



Комитет правопорядка и безопасности
Ленинградской области

Отдел по надзору в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций

ДОКЛАД

**«Об осуществлении регионального государственного надзора
в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций
в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией
органами местного самоуправления полномочий в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской
области за 2022 год»**

г. Санкт-Петербург
2023 год

Оглавление

Глава I. Общие сведения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	
1.1. Нормативно-правовое регулирование регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	5-7
1.2. Предмет регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	7-8
1.3. Объекты регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и организация их учета.	8
1.4. Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и их целевые (плановые) значения.	8-9
Глава 2. Организация регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	
2.1. Сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	9-11
2.2. Сведения о финансовом, материальном и кадровом обеспечении при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	11-12
2.3. Сведения об информационных системах, применяемых Комитетом при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	12
2.4. Сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	12-13
2.5. Сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении	13

регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	
Глава 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)	
3.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).	13-14
3.2. Сведения о проведении Комитетом информирования и иных видов профилактических мероприятий.	15
3.3. Сведения о применении Комитетом независимой оценки соблюдения обязательных требований.	15
Глава 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).	
4.1 Сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях, осуществляемых Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.	15-16
4.2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.	16
4.3. Сведения об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).	16
Глава 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	
5.1. Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий с обобщением правоприменительной практики	16-17
5.2. Сведения о решениях Комитета по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.	17-20
5.3. Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) должностных лиц Комитета.	20
5.4. Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.	20
Глава 6. Сведения об индикативных показателях осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	20-23
Глава 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.	23-24
Глава 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.	24-31

Приложение. Доклад «Об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области в 2022 году»	32-39
---	-------

ВВЕДЕНИЕ

Доклад Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее также – Комитет, надзорный орган) об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области (далее также – региональный государственный надзор) и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области (далее также – государственный надзор) в 2022 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 07 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» и приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 30.08.2016 № 17 «Об утверждении Административного регламента исполнения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области государственной функции по осуществлению государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области».

Глава I. Общие сведения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

1.1. Нормативно-правовое регулирование регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275, Комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, организующим и обеспечивающим реализацию полномочий субъекта Российской Федерации - Ленинградской области в сфере обеспечения общественной

безопасности, правопорядка, противодействия терроризму, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, обеспечения деятельности мировых судей.

В пределах своей компетенции Комитет реализует полномочия по осуществлению в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

В соответствии с предоставленными полномочиями Комитет принимает нормативные правовые акты Ленинградской области в форме приказов Комитета, а также правовые акты Ленинградской области, имеющие ненормативный характер, в форме распоряжений Комитета.

В 2022 году Комитетом и при участии Комитета издано (актуализировано) 8 нормативных и правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, а именно:

- распоряжение Комитета от 15 декабря 2022 года № 247 «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области»;

- распоряжение Комитета от 14 декабря 2022 года № 244 «Об утверждении Перечня объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и перечня объектов государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области»;

- распоряжение Комитета от 5 декабря 2022 года № 241 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) используемого Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области»;

- распоряжение Комитета от 1 декабря 2022 года № 236 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области на 2023 год»;

- распоряжение Комитета от 21 ноября 2022 года № 225 «О внесении изменения в распоряжение Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской

области от 27 апреля 2022 № 79 «Об определении должностных лиц Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, уполномоченных на проведение профилактических и надзорных мероприятий»;

- распоряжение Комитета от 27 апреля 2022 года № 79 «Об определении должностных лиц Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, уполномоченных на проведение профилактических и надзорных мероприятий»;

- распоряжение Комитета от 28 марта 2022 года № 46 «Об особенностях осуществления регионального государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных распоряжений Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области»;

- приказ Комитета от 24 ноября 2022 года № 21 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) используемого Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области»;

- 36 распоряжений Комитета о проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц (органов местного самоуправления).

Нормативные правовые акты в сфере деятельности Комитета по осуществлению государственного надзора, устанавливающие обязательные требования к осуществлению органами местного самоуправления деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

1.2. Предмет регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

В отношении органов местного самоуправления предметом государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.3. Объекты регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и организация их учета.

Объектами регионального государственного надзора и государственного надзора является деятельность, действия (бездействие) органов местного самоуправления, организаций и граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно распоряжению Комитета от 14 декабря 2022 года № 244 «Об утверждении Перечня объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и перечня объектов государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области» за должностными лицами надзорного органа закреплено по территориальному признаку и зонам ответственности 274 объектов надзора (190 – органы местного самоуправления Ленинградской области и 84 – юридические лица и индивидуальные предприниматели).

1.4. Ключевые показатели регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17 декабря 2021 года № 821 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской

области» ключевыми показателями результативности, отражающими уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), являются:

- количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения, который рассчитывается по формуле $\frac{\sum A1}{\sum A2} \times 100000$, где A1 - количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях A2 – численность населения Ленинградской области (целевое значение показателя 0,85);
- количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения, который рассчитывается по формуле $\frac{\sum A3}{\sum A2} \times 100000$, где A3 - количество пострадавших людей при чрезвычайных ситуациях, A2 – численность населения Ленинградской области (целевое значение показателя 3,07);
- материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, на валовой внутренний продукт, который рассчитывается по формуле $\frac{\sum A4}{\sum ВВП}$, где A4 - материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, ВВП – валовой внутренний продукт Ленинградской области (целевое значение показателя 0,03).

Глава 2. Организация регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

2.1. Сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и(или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Комитетом при осуществлении регионального государственного надзора применяются риск-ориентированный подход.

В целях урегулирования отношений, связанных с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС), в основу которых положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена следующая работа.

Принято постановление Правительства Ленинградской области от 17 декабря 2021 года № 821 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области».

Данным постановлением утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области, которым установлен порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

Региональный государственный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного надзора объекты надзора относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

С учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, деятельность контролируемых лиц подлежит отнесению к категориям риска согласно следующим критериям:

к категории среднего риска - деятельность контролируемых лиц, которые относятся к силам и средствам территориальной подсистемы Ленинградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Ленинградская областная подсистема РСЧС) и не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

к категории умеренного риска - деятельность контролируемых лиц, которые относятся к силам и средствам районных звеньев Ленинградской областной подсистемы РСЧС и не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

к категории низкого риска - деятельность контролируемых лиц, которые не отнесены к категориям среднего и умеренного риска и не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории среднего и умеренного риска - не менее одного надзорного мероприятия в шесть лет и не более одного надзорного мероприятия в три года;
- для категории низкого риска – плановые надзорные мероприятия не планируются.

Распоряжением Комитета от 14 декабря 2022 года № 244 «Об утверждении Перечня объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и перечня объектов государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области» утвержден перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор.

В соответствии с Порядком организации государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 29 июля 2016 года № 275 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области», критериев отнесения деятельности органов местного самоуправления к определенной категории риска не установлено.

2.2. Сведения о финансовом, материальном и кадровом обеспечении при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 декабря 2022 года № 1023-рг «Об утверждении штатных расписаний органов исполнительной власти Ленинградской области» количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по надзору на начало 2023 года в Комитете составляет 7 единиц, из них занятых – 7 единиц (укомплектованность – 100%).

В течение 2022 года дополнительное профессиональное образование сотрудниками Комитета, осуществляющий региональный государственный надзор и государственный надзор, в связи с отсутствием такой необходимости, не проводилось.

Объем финансовых средств, выделенных (фактически израсходованных) на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора и государственного надзора составил:

за 2022 год – 8 149 493 руб.

В расчете на объем исполненных в отчетный период надзорных функций (общее количество проверок, проведенных в отношении органов местного самоуправления) выделение бюджетных средств составило:

8 149 493 руб. / 36 проверок = 226 374 руб./проверка.

Отмечаем, что данная оценка является субъективной, так как единая методика подсчета данного показателя отсутствует.

2.3. Сведения об информационных системах, применяемых Комитетом при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

Комитет при осуществлении регионального государственного надзора и государственного надзора применяет следующие информационные системы:

- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД);
- единый реестр проверок;
- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

2.4. Сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

Согласно указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

На основании изложенного, при осуществление регионального надзора и государственного надзора, Комитет осуществляет взаимодействие с территориальным органом федерального органа исполнительной власти – Главным

управлением МЧС России по Ленинградской области в рамках информационного обмена.

В рамках взаимодействия надзорного органа с прокуратурой Ленинградской области, координирующей деятельность органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществлялось консультационно-методическое сотрудничество.

2.5. Сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

Организация досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении регионального государственного надзора и государственного надзора, реализована посредством государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности». Все сотрудники Комитета, осуществляющие региональный государственный надзор и государственный надзор, прошли обучение работе в системе досудебного обжалования ТОР КНД.

Глава 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба).

3.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и система профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), утверждена распоряжением Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 10 декабря 2021 года № 156 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области на 2022 год», и включает в себя следующие профилактические мероприятия:

1. Размещение и актуализацию на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
 - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора;

- информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;

- руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечня критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечня объектов контроля с указанием категории риска;

- программы профилактики рисков причинения вреда;

- плана проведения плановых надзорных мероприятий надзорным органом (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа;

- докладов о региональном государственном надзоре;

- комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

2. Направление письменных ответов на поступающие обращения и жалобы по вопросам, входящим в компетенцию органа государственного надзора;

3. Осуществление должностными лицами надзорного органа консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Осуществление должностными лицами надзорного органа профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица или путем использования видео-конференц-связи.

3.2. Сведения о проведении Комитетом информирования и иных видов профилактических мероприятий.

Мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований, выполнены надзорным органом в полном объеме.

Так же, в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Ленинградской области от 17 декабря 2021 года № 821 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области» в 2022 году Комитетом было осуществлено 126 профилактических визитов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав сил и средств районных звеньев территориальной подсистемы Ленинградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности надзорных мероприятий, проводимых в отношении объектов надзора исходя из отнесения к соответствующей категории риска.

3.3. Сведения о применении Комитетом независимой оценки соблюдения обязательных требований.

В течение 2022 года независимой оценки соблюдения обязательных требований Комитетом не применялось.

Глава 4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).

4.1 Сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях, осуществляемых Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия Комитетом не предусмотрены и не проводились.

В отношении органов местного самоуправления Комитетом проведены следующие надзорные мероприятия:

- плановые выездные проверки;
- внеплановые документарные проверки.

Основанием для их проведения послужило:

- наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом осуществлялись следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- истребование документов.

4.2. Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в течение 2022 года Комитетом проведено в отношении органов местного самоуправления:

- 16 плановых выездных проверок, в процентном соотношении – 44 % от общего количества проведенных проверок;
- 20 внеплановых документарных проверок, в процентном соотношении – 56% от общего количества проведенных проверок.

Всего в течение 2022 года в отношении органов местного самоуправления проведено 36 проверок.

4.3. Сведения об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).

Специальных режимов государственного контроля (надзора) Комитетом за отчетный период не применялось.

Глава 5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

5.1. Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия Комитетом не предусмотрены и не проводились.

В отношении органов местного самоуправления в ходе плановых проверок составлено и вручено 12 предписаний надзорного органа (75 % от количества проведенных плановых проверок), выявлено 127 нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По результатам внеплановых проверок установлено, что из ранее предложенных к устранению предписаниями надзорного органа 64 нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устранено 27 (42 %).

Составлено и вручено 20 актов проверок. По результатам 18 проверок (90 % от количества внеплановых проверок) выявлены факты неисполнения в установленный срок пунктов предписаний надзорного органа.

В целом должностными лицами надзорного органа составлено и вручено 36 актов проверок, по результатам 30 проверок (83 % от общего числа проверок) выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5.2. Сведения о решениях Комитета по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. Обобщение правоприменительной практики.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году Комитетом, в виду отсутствия контрольных (надзорных) мероприятий, решения не принимались.

В отношении органов местного самоуправления в 2022 году Комитетом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий принимались следующие решения:

- в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом надзорным органом выдавались предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения;

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения в соответствии со своими полномочиями принимались меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

- принимались меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, путем контроля за исполнением ранее выданных предписаний надзорного органа;

- материалы дел об административном правонарушении направлялись по подведомственности в адрес судебных органов для принятия решения о привлечении виновных юридических лиц к административной ответственности.

Руководителям органов местного самоуправления вручено 30 предписаний об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций. Предписаниями предложено к устранению 164 мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В среднем, одним предписанием об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предложено к устранению 5 мероприятий.

В рамках принятия мер реагирования, при проведении плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц было составлено 30 протоколов об административных правонарушениях (12 протоколов по части 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и 18 протоколов по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Все материалы дел об административных правонарушениях направлены в адрес судебных органов для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ:

- судебными органами привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 10 юридических лиц на общую сумму 500 000 руб.;
- в отношении одного юридического лица (администрация МО Всеволожский МР) судебными органами принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- в отношении одного юридического лица отказано в привлечении по малозначительности и объявлено устное замечание (Муринское ГП Всеволожского МР).

По принятому решению мирового судьи в отношении администрации муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области Комитетом была направлена апелляционная жалоба во Всеволожский городской суд. Всеволожским городским судом рассмотрение апелляционной жалобы в настоящее время не назначено.

Общая сумма наложенных административных штрафов, предусмотренных частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ, составляет 500 000 руб.

По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ:

- судебными органами привлечено к административной ответственности 12 юридических лиц в виде административного штрафа на общую сумму 120 000 руб.;
- В отношении 1 юридического лица дело об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения (Новолодожское ГП Волховского МР);

- В отношении 5 юридических лиц отказано в привлечении по малозначительности и объявлено устное замечание (Торковичское СП Лужского МР, Муринское, Кузьмолотовское, Токсовское ГП Всеволожского МР, Шлиссельбургское ГП Кировского МР).

По принятому решению мирового судьи в отношении администрации Новолодожского ГП Волховского района Комитетом была направлена апелляционная жалоба в Волховский городской суд. Волховским городским судом решение мирового судьи оставлено без изменения.

Всего, за допущенные правонарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусмотренных частью 1 статьи 20.6 и частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ судебными органами привлечено к административной ответственности 22 юридических лиц (органов местного самоуправления).

Процент привлечения к административной ответственности юридических лиц от общего числа рассмотренных судебными органами материалов дел об административных правонарушениях составляет 73,3 %.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 620 000 руб.

В целом, производство по делам об административных правонарушениях, сформированным по итогам проверок осуществлялось в рамках действующего законодательства.

Проведенный анализ результатов государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области в установленной сфере деятельности Комитета, позволяет сделать выводы о следующих характерных нарушениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, допущенных органами местного самоуправления:

1) отсутствует (либо не соответствует предъявляемым требованиям) муниципальная система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (100 % проверенных органов местного самоуправления);

2) отсутствуют (либо не соответствуют предъявляемым требованиям) резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (100 % проверенных органов местного самоуправления);

3) план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования не соответствует требованиям по разработке (87 % проверенных органов местного самоуправления);

4) не создан на муниципальном уровне орган повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (32 % проверенных органов местного самоуправления);

5) не организуются и не проводятся тактико-специальные учения с участием аварийно-спасательных формирований (37 % проверенных органов местного самоуправления);

6) не организуются и не проводятся в органе местного самоуправления тактико-специальные учения с участием сил постоянной готовности (37 % проверенных органов местного самоуправления);

7) руководитель органа местного самоуправления не прошел дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации (56 % проверенных органов местного самоуправления);

8) председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования не прошел дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации (37 % проверенных органов местного самоуправления).

5.3. Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) должностных лиц Комитета.

В течении 2022 года фактов досудебного обжалования решений Комитета не зарегистрировано.

5.4. Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В 2022 году реализация мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений осуществлялись в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и система профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), утвержденной распоряжением Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 10 декабря 2021 года № 156 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области на 2022 год».

Глава 6. Сведения об индикативных показателях осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления

полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей индикативные показатели, характеризующие особенности осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области установлены постановлением Правительства Ленинградской области от 17 декабря 2021 года № 821 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области».

К ним относятся:

- количество плановых надзорных мероприятий, проведенных за отчетный период;
 - количество внеплановых надзорных мероприятий, проведенных за отчетный период;
 - количество внеплановых надзорных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта надзора от таких параметров, за отчетный период;
 - общее количество надзорных мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
 - количество надзорных мероприятий с взаимодействием по каждому виду надзорного мероприятия, проведенных за отчетный период;
 - количество надзорных мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;
 - количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;
 - количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
 - количество надзорных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
 - количество надзорных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
 - сумма административных штрафов, наложенных по результатам надзорных мероприятий, за отчетный период;
 - количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения надзорных мероприятий, за отчетный период;
 - количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения надзорных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
 - общее количество учтенных объектов надзора на конец отчетного периода;
 - количество учтенных объектов надзора, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода;
-

- количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;
- количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены надзорные мероприятия, за отчетный период;
- общее количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период;
- количество жалоб, в отношении которых надзорным органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период;
- количество жалоб, поданных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения надзорного органа или о признании действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа недействительными, за отчетный период;
- количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;
- количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;
- количество надзорных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного надзора и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

Индикативные показатели при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не рассчитывались, контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

В отношении органов местного самоуправления индикативные показатели, характеризующие особенности осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области установлены приказом Комитета от 18 января 2018 года № 1 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской».

К ним относятся:

- доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации (В.2.10) – фактически равен 100 % (оценка в баллах – 5);
- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (В.3.1.24) - фактически равен 0 % (оценка в баллах – 5);

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (В.3.1.26) - показатель не рассчитывается в связи с отсутствием фактов нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок органом государственного надзора (оценка в баллах условно принимается – 5);

- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (В.3.8.3) - фактически равен 100% (оценка в баллах – 5).

Глава 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Ключевые показатели результативности деятельности Комитета при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области отражают существующий и целевой уровни безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а интерпретация его значения основана на стремлении к достижению максимальной результативности надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) подконтрольным субъектам.

Оценка проводится путем сопоставления фактических (достигнутых) значений показателей, отражающих достигнутые результаты профессиональной служебной деятельности служащих, с целевыми (нормативными) значениями данных показателей, их предельными (максимально/минимально) возможными значениями или значениями за предшествующий период.

Данные о средних значениях показателей определяются на основании показателей государственной и ведомственной статистической отчетности.

Отчетным периодом для определения показателей является календарный год.

Расчет и оценка фактических (достигнутых) значений показателей осуществляется по каждому показателю.

Оценка фактических (достигнутых) значений показателей производится путем их сравнения с целевыми (индикативными) значениями показателей.

Целевые (индикативные) значения показателей представлены предельными значениями показателей. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей выражаются в единицах по 5-балльной шкале от 1 до 5.

Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень

отклонения фактического (достигнутого) значения показателя от целевого (индикативного) значения. Если фактическое (достигнутое) значение равно целевому (индикативному) значению - показателю присваивается 5 баллов.

При степени отклонения фактического (достигнутого) значения показателя от целевого (индикативного) значения:

- не более чем на 10% - присваивается 4 балла;
- более чем на 10%, но менее чем на 30% - присваивается 3 балла;
- более чем на 30%, но менее чем на 50% - присваивается 2 балла;
- более чем на 50% - присваивается 1 балл.

Фактически достигнутые ключевые показатели результативности деятельности Комитета в 2022 году при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области соответствуют следующим значениям:

А.1.1 - Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения - показатель 0,04 (целевое значение 0,85) (оценка в баллах – 5);

А.1.2. - Количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения - показатель 2,29 (целевое значение 3,07) (оценка в баллах – 5);

А.1.3. - Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, на валовый внутренний продукт - показатель 0 (целевое значение 0,03) (оценка в баллах – 5).

Оценка достигнутых ключевых показателей результативности деятельности Комитета в 2022 году при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области свидетельствует о достижении максимальной результативности надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) подконтрольным субъектам.

Глава 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области.

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области осуществлялся Комитетом в рамках действующего законодательства.

В течение 2022 года в адрес Комитета обращений (жалоб) о неправомерных действиях должностных лиц органа государственного надзора не поступало, представлений прокуратуры Ленинградской области об устранении нарушений, связанных с осуществлением надзорных функций, не зарегистрировано.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области, для недопущения нарушений обязательных требований, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Комитета, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно обучать работников обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Проблемные вопросы нормативного характера при осуществлении
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области и
государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления
полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций в Ленинградской области**

1. В связи с отменой постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1340) в настоящее время складывается тревожная тенденция ухода органов местного самоуправления и организаций от надлежащего исполнения полномочий, закрепленных подпунктом «д» пункта 2 статьи 11 и подпунктом «ж» статьи 14 (соответственно) Федерального закона № 68-ФЗ, в соответствии с которыми органы местного самоуправления и организации должны самостоятельно создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Предпосылкой к сложившейся ситуации послужило отсутствие нормативных правовых актов, раскрывающих вопрос, что именно должны включать в себя резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ранее, Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1340, был определен конкретный перечень создаваемых материальных ресурсов, включающий в себя: продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы. С 1 января 2021 года данное постановление утратило силу.

Вступившее в силу с 1 января 2021 года постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 года № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет Правила создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В настоящее время единственным документом, определяющим порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (не принимая во внимание нормативных правовых актов в области гражданской обороны), для органов местного самоуправления и организаций являются Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждённые МЧС России от 19 марта 2021 года № 2-4-71-5-11, которые не являются нормативным правовым актом и носят для органов местного самоуправления и организаций рекомендательный характер.

Руководствуясь принципом самостоятельности принятия решения, органы местного самоуправления и организации, не принимая во внимание рекомендуемую Методическими рекомендациями примерную номенклатуру резервов материальных ресурсов, утверждают любую удобную для своего бюджета номенклатуру, не включающую в себя продовольствие, пищевое сырье, медицинские изделия, лекарственные препараты, топливо, и другие финансово затратные материальные ресурсы.

На основании изложенного, целесообразно на федеральном уровне утвердить нормативным правовым актом порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для органов местного самоуправления и организаций, конкретизирующим, что именно должны включать в себя резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Согласно подпункту «о» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований (далее также – планы действий).

Методическими рекомендациями по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровне, утвержденными МЧС России 15 марта 2021 года (далее – Методические рекомендации) определен порядок разработки и согласования планов действий с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Методические рекомендации не имеют статуса нормативного правового акта, обязательного для исполнения и носят рекомендательный характер.

В связи с этим, при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, у должностных лиц надзорного органа отсутствуют правовые основания требовать от органов местного самоуправления разработки и согласования планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями вышеуказанных Методических рекомендаций.

Включение мероприятий, регламентированных Методическими рекомендациями (как нарушений обязательных требований), в акты проверок объектов надзора, в предписания надзорного органа об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в протоколы об административном правонарушении приводит к обжалованию действий должностных лиц надзорного органа и признанию их судами незаконными. При этом проводимая надзорным органом профилактическая работа, направленная на устное разъяснение субъектам надзора положений Методических рекомендаций, без возможности применения мер административного воздействия, является малоэффективной.

На основании изложенного целесообразно на федеральном уровне закрепить нормативным правовым актом порядок разработки и согласования планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. В сфере полномочий органов местного самоуправления сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - отсутствует четкое законодательное наполнение терминов «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» и «организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Указанные формулировки, используемые в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), носят общий и неопределенный характер, вызывают неоднозначное понимание, и как следствие, неправильное применение на практике. При этом судебные инстанции принимая во внимание близкие по смыслу слова в указанных терминах, зачастую усматривают дублирование вопросов местного значения.

В Федеральном законе № 131-ФЗ, иных федеральных законах и принятых в рамках их реализации нормативных правовых актах отсутствует разграничение компетенции между различными типами муниципальных образований в вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных вопросов местного значения городских поселений (в том числе вопроса местного значения «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»).

Считаем, что вопрос местного значения «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения», решаемый муниципальным районом, городским и сельским поселением не должен включать в себя одни и те же мероприятия, направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в виду особенностей организации местного самоуправления муниципального района, городских и сельских поселений, а также их бюджетных обязательств и возможностей.

В связи с этим целесообразно на федеральном уровне нормативно определить перечень мероприятий, отнесенных к тому или иному вопросу местного значения, а также конкретизировать перечень мероприятий, осуществляемых муниципальным районом, городским и сельским поселением (в случае закрепления за сельским поселением законом субъекта Российской Федерации вопроса местного значения «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»).

4. Действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации не регламентировано время прибытия аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.

Данное обстоятельство позволяет органам местного самоуправления заключать соглашения (договоры) о проведении аварийно-спасательных работ с аварийно-спасательными службами и формированиями, дислоцирующимся на территориях иных, в том числе значительно удаленных муниципальных образований. При этом эффективность применения привлекаемых сил и средств аварийно-спасательных подразделений сводится к минимуму, в виду их долгого время следования к местам аварий и чрезвычайных ситуаций.

На основании изложенного, целесообразно на федеральном уровне нормативным правовым актом регламентировать время прибытия аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований к месту вызова (по аналогии прибытия пожарных подразделений).

5. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регламентированы статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ.

Из буквального понимания указанной статьи перечисленные для организаций обязанности касаются всех организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Перечень организаций, на которых распространяются требования статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, содержит в себе, в том числе объекты производственного назначения, а также объекты социальной и иной инфраструктуры (жилой фонд, объекты жилищно-коммунального хозяйства, объекты культурного назначения, организации и предприятия системы здравоохранения, учреждения образования и дошкольного воспитания, предприятия, связанные с досугом и отдыхом, объекты общественного питания, розничной торговли, предприятия сферы услуг, пассажирского транспорта, спортивные оздоровительные учреждения, учреждения связи, организации по обслуживанию населения, юридические и нотариальные конторы, банки, сберегательные кассы и др.).

Указанные организации отличаются между собой не только по своему функционалу, целям и задачам, но и по возможностям реализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимость выполнения обязательных требований, регламентированных статьёй 14 Федерального закона № 68-ФЗ опасными производственными объектами I и II класса опасности очевидна и не вызывает сомнений в необходимости их реализации в полном объеме. Вместе с этим ряд обязательных требований недостаточно раскрыт в иных нормативных правовых актах, либо затруднителен для исполнения большинству малобюджетных организаций, не относящимся к опасным производственным объектам I и II класса опасности.

К таким требованиям относятся следующие:

- планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

В связи с изложенным целесообразно на федеральном уровне конкретизировать указанные обязательные требования, в части их реализации организациями, в зависимости от функционального назначения.

6. Пунктом 2 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 (далее также – Положение), определено что единая государственная система предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – единая система) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом № 68-ФЗ.

Согласно статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ исполнение полномочий по решению вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязательно для любой организации независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Вместе с этим понятие «организация, осуществляющая свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» действующим законодательством и нормативными правовыми актами не раскрыто.

Данное обстоятельство не позволяет четко установить какие именно организации обязаны создавать «объектовое» звено единой системы и как следствие корректно установить полный перечень проверяемых в ходе надзорных мероприятий вопросов.

В соответствии с пунктом 3 Положения единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Согласно пункту 6 Положения, на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Данное требование предполагает возложение на организации дополнительных финансово затратных обязательств, в том числе:

- создание координационного органа (комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления);
- создание органа повседневного управления (дежурно-диспетчерской службы);
- создание постоянно действующего органа управления (органа специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) и пр.

При этом федеральное законодательство не содержит императивного требования по созданию «объектового» звена единой системы во всех организациях.

На основании изложенного целесообразно на федеральном уровне конкретизировать понятие, указанное в пункте 2 Положения («осуществляет свою

деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), а также определить какие именно организации, осуществляющие свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом № 68-ФЗ, обязаны создавать координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



В.Б. Рябцев

Доклад «Об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области в 2022 году»		
региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области		
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области		
Ленинградская область		
	Наименование показателей	Поля для ответа
1.	Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	174
1.1.	информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	8
1.2.	обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	3
1.3.	меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4.	объявление предостережения	0
1.5.	консультирование	37
1.6.	самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
1.6.1.	количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7.	профилактический визит, из них:	126
1.7.1.	обязательный профилактический визит	0
2.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием - всего, в том числе:	0
2.1.	плановых, из них:	0
2.1.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.1.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.1.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.1.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4.	инспекционный визит, в том числе:	0

2.1.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.1.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.1.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7.	выездная проверка, в том числе:	0
2.1.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.	внеплановых, из них:	0
2.2.1.	контрольная закупка, в том числе:	0
2.2.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2.	мониторинговая закупка, в том числе:	0
2.2.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3.	выборочный контроль, в том числе:	0
2.2.3.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4.	инспекционный визит, в том числе:	0
2.2.4.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5.	рейдовый осмотр, в том числе:	0
2.2.5.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6.	документарная проверка, в том числе:	0
2.2.6.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7.	выездная проверка, в том числе:	0
2.2.7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
3.	Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) - всего, в том числе:	0
3.1.	осмотр	0
3.2.	досмотр	0
3.3.	опрос	0
3.4.	получение письменных объяснений	0
3.5.	истребование документов, из них:	0
3.5.1.	истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0
3.6.	отбор проб (образцов)	0
3.7.	инструментальное обследование	0
3.8.	испытание	0
3.9.	экспертиза	0
3.10.	эксперимент	0
4.	Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)	0

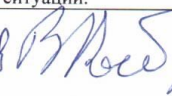
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:	0
6.1.	экспертных организаций	0
6.2.	экспертов	0
6.3.	специалистов	0
7.	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием - всего, в том числе:	0
7.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
8.	Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием - всего, в том числе:	0
8.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
8.3.	производственные объекты	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	0
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	0
10.1.	деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	0
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	0
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, из них:	0
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	0
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	0

14.	Количество актов о нарушении обязательных требований, составленных в рамках осуществления постоянного рейда	0
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	0
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	0
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) - всего, в том числе по видам наказаний:	0
17.1.	конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	0
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	0
17.8.1.	на гражданина	0
17.8.2.	на должностное лицо	0
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	0
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	0
18.1.	на гражданина	0
18.2.	на должностное лицо	0
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	0
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	0
20.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	0
20.1.	полностью	0
20.2.	частично	0
21.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд - всего, в том числе:	0
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том	0

	числе:	
22.1.	в отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), из них:	0
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	0
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год - всего, в том числе:	0
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год - всего, в том числе:	0
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	0
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	0
30.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в	7

	том числе:	
30.1.	на начало отчетного года, из них:	7
30.1.1.	занятых	7
30.2.	на конец отчетного года, из них:	7
30.2.1.	занятых	7
31.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	8149493
32.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	0
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/нет - 0)	1
34.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	<p>А.1.1 - Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения - равен 0,04 (оценка в баллах – 5);</p> <p>А.1.2. - Количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на 100 тыс. населения - равен 2,29 (оценка в баллах – 5);</p> <p>А.1.3. - Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, на валовой внутренний продукт - равен 0 (оценка в баллах – 5).</p>
35.	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)	<p>Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялся Комитетом в рамках действующего законодательства. В течение 2022 года в адрес</p>

Комитета
обращений
(жалоб) о
неправомерных
действиях
должностных лиц
органа
государственного
надзора не
поступало,
представлений
прокуратуры
Ленинградской
области об
устранении
нарушений,
связанных с
осуществлением
надзорных
функций, не
зарегистрировано.
В целях
предупреждения
нарушений
законодательства
в области защиты
населения и
территорий от
чрезвычайных
ситуаций в
Ленинградской
области, для
недопущения
нарушений
обязательных
требований,
юридическим
лицам и
индивидуальным
предпринимателя
м необходимо
соблюдать
нормативные
правовые акты в
области защиты
населения и
территорий от
чрезвычайных
ситуаций
природного и
техногенного
характера, а также
выполнять
предписания и
иные законные
требования
должностных лиц
Комитета,
обеспечивать в
необходимом

		объеме финансирования мероприятий направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно обучать работников обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа, учреждения, ответственного за подготовку доклада (Ф.И.О.)	Рябцев Вячеслав Борисович	 (подпись)