



**РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА**  
в сфере профилактики правонарушений  
на территории Ленинградской области  
в 2022 году

Санкт-Петербург  
2023

№ раз-дела	содержание	№№ страниц
1.	<b>I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области</b>	<b>3</b>
	<i>Геополитические и социально-экономические факторы, позитивно влияющие на развитие региона</i>	9
	Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области	10
	- <i>Обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка</i>	11
2.	<b>II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений</b>	<b>13</b>
	Концептуальное нормативно-правовое регулирование	13
	Коллегиальная выработка решений по вопросам в сфере профилактики правонарушений-	14
	<i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i>	14
	<i>Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции</i>	15
	Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	17
	1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств	18
	2) Предупреждение преступлений и правонарушений	23
	3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений	36
	4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий	38
	5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности	45
	6) Противодействие незаконной миграции	56
	7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних	64
	8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности	78
	9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма	84
	10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности	95
	11) Обеспечение экономической безопасности	97
12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения	102	
13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды	107	
14) Обеспечение пожарной безопасности	109	
15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	113	
16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан	116	
3.	<b>III. Итоговые результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений</b>	<b>121</b>
4.	<b>IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению</b>	<b>122</b>
5.	<b>V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений</b>	<b>124</b>
6.	<b>VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений</b>	<b>125</b>
<p><u>Приложения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Статистические данные в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области за 2022 год</li> <li>- Реестр государственных программ Ленинградской области, в рамках которых реализуются мероприятия в сфере профилактики правонарушений</li> </ul>		

**Регламентирующие документы:**

- Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (ст.32);
- Постановление Правительства Российской Федерации «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 30 декабря 2016 года № 1564;
- Рекомендации Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (исх.№ 12/594 от 08.02.2019, исх.№ 12/1019 от 05.03.2020);
- Областной закон Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз (ст.5);
- Постановление Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501

# I. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленинградская область является субъектом Российской Федерации. Статус Ленинградской области определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Ленинградской области<sup>1</sup>.

**Администрация Ленинградской области** представляет собой единую систему органов исполнительной власти Ленинградской области<sup>2</sup>, включающую в себя: Правительство Ленинградской области и отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области (46 ОИВ).



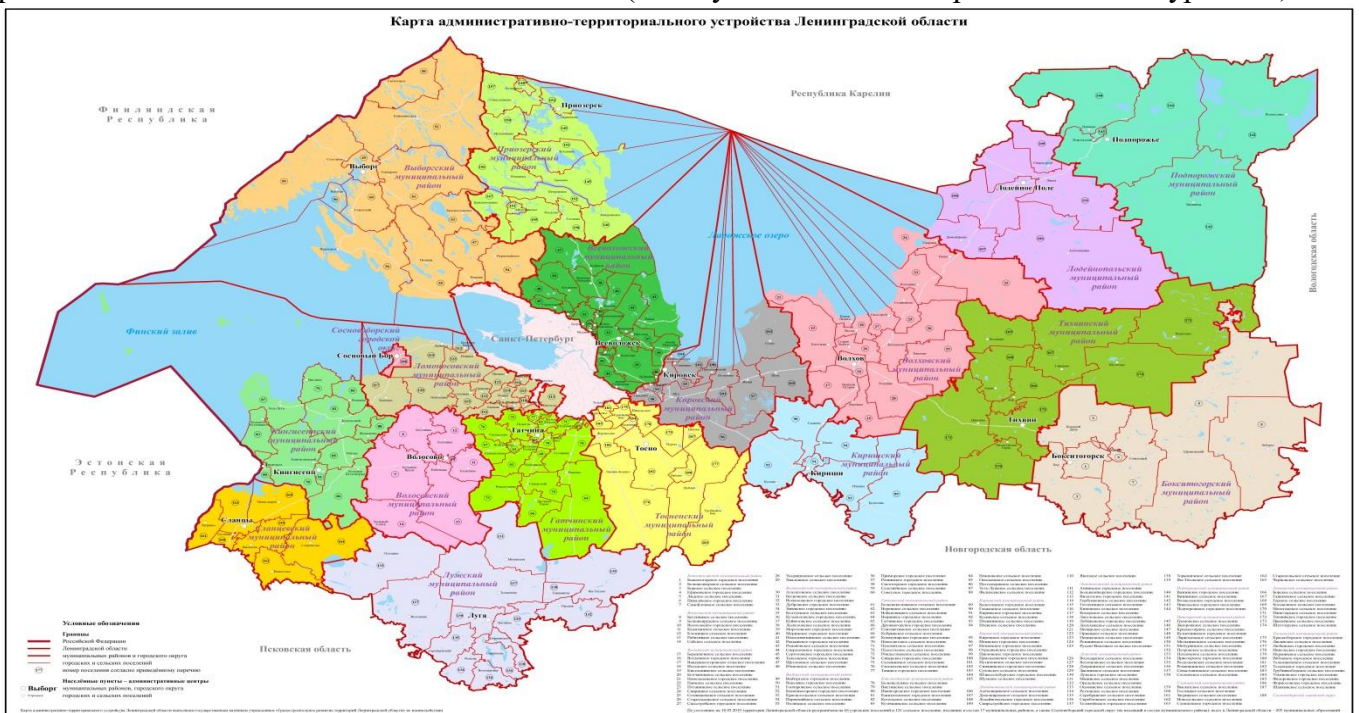
С 3 апреля 2023 года город Гатчина официально является **административным центром** (столицей) Ленинградской области.

✓ Местом нахождения высших органов государственной власти Ленинградской области являются: город Гатчина Ленинградской области и город Санкт-Петербург<sup>3</sup>.

Ленинградская область расположена на северо-западе России и граничит с пятью субъектами Российской Федерации: городом федерального значения Санкт-Петербург, Республикой Карелия, Вологодской областью, Новгородской областью, Псковской областью, а также с двумя государствами Евросоюза: Финляндской Республикой и Эстонской Республикой.

**Территория** Ленинградской области составляет 94 667,7 кв. км (протяженность с запада на восток – 500 км, с севера на юг – 320 км) или 0,49% от площади Российской Федерации.

**Административно-территориальное деление** Ленинградской области представляет собой 17 муниципальных районов и 1 городской округ. В состав муниципальных районов входят 66 городских поселений и 121 сельское поселение (205 муниципальных образований всех уровней)<sup>4</sup>.



В Ленинградской области расположены 33 города, 36 посёлков городского типа и 2 874 населённых пунктов сельского типа<sup>5</sup>.

✓ Древнейшим населённым пунктом Ленинградской области является Старая Ладога (столица Северной Руси, основанная до 753г.). Старейшие города - Выборг (с 1293г.) и Приозерск (с 1295г.), самые молодые города – Кудрово (с 2018г.) и Мурино (с 2019г.).



<sup>1</sup> Ленинградская область образована 1 августа 1927 года (исторически ей предшествовала Ингерманландская, позже – Санкт-Петербургская губерния, образованная в 1708 году)

<sup>2</sup> Структура органов исполнительной власти Ленинградской области утверждена постановлением Губернатора Ленинградской области от 31 января 2020 года № 8-пг. Структура ОИВ: [https://lenobl.ru/government/lo\\_authority](https://lenobl.ru/government/lo_authority)

<sup>3</sup> В соответствии с Уставом Ленинградской области (областной закон от 27.10.1994 № 6-оз).

<sup>4</sup> Административно-территориальное устройство Ленинградской области и порядке его изменения определены Областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 28.03.2022). Детализация территориального устройства: <https://lenobl.ru/o-regione/administrativno-territorialnoe-ustrojstvo>

<sup>5</sup> Полный список населённых пунктов <https://lenobl.ru/o-regione/administrativno-territorialnoe-ustrojstvo/naselennye-punkty>

Наряду с такими городами, как Всеволожск, Сертолово, Кудрово, Мурино, активное многоэтажное жилое строительство городского типа продолжается в посёлках Новое Девяткино, Бутры, Янино-1, Новоселье, промышленно-жилой агломерации порта Усть-Луга.

**Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2023 года<sup>6</sup>** составила 2 027 068 (+21,1 тыс.) человек, в том числе городское (две трети) – 1 357,4 (+10,5) тыс. человек, сельское – 669,7 (+10,6) тыс. человек. Плотность населения – 24,16 (+1,38) чел./км<sup>2</sup>.

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Прогноз на 2023г.
<b>Численность постоянного населения по состоянию на конец каждого года (в тыс. чел.)</b>													
1 718,6	1 733,9	1 751,1	1 763,9	1 775,5	1 778,9	1 791,9	1 813,8	1 847,9	1 875,9	1 892,7	2006,0	2027,1	↗
<b>Число родившихся (чел., абс.)</b>													
15 032	14 844	15 626	15 550	16 059	16 068	16 358	15 019	13 950	13 478	13 304	13 028	12 082	↘
<b>Число умерших, человек (чел., абс.)</b>													
27 097	25 325	25 559	25 363	25 741	24 896	24 958	23 978	23 640	23 354	28 118	32 125	25 976	↗
<b>Миграционный прирост (чел., абс.)</b>													
25 741	25 807	27 163	22 602	21 298	12 145	21 659	30 859	43 741	37 881	31 653	37 972	31 260	↘

*Населённые пункты, численность населения в которых превышает 100 тыс. человек, в Ленинградской области отсутствуют.*



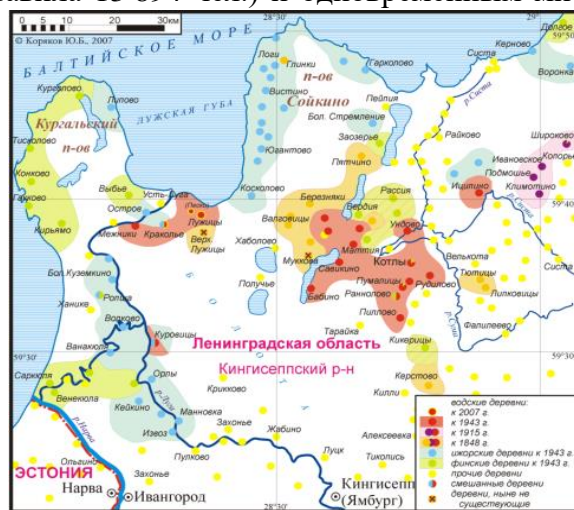
Крупнейшими по численности населения населёнными пунктами Ленинградской области являются: г.Гатчина (более 90 тыс. чел.), г.Мурино (более 80 тыс. чел.), г.Всеволожск, г.Выборг (более 70 тыс. чел.), г.Сертолово, г.Сосновый Бор, г.Кудрово (более 60 тыс. чел.), г.Тихвин, г.Кириши (более 50 тыс. чел.), г.Кингисепп (более 40 тыс. чел.), г.Волхов, г.Луга, г.Сланцы, г.Тосно (более 30 тыс.чел.), г.Кировск, г.Коммунар, г.Отрадное, д.Новое Девяткино, пос.Тельмана, пос.Бутры, г.Никольское, г.Пикалёво (более 20 тыс.чел.), г.Лодейное Поле, г.Приозерск, Янино-1, г.Бокситогорск, п.Роцино, г.Подпорожье, п.Вырица, г.Шлиссельбург, д.Старая, г.Светогорск, п.Сиверский, п.Кузьмоловский, п.им.Свердлова, г.Сясьстрой, г.Волосово, п.Ульяновка, п.Мга, п.им.Морозова (более 10 тыс. чел.).

**Демографическая ситуация** характеризовалась двукратным превалированием смертности над рождаемостью (естественной убыль населения составила 13 894 чел.) и одновременным миграционным приростом (+31 260)

Коэффициент смертности в 2022 году составил 13,6 человек на 1 тыс. населения (2021г.: 16,9; СЗФО: 13,4; РФ: 13,1). Показатель продолжительности жизни населения в Ленинградской области составляет 73,37 лет, что выше среднероссийского показателя (72,76)<sup>7</sup>.

На территории Ленинградской области проживают представители **141 национальности**. Большую часть составляют русские. К коренным малочисленным народам, проживающим на территории Ленинградской области, относятся народы финно-угорской языковой группы: вепсы, водь и ижора.

✓ Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – финны-ингерманландцы (0,3%), вепсы (0,1%), ижорцы (0,01%), водь (0,002%)<sup>8</sup>. Относительно высокой по отношению к ним остаётся численность таких крупных этнических общностей, как украинцы (2%), белорусы (1,1%), татары (0,5%), армяне (0,4%), азербайджанцы, узбеки (по 0,4%) таджики, молдаване, цыгане (по 0,2%).



<sup>6</sup> По данным Федеральной службы государственной статистики

<sup>7</sup> Согласно оперативной информации Росстата от 20.03.2023

<sup>8</sup> По данным переписи 2010 года

## Природа и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее – Ладожское озеро, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные – Луга, Оять, Сясь, Паша, Волхов, Свирь, Оредеж, Вуокса, Нева).

Более 70% территории Ленинградской области занимают земли **лесного фонда** и земли, на которых расположены леса, в том числе **особо охраняемые природные территории**. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области.

✓ Действует 55 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), 3 – федерального значения, 4 – местного значения и 48 – регионального значения (в т.ч. 27 государственных природных заказников, 19 памятников природы, 2 природных парка), в т.ч. государственный природный заповедник «Ниже-Свирский», государственный природный заказник «Мишинское болото», государственный природный заповедник «Восток Финского залива»; природные парки «Вепский лес» и «Токсовский»; «Охраняемые природные ландшафты озера Вероярви», «Поляна Бианки», «Хаапала», «Илола»).

✓ Схемой территориального планирования Ленинградской области до 2030 года предусмотрено образование 96 новых ООПТ.

В Ленинградской области эксплуатируется более 100 **месторождений полезных ископаемых** (наиболее распространённые - бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, доломит, песок, торф).

Ленинградская область является одним из лидеров по **экономическому развитию** в Северо-Западном федеральном округе.



## Экономическая специализация территорий Ленинградской области в соответствии с муниципальными стратегическими документами



Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Доля промышленности Ленинградской области в валовом региональном продукте составляет 39% (+2%). По итогам года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам промышленной деятельности Ленинградской области, составил 1,871 трлн руб. (↗), в том числе в обрабатывающих производствах 1,619 трлн. руб. (↗). Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 97,1%, по обрабатывающей промышленности – 97,3%.

На фоне высокой инфляции и сокращения импортных товарных предложений **оборот розничной торговли** снизился на 5,1% до уровня 607 млрд руб. (в сопоставимых ценах, по России снижение составило 6,7%), **объем платных услуг** показал прирост на 5% (по России – 3,2%) и сложился на уровне 110,3 млрд руб., **оборот общественного питания** составил 20,6 млрд рублей, или 97,8% к соответствующему периоду предыдущего года

**Транспортный комплекс Ленинградской области** – важнейшее звено общероссийской и мировой транспортной системы. Ленинградская область расположена на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщений в створе международных и национальных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии. На территории области осуществляется транзит грузов, отправляемых из стран Юго-Восточной Азии в Западную Европу и обратно. Наличие достаточно богатых и разнообразных природных ресурсов в сочетании с развитым промышленным и агропромышленным потенциалом позволяет формировать собственные грузопотоки.

✓ *Транспортная отрасль Ленинградской области является одной из наиболее динамично растущих отраслей экономики, прежде всего, за счет активного развития федеральных транспортных систем. Потребность в транзитных и внутрирегиональных перевозках обеспечивается за счет развитой транспортной системы, включающей все виды транспорта: водный, железнодорожный, автомобильный. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лужайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).*

✓ *На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 3 тыс. км (основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС – Финляндия, Эстония), автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) – на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) – межмуниципального значения). Развит магистральный трубопроводный транспорт. Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов - более 600 км. Трубопроводная система взаимодействует с системой портов.*

✓ *В 2022 году осуществлено строительство: транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – завод им. Свердлова – Всеволожск (км39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск – Мельничный Ручей во Всеволожском районе Ленинградской области»; мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г.Кириши; мостового перехода через реку Свирь у г.Подпорожье.*

К концу 2021 года, после рекордного роста **уровня регистрируемой безработицы** до 3,1%, в результате активной работы<sup>9</sup> удалось стабилизировать ситуацию на рынке труда Ленинградской области и сохранить ее, несмотря на все внешние и внутренние вызовы. На 1 января 2023 года численность официально зарегистрированных безработных составила 4 тыс. человек уровень зарегистрированной безработицы также снизился до 0,4% от численности рабочей силы (по России – 0,8%).



<sup>9</sup> Комплекс мероприятий по восстановлению (до уровня 2019 года) численности занятого населения Ленинградской области к IV кварталу 2021 года утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2020 № 691

## Уровень жизни населения

Среднедушевые доходы населения Ленинградской области составили в среднем 40 603 руб. (↗). Средняя зарплата в Ленинградской области за 2022 год (без выплат социального характера) достигла 58 676 руб. (↗), средний размер пенсии – 19 909 руб. (↗). При этом величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц) возросла только до 14 059 руб., а индекс потребительских цен – до 112,2%.

✓ В 2021 году был принят областной закон «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (от 22.03.2021 № 31-оз) или иначе «47 гарантий». В этом документе был реализован лозунг: «От инвестиций в экономику – к инвестициям в человека». В законе закреплены дополнительные социальные гарантии и стандарты в Ленинградской области, которые направлены на создание комфортной жизни в Ленинградской области во всех сферах – здравоохранении, образовании, социальной защите, благоустройстве, городской среде, экологии, труде, экономике, культуре и туризме.

**Консолидированный бюджет области** по расходам исполнен в сумме 240,768 млрд. руб. (96,1% к плану года), бюджетный профицит (за вычетом дефицита) составил -1,535 млрд. руб.

Реализуется **18 государственных программ** по приоритетным направлениям деятельности.

Наименование государственной программы	Освоение средств областного бюджета, млн рублей		Процент освоения
	план	факт	
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	4 580,6	4 579,7	99,9
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	23 652,9	23 543,9	99,8
Безопасность Ленинградской области	2 821,3	2 810,3	99,6
Содействие занятости населения Ленинградской области	470,4	466,6	99,2
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	184,3	182,5	99,0
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	6 179,2	6 110,7	98,9
Охрана окружающей среды Ленинградской области	1 986,8	1 958,4	98,6
Современное образование Ленинградской области	41 364,5	40 611,7	98,2
Цифровое развитие Ленинградской области	3 176,7	3 117,5	98,1
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	10 742,1	10 307,4	96,0
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	27 100,6	25 979,3	95,9
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 456,3	2 307,5	93,9
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 224,8	2 075,5	93,3
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	11 984,3	10 845,5	90,5
Развитие культуры в Ленинградской области	3 880,4	3 501,4	90,2
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 668,4	1 454,4	87,2
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 521,4	2 459,1	69,8
Развитие транспортной системы Ленинградской области	19 207,6	13 277,5	69,1

На территории Ленинградской области реализуется **12 национальных проектов** социально-экономической направленности, которые включают в себя 49 региональных проектов.

✓ *Национальные проекты:* «Безопасные и качественные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство», «Международная кооперация и экспорт», «Образование», «Производительность труда», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Цифровая экономика», «Экология».

✓ В 2022 году утверждены новые приоритетные программы проектов и приоритетные проекты, среди которых программа «Внедрение практик бережливого производства в Ленинградской области» (включает 2 проекта) и «Развитие индустрии гостеприимства и рекреационного туризма в Ленинградской области» (включает 4 проекта), проекты «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» и «Эффективный учет и анализ потребления коммунальных ресурсов Ленинградской области».

## Социально-экономические итоги 2022 года и задачи на 2023 год

С началом проведения специальной военной операции (СВО), введением масштабных беспрецедентных антироссийских санкций со стороны США и недружественных стран Европы, изменились цели и задачи, стоящие перед Правительством и органами исполнительной власти Ленинградской области, и условия их реализации.

Важнейшей задачей после введения в действие уже первого пакета санкций, которые повлекли за собой массовый уход иностранных компаний с российского рынка, разрывы логистических цепочек, стало поддержание стабильности экономики, оказание конкретной помощи каждому предприятию в создании новых логистических цепочек, выходе на новые рынки сбыта, недопущение роста безработицы.

В 2022 году Ленинградской области удалось сохранить свое место в ТОП-20 субъектов Российской Федерации по объемам промышленного производства и инвестиций в основной капитал, выполненным работ по строительству и вводу жилых домов, обороту розничной торговли и уровню безработицы.

✓ В 2022 году в Ленинградской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» продолжилась реализация комплекса мероприятий по выводу и продвижению производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.), на внешние рынки. При содействии Центра поддержки экспорта АНО «Центр развития промышленности Ленинградской области» за 2022 год на экспорт выведено 46 субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) (в 2021 году их было 78), из которых 15 ранее не осуществляли внешнеэкономическую деятельность (в 2021 году – 29).

✓ В целях стимулирования поставок выбывшего вследствие общеполитических изменений импорта проведена работа по выстраиванию кооперационных цепочек с иностранными компаниями из Турции и республики Беларусь.

✓ В Ленинградской области сохраняются беспрецедентные объемы жилищного строительства: за год построено 52,3 тысяч квартир общей площадью 3 969 тыс. кв. м (+17,2% к 2021 году). Впервые Ленинградская область вышла на первое место среди субъектов СЗФО (обогнав Санкт-Петербург с 3,5 млн кв. м жилья), а среди всех субъектов Российской Федерации заняла 4 место. По вводу в действие жилых домов в расчете на 1 000 человек населения Ленинградская область превышает среднероссийское значение более чем в 2,8 раза и занимает 1 место среди всех регионов.

Второй новой и важнейшей задачей Правительства Ленинградской области и органов государственной власти области после начала СВО стала оперативная постоянная помощь и поддержка беженцам с территории Донбасса, участникам СВО и их семьям, подшефному городу Енакиеву в Донецкой народной республике (ДНР).

✓ С апреля 2022 года велась непрерывная работа по оказанию помощи и обеспечению временного размещения, обустройства и питания беженцев с территории Донбасса, прибывших на территорию Российской Федерации и находящихся в пунктах временного размещения на территории Ленинградской области. По состоянию на 1 февраля 2023 года в Ленинградской области в пунктах временного размещения «Царицыно Озеро» в Тихвинском районе размещено 267 человек, в том числе 67 детей, в ПВР «Санаторий-профилакторий «Волхов» живут 33 человека, среди них 8 детей. В пунктах ежедневно дежурят медицинские работники, проводят еженедельные приемы граждан социальные работники и сотрудники миграционной службы. Мероприятия проводятся за счет бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Ленинградской области.

✓ В мае 2022 года Ленинградская область взяла шефство над городом Енакиев в ДНР. План Ленинградской области на 2022 год по оказанию помощи Енакиеву выполнен на 100%. Область профинансировала восстановительные работы в городе на 870 млн рублей. В Ленинградской области введен в действие целый пакет социальных мер поддержки (48 мер) для участников СВО и их семей по всем направлениям: образование, социальная защита, здравоохранение, труд и занятость. Самые востребованные – это 50-процентная компенсация за жилищно-коммунальные услуги и единый социальный проездной билет для проезда на общественном транспорте области и Санкт-Петербурга.

✓ Создана трехуровневая система сопровождения и поддержки семей военнослужащих. Помимо социальных работников в единую систему оказания помощи включены волонтеры и сотрудники администраций области и муниципальных образований.

Третья важнейшая задача Правительства Ленинградской области определена целью стратегического развития Ленинградской области – обеспечение качественного роста уровня жизни населения. В 2022 году в рамках этой задачи необходимо было обеспечить поддержку населения в изменившихся экономических условиях, не допустить резкого падения качества жизни, а также сформировать предпосылки адаптации к последующим изменениям и переходу к стабильному повышению доходов жителей области.

✓ Несмотря на все изменившиеся экономические условия, новые задачи и вызовы Правительство Ленинградской области продолжило планомерное достижение национальных целей, установленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Выполнено 157 целевых показателей региональных проектов, что составляет 96,32% от установленного количества. При этом 94 показателя были перевыполнены.

Главный результат реализованных задач – обеспечение устойчивости экономической ситуации, защита граждан, сохранение рабочих мест, не допущение дефицита на рынке, включая товары первой необходимости, поддержка финансовой системы, предпринимателей и инвесторов.

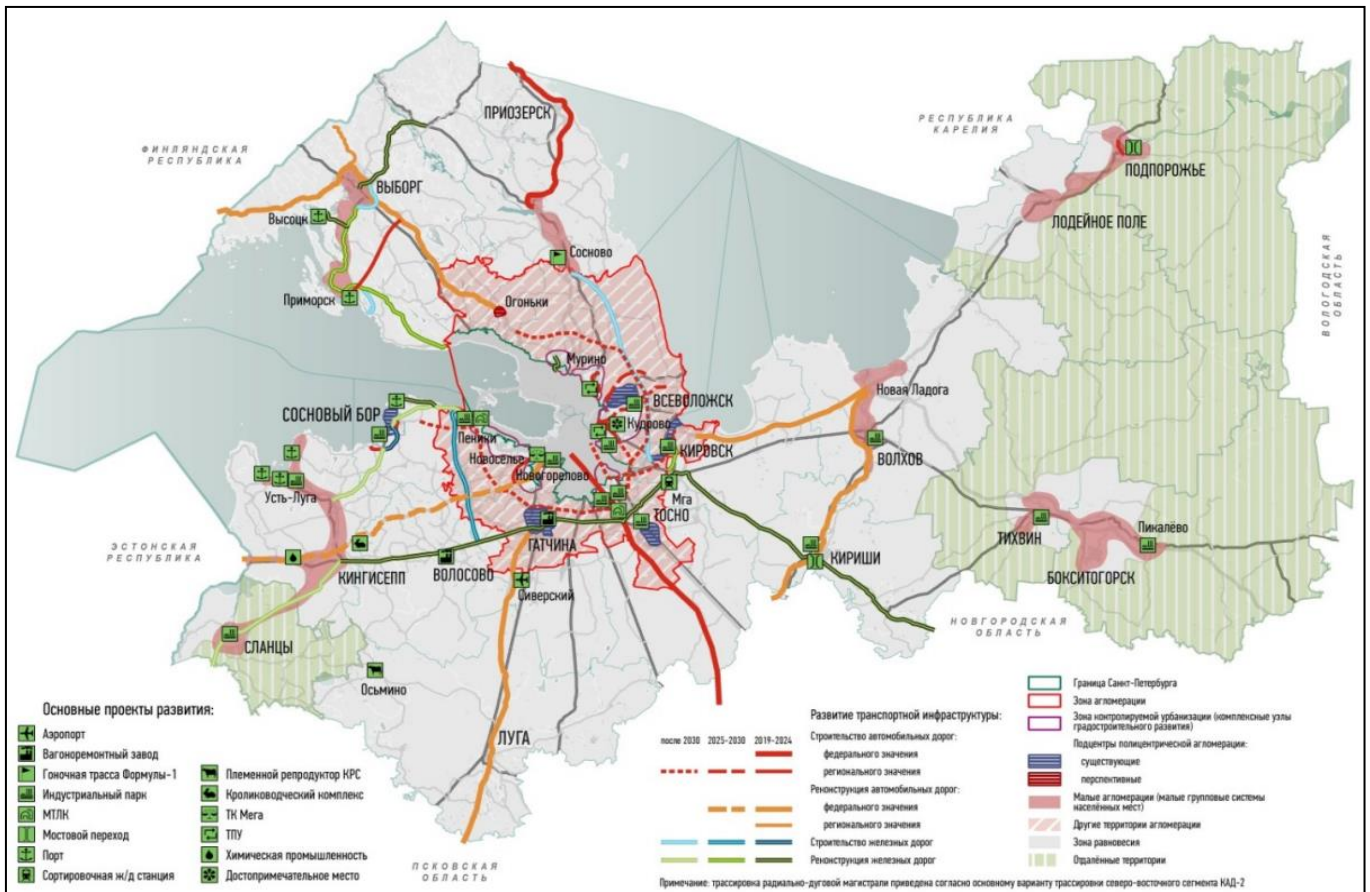
2022 год объявлен в Ленинградской области «Годом «Команды 47» – общественного движения неравнодушных жителей Ленинградской области, созданного для оказания помощи всем нуждающимся (в т.ч. ветеранам, пожилым людям, инвалидам, детям, животным), а также для создания благоприятной среды в регионе. Следующий 2023 год объявлен «Годом Команды Знаний».



**Важными геополитическими и социально-экономическими факторами, позитивно влияющими на развитие региона, продолжают оставаться:**

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и развивающихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации;
- значительный (относительно других регионов России) научно-образовательный и кадровый потенциал, включающий нерезидентов региона;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.

Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.



В 2022 году объём инвестиций в Ленинградскую область составил 545,7 млрд. рублей, что превысило уровень 2021 года на 11,6% (2021 год – 442,8 млрд. руб.).

В соответствии с национальным рейтингом **состояния инвестиционного климата** в субъектах Российской Федерации, проводимого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2022 году<sup>10</sup>, Ленинградская область заняла 9 место среди 85 субъектов по улучшению бизнес-климата (по итогам 2021 года – 10 место).

✓ Кроме того, Ленинградская область возглавляет интегральный ESG-рейтинг российских регионов на базе анализа трех ключевых факторов, которые отражают уровень подверженности инвестиционным рискам и оценку эффективности их нивелирования: экологические, социальные риски и качество корпоративного управления.

<sup>10</sup> [https://asi.ru/government\\_officials/rating/](https://asi.ru/government_officials/rating/)

По объему вложенных инвестиций в основной капитал область заняла 11 место среди всех субъектов Российской Федерации, сохранив 2 место среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Всего за год в экономику региона было инвестировано 545,7 млрд рублей.

✓ Большой вклад в общий результат внесли реализуемые проекты по развитию портовой инфраструктуры, в частности строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений (ООО «Ультрамар»), универсального торгового терминала «Усть-Луга» (группа «Новотранс»), Приморского универсального перегрузочного комплекса (ООО «Приморский УПК»).

✓ В мае 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации на территории Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского района создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Усть-Луга», резидентам которой предусмотрены льготы по налогу на имущество организаций, льгота по налогу на прибыль организаций, а также имущественная поддержка в форме предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных проектов и проектов в сфере импортозамещения. На территории зоны реализуется инвестиционный проект «Строительство Комплекса переработки этансодержащего газа» (ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс»), включающего два инвестиционных проекта по созданию газохимического и газоперерабатывающего комплексов.

В соответствии с рейтинговыми **показателями качества жизни** в регионах РФ, составляемыми РИА «Рейтинг» за 2022 год<sup>11</sup>, в т.ч. по **безопасности проживания**, Ленинградская область на протяжении последних 3-х лет продолжает занимать 7 место в России.

## **НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Внешние социально-экономические риски:**

1) замедление темпов экономического роста, связанное со снижением внешнеторгового оборота и инвестиций в экономику страны и региона, сокращением объемов грузовых перевозок, угрозой для импортозависимых отраслей из-за:

- продолжающегося против России с 2014 года экономического давления (санкции, запреты, ограничения, недобросовестная конкуренция на мировом рынке товаров и услуг);

- попыток изоляции России, в т.ч. из-за проводимой специальной военной операции на территории Украины со стороны США и поддерживающих их политику западных и ряда других стран во всех сферах деятельности (в т.ч. политической, экономической, культурной, информационной, и т.д.), давления США и их союзников на другие страны мира с целью отказа от сотрудничества с Россией, замораживания (ареста) активов региональных предприятий и компаний, участвующих в ВЭД, изменения логистики грузооборота;

2) угроза перерастания конфликта на Украине в полномасштабную войну с НАТО, продвижение её инфраструктуры к границам России (в т.ч. Эстонии), включения в данный военный блок новых членов (в т.ч. Финляндии), а также связанные с ними:

- осложнение обстановки в приграничных районах Ленинградской области;

- возможное совершение на территории региона диверсионно-террористических актов;

- информационная война, в т.ч. разжигание экстремизма в сетевых ресурсах, увеличение числа ложных сообщений об актах терроризма, рост числа хакерских (в т.ч. ddos-атак) на государственные серверы и базы данных, сохранение на высоком уровне числа преступлений против граждан в сфере IT-технологий, в т.ч. совершаемых с территории Украины;

- приток беженцев и вынужденных переселенцев с территорий, где ведутся боевые действия;

- увеличение расходов на социально-экономическую поддержку участников боевых действий, беженцев, вынужденных переселенцев, «подшефных» территорий Донбасса;

- перевод (в случае дальнейшего обострения ситуации), экономики и режима функционирования на условия угрожаемого и военного периода;

3) ресурсная (бюджетная) ограниченность бюджетов всех уровней, в т.ч. в вопросах создания многоуровневой системы профилактики правонарушений, формирования и содержания, согласно установленных нагрузочных нормативов, территориальных органов федеральных органов государственной власти, обеспечивающих правопорядок и безопасность в субъектах РФ;

4) несбалансированность расселения населения, неравномерность миграционных (в т.ч. транзитных) людских и транспортных потоков, мест приложения труда в Ленинградской области и в соседних регионах;

<sup>11</sup> Опубликован 13.02.2023

5) смыкание в результате интенсивного жилищного строительства жилых кварталов Санкт-Петербурга и населённых пунктов Ленинградской области с формированием единого урбанизированного пространства, фактическим «размыванием» границ города и области, нехваткой в создавшейся буферной зоне объектов обеспечения безопасности, социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур.



#### Внутренние социально-экономические риски:

1) наличие населённых пунктов с неблагоприятной городской средой<sup>12</sup> (из 33 индексированных городов Ленинградской области наиболее низкий балл благополучия (при среднем – 208) имеют: Коммунар – 207, Пикалево – 206, Ивангород – 198, Выборг – 194, Всеволожск, Сясьстрой, Подпорожье, Любань, Высоцк – по 180, Сосновый Бор, Шлиссельбург – по 179, Светогорск – 178, Каменногорск – 170, Приморск – 168).

2) ограниченность средств областного и местных бюджетов на дальнейшее развитие региона в вопросах безопасности, вызванное внешними факторами и необходимостью нести дополнительные расходы по поддержке населения и бизнеса, связанные с этим затруднение реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений, содержащихся в государственных и муниципальных программах;

4) возможные мобилизационные процессы и ограничения, связанные с со спецоперацией и пандемией, способные привести к снижению эффективности деятельности общественных организаций, принимающих участие в профилактике правонарушений, в т.ч. охране общественного порядка, поиске пропавших без вести лиц, социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска»;

5) увеличение плотности населения урбанизированных населённых пунктов, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга, приводящее к повышенной нагрузке на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, включая правоохранительный сегмент;

✓ Последние десять лет ежегодно официальный миграционный прирост численности населения области составлял 25-30 тысяч человек. Активное жилищное строительство в агломерационной зоне Санкт-Петербурга (до 2,5 млн кв. м жилья в год) обеспечивает ежегодно 70-80 тысяч человек новым жильем на территории Ленинградской области. Эти тенденции позволяют предположить, что официальная численность населения (1 911,6 тыс. человек по состоянию на 01.01.2022) не отражает реальную численность проживающих в Ленинградской области.

6) увеличение в разы (на 2 млн. чел.) миграции петербуржцев в садово-дачные массивы<sup>13</sup> и коттеджные посёлки Ленинградской области, обслуживание которых силами полиции в этот период продолжает оставаться на прежнем уровне расчёта сил и средств.

7) недостаточные объёмы федерального финансирования территориальных подразделений полиции, не позволяющие своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания возводимых жилых массивов.

Наиболее сложной и приоритетной для решения проблемой является **обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка** в строящихся и периферийных населённых пунктах, который существующие территориальные органы внутренних дел не могут обеспечить в полном объёме.

✓ Особенно остро стояла проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Новодевяткино, Мурино, Янино, Бугры Всеволожского муниципального района, где идет интенсивное жилищное строительство, а подразделения полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования).

✓ В частности, обострение криминогенной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях вызывает недовольство граждан. В 2020-2021г. данную проблему удалось частично решить за счёт строительства зданий для подразделений полиции во Всеволожске и Мурино).

✓ В настоящее время, за счёт привлечённых средств продолжается строительство здания для отделения полиции в г. Кудрово Всеволожского муниципального района.

<sup>12</sup> По качеству городской среды (включая сферу «безопасность») <https://индекс-городов.рф/#/regions/283>

<sup>13</sup> Ежегодно около 2 млн петербуржцев регулярно выезжают на территорию Ленинградской области на дачи. На территории Ленинградской области находится около 3 тыс. СНТ включающих более 500 тыс. участков. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго (дачного) жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

В целях решения вопросов одновременного ввода жилья и инфраструктурных объектов разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (агломерации) на период до 2030 года.

Проблему нехватки объектов размещения органов внутренних дел усугубляет **недостаток штатных должностей полиции**<sup>14</sup>, в т.ч. участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из численности населения.

В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы<sup>15</sup> исходя нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. – сельского.

Численность УУП по Указу Президента России № 209 от 12.02.1993	Фактическая штатная численность (отклонение от нормы)				Норма УУП по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 859 (в расчёте на 01.01.2023)	Фактическая штатная численность (её отклонение по отношению к норме)							Фактическая средняя нагрузка на 1 УУП в ЛО в тыс. чел. (положенная норма)	Некомплект УУП в % (средний за предыдущ. 6 лет)
	2005	2010	2011	2012		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022		
579-676	458	448	484	405	город: 676-724 село: 724	372	365	355	353	356	365	365	5,5 (2,8-3)	17,8 (15,0)

Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (1 млн. 911,6 тыс. чел.), не принимая во внимание миграцию населения Санкт-Петербурга и собственников жилья, не имеющих регистрации в Ленинградской области, штат участковых уполномоченных полиции должен составлять как минимум 676 единиц, а фактически – 365 (т.е. 1 участковым уполномоченным полиции обслуживается 5,5 тыс. человек вместо положенных 2,8-3).

УУП Ленинградской области осуществляют прием граждан на 36 участковых пунктах полиции.

Не соответствует установленным нормам положенности и штатная численность подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН). В настоящее время она составляет 148 ед., некомплект 10 ед. (6,6%). Одним сотрудником ПДН обслуживается 2,2 тыс. детей (при норме 1,4-1,9 тыс. детей)<sup>16</sup>.

Штатная численность патрульно-постовой службы полиции (ППСП) составляет 521 ед., некомплект 59 (11,3%). от необходимой (из расчета 1 сотрудник ППС на 1,6 тыс. населения)<sup>17</sup>. Одним сотрудником ППСП обслуживается 3,7 тыс. чел. (при норме 1,4-1,9 тыс. чел.).

Проблема поддержания правопорядка и профилактики правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» не принят, а в полномочия народных дружин, казачества и охранных организаций не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и веществ, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.



<sup>14</sup> До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10.

<sup>15</sup> Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормативы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

<sup>16</sup> Численность детского населения в Ленинградской области (на 01.01.2023) составляет 325 265 чел.

<sup>17</sup> Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859

**Выводы:**

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить полномочия федеральных силовых структур.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования. Об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета, что является причиной ежегодного продления субсидий федеральному бюджету.

В сложившихся условиях возможностями решения проблемы могут стать:

- строительство территориальных подразделений и опорных пунктов полиции в местах массового жилищного строительства и приведение штатной численности полиции в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения;
- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения, а также снижение некомплекта полиции, в т.ч. за счёт стимулирования (поощрения) сотрудников, непосредственно обеспечивающих поддержание правопорядка и безопасности из средств областного бюджета (в рамках соглашения Правительства Ленинградской области с МВД России);
- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят)<sup>18</sup>, а также дальнейшая поддержка граждан и общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Ленинградской области.

## **II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **Концептуальное нормативно-правовое регулирование**

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена и продолжает совершенствоваться Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

<sup>19</sup> Развёрнутая информация об инициативах Стратегии приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

✓ Реализация проектных инициатив реализуется в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы, в их числе: «Современный транспортный комплекс», «Профессиональное образование», «Здоровье населения», «Комфортные поселения», «Комфортные микрорайоны». В частности Стратегия предусматривает внедрение ситуационного центра (набор индивидуального и ситуационно-адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, позволяющих принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных, а также создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных, систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие). Мониторинг реализации документов стратегического планирования Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova>

✓ Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер. Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion>

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз. Данный областной закон разграничил полномочия в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и обеспечил регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года № 61, предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области определён ряд приоритетных направлений деятельности, относящихся к сфере профилактики правонарушений<sup>20</sup>.

✓ Концепция демографического развития Ленинградской области направлена на реализацию таких задач (связанных с вопросами профилактики правонарушений), как: укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей; улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий; регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения.

Механизм реализации Стратегии, Концепции и Областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» осуществляется программно-целевым методом в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих отдельные подпрограммы и мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Перечень данных государственных программ и сведения об их реализации размещены на информационном ресурсе: <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/gosudarstvennye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenii>

### **Коллегиальная выработка решений по вопросам профилактики правонарушений**

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных органов Ленинградской области различного уровня.

В их числе Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23.12.2016 № 96-пг.

Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25.01.2017 № 25-рг (в редакции от 22.03.2018 года № 157-рг, от 20.12.2018 № 896-рг, от 21.10.2019 № 801-рг, от 17.04.2020 № 329-рг, от 30.11.2020 № 942-рг, от 29.10.2021 № 1069-рг и от 23.08.2022 № 619-рг).



<sup>20</sup> Развёрнутая информация о направлениях деятельности в рамках Концепции приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

✓ В состав Комиссии входят представители следующих субъектов профилактики региона: ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУ МЧС России по Ленинградской области; ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (подведомственного Комитету по здравоохранению Ленинградской области); Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области; Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по культуре и туризму Ленинградской области; Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Комитета по молодежной политике Ленинградской области; Комитета по печати Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области; Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области; Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу; УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

✓ Основными задачами Комиссии являются: содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений Ленинградской области и заинтересованных лиц в процессе осуществления мероприятий по на территории Ленинградской области; координация деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, участвующих в профилактике правонарушений. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, а также хранение протоколов заседаний и иных документов, связанных с работой Комиссии, осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В рамках реализации плана работы Комиссии в 2022 году проведено четыре её заседания, в ходе которых рассмотрено 13 вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений (в т.ч. дополнительный внеплановый вопрос).

Дата заседания	Повестка заседания
15.02.2022	«О предупреждении преступлений и правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в т.ч. связанных с кражами и мошенничествами, распространением экстремистских материалов, провокациями детского и подросткового суицида»
	«О профилактике правонарушений и травматизма на объектах транспортной инфраструктуры»
	«О состоянии работы по профилактике преступлений и иных противоправных действий, связанных с нарушением миграционного законодательства (в т.ч. на рынке труда)»
24.05.2022	«О подготовке к летней оздоровительной кампании 2022 года, в т.ч. несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на учёте в ОВД»
	«О профилактике беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»
	«О поддержке проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений»
13.09.2022	«О профилактике преступлений и правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, в том числе их ресоциализации и социальной адаптации»
	«Об эффективности взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в противодействии распространению алкоголизма и наркомании среди населения»
	«О реализации мероприятий государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, потребностях и поддержке органов внутренних дел по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств»
07.12.2022	«О ходе работы по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (реализации в Ленинградской области Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ)»
	«Об итогах организации летней оздоровительной компании 2022 года, в т.ч. несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учёте ОВД, досуга и занятости подростков, задачах на 2023 год»
	«Об организации подготовки и размещения информационных материалов в средствах массовой информации и материалов социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области»
	«О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2022 г. и задачах на 2023 г.»

По результатам проведённых заседаний выработаны конкретные рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений.

Планы, протоколы заседаний и другие материалы работы Комиссии размещены на информационном ресурсе <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-leningskoy-oblasti>

Иные коллегиальные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-р).

- Межведомственный координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области (образован постановлением Губернатора Ленинградской области от 15.02.2022 № 10-п);

- Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-р);

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290);

- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рз);

- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361);

- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4);

- Штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р);

- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рз);

- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-пз);

- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рз);

- Административная комиссия Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256);

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161);

- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16);

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пз);

- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.08.2015 № 500-рз);

- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-рз);

- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рз);

- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-рз);

- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-рз);

- Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз);

- Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).

✓ Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. муниципальные координирующие органы в сфере профилактики правонарушений, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

С участием территориальных органов федеральных органов государственной власти действует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности (образована совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15).



## Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ, осуществлялась в 2022 году на основе государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ всех уровней.

Сведения о расходах, предусмотренных в государственных (муниципальных) программах в сфере профилактики правонарушений

### Ленинградской области

(субъект профилактики)

№ п/п	Ленинградская область	Показатели (по итогам 12 месяцев 2022)			Примечание
		2021	2022	2023	
1	Количество действующих государственных (региональных) программ субъекта РФ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	49	37	37	Учитываются государственные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, предусмотренными подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
1.1	правоохранительной направленности, в том числе по линии:	34	28	28	Учитываются самостоятельные государственные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка (из пп.1.1.1-1.1.7). <b>1 самостоятельная подпрограмма</b> ГП "Безопасность Ленинградской области"
1.1.1	противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ	7	5	5	5 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.2	предупреждения безнадзорности, беспризорности и несовершеннолетней преступности	11	9	9	9 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.3	предупреждения рецидивной преступности	2	2	2	2 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.4	внедрения и развития АПК «Безопасный город»	4	3	3	3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.5	обеспечения безопасности дорожного движения	2	2	2	<b>1 самостоятельная подпрограмма</b> и 1 подпрограмма с иными смежными мероприятиями
1.1.6	противодействия терроризму и экстремистской деятельности	5	4	4	4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.7	противодействия коррупции	3	3	3	3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
2	Количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	177	173	171	Указывается общее количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в том числе правоохранительной направленности (цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка) (подпункт 2.1).
2.1	правоохранительной направленности	121	117	117	Учитываются муниципальные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка.
3	Всего муниципальных образований в регионе (муниципальный район, городской округ)	18	18	18	Указаны муниципальные образования 17 районов и 1 городского округа (в их числе 66 городских и 121 сельское поселение)

Ежегодно формируется соответствующий реестр (с ежеквартальными корректировками бюджетных расходов). Предусмотренная на 2022 год сумма консолидированного бюджета на мероприятия, относящиеся к сфере профилактики правонарушений составила 11 803 922,635 тыс.руб.

№ п/п	Сумма расходов действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений (п.п. 1 и 2)	План 2021 год (в тыс. руб.)	Факт 2021 год (в тыс. руб.)	Примечание	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Примечание	План 2023 год (в тыс. руб.)	Примечание
4	<b>ВСЕГО (государственные + муниципальные программы)</b>	13 552 468,734	11 858 132,101	Данные об освоении фин. средств основаны на 17 отчетах ОИВ и 18 МО	11 803 922,635	11 613 672,730	Данные об освоении фин. средств основаны на 17 отчетах ОИВ и 18 МО	9 860 267,345	Плановые значения гос. и муницип. программ
	в рамках государственных (региональных) программ	10 819 475,684	9 894 699,180		9 182 584,672	9 110 534,886		8 174 511,005	
	в рамках муниципальных программ	2 732 993,050	1 963 432,921		2 621 337,963	2 503 137,844		1 685 756,340	
4.1	Сумма расходов действующих государственных программ правоохранительной направленности (п.п. 1.1):	5 382 842,686	4 483 083,072		3 591 994,967	3 527 232,496		2 811 592,127	
4.2	Сумма расходов действующих муниципальных программ правоохранительной направленности (п.п. 2.1):	2 526 516,000	1 817 252,551	2 541 616,623	2 416 626,152	1 610 159,222			

Основной региональной программой является Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 396), объем ее финансирования за счет средств областного бюджета составляет 2 млрд. 821 млн. 347,1 тыс. рублей.

### НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из задач, определенных федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по **16 направлениям деятельности:**

## 1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2022 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над обстановкой.

Вместе с тем, **опрос жителей Ленинградской области** в 2022 году показал их неуверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств.

Показатели удовлетворенности работой органов внутренних дел, а также доверия к ним в обеспечении личной и имущественной безопасности населения хотя и возросли по отношению к предшествующему году, но остаются ниже общероссийского уровня.

Результаты опросов жителей Ленинградской области		2020	2021	2022
Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств	Лен.обл.:	43,8%	55,0%	<b>51,0%</b>
	Россия:		52,1%	58,5%
Удовлетворенность граждан работой органов внутренних дел	Лен.обл.:	38,8%	41,4%	<b>43,8%</b>
	Россия:		44,4%	49,2%
Уровень доверия граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности	Лен.обл.:	39,3%	39,6%	<b>49,0%</b>
	Россия:		45,4%	51,7%

В Рейтинге качества жизни за 2022 год к сфере «Безопасность» отнесены 5 показателей, напрямую связанных с преступными проявлениями в Ленинградской области:

- один из них (В 7.2), по динамике числа тяжких и особо тяжких преступлений (на 100 тыс. населения) – входит в 10 лучших по стране, т.е. «зелёную зону»;
- два показателя (А7.3 и Б.7.2), основанные на результатах социологического опроса населения об оценке чувства безопасности, а также данных об уровне тяжкой преступности (в расчёте на 100 тыс. населения) – имеют значения ниже среднего, т.е. это «розовая зона», где Ленинградская область находится в диапазоне между 56-м и 74-м местом по России;
- и два показателя (А7.1 и А7.2), основанные на результатах социологического опроса населения об обеспокоенности возможностью стать объектом физического нападения, а также быть ограбленным (или подвергнуться краже) – входят в десятку худших результатов по стране («красная зона»).

Как показал опрос респондентов, самую негативную оценку в сфере безопасности Ленинградской области дало население, что на фоне аналогичных опросов в других регионах России выглядит менее предпочтительно. Вместе с тем, по отношению к рейтингу за 2021 год все выше обозначенные показатели имеют позитивную динамику снижения.

индекс	Элемент среды/показатель	Рейтинг 2022	Рейтинг 2021	Изменение
<b>А. Удовлетворенность человека</b>				
А 7.1	Оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом физического нападения	1,97	2,37	-0,4
А 7.2	Оценка обеспокоенности жителей возможностью стать объектом ограбления (в т.ч. кража)	1,89	2,08	-0,19
А7.3	Оценка чувства безопасности	2,09	2,55	-0,46
<b>Б. Объективные факторы среды</b>				
Б 7.2	Число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде (на 100 тыс. населения)	446,7	538	-91,3
<b>В. Динамика изменений среды</b>				
В 7.2	Динамика: Число тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде (на 100 тыс. населения)	-2,11	+29,4	-31,51

Как показывает анализ обращений граждан, содержащих проблемные вопросы в сфере безопасности, они имеют под собой объективную основу и выражают в основном недовольство отсутствием полиции. В отдельных случаях выражается неудовлетворённость качеством её деятельности, в т.ч. реагированием на сообщения о происшествиях.



На протяжении 2017-2020 годов сохранялась тенденция роста **регистраруемой преступности** (в т.ч. в 2017 году – на 5%, в 2018 – на 17,8 %, в 2019 году – на 12,2%, в 2020 – на 12,8%). За 2021 год наметился её незначительный спад (-1,2%; 27 092). В 2022 году вновь отмечается прирост (+5,5%; 28 569).

✓ Рост регистрируемых преступлений отмечается в 11 из 18 районов Ленинградской области, при наибольшем – в Кингисеппском МР (+45,1%; 1576), Тихвинском МР (+19,7%; 1386), Сосновоборском ГО (+15%; 1021), Сланцевском МР (+11,5%; 777), Всеволожском МР (+9,8%; 7183).

На статистические данные о преступности во многом влияет **надзорная деятельность** прокуратур, по результатам которой отменено 15 485 решений об отказе в возбуждении уголовного дела, принятых органами следствия и дознания – на учет поставлено 2 541 преступление.

✓ Основные причины – **неполнота проверочных мероприятий и неверная правовая оценка юридически значимых обстоятельств** (в основном – органами дознания).

Около трети (27,7%) всех зарегистрированных преступлений относится к категории **тяжких и особо тяжких** (7 925).

Темпы прироста преступлений данной категории за 2017-2020 года составляли более 1 тыс. проявлений ежегодно. В 2021 году удалось добиться их существенного снижения (-16,1%). За 2022 год темпы снижения замедлились в 2,5 раза (-6,7%).



✓ Рост тяжких и особо тяжких преступлений сохранился в 7 муниципальных районах Ленинградской области, в т.ч. Сланцевском (+31,6%; 204), Тихвинском (+25,6%; 441), Ломоносовском (+21,8%; 430), Кингисеппском (+12,3%; 383), Кировском (+9,6%; 470), Подпорожском (+5,9%; 72) и Лужском (+3,8%; 297).

Снижение преступных проявлений отмечено по большинству основных общественно опасных деяний, включая убийства и покушения на убийство (-29,8%; 99), умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (-2,6%; 228), изнасилования (-52,4%; 20), разбои (-7,0%; 66).

Вместе с тем, отмечается смещение преступной активности в сферу собственности, характеризующейся ростом грабежей (+11,6%; 568), вымогательств (+40,6%; 90), краж (+2,4%; 12 722) и мошенничеств всех видов (+5,3%; 4 584). Причём подавляющая часть мошенничеств (88%), совершена в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (2093; +6,5%).

✓ *Наибольший прирост преступлений против собственности отмечается в Кингисеппском (+326; 967), Тосненском (+168; 1153), Тихвинском (+128; 885) районах области.*

### Пресечение преступлений

Реагируя на заявления и обращения граждан и организаций, органами внутренних дел **раскрыто** 11 037 (+26,4%) преступлений, из которых каждое четвертое - тяжкое и особо тяжкое. Выявлено 8 379 (+8,8%) лицо, совершившее уголовно наказуемые деяния. Относительно высоким оставался уровень раскрываемости умышленных убийств (87,9%), причинений тяжкого вреда здоровью (90,0%), изнасилований (96,7%), разбоев (84,3%) и грабежей (65,2%).

Положительные сдвиги наметились и в сфере борьбы с мошенничеством (171; +36), в т.ч. совершаемых с использованием **ИТ-технологий** (84; +57).

По-прежнему важнейшим направлением остается **противодействие организованной преступности**.

За 2022 год раскрыто 1347 (+71,4%) преступлений, совершенных группой лиц, из которых 419 (+108,5%) организованной группой или преступным сообществом.

Несмотря на снижение выявленных сотрудниками правоохранительных органов **фактов незаконного оборота оружия** (-1,6%; 184), объём изъятого арсенала значительно превосходит показатели предшествующего периода.

✓ *Из незаконного оборота изъято 1054 (+608) единицы огнестрельного оружия, 289 (+289) газового, 56 (-19) гранат, 448 (-557) единиц мин и снарядов, 9109 (-5034) единицы боеприпасов различного калибра, 27,038 (+22,315) кг взрывчатых веществ, 1 (0) взрывных устройств.*

Это стало одним из факторов, повлиявшим на снижение преступлений, **совершаемых с использованием оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ** (-26,7%; 44), в т.ч. огнестрельного (-40,4%; 28).

Сохраняется низкая активность граждан по **добровольной сдаче предметов вооружения на возмездной основе**.

За 2021 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (уполномоченный орган) поступило и разрешено одно<sup>21</sup> заявление граждан о сданных на возмездной основе в органы внутренних дел 1 единице огнестрельного оружия и 24 боеприпасах к нему. Общая сумма выплат составила 3 072 руб. При этом с населением продолжает проводиться соответствующая информационно-пропагандистская работа<sup>22</sup>. Ежегодные затраты составили:

Источник финансиров.	2014 (тыс.руб.)	2015 (тыс.руб.)	2016 (тыс.руб.)	2017 (тыс.руб.)	2018 (тыс.руб.)	2019 (тыс.руб.)	2020 (тыс.руб.)	2021 (тыс.руб.)	2022 (тыс.руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0 <sup>▲</sup>	1 000,0	700,0 <sup>▼</sup>	150,0 <sup>▼</sup>	50,0 <sup>▼</sup>	20,0 <sup>▼</sup>	10,0 <sup>▼</sup>	5,0 <sup>▼</sup>
Освоение	73,352	978,36	998,2	666,5	83,048	30,063	14,0	2,051	3,072
%	14,7%	98,0%	99,8%	95,2%	55,4%	60,1%	70,0%	20,0%	61,4%

Причинами снижения числа обращений граждан для возмездной сдачи оружия и боеприпасов и, как следствие, урезания бюджетных ассигнований на эти цели, явились сокращение в предшествующие годы числа находящихся у граждан предметов вооружения<sup>23</sup>, а также уменьшение установленных Правительством Ленинградской области размеров вознаграждений<sup>24</sup>.

✓ *Сокращения ассигнований на реализацию данных мероприятий осуществлялись ежегодно, начиная с 2017г.*

<sup>21</sup> Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной при Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области.

<sup>22</sup> Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальных Интернет-ресурсах Правительства Ленинградской области <https://lenobl.ru> и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrashdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

<sup>23</sup> Всего за 9 лет реализации мероприятия жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе сдано 1 188 единиц оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось 1 020 человек. Денежное вознаграждение выплачено 820 гражданам в общем объеме 2 млн. 848,6 тыс. рублей.

<sup>24</sup> Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

Одной из обеспечительных мер по декриминализации арсеналов оружия в Ленинградской области является Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз. В его рамках осуществляется финансирование и других расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

В целях оказания содействия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств), принят Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз.<sup>25</sup>

В соответствии с Соглашением от 15 ноября 2017 года № 69-пс/1/13933 (и дополнительными соглашениями от 27 августа 2019 года № 52-пс/ 1/9706, от 25.01.2021 № 2-пс 004-2482/2020/1/15191 и от 30.12.2022 № 004-1760/2022/1/15603) между Правительством Ленинградской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации о предоставлении в 2018-2023 годах субсидии федеральному бюджету на софинансирование материально-технического обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области предусмотрены финансовые средства более 1 млрд. рублей.

В 2022 году субсидии федеральному бюджету из областного бюджета предоставлены в объёме 150 млн. руб.



ОВМ ОМВД России по Ломоносовскому району (п.Аннино)

(освоено 100%). Так, на средства субсидии построено 2 новых модульных здания: МРЭО №12 ГИБДД в г. Тосно и отдел по вопросам миграции в пос. Аннино Ломоносовского района.



МРЭО №12 ГИБДД в г.Тосно

Кроме того, для размещения вновь создаваемого 132 отделения полиции в пос. Усть-Луга Советом депутатов Кингисеппского муниципального района в 2021 году предоставлено в безвозмездное пользование Отделу МВД России по Кингисеппскому району здание бывшего детского сада с прилегающим земельным участком. В 2022 году на реконструкцию здания под размещение подразделения полиции были выделены средства областного бюджета Ленинградской области в объёме более 92 млн. руб., работы завершены, здание введено в эксплуатацию.

до реконструкции



после реконструкции



132 отделение полиции в пос.Усть-Луга в Кингисеппском районе

✓ Всего за 5 лет реализации Соглашения на территории региона построено 9 зданий для размещения отделов полиции и МРЭО, приобретены 86 единиц автотранспорта для нужд полиции, что явилось весомым вкладом Правительства Ленинградской области в укрепление материально-технической базы органов внутренних дел, улучшения условий для работы сотрудников полиции, сокращение времени реагирования полиции на факты совершенных правонарушений и повышение доступности для населения.

<sup>25</sup> Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 47 Федерального закона).

Года	Строительство и оснащение зданий для подразделений полиции (общая сумма в тыс. руб.)	Приобретение автотранспорта (общая сумма в тыс. руб.)	Выплаты сотрудникам полиции и членам их семей (общая сумма в тыс. руб.)
2018	1) 123 о/п в п.Любань Тосненского МР 2) МРЭО 18 в п. Сосново Приозерского МР (99 800,200)	71 автомобиль (УАЗ Патриот, Фольксваген Поло) (69 623,6)	Выплата разовой материальной помощи членам семей 83 погибших сотрудников ОВД (415т.р.; по 5 т.р. каждой семье)
2019	1) 114 о/п в п.Новоселье Ломоносовского МР 2) МРЭО 16 п. Аннино Ломоносовского МР 3) МРЭО 15 в г.Кировск Кировского МР (99 989,000)	11 автомобилей (Нива) (8 204,03)	
2020	1) 124 о/п в п.Никольское Тосненского МР 2) 128 о/п в г.Всеволожск Всеволожского МР 3) 92 о/п в п.Новая Ладога Волховского МР (242 254,2)	4 автомобиля (7 000,0)	100 премий сотрудникам полиции (2 500,0)
2021	1) 87 о/п в г.Мурино Всеволожского МР (150 000,0)	-	
2022	1) 132 о/п в пос.Усть-Луга Кингисеппского МР (реконструкция, вне соглашения 92 млн.руб.) 2) ОВМ ОМВД в п.Аннино Ломоносовского МР 3) МРЭО 12 в г.Тосно Тосненского МР (109 000,0)	31 автомобиль (Рено Логан) (41 000,0)	
2023 (план)	1) отдел полиции в г.Кудрово Всеволожского МР (вне соглашения, средства инвесторов) 2) отдел полиции в г.Сертолово Всеволожского МР (150 000,0)	-	5 600 премий сотрудникам полиции (по 1 400 ежеквартально) (75 000,6; по 18 000 в квартал)
<b>Всего</b>	<b>14 зданий (943 043,4)</b>	<b>117 автомобилей (125 827,61)</b>	<b>(78 515,0)</b>

✓ Предоставление субсидий осуществляется в соответствии Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области № 396 от 14.11.2013).

✓ В 2022 году Правительством Ленинградской области принято решение об оказании дополнительных мер социальной поддержки сотрудникам полиции. Принято постановление Правительства Ленинградской области «О премировании вне системы оплаты труда в связи с выполнением задач по охране общественного порядка и обеспечению задач по обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» от 30 декабря 2022 года № 1029. Запланировано ежеквартальное премирование 1 400 сотрудников полиции (планируемый объем выделяемых средств из областного бюджета составляет 75 млн. 600 тыс. руб.).

Всего (начиная с 2018 года и с учётом 2023 года) **совокупный объём выделенных на поддержку полиции средств областного бюджета** составляет 1 млрд. 140 млн. рублей.

Вместе с тем, исходя из обращений ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, сохраняются высокая потребность в материально-техническом оснащении деятельности областных подразделений полиции, в т.ч.:

✓ текущем ремонте 29 объектов территориальных ОМВД (на общую сумму 93 млн. руб.), капитальном ремонте 30 объектов ОМВД (151,6 млн. руб.), ремонте 2-х ИВС (30,5 млн. руб.) и 1 тира (15 млн. руб.); закупке и модернизации систем оповещения в зданиях ОМВД (2,5 млн. руб.), средств цифровой радиосвязи (ретрансляторов) (70 млн. руб.), монтаже металлоконструкций для подвеса антеннофидерного оборудования (12 млн. руб.); приобретении более 200 ед. различной оргтехники (32,3 млн. руб.); закупке 24 ед. автотранспорта «группы АЗ» (338,4 млн. руб.) и 36 ед. автотранспорта «группы ППСП» (403,2 млн. руб.).

В связи с постоянными обращениями ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области о материально-технической поддержке Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз дополнен нормами, позволяющими осуществлять финансирование ремонтов зданий, занимаемых подразделениями полиции Ленинградской области (ред. от 20.12.2022 № 160-оз).

### **Обеспечение деятельности мировых судей.**

На территории Ленинградской области расположены 87 судебных участков мировых судей обеспечение деятельности которых осуществляет Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области».

✓ В рамках мероприятий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Ленинградской области и их аппаратов в 2022 году проведены текущие ремонты помещений на 80 судебных участках; проведено частичное обновление компьютерного и офисного парка техники; установлена 21 система кондиционирования воздуха; все судебные участки обеспечены стационарными металлодетекторами, комплексами видеонаблюдения, средствами охранно-пожарной и тревожной сигнализации. В целях снижения нагрузки на аппараты мировых судей в 2022 году начата работа по введению 31 должности делопроизводителя.

✓ По постановлениям мировых судей наложены административные штрафы в сумме 97 483 251,38 руб., поступило штрафов 48 872 937,11 руб., из них в доход областного бюджета перечислено 24 560 962,54 руб.

### Взаимодействие с органами военного управления

По согласованию с командованием Западного военного округа осуществлена поставка дополнительных материальных средств для соединений и воинских частей, участвующих в специальной военной операции. Оказано содействие военному комиссариату Ленинградской области и администрациям муниципальных районов в призыве граждан на военную службу в рамках призывных кампаний 2022г., комплектовании именных подразделений в составе 3 армейского корпуса, в проведении мероприятий призыва граждан на военную службу по частичной мобилизации.

Одним из основных показателей реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» является «уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка». По итогам 2022 года данный показатель составил 67,4% (что значительно выше расчётного планового показателя – 60,3%)<sup>26</sup>.

#### Выводы:

Сохранён контроль над оперативной обстановкой. Правопорядок обеспечен. Основная преступная активность (с одновременным её ростом) отмечается по общеуголовным составам прежде всего в сфере преступлений против собственности, в т.ч. с использованием электронных технологий. Тяжкие и особо тяжкие преступления имеют тенденцию к снижению.

В целях активизации работы по возмездному изъятию из оборота граждан предметов вооружения необходим пересмотр (в сторону увеличения) размеров вознаграждений, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154.

В условиях ограниченных федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области.

Надлежащая защита личности, общества и государства от преступных посягательств напрямую зависит от соответствующего штатного наполнения по установленным нормативам вновь создаваемых в регионе территориальных подразделений полиции в развивающихся поселениях, на строительство объектов для которых выделяются субсидии областного бюджета.

Доверие граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности остаётся ниже среднероссийского уровня. Главным фактором, позволяющим изменить это отношение, является обеспечение присутствия сил правопорядка в общественных местах и опорных пунктах (особенно в динамично развивающихся и отдалённых населённых пунктах), а также повышение оперативности и качества реагирования на обращения граждан.

Уровень доверия населения принимаемым органами исполнительной власти Ленинградской области мерам в сфере правопорядка и безопасности (выделения средств на поддержание правопорядка и безопасности) соответствует ожидаемым плановым значениям.



## 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от противоправных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность таких проявлений.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках действующего законодательства.

✓ КоАП РФ, Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

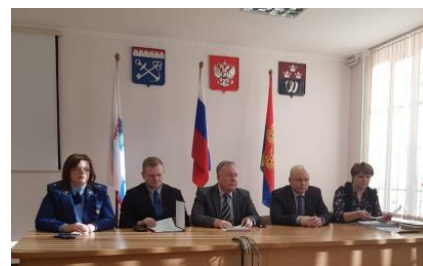
<sup>26</sup> Согласно данных Комитета по печати Ленинградской области (на основании опроса населения Ленинградской области).

В настоящее время полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий наделены 18 муниципальных образований Ленинградской области, которыми проведено 435 заседаний с рассмотрением 5 590 протоколов.

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество комиссий	106	18	18	18	18
Проведено заседаний	2 020	483	432	448	435
Рассмотрено протоколов	5 615	4 889	5 145	5 413	5 590
Вынесено постановлений	5 535	4 789	4 951	5 069	5 289
<b>- в т.ч. с наказанием</b>	<b>4 881</b>	<b>4 337</b>	<b>4 337</b>	<b>4 469</b>	<b>4 128</b>
<b>Вынесено определений об устранении причин, способствующих совершению адм. правонарушения</b>	н/д	<b>590 (13,6%)</b>	<b>563 (12,9%)</b> ↓	<b>684 (15,3%)</b> ↑	<b>566 (13,7%)</b> ↓
Наложено штрафов	7 млн. 524 тыс. руб.	5 млн. 995,8 тыс. руб.	8 млн. 725,061 тыс. руб.	11 млн. 006,943 тыс.руб.	8 млн. 081,154 тыс. руб. ↓
Взыскано штрафов	2 млн. 423 тыс. руб.	2 млн. 188,5 тыс. руб.	2 млн. 469,729 тыс. руб.	3 млн. 539,099 тыс.руб.	2 млн. 632,350 тыс.руб. ↓
<b>Взыскиваемость (в %)</b>	<b>32,2%</b>	<b>36,5%</b>	<b>28,3%</b>	<b>32,2%</b>	<b>32,6%</b>

В настоящее время административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные более 30-тью статьями областного закона «Об административных правонарушениях».

✓ *Чаще всего на практике применяются (в 2022 году): статьи: 2.6 Нарушение тишины и покоя граждан (1 613); 4.9 Размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, на территориях детских и спортивных площадках (1 358); 4.4 Создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории (451); 2.2 Нарушение правил содержания домашних животных (335); 4.10 Нарушение требований по скашиванию и уборке дикорастущей травы, корчеванию и удалению дикорастущего кустарника, удалению борщевика Сосновского (222) областного закона «Об административных правонарушениях».*



✓ *В административные комиссии поступают на рассмотрение протоколы об административных правонарушениях, составленные должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района, а также городских и сельских поселений. Следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях составляются протоколы об административных правонарушениях (во всех муниципальных образованиях есть правовые акты, которыми утверждены перечни должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов, но при этом данная работа не ведется).*

Следует обратить особое внимание на проблемы, связанные с реализацией ст.2.6 (Нарушение тишины и покоя граждан). Принимая во внимание специфику указанного состава административного правонарушения (ночное время, необходимость установить личность правонарушителей и свидетелей) составление протоколов зачастую возможно лишь с участием сотрудников органов внутренних дел.

✓ *Схема привлечения виновных лиц к административной ответственности по ст. 2.6 областного закона выглядит следующим образом: должностные лица органов внутренних дел (полиции), реагируя на обращения граждан о нарушении тишины и покоя в ночное время, осуществляют выезд на место совершения административного правонарушения, оформляют материалы и направляют их в администрацию муниципального образования. Уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления по результатам рассмотрения полученных материалов принимают решение о составлении протокола об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности.*

Как показывает практика, первоначальный сбор доказательств, подтверждающих факт совершения административного правонарушения, в основном проводится и оформляется сотрудниками полиции. На основании материалов КУСП уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления составляются протоколы об административных правонарушениях. Согласно информации, поступившей из большинства муниципальных районов Ленинградской области, материалы КУСП в большом количестве имеют существенные недостатки и не соответствуют требованиям действующего законодательства в части недоработки по сбору доказательственной базы и оформлению материалов проверок по заявлениям граждан.

✓ *Так, сотрудники полиции, проводящие проверку по заявлению: не проверяют достоверность фактов обращения заявителя, не опрашивают свидетелей, потерпевших (заявителей); не устанавливают лиц, находившихся на месте совершения правонарушения и совершающих правонарушения; участники дела не предупреждаются об административной ответственности за дачу ложных показаний, им не разъясняются их права и обязанности; не устанавливают достоверность данных участников дела: фамилии, имени, отчества, адреса, данные паспорта, а в случае неполноты или отсутствия таких данных не принимают меры к их установлению.*



✓ Кроме того, достаточно часто материалы КУСП направляются в администрации муниципальных образований по истечении двухмесячного срока привлечения виновных лиц к административной ответственности.

✓ Указанные выше недоработки в материалах проверки приводят к тому, что направленные в администрации муниципальных образований материалы КУСП невозможно использовать как доказательства по делу, не могут быть использованы при вынесении решения по делу, и дело об административном правонарушении подлежит прекращению, в результате чего нарушители уходят от ответственности.

Существуют также проблемы привлечения виновных к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст.4.4 (Создание препятствий для вывоза мусора и уборки территории) и ст.4.9 (Размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, на территориях детских и спортивных площадок), связанных со своевременностью предоставления сведений о персональных данных лиц

✓ Для привлечения к административной ответственности по указанным статьям областного закона в территориальные подразделения органов внутренних дел направляются определения об истребовании сведений о владельцах транспортных средств по установленной форме. Срок предоставления сведений в соответствии с ч.1 ст.26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составляет три дня со дня получения определения, но не всегда запрашиваемые сведения поступают вовремя, что влечёт несоблюдения срока привлечения к административной ответственности.

Таким образом, реализация областного закона «Об административных правонарушениях» (по некоторым статьям) и привлечения виновных лиц к административной ответственности возможно только при активном участии органов внутренних дел.

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений»), мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений».

В 2022 году на реализацию данного мероприятия в рамках подпрограммы предусмотрено 15 437,2 тыс. рублей (исполнение 100%).

Источник финансир.	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)	2021 (тыс. руб.)	2022 (тыс. руб.)
Обл. бюджет	54 181,0	52 151,91↓	57 614,2↑	57 498,2↓	61 333,2↑	14 508,4↓	14 970,85↑	15 437,25↑	15986,03↑
- освоено	53169,7	51 899,9*	53 222,6	57 498,2	61 333,2	14 480,2	14 970,85	15 437,25	15986,03
%	98,1%	99,5%	92,4%	100%	100%	99,8%	100%	100%	100%

Наиболее низкую нагрузку рассмотрения административных материалов имеют административные комиссии Волховского (44 протокола), Сланцевского (150), Лужского (155), Киришского (162), Приозерского (174) районов.

Проблемами реализации административного законодательства являются низкая взыскиваемость административных штрафов (2022 год – 13,7%), а также недостаточное количество вынесенных определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения (566), доля которых составляет только 13,7% от общего числа вынесенных постановлений с назначением наказания (4 128), при этом данную деятельность осуществляют адм.комиссии Ломоносовского, Тихвинского и Тосненского МР.

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение на стадии покушения, а также путём выявления и пресечения **внутрисемейных и других бытовых конфликтов** (на ранней стадии).

За 2022 на 15,4% (435; -58) снизилось количество преступлений, совершенных на «бытовой» почве, в т.ч. на 34,8% – тяжких и особо тяжких составов (89; -23).

✓ В числе расследованных умышленных убийств (80) доля «бытовых» составляет треть (32,5%; 26; -6), а в числе расследованных уголовных дел, возбужденных по фактам причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего (32) – пятую часть (21,9%; 7; -9). Значительно снизилось количество «бытовых» преступлений, совершенных лицами ранее совершавшими (217; -54) и в состоянии алкогольного опьянения (322; -41).

✓ Наибольшее количество тяжких преступлений, совершаемых в быту, зарегистрировано в Выборгском (19; +6) и Тосненском (114 +4) районах Ленинградской области.

Важную роль в **профилактике бытового насилия** играет выявление и пресечение **преступлений двойной превенции** (ст.ст.112, 115, 116, 116.1, 117, 119, 150, 151, 156, 213 УК РФ).

Совокупный показатель результатов деятельности в данной сфере по отношению к предыдущему году возрос на 21,1% (638; +44).

✓ Вместе с тем, отмечается снижение по таким превентивным составам УК РФ, как ст. 115ч.2 (224; -5), ст.116 (21; -7), ст.117 УК РФ (1; -1), ст.213 (8; -2).

✓ В целом, менее активно осуществляли профилактическую работу в этой сфере ОМВД России по Волховскому (43; -4), Кингисеппскому (15; -2), Киришскому (33; -7), Лодейнопольскому (22; -8), Лужскому (40; -5), Сланцевскому (12; -14), Тихвинскому (47; -2) муниципальным районам Ленинградской области.

Важное значение также имеет деятельность по **устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений.**

Вместе с тем, анализ работы в данной сфере за 2022 год<sup>27</sup> свидетельствует о менее наступательной принципиальной позиции органов внутренних дел (в т.ч. органов дознания, исполнения административного законодательства и безопасности дорожного движения), а также в преследовании лиц, не реагирующих на представления (по ст.17.7 КоАП РФ).

Деятельность по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений		2020	2021	2022
Количество вынесенных сотрудниками органов внутренних дел представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений или других		5 986	6 210	6 156
В том числе	- органами следствия	2 916	2 856	2 973
	- органами дознания	2 157	2 183	2 177
	- УУП	53	150	249
	- ИАЗ	31	110	55
	- ПДН	378	439	447
	- ГИБДД	451	472	255
Количество поступивших ответов по направленным сотрудниками органов внутренних дел представлениям об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам, делам об административных правонарушениях		5 235	5 645	5 316
% реагирования		87,5	90,9	86,4
Составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, не реагирующих на представления органов внутренних дел		16	33 <sup>↑</sup>	23 <sup>↓</sup>
Количество уголовных дел, по которым приняты меры непроцессуального характера по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений		1 086	1 773	2 529
В том числе	- органами следствия	976	1 624	2 260
	- органами дознания	110	149	269

Не менее важной задачей предупреждения преступлений остаётся **профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.**

✓ Данная профилактическая работа проводится в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса РФ, «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 № 64-ФЗ, а также вновь принятым Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ, вступающим в силу с 01.01.2024 (отдельные положения закона – с 01.01.2025).

✓ На ведомственном уровне эта деятельность регламентирована:

- Приказами Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258;

- Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912;

- Приказами МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205.

- Совместным приказом УФСИН России по С-Пб и ЛО и ГУ МВД России по С-Пб и ЛО от 06.04.2017 №184/203 (Положение о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы).

✓ Комплекс мероприятий по снижению уровня повторной преступности отражается в совместных планах работы по полугодиям, а также в планах совместных мероприятий, утвержденных в каждом районе области, организовано проведение совместных проверок подучетных лиц по месту жительства, работы, учебы. В каждом районе области разработаны и утверждены планы совместных мероприятий по профилактике рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы.

Отдельные вопросы в данной сфере деятельность рассматриваются на Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, Антинаркотической и Антитеррористической комиссиях Ленинградской области, Комиссии по вопросам помилования на территории Ленинградской области, организационное сопровождение которых осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, а также на Межведомственной рабочей группе по профилактике преступности при Прокуратуре Ленинградской области.

<sup>27</sup> По данным ежегодной государственной отчетности «Профилактика-КП».

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 15 февраля 2022 года № 10-пг образован Межведомственный координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области в полномочиях которого закреплён широкий круг задач.

✓ обобщение и анализ информации о лицах, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в мерах по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации в Ленинградской области, а также прогнозирование тенденций развития ситуации в указанной сфере;

✓ обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

✓ анализ информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

✓ выработка предложений, разработка механизмов и мероприятий по обеспечению мер по ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации указанной категории граждан;

✓ организация взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления Ленинградской области по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы;

✓ подготовка предложений по совершенствованию законодательства в целях повышения эффективности правоприменительной практики и внедрения современных подходов и технологий ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации граждан, освобожденных из мест лишения свободы;

✓ изучение опыта других субъектов Российской Федерации в части организации работы по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с целью разработки дополнительных мероприятий, предполагаемых к внедрению в Ленинградской области.

Вышеуказанными коллегиальными органами неоднократно заострялось внимание на самом высоком за последние 10 лет «всплеске» **повторной преступности**.

Так, более половины всех преступлений, где виновное лицо установлено, совершили лица, ранее уже совершавшие преступления (52,1%), при этом их абсолютный показатель достиг 5 754 (+28,1%) проявлений.



Прогнозный горизонт данных преступлений на ближайшие годы составляет не менее 5 тыс. преступлений (при сохранении текущих условий реализации механизмов ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации).

Также в сравнении с предшествующим годом возросло число лиц, освободившихся из мест лишения свободы (1 235; +5,4%), а также состоящих на учёте уголовно-исполнительной инспекции лиц, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (10 327; +14,0%).

Категории осуждённых лиц	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Освободилось из исправительных учреждений ФСИН (по отбытию наказания)	3931	4023↗	4082↗	1314↘	1037↘	1172↗	1235↗
Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания не связанным с лишением свободы	7535	8620↗	9362↗	5681↘	9543↗	9093↘	10372↗

В период исполнения наказания со стороны осуждённых без изоляции от общества больше совершалось повторных преступлений (340; +150,0%). Уровень повторной преступности составил 3,27% (2021г. –1,49%).

✓ Самые высокие темпы прироста повторных преступлений зарегистрированы в Кировском (+75,5%; 402), Выборгском (+66,5%; 561), Киришском (+53,8%; 320) и Всеволожском (+36,7%; 678) МР, а высокая доля в общем массиве раскрытых – в Кировском (67,8%), Киришском (65,6%), Лужском (65,0%), Бокситогорском (63,1%), Сланцевском (62,9%), Подпорожском (61,9%) МР Ленинградской области.

✓ Наибольшее число повторных преступлений среди осужденных без изоляции от общества выявлено в Волховском (7,7%, где из 465 прошедших по учетам лиц, 36 совершили повторные преступления, в том числе 1 н/летний), Киришском (5,7%; где из 421 осужденного совершили повторные преступления 24), Кингисеппском (4,7%, где из 490 осужденных 23 совершили повторные преступления, из них 1 н/летний).

✓ В Волховском, Гатчинском, Тосненском, Подпорожском, Тихвинском и Лодейнопольском МР отмечены повторные преступления по особо тяжким статьям против личности.

Районы	Прибыло по месту жительства освобожденных из мест лишения свободы в 2022 году (ст.180 УИК РФ)	Преступления, совершенные в 2022 году лицами, ранее совершавшими преступления		
		Всего	Динамика к АППГ (в %)	Удельный вес (в %)
Всеволожский	42	678	+36,7	36,0
Выборгский	286	561	+66,5	56,1
Гатчинский	79	533	+9,9	48,4
Волховский	147	235	+14,6	53,4
Кингисеппский	24	340	+10,4	53,1
Кировский	14	402	+75,5	67,8
Ломоносовский	57	242	+28,0	42,2
Лужский	20	290	+13,3	65,0
Приозерский	16	225	+8,2	53,4
Тосненский	35	425	+15,2	52,4
Бокситогорский	60	233	+25,3	63,1
Волосовский	59	179	+27,0	52,2
Киришский	29	320	+53,8	65,6
Лодейнопольский	28	120	-4,8	56,9
Подпорожский	25	151	+20,8	61,9
Сланцевский	5	264	+25,1	62,9
Тихвинский	31	273	+15,7	48,7
Сосновый Бор	36	269	+63,0	60,4
<b>Лен. область</b>	<b>1023</b>	<b>5 754</b>	<b>+28,1</b>	<b>52,1</b>

Как показывает анализ, основными причинами, способствующими совершению повторных преступлений, являются: рецидивность и нежелание ресоциализироваться со стороны осужденных (58%), отсутствие постоянного места работы или источника дохода (55%), наркотическая или алкогольная зависимость (10%, при этом 39 осужденных нарушили обязанность пройти курс лечения от наркомании).

Увеличение числа повторных преступлений произошло, в том числе за счет категории ранее судимых лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно-досрочно (9,4%, 32 лица), а также за счёт тех, кому вид наказания заменён на более мягкий вид (5,3% или 18 лиц). Всего указанная категория лиц, совершивших повторные преступления, составляет 14,7%.

### Исполнительная пробация<sup>28</sup>

Филиалы уголовно-исполнительной инспекции на территории Ленинградской области в 2022 году исполняли наказания и осуществляли контроль в отношении 10 372 (2021г. – 9 093) осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, условно-досрочно освобожденных, а также лиц, в отношении которых исполнялись меры пресечения в виде домашнего ареста, запрета определенных действий или залога, из которых 34% (3 430) ранее привлекались к уголовной ответственности.

✓ На 01.01.2023 в ФКУ УИИ на территории области состоит 5 328 (2021г. – 4 844) подучетных лиц. Рост спецконтингента составил 10%. Из числа состоящих в ФКУ УИИ на учете: 58,8% (3133) осуждены условно испытательным сроком; 10,2% (544) к исправительным работам; 5,2% (277) к обязательным работам; 6,71%(358) к ограничению свободы; 21,45%(1143) к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 1,76% (94) - к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ; 0,02% (1) – к отсрочке отбывания наказания больным наркоманией ст. 82.1 УК РФ; 0,5% (27) – осуждены к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ; 7,37% (393) условно-досрочно освобожденных от дальнейшего отбывания наказания<sup>29</sup>; 4,3% (230) лиц, в отношении которых исполняются меры пресечения в виде домашнего ареста (99), запрета определенных действий (129) или залога (2).

✓ Наибольшее количество осужденных без изоляции от общества состоит в таких районах, как: Всеволожский (1268); Гатчинский (622); Выборгский (485); Тосненский (385), Ломоносовский (258).

✓ От служб УУП и ПДН территориальных У(О) МВД России Ленинградской области получено 475 ходатайств в отношении подучетных лиц о применении мер профилактического воздействия.

<sup>28</sup> Исполнительная пробация - вид probation, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера.

<sup>29</sup> Указом Президента Российской Федерации от 02.08.2021 № 119 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента России от 13.10.2004 № 1314» в органы ФСИН переданы полномочия по осуществлению контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно.

Мерами профилактического воздействия в отношении лиц, нарушающих порядок отбывания наказания, продлевался испытательный срок условно осужденным (599), возлагались дополнительные обязанности отбывания наказания (312); заменилось наказание на более строгий вид (332). Из 39 осужденных, нарушивших обязанность пройти курс лечения от наркомании, по представлениям начальников филиалов 22 – продлен испытательный срок, 2 – наказание заменено на более строгий вид.

✓ На основании соглашения от 07.09.2020 № 18 между УФСИН по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (ЛОИД) с целью профилактики употребления наркотических средств, алкоголя и иных видов ПАВ осужденными и своевременному принятию мер реагирования на 2022 год разработан и исполнен график проведения медицинского освидетельствования спецконтингента в филиалах ФКУ УИИ на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ с привлечением передвижных пунктов медицинского освидетельствования. Указанная работа проводится во взаимодействии с территориальными органами МВД России на районном уровне.

✓ В ходе проведенных в филиалах ФКУ УИИ мероприятий установлено 12 фактов употребления наркотических средств со стороны спецконтингента. В отношении указанных лиц направлена информация в ОМВД России на районном уровне для принятия мер административного воздействия по ст. 6.9 КоАП РФ и в суд с целью продления испытательного срока и возложения дополнительных обязанностей, 6 осужденным после процедуры освидетельствования продлен испытательный срок.

✓ В целях профилактики повторных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в УФСИН наработана практика проведения рейдов и лекций с сотрудниками ГИБДД и наркологами в отношении целевой группы осужденных по ст. 264, 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (Гатчинский, Кировский, Сланцевский районы).

Учитывая, что 32% (3 124) осужденных на момент вынесения приговора без изоляции от общества не имеют постоянного источника дохода, отсутствие трудовой занятости является одним из факторов, влияющих на уровень повторной преступности со стороны указанной категории лиц.

✓ С целью оказания социальной помощи условно-досрочно освобожденным от дальнейшего отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция при проведении первоначальной беседы с осужденным выясняет сведения, имеющие значения для исполнения постановления суда, в том числе по наличию документов, необходимых для трудоустройства, состоянию здоровья, материального положения осужденных. За 2022 год в органы социальной защиты населения направлено 267 лиц указанной категории.

✓ Вопросы трудоустройства данной категории лиц решаются св рамках соглашения от 13.06.2019 № 1/28, заключённого между комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области и Управлением УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (см. следующий раздел).

### **Пенитенциарная пробация<sup>30</sup>**

Основной мерой по профилактике правонарушений лиц, освобожденных из мест лишения свободы, является проведение воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными во время отбывания наказания в исправительном учреждении. В местах лишения свободы для лиц, отбывающих наказание, организовано профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование и профориентация. Реализуется спецпроект «Работа पुще неволи».

В соответствии с соглашением от 13.06.2019 № 1/28 «О сотрудничестве по вопросам содействия занятости лиц, осуждённых к лишению свободы с отбыванием наказания в учреждениях, подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы», заключённого между комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Управлением УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области (по спец.графику) проводятся ежегодные регулярные выезды сотрудников ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» (далее – ГКУ ЦЗН ЛО) в исправительные учреждения Ленинградской области с целью проведения профориентационных консультаций для осуждённых (проведено 20 консультации для осуждённых в исправительных учреждениях УФСИН; предоставлена информация 412 гражданам, подлежащим освобождению, о состоянии рынка труда, наиболее востребованных профессиях на рынке труда, а также о предоставляемых службой занятости госуслугах).



✓ Кроме того, в Ленинградской области, действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы».

<sup>30</sup> Пенитенциарная пробация - вид probation, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

Для содействия в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных учреждения исправительные учреждения (ИУ) не позднее чем за два месяца до истечения срока их ареста, либо за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы (а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу), уведомляет органы местного самоуправления и службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях.

*В этих целях ИУ:*

✓ Проводит беседы с каждым осужденным, в процессе которых выясняет, где они намерены проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения, в процессе которых получает от освобождаемых письменные заявления с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства (согласно установленной формы). Направляет в орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства запросы о возможности проживания по указанному адресу (согласно установленной формы).

✓ В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляет запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников (при отсутствии родственников направляет запросы по месту их осуждения или месту дислокации ИУ).

✓ Направляет в органы внутренних дел письма-сообщения за 30 дней до окончания срока отбывания наказания осужденным, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения. По просьбе осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет направляет в орган социальной защиты представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых (согласно установленной формы). Содействует им (по их просьбе) в оформлении документов на право признания их нуждающимися в социальном обслуживании и предоставлении уполномоченным органом социальных услуг в стационарной форме.

✓ В процессе подготовки к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей выясняет возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства (а в случае, когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимает меры к установлению их родственных связей, возможности их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные учреждения по месту жительства родственников).

✓ В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

✓ Оказывает содействие в помещении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства.

✓ Оказывает содействие в информировании осужденных (по их просьбе) об адресах, режимах работы и порядке обращения в территориальные жилищные органы с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

✓ По истечении срока отбывания наказания либо в случае условно-досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания или замены ему неотбытой части наказания более мягким видом, передает необходимые материалы в отношении осужденного, прошедшего освидетельствование и лечение в порядке, установленном ч. 4 ст. 18 УИК РФ (с его согласия) органам здравоохранения по избранному им месту жительства для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о здравоохранении.

Адресат направления информации	Количество уведомлений	Поступило ответов:	%
в органы местного самоуправления	156	положительных – 63 отрицательных – 2 не поступило – 91	40,4 1,3 <b>58,3</b>
в службы занятости	159	положительных – 155 отрицательных – 0 не поступило – 4	97,5 0,0 2,5
в органы внутренних дел	434	положительных – 177 отрицательных – 12 не поступило – 245	40,8 2,8 <b>56,5</b>

В тоже время, в процессе межведомственного взаимодействия, предусмотренно-го ст. 180 УИК РФ, продолжают иметь место факты неудовлетворительного реагирования на уведомления учреждений исполнения наказания о готовящихся к освобождению осужденных лицах.

### Постпенитенциарная пробация<sup>31</sup>

За 2021 и 2022 годы в У(О)МВД России Ленинградской области из ФКУ России поступило 2 734 сообщений о предстоящем освобождении из мест лишения свободы лиц, отбывших наказание (полицией поставлено на учет в 2021 году – 349 лиц, в 2022 – 631 лицо).

✓ В 2022 году из исправительных учреждений подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области освободилось 1 235 человек убывших в Ленинградскую область. Из них нуждались в помощи по трудовому и бытовому устройству – 267 человек, из них не имевших постоянного места жительства – 12 (получили помощь – 8).

✓ Из числа освобожденных из учреждений УФСИН в течение 2022 года выявлено 6 осужденных, утративших социально-полезные связи (у 4 осужденных данные связи были восстановлены). Оказана помощь в оформлении документов на получение социальных пособий, в том числе ежемесячных денежных выплат 96 осужденным, из них: пенсионерам по старости – 27; пенсионерам по инвалидности – 63; пенсионеру по потере кормильца – 2; участнику боевых действий – 4.

С целью недопущения совершения подучетными лицами повторных преступлений, в первую очередь относящихся к категории особо тяжких, в каждом районе области совместно с сотрудниками полиции ежеквартально составляются графики проверок подучетных лиц, проводятся координационные совещания.

✓ Организовано проведение сверки по условно-досрочно освобожденным, в том числе в отношении которых рекомендовано установление административного надзора после окончания срока условно-досрочного освобождения, а также по категориям, контроль за которыми должен вестись в особом порядке: несовершеннолетние, требующие ежемесячного контроля с максимальным привлечением всех субъектов профилактики; осужденные за преступления в сфере половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних; осужденные за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности; осужденные за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и другие категории. В органы внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлена информация о 365 лицах, освобожденных условно-досрочно от дальнейшего отбывания наказания, проживающих на территории Ленинградской области.

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью и некомплектном участковых уполномоченных полиции, на конец 2022 года ими контролировалось 10 504 (2021г. 8 954) подучётных лиц, в том числе: 3 313 (2021г. – 4 893) осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 959 (2021г. – 960) находящихся под административный надзор; 489 (514) формально подпадающих под административный надзор (освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»).

✓ По итогам 2022 года на территории Ленинградской области количество ранее судимых лиц, совершивших повторные преступления увеличилось на 12,2% (2105). При этом пятая часть совершивших повторные преступления в Ленинградской области (18,4%; 388) не являются жителями области. Непосредственно, состоящими на профилактических учетах в ОВД совершено 6,6% (96) преступлений от общего количества ранее судимых лиц, совершивших повторные преступления.

В ходе осуществления контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом ограничений и обязанностей, сотрудниками полиции составлено 1 876 (2021г. – 1 709) протоколов по ст.19.24 КоАП РФ за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре.

К уголовной ответственности привлечены 88 (2021г. – 83) лиц, состоящих под административным надзором, совершивших преступления (за исключением преступлений, инициативно выявленных сотрудниками полиции).

✓ Большинство повторных преступлений за 2022 год совершены в по Волосовскому (8), Бокситогорскому(8) Гатчинскому (11), Киришскому (9), Лужскому (9) районам Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2023 окончено и направлено в суд с обвинительным актом (заключением) – 85 (2021г. – 50) уголовных дел по ст.314.1 УК РФ за уклонение от административного надзора.

С целью усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в соответствии с планом на 2022 год, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области совместно, УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, проведены профилактические операции:

<sup>31</sup> Постпенитенциарная пробация - вид probation, применяемый в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию.

✓ «Спецконтингент» (с 15 по 25.02.2022), «Надзор» (с 21 по 28.03.2022, с 20 по 27.06.2022, с 26.09 по 03.10.2022, с 21 по 28.11.2022), «Лидер» (с 21 по 27.03.2022, с 20 по 27.06.2022), «Рецидив» (с 28 по 30.03.2022), «Защита» (с 01 по 10.06.2022), «Фильтр-допинг» (с 18 по 24.07.2022), «Розыск» (с 21 по 22.09.2022).

С 2019 года на территории Ленинградской области исполняется наказание в виде **принудительных работ**.

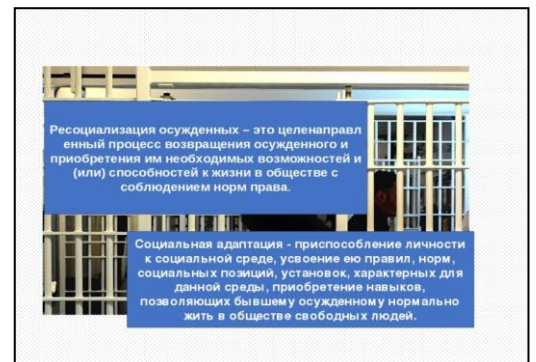
Данная категория относится к осужденным без изоляции от общества, при этом, как показывает правоприменительная практика, 86% осужденных отбывают наказание в виде принудительных работ после освобождения из мест лишения свободы на более мягкий вид наказания и ранее осуждены по тяжким статьям УК РФ.

Поручением Президента России от 29.11.2021 в 2022 году в каждом субъекте Российской Федерации ставилась задача создать не менее 400 мест в исправительных центрах на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций.

✓ В этой связи, между ФСИН России и Правительством Ленинградской области заключено Соглашение об исправительных центрах на базе регионального имущества, имущества предприятий и организаций, а также «Дорожная карта» по взаимодействию ФСИН России и Правительства Ленинградской области в части создания дополнительных мест для размещения осужденных к принудительным работам на базе объектов регионального имущества, а также имущества объектов предприятий и организаций.

✓ На основании Распоряжения Правительства РФ от 08.04.2022 № 800-р, в Ленинградской области создан изолированный участок, функционирующий как исправительный центр (УФИЦ) при ФКУ ИК-3 УФСИН на базе предприятия ООО «Влад» (группа компаний «Невский Кондитер») в Волховском районе Ленинградской области с лимитом наполнения 150 осужденных (на территории Санкт-Петербурга в 2022 году создан исправительный центр № 1 с лимитом наполнения 820 осужденных). В 2023 году запланировано создание исправительного центра на базе ФКУ СИЗО-6 УФСИН с лимитом наполнения 250 человек.

Органы исполнительной власти Ленинградской области принимают соответствующие меры, направленные на сокращение рецидивной преступности. В этих целях принят Областной закон Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 06.06.2016 № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз) и ряд подзаконных правовых актов отраслевых органов исполнительной власти.



✓ Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобождённых, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

✓ В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости.

Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений за 2022 год

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация осуждённых	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся	1	74,6	Общая нуждемость в помощи - 686 обратившихся / оказана помощь - в 512 случаях (по всем категориям)*	Эффективно
	Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных	2	95,4	В трудоустройстве нуждались 689 чел. (64 освобождённых из мест лишения свободы и 625 осуждённых без изоляции от общества). Трудоустроено 657 чел. (32 и 625 соответственно)*	Эффективно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных	3	69,2	Во временном приюте нуждались 13 лиц (12 освобождённых из учреждений УИС и 1 осуждённый без изоляции от общества). Приют предоставлен 9 обратившимся (8 и 1 - соответственно)*	Удовлетворительно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных	4	100,0	Приняты на стационарное социальное обслуживание 208 одиноких престарелых и инвалидов из числа нуждающихся лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные по другим лицам отсутствуют*	Эффективно



Помощь оказывается на базе стационарных учреждений социальной защиты, занятости и здравоохранения, а также социально ориентированными некоммерческими организациями и финансируется в рамках нескольких **государственных программ Ленинградской области**, в т.ч.: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области **социальные услуги** оказываются в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания) и стационарной форме (с постоянным и временным проживанием). Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казённое учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения.

✓ Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление).

Социальные услуги населению оказывают 76 (+4) организации социального обслуживания различных организационно-правовых форм, в т.ч. 58 – для лиц БОМЖ (31 государственное), 1 специализированное государственное учреждение социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Услугами учреждений социального обслуживания Ленинградской области за 2022 год воспользовались 26 342 (-242) человека, в т.ч. 6 873 (+3 636) несовершеннолетних, 18 424 (+1 086) женщин, в т.ч. 6 – подвергшихся насилию, 163 (-14) лиц, освободившихся из мест лишения свободы (в т.ч. 161; -13 престарелых и инвалидов), 179 (+27) лиц БОМЖ.<sup>32</sup>

✓ Необходимо отметить, что в государственных и муниципальных программах Ленинградской области отдельные финансово обеспеченные мероприятия, направленные на ресоциализацию ранее судимых лиц, не предусмотрены. Текущий учёт (реестр) граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Соцзащита», обеспечивающем автоматизацию всех направлений деятельности социальной защиты в одном комплексе – социальные выплаты; адресная помощь гражданам; выдача удостоверений; социальное обслуживание и сопровождение граждан (без учёта социального статуса - судимый).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образован Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере.

✓ Совет является совещательным органом, образованным в целях рассмотрения наиболее важных вопросов в области социальной защиты граждан, проживающих в Ленинградской области, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 46б осуществляется комплекс мероприятий по **обеспечению занятости** лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества.



<sup>32</sup> По данным ежегодной государственной отчётности «Профилактика-КП».

✓ *Профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; Психологическая поддержка безработных граждан; Компенсация расходов работодателей на выплату заработной платы трудоустроенного гражданина, освободившегося из мест лишения свободы, а также трудоустроенного гражданина, отбывающего уголовное наказание без изоляции от общества.*

За 2022 год напрямую в службу занятости населения Ленинградской области обратились 109 человек, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, 36 человек трудоустроено.

Кроме того, предоставлены госуслуги: по профессиональной ориентации (90 чел.), по психологической поддержке (44 чел.), по социальной адаптации (43 чел.), по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан (22 чел.), по организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы (6 чел.), по профессиональному обучению (4 чел.), направлению на общественные работы (1 чел.).

✓ *Дополнительно проведено 34 специализированных ярмарки вакансий для лиц, освобождённых из мест лишения свободы.*

Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным ФСИН)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Нуждались в трудоустройстве освободившиеся из мест лишения свободы	370	393	595	194	139	100	54
- из них оказано содействие в трудоустройстве	359	385	130	54	32	30	32
Нуждались в трудоустройстве осуждённые без изоляции от общества	216	985	500	532	563	584	625
- из них оказано содействие в трудоустройстве	164	615	495	532	528	584	625
<b>Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц</b>	<b>586</b>	<b>1378</b>	<b>1095</b>	<b>726</b>	<b>702</b>	<b>684</b>	<b>689</b>
- оказание помощи фактически обратившимся судимым лицам всех категорий	523	1000	625	586	560	614	512

Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации, из федерального бюджета выплачивается пособие по безработице.

Текущий учёт (реестр) граждан, нуждающихся в трудоустройстве, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Занятость».

✓ *Исходя из прогнозируемых значений, общая потребность на соискателей работы из числа осуждённых лиц может составлять около 700 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии.*



В большинстве своём эти лица имеют недостаточный уровень профессионального образования и нуждаются в низкоквалифицированном труде или повышении квалификации (перепрофилировании).

В регионах Российской Федерации существуют различные подходы к оценке целесообразности стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для лиц «группы риска» (в т.ч. в Государственную думу РФ вносились различные законопроектные инициативы, имеющие как положительные, так и отрицательные отзывы), в частности:

- квотирование рабочих мест приведёт к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц «группы риска» связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории;
- с введением квотирования рабочих мест для лиц «группы риска», работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку при реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение ещё одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приёма на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

С другой стороны, в условиях либерализация законодательства и отсутствия репрессивной роли государства по принуждению лиц «группы риска» к труду и занятости, пассивная политика государственных органов по вопросу их реинтеграции в общество грозит осложнениями. Так, в Ленинградской области за 2022 год 62,6% (+3,3%) преступлений совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода (5 248; +15%).

В этой связи в настоящее время ведётся изучение положительного опыта разработки и реализации регионального законодательства в субъектах РФ по предоставлению мер экономического стимулирования работодателей, принимающих на работу лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества, а также в части организации деятельности исправительных трудовых центров для размещения осужденных к принудительным работам.

В состав Наблюдательных советов муниципальных образований, работающих в данной сфере, включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО «Центр занятости населения» (ЦЗН), фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники полиции и других заинтересованных ведомств. Основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых – жителей Ленинградской области.

✓ Наблюдательными советами за 2022 год проводилась работа с 1 444 лицами, (в соответствии со ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса РФ), 300 из которых нуждались в соцобеспечении. Оказано содействие в психологической помощи – 46 чел., правовой помощи – 161 чел., медпомощи – 9 чел., финансовой помощи – 22 чел., помощи в трудоустройстве – 391 чел., временном приюте – 5 чел., оформлении индивидуальных программ социальной реабилитации – 73 чел.

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

### **Создание специализированных центров профилактики правонарушений**

До настоящего времени не решен вопрос создания в Ленинградской области «Центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» и «Кризисного центра помощи лицам, подверженным насилию в семье».

✓ Решение по данному вопросу было принято Координационным совещанием по обеспечению правопорядка в Ленинградской области ещё 08.12.2020.

✓ На информационном ресурсе стратегических инициатив населения Ленинградской области <http://monitoring.lenreg.ru/sin/reestr> на общественное обсуждение вынесена инициатива создания в Ленинградской области многофункциональных Центров социальной адаптации и реабилитации круглосуточного цикла функционирования для комплексного предоставления услуг социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лицам «группы риска», которая не набрала достаточного количества положительных отзывов для её внедрения.

В настоящее время в Ленинградской области действуют «кризисные отделения» на базе двух государственных организаций социального обслуживания для граждан, подвергшихся криминальному насилию (услуги оказываются в стационарной форме с временным проживанием).

1) ЛОГБУ «Волховский комплексный центр социального обслуживания населения «Береника» (г.Волхов, ул.Державина, д.65а, тел.: 8-813-63-751-81);

2) ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» (г.Тихвин, 6 микрорайон, д.11, тел.: 8-813-67-51-794).

✓ Для организации работы «кризисных» отделений в Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 года № 606); тарифы на предоставление таких социальных услуг.

✓ Востребованность «кризисных отделений» в среднем за год составляет около 10 чел. Социальные услуги несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям) предоставляются бесплатно за счет средств областного бюджета.

В ходе проведенных **проверок деятельности филиалов уголовно-исполнительной инспекции** выявлено 355 (335, +6%) нарушений законодательства, в работе органов внутренних дел – 299 (266, +12%) и органах и учреждениях, участвующих в исполнении наказаний, и осуществлении иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы – 103 (96, +7%).

Грубые нарушения закона в деятельности органов внутренних дел и филиалов ФКУ УИИ стали возможны вследствие отсутствия системных изменений в работе по осуществлению контроля за осужденными, незнания сотрудниками требований законодательства, ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, а также отсутствия должной организации работы и ведомственного контроля со стороны руководства. Прокуратурой области по фактам выявленных нарушений в деятельности филиалов ФКУ УИИ в 2022 году внесено 48 (47, -2%) представлений, по результатам рассмотрения которых 59 (76, -22%) должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению нарушений.

✓ По фактам выявленных нарушений в деятельности соответствующих служб органов внутренних дел внесено 57 (58, +2%) представлений, по результатам рассмотрения которых 184 (180, +2%) должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению нарушений. В адрес руководителей органов и учреждений, участвующих в исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, внесено 46 (44, +4%) представлений, по результатам рассмотрения которых 31 (36, -5%) должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению нарушений.

**Выводы:**

Продолжает отмечаться слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений, взыскания административных штрафов. Также отмечается снижение числа вынесенных органами внутренних дел представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также ослабление позиций в преследовании лиц, не реагирующих на данные обращения.

Зарегистрирован самый высокий за последние 10 лет уровень повторной преступности. Каждое второе преступление в Ленинградской области совершается повторно, две трети преступлений – лицами, не имеющими постоянного источника дохода. Растёт число преступлений со стороны лиц, находящихся под административным надзором.

Продолжают иметь место факты неудовлетворительного реагирования на уведомления учреждений исполнения наказания о готовящихся к освобождению осуждённых лицах. В структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц. Не созданы специализированные учреждения профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска» и оказываемой им адресной поддержки (комплексного либо целевого назначения). Квотирование рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы на законодательном уровне не предусмотрено. Пассивная политика государственных и муниципальных органов по вопросу реинтеграции ранее судимых лиц в общество грозит дальнейшими осложнениями.

Имеют место грубые нарушения закона в исполнении наказаний и осуществлении иных мер уголовно-правового характера в деятельности органов внутренних дел и уголовно исполнительных инспекций. Отсутствуют должная организация работы и ведомственный контроль со стороны руководства, а также системные изменения в работе по осуществлению контроля за осужденными. Выявляются факты незнания должностными лицами требований законодательства, ненадлежащего исполнения своих обязанностей.

В связи с принятием Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ на региональном уровне требуется разработка необходимого пакета подзаконных нормативно-правовых актов, внесение изменений в Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз и «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 06.06.2016 № 46-оз.

### **3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения Посланием Президента России Федеральному Собранию от 01.03.2018 поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ. В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу вводимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

Решению этой задачи может способствовать Экспертный совет по вопросам цифрового развития Ленинградской области (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 17 июля 2019 года № 521-рг).

В настоящее время информационная система мониторинга в сфере профилактики правонарушений (с региональными сегментами) на федеральном уровне не создана. Решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

✓ Так, действующие в Ленинградской области Областные законы «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.

✓ В настоящее время отдельные реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Имеющийся программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» учитывает граждан всех категорий, не разделяя их по социальному признаку. По такому же принципу регистрируются соискатели социальных услуг в многофункциональных центрах государственных услуг и на электронном портале «Государственных услуг», взаимодействие с которыми должно стать одним из основных источников наполнения реестров лиц «группы риска». Организовать внедрение электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений (реестров лиц «группы риска» АИС «Сбор»), предусмотренных Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501 не удалось ввиду невозможности их интегрирования с региональным порталом «Госуслуги».

### **Федеральные профилактические учёты**

На учётах территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний состоит 1 235 освобождённых из мест лишения свободы лиц, убывших в Ленинградскую область, а также 10 372 осуждённых к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, из которых 3 430 ранее привлекались к уголовной ответственности. На учётах ФКУ УИИ состоит 5 328 подучётных лиц, в т.ч. 3 133 осуждённых условно испытательным сроком, 544 к исправительным работам, 277 к обязательным работам, 358 к ограничению свободы, 1143 к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 94 – к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ, 1 – к отсрочке отбывания наказания больным наркоманией ст. 82.1 УК РФ, 27 – осуждённых к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ, 393 – условно-досрочно освобождённых от дальнейшего отбывания наказания, 230 – в отношении которых исполняются меры пресечения, в т.ч. в виде домашнего ареста (99), запрета определенных действий (129) или залога (2). Осуществлялся контроль в отношении 601 лица, освобождённого из мест лишения свободы в связи со смягчением наказания.

На учётах территориальных органов внутренних дел в Ленинградской области состоит:

- 10 504 подучётных лица, в т.ч. 3 133 – осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 959 – состоящих под административным надзором, 489 – формально подпадающих под административный надзор;

- 2 576 родителей или иных законных представителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними, а также 2 230 несовершеннолетних, в т.ч. 17 судимых подростков, включая 12 «условно осуждённых».

Сотрудниками строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции удалённый доступ к интегрированным банкам данных (ИБД) осуществляется через 71 мобильное устройство удалённого доступа к интегрированным банкам данных, в том числе через 49 планшетных компьютеров – Samsung Galaxy Tab A 10.1 LTE(SM-T585).

Принятие Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ предусматривает создание (с 01.01.2025 года) **единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация**. Оператором реестра определён федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых (ФСИН России).

✓ *ФСИН России организует взаимодействие с территориальными федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями, религиозными организациями, гражданами; ведёт единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация; утверждает порядок ведения и ведение статистического учёта в сфере пробации.*

✓ *Перечень органов и организаций, имеющих доступ к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень органов и организаций, уполномоченных на внесение информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, перечень видов такой информации и порядок ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, определяются Правительством РФ. Доступ к единому реестру лиц, осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».*

**Вывод:**

На Межведомственном координационном совете по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области целесообразно проработать вопросы координации и взаимодействия при формировании регионального сегмента единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также оказания на его основе адресных услуг нуждающимся лицам.

#### **4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Порядок организации и проведения культурно-массовых, театрално-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области регулируется Примерным положением, утверждённым распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р.

В 2020-2022 годах, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 13 августа 2020 года № 573 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», на проведение массовых гуляний, зрелищных и иных массовых мероприятий, а также физкультурных и спортивных мероприятий было продолжено действие ряда ранее установленных ограничений (в зависимости от зон распространения пандемии). В настоящее время действие данного постановления приостановлено<sup>33</sup>.

Аналогичные ограничения касались проведения публичных мероприятий. Нормативно-правовое регулирование их проведения осуществляется в рамках: Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ; Областных законов «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» от 13.04.2015 № 35-оз, «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» от 15.04.2011 № 18-оз; Постановления Правительства Ленинградской области от 9.12.2014 № 575 (определён Перечень специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, выражения общественных настроений и встреч депутатами различного уровня); Приказа Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 25.06.2018 № 13 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» и муниципальными правовыми актами.

За 2021 год на территории Ленинградской области проведено 1 186 (+145) **массовых мероприятий** (с количеством участников: 1 081 834; -27 747 чел.), 39 (-74) **публичных мероприятий**, в т.ч. 3 (+3) собрания, 14 (+4) митингов, 5 (+2) шествий, 9 (-48) пикетирований, 8 (-35) одиночных пикетов (с количеством участников 1 608; +248 чел.), 68 (-16) мероприятий, не являющихся публичными, 12 (+2) религиозных мероприятий (с количеством участников 592 718; -215 574 чел.)

На обеспечение проведения массовых мероприятий задействовался наряд в количестве 10 950 (-12 181) сотрудников полиции, 291 (-31) военнослужащих СЗО ВНГ России, 291 (-31) сотрудников Росгвардии. Для содействия полиции в обеспечении безопасности и поддержания общественного порядка в период проведения массовых мероприятий привлекались сотрудники частных охранных организаций (ЧОО) в количестве 3 525 (+733) чел. и члены народных дружин (НД) в количестве 992 (+152) чел. За нарушения общественного порядка задержано 38 (+9) человек.

Для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в период проведения публичных мероприятий задействовался наряд ГУ МВД России в количестве 170 (-101) сотрудников полиции, привлекались сотрудники ЧОО в количестве 2 (+2) человек и члены НД в количестве 5 (=) человек. Во время проведения публичных мероприятий за административные правонарушения задержано 31 (+7) человек.

<sup>33</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 18.11.2022 № 831

**Ситуация в общественных местах имеет тенденцию к осложнению**, что во многом обуславливается сокращением используемого личного состава наружных служб полиции<sup>34</sup> и его некомплект. Доля данных преступлений составила более четверти (27,5%) всех регистрируемых в Ленинградской области преступлений и продолжает возрастать (+0,3%).

Районы	Преступления в общественных местах				Преступления на улицах			
	Кол-во	+/-	доля	+/-	Кол-во	+/-	доля	+/-
Всеволожский	2392	+5,7	33,3	-1,3	1335	+16,3	18,6	+1,0
Выборгский	866	+1,1	28,9	-1,0	468	-10,5	15,6	-2,6
Гатчинский	755	+14,7	26,4	+2,5	416	+1,0	14,5	-0,4
Волховский	298	-14,6	27,2	-1,8	158	-20,2	14,4	-2,0
Кингисеппский	400	+25,0	25,4	-4,1	228	+12,3	14,5	-4,2
Кировский	332	+6,8	23,9	-0,2	169	+5,6	12,2	-0,2
Ломоносовский	231	+26,9	19,3	+3,8	103	-4,6	8,6	-0,6
Лужский	257	+8,0	25,4	+2,0	145	-8,2	14,3	-1,3
Приозерский	290	-3,7	23,1	+1,2	157	-21,1	12,5	-2,0
Тосненский	428	+26,3	24,5	+4,1	193	-7,2	11,1	-1,4
Бокситогорский	215	+10,8	30,2	+6,9	124	-8,1	17,4	+1,2
Волосовский	162	-13,4	23,4	-2,9	75	-35,3	10,8	-5,5
Киришский	269	-12,1	29,2	-1,0	125	-32,8	13,6	-4,8
Лодейнопольский	77	+1,3	21,8	+4,4	51	-10,5	14,4	+1,4
Подпорожский	93	+17,7	26,2	+2,4	59	-11,9	16,6	-3,6
Сланцевский	201	+12,9	25,9	+0,4	112	-3,4	14,4	-2,2
Тихвинский	339	+12,6	24,5	-1,5	231	+17,9	16,7	-0,2
Сосновый бор	262	+14,9	25,7	0,0	109	-2,7	10,7	-1,9
<b>Итого по области</b>	<b>7870</b>	<b>+6,8</b>	<b>27,5</b>	<b>+0,3</b>	<b>4259</b>	<b>-1,0</b>	<b>14,9</b>	<b>-1,0</b>

В целом, по итогам 2022 года на территории Ленинградской области на 6,8% увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах (7 870, +501).

✓ Рост количества преступлений, совершенных в общественных местах, зарегистрирован на территории 14 (из 18) районов, при наибольшем в Ломоносовском, Тосненском, Кингисеппском.

Количество уличных преступлений незначительно сократилось (4 259, -1,0%).

✓ Рост количества уличных преступлений зарегистрирован на территории 5 (из 18) районов. Значительный прирост уличных преступлений сохраняется в Тихвинском, Всеволожском и Кингисеппском районах области.

Вместе с тем, на 22,3% снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах (718) и на 19,8% - на улицах (619).

✓ Возросло количество уличных краж (1773; +20), причинений тяжкого вреда здоровью (69; +11).

✓ Снижение зарегистрировано по грабёжам (159; -8), разбоям (17; -13), убийствам (9; -10), кражам автотранспорта (163; -128) и угонам автотранспорта (167; -59).

**Раскрываемость** уличных преступлений в целом по Ленинградской области возросла на 1,8% (43,8%).

✓ Наиболее низкая раскрываемость уличных преступлений отмечается в УМВД России по Всеволожскому (26,6%; +3,3%) и Выборгскому (31,7%; +4,0%) районам.

**Потерпевшими** от преступных посягательств в общественных местах в 2022 году признаны 8 284 (+727) человека, в т.ч. 1 989 (-194) женщин, 426 (-48) пенсионеров, 119 (-45) несовершеннолетних.

**Патрульно-постовыми нарядами** выявлено 560 (-73) преступлений. Вклад строевых подразделений ППС в выявление преступлений сократился с 11,8% до 8,6%.

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка** (согласно Федеральному закону от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.

В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике **механизм взаимодействия** органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности.

✓ Основными формами такого взаимодействия являются: совершенствование областной нормативной правовой базы в данной сфере; координация деятельности субъектов профилактики коллегиальными органами; реализация государственных программ, содержащих мероприятия в сфере безопасности и профилактики правонарушений.

<sup>34</sup> В т.ч. по причине командирования в субъекты РФ, находящихся в непосредственной близости от зоны проведения СВО.

В целях реализации статьи 7 Федерального закона ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется регистрация добровольных народных дружин в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2023 в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области зарегистрированы 104 (+3) добровольные народные дружины, в т.ч. 10 народных дружин созданных на базе казачьих организаций, общей численностью около 1,4 тысячи добровольцев (численность народных дружин ежегодно увеличивается).

✓ В 2022 году 2 новые дружины созданы в Кингисеппском и 1 – в Тосненском муниципальных районах.

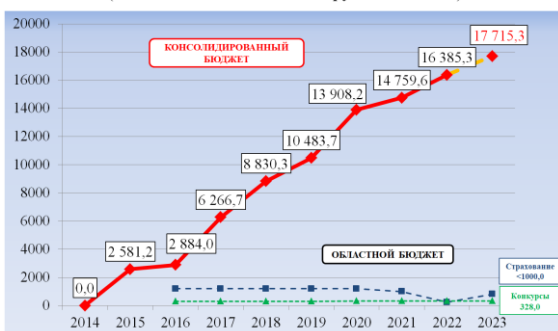
✓ Лидерами по количеству созданных народных дружин по-прежнему являются Всеволожский (19 дружин) и Выборгский (12 дружин) муниципальные районы.

В Ленинградской области продолжено планомерное формирование и совершенствование базы нормативно-правового и организационного обеспечения. Принят областной закон Ленинградской области от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области». Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423 утверждены меры по реализации его отдельных положений.

✓ Важно отметить, что принципиальное отличие действующего регионального законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего состоит в том, что граждане сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.

В целях развития в сфере правопорядка добровольческого движения Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию.

Объемы финансовых средств, выделяемых в 2015-2023гг. на поддержку народных дружин (плановые значения в тыс. руб. за 2022 год)



Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование. С момента принятия областного закона (2015 год) плановое финансирование народных дружин возросло с 2,5 до 16,4 млн. рублей в 2022 году (в т.ч. из областного бюджета – более 1 млн. рублей).

На средства, выделенные из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» от 17 марта 2017 года № 63 проводятся конкурсы (призовой фонд – 328 тыс. руб., освоен на 237,2 тыс. руб.).



Областным законом от 15.04.2015 № 38-оз разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки, определены виды социальных гарантий, а также меры морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников.

В целях материального и морального стимулирования народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований





**ЛИЧНОЕ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ НАРОДНЫХ ДРУЖИНИКОВ**

Государственной программой «Безопасность Ленинградской области на страховании» предусмотрены расходы в объеме 900 тыс. руб.

По результатам проведенного аукциона экономия государственных средств составила 700 тыс. руб.

На основании государственного контракта с компанией АМТ-страхование страховые полисы оформлены на 1 162 народных дружинников (выплата страховых сумм производится в 15-дневный срок со дня получения документов о страховом случае)

**УСЛОВИЯ СТРАХОВАНИЯ**

Размер страховой суммы (на 1 чел.) - 400 тыс. руб.

Страховые случаи: Гибель - 100%

Инвалидность: I группы - 100%, II группы - 90%, III группы - 60%

Тяжелое увечье (ранения, травмы, контузии) - 0,5% за каждый день нетрудоспособности

Легкое увечье (ранения, травмы, контузии) - 0,25% за каждый день нетрудоспособности

Личное осуществление личного страхования осуществляется по специальным программам в Ленинградской области от 03.04.2017 № 93

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ № 18434/2022**

Описание услуг по договору страхования народных дружинников, являющихся членами народной дружины и участвующих в ее составе в охране общественного порядка на территории Ленинградской области - от 04 июля 2022 г.

г. Санкт-Петербург

Комплетт правоохранительных органов Ленинградской области (далее - «Страхователь») в лице председателя комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области Рыкова Вячеслава Сергеевича, действующего на основании Положения о комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области от 29 июня 2014 года, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью «АМТ СТРАХОВАНИЕ» (далее - «Страховщик»), в лице Генерального Директора/управляющего Генерала Сергея Смирнова, действующего на основании Устава и Протокола Валового общего собрания участников от 12 марта 2022 года, с другой стороны, заключили настоящий Договор о предоставлении «Страховки» и по условиям «Страховки» и условиям и законодательством Российской Федерации в полной мере выполняемой программой защиты и мониторинга системы в сфере защиты, и по результатам проведения Ленинградского аукциона (идентификационный код аукциона: 2278423770873430100010010431234) на основании приказа начальника отдела организации системы (подразделения) №01430000000000000002 от 07 июля 2022 года заключили настоящий государственный контракт (далее - «Контракт») и заключили

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 03 апреля 2017 года № 93 проведено личное страхование народных дружинников (на эти цели заложены финансовые средства в объёме 1,2 млн. руб. в год (освоение в 2021г. составило 955,3 тыс. руб.), застраховано 1 134 дружинников.

✓ *Большинство народных дружин созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что статистически не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удалённости территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения. В этой связи прорабатывается вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка. Серьёзным препятствием этому явилось отсутствие в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимых полномочий, в связи с чем в Государственную Думу РФ была направлена законодательная инициатива Ленинградской области.*

✓ *В соответствии с региональным «Рейтингом-47» самый низкий показатель охвата городских и сельских поселений народными дружинами сохраняется в Тихвинском (11,1%, 1 дружина на 9 поселений), Лужском (14,3% , 2 на 14), Кировском (18,2%, 2 на 11), Гатчинском (23,5%, 4 на 17), Волховском (26,7%, 4 на 15) муниципальных районах.*

Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий. В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. 1 331 народный дружинник обеспечен удостоверениями, форменной одеждой и отличительной символикой. В рамках оказания поддержки в создании условий для деятельности народных дружин 79 народной дружине предоставлены помещения с мебелью и средствами связи, а 73 дружинам выделена оргтехника.

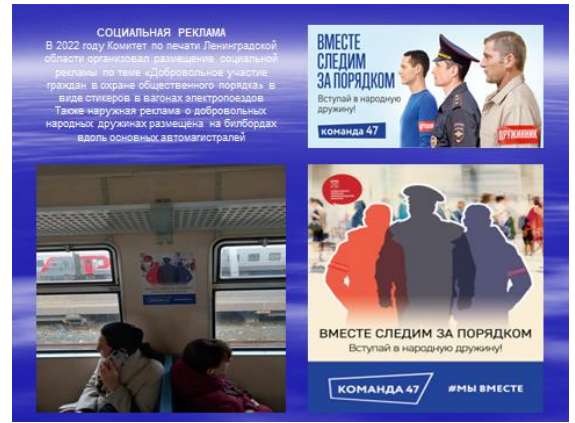


Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения, действующие на территории Ленинградской области.

✓ *На территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек. При поддержке со стороны руководства Сосновоборской ЛАЭС работники данного предприятия входят в состав народной дружины, действующей на территории Сосновоборского городского округа. Аналогичный актив народной дружины в Бокситогорском муниципальном районе сформирован из числа работников Бокситогорского глиноземного завода (АО «РУСАЛ Бокситогорск»). За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.*

В целях активизации привлечения граждан к участию в охране общественного порядка, через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общего пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, проводится постоянная агиткампания.

✓ В этой связи, для привлечения к деятельности народных дружин работников предприятий (организаций), муниципальными образованиями было проведено 928 рабочих встреч и совещаний с руководителями предприятий и организаций по вопросам создания и дальнейшего развития народных дружин и материального их стимулирования. В электронных средствах массовой информации (Фонтанка, 47news, Onlin47) и социальных сетях размещена реклама с общим количеством показов до 200 тысяч. Размещены публикации о популяризации деятельности народных дружин в 25 районных и 1 региональной газете, 11 сетевых средствах массовой информации, 9 радиоканалах и 11 районных телеканалах. Размещены агитационные стикеры в вагонах электропоездов, с охватом всех железнодорожных направлений. Вдоль 10 основных автомобильных трасс региона размещены агитационные плакаты на билбордах.



✓ Через сайты Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, ГУ МВД России по СПб и ЛО и районных администраций проводилось информирование жителей о работе областного и районных штабов народных дружин и деятельности народных дружин, а также о порядке проведения уведомительно-согласительных процедур при их создании.

В целях координации деятельности народных дружин распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р «О штабе народных дружин Ленинградской области» создан штаб народных дружин Ленинградской области, который в соответствии с планом работы ежеквартально проводит свои заседания с поста-

новкой соответствующих задач. Аналогичные штабы народных дружин созданы в 17 муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе Ленинградской области.

✓ В соответствии с утвержденным Планом работы штаба народных дружин Ленинградской области в течение 2022 года было организовано и проведено 3 заседания Штаба, в ходе которых было рассмотрено 8 вопросов о реализации положений федерального и областного законодательства в сфере обеспечения общественного порядка на территории Ленинградской области.

✓ В целях оказания практической и методической помощи муниципальным штабам народных дружин из числа представителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области создана межведомственная комиссия по координации деятельности штабов народных дружин муниципальных районов Ленинградской области. В соответствии с утвержденным графиком межведомственная комиссия в 2022 году осуществила выезды 5 муниципальных образований (Гатчинский, Кингисеппский, Тихвинский, Бокситогорский МР, Сосновоборский ГО). По итогам выездов межведомственной комиссией были даны рекомендации штабам муниципальных районов по совершенствованию их деятельности и взаимодействию органов местного самоуправления и территориальных органов полиции на районном уровне с народными дружинами.

Социальный опрос населения показал необходимость более активной информационно-пропагандистской работы и мотивации граждан, а также более строгой координирующей роли штабов ДНД.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ И ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ДВИЖЕНИЯ ДРУЖИН

Укажите Ваши предложения по развитию и популяризации движения народных дружин в регионе.



Каждый третий (32%) предлагает распространять больше информации о движении народных дружинников в регионе. Чуть меньше (29%) считают, что необходимо мотивировать граждан для того, чтобы они сами проявляли инициативу и становились частью уже действующих дружин или создавали свои движения. Каждый четвертый (23%) предлагает возродить дружины в том виде, в котором они существовали в СССР.

### Ленинградское областное казачество

Во исполнение требований Федерального закона от 05.12.2005 г. №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденной Указом Президентом Российской Федерации от 09 августа 2020 года №505, и Плана мероприятий на 2021-2023 годы по реализации на территории Ленинградской области Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2021 года № 76-р, в Ленинградской области осуществляются мероприятия по реализации государственной политики в отношении российского казачества. В целях координации указанной работы образована Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области.



На территории Ленинградской области осуществляют свою деятельность 20 казачьих обществ, зарегистрированных в качестве некоммерческих организаций, и 5 зарегистрированных общественных объединений казачьей направленности, из них 10 казачьих обществ зарегистрированы в Государственном реестре казачьих обществ Российской Федерации, в т.ч. 1 городское, 2 станичных, 6 хуторских и 1 окружное. В состав иных казачьих обществ (НКО) входят 2 юртовых (районных), 5 станичных и 3 хуторских. Общая численность реестровых казаков, принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, составляет более 400 человек.

✓ Казаки принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка (10 объединений), в природоохранных мероприятиях, военно-патриотическом воспитании молодёжи, а также в развитии самобытной казачьей культуры. Кроме того, в рамках взаимодействия с Пограничным управлением ФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, члены казачьих обществ участвуют в защите государственной границы Российской Федерации. Так, 14 казаков оказывают содействие Пограничному управлению ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в мероприятиях по защите государственной границы Российской Федерации.

✓ Вместе с тем, отсутствуют зарегистрированные казачьи организации в Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Киришском, Кировском и Тихвинском муниципальных районах.

### Результативность привлечения граждан к охране общественного порядка:

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Привлечение граждан к охране общественного порядка	Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин	11	100,0	В народных дружинах состоит 1 367 чел. , все обеспечены удостоверениями и отличительной символикой	Эффективно
	Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин	12	82,4	По данным муниципальных штабов ДНД 1108 дружинников осуществляют свои полномочия не реже 1 раза в месяц	Эффективно
	Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин	13	74,0	В региональный реестр включены 104 народные дружины, из них 77 – обеспечены помещением	Эффективно
	Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований	14	55,3	Созданы 104 народные дружины (в расчёте на 188 муниципальных образований городских и сельских поселений)*	Удовлетворительно

За 2022 год народными дружинниками, в т.ч. из числа казачьих обществ, для оказания содействия сотрудникам полиции в обеспечении охраны общественного порядка и профилактики правонарушений осуществлено 2 136 выходов. При содействии народных дружинников задержано 325 лиц за совершение административных правонарушений.

**Выводы:**

В приоритетном порядке необходимо обеспечить выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определённых постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575 и муниципальными правовыми актами.

В 2022 году криминогенная ситуация в общественных местах имела тенденцию к обострению, что во многом явилось следствием сокращения сил правопорядка. В муниципальных районах целесообразно усилить профилактическую работу, предусмотрев патрулирование народных дружин в общественных местах, наиболее подверженных данным преступлениям, с учётом времени, места и характера их совершения.

Вместе с тем, необходимо принять во внимание, что только 75 (из 104 числящихся в региональном реестре) народных дружин осуществляют охрану общественного порядка, а остальным необходимо заключить трехсторонние соглашения о сотрудничестве с полицией и муниципальными образованиями. В этой связи целесообразно инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2022 год в целом оценивается «удовлетворительно», но требует усиления в Тихвинском, Лужском, Кировском, Гатчинском и Волховском муниципальных районах.

Необходимо проанализировать достаточность мер поддержки народных дружин, на основе чего направить в муниципальные советы инициативные обращения о принятии дополнительных расходных обязательств с внесением изменений в действующие муниципальные правовые акты и программы. Наряду с этим планируется проработка вопроса о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка.

В целях активизации работы с населением, привлечения граждан к созданию новых и вступлению в действующие народные дружины, важно продолжать на системной плановой основе агитационную и консультационную работу в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий и в активах молодёжных организациях (с составлением для каждого городского и сельского поселения конкретных адресных программ по проведению такой работы), размещать агитационные материалы в общественных местах, в т.ч. в общественном транспорте, а также в областных и районных средствах массовой информации, привлекать старост сельских поселений для создания групп учредителей общественных организаций правоохранительной направленности. Проработать возможности формирования общественных активов из числа преподавательского состава и абитуриентов, достигших 18-летнего возраста, по поддержанию общественного порядка на объектах образования и прилегающих к ним территориях.

Внести в Федеральный закон № 44-ФЗ от 02.04.2014 дополнения, касающиеся возможности стимулирования и поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка на федеральном уровне (например, в части финансирования проведения всероссийского конкурса «Лучшая народная дружина (дружинник)», а также предоставления грантов на поддержку и развитие наиболее успешных коллективов, установления специальных льгот).

В 2023 году требуется проведение в Ленинградской области дополнительных организационных мероприятий по взятию членами казачьих обществ на себя обязательств по несению государственной или иной службы по конкретным направлениям деятельности, дальнейшей консолидации казачьих обществ, а также по реализации процедуры вхождения Отдельского казачьего общества «Областной отдел» в состав Северо-Западного Войскового казачьего общества.

## 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Общественная безопасность

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и предусматривает в своей структуре взаимосвязь с проектом «Безопасный город», отдельные сегменты которого реализуются на территории Ленинградской области с 2009 года. Для участия в проекте в качестве «пилотных» городов Минстроем России выбраны: город Гатчина (как столица Ленинградской области и наукоград России) и город Сосновый Бор (город атомщиков). Соответствующее соглашение было подписано Правительством Ленинградской области и Минстроем России в рамках ПМЭФ-2019 сроком на пять лет<sup>35</sup>.

В 2020-2021 годах, с учётом задач цифровой трансформации регионов, пересмотрены подходы и требования к построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (АПК «БГ»)<sup>36</sup>. В целях организации взаимодействия всех участников АПК «БГ», разработки концептуальных программных и планирующих документов в данной сфере, в Ленинградской области созданы и функционируют ряд **координирующих органов**:

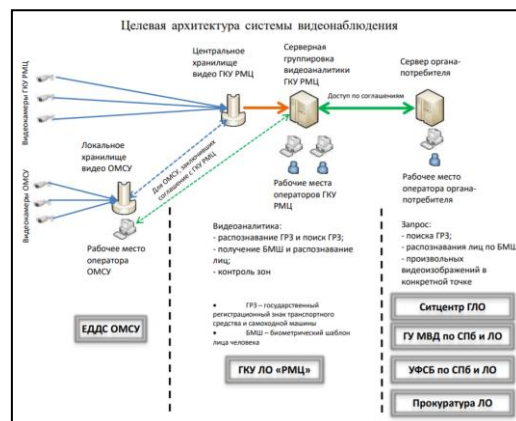
✓ Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз; далее – МВРГ)<sup>37</sup>;

✓ Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).

✓ В целях привлечения внешних экспертов для реализации лучших практик при создании и развитии государственных информационных систем Ленинградской области и содействия выполнению показателей региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Ленинградской области образован Экспертный совет по вопросам цифрового развития Ленинградской области (распоряжение Губернатора Ленинградской области от 17 июля 2019 года № 521-рз).<sup>38</sup>

МВРГ разработана и утверждена **Концепция** создания, развития и сопровождения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области.

Планирование построения и развития АПК «БГ» в Ленинградской области осуществляется в соответствии с: федеральной Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2446-р от 03.12.2014), в которой были сформулированы основные принципы реализации единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности и безопасности среды обитания; государственной программой «Безопасность Ленинградской области» (мероприятия по развитию подсистемы видеонаблюдения, подсистемы датчиков мониторинга радиации, химических выбросов, подтопления, системы-112); государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (система автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД); государственной программы «Цифровое развитие Ленинградской области» (Фонд пространственных данных, региональная информационно-навигационная система); государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (система раннего предупреждения лесных пожаров, мобильная система контроля атмосферного воздуха) и др. Распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК «БГ», осуществляет Комитет цифрового развития Ленинградской области и его подведомственное учреждение ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» (РМЦ)<sup>39</sup>.



<sup>35</sup> Координатором и распределителем бюджетных средств в рамках Отраслевого проекта «Умные города Ленинградской области» определён Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и его подведомственная организация АНО «Центр компетенций».

<sup>36</sup> Уполномоченным органом по координации указанных мероприятий определён Комитет цифрового развития Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 20 декабря 2019 года № 603 «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ленинградской области»).

<sup>37</sup> В её структуре созданы отраслевые рабочие группы по направлениям: «Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры»; «Безопасность на транспорте»; «Экологическая безопасность»; «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействия».

<sup>38</sup> Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при создании, модернизации и развитии государственных информационных систем Ленинградской области утверждён постановлением Правительства Ленинградской области от 20 июня 2019 года № 287

<sup>39</sup> Основными целями создания Регионального мониторингового центра в Российской Федерации являются: организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»; организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях).

Советом Главных инструкторов АПК «БГ» при МЧС России согласовано **техническое задание** Ленинградской области на развитие системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики в части создания и внедрения специального раздела вычислительной инфраструктуры (исх.№ 43-2045-8 от 08.04.2022).

Так, в соответствии с **государственной программой «Безопасность Ленинградской области»** предусмотрено:

1) создание компонента видеонаблюдения сегмента правопорядка и профилактики правонарушений АПК «Безопасный город» в населенных пунктах Ленинградской области<sup>40</sup>.

*Комитетом цифрового развития Ленинградской области, совместно с подведомственным ему государственным казенным учреждением Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр» (ГКУ «РМЦ») разработан ряд нормативных и проектных документов в данной сфере:*

- Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 22.03.2022 № 5 «Об утверждении регламента доступа потребителей к информации, содержащейся в системе интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области»;

- Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 28.03.2022 № 6 «Об установлении требований к содержанию и порядку ведения реестра системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области»;

- Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 19.08.2022 № 13 «Об установлении требований к локальным системам видеонаблюдения и к дополнительным технологическим каналам передачи данных, включаемым в систему интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области»;

- Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 19.08.2022 № 14 «Об установлении требований к значениям вероятностей распознавания событий аналитикой системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области»;

- Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 19.08.2022 № 15 «Об установлении регламента контроля функционирования системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области».

2) развитие и обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (подсистема мониторинга «Системы-112», используется в качестве ядра АПК «Безопасный город»)<sup>41</sup>.

Основными **потребителями информации АПК «БГ»** являются:

- Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области, который объединяет в себе цифровые аналитические сервисы управления регионом, а цифровая панель, дублированная на планшете Губернатора Ленинградской области, включает 16 информационных блоков. Данный ресурс в онлайн режиме обеспечен качественными цифровыми инструментами для принятия управленческих решений – в частности, информацией о происшествиях, авариях, данными о социально-экономическом развитии региона, данными о ходе реализации нацпроектов.



✓ *Функционал Ситуационного центра постоянно совершенствуется. Главная задача – структурировать источники данных об экономике и социальной сфере региона, работе органов местного самоуправления с последующим формированием BIG DATA, создать инструментарий для извлечения информации, что позволит главе региона быстрее принимать управленческие решения по базовым процессам. В дальнейшем аналитика Ситуационного центра позволит расширить количество региональных услуг для жителей региона, внедрить новые услуги и вывести электронное взаимодействие «гражданин-государство» на новый уровень.*

- Территориальные органы федеральных органов государственной власти (174 аккаунта силовых структур – ГУ МВД, УФСБ, ГУ Росгвардия, СЗ ТУ), органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области (145 аккаунтов)

Основными правоохранительными элементами **архитектуры АПК «БГ»** являются:

**1) Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по ед. номеру "112"**

<sup>40</sup> Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН) АПК «БГ» введена в эксплуатацию распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.04.2021 № 208-р. Положение о ВАН АПК «БГ» утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2022 № 92;

<sup>41</sup> В промышленную эксплуатацию введена приказом Минкомсвязи России от 04.02.2020 № 55, положение о «Системе-112» утверждено приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 24.12.2020 № 25, информационное взаимодействие регламентировано Приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 08.09.2020 № 18.

В «Систему-112» Ленинградской области включена 61 экстренная оперативная и диспетчерская служба, в т.ч.: служба пожарной охраны (17 служб); служба полиции (1 служба); служба скорой медицинской помощи (17 служб); аварийная служба газовой сети (1 служба); служба «Анти-террор» (1 служба); служба реагирования в чрезвычайных ситуациях (1 служба); служба медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (1 служба); аварийно-спасательная служба (1 служба); служба по предупреждению и ликвидации последствий аварийных ситуаций и чрезвычайных ситуаций на предприятиях ТЭК и ЖКХ (1 служба); аварийная служба объектов транспортной инфраструктуры (2 службы); единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов и городского округа (18 служб). Дополнительно планируются к включению в «Систему-112» Ленинградской области службы реагирования Росгвардии и службы лесопожарной охраны.

*К подсистеме мониторинга «Системы-112» подключены:*

- датчики централизованной автоматизированной системы передачи извещений (более 700);
- автомобили экстренных оперативных служб, координаты местоположения которых передаются в подсистему мониторинга ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» (более 200).

*Обеспечено автоматическое электронное взаимодействие с 5 «Системами-112» сопредельных субъектов Российской Федерации – городом федерального значения Санкт-Петербург, Республикой Карелия, Псковской, Новгородской и Вологодской областями.*

*Центр обработки вызовов «Системы-112» оснащен 21 рабочим местом, резервный центр обработки вызовов оснащен 2 рабочими местами, также имеется три учебных рабочих места.*

## **2) Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН)**

По состоянию 01.01.2023 года системы видеонаблюдения развернуты в 64 населённых пунктах Ленинградской области (в т.ч. в 2022 году развернуты по 15 адресам, предложенным территориальными органами внутренних дел, 100%) и включают в себя 3 490 видеокamer. Из них:

- 2 007 видеокamer соответствуют установленным Единым требованиям<sup>42</sup> и подключены к ВАН АПК «БГ» (видеоаналитике)<sup>43</sup>;

- 1 483 видеокamer – являются локальными (из них неисправна 41 видеокamera).

✓ В соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области в 2022 году создана и подключена к ВАН АПК «БГ» новая система видеонаблюдения в г.Ивангород (67 видеокamer).

✓ В соответствии с обращением УВД МВД России по Кингисеппскому району Ленинградской области в 2022 году создана и подключена к ВАН АПК «БГ» система уличного видеонаблюдения в населённых пунктах: Усть-Луга (13 камер), Вистино (7 камер) и Котельский (11 камер). Кроме того, созданы 27 рубежей контроля транспорта на автодорогах вокруг строительства комплекса по переработке этансодержащего газа (КПЭГ) в порту Усть-Луга.

✓ Кроме того, к ВАН АПК «БГ» подключены 39 видеокamer, принадлежащих Санкт-Петербургу, расположенных на границе с Ленинградской областью.



В 2022 году проведена дополнительная интеграция ВАН АПК «БГ» с автоматизированной системой обработки данных автоматической фото-видеофиксации административных правонарушений в сфере дорожного движения на территории Ленинградской области (АСОД АФАП), обеспечивающей работу 285 рубежей контроля нарушений ПДД (509 видеокamer)<sup>44</sup>, и расширена группировка камер контроля транспорта на автодорогах до 176 ед.

В целом развитие системы ВАН АПК «БГ» идет за счет подключения локальных систем видеонаблюдения, находящихся на территориях муниципальных образований Ленинградской области. Муниципальные образования за свои средства строят и развивают локальные системы видеонаблюдения.

<sup>42</sup> Единые требования к техническим параметрам сегментов АПК «БГ» от 28.06.2017 № 4516п-П4.

<sup>43</sup> Видеокamerы, не соответствующие Единым требованиям к ВАН АПК «БГ» не подключаются.

<sup>44</sup> Находятся в ведении Государственного казённого учреждения Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения».

Также к системе ВАН АПК «БГ» подключаются камеры видеонаблюдения, размещаемые в рамках проекта «Комфортная городская среда». В 2022 году в рамках данного проекта видеонаблюдением оснащены п.Новая Ладога (16 камер), п.Паша (18 камер)<sup>45</sup> и др.

В настоящее время действует следующий порядок подключения камер видеонаблюдения к ВАН АПК «БГ»:

- 1) муниципальные образования формируют адресный список мест установки камер видеонаблюдения и согласовывают его с территориальными органами внутренних дел;
- 2) подрядными организациями производится установка и настройка камер видеонаблюдения (согласно требованиям Приказа КЦР ЛО № 13);
- 3) после отладки оборудования и подписания акты выполненных работ муниципальными образованиями подается заявка в КЦР ЛО на подключение видеокамер к ВАН АПК «БГ» (согласно требованиям Приказа КЦР ЛО № 5);
- 4) ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» производится интеграция камер локальных систем видеонаблюдения к системе ВАН АПК «БГ».

Необходимо также отметить, что в 2022 году начато использование ВАН АПК «БГ» не только для правоохранительной деятельности, но и в других сферах, в частности: обеспечения полномочий Управления Гостехнадзора Ленинградской области по надзору за самоходными машинами; обеспечения полномочий комитета Ленинградской области по транспорту по борьбе с нелегальными перевозками; обеспечения полномочий ОМСУ по контролю за соблюдением законодательства о массовых мероприятиях.

#### Данные о расходах на создание и развитие АПК «БГ»:

Общий объём заложенных на 2022 год средств бюджетов всех уровней на развитие и сопровождение АПК «БГ» составил **свыше 1,1 млрд. руб.** (освоены на 99%), в т.ч. на правоохранительный сегмент АПК «БГ» – 909,671 млн. руб., подсистемы видеонаблюдения в общественных местах – 132,261 млн. руб., подсистемы фото- видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 582,874 млн. руб.

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2021 год (в тыс. руб.)	Факт 2021 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2023 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.3	<b>Построение и развитие АПК «Безопасный город»:</b>	<b>920 719,939</b>	<b>900 614,054</b>		<b>1 133 398,445</b>	<b>1 120 688,564</b>		<b>1 698 252,296</b>	
	в рамках государственных (региональных) программ	854 462,814	824 496,271	18	1 015 530,715	1 006 268,624	18	1 620 972,416	18
	в рамках муниципальных программ	66 257,125	76 117,783	16	117 867,730	114 419,940	16	77 279,880	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		5 000,000	5 000,000		0,000	
4.3.1.	<b>в т.ч. на правоохранительный сегмент АПК</b>	<b>671 362,886</b>	<b>655 327,128</b>		<b>909 671,715</b>	<b>900 528,424</b>		<b>1 526 938,416</b>	
	в рамках государственных (региональных) программ	612 842,981	600 130,625	18	825 077,785	821 696,854	18	1 462 961,256	18
	в рамках муниципальных программ	58 519,905	55 196,503	16	84 593,930	78 831,570	16	63 977,160	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		5 000,000	4 659,100		0,000	
4.3.1.1.	<b>в т.ч. на подсистемы видеонаблюдения в общественных местах</b>	<b>98 825,980</b>	<b>88 532,833</b>		<b>132 261,683</b>	<b>125 538,723</b>		<b>106 102,585</b>	
	в рамках государственных (региональных) программ	51 446,655	47 407,900	18	56 188,555	55 377,303	18	64 491,985	18
	в рамках муниципальных программ	47 379,325	41 124,933	16	76 073,130	70 161,420	16	41 610,600	15
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		5 000,000	4 659,100		0,000	
4.3.1.2.	<b>в т.ч. на подсистемы экстренной связи «гражданин-полиция»</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>		<b>0,000</b>	<b>0,000</b>		<b>0,000</b>	
	в рамках государственных (региональных) программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в рамках муниципальных программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.3.	<b>в т.ч. на подсистемы фото-, видеофиксации нарушений ПДД</b>	<b>403 541,740</b>	<b>400 616,927</b>		<b>582 873,887</b>	<b>581 572,480</b>		<b>1 201 605,971</b>	
	в рамках государственных (региональных) программ	403 491,740	400 566,927	18	582 573,887	581 272,480	18	1 201 285,971	18
	в рамках муниципальных программ	50,000	50,000	1	300,000	300,000	1	320,000	1
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	

Темпы развития АПК «БГ» сдерживаются дотационностью бюджета Ленинградской области.

По этим причинам, при развитии ВАН АПК «БГ» привлекались средства федерального бюджета (5 млн.руб., Пашское СП Волховского МР) и внебюджетные средства ПАО «Ростелеком» (2,3 млн.руб., Староладожское СП Волховского МР).

✓ Расходные обязательства на 2023 год будут реализовываться исходя из текущих приоритетов поддержания устойчивого функционирования АПК «БГ» (обработки и хранения данных), а также перекрытия видеонаблюдением мест массового пребывания граждан.

#### Эффективность использования ВАН АПК «БГ»

За 2022 год эффективность использования АПК «БГ» на территории Ленинградской области в выявлении и раскрытии преступлений составила:

Сегмент	Выявление преступлений:	Раскрытие преступлений:
Системы видеонаблюдения	120	161
- в т.ч. по ВАН АПК «БГ»	87	111
Системы экстренной связи	23	28
Сегмент	Выявление нарушений:	Наложение штрафов:
Системы фиксации нарушений ПДД	2 078 387	1 172 661,5 тыс. руб.

<sup>45</sup> Ни один проект развития городских территорий не согласуется уполномоченным органом (АНО «Центр компетенций»), если в нём не предусмотрено развёртывание систем видеонаблюдения.



Имеющийся в Ленинградской области потенциал уличного ситуационного видеонаблюдения не достаточен (в Ленинградской области развёрнуто 2 тыс. цифровых видеокамер, в Московской области – более 20 тыс.).

Соответственно эффективность использования АПК «БГ» также остаётся на низком уровне, как по раскрытию преступлений (1,5% от общего числа раскрытых), так и использованию видеоаналитики (сотрудниками полиции за 2022 год осуществлено менее 5 тыс. заходов в ВАН АПК «БГ»).

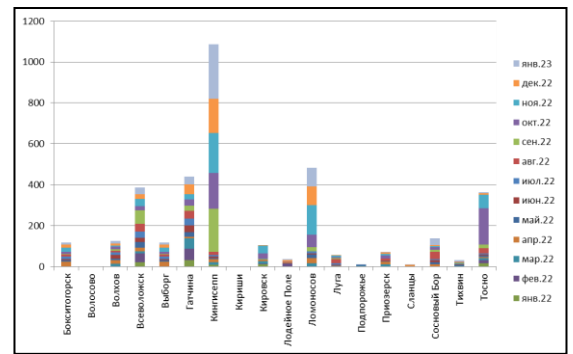
Качество изображения видеокамер отдельных ранее развёрнутых локальных систем муниципальных образований, не позволяет идентифицировать государственные номерные знаки транспортных средств, лица правонарушителей, а также другие мелкие предметы, особенно в ночное время. Фактически, видеокамеры используются только для общего контроля за оперативной обстановкой. Полученное видеоизображение (за исключением аналитических систем) использовать, как доказательство, при расследовании преступлений невозможно.

Медленно идёт работа по перспективному заключению соглашений с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности (домофонов парадных, лифтов, периметровых, внутридворовых, объектовых и паркинговых видеосистем).

Для обеспечения постоянного наращивания возможностей ВАН АПК «БГ» необходимо обязательное включение современных цифровых решений (объектовое видеонаблюдение: «умная остановка», «умное общественное пространство») во вновь реализуемые проекты благоустройства территорий «комфортная городская среда», а также расширение аналитических возможностей системы по идентификации личности и автотранспорта с розыскными учётами полиции.

Вместе с тем имеет место отраслевая разобщённость, связанная с нежеланием балансодержателей систем видеонаблюдения предоставлять видеосигнал для подключения к ВАН АПК БГ (например, по объектам транспортной инфраструктуры АО «РЖД»).

Основную проблему при раскрытии ранее совершенных преступлений составляют небольшие сроки хранения видеоконтента в базе данных ВАН АПК БГ. В связи с тем, что емкость системы хранения использована уже на 94%, для обеспечения развития ВАН АПК «БГ» по согласованию с ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и УФСБ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области длительность хранения была уменьшена с 15 до 10 суток. Ранее информация хранилась до месяца.



### Оценка использования правоохранительного сегмента АПК «БГ»

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	Доля мест, в которых установлены видеокамеры правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город", в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокамерами правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" по предложениям территориального органа МВД России	15	100,0	За 2022 год видеокамеры установлены во всех 15 предложенных органами внутренних дел местах. В целом сегменты АПК "БГ" развёрнуты в 64 населённых пунктах Ленинградской области (реализованы все адресные программы)*	Эффективно
	Доля функционирующих видеокамер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" в общем числе установленных видеокамер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	16	98,8	Всего установлены 3490 камер видеонаблюдения, в т.ч. 2007 - подключены к видеоаналитике, 1483 - являются локальными, из них неисправна 41 камера*	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи "Гражданин-полиция", в общем числе мест, подлежащих оснащению терминалами экстренной связи "Гражданин-полиция", по предложениям территориального органа МВД России	17	100,0	Государственной программой в 2022 году не предусмотрена установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов, т.е. все ранее запланированные объекты (1 объект выведен из эксплуатации)*	Эффективно
	Доля функционирующих терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция" в общем числе установленных терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция"	18	65,0	В 8 населённых пунктах установлены 20 терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция", из них неисправны 7. В настоящее время реализуются проекты по оснащению городов терминалами системы "112"*	Удовлетворительно
	Доля мест, в которых установлены видеокамеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокамерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России	19	38,1	Всего территориальным органом МВД России предложено 734 адреса для оснащения системами автоматической фиксации нарушений ПДД, из них оснащено 280, в т.ч. в 2022 установлено 33 рубеза из 148 предложенных мест*	Удовлетворительно
	Доля функционирующих видеокамер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокамер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	20	99,8	Всего установлены 434 стационарные камеры фотовидеофиксации нарушений ПДД (неисправна 1), в т.ч. в 2022 году установлены 33 камеры*	Эффективно

## Безопасность дорожного движения

Важнейшим направлением деятельности остаётся реализация государственной политики в области безопасности дорожного движения.

По итогам 2022 года на территории Ленинградской области на фоне общего снижения количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (-16,6%; 2 000) произошло сокращение числа погибших участников дорожного движения (-16,3%; 314); в т.ч. детей (-20,0%; 8), а также лиц, получивших ранения (-17,1%; 2469; в т.ч. детей: -12,1%; 226).

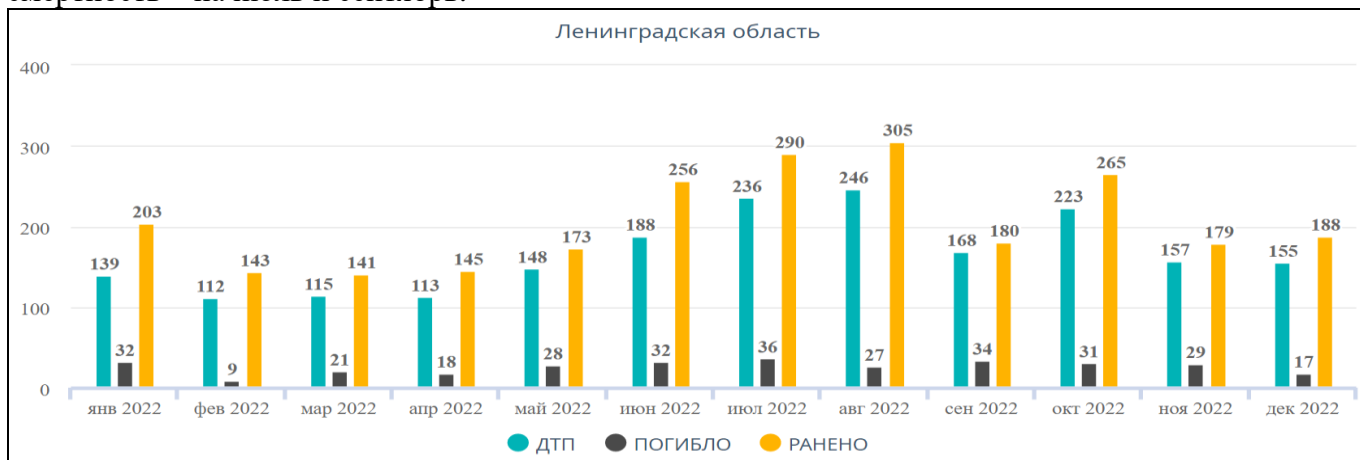
✓ увеличение числа погибших участников дорожного движения (с максимальными значениями) отмечается на территории Выборгского (37, +32%), Гатчинского (41, +20,6%), Кингисеппского (19, +26,7%), Лодейнопольского (10, +25%), Подпорожского (4, +400%) районов и г. Сосновый Бор (5, +150%).

Показатель риска гибели в ДТП региональной составляющей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» составил 3,93 человека на 10 тысяч транспортных средств, зарегистрированных в Ленинградской области (плановый 4,18).

Социальный риск гибели в ДТП региональной составляющей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» составил 16,32 человек на 100 тысяч населения Ленинградской области (плановый 17,49).

Национальный проект «Безопасные и качественные дороги» Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»	Показатель	Базовый	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2030
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения	Плановый	23,65	-	-	-	18,60	17,49	16,21	15,30	4
	Фактический		23,70	20,58	21,11	19,81	16,32			
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств	Плановый	4,92-			-	4,45	4,18	3,87	3,66	1,01
	Фактический					4,77	3,93			

Пиковые значения аварийности и травмирования в 2022 году приходятся на июль-август, смертность – на июль и сентябрь.



В Ленинградской области наибольшая тяжесть последствий (44%) приходится на столкновения транспортных средств, в результате 876 (-18%) происшествий погибло 138 (-21,6%) участников дорожного движения.

В целом по региону основная доля погибших (86%) приходится на дорожно-транспортные происшествия, совершаемые по вине водителей транспортных средств (271, -17%).

✓ При снижении количества таких происшествий (1836, 16%), увеличение количества погибших в их результате зафиксировано на территории Всеволожского (33, +6,5%), Выборгского (34, +31%), Гатчинского (36, +39%), Кингисеппского (16, +6,7%), Лодейнопольского (10, +25%), Подпорожского (4, +400%) районов и г. Сосновый Бор (5, +150%). Количество дорожно-транспортных происшествий по вине водителей, находящихся в состоянии опьянения сократилось на 26,1% (181), что в свою очередь позволило сократить смертность в таких происшествиях на 44% (40).

Число наездов на пешеходов снизилось на 13,2% (448), что позволило сократить их смертность (80, -1,2%).

✓ В то же время тенденция по увеличению числа погибших отмечается на территории Кингисеппского (5, +500%), Тихвинского (3, +200%), Волосовского (3, +50%) районов и г. Сосновый Бор (3, +200%). Число наездов на пешеходов в зонах пешеходных переходов сократилось на 16,4% (163), при этом на треть возросла смертность пешеходов (20, +33,3%), а число получивших ранения сократилось на 18% (156).

Основная тяжесть последствий (45%) приходится на ДТП, фиксируемых как на федеральных автомобильных дорогах, где при снижении на 18% числа ДТП (614), уровень смертности сократился по сравнению с прошлогодним периодом на 23,4% (141). На региональных дорогах при снижении на 16,3% (767) количества ДТП, фиксируется снижение числа погибших (127, -12,4%). На местной улично-дорожной сети количество происшествий сократилось на 15,6% (619), что позволило сократить смертность (46, 0).

В отношении лиц, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, по статье 12.8 КоАП РФ возбуждено 4 154 административных дел (+9,4%, +356). За отказ от прохождения медицинского освидетельствования по статье 12.26 КоАП РФ возбуждено более 1,5 тысяч административных дел (1735; +24,7%).

За 2022 год количество инициативно выявленных преступлений превентивной направленности, предусмотренных статьей 264.1 УК РФ (управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющему судимость), увеличилось на 18,8% (847, +134).

### **Безопасность детей на дорогах**

С учетом осложнения обстановки с детским дорожно-транспортным травматизмом проведен ряд целевых оперативно-профилактических мероприятий «Внимание-дети!». Также проведены оперативно-профилактические операции «Нетрезвый водитель», «Пешеход. Пешеходный переход», «Пристегнись», «Встречная полоса» по сокращению дорожно-транспортных происшествий, влекущих наиболее тяжкие последствия.

В рамках реализации мероприятий по привитию детям навыков безопасного участия в дорожном движении и вовлечению их в деятельность отрядов инспекторов движения в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги» осуществляется распространение светоотражающих элементов.

✓ *Предусмотрена поставка световозвращающих жилетов и рабочих тетрадей по обучению основам безопасного поведения на дорогах. В 2022 году осуществлено распространение около 1500 таких комплектов.*

✓ *Вместе с тем, в рамках мероприятий, посвященных Дню знаний 1 сентября, комитетом общего и профессионального образования осуществляется вручение подарка каждому первокласснику, включая книгу, в комплект к которой, как правило, приложен световозвращающий элемент.*

Более 18 тысяч школьников Ленинградской области приняли участие во всероссийской онлайн-олимпиаде «Безопасные дороги».

✓ *Участники будут награждены памятными дипломами, грамотами и сертификатами. Олимпиада проводится на платформе Учи.ру при поддержке национального проекта «Безопасные качественные дороги». Интерактивные задания проверяют, насколько хорошо ученики младшей и средней школы знают правила дорожного движения и понимают, как вести себя в качестве пешехода и пассажира, за рулём велосипеда или самоката. Отдельно предусмотрена возможность тренировки: обучающие задания перед олимпиадой и пояснения к ним в случае ошибок помогают лучше запомнить правила дорожного движения и избежать несчастных случаев.*

Правительство Ленинградской области задачу по сохранению жизни и здоровья граждан на дорогах и других объектах транспорта считает одной из приоритетных. Соответствующие поручения органам исполнительной власти Ленинградской области, органам местного самоуправления и территориальным подразделениям отдельных федеральных органов исполнительной власти даются в рамках деятельности Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области и Межведомственной транспортной комиссии при Губернаторе Ленинградской области.

✓ *В ходе заседаний данных органов рассматриваются такие важные вопросы, как: «принятие мер инженерного характера, направленных на снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий», «принятие мер превентивного характера по недопущению образования мест концентрации ДТП и аварийно-опасных участков», «организация пропаганды профилактики и формирования законопослушного поведения участников дорожного движения на автомобильных дорогах, в том числе с применением широкого круга коммуникативных инструментов».*

### **Развитие инженерных средств обеспечения безопасности дорожного движения**

В рамках Государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения проведены мероприятия, направленные на сокращение аварийности.



За 2022 год выполнены работы по ликвидации 14 аварийноопасных участков на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения инженерными методами (дорожные знаки и информационные щиты, шумовые полосы, комплексы автономного освещения пешеходных переходов, муляжи камер фотовидеофиксации с излучателем сигнала, световозвращающие элементы в покрытии дорожной части по оси дороги, сигнальные столбики, тротуары).



✓ Установлены: более 4 тыс. дорожных знаков, 33 искусственных неровности, 2 810 п.м. барьерных ограждений, 760 п. м пешеходных ограждений, светофоры Т7, элементы освещения, нанесена дорожная разметка (краской – 1 млн 250 тыс. кв. м, горячим пластиком – 224 тыс. кв. м), внесены изменения в проекты организации дорожного движения на 33 участках автомобильных дорог.

✓ Протяженность обустроенных линий искусственного электрического освещения составила 35 206 п. м, тротуаров – 67 495 п. м.

Для обеспечения безопасности следования автобусных маршрутов были проведены работы по обследованию трасс. Обследование трасс автобусных маршрутов проводится не реже двух раз в год (к осенне-зимнему и весенне-летнему периоду эксплуатации) на предмет установления соответствия технического состояния и уровня содержания автомобильных дорог, улиц, искусственных сооружений, железнодорожных переездов, их инженерного оборудования требованиям безопасности движения, выявления на них опасных участков и конкретных факторов, обуславливающих безопасность регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, а также возможности дальнейшего осуществления регулярных пассажирских перевозок по автобусному маршруту.

В рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» приобретено 33 стационарных комплекса автоматической фото-видео фиксации нарушений ПДД РФ.

В рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» и мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта:

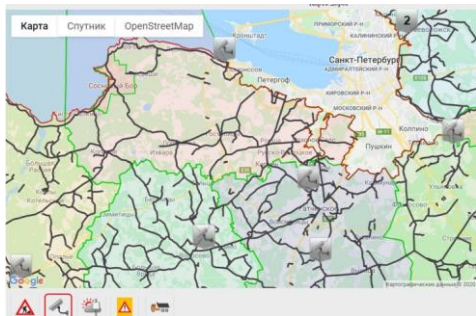
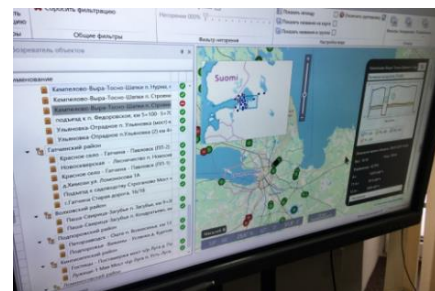
- введены в эксплуатацию три поста весового контроля на а/д Санкт-Петербург-Запорожское-Приозерск (км36+115), Осиновая Роща – Магистральная (км23+500), Огоньки – Стрельцово – Толоконниково (км4+080);

- организован и проведен конкурс профессионального мастерства водителей автобусов, участие приняли 60 человек;

- проведены занятия по ПДД с учащимися младших классов в 51 образовательном учреждении.

Благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодором» обеспечивается централизация управления всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской службы развернут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО).

✓ Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.

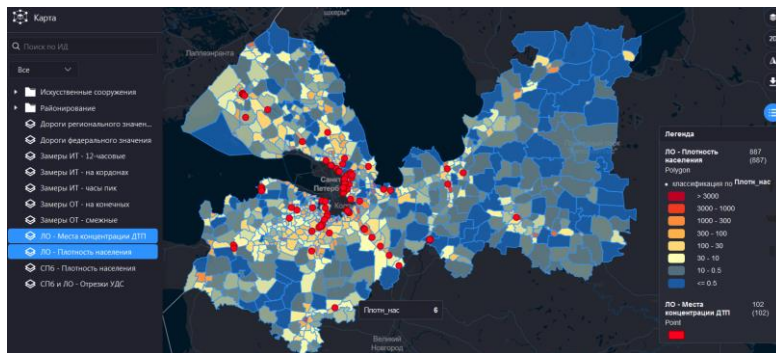


Все региональные трассы Ленинградской области нанесены на интерактивную карту, где каждый желающий может видеть работу техники, ограничения движения и данные дорожных метеостанций.

✓ Функционал реализован на сайте ГКУ «Ленавтодор», в разделе «Карта дорог». Выбрав любую областную дорогу, можно узнать ее полное название, протяжённость и информацию про обслуживающую организацию. Кроме того, можно посмотреть места концентрации дорожно-транспортных происшествий и переключиться на камеры, круглосуточно отслеживающие ситуацию на дорогах.

Информация с 25 дорожных метеостанций также доступна автомобилистам в режиме онлайн 24 часа в сутки. Ориентируясь на неё, водители могут выстраивать безопасный маршрут, учитывая точный прогноз погоды (на срок от трёх до пяти часов), ремонтируемые участки дорог, работу дорожной техники (с датчиками «ЭРА-ГЛОНАСС») во всех районах Ленинградской области».

✓ Создана региональная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)<sup>46</sup>, куда, в т.ч., поступают и обрабатываются инициативы граждан по решению дорожно-транспортных проблем, связанных с загруженностью магистралей, строительством и ремонтом дорог, аварийности, внедрения инженерных средств контроля за дорожной обстановкой и др. Каждая заявка анализируется и используется, при создании математической модели транспортной системы Ленинградской области. ПКРТИ разработана по заказу ГКУ «Ленавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и призвана определить приоритеты формирования дорожной сети и системы общественного транспорта на 15 лет.



### Финансовое обеспечение мероприятий в сфере безопасности дорожного движения

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2021 год (в тыс. руб.)	Факт 2021 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2023 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.4	Повышение безопасности дорожного движения (без учета средств, выделяемых на внедрение и развитие подсистемы фото-, видеонаблюдения нарушений ПДД)	2 207 633,700	1 860 979,250		3 099 388,736	3 047 765,462		1 178 848,988	
	в рамках государственных (региональных) программ	1 706 869,630	1 441 220,076	18	2 037 921,510	2 010 142,015	18	773 789,211	18
	в рамках муниципальных программ	500 764,070	419 759,174	18	1 061 467,226	1 037 623,447	18	405 059,777	18
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	27 507,600	26 736,440		59 412 612,530	59 412 612,530		37 130,900	

### Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры

В оперативном обслуживании УТ МВД России по СЗФО на территории Ленинградской области находятся 28 вокзалов<sup>47</sup>, 9 привокзальных площадей, 159 станций, 217 посадочных платформ и 112 остановочных пунктов<sup>48</sup>, 6 портов, из них 4 морских<sup>49</sup> и 2 речных<sup>50</sup>.

Оперативная обстановка на объектах транспортной инфраструктуры Ленинградской области, в течение 2022 года формировалась в условиях обострения политической и социально-экономической ситуации на фоне проведения специальной военной операции на Украине, а также отмены антиковидных мер и возросшим пассажиропотоком в связи с популярностью и развитием внутреннего туризма.

На объектах транспортного комплекса Ленинградской области, находящихся в оперативном обслуживании Управления, зарегистрировано 299 (+108%) **преступлений**, 51 (+76%) из которых **тяжких и особо тяжких**.

Отмечаемый рост преступлений, в первую очередь, обусловлен совершением **вандальных действий**, на долю которых приходится порядка 40% массива преступности, их число возросло почти в 3,5 раза (с 35 до 121), большую часть из них (96%) составляют преступления, связанные с раскраской подвижного состава (116). Как следствие, зафиксирован значительный рост числа преступлений, совершенных **в общественных местах** - 146 (+160,7%), 64% которых приходится на факты вандализма (94; +64).

✓ Проведенный анализ свидетельствует, что преимущественно данные преступления совершаются в местах отстоя электропоездов, наиболее криминогенными являются станции Любань и Поселок, где зарегистрировано по 12 фактов вандализма, Оредеж и Шапки (по 7), Луга, Мга и Гатчина-Балтийская (по 6),

✓ В результате проведенных совместных с Октябрьской железной дорогой обсуждений, для защиты подвижного состава от актов незаконного вмешательства и пресечения вандальных действий на территории Ленинградской области созданы группы транспортной безопасности (37 сотрудников), которые в ночное время обеспечивают охрану 14 наиболее криминогенных станций.

✓ Кроме того, Северо-Западной пригородной пассажирской компанией на 2023 год запланировано взять под охрану силами ФГП ВО ЖДТ России еще 7 железнодорожных станций на территории обслуживания Управления, в том числе ранее неохраемых и относящихся к категории криминогенных (дополнительно планируется выставить 11 постов).

<sup>46</sup> Информационный ресурс ПКРТИ <https://transport-lo-2035.ru>. Интерактивная карта транспортной системы <https://transport-lo-2035.ru/news/ritm3>

<sup>47</sup> (Тосно, Поповка, Саблино, Рыбово, Любань, Трубникова, Шапки (Тосненский район), Выборг (Выборгский район), Ивановский, Пелла, 45 км., Мга, Назия, Жихарево (Кировский район), Волховстрой (Волховский район), Тихвин (Тихвинский район), Лодейное поле (Лодейнопольский район), Будогощь, Птевжа, Кириши, Глажево (Киришский район), Кингисепп, Ивангород (Кингисеппский район), Гатчина-Варшавская, Гатчина-Балтийская, Вырица (Гатчинский район), Луга (Лужский район), Калище (Сосновоборский район)

<sup>48</sup> На направлениях высокоскоростного движения курсируют: 15 пар «Сапсан» сообщением Санкт-Петербург - Москва - Санкт-Петербург, из них 1 пара Санкт-Петербург - Нижний Новгород - Санкт-Петербург, 17 пар «Ласточка» (6 - высокоскоростных и 11 повышенной комфортности).

<sup>49</sup> «Выборгский морской торговый порт» - г. Выборг; «Порт Высоцк» - г. Высоцк Выборгского района; «Морской торговый порт Усть-Луга» - Кингисеппский район; «Спецморнефтепорт» - г. Приморск Приморский район.

<sup>50</sup> «Подпорожский порт», Ленинградская область, Подпорожский район; «Пассажирский порт», Ленинградская обл., дер. Новосаратовка.

Вторыми по преобладанию в общей структуре совершенных преступлений являются **хищения имущества путем краж (28%)**, число совершенных деяний данной категории возросло на 67% (85), 10% из них приходится на кражи грузов (9),

✓ При этом, на территории обслуживания объектов железнодорожного транспорта, расположенных в Ленинградской области, участились случаи выявления фактов разбора подвижного и тягового состава, в том числе хищений изделий из черного и цветного металла. В 2022 году поставлено на учет 27 (+11) таких фактов. Приоритетным местом для реализации похищенного имущества являются пункты приема металлолома, работники которых зачастую осведомлены о принадлежности изделий к железнодорожной транспортной инфраструктуре.

В 2022 году на объектах транспорта **не допущено совершения убийств, причинения тяжких телесных повреждений, изнасилований**. Зарегистрировано **3 грабежа, 2** разбойных нападения (лица, совершившие указанные преступления, во всех случаях установлены), **4 хулиганства** (лица установлены по трем фактам).

Благодаря усилению досмотровых мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры в 2 раза (с 21 до 41) увеличилось число пресеченных преступлений, связанных с **незаконным оборотом наркотиков**. Пресечено 4 факта **незаконного оборота оружия**. Выявлено 10 преступлений **экономической направленности** (5 фактов взяточничества, по 1 факту мошенничества, контрабанды, растраты имущества и изготовления и сбыта поддельных денег).

Изъято 17,189 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, 3 ед. оружия и 18 ед. боеприпасов.

Общая **раскрываемость** преступлений по итогам 12 месяцев 2022 года составила 41,5%. Существенно превышает указанный показатель раскрываемость преступлений, связанных с кражами (84%), хулиганством (75%), разбойного нападения (100%).

Подавляющее большинство преступлений совершено на объектах **железнодорожного транспорта** (84%; 250).

За 12 месяцев 2022 года 15 преступлений зафиксированы в пригородных поездах (из них 12 краж, по 1 – хулиганство, подделка документов и умышленное причинение легкого вреда здоровью), 2 – в поездах дальнего следования (по 1 – кража и хулиганство). Лица, совершившие данные деяния, установлены по 14 преступлениям, в том числе по 10 кражам.

✓ Нарядами транспортной полиции сопровождено 1 095 поездов (419 поездов дальнего следования и 676 пригородного сообщения).

Количество зарегистрированных преступлений на вокзалах и станциях Ленинградской области возросло в 4 раза (с 43 до 181), что обусловлено двукратным увеличением числа краж (с 19 до 42) и уже ранее отмечаемыми фактами вандализма (с 33 до 115), лица установлены в 13% случаев (24).

На 133% увеличилось количество фактов «зацеперства» (7), по которым установлено 10 лиц, из них 6 взрослых и 4 несовершеннолетних. Зарегистрировано 2 факта травмирования несовершеннолетних со смертельным исходом (по одному на железнодорожных станциях Любань и Рябово в Тосненском районе Ленинградской области), а также 2 (+1) суицида несовершеннолетних (Кингисеппский и Всеволожский районы Ленинградской области).

Количество зарегистрированных преступлений **на объектах водной акватории**<sup>51</sup> Ленинградской области уменьшилось на 18% (28).

✓ Сотрудниками УТ МВД по СЗФО, во взаимодействии с контролирующими и надзорными органами, на внутренних водных путях Ленинградской области проведено 476 рейдовых мероприятий, пресечено 345 административных правонарушений, из них 243 связанных с нарушением установленных правил рыболовства (ст. 8.37 КоАП РФ «Нарушение правил охоты и рыболовства»).

✓ Профилактическое воздействие осуществляется исходя из принципа сочетания ежедневной организации работы отдельных подразделений и служб с проведением специализированных оперативно-профилактических мероприятий по направлениям деятельности; за 2022 год организовано проведение 36 оперативно-профилактических операций и мероприятий.

На объектах транспортной инфраструктуры Ленинградской области выявлено 2 565 административных правонарушений.

✓ из них 761 – по ст. 11.1. КоАП РФ «Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене», 465 – по ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах»;

<sup>51</sup> Навигация в 2022 году осуществлялась в период с 6 мая по 16 ноября 2022 года.

✓ 213 - по ст. 8.37 КоАП РФ «Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира», 137 - по ст. 18.2 КоАП РФ «Нарушение пограничного режима в пограничной зоне», 65 - по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения», 63 - по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», 44 - по ст. 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), 30 - по ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания», 17 - по ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию н/летних».

В результате профилактического воздействия удалось не допустить роста преступлений, совершенных на транспортных объектах лицами в состоянии алкогольного опьянения (2). Вместе с тем на 38% (36) возросло количество лиц, ранее совершавших преступления.

Также увеличилось число преступлений, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетия (2; +2; ст.158 ч.2 УК РФ), а также в отношении несовершеннолетних (6; +4; в т.ч. 3 по ч.2 ст.158 УК РФ, 1 – ч.2 ст. 162 УК РФ, 1 – ч.2 ст. 110 УК РФ, 1 – ч.1 ст. 109 УК РФ). По линии профилактики правонарушений несовершеннолетних и обеспечения их безопасности на транспортных объектах проведено 8 оперативно-профилактических мероприятий.

✓ УТ МВД России по СЗФО обеспечено внесение необходимых предложений, направленных на координацию действий органов исполнительной власти и собственников транспортной инфраструктуры, являющихся субъектами системы профилактики на транспорте. За 2022 год различные аспекты состояния правопорядка и безопасности на транспорте 9 раз выносились на обсуждение заседаний коллегиальных органов, действующих при Губернаторе и Правительстве Ленинградской области. Исполнение принятых решений находится на постоянном контроле.

Повышенное внимание уделено вопросам **безопасности функционирования и антитеррористической защищенности** транспортной инфраструктуры в условиях введения режима «уровень базовой готовности» на территории Ленинградской области (в соответствии с Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 756»).

✓ С 26.02.2022 приказом Минтранса России (продлевается каждые 15 суток) изменен с 1-го до 2-го уровень безопасности объектов транспортной инфраструктуры участка железнодорожного пути по «главному ходу», в связи с чем всеми субъектами транспортной безопасности приняты меры по повышению степени защищенности указанных объектов от непосредственных угроз актов незаконного вмешательства.

✓ В целях проведения осмотра и обследования объектов железнодорожной инфраструктуры, расположенных на территории оперативного обслуживания в Ленинградской области, не имеющих охраны, но имеющих важное значение для бесперебойной работы транспорта (мосты, перегоны, вокзалы, станции, остановочные пункты, пешеходные переходы, парки отстоя, привокзальные площади, поезда и др.), в линейных подразделениях в среднем в сутки задействуется 6 мобильных объездных групп.

Осуществляется работа 10 совместных специализированных групп (сотрудники полиции и ведомственной охраны), которыми реализуется комплекс мер, направленных на установление лиц, причастных к совершению хищений на объектах железнодорожного транспорта, а также фактов вмешательства в его деятельность транспорта, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с хищениями имущества организаций транспортной инфраструктуры.

✓ Предприняты дополнительные организационные и технические меры безопасности в целях обеспечения стабильной работы стратегической паромной линии «Усть-Луга - Балтийск» ФГУП «Росморпорт».

Сотрудниками ЛУ-ЛО УТ МВД по СЗФО на территории Ленинградской области отработано 11 анонимных сообщений об угрозах совершения террористических актов (по данным фактам возбуждены уголовные дела, 2 виновных лица установлены). На транспортных объектах Ленинградской области с использованием технических комплексов раскрыто 23 преступления (15 – по ст. 158 УК РФ, по 1 – по ст.ст. 116, 162, 167, 203, 213, 214, 256, 291.2 УК РФ).

✓ В целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма и терроризма, а также выявления, предупреждения и пресечения материалов, содержащих призывы к совершению преступлений экстремистской направленности, размещения экстремистских материалов в СМИ, интернет-ресурсах, Управлением организовано проведение комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на противодействие всему спектру экстремистских проявлений, в том числе по мониторингу сети Интернет.

Составлен 1 (+1) адм.протокол в отношении жителя Ленинградской области по ст. 20.29 Кодекса РФ об АП («производство и распространение экстремистских материалов»).

✓ Сотрудниками УТ МВД по СЗФО проведено 52 лекции и 7 акций в образовательных учреждениях, где в обязательном порядке затрагиваются вопросы противоправности распространения идеологии экстремизма и терроризма. Проверено 12 лиц на предмет возможности допуска к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности (2 лица не допущено).

✓ На объектах транспортной инфраструктуры, расположенных в Ленинградской области, осуществляют трудовую деятельность 105 иностранных граждан, все проверены по информационным ресурсам.

В результате проведенного сотрудниками Управления комплекса мероприятий, фактов несанкционированного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры Ленинградской области, повлекших тяжкие последствия, не допущено.

#### **Выводы:**

Потенциал видеокамер АПК «Безопасный город», соответствующих установленным техническим требованиям, требует значительного расширения. При этом подключение новых сегментов целесообразно осуществлять с соблюдением следующих приоритетов (1 – выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272; 2 – ежегодные заявки органов внутренних дел; 2 – реализация дорожной карты поэтапного развития и модернизации правоохранительных сегментов до 2030 года, с учётом реализуемых проектов благоустройства территорий «Комфортная городская среда» и соглашений с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности).

С внедрением сегмента интеллектуального видеонаблюдения коэффициент полезного действия АПК «Безопасный город» в части выявления и раскрытия преступлений заметно возрос, но ещё недостаточен. Для исправления ситуации целесообразно: провести поэтапную модернизацию систем видеонаблюдения (на оборудование с более высокой разрешающей и пропускной способностью), расширить аналитические возможности системы по идентификации личности и автотранспорта с розыскными учётами полиции, увеличить сроки хранения видеоархива (с 10 до 30 дней), нарастить число обращений через аккаунты полиции к ресурсам видеоаналитики, а также обеспечить обязательное заполнение реквизитов 9.1 и 32.1 в статистических карточках форм № 1 и № 1.1 единого учёта преступлений.

Необходимо продолжить согласования по вопросам подключения к ВАН АПК «Безопасный город» видеосигналов с объектов транспортной инфраструктуры «Росавтодор» и «РЖД».

Дорожно-транспортная ситуация контролируемая, количество ДТП, в т.ч. с пострадавшими снижается. Предельные плановые значения показателей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» по погибшим в дорожно-транспортных происшествиях на территории Ленинградской области не превышен.

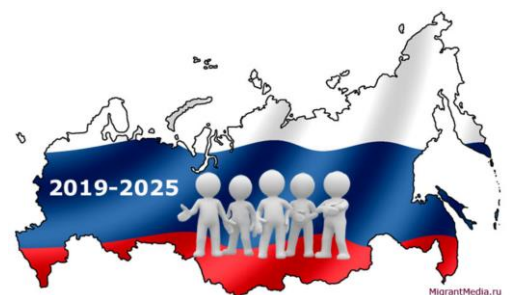
В целях пресечения вандализма и хищений на объектах железнодорожной транспортной инфраструктуры необходимо разработать меры обеспечения технического укрепления и охраны мест стоянок подвижного состава, организовать совместные проверки пунктов приема металла (на предмет нарушения законодательства по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов).

Предлагается проработать вопрос финансирования расходных обязательств по материально-техническому обеспечению деятельности полиции в части укрепления материально-технического состояния центра кинологической службы УТ МВД России по СЗФО в целях повышения эффективности деятельности по выявлению наркотиков и взрывчатых веществ, а также обеспечения общественного порядка на транспортных объектах Ленинградской области.

## **6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ**

Приоритеты дальнейшего развития миграционных отношений определены перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции **государственной миграционной политики** Российской Федерации на 2019-2025 годы от 06.03.2020 № Пр-4691.

В целях обеспечения сотрудничества народов, проживающих на территории Ленинградской области, формирования и упрочения их общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) разработана и реализуется Региональная стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 30.03.2020 № 164).





✓ В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии: отсутствие (своевременное предотвращение) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, а также создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ленинградской области.

В условиях проводимой экономической политики замещения естественной убыли населения путём привлечения трудовых ресурсов из иностранных государств, одним из элементов профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является работа по созданию широкого круга возможностей для урегулирования иностранными гражданами своего правового положения, снижению административных барьеров в рамках получения государственных услуг в сфере миграции.

✓ За последние годы в законодательство Российской Федерации внесено значительное количество изменений, в том числе направленных на упрощение порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство, осуществления их миграционного учета, предусматривающих выступление принимающей стороной иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений на территории России, а также предоставляющих право иностранным гражданам неоднократно переоформлять патент.

В 2022 году через пункты пропуска, находящиеся на территории Ленинградской области, **въехало** 254 332 (+124 617 к АППГ) иностранных граждан, **выехало** 289 292 (+162 309 к АППГ) иностранных граждан.

✓ В пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных в Ленинградской области, по состоянию на 31.12.2022 въехало граждан Республики Узбекистан – 2782 человека, Республики Таджикистан – 294 человека, Киргизской Республики – 379 человек. При пересечении Государственной границы Российской Федерации в пунктах пропуска 18 798 иностранных граждан указали работу как цель визита в Российскую Федерацию.

На **миграционный учет** поставлено 413 937 (+95 323 к АППГ) иностранных граждан, в том числе по месту жительства 12 655 (+1891 к АППГ) иностранных граждан, по месту пребывания 401 282 (+93 432 к АППГ) иностранных граждан.

✓ С миграционного учета снято 339 029 (+92 369 к АППГ) иностранных граждан, из которых 7 257 (-865 к АППГ) были зарегистрированы по месту жительства, 331 772 (+93 234 к АППГ) по месту пребывания.

✓ Оформлено 4 710 (+707 к АППГ) разрешений на временное проживание и 7 653 (+506 к АППГ) видов на жительство. По видам на жительство проживает 12 717 (-606 к АППГ) иностранных граждан, на основании разрешений на временное проживание 4504 (+22 к АППГ) иностранных граждан.

Существенную часть мигрантов составляют выходцы из стран Средней Азии (Центрально-Азиатского региона), большую часть которых составляют граждане республик Узбекистан и Таджикистан – основных поставщиков трудовых мигрантов.

	Количество фактов постановки на миграционный учет ИГ и ЛБГ		Количество фактов снятия с миграционного учета ИГ и ЛБГ	
	2022 год	+/- к АППГ	2022 год	+/- к АППГ
Казахстан	8718	+377	7013	-1729
Киргизия	18 402	-475	15 270	+4615
Таджикистан	107 899	+32 101	88 510	+28 839
Туркменистан	2146	+585	1684	+280
Узбекистан	213 381	+56 195	180 118	+56 623
<b>Итого</b>	<b>350 546</b>	<b>+88 783</b>	<b>292 595</b>	<b>+88 628</b>

С заявлениями о предоставлении **временного убежища** обратилось 1 839 (+1 776 к АППГ) человек. Временное убежище на территории Ленинградской области предоставлено 1 813 иностранным гражданам. Количество иностранных граждан, состоящих на учете, которым предоставлено временное убежище, составило 1 705 (+1 666 к АППГ). Также на учете состоит 1 вынужденный переселенец.

По информации Пограничного управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2022 году выявлено 477 потенциальных **нарушителей государственной границы** (АППГ – 520). Преступные группы предпринимают попытки переправы незаконных мигрантов через государственную границу России в ЕС, преимущественно на российско-финляндском направлении. Основная часть задержанных иностранцев, как правило, въезжает в Россию легально, по трудовым, учебным и деловым визам, не заявляя о своем намерении транзитного проезда в Европу.

В соответствии с законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 (в ред. от 02.06.2016) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» граждане Российской Федерации активно реализовывают свои права на свободу передвижения, **выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.**

✓ Так, на территории Ленинградской области зарегистрировано по месту жительства 125 116 (-27 281) граждан, снято с регистрационного учета 93 829 (-22 732). Количество граждан, зарегистрированных по месту пребывания, составило 133 507 (+4 625) человек, снято 9 752 (-224). Число лиц, зарегистрированных по месту жительства на конец отчетного периода, составило 2 222 750 человек.

В 2022 году **миграционный прирост** составил 31 260 чел. На миграционный учет поставлено 413 937 иностранных граждан, что составляет пятую часть от общего числа населения Ленинградской области.

С целью осуществления взаимодействия представителей территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области, образован **Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям**, который является постоянно действующим совещательным консультативным органом.

В Ленинградской области в полной мере реализованы полномочия и права высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, установленные Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»:

✓ принимается решение об указании в патенте, выдаваемом на территории области, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина;

✓ ежегодно с учетом особенностей регионального рынка труда устанавливает запрет на привлечение работодателями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, по отдельным видам экономической деятельности;

✓ подготавливаются мотивированные предложения для приостановки на определенный период выдачи патентов иностранным гражданам на территории региона с учетом показателей социально-экономического состояния;

✓ установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, необходимых для получения патента;

✓ установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных на выдачу документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) для оформления патента.

В этих целях разработаны и реализуются постановления Губернатора Ленинградской области от 05.03.2015 № 11-пг, от 23.03.2018 № 11-пг и Постановления Правительства Ленинградской области от 26.01.2015 № 3 и № 5. Одновременно, во исполнение пункта 4 «Правил определения, корректировки и перераспределения между субъектами Российской Федерации квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, установления и использования ее резерва», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2345, органы государственной власти Ленинградской области разрабатывают и направляют в МВД России свои мотивированные предложения по установлению указанной квоты. Также, представители органов государственной власти Ленинградской области участвуют в деятельности комиссии по распределению квоты, сформированной в субъекте Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2345.

В этих целях в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.06.2014 № 432-рг образована **межведомственная комиссия Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников** (из числа представителей Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, органов исполнительной власти Ленинградской области, Государственной инспекции труда в Ленинградской области, УФНС России по Ленинградской области, ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» выполняет организационно-техническое обеспечение межведомственной комиссии).

✓ Межведомственная комиссия ежемесячно на заседаниях рассматривает основные показатели ситуации регионального рынка труда, выдачи иностранным гражданам разрешительных документов на право осуществления временной трудовой деятельности на территории Ленинградской области, поступившие в уполномоченный орган заявки работодателей о потребности в привлечении визовых иностранных работников.

✓ На основании решений комиссии формируются предложения о потребности в привлечении на территории Ленинградской области визовых иностранных работников. Анализ использования работодателями труда иностранных работников на территории Ленинградской области проводится в рамках заседаний, а также выездных мероприятий рабочей группы межведомственной комиссии с целью ознакомления с условиями осуществления трудовой деятельности и проживания иностранных работников.

Оперативной превентивной мерой обеспечения занятости иностранных граждан является использование единой базы вакансий для иностранных работников и электронных реестров работодателей, привлекающих иностранных работников, и трудовых договоров, заключенных с иностранными работниками, созданных Рострудом на базе АИС «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области на постоянной основе взаимодействует с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области для мониторинга работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу на территории Ленинградской области, ведёт работу с кадровыми подразделениями крупных работодателей, массово привлекающих иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Ленинградской области, ведёт мониторинг трудовой миграции на территории Ленинградской области и содействует минимизации нарушений миграционного законодательства в рамках работы Межведомственной комиссии.

Осуществляется методическая поддержка специалистов, работающих с иностранными гражданами. Проводятся циклы семинаров и вебинаров для сотрудников районных администраций, органов местного самоуправления по организации работы в сфере адаптации иностранных граждан, профилактики межнациональных конфликтов, актуальным изменениям в миграционном законодательстве, лучшим практикам. Разрабатываются и распространяются среди специалистов методические пособия по указанным темам, учитывающие специфику Ленинградской области.

Разработана Программа по социально-культурной и языковой адаптации детей иностранных граждан младшего и среднего школьного возраста, которая ориентирована на современные методические разработки и включает в себя вопросы этики поведения в обществе и школьном коллективе; культурных традиций и исторических особенностей России; компоненты истории и культурных традиций Ленинградской области; включает занятия, направленные на повышение уровня владения русским языком; особенности межкультурной коммуникации детей среднего и младшего школьного возраста.

✓ В целях реализации Программы для детей иностранных граждан проводятся занятия на базе общеобразовательных школ области. Также проводятся обучающие семинары для специалистов, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами, в том числе преподавателей школ Ленинградской области, социальных педагогов, директоров школ.

✓ В 2022 году в рамках Проекта Государственным музеем истории религии была разработана культурная программа для детей иностранных граждан, на основании которой проведено две автобусных экскурсии. Экскурсии включали посещение памятных мест Ленинградской области.

Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области подразделениями по вопросам миграции органов МВД России на районном уровне Ленинградской области совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления, органами прокуратуры, УФСБ России, а также подразделениями ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на постоянной основе проводится **комплекс оперативно-профилактических мероприятий**, направленных на выявление фактов несоблюдения иностранными гражданами режима пребывания на территории России, а также привлечения к трудовой деятельности работодателями иностранных граждан с нарушением действующего законодательства.

В 2022 году органами внутренних дел проведено 939 (-15) проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в ходе которых осуществлены проверки жилого сектора и мест компактного пребывания (проживания) иностранных граждан (906; +86), строительства (15; -33), бытового обслуживания (1; -7); промышленных предприятий (5; -16), торговых объектов (3; -17) и иных (9; -18).

Составлено 23 710 (-1 339) протоколов об административных правонарушениях миграционного и паспортно-регистрационного законодательства. Вынесено 14 018 (-4 538) решений о наложении административного штрафа на общую сумму 47 684 тыс. руб. Взыскано 40 120 тыс. руб.

Проделана значительная профилактическая работа в связи с реализацией на территории Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского района Ленинградской области проекта комплекса переработки этансодержащего газа (порт «Усть-Луга»).

✓ Проведены 43 комплексные проверки организаций, задействованных в строительстве объектов газоперерабатывающего комплекса, транспортных организаций, обеспечивающих строительство, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, представляющих услуги по организации проживания, торговли и питания лицам, задействованным в строительстве, а также граждан, задействованных на объектах строительства. К проведению комплексных проверок привлекались сотрудники Прокуратуры, Главного управления МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области по линиям охраны общественного порядка, вопросам миграции и безопасности дорожного движения, специалисты областных подразделений Ростехнадзора и Госэконадзора.

✓ Составлено 285 протоколов об административных правонарушениях. Принято 189 решений о неразрешении въезда на территорию Российской Федерации. По фактам фиктивной регистрации иностранных граждан или лиц без гражданства в отношении 12 граждан возбуждено 41 уголовное дело, по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 322.3 УК РФ (Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации). Уголовные дела направлены в суд.

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этнокультурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов. Хотя на долю иностранцев приходится всего 4,8% (-0,9%) совершенных преступлений, они практически всегда вызывают определённый негативный отклик общества.

	КОЛИЧЕСТВО ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПО КОТОРЫМ МАТЕРИАЛЫ И УГОЛОВН.ДЕЛА НАПРАВЛЕННЫ В СУД ЛИБО РАЗРЕШЕНЫ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ, СОВЕРШЕНЫ								ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА		В ТОМ ЧИСЛЕ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА И МАТЕРИАЛЫ О КОТОРЫХ ОКОНЧЕНЫ РАССЛЕДОВАНИЕ ЛИБО РАЗРЕШЕНЫ	
	ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА				ГРАЖДДАНАМИ РОССИИ ПРОЖИВАЮЩИМИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ СНГ И БАЛТИИ				ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %
	В ТОМ ЧИСЛЕ		ГРАЖДДАНАМИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ		ГРАЖДДАНАМИ ГОСУДАРСТВ БАЛТИИ		ВСЕГО	+ - %				
	ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %			ВСЕГО	+ - %	ВСЕГО	+ - %
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛ.												
ВСЕВОЛОЖСКИЙ	1	162	-2,4	144	-3,4	0	0	-100,0	93	-17,7	13	0,0
ВЬБОРГСКИЙ	2	34	9,7	31	34,8	0	1	+	22	29,4	4	100,0
ГАТЧИНСКИЙ	3	34	9,7	30	25,0	0	1	+	27	-12,9	7	75,0
ВОЛКОВСКИЙ	4	7	-30,0	7	-30,0	0	0	0	7	40,0	2	+
КИНГИСЕППСКИЙ	5	19	-13,6	17	6,3	0	0	-100,0	14	27,3	3	0,0
КИРОВСКИЙ	6	21	0,0	14	-12,5	0	0	0	12	-20,0	2	-33,3
ЛОМОНОСОВСКИЙ	7	88	131,6	80	142,4	1	+	0	13	-18,8	10	-9,1
ЛУЖСКИЙ	8	17	41,7	15	87,5	0	0	0	13	85,7	7	250,0
ПРИОЗЕРСКИЙ	9	22	-21,4	20	-20,0	0	0	0	6	-50,0	2	-33,3
ТОСНЕНСКИЙ	10	39	-18,8	30	-28,6	1	+	0	24	60,0	12	140,0
БОКСИТОГОРСКИЙ	11	6	-14,3	5	-16,7	0	0	0	0	-100,0	0	-100,0
ВОЛОСОВСКИЙ	12	13	-23,5	12	9,1	0	0	-100,0	7	-22,2	1	-75,0
КИРИШСКИЙ	13	5	-61,5	5	-54,5	0	0	0	9	125,0	4	33,3
ЛОДЕРИЧНОЛЬСКИЙ	14	12	100,0	12	100,0	0	0	0	0	-100,0	0	-100,0
ПОВДОРЖСКИЙ	15	3	-40,0	3	-25,0	0	0	0	1	0,0	1	0,0
СЛАНЦЕВСКИЙ	16	6	500,0	5	400,0	0	0	0	2	-71,4	2	100,0
ТИХВИНСКИЙ	17	3	-50,0	3	-40,0	0	0	0	9	125,0	1	0,0
СОСНОВЫЙ БОР	19	23	64,3	21	75,0	0	0	0	5	66,7	1	-50,0
ПРОЧИЕ	23	12	-36,8	1	-83,3	0	0	-100,0	0	0	0	0
ИТОГО ПО ОБЛАСТИ	24	526	6,3	455	11,5	2	-71,4	2	264	-4,0	72	20,0

В 2022 году иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 526 (+6,3%) преступлений, основная часть которых (455; +11,5%) приходится на выходцев из государств-участников СНГ.

Преступления, совершенные иностранными гражданами, практически не оказывают влияния на динамику преступности в Ленинградской области, однако межэтнические противоречия порождают криминальную агрессию и в отношении самих иностранных граждан.

Так, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 264 (-4,0%) преступлений (в т.ч. иностранцами в отношении других иностранцев).

По итогам проделанной органами государственной власти профилактической деятельности, ситуация в миграционной среде Ленинградской области за 2022 года характеризуется как стабильная и контролируемая.

Правоохранительные органы региона, органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области принимают необходимые по купированию потенциальных угроз стабильности в регионе со стороны мигрантов.

За счёт средств областного бюджета создано Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации (передано ведение ГУ МВД России в 2014 году).

Судебными органами вынесено 389 (-13) постановлений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, в т.ч. с предварительным помещением в Центр временного содержания иностранных граждан. Административно выдворен 1 431 (+577) иностранный гражданин. В отношении 2 682 иностранных граждан направлены представления о запрете на въезд в Российскую Федерацию.

## Финансирование мероприятий в сфере миграции

Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов, в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» («Укрепление национального единства, этнокультурное развитие и развитие внешних связей»). Общий объем затрат из областного бюджета на 2022 год составил более 16,6 млн. руб. (реализуется Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области).

Мероприятия	План 2022 (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	%	План 2023 (тыс.руб.)
Обеспечение содействия эффективному развитию сфер межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области	14 328,7	14 077,4	98,2	16 180,0
Развитие национально-культурного взаимодействия в Ленинградской области	2 553,0	2 553,0	100	3 412,0
Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Ленинградской области	671,5	671,5	100	871,5

Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, реализуется Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области». Затраты более 1,1 млн.руб.

Мероприятия	План 2022 (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	%	План 2023 (тыс.руб.)
Создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Ленинградскую область для постоянного проживания, быстрому их включению в трудовые и социальные связи региона (средства федерального и областного бюджетов)	1 110,0	1 110,0	100	2 200,0

В ходе освоения бюджетных средств на конец 2022 года принято к рассмотрению 752 заявления об участии в Государственной программе «Содействие занятости населения Ленинградской области» (мероприятия по содействию добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом), 678 заявлений согласованы (90,2%), 74 заявления отклонены (9,8%) на основании несоответствия заявителя критериям участия в подпрограмме. УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области поставлены на учет в качестве прибывших на территорию вселения 405 участников подпрограммы и 632 члена семей (-30,1% к 2001 г.). Оформлено 79 свидетельств участников Государственной программы. Выдано 74 свидетельства.

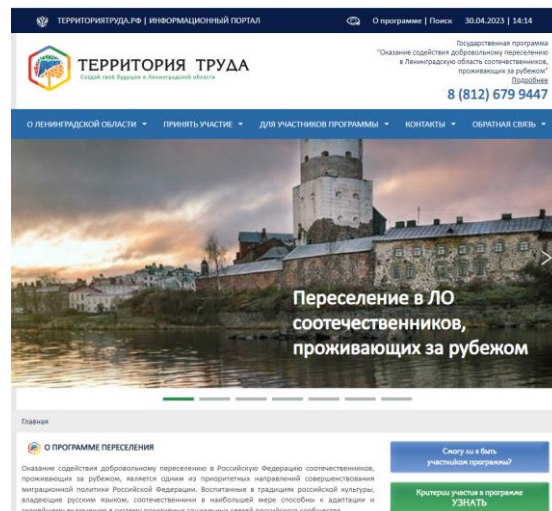
✓ Большинство соотечественников решают вопросы трудоустройства до момента вселения на территорию Ленинградской области или работают в регионе на момент подачи заявления об участии в подпрограмме. В службу занятости населения Ленинградской области за содействием в трудоустройстве обратилось 97 соотечественников, переселившихся в Ленинградскую область в рамках реализации подпрограммы.

✓ Обратившиеся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы участники подпрограммы и члены их семей имеют возможность пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование в целях приобретения знаний, умений, навыков и формирования компетенций, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессии), овладение которыми даёт соотечественникам и членам их семей наибольшую возможность трудоустройства на региональном рынке труда. С начала года прошли обучение 45 соотечественников (36 участников подпрограммы и 9 членов их семей), обратившиеся в ГКУ ЦЗН ЛО.

✓ Подведомственными учреждениями комитета по труду и занятости населения Ленинградской области проведены 947 консультаций по вопросам участия в региональной программе переселения, в том числе 93 консультации совместно с УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Соотечественники активно пользуются информационным порталом для потенциальных и прибывших участников проекта и членов их семей: [www.tt47.ru](http://www.tt47.ru)

✓ Ресурс разработан в 2017 году на конец 2022 года зарегистрировано 53 080 посещений портала 41 460 пользователями).



**Профориентирование и социальное обслуживание иностранных граждан и лица без гражданства**, в том числе беженцев, помимо Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, обеспечивают Комитет по социальной защите населения Ленинградской области и ряд других социальных служб в соответствии с законодательством Российской Федерации.

✓ *Предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания осуществляется при условии признания вышеуказанных лиц нуждающимися в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности (полная или частичная утрата способности осуществлять самообслуживание, наличие инвалидности, внутрисемейного конфликта, отсутствие работы, средств к существованию, места жительства).*

✓ *Гражданам, в том числе иностранным гражданам, лицам без гражданства, в том числе беженцам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальные услуги предоставляются исключительно организациями социального обслуживания, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, во всех формах социального обслуживания, а также срочные социальные услуги.*

✓ *Социальные услуги предоставляются в соответствии с порядками предоставления социальных услуг и стандартами социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 606 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 06.07.2015 № 256 «О предоставлении срочных социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области».*

Особое внимание уделяется прибывшим на территорию Российской Федерации **беженцам с территории Донбасса**.

Работа по оказанию помощи и обеспечению временного размещения, обустройства и питания таких беженцев оказывается непрерывно, начиная с апреля 2022 года. По состоянию на 1 февраля 2023 года в Ленинградской области в пунктах временного размещения «Царицыно Озеро» в Тихвинском районе размещено 267 человек, в том числе 67 детей. В ПВР «Санаторий-профилакторий «Волхов» живут 33 человека, среди них 8 детей. В пунктах ежедневно дежурят медицинские работники, проводят еженедельные приемы граждан социальные работники и сотрудники миграционной службы. Мероприятия проводятся за счет бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Ленинградской области.

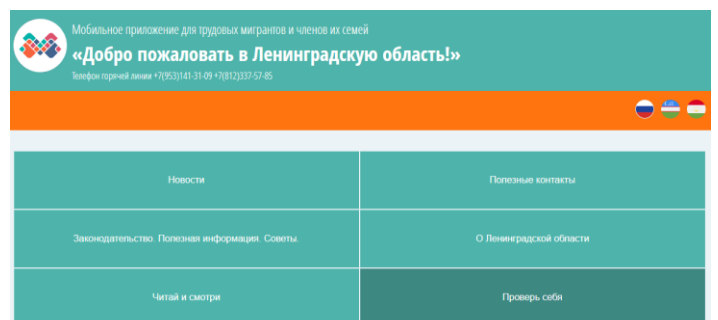
Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в рамках реализации **проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область»** ежегодно проводятся консультации с иностранными гражданами и вебинары для преподавателей общеобразовательных учреждений, а также специалистов, работающих с иностранными гражданами и членами их семей. В среде мигрантов и национальных диаспор организуется распространение методических пособий, справочников, буклетов.

Совместно с Единым миграционным центром реализован проект по социально-культурной адаптации детей иностранных граждан, который стал дополнением к уже действующему проекту «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область».

✓ *Проект реализуется с 2013 года, основная цель которого состоит в том, чтобы иностранный гражданин был ориентирован на бесконфликтное проживание в принимающем сообществе, а его трудовая деятельность осуществлялась в рамках закона. Содержание Проекта ежегодно модифицируется с учетом анализа его реализации за предыдущий период и мониторинга запросов как самих иностранных граждан, так и работающих с ними специалистов и работодателей. При разработке мероприятий Проекта на предстоящий год органы государственной власти Ленинградской области руководствуются Методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», подготовленными ФАДН России.*

В целях оперативного содействия мигрантам по всему кругу интересующих вопросов разработано и реализовано мобильное приложение «Добро пожаловать в Ленинградскую область» <https://migrantlenobl.ru>

✓ *Ресурс создан в 2018 г. и является одним из первых подобных официальных интернет-ресурсов в России. Данное бесплатное приложение, доступное на трех языках (русском, узбекском и таджикском), оснащено системой динамического управления его наполнением и служит для получения иностранными гражданами достоверной информации.*



✓ В 2022 г. был разработан и добавлен интерактивный тест-викторина, позволяющий иностранным гражданам проверить и улучшить свой уровень знаний российского миграционного и трудового законодательства, русского языка, истории и культуры России и Ленинградской области. Форматы сайта и мобильного приложения, с учетом широкого расселения трудовых мигрантов и членов их семей по всей территории области, позволяют охватить большее количество иностранных граждан, в том числе, ту их часть, которую не удастся охватить другими видами информации. Сайт и мобильное приложение доступно на трех языках: русском, узбекском и таджикском. Количество посетителей, воспользовавшихся ресурсом – более 19 000 человек.

С целью мониторинга ситуации и **профилактики конфликтов на межнациональной и межкультурной почве** в Ленинградской области ежегодно проводится социологическое исследование, одним из направлений которого является оценка уровня межнационального согласия респондентов в Ленинградской области и вероятности возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей.

✓ Внедрен региональный сегмент Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

✓ Принято постановление Правительства Ленинградской области от 14 апреля 2021 года № 197 «О региональном сегменте государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Ленинградской области».

Ежегодно Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области совместно с Комитетом по образованию Ленинградской области осуществляет мониторинг более 200 общеобразовательных учреждений Ленинградской области на предмет количества детей иностранных граждан и уровня их подготовки, а также потребности в подготовке учителей.

✓ Разработано и распространено среди специалистов государственных и общественных организаций, органов местного самоуправления всех районов Ленинградской области методическое пособие «Профилактика конфликтов на межнациональной и межкультурной почве в контексте миграционных процессов». На сайте и в мобильном приложении для трудовых мигрантов и членов их семей «Добро пожаловать в Ленинградскую область» - Migrantlenobl создан тематический раздел по профилактике терроризма и экстремизма в мигрантской среде.

14 июля 2022 г. в Доме дружбы Ленинградской области проведена проектная сессия для специалистов администраций муниципальных образований Ленинградской области, работающих по направлению адаптации и интеграции иностранных граждан.

✓ Участники проектной сессии познакомились с опытом работы Комитета по адаптации иностранных граждан, тенденциями в миграционной ситуации в России и Ленинградской области, изменениями в российском миграционном законодательстве, работой Миграционного центра Санкт-Петербурга и Ленинградской области и Центра профилактики экстремизма РГПУ им. А.И. Герцена, изучили базовые подходы и принципы организации работы по адаптации и интеграции иностранных граждан - мигрантов, эффективные практики и наработки в этой сфере. Специалисты администраций муниципальных районов приняли участие в практикуме по использованию игровых технологий, разработали и представили собственные мероприятия, направленные на социокультурную адаптацию иностранных граждан на муниципальном уровне.

21 июля 2022 года в Доме дружбы Ленинградской области проведен Межрегиональный круглый стол «Адаптация и интеграция иностранных граждан на региональном уровне. Опыт и перспективы».

✓ Цель мероприятия – развитие сотрудничества и обмен опытом между субъектами Российской Федерации в сфере реализации государственной миграционной политики, обсуждение возможных подходов и эффективных практик, направленных на совершенствование регулирования миграционных процессов, адаптации и интеграции иностранных граждан и членов их семей в российском обществе. В работе круглого стола приняли участие представители федеральных и региональных органов власти, государственных и общественных организаций, экспертного сообщества. На мероприятии были представлены 13 субъектов Российской Федерации.

Созданы видеосюжеты об иностранных гражданах – трудовых мигрантах, решивших связать свою жизнь и жизнь своей семьи с Ленинградской областью.

✓ Видеосюжеты представляет собой рассказы об иностранных гражданах – мигрантах, проживающих и работающих в Ленинградской области, успешно преодолевших трудности, связанные с переездом в другую страну. Сюжеты выходили в эфире телеканала ЛенТВ24.

#### **Выводы:**

Миграционная ситуация в Ленинградской области стабильна и контролируема. Доля преступных проявлений в миграционной среде находится в пределах 5% от общего числа зарегистрированных, в которых виновное лицо установлено. Диалог с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций налажен.

Благодаря устойчивому экономическому развитию Ленинградская область входит в первую российскую пятёрку по рейтингу привлекательности для трудовой миграции и занимает второе место в Северо-Западном федеральном округе (первое место - Санкт-Петербург). Социально-культурная адаптация мигрантов в Ленинградской области осуществляется на постоянной финансово обеспеченной программной основе.

Результаты социологического исследования, одним из направлений которого была оценка уровня межнационального согласия респондентов в Ленинградской области и вероятности возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей, свидетельствуют о том, что ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области является стабильной, серьезных тенденций к ухудшению не отмечается.

Вместе с тем, осложнение международной обстановки может привести к росту межнациональных конфликтов, прежде всего провоцируемых выходцами из Украины. В этих целях необходимо усилить оперативные позиции для получения упреждающей информации о готовящихся противоправных актах и провокациях, проводить целевые оперативно-профилактические мероприятия.

В целях поддержания дальнейшего позитивного контроля за ситуацией в миграционной среде целесообразно:

- продолжить работу по реализации государственной миграционной политики в Ленинградской области в рамках деятельности коллегиальных органов, образованных Правительством Ленинградской области и федеральными органами исполнительной власти

- рассмотреть Ленинградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений вопрос «Об установлении допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Ленинградской области отдельные виды экономической деятельности в 2024 году» согласно одноименным методическим рекомендациям Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, поступившим в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;

- при реализации Проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» акцентировать усилия на мероприятиях консультативного характера по информированию иностранных граждан о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения, полезных адресах и контактных данных муниципальных и региональных органов власти, учреждениях здравоохранения, миграционных центрах, региональных национально-культурных автономиях и другой необходимой информации.

## **7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Правовой законодательной основой** предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних являются Федеральные законы Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ; «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ; «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ; «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ; «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ; «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и другие нормы, содержащиеся в сводах законов.

✓ *Вместе с тем, целесообразна разработка и принятие федерального закона о домашнем насилии (или насилии в семье), поскольку до настоящего времени не уточнены понятия и определения проявлений такой агрессии (в 2016 году Ленинградская область поддержала принятие проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» № 1183390-6).*



✓ *Необходимость принятия закона по профилактике семейно-бытового насилия обусловлена отсутствием системного подхода к данной проблеме. С принятием Федерального закона № 182-ФЗ правовой «пробел» в данной сфере деятельности не был устранён. В настоящее время действие существующего административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства не распространяется на пресечение, профилактику и работу с потенциальными правонарушителями. Существующие нормы могут быть применены к агрессору уже после совершения правонарушения или преступления, поэтому конкретные профилактические меры нуждаются в правовом закреплении, как основы сокращения семейно-бытового насилия и его более тяжких медицинских, психологических и социальных последствий.*

Вопросы профилактики правонарушений, связанные с несовершеннолетними, традиционно находятся в центре внимания органов государственной власти региона. В этих целях приняты необходимые правовые акты, регламентирующие мероприятия, направленные на поддержку молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты их прав и законных интересов, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию создана необходимая областная законодательная база:

✓ *Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз.*

#### Разработан дополнительный пакет подзаконных актов:

✓ *В целях профилактики и коррекции асоциального поведения несовершеннолетних, оказания помощи семье в воспитании распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 11 июня 2021 года № 1706-р утверждена программа «Наставничество в образовательных организациях как условие профилактики девиантного поведения».*

✓ *Дополнительно к программе разработаны Методические рекомендации и Положение о наставниках в образовательных организациях Ленинградской области. В рамках реализации указанной программы в 2021 году образовательными организациями региона создана база наставников, которая насчитывает более 400 человек. 272 несовершеннолетним, состоящим на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, назначены наставники, по итогам деятельности которых, 94 подростка сняты с учета.*

✓ *В целях профилактики аутодеструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14 сентября 2021 года № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.*

✓ *Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 декабря 2020 года № 2288-р утвержден План мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 г.г.*

✓ *Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15 ноября 2021 года № 2997-р утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования Ленинградской области на период до 2025 года, план мероприятий («дорожная карта»).*

✓ *Кроме того, разработаны «Стандарты операционных процедур для субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи женщине, женщине с детьми, подвергшимся насилию в семье» (утверждены постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от 17 ноября 2022 года № ЕН-436/2022)*

Мероприятия, направленные на профилактику, проводятся органами и учреждениями в рамках реализации мероприятий государственных программ:

✓ подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396;

✓ подпрограммы «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399;

✓ подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области», государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406;

✓ подпрограммы «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398.

**Финансовые затраты на профилактику правонарушений несовершеннолетних.**

Всего на мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности в рамках всех государственных и муниципальных программ в 2022 году предусмотрено – 1,246 млрд.руб. (в 2021г. – 3,415 млрд.руб., план на 2023г. – 1,272 млрд.руб.).

✓ Непосредственно в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На реализацию мероприятия в 2022 году перечислено 77 608 млн. руб.

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2021 год (в тыс. руб.)	Факт 2021 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2022 год (в тыс. руб.)	Факт 2022 год (в тыс. руб.) 12 месяцев	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2023 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.9	Мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности	3 415 389,941	2 255 151,751		1 246 164,832	1 226 413,998		1 272 523,583	
	в рамках государственных (региональных) программ	2 579 854,387	2 016 196,067	18	297 786,042	295 928,179	18	355 891,200	18
	в рамках муниципальных программ	835 535,554	238 955,684	16	948 378,790	930 485,819	16	916 632,383	16
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	102 807,502	72 291,584		96 927,573	89 511,833		105 111,742	
4.9.1	в т. ч. на организацию летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	212 778,649	176 657,621		277 506,747	263 952,453		312 789,523	
	в рамках государственных (региональных) программ	108 701,400	104 280,100	18	101 590,390	101 175,056	18	150 701,240	18
	в рамках муниципальных программ	104 077,249	72 377,521	15	175 916,357	162 777,397	15	162 088,283	15
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	71 527,319	48 376,582		71 802,859	64 562,784		68 266,392	
4.9.2	в т. ч. на организацию проведения «профильных смен» для подростков, состоящих на учете в ОВД	25 424,530	24 351,800		29 970,300	27 150,700		26 237,200	
	в рамках государственных (региональных) программ	15 600,000	15 600,000	18	21 080,000	21 080,000	18	19 952,600	18
	в рамках муниципальных программ	9 824,530	8 751,800	5	8 890,300	6 070,700	5	6 284,600	5
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	1 327,395	1 327,395		1 117,935	0,000		0,000	
4.9.3	в т. ч. на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет	73 008,031	59 078,419		75 183,120	72 788,860		71 496,302	
	в рамках государственных (региональных) программ	26 238,230	25 979,290	18	24 655,000	24 596,378	18	23 145,000	18
	в рамках муниципальных программ	46 769,801	33 099,129	15	50 528,120	48 192,482	15	48 351,302	15
	в т. ч. субсидии из регионального бюджета	9 351,288	6 741,707		8 208,379	7 851,599		5 526,650	

В 2022 году возросло число несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, как школьного (2022г. – 25 174; 2021г. – 23 108), так и дошкольного (2022г. – 1 550; 2021г. – 1 545) возраста.

За период проведения операции «Семья» по месту жительства проверена 2 761 семья (2021г. – 3 229). Выявлено 628 (2021г. – 329) семей, где родители уклоняются от воспитания и содержания детей; 23 (2021г. – 69) семьи, где есть дети, не имеющие регистрации по месту жительства; 12 (2021г. – 9) семей с детьми, не устроенными в учебные заведения.

✓ По итогам проверок в отношении 41 ребенка принято решение о признании находящимся в социально опасном положении, 61 ребенок помещен в учреждения социальной защиты, 46 детей помещены в учреждения здравоохранения. Родителям дано свыше 2 600 консультаций по вопросам получения мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, 142 семьям оказана материальная помощь.

В целях организации работы, направленной на выявление безнадзорных и беспризорных детей, требующих защиты и помощи государства, субъектами профилактики производятся ежедневно мероприятия, направленные на проверку мест возможной концентрации несовершеннолетних, адресов проживания семей и детей, состоящих на профилактических учетах в территориальных органах МВД России.

✓ Так, в 2022 году сотрудниками полиции проверено 3 401 место массовой концентрации несовершеннолетних, совместно с представителями субъектов профилактики проведено 1 018 проверок таких мест.



**Профилактическая работа** осуществлялась с 2 230 несовершеннолетними, в т.ч. 17 (-23) судимыми подростками, включая 12 (-15) «условно осужденных», а также с 2 576 родителями или иными законными представителями, не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющими на их поведение либо жестоко обращающимися с ними.

За 2022 год выявлены и поставлены на профилактический учет 2 576 (+189) семей социального риска, из них субъектами системы профилактики:

- 16% несовершеннолетних, в т.ч. по информации организаций образования – 14% (305), опеки и попечительства – 1% (15), здравоохранения – 1% (20), социальной защиты – 1% (21);

- 23% неблагополучных родителей, в т.ч. по информации организаций образования – 15% (393), опеки и попечительства – 2% (57), социальной защиты – 3% (70), здравоохранения – 3% (72).

✓ Таким образом, субъектами системы профилактики выявлена только каждая пятая семья социального риска, состоящая на учете в органах внутренних дел.

Анализ эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей показал неэффективность принимаемых мер по предупреждению социального сиротства в 2018-2019 и 2021-2022 годах.

Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без усыновлённых)	4 961	4 798↘	4 691↘	4 500↘	4 318↘	4 207↘	4 158↘
Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	582	526↘	552↗	493↘	507↗	668↗	678↗
Число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях	631	585↘	589↗	580↘	563↘	563	501↘
из них детей-сирот	126	71↘	92↗	130↗	129↘	190↗	155↘
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	632	601↘	605↗	624↗	363↘	518↗	602↗
Численность родителей, лишенных родительских прав	529	450↘	539↗	575↗	313↘	425↗	426↗
в том числе, в связи с жестоким обращением	4	0↘	2↗	1↘	0↘	6↗	2↘
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	16	15	14	8	1	6	6
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	66	53↘	75↗	84↗	65↘	110↗	98↘
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	59	43↘	69↗	65↘	51↘	80↗	67↘
Число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	1	7	8	4	3	2	6
Численность детей, оставленных матерями при рождении	66	72↗	50↘	47↘	37↘	25↘	42↗

В соответствии с данным планом, к единому круглосуточному общероссийскому номеру детского телефона доверия – 8-800-2000-122 подключены ГБУДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», ЛОГАУ «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения». За 2022 год на детский телефон доверия Ленинградской области поступило 18 070 квалифицируемых обращений (2021г. – 17 366), в т.ч. 37 (-4) по вопросам жестокого обращения с детьми в семье, 7 (-4) – вне семьи, 10 (+9) – в среде сверстников, 24 (+21) – о травле ребёнка (буллинг), 7 (+3) – об интернет-угрозах (троллинг, компрометация, вовлечение в деструктивные сообщества).

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания		708	534	662	524	316	439	
в т.ч.	Усыновленные	гражданами РФ	69	73↗	79↗	62↘	43↘	39↘
		гражданами иностранных государств	25	14↘	13↘	15↗	2↘	5↗
	Переданные	под опеку	476	349	402	273	168	233
		на патронат в приемные семьи	0	0	0	0	0	0
Число детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях		4232	4120	4216	3992	3801	3664	
в т.ч.	Переданных под опеку	3276	2923↘	3000↗	2669↘	2409↘	2264↘	
	Переданных в приемную семью	1173	1197↗	1216↗	1323↗	1392↗	1400↗	
	Доля детей переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании	27,7%↗	29%↗	29%	33%↗	36%↗	38,2%↗	

Ежегодный рост долевого показателя детей, переданных на воспитание в приемную семью, связан с вступлением в силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» № 19-оз от 11.04.2014, согласно которому право на меры социальной поддержки предоставляется многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательнее безвозмездной опеки и усыновления. С 1 января 2018 года действует областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области. В числе мер поддержки:

- ✓ единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- ✓ компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;
- ✓ частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;
- ✓ ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;
- ✓ ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и которым не выдано направление в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на социальный пакет поддержки:

- ✓ ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- ✓ денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;
- ✓ бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;
- ✓ бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- ✓ прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;
- ✓ обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;
- ✓ первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

Подростками совершено 255 (-27) преступлений. Доля подростковой преступности сократилась до 2,3% (2021г. – 3,2%, 2020г. – 3,5%, 2019г. – 3,8%, 2018г. – 4,2%).

МР	Преступления н/летних	Темпы прироста (+/-%)	Удельный вес (%)
Всеволожский	20	-42,9	1,1
Выборгский	38	+81,0	3,8
Гатчинский	36	+5,9	3,3
Волховский	12	+20,0	2,7
Кингисеппский	22	+37,5	3,4
Кировский	7	0,0	1,2
Ломоносовский	13	+333,3	2,3
Лужский	21	-12,5	4,7
Приозерский	10	+66,7	2,4
Тосненский	12	-62,5	1,5
Бокситогорский	8	-27,3	2,2
Волосовский	13	-31,6	3,8
Киришский	7	-30,0	1,4
Лодейнопольский	4	-42,9	1,9
Подпорожский	6	+20,0	2,5
Сланцевский	4	-63,6	1,0
Тихвинский	12	-45,5	2,1
Сосновый Бор	10	+11,1	2,2
<b>Ленинградская область</b>	<b>255</b>	<b>-9,6</b>	<b>2,3</b>

Всеволожскому (3; +1), Тосненскому (3; +1), Тихвинскому (1; +1) и Гатчинскому (1; +1) районам.

- ✓ Снизилось количество групповых преступлений среди несовершеннолетних (107; -9).

✓ На фоне общего снижения подростковой преступности рост зарегистрирован в 7 районах области (Волховском – 12, +2; Выборгском – 38, +17; Гатчинском – 36, +2; Кингисеппском – 22, +6; Ломоносовском – 13, +10; Подпорожском – 6, +1; Приозерском – 10, +4).

✓ Основные составы преступлений, совершенные подростками (65%), носят имущественный характер: кражи (128; -40), грабежи (25; +15), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством (13; -20).

✓ Произошло снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, на 19% (35; -8). В состоянии наркотического опьянения зарегистрировано только 1 преступление, совершенное подростком на территории Всеволожского района.

✓ Наблюдается снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии в сфере незаконного оборота наркотических средств (ст. 228, 228' УК РФ) на 7 % и составляет 13(-1) проявление. Рост числа данного вида преступлений зарегистрирован в по

ПОКАЗАТЕЛИ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>							
Количество зарегистрированных преступлений, совершённых несовершеннолетними	475	346	438	359	309	282	<b>255</b>
Количество несовершеннолетних участников преступлений, в т.ч.	446	304	416	335	318	275	<b>234</b>
учащихся	321	206	312	234	221	172	<b>171</b>
работающих	5	7	6	6	6	3	<b>0</b>
не работающих и не учащихся	107	86	89	92	91	99	<b>61</b>
ранее совершавших преступления	64	52	53	70	63	56	<b>42</b>
ранее судимых	20	21	21	22	28	12	<b>12</b>
<b>ОБЩЕСТВЕННО-ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ</b>							
совершено ООД	258	166	136	139	96	117	<b>134</b>
участники ООД	323	223	177	185	134	139	<b>142</b>

В совершении преступных деяний на территории Ленинградской области участвовали 234 (-41) подростка.

✓ Рост количества несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, зарегистрирован в 6 районах области, в т.ч. в Волховском (17; +7), Гатчинском (32; +3), Ломоносовском (12; +10), Лужском (15; +1), Подпорожском (6; +2), Приозерском (16; +8).

За 2022 год 142 (+3) подростка совершили 134 (+17) **общественно опасных деяния** до достижения возраста уголовной ответственности, в т.ч. в возрасте 7-10 лет – 35 (+35) несовершеннолетних, 11-13 лет - 78 (+55), 14-15 лет – 26 (+55); 16 лет и старше – 2 (-28).

✓ Рост совершённых ООД среди несовершеннолетних младшей возрастной категорией обусловлен слабым родительским контролем, нарушением детско-родительских отношений, отсутствием достаточного количества организованных форм досуга.

В структуре **административных правонарушений** традиционно преобладают правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции. По итогам 2022 года выявлены более тысячи таких подростков (1 017), из них, практически каждому второму менее шестнадцати лет (592).

По линии незаконного оборота, либо употребления наркотических средств или психотропных веществ сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних составлены 60 административных протоколов.

✓ С целью раннего выявления потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних освидетельствовано 2444 несовершеннолетних, из них 2043 (84%) в образовательных организациях. По результатам освидетельствований к административной ответственности привлечено 18 несовершеннолетних и 7 родителей (законных представителей)

Хотя и в меньшем количестве, продолжают уходы несовершеннолетних из родительского дома (125; -3), а также из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (55; -121).

ПОКАЗАТЕЛИ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>БЕЗНАДЗОРНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</b>							
Самовольные уходы детей из родительского дома, в т.ч.	130	138	99	145	158	128	<b>125</b>
из опекаемых, приемных семей	15	8	11	11	12	6	<b>4</b>

✓ Наибольшее количество самовольных уходов по материалам проверок СУ СК РФ по ЛО по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних за 2022 год наблюдается в таких районах, как Кингисеппский, Тихвинский, Лужский, Гатчинский, Киришский и Всеволожский.

✓ В 2022 году, как и в 2021 году, уголовные дела по фактам самовольных уходов детей не возбуждались. В период безвестного исчезновения несовершеннолетних преступлений в отношении них не совершалось.

✓ Следует отметить, что самовольные уходы из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершают одни и те же подростки, которые категорически не желают подчиняться режиму и правилам организации, состоят на учете в ОДН, ПНД, проходившие лечение в психиатрических больницах в связи с установленным диагнозом, склонны к бродяжничеству, а также употребляющие запрещенные психоактивные вещества. Необходим анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом их возрастных и поведенческих особенностей.

✓ Наибольшее количество самовольных уходов из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей было совершено воспитанниками ГБУЛО «Толмачевский ресурсный центр» – 33 самовольных ухода было совершено 26 несовершеннолетними.

В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрена возможность направления несовершеннолетних, требующих специального педагогического подхода и совершивших преступление либо правонарушения, в **открытые и закрытые образовательные организации, а также Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ЦВСНП).**

✓ Данные Центры входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и не являются исправительным учреждением, основной целью деятельности ЦВСНП является оказание индивидуально-профилактического воздействия на подростков с девиантным поведением.

Отмечается увеличение числа несовершеннолетних, направляемых в ЦВСНП ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (124; +15).

✓ в т.ч. совершивших ООД до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (11; +5), совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность до достижения возраста с которого она наступает (59; +19), а также совершивших правонарушение (54; -9).

На территории Ленинградской области обеспечением специальных условий содержания, обучения и воспитания детей и подростков с диванным поведением, обеспечением их психологической, социальной адаптацией и реабилитацией, коррекцией поведения, занимается ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

На 01.01.2023 г. в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» находилось 30 обучающихся в возрасте от 12 до 16 лет. Обучающиеся направлены из 12 районов Ленинградской области и из 2 районов г. Санкт-Петербурга

Не теряет остроты проблема **защиты детей от противоправных посягательств**, вовлечения подрастающего поколения в деструктивные группы, существующие экстремальные течения и суицидальные риски в подростковой среде.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года.

Одним из пунктов плана мероприятий Концепции безопасности детства Ленинградской области, является раннее выявление жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

По итогам 2022 года в отношении детей совершено 1 051 (+124) преступление.

✓ Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 15 районах Ленинградской области, наиболее значительный - в Ломоносовском (93; + 44 АППГ), Кировском (104; + 60 АППГ), Гатчинском (110; + 90 АППГ), Волосовском (39; + 25 АППГ), Кингисеппском (44; + 31 АППГ) и Тосненском (78; + 65 АППГ) районах.

Зарегистрирован рост числа преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (201; +6), число преступлений по статье 132 УК РФ (насильственные действия) возросло на 27% (105; + 22).

✓ Рост преступлений в данной категории наблюдается в Ломоносовском 27 (+21), Гатчинском 22 (+6), Кировском 14 (+8), Лужском 9 (+8) районах Ленинградской области.

Последствия от насильственных преступлений наносят огромный ущерб несовершеннолетнему, который в незамедлительном порядке нуждается в социальной реабилитации.

✓ В 2022 году наибольшее количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних было совершено внутри семьи родителями/законными представителями в отношении несовершеннолетних и составило 26 случаев. Высокий показатель преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных родителями/законными представителями наблюдается во Всеволожском (5), Волховском (4) и Гатчинском (3) районах Ленинградской области.

Необходимо ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих или имевших судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних, а также исключение условно-досрочного освобождения совершеннолетних лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста – внести в перечень, изложенный в части 3 статьи 64 УК РФ «Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление» статьи 131-135 и статьи 242-1, 242-2 УК РФ.

В 2022 году на территории Ленинградской области произошел значительный рост преступлений по статье 135 УК РФ (Развратные действия) (50; +17).

✓ Причиной такого роста является бесконтрольный доступ несовершеннолетних к различного рода медиа-ресурсам (напр. социальные сети, мессенджеры), где подростки подвергаются шантажу и давлению, становятся жертвами преступлений.

✓ Зачастую преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних совершаются лицами, ранее несудимыми, что показывает деструктивное состояние социума, и искажённые представления о нормах половой морали и этики. Преступники пользуются тем, что в малолетнем возрасте дети не понимают происходящего, ими легче манипулировать, склонить к тому, чтобы они никому ничего не рассказывали.

В целях информационной безопасности несовершеннолетних целесообразно проводить на регулярной основе комплексную профилактическую операцию «Подросток», координатором которой является КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области, в том числе 5 этап «Защита».

Кроме того, необходимо активизировать работу правоохранительных органов в сфере выявления лиц, вовлекающих детей и подростков в преступную и антиобщественную деятельность.

✓ За 2022 год силами полиции выявлено только 2 преступления, предусмотренные ч.1 ст.150 УК РФ, на взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в распитие спиртных напитков, наркотических и психотропных веществ (ч.1 ст.6.10. КоАП РФ) составлены 297 административных протоколов, на родителей и иных законных представителей – 13 (ч.2 ст.6.10. КоАП РФ).

Положительным фактором является значительное сокращение числа совершаемых **суицидов** в подростковой среде. В 2022 году на территории Ленинградской области зарегистрированы 22 (-20) попытки суицида несовершеннолетних, из них 7 (-5) окончились смертью несовершеннолетних (Бокситогорский район – 1, Волховский район – 1, Всеволожский район – 3, Гатчинский район – 1, Тосненский район – 1).

К трагическим событиям всё также приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов и заместителей руководителей учебных заведений по безопасности. Зачастую суициды происходят под влиянием вредного контента сети Интернет<sup>52</sup> и неблагоприятной окружающей социальной среды.

ПОКАЗАТЕЛИ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН</b>							
Количество умерших детей от внешних причин, в том числе:	33	33	53	20	42	47	<b>38</b>
от ДТП (в т.ч. ж/д пути)	15	11	23	15	19	10	<b>13</b>
оконченные суициды	2	4	6	7	8	12	<b>7</b>
всего суицидов	31	28	32	22	19	42	<b>22</b>
от пожаров	12	3	3	7	9	3	<b>4</b>
от утопления	6	2	2	2	5	11	<b>5</b>
от падения с высоты (бесхозные здания, стройки)	0	2	6	5	7	5	<b>7</b>
выпадения из окон	0	2	1	0	1	4	<b>2</b>

✓ В 2022 году основной контингент суицидентов - дети в возрасте от 15 до 17 лет - 13 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 9 несовершеннолетних. Из них, в 22 случаях суицидальные попытки совершили - 6 юношей, 16 девушек. Наиболее распространённым способом суицида оказалось отравление медицинскими препаратами - 10, прыжок с высоты - 5, повешение - 3, резаные раны - 3, другое - 1. Мотивами совершения суицидальных попыток были ссора с друзьями - 2, проблемы в школе - 1, депрессивное состояние - 10, другое - 9.

✓ В связи с недостатком внимания родителей, нарушения детско-родительских отношений, происходит потеря воспитательного влияния родителей (законных представителей). Подросток нуждается в родительском общении, и если родители не имеют возможности проводить время (совместная деятельность) с ребенком, он остается один на один со своими проблемами.

✓ На основании анализа информации за 2022 г., полученной из Следственного управления Ленинградской области, а также обзорных справок муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно предположить, что одним из факторов, способствующим аутодеструктивному поведению несовершеннолетнего может служить кризисное состояние ребенка, вызванное нарушением детско-родительских отношений, отсутствием эмоциональной связи между членами семьи, нарушением коммуникации со сверстниками в образовательном учреждении и др.

✓ Необходимо развитие в регионе эффективной модели взаимодействия школы и семьи, оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи детям и их родителям (законным представителям), а также открытие кризисных отделений (кабинетов) для подростков с целью оказания качественной помощи.

<sup>52</sup> С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию (они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги).

В соответствии с комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственными учреждениями Ленинградской области, муниципальными учреждениями, расположенными на территории Ленинградской области, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.

✓ На сайте Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2021 году создан раздел, где размещены ссылки на официальные сайты служб экстренной психологической помощи (<https://edu.lenobl.ru/ru/contact/detskij-telefon-doveriya-sluzhby-ekstrennojpsihologicheskoy-pomoshi>)

Координацию деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ленинградской области осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** (Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и 26 муниципальных комиссий).

Вместе с тем, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обращает внимание на отсутствие целенаправленной работы со стороны сектора по организационно-техническому обеспечению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, методическому обеспечению муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В частности:

1) Вызывает беспокойство рост несовершеннолетних участников преступлений категории «учащиеся», в том числе в летний период.

✓ Их доля в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений составила 73,0%, что на 10,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года и на 3,6% больше в сравнении с 2020 годом. При этом количество несовершеннолетних участников преступлений категории «учащиеся» осталось на уровне 2021 года. Рост этого показателя отмечается в Ломоносовском (+100,0%); Приозерском (+66,7%); Волховском (+60,0%); Подпорожском (+33,3%); Лужском (+18,0%); Гатчинском (+6%); Кировском (+6,0%) районах Ленинградской области.

✓ Доля участников преступлений категории «учащиеся» (в летний период) в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений составила 73,8%, что больше на 18,8% в сравнении с аналогичным периодом 2021 года. На основании анализа информации Уполномоченный приходит к выводу, что работа с учащимися, склонными к совершению преступлений, состоящими на профилактическом учете, со стороны образовательных организаций, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений не проводилась.

✓ Анализ их досуговой занятости не проводился, несмотря на Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг (с изменениями от 2019 г.) «О проведении в Ленинградской областной комплексной профилактической операции «Подросток» - далее Распоряжение. Согласно Распоряжению с 1 июня по 30 августа проводится третий этап операции «Лето». Цель этого этапа - оказание содействия в организации оздоровления, отдыха, занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Именно ежемесячный анализ этой работы, охват несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, организованными формами летней занятости, вовлечение их в полезную досуговую деятельность, позволяет добиться положительных результатов в динамике подростковой преступности.

2) За три летних месяца 2022 года несовершеннолетними подростками совершено 76 преступлений, что на 26,3% больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

✓ Рост, за исключением Бокситогорского района, отмечен во всех районах (городском округе) Ленинградской области. Наибольший рост зарегистрирован в районах: Ломоносовском (+80,0%); Выборгском (+76,2%); Кингисеппском (+75,0%); Тосненском (+62,5%); Киришском и Сланцевском (по +50,0% в каждом).

3) В 2022 году было установлено 4 случая совершения общественно опасных деяний опекаемыми несовершеннолетними, а также 1 случай – несовершеннолетним, проживающим в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По этим и другим организационным причинам Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области полагает целесообразным реорганизовать работу Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области с выводом функций по её организационно-техническому обеспечению из полномочий Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (с созданием самостоятельного органа).



С целью формирования правовой культуры, законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Ленинградской области, ГУ МВД России совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан План проведения **информационно-просветительских мероприятий в образовательных организациях области** на 2022-2023 учебный год. Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на осуществление медиативных технологий в образовательных организациях, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей.

Ежегодно в регионе в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг проводится комплексная профилактическая операция «Подросток» (далее - Операция), координатором которой является Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области.

✓ Операция имеет в шесть этапов: «Контингент», «Семья», «Защита», «Лето», «Занятость», «Здоровье», в ходе которых проводятся мероприятия: по информационной и индивидуальной профилактической работе с детьми, с законными представителями; по профилактике суицидального поведения; по предупреждению повторной преступности среди несовершеннолетних, совершивших преступления; по своевременному выявлению семей, создающих неблагоприятную обстановку для жизни детей и подростков с целью раннего вмешательства и принятия мер; по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в организации летнего отдыха, занятости и оздоровления.

Традиционно в регионе ежегодно проводятся Единые родительские дни, методическое руководство которыми осуществляет КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области.

✓ Цель Единых родительских дней - формирование позитивной модели поведения обучающихся, повышение эффективности учебной и внеурочной деятельности, установление и поддержание баланса государственного, семейного и общественного воспитания. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на: взаимодействие образовательных организаций с родительской общественностью, направленное на повышение уровня компетентности родительской общественности в вопросах воспитания; взаимодействие родительской общественности с учреждениями дополнительного образования, социально ориентированными некоммерческими организациями; формирование у обучающихся представлений о ценностях культурно-исторического наследия России и Ленинградской области, уважительного отношения к национальным героям и культурным представлениям русского народа; воспитание правовой культуры, профилактика правонарушений в среде подростков, в том числе посредством просвещения родителей и законных представителей.

### **Итоги летней оздоровительной кампании несовершеннолетних**

В 2022 году реализация мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей осуществлялась в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области». На оздоровительную кампанию 2022 года из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований было выделено 814,9 млн. руб. Объем средств на отдых и оздоровление детей в трудной жизненной ситуации составил 208,2 млн. рублей.

✓ В 2022 году полномочия в части организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в межканикулярный период, были переданы от комитета по социальной защите населения Ленинградской области комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

В период с 19 сентября по 09 октября 2022 года 529 детей отдохнули в государственных организациях, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Россонь» имени Юрия Антоновича Шадрина» (далее - ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь») и ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» (далее - ГБУ ДО «ДООЦ «Маяк»). Объем средств составил 12 997 530 рублей.

✓ В 2022 году ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь» стал победителем конкурсного отбора по предоставлению из федерального бюджета гранта в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». Размер гранта - 5 321 635 рублей. В рамках гранта приобретено и установлено оборудование, материальные запасы для создания технических условий, 8 сотрудников ГБУ ДО «ДООЦ «Россонь» прошли обучение на курсах повышения квалификации, организованных РПГУ им. А.И. Герцена.

Всего в Ленинградской области в летний период 2022 года осуществляли деятельность 544 организации отдыха детей и их оздоровления (2021 год – 539 организаций).

Охват организованными видами отдыха за летний период 2022 года составил 97 535 детей (2021 год - 82 907 детей). Всего за 2022 год обеспечено отдыхом 107 602 ребенка, в т.ч. 114 детей, состоящих на учете в территориальных органах МВД России по Ленинградской области

✓ Кроме того, в летний период 2022 года на территории Ленинградской области отдохнули 626 детей Луганской и Донецкой Народных Республик, из них 249 детей, проживающих в городе Енакиево.

В 2022 году Ленинградской областью были заключены договоры с пятью федеральными оздоровительными центрами «Артек», «Смена», «Орленок», «Океан», «Алые паруса». Более 300 детей Ленинградской области поощрены бесплатными путевками в эти центры по федеральной квоте.

✓ *Постановлением Правительства Ленинградской области на 2022 год установлена расчетная стоимость путевки в размере 24 570 рублей. Размер частичной компенсации работающим родителям вне зависимости от места работы на всю территорию России остается 70%. Опекуну (попечителю), приемному родителю предоставляется компенсация в размере 100 процентов от расчетной стоимости путевки.*

✓ *Была продолжена введенная в 2020 году по инициативе Губернатора Ленинградской области новая мера поддержки сотрудников государственных организаций здравоохранения Ленинградской области – компенсация за отдых ребенка в размере 100% от расчетной стоимости путевки (1 170 рублей за 1 день). Проведена информационная работа с родителями по возможности получения возврата части стоимости путевки в размере 50%, но не более 20 000 рублей (Кешбэк).*

В 2022 году организация отдыха и оздоровления детей осуществлялась при неукоснительном соблюдении требований Санитарно-эпидемиологических правил, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 (с изменениями от 20 июня 2022 года).

Оздоровительный эффект в 2022 году составил 97,5% (2021 – 97,4%, 2020 – 97,25%).

Все мероприятия по комплексной безопасности выполнены. Фактов гибели и травмирования детей не зарегистрировано

Большое внимание уделялось профилактике несанкционированных лагерей. Был усовершенствован алгоритм действий при выявлении неорганизованных заездов групп детей на территорию Ленинградской области с целью отдыха. В соответствии с Планом работы Межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в летний период 2022 года организованы выездные заседания в 5 муниципальных районах и городском округе.

С 2021 года комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области организован региональный государственный контроль организаций отдыха детей. В 2022 году проведены 3 плановые проверки и 6 профилактических визитов.

В Ленинградской области работает горячая линия по вопросам отдыха и оздоровления: 8-800-500-70-90.

В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей работает портал организаций отдыха и оздоровления детей по адресу: <http://detskiy-otdyh-lenobl.ru/>.

Сфера воспитания являлась центральной темой летней оздоровительной кампании 2022 года.

✓ *Мероприятия в организациях отдыха и оздоровления детей были организованы в рамках Года команды 47 в Ленинградской области, 95 лет создания Ленинградской области и Года народного искусства и нематериального культурного наследия народов в Российской Федерации.*

✓ *Реализация единой программы воспитания, разработанной Министерством просвещения Российской Федерации, была продолжена и в летний период. Огромное значение уделялось применению государственных символов Российской Федерации. В дни открытия и закрытия смен проводилась церемония подъема и спуска государственного флага Российской Федерации.*

✓ *В летний период проводились профильные смены движения «ЮНАРМИЯ», «Лидеры РДШ» и смены финансовой грамотности совместно с Центральным Банком России. В 2022 году Ленинградская область в седьмой раз стала главной площадкой проекта «Киноканикулы». Киносмены проведены в трех государственных организациях.*

✓ *Летом 2022 года на территории ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Россонь» имени Юрия Антоновича Шадрина» прошел Туристический слет учащихся Союзного государства, в котором приняли участие 28 российских и 7 белорусских команд.*

### **Организация досуга и занятости детей, формирование здорового образа жизни**

Оказание службой занятости государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осуществляется круглогодично, исходя из потребности работодателей в несовершеннолетних работниках. Наибольшее количество временных рабочих мест для подростков работодателями создается в период летних каникул.

За 2022 год при содействии службы занятости и администраций муниципальных образований всех уровней временно трудоустроено 8 076 подростков, в т.ч. 6 898 человек в летний период, 110 несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции.

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области реализуется проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд», в рамках которого трудовой занятостью охвачено более 600 человек в возрасте от 14 до 18 лет, 10% из которых – несовершеннолетние, состоящие на учете в полиции.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.07.2019 № 488-р осуществляется персонифицированное финансирование дополнительного образования детей. Бесплатные сертификаты на оплату дополнительного образования доступны всем категориям детей, вне зависимости от дохода их представителей и реализуются в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка». Получить сертификат на оплату посещения кружков и секций могут все представители детей в возрасте от пяти и до восемнадцати лет. Для его получения необходимо единожды подать заявление – затем сертификат будет сохраняться за ребенком до достижения им совершеннолетия.

✓ *Реестр сертификатов дополнительного образования, а также список учреждений, которые имеют сертификацию на обучение детей доступен для выбора в Навигаторе дополнительного образования Ленинградской области, размещённом на сайте: <https://p47.навигатор.дети>. Оператором информационной системы является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр «Ладога», подведомственное Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.*

✓ *Сертификаты, можно использовать как в государственных, так и в частных секциях и кружках Ленинградской области. На электронном ресурсе можно ознакомиться с каталогом тех или иных тематических программ исходя из территориальности проживания, конкретной возрастной группе и предпочтениям. С сертификатом представитель ребёнка получает доступ к персональному счету в личном кабинете и может вместе с ним выбрать необходимую программу (соответствующая электронная заявка направляется в организацию для заключения договора, после чего с сертификата списываются средства на оплату выбранного курса, кружка или секции). При этом по выданному сертификату ребенок может посещать сразу несколько кружков.*

Такое персонифицированное финансирование обеспечивает принцип адресной поддержки детей, поскольку за каждым ребенком закрепляется определенный объем средств, который целевым способом направляется той или иной организации или индивидуальному предпринимателю. При этом формируется необходимая конкурентная среда, ведётся учет детей и количества посещений.

✓ *Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.10.2019 № 501 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ленинградской области.*

В профилактической работе с несовершеннолетними большая роль отводится деятельности государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный».

✓ *В рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, комитет по молодежной политике Ленинградской области в 2022 году реализовал комплекс мер по предотвращению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявлению и устранению причин и условий асоциального поведения молодежи.*



✓ *В целях профилактики асоциального поведения, пропаганды семейных ценностей и содействия занятости молодежи проведено 39 мероприятий, в том числе 15 мероприятий по профилактике правонарушений в молодежной среде (4 тематические смены и 7 выездных конференций для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (состоящих на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних); 12 мероприятий в рамках реализации проекта «Клуб молодой семьи Ленинградской области»; мероприятия по содействию трудовой адаптации и занятости молодежи, поддержке и развитию молодежного предпринимательства. Участие в мероприятиях приняли более 3 тыс. человек;*

✓ *Проведено 210 мероприятий для молодежи, в том числе 65 мероприятий по созданию условий и возможностей для успешной социализации и самореализации молодежи (интерактивные семинары для сотрудников муниципальных районов; смены для молодежных общественных объединений; циклы мероприятий, направленных на развитие студенческих отрядов и т.д.); Межрегиональный молодежный образовательный форум «Ладога», продолжается реализация проекта «Команда 47»; оказано содействие в подготовке и подаче грантовых заявок; организовано участие делегаций Ленинградской области в 30 всероссийских и окружных мероприятиях. Участие в мероприятиях приняли более 6,4 тыс. человек; осуществлялось материально-техническое обеспечение 7 молодежных коворкинг-центров.*

## **Социальная помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье**

В Ленинградской области разработана дорожная карта реализации индивидуальных планов развертывания (внедрения) Национальной социальной инициативы (далее – НСИ) по жизненной ситуации «Получить социальную помощь женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье», в рамках которой осуществляется работа по системному подходу в оказании эффективной помощи и содействия женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье, а также в организации раннего выявления и профилактики случаев домашнего насилия.

✓ *Дорожная карта состоит из 5 разделов, в каждом из которых указан перечень мероприятий, направленных на достижение конкретных целей: - подготовка и сопровождение внедрения НСИ; - раннее выявление и превентивная профилактика случаев насилия в семье; - оказание комплексной социальной помощи; - постсопровождение семьи; - решения федерального уровня.*

✓ *С учетом утвержденного единого плана мероприятий реализованы следующие решения, которые являются значимыми для региона:*

- *Внесены изменения в областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» в части расширения категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.*

- *Внесены изменения в областной закон от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», предусматривающие возможность получения женщинами с детьми, пострадавшими от насилия в семье, незамедлительной помощи в помещении их в организацию социального обслуживания через предоставление срочной социальной услуги. 3. Утвержден порядок (алгоритм) действий субъектов системы профилактики при выявлении случаев домашнего насилия, а также деятельности по раннему выявлению и профилактике случаев домашнего насилия (распоряжение Губернатора Ленинградской области от 09.03.2022 № 144-рз «О порядке взаимодействия на территории Ленинградской области субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении женщин с детьми, подвергшихся насилию в семье, а также в целях раннего выявления и профилактики случаев насилия в семье»). На основе принятого порядка заключены соглашения о взаимодействии при раннем выявлении необходимости оказания помощи женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье, с органами исполнительной власти Ленинградской области, входящими в состав субъектов межведомственного взаимодействия, а также с администрациями муниципальных районов (городского округа).*

Проводится работа по расширению сети организаций, предоставляющих социальные услуги пострадавшим от семейного насилия, а также по привлечению к оказанию помощи и поддержке семьям с детьми социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе женских сообществ (определены 7 пилотных площадок – государственных организаций социального обслуживания, на базе которых реализуются основные мероприятия дорожной карты). Также к оказанию помощи женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье, привлечены все государственные организации социального обслуживания Ленинградской области.

✓ *Во всех государственных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и их родителям, организована работа телефонов, по которым женщина может обратиться за оказанием помощи, в том числе анонимно. Дополнительно на сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области в специальном разделе «В помощь населению» размещена информация о том, как и куда за помощью может обратиться женщина, подвергшаяся насилию в семье (<https://social.lenobl.ru/ru/v-pomosh-naseleniyu/okazanie-socialnoj-pomoshi-zhenshinam-s-detmi-postradavshim-ot-semejno/>).*

Внедряются новые эффективные формы работы, направленные на оказание «точечных» услуг женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье. Утвержден порядок предоставления услуг с использованием технологии социального обслуживания «Семейная диспетчерская».

✓ *В рамках данной технологии организована работа по: консультированию (телефон/видеосвязь/электронная почта) женщин, в том числе с детьми, по вопросам оказания своевременной помощи и поддержки в случаях семейно-бытового насилия; определению видов необходимой помощи семьям для разрешения трудной жизненной ситуации; ведению рубрики на официальном сайте организации социального обслуживания, содержащей методические рекомендации семьям с детьми, ответы на наиболее актуальные вопросы; организации (при необходимости) индивидуальных консультаций отдельных специалистов.*

С целью реализации решения дорожной карты по организации постсопровождения организовано оказание поддержки семьям через организацию клубной работы.

✓ *Клубы поддержки семей являются одной из форм коррекционной, просветительской и профилактической работы с родителями, способствует укреплению института семьи, семейных ценностей и традиций, созданию благоприятных условий для объединения родителей, мотивации родителей на совместную деятельность, укрепление семейных отношений, расширению кругозора знаний, правовой и педагогической компетентности родителей, повышению уровня родительской ответственности за безопасность и надлежащее воспитание и уход за ребенком в семье, содействует в поиске ресурсов поддержки в решении семейных проблем. За четыре месяца работы в клубах семьи проведено более 30 мероприятий, которыми охвачено более 100 чел.*

✓ Во втором полугодии 2022 года социально ориентированная некоммерческая организация Благотворительный фонд по оказанию помощи детям-инвалидам и многодетным семьям «Ангел надежды», получившая грант от Ленинградской области, реализовала проект «Медиация в Волхове», направленный на внедрение технологии альтернативного урегулирования семейных споров с участием третьей стороны (медиация). В рамках проекта проведен ряд рабочих встреч и совещаний, конференция по медиации, собрана и обучена группа из 36 специалистов социальной защиты, образования, иных субъектов системы профилактики безнадзорности и администрации Волховского муниципального района. По итогам работы 90 семей прошли медиацию, 150 чел. прошли конфликтологические консультации.

#### **Выводы:**

Ситуация с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2022 году в целом оценивается «удовлетворительно». Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области.

Вместе с тем отмечается ряд проблем, на решение которых необходимо сосредоточить внимание субъектов профилактики в 2023 году, в т.ч. на увеличении числа общественно опасных деяний, совершаемых несовершеннолетними до достижения возраста уголовной ответственности; росте числа участников преступлений категории «учащиеся», в том числе совершаемых в летний период; росте социального сиротства, причиной которого является, в том числе, отсутствие скоординированных действий субъектов системы профилактики в работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Предусмотреть в государственных и муниципальных программах, отраслевых НПА мероприятия, связанные с предупреждением подростковой преступности, координацией деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечению безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел.

Особое внимание необходимо уделить предупреждению преступлений в отношении детей, профилактике жестокого обращения с детьми в среде сверстников, травли детей (буллинга), вовлечения детей в деструктивные сообщества. Провести анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом их возрастных и поведенческих особенностей с целью профилактики оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа, в первую очередь – в ГБУ ЛО «Голмачевский ресурсный центр». Практиковать индивидуально-профилактические воздействия на подростков с девиантным поведением через помещение их в ЦВИНП и ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

Принять дополнительные меры, направленные на профилактику преступлений со стороны несовершеннолетних и их соучастии, в Выборгском, Ломоносовском, Приозерском, Подпорожском, Кингисеппском, Волховском, Лужском, Волосовском, Гатчинском муниципальных районах. Активизировать работу по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий (ст.150, 151 УК РФ).

Рассмотреть с участием Уполномоченного по правам ребёнка Ленинградской области и Общественной палаты Ленинградской области вопрос о целесообразности реорганизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области с выводом функций по её организационно-техническому обеспечению из полномочий Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (с созданием самостоятельного органа). Продолжить совершенствование имеющихся навыков и компетенций для осуществления профессиональной эффективной межведомственной деятельности сотрудников муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предусмотреть повышение квот льготных путёвок на оздоровительный отдых детей, состоящих на учете в территориальных органах МВД России по Ленинградской области (не ниже 50%).

В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области провести работу по популяризации портала <https://www.detskiy-otdyh-lenobl.ru>

Продолжить работу по созданию и наполнению единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении; внесению необходимых изменений в Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области по выявлению несовершеннолетних и(или) семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им необходимой помощи.

Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо обеспечить реализацию стандартов операционных процедур, утвержденных постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области.

Взять на контроль реализацию в 2023 году мероприятий, предусмотренных дорожной картой, по организации социальной помощи женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье.

Целесообразно разработать и принять на федеральном уровне закон «Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Инициировать ужесточение уголовного наказания за преступления против несовершеннолетних (против сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, против общественной нравственности, в т.ч. изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов), а также создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих (имевших) судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

## 8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2022 году оставалась профилактика экстремистских и, в том числе, террористических проявлений.

Ведущая координирующая роль в данной сфере деятельности принадлежит Антитеррористической комиссии в Ленинградской области (АТК ЛО), реализующей свои полномочия с учётом решений и рекомендаций Национального антитеррористического комитета.

В сфере **противодействия терроризму** обстановка на территории Ленинградской области существенных изменений не претерпела. Террористических актов, диверсий, массовых беспорядков, конфликтов на межнациональной, межконфессиональной, политической почве на территории Ленинградской области, как и в предыдущий год, не допущено.

Зарегистрировано 2 (-1) преступления террористической направленности, а также 139 (+120) преступлений по фактам заведомо ложных сообщений об актах терроризма.

✓ Резкий рост заведомо ложных сообщений об актах терроризма связан началом специальной военной операции на Украине. Данные преступления совершались путём массовых рассылок сообщений в отношении объектов образования, транспорта, торговли и других объектов социальной инфраструктуры и массового пребывания людей.

✓ Подавляющее количество анонимных террористических угроз распространяется с территории Украины. Через американский домен Gmail.com зафиксировано отправление сообщений также с территорий других иностранных государств. В ряде случаев использовались администрируемые через анонимайзеры, позволяющих скрывать истинный IP- адрес отправителя.

✓ Рассылки электронных сообщений и телефонные звонки с подменой номеров (IP-телефония), также активно используются для распространения фейковой информации, дискредитирующей вооруженные силы и руководство России, инспирирования протестной активности, а также разведопросов и вербовки жителей региона.

✓ Имеющаяся информация о мотивах и лицах, совершающих указанные противоправные деяния, дает основание полагать о том, что этот вид преступной деятельности будет возрастать продолжая оказывать негативное влияние на складывающуюся обстановку в регионе, в том числе в связи с проведением эвакуаций граждан с объектов подвергшихся угрозам.

В 2022 году сведений о выезде жителей Ленинградской области за рубеж для участия в боевых действиях в составе незаконных вооруженных формирований (террористических групп) не поступало.



Вместе с тем, выявлено 33 (АППГ - 49) гражданина, подозреваемых в причастности к деятельности экстремистских и террористических организаций.

✓ В условиях проведения СВО на Украине пункты пропуска на участке Пограничного управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области продолжают использоваться украинцами, следующими в Европу. Среди граждан Украины продолжают выявляться лица, связанные с вооруженными силами и спецслужбами Украины, а также националистическими и экстремистскими организациями.

Имеется подтвержденная информация о пребывании за рубежом в составе международных террористических формирований 8 (2021г. – 8) лиц, ранее проживавших на территории Ленинградской области, из которых 3 гражданина Российской Федерации и 5 иностранных граждан.

✓ В отношении всех указанных лиц принимаются меры по контролю их возможного возвращения в Российскую Федерацию, все они объявлены в розыск (4 – в Российской Федерации, 4 – в Республике Таджикистан), по линии Интерпола выставлены уведомления.

В территориальных органах МВД России на районном уровне Ленинградской области на профилактическом учете находятся 5 лиц, ранее привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений террористической направленности.

✓ Силами участковых уполномоченных полиции и подразделений по осуществлению административного надзора с указанными фигурантами регулярно проводится профилактическая работа, осуществляются беседы с самими поднадзорными, их родственниками и соседями.

✓ В 2022 году в отношении лиц, ранее судимых за совершение преступлений террористической направленности сотрудниками территориальных органов МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществлено 106 проверок лиц, вышеуказанной категории, а также 155 профилактических бесед.

✓ Фактов несоблюдения поднадзорными лицами рассматриваемой категории ограничений и (или) невыполнения обязанностей, установленных при административном надзоре, в отчетном периоде не выявлено.

В исправительных учреждениях содержалось 13 (9) лиц, отбывающих наказания за совершение преступлений террористической направленности, и 8 (6) лиц, отбывающих наказания за совершение преступлений экстремистской направленности.

На розыском учете стоят 3 лица, объявленные в международный розыск.

Пресечена деятельность организованной преступной группы, причастной к незаконному изготовлению, переделке и обороту огнестрельного оружия, его основных частей и боеприпасов, обнаружена и ликвидирована мастерская по изготовлению и модернизации оружия (возбуждены 5 уголовных дел). Пресечена преступная деятельность двух лиц, причастных к незаконному обороту оружия, контрабандно ввозимого из стран Евросоюза и США (возбуждено уголовное дело).

#### Угрозообразующие факторы:

1. Международные террористические и экстремистские организации (МТО);<sup>53</sup>

2. Обострение ситуации связанное с проведением Вооруженными силами РФ на Украине специальной военной операции;

3. Приграничное положение и соседство с Санкт-Петербургом, являющимся вторым по величине и значению городом России, крупным транзитным транспортным узлом, регионом притяжения мигрантов;

4. Пропагандистская и вербовочная деятельность, в том числе в местах массового проживания и работы мигрантов (строительные объекты, рынки и т.д.);

5. Наличие в регионе большого количества объектов потенциальных террористических устремлений, в т.ч. со стороны выходцев из Украины;

6. Пропагандистская и вербовочная деятельность, в том числе в местах массового проживания и работы мигрантов (строительные объекты, рынки и т.д.);

7. Наличие лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осужденных за совершение преступлений террористической направленности;

8. Протестная активность населения Ленинградской области в социально-экономической сфере;

9. Незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в том числе деятельность на территории Ленинградской области местных жителей и жителей г. Санкт-Петербурга, занимающихся незаконными раскопками и реставрацией оружия и боеприпасов времен ВОВ, которое в дальнейшем может быть использовано для совершения террористических актов.

Уровни террористической угрозы в России			
<p>В каждом министерстве, ведомстве, а также в прочих силовых структурах планируются ежечасные <b>сплошные проверки с инструкциями</b> на случай возникновения угрозы любого из уровней. При объявлении тревоги или иного уровня, пакет мероприятий усиливается</p>	<p>Выдвигается при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте</p>	<p>Выдвигается при поступлении информации о готовящемся теракте (месту/времени неизвестно)</p>	<p>Выдвигается при локализации места/времени теракта или при совершении теракта</p>
<p><b>Синий (повышенный уровень угрозы)</b></p>	<p><b>Желтый (высокий уровень угрозы)</b></p>	<p><b>Оранжевый (критический уровень угрозы)</b></p>	<p><b>Красный (критический уровень угрозы)</b></p>
<p><b>Управленческое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Проверяется информация о готовящемся теракте</li> <li>Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами</li> <li>Соблюдаются правила размещения сил и средств, совместная диспетчерская штабная, органы оборонных объектов</li> </ul>	<p><b>Управленческое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Жесткий контроль паспортного режима</li> <li>Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.</li> </ul>	<p><b>Управленческое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиление мер по учету хранения в частных домах</li> <li>Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта</li> </ul>	<p><b>Управленческое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб</li> <li>Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил</li> </ul>
<p><b>Оперативно-разыскное направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиливается контроль и проверяется сохранность в частных домах</li> <li>Особое внимание уделяется пассажиропотокам</li> <li>Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.</li> </ul>	<p><b>Оперативно-разыскное направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиливается контроль и проверяется сохранность в частных домах</li> <li>Усиление мер по учету хранения в частных домах</li> </ul>	<p><b>Оперативно-разыскное направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Усиливается контроль и проверяется сохранность в частных домах</li> <li>Усиление мер по учету хранения в частных домах</li> </ul>	<p><b>Оперативно-разыскное направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Вводится правовой режим КТО</li> <li>Устанавливаются в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.</li> </ul>
<p><b>Профилактическое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Информирование населения о нарастающей угрозе (от граждан не требуется никаких действий)</li> <li>Проводятся дополнительные инструктажи с народными милициями и ДПС</li> </ul>	<p><b>Профилактическое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов</li> </ul>	<p><b>Профилактическое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов</li> </ul>	<p><b>Профилактическое направление противодействия</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО</li> <li>Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных позывных панелей, телевидения, радиосвязи и интернета</li> </ul>

<sup>53</sup> В рассматриваемый период на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области выявлены сторонники таких МТО, как «Исламское государство», «Хизбут-Тахрир аль-Ислами», «Исламский джихад – Джамаат моджахедов», «Катиба Имам аль-Бухари», «Джебхат ан-Нусра», «Джамаат Ансоруллах», «Хайят Тахрираш-Шам»).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851, разработан и утверждён План дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в Ленинградской области, а также План действий Антитеррористической комиссии Ленинградской области при установлении уровней террористической опасности.

Распределены полномочия между должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления по реализации запланированных мероприятий.

В сфере **противодействия экстремизму** в 2022 году на территории Ленинградской области выявлено 1 (0) преступление экстремистской направленности,

✓ Кроме того, зарегистрировано 3 (1) преступления, предусмотренные статьям 243.4 УК РФ (уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов либо посвященных дням воинской славы России) и 354.1 УК РФ (Реабилитация нацизма).



Причины экстремизма
❖ Низкий уровень жизни населения
❖ Высокий уровень безработицы
❖ Значительное расслоение общества по уровню материального достатка
❖ Состояние идеологического вакуума
❖ Пропаганда экстремизма в Интернете
❖ Изменение этнического и религиозного состава населения

На системной основе отслеживается **протестная активность населения**, которая может использоваться как предлог для дестабилизации обстановки.

В 2022 году в Ленинградской области зафиксировано 39 (2021г. – 74) публичных акций, из них: собраний 3 (2021г. – 0), митингов 14 (2021г. – 10), шествий 5 (2021г. – 7), пикетирований 9 (2021г. – 57), одиночных пикетов 8 (2021г. – 43). В данных мероприятиях приняло участие 1 608 человек (2021г. – 13 600).

Основными темами выступлений на акциях протеста являлись социально-экономические, экологические и бытовые проблемы. Негативное влияние на уровень протестной активности граждан оказывали последствия градостроительной политики, в частности, проблема обманутых участников долевого строительства, строительство комплексов по переработке отходов, проблемы выбросов производствами вредных веществ, наличие свалок мусора в непосредственной близости от мест проживания граждан, вырубку лесов.

✓ Так, в феврале 2022 г. жители Ленинградской области присоединились к всероссийским акциям протеста против проведения специальной военной операции российских вооруженных сил, с целью демилитаризации и денацификации Украины. В сентябре 2022 года участвовали в протестах против Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

✓ Оценивая динамику протестной активности населения, необходимо иметь в виду, что существенная часть протестов, в том числе с участием жителей Ленинградской области, проходит на территории Санкт-Петербурга, где расположены основные региональные органы власти (зарегистрировано 479 публичных акций), в этой связи статистические показатели Ленинградской области не отражают реального протестного потенциала населения.

С ростом протестных настроений и уровня радикализации общества возрастает опасность так называемого «политического террора», угрожающего органам государственной и муниципальной власти, правоохранительным органам, официальным учреждениям, общественным и политическим деятелям.

✓ В период массовых беспорядков повышается угроза диверсий на социально и жизненно важных объектах – повреждения газо- и нефтепроводов, транспортных магистралей и т.п., а перекрытие путей сообщения может помешать оперативному прибытию ремонтных и спасательных бригад. Поэтому с позиции антитеррористической защищенности региона поддержание стабильной общественной обстановки и социального согласия имеет важное значение, задача работы с населением должна восприниматься исполнительными органами государственной власти Ленинградской области, администрациями областных муниципальных образований в качестве одной из основополагающих.

Одним из принципиально важных и постоянно развивающихся направлений работы является мониторинг **этноконфессиональных отношений** в Ленинградской области.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, территориальными органами МВД России на районном уровне Ленинградской области по отдельным направлениям оперативно служебной деятельности осуществляется взаимодействие с представителями национально-культурных объединений некоренных народов Ленинградской области (диаспор, землячеств), в том числе посредством организации рабочих встреч, проведения профилактических бесед, привлечения к разного рода мероприятиям воспитательного и разъяснительного характера.



Отдельным направлением такой работы является профилактика проявлений экстремизма, терроризма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов. В текущем году по линии профилактики экстремизма (терроризма) проведено 49 встреч с руководителями религиозных конфессий и этнических диаспор, осуществлен 31 выезд в религиозные организации с проведением разъяснительных мероприятий с представителями национально-этнических диаспор, землячеств, религиозных конфессий. Осуществляется оперативный контроль в отношении 12 лиц, получивших исламское теологическое образование за рубежом, в отношении которых проводится комплекс необходимых оперативных и профилактических мероприятий.

**Мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму** в Ленинградской области реализуется на плановой основе, в том числе в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области «Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2021-2022 годы» (областной план), а также Плана «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2021-2022 годы».

✓ *В рамках взаимодействия и обмена информацией, в том числе для осуществления мониторинга по линии противодействия терроризму, на территории всех муниципальных районов созданы координационные советы по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов транспорта.*

В соответствии с порядками предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством СМИ из областного бюджета Ленинградской области (реализация Комплекса процессных мероприятий «Организация создания и реализации социальной рекламы и социально значимых проектов» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399), правовым актом Комитета по печати Ленинградской области ежегодно утверждается перечень приоритетных тем для подготовки материалов, в т.ч. тема «Противодействие идеологии терроризма и экстремизма».

В 2022 году в сети Интернет и в региональных СМИ опубликовано более 300 материалов по антитеррористической тематике. Кроме того, в 58 региональных средствах массовой информации – получателях субсидий опубликовано более 5500 материалов, постов, роликов на телевидении и радио, разъясняющих цели и задачи проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины.

✓ *Проблемы при реализации программных мероприятий, направленных на профилактику террористических угроз в Ленинградской области: отсутствие спикеров, готовых дать комментарии по данной тематике; наличие трудностей при создании интересного, нацеленного на молодежную целевую аудиторию, контента; отсутствие экспертов, способных оценить материал на соответствие законодательству Российской Федерации и при этом не отяжелить его сухими фактами и ссылками исключительно на законодательство.*

Осуществляется адресная профилактическая работа с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в образовательные организации Ленинградской области принимаются дети из семей иностранных граждан при условии наличия регистрации. Интеграция в новое окружение детей иностранных граждан является одной из первоочередных задач, стоящих перед образовательными организациями. В этих целях реализуется комплексная система педагогической работы в детской и молодежной среде, основанной на принципах следования традиционным национальным ценностям России. Интеграция и психологическая адаптация детей мигрантов в образовательных организациях состоит в целенаправленном обучении их взаимодействию и сотрудничеству. При этом, в центре внимания стоит работа по формированию у детей доброжелательного отношения к другому, готовности к обсуждению проблемных ситуаций и умения находить конструктивные решения. Конфликты, факты пропаганды национальной, расовой и религиозной розни в школьной среде отсутствуют.

✓ *Разнообразием методов и форм характеризуется работа учреждений культуры в вопросах патриотического воспитания населения. Традиционно, в проведении торжественных акций принимает участие молодое поколение. Главными героями на таких акциях являются ветераны войны, ее участники и очевидцы. Так, например, проведена торжественная акция «На рубеже бессмертия» в Кировском районе, посвященная прорыву блокады Ленинграда, областная торжественная акция «Мы родом не из детства, из войны...», областной праздник «Победа на Свири» в Лодейнопольском районе, межрегиональная встреча ветеранов Дороги Жизни «Еще не знали на земле страшней и радостней дороги...» во Всеволожском районе, торжественная акция памяти сожжённых деревень Ленинградской области «На страже памяти священной» в Волосовском районе.*

✓ В 2022 году регулярно проводились профилактические мероприятия среди мигрантов с представителями национальных диаспор и национальных сообществ, направленные на противодействие идеологии терроризма. В целях реализации работы по профилактике распространения идеологии терроризма среди молодежи в рамках военно-патриотических смен Центра военно-патриотического воспитания «Авангард» Ленинградской области (далее – военно-патриотические смены) проведены мастер-классы «Юный корреспондент» по созданию патриотического медиаконтента. Всего участниками военно-патриотических смен самостоятельно создано 32 видеопродукта.

✓ Эффективные формы работы по профилактике терроризма среди молодежи – проведение кинолекториев антитеррористической направленности с последующим обсуждением; профилактических мероприятий по принципу «ровесник - ровеснику» с участием курсантов и кадетов военных образовательных учреждений. В рамках военно-патриотических смен с участием кадетов Первого пограничного кадетского военного корпуса ФСБ России проведено 2 семинара «Россия и современный мир: вызовы, угрозы, решения»; 4 акции, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом «Терроризм не пройдем!» и 9 кинолекториев антитеррористической направленности.

✓ В 2022 году в рамках XIV Межрегионального молодежного образовательного форума Северо-Западного федерального округа «Ладoga» комитетом по молодежной политике Ленинградской области организована работа специальных профилактических площадок: «Киберфронт» и «Защита Будущего в киберсреде». Участники форума приобрели навыки в области выявления (распознавания) новых видов терроризма в киберсреде; освоили современные методы адресного разъяснения истоков социально опасных явлений, обучились навыкам создания популярного социально-значимого текстового и видео контента.



С целью проведения просветительской работы в Ленинградской области в направлении кибербезопасности и медиаграмотности экспертным сообществом Центра молодежных инициатив и Центром Стратегических инициатив разработан проект «Территория безопасности» <https://киберстандарт.рф>

✓ Целью проекта, реализуемого на средства гранта Губернатора Ленинградской области при поддержке Комитета по печати Ленинградской области, является формирование и популяризация принципов безопасного информационного пространства среди молодежи и взрослого населения, задачами: профилактика социально-опасных форм поведения граждан; осуществление просветительской работы с населением в сфере кибербезопасности и методов профилактики негативных социальных явлений; обучение взрослого населения основам медиаграмотности.

В целях недопущения проявлений террористического характера со стороны лиц, наиболее подверженных идеологии терроризма, к числу которых в первую очередь следует отнести молодежь, а также лиц, состоящих на профилактических учетах, участковыми уполномоченными полиции в пределах компетенции проводится как разъяснительная, так и индивидуально-профилактическая работа. По итогам 2022 года данные лица, к административной ответственности не привлекались, фактов уклонения от административного надзора не выявлено

#### **Защита потенциальных объектов террористических посягательств**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» и методическими рекомендациями МЧС России «По формированию, утверждению и ведению перечня потенциально опасных объектов», организована работа по сбору предложений от ТО ФОИВ, ОИВ Ленинградской области организаций, для включения в Перечень ПОО.



Всего на территории Ленинградской области функционирует 54 критически важных (КВО)<sup>54</sup> и 67 потенциально опасных объектов (ПОО)<sup>55</sup>, нарушение (или прекращение) функционирования которых может привести к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому негативному изменению (или разрушению) экономики субъекта или административно-территориальной единицы, или существенному ухудшению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

✓ В числе КВО объекты: 1 класса – 15; 2 класса – 36; не имеют класса потенциальной угрозы – 3.

✓ В числе ПОО: 5 радиационно опасных, 15 химически опасных, 36 пожаро-взрывоопасных объектов, 11 гидротехнических сооружений.

На КВО и ПОО Ленинградской области создан резерв финансовых средств в размере 668,421 млн. руб. и материальных ресурсов в размере 40880,640 млн. руб.

<sup>54</sup> Перечень КВО утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-рп (с изм. от 18.08.2010 № 1361-рп).

<sup>55</sup> Реестр ПОО утверждён решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области от 14.03.2019 (протокол № 1).

Антитеррористическая защищенность образовательных организаций Ленинградской области обеспечивается комплексом организационных, административных и профилактических мероприятий.

- ✓ Действуют Паспорта безопасности и Перечень мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций.
- ✓ Разработаны Планы эвакуации при угрозе или совершении террористического акта.
- ✓ Организован пропускной и внутриобъектовый режимы в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций.
- ✓ Охрана образовательных организаций (здания, территория) осуществляется в соответствии с присвоенной категорией опасности.
- ✓ Организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности (территориальные ФСБ, МВД, Росгвардия, МЧС).
- ✓ Обеспечена защита служебной информации.
- ✓ Обеспечена защита информационных ресурсов
- ✓ Оснащение образовательных организаций (здания, территория) инженерно-техническими средствами защиты (КЭВ, системы видеонаблюдения, СКУД, АПС, периметровые ограждения, периметровое освещение территории).

В соответствии с Постановлением № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)», в 2022 году проводилась актуализация паспортов безопасности.

- ✓ Паспортизировано 1 062 учреждения образования муниципальных районов Ленинградской области (1 категория опасности – 9; 2 категория опасности – 73; 3 категория опасности – 478; 4 категория опасности – 502) и 105 учреждений образования, подведомственные Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (1 категория опасности – 4; 2 категория опасности – 14; 3 категория опасности – 64; 4 категория опасности – 23).

Повышенное внимание уделено вопросам безопасности функционирования и антитеррористической защищенности транспортной инфраструктуры.

Согласно реестру Федерального дорожного агентства, в настоящее время на территории региона расположены 503 объекта транспортной инфраструктуры, относящихся к категории мостов, путепроводов, туннелей и виадуков и подлежащих категорированию, преимущественно находящихся в ведении органов местного самоуправления, ГКУ «Ленавтодор» и ФКУ «Управление Федеральных Автомобильных Дорог «Северо-Запад» им. Н.В. Смирнова Федерального дорожного агентства».

Из указанного числа объектов к 1 категории относится 54, ко 2 категории – 23, к 3 категории – 280, к 4 категории – 146. Также в регионе имеется 295 объектов обозначенного вида, не подлежащих категорированию. Осуществляет деятельность 17 автовокзалов и автостанций (11 – 4 категории, 4 – 3 категории, 2 – не подлежащих категорированию). Таким образом, общее количество объектов анализируемой категории, расположенных в Ленинградской области, составляет 799.

На 798 объектах транспортной инфраструктуры проведены оценки и дополнительные уязвимости, результаты оценки в отношении 761 объекта утверждены в установленном порядке (31 находятся на утверждении) Федеральным дорожным агентством, в отношении 761 объекта разработаны и утверждены планы (для категорированных объектов) и паспорта (для неподлежащих категорированию объектов) обеспечения транспортной безопасности.

Фактическая реализация планов и паспортов обеспечения транспортной безопасности является проблемным вопросом. Из указанного количества объектов транспортной инфраструктуры планы реализованы в отношении только 140 объектов, 47 объектов будут обеспечены необходимыми техническими средствами в 2023 году.

В 2022 году Прокуратурой Ленинградской области в ходе проверок антитеррористической защищенности объектов потенциальных террористических посягательств выявлено 1 511 нарушений, вынесено 122 протеста, из числа которых 116 рассмотрено и удовлетворено, направлено 355 исковых заявлений (рассмотрено и удовлетворено 296), внесено 739 представлений, по результатам рассмотрения которых 485 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 22 предостережения, по постановлению прокуроров 8 лиц привлечено к административной ответственности. Всего вынесено 1 246 актов прокурорского реагирования.

**Выводы:**

Обстановка на территории Ленинградской области по линии противодействия терроризму оценивается как стабильная и контролируемая, но с сохранением для Ленинградской области угрожающих факторов. Фактов распространения деструктивных идей радикального ислама, пропаганды или оправдания терроризма, призывов, принуждения к вступлению в террористические формирования со стороны работодателей, использующих труд иностранных граждан, представителей религиозных и иных общественных объединений в 2022 году не выявлено.

Вместе с тем, появились новые дополнительные риски террористических проявлений, связанные с проведением СВО на территории Украины. Особую опасность представляют прямые диверсионно-террористические атаки со стороны представителей недружественных государств, противостоящих России в данном конфликте, и выходцы из Украины и лица им сочувствующие, которые могут быть использованы иностранными спецслужбами для вербовки в качестве исполнителей ДТА.

Имеются основания полагать, что число заведомо ложных сообщений о террористических актах в 2023 году будет оставаться таким же значительным, как и в предшествующий год, что потребует постоянного отвлечения сил правоохранительных органов и экстренных служб на их проверку. Наряду с этим сохраняются угрозы информационной безопасности государственных ресурсов.

Особого внимания требует мониторинг процессов распространения на Интернет-ресурсах различных экстремистских проявлений, в т.ч. связанных с дискредитацией власти, вооруженных сил, правоохранительных органов, разжиганием вражды и ненависти в гражданском обществе.

При возникновении протестных настроений и уровня радикализации общества возрастает опасность «политического террора», угрожающего устойчивому функционированию органам государственной и муниципальной власти, правоохранительным органам, официальным учреждениям, общественным и политическим деятелям.

При возникновении массовых беспорядков повышается угроза диверсий на социально и жизненно важных объектах – повреждение газо- и нефтепроводов, энергосистемы, транспортных магистралей и т.п., а перекрытие путей сообщения может помешать оперативному прибытию ремонтных и спасательных бригад.

## **9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА**

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», одним из принципов государственной антинаркотической политики является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

В этих целях в Ленинградской области приняты и действуют:

- Областной закон Ленинградской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25.12.2014 № 101-оз;

- Областной закон Ленинградской области «Об охране здоровья населения Ленинградской области» от 27.12.2013 № 106-оз;

- Постановление Правительства Ленинградской области «О введении на территории Ленинградской области контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18.01.2005 № 2.

- Постановление Губернатора Ленинградской области «Об антинаркотической комиссии Ленинградской области» от 29.12.2007 № 255-пг;

- Распоряжение Правительства Ленинградской области «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» от 25.07.2008 № 318-р.

## Оценка ситуации, связанной с наркотизацией населения в Ленинградской области

В соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в России и её субъектах, состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом оценивается как «напряженная».<sup>56</sup>

Критерии	Оценка состояния наркоситуации		
	2020	2021	2022
<b>Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков</b> (Масштабы незаконного оборота наркотиков – 2020)	«тяжелое»	«напряженная»	«нейтральная»
Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков	-	«напряженная»	«напряженная»
<b>Криминогенность наркомании</b> (Масштабы немедицинского потребления наркотиков – 2020)	«тяжелое»	«напряженная»	«напряженная»
Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних	-	«напряженная»	«напряженная»
Доступность наркотиков (федеральная оценка)	-	-	-
Оценочная распространенность употребления наркотиков (федер. оценка)	-	-	-
<b>Уровень первичной заболеваемости наркоманией</b> (Обращаемость за наркологической медицинской помощью – 2020)	«напряженное»	«напряженная»	«напряженная»
<b>Острые отравления наркотиками</b>	-	«напряженная»	«напряженная»
Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних	-	«нейтральная»	«нейтральная»
Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками (Смертность от употребления наркотиков – 2020)	«тяжелое»	«напряженная»	«напряженная»
<b>СОВОКУПНАЯ ОЦЕНКА ПО ВСЕМ КРИТЕРИЯМ:</b>	<b>«ТЯЖЕЛОЕ»</b>	<b>«НАПРЯЖЕННАЯ»</b>	<b>«НАПРЯЖЕННАЯ»</b>

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733, в 2022 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области был реализован комплекс мероприятий по следующим основным направлениям антинаркотической политики:

- 1) совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков;
- 2) профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков;
- 3) сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков.

По данным учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2023 года уровень наркотизации населения Ленинградской области характеризуется следующими показателями:

- число лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости» от наркотических средств «наркомания» - 2 558 чел. (2021 год - 2 743 чел., снижение на 6,7%);
- в возрасте 18 лет и старше наблюдались с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» 2 552 чел. (2021 год – 2 739), из них вследствие употребления: опиоидов – 1 461 (2021 год – 1 686); каннабиноидов – 124 (2021 год – 149); психостимуляторов – 266 (2021 год – 225); других наркотических средств и их сочетаний – 700 (2021 год – 678).

Отмечаются:

✓ Наибольшее число больных наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни, допускает сочетанное употребление наркотических веществ (34,5%). Удельный вес таких больных существенно не изменился сравнительно с 2021 годом. В 2022 году отмечается заметный прирост первично выявленных больных наркоманией, употребляющих другие психостимуляторы (удельный вес таких больных возрос с 24,8% до 31,7%), и уменьшение числа больных, употребляющих наркотические вещества опийной группы (удельный вес таких больных сократился с 31,2% до 24,6%).

✓ Число зарегистрированных наркологической службой Ленинградской области больных наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни, составило отчетном году 142 (рост на 13,6% по сравнению с аналогичным показателем 2021 года), в том числе лиц от 0 до 17 лет 6 человек (рост в 2 раза по сравнению с 2021 годом) и 136 лиц возраста 18 лет и старше (рост на 11,5% по сравнению с аналогичным показателем 2021 года).

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Абсолютное число больных наркоманией, выявленных с впервые в жизни установленным диагнозом (чел.)	147	125	142
на 100 тыс. населения	7,8	6,6	7,4
по России	8,5	9,5	-

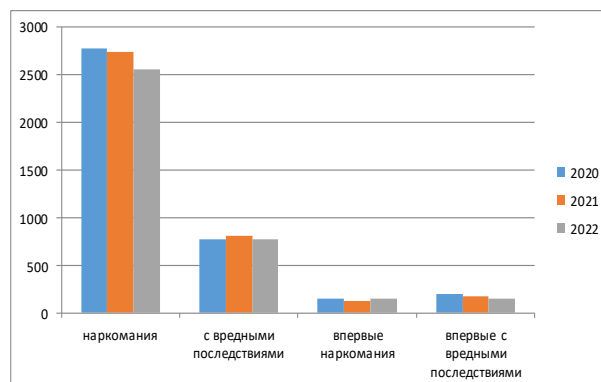
Величина показателя числа больных наркоманией, выявленных с впервые в жизни установленным диагнозом, меньше таковых по Российской Федерации в целом (в 2020 году меньше на 8%, в 2021 году – на 30%).

<sup>56</sup> Начиная с 2021 года отнесение оценочных показателей, а также итоговой оценки развития наркоситуации к тому или иному критерию основывается на пороговых значениях: «нейтральная» – от 0 до 25 включительно; «напряженная» – свыше 25 до 50 включительно; «предкризисная» – свыше 50 до 75 включительно; «кризисная» – свыше 75 до 100 включительно. Состояние наркоситуации в 2020 году оценивалось по пятибалльной шкале: удовлетворительное – 1; напряженное – 2; тяжелое – 3; предкризисное – 4; кризисно – 5.

✓ В 2022 году число зарегистрированных наркологической службой Ленинградской области лиц с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями» составило 770 в целом (снижение на 4,6% по сравнению с аналогичным показателем 2021 годом), в том числе лиц от 0 до 17 лет 52 (снижение на 5,5% по сравнению с 2021 годом) и 718 лиц возраста 18 лет и старше (снижение на 4,5% по сравнению с аналогичным показателем 2021 года).

✓ В 2022 году число зарегистрированных наркологической службой Ленинградской области лиц с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями», установленным впервые в жизни, составило 147 человек в целом (снижение на 12,5% по сравнению с показателем 2021 года), в том числе лиц от 0 до 17 лет 20 человек (снижение на 13% по сравнению с 2021 годом) и 127 лиц возраста 18 лет и старше (снижение на 12,4% по сравнению с показателем 2021 года).

год	Общее количество зарегистрированных, состоящих на учёте		Количество зарегистрированных, впервые в жизни	
	наркомания	Употребление с вредными последствиями	наркомания	Употребление с вредными последствиями
2020	2781	774	147	193
2021	2743	807	125	168
2022	2558	770	142	147



Зарегистрировано 168 случаев **смертельных отравлений** наркотическими средствами и психотропными веществами (2021 год – 202 случая; 2020 год – 185 случаев), из них 156 - отравления наркотическими средствами (2021 год – 182; 2020 год – 169), 20 - психотропными веществами (2021 год – 20; 2020 год – 16). По сравнению с 2021 годом данный показатель уменьшился на 16,8% и составил 8,8 случая на 100 тыс. населения.

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Абсолютное число умерших от отравления наркотическими веществами больных наркоманией (чел.)	11	10	3
% от состоящих под наблюдением больных наркоманией	0,4	0,4	0,1

✓ По сведениям Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в 2022 году было зарегистрировано 204 случая острого отравления наркотическими веществами, в 2021 году количество острых отравлений наркотическими веществами составило 203 случая. По сравнению с 2021 годом общий показатель острых отравлений наркотическими веществами на 100 тыс. населения не изменился и составил 11,1 случая.

✓ В структуре зарегистрированных отравлений наркотическими веществами на первом месте находились отравления «метадоном» – 84,8 % (2021 год – 91,6 %, 2020 год – 86,0 %), на втором месте – другими и неуточненными наркотиками (Т40.6) – 3,9 % (2021 год – 3,4 %, 2020 год – 5,7 %) и другими и неуточненными психодислептиками (галлюциногенами) (Т40.9) – 3,9 % (2021 г. – 0,5 %, 2020 г. – 3,6 %).

✓ В преобладающем большинстве случаев отравления наркотическими веществами регистрировались среди взрослого населения (2022 год – 99,0 %, 2021 год – 98,0%, 2020 год – 97,9 %). Среди подростков зарегистрированы 2 случая отравления «метадоном» с летальным исходом во Всеволожском и Кировском районах (юноши 16-17 лет).

✓ Среди лиц, отравившихся наркотическими веществами в 2022 году, мужчины составили 88,7 % (2021 год – 90,6 %, 2020 год – 80,8 %). Отравления наркотическими веществами в основном носили индивидуальный характер (98,5%), групповые случаи составили 1,5 %.

✓ В Ленинградской области наблюдается тенденция увеличения немедицинского потребления синтетических наркотиков, замещающих наркотики растительного происхождения, прежде всего героина, на синтетические аналоги («метадон»), и связанный с этим рост числа отравлений наркотиками.

**Специализированная наркологическая помощь** оказывается в подразделениях амбулаторного, стационарного и реабилитационного звена. В наркологических стационарах пролечено 932 больных наркоманией (2020г. – 968).

В структуру наркологической службы Ленинградской области входят два наркологических диспансера: ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» (ЛОНД) на 210 коек; ЛОГБУЗ



«Выборгский межрайонный наркологический диспансер» (ВМНД) на 103 койки, а также наркологическое отделение в Тихвинской психиатрической больнице. В муниципальных районах Ленинградской области наркологическая служба представлена 21 амбулаторным наркологическим кабинетом.



✓ В структуре стационара ЛОНД 5 наркологических отделений (1 женское, 3 - мужских, 1 - реабилитационное для больных алкоголизмом и наркоманией). В стационаре ВМНД имеется 3 наркологических отделения, в том числе одно из них предназначено для осуществления медицинской реабилитации больных алкоголизмом и наркоманией.

✓ Для обеспечения доступности реабилитационной наркологической помощи пациентам функционируют два наркологических реабилитационных отделения (ВМНД - 20 коек, ЛОНД - 41 койка). Имеющаяся коечная мощность в полном объеме удовлетворяет потребность населения региона в стационарной наркологической помощи

Численность учетного контингента лиц, **больных наркоманией**, состоящих под наблюдением, составляет 2721 человек (142,3 на 100 тыс. населения). По сравнению с 2021 годом численность контингента больных наркоманией увеличилась незначительно (прирост на 1%), значение данного показателя из расчета на 100 тыс. населения при этом не изменилось.

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год
Абсолютное число состоящих под наблюдением больных наркоманией (чел.)	2710	2693	2721
на 100 тыс. населения	144,5	142,3	142,3
По России	141,4	145,0	-
Абсолютное число состоящих под наблюдением лиц с пагубным употреблением наркотических веществ	651	699	727
на 100 тыс. населения	34,7	36,9	38,0
По России	91,1	94,9	-

В Ленинградской области отработан механизм **межведомственного взаимодействия** органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в сфере реабилитации наркозависимых.

✓ Комитет по здравоохранению Ленинградской области обеспечивает медицинскую реабилитацию наркозависимых, проводит отбор, мотивацию и выдачу направлений на прохождение социальной реабилитации.

✓ Комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области обеспечивается организация предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию социальных проектов и программ социально ориентированным некоммерческим организациям.

Специалистами ЛОНД, ВМНД, районными наркологами межрайонных больниц Ленинградской области регулярно проводятся мероприятия по вовлечению наркопотребителей в программы **длительной реабилитации и ресоциализации:**

✓ информирование пациентов, страдающих наркозависимостью, на уровне амбулаторного звена наркологических диспансеров и районных наркологических кабинетов межрайонных больниц о программах реабилитации и ресоциализации;

✓ мотивационная работа с лицами, страдающими наркозависимостью и проходящих лечение на отделениях стационаров наркологических диспансеров;

✓ предоставление консультантам аттестованных некоммерческих реабилитационных организаций возможностей для мотивационной работы с пациентами, проходящими лечение в отделениях стационаров наркологических диспансеров;

✓ работниками социальной службы наркологических диспансеров проводятся консультации по вопросам предоставления помощи в лечении зависимости от психоактивных веществ в Ленинградской области, действующих реабилитационных программах и группах взаимопомощи.

✓ медицинскими психологами наркологических диспансеров проводятся индивидуальные и групповые психокоррекционные занятия для формирования и поддержания мотивации пациентов на отказ от употребления психоактивных веществ;

✓ регулярное проведение социальными работниками открытых групп взаимопомощи «Анонимные Наркоманы» и «Анонимные Алкоголики» на базе стационара ВМНД;

✓ оказание помощи наркозависимым в подготовке пакета документов, необходимых для признания нуждающимися в социальной реабилитации и направления в аттестованную некоммерческую реабилитационную организацию.

В 2022 году Комитет общественных коммуникаций провел 2 конкурсных отбора по предоставлению грантов Губернатора Ленинградской области в форме субсидий для социально ориентированных некоммерческих организаций. **СОНКО**, в том числе ведущие деятельность по работе с лицами с алкогольной зависимостью, имели возможность подать заявку на участие в конкурсных отборах по направлению «Профилактика алкоголизма, наркомании, курения и иных опасных для человека зависимостей, а также профилактика социально опасных форм поведения граждан».

Выявлено **3 победителя** с проектами по соответствующей тематике.

1) Ленинградская областная общественная организация социальных программ «Центр женских инициатив» (далее ЛООСП «ЦЖИ») с проектом «Возвращение»: общая сумма проекта 3 291 697,80 руб., сумма гранта 1 099 758,60 руб.

2) Автономная некоммерческая организация «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» с проектом «Есть выбор»: общая сумма проекта 7 540 210 руб., сумма гранта 2 999 650 руб.

3) Автономная некоммерческая организация центр социальной помощи реабилитационный центр «Ручей» (далее - АНО «Реабилитационный центр «Ручей») с проектом «Путь к себе: социальная реабилитация и ресоциализация наркозависимых в реабилитационном центре "Ручей"»: общая сумма проекта 5 308 710,80 руб., сумма гранта 2 307 391,80 руб.

За 2022 год специалистами ЛОНД для прохождения курса реабилитации и ресоциализации в некоммерческие реабилитационные центры направлено 44 человека (в сравнении с 2021 г. в целом без динамики, в 2021 г. были направлены 45 чел.): ЛОООСП «ЦЖИ» – 5 чел.; АНО «Реабилитационный центр Ручей» – 14 чел.; АНО «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды» - 25 чел.

Показатель деятельности СО НКО	Реабилитационный центр					
	2021			2022		
	Диакония	Ручей	Берег надежды	ЛОООСП «ЦЖИ»	Ручей	Берег надежды
Направлено пациентов	9	12	24	5	14	25
Досрочно прекратили ресоциализацию	2	4	11	0	3	3
Успешно закончили программу	7	8	13	5	7	13
Проходят программу в настоящее время	-	-	-	-	4	9

✓ В 2022 году специалистами ЛОНД осуществлены инспекционные выезды в вышеуказанные СО НКО. В ходе выездов оценивались условия социальной реабилитации, наличие лиц, участвующих в программе социальной реабилитации, наличие у пациентов ремиссии наркологического заболевания. В результате проверок подтверждено, что все пациенты, получившие направление на участие в программе социальной реабилитации, присутствовали в реабилитационных центрах, участвовали в групповых психотерапевтических занятиях. В ходе химико-токсикологического исследования у пациентов наркотические средства и психотропные вещества не обнаружены, что подтверждает наличие ремиссии наркологического заболевания.

Между УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ЛОНД заключено Соглашение от 07.09.2020 № 18, направленное на организацию совместной работы, формирование приверженности к участию в реабилитационных программах лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, страдающих наркологическими заболеваниями, а также на совместную реализацию мероприятий по профилактике употребления наркотических средств, алкоголя и иных видов ПАВ среди указанного контингента лиц.

По состоянию на 01.01.2023 года по учетам филиалов ФКУ уголовно-исполнительной инспекции УФСИН прошло 5 468 (-5,4%) лиц, осужденных условно с испытательным сроком, что составляет 52,72% от всех осужденных к мерам наказания, не связанных с изоляцией от общества.

На 98,7 % осужденных условно, с испытательным сроком при вынесении приговора возложены определенные обязанности, при этом на 6,2% или 339 лиц по приговору суда возлагалась обязанность по прохождению курса лечения от наркомании (2021г. – 6,8% или 359), из них – 97,3% или 330 проходили указанный курс в наркологических учреждениях области (2021г. – 96,9% или 348). При постановке на учет в уголовно-исполнительную инспекцию указанной категории лиц в наркологический кабинет направляется сообщение, осужденным выдается направление для прохождения курса лечения.

✓ С целью раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками все лица, поступающие в СИЗО в обязательном порядке, осматриваются врачом-психиатром-наркологом. При выявлении наркологического заболевания они берутся под диспансерное наблюдение. Им предлагаются лечебные и реабилитационные мероприятия, при необходимости включающие медикаментозное лечение и психокоррекционное сопровождение (в 2022 году под диспансерным наблюдением состояло 1100 человек, АППГ – 1606 человек).

✓ В целях совершенствования внутри и межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации потребителей наркотиков, при переводе осужденных (в том числе несовершеннолетних) находящихся под диспансерным наблюдением врача психиатра-нарколога ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России, достигшего возраста 18 лет, в другое исправительное учреждение, вместе с его личным делом и амбулаторной медицинской картой в медицинскую часть учреждения о нем передаются наркологические медицинские сведения, для обеспечения преемственности при оказании дальнейшей наркологической медицинской помощи.

### **Преступления и правонарушения, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и сильнодействующими веществами**

В 2022 году в Ленинградской области сохранилась тенденция к снижению (-10,6%) количества выявленных наркопреступлений (1 614; удельный вес наркопреступлений составил 5,6%).

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество наркопреступлений	2 324	2 024	1 907	1 805	1 614

✓ Количество зарегистрированных преступлений линии НОН снизилось в 8 районах области, наибольшее снижение в Приозерском 49 (-73, -59,8%), Киришском 59 (-51, -46,4%), Лодейнопольском 20 (-14, -41,2%), Тосненском 108 (-59, -35,3%) районах и г. Сосновый Бор 43 (-29, -40,3%).



Категории наркопреступлений		Зарегистрировано в 2022 году	Темпы прироста (в %)
<b>Всего преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами</b>		<b>1 614</b>	<b>-10,6</b>
Тяжких и особо тяжких		1 374	-9,2
Совершенных:	в крупном размере	573	-24,6
	в особо крупном размере	103	+32,1
Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228 УК РФ)		383	-22,3
Незаконные производство, <b>сбыт или пересылка</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228.1 УК РФ)		1 189	-5,9
Из них	<b>Сбыт</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	1 182	-4,1
	<b>Производство</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	21	+110,0
	<b>Пересылка</b> наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	1	
Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст.228.2 УК РФ)		0	
Хищение либо вымогательство наркотических или психотропных веществ (ст.229 УК РФ)		0	
Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт <b>сильнодействующих веществ</b> (ч.1-3 ст.234 УК РФ)		5	-16,7
<b>Изъято наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ (в гр.)</b>		<b>549 673</b>	<b>-79,2</b>

За 2022 год к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере НОН привлечено 684 (+31, +4,7%) лица.

✓ *Наибольшее количество лиц, совершивших преступления в сфере НОН, приходится на возрастную группу от 30 до 39 лет (327). Большинство лиц 411 (или 60,1%) не имеет постоянного источника дохода. Из общего числа лиц, совершивших преступления в сфере НОН, 653 являются гражданами России, 29 граждан других государств - членов СНГ, 1 – гражданин иного государства и 1 – лицо без гражданства.*

Зарегистрировано 17 преступлений линии НОН, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения (в 2021 – 44, 2020 – 32).

В 2022 году планомерная деятельность сотрудников полиции, направленная на профилактику правонарушений и преступлений, позволила снизить на 54 % количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере НОН (6; -7).

✓ *Рост указанных преступлений отмечен в Выборгском (1; +1) и Всеволожском (2; +1) районах области.*

✓ *Удельный вес преступности несовершеннолетних в сфере НОН в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, совершенных несовершеннолетними, на протяжении последних лет также снижается. В 2020 году удельный вес составил 4,5 %, в 2021 году – 4,6 %, в 2022 – 2,3 %.*

На учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состоят 38 (0) несовершеннолетних, употребляющих НС и ПВ.

✓ *Наибольшее число лиц указанной категории состоят во Всеволожском (14) и Тосненском (6) районах.*

Одной из действенных мер по предупреждению наркопреступлений среди несовершеннолетних является выявление и привлечение к ответственности взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений и преступлений линии НОН.

✓ *За последние три года выявляемость преступлений данной категории увеличилась: по ст. 230 УК РФ в 2020 году уголовные дела не возбуждались; в 2021 году возбуждено 4 уголовных дела, в 2022 году – 2 (в Лужском и Тихвинском районах).*

На территории области из незаконного оборота, на момент возбуждения уголовного дела изъято 549 673 грамма наркотических средств и психотропных веществ, в т.ч. сотрудниками органов внутренних дел изъято 436 238 грамм (-6,6%) наркотических средств и психотропных веществ.

Ликвидировано 22 (+8) нарколаборатории. В суд направлено 18 (+1) уголовных дел по преступлениям данной категории.

✓ *В Волосовском и Всеволожском (по 3), Гатчинском, Ломоносовском, Лужском и Приозерском (по 2), Волховском, Выборгском, Кингисеппском, Киришском, Кировском, Подпорожском, Тосненском и г. Сосновый Бор (по 1).*

Выявлено 18 (-4) фактов культивирования наркосодержащих растений. В суд направлено 20 (+5) уголовных дел данной категории.

✓ *В Выборгском (4), Гатчинском (3), Всеволожском, Ломоносовском, Лужском и Тосненском (по 2), Волховском, Киришском и Кировском (по 1).*

Зарегистрировано 1 (+1) преступление в Выборгском районе, связанное с организацией, либо содержанием притонов для потребления наркотиков. В суд уголовные дела данной категории не направлялись.

✓ Временное ограничение движения лиц и транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, привело к сложности совершения контрабандных поставок подконтрольных веществ на территорию Российской Федерации, что в свою очередь привело к увеличению подпольных лабораторий по производству синтетических наркотических средств.

Сократилось количество зарегистрированных фактов контрабанды (9; -1). Направлено в суд 2 (0) уголовных дела данной категории.

✓ УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, совместно УНК ГУ МВД России и СЗОТ в рамках планов взаимодействия, а также в ходе локальной антинаркотической операции «Канал-Запад», межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «МАК», региональной антинаркотической операции «Канал» и спецоперации «Анаконда», проводились скоординированные мероприятия по противодействию ОПГ, в том числе этническим и межрегиональным по составу, специализирующихся на производстве и сбыте наркотических средств, а также деятельности международных наркоструктур, ориентированных на организацию контрабандных поставок наркотических средств и психотропных веществ из-за рубежа в Россию. Пресечено 3 контрабандных поставки наркотических средств кокаин и гашиш, ликвидировано 5 лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ (мефедрон, амфетамин, метадон, МДМА), изъято более 114 кг наркотиков, 30000 кг химических веществ и пркурсоров используемых при синтезе, лабораторное оборудование, задержано 13 лиц, возбуждены и расследуются уголовные дела. В результате проведенных сотрудниками УФСБ в 2022 году мероприятий изъято из незаконного оборота: 2454 кг кокаина, 57,5 кг мефедрона, 15,1 кг амфетамина, 0,57 кг метадона, 0,57 кг МДМА.

Выявлено 188 (+144) преступлений, совершенных в составе организованных групп, предварительно расследовано 340 (+225) уголовных дел данной категории.

С целью выявления уровня наркотизации среди жителей Ленинградской области и отношения населения к проблемам наркомании в регионе проведено **социологическое исследование**<sup>57</sup>.

От 30% до 39% опрошенных лиц обеспокоены проблемами алкоголизма, наркомании, а также безработицы. Таким образом, проблема немедицинского потребления наркотических веществ входит в ТОП-5 наиболее актуальных проблем региона. На распространенность в той или иной мере проблемы наркомании в своем населенном пункте указали в совокупности 66,4% респондентов, при этом 29,2% ответили, что она широко распространена в их населенном пункте, а 37,2% – что она распространена не больше, чем везде.

✓ На вопрос о том, насколько трудно достать наркотические вещества в местах их проживания, треть респондентов (34,2%) отказалась отвечать, сославшись на абсолютное не владение ситуацией. Однако остальные ответили и, как показали результаты опроса, у подавляющего большинства участников исследования было мнение, что достать наркотики «легко» или даже «очень легко».

✓ Отношение жителей Ленинградской области к употреблению наркотиков в целом негативное: 95,8% респондентов заявили, что они скорее всего отказались бы пробовать наркотики, если бы им предложили. Доминирование негативного отношения к наркотикам зафиксировано во всех социальных группах, принявших участие в опросе.

✓ В ходе опроса установлено, что не пробовали наркотики 87,1% респондентов. Выявлена группа респондентов, которые имеют опыт наркопотребления (156 человек). Из них 80,1% сказали, что попробовали наркотические вещества один или несколько раз в жизни, но не стали, перестали их употреблять. В течение последнего года (12 месяцев), судя по полученным данным, наркотики употребляли 19,8% опрошенных. Каждый седьмой респондент из данной группы ответил, что употребляет наркотики редко, от случая к случаю. О регулярном в той или иной мере потреблении наркотиков заявили 5,6% опрошенных жителей, представляющих различные социальные группы.

✓ В рейтинге причин, по которым респонденты, имеющие опыт наркопотребления, отдают предпочтение тому или иному наркотику, первую строчку занимает аргумент «за компанию» (56,5%), вторую – вариант «менее вредны для организма» (16,0%), третью вариант «легче достать» (14,0%). Как показали результаты опроса, люди, употребляющие наркотические вещества, сравнительно редко приобретают их в «случайных местах». Большинство (65,0%), сообщили, что они достают их через друзей, знакомых. В качестве дополнительных мест сбыта наркотиков указывают отдельные этнические группы (5,5%), продавцов, реализующих наркотики через сеть «Интернет» (3,1%), чуть реже наркодилеры, продающие наркотики в клубах и на дискотеках (2,7%). Пользуются «закладками», судя по результатам опроса, только 2,2% употребляющих наркотики. К другим местам приобретения наркотиков прибегает крайне ограниченное число употребляющих наркотики – не более 1,5%.

✓ При оценке конкретных мероприятий по профилактике и решению проблемы наркомании респонденты продемонстрировали довольно широкий спектр мнений, но чаще всего выдвигались два предложения: одно из области воспитательной работы – активизация и расширение видов работы с молодежью (42,6%); другое из сферы административного регулирования - ужесточить меры наказания за наркопреступления (41,2%).

<sup>57</sup> Проведено специалистами Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики" по заказу Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области. Участвовало в исследовании 1210 респондентов в возрасте от 14 до 60 лет, проживающих в 17 муниципальных районах и 1 городском округе Ленинградской области. Метод сбора информации – личное формализованное интервью по месту жительства.

Распространению наркомании способствуют, в первую очередь, имеющиеся в нашей стране социальные проблемы. Среди них самое сильное влияние, по мнению респондентов, оказывает общая моральная деградация общества, вседозволенность, которые были отмечены чуть менее, чем половиной участников опроса – 45,4%.

### **Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний**

На территории Ленинградской области ведется постоянная профилактическая санитарно-просветительская работа незаконного потребления наркотиков, алкоголя и других психоактивных веществ.

Специалистами ЛОНД за 2022 год совершено 57 выездов, охвачено 20 учебных заведений, прочитано 57 лекций по теме «Профилактика наркологических заболеваний» (охвачено 5496 чел.).

В целях раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление психотропных средств и наркотических веществ, своевременного принятия необходимых профилактических и медицинских мер для предотвращения наркомании, на постоянной основе ведется работа в рамках рейдовых мероприятий специалистами ЛОНД совместно с ГУ МВД России с использованием **передвижных пунктов медицинского освидетельствования**.

В ходе 266 (+16) выездов передвижных нарколабораторий на состоявшие опьянения освидетельствовано 4 769 (-69) человека. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 1,2% случаев (55; -36) обнаружены наркотические вещества; 29 человек (0,6%) отказались от медицинского освидетельствования).

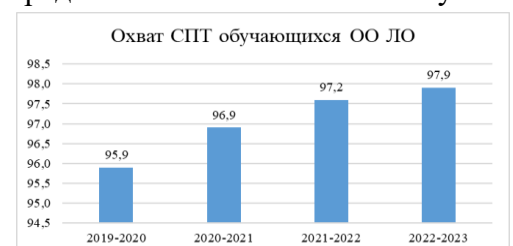


Продолжается совместная работа Комитета общего и профессионального образования и Комитета по здравоохранению Ленинградской области по исполнению приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014 № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В 2022 году организовано 33 (+19) выездов в образовательные учреждения в целях проведения профилактических медицинских осмотров, на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. Охвачено: 24 общеобразовательных организации (338 чел.), 8 профессиональных образовательных организаций (172 чел.), 1 образовательная организация высшего образования (16 чел.). Общее количество направленных учащихся – 545 чел., из них 19 отказались от осмотра, 526 учащихся прошли профилактический осмотр, у двух учащихся подтверждено потребление наркотических средств (обнаружены каннабиноиды). Выявленным учащимся было рекомендовано посетить психиатра-нарколога по месту жительства/пребывания, в целях консультирования, диагностики и в случае необходимости оказания медицинской специализированной помощи.

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в период с 15.09.2022 по 26.10.2022 проведено **социально-психологическое тестирование обучающихся образовательных организаций** Ленинградской области (распоряжение Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.08.2022 № 1660-р «Об организации проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования Ленинградской области в 2022-2023 учебном году»).

✓ Тестирование проводилось с использованием единой методики социально-психологического тестирования обучающихся (ЕМ СПТ), разработанной Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения по поручению Государственного антинаркотического комитета (протокол от 11 декабря 2017 года №35). Методика ЕМ СПТ применялась для выявления латентной и явной рискованности социально-психологических условий, формирующих психологическую готовность к аддиктивному (зависимому) поведению у лиц подросткового и юношеского возраста.



✓ Методика не использовалась для формулировки заключения о наркотической или иной зависимости респондента. Для оценки риска вовлечения несовершеннолетних в зависимое поведение обучающиеся «группы риска» проходили медицинские осмотры (2-й этап СПТ). Результаты СПТ рекомендованы к использованию в качестве диагностического компонента воспитательной деятельности образовательной организации. Также, данные, полученные с помощью ЕМ СПТ, позволяют оказывать обучающимся своевременную адресную психолого-педагогическую помощь. На основании результатов ЕМ СПТ для обучающихся с показателями повышенной вероятности вовлечения в зависимое поведение разрабатываются индивидуальные и групповые профилактические программы.

✓ В тестировании 2022-2023 учебного года приняли участие 100% муниципальных и государственных образовательных организаций (обучающиеся от 13 лет и старше). Охват тестированием в 2022-2023 году (80 259 чел.) составил 97,9% от общего количества обучающихся, подлежащих прохождению социально-психологического тестирования (81 084 чел.), что на 0,7% выше аналогичного показателя за прошлый год.

✓ Анализ полученных данных позволяет сделать вывод о положительной динамике активности участия обучающихся Ленинградской области в социально-психологическом тестировании.

Всего в исследовании приняли участие 367 образовательных организаций, из них 342 общеобразовательных организаций и образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы; 23 организации среднего профессионального образования; 2 образовательные организации высшего образования человек. Выявленные тенденции в ходе тестирования учитываются специалистами системы образования при проектировании системной работы по организации первичной профилактики, разработке превентивных проектов и программ в образовательных организациях Ленинградской области.

В число значимых субъектов профилактики наркомании среди несовершеннолетних относится их ближайшее окружение: семья, родители. Основными направлениями работы с ними являются педагогическое просвещение, а также психолого-педагогическое консультирование и поддержка.

### Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Сохранение у части населения пристрастия к спиртным напиткам служит серьезным антисоциальным аспектом, дестабилизирующим обстановку.

Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Ленинградской области остаётся существенным (2 643; доля: 23,9%) и возрастает (+10,6%).



При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия. По таким преступным проявлениям как убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, алкогольный фактор остаётся основополагающим.

✓ В большинстве случаев такая спонтанная агрессия проявляется на фоне различных бытовых конфликтов, после совместно распития. Причем, большая часть распитий происходит в жилище граждан, что усложняет превентивное воздействие на таких лиц, в том числе и потому, что почти половина из них ранее не имели конфликта с законом и не попадали в сферу деятельности правоохранительных органов.

✓ Вместе с тем общее количество совершенных «бытовых» преступлений в состоянии алкогольного опьянения снизилось (322; -41).

Снизилось (на 19%) число преступлений, совершенных **подростками под воздействием алкоголя** (35; -8). Вместе с тем, в структуре административных правонарушений традиционно преобладают правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции. Выявлены более тысячи таких подростков (1017), из них, практически каждому второму менее шестнадцати лет (592).

Во многом этому способствовала активная профилактическая работа по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с **продажей подросткам и потреблением (распитием) ими алкогольной продукции**. По фактам распития алкогольной продукции и употребления наркотических средств в территориальные органы МВД России на районном уровне были.

✓ В каждом случае привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, а также родителей, дети которых употребляли алкогольную продукцию, либо наркотические средства, находились в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, устанавливаются места приобретения алкоголя и наркотических средств, выявляются лица, вовлекшие подростков в распитие и употребление, и принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении должностных лиц, реализовавших алкоголь детям, было составлено 297 административных протоколов по ч.1 ст. 6.10, в отношении родителей – 13 по ч.2 ст.6.10. КоАП РФ.

✓ Ежемесячно сотрудниками полиции осуществляется мониторинг сведений, поступающих из СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова», в части употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, которые направляются в территориальные органы МВД России на районном уровне по Ленинградской области для организации профилактической работы по месту жительства.

В целях снижения уровня алкоголизации населения Областным законом «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 10.11.2011 № 88-оз установлен ряд **ограничений на розничную продажу алкогольной продукции.**

✓ Запрет на розничную продажу алкогольной продукции установлен с 22:00 часов до 09:00 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ; Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только при наличии зала обслуживания площадью не менее 40 м<sup>2</sup>), что связано с обеспечением защиты прав жителей многоквартирных домов от неправомерных действий лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время (т.н. «псевдобаров»), нарушающих общественный порядок.



Выявлено 29 (-3) **преступлений, связанных с незаконным оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции,**

В наркологических диспансерах и кабинетах медицинских учреждений Ленинградской области состоят 9 116 лиц, **больных алкоголизмом** (2021г. – 9 238, 2020г. – 9 570, 2019г. – 9 856, 2018г. – 10 720), соответствующую медицинскую **реабилитацию** прошли 384 (+11) лиц.

С 26 декабря 2022 по 08 января 2023 по плану Министерства здравоохранения Российской Федерации проведены недели мероприятий по профилактике злоупотребления алкогольными напитками. В медицинских организациях реализованы мероприятия с раздачей информационного материала, проведением профилактического консультирования пациентов у которых выявлен риск пагубного употребления алкоголя. Подготовлено интервью главного внештатного специалиста нарколога на ЛенТВ 24, в аккаунте «ЗОЖ в ЛО» на телеграмм-канале прямой эфир с населением.

Особое внимание уделяется вопросам **профилактики алкоголизма и популяризации здорового образа жизни в молодёжной среде.** Этих целях Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области осуществлено размещение информационно-разъяснительных публикаций о последствиях незаконного производства, приобретения спиртосодержащей продукции, в том числе произведенной в домашних условиях; об опасности потребления нелегальной и суррогатной спиртосодержащей продукции, на своих Интернет-ресурсах: <https://youth.lenobl.ru/ru/news/54974>; <https://youth.lenobl.ru/ru/news/55923>; [https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772\\_35233](https://vk.com/mp47ru?w=wall-28794772_35233)

В рамках областных тематических смен для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учете в органах внутренних дел и на различных видах профилактического учета, проводились беседы на тему профилактики потребления алкогольной продукции. Информация о сменах размещена на официальном сайте <https://youth.lenobl.ru>, в группах социальной сети «ВКонтакте» <https://vk.com/mp47ru> и <https://vk.com/logu47>.

В целом, при содействии Комитета по печати Ленинградской области, материалы о последствиях незаконного производства, приобретения, хранения, перевозки или сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе произведенной в домашних условиях, а также об опасности потребления нелегальной и суррогатной спиртосодержащей продукции размещены в 25 районных газетах, 1 региональной газете, 11 сетевых СМИ, на 11 районных телеканалах, 9 радиоканалах, 1 региональном телеканале (ЛенТВ24).

✓ Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области разработаны и размещены на своём информационном ресурсе: «Разъяснения о последствиях незаконного производства, приобретения хранения или сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции» и «Разъяснения об опасности потребления нелегальной и суррогатной алкогольной продукции»: <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/prosvetitel'skaya-devyatelnost-v-sfere-zashity-prav-potrebitelej/o-nelegalnoj-i-surrogatnoj-alkogolnoj-produkcii>

Одной из форм профилактики правонарушений, как совершаемых гражданами под воздействием алкоголя, так в отношении граждан, находящихся в тяжёлой степени алкогольного опьянения, утративших способность передвигаться и ориентироваться в окружающем пространстве, является своевременная эвакуация и вытрезвление таких лиц. Работа по реализации в Ленинградской области Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ продолжается, учреждения не созданы.

## Финансирование, направленное на профилактику наркотизации и алкоголизации населения

Реализация мероприятий антинаркотической направленности в 2022 году осуществлялась в рамках мероприятий нескольких государственных и муниципальных программ с общим объемом финансирования на 2022 год – 444 791,123 тыс. рублей, в сфере профилактики алкоголизма – 17 135,7 тыс. руб.

✓ Проведение мероприятий, направленных на формирование у населения приверженности к здоровому образу жизни осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и другими правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области. В этих целях на территории Ленинградской области с 2019 года реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (Региональный проект), входящий в состав национального проекта «Демография».

В рамках реализации Регионального проекта разработана и утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 января 2020 года региональная программа Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья».

✓ Реализация мероприятий на территории Ленинградской области, предусмотренных Программой, обеспечивается силами и средствами службы медицинской профилактики Ленинградской области под контролем Комитета по здравоохранению Ленинградской области и в тесном взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области. Одним из направлений Программы является обеспечение охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, уменьшения потребления алкоголя, обеспечение развития инфраструктуры общественного здоровья.

✓ В результате реализации Регионального проекта к 2024 должно быть обеспечено увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни и мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

✓ Цель Регионального проекта будет достигнута за счёт создания новой модели центра общественного здоровья, которая предусматривает увеличение доли популяционной профилактики в том числе и на муниципальном уровне за счёт привлечения СОНКО и участников волонтерских движений. Профилактические мероприятия будут проводиться по специально разработанным и адаптированным программам в организованных коллективах (учебные заведения, предприятия и пр.). Целью данных программ станет не только повышение информированности граждан по вопросу ведения ЗОЖ, но также мотивирование и помощь участникам программ в отказе от вредных привычек.

## Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация больных алкоголизмом	Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом	6	4,2	Состояло на учёте 9 116 лиц, больных алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 коек, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию в 2022 году прошли 384 чел.	Неудовлетворительно
Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении	Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи	7	0,0	Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. Информация о доставленных в органы здравоохранения лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и не нуждающихся в медицинском обслуживании не ведётся) По данным полиции доставлено 224 таких лица	Неудовлетворительно
Социальная адаптация больных наркоманией	Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией	8	14,4	Состояло на учёте 2 633 больных наркоманией. Медико-социальную реабилитацию прошли 279 чел.	Неудовлетворительно

✓ В регионе функционируют негосударственные организации, осуществляющие деятельность, связанную с реабилитацией наркозависимых и алкоголиков. Данные организации не подотчётны органам здравоохранения и социальной защиты и не распространяют информацию о своих клиентах. Кроме того, по желанию больного, соответствующая медицинская помощь может быть оказана учреждениями здравоохранения (в т.ч. платными) и некоммерческими социально-ориентированными организациями других регионов (в первую очередь – Санкт-Петербурга), что также не учитывается статистическими учётами наркологических диспансеров Ленинградской области.

✓ В целях объективности оценки деятельности медицинских и социальных учреждений в сфере социальной адаптации больных алкоголизмом и наркоманией целесообразно производить расчёт долевого значения не относительно к общему числу лиц, состоящих на наркологических учётах (включающего в себя и тех лиц, которым медико-социальная помощь уже оказана), а к количеству лиц, которым запланированы реабилитационные мероприятия на отчётный год.

### **Выводы:**

По совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «напряжённая». Ситуация находится под контролем правоохранительных органов и органов государственной власти. Количество выявленных наркопреступлений, и преступных деяний, совершенных в состоянии наркотического опьянения снижается (кроме оборота в особо крупном размере и связанного с незаконным производством).

Синдром зависимости от наркотических средств по отношению к предшествующему году снижен. Число выявленных больных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» возросло. Наблюдается тенденции увеличения немедицинского потребления синтетических наркотиков, замещающих наркотики растительного происхождения, и связанный с этим рост числа отравлений наркотиками. При этом количество отравлений с летальным исходом сокращается.

По результатам социологического исследования, проблема немедицинского потребления наркотических веществ входит в ТОП-5 наиболее актуальных проблем региона, при этом отношение жителей Ленинградской области к употреблению наркотиков в целом негативное.

Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории региона остаётся существенным и возрастает. При этом потребление алкогольной продукции остаётся одной из ключевых причин преступного насилия.

Специализированные учреждения по вытрезвлению лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, в Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 отсутствуют. Принимаются меры по привлечению к этой деятельности СО НКО, в связи с чем внесены изменения в действующее региональное законодательство. Вместе с тем, в государственных программах Ленинградской области нет подпрограмм или основного мероприятия, целевой задачей которых стала бы социальная адаптация и реабилитация лиц, больных алкоголизмом.

Социальная адаптация больных наркоманией и алкоголизмом по формальному признаку оценивается «неудовлетворительно».

## **10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ**

### **Преступления против собственности**

Традиционно ведущее место в структуре преступности занимают корыстные преступления (68,1% от общего числа зарегистрированных; 19 445; +872; раскрыто 4 083; +640) и, в первую очередь, кражи, количество которых к исходу 2022 года возросло на 2,4% (12 722).

✓ Наибольший прирост преступлений против собственности отмечается в Кингисеппском 967 (+326), Тосненском 1153 (+168), Тихвинском 885 (+128) районах области.

Своеобразным «катализатором» проявила себя пандемия, которая ранее повлекла смещение многих криминальных проявлений в сферу информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ). Например, число мошенничеств в сфере ИТТ в 2022 году продолжает возрастать (+6,5%; 2 093), как и в прошлом году.

✓ Вместе с тем, меньше зарегистрировано факто хищения денежных средств с банковского счета и электронных денежных средств (1 852; -642), что составляет 14,3% от общего числа зарегистрированных краж (раскрыто 537; +93 таких преступления, раскрываемость 28,5%).

✓ На территориях ДНП и СНТ зарегистрировано 505 (-107) краж с проникновением в дачные и садовые дома, раскрываемость таких преступлений составила 12,8% (-0,5%).

✓ Общее количество посягательств на транспортные средства в Ленинградской области снижается (1 007; -10,8%), квалифицированных составов краж автомобилей, угонов, грабежей с целью завладения транспортными средствами.

Преступления в сфере собственности (УК РФ)				Зарегистрировано	Динамика в %
<b>Кража (всего) (ст.158)</b>				<b>12 722</b>	<b>+2,4</b>
в т.ч.	с проникновением			3 139	-3,0
	в т.ч.	в жилище		1 081	-0,5
		в т.ч.	из квартир	602	+6,0
	в склады, базы, магазины, торговые точки			332	-2,4
	транспортных средств			278	-34,0
в т.ч.	автомобилей			185	-42,0
<b>Мошенничество (ст.159, 159.1-159.6)</b>				<b>4 584</b>	<b>+5,3</b>
в т.ч.	в сфере кредитования (ст.159.1)			39	+56,0
	при получении выплат (ст.159.2)			23	-82,6
	с использованием платёжных документов (ст.159.3)			2	0,0
	в сфере предпринимательской деятельности			0	=
	в сфере страхования			3	-25,0
в сфере компьютерной информации			1	=	
<b>Присвоение растрата (ч.2-4 ст.160)</b>				<b>103</b>	<b>+58,5</b>
<b>Грабёж (ст.161)</b>				<b>568</b>	<b>+11,6</b>
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			17	-10,5
	в отношении водителей			0	=
<b>Разбой (ст.162)</b>				<b>66</b>	<b>-7,0</b>
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			15	+25,0
	в отношении водителей			0	=
<b>Вымогательство (ст.163)</b>				<b>90</b>	<b>+40,6</b>
<b>Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166)</b>				<b>205</b>	<b>-22,3</b>
<b>Умышленное уничтожение или повреждение имущества совершенное путём поджога (ч.2 ст.167)</b>				<b>191</b>	<b>-25,4</b>

**Охрану объектов государственной и муниципальной собственности** осуществляют частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия), ФГУП «Охрана объектов промышленности», ФГУП «Ведомственная охрана Росатома» и другие отраслевые унитарные предприятия государственной охраны.

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.

✓ Так, на территории Ленинградской области расположено: 223 (-1) объекта особой важности, 143 (-2) из которых охраняется подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 191 (-118) объектов жизнеобеспечения, 25 (-18) из них охранялось подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 863 (+241) объекта образования, расположенных в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Росгвардии. Объекты, подлежащие обязательной охране Росгвардии, охраняемые с помощью технических средств охраны отсутствуют (0; -9);

✓ Охрана объектов образования осуществляется с учётом требований Постановлений Правительства РФ от 02.08.2021 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» и от 07.11.2021 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования РФ, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

**На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области** организация охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» силами частных охранных организаций.

Мероприятия по **охране объектов культурного и исторического наследия** осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области», утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (освоенные средства областного бюджета на эти цели в 2022 году составили более 21 млн. руб.) силами частных охранных организаций.

#### **Охрана мест проживания и хранения имущества граждан**

В 2022 году подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии на территории Ленинградской области охранялось 7 211 (-62) мест проживания и хранения имущества граждан, из них 4 170 (-113) частных домов (коттеджей). Краж, совершенных по вине подразделений вневедомственной охраны, не допущено.



**Выводы:**

Учитывая продолжающийся рост криминальных проявлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий необходимо продолжить агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики данных преступлений. Одной из приоритетных задач, стоящих перед государственными органами в этой сфере, является обеспечение безопасности пожилых граждан, в том числе ветеранов Великой Отечественной войны и жителей блокадного Ленинграда.

В связи с санкционным режимом, установленным западными странами в отношении России, нехваткой некоторых потребительских товаров, снижения поставок автомобилей и запасных частей, продолжает сохраняться повышенная угроза хищений автотранспорта и краж из квартир, грабежей.

Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции, важную вспомогательную роль должны играть инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также привлечение общественных формирований правоохранительной направленности, частных охранных организаций, вневедомственной охраны.

## 11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правоохранительными и контролирующими органами региона реализован широкий комплекс мероприятий по защите наиболее важных отраслей экономики.

В 2022 году выявлено 744 (17,2%) **преступлений экономической направленности**, из которых 75,2% (560; -19,2%) относятся к тяжким и особо тяжким и 35,8% (266; =) – к совершенным в крупном и особо крупном размере.

Значительно снизилось число выявленных криминальных проявлений в сфере экономической деятельности (-46,1%; 246) и, практически всем её составляющим направлениям.

Всеми правоохранительными органами раскрыто 448 (+22,1%) экономических преступлений, направлено в суд 351 (+47) уголовное дело.

В целях реализации комплекса мер по повышению эффективности борьбы с преступлениями в сфере экономики, совершаемыми организованными преступными группами и преступными сообществами, ГУ МВД России 25.04.2022 проведено совещание с СЗОТ ФТС, в рамках которого рассмотрена положительная практика взаимодействия по выявлению преступлений в указанной сфере.

За 2022 год раскрыто 12 (-8) преступлений (экономической направленности), совершенных в Ленинградской области в составе организованной группы и преступного сообщества.

✓ Установленный ущерб составляет 156 694 тысяч рублей, возмещенный ущерб 172 969 тысяч рублей, процент возмещения составляет 110%.

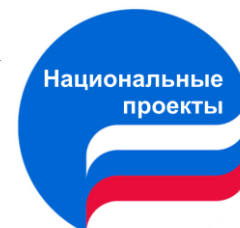
✓ Наибольшее количество преступлений по линии экономики выявлено в Гатчинском, Тихвинском, Всеволожском и Лужском районах Ленинградской области.

Учитывая, что Ленинградская область, несмотря на санкции, остаётся крупным игроком во внешнеторговых операциях, особого внимание требует задача по поддержанию инвестиционной привлекательности региона и противодействию проникновения криминала во **внешнеэкономическую деятельность (ВЭД)**.

В рамках Планов совместных мероприятий осуществлялось взаимодействие с Выборгской и Кингисеппской таможнями Северо-Западного таможенного управления ФТС России и ГУ МВД России по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в сфере экономической безопасности государства на 2022 год.

За 2022 год в сфере ВЭД выявлено 2 (-50%) преступления, совершенных в крупном и особо крупном размере (остались не раскрытыми).

Пристальное внимание правоохранительных органов уделялось пресечению хищений бюджетных средств, выделяемых на **реализацию национальных проектов, а также крупных инвестиций** в развитие экономики и социальной сферы.



Основное внимание в ходе проведения надзорных мероприятий в 2022 году направлено на выявление нарушений расходования бюджетных средств при исполнении предприятиями гособоронзаказа (ГОЗ), соблюдение законодательства об импортозамещении, ценообразовании, диверсификации, промышленной безопасности, а также недопущение к исполнению ГОЗ фирм, обладающими признаками однодневок и посредников.

✓ По результатам проверок в 2022 году в сфере оборонно-промышленного комплекса (ОПК) выявлено 862 (693, +24%) нарушения законов, принесено 62 (59, +5%) протеста, в суд направлено 197 (36, +447%) исковых заявлений, внесено 212 (203, +4%) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 116 (126, -8%) виновных лиц, к административной ответственности привлечено 55 (75, -27%) лиц, объявлено 41 (24, +71%) предостережение, в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ направлено в правоохранительные органы 6 (8, -25%) материалов, возбуждено 4 (5, -20%) уголовных дела.

✓ В приоритетном порядке органами прокуратуры осуществлялся надзор в сфере ГОЗ: выявлено 233 (200, +16%) нарушения законов, принесено 22 (20, +10%) протеста, в суд направлено 3 (1, +200%) исковых заявления, внесено 69 (83, -17%) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 42 (54, -22%) лица, к административной ответственности привлечено 29 (28) лиц, объявлено 20 (22) предостережений, в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ направлено в правоохранительные органы 4 (6) материала, возбуждено 3 (3) уголовных дела.

В 2022 году вскрывались факты длительного необеспечения граждан лекарственными препаратами, не оснащения оборудованием медицинских кабинетов в учреждениях образования, проводились результативные проверки в сфере реализации национального проекта «Здравоохранение», повсеместно пресекались факты необеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения (инвалидов) к объектам социальной инфраструктуры.

✓ Вместе с тем проведенными надзорными мероприятиями установлено, что из общего количества 3 750 инвалидов, обратившихся в 2022 году по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) в Государственное учреждение - Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ГУ ЛРО ФСС) с 6 628 заявками остаются необеспеченными 846 инвалидов по 1 327 заявкам, а количество инвалидов, подлежащих обеспечению ТСР в 2022 году, и их потребность в изделиях значительно превышали объем закупленных изделий. Кроме того, прокуратурой области выявлено 590 заявок от 341 инвалида на компенсацию за самостоятельное приобретение ТСР, по которым инвалидам ГУ ЛРО ФСС в 2022 году денежные средства не выплачены.

Всего выявлено 136 (+82) преступлений, **связанных с освоением и хищением бюджетных денежных средств** (раскрыто 51; +21). В сфере здравоохранения выявлено 16 (-9) преступлений (раскрыто 14; +8).



С учетом актуальности вопроса безопасного и комфортного проживания граждан в жилых домах, поддержания необходимого уровня эксплуатационных характеристик многоквартирных домов, уделяется повышенное внимание исполнению законодательства **в жилищно-коммунальной сфере**, в том числе при переселении граждан из аварийного жилья и выполнении капитального ремонта общего имущества собственников в многоквартирных домах.

Актуальной проблемой для региона в 2022 году оставалась подделка протоколов общих собраний собственников многоквартирных домов о выборе управляющих компаний.

✓ К примеру, по результатам проведенных проверок в Выборгском и Кингисеппском районах вскрыты массовые случаи фальсификации таких документов, в связи с чем по материалам проверок возбуждено 11 уголовных дел по ч.5 статьи 327 УК РФ, направлено 14 заявлений о признании решений незаконными (находятся на рассмотрении).

Отдельную проблему на территории области образует также задолженность организаций коммунального комплекса за потребленные энергоресурсы.

✓ С целью ее локализации прокурорами в 2022 году внесено 47 представлений, по результатам рассмотрения которых 32 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по устранению нарушений.

Службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 11 (-8) преступлений в сфере ЖКХ (раскрыто 18; +11) преступлений.

Одним из приоритетов в деятельности органов прокуратуры области остается осуществление надзора за **соблюдением прав граждан – участников долевого строительства жилья**.

В данной сфере организован непрерывный мониторинг информации контролирующих органов, анализ обращений участников долевого строительства, публикаций в сети «Интернет» и средствах массовой информации.



Мерами координационного и надзорного характера в 2022 году удалось восстановить права более 7 000 пострадавших участников долевого строительства, в том числе более 1 500 граждан получили выплаты возмещения.

✓ *Вместе с тем, постоянного контроля требуют: сроки реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по восстановлению прав пострадавших участников долевого строительства, утвержденных Правительством области; темпы строительства, осуществляемого Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства области; качества материалов, используемых в строительно-монтажных работах; обеспечение рассмотрения ППК «Фонд развития территорий» всех ходатайств, направленных Правительством области. Защита и восстановление прав дольщиков в значительной степени зависит от выделения дополнительного финансирования со стороны Ленинградской области в объеме, достаточном для выплаты возмещения в отношении указанных 18 объектов, с учетом общего текущего объема финансирования.*

Всего **в сфере строительства** за 2022 год службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 55 (+4) преступлений (раскрыто 31; -1).

Органами прокуратуры пресекались случаи необеспечения граждан жилыми помещениями, бездействия органов самоуправления при ведении учета нуждающихся граждан. Так, по результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования 83 гражданина обеспечены жильем.

Отдельное внимание органами прокуратуры области обращено на обследование многоквартирных домов на предмет признания их аварийными, к примеру, по инициативе прокуроров 4 дома признаны аварийными в Ломоносовском и Лужском районах.

На протяжении прошедшего года органами прокуратуры области осуществлялось надзорное сопровождение строительства 10 многоквартирных домов, предназначенных для переселения 2 448 граждан из аварийного фонда. Благодаря своевременному вмешательству органов прокуратуры все указанные дома введены в эксплуатацию до конца 2022 года.

✓ *Вместе с тем из запланированных в 2022 году 2 950 человек переселено только 2 161 человек (2 844 по состоянию на февраль 2023 года). Не достигнуты целевые показатели по переселению граждан из аварийного жилищного фонда во Всеволожском, Волховском, Лужском, Кингисеппском, Лодейнопольском, Тихвинском районах.*

**В сфере агропромышленного комплекса** выявлено 9 (-5) преступлений.

За 2022 год в Ленинградской области по линии **кредитно-финансовой сферы** выявлено 44 (+41) преступления, раскрыто 30 (+30) преступлений.

Ухудшилась результативность в выявлении нарушений законодательства о **налогах и сборах**, полнотой реализации налоговыми органами предоставленных полномочий по обеспечению поступлений платежей в бюджеты. Выявлено 18 (-30,87%) криминальных проявления в налоговой сфере, все совершены в крупном и особо крупном размере, в суд направлено 15 (-29) уголовных дела.



Выявлено 1 (=) преступление, связанное с **незаконным предпринимательством**, совершенное в крупном и особо крупном размере, окончено расследованием и передано в суд.

Наряду с этим, отсутствуют результаты в выявлении фактов лжепредпринимательства, легализацией (отмыванием) денежных средств, полученных преступным путём, незаконного получения кредита, контрабанды и незаконного оборота драгоценных металлов и камней.

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей созданы и функционируют:



**Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей.** С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.

За 2022 год на территории Ленинградской области сотрудниками службы ЭБиПК ГУ МВД России выявлено: 8 (+3) преступления в сфере потребительского рынка, 4 (-2) преступлений в сфере незаконного оборота табачной продукции, 29 (-3) преступлений в сфере незаконного оборота алкогольной продукции.

По линии борьбы с преступлениями, связанными с незаконным производством и оборотом **объектов интеллектуальной собственности** по ст. 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав), службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 1 (-5) преступлений, по ст. 180 УК РФ (незаконное использование товарного знака) – 2 (-2) преступления.

Продолжена работа по борьбе с нарушениями законодательства в **топливно-энергетическом комплексе**.

Всего за 2021 год выявлено 4 (-69,2%) преступлений в сфере ТЭК, раскрыто 2 (-88,9%), в суд направлено 2 (-5) уголовных дел.

✓ По территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области проходит ряд нефтепроводов (МН) и нефтепродуктопроводов (МНПП) предприятий системы ПАО «Транснефть» ООО «Транснефть-Балтика», по которым осуществляется транспортировка, как нефти, так и светлых нефтепродуктов. Общая протяженность магистральной трубопроводной системы пролегающей по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области составляет 1433 км.



Анализ следственно-судебной практики показал, что для Ленинградской области в сфере ТЭК характерны преступления, связанные с хищениями нефти и нефтепродуктов из магистральных трубопроводов, путем осуществления несанкционированных врезок. Однако, за последние годы прослеживается частичная декриминализация данной сферы. Криминальные посягательства на объекты магистральной трубопроводной системы в Ленинградской области сократились с 73 фактов в 2016 году до 5 – в 2022 году.

✓ Обнаружено 5 несанкционированных врезок в магистральные нефтепродуктопроводы, принадлежащие ООО «Транснефть-Балтика» на территории Ленинградской области (Киришский район-2, Выборгский район -3), а также 4 заготовки (Тосненский район-1, Выборгский район -3). В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытие ранее совершенных преступлений, выявлено 4 лица, причастных к совершению преступлений данной категории..

### Лесопользование

Принимая во внимание значение лесов как одного из ключевых факторов социально-экономического развития Ленинградской области, усилия органов прокуратуры области были направлены на пресечение правонарушений и преступлений в деятельности органов власти при осуществлении полномочий в лесной сфере.



ГУ МВД России на постоянной основе осуществляется межведомственное взаимодействие с Департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу и ЛОГКУ «Леноблес». За 2022 год в сфере лесопромышленного комплекса на территории Ленинградской области службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 18 (-6) преступлений.

✓ Осуществляется межведомственное взаимодействие с департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу. Сотрудники Департамента постоянно принимают участие в проверочных мероприятиях в качестве специалистов (определения ущерба, нанесенного лесному хозяйству от противоправных деяний).

✓ Совместно с ЛОГКУ «Леноблес»: осуществляются совместные выезды в места возможных незаконных рубок (привлекаются инженеры ЛОГКУ «Леноблес», для проведения осмотров места происшествия, определения количества изымаемой древесины, получения суждения специалистов).



Значительное число преступлений в сфере ЛПК связано с реализацией древесины, полученной при использовании лесов в соответствии со ст.ст.43-46 ЛК РФ на основании постановления Правительства РФ от 23.07.2009 № 604 на территории районов Ленинградской области, где происходит строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (осуществление работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых (ст.43 ЛК РФ),

использованию водохранилищ и иных искусственных водных объектов гидротехнических сооружений и др. (ст. 44 ЛК РФ), использованию линий электропередачи, линий связи, трубопроводов и др. линейных объектов (ст.45 ЛК РФ), для переработки древесины и иных лесных ресурсов (ст.46 ЛК РФ).

✓ В Ленинградской области можно выделить строительство линейных объектов под газопроводы и автомобильные дороги в Тосненском, Волховском, Выборгском, Кингисеппском, Бокситогорском, Гатчинском, Приозерском районах, на которых могут совершаться преступления, связанные с хищением древесины (федеральной собственности) до проведения торгов со стороны Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Хищение древесины может осуществляться в период его хранения до проведения торгов, так как Постановлением Правительства не определяется ответственность за его сохранность.

✓ Согласно поступающей информации на территории Ленинградской области могут совершаться преступления, связанные с незаконной рубкой лесных насаждений организациями-арендаторами лесного фонда, имеющими все необходимые документы, разрешающие рубку лесных насаждений. Данными организациями совершаются «перерубы», то есть заготовка древесины в большем объеме, чем это определено разрешительными документами. Данные рубки осуществляются в пределах официально отведенных делянок, что затрудняет выявление данных преступлений. Перерубы возможны в связи с тем, что разрешительная документация оформляется по устаревшим не актуализированным материалам лесоустройства.

Выявлено 1 (-2) преступление в сфере добычи полезных ископаемых (раскрыто 2; -2).

На постоянной основе проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на проверку расходования бюджетных денежных средств, выделяемых в сфере транспорта, в том числе на обеспечение транспортных перевозок.

Сотрудники УЭБиПК ГУ МВД России принимают участие в работе постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросу эффективности противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере строительства и обслуживания автомобильных дорог в Ленинградской области. За 2022 год в сфере транспорта выявлено 3 (-3) преступления (раскрыто 2; -18).

С целью недопущения обострения социальной напряженности в Ленинградской области на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов нарушения прав граждан в сфере оплаты труда, в том числе выявления скрытой задолженности по выплате заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, а также предприятий, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

✓ По данным Петростата, на 01.01.2023 общая задолженность по оплате труда составила 70 160 тысяч рублей, на 22.02.2023 - 75 950 тысяч рублей на 16 предприятиях области. Из общей суммы задолженности 64 393 тысячи рублей приходится на 8 предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства.

Органами прокуратуры вскрыта латентная задолженность в размере 57,6 миллионов рублей на 14 предприятиях. В указанных целях обеспечен оперативный обмен информацией с органами Росстата, ФНС России, ФССП России, следственными органами и Социальным Фондом России. По каждому предприятию - банкроту разработаны «дорожные карты погашения задолженности».

✓ В связи с завершением процедуры торгов ожидается полное погашение задолженности АО «Завод им. Калинина» на сумму свыше 16 миллионов рублей.

✓ Состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательства на своевременную оплату заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам характеризуется наличием задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности в размере 204 699 974 рублей, из них задолженность учреждений здравоохранения составляет 203 403 612 рублей (99,4%), а задолженность органов местного самоуправления 1 296 362 рублей.

✓ Причинами указанного являются нарушения порядка и сроков формирования должностными лицами учреждений здравоохранения документов об оказанных медицинских услугах, несвоевременное направление их в организации, осуществляющие медицинское страхование, для оплаты предоставленных медицинских услуг, а также допускаемые технические ошибки при составлении документов, на основании которых финансовым органом осуществляется перечисление денежных средств.

### **Выводы:**

Ослаблены позиции правоохранительных органов в выявлении преступлений экономической направленности по всем основным направлениям деятельности.

Значительные суммы, выделенные на реализацию национальных проектов, требуют постоянного внимания со стороны федеральных надзорных органов и региональных органов финансового контроля.

Ситуация в сфере долевого строительства требует дальнейшего активного участия органов власти Ленинградской области, прежде всего в части привлечения инвесторов и обеспечения постоянного контроля за ходом работ на проблемных объектах.

Необходимо также продолжить информационное взаимодействие между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табак), а также в сфере оборота древесины.

## 12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Предупреждение коррупционных проявлений является одной из главных задач в деятельности всех государственных и муниципальных органов

Против **государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления** выявлено 82 (-35,9%) преступлений, в т.ч. 33 (-15) – совершенных в крупном и особо крупном размере, 12 (+2) уголовных дел доведены до суда.

В ходе работы по изобличению **взяточников** установлено, что половина выявленных преступлений данной категории – это **мздоимство** в крупном и особо крупном размере (10 фактов).

Преступления коррупционной направленности		Выявлено	+/-	В крупном размере	+/-	Раскрыто	+/-	Передано в суд	+/-
Против интересов службы в коммерческих и иных организациях (ст.ст.201-204 УК РФ)		10	+150,0	8	+7	1	-66,7	0	-2
в т.ч.	Коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ)	8	+300,0	8	+7	0	-100,0	0	-1
Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст.285-293 УК РФ)		82	-35,9	33	-15	110	+54,0	12	+2
в т.ч.	Получение взятки (ст.290 УК РФ)	24	-57,9	12	-20	67	+235,0	67	+47
	Дача взятки (ст.291 УК РФ)	21	-47,5	10	0	32	+45,5	20	+2

Всего на территории Ленинградской области по итогам 2022 года зарегистрировано 331 (+27%) преступление коррупционной направленности.

С 8 до 49 (+512%) возросло количество выявленных преступлений коррупционной направленности, предусмотренных статьей 160 УК РФ.

На 34% (с 86 до 115) увеличилось число мошенничеств коррупционной направленности.

С целью обеспечения возмещения ущерба наложен **арест на имущество** обвиняемых стоимостью 426 098 тысяч рублей (209 537 тысяч рублей), изъято имущество на сумму 7 630 тысяч рублей (2 108 тысяч рублей).

Мерами **прокурорского реагирования** в действиях государственных и муниципальных служащих пресечены факты несоблюдения установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений, а также непринятия мер по урегулированию конфликта интересов, 798 лиц подвергнуто дисциплинарным и административным взысканиям, из них 3 лица лишены своих должностей в связи с утратой доверия.

✓ *Нарушения, связанные с представлением сведений о расходах, выявлены в деятельности 4 должностных лиц, неурегулированием конфликта интересов – 37, неуведомлением о склонении к коррупционным правонарушениям – 5, участием в незаконной предпринимательской деятельности – 2.*

Активно использовались прокурорами полномочия, предоставленные в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ. По направленным в органы предварительного расследования материалам проверок возбуждено 19 уголовных дел.

Продолжена надзорная деятельность по выявлению фактов несоответствия расходов лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы, их доходам, что привело к инициированию 3 процедур осуществления контроля.

✓ *Одновременно с этим результатом принятых в рамках межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции мер по повышению межведомственного взаимодействия в сфере контроля за расходами стала активизация деятельности кадровых подразделений государственных органов по выявлению в инициативном порядке фактов несоответствия расходов служащих их доходам.*

В рамках искового судопроизводства сумма заявленных прокурорами требований возросла на 24% (с 43 866 до 54 268). Кроме того, принятые во взаимодействии с УФССП меры по обеспечению своевременного исполнения решений судов способствовали росту фактически взысканных сумм денежных средств и стоимости взысканного имущества по искам прокуроров с 736 тыс. до 4 218 тыс. рублей.

✓ *При этом, в 2022 году удовлетворено 3 (0, +300%) исковых заявления об обращении в доход Российской Федерации имущества, приобретенного на неподтвержденные расходы, на сумму 6 525 тысяч рублей, в том числе по объекту незавершенного строительства. При этом по 1 из решений судов, вступившему в законную силу, в доход государства фактически взыскано в январе 2023 года 353 тысячи рублей.*

В 2022 году деятельность в сфере противодействия коррупции осуществлялась в соответствии с положениями **Национальной стратегии противодействия коррупции**, Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024гг., утвержденного Указом Президента России от 16.08.2021 № 478, Планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021г., утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2020 № 860, а также Планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024гг., утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614.

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработан значительный объём **нормативно-правовых актов**<sup>58</sup>.

✓ Так, в 2022 году разработаны *Областные законы*: от 06.07.2022 № 85-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» и статью 3 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»; от 04.10.2022 № 105-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» и статьи 2 и 3 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности».

✓ Приняты *Постановления Правительства Ленинградской области*: от 08.07.2022 № 472 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области»; от 29.08.2022 № 615 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2009 года № 274 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

✓ Приняты *Постановления Губернатора Ленинградской области* от 05.04.2022 № 28-пг «Об утверждении Кодекса этики и должностного поведения работников органов исполнительной власти Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы»; от 08.07.2022 № 57-пг «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области».

✓ В 2022 году органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное **проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы.

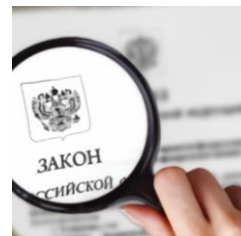
Проекты нормативных правовых актов в установленном порядке размещались на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Органами прокуратуры выявлено 766 (583, +31%) правовых актов, содержащих 787 (623, +12%) **коррупциогенных факторов**, по результатам принятых мер прокурорского реагирования исключено 690 (572, +21%) факторов.

Также в связи с выявленными коррупциогенными факторами в проектах нормативных правовых актов прокурорами направлено 490 (447, +10%) **информаций**, по результатам прокурорского вмешательства исключено 515 (475, +8%) коррупциогенных факторов.

Эффективность деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия преступлениям коррупционной направленности рассмотрена в сентябре 2022 года на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов по борьбе с преступностью, по результатам которого выработан ряд дополнительных мер по совершенствованию данной работы (находится на исполнении).

Утвержден **Кодекс этики и должностного поведения работников органов исполнительной власти Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы**» (Постановление Губернатора Ленинградской области от 05.04.2022 № 28-пг).



<sup>58</sup> <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/npa/>

Продолжают активно функционировать **комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области.**

✓ По результатам проведенного анализа выявлено 45 ситуаций с признаками конфликта интересов, в органы исполнительной власти направлены соответствующие запросы. По результатам анализа предоставленной информации 6 гражданским служащим рекомендовано направить уведомление о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 3. В рамках выездных проверок работы органов исполнительной власти по профилактики коррупционных и иных правонарушений осуществлен анализ соблюдения гражданскими служащими запретов и ограничений, а также обязанности по представлению сведений. По результатам указанной работы инициировано проведение 4 проверок соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению.

✓ Проанализировано 625 анкет граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы, а также перемещаемых гражданских служащих на иные должности. В результате 34 гражданам рекомендовано при поступлении на гражданскую службу представить уведомления о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.



Сформирован перечень должностей, предоставляющих **сведения о доходах** (с ежегодным опубликованием соответствующей информации на сайтах органов исполнительной власти Ленинградской области.)

✓ Проведено 30 (-33) проверок достоверности и полноты представленных сведений в т.ч. в отношении: глав местных администраций – 2 (-2), депутатов муниципальных образований – 24 (-18), глав муниципальных образований – 4 (-13).

В 2022 году комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399, организовано обучение муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в т.ч. 31 чел. – по программе повышения квалификации «Государственная политика в сфере противодействия коррупции»; 28 чел. – по программе повышения квалификации «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления»; 17 чел. – по программе повышения квалификации «Организация кадровой работы и регулирования трудовых и служебных отношений на муниципальной службе»; 15 чел. – по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками».



Администрацией в 2022 году разработан ряд **методических материалов**

✓ Администрацией во взаимодействии с комитетом по молодежной политике Ленинградской области в рамках межрегионального молодежного образовательного форума СевероЗападного федерального округа «ЛАДОГА» проведено тематическое мероприятие по противодействию коррупции «Сделай свой выбор! Скажи коррупции - «нет»!» (далее – тематическое мероприятие) для молодых активистов и волонтеров — участников Форума. Основные задачи тематической площадки - правовое просвещение, формирование правовой культуры и антикоррупционной модели поведения у молодежи. В рамках тематической площадки, участие в которой приняли 50 человек, проведено два интерактивных мероприятия в формате деловых игр: «Битва умов» и «Импровизация». Целью игр было познакомить молодежь с базовыми понятиями в сфере противодействия коррупции, а также на примере смоделированной ситуации показать участникам ущерб, к которому могут привести проявления коррупции, научить распознавать коррупционноопасную обстановку, грамотно вести себя в таких обстоятельствах;

✓ Организован и проведен «Круглый стол» на тему: «Противодействие коррупции. Взаимодействие государства и гражданского общества». В мероприятии приняли участие председатель комитета правового обеспечения Ленинградской области, председатель Общественной палаты Ленинградской области, представители Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области и комитета по молодежной политике Ленинградской области. В числе выступающих в круглом столе приняли участие члены Общественной палаты Ленинградской области и представители общественных организаций Ленинградской области.

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-ПГ (во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»).





✓ В 2022 году в Администрации Ленинградской области состоялось 7 (=) заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области. Проведено 4 заседания, по рассмотрению 15 плановых вопросов и внеплановых вопросов, а также 3 заседания по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лицами, замещающими отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов.

План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korruptcii-v-lening>

В Администрации Ленинградской области в круглосуточном автоматическом режиме работает телефонная линия «Противодействие коррупции»<sup>59</sup>.

Кроме того, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления обеспечено функционирование каналов получения информации, по которым граждане могут конфиденциально сообщать о возможных коррупционных правонарушениях.

✓ В 2022 году на Телефонную линию поступило и зарегистрировано 50 обращений, при этом по вопросам возможных коррупционных проявлений 12 обращений (в том числе по 1 факту поступило 10 обращений аналогичного содержания). Указанные обращения рассмотрены в установленном порядке

✓ Каждое обращение детально рассматривается, при необходимости организовывается взаимодействие как с гражданами, так и с органами местного самоуправления, в отдельных случаях информация направляется в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

В 2022 году в целях осуществления контроля соблюдения законодательства о противодействии коррупции в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области 16.12.2019 № 960-рг проведено 13 **выездных проверок** (органы исполнительной власти – 5, подведомственные организации – 8), сведения о результатах которых с рекомендациями об устранении выявленных нарушений и недостатков в работе направлены Администрацией в адрес руководителей органов исполнительной власти и подведомственных организаций.

✓ После поступления из органов исполнительной власти, подведомственных организаций сведений о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам выездной проверки, Администрацией проведен анализ на предмет полноты и достаточности принятых мер, при необходимости оказана методическая помощь, в том числе в части рассмотрения ситуаций конфликта интересов, возникающих в подведомственных организациях в связи с участием работников в процедурах закупок товаров, работ, услуг.

Проведён мониторинг информации, содержащейся в обращениях граждан и организаций, о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления.

✓ Каждое обращение детально рассматривается, при необходимости организовывается взаимодействие, как с гражданами, так и с органами местного самоуправления, в отдельных случаях информация направляется в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

В целях автоматизации работы в сфере противодействия коррупции в Ленинградской области осуществлена разработка и внедрение информационных технологий, в т.ч. на базе специального программного обеспечения, позволяющего осуществлять консолидацию, мониторинг и автоматизированное обобщение сведений, представляемых подотчетными лицами.

✓ В целях своевременного реагирования на возможность возникновения конфликта интересов, выявления причин и условий его возникновения, а также повышения эффективности деятельности использовались информационно-аналитические программные продукты. Начата работа по организации внедрения ГИС «Посейдон». Реализован механизм получения сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в электронной форме посредством направления соответствующих запросов.

✓ Организовано проведение методического мероприятия (семинара) для гражданских служащих на тему: «Искусственный интеллект и нейросети в борьбе с коррупцией». Продолжаются мероприятия для гражданских служащих на темы: «Опасности цифровизации в рамках борьбы с коррупцией» и «Цифровые государственные услуги и цифровой профиль человека как средство победы над коррупцией».



<sup>59</sup> Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 утверждено Положение о телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области.

В целях пропаганды среди населения нетерпимости к коррупционным проявлениям и антикоррупционного просвещения также проводится необходимая работа:

✓ Изготовлена наружная реклама (билборды, 15 сторон рекламных конструкций); организовано создание и распространение социальной рекламы в салонах общественного транспорта (стикеры в количестве 250 штук с охватом 100% направлений: Балтийское/Витебское - 36 поездов; Московское/Ладожское/Финляндское – 89 поездов.);

✓ В 2022 году тема «Пропаганда соблюдения антикоррупционного законодательства как одобряемой в Ленинградской области нормы поведения» включена в список тем, предлагаемых средствами массовой информации Ленинградской области – получателям субсидий для подготовки материалов (в 58 СМИ Ленинградской области и их ресурсах в сети Интернет по данной тематике опубликовано/вышло в эфир 374 информационных материалов социальной рекламы, из них: в периодических печатных средствах массовой информации – 70 материалов; в телерадиоэфире – 111 сообщений; в сети «Интернет» – 193 материала);

✓ Также в 2022 году реализован проект «Ни дать, ни взять» посредством предоставления гранта в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в рамках проекта: произведена трансляция аудиоматериалов на 5 радиоканалах, в т.ч. «Радио Кириши», «Радио Тихвин», «Балтийский берег», «Радио Волхов VFM», «Радио Микс», общим хронометражем не менее 2 520 минут; опубликовано 12 информационных материалов в 7 газетах, в т.ч. «Киришский факел», «Гатчинская правда», «Красная звезда», «Дивья», «Время», «Выборг», «PRO-Отрадное», всего 84 полосы;

✓ Размещены посты с информационными материалами в группах в социальной сети ВКонтакте средствами массовой информации, задействованных в реализации проекта (144 материала).

В 2022 году по результатам Конкурса лучших практик популяризации антикоррупционных стандартов среди органов исполнительной власти «Красный квадрат», проведенного в 2021 году, разработаны Методические рекомендации по оформлению стенда «Противодействие коррупции», в том числе макет указанного стенда. На основе разработанного управлением макета стенда «Противодействие коррупции» соответствующие стенды изготовлены и размещены в органах исполнительной власти.

В целях формирования у гражданских служащих Ленинградской области отрицательного отношения к коррупции управлением совместно с представителями прокуратуры Ленинградской области организовано 4 семинара.

✓ С 2022 года для обеспечения практической направленности и повышения правовой грамотности гражданских служащих в семинары включается интерактивная часть, в ходе которой проверяются знания гражданских служащих в области антикоррупционного законодательства. Так, в ходе интерактивной части семинаров участники в соревновательном формате разгадывали тематические кроссворды: «Ценные бумаги и рынок ценных бумаг»

Ежегодно значительное внимание уделяется вопросу просвещения и формированию алгоритма действий гражданских служащих в конкретных ситуациях.

✓ Так, в целях формирования антикоррупционного поведения разработана и внедрена памятка «Порядок действий в случае склонения к совершению коррупционного правонарушения», которая в виде пошагового алгоритма позволяет гражданскому служащему правильно реагировать на ситуации обещаний денежного или материального вознаграждения, склонения к совершению действий в интересах третьих лиц, а также избежать провокационных действий, что в целом повышает эффективность государственных органов власти и способствует формированию устойчивого антикоррупционного поведения.

#### **Выводы:**

Нормотворческая и организационно-методическая работа в сфере профилактики коррупции в Ленинградской области в целом соответствует предъявляемым задачам и требованиям. Реализуемые в 2022 году в Ленинградской области органами исполнительной власти и органами местного самоуправления меры по противодействию коррупции осуществлялись на плановой основе и предусматривали систематизированный и непрерывно функционирующий комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, выявление и последующее устранение причин ее возникновения, а также на минимизацию коррупционных рисков. При этом в ходе реализации указанных мер обеспечивалось неукоснительное соблюдение законодательства в сфере противодействия коррупции с учетом положений методических рекомендаций, инструктивных писем Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

В работе правоохранительных органов отмечается снижение результативности в выявлении преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в т.ч. фактов дачи взятки и получения взятки. При этом, более эффективно выявлялись взяткодатели и коррупционные преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

### 13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



За 2022 год в Ленинградской области зарегистрировано 162 (-16,5%) **экологических преступлений** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 35 (=) из которых закончены расследованием (раскрыты).



В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду, реализуется **Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368.

✓ *Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, соисполнителями: Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет Ленинградской области по обращению с отходами.*



За 2022 год в ходе совместной работы **Комитета экологического надзора Ленинградской области и экологической милиции** проведено 88 проверок и выездных обследований по всем направлениям регионального уровня надзора – обращение с отходами, недропользование, охрана атмосферного воздуха, использование и охрана водных объектов. По их результатам возбуждено 1 007 дел об административных правонарушениях и наложено 820 административных штрафов и предупреждений на общую сумму 47,1 млн. руб.

✓ *В связи с введенным мораторием на проверки бизнеса, профилактические мероприятия (более 300) стали новой практикой регионального экологического надзора, которые помогают поддержать добросовестных природопользователей и проконсультировать их о требованиях природоохранного законодательства для обеспечения экологической безопасности региона. Большинство нарушений удается вовремя предотвратить. Так, за 2022 год выдано 1 504 предостережения о недопустимости нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, что в три раза превышает показатели 2021 года.*

Благодаря активной позиции жителей Ленинградской области, более 3 500 обращений граждан поступили в комитет экологического надзора Ленинградской области. Экологическая милиция приняла свыше 4 000 сообщений по «зеленой линии»<sup>60</sup>, провела более 100 экологических расследований, а также организовала несколько круглосуточных постов мониторинга воздуха с привлечением испытательной лаборатории, результаты которых послужили основанием для проверок в отношении объектов негативного воздействия федеральными службами.

Продолжена работа по реализации приоритетного проекта «Развитие системы **обращения с отходами** на территории Ленинградской области».

В целях улучшения уровня санитарно-эпидемиологической обстановки и экологической безопасности в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2022 году ликвидировано свалок общим объемом 32 683,9 м<sup>3</sup> на сумму средств областного бюджета 29,8 млн. руб.

✓ *В 2022 году закуплено и установлено 279 контейнеров для раздельного накопления ТКО на 3,8 млн руб. (из них федеральный бюджет – 2,3 млн руб.). Органам местного самоуправления перечислено субсидий на сумму 163,7 млн руб., построено 554 места (площадки) накопления ТКО на территории 44 муниципальных образований.*

В рамках регионального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология», в 2022 году реализовано мероприятие по ликвидации несанкционированной свалки в г. Сосновый Бор. Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба, составила 9,1 га.

Вместе с тем, прокуратурой Ленинградской области не снят с контроля вопрос обеспечения ликвидации объектов накопленного экологического вреда.

<sup>60</sup> Позвонив по телефону 8 (812) 576-64-88, любой житель Санкт-Петербурга и Ленинградской области сможет рассказать об экологических проблемах в своем районе, пожаловаться на несанкционированную свалку и получить информацию по вопросам охраны окружающей среды.

- ✓ В 2022 году обеспечено надзорное сопровождение рекультивации бывшей свалки в г. Сосновый Бор.
- ✓ В 2023 году в рамках федерального проекта «Чистая страна» при надзорном сопровождении будут проводиться мероприятия по рекультивации бывшей свалки (полигона) в г. Приозерск (с процедурой перевода земельного участка под свалкой из земель лесного фонда в земли населенных пунктов и его включению в генеральный план муниципального образования «Приозерское городское поселение»).

Обращается внимание на угрозу исчерпания (в течении 2-3 лет) мощностей объектов обращения с отходами Ленинградской области, обусловленную направлением на объекты обращения с отходами Ленинградской области значительного количества отходов из г. Санкт-Петербурга, у которого нет собственных мощностей по размещению (захоронению) отходов.

✓ Так, в 2022 году на объекты обращения с отходами области направлено 1,506 миллионов тонн отходов (при лимите 2,3 млн. тонн), образовавшихся на территории Санкт-Петербурга.

✓ Для предотвращения наступления негативного прогноза на всех действующих объектах инфраструктуры обращения с отходами области проведены либо проводятся работы по реконструкции, предусматривающие создание объектов обработки (сортировки) отходов. Сортировочные комплексы обрабатывают отходы, образующиеся в 14 из 18 муниципальных образований Ленинградской области.

✓ На территории региона расположено 12 объектов размещения твердых коммунальных отходов, 10 из которых включены в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) и 2 – в Перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов, эксплуатация которых продлена до 01.01.2026. Завершена реконструкция 3 объектов размещения твердых коммунальных отходов в Приозерском, Подпорожском и Кингисеппском районах Ленинградской области, осуществляется процедура их включения в ГРОРО.

На постоянной основе **осуществляется взаимодействие правоохранительных и контрольно-надзорных органов**. В т.ч. в рамках созданных 5 межведомственных рабочих групп по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства.

✓ ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области во взаимодействии с Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Северо-Западным межрегиональным управлением Росприроднадзора, прокуратурой Ленинградской области на постоянной основе проводятся проверочные мероприятия (рейды), по результатам которых останавливается деятельность нелегальных свалок, перевозчиков отходов, физических и юридических лиц, осуществляющих незаконную деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Наиболее сложные вопросы рассматриваются на коллегиальных органах региона.

✓ 17.11.2022 проведено заседание Совета полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросу: «О ходе реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» на территории Северо-Западного федерального округа. В декабре 2022 года проведено заседание межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям в Северо-Западном округе по вопросам: «О минимизации рисков при расходовании денежных средств в сфере вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов», «О противодействии незаконным финансовым операциям при расходовании средств бюджетных (инфраструктурных) кредитов, направляемых на реализацию крупных инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации».

Дирекцией **особо охраняемых природных территорий (ООПТ)** Ленинградской области особое внимание уделяло обеспечению охраны ООПТ регионального значения Ленинградской области. На территориях заказников, памятников природы, природных парков на регулярной основе проводились патрулирования сотрудниками Дирекции ООПТ ЛО. Помимо рейдов сотрудники отделов «Северный», «Юго-Западный» и «Восточный», беседовали с посетителями ООПТ, проводили экскурсии и занятия, организовывали и участвовали в экологических акциях, участвовали в работах по обустройству экологических маршрутов.





✓ В возмещение ущерба и оплаты штрафов в 2022 году в бюджет Ленинградской области поступило 17,2 млн руб. (в 2021 году – 10,5 млн руб.).

#### Выводы:

Плановые показатели Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в сфере экологической безопасности и обращения с отходами выдерживаются.

Вместе с тем существует угроза истощения (в течение 2-3 лет) мощностей объектов обращения с отходами Ленинградской области, обусловленную направлением на объекты обращения с отходами Ленинградской области значительного количества отходов из г. Санкт-Петербурга, у которого нет собственных мощностей по размещению (захоронению) отходов

Целесообразно дальнейшее внедрение современных технических средств контроля (в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования), их интеграция в АПК «Безопасный город» с выводом информации в Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области.

Целесообразно продолжить взаимодействие правоохранительных и контрольно-надзорных органов по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства на ежегодной системной плановой основе.

## 14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Пожарная обстановка

В районах выезда подразделений Ленинградской областной противопожарно-спасательной службы (ГКУ «Леноблпожспас») расположено 2 077 населенных пунктов, что составляет более 70% населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области (2 942).

✓ В настоящее время 585 населенных пунктов находятся вне зоны прикрытия подразделениями пожарной охраны. Для обеспечения пожарной безопасности необходимо дополнительно создавать подразделения различных видов пожарной охраны.

Всего на территории Ленинградской области за 2022 год зарегистрировано 6 927 пожаров (2021г. – 7 249), погибло 153 человека (2021г. – 159), пострадало 110 человек (2021г. – 129), спасен 361 человек (2021г. – 348).

Противопожарной службой Ленинградской области потушено 5 009 пожаров, что составляет 72,3% от общего количества пожаров.



<sup>61</sup> Общая площадь охотничьих угодий Ленинградской области составляет 7 275,7 тыс. га, в том числе общедоступные охотничьи угодья – 670,0 тыс. га, территории и акватории, предоставленные юридическим лицам для ведения охотничьего хозяйства – 6 605,7 тыс. га. Охрану животного мира обеспечивают 21 государственный инспектор в административных районах Ленинградской области, 300 производственных охотничьих инспекторов.

### **Преступления, связанные с умышленным уничтожением чужого имущества путём поджога**

Зарегистрировано 193 (-67) факта умышленного уничтожения чужого имущества путем поджога (раскрыто 28; -7; раскрываемость 13,1%; -1,5%), из них 70 (-19) поджогов транспортных средств (раскрыто 16; -6; раскрываемость 20,2 %; -6%).

### **Надзорная деятельность ГУ МЧС России по Ленинградской области**

За 2022 год органами государственного пожарного надзора Ленинградской области рассмотрено 1 251 (-31%) сообщение о преступлении. Возбуждено 3 уголовных дела по ст. 168 УК РФ (поджог), передано по подследственности 307 (-13,5%) материалов, вынесено 941 (-35%) постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

В рамках **Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»** (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») обеспечено поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности (объём средств областного бюджета: 1 млрд. 834 млн. 264,4 тыс. руб., фактическое выполнение 99,6%).

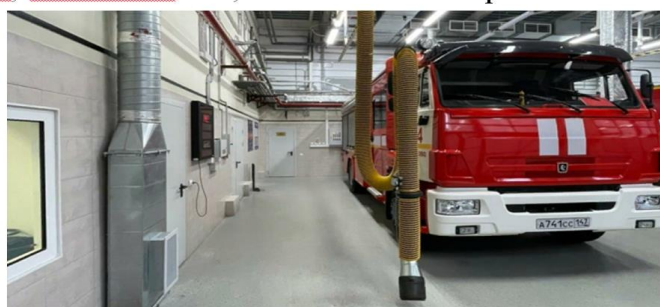
В рамках данных мероприятий произведено **проектирование, строительство и реконструкция** объектов государственной собственности, в 2022 году введены в эксплуатацию две пожарные части:

- № 153 (п.Новогорелово Виллозского ГП Ломоносовского муниципального района)
- № 154 (г. Кудрово Заневского ГП Всеволожского муниципального района).

Пожарная часть № 153 п. Новогорелово, Виллозское ГП, Ломоносовского района



Пожарная часть № 154 г. Кудрово, Заневское ГП, Всеволожского района



Приняты меры по **сохранению и развитию материально-технической базы** государственных учреждений (объём средств областного бюджета: 265 млн. 888,0 тыс. руб., освоены на 98,2%).

В 2022 году приобретено 17 единиц пожарной техники (13 пожарных автоцистерн, 2 автолестницы АЛ-30, 2 оперативных автомобиля. В настоящее время на балансе находится 273 единицы пожарной техники (затрачено 179 765,6 тыс. руб.; 100%). Кроме того, поставлено: 24 носимые радиостанции, 130 дыхательных аппаратов, 1 здание модульного типа, 20 видов пожарно-технического оборудования (затрачено 56 899,7 тыс. руб., 100%), 5 наименований инвентарного имущества (873,8 тыс. руб., 100%).

Выполнен капитальный и текущий ремонт зданий пожарных частей: 124 ПЧ «ОГПС Кингисеппского района», 148 ПЧ «ОГПС Волховского района», 105 ПЧ «ОГПС Гатчинского района», 106 ПЧ «ОГПС Гатчинского района», 109 ПЧ «ОГПС Выборгского района», 111 ПЧ, 127 ПЧ, 129 ПЧ «ОГПС Кировского района», 126 ПЧ «ОГПС Кингисеппского района», 135 ПЧ «ОГПС Лужского района», 143 ПЧ «ОГПС Приозерского района», 147 ПЧ «ОГПС Всеволожского района» (затрачено 33 145,1 тыс. руб., освоение 85,5%).

В рамках выделенных средств областного бюджета на обязательное государственное **личное страхование работников противопожарной службы** Ленинградской области Государственной противопожарной службы (предусмотрено 430,5 тыс. рублей, заключены контракты с ООО «Страховая Компания «Согласие»), застрахованы 1 970 работников на период 01.01.2022 - 31.10.2022 (на сумму 241,9 тыс. руб.) и 2001 работник на период 01.11.2022 - 31.12.2022 (на сумму 100,1 тыс. руб.).

✓ В состав ГКУ «Леноблпожспас» входит 13 отрядов Государственной противопожарной службы, в подчинении которых находятся 58 подразделений (55 пожарных частей и 3 отдельных поста пожарных частей), штатная численность учреждения в 2022 году увеличена на 101 единицу и составила 2 181.

Кроме того, среди работников противопожарной службы проведены различные **стимулирующие акции и конкурсы**, в т.ч. акция «День пожарной безопасности Ленинградской области» (Волосовский район) и учебно-методический сбор (затраты 480,0 руб., 100%), конкурс «Лучший пропагандист пожарной безопасности», фотоконкурс «Пожарное дело в объективе» (затраты 99,5 тыс. руб., 100%), ежегодные областные конкурсы «Лучший отряд противопожарной службы Ленинградской области», «Лучший работник противопожарной службы Ленинградской области» (затраты 100,0 тыс. руб., 100%).

В целях содействия противопожарной службе в Ленинградской области созданы и привлекаются **общественные формирования**.

В Сводном реестре общественных объединений пожарной охраны Ленинградской области зарегистрировано 700 общественных объединений пожарной охраны, в т.ч.: 78 добровольных пожарных команд, численностью 948 добровольцев (2021г. – 902, +5,1%) и 75 единиц пожарной техники; 622 добровольные пожарные дружины, численностью 3137 добровольцев (2021г. – 3 027, +3,63%). За 2022 год к тушению пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций привлекались 1872 добровольца и 535 единиц техники. Действует 71 дружина «Юный пожарный», ежегодно с 2017 года проводятся межрегиональные встречи дружин юных пожарных Ленинградской, Новгородской и Псковской областей и г.Санкт-Петербурга.

Среди добровольных пожарных команд и между добровольными юными пожарными командами проведены: 1 областной слет, 1 конкурс, 1 межрегиональная встреча и 1 соревнование по пожарно-прикладному спорту (затрачено 593,5 тыс. рублей, 100%).

Инструкторами **противопожарной профилактики** пожарных частей осуществлено 8 537 выходов на объекты защиты, проведено 51 730 профилактических мероприятий, в т.ч. в образовательных организациях (16 554; 32%), учреждениях здравоохранения (3 208; 6%), учреждениях социального обслуживания населения (5 207; 10%), культуры (595; 1%), многоквартирном жилом фонде (12 571; 25%), частном жилом фонде (7 387; 14%), садоводческих объединениях (6 208; 12%). На базах пожарных частей противопожарной службы Ленинградской области создано 13 учебно-консультационных пунктов, проводится систематическая разъяснительная работа среди населения по вопросам пожарной безопасности.

Мероприятия	2021	2022
Профилактические мероприятия, всего:	36 172	51 730
в т.ч. среди взрослого населения	19 171	27 416
в т.ч. среди несовершеннолетних	17 001	24 314



Мероприятия с использованием передвижного учебно-консультационного пункта

В 2022 году организовано 15 выездных профилактических мероприятий с населением с использованием передвижного учебно-консультационного пункта на базе автобуса ПАЗ, снабженного социальной рекламой и оснащенного для проведения занятий и показа видеороликов на противопожарную тематику.

Разработаны и изданы 6 видов пособий, рекомендаций и листовок по профилактике пожаров общим тиражом 5 840 экз. (затрачено 175,2 тыс. руб., 100%).

Системно проводится работа по предупреждению гибели и травмирования детей на пожарах, в том числе в рамках сезонных профилактических операций («Отдых», «Лето», «Школа», «Дети», «Новый год», «Социальная защита», «Отопление», «Жилье» и др.).



Профилактические мероприятия с детьми и подростками

Проведено 218 рейдовых обходов мест проживания детей, 1 075 бесед в семьях, относящихся к «группе риска», многодетных, малообеспеченных семей.

### Профилактика лесных пожаров



В 2022 году пожароопасный сезон продлился в Ленинградской области 157 дней (с 26 апреля по 3 октября 2022 года). Согласно Сводному плану тушения лесопожарные формирования на территории Ленинградской области составляли порядка 600 чел., 2147 ед. средств пожаротушения, 397 ед. техники (из них 144 ед. тяжелой техники).

Ленинградская область по итогам сезона 2022 года вошла в топ-5 регионов России по ликвидации лесных пожаров в первые сутки (все лесные пожары на землях лесного фонда в Ленинградской области ликвидированы сотрудниками лесной охраны в день обнаружения).

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года регионом количество лесных пожаров снизилось в 6 раз, а площадь пожаров – в 30,2 раза.

✓ Так, за 2022 год на территории Ленинградской области произошло 77 лесных пожаров, площадь, пройденная огнём, составила 15,79 га, в том числе: на землях лесного фонда ликвидировано 70 (2021г. – 423) лесных пожаров на площади 11,07 га (2021г. – 334,3 га), на землях обороны и безопасности – 7 (2021г. – 25) лесных пожаров на площади 4,72 га (2021г. – 325,8 га).

✓ Наибольшее количество лесных пожаров возникло на территории Роцинского и Кингисеппского лесничеств.

✓ Средняя площадь одного лесного пожара составила 0,16 га (наименьший показатель с момента передачи Российской Федерацией полномочий Ленинградской области в сфере лесных отношений). Среднее время ликвидации одного лесного пожара составило 4 ч. 50 мин.

Достичь таких показателей удалось благодаря оперативной и слаженной работе лесопожарных формирований, оснащённости лесопожарной техникой и оборудованием, в том числе закупленных в рамках **федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»**, а также налаженному межведомственному взаимодействию и проведению профилактических, просветительских мероприятий, что соответствует Указу Президента о необходимости сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда.

В рамках этой деятельности реализованы следующие мероприятия:

✓ Сформирована эффективная система раннего обнаружения и тушения лесных пожаров (действуют 71 пожарно-химическая станция (20 ПХС – I типа, 41 ПХС – II типа, 10 ПХС – III типа) с личным составом на пожароопасный сезон в 700 человек, развивается система видеонаблюдения, насчитывающая более 150 видеокамер и охватывающая более 90% территории региона). Координатором этой деятельности является Региональный центр диспетчерского управления ЛОГКУ «Леноблес»;

✓ Произведена поставка техники и оборудования (4 бортовых пожарных автомобиля КАМАЗ, прицеп легкой с комплектом противопожарного оборудования, пожарная автоцистерна АЦ 8,0-40, средства пожаротушения, горюче-смазочные материалы, масла, рукава пожарные, мобильный универсальный пожарный модуль, 2 лесопожарные лодки с мотором, 4 мотовездехода/снегоболотохода, 17 зажигательных аппарата);



✓ На землях лесного фонда обновлено 390,8 км и произведено строительство ещё 45,8 км лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров. Обновлено более 7,8 тыс. км существующих и создано порядка тысячи километров новых противопожарных минерализованных полос. Убраны свалки на территориях Всеволожского лесничества в объеме – 9575 куб. м, Кингисеппского лесничества – 135 куб. м, Роцинского лесничества – 90 куб. м, Приозерского лесничества – 19 куб. м, Бокситогорского лесничества – 4517,1 куб. м, Ломоносовского лесничества – 230 куб. м. Установлено 3,5 тыс. информационных стендов и аншлагов о необходимости соблюдения пожарной безопасности в лесах;

✓ Для осуществления оперативного выявления и ликвидации лесных пожаров разработано и утверждено 1458 маршрутов наземного патрулирования общей протяжённостью более 78,9 тыс. км. Сводным планом тушения лесных пожаров Ленинградской области предусмотрена возможность привлечения более 5,8 тысяч человек, порядка 2,3 тысяч единиц техники и 10,2 тысяч средств пожаротушения.

Всего в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» приобретено лесопожарной техники и оборудования на сумму 40,7 млн руб.

Основной причиной возникновения лесных пожаров явилось неосторожное обращение гражданами с огнем. По всем случаям для установления лиц, виновных в возникновении лесных пожаров и привлечения их к ответственности, материалы дел переданы в органы надзорной деятельности ГУ МЧС России по Ленинградской области.



В целях профилактики соблюдения правил пожарной безопасности в лесах в пожароопасный сезон обеспечивается размещение информации о пожарной обстановке на землях лесного фонда на официальном сайте Администрации Ленинградской области, и специальном приложении Рослесхоза «Берегите лес». При содействии Городского центра размещения рекламы в метрополитене Санкт-Петербурга организована периодическая трансляция звукового обращения о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах в период с мая по сентябрь.

#### **Выводы:**

Пожарная обстановка в населённых пунктах и лесополосе не опасная и контролируемая. Обеспечение ликвидации пожаров поддерживается на высоком оперативном уровне.

Основными задачами на ближайшую перспективу должны стать поддержание подразделений противопожарной службы в постоянной готовности к действиям по назначению; развитие инфраструктуры отрядов; повышение качества аттестации пожарных и повышение уровня их профессиональной подготовки.

С 1 марта 2023 года вступают в силу изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, предусматривающие установку и поддержание в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. За их отсутствие в жилых помещениях, может следовать административная ответственность. В этой связи необходимо внести соответствующие изменения в региональное законодательство и провести мероприятия по приведению жилищ нуждающихся лиц в социальной поддержке категорий населения в пожаробезопасное состояние.

## **15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

### **Чрезвычайные ситуации и происшествия**

В 2022 году на территории Ленинградской области **режимы действия ЧС** федерального и регионального уровня не вводились. Вместе с тем, в ряде населённых пунктов объявлялись локальные ЧС и режимы повышенной готовности, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции «COVID-19», а также других причин техногенного и природного характера, в т.ч. связанные с взрывами бытового газа и пожарами в многоквартирных домах (Всеволожский МР, Выборгский МР, Ломоносовский МР), экологической безопасности объекта химической промышленности (Всеволожский МР), проблемами теплоснабжения (Всеволожский, Кировский МР), половодья и загрязнениями водоёмов.

В состав **аварийно-спасательной службы** входят 5 поисково-спасательных отрядов (г. Тосно, г. Шлиссельбург, г. Приозерск, г. Новая Ладога, г. Лодейное Поле) общей штатной численностью 176 чел. На вооружении АСС по нормам обеспечения 189 ед. техники, фактически – 150 ед. (79,4%), оснащённость аварийно-спасательным имуществом и снаряжением по нормам – 88 ед., фактически – 82 ед. (93%). Для оснащения спасательных подразделений в 2022 году приобретено аварийно-спасательное оборудование и средства на 8 млн. руб.

В 2022 году продолжена **реализация мероприятий**, направленных на обеспечение готовности Ленинградской областной подсистемы РСЧС к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, силами противопожарной и Аварийно-спасательной службы Ленинградской области, в том числе:

- обеспечение на региональном уровне органов управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС информацией о прогнозной и оперативной гидрометеорологической обстановки на территории Ленинградской области;

- ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и ликвидации заторов на реках Ленинградской области;

- авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках Ленинградской области в период весеннего половодья и пожароопасный сезон.

Поисково-спасательными отрядами ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты» проведено:

- 1 166 (2021г. – 1 779) **поисково-спасательных работ**, при которых спасено (оказана помощь) 727 (2021г. – 1 011) граждан (не по вине спасателей погибло 133 человек в дорожно-транспортных происшествиях на региональных и федеральных трассах, а также из-за несоблюдения гражданами в зимний период правил поведения на воде);

- 98 патрулирований, в ходе которых осмотрено более 200 мест традиционного отдыха населения на льду;

- свыше 200 патрулирований на водоемах и в местах массового отдыха населения (вблизи водоемов), по недопущению купания в необорудованных для этого местах, а также соблюдения требований безопасности при нахождении на воде, особое внимание уделялось несовершеннолетним (охвачено более 45 водоемов, выставлено более 150 аншлагов).

Продолжена реализация мероприятий, направленных на **обеспечение готовности Ленинградской областной подсистемы РСЧС к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации**, носящие циклический характер: обеспечение информацией о прогнозной и оперативной гидрометеорологической обстановке; ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и ликвидации заторов; авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках в период весеннего половодья и пожароопасный сезон.

За 2022 год проведено 406 учебно-тренировочных занятий, 4 тактико-специальных учений, 2 учебно-тренировочных сбора.



Учебно-тренировочные занятия 2022 год



Комплексные тактико-специальные учения 2022 год

В целях осуществления подготовки руководителей и работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций в государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Ленинградской области» (УМЦ) за год обучено 1545 (2021г. – 1413) человек, в т.ч. - по плану комплектования 773 человека; в рамках внебюджетной деятельности – 772 человека. В течение 2022 года с участием преподавателей УМЦ проведено 5 учебно-методических сборов с заместителями глав администраций ОМСУ по безопасности в области обеспечения безопасности населения.

✓ Активно проводится работа с подрастающим поколением по вопросам безопасности жизнедеятельности: проведены региональные соревнования «Школа безопасности» на базе ГБУ ДО «Центр «Ладога», в т.ч. в виде кросс-похода «Маршрут выживания с элементами поисково-спасательных работ»; проведен I этап VI Всероссийского героико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда спасения» с участие 340 человек. Лучшие работы в конкурсных номинациях направлены в Организационный комитет фестиваля для участия во II этапе, победителем II этапа в номинации «Конкурс музыкального творчества» стал ученик МБОУ «СОШ № 10» г.Выборга Роман Штрахов.

В 2022 году продолжена реализация мероприятий, направленных на совершенствование системы оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Утвержден «План приведения региональной системы оповещения населения Ленинградской области в готовность к выполнению задач по предназначению». Показатель оповещаемости населения в совокупности составляет 69,8%, региональная система оповещения соответствует 10 критериям из 14.

#### **Надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в отношении 275 объектов: 190 органов местного самоуправления и 84 юридических лиц.

В 2022 году запланировано 54 проверки выполнения органами местного самоуправления требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и 149 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний надзорного органа.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в 2022 году проведено 16 плановых проверок и 20 проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

В ходе плановых проверок выявлено 128 нарушений, составлено 16 актов и 12 предписаний. По результатам внеплановых проверок составлено 20 актов, в 18 случаях (90%) выявлены факты неисполнения предписаний в установленный срок.

Из 64 предписаний устранено 27 (42 %). Наиболее характерными нарушениями являются: отсутствие систем оповещения и резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС. В отношении органов местного самоуправления составлено 30 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст. 20.6 и ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ. 22 органа местного самоуправления привлечено судом к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 620 000 рублей.

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») в 2022 году реализовывался значительный комплекс финансово обеспеченных мероприятий, в т.ч.:

✓ обеспечение деятельности и выполнение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» численностью 234 чел. (объем бюджетных ассигнований ленинградской области 247 956,3 тыс. руб., освоено 99,9%);

✓ формирование резерва имущества гражданской обороны Ленинградской области, приобретение средств индивидуальной защиты (10 442,0 тыс. руб., 100%);

✓ реализация внеплановых и неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (4 755,9 тыс. руб., 100%, заключены государственные контракты на оказание услуг по предоставлению оперативной, фактической гидрометеорологической информации, на авиационное обеспечение мониторинга местности при организации и ведении поисково-спасательных работ, на проведение взрывных работ по ослаблению ледовых полей на реках Ленинградской области, организацию мероприятий по ликвидации затопов на реках Ленинградской области, а также на поставку горюче-смазочных материалов);

✓ оснащение (переоснащение) поисково-спасательных станций специальной техникой, оборудованием, средствами связи, снаряжением и инструментом (15 805,4 тыс. руб., 99,6%, приобретены: комплект ЛАРН - 1 ед., лодки резиновые - 2 ед., аварийно-спасательное оборудование и снаряжение в количестве 102 ед., костюмы химической защиты, гидротермокостюмы, костюмы спасателей, ботинки, мягкий инвентарь в объёме 984 ед. ), прочее снаряжение (плоты спасательные в количестве 4 ед., комплект инструментов для устранения утечки нефтепродуктов - 98 ед., произведен ремонт специального автотранспорта и плавательных средств);

✓ обслуживание, эксплуатация и ремонт сооружений (складских помещений и т.п.) гражданской обороны (835,0 тыс. руб., 93,8%, заключен контракт на техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения на объекты в г. Тихвин, пос. Гаврилово, а также закупку аккумуляторных батарей);

✓ создание, хранение и восполнение резерва продовольствия, вещевого имущества и предметов первой необходимости для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области (3 735,2 тыс. руб., 100%, обеспечено хранение резерва продовольствия, вещевого имущества и предметов первой необходимости, заложенных на хранение, восполнение продовольственных резервов истекающего срока годности);

✓ обеспечение деятельности и выполнение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект № 58 Правительства Ленинградской области» ( 84 553,7 тыс. руб., 99,5%);

✓ развитие и поддержание в готовности технических систем управления гражданской обороны и оповещения населения, в том числе развитие систем оповещения населения (16 759,9 тыс. руб., 100%), сопряжение региональной системы оповещения населения Ленинградской области с 67 муниципальными системами оповещения (2 726,4 тыс. руб. 100%..

✓ обслуживание, эксплуатация и приобретение средств обеспечения систем оповещения населения (31 614,8 тыс. руб., 100%, 360 каналов связи);

✓ обслуживание, эксплуатация, приобретение основных средств, текущий и капитальный ремонт зданий и сооружений (69 401,2 тыс. руб., 100%);

Всего на реализацию основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2022 году было предусмотрено 294 869,7 тыс. руб., фактическое выполнение составило 99,7%.

На реализацию основного мероприятия «Развитие и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» в 2022 году предусмотрено 205 870,5 тыс. рублей, фактическое выполнение составило 99,8%.

#### **Выводы:**

Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы.

В 2023 году основной задачей остаётся расширение возможной системы оповещения населения (МСО), а также контроль за выполнением требований надзорных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. исполнением ранее выданных предписаний.

## **16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН**

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области принят ряд **нормативно правовых актов**:

✓ Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз, «О правовом информировании и правовом просвещении граждан на территории Ленинградской области» № 67-оз, «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 18.04.2012 № 29-оз, «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области» от 18.07.2016 № 62-оз и др.;

✓ Постановления Правительства Ленинградской области «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 7 марта 2013 года № 65, «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области» от 19 сентября 2013 года № 301, «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области» от 28 мая 2015 года № 183, «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других» от 28 мая 2015 года № 184, «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и внесении изменений в постановление правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении штатного расписания и положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» от 03.12.2012 № 384.

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, для рассмотрения обращений граждан.

В рамках правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится необходимая информация.

✓ *Порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи; содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей; компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений; правила оказания государственных услуг; основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений; порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.*

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а также список **адвокатов**, оказывающих соответствующие услуги, размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <https://social.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/o-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi/spisok-advokatov-na-2020-god>

**Финансирование мероприятий**, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счёт бюджетных ассигнований из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

✓ *Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.*

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В рамках полномочий **Комитета по социальной защите населения Ленинградской области** реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. Он включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч. оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 №301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч. посредством размещения и обновления правовой информации в печатных изданиях, на информационных стендах, официальных сайтах, в ответах на обращения граждан, а также в ходе публичных выступлений должностных лиц и личного приема граждан.

✓ *Так, на электронном Интернет-ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области даны правовые разъяснения гражданам по вопросам: профилактики правонарушений; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми; добровольной сдачи оружия на возмездной основе; создания и деятельности общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин); добровольного содействия в поиске лиц пропавших без вести; телекоммуникационной безопасности; противодействия коррупции; действий при ЧС; деятельности совещательных органов; публикуемых НПА.*



Комитетом по печати Ленинградской области формируются и реализуются проекты социальной рекламы по формированию правосознания граждан по всем наиболее острым проблемным вопросам (отношение к наркотикам и алкоголю, коррупции, безопасности на дороге и др.).

Создание и распространение социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области осуществлялось в рамках заключенных государственных контрактов на общую сумму 2 930 747 руб.

✓ Комитетом организовано распространение социальной рекламы на следующих носителях: наружная реклама (билборды); размещение рекламы в общественном транспорте; размещение рекламы в вагонах электропоездов; размещение баннерной рекламы на информационных сайтах в сети Интернет; изготовление полиграфической продукции (плакаты).

✓ По заказу Комитета наружная социальная реклама размещается вдоль дорог и в населенных пунктах Ленинградской области на рекламных конструкциях с размером рекламного поля 6х3 метра (билбордах). Общее количество рекламных конструкций, задействованных в этом году для размещения рекламы по вопросам профилактики правонарушений составило 79 сторон, на общую сумму 1 654 023 руб. (20 937 – 1 сторона./мес), в том числе:

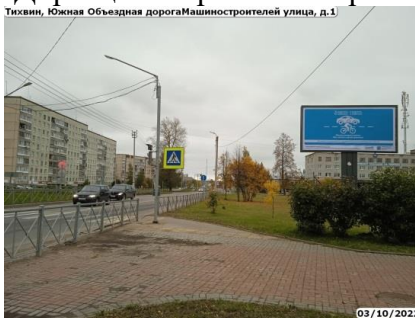
- в рамках **месячника антинаркотической направленности и популяризации ЗОЖ**, который проходил в Ленобласти 25 мая – 26 июня, было размещено 10 сторон;



- по теме **«Безопасность дорожного движения»** размещено 40 рекламных баннера, из них: в июне, августе и октябре была размещена наружная реклама, направленная на профилактику ДТП с участием пользователей средств индивидуальной мобильности, задействовано 10 рекламных конструкций.



Комитет по печати Ленинградской области принял участие в проведении Конкурса социальной рекламы по **безопасности велосипедного движения**, инициатором которого выступила Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.



В июле и октябре текущего года наружная реклама размещалась в целях привлечения внимания участников дорожного движения к проблеме **превышение скоростного режима участниками движения**. Реклама была размещена на 20 рекламных конструкциях;

109 км Мурманское шоссе поворот на Волхов и Новую Ладугу в СПб



01/10/2022

83 км 600 м Мурманское шоссе п. Дусьево 300 м до развязки на п. Шум в СПб



01/10/2022



По теме «Противодействия терроризму» в сентябре 2022 года наружная реклама была размещена на 19 рекламных конструкциях.

Основной бор, Солнечная улица Молодежная улица ст/В



01/09/2022

г. Луга, пр. Володарского-Медведское шоссе



01/09/2022

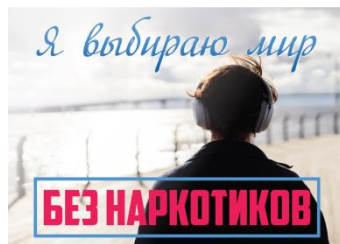
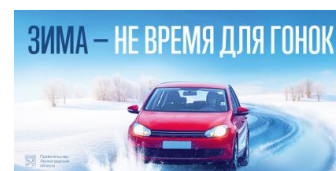


Декабре планируется разместить наружную рекламу о правилах БДД в зимних условиях, реклама будет размещена на 10 рекламных конструкциях расположенных на Новоприозерском, Киевском, Кингисеппском, Мурманском и Московском шоссе, Скандинавии и вдоль Дороги Жизни.



Разработана и размещена социальная реклама как на наружных носителях (билбордах), так и на транспорте.

С 1 мая по 30 октября по заказу Комитета организовано размещение стикеров по темам «БДД», «Противодействие наркомании» и «Действия при обнаружении подозрительных предметов» в салонах общественного транспорта. Стикеры в количестве 900 штук были размещены в салонах 340 автобусов, курсирующих по территории Ленинградской области, на общую сумму 567 786 руб.



В 2022 году Комитет организовал размещение социальной реклама по темам «Противодействие коррупции», БДД (использование световозвращающих элементов на одежде в темное время суток) в виде стикеров в вагонах электропоездов. В период с 1 сентября по 10 декабря размещены 750 стикеров на общую сумму 639 000 руб. в вагонах электропоездов, с охватом 100% направлений: Балтийское/ Витебское - 36 поездов; Московское/ Ладужское/ Финляндское - 89 поездов.

В 2022 году, с учетом возможностей проведения рекламных кампаний, Комитетом было принято решение о размещении баннерной социальной рекламы темам «БДД» и «Противодействие терроризму» на информационных ресурсах в сети Интернет. Для этого были задействованы сайты информационных агентств, входящих в Топ-10 рейтинга медиаресурсов Санкт-Петербурга и Ленинградской области по данным «Медиалогии»: это - «Фонтанка.ру», «47News.ru», «Online47.ru».

В соответствии с порядками предоставления субсидий Комитетом ежегодно утверждаются приоритетные темы для СМИ: «Повышение культуры вождения и обеспечение безопасности на дорогах, снижение смертности в ДТП»; «Противодействие коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям, профилактика коррупционных нарушений»; «Противодействие коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям, профилактика коррупционных нарушений»; «Популяризация деятельности действующих добровольных народных дружин и общественных организаций правоохранительной направленности».

Информационные материалы по вышеуказанным темам размещаются в районных и региональных средствах массовой информации: в 25 газетах, выходящих в 17 районах области и 1 городском округе; в 1 региональной газете; 11 сетевых СМИ, на 9 радиоканалах, вещающих в 7 районах области; на 11 телеканалах, осуществляющих вещание в 11 районах Ленинградской области. Всего вышло 1597 материалов.

✓ Так, в 2022 году Издательским центром «Кириши» реализуется медиапроект «Ни дать, ни взять». Цель медиапроекта – пропаганда соблюдения антикоррупционного законодательства как одобряемой в Ленинградской области нормы поведения. В рамках проекта задействованы печатные, радио и сетевые СМИ в 10 районах Ленинградской области. За 3 квартала 2022 года в 7 печатных СМИ вышло 9 материалов, 108 постов в соцсетях 12 СМИ, 300 минут аудиоконтента на 5 радиостанциях. Сумма субсидии в виде гранта на реализацию медиапроекта составила 2 млн. руб.

✓ В рамках медиапроекта «Ленинградская панорама», который выходит в 25 районных газетах и на их ресурсах в сети интернет были опубликовано интервью с прокурором Ленинградской области о достижениях и новых вызовах региональной прокуратуры, экологических проблемах, коррупции в сфере ЖКХ и на госслужбе, криминале и экстремизме.

Ежегодно в ноябре месяце проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры и юстиции. Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.



**Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне** в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

Так, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области на своём официальном сайте, а также в социальных сетях (Инстаграмм, Фейсбук, Твиттер) на регулярной основе размещает актуальную информацию для граждан об основах соблюдения мер безопасности и сохранности имущества, памятки «как не стать жертвой преступления», справочные данные о предоставлении государственных услуг, работе «телефона доверия», контактах профильных служб и территориальных подразделений, проводятся специальные выездные мероприятия.

Работа, направленная на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан, осуществляется также участковыми уполномоченными полиции (УУП), как в рамках осуществления профилактической работы с лицами, состоящими на учётах, так и при осуществлении профилактического обхода административных участков, проводимого в ежедневном режиме. Кроме того, ежегодно УУП проводят отчеты перед населением, освещаются правовые вопросы.

С целью формирования правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, ГУ МВД России совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан План проведения информационно-просветительских мероприятий в образовательных организациях гарнизона на учебный год.

Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на осуществление медиативных технологий в образовательных организациях, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей.



✓ Одновременно, в целях разъяснения родителям и детям правил безопасного поведения, в том числе с разъяснением административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений и преступлений, а также с целью недопущения совершения преступлений в отношении детей, представителями подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов на системной основе проводились единые информационные дни в образовательных организациях региона. Проведение указанных мероприятий на районном уровне было освещено в средствах массовой информации, а также на официальных сайтах территориальных органов.

✓ Необходимо отметить, что работа сотрудников полиции с несовершеннолетними правонарушителями, неблагополучными родителями, осуществляется также совместно с волонтерскими движениями, общественными организациями, занимающимися профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

✓ Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов полиции во взаимодействии со специалистами субъектов системы профилактики, в рамках рассмотрения поведения подростков на заседаниях районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводятся консультации с состоящими на профилактическом учете несовершеннолетними и их родителями по организации досуга и внеурочной деятельности с целью предупреждения совершения с их стороны и в отношении них противоправных действий.

### **Выводы:**

Необходимо продолжить насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.

Активное использование возможностей социальной рекламы целесообразно, прежде всего, в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.

## **III. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области за 2022 год можно оценить, как «не опасная и контролируемая».

Реализуемый комплекс оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мер, а также финансово-обеспеченные мероприятия государственных и муниципальных программ Ленинградской области способствуют созданию благоприятных условий социально-экономического развития и безопасности проживания.

**Выводы по основным направлениям деятельности** в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области:

<b>Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ</b>	<b>РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка)</b>
1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств	«Удовлетворительно»
2) Предупреждение преступлений и правонарушений	«Удовлетворительно»
3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений	«Удовлетворительно»
4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий	«Удовлетворительно»
5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности	«Удовлетворительно»
6) Противодействие незаконной миграции	«Удовлетворительно»
7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних	«Удовлетворительно»
8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности	«Удовлетворительно»
9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма	«Удовлетворительно»
Отдельные оценки по реабилитации и социальной адаптации в сфере наркомании и алкоголизма	«Неудовлетворительно»
10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности	«Удовлетворительно»
11) Обеспечение экономической безопасности	«Удовлетворительно»
12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения	«Удовлетворительно»
13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды	«Удовлетворительно»
14) Обеспечение пожарной безопасности	«Удовлетворительно»
15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера	«Удовлетворительно»
16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан)	«Удовлетворительно»

### **Оценка показателей эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным (приоритетным) направлениям:**

✓ - социальная адаптация осуждённых; стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; привлечение граждан к охране общественного порядка; предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» – **«эффективно»**;

✓ - социальная реабилитация несовершеннолетних, организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации – **«удовлетворительно»**;

✓ - социальная адаптация больных наркоманией; социальная адаптация больных алкоголизмом; предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении – **«неудовлетворительно»**;

**Общая оценка** (по совокупности оценок направлений деятельности) Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений – **«удовлетворительно»**.

## **IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ**

Исходя из позиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, основными причинами совершения преступлений в Ленинградской области являются:

1) Неудовлетворенность ранее судимых своим положением в обществе (имеют стойкую систему антиобщественных взглядов), в связи с чем фактор повторности составляет около 50% регистрируемой преступности где виновное лицо установлено;

2) 30% всех повторных преступлений совершается лицами, имеющими наркотическую зависимость, еще порядка 30% - это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с преступлениями линии НОН (рост числа подучетных лиц данной категории);

3) Незанятость общественно-полезной деятельностью маргинальной части общества. Так из числа совершивших повторные преступления более половины осужденных не имели постоянного места работы или учебы;

4) Каждое второе «бытовое» преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

✓ В целях профилактики данных негативных социальных явлений в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.

✓ Идёт постоянная борьба с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, нелегальным и контрафактным оборотом алкогольной продукции, наркотизацией и алкоголизацией населения.

✓ Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение к ним административных санкций и уголовно-правовых норм превенции, а также изъятие из обращения граждан оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в т.ч. на возмездной основе.

Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи и мошенничества.

✓ В условиях ограничений, связанных с пандемией и «локдауном» (2020-2022гг.), данные виды преступных деяний начали активно проявлять себя с применением IT-технологий, при этом основную долю потерпевших составляют пожилые граждане;

✓ В структуре краж с проникновением доминирующее положение сохраняют хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

Значительный уровень рецидивной преступности в Ленинградской области обусловлен рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти, в т.ч.:

✓ недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);

✓ нехватка штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;

✓ законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, позволяет им вести маргинальный образ жизни (меры государственного принуждения по их адаптации и ресоциализации фактически отсутствуют).

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, составляющей врачебную тайну о лицах данной категории.

Многие мигранты, пребывающие в Ленинградской область, не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого – их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

✓ Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

### **Принимаемые меры**

Органами внутренних дел, следствия и прокуратуры продолжена работа по вынесению в порядке ст.158 УПК РФ представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам. В соответствии с действующим законодательством по ним приняты меры реагирования. По фактам нереагирования должностных лиц на внесённые представления составлены протоколы об административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Совместно с уголовно-исполнительными инспекциями, территориальными органами внутренних дел осуществляется индивидуальная профилактика с подучётным элементом.

✓ С целью стабилизации оперативной обстановки, усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, ежеквартально иницируется и проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Профучет». Данное мероприятие направлено на предупреждение совершения правонарушений и преступлений, в первую очередь лицами, в отношении которых установлен административный надзор, а также на обеспечение контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом обязанностей и ограничений.

В качестве мер устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, по основаниям, предусмотренным статьями 26 и 27 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», принимаются решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам и административном выдворении за пределы Российской Федерации - 854 (-113).

Со своей стороны, органы исполнительной и местного самоуправления Ленинградской области принимают комплексные меры (см. раздел 2 результатов мониторинга), в т.ч. направленные на материально-техническую поддержку правоохранительных органов, сокращение уличной, рецидивной и подростковой преступности, профилактику дорожно-транспортных происшествий, алкоголизма и наркомании, нелегальной миграции, экстремизма и терроризма, коррупции, преступлений и правонарушений в экономике, правовое просвещение граждан.

Необходимые мероприятия предусматриваются профильными государственными и муниципальными программами. Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений в проблемных областях выносятся на обсуждение коллегиальных совещательных органов различного уровня.

Так, помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, путём предоставления комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи осуществляется нуждающимся лицам не только после их освобождения, но ещё с момента их нахождения в местах лишения свободы (во взаимодействии профильных социальных учреждений с ФСИН, при подготовке осуждённых к освобождению).

✓ *Повышению эффективности работы с лицами, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, будет способствовать вступление в силу федерального закона «О системе probation в Российской Федерации».*

## **V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Исходя из статистических данных, причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, прогнозируется снижение регистрируемых **тяжких и особо тяжких составов преступлений**.

✓ *При этом на изменение тренда прогноза общеуголовной преступности могут оказывать влияние такие факторы, как изменение уголовного законодательства, учётно-регистрационная дисциплина, масштабы выявления латентных составов преступлений и «многоэпизодность» уголовных дел, принимаемые акты декриминализации и амнистии;*

✓ *Высоким будет оставаться доля краж и мошенничеств с применением IT-технологий;*

✓ *В связи с санкционным режимом, введённым в отношении России, нехваткой некоторых товаров, снижения поставок автомобилей и запчастей, сохраняется угроза хищений автотранспорта и других корыстных преступлений.*

**Ситуация в общественных местах и, в том числе на улицах, указывает на негативную тенденцию её развития, что связано со следующими факторами:**

✓ *Ослабление «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах из-за нехватки территориальных подразделений, опорных пунктов и штатной численности полиции;*

✓ *Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся.*

✓ *Недостаточные масштабы внедрения современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) не позволит обеспечить полный контроль за ситуацией в населённых пунктах (невозможность реагировать на изменение мест притяжения криминального элемента).*

**Сохранится высокий уровень преступной активности (более 50%) со стороны ранее судимых лиц, что связано со следующими причинами:**

✓ *Маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, нежелание ресоциализироваться, отсутствие мер государственного принуждения (в т.ч. в рамках индивидуальной профилактики);*

✓ *Отсутствие в регионе целевых мероприятий в рамках государственных программ;*

✓ *Отсутствие специализированных учреждений профилактики правонарушений как комплексного так и целевого назначения, системы выявления, учёта и контроля оказания услуг лицам данной категории;*

✓ *Отсутствие системы учёта нуждаемости лиц «группы риска» и оказания им социальной помощи;*

**Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения, в т.ч. тяжкие и особо тяжкие преступления против личности на «бытовой почве», будут составлять до трети всей регистрируемой преступности и могут иметь тенденцию к возрастанию, что обусловлено:**

✓ *Отсутствием в регионе целевых мероприятий в рамках государственных программ;*

✓ *Отсутствием специализированных учреждений для вытрезвления граждан, находящихся в тяжелой степени опьянения, несвоевременное изъятие данного контингента из общественных мест;*

✓ *Маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, нежелание адаптироваться, отсутствию мер государственного принуждения к социальной адаптации;*

✓ *Отсутствии системы учёта нуждаемости лиц «группы риска» и оказания им социальной помощи;*

**Подростковая преступность будет иметь тенденцию к сокращению, а преступления в отношении несовершеннолетних возрастать, чему способствуют следующие объективные причины:**

✓ *Наличие широкого набора имеющихся правовых и финансовых инструментов воздействия в сфере профилактики противоправных деяний со стороны несовершеннолетних и, в то же время, недостаточность санкционных мер воздействия на лиц, посягающих на здоровье и половую неприкосновенность подростков;*

✓ *Отсутствие системы учёта (реестра) семей, находящихся в социально-опасном положении не позволяет эффективно контролировать принимаемые профилактические меры по недопущению возможных правонарушений, суицидов, самовольных уходов из дома.*

Наличие постоянного оборота **наркотических и психотропных веществ**, что во многом обуславливается приграничным положением Ленинградской области.

**Миграционные процессы** в регионе будут нарастать как за счёт реализуемой политики привлечения иностранной рабочей силы, так и потока беженцев и вынужденных переселенцев из мест конфликтов в граничащих с Россией государствах.

Уровень **дорожно-транспортных происшествий** не будет превышать 3 тыс. проявлений в год благодаря активной работе по ликвидации аварийно-опасных участков, последовательному качественному обустройству уличной дорожной сети современными инженерными методами контроля за обстановкой.

Угрозообразующими факторами в сфере **противодействия экстремизму и терроризму** являются возможные провокации и диверсии со стороны выходцев из Украины, где проводится специальная военная операция.

## **VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

**Приоритетными задачами субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на 2023 год** по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ, являются:

### **1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:**

✓ *завершение строительства здания отдела полиции в г. Кудрово Всеволожского МР, строительство здания отдела полиции в г. Сертолово Всеволожского МР;*

✓ *формирование штатного состава и комплектование 132 отделения полиции в пос. Усть-Луга Кингисеппского МР, организация работы отдела по вопросам миграции в пос. Аннино Ломоносовского МР и МРЭО № 12 ГИБДД в г. Тосно Тосненского МР;*

✓ *стимулирование сотрудников полиции (за счёт премирования вне системы оплаты труда) на эффективное выполнение задач по охране общественного порядка и обеспечению задач по обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, сокращение некомплекта в основных подразделениях;*

✓ *пересмотр расценок, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154 на возмездное изъятие из оборота граждан предметов вооружения;*

✓ *обеспечение размещения судебных участков в строящемся здании в г. Мурино Всеволожского района; ремонт помещений на судебных участках № 7, 8, 47, 56, 57, ремонт фасадов на судебных участках № 20, 21, 22, 23, 77, 85; капитальный ремонт помещений судебных участков № 48, 49; обновление компьютерного парка на судебных участках;*

✓ *правовое урегулирование на федеральном уровне возможностей:*

- *финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения, а также снижение некомплекта полиции, в т.ч. за счёт стимулирования (поощрения) сотрудников, непосредственно обеспечивающих поддержание правопорядка и безопасности из средств областного бюджета (в рамках соглашения Правительства Ленинградской области с МВД России);*

- *создания муниципальной милиции (с принятием федерального закона);*

### **2) Предупреждение правонарушений:**

✓ *усиление роли административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений, взыскания административных штрафов;*

✓ *обеспечение принципиального подхода органов следствия и дознания при вынесении представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также в преследовании лиц, не реагирующих на данные обращения;*

✓ *организация проведения оперативно-профилактических операций, направленных на сокращение преступлений, совершаемых повторно, в т.ч. со стороны лиц, находящихся под административным надзором;*

✓ *укрепление информационного взаимодействия в части реагирования на уведомления учреждений исполнения наказания о готовящихся к освобождению осуждённых лицах;*

✓ включение в государственные и муниципальные программы Ленинградской области целевых финансово обеспеченных мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц.

✓ дальнейшая проработка вопросов создания центров профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска» или целевых учреждений профилактики правонарушений («Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», «Кризисный центр помощи лицам, подверженным насилию в семье»);

✓ разработка областного законодательства, связанного с квотированием рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

✓ устранение выявленных органами прокуратуры недостатков в деятельности органов внутренних дел и уголовно исполнительных инспекций, связанных с нарушениями закона в исполнении наказаний и осуществлении иных мер уголовно-правового характера;

✓ В связи с принятием Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ на региональном уровне требуется разработка необходимого пакета подзаконных нормативно-правовых актов, внесение изменений в Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз и «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 06.06.2016 № 46-оз.

### **3) Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений:**

✓ На Межведомственном координационном совете по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области целесообразно проработать вопросы координации и взаимодействия при формировании регионального сегмента единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, а также оказания на его основе адресных услуг нуждающимся лицам.

### **4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:**

✓ В приоритетном порядке обеспечить выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272, а также специально отведенных (публичных) мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, определённых постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575;

✓ В муниципальных районах целесообразно усилить профилактическую работу, предусмотрев патрулирование народных дружин в общественных местах населённых пунктов, наиболее подверженных данным преступлениям (с учётом времени, места и характера их совершения);

✓ Целесообразно инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности;

✓ Требуется усилить деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке в Тихвинском, Лужском, Кировском, Гатчинском и Волховском муниципальных районах;

✓ На муниципальном уровне необходимо проанализировать достаточность мер поддержки народных дружин, на основе чего направить в муниципальные советы инициативные обращения о принятии дополнительных расходных обязательств (с внесением изменений в действующие муниципальные правовые акты и программы);

✓ В целях активизации работы с населением, привлечения граждан к созданию новых и вступлению в действующие народные дружины, важно продолжать на системной плановой основе агитационную и консультационную работу в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий и в активах молодёжных организациях (с составлением для каждого городского и сельского поселения конкретных адресных программ), размещать агитационные материалы (плакаты, билборды) в общественных местах, в т.ч. в общественном транспорте, а также в областных и районных средствах массовой информации, привлекать старост сельских поселений для создания групп учредителей общественных организаций правоохранительной направленности. Проработать возможности формирования общественных активистов из числа преподавательского состава и абитуриентов, достигших 18-летнего возраста, по поддержанию общественного порядка на объектах образования и прилегающих к ним территориям;

✓ Инициировать внесение в Федеральный закон № 44-ФЗ от 02.04.2014 дополнения, касающегося возможности стимулирования и поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка за счёт федерального финансирования (например, в части проведения всероссийского конкурса «Лучшая народная дружина (дружинник)», а также предоставления грантов на поддержку и развитие наиболее успешных коллективов, установления специальных льгот);

✓ Требуется дальнейшей проработки вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка;

✓ Требуется проведение в Ленинградской области дополнительных организационных мероприятий по взятию членами казачьих обществ на себя обязательств по несению государственной или иной службы по конкретным направлениям деятельности, дальнейшей консолидации казачьих обществ в единую структуру, а также по реализации процедуры вхождения Отдельского казачьего общества «Областной отдел» в состав Северо-Западного Войскового казачьего общества.

#### **5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:**

✓ Предусмотреть наращивание в структуре АПК «Безопасный город» цифровых систем видеонаблюдения с 2 до 20 тыс. единиц с соблюдением приоритетов (1 – выполнение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, установленных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272; 2 – ежегодные заявки органов внутренних дел; 3 – реализация дорожной карты поэтапного развития и модернизации правоохранительных сегментов до 2030 года, с учётом реализуемых проектов благоустройства территорий «комфортная городская среда» и соглашений с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности);

✓ Продолжить согласования по вопросам подключения к ВАН АПК «Безопасный город» видеосигналов с объектов транспортной инфраструктуры «Росавтодор» и «РЖД»;

✓ Повысить коэффициент полезного действия АПК «Безопасный город» по выявлению и раскрытию преступлений за счёт; проведения поэтапной модернизации систем видеонаблюдения (имеющих более высокую разрешающую и пропускную способность); сопряжения с розыскными учётами полиции; увеличения сроков хранения видеоархива (поэтапно, с 10 до 30 дней); наращивания числа обращений через аккаунты полиции к ресурсам видеоаналитики; обеспечения обязательного заполнения реквизитов 9.1 и 32.1 в статистических карточках форм № 1 и № 1.1 единого учёта преступлений);

✓ Обеспечить контроль за соблюдением (непревышением) плановых показателей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» по погибшим в дорожно-транспортных происшествиях на территории Ленинградской области;

✓ В целях пресечения вандализма и хищений на объектах железнодорожной транспортной инфраструктуры разработать меры, направленные на обеспечение технического укрепления и охраны мест стоянок подвижного железнодорожного состава, организации совместных проверок пунктов приема металла (на предмет нарушения законодательства по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов);

✓ Проработать вопрос софинансирования расходных обязательств по материально-техническому обеспечению деятельности центра кинологической службы УТ МВД России по СЗФО в целях повышения эффективности деятельности по выявлению наркотиков и взрывчатых веществ, а также обеспечения общественного порядка на объектах транспорта Ленинградской области;

#### **б) Противодействие незаконной миграции:**

✓ Обеспечить поддержание конструктивного диалога с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций с целью недопущения возникновения конфликтов между людьми (группами людей) различных национальностей и вероисповеданий;

✓ Усилить оперативные позиции в миграционной среде в целях получения упреждающей информации о готовящихся провокациях и диверсиях со стороны выходцев с Украины и им сочувствующим. Спланировать проведение целевых оперативно-профилактических мероприятий в данной сфере;

✓ В целях поддержания дальнейшего позитивного контроля за ситуацией в миграционной среде:

- продолжить взаимодействие в рамках коллегиальных органов, образованных Правительством Ленинградской области и федеральными органами исполнительной власти;

- рассмотреть на заседании Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопрос «Об установлении допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Ленинградской области отдельные виды экономической деятельности в 2024 году» (согласно методическим рекомендациям Минтруда и социальной защиты РФ);

- при реализации Проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область» акцентировать усилия на мероприятиях консультативного характера по информированию иностранных граждан о законодательстве Российской Федерации, правилах и нормах поведения, по-лезных адресах и контактных данных муниципальных и региональных органов власти, учреждениях здравоохранения, миграционных центрах, региональных национально-культурных автономиях.

## **7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:**

✓ *Предусмотреть в государственных (муниципальных) программах, отраслевых НПА отдельные мероприятия, связанные с предупреждением подростковой преступности, координацией деятельности органов и учреждений системы профилактики по оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечению безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел;*

✓ *Особое внимание необходимо уделить предупреждению преступлений в отношении детей, а также пофилактике жестокого обращения с детьми в среде сверстников, травли детей (буллинг), вовлечения детей в деструктивные сообщества. Провести анализ эффективности проводимой индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними с учетом их возрастных и поведенческих особенностей с целью профилактики оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа, в т.ч. по ГБУЛО «Толмачевский ресурсный центр». Практиковать индивидуально-профилактическое воздействие на подростков с девиантным поведением через помещение их в ЦВИНП или ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»;*

✓ *Принять дополнительные меры, направленные на профилактику преступлений со стороны несовершеннолетних и их соучастии в Выборгском, Ломоносовском, Приозерском, Подпорожском, Кингисеппском, Волховском, Лужском, Волосовском, Гатчинском МР. Активизировать работу по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий (ст.150, 151 УК РФ);*

✓ *Проработать с участием Уполномоченного по правам ребёнка Ленинградской области и Общественной палаты Ленинградской области вопрос о целесообразности реорганизации работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области с выводом функций по её организационно-техническому обеспечению из полномочий Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (с созданием самостоятельного органа);*

✓ *Продолжить совершенствование имеющихся навыков и компетенций для осуществления профессиональной эффективной межведомственной деятельности сотрудников муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;*

✓ *Предусмотреть увеличение квот на льготные путёвки на оздоровительный отдых для детей, состоящих на учете в территориальных органах МВД России по Ленинградской области (не ниже 50%);*

✓ *В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области провести работу по популяризации портала <https://www.detskiy-otdyh-lenobl.ru>;*

✓ *Продолжить работу по созданию и наполнению единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении; внесению необходимых изменений в Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области по выявлению несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, и оказанию им необходимой помощи;*

✓ *Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо обеспечить реализацию стандартов операционных процедур, утвержденных постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области;*

✓ *Взять на контроль реализацию в 2023 году мероприятий, предусмотренных дорожной картой, по организации социальной помощи женщинам с детьми, подвергшимся насилию в семье;*

✓ *Целесообразно разработать и принять на федеральном уровне закон «Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Инициировать ужесточение уголовного наказания за преступления против несовершеннолетних (против сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, против общественной нравственности, в т.ч. изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов), а также создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих (имевших) судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.*

## **8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:**



✓ Принять во внимание новые риски террористических проявлений, связанные с проведением СВО на территории Украины. Учесть, что особую опасность представляют диверсионно-террористические атаки со стороны представителей недружественных государств, противостоящих России в данном конфликте, а также выходцев из Украины и сочувствующих им, которая может быть использована иностранными спецслужбами для вербовки в качестве исполнителей ДТА. Предусмотреть меры безопасности на объектах критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и транспорта;

✓ Принять меры организационно-технического характера по купированию угроз информационной безопасности государственных ресурсов;

✓ На системной основе продолжить мониторинг процессов распространения на Интернет-ресурсах различных экстремистских проявлений, в т.ч. связанных с дискредитацией власти, вооруженных сил, правоохранительных органов, разжиганием вражды и ненависти в гражданском обществе.

#### **9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:**

✓ Активизировать деятельность правоохранительных органов в выявлении фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

✓ Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Ленинградской области остаётся существенным и возрастает. При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия;

✓ Продолжить развитие в регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;

✓ Специализированные учреждения по вытрезвлению лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения в Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 отсутствуют. Принимаются меры по привлечению к этой деятельности СО НКО, в этой связи внесены изменения в действующее региональное законодательство. Вместе с тем, в государственных программах Ленинградской области нет ни одной подпрограммы (или хотя бы основного мероприятия), целевой задачей которой стала бы социальная адаптация и реабилитация лиц больных алкоголизмом;

✓ Ускорить работу по созданию нормативной правовой базы Ленинградской области, направленной на реализацию положений Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ с привлечением к этой деятельности СО НКО. Обеспечить социальное обслуживание и оказание помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, уделив первоочередное внимание организации данных мероприятий на территории Всеволожского, Выборгского и Гатчинского муниципальных районов Ленинградской области;

✓ Скорректировать организацию работы в приемных покоях районных больниц с целью сокращения сроков освидетельствования доставляемых полицией лиц на состояние опьянения. Разработать проект регламента межведомственного взаимодействия при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, провести его согласование с ГУ МВД России и Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

#### **10) Обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:**

✓ Продолжить агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики преступлений в сфере ИКТ;

✓ Предусмотреть планирование в муниципальных программах средств на развитие инженерно-технических средств объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умное общественное пространство», «Умная остановка», «Умный дом» и др.), а также поддержку общественных формирований правоохранительной направленности, привлечение к охране объектов частных охранных организаций и вневедомственной охраны.

#### **11) Обеспечение экономической безопасности:**

✓ Взять на особый контроль освоение бюджетных средств в рамках реализации в Ленинградской области национальных проектов, а также ход работ на проблемных объектах долевого строительства Ленинградской области;

✓ Продолжить информационное взаимодействие между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табак), а также в сфере оборота древесины.

#### **12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:**

✓ Принять дополнительные меры по активизации деятельности в выявлении преступлений против государственной власти, т.ч. фактов дачи взятки и получения взятки, а также профилактики коррупции в органах государственной и муниципальной власти.

**13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:**

✓ Продолжить взаимодействие правоохранительных и контрольно-надзорных органов по предупреждению и устранению нарушений природоохранного законодательства на ежегодной системной плановой основе.

✓ Выработать меры по созданию резерва мощностей объектов по переработке и захоронению отходов;

✓ Продолжить внедрение современных технических средств контроля (в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования), их интеграцию с АПК «Безопасный город» и Ситуационным центром Ленинградской области.

**14) Обеспечение пожарной безопасности:**

✓ Создание подразделений различных видов пожарной охраны в целях обеспечения пожарной безопасности для обслуживания 585 населенных пунктов, находятся вне зоны прикрытия подразделениями пожарной охраны;

✓ Поддержание подразделений противопожарной службы в постоянной готовности к действиям по назначению; развитие инфраструктуры отрядов; повышение качества аттестации пожарных и повышение уровня их профессиональной подготовки;

✓ Внести изменения в региональное законодательство и провести мероприятия по приведению жилищ нуждающихся в социальной поддержке категорий лиц в пожаробезопасное состояние, соответствующее Правилам противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.

**15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

✓ Расширение возможной системы оповещения населения (МСО), а также контроль за выполнением требований надзорных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. исполнением ранее выданных предписаний, в т.ч.:

- организация мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера (авиационное обеспечение ПСР и мониторинга обстановки, проведение превентивных ледовзрывных работ и др); контроль завершения строительства объектов (площадка для спуска и подъема плавательных средств, судов на воздушной подушке в г. Новая Ладога); предпроектные работы по строительству здания Приозерского поисково-спасательного отряда; организация работы по введению в эксплуатацию вертолетной площадки; организация работы по приведению территории ПСО г.Шлиссельбург и г.Лодейное Поле в рамках кадастрового плана;

- установка 87 новых цифровых блоков управления электромеханическими сиренами С-40; демонтаж устаревшего управляющего комплекса оборудования П-166; модернизация комплексной системы экстренного оповещения населения на современный аналог с отечественным программным обеспечением и с учетом требований по информационной безопасности; организация каналов связи во все 205 муниципальных образований.

**16) Повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:**

✓ Активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информирования об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности; популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.