

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области
(в заочном формате)

от 06 декабря 2022 года

№ _____ 4

Санкт-Петербург, Администрация Ленинградской области

Председатель:	Первый заместитель председателя Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, председатель Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области Гнездилов И.В.
Члены комиссии:	Согласно распоряжения Губернатора Ленинградской области «Об утверждении состава комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 25.01.2017 № 25-рг (в ред. 23.08.2022 № 619-рг)
Приглашенные лица: (в режиме видеоконференции)	Представители администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области
Ответственный секретарь	Ильин М.М. (КПБ)

1. О ходе работы по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (реализации в Ленинградской области Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ)

Правительственной комиссией по профилактике правонарушений от 28 октября 2022 года, рекомендовано создание специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на территории населенных пунктов с численностью населения более 100 тысяч человек (с учетом криминогенной обстановки). При этом в Ленинградской области в настоящее время отсутствуют населённые пункты, соответствующие данному критерию.

Вместе с тем, смертность населения от внешних причин, обусловленных алкоголем (на 100 тыс. человек населения), в Ленинградской области остаётся выше среднероссийского уровня. Растёт число правонарушений, связанных с распитием алкоголя, а также появлением граждан в общественных местах в состоянии опьянения.

Решением рабочего совещания при Заместителе председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам от 24 августа 2022 года установлено, что специализированными организациями для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, будут являться созданные в соответствии с действующим законодательством негосударственные организации социального обслуживания, включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, ответственным за реализацию Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ, определён Комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

С учётом изложенного, Комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

1.1. Информацию Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области и Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, принять к сведению.

1.2. Принять во внимание, что 5 декабря 2022 года Законодательным собранием Ленинградской области принят Областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», устанавливающий порядок создания и работы организаций, оказывающих помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения, вступающий в силу с 1 января 2023 года.

1.3. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

1.3.1. Активизировать работу по созданию нормативной правовой базы Ленинградской области, направленной на реализацию положений Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 464-ФЗ (в т.ч. по внесению необходимых изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области»; Постановление Правительства Ленинградской области от 15 апреля 2021 года № 199 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»; Постановление Правительства Ленинградской области от 29 июля 2022 года № 536 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 606 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»).

1.3.2. Реализовать комплекс мер, направленный на привлечение негосударственных организаций социального обслуживания, специализирующихся на оказании помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на территории Ленинградской области. Перечень таких организаций и их контактные данные публиковать на информационных ресурсах Комитета по социальной защите населения Ленинградской области и подведомственных учреждений социального обслуживания.

1.3.4. До **01.02.2023** проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений Ленинградской области о ходе работы по реализации пп.1.3.1-1.3.2 для дальнейшего доклада в Правительственную комиссию по профилактике правонарушений.

1.4. Рекомендовать ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу:

1.4.1. Обеспечить строгое выполнение требований приказов МВД России от 30 апреля 2012 г. № 3892 и от 13 апреля 2021 г. № 2123 в части соблюдения превентивных мер, направленных на снижение риска летального исхода для лиц, задержанных в состоянии опьянения за совершение административных правонарушений.

1.4.2. Исключить факты доставления в территориальные (линейные) органы МВД России задержанных лиц в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, минуя медицинские или специализированные организации.

1.4.3. Выстроить алгоритмы информационного взаимодействия:

- с руководителями медицинских организаций Ленинградской области по недопущению фактов недобросовестного выполнения обязанностей медицинскими работниками по осмотру граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при решении вопроса о госпитализации либо направлении в иные специализированные организации;

- с руководителями организаций социального обслуживания Ленинградской области по своевременному информированию о ближайших действующих негосударственных организациях социального обслуживания, специализирующихся на оказании помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на территории Ленинградской области.

1.5. Рекомендовать Комитету по печати Ленинградской области, администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области: продолжить в 2023 году реализацию мер, предусмотренных пунктом 2.3.1 решения Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 13 сентября 2022 года (исх. № 2-19-5584/2022 от 21.10.2022).

1.6. О ходе реализации данного решения проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области: по п.1.3 – до **01.02.2023**, по пп.1.4-1.5 – до **01.04 2023**.

2. Об итогах организации летней оздоровительной компании 2022 года, в т.ч. несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учёте ОВД, досуга и занятости подростков, задачах на 2023 год

В 2022 году осуществляли деятельность 544 организации отдыха детей и их оздоровления. Общий охват организованными видами отдыха за летний период 2022 года составил 97 535 детей (2021 год – 82 907 детей). Оздоровление получили 7 877 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в т.ч.: 1 982 – в загородных стационарных оздоровительных лагерях, 5 718 – в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, спортивных сооружений, 86 – в оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием на базе общеобразовательных организаций, 91 детей-инвалидов и 69 сопровождающих их лиц – в загородных стационарных оздоровительных лагерях (10 дней пребывания).

Более 300 детей Ленинградской области поощрены бесплатными по федеральной квоте в пять федеральных оздоровительных центров («Артек», «Смена», «Орленок», «Океан», «Алые паруса»). В тоже время на территории Ленинградской области отдохнули 626 детей Луганской и Донецкой Народных Республик, из них 249 детей, проживающих в городе Енакиево.

Летний оздоровительный отдых получили 114 детей, состоящих на учете в территориальных органах МВД России по Ленинградской области.

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием в летний период составил 70%. Временно трудоустроено 8 076 подростков (план – 7 000 чел.), в т.ч. 6 898 человек в летний период, 110 несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции.

Пожаров и других чрезвычайных происшествий в местах пребывания детей не допущено. Фактов детского травматизма в процессе доставки детей к местам отдыха и обратно не зарегистрировано.

С учётом изложенного, Комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

2.1. Информацию Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, принять к сведению.

2.2. Организацию летней занятости и досуга несовершеннолетних в 2022 году признать удовлетворительной.

2.3. Принять во внимание постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 702 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении положений об органах исполнительной власти Ленинградской области», в соответствии с которым с 01.01.2023 года полномочия по организации оздоровительной кампании для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, передаются Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

2.4. Рекомендовать ГУ МЧС России по Ленинградской области:

2.4.1. Актуализировать перечень объектов, на базе которых детям оказываются оздоровительные услуги, оснащённых охранно-пожарной сигнализацией техническая эксплуатация которой завершается в 2023 году. Направить соответствующие предписания руководителям данных организаций о необходимости приведения систем пожарной безопасности в нормативное состояние к началу оздоровительного сезона. Не производить комиссионные согласования объектов, не выполнивших данные предписания.

2.4.2. Обеспечить своевременное информирование Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области о небезопасных объектах отдыха детей и их оздоровления с целью последующего исключения их из реестра <https://www.detskiy-otdyh-lenobl.ru/reestry-organizatsiy-otdykha-i-ozdorovleniya-detey>

2.5. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области, администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, во взаимодействии с подведомственными и муниципальными казёнными учреждениями, руководителями организаций и учреждений, обеспечивающих предоставление услуг детского оздоровительного отдыха в 2023 году (в части компетенции):

2.5.1. Обеспечить в полном объеме выполнение предписаний территориальных органов государственного пожарного и санитарно-эпидемиологического надзора, а также Ростгвардии до начала функционирования детских оздоровительных лагерей.

2.5.2. На объектах, расположенных на удалении от мест дислокации пожарной охраны, не обеспечивающих своевременное время прибытия первых пожарных подразделений к месту вызова рассмотреть вопрос о создании непосредственно в ДОЛ формирований добровольной пожарной охраны (добровольная пожарная команда) зарегистрированных в установленном порядке и включенных в расписание выезда пожарных подразделений.

2.5.3. На объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, создать защитные противопожарные минерализованные полосы, обеспечить удаление (сбор) сухой растительности или выполнить другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах.

2.5.4. Обратить особое внимание на наличие неисправностей электрического оборудования, электрических сетей и принятие мер по их устранению. Проводить профилактические осмотры на предмет целостности электрического оборудования, аппаратов защиты, исключить использование временной электропроводки, удлинителей, провести замеры сопротивления изоляции.

2.5.5. Представить до **01.04.2023** в ГУ МЧС России по Ленинградской области реестры детских оздоровительных лагерей (не зависимо от форм собственности и режима функционирования), планирующих осуществлять деятельность в период летней оздоровительной кампании 2023 года.

2.5.6. В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области продолжить работу по популяризации портала <https://www.detskiy-otdyh-lenobl.ru>

2.5.7. В целях своевременной организации обеспечения охраны общественного порядка при следовании организованных групп детей железнодорожным, водным и воздушным видами транспорта в срок не позднее 5 суток обеспечить направление информации о следовании групп детей с территории Ленинградской области, с указанием ответственного за отправку группы, количества несовершеннолетних и сопровождающих взрослых лиц, маршрут и вид транспорта pdn_szfo@mvd.ru

2.6. О ходе реализации пп.2.4-2.5 проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений до **01.04.2023**.

3. Об организации подготовки и размещения информационных материалов в средствах массовой информации и материалов социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области

В 2022 году Комитетом по печати Ленинградской области организовано создание и распространение социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области в рамках заключенных государственных контрактов на общую сумму 2 930 747 руб., в т.ч. через наружную рекламу (билборды); рекламу в общественном транспорте и вагонах электропоездов, размещение баннерной рекламы на информационных сайтах в сети Интернет, изготовление полиграфической продукции (плакаты).

Основной социальной рекламной тематикой были определены: антинаркотическая сфера и популяризация здорового образа жизни; безопасность дорожного движения; противодействие терроризму; популяризация добровольных народных дружин; противодействие коррупции.

Помимо наружной рекламы, информационные материалы по вышеуказанным темам размещались в СМИ, в т.ч.; районных 25 газетах, 1 региональной газете, 11 сетевых СМИ, 9 радиоканалах и 11 телеканалах. Всего вышло 1597 материалов.

Вместе с тем, складывающаяся в Ленинградской области ситуация требует продолжения информационно-пропагандистских усилий по вопросам безопасности, а также обеспечения обратной связи с населением.

С учётом изложенного, Комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

3.1. Информацию Комитета по печати Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, принять к сведению.

3.2. Рекомендовать Комитету по печати Ленинградской области:

3.2.1. Продолжить работу по организации подготовки и размещения информационных материалов в СМИ и материалов социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области в 2023 году.

3.2.2. При подготовке публикаций и наружной рекламы предусмотреть обратную связь граждан с бенефициарами (QR-код со ссылкой на информационные ресурсы Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области или структурные органы в сфере безопасности Администраций районов (городского округа) Ленинградской области).

3.3. Рекомендовать Комитету общественных коммуникаций Ленинградской области: предусмотреть **в 1 квартале 2023 года** проведение повторного социологическое исследование на тему оценки социальных проблем в населенных пунктах Ленинградской области по вопросам уровня криминогенности, а также защищенности жителей от посягательств на жизнь, здоровье, имущество (аналогично критериям исследования, проведённого с 01 по 20 октября 2021 года).

3.4. Рекомендовать ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

3.4.1. Продолжить информационное взаимодействие в целях проведения все-сторонней разъяснительной работы среди населения, направленной на контрпропаганду преступлений и правонарушений.

3.4.2. При негативном развитии в 2023 году криминогенной ситуации, возникновении общественно-резонансных противоправных проявлений инициировать:

- внеочередное рассмотрение проблемных вопросов на заседаниях Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области;
- проведение специальных социологических исследований по волнующим граждан темам безопасности проживания и противодействия преступности.

3.5. Рекомендовать Главам администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

3.5.1. В ходе заседаний муниципальных комиссий по профилактике правонарушений в 1 квартале 2023 года: оценить достаточность принимаемых мер по информированию населения методами социальной рекламы по приоритетным темам профилактики правонарушений.

3.5.2. Совместно с территориальными органами внутренних дел продолжить распространение среди граждан памяток о соблюдении мер личной безопасности «как не стать жертвой преступления», в т.ч. с использованием злоумышленниками IT-технологий.

3.5.3. Вносить своевременные коррективы о контактных данных организаций, оказывающих услуги населению по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также жертвам семейно-бытового насилия, размещённую на сайтах администраций и информационных стендах.

3.5.4. Принять к сведению информационные возможности публика «ПДН на транспорте» в социальной сети «ВКонтакте» (<http://vk.com/pdnutzfo>), для размещения роликов и памяток по вопросам профилактики правонарушений на объектах транспортной инфраструктуры (через вкладку «предложить запись»).

3.6. О ходе реализации пп.3.2-3.5 проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений до **01.04.2023**.

4. О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2021 году и задачах на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ-2016, Постановлением Правительства РФ № 1564-2016 и областным законом № 26-ОЗ-2018 осуществлялся постоянный мониторинг в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области, изучались причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений.

По итогам 2021 года и 11 месяцам 2022 года ситуацию в целом по региону следует признать стабильной и контролируемой. В частности, в 2022 году продолжается снижение тяжких и особо тяжких преступлений (-14,1%; 7 259), наметился значительный спад умышленных убийств и покушений на убийство (-30,9%; 96), изнасилований (-61,9%; 16), причинений тяжкого вреда здоровью (-3,6%; 212), разбоев (-2,9%; 67), преступлений с применением огнестрельного оружия (-21,6%; 29).

Меньше совершено преступлений в состоянии наркотического опьянения (-17,7%; 79), а также несовершеннолетними и при их соучастии (-5,1%; 243). Сократилось число дорожно-транспортных происшествий (1850; -16,1%), погибших в них людей (300; -13,5%), включая детей (7; -30,0%). Сократилось число ДТП по вине нетрезвых водителей (168; -28,5%).

Вместе с тем, имеют место и негативные динамические процессы в регистрируемой преступности, особенно в её социально-криминологическом аспекте. Так, на 27,4% возросло число преступных деяний со стороны лиц, ранее совершавшим преступления – это более половины (51,9%; или 5 321) от всего массива зарегистрированных преступлений, виновные в совершении которых установлены. При этом 62,6% всех очевидных преступлений совершили лица, не имеющие постоянного источника дохода (4 785; +14,0%), четвертую часть – в состоянии алкогольного опьянения (23,9% или 2 452, +12,3%). Кроме того, произошел рост краж (+3,1%; 11 852), грабежей (+16,8%; 541), мошенничества всех видов (+3,5%; 4 070), вымогательств (+33,3%; 80), а также преступлений, совершаемых иностранными гражданами (+5,9%; 485), в т.ч. выходцами из стран СНГ (+11,2%; 418).

Продолжает осложняться ситуация в общественных местах (7 363; +8,6%; доля: 27,8%; +1,3%) и в т.ч. на улицах (4 035; +1,8%; доля 15,3%; -0,2%).

В целом, имеющиеся проблемы в сфере обеспечения безопасности проживания граждан связаны с нехваткой штатной численности сил правопорядка (особенно по участковым уполномоченным полиции), недостаточной индивидуальной профилактикой подучётного элемента, невозможностью полноценного выполнения графиков совместного патрулирования народных дружин и полиции, низкого коэффициента полезного действия АПК «Безопасный город» и рядом других причин.

Причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений в Ленинградской области, а также предложения по совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений обобщены и доложены Губернатору Ленинградской области, Правительству Российской Федерации (через МВД России), а также направлены в отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (с размещением на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области).

Субъектами профилактики правонарушений, в т.ч. органами исполнительной власти Ленинградской области принимается ряд мер, направленных на профилактику правонарушений. Так, в рамках Областного закона от 21.11.2014 № 80-оз осуществляется финансирование расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

В 2022 году продолжена реализация Соглашения между Правительством Ленинградской области и МВД России о предоставлении субсидии федеральному бюджету из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В соответствии с Соглашением выделено 150 млн. руб., в том числе на приобретение: модульных зданий для размещения Отдела по вопросам миграции ОМВД России по Ломоносовскому району (п. Аннино) (85 млн. руб.), МРЭО №12 ГИБДД ГУ МВД (г.Тосно) (20 млн. руб.), вычислительной и организационной техники (4 млн. руб.), 31 ед. автотранспорта (41 млн. руб.).

Реконструировано и передано органам внутренних дел здание для размещения полиции в поселке Усть-Луга» Кингисеппского района. За счёт внебюджетных источников продолжается строительство отдела полиции в г.Кудрово Всеволожского района.

В то же время, в перечень первоочередных объектов ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, расположенных в Ленинградской области и нуждающихся в проведении ремонтных работ, включено 46 зданий, что требует внесения изменений в Областной закон «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» от 21 ноября 2014 года № 80-оз и соглашение Правительства Ленинградской области с МВД России.

Отмечаются отдельные положительные тенденции в развитии правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город». В настоящее время интеллектуальная система видеонаблюдения (ВАН АПК БГ) получает видеопотоки с 1986 камер видеонаблюдения, находящихся на территории Ленинградской области (1194 интегрированы в систему в 2022 году), а также с 529 комплексов автоматизированной системы обработки данных автоматической фото-видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения. По данным ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 10 месяцев 2022 года с использованием систем видеонаблюдения выявлено 77 и раскрыто 102 преступления, с использованием терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» – 16 и 25, соответственно.

Вместе с тем, Комиссия констатирует, что имеющегося потенциала уличного ситуационного видеонаблюдения всё ещё недостаточно для эффективного выполнения служебных обязанностей правоохранительными органами. При этом качество видеоизображения и небольшие сроки его хранения зачастую не позволяют использовать его в качестве доказательств по уголовным делам.

Несмотря на ограничения, связанные с пандемией (Covid-19), во взаимодействии с правоохранительными органами, органами исполнительной власти и местного самоуправления обеспечивались безопасность и общественный порядок при проведении массовых мероприятий различного уровня.

В рамках реализации областного закона Ленинградской области от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» принимались меры по поддержке и стимулированию деятельности народных дружин. За 2022 год их численность возросла до 104 (+3) организаций, а совокупный потенциал народных дружинников – до 1,4 тыс. человек.

Объем финансирования, выделенного из бюджета Ленинградской области и местных бюджетов на поддержку народных дружин, составил около 17 млн. рублей. За счёт средств областного бюджета на оказание услуг по личному страхованию народных дружинников (застрахованы 1162 народных дружинника), организованы и проведены ежегодные конкурсы «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» (призовой фонд более 290 тыс. руб.).

Вместе с тем сохраняются и проблемы в данной сфере. Так, в соответствии с региональным «Рейтингом-47» самый низкий показатель охвата городских и сельских поселений народными дружинами сохраняется в Тихвинском (11,1%, 1 дружина на 9 поселений), Лужском (14,3%, 2 на 14), Кировском (18,2%, 2 на 11), Гатчинском (23,5%, 4 на 17), Волховском (26,7%, 4 на 15) муниципальных районах.

Четвёртая часть всех организаций существуют только формально (по реестру) и муниципальных образований и полиции с ними отсутствуют трёхсторонние соглашения о сотрудничестве.

Кроме того, нехватка личного состава полиции делает невозможным полноценное соблюдение графиков совместного патрулирования народных дружин, о чём свидетельствуют низкие показатели административных задержаний (325) и отсутствие выявлений подозреваемых и разыскиваемых в совершении преступлений.

В целом, задачи, поставленные государственной программой Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», а также Планом работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2022 году выполнены, практические мероприятия реализованы, повестка заседаний исчерпана.

С учётом изложенного, Комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

4.1. Итоговый доклад ответственного секретаря Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области принять к сведению.

4.2. План работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области на 2022 год признать выполненным. Проект плана её работы на 2023 год принять за основу.

4.3. Принять во внимание принятый Законодательным собранием Ленинградской области 5 декабря 2022 года областной закон «О внесении изменений в областной закон № 80-оз от 21 ноября 2014 года «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области», предоставляющий полномочия Правительству Ленинградской области в части ремонта зданий, занимаемых подразделениями ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дислоцированными на территории Ленинградской области, а так же приобретения оборудования, средств связи, вычислительной и организационной техники.

4.4. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

4.4.1. С учётом поступивших замечаний и предложений членов Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области:

- до **12.12.2022** доработать и представить на утверждение план работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области на 2023 год.

- до **30.12.2022** инициировать внесение изменений в состав комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области.

4.4.2. До **30.12.2022** направить информацию в Совет при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе оценку соответствия целей и задач государственных программ Ленинградской области, намеченных мероприятий и показателей, складывающейся оперативной обстановке и динамике её развития.

4.4.3. До **25.01.2023** сформировать обновлённый реестр государственных программ Ленинградской области за 2022 год и плановый период 2023 года, содержащих мероприятия в сфере безопасности, правопорядка и профилактики правонарушений, с опубликованием на информационном ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

4.5. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

4.5.1. Обратить особое внимание на рост (по итогам 11 месяцев 2022 года) краж, грабежей, мошенничеств всех видов, вымогательств, преступлений, совершаемых иностранными гражданами, лицами, ранее совершавшими преступления, в состоянии алкогольного опьянения, в общественных местах и в т.ч. на улицах.

Проанализировать причины и условия, способствовавшие их совершению. Принять дополнительные меры, направленные на профилактику и пресечение данных видов противоправных деяний.

4.5.2. Подготовить и до **01.02.2023** направить в Правительство Ленинградской области: конкретные предложения по оказанию содействия полиции со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области в вопросах обеспечения правопорядка и безопасности на 2023-2024 годы, в т.ч. в рамках развития областного закона от 21.11.2014 № 80-оз «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области».

4.6. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по СЗФО, ГУ Росгвардии по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области (в части касающейся):

4.6.1. В случае осложнения оперативной обстановки в 2023 году инициировать рассмотрение внеплановых вопросов на заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области.

4.6.2. До **01.02.2023** направить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области справочную информацию о реализации ст.6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ, необходимой для проведения мониторинга в данной сфере за 2022 год и доклада в МВД России (по ранее установленной форме: ГУ МВД – исх.№ 2-19-2926/2018 от 15.11.2018; УТ МВД – исх.№ 2-19-2915/2018 от 15.11.2018; ГУ РГ – исх.№ 2-19-2916/2018 от 15.11.2018; УФСИН – исх.№ 2-19-2927/2018 от 15.11.2018; ГУ МЧС – исх.№ 2-19-2928/2018 от 15.11.2018).

4.7. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по молодежной политике Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по СЗФО, ГУ Росгвардии по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

4.7.1. Обеспечить обмен информацией:

- о нуждаемости лиц «группы риска» в восстановлении социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечении жильем, получении образования, реализации права на социальное обслуживание, получении медицинской, психологической и юридической помощи – в соответствии с Временным регламентом учёта лиц «группы риска» в муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации (исх.№ 2-19-3021/2021 11.06.2022)¹ до принятия и вступления в законную силу закона «О пробации в Российской Федерации» (законопроект № 232770-8);

- об оказании помощи женщине, женщине с детьми, подвергшимся насилию в семье – в соответствии со Стандартами операционных процедур для субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждённых постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области от 17 ноября 2022 года № ЕН-436/2022 (исх.№ 03-37992/2022 06.12.2022).

4.7.2. Проинформировать подведомственные (казённые, территориальные) учреждения (органы, организации), а также взаимодействующие профильные социально-ориентированные некоммерческие организации о действующих: Временном регламенте и Стандарте операционных процедур².

4.7.3. Принять во внимание, что:

- технологию социального обслуживания «Рука помощи» реализуют ЛОГАУ «Бокситогорский КЦСОН», ЛОГАУ «Всеволожский КЦСОН», ЛОГАУ «Лужский КЦСОН», ЛОГБУ «Лодейнопольский ДИ»;

¹ Пункты 2.3, 2.6-2.7 решения комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (исх.№2-19-4684/2019 от 17.12.2019), а также пункт 1.4.3 решения комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (исх.№2-19-5584/2022 от 1.10.2022) считать утратившими силу.

² <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii> (методические материалы в разделах «социальная адаптация, ресоциализация, реабилитация», а также «помощь лицам, пострадавшим от правонарушений»)

- актуальная информация об оказывающих услуги социально-ориентированных некоммерческих организациях, специализирующихся на различных социальных проблемах (в т.ч. преступность, лишение свободы, насилие, чрезвычайные ситуации, миграция, алкоголизм и наркомания, психическое здоровье, детство, патриотическое воспитание, духовное и религиозное воспитание, развитие системы образования, сиротство, бездомность, бедность, стигматизация, благотворительность и др.) размещается на информационном ресурсе «Если быть точным» https://tochno.st/regions/leningradskaya_oblast (раздел: каталог НКО);

4.8. Рекомендовать Главам администраций муниципальных районов (городского округа):

4.8.1. Принять к сведению критические долевые значения показателей, характеризующих конечные результаты профилактики преступлений в муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области, превышающих среднеобластной уровень (по итогам 11 месяцев 2022 года), в т.ч.:

- наиболее высокий уровень преступности (на 100 тыс. населения) в Приозерском (1993,2), Кингисеппском (1973,8), Тихвинском (1815,3) и Сланцевском (1717,8) муниципальных районах Ленинградской области;

- значительную долю тяжких и особо тяжких преступлений – в Ломоносовском (36,5%), Кировском (34,3%) и Гатчинском (31,0%) муниципальных районах Ленинградской области;

- самый высокий уровень преступлений в общественных местах – во Киришском (40,3%) и Бокситогорском (37,0%) муниципальных районах Ленинградской области;

- высокую долю рецидивной преступности – в Кировском (68,1%), Киришском (66,2%), Лужском (64,7%), Бокситогорском (63,3%), Сланцевском (62,7%) и Подпорожском (61,3%) муниципальных районах Ленинградской области;

- значительную долю преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения в Кировском (35,6%), Бокситогорском (35,3%), Волосовском (35,3%), Подпорожском (35,2%), Тихвинском (32,4%), Приозерском (31,3) и Лужском (31,0%) муниципальных районах Ленинградской области;

- повышенную долю преступлений несовершеннолетних в Лужском (5,0%), Выборгском (4,0%), Кингисеппском (3,8%), Волосовском (3,8%) и Гатчинском (3,4%) муниципальных районах Ленинградской области;

- самый высокий уровень преступлений, совершаемых выходцами из стран СНГ в Ломоносовском (13,7%) и Всеволожском (7,5%) муниципальных районах Ленинградской области.

4.8.2. Обратить внимание на самые низкие показатели охвата городских и сельских поселений народными дружинами («Рейтингом-47») в Тихвинском (11,1%), Лужском (14,3%), Кировском (18,2%), Гатчинском (23,5%), Волховском (26,7%) муниципальных районах Ленинградской области.

4.8.3. На совместных совещаниях с территориальными органами внутренних дел при подведении итогов за 2022 год выработать комплекс мер, направленный на совершенствование профилактической работы в указанных сферах, а также включение в муниципальные программы мероприятий по:

- социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации ранее судимых лиц, лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, профилактике семейно-бытового насилия и детской беспризорности;

- поддержке народных дружин и казачьих обществ, участвующих в охране общественного порядка;

- поддержанию работоспособности и модернизации оборудования правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», находящегося на муниципальном балансе, обязательное включение современных цифровых решений (объектовое видеонаблюдение: «умная остановка», «умное общественное пространство») во вновь реализуемые проекты благоустройства территорий «комфортная городская среда», а также первоочередного оснащение ими мест массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения.

4.8.4. Исключить при составлении отчётов о реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений муниципальных программ нарушение сроков направления информации (до 20 числа месяца, следующего за отчётным кварталом), алгоритма и логики подсчёта данных (ранее направленных методических рекомендаций), формальный подход, отражающий ограниченный (заниженный) объём мероприятий, не учитывающий муниципальные программы городских и сельских поселений (в т.ч. в сфере социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации ранее судимых, алкоголиков, наркоманов, несовершеннолетних правонарушителей).

4.9. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

Обратить внимание на допущенные нарушения исполнительской дисциплины по решениям Правительственной комиссии, ведущие к дискредитации Ленинградской области на федеральном уровне (нарушение сроков исполнения по п.2.6. Решения ПКПП от 29.07.2021, вх.004-9583/2021 от 04.08.2021 и п.2.2. Решения ПКПП от 25.08.2022, вх.004-5834/2022 от 04.05.2022 – соответственно).

4.10. О результатах выполнения п.4.5-4.8 решения проинформировать комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.04.2023**

Председатель Комиссии



И.В. Гнездилов