

ПРОТОКОЛ
заседания Штаба народных дружин Ленинградской области

г. Санкт-Петербург

15 декабря 2022 года

№ 4

Председествовал: Первый заместитель председателя Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, начальник Штаба народных дружин Ленинградской области И.В. Гнездилов

Присутствовали: Члены Штаба народных дружин Ленинградской области, приглашенные лица (согласно списка).
(Суворовский пр., д.67, ауд. №501, 14.00 час.)

1. «Об итогах деятельности народных дружин на территории Ленинградской области в 2022 году».

Кузнецов А.В. (ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области), Гнездилов И.В. (Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области)

По состоянию на 28.11.2022 в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности ГУ МВД России по Ленинградской области внесены 104 народные дружины, 72 из которых общей численностью 1245 человек принимают участие в охране общественного порядка.

За 2022 год народными дружинниками для оказания содействия сотрудникам полиции в обеспечении охраны общественного порядка и профилактики правонарушений осуществлено более 2000 выходов. В обеспечении массовых мероприятий в текущем году были задействованы 810 дружинников, в оперативно-профилактических мероприятиях по планам ГУ МВД России - 60. При содействии народных дружинников с начала года задержаны 325 лиц за совершение административных правонарушений.

Отмечается активное участие в охране общественного порядка членов народных дружин Всеволожского, Приозерского, Киришского, Тихвинского и Бокситогорского районов Ленинградской области.

Вместе с тем имеется ряд недостатков, выявленных в ходе проверки выполнения территориальными органами МВД России на районном уровне и районными штабами федерального и регионального законодательства об участии граждан в охране общественного порядка.

На основании вышеизложенного, Штаб народных дружин Ленинградской области решил:

1.1. Принять к сведению информацию Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.2. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

1.2.1. Поручить территориальным органам внутренних дел Ленинградской области на районном уровне, в ходе заседаний муниципальных штабов народных дружин инициировать создание в структуре народных дружин специализированных групп по направлениям: профилактики детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, исполнения законодательства в сфере миграции и оборота

алкогольной продукции. Обеспечить их соответствующими методическими материалами и инструктажами.

Срок: до **01 февраля 2023 года**

Ответственный: ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.2.2. Обеспечить регулярное направление в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области информации о конечных результатах деятельности народных дружин (по специальной форме).

Срок: за 2022 год - до **31.12.2022**, в 2023 году - **ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным.**

Ответственный: ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.3. Рекомендовать Штабам народных дружин муниципальных районов Ленинградской области:

Обеспечить регулярное направление в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области информации об оказываемой поддержке народных дружин (по специальной форме).

Срок: **ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом (итоговый отчет за 2023 год – до 30.12.2023)**

Ответственные: штабы народных дружин муниципальных районов Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской

2. «О результатах выполнения плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области в 2022 году и принятых на заседаниях Штаба народных дружин Ленинградской области решений. Рассмотрение Плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2023 год».

Кобзева Г.А.. (Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области)

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт привлечения граждан к участию в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Однако из-за ряда объективных причин это не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором.

В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике механизм взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и органов внутренних дел в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности. Действует областной закон Ленинградской области от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области». Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423 утверждены меры по реализации отдельных положений областного закона.

В целях развития добровольческого движения в сфере обеспечения правопорядка Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры в установлении стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию.

В целях материального и морального стимулирования народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований ежегодно выделяется финансирование. С момента принятия областного закона плановое ежегодное финансирование народных дружин возросло до 17 млн. рублей.

На средства областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17 марта 2017 года № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области», в соответствии постановлением Правительства Ленинградской области от 03 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» проводятся конкурсы (общий призовой фонд – 328 тыс. руб.) и осуществляется личное страхование народных дружинников (на эти цели предусмотрены средства в объёме 1,2 млн. руб. в год). В 2022 году застрахованы 1162 дружинника.

Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий. В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. 1367 (2021г. – 1339) народных дружинников обеспечены удостоверениями, а 1145 (2020г. – 1151) дружинник – форменной одеждой и отличительной символикой. В рамках оказания поддержки деятельности 77 народным дружинам предоставлены помещения с мебелью и средствами связи, 72 дружинам выделена оргтехника.

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения. Так, на территории Киришского муниципального района активно действует народная дружина, созданная на базе коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез», ее численность составляет 526 человек. При поддержке со стороны руководства Сосновоборской ЛАЭС работники данного предприятия входят в состав народной дружины, действующей на территории Сосновоборского городского округа. За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.

В целях активизации привлечения граждан к участию в охране общественного порядка через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в общественных местах на территории муниципальных образований и в общественном транспорте проводится агитационная кампания.

Вместе с тем, как показал анализ деятельности народных дружин в Ленинградской области, четвертая часть всех организаций существует формально (зарегистрированы в реестре и участие в охране общественного порядка не принимают), необходимые трехсторонние соглашения о сотрудничестве с полицией и муниципальными образованиями отсутствуют.

В соответствии с региональным «Рейтингом-47» самый низкий показатель охвата городских и сельских поселений народными дружинами сохраняется в Тихвинском

(11,1%, 1 дружина на 9 поселений), Лужском (14,3% , 2 на 14), Кировском (18,2%, 2 на 11), Гатчинском (23,5%, 4 на 17), Волховском (26,7%, 4 на 15) муниципальных районах.

Кроме того, нехватка личного состава полиции делает невозможным полноценное соблюдение графиков совместного патрулирования народных дружин, о чем свидетельствуют низкие показатели участия в административных задержаниях (325), выявлении подозреваемых в совершении преступлений и разыскиваемых лиц.

На основании вышеизложенного, Штаб народных дружин Ленинградской области решил:

2.1. Принять к сведению информацию Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

2.2. План работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2022 год признать исполненным. Проект плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2023 год принять за основу.

2.3. Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

2.3.1. Доработать проект плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2023 год с учётом поступивших от членов Штаба предложений и замечаний.

Срок: до 23 декабря 2022 года

Ответственные: Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

2.3.2. Проработать вопрос об изменении условий организации проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина» и «Лучший народный дружинник» на районном уровне

Срок: до 20 апреля 2022 года

Ответственные: Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

2.3.3. В целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подготовить проект федерального закона «О муниципальной милиции» и обоснование целесообразности внесения указанной законодательной инициативы.

Срок: до 10 июля 2023 года

Ответственные: Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

2.4. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

2.4.1. Обратить внимание на низкие показатели регионального «Рейтинга-47» в части охвата городских и сельских поселений народными дружинами и особенно в Тихвинском, Лужском, Кировском, Гатчинском и Волховском муниципальных районах. Проанализировать достаточность принимаемых агитационно-пропагандистских мер среди населения, а также мер поддержки народных дружин. Результаты рассмотреть на заседаниях муниципальных штабов. Привлечь старост сельских поселений к популяризации деятельности народных дружин.

2.4.2. Запланировать на 2023 год комплекс конкретных мер, направленный на активизацию работы среди населения, привлечение граждан к созданию новых и вступлению в действующие народные дружины, усиление агитационной и консультационной работы в трудовых коллективах крупных промышленных

предприятий и молодёжных организациях, составив и утвердив для каждого городского и сельского поселения адресные программы по проведению такой работы.

2.4.3. На основе изучения обзора о положительном опыте субъектов РФ (исх. от 01.12.2022 №2-19-6390/2022), подобрать наиболее оптимальные, соответствующие возможностям местных бюджетов дополнительные варианты поддержки народных дружин. Направить в муниципальные советы инициативные обращения о принятии соответствующих расходных обязательств и внесении изменений в действующие муниципальные правовые акты и программы.

2.4.4. О принятых мерах в рамках пп.2.4.1-2.4.3 проинформировать Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области для дальнейшего доклада в Правительственную комиссию по профилактике правонарушений.

Срок: до 10 января 2023 года.

Ответственные: администрации муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

2.4.5. Организовать на районном уровне проведение отборочных конкурсов «Лучшая народная дружина муниципального района Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник муниципального района Ленинградской области» по итогам деятельности в 2022 году, с последующим направлением необходимого пакета документов, предусмотренного постановлением Правительства Ленинградской области от 17.03.2017 № 63, для участия кандидатов в областных конкурсах «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области».

Срок: до 15 марта 2023 года

Ответственные: штабы народных дружин муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области

2.4.6. Подготовить и направить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области списки народных дружинников для подготовки и проведения электронного аукциона на оказание услуг по личному страхованию народных дружинников Ленинградской области на период их участия в охране общественного порядка.

Срок: до 01 апреля 2023 года

Ответственные: штабы народных дружин муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области

2.4.7. Обеспечить подготовку к выездам «Межведомственной комиссии по координации деятельности штабов муниципальных районов Ленинградской области» по оказанию практической и методической помощи муниципальным штабам народных дружин (подготовка отчётно-справочной документации, привлечение представителей территориальных ОМВД на районном уровне, командиров народных дружин по согласованию).

Срок: согласно графику выездов на 2023 год и планов-заданий

Ответственные: Кировский, Лужский, Тихвинский, Волховский, Гатчинский, Лодейнопольский муниципальные районы Ленинградской области.

2.4.8. Проработать вопрос о целесообразности и возможности создания народных дружин по охране общественного порядка на уровне муниципального района Ленинградской области. Выводы и предложения направить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

Срок: до 30 марта 2023 года.

Ответственные: администрации муниципальных районов Ленинградской области.

Первый заместитель председателя Комитета,
начальник Штаба народных дружин
Ленинградской области



И.В. Гнездилов