

ВРЕМЕННЫЙ РЕГЛАМЕНТ

учёта лиц «группы риска» в муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации

Понятия и термины, используемые во Временном регламенте¹

- **«Группа риска»** граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории Ленинградской области, а также граждане без определенного места жительства, имевшие последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области, нуждающиеся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе: лица, освобожденные из мест лишения свободы; лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия; беспризорные и безнадзорные несовершеннолетние; склонные к совершению противоправных действий несовершеннолетние, а также находящиеся в социально опасном положении; лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством; лица больные алкоголизмом и наркоманией; лица, нуждающихся в вытрезвлении; лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и последующую реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность;

- **«Трудная жизненная ситуация»** – ситуация, которая субъективно воспринимается человеком как трудная лично для него или является объективно нарушающей его нормальную жизнедеятельность (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, конфликты и жестокое отношение в семье, др. факторы, регламентируемые действующим законодательством);

- **«Лицо без определенного места жительства»** – гражданин, не имеющий регистрации по месту жительства в качестве собственника, по договору найма или поднайма, договору аренды или на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или не имеющий возможности проживать по месту регистрации в Ленинградской области по независящим от него причинам;

- **«Наказание, не связанное с лишением свободы»** – назначенные приговором суда наказания в виде: лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; обязательных работ; исправительных работ; условного осуждения; отсрочки исполнения наказания;

- **«Несовершеннолетний, подвергнутый принудительным мерам воспитательного воздействия»** – несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, освобожденный от уголовной ответственности, с применением таких принудительных мер воспитательного воздействия как: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего; помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

- **«Безнадзорный»** – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

- **«Беспризорный»** – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания (понятия не являются идентичными);

- **«Бродяжничество»** – скитание лица в течение длительного времени из одной местности в другую или в пределах одной местности без постоянного места жительства (специфический образ жизни, который складывается в ходе постепенного разрыва социальных связей (десоциализации) личности, по причинам девиантного поведения, отсутствия жилья, стихийного бедствия, ухудшение экологической и иной трудной жизненной ситуации, побудившей лицо покинуть своё постоянное место жительства);

¹ Приведены понятия, с учётом постатейных комментариев к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (подготовленных под ред. Жеребцова А.Н., Помогаловой Ю.В., Смолярова М.В. для системы КонсультантПлюс, 2016).

- **« Попрошайничество »** – систематическое выпрашивание у посторонних лиц денег, продуктов питания, одежды или иных материальных ценностей из-за сложившейся трудной жизненной ситуации;

- **« Лицо, нуждающееся в вытрезвлении »** – лицо, находящееся в тяжелой степени опьянения, утратившее способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающееся в оказании ему медицинской помощи;

- **« Лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность »** – **инвалиды** (имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты); **условно осужденные, прошедшие курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании** (в соответствии с ч. 5 ст. 73 УК РФ); **беженцы** (не являющиеся гражданами Российской Федерации, которые в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений); **вынужденные переселенцы** (граждане Российской Федерации, покинувшие место жительства вследствие совершенного в отношении их или членов их семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка);

- **« Субъекты профилактики правонарушений »** – участвующие и взаимодействующие органы местного самоуправления Ленинградской области, органы исполнительной власти Ленинградской области (Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, Комитет по здравоохранению Ленинградской области, Комитет по молодежной политике Ленинградской области, Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, их подведомственные учреждения, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области), а также зарегистрированные в установленном порядке социально-ориентированные некоммерческие организации (СО НКО);

- **« Муниципальные органы »** – секретариаты или рабочие группы наблюдательных советов или муниципальных координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений, функционирующие муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области, обеспечивающие ведение учёта лиц « группы риска » и информационное взаимодействие с субъектами профилактики правонарушений;

- **« Профилактическое воздействие »** – предусмотренные действующим законодательством полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части правового просвещения и правовое информирования; социальной адаптации; ресоциализации; социальной реабилитации; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми (с их согласия).

- **« Социальная адаптация »** – процесс приспособления личности к новой среде жизнедеятельности, реализуемый посредством осуществления комплекса мероприятий, включающих оказание социально-бытовых, медико-социальных, психологических, правовых услуг, содействия в трудоустройстве и реализации социальных гарантий (к ним относятся: обеспечение питанием, одеждой, предоставление жилья, выплата социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, подбор работы, оказание социальной помощи на дому, оказание юридических услуг, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение и т.п.);

- **«Ресоциализация»** – комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, восстановления осужденными утраченных или ослабленных социальных связей, усвоения стандартов поведения и ценностных ориентаций, подчинение правовым нормам поведения;

- **«Социальная реабилитация»** – совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

- **«Правовое просвещение и правовое информирование»** – правовая поддержка лиц «группы риска», в т.ч. бесплатная юридическая помощь, методическое содействие, пропаганда правомерного поведения, путём производства и распространения информационных материалов, направленных на популяризацию здорового образа жизни, а также пропаганду ценностей правомерного поведения и соответствующей разъяснительной работы;

- **«Мониторинг»** – систематическая работа с учётами и поступившими обращениями лиц «группы риска» с целью оказания помощи нуждающимся;

- **«Социальное обслуживание граждан»** - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам в соответствии с действующим законодательством;

- **«Социальный контракт»** – назначается решением территориального органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации (на срок от трех месяцев до одного года с возможностью продления). К социальному контракту прилагается **программа социальной адаптации**, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия (в т.ч. поиск работы; прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации).

- **«Социально-ориентированные некоммерческие организации» (СО НКО)** – некоммерческие организации, включенные в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, участвующие в реализации форм профилактического воздействия, осуществляющие закрепленные в ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» виды деятельности²:

- по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан;

- по оказанию юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина;

- по профилактике социально опасных форм поведения граждан;

- в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

- в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

- социальной и культурной адаптация и интеграция мигрантов.

² Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными настоящей статьей видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации. Указанные организации включаются в федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки.

Муниципальные органы:

Выявляют лиц «группы риска», находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации, реабилитации на основе устных и письменных обращений граждан, а также представленной информации субъектов профилактики правонарушений с внесением соответствующих данных в учёт и дальнейшим направлением в уполномоченный орган для рассмотрения по существу, в т.ч.:

- получают и учитывают информацию из территориальных органов внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекций, а также государственных учреждений и СО НКО, оказывающих социальные услуги, о лицах, заявивших о намерениях пройти социальную адаптацию;

- получают и учитывают информацию из исправительных учреждений ФСИН о лицах, нуждающихся в ресоциализации;

- получают и учитывают информацию из учреждений здравоохранения о доставленных туда сотрудниками полиции лицах, нуждающихся в вытрезвлении (без их согласия), а также состоящих под наблюдением больных алкоголизмом и наркоманией, изъявивших желание пройти социальную адаптацию и медико-социальную реабилитацию, в т.ч. на базе СО НКО (с их согласия);

- направляют информацию о выявленных лицах «группы риска» в территориальные филиалы ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» (ЛОГАУ <https://cszn.info/contact/structure>), участвующие в реализации технологии социального обслуживания «Рука помощи» или специализированные СО НКО.

Вносят данные о лицах «группы риска» в учёт (примерная форма учёта прилагается) с указанием запрашиваемой (оказываемой) социальной или иной помощи³. До ввода в эксплуатацию региональных электронных учётов осуществляют предварительное накопление и учёт данных на бумажном носителе (в форме копий заявлений, обращений, уведомлений, запросов и ответов на них).

Осуществляют информационное взаимодействие с субъектами профилактики правонарушений с целью своевременного принятия к рассмотрению поступивших заявлений и внесения сведений (отметок) о принятых мерах профилактического воздействия. Постановка задачи информационного взаимодействия на районном уровне оформляется протокольным решением муниципальной комиссии по профилактике правонарушений (или иным координирующим органом).

Осуществляют взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области в соответствии с установленным порядком.

Анализируют сводную информацию, содержащуюся в учётах лиц «группы риска» в целях выявления приоритетных проблем организационного и технического характера, требующих неотложного решения.

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», а также мерах их социальной и иных форм поддержки.

По информации комитета по социальной защите населения Ленинградской области формируют список СО НКО, получивших субсидии из средств областного бюджета на оказание помощи лицам «группы риска» и организуют с ними информационное взаимодействие.

Участвуют в агитационной и информационно-пропагандистской (разъяснительной) работе по привлечению СО НКО, общественных организаций и волонтеров к участию в восстановлении утраченных социальных связей, бытовом устройстве и поддержке лиц «группы риска» с целью содействия их реинтеграции в общество.

Обеспечивают в процессе работы с учётами лиц «группы риска» соблюдение мер информационной безопасности и действующего законодательства о защите персональных данных.

³ В случае, если лицо подлежит внесению в Реестр по нескольким категориям (формам профилактического воздействия), учёт проводится по каждой категории отдельно (в отношении лица заводится одна учётная запись, в которой отражаются все категории, по которым лицо подлежит социальному обслуживанию).

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» и его филиалы):

Организует проведение конкурсного отбора СО НКО для предоставления субсидий из средств областного бюджета на оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе без определенного места жительства и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, не нуждающихся в оказании им медицинской помощи, гражданам, больных наркоманией, прошедших курс медицинской реабилитации.

Обеспечивает взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, получившими субсидию из средств областного бюджета по вопросам оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе без определенного места жительства и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, не нуждающихся в оказании им медицинской помощи, гражданам, больных наркоманией, прошедших курс медицинской реабилитации.

Организует предоставление социальных услуг гражданам из «групп риска» в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Обеспечивает информирование субъектов профилактики правонарушений об СО НКО, получивших субсидию из средств областного бюджета на оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе без определенного места жительства и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, не нуждающихся в оказании им медицинской помощи, гражданам, больных наркоманией, прошедших курс медицинской реабилитации.

Организует предоставление лицам «групп риска» государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Организует предоставление лицам «групп риска» бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Информирует муниципальные органы о лицах «групп риска», получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания.

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», оказания им услуг в социальной сфере.

2.3. Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (территориальные органы службы занятости):

Предоставляет лицам «группы риска» государственные услуги в сфере занятости.

В рамках проекта «Работа лучше неволи» реализует мероприятия по реинжинирингу процесса трудоустройства граждан, освобождающихся из мест лишения свободы путём: мотивации к трудоустройству и повышение коммуникационных компетенций граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН; дистанционной профориентации граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН; дистанционного профобучения и обучения через мобильный комплекс УМЦ, граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН; подбора рабочих мест через взаимодействие с работодателями и проведение ярмарок вакансий.

Собственными информационными средствами ведёт учёт обратившихся за трудоустройством лиц «группы риска» и предоставленных им услуг в сфере занятости с предоставлением соответствующей информации должностным лицам Муниципальных органов, ведущих соответствующие учёты.

Осуществляет взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области в соответствии с установленным порядком.

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», оказания им услуг в сфере занятости, а также по стимулированию деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию.

Участвуют в агитационной и информационно-пропагандистской (разъяснительной) работе по привлечению СО НКО, общественных организаций и волонтеров к участию в восстановлении утраченных социальных связей, бытовом устройстве и поддержке лиц «группы риска», содействия их реинтеграции в общество.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области здравоохранения (территориальные органы здравоохранения):

Ведёт отдельный учёт лиц «группы риска» (с обеспечением требований действующего законодательства о врачебной тайне), нуждающихся в оказании медицинских услуг, в т.ч. больных наркоманией и алкоголизмом, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии.

Осуществляет медицинское вмешательство в отношении лиц «группы риска» (при наличии решения суда или условия дачи лицами «группы риска» информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи).

Организует и осуществляют мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке без их согласия (когда медицинское вмешательство необходимо по экстренным показаниям для устранения угрозы их жизни или если их состояние не позволяет выразить свою волю).

Информирует Муниципальные органы и СО НКО о доставленных сотрудниками полиции лицах, нуждающихся в вытрезвлении (без их согласия), а также состоящих на учётах больных алкоголизмом и наркоманией, изъявивших желание пройти социальную адаптацию и медико-социальную реабилитацию, в т.ч. на базе СО НКО (с их согласия).

Осуществляет взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области в соответствии с установленным порядком.

Осуществляет популяризацию здорового образа жизни и борьбу с вредными привычками с привлечением волонтеров добровольческого движения и волонтеров-медиков. Силами Центра медицинской профилактики разрабатывает, издает и направляет субъектам профилактики информационные материалы (плакаты, буклеты, листовки) по вопросам популяризации здорового образа жизни, борьбе с вредными привычками, в том числе по вопросам потребления алкоголя, а также методические рекомендации по вопросу раннего выявления лиц, употребляющих психоактивные вещества среди детей и подростков.

С целью раннего выявления потребителей наркотических средств и психотропных веществ, для профилактики наркологических заболеваний, в районах Ленинградской области, по согласованному графику с правоохранительными органами по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, по заявкам сотрудников ГУ МВД, в местах массового досуга молодежи проводит рейдовую работу с использованием передвижных пунктов медицинского (наркологического) освидетельствования лиц на состояние опьянения.

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», оказания им медицинских услуг, а также привлечению СО НКО для помощи лицам, нуждающимся в социальной адаптации, прошедшим курс медицинской реабилитации.

Комитет по молодежной политике Ленинградской области (профильные подведомственные учреждения профилактики асоциального поведения в подростковой и молодежной среде и формированию здорового образа жизни) – до передачи соответствующих полномочий другим органам исполнительной власти:

Проводит работу по профилактике асоциального поведения в подростковой и молодежной среде, по формированию здорового образа жизни.

Внедряет эффективный опыт по предотвращению асоциального поведения молодежи, внедряет эффективные методы, препятствующие употреблению алкоголя и психоактивных веществ, содействуют созданию информационных служб по вопросам предупреждения употребления психоактивных веществ.

Содействует формированию здорового образа жизни молодежи, включая профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения среди молодежи.

Реализует проекты по временной (сезонной) занятости несовершеннолетних.

Осуществляет организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности клубов и иных учреждений по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и молодежи.

Участвует в агитационной и информационно-пропагандистской (разъяснительной) работе по привлечению СО НКО, общественных организаций и волонтеров к участию в восстановлении утраченных социальных связей, бытовом устройстве и поддержке лиц «группы риска» с целью содействия их интеграции в общество».

Обеспечивает согласованные действия органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, правоохранительных и иных федеральных органов, общественности при реализации задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

Оказывает содействие правоохранительным органам, администрациям муниципальных образований в организации проведения мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)

Взаимодействуют с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области в соответствии с установленным порядком.

Информируют Муниципальные органы о принятии мер жизнеобеспечения в отношении конкретных несовершеннолетних (в т.ч. склонным к совершению противоправных действий, безнадзорных и беспризорных, а также находящихся в семьях в социально опасных условиях) с предоставлением копий постановлений КДНиЗП с конкретными поручениями субъектам профилактики правонарушений и справок об их последующей реализации.

Обеспечивает в процессе информационного взаимодействия соблюдение мер информационной безопасности и действующего законодательства о защите персональных данных.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (территориальные учреждения образования, в т.ч. муниципальные):

Осуществляет взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области в соответствии с установленным порядком.

Оказывает услуги в сфере образования и социально-педагогические услуги лицам группы риска по факту обращения за такими услугами лиц «группы риска» с информированием о результатах Муниципальных органов.

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», оказания им услуг в сфере образования.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области:

Запрашивает у субъектов профилактики правонарушений предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска» и оказания им услуг.

Осуществляет общий мониторинг и координацию работы Муниципальных органов, подготовку сводной статистической информации и результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений в соответствии с порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 29 ноября 2017 года № 501 (оценка прилагается).

УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (учреждения, исполняющие наказание, территориальные уголовно-исполнительные инспекции):

В целях содействия в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных не позднее чем за два месяца до истечения срока их ареста, либо за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы (а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев после вступления приговора в законную силу), уведомляет органы местного самоуправления и службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, трудоспособности и имеющихся специальностях.

В этих целях проводит беседы с каждым осужденным, в процессе которых выясняет, где они намерены проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения, в процессе которых получает от освобождаемых письменные заявления с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства (согласно установленной формы).

Направляет в орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства запросы о возможности проживания по указанному адресу (согласно установленной формы).

На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться администрация ИУ направляет запросы в органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводит до осужденного.

В отношении осужденных, не имевших до осуждения постоянного места жительства и работы и отказавшихся от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, направляет запросы в органы местного самоуправления, внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания их родственников (при отсутствии родственников направляет запросы по месту их осуждения или месту дислокации ИУ)⁴.

Направляет в органы внутренних дел письма-сообщения за 30 дней до окончания срока отбывания наказания осуждённым, а при освобождении по иным основаниям в течение 10 рабочих дней после освобождения.

По просьбе осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет направляет в орган социальной защиты представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых (согласно установленной формы). Содействует им (по их просьбе) в оформлении документов на право признания их нуждающимися в социальном обслуживании и предоставлении уполномоченным органом социальных услуг в стационарной форме.

В процессе подготовки к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей выясняет возможность регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства (а в случае, когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, принимает меры к установлению их родственных связей, возможности их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные учреждения по месту жительства родственников).

⁴ В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства ставит об этом в известность освобождаемого осужденного и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях.

Оказывает содействие в помещении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства.

Оказывает содействие в информировании осужденных (по их просьбе) об адресах, режимах работы и порядке обращения в территориальные жилищные органы с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

По истечении срока отбывания наказания либо в случае условно-досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания или замены ему неотбытой части наказания более мягким видом, передает необходимые материалы в отношении осужденного, прошедшего освидетельствование и лечение в порядке, установленном ч. 4 ст. 18 УИК РФ (с его согласия) органам здравоохранения по избранному им месту жительства для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о здравоохранении.

Силами уголовно исполнительных инспекций информирует и побуждает осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы к получению услуг социального обслуживания (в зависимости от нуждаемости) при условии подачи заявления установленного образца в одну из следующих инстанций:

- в Муниципальные органы,
- в Центр социальной защиты населения или его филиалы,
- в территориальные МФЦ муниципальных районов Ленинградской области;
- через электронные сервисы и сайт государственных услуг.

Осуществляет обмен информацией с Муниципальными органами по вопросам внесения в Реестр лиц «Группы риска» сведений о социально-бытовом и трудовом устройстве осужденных. Поддерживает в актуальном состоянии контакт с операторами Реестра и субъектами профилактики правонарушений.

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», а также мерах социальной и иных форм поддержки нуждающихся.

Территориальные органы МВД России в Ленинградской области:

Осуществляет сбор сведений о лицах «группы риска», в т.ч. страдающих наркоманией и алкоголизмом (с их согласия⁵), а также о пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства, о лицах без определенного места жительства и занятий.

Использует такие формы профилактического воздействия, как: правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предупреждения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; ведение профилактического учета.

Осуществляет контроль за поведением: осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа;

Ведет список лиц:

- освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость;
- страдающих психическими расстройствами, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих.

⁵ в соответствии со статьей 13 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.

Организует и проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами «группы риска», состоящими на профилактическом учете, в т.ч.:

- в отношении которых установлен административный надзор;
- освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 УК; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере;
- больными алкоголизмом, состоящими на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, а также по части 1 статьи 20.20 КоАП;
- больными наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9, 6.9.1, частями 2 и «1» статьи 20.20 КоАП.

В процессе данной деятельности информирует и побуждает подучётный контингент к получению услуг социального обслуживания (в зависимости от нуждаемости) при условии подачи заявления установленного образца в одну из следующих инстанций: в Муниципальные органы; Центр социальной защиты населения или его филиалы, территориальные МФЦ муниципальных районов Ленинградской области; через электронные сервисы и сайт государственных услуг.

Индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними лицами «группы риска» проводит в соответствии с Инструкцией, утверждённой приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845.

Обеспечивает доставку лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации муниципальных районов.

Осуществляет обмен информацией с Муниципальными органами по вопросам внесения в Реестр лиц «группы риска» сведений о социально-бытовом и трудовом устройстве осуждённых. Поддерживает в актуальном состоянии контакт с операторами Реестра и субъектами профилактики правонарушений.

Путём удалённого доступа может осуществлять мониторинг Реестра лиц «группы риска» с целью получения информации о поставленных на учёт обратившихся лицах «группы риска» и оказанных им услугах (по согласованию).

В инициативном порядке и по запросу областного и муниципального координационных органов (комиссий) в сфере профилактики правонарушений готовят предложения о совершенствовании системы учёта лиц «группы риска», а также мерах социальной и иных форм поддержки нуждающихся.

Общественные объединения и иные социально ориентированные некоммерческие организации, участвующие (привлекаемые) к работе с лицами «группы риска»:

В рамках имеющихся уставных задач предлагают и оказывают лицам «группы риска» услуги по социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации, правовому просвещению и правовому информированию (с их согласия).

Взаимодействуют с Муниципальными органами по вопросам реализации уставных задач, связанных с оказанием профилактического воздействия на лиц «группы риска».

Информируют Муниципальные органы о предоставленных лицам «группы риска» услугах для учёта соответствующей информации.

Могут содействовать в выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, вырабатывать предложения и участвовать реализации мероприятий по их предупреждению.

Примерная форма учёта лиц «группы риска» (ведётся в Муниципальных органах)

Фамилия	Имя	Отчество	Дата рождения	Паспортные данные	Адрес регистрации и проживания, телефон	Заявление о предоставлении помощи	Вид профилактического воздействия	Категория нуждающихся	Нуждается в помощи	Сведения об оказании помощи		
										Вид помощи	Привлечённая организация	Контактное лицо, телефон
Иванов	Иван	Иванович	01.01.1985	Серия 1111 № 123456	Ленинградская обл., г.Волхов, Кировский пр., д.15, кв.1	от 01.01.2019 № 123	Справочник 1	Справочник 2	Справочник 3	Справочник 4	СОНКО "Новая жизнь", г.Волхов	Смирнова С.Н. 567-89-12
				выдан 20.01.1992	Ленинградская обл., г.Волхов, Кировский пр., д.15, кв.1	от 01.01.2019 № 123	Справочник 1	Справочник 2	Справочник 3	Справочник 4	Наркодиспансер г.Волхов	Петров П.П. 432-10-20
				ТП № 100 Отдела УФМС по СПб и ЛО в Волховском районе	123-45-67	от 01.01.2019 № 123	Справочник 1	Справочник 2	Справочник 3	Справочник 4	Отдел социальной защиты г.Волхов	Сидорова А.Ю. 987-65-43
ИТОГО (сводная информация, участвующая в формировании статистических отчётов)												

Справочник 1 (Социальная адаптация; Ресоциализация; Социальная реабилитация; Помощь пострадавшему от правонарушений или подверженному риску стать таковыми)

Справочник 2 (безнадзорный (беспризорный) несовершеннолетний; несовершеннолетнее лицо, подвергнутое принудительным мерам воспитательного воздействия; лицо, отбывающее уголовное наказание, не связанное с лишением свободы; лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергнутое иным мерам уголовно-правового характера; лицо, занимающееся бродяжничеством и попрошайничеством; лицо без определенного места жительства; лицо потребляющее наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях; лицо, страдающее алкоголизмом; лицо, страдающее токсикоманией; лицо, прошедшее курс лечения от наркомании и реабилитацию; лицо, прошедшее курс лечения от алкоголизма и реабилитацию; лицо, прошедшее курс лечения от токсикомании и реабилитацию; лицо, не способное самостоятельно обеспечить свою безопасность (наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье); иное лицо, находящееся в трудной жизненной ситуации);

Справочник 3 (предоставление социальных услуг организациями социального обслуживания (ФЗ № 442 от 28.12.2013); предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта (ФЗ № 178 от 17.07.1999); привлечение общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации; разъяснение существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи ; содействие в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей);

подсправочник 3.1 (социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту; социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья; социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия; социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей; социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией; социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов; срочные социальные услуги);

подсправочник срочных социальных услуг (обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости; содействие в получении временного жилого помещения; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; иные срочные социальные услуги);

подсправочник 3.2 (единовременное социальное пособие; иное (указать));

Справочник 4 (Не оказана; оказана психологическая помощь; оказана правовая помощь; оказана медицинская помощь; оказана помощь в трудоустройстве; предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации; приняты меры социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации ; приняты меры медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации; помещен(а) в специализированное учреждение по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения; помещён(а) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; иная помощь (указать);

Примечание: примерная форма и справочники могут корректироваться в процессе формирования частного технического задания по согласованию с функциональным заказчиком

Оценка результатов деятельности субъектов профилактики правонарушений по реализации форм профилактического воздействия

Основными показателями, определёнными федеральным уполномоченным органом на проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений (МВД России), по оценке реализации форм профилактического воздействия в отношении лиц «группы риска» являются:

1) доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся;

2) доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных;

3) доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных;

4) доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных;

5) доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом;

6) доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией;

7) доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи;

8) Доля безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещённых в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения;

9) Доля находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних, обеспеченных летним оздоровительным отдыхом, в общем числе находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних;

10) Наличие в государственных и муниципальных программах Ленинградской области финансово обеспеченных мероприятий в сфере профилактики правонарушений направленных на:

- профилактику алкоголизма, наркомании; безнадзорности и подростковой преступности;
- социальную адаптацию и реабилитацию наркозависимых лиц;
- создание (содержание) учреждений по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в оказании медицинской помощи;
- социальную адаптацию и реабилитацию лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, а также осужденных к мерам наказания, не связанного с лишением свободы.
- организацию летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- организацию проведения «профильных смен» для подростков, состоящих на учетах в ОВД;
- организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Результаты эффективности деятельности в сфере профилактики правонарушений оцениваются Комитетом правопорядка и безопасности ленинградской области в рамках реализации постановления Правительства Ленинградской области от 29.11.2017 № 501 «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» и размещаются на информационных ресурсах субъектов профилактики правонарушений.