

УТВЕРЖДАЮ
Председатель антитеррористической
комиссии в Ленинградской области –
Губернатор Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко

РЕГЛАМЕНТ
проведения мониторинга политических, социально-экономических
и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области
противодействия терроризму на территории Ленинградской области
(рассмотрен и утвержден на заседании антитеррористической комиссии
Ленинградской области 29 марта 2022 года, протокол № 1/22)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Регламент устанавливает содержание информационно-аналитических материалов для наполнения мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Ленинградской области¹, а также порядок и сроки их предоставления.

1.2. Мониторинг осуществляется непрерывно, в процессе повседневной деятельности субъектов информирования, в пределах их компетенции.

1.3. Цели, задачи, правовая основа, принципы и субъекты осуществления мониторинга изложены в Положении о мониторинге политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Ленинградской области.

2. Источники информационно-аналитических материалов
для проведения мониторинга

2.1. В качестве источников информации могут рассматриваться:

- документы о практике деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области;
- данные статистики;
- данные учета преступлений террористической направленности и результатов борьбы с терроризмом;
- материалы из научных, общественных и иных организаций;
- материалы о практике прокурорского надзора за исполнением

¹ Далее - мониторинг

законодательства о противодействии терроризму;

- результаты реализации решений антитеррористической комиссии в Ленинградской области и антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Ленинградской области.

3. Содержание информационно-аналитических материалов для проведения мониторинга

3.1. Субъекты информирования предоставляют в аппарат антитеррористической комиссии² в Ленинградской области, в установленные п. 4.2 настоящего Регламента сроки, информационно-аналитические материалы, содержащие аналитические и статистические сведения.

Аналитическая часть информационно-аналитических материалов, содержит:

- сведения об обстоятельствах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Ленинградской области и способствующих проявлениям терроризма, выявленные в ходе осуществления деятельности субъекта информирования;

- оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Ленинградской области и способствующих проявлениям терроризма (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года);

- выводы по результатам анализа информации о степени угрозы безопасности населения и инфраструктуры в Ленинградской области;

- проблемные вопросы, связанные с реализацией в Ленинградской области государственной политики в сфере противодействия терроризму, недостатки в функционировании общегосударственной системы противодействия терроризму;

- предложения по устранению выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Ленинградской области и способствующих проявлениям терроризма.

Статистическая часть информационно-аналитических материалов должна содержать количественные показатели в динамике (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) в соответствии с компетенцией субъекта информирования.

Перечень и форма запроса статистических показателей определяется аппаратом АТК в Ленинградской области по согласованию с субъектами информирования.

3.2. Содержание информационно-аналитических материалов, отражающих состояние политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму в Ленинградской области (в рамках компетенции субъекта информирования):

3.2.1. Состояние социально-экономической обстановки в регионе, в том числе уровень доходов населения и безработицы, задержки выплаты заработной платы.

² Далее - АТК

Влияние социально-экономических процессов на обстановку в области противодействия терроризму.

3.2.2. Уровень протестной активности населения (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги) и влияние протестного потенциала населения на террористическую активность в Ленинградской области.

3.2.3. Динамика численности населения региона за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в области противодействия терроризму.

3.2.4. Вовлеченность населения региона в террористическую деятельность, в том числе количество возбужденных уголовных дел по статьям, предусматривающим ответственность за преступления террористической направленности и число осужденных по ним, количество выехавших из Российской Федерации жителей Ленинградской области для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. Принимаемые меры по недопущению участия жителей Ленинградской области в деятельности международных террористических организаций.

3.2.5. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни, причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных и иных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность.

3.2.6. Число граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в Российской Федерации (в случае выявления у указанных лиц деструктивных идеологических установок).

3.2.7. Результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпадавшими под ее влияние³ (количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц, эффективность организации работы по оказанию помощи обратившимся лицам в трудоустройстве, решении социально-бытовых и иных вопросов). Проблемы при организации адресной профилактической работы.

3.2.8. Состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей⁴. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ,

³ Под данной категорией понимаются лица, отбывающие (отбывшие) наказание за совершение преступлений террористического характера, в том числе не связанное с лишением свободы; члены семей лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвратившихся из стран с повышенной террористической активностью; лица, прибывающие из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности, а также обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования на территории Ленинградской области; лица, получившие религиозное образование за рубежом и имеющие намерения заниматься религиозной деятельностью на территории Ленинградской области; молодежь, в том числе состоящая на профилактическом учете и (или) находящаяся под административным надзором в органах внутренних дел и Ленинградской области в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности.

⁴ Далее - АТЗ

проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению, количество устраненных недостатков.

3.2.9. Выявление причин, условий и обстоятельств, способствующих формированию угроз совершения террористических актов, в том числе с использованием патогенных биологических агентов, токсичных химикатов и радиоактивных веществ.

3.2.10. Количество публикаций в региональных печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в регионе) об антитеррористической деятельности в Ленинградской области (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций. Работа по созданию волонтерских молодежных кибердружин, принятые меры.

3.2.11. Оценка отношения населения к органам государственной власти в целом и к их деятельности в области противодействия терроризму и профилактики его проявлений, в том числе в СМИ, информационно-телекоммуникационной сети Интернет и социальных сетях.

3.2.12. Проблемные вопросы в правоприменительной практике и правовом регулировании в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

3.2.13. Проблемные вопросы разработки и реализации государственных программ Ленинградской области (подпрограмм), федеральных, региональных и муниципальных планов, включающих мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

3.2.14. Проблемные вопросы в организации и проведении территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области, органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области мероприятий в области противодействия идеологии терроризма, в том числе с привлечением представителей гражданского общества (конференции, круглые столы, семинары и др.).

3.2.15. Проблемы взаимодействия (в том числе информационного) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму. Принятые меры по их устранению.

3.2.16. Количество сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации, информация о потребности в обучении. Проблемные вопросы в организации их обучения.

3.2.17. Эффективность исполнения поручений АТК в Ленинградской области и результативность проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений.

3.2.18. Неисполненные решения АТК в Ленинградской области, причины и принятые меры.

3.3. Оценки и выводы, сформированные по п. 3.2. настоящего Регламента, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т.п.).

3.4. Содержание информационно-аналитических материалов, отражающих состояние политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму в муниципальных образованиях Ленинградской области:

3.4.1. Негативные социально-экономические факторы: снижение доходов населения, рост уровня безработицы, задержки выплаты заработной платы, массовые сокращения на предприятиях, являющихся крупнейшими работодателями, снижение уровня развития досуга молодежи и доступности социальных благ для населения муниципального образования.

3.4.2. Уровень протестной активности населения муниципального образования (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги).

3.4.3. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций.

3.4.4. Динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в области противодействия терроризму.

3.4.5. Состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или ведении органов местного самоуправления, а также мест массового пребывания людей. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ, проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению.

3.4.6. Проблемные вопросы в области противодействия идеологии терроризма (адресная профилактическая работа, информационно-пропагандистские и иные мероприятия).

3.4.7. Количество публикаций в муниципальных печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в муниципальном образовании) об антитеррористической деятельности (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций, работа по созданию волонтерских молодежных кибердружин, принятые меры.

3.4.8. Проблемные вопросы разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

3.4.9. Количество сотрудников органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма, прошедших обучение на профильных курсах повышения квалификации, информация о потребности в обучении. Проблемы в организации их обучения.

3.4.10. Эффективность исполнения поручений АТК муниципального образования, результативность проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений.

3.4.11. Проблемы, связанные с исполнением решений АТК в Ленинградской области и собственных решений, причины и принятые меры.

3.5. Оценки и выводы, сформированные по п. 3.4. настоящего Регламента, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т.п.).

3.6. Аппарату АТК в Ленинградской области при обобщении информации отражать:

- возникшие противоречия во взаимоотношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области, оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в регионе, а также негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму;

- неисполненные решения АТК в Ленинградской области, причины и принятые меры;

- существующие проблемы и недостатки в информационном взаимодействии органов исполнительной власти Ленинградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере противодействия терроризму, принятые меры по их устранению;

- проблемные вопросы в организации и проведении органами исполнительной власти Ленинградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма (конференции, круглые столы, семинары, митинги), в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества;

- существующие проблемы при организации адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние;

- проблемные вопросы в обеспечении антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей;

- проблемные вопросы при подготовке (повышении квалификации) сотрудников органов исполнительной власти Ленинградской области,

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма.

3.7. Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму, диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстративные материалы.

4. Сроки и порядок представления информации

4.1. Субъекты информирования несут ответственность за своевременность, объективность, полноту и качество предоставляемой информации.

4.2. Информационно-аналитические материалы предоставляются субъектами информирования, за 1 полугодие до 15 июля и по итогам года до 15 января, в аппарат АТК в Ленинградской области на бумажном и электронном носителях.

4.3. Документы, содержащие информацию ограниченного распространения, направляются в аппарат АТК в Ленинградской области с соблюдением установленного порядка предоставления данной информации.

4.4. Аппарат АТК в Ленинградской области осуществляет:

- получение данных мониторинга;
- контроль за своевременностью предоставления субъектами информирования информационно-аналитических материалов;
- формирование информационной базы данных мониторинга;
- обобщение полученных данных мониторинга;
- подготовку сводной информации по результатам мониторинга.

4.5. Итоговым документом по результатам мониторинга является информационно-аналитическая справка «О результатах мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Ленинградской области»⁵.

Указанный документ по решению аппарата АТК в Ленинградской области может быть с ограничительным доступом («Для служебного пользования») и содержать следующую структуру:

- вводная часть, в которой кратко характеризуется обстановка на территории региона, муниципального образования, а также в связи с чем производилась оценка обстановки;

- основная (оценочная) часть, в которой отражаются все тенденции, оказывающие негативное влияние на обстановку;

⁵ Далее – информационно-аналитическая справка

- основная (результативная) часть, в которой кратко освещаются результаты деятельности в области противодействия терроризму, принятые меры, в том числе правового характера;

- основная (проблемная) часть, в которой отражаются выявленные в отчетный период недостатки в деятельности субъектов противодействия терроризму, а также проблемы, мешающие качественной реализации мер в области противодействия терроризму;

- заключительная часть, в которой содержится перечень вопросов, требующих рассмотрения на заседаниях АТК в Ленинградской области, АТК муниципальных образований Ленинградской области, а также рекомендации о направлении результатов мониторинга конкретным адресатам.

4.6. Подготовка информационно-аналитической справки осуществляется до 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

4.7. Руководитель аппарата АТК в Ленинградской области предоставляет информационно-аналитическую справку председателю и членам АТК в Ленинградской области, иным органам государственной власти по решению председателя АТК в Ленинградской области.

4.8. В случае выявления новых угрожающих факторов, влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму и требующих принятия экстренных профилактических мер, информирование аппарата АТК в Ленинградской области осуществляется незамедлительно.

4.9. На основании полученной информации, аппарат АТК в Ленинградской области по согласованию с инициатором, осуществляет подготовку предложений председателю АТК в Ленинградской области, в том числе, вынесение внеплановых вопросов на заседание АТК в Ленинградской области.

Антитеррористическая комиссия в Ленинградской области