК РФ), использованию линий электропередачи, линий связи, трубопроводов и др. линейных объектов (ст.45 ЛК РФ), для переработки древесины и иных лесных ресурсов (ст.46 ЛК РФ).



✓ В Ленинградской области можно выделить строительство линейных объектов под газопроводы и автомобильные дороги в Тосненском, Волховском, Выборгском, Кингисеппском, Бокситогорском, Гатчинском, Приозерском районах, на которых могут совершаться преступления, связанные с хищением древесины (федеральной собственности) до проведения торгов со стороны Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Хищение древесины может осуществляться в период его хранения до проведения торгов, так как Постановлением Правительства не определяется ответственность за его сохранность.

✓ Согласно поступающей информации на территории Ленинградской области могут совершаться преступления, связанные с незаконной рубкой лесных насаждений организациями-арендаторами лесного фонда, имеющими все необходимые документы, разрешающие рубку лесных насаждений. Данными организациями совершаются «перерубы», то есть заготовка древесины в большем объеме, чем это определено разрешительными документами. Данные рубки осуществляются в пределах официально отведенных участков, что затрудняет выявление данных преступлений. Перерубы возможны в связи с тем, что разрешительная документация оформляется по устаревшим не актуализированным материалам лесоустройства.

Выявлено 1 (=) преступление в сфере добычи полезных ископаемых (раскрыто 3; +1).

✓ В настоящее время на территории Ленинградской области действует 240 организаций недропользования, занимающихся, по своему виду деятельности, добычей твердых полезных ископаемых и 608 водопользователей. Крупнейшими недропользователями являются: ЗАО «УК Возрождение-неруд», карьеры «Эркаля» и «Красновское» Выборгский район Ленинградской области, ЗАО «ЛСП-Базовые», карьеры «Манушкино» и «Каллелово» Всеволожский район Ленинградской области, карьеры «50 квартал» и «Воронцовское» Выборгский район Ленинградской области, карьеры «Апраксин бор» и «Брусова гора» Тосненский район Ленинградской области, ООО «ЦБИ», карьер «Воронцовское» Выборгский район Ленинградской области. Добытые полезные ископаемые используются на строительных объектах Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в том числе при строительстве автомобильных дорог федерального значения.

В настоящее время деятельность нелегализованных карьеров на территории обслуживания фактически ликвидирована. В связи с чем, возникла необходимость перенаправить усилия на отработку поступающей информации в отношении лицензированных карьеров, осуществляющих свою деятельность с существенными нарушениями условий лицензирования, в особенности в части выхода за пределы горного отвода.

Службой ЭБиПК ГУ МВД России, во взаимодействии с Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области; Департаментом Росприроднадзора по СЗФО принимаются организационно-практические и профилактические меры по противодействию преступности в сфере недропользования.

✓ Так, 26.01.2023 совместно со специалистами ГКУ «Ленавтодор» и Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области осуществлен выезд на земельные участки, расположенные в пос. Хапо-Ое Всеволожского района Ленинградской области, в целях установления и пресечения фактов противоправной деятельности, связанной с организацией несанкционированных свалок и добычей песка. В ходе выезда установлен факт хищения полезных ископаемых (песка). По данному факту возбуждено уголовное дело № 12302410004000064 от 19.05.2023 по признакам преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 171 УК РФ по факту осуществления предпринимательской деятельности без лицензии на пользование недрами от имени ООО «ВИКТОРИАЛ» и добыче общераспространенных полезных ископаемых в виде песка с территории земель сельскохозяйственного назначения, принадлежащих Мичуриной В.В., расположенных по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, чем причинили ущерб на общую сумму не менее 13 297 425 рублей 75 копеек, т.е. в особо крупном размере.

При осуществлении надзора за исполнением **земельного законодательства** в 2023 году проведены результативные проверки, по итогам которых по инициативе органов прокуратуры области правоохранительными органами региона возбуждено 20 (16, +25%) уголовных дел. Надзорными мероприятиями органов прокуратуры области удалось добиться снижения размера задолженности за использование лесов региона с 301 до 235,8 млн. руб.

Сохраняется проблема хищения прав на земли лесного фонда, в том числе на основе незаконных решений органов местного самоуправления в 1991 году. В регионе получила распространение практика формирования и предоставления в частную собственность земельных участков, расположенных в береговых полосах водных объектов, приватизация которых прямо запрещена водным законодательством.

✓ Всеволожской городской прокуратурой вскрыты факты неправомерного отчуждения земель из муниципальной собственности, в связи с чем в органы предварительного расследования региона направлено 11 материалов проверок в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (возбуждено 11 уголовных дел).

✓ Выборгской городской прокуратурой выявлен факт неправомерного увеличения площади земельного участка, принадлежавшего физическому лицу, на основании незаконного постановления главы администрации за счет земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности, в связи с чем по материалам проверки городской прокуратуры, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, УМВД России по Выборгскому району Ленинградской области возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

В сфере агропромышленного комплекса преступлений не выявлено (0; -9).

✓ Продолжаются проверки должностных лиц крестьянских (фермерских) хозяйств, производителей сельскохозяйственной продукции, техники, иных организациях, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории Ленинградской области, на предмет хищения полученных денежных средств, в том числе по информации, поступившей из комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области.

Выводы:

Отмечается наращивание усилий правоохранительных органов в профилактике, выявлении и пресечении всех наиболее значимых преступлений экономической направленности.

Значительные средства, выделяемые на реализацию национальных проектов, требуют постоянного внимания со стороны федеральных надзорных органов и региональных органов финансового контроля. Также необходим особый контроль за ходом работ на проблемных объектах долевого строительства (не восстановлены права еще более 7,5 тыс. граждан, а в реестр проблемных объектов включено 23 многоквартирных дома).

Важно поддерживать постоянное рабочее взаимодействие между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь и табак), а также реализации лесного и земельного законодательства.

12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Предупреждение коррупционных проявлений является одной из главных задач в деятельности всех государственных и муниципальных органов

Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлено 94 (+14,6%) преступлений, в т.ч. 32 (-1) – совершенных в крупном и особо крупном размере, 50 (-66) уголовных дел доведены до суда.

В ходе работы по изобличению взяточников установлено, что более половины выявленных преступлений данной категории – это мздоимство в крупном и особо крупном размере (13).

Преступления коррупционной направленности	Выявлено	+/- (%)	В крупном размере	+/- (абс)	Раскрыто	+/- (%)	Передано в суд	+/- (абс)
Против интересов службы в коммерческих и иных организациях (ст.ст.201-204 УК РФ)	17	+70,0	6	-2	13	+1200	12	+11
в т.ч. Коммерческий подкуп (ст.204УК РФ)	12	+50,0	5	-3	11	*	10	+10
Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст.285-293 УК РФ)	94	+14,6	32	-1	57	-59,3	50	-66
в т.ч. Получение взятки (ст.290 УК РФ)	23	-4,2	13	+1	16	-76,1	16	-51
Дача взятки (ст.291 УК РФ)	23	+9,5	7	-3	21	-34,4	20	=

✓ Деятельность ГУ МВД России по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», с выполнением полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на возбуждение уголовных дел. Особое внимание уделяется преступлениям коррупционной направленности, совершенным высокопоставленными должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления, пресечение содействия с их стороны организованным группам и сообществам.

✓ На постоянной основе осуществляется взаимодействие с государственными контролирующими органами, в т.ч. с профильными органами исполнительной власти Ленинградской области, в части получения значимой информации о совершенных или совершаемых преступлениях коррупционной направленности.

По итогам 12 месяцев 2023 года службой ЭБиПК выявлено 401 коррупционное преступление (раскрыто – 385), в т.ч. по ст.290 УК РФ – 9, ст.291 УК РФ – 14, ст.291.1 УК РФ – 5.

В период с 7 по 23 ноября 2023 года проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Коррупция» с целью выявления, предупреждения и пресечения коррупционных преступлений, в том числе связанных со взяточничеством в крупном и особо крупном. По результатам мероприятий в подразделениях ЭБиПК Ленинградской области возбуждено 3 уголовных дела (ст. 291 ч. 1 УК РФ – 1, ст. 204 ч. 7 УК РФ – 2).

✓ Деятельность ГУ МВД России по предупреждению, выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, связанных с хищением бюджетных денежных средств на постоянной основе освещается на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, созданной при Правительстве Ленинградской области.

Количество предъявленных прокурорами исковых заявлений в 2023 году возросло на 19% (с 36 до 43). При снижении на 7% (с 561 до 522) числа внесенных представлений их эффективность увеличилась со 127% до 140%.

✓ В сфере соблюдения служащими установленных запретов, ограничений и исполнения обязанностей выявлено 691 (692, -0,5%) должностное лицо, допустившее подобные нарушения, внесено 208 (210, -1%) представлений, по результатам рассмотрения которых 499 (470, +6%) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, из них 4 (3, +33%) лица уволены в связи с утратой доверия либо их полномочия прекращены досрочно в связи с нарушениями законодательства о противодействии коррупции. При этом более чем в 2 раза с 37 до 60 (+36,7%, темп прироста 62,2%) возросло число установленных лиц, допустивших нарушения, связанные с неурегулированием конфликта интересов. Нарушения, связанные с представлением сведений о расходах, выявлены в деятельности 2 должностных лиц, с участием в незаконной предпринимательской деятельности - 1.

2023 году проведена комплексная работа по различным направлениям, закрепленным в **Плане противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021–2024 гг.**, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614. В рамках данного плана продолжена и усовершенствована работа по контролю за расходами при совершении сделок по приобретению имущества, а также сведений об источниках средств, за счет которых совершены сделки. В сравнении с предшествующим годом увеличилось количество назначенных мероприятий по контролю за расходами, а также повысилась их результативность.

Проведён анализ сведений муниципальных служащих администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, замещающих главные должности муниципальной службы, на предмет соблюдения Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

✓ Так, возросло количество осуществленных процедур контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, глав местных администраций и муниципальных служащих (2022 год – 3, 2023 год – 16).

✓ По результатам осуществленных мероприятий материалы по контролю за расходами в 7 случаях направлены в органы прокуратуры, из них в 4 случаях органами прокуратуры в суд поданы иски об обращении имущества в доход государства.

✓ Рост количества мероприятий по контролю обусловлен эффективностью проводимого анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в рамках выездов в администрации муниципальных районов и городского округа.

В 2023 году активно внедрялись механизмы, направленные на оптимизацию работы по проведению проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

✓ Так, из 67 проверочных мероприятий в отношении гражданских служащих 40 проведены в «упрощенном порядке», что способствовало минимизации временных затрат.

✓ По результатам проверок сведений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, глав местных администраций выявлялись факты представления недостоверных и неполных сведений, отдельные случаи неприятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В 2023 году продолжена работа по проведению антикоррупционного аудита в формате выездных проверок органов исполнительной власти и государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти Ленинградской области, по профилактике коррупционных и иных правонарушений, что способствовало повышению эффективности деятельности в области противодействия коррупции, а также минимизации коррупционных рисков в дальнейшем.



По результатам таких выездов установлены факты представления недостоверных и неполных сведений. Выявлены отдельные ситуации возникновения личной заинтересованности, что способствовало своевременному принятию мер и неукоснительному соблюдению требований законодательства.

В целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции в 2023 году организовано и проведено 5 мероприятий просветительского характера.

✓ С целью обеспечения практической направленности и повышения правовой грамотности при проведении семинаров особое внимание уделено интерактивным мероприятиям, в ходе которых закрепляются знания и совершенствуются навыки применения норм законодательства. С 2023 года внедряется практика участия в семинарах представителей государственных организаций.

✓ С целью повышения правовой грамотности гражданских служащих в 2023 году подготовлен обзор практики реализации прав, исполнения обязанностей и соблюдения запретов, установленных в целях противодействия коррупции, содержащий основные нормы законодательства, алгоритм действий при реализации гражданскими служащими прав, исполнении обязанностей и соблюдении запретов при прохождении государственной гражданской службы. В Обзоре приведены практические ситуации, в которых гражданскими служащими исполнены требования законодательства, и ситуации, повлекшие применение мер юридической ответственности.

Просветительская работа среди граждан, в том числе молодежи

В рамках межрегионального молодежного образовательного форума Северо-Западного федерального округа «Ладога» проведено тематическое мероприятие по противодействию коррупции «Сделай свой выбор! Скажи коррупции – «нет!»». В рамках тематической площадки для молодых активистов и волонтеров проведены интерактивные мероприятия.

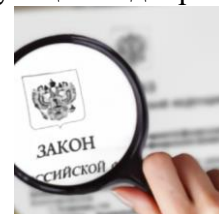
✓ В 2023 году организованы и проведены: Областной конкурс видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» среди обучающихся 9–11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, старт которого традиционно приурочен к Международному дню борьбы с коррупцией. В конкурсе приняли участие 424 школьника 9–11 классов из 14 районов, которые представили 130 работ. По итогам определены победители и лауреаты, которые награждены дипломами конкурса: абсолютный победитель, 2 победителя, 10 лауреатов. Руководители образовательных организаций, обучающиеся которых стали абсолютным победителем и победителями конкурса, награждены ценными призами – профессиональными видеокамерами.

✓ В целях выявления и продвижения лучших образовательных практик региона по формированию антикоррупционного мировоззрения как составной части социально-гражданской компетентности обучающихся и формирования у обучающихся образовательных организаций нетерпимости к коррупционному поведению проведен Ленинградский областной конкурс «Школа – территория антикоррупционного просвещения» для педагогических работников общеобразовательных организаций. По итогам определены: 1 победитель и 2 лауреата, которые награждены дипломами Губернатора Ленинградской области и памятным подарками.

✓ Принято участие в форуме лидеров молодежного предпринимательства в рамках реализации федерального проекта «Регион для молодых». В ходе выступления представлена информация об основных положениях законодательства о противодействии коррупции, о неотвратимости ответственности за совершение незаконных действий, приведены практические примеры деловой коррупции, разъяснены механизмы участия представителей общества, в том числе предпринимателей, в противодействии коррупции, освещены аспекты взаимодействия органов исполнительной власти с представителями предпринимательского сообщества в области противодействия коррупции.

В 2023 году деятельность в сфере противодействия коррупции осуществлялась в соответствии с положениями **Национальной стратегии противодействия коррупции**, Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024гг., утвержденного Указом Президента России от 16.08.2021 № 478, а также Планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024гг., утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614. В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработан значительный объём нормативно-правовых актов⁶⁴.

В 2023 году органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное **проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы.



Проекты нормативных правовых актов в установленном порядке размещались на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

⁶⁴ <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/npa/>

Органами прокуратуры выявлено 844 (+23,6%) правовых актов, содержащих 890 (+27%) **коррупциогенных факторов**, по результатам принятых мер прокурорского реагирования исключен 871 (+44%) факторов.

✓ Также выявлено 624 (+14,5%) коррупциогенных фактора в 560 (+14,3%) проектах нормативных правовых актов прокурорами направлено **информаций**, по результатам прокурорского вмешательства исключено 598 (+16,1%) коррупциогенных факторов.

Прокурорами изучено 17 571 (14 630, +20%) проект правовых актов, подготовлено 1 280 (1 347, -5%) отрицательных заключений, направлено 2 486 (2 344, -6%) предложений, информации о необходимости корректировки нормативных правовых актов, 252 (236, +7%) проекта решений



Утвержден **Кодекс этики и должностного поведения работников органов исполнительной власти Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы**» (Постановление Губернатора Ленинградской области от 05.04.2022 № 28-пг).

Продолжают активно функционировать **комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области.**

✓ Проведено 109 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей.

✓ Ленинградской области Проведен анализ, представленных гражданскими служащими, в целях выявления признаков конфликта интересов (возможности его возникновения). По результатам проведенного анализа выявлено 44 ситуации с признаками конфликта интересов, в органы исполнительной власти направлены соответствующие запросы. В установленном порядке осуществлены мероприятия, направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов (возможности возникновения).



Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг (во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»).



✓ В 2023 году в Администрации Ленинградской области состоялось 4 заседания, по рассмотрению плановых и внеплановых вопросов (рассмотрено 13 вопросов), 1 заседание по рассмотрению вопроса соблюдения требований к должностному поведению лица, замещающего государственную должность Ленинградской области в Администрации Ленинградской области.

✓ План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korrupcii-v-lening>

В Администрации Ленинградской области в круглосуточном автоматическом режиме работает **телефонная линия «Противодействие коррупции»**⁶⁵.

Кроме того, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления обеспечено функционирование каналов получения информации, по которым граждане могут конфиденциально сообщать о возможных коррупционных правонарушениях.

✓ В 2023 году на Телефонную линию поступило и зарегистрировано 52 сообщения, при этом по вопросам возможных коррупционных проявлений 2 сообщения.

✓ Каждое обращение детально рассматривается, при необходимости организовывается взаимодействие как с гражданами, так и с органами местного самоуправления, в отдельных случаях информация направляется в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

Проведён **мониторинг информации, содержащейся в обращениях граждан и организаций**, о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления.



⁶⁵ Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 утверждено Положение о телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области.

✓ Каждое обращение детально рассматривается, при необходимости организовывается взаимодействие, как с гражданами, так и с органами местного самоуправления, в отдельных случаях информация направляется в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

В целях автоматизации работы в сфере противодействия коррупции в Ленинградской области осуществлена разработка и внедрение информационных технологий, в т.ч. на базе специального программного обеспечения, позволяющего осуществлять консолидацию, мониторинг и автоматизированное обобщение сведений, представляемых подотчетными лицами.

✓ В целях своевременного реагирования на возможность возникновения конфликта интересов, выявления причин и условий его возникновения, а также повышения эффективности деятельности использовались информационно-аналитические программные продукты. Продолжена работа по организации внедрения ГИС «Посейдон». Реализован механизм получения сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в электронной форме посредством направления соответствующих запросов.

Выводы:

В работе правоохранительных органов отмечается повышение результативности в выявлении преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, интересов службы в коммерческих и иных организациях (в т.ч. резонансных). Вместе с тем отстают результаты по передаче окончательных уголовных дел в суд.

Нормотворческая и организационно-методическая работа в сфере профилактики коррупции в Ленинградской области в целом соответствует предъявляемым задачам и требованиям. Реализуемые в 2023 году в Ленинградской области органами исполнительной власти и органами местного самоуправления меры по противодействию коррупции осуществлялись на плановой основе и предусматривали систематизированный и непрерывно функционирующий комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, выявление и последующее устранение причин ее возникновения, а также на минимизацию коррупционных рисков.

Первоочередными задачами на 2024 год должны стать: обеспечение функционирования ГИС «Посейдон» при проведении проверочных мероприятий; дальнейшее совершенствование работы по проведению выездных проверочных мероприятий в органы исполнительные власти, администрации муниципальных районов и городского округа, а также государственные организации, подведомственные органам исполнительной власти; проведение на плановой основе просветительские мероприятия, в том числе в интерактивном формате.

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



За 2023 год в Ленинградской области зарегистрировано 140 (-13,6%) **экологических преступлений** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 35 (=) из которых закончены расследованием (раскрыты).



На постоянной основе осуществляется взаимодействие правоохранительных и контрольно-надзорных органов, в т.ч. в рамках межведомственных рабочих групп по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства: в т.ч. при Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуре, СЗ МРУ Росприроднадзора, Управлении Роспотребнадзора по Ленинградской области.

✓ На заседаниях межведомственных рабочих групп по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства на постоянной основе обсуждаются проблемные вопросы, планируются совместные выезды для проведения проверочных мероприятий, в целях выявления экологических правонарушений. В основном поступающая информация, связана с нарушениями законности при размещении, сборе и утилизации твёрдых коммунальных и бытовых отходов.

✓ Проводятся проверочные мероприятия (рейды), по результатам которых пресекается деятельность нелегальных свалок, перевозчиков отходов, физических и юридических лиц, осуществляющих незаконную деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления.

✓ Учитывая актуальность проблемы, связанной с утилизацией отходов и важностью природоохранной политики, правоохранительными органами, в частности ГУ МВД России уделяется повышенное внимание состоянию законности при размещении, сборе и утилизации твёрдых коммунальных отходов и опасных отходов промышленных предприятий.

Одной из самых сложных является **проблема утилизации отходов и борьба с незаконными свалками.**

В связи с отсутствием на территории Санкт-Петербурга действующих полигонов, образующиеся городские отходы размещаются на территории Ленинградской области. Ввиду роста темпов строительства и промышленного производства отмечается увеличение объемов образования всех видов отходов. В ближайшее время основной проблемой в сфере обращения с отходами может стать превышение установленных объемов по приему отходов действующими полигонами, расположенными на рентабельной для перевозчиков удаленности от Санкт-Петербурга, а также отсутствие территорий, на которых можно начать строительство новых.

✓ Основными полигонами, которые расположены в Ленинградской области и принимающие бытовые отходы, в том числе, образованные в Санкт-Петербурге, являются: ООО «Новый Свет-ЭКО» (Гатчинский район), ЗАО «Промотходы» и ООО «Полигон «ТБО» (Всеволожский район).

✓ В настоящее время на территории Ленинградской области действует 16 полигонов по размещению ТКО, в следующих районах: во Всеволожском, Бокситогорском и Выборгском – по 2 полигона, Гатчинском, Сланцевском, Приозерском, Кингисеппском, Волховском, Волосовском, Киришском, Лужском, Тихвинском и Тосненском – по 1 полигону. В том числе: АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» принадлежат 5 полигонов, расположенных во Всеволожском Сланцевском, Приозерском, Кингисеппском, Волховском районах Ленинградской области.

✓ За последние несколько лет из-за исчерпания мощностей было закрыто 4 основных полигона (в Гатчинском, Ломоносовском, Тосненском районах Ленинградской области и Красносельском районе Санкт-Петербурга), принимавших отходы из Санкт-Петербурга, в связи с чем основная нагрузка по приему отходов возложена на полигоны Ленинградской области.

✓ В 2018 году определены региональные операторы по обращению с отходами, так в Ленинградской области – АО «Управляющая компания по обращению с отходами Ленобласти» (УКООЛО), основной целью которой является контроль за движением отходов от образователя до объекта конечной переработки, утилизации (размещения) отходов, а также противодействие нелегальному обороту отходов производства и потребления.

Мерами прокурорского реагирования ликвидировано 246 несанкционированных свалок, в результате чего в настоящее время число мест незаконного размещения отходов (128) в регионе находится на историческом минимуме. Обеспечена надлежащая эксплуатация крупнейшего в области полигона ООО «Новый Свет-ЭКО», ежегодные планы лесопатологических обследований и лесовосстановления исполнены на 118% и 102% соответственно, на 100% исполнены мероприятия национального проекта «Экология».

Учитывая актуальность проблемы, связанной с утилизацией отходов и важностью природоохранной политики, правоохранительными органами, в частности УЭБиПК ГУ МВД России, уделяется повышенное внимание состоянию законности при размещении, сборе и утилизации твёрдых коммунальных отходов и опасных отходов промышленных предприятий. Планируются и проводятся проверки, с участием специалистов контрольно-надзорных органов.

✓ Как показывает правоприменительная практика, преступления, связанные с нарушением законодательства в сфере обращения с отходами, квалифицируются по следующим составам: по ст. 171 УК РФ (незаконное предпринимательство), по ст. 246 УК РФ (нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ), по ст. 247 УК РФ (нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов) и по ст. 254 УК РФ (порча земли). Основной особенностью работы по указанным составам преступлений является необходимость проведения экологических экспертиз, без проведения которых следственные органы не принимают решение о возбуждении уголовных дел указанной категории. В ЭКЦ ГУ МВД России отсутствуют специалисты, которые правомочны производить необходимые экспертизы.

В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду, реализуется **Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368.

✓ Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, соисполнителями: Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет Ленинградской области по обращению с отходами.

При реализации приоритетного проекта «Развитие системы обращения с отходами на территории Ленинградской области» осуществлялись строительно-монтажные работы на объекте по переработке и размещению твердых коммунальных и отдельных видов промышленных отходов в Кингисеппском районе.

✓ В рамках процессной части государственной программы: подготовлен отчет о качестве поверхностных вод 12 водных объектов и комплексная оценка состояния восточной части Финского залива и Ладожского озера в пределах территории Ленинградской области; выполнено измерение содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ в 10 городах, превышений предельной концентрации по исследуемым загрязняющим веществам за период выполнения работ не выявлено; обеспечена актуализация 7 блоков информационно-аналитической системы «Водопользование»; на 18 постах выполнен мониторинг радиационной обстановки на территории Ленинградской области с использованием автоматизированной системы контроля; проведены работы по определению границ затопления, подтопления для территорий г.Выборг и г.Приморск Выборгского района, заявление о принятии решения об установлении зон направлено в Невско-Ладожское бассейновое водное управление.

✓ В рамках развития и сопровождения системы интеграции информационных ресурсов и проектов «Цифровая экологическая карта Ленинградской области» выполнено наполнение и актуализация распределенной базы данных; актуализированы цифровые тематические слои масштабе 1:500 000 и в масштабе 1:1 000 000; обеспечена актуализация и поддержание работоспособности блока для анализа данных о состоянии и загрязнении компонентов природной среды на территории Ленинградской области; обеспечено функционирование подсистемы «Мониторинг атмосферного воздуха Ленинградской области», получение, обработка и хранение данных наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха с 4 программно-аппаратных комплексов, расположенных в г. Гатчина (2 станции), г. Мурино Всеволожского района (1 станция), пос. Усть-Луга Кингисеппского района (1 станция);

✓ В рамках поддержки экологического воспитания, образования и просвещения: издан сборник «Труды школьников Ленинградской области по экологии и краеведению родного края»; выполнено материально-техническое обеспечение 4 школьных лесничеств Выборгского, Кировского, Лодейнопольского и Лужского районов, приобретены квадрокоптеры "Геоскан Пионер Мини", персональные компьютеры, оргтехника, лесохозяйственный инвентарь и инструмент, спортивно-туристический инвентарь, учебные пособия, информационные стенды и таблицы, форменное обмундирование, организованы ознакомительные экскурсии в Ботанический сад г. Санкт-Петербург, Ботанический сад г. Пушкин, Лесной музей в Лисенском лесном колледже, Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет им. С.М.Кирова; прошли повышение квалификации 33 педагога, участвующие в проведении детских образовательных экспедиций и реализующие со школьниками образовательные программы экологической направленности; организованы и проведены 6 экспедиций по экологии и краеведению, экологический слет, конкурс «Лучшая экологическая школа Ленинградской области», олимпиада эколого-биологической направленности. Участие в мероприятиях приняли более 2,4 тыс. школьников.

✓ Актуализированы информационные ресурсы и обеспечено функционирование АИС «Недропользование». Подготовлены 335 сводных и информационно-аналитических материалов, в том числе 180 картографических, выполнена проверка координат местоположения 66 картографических объектов, проверка картографических материалов по 654 запросам; введены данные по 350 учетным карточкам на буровые скважины; переведены в растровую форму и включены в состав информационных ресурсов блоков 104 лицензии и документы по 52 распоряжениям, утверждающим зоны санитарной охраны скважин.

Выполнялись лесоустроительные работы: проведено 50 995 контрольных мероприятий, выявлено 116 случаев **незаконной рубки** общим объемом 1 303,39 куб. м (с причиненной суммой ущерба 54 720,98 тыс. руб.); 107 случаев самовольного **захвата земель лесного фонда** объемом 342 084,21 кв. м (с причиненной суммой ущерба 63 659,39 тыс. руб.); 161 случай прочих **лесонарушений** (с причиненной суммой ущерба 370 995,89 тыс. руб.). По всем фактам лесонарушений материалы направлены в правоохранительные и иные контрольно-надзорные органы для принятия мер.

Проблема сбора и **утилизации отходов производства и потребления** остается наиболее острой в Ленинградской области. В результате деятельности населения, организаций и предприятий в Ленинградской области накопление отходов производства и твердых коммунальных отходов составляет от 3,9 до 5,5 млн. куб. м. Зачастую это вызывает справедливое недовольство и протестные настроения в обществе.

В настоящее время ликвидированы (убраны) **незаконные свалки на территории** Всеволожского лесничества – 12729 куб. м, Ломоносовского лесничества – 155 куб. м, Роцинского лесничества – 500 куб. м, Приозерского лесничества – 552 куб. м. осуществлялось выполнение работ по таксации лесов на землях лесного фонда, проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Ломоносовского, Кингисеппского, Сланцевского, Роцинского лесничеств.

✓ На территории 4 муниципальных образований ликвидировано 16 несанкционированных свалок объемом 74056,6 куб. м.;

✓ В рамках осуществления контроля (надзора) за соблюдением природоохранного законодательства выявлено 120 несанкционированных свалок, в т. ч. на землях лесного фонда 81 свалка, 1074 нарушений природоохранного законодательства; подготовлено 2362 заключения по результатам лабораторных исследований; изъято 23 ед. транспортных средств и машин.

В рамках **федерального проекта «Чистая страна»** и мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта: получено положительное заключение повторной экологической экспертизы проекта рекультивации несанкционированной свалки в г. Светогорске Выборгского района. Заключен государственный контракт на выполнение работ по рекультивации нарушенных земель, занятых свалкой твердых коммунальных отходов в г. Светогорске Выборгского района. Разработана проектная документация по рекультивации объекта «Свалка города Приозерска», получено положительное заключение Государственной экологической экспертизы.

В рамках **федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»** и мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта: на территории 37 муниципальных образований установлено 208 контейнеров для сбора, транспортировки и утилизации отходов I-IV класса опасности. Собрано (передано на утилизацию) химических источников тока никель-металлгидридные неповрежденные отработанные - 0,262 тонн (0,262 тонн); одиночных гальванических элементов (батареек) никель-кадмиевые неповрежденные отработанные – 3,445 тонн (2,357 тонн), химических источников тока литиевые тионилхлоридные неповрежденные отработанные – 0,036 тонн; на территории 71 муниципального образования построено 538 контейнерных площадок для твердых коммунальных отходов.

В рамках **федерального проекта «Сохранение лесов»** и мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта для нужд Лужского семеноводческого селекционного центра приобретены блоки-форсунок - 293 шт., 42000 шт. гофрокоробов и вкладышей, 8 шт. дозматики для внесения удобрений. Выполнен агротехнический уход за лесными культурами на площади 22,0 га во Всеволожском лесничестве и уход за постоянными лесосеменными участками на площади 15,0 га в Тихвинском лесничестве.

Дирекцией **особо охраняемых природных территорий (ООПТ)** Ленинградской области особое внимание уделяло обеспечению охраны ООПТ регионального значения Ленинградской области. На территориях заказников, памятников природы, природных парков на регулярной основе проводились патрулирования сотрудниками Дирекции ООПТ ЛО. Помимо рейдов сотрудники отделов «Северный», «Юго-Западный» и «Восточный», беседовали с посетителями ООПТ, проводили экскурсии и занятия, организовывали и участвовали в экологических акциях, участвовали в работах по обустройству экологических маршрутов.



Всего в течении 2023 года Дирекцией особоохраняемых природных территорий Ленинградской области проведен 4 661 (-22) природоохранный рейд на 49 ООПТ, 3 238 (+670) разъяснительных бесед по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, составлено 963 (+6) сообщения о состоянии ООПТ, издана полиграфическая продукция (буклеты, визитки, брошюры по ООПТ) в количестве 7 300 шт.

В целях **сохранения животного мира и профилактики правонарушений в данной сфере (браконьерства)**⁶⁶ проведено 2 144 (-118) выезды (в том числе в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) – 473), выявлено 260 (-35) административных правонарушений, по которым вынесено 239 постановлений.

✓ В суды направлено 24 протокола об административных правонарушениях, прекращено 7 дел об административном правонарушении; выявлено незаконной добычи объектов животного мира – 23 случая, в том числе 9 случаев незаконной добычи объектов животного мира в рамках ст.258 УК РФ, подано 9 заявлений о возбуждении уголовного дела по обнаруженным фактам незаконной охоты; изъято 15 орудий незаконной добычи объектов животного мира; зафиксировано 275 случаев ДТП с участием объектов животного мира.

⁶⁶ Общая площадь охотничьих угодий Ленинградской области составляет 7 275,7 тыс. га, в том числе общедоступные охотничьи угодья – 670,0 тыс. га, территории и акватории, предоставленные юридическим лицам для ведения охотничьего хозяйства – 6 605,7 тыс. га. Охрану животного мира обеспечивают 21 государственный инспектор в районах Ленинградской области, 334 производственных охотничьих инспектора.

Выводы:

Плановые показатели Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в сфере экологической безопасности и обращения с отходами выдерживаются.

Существует угроза превышения установленных объемов по приему отходов действующими полигонами, расположенными на рентабельной для перевозчиков удаленности от Санкт-Петербурга, а также отсутствие территорий, на которых можно начать строительство новых.

Хозяйствующими субъектами и гражданами по-прежнему допускаются факты размещения твердых коммунальных отходов вне лицензированных полигонов.

Не все скотомогильники (биотермические ямы) на территории области получили положительное санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны.

Требует дальнейшего развития система технического мониторинга окружающей среды (в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования) с последующей их интеграция в АПК «Безопасный город» и выводом получаемых данных в Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области.

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пожарная обстановка

В районах выезда подразделений Ленинградской областной противопожарно-спасательной службы (ГКУ «Леноблпожспас») расположено 2 077 населенных пунктов, что составляет более 70% населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области.

✓ Работа по решению вопроса прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны продолжается, решается за счет создания добровольных пожарных формирований и заключенных соглашений между органами местного самоуправления и объектами, на которых созданы объектовые пожарные формирования.

Всего на территории Ленинградской области за 2023 год зарегистрировано 6 981 пожар (2022г. – 6 925), погибло 130 человек (2022г. – 153), пострадало (травмировано) 98 человек (2022г. – 110), в том числе 6 несовершеннолетних (2022г. – 11), спасен 418 человек (2022г. – 361), эвакуировано 1 197 (2022г. – 3 354) человек.

Противопожарной службой Ленинградской области потушено 4 896 (2022г. - 5 009), что составляет 70% от общего количества пожаров, подразделениями добровольной пожарной охраны – 375 пожаров (8%).

Зарегистрировано 142 (-25,7) факта **умышленного уничтожения чужого имущества путем поджога** (раскрыто 28; =); раскрываемость 19,0%; +5,7%).

Органами государственного пожарного надзора Ленинградской области рассмотрено 1 156 (-7,6%) сообщение о преступлении. Возбуждено 4 (+1) уголовных дела по ст. 168 УК РФ (поджог), передано по подследственности 284 (-7,5%) материалов, вынесено 868 (-7,7%) постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

В рамках **Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»** на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение и поддержание в готовности системы пожарной безопасности» в 2023 году предусмотрено 2 075 988,2 тыс. руб., фактическое выполнение 99,8%).

В рамках данных мероприятий: произведен капитальный ремонт зданий 3 пожарных частей: ремонт фасада 132 ПЧ в Лодейном Поле, ремонт кровли 152 ПЧ в Каменногорске, ремонт фасада 148 ПЧ в Сясьстрое; приобретено 8 единиц пожарной техники. Инструкторами противопожарной профилактики проведено 55198 профилактических мероприятий.



В целях содействия противопожарной службе в Ленинградской области созданы **общественные формирования**. В Сводном реестре общественных объединений пожарной охраны Ленинградской области зарегистрировано свыше 700 общественных объединений пожарной охраны, в т.ч.: более 600 добровольных пожарных дружин, 78 добровольных пожарных команд. Действует 72 дружины «Юный пожарный».

Продолжена работа **передвижного учебно-консультационного пункта** на базе автобуса ПАЗ 320402.



Передвижной учебно-консультационный пункт



Пожарная часть в Лодейном Поле



Пожарная часть в Сясьстрое



Вручение пожарной техники 14.07.2023



Акция «День пожарной безопасности Ленинградской области», Бокситогорск



✓ В том числе проведены: соревнования по пожарно-прикладному спорту среди добровольных пожарных команд и между добровольными юными пожарными командами (ассигнования – 274,8 тыс. рублей, освоение – 100%); акция «День пожарной безопасности Ленинградской области» и учебно-методические сборы (ассигнования – 600,0 тыс. рублей, освоение – 100,0%); конкурс «Лучший пропагандист пожарной безопасности», фотоконкурс «Пожарное дело в объективе» (ассигнования – 150,00 тыс. руб., освоение – 100%); ежегодные областные конкурсы «Лучший отряд противопожарной службы Ленинградской области», «Лучший работник противопожарной службы Ленинградской области» (ассигнования – 100,0 тыс. рублей, освоение 100%); разработаны и изданы пособия (45 250 шт.), рекомендация и листовки по профилактике пожаров (ассигнования – 330,0 тыс. рублей, освоение – 100,0%).

3) по обязательному государственному **личному страхованию работников** (2 181 чел.) противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы (предусмотрено 320,6 тыс. рублей, освоены на 100%).

4) по реализации отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры подразделений аварийно-спасательной и государственной противопожарной служб Ленинградской области» (предусмотрено – 134 000,0 тыс. рублей, освоены на 100 %) – приобретен в государственную собственность Ленинградской области объект капитального строительства **«Комплексное здание служб пожарной охраны»** в п. Новогорелово Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

В целях поддержки развития инфраструктуры безопасности в 2023 году передано в государственное управление Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» пожарное депо 154 пожарной части (154 ПЧ) на два машино-выезда в Кудрово Всеволожского МР.

Профилактика лесных пожаров

За 2023 год зарегистрировано 1 262 природных пожара на площади 499,48 Га, (2022 год: 1 002 пожара площадью 138,42 Га).

На территории Ленинградской области подвержены угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров: 150 населенных пунктов; 33 детских оздоровительных лагерей; 68 садоводческое, огородническое и дачное некоммерческое объединение граждан.



На территории области в целях охраны лесов от пожаров в 2023 году функционировала 71 пожарно-химическая станция. В течение пожароопасного сезона 2023 года в лесах на землях лесного фонда зарегистрировано 162 лесных пожара (в 2022 году – 70 лесных пожаров) на площади 104,21 га (в 2022 году – 11,07 га). Средняя площадь составила 0,64 га. Все пожары ликвидированы в день обнаружения. Крупных лесных пожаров и чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, не допущено. Все запланированные мероприятия по противопожарному обустройству лесов выполнены в полном объеме.

За 2023 год в рамках мониторинга лесопожарной обстановки выявлено 622 термических точек (2022г. – 509), в том числе подтверждены 466 (2022г. – 370).

✓ Мониторинг гидрологической и пожароопасной обстановки производится с использованием 11 рекомендуемых информационных систем, а также 7 открытых интернет-ресурсов (6 информационных систем МЧС России (ИС «Атлас опасностей и рисков», МНИС ГЛОНАСС, ГИС ОБЗОР, Мобильное приложение «Термочки», База знаний МЧС России, SuperSet), 5 информационных систем Ф и ТП РСЧС (ФБД СиС ВСМК, Информационный ресурс «ИСДМ Рослесхоз», Веб-ГИС «МЕТЕОРАД», ЦУСАД, ГисВодИнфо), 7 открытых интернет-ресурсов (Windy.com, Ventusky.com, Rp5.ru, Gismeteo.ru, Яндекс-сервисы (карты, панорама, пробки, Метео), EO Browser, GEO MIXER).

✓ Проводится обработка космической информации с использованием информационных систем ГИС Обзор, «Термические точки», EO Браузер, Банк базовых продуктов. В ГИС «Обзор» загружены ортофотопланы, оформлены заявки на космический снимок в информационной системе ГК Роскосмос «Банк базовых продуктов», полученные космоснимки загружены в ГИС «Обзор», проведено моделирование обстановки.

✓ С 25.04.2023 года установлено начало пожароопасного сезона на землях лесного фонда Ленинградской области (приказ Комитета по природным ресурсам ЛО № 3 от 25.04.2023). (Окончание пожароопасного сезона установлено с 02.10.2023 года (приказ Комитета по природным ресурсам ЛО № 9 от 28.09.2023)).

✓ С 20.06.2023 года установлен особый противопожарный режим на территории Ленинградской области (постановление Правительства ЛО № 400 от 20.06.2023). (Окончание особого противопожарного режима установлено с 06.10.2023 года (постановление Правительства ЛО № 689 от 06.10.2023)).

В рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2023 году приобретены 5 бортовых лесопожарных автомобиля, 100 переносных световых прожектора, комплекты посуды для приготовления пищи в полевых условиях, 2 квадроцикла (мотовездеход, снегоболотоход) с транспортным прицепом, 4 транспортных прицепа, 15 квадрокоптеров, 4 лесопожарных вездехода; осуществлена настройка оборудования и программного обеспечения автоматизированной системы мониторинга за лесными пожарами.

В рамках **федерального проекта «Сохранение лесов»** и мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта: приобретена специализированная лесопожарная техника и оборудование: 9 транспортных прицепов для перевозки вездеходов, 4 мобильных универсальных пожарных модуля, 2 бортовых лесопожарных автомобиля, 7 моторных лодок с подвесным мотором и прицепом, 2 мобильных насосные станции (мотопомпы пожарные прицепные).

Выводы:

Пожарная обстановка в населённых пунктах и лесополосе не опасная и контролируемая. Обеспечение ликвидации пожаров поддерживается на высоком оперативном уровне.

Вместе с тем, требует развития система мониторинга пожаров на основе ГИС «Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в рамках реализации п. 16 "б" и п.18-19 Положения, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24.01.2024 № 57.

Несмотря на вступившие в силу (с 1 марта 2023 года) изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, предусматривающие установку и поддержание в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении (оборудовано только 21,5% жилищ многодетных семей). В этой связи необходимо активизировать усилия по приведению жилищ нуждающихся лиц в социальной поддержке категорий населения в пожаробезопасное состояние.

Не все населенные пункты региона, в том числе, граничащие с лесных фондом, надлежащим образом подготавливаются к началу и прохождению пожароопасного периода, в том числе в лесах.

Органами прокуратуры выявлялись факты неполной готовности пожарно-химической станции к тушению лесных пожаров, отсутствия минерализованных полос, возникновения пожаров на несанкционированных свалках, не учтенных в соответствующем реестре Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области.

15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации и происшествия

В 2023 году на территории Ленинградской области **режимы действия ЧС** федерального и регионального уровня не вводились. Вместе с тем, в ряде населённых пунктов объявлялись локальные ЧС и **режимы повышенной готовности**, связанные с причинами пандемиологического, природного и техногенного характера, в т.ч. из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, запрета посещения лесов и выхода на лёд (Ленинградская область), пожарами и взрывами бытового газа в многоквартирных домах (Ломоносовский, Выборгский МР), экологической безопасности объекта химической промышленности (Всеволожский МР), проблемами теплоснабжения (Кировский МР), половодья (Волховский МР) и загрязнениями водоёмов (Всеволожский МР).

На территории Ленинградской области находится 131 **паводкоопасный участок**. Организован космический мониторинг зон возможных подтоплений по 131 паводкоопасному участку, с созданием 131 модели зон возможных подтоплений с использованием «Программно-аппаратного модуля обработки данных дистанционного зондирования Земли для прогнозирования развития чрезвычайных ситуаций».

✓ Для мониторинга потенциально опасных объектов (далее – ПОО), паводковой или пожарной обстановки специалистами ЦУКС используются материалы космического мониторинга, предоставляемые посредством: АСКРО для мониторинга датчиков АЭС, регистр ГТС информацию по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений (ГТС), информационная система дистанционного мониторинга(АИСДМ)/Рослесхоз для получения ежедневных отчетов, карт горимости, данных космического мониторинга, «Космоплан», портал «Термические точки», «ГИС ОБЗОР».

✓ Для моделирования паводковой и лесопожарной обстановки применяется ГИС «Обзор», ИС «Атлас опасностей и рисков», информационная система «Банк базовых продуктов», Русгидро, ГисВодИнфо, Superset, EO Browser. Указанные средства позволяют проводить расчет потенциальных угроз населенным пунктам по данным космического мониторинга (термоточки), прогноз развития паводковой и пожароопасной обстановки, расчет времени достижения пожара до населенного пункта вся полученная информация доводится до территориальной и функциональной подсистемы РСЧС Ленинградской области с приложением рекомендаций по проведению превентивных мероприятий для принятия решений и минимизации последствий.

В состав **аварийно-спасательной службы Ленинградской области (АСС)** входят 5 поисково-спасательных отрядов (Тосно, Шлиссельбург, Приозерск, Новая Ладога, Лодейное Поле) общей штатной численностью 176 человек, которыми в 2023 году выполнено 1 170 поисково-спасательных работ (в 2022 году – 1 166), спасено 818 чел. (в 2022 году – 727).

Проведено патрулирование более 200 мест традиционного отдыха населения на водоемах и вблизи водоемов, мест нахождения граждан на льду (охвачено более 55 водоемов).

Продолжены мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, носящих циклический характер: обеспечение информацией о прогнозной и оперативной гидрометеорологической обстановке; ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и ликвидации заторов; авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории ладожского озера и реках в период весеннего половодья.

Проведено 297 учебно-тренировочных занятий, 36 тактико-специальных учений, 11 командно-штабных учений, 4 учебно-тренировочных сбора, принято участие в межведомственных тактико-специальных и командно-штабных учениях по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий на трассе М-11 «Нева», по спасению терпящих бедствие со льда и из воды, и пр.



Учебно-тренировочные занятия

В рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2023 году выполнены работы, направленные на уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС) в паводковый период на 28 гидротехнических сооружениях (ГТС), расположенных во Всеволожском, Гатчинском, Кингисеппском, Ломоносовском, Выборгском, Тосненском, Тихвинском, Волховском и Кировском районах; проведены учения по локализации возможных ЧС на ГТС Оредежского каскада, расположенных в Гатчинском районе.

✓ Кроме того, выполнены работы для разработки проектов организации работ по сносу 4 ГТС во Всеволожском и Выборгском районах и корректировка проектной документации на снос ГТС в Гатчинском районе; текущий ремонт плотин в Гатчинском, Кингисеппском, Всеволожском, Кировском и Ломоносовском районах, обследование технического состояния 15 ГТС в целях получения информации о необходимости проведения и объемах ремонта; техническое обследование ГТС с определением актуальных характеристик, степени опасности для разработки деклараций безопасности ГТС, расположенных в Выборгском, Всеволожском, Кировском, Гатчинском, Ломоносовском и Кингисеппском районах; проведена расчистка русла реки Коваши в Ломоносовском районе протяженностью 6,364 км.

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в 2023 году реализовывался значительный комплекс финансово обеспеченных мероприятий, в т.ч.:

1) на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение и поддержание в готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено 548 718,1 тыс. руб. (фактическое выполнение составило 88,4%). В рамках указанного комплекса предусмотрено:

✓ обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» (план – 261 929,9 тыс. рублей, выполнение – 99,8%) – 237 чел.;

✓ организация формирования резерва имущества гражданской обороны Ленинградской области, приобретение средств индивидуальной защиты (план – 195 451,6 тыс. рублей, выполнение – 71,9%);

✓ реализация внеплановых и неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (план – 4 311,1 тыс. рублей, выполнение – 99,9% от объема финансирования) – 4 государственных контракта на оказание услуг по предоставлению оперативной, фактической, гидрометеорологической информации, на авиационное обеспечение мониторинга местности при организации и ведении поисково - спасательных работ, на проведение взрывных работ по ослаблению ледовых полей на реках Ленинградской области и контракт по организации мероприятий по ликвидации затоплений на реках Ленинградской области;

✓ оснащение (переоснащение) поисково-спасательных станций специальной техникой, оборудованием, средствами связи, снаряжением и инструментом. (план – 68 950,9 тыс. рублей, выполнение – 100%);

- ✓ обслуживание, эксплуатация и ремонт сооружений (складских помещений и т.п.) гражданской обороны (план – 759,0 тыс. рублей, выполнение 100%) – контракт на техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения на 2 объекта (г. Тихвин, пос. Гаврилово);
- ✓ единовременная выплата почетным спасателям (план – 50,0 тыс. рублей, выполнение – 100%);
- ✓ создание, хранение и восполнение резерва продовольствия, вещевого имущества и предметов первой необходимости для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области (план – 6 020,2 тыс. рублей, выполнение – 100%).

2) На реализацию комплекса процессных мероприятий «Развитие и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» предусмотрено 221 901,6 тыс. рублей (фактическое выполнение составило 99,9%).

В рамках указанного комплекса предусмотрено:

- ✓ обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект № 58 Правительства Ленинградской области» (план – 94 204,9 тыс. рублей, выполнение – 99,8%) – 75 чел.;
- ✓ развитие и поддержание в готовности технических систем управления гражданской обороны и оповещения населения. (план – 24 460,3 тыс. рублей, выполнение - 100%), в том числе: демонтаж выведенного из эксплуатации оборудования; организация каналов связи для обеспечения функционирования блоков управления электромеханической сиреной С-40 региональной системы оповещения населения Ленинградской области; монтажные работы по установке блоков управления сиреной БУС-МС-380, поставка 13 шт. командных пультов управления П-166 КПУ УЯИД. 466259.002;
- ✓ сопряжение региональной системы оповещения населения Ленинградской области с муниципальными системами оповещения (план – 4 974,0 тыс. рублей, выполнение 100,0%) – 120 цифровых каналов связи;
- ✓ сохранение и развитие материально-технической базы государственных учреждений (план – 103 236,5 тыс. рублей, выполнение – 99,9%);
- ✓ обслуживание, эксплуатация и приобретение средств обеспечения систем оповещения населения (план – 29 850,7 тыс. рублей, выполнение – 99,9%) – 360 каналов связи;
- ✓ обслуживание, эксплуатация, приобретение основных средств, текущий и капитальный ремонт зданий и сооружений (план – 73 235,7 тыс. рублей, выполнение – 99,9%).

Выводы:

Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы.

В рамках реализации мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера необходимо: проведение проектных работ по строительству зданий Приозерского и Шлиссельбургского поисково-спасательных отрядов; обновить парк аварийно-спасательной техники; произвести закупку новых, современных видов специального оборудования и техники.

Основной задачей остаётся расширение возможной системы оповещения населения (МСО), а также контроль за выполнением требований надзорных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. исполнением ранее выданных предписаний.

16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области принят ряд **нормативно правовых актов**:

- ✓ Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз, «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» № 67-оз, «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 18.04.2012 № 29-оз, «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области» от 18.07.2016 № 62-оз и др.;
- ✓ Постановления Правительства Ленинградской области «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 7 марта 2013 года № 65, «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области» от 19 сентября 2013 года № 301, «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области» от 28 мая 2015 года № 183, «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других» от 28 мая 2015 года № 184, «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении штатного расписания и положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» от 03.12.2012 № 384.

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, для рассмотрения обращений граждан. В рамках правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится необходимая информация.



✓ *Порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи; содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей; компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений; правила оказания государственных услуг; основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений; порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.*

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а также список **адвокатов**, оказывающих соответствующие услуги, размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <https://kszn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/o-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi>

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счёт бюджетных ассигнований из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

✓ *Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и(или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.*

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением Комитета по местному самоуправлению, международным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В рамках полномочий Комитета по социальной защите населения Ленинградской области реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. Он включает в себя **срочные социальные услуги**, в т.ч. оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

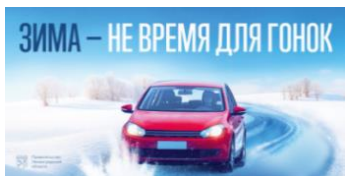
В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 №301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч. посредством размещения и обновления правовой информации в печатных изданиях, на информационных стендах, официальных сайтах, в ответах на обращения граждан, а также в ходе публичных выступлений должностных лиц и личного приема граждан.

✓ *Так, на электронном Интернет-ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области даны правовые разъяснения гражданам по вопросам: профилактики правонарушений; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми; добровольной сдачи оружия на возмездной основе; создания и деятельности общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин); добровольного содействия в поиске лиц пропавших без вести; телекоммуникационной безопасности; противодействия коррупции; действий при ЧС; деятельности совещательных органов; публикуемых НПА.*

Производство и распространение социальной рекламы и информации в СМИ Ленинградской области по вопросам профилактики правонарушений реализуется **Комитетом по печати Ленинградской области** в рамках исполнения Государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие» путем осуществления государственных закупок и предоставления субсидий и грантов на реализацию проектов.

✓ При размещении материалов социальной рекламы в 2023 году организовано создание и распространение социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в рамках заключенных государственных контрактов на носителях: наружная реклама (билборды); размещение рекламы в общественном транспорте; размещение рекламы в вагонах электропоездов; размещение баннерной рекламы на информационных сайтах в сети Интернет; изготовление полиграфической продукции (плакаты).

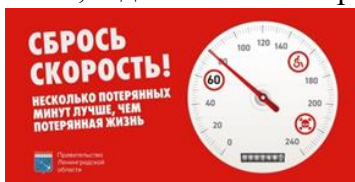
Наружная социальная реклама размещается вдоль дорог и в населенных пунктах Ленинградской области на рекламных конструкциях с размером рекламного поля 6х3 метра (билбордах). Общее количество рекламных конструкций, задействованных в этом году для размещения социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений составило 78 сторон, в том числе:



- в рамках месячника антинаркотической направленности и популяризации ЗОЖ, который проходил в Ленобласти 25 мая – 26 июня, было размещено 10 сторон;

- с 1 по 31 января размещена наружная реклама о правилах БДД в зимних условиях, реклама размещена на рекламных конструкциях, расположенных на Новоприморском, Киевском, Кингисеппском, Мурманском и Московском шоссе.

- в мае была размещена наружная реклама, направленная на профилактику ДТП с участием пользователей средств индивидуальной мобильности, задействовано 10 рекламных конструкций.



- в июне наружная реклама размещалась в целях привлечения внимания участников дорожного движения к проблеме превышения скоростного режима участниками движения (реклама размещена на 20 рекламных кон-

струкциях);

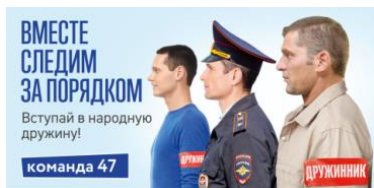
- в марте принято участие в Конкурсе социальной рекламы по безопасности велосипедного движения, инициатором которого являлась Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.



✓ Основная задача конкурса – привлечь внимание к необходимости соблюдения правил безопасности и важности взаимоуважительного поведения участников дорожного движения. По результатам конкурса лучшие социальные плакаты были размещены на рекламных щитах в Ленинградской области. Работы победителей конкурса в августе можно будет встретить на улицах Всеволожского, Выборгского, Лужского, Тихвинского и Тосненского районов.

Выборгского, Лужского, Тихвинского и Тосненского районов.

По теме «Противодействия терроризму» в сентябре наружная реклама была размещена на 19 рекламных конструкциях.



Размещена наружная реклама о добровольных народных дружинах на 10 билбордах.

Подготовлены заявки на изготовление социальной рекламы по тематике предупреждения преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий.



В период с 1 мая по 30 октября Организовано размещение стикеров в вагонах электропоездов по темам «Правила пожарной безопасности в лесу», «Защита от мошенников» и «Правила передвижения через ж/д пути». В период с 1 августа по 31 октября по темам: «Терроризм», «Детская кибербезопасность». Всего было размещено 1250 стикеров в вагонах 50 поездов Балтийского/ Витебского направлений и 55 поездов Московского/ Ладожского/ Финляндского направлений.



В 2023 году, с учетом возможностей проведения рекламных кампаний в СМИ, принято решение о размещении баннерной социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений на информационных ресурсах «Фонтанка.ру», «47News.ru», «Online47.ru» в сети Интернет.

В апреле и сентябре была размещена баннерная реклама по темам «Конкурс по велобезопасности», «Противодействие терроризму», в период с 20 по 26 ноября размещена баннерная реклама по теме «Добровольная народная дружина». Общее количество показов составит около 250 тыс. по каждой тематике.



Организовано изготовление полиграфической продукции по теме «Добровольная народная дружина». Плакаты формата А2, общим количеством 1500 шт. и листовки формата А5 в количестве 2 000 шт. переданы в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области для размещения в администрациях городских и сельских поселений, муниципальных организациях, образовательных учреждениях, местах массового скопления людей.

В соответствии с порядками предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат на производство рекламы в СМИ из областного бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 ежегодно утверждается перечень приоритетных тем для подготовки материалов.

✓ Темы: «Пропаганда ценностей правомерного поведения и формирование правовой культуры», «Противодействие коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям, профилактика коррупционных нарушений», «Разъяснение необходимости усилий граждан в деятельности по обеспечению общественного порядка в Ленинградской области (ДНД и ОПН (общественных организаций правоохранительной направленности), популяризация деятельности действующих ДНД и ОПН», «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма» включены в указанный перечень.

✓ Всего, в СМИ региона было опубликовано около 2 тыс. материалов по данным темам: в печатных СМИ – более 300; в сетевых (электронных) СМИ – более 300; в эфире телеканалов – более 100; в эфире радиоканалов – более 160; на страницах (в сообществах) СМИ в социальных сетях – более 700.

Кроме того, в 2023 году по указанным темам реализуется 5 медиапроектов (в рамках предоставления Комитетом субсидий СМИ в виде грантов).

✓ Медиапроект «Область дружбы» направлен на противодействие экстремизму, радикализму и терроризму с помощью пропаганды традиционных духовно-нравственных ценностей, воспитания уважения к представителям других наций и религий, развития дружбы и культурных межнациональных связей. В рамках медиапроекта опубликовано 10 газетных полос формата А3, 10 видеосюжетов по 4 минуты для соцсетей, 10 постов для соцсетей (всего 30 материалов).



✓ Медиапроект «Нейросети против коррупции» рассчитан привлечь внимание широких слоев населения на случаи коррупционных отношений и действий с учетом конфликтов интересов не только среди должностных лиц, но и среди самого населения, а также в среде бизнесменов. В рамках медиапроекта опубликовано 3 пресс-релиза для размещения в СМИ, 6 информационных постов для размещения в СМИ ЛО, а также 1 видеоролик (всего 10 материалов).

✓ Медиапроект «Территория жизни» направлен на формирование неприятия в обществе наркомании как социальной проблемы. В рамках медиапроекта подготовлены 3 трехминутных видеосюжета, 5 одноминутных видеороликов социальной рекламы, 10 газетных полос формата А3 (всего 18 материалов).

✓ Медиапроект «Социальная реклама. Аудиоролики» нацелен, в том числе, на пропаганду соблюдения антикоррупционного законодательства как одобряемой в Ленинградской области нормы поведения. Всего в рамках медиапроекта изготовлено 10 аудиороликов (хронометраж каждого 30 секунд). Осуществлено 150 выходов каждого ролика. Общий объем трансляций составил 1 500.

✓ Медиапроект «НаркоНЕТ» направлен на формирование неприятия в обществе таких социальных проблем, как наркомания. В рамках медиапроекта опубликовано 10 газетных статей (объем каждой 1 полоса формата А3 с фотографиями), 10 статей с фотографиями на сайте газеты «Красная звезда», 10 текстовых постов в группе газеты «Красная звезда» в социальной сети «ВКонтакте» (всего 30 материалов).

В рамках деятельности Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области во всех образовательных организациях совместно с территориальными ОГИБДД разработаны схемы безопасного маршрута в школу, которые размещены на сайте образовательной организации и на информационных стендах.

✓ Обучающиеся и родители могут ознакомиться с предлагаемыми вариантами безопасного подхода к школе и скорректировать собственный маршрут. Ученикам младших классов предлагается вместе с учителем нарисовать свой маршрут движения к школе, а рисунок разместить в дневнике.

Также в образовательных организациях, на стендах по ПДД, размещена дополнительная информация о видах световозвращающих элементов, о правильности их ношения на детской одежде (схема в форме рисунка), о местах продажи световозвращателей.

Педагогам рекомендованы к использованию проверенные информационные ресурсы. Например, информационно-просветительский ресурс «Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет», созданного для решения задач, поставленных Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по противодействию распространению идеологии терроризма и экстремизма, совершенствованию работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в сети Интернет.

На базе Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр «Ладога» с участием представителей Управления ГИБДД ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, общественной организации Санкт-Петербургского городского и Ленинградского областного отделения Всероссийского общества автомобилистов (СПб ГОО ВОА) на постоянной основе проводятся региональные акции, направленные на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

Для оказания экстренной психологической помощи организована работа **детского телефона доверия**, подключенного к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия 8-800-2000-122 на базе Ленинградского областного государственного автономного учреждения «Сосновоборский многопрофильный реабилитационный центр», который работает в круглосуточном режиме (с 01.04.2014).

Ежегодно в ноябре месяце проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры и юстиции.

✓ Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.

Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области продолжена работа по размещению информационных материалов на имеющихся Интернет-ресурсах: на официальном сайте учреждения (<https://youth.lenobl.ru>), в группе в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/mp47ru>), направленных на формирование у подростков и молодежи здорового образа жизни, устойчивого неприятия незаконного потребления наркотических средств.



✓ Примеры публикаций: https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_47274, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_47096, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_46811, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_46811, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_44852, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_44363, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_43205, https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_43205.

Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

Значительную роль в предотвращении правонарушений и преступлений играет **профилактическая работа ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области по информированию населения о недопустимости совершения преступлений и повышения правовой грамотности населения**.

Одновременно с проведением профилактических мероприятий УУП, в рамках работы по противодействию преступности, особое внимание уделено лицам, нуждающимся в социальной реабилитации. В рамках проводимой работы, до заинтересованных лиц доводится информация о деятельности кризисных центров, телефонов доверия и других организаций указанной направленности, осуществляющих свою деятельность в регионе.

Организовано информирование граждан посредством размещения информации на сайтах ГУ МВД, У(О)МВД территориальных органов, средствах массовой информации, опорных пунктах полиции о действующих на территории Ленинградской области социальных учреждениях, специализирующихся на помощи гражданам.

Сотрудниками территориальных органов внутренних дел налажено взаимодействие с районными средствами массовой информации, в ходе которого СМИ оказывают помощь в информировании граждан. На районных уровнях были проведены рабочие встречи с представителями администраций, с целью обсуждения вопросов по профилактике правонарушений.

✓ Так, например, 26.04.2023 в Совете ветеранов г. Гатчина, при участии сотрудников УМВД России по Гатчинскому району Ленинградской области, представителей ПАО «Сбер», ДНД МО г. Гатчина состоялся семинар на тему «Безопасность жизни в современном мире для людей старшего поколения» (данные семинары проводятся на регулярной основе).

✓ Службой ОУУП и ПДН УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области подготовлена и направлена для размещения в районной муниципальной газете «Всеволожские Вести» статья «Внимание: мошенничество в отношении пожилых людей!» (выпуск № 13 от 22.02.2023).

✓ 13.04.2023 года на телеканале «Выборгское ТВ» транслировался (эфирная справка) материал о мошеннических схемах, используемых для обмана граждан; 26.06.2023 года транслировался (эфирная справка) материал о противодействии злоупотреблению наркотических средств и их незаконному обороту на территории Ленинградской области; 01.09.2023 транслировался (эфирная справка) материал о проведении на территории Выборгского района Ленинградской области акции «Внимание дети»; 27.10.2023 транслировался (эфирная справка) материал о проведении на территории Выборгского района Ленинградской области профилактического мероприятия «Юный пешеход», «Пристегнись». Все информационные материалы были подготовлены УМВД России по Выборгскому району Ленинградской области во взаимодействии с телеканалом «Выборгское ТВ».

✓ ОМВД России по Кингисеппскому району Ленинградской области в газетах «Восточный берег» и «Время», а также на сайте ОМВД России опубликовано 28 материалов, из них информация по предоставлению государственных услуг; добровольной дактилоскопической регистрации; профилактике мошенничества, в том числе IT-преступлений, профилактике подростковой преступности и другие. С редакцией газеты «Время» достигнута договоренность о размещении и впредь информации предоставленной ОМВД России по Кингисеппскому району.

✓ ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области неоднократно, в общественно-политической газете «Знамя Труда» совместно с начальником штаба народной дружины Сланцевского муниципального района, освещалась тема участия граждан в охране общественного порядка и о предоставлении социальных льгот членам ДНД. Также, 27.01.2023, 03.02.2023, 10.02.2023, 17.02.2023 и 07.04.2023 года в общественно-политической газете «Знамя Труда», в разделе «Право», размещались следующие информационные материалы, подготовленные ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области: информация по профилактическому мероприятию «Безопасная зима», информация по профилактике тайных хищений имущества граждан, информация по профилактике имущественных преступлений, по обеспечению безопасности дорожного движения, безопасности детей на дорогах, информация по профилактике имущественных преступлений, информация о преступлениях по линии незаконного оборота наркотических средств.

✓ В июле и июне 2023 года, на телеканале ПРО-ТВ (г. Волхов) были размещены информационные материалы, подготовленные сотрудниками ОУУП и ПДН ОМВД России по Волховскому району Ленинградской области, посвященные профилактике преступлений и административных правонарушений, совершенных в общественных местах, а также в сфере незаконного оборота наркотических средств. Также в рамках социальной рекламы, в целях профилактики мошенничества, УУП, совместно с членами ДНД, распространяются листовки.

Сотрудниками всех территориальных органов внутренних дел активно используется социальная сеть «ВКонтакте» для размещения на официальных страницах как ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, так и территориальных подразделений Ленинградской области, информации, направленной на профилактику правонарушений и преступлений, а также правового информирования граждан. На сайтах сети интернет У(О)МВД России Ленинградской области на постоянной основе размещаются информационные материалы, направленные на профилактику правонарушений и преступлений.

ГУ МЧС России по Ленинградской области, во взаимодействии с сотрудниками ОВД, представителями ОМС, работниками организаций социальной направленности, специалистами энергетических, газовых служб, представителями общественных организаций и волонтеров проведено 2185 рейдов профилактическими группами по местам фактического проживания многодетных семей и детей по вопросам пожарной безопасности.

✓ *Задействовано в рейдах и иных профилактических мероприятиях 332 человека (79 сотрудников органов внутренних дел; 41 представитель органов местного самоуправления; 15 сельских старост населенных пунктов; 78 работников социальной сферы; 33 работника образования; 1 работник здравоохранения; 1 специалист энергетической, газовой службы; 7 представителей общественных организаций; 72 представителя ВДПО ЛО; 5 добровольцев, волонтеров, неравнодушных граждан).*

✓ *По вопросам пожарной безопасности мест фактического проживания многодетных семей в заинтересованные органы (профильные комитеты Правительства Ленинградской области, органы местного самоуправления, органы прокуратуры, руководителям жилищных организаций) направляются информационные письма. С начала года направлено 27 информации: 1 в Правительство ЛО, 25 в органы местного самоуправления, 1 руководителю жилищной организации.*

✓ *Организовано участие сотрудников в 323 комиссиях по вопросам пожарной безопасности мест фактического проживания многодетных семей, в том числе в 34 КЧСиОПБ, 272 КДН, 17 комиссиях по профилактике правонарушений.*

Проведено 19 935 выступлений и публикации в СМИ по вопросам пожарной безопасности, всего, ед., в том числе: 64 на ТВ; 151 на радио; 425 в периодической печати; 6862 на Интернет-порталах. Показано 11 023 видеоролика в кинотеатрах перед началом сеансов, а также 1 491 ролик социальной рекламы на ТВ. Распространено 11 739 ед. печатной продукции и различных агитационных материалов по вопросам пожарной безопасности.

✓ *На особом контроле, находится работа по оборудованию мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями. С начала 2023 года оборудовано 671 место проживания (за весь период 4 041 мест проживания).*

Выводы:

Поддержание уровня правовой грамотности и развития правосознания населения Ленинградской области обеспечиваются в рамках предоставления услуг бесплатной юридической помощи, а также в процессе работы с обращениями граждан и публикации разъяснений вопросов безопасности на информационных ресурсах государственных органов.

Принимаемые меры по информированию населения методами социальной рекламы соответствуют тематике проблем, в сфере профилактики правонарушений.

Особое внимание необходимо уделить дальнейшей разъяснительной работе с гражданами по соблюдению мер личной безопасности в сфере IT-технологий.

Также важно своевременно вносить коррективы о контактных данных организаций, оказывающих услуги населению по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также помощи жертвам семейно-бытового насилия. Шире использовать практику создания информационных ресурсов и информирования населения в социальных сетях.

III. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных⁶⁷, ситуацию в Ленинградской области за 2023 год можно оценить, как **«не опасная и контролируемая»**.

Оценка статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным (приоритетным) направлениям:

✓ - социальная адаптация осуждённых; организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации; привлечение граждан к охране общественного порядка; предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» – **«эффективно»**;

✓ - социальная реабилитация несовершеннолетних, – **«удовлетворительно»**;

✓ - социальная адаптация больных наркоманией и алкоголизмом – **«неудовлетворительно»**;

✓ стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении – **оценке не подлежит**.

Общая оценка (по совокупности оценок приоритетных направлений деятельности) Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений – **«эффективно»**⁶⁸.

Экспертная оценка по результатам принимаемых субъектами профилактики Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области, предусмотренные статьёй 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ:

Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ	РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка: «уд» или «неуд»)
1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств	«Удовлетворительно»
2) Предупреждение преступлений и правонарушений	«Удовлетворительно»
3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений	«Удовлетворительно»
4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий	«Удовлетворительно»
5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности	«Удовлетворительно»
6) Противодействие незаконной миграции	«Удовлетворительно»
7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних	«Удовлетворительно»
8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности	«Удовлетворительно»
9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма	«Удовлетворительно»
10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности	«Удовлетворительно»
11) Обеспечение экономической безопасности	«Удовлетворительно»
12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения	«Удовлетворительно»
13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды	«Удовлетворительно»
14) Обеспечение пожарной безопасности	«Удовлетворительно»
15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера	«Удовлетворительно»
16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан)	«Удовлетворительно»

Реализуемый комплекс оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мер, а также финансово-обеспеченные мероприятия федеральных, государственных и муниципальных программ Ленинградской области в целом **способствуют созданию благоприятных условий социально-экономического развития и безопасности проживания.**

Итоговая оценка деятельности субъекта Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений – **«УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО»**.

⁶⁷ Официальные федеральные статистические сборники, отчет о результатах деятельности Правительства Ленинградской области, ведомственные (отраслевые) отчёты и справки органов государственной власти, отчёт «Профилактика-КП», информация реализации федеральных, государственных и муниципальных программ, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

⁶⁸ Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным и пояснительная записка к нему прилагается.

IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из позиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, основными причинами совершения преступлений в Ленинградской области являются:

1) Неудовлетворенность лиц группы социального риска, прежде всего – ранее судимых своим положением в обществе (имеют стойкую систему антиобщественных взглядов), в связи с чем фактор повторности составляет более 50% регистрируемой преступности где виновное лицо установлено. При этом, рецидивная преступность в Ленинградской области обусловлена рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти, в т.ч.:

- недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);

- нехватка штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;

- либеральное законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, фактически позволяет им вести маргинальный образ жизни (меры государственного принуждения по их адаптации и ресоциализации, активно применявшиеся в советский период отсутствуют).

2) 30% всех повторных преступлений совершается лицами, имеющими наркотическую зависимость, еще порядка 30% - это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с преступлениями линии НОН (рост числа подучетных лиц данной категории). Пятая часть преступных деяний совершается под воздействием алкогольных напитков (более 20%).

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»).

Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, составляющей врачебную тайну о лицах данной категории.

3) Незанятость общественно-полезной деятельностью маргинальной части общества. Более 60% лиц, совершающих преступления, не имеют постоянного источника дохода, включая ранее судимых. Каждое второе «бытовое» преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

4) Основными причинами совершения антиобщественных действий подростками являются: семейное неблагополучие, а также отсутствие разветвлённой сети организованного досуга (особенно в удалённых от муниципальных центров местностях), недостаточная профилактическая работа с подобными семьями с целью выявления факторов риска на начальной стадии антиобщественного поведения и наиболее эффективно их купировать. Большинство подростков, совершивших преступления, ранее в поле зрения представителей субъектов системы профилактики не попадали.

Основной причиной совершения подростками имущественных преступлений – это желание получения материальных благ наименее затратным путем. Пристрастие к наркотическим средствам, а также необходимость материальных средств, для приобретения наркотиков, остается одной из причин совершения подростками указанных преступлений. Основой для формирования умысла на совершение преступлений против личности и корыстно-насильственных преступлений является не снижающаяся агрессия подростков и внезапно возникшие конфликты.

5) Основная часть зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с половой неприкосновенностью детей – это многоэпизодные преступления, а также преступления, выявленные инициативно сотрудниками полиции.

6) Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи и мошенничества.

В условиях ограничений, связанных с пандемией, «локдауном» (2020-2022гг.) и проведением ВС России специальной военной операцией на Украине (2022-2023гг.) данные виды преступных деяний начали активно проявлять себя с применением IT-технологий, при этом основную долю потерпевших составляют пожилые и малообразованные граждане;

В структуре краж с проникновением доминирующее положение сохраняют хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

7) Преступления иностранных граждан (прежде всего – выходцев из южных республик бывшего СССР), возникающие межнациональные противоречия и конфликты стали представлять угрозу национальной безопасности России.

По данным экспертов Совета безопасности России⁶⁹ иностранные спецслужбы активно используют незаконную миграцию для ведения подрывной деятельности в отношении Российской Федерации, в т.ч. для распространения идеологии терроризма⁷⁰.

Многие мигранты (особенно – нелегальные), пребывающие в Ленинградскую область, не адаптированы к социально-культурной среде, не уважают правовые и нравственные традиции страны пребывания, в том числе не имеют профессионального образования, не знают русского языка, не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России, не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья, не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода.

Их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности. При этом социально-бытовая неустроенность нелегальных мигрантов и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

8) Преступления экономической и экологической направленности:

В лесопромышленном комплексе проблемой является слабое взаимодействие между сотрудниками полиции и сотрудниками лесхозов, по сообщениям которых регистрируется большинство фактов совершения преступлений в лесопромышленном комплексе, а именно незаконных рубок и уничтожения либо повреждения лесных насаждений.

Сообщения об обнаружении незаконных порубок сотрудники лесхозов делают слишком поздно, на следующий день после обнаружения, а в некоторых случаях и через неделю, две и более. Связано это с одной стороны со слабой технической оснащенностью (отсутствие спутниковых телефонов, соответствующих технических средств и т.п.), а с другой стороны – коррупционной составляющей. Также практически отсутствует практика проведения совместных проверок сотрудников полиции и представителей лесхозов по обследованию лесных участков с целью выявления лиц, совершающих незаконные рубки и задержания их с полицией на месте совершения преступления, в связи с неэффективностью их проведения.

Практика показала, что при организации таких проверок в большинстве случаев, лицам, совершающим незаконные рубки в планируемых для обследования участках леса, становится известно о проведении проверочных мероприятий.

⁶⁹ По результатам заседания секции по проблемам нейтрализации внутренних угроз национальной безопасности Научного совета при Совете безопасности Российской Федерации.

⁷⁰ Президент Таджикистана Эмомали Рахмон на внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ официально заявил, что в Центральной Азии присутствуют спящие ячейки террористических организаций. При этом выходцы из этих стран формируют основной миграционный поток в Российскую Федерацию.

Поэтому сотрудникам полиции самостоятельно приходится выявлять факты совершения незаконных порубок без участия сотрудников лесхоза, что затруднительно, потому что у большинства сотрудников ОВД нет необходимых навыков и умений ориентирования в лесу, знания местности, знания границ участков и т.п.

В большинстве случаев следственно-оперативная группа выезжает в лесной массив лишь для фиксации факта незаконной рубки, а для успешной борьбы с данным негативным явлением необходимо задерживать лиц на месте совершения преступления, потому что доказать причастность того или иного лица к данному преступлению по истечении некоторого времени проблематично. Большинство уголовных дел, возбужденных по ст. 260 УК РФ приостанавливаются по п.1 ч. 5 ст. 208 УПК. Соответственно в большинстве случаев виновные лица к уголовной ответственности не привлекаются.

Кроме того, в законодательстве регулирующем отношения, связанные с использованием и охраной леса, есть недоработки, требующие законодательного определения, так четко не определены вопросы эффективной реализации передачи лесов в пользование, не выработана система критериев, исключающих возможность участия в аукционах недобросовестных субъектов, лиц, не имеющих отношения к лесному хозяйству и, как правило, преследующих преступные цели, отсутствие в лесном законодательстве положений, регулирующих правовой статус и функционирование лесной охраны, отсутствие прозрачной системы учета заготавливаемой древесины и т.д..

К причинам совершения преступлений в лесопромышленном комплексе на государственно-политическом уровне также можно отнести: постоянное реформирование системы органов управления природными ресурсами; коррупция в сфере распределения древесных ресурсов; медлительность при реализации новых форм управления лесом; отсутствие комплексного подхода к борьбе с рассматриваемыми явлениями; отсутствие единой структуры охраны леса; нехватка финансового и технического обеспечения в охранной деятельности.

9) психологический аспект общеуголовной преступной мотивации основывается на понимании, что материальная обеспеченность улучшилась, но качество жизни при этом ухудшилось, при этом неизмеримо возросла информированность о том, что можно жить намного лучше, но эта жизнь недоступна для низших слоев населения. Осознание этого, вызывают травматические переживания, социальный протест, правовой нигилизм, зачастую принимающий форму преступления.

V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из статистических данных, причин и условий, способствующих совершению преступлений, в Ленинградской области прогнозируется дальнейшее снижение **преступности**, в т.ч. категории тяжких и особо тяжких составов. При этом на изменение прогноза преступности могут оказывать влияние такие факторы, как изменение уголовного законодательства, учётно-регистрационная дисциплина, масштабы выявления латентных составов преступлений и «много-эпизодность» уголовных дел, принимаемые акты декриминализации и амнистии;

Количество совершаемых преступлений **против собственности**, будет составлять основной массив регистрируемой преступности. Кражи и мошенничества, совершаемые с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, будут превалировать над иными способами совершения хищений, а их рост напрямую будет зависеть от продолжения проведения СВО на территории Украины и противостояния с западными странами.

Статистические данные регистрируемых преступлений **в общественных местах и, в том числе, на улицах**, могут колебаться в зависимости от изменения подходов к учёту преступлений совершаемых с использованием Интернет-ресурсов, особенно в сфере незаконного оборота наркотиков. При этом ожидается общее снижение числа выявленных уличных грабежей и разбойных нападений. Негативно на обстановку на улицах и других общественных местах могут также оказать влияние следующие факторы:

- низкий «эффект присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах из-за нехватки штатной численности и некомплекта полиции территориальных подразделений, слабого взаимодействия с народными дружинами;

- недостаточный потенциал современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.), что не позволит обеспечить полный контроль за ситуацией в населённых пунктах (из-за невозможности оперативно реагировать на изменение мест притяжения криминального элемента).

Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, кардинально повлиять на улучшение профилактики уличных правонарушений в целом не удастся.

Уровень **дорожно-транспортных происшествий** не будет превышать 2 тыс. проявлений в год благодаря активной работе по ликвидации аварийно-опасных участков, последовательному качественному обустройству уличной дорожной сети современными инженерными методами контроля за обстановкой. Показатели риска гибели в ДТП не будут превышать прогнозируемых значений, зафиксированных федеральной программой.

До внедрения действенных механизмов пробации (создания учёта лиц «группы риска», выстраивания системы заключения индивидуальных договоров с ними на проведение добровольной ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации) будет сохраняться высокий уровень преступной активности (около 50%) **со стороны ранее судимых лиц**, что связано со следующими причинами.

Преступления, совершаемые **в состоянии алкогольного опьянения**, в т.ч. тяжкие и особо тяжкие преступления против личности на **«бытовой почве»**, также будут составлять до трети всей регистрируемой преступности и могут иметь тенденцию к возрастанию, при условии:

- отсутствия в регионе целевых мероприятий в рамках государственных программ в данной сфере;

- отсутствия специализированных учреждений для вытрезвления граждан, находящихся в тяжелой степени опьянения, несвоевременное изъятие данного контингента из общественных мест;

- отсутствия системы учёта нуждаемости лиц «группы риска» и мер государственного принуждения к социальной адаптации;

Мониторинг перспективных к окончанию уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних ранее, даёт основания полагать о стабилизации оперативной обстановки по линии **подростковой преступности и преступлениях в отношении несовершеннолетних**.

Наличие каналов поставки и оборота **наркотических и психотропных веществ** (обуславливаемых приграничным положением Ленинградской области), будет продолжать формировать криминогенную среду, способствующую негативно влиять на общую ситуацию в регионе. При отсутствии системной работы по созданию условий для ведения здорового образа жизни, досуга и занятости населения, медико-социальной профилактике зависимостей, данный фактор повлечёт за собой рост сопутствующих преступлений и правонарушений.

Угрозообразующими факторами в сфере **противодействия экстремизму и терроризму** являются провокации и диверсии, планируемые спецслужбами и военным руководством Украины в т.ч. с возможным использованием БПЛА, а также вербовкой нелегальных мигрантов или проникновением диверсионных групп. Под постоянной угрозой находятся объекты транспортной (особенно протяженные железнодорожные линии) и топливно-энергетической инфраструктуры (включая проходящие по территории области нефте- и газопроводы и обслуживающие их терминалы).

Затягивание специальной военной операции, угроза перерастания конфликта в войну со странами НАТО, совершаемые диверсионно-террористические акты, постоянное психоэмоциональное воздействие на население информационных ресурсов, социально-экономическая неопределённость, чувство личной тревожности и незащищённости (включая кризисные ситуации связанные с обманутыми дольщиками, мусорными полигонами, IT-мошенничеством, низким «эффектом присутствия» и реагирования сил правопорядка), проявляющиеся на этой почве раздражительность и конфликтность обостряют риски возникновения **протестных настроений в обществе**.

Миграционные процессы в регионе существенно не изменятся будут нарастать, причём как за счёт реализуемой в регионе политики привлечения иностранной рабочей силы, активной социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами, так и из-за потока нелегальной миграции. Активизация работы правоохранительных органов, направленных на купирование возможных угроз национальной безопасности, исходящих из этой среды, повлекут некоторое увеличение регистрируемых преступлений правонарушений, связанных с нарушением миграционного законодательства.

В экономической сфере лесная отрасль, землепользование и добыча ископаемых будут являться главными целями преступных посягательств. С этими сферами связаны возможные коррупционные проявления, от борьбы с которыми зависит степень криминализации экономики.

Из-за нарушения логистических цепочек экспорта древесины на территорию близлежащих иностранных государств добыча и поставка природных ресурсов переориентируется на внутренний рынок, который во многом связан с сезонностью. В летний период ожидается увеличение количества совершаемых таких преступлений, со спадом активности к осенне-зимнему периоду.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций

Прогноз природных чрезвычайных ситуаций

Количество чрезвычайных ситуаций, связанных с прохождением паводка может превысить допустимые нормы. Количество ЧС, вызванных опасными метеорологическими явлениями (сильный ветер, сильные осадки, град, гололёдно-изморозевые явления и др.), прогнозируется в пределах среднесезонных значений.

Прогноз техногенных чрезвычайных ситуаций

В техногенные чрезвычайные ситуации прогнозируется не выше муниципального уровня. Количество чрезвычайных ситуаций на системах жилищно-коммунального хозяйства (тепловые сети, коммунальные системы жизнеобеспечения), а также системах электроэнергетики прогнозируется не выше муниципального уровня, при этом ожидается средний уровень аварийности (инциденты, не достигающие значений критериев отнесения к ЧС) на объектах ЖКХ.

Дорожно-транспортные происшествия

Прогнозируется незначительное увеличение количества крупных дорожно-транспортных происшествий. Наибольшая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с затруднением движения на автодорогах в межсезонный период (снежные заносы, снежный накат, гололед) прогнозируется на трассе М-10 Россия, «Скандинавия», Р-21 «Кола», М-11 «Нева».

VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приоритетными задачами субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на 2024 год по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ, являются:

1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:

✓ Реализация соглашения с МВД России о софинансировании из областного бюджета в 2024 году федерального бюджета в целях приобретения служебного автотранспорта для ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

✓ Стимулирование сотрудников полиции (за счёт премирования вне системы оплаты труда) на эффективное выполнение задач по охране общественного порядка и обеспечению задач по обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, сокращение некомплекта в основных подразделениях.

✓ Проработка с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области предмета соглашения с МВД России о софинансировании федерального бюджета на 2025 год;

✓ Закупка автотранспорта и бронжилетов для территориальных подразделений Нацгвардии России.

✓ Пересмотр расценок, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154 на возмездное изъятие из оборота граждан предметов вооружения.

✓ Контроль за ходом строительства инвесторами здания полиции в Кудрово Всеволожского района Ленинградской области.

✓ Строительство в Мурино Всеволожского района Ленинградской области здания для расположения двух судебных участков, капитальный ремонт помещений для двух судебных участков, текущий ремонт одного судебного участка.

✓ Правовое урегулирование на федеральном уровне возможностей:

- финансирования за счёт региональных бюджетов содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения, а также снижение некомплекта полиции.

- создания муниципальной милиции (с разработкой проекта федерального закона).

2) Предупреждение правонарушений:

✓ Усиление роли административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений.

✓ Проработка с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области соглашения о реализации ст.2.6 (Нарушение тишины и покоя граждан) Областного закона «Об административных правонарушениях» (с установлением соответствующих полномочий полиции).

✓ Целесообразно проработать вопрос о внедрении системы цифровой административной комиссии на территории Ленинградской области с использованием верифицированного мобильного оборудования автоматической фиксации для снижения количества совершаемых административных нарушений на территории населенных пунктов Ленинградской области (парковка на газоне, детской/спортивной площадке, создание препятствий спецслужбам при выполнении работ по вывозу ТКО/уборке снега и т.п.) с учётом результатов тестирования подобных систем на территории Тихвинского и Приозерского районов.

✓ Обеспечение принципиального подхода при вынесении представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также в административном преследовании лиц, не реагирующих на данные обращения;

✓ На основе анализа положительных практик в деятельности государственных органов и учреждений по ресоциализации лиц, освободившихся из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (Кемеровской области – в части образования специального органа исполнительной власти – Управления по взаимодействию с УИС; Красноярского края – в части создания государственной системы социальной адаптации; Республики Татарстан – в части создания и реализации автономной некоммерческой организацией «Центр социальной реабилитации и адаптации» модели ресоциализации; Тюменской области – по формированию на региональном уровне единой межведомственной системы управления процессом социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из учреждений УИС; Некоммерческой организации «Межрегиональный благотворительный фонд помощи заключенным» – по открытию реабилитационных центров), определить формы и методы реализации в Ленинградской области положений Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ и Областного закона Ленинградской области от 20.02.2024 № 18-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации». На заседании Межведомственного координационного совета по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области выработать рекомендации по разработке необходимых подзаконных актов и включению в государственные (муниципальные) программы Ленинградской области целевых финансово обеспеченных мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц.

✓ Организация проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на сокращение преступлений, совершаемых повторно, в т.ч. со стороны лиц, находящихся под административным надзором.

- ✓ Укрепление информационного взаимодействия в части реагирования на уведомления учреждений исполнения наказания о готовящихся к освобождению осуждённых лицах.
- ✓ Продолжить проработку вариантов законодательного урегулирования вопросов, связанных с возможностью квотирования рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

3) Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений:

- ✓ Целесообразно создание государственной информационной системы мониторинга в сфере профилактики правонарушений на федеральном уровне (ГИС с региональными сегментами).
- ✓ На Межведомственном координационном совете по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области целесообразно проработать вопросы координации и взаимодействия при формировании регионального сегмента единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также оказания на его основе адресных услуг нуждающимся лицам.

4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:

- ✓ В приоритетном порядке обеспечить выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных (публичных) мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определенных постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575.
- ✓ Целесообразно инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.
- ✓ Требуется активизация деятельности по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке в Тихвинском, Лужском, Кировском, Гатчинском, Волховском, Ломоносовском, Приозерском районах Ленинградской области.
- ✓ Необходимо повысить роль муниципальных штабов в привлечении народных дружин и дружинников к участию в конкурсах «Лучшая народная дружина» и «Лучший народный дружинник».
- ✓ В целях активизации работы с населением, привлечения граждан к созданию новых и вступлению в действующие народные дружины, важно продолжать на системной плановой основе агитационную и консультационную работу в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий и в активах молодежных организациях, привлекать старост сельских поселений для создания групп учредителей общественных организаций правоохранительной направленности.
- ✓ Инициировать внесение в Федеральный закон № 44-ФЗ от 02.04.2014 дополнения, касающегося возможности стимулирования и поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка за счёт федерального финансирования.
- ✓ Требуется дальнейшей проработки вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка.
- ✓ Требуется проведение дополнительных организационных мероприятий по реализации Стратегии развития казачества в Ленинградской области, взятию членами казачьих обществ на себя обязательств по несению государственной или иной службы по конкретным направлениям деятельности (включая участие в охране правопорядка), дальнейшей интеграции Отдельского казачьего общества «Областной отдел» в состав Северо-Западного Войскового казачьего общества.

5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:

✓ Предусмотреть наращивание в структуре АПК «Безопасный город» цифровых систем видеонаблюдения до 20 тыс. единиц с соблюдением приоритетов (1 – выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272; 2 – ежегодные заявки органов внутренних дел; 3 – реализация дорожной карты поэтапного развития и модернизации правоохранительных сегментов до 2030 года, с учётом реализуемых проектов благоустройства территорий «комфортная городская среда» и соглашений с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности).

✓ Обеспечить подключение к «Системе-112» Ленинградской области Дежурно-диспетчерской службы Правительства Ленинградской области (ДДС ПЛО), ГКУ ЛО «Объект-58», службы реагирования Росгвардии и лесопожарной охраны.

✓ Предусмотреть максимально возможное подключение к ВАН АПК «БГ» локальных систем видеонаблюдения объектов социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, спорта и др.

✓ Предусмотреть в дорожных картах (адресных программах) строительство новых и модернизацию действующих локальных систем видеонаблюдения (ЛСВН) в населённых пунктах с горизонтом событий до 2030 года и конкретными финансовыми расчётами на ближайшие три года, как основы для формирования государственной программы «Безопасность Ленинградской области».

✓ Систематизировать и согласовать порядок сбора ежегодных обращений органов внутренних дел о развитии локальных систем видеонаблюдения и терминалов экстренной связи «гражданин-полиция» («112»), исходя из приоритетов и возможности бюджетов.

✓ Обеспечить постоянный мониторинг оценки ёмкостей хранения и обрабатывающей возможности ядра ВАН АПК «БГ» при подключении новых ЛСВН социальных объектов, уличных видеокамер населённых пунктов (включая проекты «Комфортная городская среда»), дорожных видеокамер ФКУ УПРДОР «Северо-Запад», с оперативным планированием расходов на модернизацию платформы (с поэтапным выходом на потенциал месячного хранения информации).

✓ Необходимо ускорить согласование проектов основополагающих нормативных правовых актов, связанных с созданием и развитием АПК «БГ», в т.ч. ВАН АПК «БГ», «Системы-112», «ДДС ПЛО» (в связи с состоявшейся передачей полномочий в данной сфере в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области).

✓ Продолжить согласования по вопросам подключения к ВАН АПК «БГ» видеосигналов с объектов транспортной инфраструктуры «Росавтодор» и «РЖД».

✓ Обеспечить контроль за соблюдением (непревышением) плановых показателей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» по погибшим в дорожно-транспортных происшествиях на территории Ленинградской области. Принимать своевременные меры по инженерно-техническому оснащению возникающих аварийно-опасных участков дорожного движения.

6) Противодействие незаконной миграции:

Продолжить проведение профилактических рейдов в крупных селитебных центрах и иных местах временного проживания трудовых мигрантов (г.Мурино, г.Кудово, п.Янино-1, п.Новое Девяткино, п.Бугры, п.Усть-Луга) с целью выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства, а также возможных правонарушений экстремистского характера).

Проработать инициативу Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (от 06 марта 2024 года за № 01-18-3133/2024), об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами Ленинградской области иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Обеспечить ежедневное направление через ДДС Правительства Ленинградской области в Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области информации в отношении происшествий и преступлений, совершенных по мотивам, связанным с возбуждением национальной, расовой и религиозной розни, а также преступлениями экстремистской и террористической направленности для включения в мониторинг состояния этноконфессиональных отношений на территории Ленинградской области.

Предусмотреть через ресурс обратной связи (<https://112lo.ru/informacionnyj-blok>) возможность своевременного получения электронных письменных обращений граждан и организаций о преступлениях и иных происшествиях межнационального характера с подтверждением учетной записи в Единой системе идентификации и аутентификации (виджет «Госуслуги»).

Реализовать систему мер по формированию в классах образовательных учреждений с высоким числом детей мигрантов законопослушного поведения, уважения культурных традиций и обычаев страны пребывания, недопущению конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве, а также алгоритм работы образовательных учреждений (заместителей руководителей по безопасности, советников по воспитанию, классных руководителей, социальных педагогов, психологов) по выявлению назревающих конфликтных ситуаций, раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, иных асоциальных отклонений в поведении учащихся, с своевременным информированием о таких фактах органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (по территориальности);

При реализации Проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» акцентировать усилия на мероприятиях консультативного характера по информированию иностранных граждан о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения.

Проводить своевременную профилактическую работу с активом незарегистрированных общественных формирований граждан, несанкционированная деятельность которых способна привести к самоуправству и разрастанию межнациональных конфликтов.

Проработать с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области вопрос расширения пропускной способности Специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, с перспективой включения соответствующих расходов в соглашение между Правительством Ленинградской области и МВД России на выделение соответствующей субсидии федеральному бюджету на 2025 год.

7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:

✓ Необходимо разработать комплекс мер, направленный на профилактику вторичного сиротства (семьям требуется психологическое сопровождение, которое позволит разрешать возникающие межличностные конфликты, что снизит риск возврата детей в государственные учреждения), а также обеспечение контроля за предоставлением квартир детям-сиротам и земельных участков – многодетным семьям, с целью недопущения нарушений их прав и законных интересов.

✓ Отделам по обеспечению деятельности КДНиЗП муниципальных образований, в случае выявления несовершеннолетних, систематически совершающих самовольные уходы, необходимо проводить анализ эффективности индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом возрастных и поведенческих особенностей.

✓ В целях обеспечения специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с диванным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, шире использовать возможность направления данного контингента в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

✓ Целесообразно принятие (с поддержкой на региональном уровне) законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (что обусловлено отсутствием системного подхода к данной проблеме), а также внесение изменений в действующее законодательство в части усиления ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

✓ Необходимо создание единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

✓ Обеспечить контроль освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию в 2024 году мероприятий федеральных и государственных программ Ленинградской области, направленных:

- на ремонт 14 спортивных залов, создание 72 «Точек роста», 2 школьных детских технопарков «Кванториум», 1 «IT-куба», 39 центров цифрового образования детей (в рамках национального проекта «Образование»);

- на расширение инфраструктуры молодежной политики, в т.ч. создание регионального Молодежного центра Ленинградской области в Гатчине, увеличение сети «Добро.Центров» до 36, обеспечение работы круглогодичного центра компетенций по направлению «Безопасность и профилактика»;

- на поддержку материнства и детства, совершенствование регионального законодательства по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми (в том числе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»), внедрение новых мероприятий, влияющих на демографические процессы, продолжение комплексной работы по развитию технологий социального обслуживания, развитие материально-технической базы социальной сферы, внедрение сервисов, направленных на удобное предоставление мер поддержки семьям с детьми.

✓ Принять меры по расширению сети организаций, предоставляющих социальные услуги пострадавшим от семейного насилия, а также по привлечению к оказанию помощи и поддержке семьям с детьми социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе женских сообществ (7 пилотных площадок дорожной карты), а также государственных организации социального обслуживания Ленинградской области.

✓ Продолжить на плановой системной основе реализацию задач по досугу и занятости несовершеннолетних, строительству объектов детской игровой и спортивной инфраструктуры, развитию секций и клубов (с учётом интересов подростков) в населённых пунктах сельской местности.

8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:

Сосредоточить деятельности субъектов профилактики правонарушений региона на реализации мероприятий нового Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

Обеспечить надлежащую реализацию комплекса организационно-технических мер, направленных на устранение имеющихся недостатков в защите объектов промышленности, топливно-энергетического, атомного энергопромышленного, транспортного и оборонного комплексов (прежде всего задействованных в обеспечении СВО), а также объектов здравоохранения, образования и мест массового пребывания людей.

Принять меры, направленные на совершенствование методического обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, прежде всего муниципального уровня, исходя из выявленных недостатков в сфере профилактики терроризма на местах.

Особого внимания требует мониторинг процессов распространения на Интернет-ресурсах различных экстремистских проявлений, в т.ч. связанных с дискредитацией власти, вооруженных сил, правоохранительных органов, разжиганием вражды и ненависти в гражданском обществе с выработкой алгоритмов:

- использования результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию с целью своевременного принятия действенных мер по устранению выявленных причин, условий формирования террористических угроз;

- совершенствования информационно-пропагандистской работы по противодействию распространению идеологии терроризма, идей неонацизма и иных деструктивных движений в сети «Интернет»;

- выявления и купирования протестных настроений в обществе, в т.ч. инспирируемых иностранными спецслужбами.

Обеспечить оказание содействия вновь образованному Ленинградскому военному округу Министерства обороны России в создании инженерных защитных сооружений.

9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:

- ✓ Активизировать деятельность правоохранительных органов, органов исполнительной и муниципальной власти в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и борьбы с наркоманией. Особое внимание уделить Тихвинскому, Тосненскому и Лужскому районам Ленинградской области где отмечается кризисная и предкризисные ситуации.

- ✓ Предусмотреть проведение в 2024 году специализированных профилактических мероприятий, в сфере борьбы с наркоманией и алкоголизмом.

- ✓ Продолжить практику выявления фактов употребления наркотиков, сильнодействующих, психотропных веществ и алкоголя населением с использованием передвижных пунктов медицинского освидетельствования (ГКУЗ «ЛОНД»), социального тестирования учащихся образовательных учреждений, проводимых социологических исследований, плановых медицинских осмотров, акций «Сообща, где торгуют смертью!».

- ✓ Провести конкурсные отборы по предоставлению грантов Губернатора Ленинградской области в форме субсидий для СО НКО, в том числе ведущие деятельность по социальной реабилитации наркозависимых лиц по направлению «Профилактика алкоголизма, наркомании, курения и иных опасных для человека зависимостей, а также профилактике социально опасных форм поведения граждан».

- ✓ Провести повторную агитационную кампанию по привлечению социально-ориентированных некоммерческих организаций к деятельности на территории Ленинградской области по вытрезвлению лиц, находящихся в состоянии опьянения. Принимаемые меры в данной сфере рассмотреть на Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области.

- ✓ Инициировать внесение изменений в действующее законодательство с целью принятия дополнительных ограничительных мер на розничную продажу алкогольной продукции.

- ✓ Продолжить развитие и реализацию регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

10) Обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:

- ✓ Усилить агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики преступлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий. Одной из приоритетных задач, стоящих перед государственными органами в этой сфере, считать обеспечение безопасности пожилых граждан, предусмотрев проведение с ними индивидуальной разъяснительной работы.

- ✓ Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции, необходимо продолжить развитие инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также общественных формирований правоохранительной направленности, привлечение частных охранных организаций и вневедомственной охраны.

11) Обеспечение экономической безопасности:

- ✓ Обеспечить постоянный мониторинг со стороны федеральных надзорных органов и региональных органов финансового контроля за реализации национальных проектов, государственных и муниципальных программ ленинградской области.

✓ Усилить надзор за ходом работ на проблемных объектах долевого строительства (по восстановлению прав 7,5 тыс. граждан в 23 несданных в эксплуатацию многоквартирных домах).

✓ Обеспечить постоянное рабочее взаимодействие между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь и табак), а также реализации законодательства в сфере недропользования, лесопользования и землепользования.

✓ В ходе заседаний профильных межведомственных коллегиальных выработать меры, направленные на решение следующих проблемных вопросов в сфере лесопользования:

- отсутствие единой информационной базы между всеми контролирующими и надзирающими органами;

- отсутствие формы единого официального документа, который подтверждал бы законность происхождения добытого леса;

- отсутствие положения о вывозке и хранении изъятых с незаконных порубок, «лесных складов» древесины, что является основой для различных коррупционных проявлений (отсутствие четкого механизма привлечения к ответственности лиц, с которыми заключены договора на вывоз и хранение изъятых древесины за отказ от выполнения условий договора).

12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:

✓ Обеспечить функционирование ГИС «Посейдон» при проведении проверочных мероприятий;

✓ Продолжить и совершенствовать работу по проведению выездных проверочных мероприятий в органы исполнительной власти, администрации муниципальных районов и городского округа, а также государственные организации, подведомственные органам исполнительной власти;

✓ Разработать и на плановой основе осуществлять просветительские мероприятия, в том числе в интерактивном формате.

13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:

✓ Взять на контроль проведение первоочередных работ по:

- ликвидации несанкционированной свалки в Светогорске;

- вводу в эксплуатацию КПО «Кингисепп»;

- обеспечению ликвидации мест несанкционированного размещения отходов;

- мониторингу мест с наибольшей вероятностью несанкционированной выгрузки или сброса с транспортных средств отходов производства и потребления (с дальнейшей установкой видеокамер);

- расширению системы мониторинга атмосферного воздуха на территории Ленинградской области, с участием хозяйствующих субъектов;

- профилактике и предотвращению нарушений в сфере природопользования, в т.ч. охоты.

✓ В ходе заседаний профильных межведомственных коллегиальных органов обратить особое внимание на решение следующих проблемных вопросов:

- угроза превышения установленных объемов по приему отходов действующими полигонами, расположенными на рентабельной для перевозчиков удаленности от Санкт-Петербурга, а также отсутствие территорий, на которых можно начать строительство новых;

- хозяйствующими субъектами и гражданами по-прежнему допускаются факты размещения твердых коммунальных отходов вне лицензированных полигонов.

- не все скотомогильники (биотермические ямы) на территории области получили положительное санитарно-эпидемиологическое заключение на проект санитарно-защитной зоны.

- экологические экспертизы необходимые для возбуждения уголовных дел в сфере экологии проводятся только лабораториями Департамента Росприроднадзора по СЗФО и Комитета экологического надзора Ленинградской области;

- малозначительные штрафы за нарушение правил транспортировки и обращения с отходами (физическому лицу до 2000 руб., в отношении юридических лиц штрафы не превышают 250 тыс. руб.);

- слабый контроль муниципальных органов за рациональным использованием земельных участков, в том числе переданных в аренду;

- привлечение к уголовной ответственности за экологические преступления возможно только при наличии загрязнения радиоактивными, бактериологическими или химическими веществами. В иных случаях норма данной статьи не действует.

✓ Рассмотреть предложение ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области о создании в структуре государственных учреждений штатных специалистов, способных производить геодезические, маркшейдерские, оценочные исследования и экспертизы, с обеспечением их участия в проводимых межведомственных проверках, а также предоставления информации о выявляемых нарушениях в сфере недропользования.

✓ Продолжить развития системы технического мониторинга окружающей среды (в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования) с последующей их интеграцией в АПК «Безопасный город» и выводом получаемых данных в Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области.

14) Обеспечение пожарной безопасности:

✓ Продолжить реализацию мероприятий по укреплению материально-технической и кадровой базы, проведение капитальных и текущих ремонтов в пожарных частях.

✓ Активизировать усилия по приведению жилищ нуждающихся лиц в социальной поддержке категорий населения в пожаробезопасное состояние, предусмотренное Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (с учётом вступивших в силу с 1 марта 2023 года изменений, и предусматривающих установку и поддержание в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении).

✓ Предусмотреть возможность развития системы мониторинга пожаров на основе ГИС «Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в рамках реализации п. 16 "б" и п.18-19 Положения, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24.01.2024 № 57.

✓ Усилить контроль за приведением населенных пунктов региона, граничащих с лесных фондо, к началу и прохождения пожароопасного периода, а также готовности пожарно-химических станций к тушению лесных пожаров. Обеспечить создание минерализованных полос.

✓ Предусмотреть систему контроля по недопущению возникновения пожаров на несанкционированных свалках (не учтенных в соответствующем реестре Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области).

15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

✓ Срочного решения требует проблема, связанная с необеспечением органами местного самоуправления населения достаточным количеством и готовностью систем оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также защитных сооружений гражданской обороны и заглубленных помещений к приему укрываемых. Особое внимание необходимо уделить устранению имеющихся недостатков в Выборгском, Гатчинском, Лодейнопольском, Кингисеппском, Киришском, Подпорожском, Приозерском, Тихвинском районах Ленинградской области. В первом полугодии 2024 года обеспечить неукоснительное исполнение решений судов, обязывающих органы местного самоуправления устранить нарушения, с внесением соответствующих расходных обязательств в меситные бюджеты.

✓ В рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» особого контроля требуют:

- организация мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера;
- проведение проектных работ по строительству зданий Приозерского и Шлиссельбургского поисково-спасательных отрядов;
- обновление парка аварийно-спасательной техники, закупка новых, современных видов специального оборудования и техники.

16) Повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:

Особое внимание необходимо уделить дальнейшей разъяснительной работе с гражданами по соблюдению мер личной безопасности в сфере IT-технологий.

Также важно своевременно вносить коррективы о контактных данных организаций, оказывающих услуги населению по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также помощи жертвам семейно-бытового насилия. Шире использовать практику создания информационных ресурсов и информирования населения в социальных сетях.