



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2021 году

Санкт-Петербург
2022

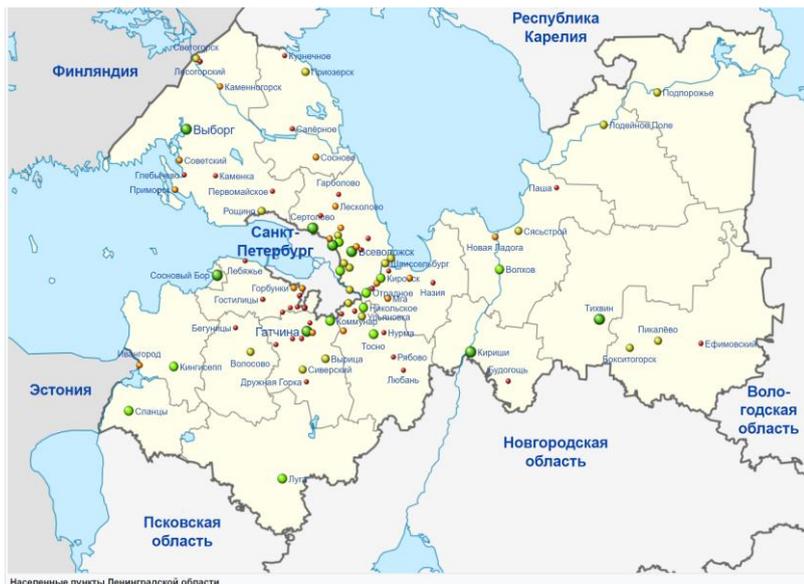
№ раз-дела	содержание	№№ страниц
1.	I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области <i>Политико-географические и социально-экономические факторы, влияющие на развитие региона</i> Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области <i>- Обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка</i>	3 8 9 10
2.	II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений Концептуальное нормативно-правовое регулирование Коллегиальная выработка решений по вопросам в сфере профилактики правонарушений- <i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i> <i>Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции</i> Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств 2) Предупреждение преступлений и правонарушений 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности 6) Противодействие незаконной миграции 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности 11) Обеспечение экономической безопасности 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды 14) Обеспечение пожарной безопасности 15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера 16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан	13 13 14 14 15 16 17 21 27 28 33 42 47 57 63 74 76 83 87 89 91 92
3.	III. Итоговые результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений	95
4.	IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению	96
5.	V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений	98
6.	VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений	99
<u>Справочные материалы (при необходимости предоставляются дополнительно):</u> - Статистические данные в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области за 2021 год - Реестр государственных программ Ленинградской области, в рамках которых реализуются мероприятия в сфере профилактики правонарушений - Оценка соответствия стратегическим и концептуальным задачам государства, структурного построения и наполнения государственных программ Ленинградской области, содержащих мероприятия в обеспечения правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений		

Наряду с такими городами, как Всеволожск, Сертолово, Кудрово, Мурино, активное многоэтажное жилое строительство продолжается в посёлках Новое Девяткино, Бутры, Янино-1, Новоселье, промышленно-жилой агломерации порта Усть-Луга.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2021 года⁶ составила 1 911,6 (+18,6) тыс. человек, в том числе городское (две трети) – 1 283,8 (+9,3) тыс. человек, сельское – 627,8 (+9,3) тыс. человек. Плотность населения – 22,78 (+0,21) чел./км².

2010↗	2011↗	2012↗	2013↗	2014↗	2015↗	2016↗	2017↗	2018↗	2019↗	2020↗	2021↗	Прогноз на 2022-2023г.г.
1 718,6	1 733,9	1 751,1	1 763,9	1 775,5	1 778,9	1 791,9	1 813,8	1 847,9	1 875,9	1 893,0	1 911,6	1 917,8-1 935,2↗
Оценка численности постоянного населения Росстата по состоянию на 1 января каждого года с динамикой (↗ - рост, ↘ - снижение)												

Населённых пунктов Ленинградской области, численность населения в которых превышает 100 тыс. человек не имеется.

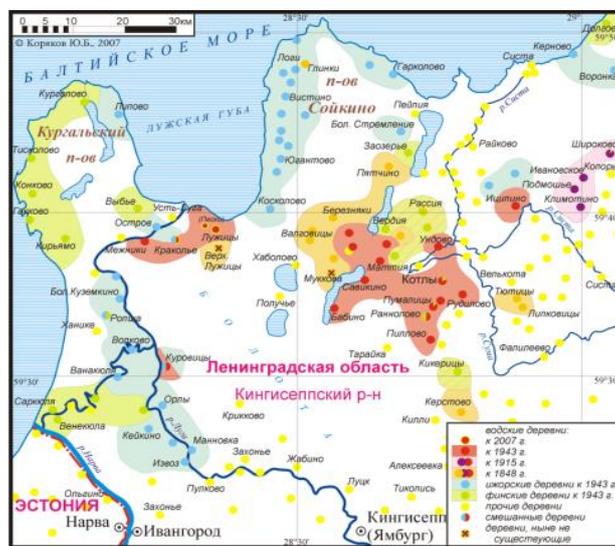


Крупнейшими по численности населения населёнными пунктами Ленинградской области являются: г.Гатчина (более 80 тыс. чел.); г.Мурино, г.Всеволожск г.Выборг (более 70 тыс. чел.); г.Сосновый Бор (более 60 тыс. чел.); г.Сертолово, г.Тихвин, г.Кириши (более 50 тыс. чел.); г.Кудрово, г.Кингисепп, г.Волхов, (более 40 тыс. чел.), г.Тосно, г.Луга, г.Сланцы, (более 30 тыс.чел.), г.Кировск, г.Отрадное, г.Никольское, г.Коммунар, д.Новое Девяткино, (более 20 тыс.чел.); г.Пикалёво, , г.Лодейное Поле, г.Приозерск, г.Подпорожье, г.Светогорск, г.Бокситогорск, г.Шлиссельбург, п.Роцино, Янино-1, пос.Тельмана, г.Сясьстрой, д.Старая, п.Ульяновка, п.им.Свердлова, п.Сиверский, г.Волосово, п.Вырица, п.Кузбмолковский, п.им.Морозова (более 10 тыс. чел.).

Демографическая ситуация характеризовалась естественной убылью населения (-19 123 чел.) и одновременным снижением рождаемости (-399 чел., 13 079). Коэффициент смертности в 2021 году составил 17,1 человек на 1 тыс. населения (в 2020 году – 15). Показатель продолжительности жизни населения в Ленинградской области составляет 71,5 (-4,7) лет⁷, что соответствует среднероссийскому показателю (26 место).

Общий рост численности населения произошел за счет **миграционного прироста** (+37 972 чел.).

По этническому составу Ленинградская область характеризуется проживанием русского этнического большинства (92,75%) при наличии высокого разнообразия этнических меньшинств (представители более 140 народов и 80 народностей). Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – финны-ингерманландцы (0,3%), вепсы (0,1%), ижорцы (0,01%), водь (0,002%)⁸. Относительно высокой по отношению к ним остаётся численность таких крупных этнических общностей, как украинцы (2%), белорусы (1,1%), татары (0,5%), армяне (0,4%), азербайджанцы, узбеки (по 0,4%) таджики, молдаване, цыгане (по 0,2%).



⁶ По данным Федеральной службы государственной статистики

⁷ Согласно оперативной информации Росстата от 19.03.2021

⁸ По данным переписи 2010 года

Природа и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее – Ладожское озеро, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные – Луга, Оять, Сясь, Паша, Волхов, Свирь, Оредеж, Вуокса, Нева).

Более 70% территории Ленинградской области занимают земли **лесного фонда и земли, на которых расположены леса**, в том числе **особо охраняемые природные территории**. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области.

Федерального значения – государственный природный заповедник «Нижне-Свирский», государственный природный заказник «Мшинское болото», государственный природный заказник «Восток Финского залива»; регионального значения – природные парки «Вепский лес» и «Токсовский»; местного значения – «Охраняемые природные ландшафты озера Вероярви», «Поляна Бианки», «Хаапала», «Илола», а также 27 государственных природных заказников и 18 памятников природы.



В Ленинградской области эксплуатируется более 100 **месторождений полезных ископаемых** (наиболее распространённые - бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, доломит, песок, торф).

Ленинградская область является одним из лидеров по **экономическому развитию** в Северо-Западном федеральном округе.

Экономическая специализация территорий Ленинградской области в соответствии с муниципальными стратегическими документами



Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др.

Доля промышленности Ленинградской области в валовом региональном продукте составляет около 37%. По итогам года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам промышленной деятельности Ленинградской области, составил 1,7 трлн руб. (+34,1% к 2020 году), в том числе в обрабатывающих производствах 1,5 трлн руб. (+36,8% к 2020 году). Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 107,6% (по России – 105,3%), по обрабатывающей промышленности – 107,6% (по России – 105%).

Оборот розничной торговли увеличился по сравнению с предшествующим годом на 11% (в сопоставимых ценах, по России – на 7,3%) и составил почти 570 млрд руб., объем **платных услуг** показал прирост на 8,8% (по России – 17,6%) и сложился на уровне 93,1 млрд руб., **оборот общественного питания** – на 29,2% (по России – на 23,5%) – 19,1 млрд руб.

Транспортный комплекс Ленинградской области – важнейшее звено общероссийской и мировой транспортной системы. Ленинградская область расположена на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщений в створе международных и национальных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии. На территории области осуществляется транзит грузов, отправляемых из стран Юго-Восточной Азии в Западную Европу и обратно. Наличие достаточно богатых и разнообразных природных ресурсов в сочетании с развитым промышленным и агропромышленным потенциалом позволяет формировать собственные грузопотоки.

✓ *Транспортная отрасль Ленинградской области является одной из наиболее динамично растущих отраслей экономики, прежде всего, за счет активного развития федеральных транспортных систем. Потребность в транзитных и внутрирегиональных перевозках обеспечивается за счет развитой транспортной системы, включающей все виды транспорта: водный, железнодорожный, автомобильный. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лужайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).*

✓ *На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 3 тыс. км (основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС – Финляндия, Эстония), автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) – на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) – межмуниципального значения). Развит магистральный трубопроводный транспорт (в т.ч. «Северный поток – 1, 2»). Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов – более 600 км. Трубопроводная система взаимодействует с системой портов.*

В течение всего 2021 года проводилась активная работа по стабилизации **ситуации на рынке труда** Ленинградской области, который в 2020 году характеризовался высоким для области уровнем безработицы (на 01.01.2021 было зарегистрировано 30,2 тыс. безработных, уровень безработицы составлял 3,1%). В настоящее время рынок труда Ленинградской области восстановлен до уровня 2019 года благодаря реализации Комплекса мероприятий по восстановлению численности занятого населения. На 1 января 2022 года численность официально зарегистрированных безработных составила 4,4 тыс. человек (в 6,9 раз ниже уровня 2020 года), а уровень безработицы снизился до 0,5% от численности рабочей силы.

✓ *В пандемийный год в Ленинградской области удалось не допустить снижения реальных заработных плат и реальных доходов жителей (101,1% и 100,4% к уровню 2019 года, по России – 98,5% и 98,0% соответственно).*



Средняя зарплата в Ленинградской области за 2020 год (без выплат социального характера) достигла 52 529 руб. (за 2020 год – 48 271 руб.), средний размер пенсии – 17 381 руб. (за 2020 год – 16 210 руб.). При этом незначительно возросли величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц) с 11 192 руб. за 2020 год до с 11 289 руб. в 2021 году и индекс потребительских цен со 104,1% до 108,0%.

Уровень жизни населения

Среднедушевые доходы населения Ленинградской области составили в среднем 36 520 руб., что выше уровня 2020 года на 10,2%.

✓ В 2021 году был принят областной закон «О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области» (от 22.03.2021 № 31-оз) или иначе «47 гарантий». В этом документе был реализован лозунг: «От инвестиций в экономику – к инвестициям в человека». В законе закреплены дополнительные социальные гарантии и стандарты в Ленинградской области, которые направлены на создание комфортной жизни в Ленинградской области во всех сферах – здравоохранении, образовании, социальной защите, благоустройстве, городской среде, экологии, труде, экономике, культуре и туризме.

Консолидированный бюджет области по расходам исполнен в сумме 212,1 млрд. руб. (95,1% к плану года), бюджетный профицит (за вычетом дефицита) составил -4,03 млрд. руб.

Реализуется **18 государственных программ** по приоритетным направлениям деятельности, что составляет 95% программных расходов в бюджете региона. За 2021 год исполнение плановых мероприятий составило 236,1 млрд. руб. (или 92,1% от плана, 2020 год - 174,2 млрд. руб.).

На территории Ленинградской области реализуется **11 национальных проектов** социально-экономической направленности, которые включают в себя 46 региональных проектов.

✓ Так, с 2021 года реализуется новый региональный проект в рамках национального проекта «Образование» – «Патриотическое воспитание». Выполнено 150 целевых показателей региональных проектов, что составляет 94,34% от установленного количества. При этом 85 показателей (57% от всех показателей) были перевыполнены;

✓ Важным и актуальным направлением работы является реализация федерального проекта «Старшее поколение». В рамках технологии социального обслуживания «Заботливый сосед» помощь получил 171 человек (+38% к 2020 году);

✓ В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Ленинградской области продолжается развитие единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ). В 2021 году продолжено развитие и модернизация инфраструктуры здравоохранения.

✓ Для повышения доступности и качества спортивной инфраструктуры реализовались мероприятия в рамках проекта «Спорт – норма жизни». Вводятся в эксплуатацию плавательные бассейны, физкультурно-оздоровительные комплексы и другие объекты спортивной инфраструктуры.

✓ Развитию массового спорта и повышению туристической привлекательности области способствует реализация в Ленинградской области отраслевого проекта «Вело 47», в рамках которого завершается строительство велосипедных дорожек.

✓ В рамках национального проекта «Образование» в 2021 году были открыты 2 детских технопарка, созданы два центра «IT-куб». Ленинградским областным центром развития творчества одаренных детей и юношества «Интеллект» и муниципальными центрами по работе с одаренными детьми образовательными программами охвачено почти 8,5 тысяч школьников.

✓ В соответствии с национальным проектом «Культура» ведётся оснащение детских школ искусств и Ленинградского областного и колледжа культуры и искусства. Грантовую поддержку на реализацию проектов по поддержке народного творчества получили 7 СО НКО и 5 любительских творческих коллективов.

✓ В рамках мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда», направленных на улучшение жилищных условий граждан, 97 граждан, 201 молодая семья и молодой гражданин, 6 молодых педагогов, 7 медработников первичного звена и скорой медицинской помощи получили социальные выплаты для приобретения или строительства жилья, 12 семей получили дополнительную социальную выплату по рождению ребенка и 181 гражданину предоставлена компенсация части расходов на уплату процентов по ипотечным кредитам. Еще 163 многодетные семьи получили социальные выплаты в размере 150 тысяч руб. на погашение основной суммы долга по ипотечному жилищному кредиту (займу). Из аварийного фонда переселены 2245 жителей региона, расселено 35 тыс. кв. метров жилья. Продолжается работа по формированию комфортной городской среды: благоустроено 77 общественных территорий в 74 муниципальных образованиях.

✓ В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 2021 год приведены к нормативным требованиям (после строительства и реконструкции, капитального ремонта и ремонта дорог) 409,6 км / 268,8 пог. м дорог регионального и местного значения и искусственных сооружений на них. На реализацию мероприятий региональных проектов в 2021 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 16,7 млрд руб., в том числе средства федерального бюджета – 6,07 млрд руб.

✓ В рамках регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» в 2021 году проводились мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) 9-ти объектов питьевого водоснабжения, в том числе 3 объекта введено в эксплуатацию.

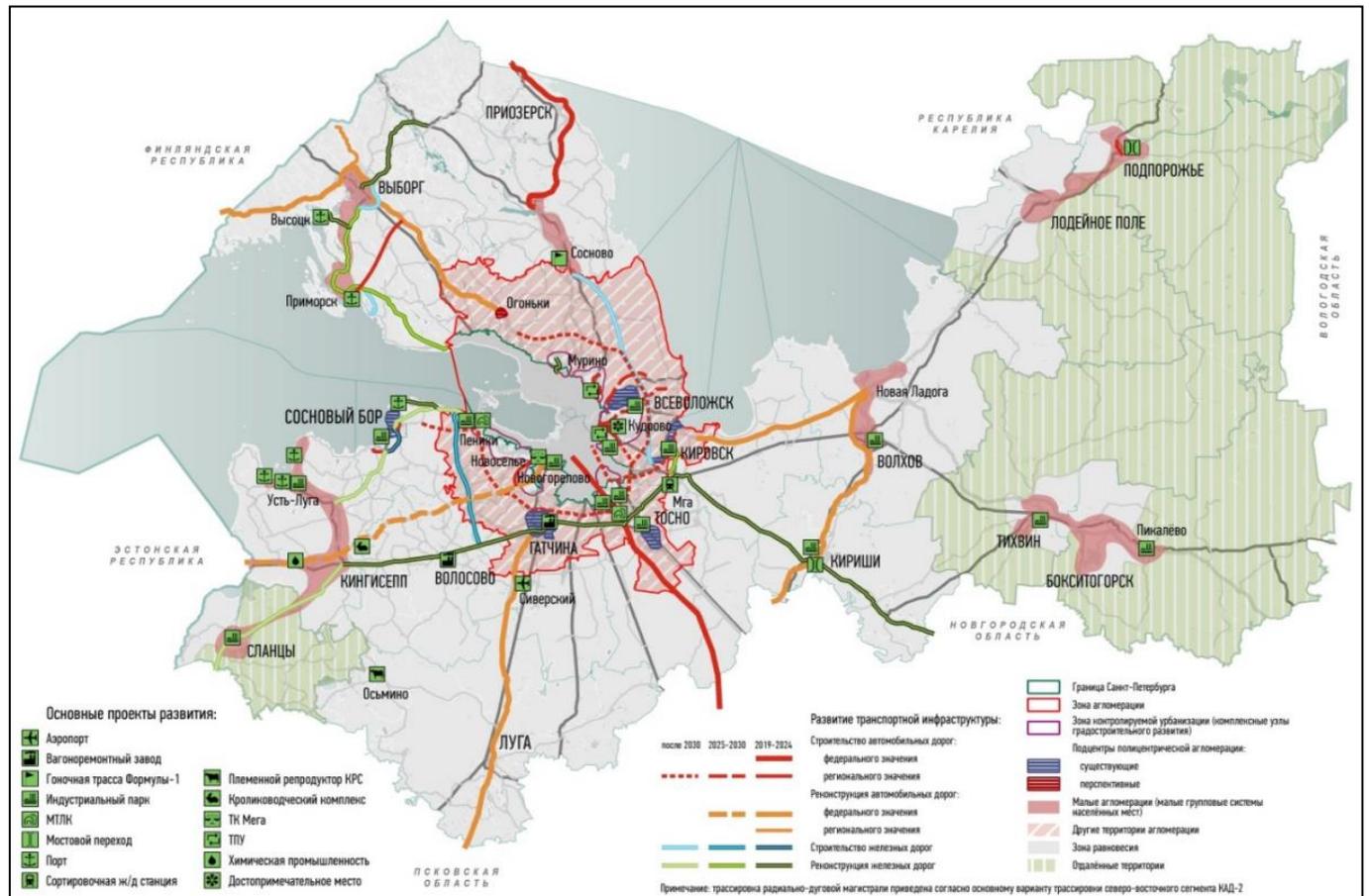
Социально-экономические итоги 2021 года

2021 год для Ленинградской области, несмотря на все вызовы, связанные с распространением пандемии и установления санкционных барьеров, стал годом экономических успехов и социальных достижений, продолжением региональных и национальных проектов, запуска реализации крупных инвестиционных проектов.

2022 год объявлен в Ленинградской области годом «Команды 47» – общественного движения неравнодушных жителей Ленинградской области, созданного для оказания помощи всем нуждающимся: ветеранам, пожилым людям, инвалидам, детям, животным, а также для создания благоприятной среды в регионе.

Важными геополитическими и социально-экономическими факторами, влияющими на развитие региона, продолжают оставаться:

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и развивающихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации;
- значительный (относительно других регионов России) научно-образовательный и кадровый потенциал, включающий нерезидентов региона;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.



Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.

В соответствии с национальным рейтингом **состояния инвестиционного климата** в субъектах Российской Федерации, проводимого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2021 году⁹, Ленинградская область заняла 10 место среди 85 субъектов по улучшению бизнес-климата (*по итогам 2020 года – 13 место*). Кроме того, Ленинградская область возглавила интегральный ESG-рэнкинг российских регионов на базе анализа трех ключевых факторов, которые отражают уровень подверженности инвестиционным рискам и оценку эффективности их нивелирования: экологические, социальные риски и качество корпоративного управления (*в 2020 году – 8 место*).

✓ Основной вклад в такой результат внесли проекты по развитию портовой инфраструктуры, в том числе строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений (ООО «Ультрамар»), универсального торгового терминала «Усть-Луга» (группа «Новотранс»), Приморского универсального перегрузочного комплекса (ООО «Приморский УПК»), а также строительство комплекса по переработке этансодержащего газа (ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс»).

✓ Правительство Ленинградской области инициировало создание на территории Кингисеппского района особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Усть-Луга» с целью реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического и газоперерабатывающего комплексов в составе Комплекса по переработке этансодержащего газа. Реализация этого уникального в масштабах страны проекта привлечет в Ленинградскую область более 2,3 трлн руб. инвестиций и позволит создать порядка 6 тысяч рабочих мест. Это решение уже поддержано на федеральном уровне.

В 2021 году **объём инвестиций в Ленинградскую область** составил 442,8 млрд. рублей (2020 год – 405,3 млрд. руб.).

В соответствии с рейтинговыми **показателями качества жизни** в регионах РФ, составляемыми РИА «Рейтинг» за 2021 год¹⁰, в т.ч. по безопасности проживания, Ленинградская область занимает 7 место в России (2020 год – 7 место).

Ленинградская область заняла 7 место среди субъектов Российской Федерации по динамике **реальных денежных доходов населения** (Ленинградская область – 104,2%, Россия – 103,4%).

НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Внешние социально-экономические риски:

1) замедление темпов экономического роста, связанное со снижением внешнеторгового оборота и инвестиций в экономику страны и региона, сокращением объемов грузовых перевозок, угрозой для импортозависимых отраслей из-за:

- продолжающегося против России с 2014 года экономического давления (санкции, запреты, ограничения, недобросовестная конкуренция на мировом рынке товаров и услуг);

- введения в России и других странах мира в 2020 году карантинных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19;

- изоляции России из-за проводимой специальной военной операции на территории Украины со стороны США и поддерживающих их политику западных и ряда других стран во всех сферах деятельности (политической, экономической, культурной, информационной, и т.д.), давление США, Великобритании и Евросоюза на другие страны мира с целью отказа от сотрудничества с Россией, угроза замораживания (арестов) активов региональных предприятий и компаний, участвующих в ВЭД, изменение логистики грузооборота;

2) угроза перерастания конфликта на Украине в полномасштабную войну НАТО с Россией, продвижение её инфраструктуры к границам России путём включения новых членов в данную организацию и связанное с этим возможное совершение на территории региона диверсионно-террористических актов, возрастающий приток беженцев и вынужденных переселенцев с территорий, где ведутся боевые действия, увеличивающиеся расходы на социальную поддержку этих лиц, перевод экономики и режима функционирования на условия угрожаемого периода;

3) ресурсная (бюджетная) ограниченность бюджетов всех уровней, в т.ч. в вопросах создания многоуровневой системы профилактики правонарушений, формирования и содержания согласно установленных нагрузочных нормативов территориальных органов федеральных органов государственной власти, обеспечивающих правопорядок и безопасность в субъектах РФ;

⁹ https://asi.ru/government_officials/rating/

¹⁰ Опубликовано 14.02.2022

4) несбалансированность расселения населения, неравномерность миграционных (в т.ч. транзитных) людских и транспортных потоков, мест приложения труда в Ленинградской области и в соседних регионах;

5) смыкание в результате интенсивного жилищного строительства жилых кварталов Санкт-Петербурга и населённых пунктов Ленинградской области с формированием единого урбанизированного пространства, фактическим «размыванием» границ города и области, нехваткой в создавшейся буферной зоне объектов обеспечения безопасности, социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур.



Внутренние социально-экономические риски:

1) имеются населённые пункты с неблагоприятной городской средой¹¹ (из 33 индексированных городов Ленинградской области наиболее низкий балл благополучия (при среднем – 199) имеют: Каменногорск – 155, Приморск – 162, Любань – 178, Сосновый Бор, Всеволожск, Высоцк, Ивангород, Коммунар, Подпорожье, Светогорск, Сясьстрой, Шлиссельбург – по 180, Кириши – 184, Выборг – 186, Сертолово – 191, Волхов – 194);

2) ограниченность средств областного и местных бюджетов на дальнейшее развитие региона в вопросах безопасности, вызванное внешними факторами и необходимостью нести дополнительные расходы по поддержке населения и бизнеса и связанные с этим затруднение реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений, содержащихся в государственных и муниципальных программах;

4) угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и связанные с ними режимы самоизоляции граждан, приводящие к ограничениям деятельности общественных организаций, принимающих участие в профилактике правонарушений, в т.ч. охране общественного порядка, поиске пропавших без вести лиц, социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска»;

5) увеличение плотности населения урбанизированных населённых пунктов, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга, приводящее к повышенной нагрузке на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, включая правоохранительный сегмент;

✓ Последние десять лет ежегодно официальный миграционный прирост численности населения области составлял 25-30 тысяч человек. Активное жилищное строительство в агломерационной зоне Санкт-Петербурга (до 2,5 млн кв. м жилья в год) обеспечивает ежегодно 70-80 тысяч человек новым жильем на территории Ленинградской области. Эти тенденции позволяют предположить, что официальная численность населения (1 911,6 тыс. человек по состоянию на 01.01.2022) не отражает реальную численность проживающих в Ленинградской области.

6) увеличение в разы (на 2 млн. чел.) миграции петербуржцев в садово-дачные массивы¹² и коттеджные посёлки Ленинградской области, обслуживание которых силами полиции в этот период продолжает оставаться на прежнем уровне расчёта сил и средств.

7) недостаточные объёмы федерального финансирования территориальных подразделений полиции, не позволяющие своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания возводимых жилых массивов.

Наиболее сложной и приоритетной для решения проблемой является **обеспечение постоянного эффекта присутствия сил правопорядка** в строящихся и периферийных населённых пунктах, который существующие территориальные органы внутренних дел не могут обеспечить в полном объёме.

✓ Особенно остро стояла проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Новодевяткино, **Мурино**, Янино, Бугры **Всеволожского муниципального района**, где идет интенсивное жилищное строительство, а подразделения полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования).

¹¹ По качеству городской среды (включая сферу «безопасность») <https://индекс-городов.рф/#/regions/283>

¹² Ежегодно около 2 млн петербуржцев регулярно выезжают на территорию Ленинградской области на дачи. На территории Ленинградской области находится около 3 000 СНТ включающих более 500 тыс. участков. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго (дачного) жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

✓ В частности, обострение криминогенной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях вызывает недовольство граждан. В 2020-2021г. данную проблему удалось частично решить за счёт строительства зданий для подразделений полиции во Всеволожске и Мурино).

На совместных с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области совещаниях, а также заседании областного совета новостроек с участием представителей инициативных групп жителей Кудрово, Бугров, Нового Девяткино данной проблеме Губернатором и Правительством Ленинградской области уделяется особое внимание.

✓ В настоящее время одновременно ведётся проектирование и строительство отделений полиции в г. Кудрово Всеволожского муниципального района за счет внебюджетных источников.

В целях решения вопросов одновременного ввода жилья и инфраструктурных объектов разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (агломерации) на период до 2030 года.

Проблему нехватки объектов размещения органов внутренних дел усугубляет **недостаток штатных должностей полиции**¹³, в т.ч. участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из численности населения.

В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 8591 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы¹⁴ исходя нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. – сельского.

Норматив по Указу Президента России от 12.02.1993 № 209	Фактическая штатная численность (отклонение от нормы)				Норматив по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 8591 (в расчёте на 01.01.2022)	Фактическая штатная численность (отклонение от нормы)						Фактическая средняя нагрузка на 1 УУП в ЛО в тыс. чел. (полож. норма)	Некомплект УУП в % (средний за предыдущ. 5 лет)
	2005	2010	2011	2012		2016	2017	2018	2019	2020	2021		
628	458	448	484	405	637,2-682,7	372	365	355	353	356	365	5,2 (2,8-3)	19,2% (15,0)

Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (1 млн. 911,6 тыс. чел.), не принимая во внимание миграцию городского населения и собственников жилья, не имеющих регистрации в Ленинградской области, штат участковых уполномоченных полиции должен составлять как минимум 637 единиц, а фактически – 365 (т.е. 1 участковым уполномоченным полицией обслуживается 5,2 тыс. человек, вместо положенных 2,8-3). При этом высокий некомплект УУП имеют подразделения У(О)МВД России по Волховскому (10 или 47,6%), Выборгскому (13 или 37,1%), Сосновборскому (4 или 36,4%) районам (округу) Ленинградской области. УУП Ленинградской области осуществляют прием граждан на 36 участковых пунктах полиции.



Не соответствует установленным нормам положенности и штатная численность подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) (из расчета 1 сотрудник ПДН на 1,4-1,9 тыс. детского населения). В настоящее время она составляет 2502 человека (норма - 1400-1900 человек). Некомплект (9 единиц или 6%).

Штатная численность патрульно-постовой службы полиции (ППСП) составляет лишь 43,6% (511ед.) от необходимой (из расчета 1 сотрудник ППС на 1,6 тыс. населения)¹⁵, некомплект составляет 47 ед. (или 9,2%). Высокий некомплект ППСП отмечается в ОМВД России по Кингисеппскому (27,1%) и Киришскому (24,0%) районам области. В подразделениях ГИБДД при штатной численности в 755 ед. некомплект составил 13,9% (105).

Проблема поддержания правопорядка и профилактики правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

¹³ До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10.

¹⁴ Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормативы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

¹⁵ Приказ МВД России от 06.10.2014 № 859

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» не принят, а в полномочия народных дружин, казачества и охранных организаций не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и веществ, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.

В сложившихся условиях возможностями решения проблемы могут стать:

- строительство территориальных подразделений и опорных пунктов полиции в местах массового жилищного строительства;
- приведение штатной численности полиции в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения¹⁶;
- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения;
- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят¹⁷).

Выводы:

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить полномочия федеральных силовых структур.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования. Об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета.

Требуется федеральное вмешательство в части правового регулирования (принятие закона «О муниципальной милиции», внесение изменений в закон «О полиции» в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов), пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дополнительного финансирования строительства объектов полиции и их оснащения.

¹⁶ В частности, УМВД по Всеволожскому району за счёт сокращения подразделений полиции Санкт-Петербурга с меньшей нагрузкой в предстоящем году выделен дополнительный штат сотрудников в 20 ед. (штат УУП на 25.02.2021 составил 52 ед.)

¹⁷ Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Концептуальное нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни¹⁸.

✓ Реализация проектных инициатив реализуется в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы, в их числе: «Современный транспортный комплекс», «Профессиональное образование», «Здоровье населения», «Комфортные поселения», «Комфортные микрорайоны». В частности Стратегия предусматривает внедрение ситуационного центра (набор индивидуального и ситуационно-адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, позволяющих принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных, а также создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных, систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие). Мониторинг реализации документов стратегического планирования Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova>

✓ Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер. Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion>

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз. Данный областной закон разграничил полномочия в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и обеспечил регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года № 61, предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области определён ряд приоритетных направлений деятельности, относящихся к сфере профилактики правонарушений¹⁹.

✓ Концепция демографического развития Ленинградской области направлена на реализацию таких задач (связанных с вопросами профилактики правонарушений), как: укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей; улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий; регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения.

Механизм реализации Стратегии, Концепции и Областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» осуществляется программно-целевым методом в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих отдельные подпрограммы и мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Перечень данных государственных программ и сведения об их реализации размещены на информационном ресурсе: <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/gosudarstvennye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenij>

¹⁸ Развёрнутая информация об инициативах Стратегии приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

¹⁹ Развёрнутая информация о направлениях деятельности в рамках Концепции приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

Коллегиальная выработка решений по вопросам профилактики правонарушений

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных совещательных органов Ленинградской области различного уровня. В их числе:

Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23.12.2016 № 96-пг. Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25.01.2017 № 25-рг (в редакции от 22.03.2018 года № 157-рг, 20.12.2018 № 896-рг, от 21.10.2019 № 801-рг, от 17.04.2020 № 329-рг, от 30.11.2020 № 942-рг и от 29.10.2021 № 1069-рг).



✓ В состав Комиссии входят представители следующих субъектов профилактики региона: ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУ МЧС России по Ленинградской области; ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; ГУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (подведомственного Комитету по здравоохранению Ленинградской области); Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области; Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по культуре и туризму Ленинградской области; Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Комитета по молодежной политике Ленинградской области; Комитета по печати Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области; Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области; Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу; УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

✓ Основными задачами Комиссии являются: содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений Ленинградской области и заинтересованных лиц в процессе осуществления мероприятий по на территории Ленинградской области; координация деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, участвующих в профилактике правонарушений. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, а также хранение протоколов заседаний и иных документов, связанных с работой Комиссии, осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В рамках реализации плана работы Комиссии в 2020 году проведено четыре её заседания, в ходе которых рассмотрено 14 вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений (в т.ч: 2 вопроса дополнительных внеплановых).

Дата заседания	Повестка заседания
16.02.2021	«Об обеспечении общественной безопасности и охраны общественного порядка» в т.ч.: - О выполнении организатором мероприятия и (или) собственником объекта требований по обеспечению безопасности и общественного порядка во время проведения спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий, привлечении ЧОО и ДООФ - Об обеспечении безопасности при проведении в 2021 году мероприятий федерального значения (Чемпионата Европы по футболу UEFA Euro 2020, Дня победы в ВОВ, выборов в Государственную Думу РФ), в т.ч. на объектах транспорта»
	«О результатах применения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» и перспективах его развития» «О деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области в рамках функционирования системы профилактики правонарушений и реализации государственных программ в 2020-2021 гг.»
18.05.2021 (в заочной форме)	«О подготовке к летней оздоровительной кампании несовершеннолетних, в т.ч. находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на учёте в ОВД, в 2021 году»
	«Об исполнении рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска» (рекомендации Минпросвещения России № 07-6607, МВД России № 12/5351 и Минобрнауки России № МН-11/1548 от 02.11.2020)»
	«О предупреждении гибели несовершеннолетних на пожарах» «О поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, а также проектов и программ НКО»
07.09.2021	«О совершенствовании межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики преступлений и правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества на территории Ленинградской области, в том числе их ресоциализации и социальной адаптации» (в т.ч. в рамках выполнения протокольного решения совещания под председательством заместителя полномочного представителя Президента РФ в СЗФО О.К. Атюковой от 10.06.2021 г. № А51-4400)»
	«Об эффективности взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в противодействии распространению алкоголизма и наркомании среди населения и в т.ч. несовершеннолетних», а также предложениях по созданию учреждений для вытрезвления лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения (в рамках выполнения федер. закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ)»
	«Об эффективности принятых в 2021 году мер по организации летней занятости и досуга несовершеннолетних и задач по совершенствованию данной деятельности»

Дата заседания	Повестка заседания
07.12.2021 (в заочной форме)	<p>«О планируемых мероприятиях по обеспечению правопорядка и безопасности на территории посёлка Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского района Ленинградской области в связи с началом строительства объектов промышленности и привлечением иностранной рабочей силы».</p> <p>«Об организации подготовки и размещения информационных материалов в средствах массовой информации и материалов социальной рекламы по вопросам профилактики правонарушений в Ленинградской области»</p> <p>«О повышении квалификации специалистов, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики правонарушений среди молодежи и детей»</p> <p>«О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2021 г. и задачах на 2022 г.»</p>

По результатам проведённых заседаний выработаны конкретные рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений.

Планы, протоколы заседаний и другие материалы работы Комиссии размещены на информационном ресурсе <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-leningradskoj-oblasti>

Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290);
- Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рз);
- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рз);
- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361);
- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4);
- Штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р);
- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рз);
- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-рз).
- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-пз);
- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рз);
- Административная комиссия Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256);
- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161);
- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16);
- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пз);
- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.08.2015 № 500-рз);
- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-рз);
- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рз);

- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-рз);
- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-рз);
- Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз);
- Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).

Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. муниципальные координирующие органы в сфере профилактики правонарушений, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

С участием территориальных органов федеральных органов государственной власти действует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности (образована совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15).

Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-фз

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-фз, осуществлялась в 2021 году на основе государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ всех уровней.

Сведения о расходах, предусмотренных в государственных (муниципальных) программах в сфере профилактики правонарушений

Ленинградской области (субъект профилактики)					
№ п/п	Ленинградская область	Показатели (по итогам 12 мес.2021)			Примечание
		2020	2021	2022	
1	Количество действующих государственных (региональных) программ субъекта РФ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	48	49	49	Учитываются государственные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, предусмотренными подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
1.1	правоохранительной направленности, в том числе по линии:	32	34	34	Учитываются самостоятельные государственные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка (из пп.1.1.1-1.1.7)
1.1.1	противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ	7	7	7	7 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.2	предупреждения безнадзорности, беспризорности и несовершеннолетней преступности	10	11	11	1 самостоятельная подпрограмма и 10 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.3	предупреждения рецидивной преступности	2	2	2	2 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.4	внедрения и развития АПК «Безопасный город»	4	4	4	4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.5	обеспечения безопасности дорожного движения	1	2	2	1 самостоятельная подпрограмма и 1 подпрограмма с иными смежными мероприятиями
1.1.6	противодействия терроризму и экстремистской деятельности	5	5	5	1 самостоятельная подпрограмма и 4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.7	противодействия коррупции	3	3	3	3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
2	Количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	172	177	169	Указывается общее количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в том числе правоохранительной направленности (цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка) (подпункт 2.1).
2.1	правоохранительной направленности	121	121	114	Учитываются муниципальные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка.
3	Всего муниципальных образований в регионе (муниципальный район, городской округ)	18	18	18	Указаны муниципальные образования 17 районов и 1 городского округа (в их числе 66 городских и 121 сельское поселения)

Ежегодно формируется соответствующий реестр (с ежеквартальными корректировками бюджетных расходов). Предусмотренная на 2021 год сумма консолидированного бюджета на мероприятия, относящиеся к сфере профилактики правонарушений составила 13 552 468,734тыс.руб.

№ п/п	Сумма расходов действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений (п.п. 1 и 2)	План 2020 год (в тыс. руб.)	Факт 2020 год (в тыс. руб.)	Примечание	План 2021 год (в тыс. руб.)	Факт 2021 год (в тыс. руб.)	Примечание	План 2022 год (в тыс. руб.)	Примечание
4	ВСЕГО (государственные + муниципальные программы)	14 496 278,522	13 064 679,688		13 552 468,734	11 858 132,101		13 487 300,821	
	в рамках государственных (региональных) программ	12 017 527,568	11 526 029,721	Данные об освоении фин. средств основаны на 15 отчетах ОИВ и 18 МО	10 819 475,684	9 894 699,180	Данные об освоении фин. средств основаны на 15 отчетах ОИВ и 18 МО	11 579 961,080	Плановые значения гос. и муницип. программ
	в рамках муниципальных программ	2 478 750,954	1 538 649,967		2 732 993,050	1 963 432,921		1 907 339,741	
4.1	Сумма расходов действующих государственных программ правоохранительной направленности (п.п. 1.1):	5 243 750,404	4 924 119,609		5 382 842,686	4 483 083,072		6 360 321,310	
4.2	Сумма расходов действующих муниципальных программ правоохранительной направленности (п.п. 2.1):	2 161 217,744	1 264 689,067	2 526 516,000	1 817 252,551	1 697 458,621			

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из задач, определённых федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по **16 направлениям деятельности**:

1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2021 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над обстановкой.

Опрос жителей Ленинградской области в 2021 году показал средний уровень уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств – 55,0% (2020 г.: 43,8%; Россия: 52,1%) и удовлетворенности работой органов внутренних дел – 41,4% (2020 г.: 38,8%; Россия: 44,4%), а также низкий уровень доверия к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности – 39,6% (2020 г.: 39,3%; Россия: 45,4%).

Уровень преступности в Ленинградской области по отношению к прошлому году (1 462,1) хотя и снизился до 1 431,4 проявлений на 100 тыс. населения, но продолжает превышать среднероссийский и среднеокружной показатели (Россия: 1 371,3; СЗФО: 1 424,0)

На протяжении 2017-2020 годов сохранялась тенденция роста **регистрируемой преступности** (в т.ч. в 2017 году – на 5%, в 2018 – на 17,8 %, в 2019 году – на 12,2%, в 2020 – на 12,8%). По итогам 2021 года произошел её незначительный спад (-1,2%; 27 092).

✓ При этом рост преступности отмечается в 8 из 18 районов Ленинградской области, при наибольшем – в Бокситогорском (+18,6%; 834), Волховском (+9,7%; 1 204), Всеволожском (+7,5%; 6 540), Ломоносовском (+4,5%; 11 733) районах.

Треть (31,4%) от общего числа зарегистрированных преступлений (27 092) относится к категории **тяжких и особо тяжких** (8 496). Темпы прироста преступлений данной категории за 2017-2020 года составляли более 1 тыс. проявлений ежегодно, а к исходу 2021 году удалось добиться их существенного снижения (-16,1%).

✓ Рост тяжких и особо тяжких преступлений зарегистрирован в Бокситогорском муниципальном районе (+13,7%; 224) и Сосновоборском городском округе (+9,4%; 280).

Снижение преступных проявлений отмечено по таким основным общественно опасным деяниям как умышленные причинения тяжкого вреда здоровью (-13,0%; 234), разбой (-21,1%; 71), грабежи (-0,8%; 509), кражи (-4,7%; 12 421).

Вместе с тем, возросло число особо тяжких преступлений (+20,1%; 1 389), умышленных убийств и покушений на убийство (+6,8%; 141), изнасилований (+20,0%; 42), вымогательств (+48,8%; 64), мошенничеств (+31,2%; 4 355).

Особую тревогу продолжает вызывать смещение криминальных проявлений в сферу информационно-телекоммуникационных технологий. По итогам 2021 года продолжилась тенденция разрастания мошенничеств данных видов (+855; 3 422), в т.ч. производство предварительного следствия по которым обязательно (+711; 2 918).

✓ Прирост зарегистрированных преступлений против личности произошёл: по убийствам (ст. 105-107 УК РФ) в Кингисеппском (+2; 3), Тосненском (+4; 11), Кировском (+4; 12), Киришском (+2; 6), Сланцевском (+1; 3), Всеволожском (+9; 28), Выборгском (+6; 22), Лужском (+1; 5) районах; по тяжкому вреду здоровью (ст. 111 УК РФ) в Сланцевском (+10; 17), Киришском (+3; 11), Лодейнопольском (+1; 4), Волховском (+3; 17), Тосненском (+2; 14), Всеволожском (+1; 45) районах; по изнасилованиям (ст.131 УК РФ) во Всеволожском (+3; 9) и Тосненском (+3; 4), Выборгском (+6; 6), Лодейнопольском (+4; 4), Лужском (+3; 3), Подпорожском (+1; 1) и Тихвинском (+1; 1) районах.

✓ Наибольший прирост преступлений имущественного блока отмечен: по кражам (ч.ч. 2-4 ст. 158 УК РФ) в Бокситогорском (+69; 293), Подпорожском (+15; 83%) районах и в г. Сосновый Бор (+25; 278); по грабежам (ч.ч. 2-3 ст.161 УК РФ) в Кировском (+7; 11), Волосовском (+3; 8), Киришском (+1; 3) и Приозерском (+1; 6) районам; по разбоям (ст. 162 УК РФ) в Киришском (+2; 3), Тихвинском (+2; 3) и Лужском (+3; 7) районам; по мошенничествам (общезуголовой направленности) в Тихвинском (+108; 220), в т.ч. совершенные с использованием ИТТ (+63; 154), Всеволожском (+353; 903), в т.ч. с совершенные с использованием ИТТ (+319; 789) и Бокситогорском (+44; 121), в т.ч. с использованием ИТТ (+42; 86) районах.

Пресечение преступлений

Реагируя на заявления и обращения граждан и организаций, органами внутренних дел раскрыто 8 730 (-0,8%) преступлений, из которых каждое четвертое - тяжкое и особо тяжкое. Выявлено 7 701 (-2,9%) лицо, совершившее уголовно наказуемые деяния. Относительно высоким оставался уровень раскрываемости умышленных убийств (75,8%), причинений тяжкого вреда здоровью (88,9%), изнасилований (96,2%).

Положительные сдвиги наметились и в сфере борьбы с **ИТ-преступностью**. На 20% меньше зарегистрировано краж с банковских счетов и на 96% - случаев мошенничества с использованием электронных средств платежа. При этом на 23% возросло количество раскрытых ИТ-краж и на треть - ИТ-мошенничеств. На 13% сократилось количество пожилых людей, пострадавших от действий кибермошенников.

По-прежнему важнейшим направлением остается **противодействие организованной преступности**.

За 2021 год раскрыто 768 (-0,1%) преступлений, совершенных группой лиц, из которых 201 (+390,2%) организованной группой или преступным сообществом.

Показатель выявленных сотрудниками правоохранительных органов **фактов незаконного оборота оружия** возрос на 14,0% (187).

Несмотря на это, количество преступлений, **совершенных с использованием оружия** возросло на 57,9% (60), в т.ч. огнестрельного (+56,7%; 47). В результате преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, пострадало 39 (+14) и погибло 8 (+1) человек.

Сохраняется низкая активность граждан по **добровольной сдаче предметов вооружения на возмездной основе**.

За 2021 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (уполномоченный орган) поступило и разрешено одно²⁰ заявление граждан о сданном на возмездной основе в органы внутренних дел 1 единице огнестрельного оружия и 17 боеприпасов к нему. Общая сумма выплат составила 2 051 руб. При этом с населением продолжает проводиться соответствующая информационно-пропагандистская работа²¹.

Ежегодные затраты на реализацию данных мероприятий составили:

Источник Финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)	2021 (тыс. руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0 [↗]	1 000,0	700,0 [↘]	150,0 [↘]	50,0 [↘]	20,0 [↘]	10,0 [↘]
Освоено	73,352	978,36	998,2	666,5	83,048	30,063	14,0	2,051
%	14,7%	98,0%	99,8%	95,2%	55,4%	60,1%	70,0%	20%

Причинами снижения числа обращений граждан для возмездной сдачи оружия и боеприпасов и, как следствие, урезания бюджетных ассигнований на эти цели, явились сокращение в предшествующие годы числа находящихся у граждан предметов вооружения²², а также уменьшение установленных Правительством Ленинградской области размеров вознаграждений²³.

✓ Сокращения ассигнований на реализацию мероприятий, утверждённых Областным законом Ленинградской области от 04.12.201 № 94-оз, произведены в 2018 году (с 600 до 150 тыс. рублей), 2019 году (со 150 до 50 тыс. рублей), в 2020 году (с 50 до 20 тыс. руб.) и 2021 году (с 20 до 10 тыс. руб.).

Правовой обеспечительной мерой декриминализации арсеналов оружия в Ленинградской области является Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз, в рамках которого осуществляется финансирование и других расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

²⁰ Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области.

²¹ Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальных Интернет-ресурсах Правительства Ленинградской области <https://lenobl.ru> и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrashdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

²² Всего за 6 лет реализации мероприятия жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе сдано 1 184 единицы оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось свыше 1 тыс. граждан. Денежное вознаграждение выплачено 818 гражданам в общем объеме более 2,8 млн. рублей.

²³ Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз принят в целях оказания содействия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств), в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона.²⁴

В соответствии с Соглашением от 15 ноября 2017 года № 69-пс/1/13933 (и дополнительными соглашениями от 27 августа 2019 года № 52-пс/1/9706 и от 25.01.2021 №2-пс 004-2482/2020/1/15191) между Правительством Ленинградской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации о предоставлении в 2018-2021 годах субсидии федеральному бюджету на софинансирование материально-технического обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области предусмотрены финансовые средства на общую сумму 600 млн. рублей.

В 2021 году субсидии федеральному бюджету из областного бюджета предоставлены в объёме 150 000,0 тыс. руб. (освоено 100%). На указанные средства осуществлено строительство быстровозводимого модульного здания для подразделений отдела полиции в г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области, произведено его подключение к инженерным сетям (в т.ч. к системам водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, к электрическим сетям), проведено благоустройство территории, приобретена мебель и оргтехника.



Всего за 4 года реализации Соглашения на территории региона построено 9 зданий для размещения отделов полиции и МРЭО, приобретены 86 единиц автотранспорта для нужд полиции, что явилось



важным вкладом Правительства Ленинградской области в укрепление материально-технической базы органов внутренних дел, улучшения условий для работы сотрудников полиции, сокращение времени реагирования полиции на факты совершенных правонарушений и повышении доступности для населения.

Субсидии федеральному бюджету	2018 год (тыс. руб.)	2019 год (тыс. руб.)	2020 год (тыс. руб.)	2021 год (тыс. руб.)	План на 2022 год (тыс. руб.)
На строительство и оснащение объектов	99 800,200 (построено 2 объекта, отремонтировано 6)	99 989,000 (построено 3 объекта)	242 254,2 (построено 3 объекта)	150 000,0 (построен 1 объект)	150 000,0 (строительство 3-х объектов)
Приозерский район	строительство МРЭО 18 (Сосново), ремонт подразд. ОВД				
Тосненский район	строительство 123 о/н (Любань), ремонт подразд. ОВД		строительство 124 о/н (Никольское)		строительство МРЭО № 12 (Тосно)
Сланцевский район	ремонт подразд. ОВД				
Кировский район	ремонт подразд. ОВД	строительство МРЭО 15 (Кировск)			
Подпорожский район	ремонт подразд. ОВД				
Всеволожский район	ремонт подразд. ОВД		строительство 128 о/н (Всеволожск)	строительство отдела полиции (г.Мурино)	строительство отдела полиции (г.Кудрово) (внебюдж. источн.)
Ломоносовский район		строительство 114 о/н (Аннино), МРЭО 16 (Ломоносов)			строительство ОВМ (п.Аннино)
Волховский район			строительство 92 о/н (Новая Ладога)		
На закупку автотранспорта	69 623,600 (71 автомобиль)	8 204,03 (11 автомобилей)	7 000,0 (4 автомобиля)	А/г не закупался	Предусмотрена закупка а/транспорта

✓ Предоставление субсидий осуществлялось в соответствии Порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области № 396 от 14.11.2013).

²⁴ Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На территории Ленинградской области расположены 87 судебных участков **мировых судей**. Обеспечение их деятельности осуществляет Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области».

✓ В рамках мероприятий по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Ленинградской области и их аппаратов: актуализирован и дополнен на 16 155 человек список кандидатов в присяжные заседатели Ленинградского областного суда; проведены текущие ремонты на 35 судебных участках; проведено частичное обновление компьютерного и офисного парка техники: закуплено и поставлено на судебные участки 21 автоматизированное рабочее место, 49 принтеров и 10 многофункциональных устройств; закуплено и смонтировано на судебных участках 47 систем кондиционирования; помещения всех 87 судебных участков обеспечены стационарными металлодетекторами и комплексами видеонаблюдения; все участки обеспечены средствами индивидуальной защиты (маски, перчатки, санитайзеры).

Продолжена работа по учету административных штрафов в соответствии с постановлениями мировых судей и размещению их в ГИС ГМП. Сумма поступлений от административных штрафов составила 52 766 тыс. рублей, из них в областной бюджет 26 201 тыс. рублей;

Со своей стороны, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализует ряд функций, которые обеспечивают **пополнение государственных бюджетов** всех уровней.

Кроме того, в рамках повседневной деятельности за 2021 год силами полиции нанесённый преступными действиями ущерб возмещён на сумму более 524 687 тыс. рублей (118%).

Одним из основных показателей реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» является **«уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка»**. По итогам 2021 года данный показатель составил 60,2% (соответствует расчётному плановому показателю)²⁵.



Выводы:

Сохранён контроль над оперативной обстановкой. После продолжительной тенденции роста общеуголовной, тяжкой и особо тяжкой преступности удалось добиться её снижения в 2021 году.

Продолжилось смещение преступной активности в сферу электронных технологий и широкое распространение данного явления. Возросло число особо тяжких преступлений, в т.ч. умышленных убийств и изнасилований, а также преступлений с применением оружия.

В целях активизации работы по возмездному изъятию из оборота граждан предметов вооружения необходим пересмотр размеров вознаграждений, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154.

В условиях ограниченных федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области и обеспечении присутствия сил правопорядка как в динамично развивающихся, так и отдалённых населённых пунктах.

Надлежащая защита личности, общества и государства от преступных посягательств напрямую зависит от соответствующего штатного наполнения (по установленным нормативам) вновь создаваемых в регионе территориальных подразделений полиции в развивающихся поселениях, на строительство объектов для которых выделяются субсидии областного бюджета.

Доверие граждан к органам внутренних дел в обеспечении личной и имущественной безопасности ниже среднероссийского уровня.

Уровень доверия населения принимаемыми органами исполнительной власти Ленинградской области мерами в сфере правопорядка и безопасности соответствует ожидаемым плановым значениям.

²⁵ Согласно данных Комитета по печати Ленинградской области (на основании опроса населения Ленинградской области).

2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от противоправных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность таких проявлений.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках федерального законодательства, Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003 года № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13 октября 2006 года № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов. Полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий в 2020 году наделены 18 муниципальных образований Ленинградской области, которыми проведено 448 заседаний с рассмотрением 5 413 протоколов.



	2018	2019	2020	2021
Количество комиссий	106	18	18	18
Проведено заседаний	2 020	483	432	448
Рассмотрено протоколов	5 615	4 889	5 145	5 413
Вынесено постановлений	5 535	4 789	4 951	5 069
- в т.ч. с наказанием	4 881	4 337	4 337	4 469
Вынесено определений об устранении причин, способствующих совершению адм. правонарушения	н/д	590 (13,6%)	563 (12,9%)	684 (15,3%)
Наложено штрафов	7 млн. 524 тыс. руб.	5 млн. 995,8 тыс. руб.	8 млн. 725,061 тыс. руб.	11 млн. 006,943 тыс.руб.
Взыскано штрафов	2 млн. 423 тыс. руб.	2 млн. 188,5 тыс. руб.	2 млн. 469,729 тыс. руб.	3 млн. 539,099 тыс.руб.
Взыскиваемость (в %)	32,2%	36,5%	28,3%	32,2%

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений»), мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений».

В 2021 году на реализацию данного мероприятия в рамках подпрограммы предусмотрено 15 437,2 тыс. рублей (исполнение 100%).

Источник финансирования	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)	2021 (тыс. руб.)
Областной бюджет	54 181,0	52 151,91	57 614,2	57 498,2	61 333,200	14 508,400	14 970,848	15 437,248
- освоено	53169,7	51 899,9*	53 222,6	57 498,2	61 333,200	14 480,2	14 970,848	15 437,248
%	98,1%	99,5%	92,4%	100%	100%	99,8%	100%	100%

Наиболее низкую нагрузку рассмотрения административных материалов имеют административные комиссии Ломоносовского (113 протоколов), Лужского (114 протоколов) и Сланцевского (118 протоколов) районов.

Проблемами реализации административного законодательства являются низкая взыскиваемость административных штрафов: 2021 год – 32,2% (2020г. – 28,3%, 2019г. – 36,5%, 2018г. – 32,2%), а также недостаточное количество вынесенных определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения (684) составляет только 15,3% от общего числа вынесенных постановлений с назначением наказания (4 469), при этом данную деятельность в основном осуществляет адм.комиссии Тихвинского и Тосненского МР.

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение **на стадии покушения**, а также путём выявления и пресечения на ранней стадии **внутрисемейных и других бытовых конфликтов**.

За 2020 год на стадии **приготовления и покушения** пресечено 948 (+83) преступлений, что составляет 3,5% от общего числа зарегистрированных.

При этом на 14,8% (493; -86) снизилось количество преступлений, **совершенных на «бытовой» почве**, в т.ч. на 29,3% – тяжких и особо тяжких составов (87; -36).

✓ В числе расследованных умышленных убийств (94) доля «бытовых» составляет 34,1% (32; -17), а в числе расследованных уголовных дел, возбужденных по фактам причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего (37) – более половины (51,4%; 19; +1). На 4,6% (271; -13) снизилось количество «бытовых» преступлений, совершенных лицами ранее совершавшими и на 10,4% (363; -42) – в состоянии алкогольного опьянения.

Важную роль в профилактике бытового насилия играет **выявление и пресечение преступлений двойной превенции** (ст.ст.115, 116, 116.1, 117, 119, 213, 150, 151,156 УК РФ), однако совокупный показатель результатов деятельности в данной по отношению к предыдущему году сфере снизился на 11,4% (588; -76), в т.ч. по таким составам, как ст. 112 УК РФ (128; -28), ст. 115 ч.1 УК РФ (9; -6), ст. 116 УК РФ (21; -11), ст. 119 УК РФ (181; -33).

✓ Менее активно в этой сфере осуществляли профилактическую работу У(О)МВД России по Выборгскому (43; -44), Кингисеппскому (17; -15), Приозерскому (14; -24), Сланцевскому (26; -23) районам.

Не менее важной задачей предупреждения преступлений остаётся **индивидуальная профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимся к уголовной ответственности, с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.**

✓ Данная профилактическая работа проводится в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса РФ и Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6.04.2011 № 64-ФЗ.

✓ На ведомственном уровне эта деятельность регламентирована:

- Приказами Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258;

- Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912;

- Приказами МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205.

- Совместным приказом УФСИН России по С-Пб и ЛО и ГУ МВД России по С-Пб и ЛО от 06.04.2017 №184/203 (Положение о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы).

✓ Комплекс мероприятий по снижению уровня повторной преступности отражается в совместных планах работы по полугодиям, а также в планах совместных мероприятий, утвержденных в каждом районе области, организовано проведение совместных проверок подучетных лиц по месту жительства, работы, учебы. В каждом районе области разработаны и утверждены планы совместных мероприятий на 2021 год по профилактике рецидивной преступности среди осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с лишением свободы.

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью и некомплектом участковых уполномоченных полиции, в 2021 году ими контролировалось 8 954 (-819) ранее судимых лиц, в том числе: 4 893 (-345) лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 960 (-61); лиц из числа состоящих под административным надзором; 514 (-33) лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

В ходе осуществления контроля за соблюдением лицами, состоящими под **административным надзором**, установленных судом ограничений и обязанностей, сотрудниками полиции было составлено 1709 (+301) протоколов по ст.19.24 КоАП РФ за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре. В УИИ направлено 352 (+61) ходатайства об отмене условного осуждения либо продлении испытательного срока (или 7,2% от общего количества условно-осужденных). В суды с обвинительным актом (заключением) направлено 50 (-12) уголовных дел по статье 314.1 УК РФ за уклонение от административного надзора. 83 (-19) лица, состоящие под административным надзором, привлечены к уголовной ответственности за совершение преступлений (в основном имущественных: ст. 158, 159, 161, 162 УК РФ).

✓ С целью стабилизации оперативной обстановки, усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности ежеквартально УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по г.С-Пб и ЛО совместно с территориальными органами и филиалами УИИ УФСИН проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Профучет», направленное на предупреждение совершения правонарушений и преступлений, в первую очередь лицами, в отношении которых установлен административный надзор, а также на обеспечение контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом обязанностей и ограничений, при проведении которых задействованы все основные службы ОВД: УУП, сотрудники УР, ОДН, ППСП, других служб и инспектора УИИ УФСИН России по г.С-Пб и ЛО.

Позитивными результатами индивидуальной профилактики и оперативно-профилактических мероприятий следует признать сокращение к исходу 2021 года числа **повторных преступлений** со стороны лиц, ранее совершавших преступления, (4492; -2,3%; их удельный вес составил 51,5%; -0,8%), включая ранее судимых (2375; -182, удельный вес 27,2 % от общего количества совершенных преступлений). Уменьшилось количество ранее судимых лиц, совершивших повторные преступления (1875; -211), в т.ч. из числа состоящих на профилактических учетах УУП (101; -27).

По данным УФСИН России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области в период отбывания наказания, не связанного с лишением свободы, совершили повторные преступления 2,26% осужденных (2021г. – 206 чел. 2020г. – 233 чел. или 2,44%), из них, в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 14,6% (2020г. – 17,2%).

Указом Президента Российской Федерации от 02.08.2021 № 119 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента России от 13.10.2004 № 1314» в органы ФСИН переданы полномочия по осуществлению контроля за лицами, освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания, указанные функции также возложены на уголовно-исполнительные инспекции. В этой связи в 2021 году на учет в филиалах ФКУ УИИ УФСИН поставлено 590 лиц указанной категории.

Особое значение в предупреждении преступлений и правонарушений играет **ресоциализация и социальная адаптация** осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осуждённых лиц к наказанию, не связанному с лишением свободы.

По данным ФСИН, в 2021 году из мест заключения освободилось 1 172 осуждённых к уголовному наказанию лица. Кроме того, на учёте уголовно-исполнительных инспекций состоит 9 093 лица, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы.

Категории осуждённых лиц	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Освободилось из исправительных учреждений ФСИН (по отбытию наказания)	3931	4023↗	4082↗	1314↘	1037↘	1172↗
Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания без изоляции от общества	7535	8620↗	9362↗	5681↘	9543↗	9093↘

Органы власти Ленинградской области принимают соответствующие меры, направленные на сокращение рецидивной преступности. В этих целях принят Областной закон Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз) и ряд подзаконных правовых актов отраслевых органов исполнительной власти.

✓ *Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобождённых, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.*

✓ *В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости.*

✓ *Помощь оказывается на базе стационарных учреждений социальной защиты и здравоохранения, а также социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках нескольких Государственных программ: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».*

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области **социальные услуги** оказываются в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания) и стационарной форме (с постоянным и временным проживанием).

✓ *Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казённое учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».*



✓ В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения. Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление).

Социальные услуги населению оказывают 72 (+19) организации социального обслуживания различных организационно-правовых форм, в т.ч. 58 (+13) – для лиц БОМЖ (31 государственное), 1 специализированное государственное учреждение социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

✓ Текущий учёт (реестр) граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Соцзащита», обеспечивающем автоматизацию всех направлений деятельности социальной защиты в одном комплексе – социальные выплаты; адресная помощь гражданам; выдача удостоверений; социальное обслуживание и сопровождение граждан.

Услугами учреждений социального обслуживания Ленинградской области за 2021 год²⁶ воспользовались 26 584 (+7 882) человека, в т.ч. 3 510 (+853) несовершеннолетних, 17 338 (+1 454) женщин, 177 (+123) лиц, освободившихся из мест лишения свободы (в т.ч. 174; +166 престарелых и инвалидов), 152 (+83) лица БОМЖ. Вместе с тем, в государственных и муниципальных программах Ленинградской области отдельные финансово обеспеченные мероприятия, направленные на ресоциализацию ранее судимых лиц, не предусмотрены.

В целях **содействия трудоустройству** осуждённым гражданам службой занятости населения Ленинградской области осуществляется соответствующее профессиональное ориентирование и консультирование, в т.ч. в местах лишения свободы и уголовно-исполнительных инспекциях.

Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным ФСИН)	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Нуждались в трудоустройстве освободившиеся из мест лишения свободы	370	393	595	194	139	100
- из них оказано содействие в трудоустройстве	359	385	130	54	32	30
Нуждались в трудоустройстве осуждённые с наказанием, не связанным с лишением свободы	216	985	500	532	563	584
- из них оказано содействие в трудоустройстве	164	615	495	532	528	584
Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц	586	1378	1095	726	702	684
- оказание помощи фактически обратившимся судимым лицам всех категорий	523	1000	625	586	560	614

✓ *Непосредственно в Центры занятости обратились 143 (-62) ранее судимых лица, 90 (-23) из которых получили профориентацию и 40 (-10) трудоустроились.*



Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации, из федерального бюджета выплачивается пособие по безработице.

С 2019 года службой занятости совместно с УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализуется проект «Работа пуце неволи», направленный на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. В рамках проекта предполагается профориентационная работа и профессиональное обучение граждан, отбывающих наказание и возвращающихся на место жительства в Ленинградскую область после освобождения. Планируется также превентивный подбор работодателей для трудоустройства этой категории граждан и организация соответствующих собеседований.

Текущий учёт (реестр) граждан, нуждающихся в трудоустройстве, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Занятость».

Вместе с тем, имеют место проблемы трудоустройства лиц, отбывших уголовное наказание. Исходя из прогнозируемых значений, общая потребность на соискателей работы из числа осуждённых лиц может составлять около 700 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии.



²⁶ Согласно государственной отчётности «профилактика-КП» (приказ МВД России от 25.08.2020 № 597).

В большинстве своём эти лица имеют недостаточный уровень профессионального образования и нуждаются в низкоквалифицированном труде или повышении квалификации (перепрофилировании).

В регионах Российской Федерации существуют различные подходы к оценке целесообразности стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для лиц «группы риска» (в т.ч. в Государственную думу РФ вносились различные законопроектные инициативы, имеющие как положительные, так и отрицательные отзывы). В частности:

- квотирование рабочих мест приведёт к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц «группы риска» связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории;
- с введением квотирования рабочих мест для лиц «группы риска», работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку при реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение ещё одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приёма на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

С другой стороны, в условиях либерализация законодательства и отсутствия репрессивной роли государства по принуждению лиц «группы риска» к труду и занятости, пассивная политика государственных органов по вопросу их реинтеграции в общество грозит осложнениями. Так, в Ленинградской области за 2021 год 59,3% (+0,7%) преступлений (4 564) совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

✓ В Ленинградской области также имеется опыт правового регулирования и определённые механизмы работы в данной сфере. В частности, действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» (применяется в местах заключения).

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется в рамках действующих межведомственных соглашений и профильных межведомственных комиссий.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 ноября 2020 года № 940-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образован Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере.

✓ Совет является совещательным органом, образованным в целях рассмотрения наиболее важных вопросов в области социальной защиты граждан, проживающих в Ленинградской области, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, охраны здоровья граждан, культуры и образования и выработки предложений по совершенствованию государственной политики в социальной сфере. Создание Совета при Правительстве Ленинградской области позволит оптимизировать деятельность ранее созданных Координационных Советов, консолидировать их функции, а также обеспечить более тесное взаимодействие общественных организаций и органов исполнительной власти по решению актуальных вопросов в социальной сфере, а также принятие оперативных решений, с привлечением общественных и благотворительных организаций. В состав Совета вошли члены Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, руководители органов исполнительной власти Ленинградской области, руководители общественных благотворительных организаций, руководители социально ориентированных некоммерческих организаций.

В состав Наблюдательных советов муниципальных образований, работающих в данной сфере, включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО «Центр занятости населения» (ЦЗН), фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники полиции и других заинтересованных ведомств. Основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых – жителей Ленинградской области.

✓ Данными Наблюдательными советами за 2021 год приняты меры по социальной адаптации и ресоциализации в отношении 1272 (+498) лиц «группы риска» (в соответствии со ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса РФ), 1201 (+502) из них обеспечены жильём, в т.ч. 1127 по прежнему месту регистрации, 8 – временным приютом; удовлетворение нуждемости в психологической и правовой помощи составило 100% (367 чел.).

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

На базе МКУ «СРЦН «Семья» создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации.

Заключено соглашение между МУ «СРЦН «Семья» и УИИ №31 ФБУ МРУИИ №4 ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно которому в центр занятости населения доставляются несовершеннолетние, осуждённые к обязательным работам (бесплатным общественным работам). С несовершеннолетними проводится соответствующая психолого-педагогическая работа с включением их в активный реабилитационный процесс.

Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной работе комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

✓ В свою очередь, службами занятости населения заключены соответствующие соглашения с филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция». Данные филиалы взаимодействуют с органами социальной защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований.

Создание специализированных центров профилактики правонарушений

До настоящего времени не решен вопрос создания в Ленинградской области «Центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» и «Кризисного центра помощи лицам, подверженным насилию в семье». Решение по данному вопросу принято Координационным совещанием по обеспечению правопорядка в Ленинградской области от 08.12.2020.

На информационном ресурсе стратегических инициатив населения Ленинградской области <http://monitoring.lenreg.ru/sin/reestr> на общественное обсуждение вынесена инициатива создания в Ленинградской области многофункциональных Центров социальной адаптации и реабилитации круглосуточного цикла функционирования для комплексного предоставления услуг социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лицам «группы риска», которая не набрала достаточного количества положительных отзывов для её внедрения.

В настоящее время в Ленинградской области действуют «кризисные отделения» на базе двух государственных организаций социального обслуживания для граждан, подвергшихся криминальному насилию (услуги оказываются в стационарной форме с временным проживанием), в т.ч.:

1) ЛОГБУ «Волховский комплексный центр социального обслуживания населения «Береника» (г. Волхов, ул. Державина, д. 65а, тел.: 8-813-63-751-81);

2) ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» (г. Тихвин, 6 микрорайон, д. 11, тел.: 8-813-67-51-794).

✓ Для организации работы «кризисных» отделений в Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 года № 606); тарифы на предоставление таких социальных услуг (на 2021 год утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 10 ноября 2020 г. № 731).

Востребованность «кризисных отделений» за 2019-2021 год составляет не более 10 чел. в год. Социальные услуги несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям) предоставляются бесплатно за счет средств областного бюджета.

Результативность принимаемых мер по социальной адаптации осуждённых

Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений за 2021 год

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация осуждённых	Доля осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся	1	100,0	Общая потребность в помощи - 367 обратившихся / оказана помощь - в 367 случаях (по всем категориям)	Эффективно
	Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осуждённых	2	89,8	В трудоустройстве нуждались 684 чел. (100 освобождённых из мест лишения свободы и 584 осуждённых без изоляции от общества). Трудоустроено 614 чел. (30 и 584 соответственно)*	Эффективно
	Доля осуждённых, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осуждённых	3	100,0	Во временном приюте нуждались 8 лиц (7 освобождённых из учреждений УИС и 1 осуждённый без изоляции от общества). Приют предоставлен всем обратившимся*	Эффективно
	Доля осуждённых, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осуждённых	4	100,0	Приняты на стационарное социальное обслуживание 174 одиноких престарелых и инвалидов из числа нуждающихся лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные по другим лицам отсутствуют.*	Эффективно

Выводы:

Отмечается слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области в части устранения причин и условий совершения правонарушений, взыскания административных штрафов.

Продолжается тенденция снижения активности правоохранительных органов в выявлении и пресечении преступлений профилактирующих составов (с двойной превенцией).

Половина всех преступных деяний продолжает совершаться повторно, лицами, уже привлекавшимися к уголовной ответственности, при этом больше выявляется лиц, совершающих преступления и не имеющих постоянного источника доходов.

В структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц.

Не созданы специализированные учреждения профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска» и оказываемой им адресной поддержки (как комплексного, так и целевого назначения).

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения Посланием Президента России Федеральному Собранию от 01.03.2018 поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ. В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу вводимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

В настоящее время интегрированная информационная система мониторинга в сфере профилактики правонарушений **на федеральном уровне** (с региональными сегментами) не создана. Решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

✓ *Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16.11.2020 года № 898-рз утвержден состав ответственных за цифровую трансформацию при экспертном совете по вопросам цифрового развития Ленинградской области. Цифровизация процесса мониторинга в сфере профилактики правонарушений на региональном уровне является одной из решаемых текущих задач.*

Действующие в Ленинградской области Областные законы «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.

По состоянию на 01.01.2022 отдельные реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Имеющийся программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» учитывает граждан всех категорий, не разделяя их по социальному признаку. По такому же принципу регистрируются соискатели социальных услуг в многофункциональных центрах государственных услуг и на электронном портале «Государственных услуг», взаимодействие с которыми должно стать одним из основных источников наполнения реестров лиц «группы риска». Организовать внедрение электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений (реестров лиц «группы риска» АИС «Сбор»), предусмотренных Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501 не удалось ввиду невозможности их интегрирования с региональным порталом «Госуслуги».

Федеральные профилактические учёты

За 2021 год из исправительных учреждений, подведомственных Федеральной службы исполнения наказаний, освобождено 1 172 лица. На учёте уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) состоит 9 093 лица, осуждённых к мерам наказания без изоляции от общества. В филиалах ФКУ УИИ УФСИН состояло на учёте 4 844 подучетных лиц (2020г. - 5104), в т.ч.: 59,84% (2899 чел.) осуждены условно с испытательным сроком; 10,46% (507 чел.) осуждены к исправительным работам; 4,66% (226 чел.) - к обязательным работам; 6,75% (327 чел.) - к ограничению свободы; 21,11% (1023 чел.) - к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 1,73% (84 чел.) - к отсрочке исполнения наказания с применением ст. 82 УК РФ; 0,04% (2 чел.) - к отсрочке отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1 УК РФ); 0,35% (17 чел.) - осуждены к штрафу с курсом лечения от наркомании в соответствии со ст. 72.1 УК РФ. В отношении 2,35% (114 чел.) исполняется мера пресечения в виде домашнего ареста, 1,85% (90 чел.) - мера пресечения в виде запрета определенных действий, 0,04% (2 чел.) - мера пресечения в виде залога; 590 освобожденными условно-досрочно от отбывания наказания.

На профилактическом учёте у **участковых уполномоченных полиции** Ленинградской области состоит 8 954 лица, ранее судимых, в том числе: 4 893 лица, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 960 лиц, состоящих под административным надзором, 514 лиц, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы».

На профилактических учётах **инспекторов по делам несовершеннолетних** Ленинградской области по различным основаниям состоит: 1 860 несовершеннолетних и 2 764 родителя или иных законных представителя, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних. В категории «ранее судимые» - 12 (-16) несовершеннолетних.

Сотрудниками **строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции** удалённый доступ к интегрированным банкам данных (ИБД) осуществляется через 71 мобильное устройство удалённого доступа к интегрированным банкам данных, в том числе через 49 планшетных компьютеров – Samsung Galaxy Tab A 10.1 LTE(SM-T585). Осуществлено 1 085 233 (+326 374) удалённых запросов в ИБД, выявлено 239 (+105) лица, 202 (+106) транспортных средств и 3 ед. оружия, находящихся в розыске.

Вывод:

Целесообразно ускорить принятия в 2022 году федерального закона «О системе пробации в Российской Федерации», предусматривающего создание федеральной ГИС по ведению учётов (реестра) лиц, нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации. Данная ГИС позволит обеспечить получение гарантированной помощи уголовно осуждённым нуждающимся лицам на основе специальных индивидуальных программ для таких лиц, а также обеспечит предоставление «он-лайн» доступа к реестрам органам и учреждениям, обеспечивающим постепенциарную пробацию.

4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Порядок организации и проведения культурно-массовых, театральнo-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области регулируется Примерным положением, утверждённым распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р.

В 2021 году, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 13 августа 2020 года № 573 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», на проведение массовых гуляний, зрелищных и иных массовых мероприятий, а также физкультурных и спортивных мероприятий было продолжено действие ряда ранее установленных ограничений (в зависимости от зон распространения пандемии).

Аналогичные ограничения коснулись проведения публичных мероприятий. Нормативно-правовое регулирование их проведения осуществляется: Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»; Областными законами от 13.04.2015 № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области», от 15.04.2011 № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»; Постановлением Правительства Ленинградской области от 9.12.2014 № 575 (определён Перечень специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, выражения общественных настроений и встреч депутатами различного уровня); Приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 25.06.2018 № 13 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» и муниципальными правовыми актами.

За 2021 год на территории Ленинградской области проведено 1138 (+791) **массовых мероприятий** (с количеством участников: 1 109 718; -792 947 человек), а также 127 (55) **публичных мероприятий**, в т.ч. 1 собрание, 11 митингов, 2 шествия, 62 пикета, 51 одиночный пикет, 11 религиозных мероприятий (с количеством участников 82 300; +34 289 человек).

На обеспечение их проведения был задействован наряд в количестве 23 159 (-3 949) сотрудников полиции, 322 (-281) военнослужащих СЗО ВНГ России, 624 (+265) сотрудников Росгвардии.

Для содействия полиции в обеспечении безопасности и поддержания общественного порядка в период проведения массовых мероприятий привлекались сотрудники частных охранных организаций (ЧОО) в количестве 2 792 (+1 608) человек и члены народных дружин (НД) в количестве 839 (+199) человек. За нарушения общественного порядка задержано 32 (-5) человек.

Ситуация в общественных местах и, в том числе, на улицах имеет тенденцию к осложнению, что во многом обуславливается рядом карантинных послаблений. Их доля составила более четверти всех регистрируемых в Ленинградской области преступлений (27,2%).

Районы	Преступления в общественных местах				Преступления на улицах			
	Кол-во	+/-	доля	+/-	Кол-во	+/-	доля	+/-
Всеволожский	2264	9,9	34,6	0,7	1148	3,7	17,6	-0,6
Выборгский	857	-9,1	29,9	1,8	523	-6,3	18,2	1,6
Гатчинский	658	15,2	23,9	4,9	412	2,0	14,9	1,5
Волховский	349	21,6	29,0	2,9	198	10,0	16,4	0,0
Кингисеппский	320	40,4	29,5	8,7	203	31,8	18,7	4,7
Кировский	311	5,8	24,1	1,8	160	15,1	12,4	1,9
Ломоносовский	182	-15,0	15,5	-3,6	108	-21,7	9,2	-3,1
Лужский	238	16,1	23,4	4,4	158	6,0	15,6	1,8
Приозерский	301	19,0	21,9	3,4	199	34,5	14,5	3,7
Тосненский	339	-9,6	20,4	-2,7	208	1,0	12,5	-0,2
Бокситогорский	194	-6,7	23,3	-6,3	135	-5,6	16,2	-4,1
Волосовский	187	7,5	26,3	4,2	116	7,4	16,3	2,6
Киришский	306	23,4	30,2	5,4	186	33,8	18,4	4,5
Лодейнопольский	76	-33,9	17,4	-6,2	57	-21,9	13,0	-2,0
Подпорожский	79	3,9	23,8	2,7	67	13,6	20,2	3,8
Сланцевский	178	-18,0	25,5	-5,1	116	-17,7	16,6	-3,3
Тихвинский	301	-13,0	26,0	-0,4	196	-19,3	16,9	-1,6
Сосновый бор	228	20,0	25,7	3,8	112	9,8	12,6	0,8
Итого по области	7369	5,2	27,2	1,7	4303	2,7	15,9	0,6

По итогам 2021 года на территории Ленинградской области на 5,2% увеличилось количество преступлений, совершенных **в общественных местах** (7369, +364).

✓ Рост количества преступлений, совершенных в общественных местах, зарегистрирован на территории 11 районов, при наибольшем в Волховском, Кингисеппском, Киришском, г. Сосновый Бор.

Количество **уличных преступлений** увеличилось на 2,7% (4303, +112).

✓ Рост количества уличных преступлений зарегистрирован на территории 12 районов. Значительный прирост уличных преступлений зарегистрирован в Кингисеппском, Киришском, Приозерском районах области.

Вместе с тем, на 23,2% снизилось количество **тяжких и особо тяжких преступлений**, совершенных в общественных местах (924, -279) и на 14,3% - на улицах, площадях, парках и скверах (772, -129).

✓ Возросло количество уличных краж (1753; +61), в том числе из автотранспорта (372; +18), хулиганств (39; +13) и убийств (19; +16).

✓ Снижение зарегистрировано по грабёжам (167; -5), причинению тяжкого вреда здоровью (58; -18), кражам автотранспорта (291; -188), разбойным нападениям (30; -9).

Раскрываемость уличных преступлений по области составила 42,0% (+1,3%).

✓ Наиболее низкая раскрываемость уличных преступлений отмечается в УМВД России по Всеволожскому (23,3%; +4,7%) и Выборгскому (27,7%; -4,6%) районам.

В зонах постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных на охрану общественного порядка, зарегистрировано 2 228 (+488) преступлений (51,8% от общего количества уличных преступлений).

✓ Следует отметить неудовлетворительную эффективность планов использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах в У(О)МВД России по Бокситогорскому (зарегистрировано в зоне постов и маршрутов патрулирования 67 преступлений или 49,63% от общего количества уличных преступлений), Волосовскому (19 или 16,38%), Всеволожскому (375 или 32,67%), Кингисеппскому (99 или 48,77%), Приозерскому (84 или 42,21%), Тосненскому (62 или 29,81%) районам области.

Патрульно-постовыми нарядами выявлено 446 (+72) преступлений. Вклад строевых подразделений ППС в выявление преступлений повысился на 0,56% и составил 5,02%.

✓ Снижение количества выявленных преступлений нарядами ППС зарегистрировано в УМВД России по Гатчинскому (62; -6) району области.

Профилактической мерой к недопущению преступлений является выявление **административных правонарушений**. В 2021 году сотрудниками патрульно-постовой службы полиции Ленинградской области пресечено 36 281 (+7 265) административное правонарушение, в том числе 25 807 (+5 445) правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

✓ Снижение выявленных административных правонарушений зафиксировано в ОМВД России по Приозерскому (1180; -4), Тосненскому (2596; -64) районам и г. Сосновый Бор (2253; -395).

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка** (согласно Федеральному закону от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.

В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике **механизм взаимодействия** органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности.

Основными формами такого взаимодействия являются:

- совершенствование областной нормативной правовой базы в данной сфере;
- координация деятельности субъектов профилактики коллегиальными органами;
- реализация государственных программ, содержащих мероприятия в сфере безопасности и профилактики правонарушений.

В целях реализации статьи 7 Федерального закона ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется регистрация добровольных народных дружин в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2022 в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области **зарегистрирована 101 (+3) добровольная народная дружина**, в т.ч. 10 народных дружин созданных на базе казачьих организаций, общей численностью более 1,4 тысячи добровольцев (численность народных дружин ежегодно увеличивается: в 2014 действовало 4, в 2015 – 34, в 2016 – 55, в 2017 – 67, в 2018 – 79, в 2019 – 85, в 2020 – 98, в 2021 - 101).



В Ленинградской области продолжено планомерное формирование и совершенствование базы **нормативно-правового и организационного обеспечения**. Принят областной закон Ленинградской области от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области». Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423 утверждены меры по реализации его отдельных положений.

✓ Важно отметить, что принципиальное отличие действующего регионального законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего состоит в том, что граждане сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.

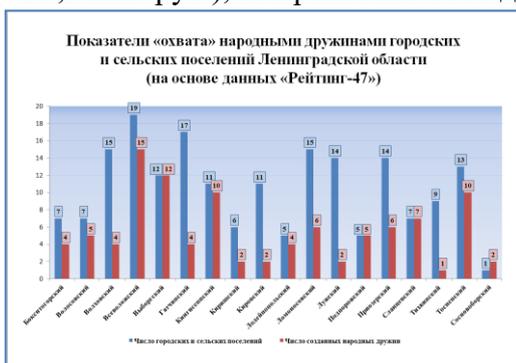
В целях развития в сфере правопорядка добровольческого движения Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию.

Областным законом от 15.04.2015 № 38-оз разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки, определены виды социальных гарантий, а также меры морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников.

В целях материального и морального стимулирования народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование. С момента принятия областного закона (2015 год) плановое финансирование народных дружин возросло с 2,5 до 10,7 млн. рублей в 2021 году (в т.ч. из областного бюджета – более 1,5 млн. рублей).



На средства, выделенные из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17 марта 2017 года № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 03 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» проводятся конкурсы (призовой фонд – 328 тыс. руб., освоен на 237,2 тыс. руб.) и осуществляется личное страхование народных дружинников (на эти цели заложены финансовые средства в объёме 1,2 млн. руб. в год (освоение в 2021г. составило 955,3 тыс. руб.), застраховано 1134 дружинников.



✓ Большинство народных дружин созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что статистически не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удалённости территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения. В этой связи прорабатывается вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка. Серьёзным препятствием этому явилось отсутствие в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимых полномочий, в связи с чем в Государственную Думу РФ направлена соответствующая законодательная инициатива Ленинградской области.

Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий. В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. 1339 (2020г. – 1317) народных дружинников обеспечены удостоверениями, а 1151 (2020г. – 1125) дружинник – форменной одеждой и отличительной символикой. В рамках оказания поддержки в создании условий для деятельности народных дружин 79 (2020г. – 73) народной дружине предоставлены помещения с мебелью и средствами связи, а 74 (2020г. – 70) дружинам выделена оргтехника.

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения, действующие на территории Ленинградской области.

✓ На территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек. При поддержке со стороны руководства Сосновоборской ЛАЭС, работники данного предприятия входят в состав ДНД, действующей на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области народной дружины. За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.

В целях активизации привлечения граждан к участию в охране общественного порядка, через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общего пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, проводится агитационная кампания.



Рассматривается вопрос создания народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности на базе волонтерских и молодежных организаций.

В целях координации деятельности народных дружин распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р «О штабе народных дружин Ленинградской области» утверждён состав штаб народных дружин Ленинградской области, который в соответствии с планом работы ежеквартально проводит свои заседания. Аналогичные штабы народных дружин созданы в 17 муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе Ленинградской области.

В течение 2021 года участие в обеспечении правопорядка осуществляли 839 (+199) человек. При поддержке народных дружинников было задержано 32 (-5) правонарушителя (подозреваемые в совершении преступлений не задерживались). Результаты деятельности народных дружин существенно ниже, чем в предыдущем году, что напрямую связано с ограничениями, установленными из-за распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19».

На территории Ленинградской области действует российское **казачество**. В органах Минюста РФ зарегистрировано 22 казачьих организации, из них 12 являются казачьими обществами, внесёнными в государственный реестр казачьих обществ России (городских - 1, станичных – 2, хуторских – 9). Общая численность казаков составляет более 800 человек (520 человек приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы). Казаки принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка (10 объединений), в природоохранных мероприятиях, военно-патриотическом воспитании молодёжи, а также в развитии самобытной казачьей культуры.



✓ Вместе с тем, отсутствуют зарегистрированные казачьи организации в Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Киришском, Сланцевском и Тихвинском муниципальных районах.

Результативность принимаемых мер:

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Привлечение граждан к охране общественного порядка	Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин	11	95,4	В народных дружинах состоит 1404 чел. , из них 1339 обеспечены удостоверениями и символикой	Эффективно
	Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин	12	78,7	По данным муниципальных штабов ДНД 1105 дружинников осуществляют свои полномочия не реже 1 раза в месяц	Эффективно
	Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин	13	78,2	В региональный реестр включена 101 народная дружина, из них 79 - обеспечены помещением	Эффективно
	Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований	14	53,7	Создано 101 народная дружина (в расчёте на 188 муниципальных образований городских и сельских поселений)*	Удовлетворительно

Выводы:

В 2021 году криминогенная ситуация на улицах и других общественных местах в целом имела тенденцию к обострению, что во многом явилось следствием послабления «ковидных ограничений». При этом в Волховском, Кингисеппском, Киришском муниципальных районах и г. Сосновый Бор необходимо усилить профилактическую работу, пересмотрев графики совместных патрулирований полиции и общественных формирований правоохранительной направленности с учётом анализа оперативной обстановки по времени, месту и характеру совершаемых преступлений.

Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2021 год в целом оценивается «удовлетворительно», но требует продолжения и усиления агитационной работы с молодёжью, а также с населением в сельских поселениях (в т.ч. с привлечением института сельских старост), особенно в Лужском, Гатчинском, Волховском, Ломоносовском, Приозерском, Тихвинском муниципальных районах.

Требует дальнейшей проработки вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка в условиях принятого Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественная безопасность

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и предусматривает в своей структуре взаимосвязь с проектом «Безопасный город», отдельные сегменты которого реализуются на территории Ленинградской области с 2009 года. Для участия в проекте в качестве «пилотных» городов Минстроем России выбраны: город Гатчина (*как столица Ленинградской области и наукоград России*) и город Сосновый Бор (*город атомщиков*). Соответствующее соглашение было подписано Правительством Ленинградской области с Минстроем России в рамках ПМЭФ-2019 (срок – пять лет)²⁷.

В 2020-2021 годах, с учётом задач цифровой трансформации регионов, пересмотрены подходы и требования к построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (АПК «БГ»)²⁸.

В целях организации взаимодействия всех участников АПК «БГ», разработки концептуальных программных и планирующих документов в данной сфере, в Ленинградской области созданы и функционируют ряд **координирующих органов**:

✓ *Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз; далее – МВРГ)²⁹;*

✓ *Межведомственная рабочая группа при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 18 апреля 2011 г. № 155-рз).*

✓ *В целях привлечения внешних экспертов для реализации лучших практик при создании и развитии государственных информационных систем Ленинградской области и содействия выполнению показателей региональных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Ленинградской области образован Экспертный совет по вопросам цифрового развития Ленинградской области (распоряжение Губернатора Ленинградской области от 17 июля 2019 года № 521-рз).³⁰*

МВРГ разработана и утверждена **Концепция** создания, развития и сопровождения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области.

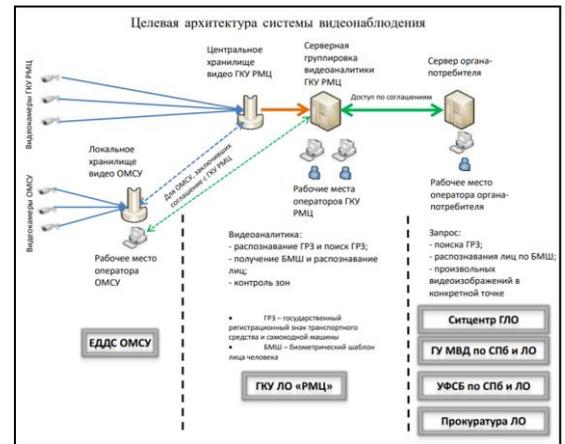
²⁷ Координатором и распределителем бюджетных средств в рамках Отраслевого проекта «Умные города Ленинградской области» определён Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и его подведомственная организация АНО «Центр компетенций».

²⁸ Уполномоченным органом по координации указанных мероприятий определён Комитет цифрового развития Ленинградской области (Постановление Правительства Ленинградской области от 20 декабря 2019 года № 603 «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Ленинградской области»).

²⁹ В её структуре созданы отраслевые рабочие группы по направлениям: «Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры»; «Безопасность на транспорте»; «Экологическая безопасность»; «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействия».

³⁰ Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при создании, модернизации и развитии государственных информационных систем Ленинградской области утверждён постановлением Правительства Ленинградской области от 20 июня 2019 года № 287

Планирование построения и развития АПК «БГ» в Ленинградской области осуществляется в соответствии с: федеральной Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2446-р от 03.12.2014), в которой были сформулированы основные принципы реализации единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности и безопасности среды обитания; государственной программой «Безопасность Ленинградской области» (мероприятия по развитию подсистемы видеонаблюдения, подсистемы датчиков мониторинга радиации, химических выбросов, подтопления, системы-112); государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (система автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД); государственной программы «Цифровое развитие Ленинградской области» (Фонд пространственных данных, региональная информационно-навигационная система); государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (система раннего предупреждения лесных пожаров, мобильная система контроля атмосферного воздуха) и др. Распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК «БГ», осуществляет Комитет цифрового развития Ленинградской области и его подведомственное учреждение ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» (РМЦ)³¹.



Советом Главных инспекторов АПК «БГ» при МЧС России согласовано **техническое задание** Ленинградской области на развитие системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики в части создания и внедрения специального раздела вычислительной инфраструктуры (исх.№ 43-2045-8 от 08.04.2022).

Так, в соответствии с **государственной программой «Безопасность Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396), предусмотрено:

1) создание компонента видеонаблюдения сегмента правопорядка и профилактики правонарушений АПК «Безопасный город» в населенных пунктах Ленинградской области (система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН) АПК «БГ» введена в эксплуатацию распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.04.2021 № 208-р; положение о системе утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2022 № 92; единые региональные технические требования к средствам и системам ВАН установлены Приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 31.01.2020 № 3; регламент доступа потребителей к информации ВАН утверждён приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 22.03.2022 № 5; требования к содержанию и порядку ведения реестра ВАН установлены приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 28.03.2022 № 6);³²

2) развитие и обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (подсистема мониторинга «системы-112» используется в качестве ядра АПК «Безопасный город», в промышленную эксплуатацию введена приказом Минкомсвязи России от 04.02.2020 № 55, положение о «системе-112» утверждено приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 24.12.2020 № 25, информационное взаимодействие регламентировано Приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 08.09.2020 № 18).

Основными потребителями информации АПК «БГ» являются:

- Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области (созданный в 2019 году) объединяет в себе цифровые аналитические сервисы управления регионом, а цифровая панель (дублированная на планшете Губернатора Ленинградской области), включает в себя 16 информационных блоков (данный ресурс в онлайн режиме обеспечен качественными цифровыми инструментами для принятия управленческих решений – в частности, информацией о происшествиях, авариях, данными о социально-экономическом развитии региона, данными о ходе реализации нацпроектов).

- Территориальные органы федеральных органов государственной власти (ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Прокуратура Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области), органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области.



³¹ Основными целями создания Регионального мониторингового центра в Российской Федерации являются: организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»; организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях).

³² Оператором ВАН АПК «БГ» определено ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» (распоряжение Правительства Ленинградской области от 16.04.2021 № 208-р).

Основными правоохранительными элементами архитектуры АПК «БГ» являются:

1) Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по ед. номеру "112"

В настоящее время в «систему-112» Ленинградской области включена 61 экстренная оперативная и диспетчерская служба, в т.ч.: служба пожарной охраны (17 служб); служба полиции (1 служба); служба скорой медицинской помощи (17 служб); аварийная служба газовой сети (1 служба); служба «Антитеррор» (1 служба); служба реагирования в чрезвычайных ситуациях (1 служба); служба медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (1 служба); аварийно-спасательная служба (1 служба); служба по предупреждению и ликвидации последствий аварийных ситуаций и чрезвычайных ситуаций на предприятиях ТЭК и ЖКХ (1 служба); аварийная служба объектов транспортной инфраструктуры (2 службы); единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов и городского округа (18 служб).

Дополнительно планируются к включению в «систему-112» Ленинградской области службы реагирования Росгвардии и службы лесопожарной охраны.

В подсистему мониторинга «системы-112» включены:

- 738 датчиков централизованной автоматизированной системы передачи извещений;
- 246 автомобилей транспорта экстренных оперативных служб, координаты местоположения которых передаются в подсистему мониторинга ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС».

Обеспечено автоматическое электронное взаимодействие с 5 «системами-112» сопредельных субъектов Российской Федерации – городом федерального значения Санкт-Петербург, Республикой Карелия, Псковской, Новгородской и Вологодской областями.

Центр обработки вызовов «системы-112» оснащен 21 рабочим местом, резервный центр обработки вызовов оснащен 2 рабочими местами, также имеется три учебных рабочих места.

Использование «системы-112» гражданами и экстренными оперативными и диспетчерскими службами за 2021 год характеризуется следующими показателями:

- среднее число вызовов и сообщений на единый номер «112» – 4 115;
- максимальное число вызовов и сообщений на единый номер «112» – 5 987;
- среднее время ожидания ответа оператора центра обработки вызовов – 5 сек.;
- максимальное время ожидания ответа оператора центра обработки вызовов – 26 сек.;
- количество принятых событий срабатывания ЦАСПИ – 19;
- количество принятых сообщений от ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» – 1 837.

2) Система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН)

В настоящее время в систему включены и доступны пользователям 1 470 видеокамер, расположенных во всех наиболее крупных муниципальных образованиях Ленинградской области (37 населенных пунктов), а также на границе с Санкт-Петербургом.

№	Муниципальное образование	Населенный пункт, место	Число камер		
			ВСЕГО	камера уличного ситуационного видеонаблюдения	камера распознавания государственных регистрационных знаков, типов, марок и моделей транспорта
1	Бокситогорский МР		56	49	7
		Бокситогорск	37	30	7
		Пикалево	19	19	0
2	Волосовский МР		5	0	5
		Волосово	3	0	3
		вне НП на а/д	2	0	2
3	Волховский МР		94	85	9
		Волхов	55	48	7
		Новая Ладога	16	15	1
		Старая Ладога	11	10	1
4	Всеволожский МР		516	458	61
		Всеволожск	133	127	6
		Кудрово	36	32	4
		Янино-1	36	34	2
		Колтуши (Старая)	31	27	4
		Мурино	60	51	9
		Новое Девяткино	95	94	1
		Лесколово	11	10	1
		Осельки	8	7	1
		Кузьмолловский	41	37	4
		Сертолово	4	0	4
		им.Морозова	18	17	1
		вне НП на а/д	17	0	17
		Мега ИКЕА	18	14	7
Стройки госзаказ	8	8	0		

№	Муниципальное образование	Населенный пункт, место	Число камер		
			ВСЕГО	камера уличного ситуационного видеонаблюдения	камера распознавания государственных регистрационных знаков, типов, марок и моделей транспорта
5	Выборгский МР		158	134	24
		Выборг	128	115	13
		Светогорск вне НП на а/д	22 8	19 0	3 8
6	Гатчинский МР		171	153	18
		Гатчина Вырица	142 29	127 26	15 3
7	Кингисеппский МР		7	0	7
		Кингисепп вне НП на а/д	4 3	0 0	4 3
8	Киришский МР		2	0	2
		Кириши	2	0	2
9	Кировский МР		43	32	11
		Кировск Отрадное	41 2	32 0	9 2
			2	0	2
10	Лодейнопольский МР		2	0	2
		Лодейное Поле	2	0	2
11	Ломоносовский МР		25	0	25
		вне НП на а/д	25	0	25
12	Лужский МР		86	82	4
		Луга	86	82	4
13	Подпорожский МР		52	51	1
		Подпорожье	52	51	1
14	Приозерский МР		3	0	3
		Приозерск	3	0	3
15	Сланцевский МР		2	0	2
		Сланцы	2	0	2
16	Сосновоборский ГО		21	14	7
		Сосновый Бор вне НП на а/д	18 3	14 0	4 3
			136	124	12
17	Тихвинский МР		135	124	11
		Тихвин вне НП на а/д	135 1	124 0	11 1
			55	37	18
18	Тосненский МР	Тосно	6	0	6
		Федоровское	2	0	2
		Никольское	24	22	2
		Ульяновка	19	15	4
		вне НП на а/д	4	0	4
Видеокамеры Санкт-Петербурга			38	38	0
Всего ВАН АПК БГ			1470	1257	216

Все видеокамеры, включаемые в ВАН АПК БГ, соответствуют современным техническим требованиям. Видеокамеры, не соответствующие техническим требованиям, в ВАН АПК БГ не включаются.

На перспективный период 2022 года число видеокамер уличного ситуационного видеонаблюдения планируется довести до 2 580 ед. Планируется также установка на автодорогах 21 новой видеокамеры с распознаванием государственных номерных знаков, а также интеграция ВАН АПК «БГ» с Автоматизированной системой фото-видеофиксации нарушений ПДД АСОД АФАП (285 рубежей).



В соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области запланировано создание и введение к 01.07.2022 в ВАН АПК «БГ» новой системы видеонаблюдения в г.Ивангород (34 видеокамеры) взамен вышедшей из строя (11 камер).

В соответствии с обращением УВД МВД России Кингисеппского муниципального района к 01.07.2022 будут созданы и введены в ВАН АПК «БГ» системы уличного видеонаблюдения в населённых пунктах Усть-Луга (13 камер), Вистино (7 камер) и Котельское (11 камер). Также будут созданы 27 рубежей контроля транспорта на автодорогах вокруг строительства комплекса по переработке этансодержащего газа (КПЭГ) в порту Усть-Луга.

✓ Кроме того, в соответствии с решением координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области от 01.03.2022 в рамках команды проекта с участием ООО «РусХимАльянс» и ООО «БХК» начата работа по заданию требований к системам видеонаблюдения во временных стройгородках для проживания строителей КПЭГ с учетом создания систем за счет внебюджетных средств инвестора.

Заложенные средства бюджетов всех уровней на развитие АПК «БГ» в 2021г. предусмотрены в объеме свыше 920 млн. руб. (из которых реализовано 97,8%), в 2022г. – 1,7млрд. руб.

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2020 год (в тыс. руб.)	Факт 2020 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2021 год (в тыс. руб.)	Факт 2021 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2022 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.3	Построение и развитие АПК «Безопасный город»:	1 046 284,547	967 655,607		920 719,939	900 614,054		1 771 465,938	
	в рамках государственных (региональных) программ	974 430,128	917 815,612	18	854 462,814	824 496,271	18	1 694 878,910	18
	в рамках муниципальных программ	71 854,419	49 839,995	16	66 257,125	76 117,783	16	76 587,028	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	373,280	0,000		0,000	0,000		5 000,000	
4.3.1.	в т.ч. на правоохранный сегмент АПК	832 257,889	806 009,978		671 362,886	655 327,128		1 461 945,239	
	в рамках государственных (региональных) программ	766 527,330	760 995,743	18	612 842,981	600 130,625	18	1 393 258,511	18
	в рамках муниципальных программ	65 730,559	45 014,235	16	58 519,905	55 196,503	16	68 686,728	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	373,280	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.1	в т.ч. на подсистемы видеонаблюдения в общественных местах	72 989,323	62 465,252		98 825,980	88 532,833		59 881,128	
	в рамках государственных (региональных) программ	29 907,694	28 644,057	18	51 446,655	47 407,900	18	19 880,200	18
	в рамках муниципальных программ	43 081,629	33 821,195	14	47 379,325	41 124,933	16	40 000,928	15
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	373,280	0,000		0,000	0,000		5 000,000	
4.3.1.1.1	в т.ч. на подсистемы экстренной связи «Гражданин-полиция»	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
	в рамках государственных (региональных) программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в рамках муниципальных программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.1.2	в т.ч. на подсистемы фото-, видеофиксации нарушений ПДД	650 336,600	586 246,900		403 541,740	400 616,927		1 208 934,411	
	в рамках государственных (региональных) программ	589 994,700	586 246,900	18	403 491,740	400 566,927	18	1 208 874,411	18
	в рамках муниципальных программ	60 341,900	0,000	1	50,000	50,000	1	60,000	1
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	

При развитии ВАН АПК «БГ» были также привлечены средства федерального бюджета (5000,0 тыс.руб., Пашское СП) и внебюджетные средства ПАО «Ростелеком» (2319,6 тыс.руб., Староладожское СП).

Эффективность использования ВАН АПК «БГ»

За 2021 год с использованием АПК «БГ» на территории Ленинградской области выявлено 23 (-16) преступления, из которых 11 с использованием систем видеонаблюдения, 4 – терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция», 8 – иных сегментов АПК. Доля выявленных преступлений от общего числа зарегистрированных в общественных местах с помощью АПК «Безопасный город» составила 0,4%.

Раскрыто 56 (+5) преступлений, из которых 38 с использованием систем видеонаблюдения, 3 – терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция», 15 – иных сегментов АПК. Доля раскрытых преступлений от общего числа зарегистрированных в общественных местах с помощью АПК «Безопасный город» составила 1,6%.

Общая эффективность уличного ситуационного видеонаблюдения АПК «БГ» остаётся на низком уровне (50-60 раскрытых преступлений в год).

На транспортных объектах Ленинградской области при помощи аппаратно-программных средств и аппаратно-программных комплексов³³ раскрыто 21 преступление (9 по ст. 158 УК РФ, 6 по ст. 214 УК РФ, 4 по ст. 256 УК РФ, по 1 - ст.ст.162, 327 УК РФ).

С использованием стационарных и передвижных комплексов автоматической фотофиксации нарушений правил дорожного движения³⁴ за 2021 год сотрудниками ЦАФАП вынесено 1 920 388 (+14,3%) постановлений об административных правонарушениях на сумму 1 072 202 800 (+12,4%) рублей. Взыскано 574 425 787 (+1100%) руб.

Для обеспечения повышения эффективности использования ВАН АПК «БГ» применяется ряд технических мер:

- Для камер уличного ситуационного видеонаблюдения, принадлежащих муниципальным образованиям, проводится ежедневный автоматический контроль наличия передаваемых видеоизображений, а также выборочно контролируются текущие параметры получаемых видеоизображений. Результаты контроля направляются муниципальным образованиям.

- Для камер контроля транспорта проводится постоянное практическое измерение вероятностей распознавания ГРЗ, типов, марок и моделей транспортных средств для выполнения требований по вероятностям, установленным Положением о ВАН АПК «БГ». Для указанной работы привлечены 4 тестовых автомобиля, проведено 531 тестирование.

³³ Не интегрированы в АПК «БГ».

³⁴ «Превышение установленной скорости движения», «Движение на запрещающий сигнал светофора», «Движение по полосе, выделенной для маршрутного транспорта», «Нарушение правил остановки/стоянки», «Выезд на полосу встречного движения».

Оценка использования правоохранительного сегмента АПК «БГ»

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»	Доля мест, в которых установлены видеокamеры правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», в общем числе мест, подлежащих оснащению	15	100,0	Обращения полиции о новых адресах размещения правоохранительных сегментов АПК "Безопасный город" в 2021 году не поступали (за исключением ремонта вышедших из строя). Всего АПК "БГ" развёрнуты в 41 населённом пункте Ленинградской области (в т.ч. 37 ВАН)	Эффективно
	Доля функционирующих видеокamер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в общем числе установленных	16	98,0	Всего установлено 2356 камер видеонаблюдения (в т.ч. 1257 ВАН), из них функционируют 2309 (неисправны 47)	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи «Гражданин-полиция», в общем числе мест, подлежащих, по предложениям территориального органа МВД России	17	100,0	Государственной программой в 2021 году не предусмотрена установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов, т.е. все ранее запланированные объекты	Эффективно
	Доля функционирующих терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» в общем числе установленных	18	79,2	В 9 населённых пунктах установлены 24 терминала экстренной связи "Гражданин-полиция", из них 19 - функционируют исправно (неисправно 5)	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены видеокamеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России	19	42,2	Территориальным органом МВД России предложено 586 адресов для оснащения системами автоматической фиксации нарушений ПДД, оснащено 247 адресов. В 2021 установлен 21 рубез из 210 предложенных	Удовлетворительно
	Доля функционирующих видеокamер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокamер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	20	96,6	Всего установлено 356 стационарных камер фотовидеосъёмки нарушений ПДД (в т.ч. 216 ВАН), из них используются 344 . В 2021 году установлена 21 камера (все исправны).	Эффективно

Безопасность дорожного движения

Важнейшим направлением деятельности остаётся реализация государственной политики в области безопасности дорожного движения.

По итогам 2021 года на территории Ленинградской области на фоне общего снижения количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (-13,9%; 2 395; СЗФО: -10,3%; Россия: -8,4%), произошло сокращение на 6,1% (372) числа погибших участников дорожного движения (СЗФО: -7,9%; Россия: -8,3%), в т.ч. детей (-33,3%; 10), а также на 16,6% (2 977; детей: -33,0%; 256) получивших ранения.

✓ Максимальное увеличение числа погибших участников дорожного движения отмечается на территории Волховского (28; +115,4%), Кингисеппского (15, +25%); Лодейнопольского (8; +60%), Приозерского (23, +64,3%), Тосненского (43, +23%), Бокситогорского (13, +30%) районов.

Показатель федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» на территории Ленинградской области не достигнут (социальный риск составил – 19,65 при программном показателе – 18,6; транспортный риск – 4,73 при прогнозе – 4,45).

Пиковые значения аварийности в 2021 году приходятся на июнь-сентябрь, высокая смертность – на июль, ноябрь.



Основными причинами ДТП явились:

- несоответствие скорости конкретным условиям (483, +74% ДТП; погибло 82, +149%);
- выезд на полосу, предназначенную для встречного движения (343, +15,5% ДТП; погибло 116, +13,7%);
- неправильный выбор дистанции (261, -6,5% ДТП; погибло 20, +43%);
- нарушение правил обгона (22, -26,7% ДТП; 10, +233% погибших);
- нарушение требований сигнала светофора (19, +58,3% ДТП; 1, +100% погибший).

Основная тяжесть последствий приходится на ДТП, фиксируемые на автомобильных дорогах федерального значения (49%), на которых при снижении происшествий (749, -9,5%), рост смертности составил 5,2% (183). На региональной улично-дорожной сети отмечается тенденция сокращения происшествий (913, -9,7%) и смертности (143, -13,3%). В то же время, на местной дорожной сети значения основных показателей аварийности находятся в зоне негативных значений – зарегистрировано 733 (+3,2%) ДТП, погибло 46 (+9,5%), ранен 831 (-0,4%) человек.

✓ Основными недостатками в содержании региональной улично-дорожной сети, выявленных при оформлении наездов на пешеходов, являются неудовлетворительное состояние обочин, отсутствие и плохая различимость горизонтальной разметки, отсутствие тротуаров и пешеходных дорожек, отсутствие дорожных знаков и дорожных ограждений в необходимых местах, отсутствие освещения.

Число наездов на пешеходов снизилось на 21,9% (516), в т.ч. в зонах пешеходных переходов – на 16% (195), что привело к сокращению их смертности (80, -32,2%).

✓ В то же время увеличение числа погибших пешеходов отмечается на территории Волховского (5; +400%), Киришского (4; +33%), Ломоносовского (9; +28,6%), Лужского (3, +50%) и Приозерского (3, +50%) районов.

На 12,2% снизилось количество ДТП, происходящих по вине водителей транспортных средств (2 185), в т.ч. в состоянии опьянения (-33,4%; 217).

В отношении нетрезвых водителей возбуждено 3 790 (+1%) административных дел (ст.12.8 КоАП РФ), за отказ прохождения медицинского освидетельствования – 1 375 (+9,1%) административных дел (ст.12.6 КоАП РФ).

Развитие инженерных средств обеспечения безопасности дорожного движения



В рамках Государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения проведены мероприятия, направленные на сокращение аварийности.

Нанесено дорожной разметки – 1551,0 тыс. кв. м, завершено обустройство 24 автобусных остановок, установлено 1020 шт. дорожных знаков, 28 шт. сигнальных столбиков, 2236 шт. дорожных знаков и 3814 п.м барьерных ограждений у детских образовательных учреждений и на маршрутах следования детей к ним, смонтировано 332 п.м удерживающего барьерного ограждения, нанесено 86,16 кв.м шумовых полос, оборудованы проекционным освещением 3 пешеходных перехода, автоматическим освещением - 6 пешеходных переходов, установлено 2 дорожных зеркала и 2 муляжа камер фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения.

✓ Выполнялись работы по устройству автоматических пунктов весогабаритного контроля на а/д общего пользования регионального значения «Огоньки-Стрельцово-Толконниково» км 4+080», Санкт-Петербург-Запорожское-Приозерск» км 36+115 в Выборгском районе, «Осиновая Роца-Магистральная» км 23+500 во Всеволожском районе.

✓ Проведено два конкурса профессионального мастерства среди водителей автобусов, участие приняли 60 человек – представители 13 автотранспортных предприятий, обследовано 179 трасс автобусных маршрутов.

✓ В сфере государственного технического надзора и контроля:

- представлено 28,5 тыс. госуслуг, из них: по регистрации, перерегистрации и снятию с регистрационного учета самоходной техники – 6,65 тыс., проведению технического осмотра – 16,7 тыс., выдаче, замене удостоверений тракториста-машиниста – 5,1 тыс. услуг;

- проведены 5 плановых и 2 внеплановых выездных проверки юр. лиц, 4 плановых рейдовых мероприятия, оформлено 376 материалов по делам об административных правонарушениях;

- проведено 5 совместных проверок с прокуратурой и госавтоинспекцией в Слаенцевском, Кировском, Всеволожском, Приозерском и Кингисеппском районах.

В рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» установлена 21 стационарная камера автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

В рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» осуществлялось выполнение работ по устройству элементов обустройства автомобильных дорог в Приозерском и Выборгском районах. Проводится обустройство тротуаров.

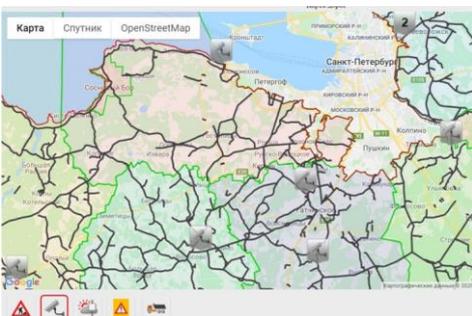
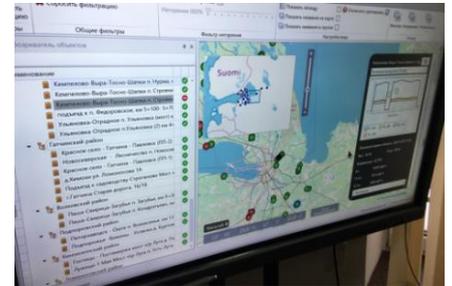


Выполнены работы по ликвидации 17 мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения инженерными методами, в том числе установлено дорожных знаков и информационных щитов – 224, шумовых полос 111,6 кв. м, комплексов автономного освещения на 19 пешеходных переходах, 17 муляжей камер фотовидеофиксации, 1014 п.м дорожного барьерного ограждения, 252 шт. сигнальных столбиков, на 2 пешеходных переходах смонтировано оборудование гобо-проектора для проекции дорожной разметки «Пешеходный переход».

В рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» осуществлялись работы по техническому перевооружению участка а/д общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Матокса» в г.Мурино Всеволожского района.

Кроме того, благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодором» обеспечивается централизация управления всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской службы развёрнут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО).

✓ Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.

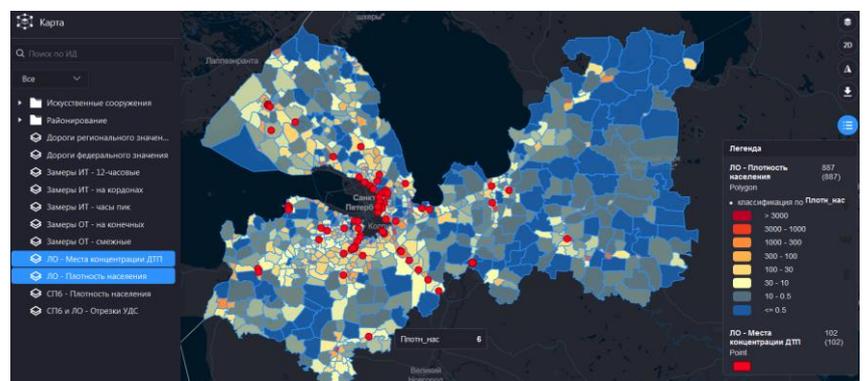


Все региональные трассы Ленинградской области нанесены на интерактивную карту, где каждый желающий может видеть работу техники, ограничения движения и данные дорожных метеостанций.

✓ Функционал реализован на сайте ГКУ «Ленавтодор», в разделе «Карта дорог». Выбрав любую областную дорогу, можно узнать ее полное название, протяжённость и информацию про обслуживающую организацию. Кроме того, можно посмотреть места концентрации дорожно-транспортных происшествий и переключиться на камеры, круглосуточно отслеживающие ситуацию на дорогах.

Информация с 25 дорожных метеостанций также доступна автомобилистам в режиме онлайн 24 часа в сутки. Ориентируясь на неё, водители могут выстраивать безопасный маршрут, учитывая точный прогноз погоды (на срок от трёх до пяти часов), ремонтируемые участки дорог, работу дорожной техники (с датчиками «ЭРА-ГЛОНАСС») во всех районах Ленинградской области».

✓ Создана региональная программа комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)³⁵, куда, в т.ч., поступают и обрабатываются инициативы граждан по решению дорожно-транспортных проблем, связанных с загруженностью магистралей, строительством и ремонтом дорог, аварийности, внедрения инженерных средств контроля за дорожной обстановкой и др. Каждая заявка анализируется и используется, при создании математической модели транспортной системы Ленинградской области. ПКРТИ разработана по заказу ГКУ «Ленавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и призвана определить приоритеты формирования дорожной сети и системы общественного транспорта на 15 лет.



³⁵ Информационный ресурс ПКРТИ <https://transport-lo-2035.ru>. Интерактивная карта транспортной системы <https://transport-lo-2035.ru/news/ritm3>

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере безопасности дорожного движения



Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры

В оперативном обслуживании УТ МВД России по СЗФО на территории Ленинградской области находятся 28 вокзалов³⁶, 9 привокзальных площадей, 159 станций, 217 посадочных платформ и 112 остановочных пунктов³⁷, 6 портов, из них 4 морских³⁸ и 2 речных³⁹.

На указанных транспортных объектах Ленинградской области в 2021 году преступность в целом возросла на 15,2% (144), в т.ч. тяжкая и особо тяжкая – на 70,5% (29), что связано с послаблениями антиковидных мер, существенным увеличением числа мероприятий федерального и международного уровня и возросшим в связи с этим пассажиропотоком (+22%).

✓ При преобладании в общей структуре краж (35,4%), число совершенных деяний данной категории увеличилось на 8,5% (51). Почти 20% приходится на кражи грузов (10). Не допущено совершения убийств, причинения тяжких телесных повреждений. На 220% (16) возросло количество преступлений в сфере НОН.

✓ Благодаря усилению досмотровых мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры на 31,2% (21) увеличилось число пресеченных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

✓ Несмотря на предпринятые усиленные меры по охране общественного порядка на 9,8% (с 51 до 56) увеличилось число зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах.

Подавляющее большинство преступлений в 2020 году, а именно 67% (97) совершено на объектах железнодорожного транспорта.

В 2021 году преступления зафиксированы только в пригородных поездах (7; из них 5 – кража, по 1 – разбойное нападение, 1 – хулиганство). Лица, их совершившие, установлены по 6 преступлениям (не раскрыта 1 кража). При этом не допущено совершения преступлений в сопровождаемых поездах. Количество зарегистрированных преступлений на вокзалах и станциях Ленинградской области осталось на уровне прошлого года (61).

✓ На 57% снизилось количество фактов «зацеперства» (3), по которым установлено 8 взрослых лиц (факты с участием несовершеннолетних не зарегистрированы).

✓ На 33% уменьшилось количество фактов травмирования подростков на территории Ленинградской области (2; из которых со смертельным исходом – 1).

✓ На 40% увеличилось число преступлений, связанных с вандальными действиями (35; 83% из которых составляют преступления, связанные с раскраской подвижного состава (29)).

Под охрану сотрудниками частных охранных предприятий принято только 4 из 26 парков отстоя пригородных поездов (Невская Дубровка, Ладожское озеро, Сиверская, Сосново - ПТБ «Барс»).

✓ Усилены меры оперативно-профилактического характера в криминогенных парках отстоя подвижного состава (Невская Дубровка, Ладожское озеро, Калище, Сиверская, Сосново), проводится мониторинг сети Интернет, в т.ч. социальных сетей, с целью выявления мест планируемых порчи (раскрасок) вагонов и лиц, склонных к их совершению. Осуществляется анализ изображений и надписей, нанесенных на подвижной состав, полученных в ходе осмотров мест происшествий по фактам вандализма, на предмет установления принадлежности к каким-либо группам и установления личностей правонарушителей.

Количество зарегистрированных преступлений на объектах водной акватории Ленинградской области увеличилось на 6% (34).

✓ Сотрудниками УТ МВД России по СЗФО, во взаимодействии с контролирующими и надзорными органами, на внутренних водных путях Ленинградской области проведено 273 рейдовых мероприятия, пресечено 834 (+11) административных правонарушения, из них 682 связанных с нарушением установленных правил рыболовства (ст. 8.37 КоАП РФ «Нарушение правил охоты и рыболовства»).

³⁶ (Тосно, Поповка, Саблино, Ряbove, Любань, Трубникова, Шапки (Тосненский район), Выборг (Выборгский район), Ивановский, Пелла, 45 км., Мга, Назия, Жихарево (Кировский район), Волховстрой (Волховский район), Тихвин (Тихвинский район), Лодейное поле (Лодейнопольский район), Будогощь, Пгевжа, Кириши, Глажево (Киришский район), Кингисепп, Ивангород (Кингисеппский район), Гатчина-Варшавская, Гатчина-Балтийская, Вырица (Гатчинский район), Луга (Лужский район), Калище (Сосновоборский район)

³⁷ На направлениях высокоскоростного движения курсируют: 15 пар «Сапсан» сообщением Санкт-Петербург - Москва - Санкт-Петербург, из них 1 пара Санкт-Петербург - Нижний Новгород - Санкт-Петербург, 4 пары «Аллегро» сообщением Санкт-Петербург - Хельсинки - Санкт-Петербург и 17 пар «Ласточка» 6 - высокоскоростных и 11 повышенной комфортности.

³⁸ «Выборгский морской торговый порт» - г. Выборг; «Порт Высоцк» - г. Высоцк Выборгского района; «Морской торговый порт Усть-Луга» - Кингисеппский район; «Спецморнефтепорт» - г. Приморск Приморский район.

³⁹ «Подпорожский порт», Ленинградская область, Подпорожский район; «Пассажирский порт», Ленинградская обл., дер. Новосаратовка.

Профилактическое воздействие осуществляется исходя из принципа сочетания ежедневной организации работы отдельных подразделений и служб с проведением специализированных оперативно-профилактических операций и мероприятий по направлениям деятельности (39).

На объектах транспортной инфраструктуры Ленинградской области выявлено 9 422 административных правонарушения, из них 2 854 предусмотренных ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах...», ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения», 146 – по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство»; 138 – по ст. 18.8 КоАП РФ «Нарушение иностранными гражданами правил въезда в РФ», 87 – по ст. 6.8-6.10 КоАП РФ «Незаконное потребление (распространение) наркотических средств».

В результате профилактического воздействия на 20% уменьшилось число преступлений, совершенных на транспортных объектах Ленинградской области лицами в состоянии алкогольного опьянения (4), однако на 17% (14) увеличилось количество лиц, ранее совершавших преступления.

Выводы:

Продолжает отмечаться низкий коэффициент полезного действия АПК «Безопасный город» в части выявления и раскрытия преступлений. Системы экстренной связи «гражданин – полиция» не используются населением и нуждаются в замене на другие, востребованные комплексные решения (например, типа «Умная остановка»).

Показатель федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» на территории Ленинградской области не достигнут.

Необходима выработка и реализация дополнительных решений, направленных на профилактику гибели и травматизма на объектах транспортной инфраструктуры, повышение её безопасности. Целесообразно рассмотреть вопрос о включении УТ МВД России по СЗФО в качестве соисполнителя в государственную программу Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» в части развития АПК «БГ» на объектах транспортной инфраструктуры с возможностью вывода изображения с камер видеонаблюдения в дежурные части линейных подразделений УТ МВД России по СЗФО.

6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Приоритеты дальнейшего развития миграционных отношений определены перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции **государственной миграционной политики** Российской Федерации на 2019-2025 годы от 06.03.2020 № Пр-4691.

В целях обеспечения сотрудничества народов, проживающих на территории Ленинградской области, формирования и упрочения их общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) разработана и реализуется Региональная стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 30.03.2020 № 164).

✓ *В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии: отсутствие (своевременное предотвращение) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, а также создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ленинградской области.*

В условиях проводимой экономической политики замещения естественной убыли населения путём привлечения трудовых ресурсов из иностранных государств, одним из элементов профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является работа по созданию широкого круга возможностей для урегулирования иностранными гражданами своего правового положения, снижению административных барьеров в рамках получения государственных услуг в сфере миграции.

✓ *За последние годы в законодательство Российской Федерации внесено значительное количество изменений, в том числе направленных на упрощение порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство, осуществления их миграционного учета, предусматривающих выступление принимающей стороной иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений на территории России, а также предоставляющих право иностранным гражданам неоднократно переоформлять патент.*

В течение 2021 года в Ленинградской области на миграционный учёт поставлено 318 614 иностранных граждан.

На начало 2022 года 4 482 иностранных граждан имели разрешения на временное проживание и 13 323 – вид на жительство.

Муниципальный район (городской округ)	Количество граждан РФ, зарегистрированных на территории Ленинградской области	Количество иностранных граждан поставленных на миграционный учет	Количество иностранных граждан проживающих по разрешению на временное проживание	Количество иностранных граждан проживающих по виду на жительство	Количество выявленных административных правонарушений в сфере миграции
Бокситогорский	59 101	1 828	53	237	456
Волосовский	53 093	5 525	79	377	701
Волховский	108 957	9 497	68	275	949
Всеволожский	480 539	49 290	1 297	4 428	6 087
Выборгский	233 652	17 302	348	709	2 539
Гатчинский	304 651	23 294	430	1 428	3 439
Кингисеппский	83 994	21 529	48	320	1 139
Киришский	68 335	10 169	71	292	668
Кировский	110 854	11 350	428	1 227	1 158
Лодейнопольский	27 604	1 328	22	96	354
Ломоносовский	103 830	11 583	229	1 077	1 428
Лужский	73 477	4 940	81	248	880
Подпорожский	29 334	1 224	21	89	319
Приозерский	92 621	7 188	282	264	762
Сланцевский	69 566	3 339	204	498	701
г. Сосновый Бор	66 165	4 145	105	166	801
Тихвинский	76 724	3 918	116	275	920
Тосненский	138 968	10 002	600	1 317	1 416
Всего по Ленинградской области	2 181 465	318 614	4 482	13 323	25 049

Существенную часть мигрантов составляют выходцы из стран Средней Азии (Центрально-Азиатского региона), большую часть которых составляют граждане республик Узбекистан и Таджикистан – основных поставщиков трудовых мигрантов.

Оперативной превентивной мерой **обеспечения занятости иностранных граждан** является использование единой базы вакансий для иностранных работников и электронных реестров работодателей, привлекающих иностранных работников, и трудовых договоров, заключенных с иностранными работниками, созданных Рострудом на базе АИС «Общероссийская база вакансий «Работа в России». По состоянию на 01.02.2022 количество иностранных граждан, состоящих на учете в службе занятости Ленинградской области, составляет 5 097 человек. Количество вакансий, заявленных в службу занятости работодателями, составляет 44 931 ед. Таким образом, спрос на рабочую силу превышает предложение рабочей силы почти в 9 раз.

На территории Ленинградской области **осуществляют хозяйственную деятельность** 2 690 организаций, привлекающих 36 529 иностранных работников, в том числе: 26 033 – на основании патентов (АППГ – 23 278); 768 – на основании разрешения на работу (АППГ – 282); 9 728 (АППГ – 7 647) уведомлений об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности без получения разрешительных документов, в том числе 8 129 (АППГ – 6 129) уведомлений об осуществлении трудовой деятельности иностранными гражданами из стран – участников Евразийского экономического союза.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.06.2014 № 432-рп на территории региона образована **межведомственная комиссия Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников** из числа представителей Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, органов исполнительной власти Ленинградской области, Государственной инспекции труда в Ленинградской области, УФНС России по Ленинградской области, ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. ГКУ ЦЗН ЛО выполняет организационно-техническое обеспечение межведомственной комиссии.

✓ Межведомственная комиссия ежемесячно на заседаниях рассматривает основные показатели ситуации регионального рынка труда, выдачи иностранным гражданам разрешительных документов на право осуществления временной трудовой деятельности на территории Ленинградской области, поступившие в уполномоченный орган заявки работодателей о потребности в привлечении визовых иностранных работников. На основании решений комиссии формируются предложения о потребности в привлечении на территории Ленинградской области визовых иностранных работников. Анализ использования работодателями труда иностранных работников на территории Ленинградской области проводится в рамках заседаний, а также выездных мероприятий рабочей группы межведомственной комиссии с целью ознакомления с условиями осуществления трудовой деятельности и проживания иностранных работников.

✓ На 27.01.2022 по данным УВМ ГУ МВД по С-Пб и ЛО 79 496 иностранных граждан имеют действующие патенты на право осуществления трудовой деятельности на территории региона и 1 102 иностранных гражданина имеют разрешения на работу.

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области ведет **мониторинг трудовой миграции** на территории Ленинградской области и содействует минимизации нарушений миграционного законодательства в рамках работы Межведомственной комиссии.

Управление по вопросам миграции ГУ МВД России и подразделениями по вопросам миграции органов МВД России на районном уровне Ленинградской области совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления, органами прокуратуры, УФСБ России, а также подразделениями ГУ МВД России на постоянной основе проводится **комплекс оперативно-профилактических мероприятий**, направленных на выявление фактов несоблюдения иностранными гражданами режима пребывания на территории России, а также привлечения к трудовой деятельности работодателями иностранных граждан с нарушением действующего законодательства.

За 2021 год на территории Ленинградской области проведено 954 (+263) проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства. Основная часть проверенных объектов приходится на жилой сектор и иные места компактного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства – 820.

✓ *Силами УУП У(О)МВД России по Ленинградской области проверено 16 134 мест проживания, из них: хостелы, гостиницы – 390, квартиры – 4 811. Проверены места работы иностранных граждан – 1 151, из них совместно с УВМ – 614, строительные площадки – 255.*

По итогам проведенных мероприятий составлено 7 412 (+4 637) протоколов об **административных правонарушениях** в сфере иммиграционного контроля:

- по ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) – 3 802 (+2584) протокола; по ст. 18.9 КоАП РФ (нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства) – 2 009 (+1 321) протоколов; по ст. 18.10 КоАП РФ (незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации) – 680 (+435) протоколов; по ст. 18.15 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства) – 848 (+294) протоколов; по ст. 18.17 КоАП РФ (несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности) – 7 (=) протоколов; по ст. 18.20 КоАП РФ (нарушение срока обращения за выдачей патента) – 1 (-9) протокол; по ст. 19.27 КоАП РФ (дача ложных сведений при осуществлении миграционного учета) – 45 (-3) протоколов; по ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания) – 18 (+13) протоколов.

Надзорными мероприятиями органов прокуратуры Ленинградской области также вскрыт ряд нарушений порядка соблюдения иностранными гражданами режима пребывания на территории Российской Федерации и осуществления ими трудовой деятельности, что послужило основанием для принятия мер прокурорского реагирования (принесено 2 протеста, в суд направлено 18 заявлений, внесено 43 представления, 31 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, 65 лиц - к административной). С учетом результатов анализа состояния законности, наличия рисков роста напряженности в сфере межнациональных отношений во взаимодействии с органами контроля организуются проверки исполнения миграционного законодательства при привлечении иностранных граждан к трудовой деятельности в сфере строительства, обрабатывающего производства и сельского хозяйства, а также в местах их концентрации и массового трудоустройства.

✓ *Например, аппаратом прокуратуры области с привлечением специалистов Государственной инспекции труда в Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведена проверка соблюдения миграционного законодательства на строительном объекте, расположенном во Всеволожском районе. По результатам выявлено 30 иностранных граждан, которые осуществляли трудовую деятельность в нарушении обязательных требований, предусмотренных п. 16 ст. 13.3 Федерального закона от 25.07.2021 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».*

На особом контроле стоит работа по выявлению и пресечению деятельности лиц, осуществляющих **фиктивную постановку на миграционный учет** иностранных граждан. Так, в 2021 году во взаимодействии с отделом по вопросам миграции, участковыми уполномоченными полиции выявлено 749 (-199) преступлений, по ст.ст 322.2 – 104 (+31), 322.3 – 645 (-230) УК РФ. По ст. 327 УК РФ привлечено 35 (+33) иностранных граждан.

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этнокультурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов. И хотя на долю иностранцев приходится всего 5,7 % **совершенных преступлений**, они практически всегда вызывают определённый негативный отзыв общества.

Так, в 2021 году иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 495 (+16,2%) преступлений, «львиная» их доля (408) приходится на выходцев из государств-участников СНГ.

✓ Рост криминальных проявлений со стороны иностранцев отмечается во Всеволожском (+55,1%; 166), Тосненском (+60%; 48), Ломоносовском (+18,8%; 38), Приозерском (+133,3%; 28), Киришском (+18,2%; 13), Волховском (+25%; 10), Бокситогорском (+75%; 7), Подпорожском (+66,7%; 5) МР и Сосновоборском ГО (+7,7%; 14).

✓ Анализ оперативной обстановки на территории Ленинградской области показывает, что значительное количество преступлений, совершается лицами цыганской народности. Как правило, преступления со стороны указанной этнической группы, совершаются «гастролерами», которые прибывают из других регионов РФ, а также из стран ближнего зарубежья (Республика Беларусь, Украина), имеющие устойчивые родственные связи среди цыган, постоянно проживающих в Ленинградской области.

За 2021 год **на объектах транспорта**, находящихся в оперативном обслуживании УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, снизилось на 43% (4; -3), к уголовной ответственности привлечено 4 иностранца (3 - Узбекистан, 1 - Украина). Преступления, связанные с нарушением Государственной границы Российской Федерации, **не выявлялись**.

✓ В сфере незаконной миграции на объектах транспорта проведено 11 совместных рейдовых мероприятий, пресечено 180 административных правонарушений, в том числе 119 - по ст. 18.2 КРФ об АП («Нарушение пограничного режима в пограничной зоне»), 42 - по ст. 18.8 КРФ об АП («Нарушение иностранным гражданином правил въезда в РФ либо режима пребывания в РФ»), 11 - по ст. 18.4 КРФ об АП («Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу РФ»); по 4 - ст. 18.10 КРФ об АП («Незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности в РФ») и ст. 18.15 КРФ об АП («Незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина»). В период с 5 по 12 июля 2021 года (1 этап) и с 11 по 18 октября 2021 года (2 этап) проведена комплексная оперативно-профилактическая операция «Незаконная миграция - 2021» (целью которой являлось выявление и пресечение каналов незаконной миграции, а также иных противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией).

Зачастую межэтнические противоречия порождают криминальную агрессию и в отношении самих иностранных граждан. Так, **в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства** совершено 275 (-2,8%) преступлений.

Правоохранительные органы региона, органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области принимают необходимые по купированию потенциальных угроз стабильности в регионе со стороны мигрантов.

За счёт средств областного бюджета создано **Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации** (передано ведение ГУ МВД России в 2014 году).

Судебными органами в 2021 году принято 402 (+173) решения об **административном выдворении** иностранных граждан за пределы Российской Федерации, из них в форме самостоятельного контролируемого выезда – 330, с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан – 72.

Организация проведения мероприятий, направленных на **социально-культурную адаптацию мигрантов**, в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области», с 2022 года – «Укрепление национального единства, этнокультурное развитие и развитие внешних связей») **объём затрат из областного бюджета на 2021 год составил 16,6 млн. руб.**

Мероприятия	План 2021 (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	%	План 2022 (тыс.руб.)
Организационное, научное, методическое обеспечение и информационное сопровождение сферы межнациональных и межконфессиональных отношений (с 2022 года - "Обеспечение содействия эффективному развитию сфер межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области")	11 143,800	10 505,000	94,3	12 029,500
Развитие национально-культурного взаимодействия представителей различных национальностей и конфессий, представленных на территории Лен. области (с 2022 года - "Развитие национально-культурного взаимодействия в Ленинградской области")	3 780,000	3 698,700	97,8	3 340,000
Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области (с 2022 года - "Содействие социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Ленинградской области")	1 699,000	1 655,000	97,4	671 500,000

В целях оперативного содействия мигрантам по всему кругу интересующих вопросов разработано и реализовано мобильное приложение «Добро пожаловать в Ленинградскую область» <https://migrantlenobl.ru>

Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области организовано консультирование иностранных граждан по вопросам трудоустройства, оформления разрешительных документов и предоставления необходимой информации с целью содействия адаптации и социализации по месту проживания.

✓ В рамках этой задачи, Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, в рамках реализации проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область», дополнительно проведены консультации с иностранными гражданами и вебинары для преподавателей общеобразовательных учреждений, а также специалистов, работающих с иностранными гражданами и членами их семей. В ходе работы в среде мигрантов и национальных диаспор организовано распространение методических пособий, справочников, буклетов.

Совместно с Единым миграционным центром реализован проект по социально-культурной адаптации детей иностранных граждан, который стал дополнением к уже действующему проекту «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область».

✓ Главная цель проекта – обучение учащихся младших классов из стран СНГ русскому языку и культуре речи, истории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Первоначальный курс рассчитан на 10 академических часов, приоритет отдается социокультурной адаптации и обучению детей, принятым в Российской Федерации этическим нормам поведения в разных жизненных ситуациях: на улице, дома, в школе, в транспорте и т.д. Государственным музеем истории религии в рамках проекта разработана программа «Мой новый город», направленная на проведение просветительских мероприятий (экскурсии, посещение музеев, проведение мастер-классов и специализированных занятий).

В целях создания благоприятных условий для переселения на территорию Ленинградской области соотечественников, проживающих за рубежом, реализуется комплекс мер в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом», объём затрат из федерального и областного бюджета на 2021 год составил 1,7 млн. руб., на 2022 – 3,3 млн. руб.). Так, принято и размещено в области более 1,5 тыс. выходцев из Украины.

Социальное обслуживание и профориентирование иностранных граждан и лица без гражданства, в том числе беженцев, обеспечивают Комитет по социальной защите населения Ленинградской области, Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области и ряд других социальных служб в соответствии с законодательством Российской Федерации.

✓ Предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания осуществляется при условии признания вышеуказанных лиц нуждающимися в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности (полная или частичная утрата способности осуществлять самообслуживание, наличие инвалидности, внутрисемейного конфликта, отсутствие работы, средств к существованию, места жительства).

✓ Гражданам, в том числе иностранным гражданам, лицам без гражданства, в том числе беженцам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальные услуги предоставляются исключительно организациями социального обслуживания, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, во всех формах социального обслуживания, а также срочные социальные услуги.

✓ Социальные услуги предоставляются в соответствии с порядками предоставления социальных услуг и стандартами социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 606 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 06.07.2015 № 256 «О предоставлении срочных социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области».

Работа с диаспорами и национальными общинами реализуются в рамках деятельности **Совета при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям.**

В Ленинградской области внедрен региональный сегмент Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Принято постановление Правительства Ленинградской области от 14 апреля 2021 года № 197 «О региональном сегменте государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Ленинградской области».

✓ Информация о внедрении в Ленинградской области регионального сегмента Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций направлена в ФАДН России (за № 004-6118/2021-0-1 от 28 июня 2021 года).

Ежегодно Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области совместно с Комитетом по образованию Ленинградской области осуществляет мониторинг более 200 общеобразовательных учреждений Ленинградской области на предмет количества детей иностранных граждан и уровня их подготовки, а также потребности в подготовке учителей.

Новаторской идеей, реализуемой с 2018 года, является разработка и функционирование мобильного приложения для иностранных граждан и членов их семей «Добро пожаловать в Ленинградскую область!» (веб-версия: <https://migrantlenobl.ru>). Данное бесплатное приложение, доступное в Google Play на трех языках (русском, узбекском и таджикском), оснащено системой динамического управления его наполнением и служит для получения иностранными гражданами достоверной информации.

✓ *Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области разработан региональный стандарт организации на региональном и муниципальном уровнях единой системы деятельности по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, поддержке и развитию языков и культур народов Российской Федерации, проживающих в Ленинградской области, защите прав коренных малочисленных народов, социальной и культурной адаптации иностранных граждан, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.*

✓ *Совместно с Комитетом по молодежной политике Ленинградской области на базе ГКУ «Дом дружбы Ленинградской области» проводятся круглые столы на тему «Терроризм - угроза безопасности человечества», в котором принимают участие представители молодежных и патриотических организаций, в том числе автономной некоммерческой организации «Центр студенческих инициатив «Северо-Запад», автономной некоммерческой организации разработки и сопровождения инновационных проектов «Центр системных инициатив», а также представители азербайджанской, казахской, киргизской, дагестанской и других национальных диаспор Ленинградской области. Кроме того, в работе круглых столов принимают участие представители суннитского и шиитского направлений в исламе, а также иных религиозных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области.*

Выводы:

Миграционная ситуация в Ленинградской области стабильна и контролируема. Доля преступных проявлений в миграционной среде находится в пределах 5% от общего числа зарегистрированных, в которых виновное лицо установлено. Диалог с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций налажен.

Социально-культурная адаптация мигрантов в Ленинградской области осуществляется на постоянной финансово обеспеченной программной основе.

Вместе с тем, осложнение международной обстановки может привести к росту межнациональных конфликтов, провоцируемых выходцами из Украины, Закавказья и Средней Азии. При этом, на территории отдельных муниципальных образований Ленинградской области возможны локальные конфликтные ситуации между представителями цыганской народности и местным населением. Целесообразно принятие мер по купированию данных угроз.

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Правовой законодательной основой предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних являются Федеральные законы Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ; «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ; «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ; «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ; «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ; «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и другие нормы, содержащиеся в сводах законов.

✓ Вместе с тем, целесообразна разработка и принятие федерального закона о домашнем насилии (или насилии в семье), поскольку до настоящего времени не уточнены понятия и определения проявлений такой агрессии (в 2016 году Ленинградская область поддержала принятие проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» № 1183390-6). Необходимость принятия закона по профилактике семейно-бытового насилия обусловлена отсутствием системного подхода к данной проблеме. С принятием Федерального закона № 182-ФЗ правовой «пробел» в данной сфере деятельности не был устранён. В настоящее время действие существующего административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства не распространяется на пресечение, профилактику и работу с потенциальными правонарушителями. Существующие нормы могут быть применены к агрессору уже после совершения правонарушения или преступления, поэтому конкретные профилактические меры нуждаются в правовом закреплении, как основы сокращения семейно-бытового насилия и его более тяжких медицинских, психологических и социальных последствий.

Вопросы профилактики правонарушений, связанные с несовершеннолетними, традиционно находятся в центре внимания органов государственной власти региона. В этих целях приняты необходимые правовые акты, регламентирующие мероприятия, направленные на поддержку молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты их прав и законных интересов, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию создана необходимая областная законодательная база:

✓ Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз;

✓ Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз;

✓ Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз;

✓ Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз.

Выработан дополнительный пакет подзаконных актов:

✓ В целях профилактики и коррекции асоциального поведения несовершеннолетних, оказания помощи семье в воспитании распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 11 июня 2021 года № 1706-р утверждена программа «Наставничество в образовательных организациях как условие профилактики девиантного поведения».

✓ Дополнительно к программе разработаны Методические рекомендации и Положение о наставниках в образовательных организациях Ленинградской области. В рамках реализации указанной программы в 2021 году образовательными организациями региона создана база наставников, которая насчитывает более 400 человек. 272 несовершеннолетним, состоящим на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, назначены наставники, по итогам деятельности которых, 94 подростка сняты с учета.

✓ В целях профилактики аутодеструктивного, в том числе суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14 сентября 2021 года № 856-рп образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.

✓ Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 декабря 2020 года № 2288-р утвержден План мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021-2027 г.г.

✓ Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 15 ноября 2021 года № 2997-р утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования Ленинградской области на период до 2025 года, план мероприятий («дорожная карта»).

Мероприятия, направленные на профилактику, проводятся органами и учреждениями в рамках **реализации мероприятий государственных программ:**

✓ подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396;

✓ подпрограммы «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399;

✓ подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области», государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406;

✓ подпрограммы «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398.

В 2021 году Ленинградская область приступила к реализации плана мероприятий («дорожной карты») по переходу к единой ведомственной подчиненности органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Разработан и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства.

Финансовые затраты на профилактику правонарушений несовершеннолетних.

В рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На реализацию мероприятия в 2021 году перечислено 79 263,448 тыс. рублей (исполнение составило 100%; 2020 год – 78 220,5 тыс. руб., 2022 год – 77 608,7 тыс. руб.).

✓ На мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности в рамках всех государственных и муниципальных программ в 2021 году предусмотрено – 3,4 млрд.руб. (в 2020г. – 3,3 млрд.руб., план на 2022г. – 2,8 млрд.руб.), в т.ч.: на летний отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 212,8 млн.руб. (в 2020г. – 199,7 млн.руб., план на 2022г. – 255,1 млн.руб.); на организацию «профильных смен» для подростков, состоящих на учётах в ОВД – 25,4 млн.руб. (в 2012г. – 25,6 млн.руб.; план на 2022г. – 25,8 млн.руб.); на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 73,0 млн.руб. (в 2020г. – 86,0 млн.руб.; план на 2022г. – 63,6 млн.руб.).

По состоянию на 1 января 2021 года **численность детей и подростков** в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в Ленинградской области, возросла до 346 899 чел. (+21 тыс.чел.), при этом число родившихся детей несколько снизилось.

Дети Ленинградской области	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность детского населения	299 545 ↗	298 267 ↘	307 490 ↘	318 279 ↘	325 265 ↗	346 899 ↗
Родилось детей	16 505	15 138 ↘	14 164 ↘	13 645 ↘	13 414 ↘	13 213 ↘
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4 961	4 798 ↘	4 691 ↘	4 500 ↘	4 318 ↘	4 207 ↘
Доля детей, оставшихся без попечения родителей в общей численности детского населения	1,7 %	1,6 % ↘	1,5 % ↘	1,4 % ↘	1,3 % ↘	1,2 % ↘

Как показывают статистические данные, в результате комплексной работы субъектов профилактики с детьми и подростками, удалось добиться некоторого улучшения ситуации.

В 2021 году 22 823 (2021г. – 18 232) несовершеннолетних находились в трудной жизненной ситуации, 4 443 (-111) – были доставлены в полицию по различным основаниям, в т.ч. 1 582 – по фактам безнадзорности. Ко всем несовершеннолетним приняты меры профилактического воздействия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации:
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом или психическом развитии;
- дети жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети – жертвы насилия;
- дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях;
- дети, проживающие в малообеспеченных семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Согласно сведениям, территориальных органов МВД России на районном уровне Ленинградской области, за 12 месяцев 2021 года выявлено 516 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, из них помещены учреждения здравоохранения 392, в учреждения социальной защиты – 83 несовершеннолетних.

В целях организации работы, направленной на выявление безнадзорных и беспризорных детей, требующих защиты и помощи государства, субъектами профилактики производятся ежедневные мероприятия, направленные на проверку мест возможной концентрации несовершеннолетних, адресов проживания семей и детей, состоящих на профилактических учетах в территориальных органах МВД России.

Профилактическая работа осуществлялась с 1 860 (-21) неблагополучными детьми и 2 764 (+326) родителями или иными законными представителями, не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющие на их поведение либо жестоко обращающиеся с ними.

За 2021 год субъектами системы профилактики выявлено 2 592 (+11%) неблагополучные семьи, из них: по информации организаций образования – 12%, опеки – 2%, здравоохранения – 2,3%, социальной защиты – 2,2%. Таким образом, субъектами системы профилактики выявлена только каждая пятая семья социального риска, состоящая на учете в органах внутренних дел.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2021 года.

Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без усыновлённых)	4 961	4 798↘	4 691↘	4 500↘	4 318↘	4 207↘
Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	582	526↘	552↗	493↘	507↗	668↗
Число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях	631	585↘	589↗	580↘	563↘	563
<i>из них детей-сирот</i>	126	71↘	92↗	130↗	129↘	190↗
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	632	601↘	605↗	624↗	363↘	518↗
Численность родителей, лишенных родительских прав	529	450↘	539↗	575↗	313↘	425↗
в том числе, в связи с жестоким обращением	4	0↘	2↗	1↘	0↘	6↗
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	16	15	14	8	1	6
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	66	53↘	75↗	84↗	65↘	110↗
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	59	43↘	69↗	65↘	51↘	80↗
Число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	1	7	8	4	3	2
Численность детей, оставленных матерями при рождении	66	72↗	50↘	47↘	37↘	25↘

В соответствии с данным планом, к единому круглосуточному общероссийскому номеру детского **телефона доверия** – 8-800-2000-122 подключены ГБУДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», ЛОГАУ «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения». За период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2021 г. на детский телефон доверия Ленинградской области поступило 46 858 квалифицируемых обращений, из них в 2021 году – 17 366 (2020г. – 15 646).

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			708	534	662	524	316	439
в т.ч.	Усыновленные	гражданами РФ	69	73↗	79↗	62↘	43↘	39↘
		гражданами иностранных государств	25	14↘	13↘	15↗	2↘	5↗
	Переданные	под опеку	476	349	402	273	168	233
		на патронаж	0	0	0	0	0	0
в приемные семьи			138	98	168	174	103	149
Число детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях			4232	4120	4216	3992	3801	3664
в т.ч.	Переданных под опеку		3276	2923↘	3000↗	2669↘	2409↘	2264↘
	Переданных в приемную семью		1173	1197↗	1216↗	1323↗	1392↗	1400↗
	Доля детей переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании		27,7%↗	29%↗	29%	33%↗	36%↗	38,2%↗

Ежегодный рост долевого показателя детей, переданных на воспитание в приемную семью, связан с вступлением в силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» № 19-оз от 11.04.2014, согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется многодетной приемной семье. Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления. С 1 января 2018 года действует областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области. В числе мер поддержки:

- ✓ единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- ✓ компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;
- ✓ частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;
- ✓ ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;
- ✓ ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и которым не выдано направление в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на социальный пакет поддержки:

- ✓ ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- ✓ денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;
- ✓ бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;
- ✓ бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- ✓ прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;
- ✓ обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;
- ✓ первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

Оперативная обстановка в быту, связанная с самоизоляцией населения в период пандемии, обусловила необходимость более интенсивного развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ее совершенствования с учетом актуальных потребностей семьи, общества и государства, оказавшихся в сложных условиях.

Количество несовершеннолетних **участников преступлений** снизилось до 275 (-13,5%), в том числе категории «ранее судимые» - до 12 (-57%), **в группах** – до 116 (-33%) и в состоянии **алкогольного опьянения** – до 43 (-20%).

✓ Вместе с тем, наибольший рост числа несовершеннолетних, нарушивших уголовный закон, зарегистрировано на территории Тихвинского (22; +7), Волосовского (20; +3), Всеволожского (30; +3), Подпорожского (4; +3) районов.

Подростками совершено 282 (-8,7%) **преступления**, в т.ч. 56 (-7) **повторно**. Доля подростковой преступности сократилась до 3,2% (2020г. - 3,5%, 2019г.- 3,8%, 2018г.- 4,2%).

МР	Преступления н/летних	Темпы прироста (+/-%)	Удельный вес (%)
Всеволожский	35	52,2	2,9
Выборгский	21	-36,4	3,1
Гатчинский	34	9,7	3,8
Волховский	10	42,9	2,5
Кингисеппский	16	33,3	3,3
Кировский	7	-61,1	1,7
Ломоносовский	3	-50,0	0,7
Лужский	24	14,3	5,5
Приозерский	6	-68,4	1,6
Тосненский	32	28,0	4,3
Бокситогорский	11	-66,7	3,3
Волосовский	19	58,3	6,8
Киришский	10	0,0	2,3
Лодейнопольский	7	40,0	3,0
Подпорожский	5	400,0	2,5
Сланцевский	11	-26,7	3,2
Тихвинский	22	10,0	5,2
Сосновый Бор	9	-50,0	2,7
Ленинградская область	282	-8,7	3,2

✓ Самым распространенным видом преступлений по-прежнему остаются кражи, их удельный вес составил более 60%. Больше всего хищений чужого имущества отмечено на территории Гатчинского (24), Всеволожского (21), Тосненского (18), Лужского (17) районов.

✓ Фактически каждое девятое преступление, совершенное подростками, связано с неправомерным завладением автотранспортным средством. Наибольшее число указанных преступлений отмечено в Волосовском, Гатчинском (по 5), Лужском, Сланцевском (по 4) районах.

✓ Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков зарегистрированы в Всеволожском, Тосненском (по 3), Гатчинском, Лужском (по 2), Бокситогорском, Тихвинском (по 1) районах и г. Сосновый Бор (1).

✓ Удельный вес корыстно-насильственных (грабежей и разбоев) преступлений, в общем числе совершаемых подростками правонарушений не превышает 5%. Однако наибольшее число указанных преступлений подростки совершили во Всеволожском (5) районе.

✓ Наблюдается снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии в сфере незаконного оборота наркотических средств (ст. 228, 228' УК РФ) на 7 % и составляет 13(-1) проявление. Рост числа данного вида преступлений зарегистрирован в У(О)МВД России по Всеволожскому (3; +1), Тосненскому (3; +1) и Тихвинскому (1; +1) и Гатчинскому (1; +1) районам. В состоянии наркотического опьянения подростком совершено 1 (+1) преступление на территории Всеволожского района.

За 2021 год 139 (+5) подростков совершили **общественно опасные деяния** до достижения возраста уголовной ответственности, в т.ч. в возрасте до 13 лет включительно - 117 (+21).

✓ Особую озабоченность вызывает тот факт, что 11 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в опекаемых семьях и ресурсных центрах по содействию семейному устройству, стали участниками ООД.

✓ В ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» по состоянию на 01.01.2022 обучается 32 несовершеннолетних (2020г. – 44). Среднее количество преступлений, совершенных поступившими туда несовершеннолетними составляет 5-6 эпизодов.

Продолжаются **уходы несовершеннолетних** из родительского дома, а также из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (304; +95).

Следует отметить, что самовольные уходы из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (176; + 93), совершают одни и те же подростки (39, +13 чел.), которые категорически не желают подчиняться режиму и правилам организации, состоят на учете в ОДН, ПНД. Это несовершеннолетние, неоднократно проходившие лечение в психиатрических больницах в связи с установленным диагнозом, склонны к бродяжничеству, а также употребляющие запрещенные психоактивные вещества.

✓ Мониторинг информации самовольных уходов несовершеннолетних показал, что наибольшее количество самовольных уходов, совершены воспитанниками следующих учреждений: ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр» 97 уходов (+91), уходы были совершены 11 воспитанниками ресурсного центра, ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» - 39 уходов, 14 воспитанников, ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр» - 30 уходов, совершены 7 воспитанниками ресурсного центра

В течение 2021 года до 128 (-30) снизилось число подростков, которые самовольно уходили из родительского дома, причём многие из них также уходили неоднократно.

✓ Достаточно часто причиной самовольных уходов несовершеннолетних из родительского дома является семейная дезадаптация, а также проблемы общения, при которых несовершеннолетний не может найти «свое место» в семье. Проблема зачастую кроется в недостаточной педагогической грамотности родителей, их безразличие к воспитанию.

✓ Основанием совершения самовольных уходов из биологических семей, чаще всего, является нахождение семей в социально опасном положении, родители часто злоупотребляют алкоголем, и другими запрещенными веществами, также ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности. В семьях нарушены детско-родительские отношения. В отношении многих детей, по результатам полученной информации от представителей служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области, наблюдается отсутствие позитивной динамики, проводимой индивидуально профилактической работы. Несовершеннолетние часто совершают повторные уходы из дома, потом сами возвращаются домой. Указанные несовершеннолетние находятся в возрастной категории подростков в возрасте от 10 до 17 лет (наиболее сложный психологический период для ребенка).

Не теряет остроты проблема **защиты детей от противоправных посягательств**, вовлечения подрастающего поколения в деструктивные группы, существующие экстремальные течения и суицидальные риски в молодёжной среде.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях реализации данного указа Распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.08.2021 года № 511-р утверждены Концепция безопасности детства Ленинградской области и План мероприятий по ее реализации до 2025 года.

Одним из пунктов плана мероприятий Концепции безопасности детства Ленинградской области, является раннее выявление жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

По итогам 2021 года в отношении детей совершено 926 (+207) преступлений.

✓ Рост преступности в отношении несовершеннолетних зарегистрирован в 15 районах Ленинградской области, наиболее значительный во Всеволожском (120;+25), Волховском (69;+23), Бокситогорском (43;+21), Сланцевском (53;+20) районах.

✓ Рост числа преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних отмечается на территории 12 районов, наиболее значительный во Всеволожском (39;+8), Ломоносовском (15;+13), Кировском (13;+9), Волховском (18;+9) районах.

✓ Структура преступлений против половой неприкосновенности детей в процентном соотношении выглядит следующим образом: 12% составляют преступления, предусмотренные ст.131 УК РФ (изнасилование), 40% - ст.132 УК РФ (насильственные действия); 29% - ст.134 УК РФ (иные действия сексуального характера); 19% - ст.135 УК РФ (развратные действия).

✓ Зарегистрированы 10 (-2) преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, совершенных их родителями (отцами). Указанные преступления зарегистрированы на территории Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Кировского, Лужского, Сланцевского районов и г. Сосновый Бор.

Пристальное внимание обращают на себя продолжающиеся случаи **суицидов** в подростковой среде, в т.ч. совершаемые под влиянием вредного контента сети Интернет⁴⁰ и неблагоприятной окружающей социальной средой. К трагическим событиям зачастую приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов и заместителей директоров по безопасности в учебных заведениях.

В 2021 году на территории Ленинградской области зарегистрированы 42 (+11) попытки суицида несовершеннолетних, из них 12 (+4) окончились смертью несовершеннолетних.

Анализ информации о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних показал:

✓ Основной контингент суицидентов - дети в возрасте от 15 до 17 лет – 32 чел., в возрасте от 10 до 14 лет - 10 несовершеннолетних. В 2020 году 16 несовершеннолетних совершили суицидальную попытку в возрасте от 15 до 17 лет. Из 42 случаев суицидальные попытки совершили 17 юношей, 25 девушек.

✓ Большинство детей (27 чел., +6), решивших покончить с собой, из внешне благополучных семей, ранее не состоявшие на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений, по месту обучения, характеризующиеся с положительной стороны, активно принимающие участие в общественной жизни школы.

✓ В связи с недостатком внимания родителей, нарушения детско-родительских отношений, происходит потеря воспитательного влияния родителей (законных представителей). Подросток нуждается в родительском общении, и если родители не имеют возможности проводить время (совместная деятельность) с ребенком, он остается один на один со своими проблемами.

В соответствии с комплексом мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 года №1058-р, в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, предотвращения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения эффективного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственными учреждениями Ленинградской области, муниципальными учреждениями, расположенными на территории Ленинградской области, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 14.09.2021 № 856-рг образована региональная межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению несовершеннолетними суицидов.

✓ На сайте Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2021 году создан раздел, где размещены ссылки на официальные сайты служб экстренной психологической помощи (<https://edu.lenobl.ru/ru/contact/detskij-telefon-doveriya-sluzhby-ekstrennojpsihologicheskoj-pomoshi>)

Выработаны необходимые решения, направленные на укрепление межведомственного взаимодействия и совершенствование работы с детьми и молодежью.

Смежные вопросы обсуждались на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, комиссии по профилактике правонарушений, антинаркотической комиссии и других коллегиальных органов. Продолжила свою деятельность постоянно действующая межведомственная рабочая группа для разработки и реализации комплексных мер по предотвращению вооруженных нападений на несовершеннолетних со стороны других обучающихся в образовательных учреждениях на территории Ленинградской области.

⁴⁰ С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию (они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги).

Координацию деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ленинградской области осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** (Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и 26 муниципальных КДНиЗП).

✓ В 2021 году муниципальными комиссиями проведено 718 заседаний (2020г. - 715) на рассмотрение в муниципальные комиссии поступило 3 715 протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних (2020г. - 2 693). Рассмотрено 3 104 протокола и постановления об административных правонарушениях несовершеннолетних (2020г. - 2 553), в том числе: с вынесением постановления о назначении административного наказания - 2 577 (2020 году-2 193). Поступило протоколов и постановлений в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц - 7 244 (2020г. - 6 648). Рассмотрено 7 223 протоколов и постановлений в отношении родителей (законных представителей) (2020г - 6 611), в том числе: с вынесением постановления о назначении административного наказания - 6 482 (2020г. - 6 030).

✓ КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области и муниципальными комиссиями в 2021 году рассмотрено 664 обращения (2020г. - 870) по вопросам нарушения прав детей, а также ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении детей.

Постановлением областной комиссии от 24.08.2020 года утвержден межведомственный план дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ленинградской области на 2020-2021 годы.

Членами муниципальных комиссий в рамках проверки поступивших сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних в 2021 году проведено 322 (-365) посещений организаций.

Одним из ключевых событий региона в 2021 году стал Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации с повесткой «Право ребёнка на безопасность. Новые вызовы и пути решения». В работе съезда приняли участие представители всех органов и учреждений системы профилактики региона. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка было отмечено, что Ленинградская область стала одним из пилотных регионов, где разработана региональная концепция безопасности детства.

Ежегодно в регионе в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 года № 228-рг проводится комплексная профилактическая операция «Подросток» (далее - Операция), координатором которой является комиссия.

✓ Операция имеет в шесть этапов: «Контингент», «Семья», «Защита», «Лето», «Занятость», «Здоровье», в ходе которых проводятся мероприятия: по информационной и индивидуальной профилактической работе с детьми, с законными представителями; по профилактике суицидального поведения; по предупреждению повторной преступности среди несовершеннолетних, совершивших преступления; по своевременному выявлению семей, создающих неблагоприятную обстановку для жизни детей и подростков с целью раннего вмешательства и принятия мер; по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в организации летнего отдыха, занятости и оздоровления.

Традиционно в регионе ежегодно проводятся Единые родительские дни, методическое руководство которыми осуществляет КДНиЗП при Правительстве Ленинградской области.

✓ Цель Единых родительских дней - формирование позитивной модели поведения обучающихся, повышение эффективности учебной и внеурочной деятельности, установление и поддержание баланса государственного, семейного и общественного воспитания. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на: взаимодействие образовательных организаций с родительской общественностью, направленное на повышение уровня компетентности родительской общественности в вопросах воспитания; взаимодействие родительской общественности с учреждениями дополнительного образования, социально ориентированными некоммерческими организациями; формирование у обучающихся представлений о ценностях культурно-исторического наследия России и Ленинградской области, уважительного отношения к национальным героям и культурным представлениям российского народа; воспитание правовой культуры, профилактика правонарушений в среде подростков, в том числе посредством просвещения родителей и законных представителей.

✓ В 2021 году проведены родительские дни на актуальные темы: «Ребенок+родители+школа=воспитание», «Закон и подросток». Учитывая, что любая образовательная организация является тем местом, где ребенок проводит большую часть своего времени, традиционно наибольшая часть мероприятий проходит на площадках общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного и профессионального образования.

Итоги летней оздоровительной кампании несовершеннолетних

В Ленинградской области в летний период 2021 года осуществляли деятельность 537 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 60 стационарных организаций отдыха детей сезонного действия или круглосуточного действия; 13 лагерей с круглосуточным пребыванием, образованных образовательными организациями; 1 лагерь палаточного типа; 440 лагерей с дневным пребыванием, образованных образовательными организациями; 23 лагеря труда и отдыха.

✓ Все организации состоят в Реестре организаций отдыха и оздоровления детей на территории Ленинградской области, который размещен на сайте комитета. По необходимости Реестр актуализируется.

✓ За последние годы сеть учреждений отдыха и оздоровления сохраняется и развивается. Летом 2021 года начал работу принятый из федеральной собственности в региональную, отремонтированный детский оздоровительный лагерь «Сокол» Выборгского района Ленинградской области.

Охват организованными видами отдыха за летний период 2021 года составил более 94 тыс. детей. Из числа несовершеннолетних, находившихся в трудной жизненной ситуации (22 823), летним оздоровительным отдыхом обеспечено 9 298 чел. (соцзащита - 7998, образование - 1300).

В 2021 году Ленинградской областью заключены договоры с тремя федеральными оздоровительными лагерями «Артек», «Смена», «Орленок». Более 300 детей из Ленинградской области поощрены бесплатными путевками в эти центры по федеральной квоте.

Все организации отдыха и оздоровления детей имеют профильную направленность и работают по дополнительным программам технической, естественнонаучной, туристско-краеведческой, художественной, социально-педагогической направленности и направленности физической культуры и спорта.

✓ Так, в летний период проводились профильные смены движения ЮНАРМИИ и смены финансовой грамотности совместно с Центральным Банком России. В рамках «Года чистой воды» в Ленинградской области и «Года науки и технологий» в Российской Федерации организованы детские походы по экологическим тропам Ленинградской области. В июле и августе 2021 года Ленинградская область стала главной площадкой федеральным проектом «Киносмены», который в 2021 году прошел уже в шестой раз. Киносмены проведены в оздоровительном центре «Маяк», лагере «Восток» и центре «Россонь».

На оздоровительную кампанию 2021 года из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований выделено 851,5 млн. руб. Объем средств на отдых и оздоровление детей в трудной жизненной ситуации составляет 209,1 млн. рублей.

✓ Мероприятия, направленные на развитие системы отдыха детей и их оздоровления, реализуются в рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» государственной программой Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398.

✓ В соответствии с обязательствами сторон к трехстороннему соглашению Постановлением Правительства Ленинградской области от 01 декабря 2020 года № 791 на 2021 год установлено увеличение расчетной стоимости путевки до 24 570 рублей (23 625 рублей в 2020 году).

С 2021 года в Ленинградской области реализуются программы по реновации муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей.

✓ Мероприятия по реновации проводятся в ДОЛ «Лесная сказка» Гатчинского района. Объем ассигнований – 45 млн. рублей. В 2022-2023 годах мероприятия по реновации планируется осуществлять в трех лагерях в Выборгском, Кингисеппском и Киришском районах. Ежегодный объем ассигнований 207,1 млн. рублей.

В целях обеспечения доступности информации о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ленинградской области для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей создан портал организаций отдыха и оздоровления детей по адресу: <http://detskiy-otdyh-lenobl.ru>.

Организация досуга и занятости детей, формирование здорового образа жизни

Оказание службой занятости государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осуществляется круглогодично, исходя из потребности работодателей в несовершеннолетних работниках. Наибольшее количество временных рабочих мест для подростков работодателями создается в период летних каникул.

За 2021 год при содействии службы занятости временно трудоустроено свыше 7 тыс. подростков (плановый показатель превышен), в том числе более 6 тыс. в летний период.

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области реализуется проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд», в рамках которого трудовой занятостью охвачено более 600 человек в возрасте от 14 до 18 лет, из которых 65 несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.07.2019 № 488-р осуществляется персонифицированное финансирование дополнительного образования детей⁴¹.

⁴¹ Конкретные направления работы с детьми в сфере дополнительного образования отражены в разделе «Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма» данного мониторинга.

Бесплатные сертификаты на оплату дополнительного образования доступны всем категориям детей, вне зависимости от дохода их представителей и реализуются в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка». Получить сертификат на оплату посещения кружков и секций смогут все представители детей в возрасте от пяти и до восемнадцати лет. Для его получения необходимо один раз подать заявление – затем сертификат будет сохраняться за ребенком до достижения им совершеннолетия.

✓ *Реестр сертификатов дополнительного образования, а также список учреждений, которые имеют сертификацию на обучение детей доступен для выбора в Навигаторе дополнительного образования Ленинградской области, размещённом на сайте: <https://p47.navigatop.detu>. Оператором информационной системы является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр «Ладoga», подведомственное Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.*

✓ *Сертификаты, можно использовать как в государственных, так и в частных секциях и кружках Ленинградской области. На электронном ресурсе можно ознакомиться с каталогом тех или иных тематических программ исходя из территориальности проживания, конкретной возрастной группе и предпочтениям. С сертификатом представитель ребёнка получает доступ к персональному счету в личном кабинете и может вместе с ним выбрать необходимую программу (соответствующая электронная заявка направляется в организацию для заключения договора, после чего с сертификата списываются средства на оплату выбранного курса, кружка или секции). При этом по выданному сертификату ребенок может посетить сразу несколько кружков.*

Такое персонализированное финансирование обеспечивает принцип адресной поддержки детей, поскольку за каждым ребенком закрепляется определенный объем средств, который целевым способом направляется той или иной организации или индивидуальному предпринимателю. При этом формируется необходимая конкурентная среда, ведётся учет детей и количества посещений.

✓ *Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.10.2019 № 501 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в рамках системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей в Ленинградской области.*

В профилактической работе с несовершеннолетними большая роль отводится деятельности государственного бюджетного учреждения Ленинградской области **«Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный»**.

✓ *В рамках подпрограмм «Молодежь Ленинградской области» и «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, комитет по молодежной политике Ленинградской области в 2021 году реализовал комплекс мер по предотвращению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявлению и устранению причин и условий асоциального поведения молодежи. Организовано и проведено 5 областных тематических смен («Монополия будущего», «Твой выбор», «Герой Молодежного», «Платформа 9 и 3/4» и другие) для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики. Тематические смены состояли из 3 блоков: образовательного, психолого-профилактического и воспитательного и досугового, в рамках смен психологами проводилось изучение психологических особенностей коммуникативной и эмоционально-волевой сферы подростков, осуществлялись профилактика рискованного поведения и вовлечение в позитивную молодежную среду. Участие в указанных мероприятиях в 2021 году приняли 300 человек, в 3-х профилактических вебинарах - 420 человек.*



В рамках подпрограммы **«Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области»** государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» проведены:

✓ *29 церемоний торжественного захоронения останков погибших при защите Отечества на территории Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Тихвинского и Тосненского районов (захоронено 2 845 останков погибших при защите Отечества);*

✓ *военно-историческое мероприятие «Бой Колобанова» (приняли участие около 200 членов военно-исторических клубов и около 1 500 зрителей);*

✓ *2 мероприятия по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи, 26 мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи;*

✓ *Оказана государственная поддержка СОНКО ЛО, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи, заключено 10 соглашений (реализовано 8 проектов, 2 соглашения расторгнуты в связи с пандемией).*

Выводы:

Система профилактики, сложившаяся в Ленинградской области, способна обеспечивать защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждать правонарушения и безнадзорность среди подростков. Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области.

В 2022 году основными направлениями в деятельности муниципальных КДНиЗП остаются вопросы предупреждения подростковой преступности, координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечения безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел. Целесообразно создание единого электронного банка данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении.

Особое внимание субъектам профилактики необходимо уделить предупреждению преступлений в отношении детей, подросткового суицида, самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа.

Требуется ужесточение уголовного наказания за преступления против несовершеннолетних (против сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, против общественной нравственности, в т.ч. изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов). Кроме того, существует необходимость создания единой общедоступной всероссийской информационной базы данных лиц, страдающих расстройством сексуального предпочтения (педофилией) и имеющих (имевших) судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности и других преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

Целесообразно разработать и принять на федеральном уровне закон «О домашнем насилии».

Необходимо продолжить совершенствование имеющихся навыков и компетенций для осуществления профессиональной эффективной межведомственной деятельности сотрудников муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2021 году оставалась профилактика экстремистских и, в том числе, террористических проявлений.

Ведущая координирующая роль в данной сфере деятельности принадлежит Антитеррористической комиссии в Ленинградской области (АТК ЛО), реализующей свои полномочия с учётом решений и рекомендаций Национального антитеррористического комитета.

В сфере **противодействия терроризму** обстановка на территории Ленинградской области существенных изменений не претерпела. Террористических актов, диверсий, массовых беспорядков, конфликтов на межнациональной, межконфессиональной, политической почве на территории Ленинградской области, как и в предыдущий год, не допущено.



Зарегистрировано 3 (=) преступления террористической направленности, в т.ч. 1 по ст. 205.1 УК РФ, выявленное УФСБ России (*финансирование террористической деятельности с территории Гатчинского района Ленинградской области*), 2 преступления ч.1 ст.222 УК РФ, выявленные Центром «Э» ГУ МВД России (*незаконное хранение огнестрельного оружия и боеприпасов в жилых помещениях на территории Кировского района Ленинградской области, при этом фигурант ранее задерживался в Санкт-Петербурге по обвинению в совершении преступления террористического характера*), а также 18 (- 6) преступлений по фактам заведомо ложных сообщений об актах терроризма.

В 2021 году сведений о выезде жителей Ленинградской области за рубеж для участия в боевых действиях в составе незаконных вооруженных формирований (террористических групп) не поступало.

Вместе с тем, имеется подтвержденная информация о пребывании за рубежом в составе международных террористических формирований 8 (2020г. – 8) лиц, ранее проживавших на территории Ленинградской области, из которых 3 гражданина России и 5 иностранных граждан

✓ В отношении всех указанных лиц принимаются меры по контролю их возможного возвращения в Российскую Федерацию, все они объявлены в розыск, по линии Интерпола выставлены соответствующие уведомления. Имеется информация о проживании на территории обслуживания близких родственников (родителей) одного из выехавших лиц. В рамках оперативно-профилактических мероприятий родственники опрошены, охвачены профилактическими беседами. Сведений о поддержании ими связи с фигурантами не имеется.

На учетах (под административным надзором) в территориальных органах МВД на районном уровне Ленинградской области состоит 4 гражданина, ранее привлечённых к уголовной ответственности за совершение преступлений террористической направленности. В 2021 году сотрудниками полиции в ходе посещения указанных фигурантов по местам жительства проведена 61 профилактическая беседа, в том числе по разъяснению норм законодательства РФ, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности.

✓ В учреждениях, подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, расположенных на территории Ленинградской области, содержится 3 человека, осужденных за преступления террористической направленности (1 – ст. 205.5 ч. 1 УК РФ, 1 – ст. 205 ч. 2 УК РФ, 1 – ст. 277 УК РФ). В 2021 году в исправительные учреждения осужденные за преступления террористического характера не прибывали и не освобождались. Лиц, исповедующих радикальные течения ислама, не содержится.

Угрозообразующие факторы, влияющие на развитие ситуации в регионе:

1. Приграничное положение и соседство с Санкт-Петербургом, являющимся вторым по величине и значению городом России, крупным транзитным транспортным узлом, регионом притяжения мигрантов (существенную часть мигрантов составляют выходцы из стран Средней Азии (Центрально-Азиатского региона));

2. Наличие в регионе большого количества объектов потенциальных террористических устремлений, в т.ч. со стороны выходцев из Украины;

3. Пропагандистская и вербовочная деятельность, в том числе в местах массового проживания и работы мигрантов (строительные объекты, рынки и т.д.);

4. Наличие лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осужденных за совершение преступлений террористической направленности;

5. Перенесение на территорию Ленинградской области получивших распространение в ряде стран ближнего зарубежья (Украина, Закавказье, Средняя Азия) настроений и идеологий, провоцирующих обострение межгосударственных (межнациональных) конфликтов, способных крайне негативно повлиять на состояние этноконфессиональных отношений в регионе;

6. Протестная активность населения Ленинградской области в социально-экономической сфере (из-за ограничительных мер профилактики новой коронавирусной инфекции «COVID-19» в 2020-2021гг., проблем обманутых дольщиков при строительстве коммерческого жилья, функционирования мусорных полигонов);

7. Деятельность на территории Ленинградской области местных жителей и жителей г. Санкт-Петербурга, занимающихся незаконными раскопками и реставрацией оружия и боеприпасов времен ВОВ, которое в дальнейшем может быть использовано для совершения террористических актов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851, разработан и утверждён План дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в Ленинградской области, а также План действий антитеррористической комиссии Ленинградской области при установлении уровней террористической опасности.

Распределены полномочия между должностными лицами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления по реализации запланированных мероприятий.

✓ Администрация Ленинградской области приняла участие в командно-штабных учениях (КШУ) по пресечению террористических актов и ликвидации их последствий, в т.ч.: 29-30 апреля – в КШУ «Метель - 2021» (на ледовой арене «Ладога-Арена»); 27-28 сентября – в КШУ «Гроза - 2021» (на объекте администрации г. Волхова); 24 сентября - в командно-штабной тренировке по предотвращению террористического акта на воздушном судне. В результате проведения учений все поставленные задачи, находящиеся в компетенции органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления выполнены в полном объеме.

Уровни террористической угрозы в России			
<p>В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируются критические специальные операции с санкционированием из страны возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, цветът скрывается</p>	 <p>Синий (повышенный уровень угрозы)</p>	 <p>Желтый (высокий уровень угрозы)</p>	 <p>Красный (критический уровень угрозы)</p>
<p>Управленческое направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Проверяется информация о готовящемся теракте Уточняется схема оповещения и порядок действий самих между структурами Согласовываются планы разведывательной сил и средств, совместных действий оперативных штабов, органы оборонных объектов 	<ul style="list-style-type: none"> Жесткий контроль паспортного режима Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> Круглосуточное дежурство сотрудников всех сил Усиление охраны местной службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил 	
<p>Оперативно-розыскное направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ Особое внимание уделяется пассажиропотокам Отслеживается информация о новых видах, поддельных предметах и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта 	<ul style="list-style-type: none"> Вводится правовой режим КТО Осуществляется в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д. 	
<p>Профилактическое направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Информирование населения о нарастающей угрозе (от граждан не требуется никаких действий) Проводятся дополнительные инструктажи с народами милиции и ДПС 	<ul style="list-style-type: none"> Проводится инструктаж руководящих и органы объектов 	<ul style="list-style-type: none"> Удаление лиц с автотранспорта с места проведения КТО Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плакатов, панелей, телевидения, радиодиффузия и интернета 	

В сфере противодействия экстремизму в 2021 году на территории Ленинградской области преступлений экстремистской направленности не выявлено.

Из числа ранее возбуждённых раскрыто, окончено расследованием и направлено в суд 1 уголовное дело от 24.07.2020 по преступлениям экстремистского характера по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.280 УК РФ, по факту публичных призывов к экстремистским действиям в отношении выходцев из Республики Армения, совершенных выходцем из Республики Азербайджан в общественном месте на территории ресторана «Цветущий сад» во Всеволожском районе (выявлено и сопровождалось Центром «Э» ГУ МВД России).



Причины экстремизма
❖ Низкий уровень жизни населения
❖ Высокий уровень безработицы
❖ Значительное расслоение общества по уровню материального достатка
❖ Состояние идеологического вакуума
❖ Пропаганда экстремизма в Интернете
❖ Изменение этнического и религиозного состава населения

На системной основе отслеживается **протестная активность населения**, которая может использоваться как предлог для дестабилизации обстановки.

✓ В основном общественно-политические мероприятия, проявления деятельности экстремистских формирований, акции протеста и т.п. происходят на территории г. Санкт-Петербурга. В силу неразрывной связи Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга в данных событиях зачастую принимают участие и жители Ленинградской области.

По данным опросов «Фонд общественного мнения» и «Левада-центр», в целом протестная активность в России к началу 2022 года сократилась до 30%.

✓ Протесты с политическими требованиями считают вероятными лишь 28% россиян, протесты против снижения уровня жизни — 30%. Маловероятными такие события назвали 68% и 64% респондентов соответственно.

✓ С февраля 2022 отмечается недовольство граждан в социальном информационном пространстве началом специальной военной операции на территории Украины (открытых массовых протестных выступлений на территории Ленинградской области не зарегистрировано).

За 2021 год проведено 127 (2020 г. – 55) публичных мероприятий: 1 собрание, 11 митингов, 2 шествия, 62 пикета, 51 одиночный пикет, также проведено 11 религиозных мероприятий. Общее количество участников публичных мероприятий составило 82 300 чел. (2020 г. – 48 011 чел.).

✓ Наблюдаемый рост показателей социально-политических инициатив населения области частично объясняется более низким уровнем публичной активности в 2020 г., обусловленным санитарно-эпидемиологическими ограничениями.

Прокуратурой области скоординирована деятельность правоохранительных органов, в том числе полиции, в части реализации полномочий по возбуждению в отношении лиц, активно призывающих к участию в незаконных акциях, дел об административном правонарушении (возбуждено 13 дел об административных правонарушениях (7 - по ст. 20.2 КоАП РФ; 6 - по ст. 19.3 КоАП РФ), все лица привлечены к ответственности).

На системной основе осуществляется мониторинг публикаций средств массовой информации, сети «Интернет», иных сетей связи общего пользования, проводится профилактическая работа по предотвращению фактов призывов к участию в незаконных публичных акциях, в том числе путем объявления предостережений.

В 4 квартале 2021 года отмечен ряд протестных выступлений по экологической тематике, связанных с планами строительства мусороперерабатывающих предприятий в Выборгском и Всеволожском районах.

✓ В прошедших на территориях указанных районов акциях протеста отмечено участие активистов движения «Красивый Петербург». В связи с общественным резонансом исполнительными органами государственной власти Ленинградской области в декабре организованы встречи с жителями по разъяснению вопросов, связанных с перспективами строительства.

Отмечен также перенос активистами неформального движения «Мирное сопротивление» серийной протестной акции «Стратегия-18» на территорию Ленинградской области, что связано с продолжающимися на территории Санкт-Петербурга антиковидными ограничениями, дающими властям возможность пресекать даже законно проводимые одиночные пикеты. Проводимые в рамках «Стратегии-18» пикетирования обычно немногочисленны (до 5-8 человек), однако отличаются радикальностью лозунгов и содержания агитационных материалов.

✓ Так, например, 18.08.2021 акция была пресечена полицией по заявлению граждан, в отношении участников составили протоколы по ст.20.2 КоАП РФ, а в отношении организатора - лидера движения «Мирное сопротивление» Смирновой О.Б. - была инициирована проверка по подозрению в публичных призывах к террористической деятельности и оправдании терроризма.

Одной из главных причин протестной активности населения остаётся проблема обманутых дольщиков, которые из-за длительного непринятия мер систематически пикетируют органы власти и, в ряде случаев, в ходе своих акций перекрывают движение на магистралях.

В Ленинградской области, согласно данным Единого реестра проблемных объектов, в 2021 году проблемными были признаны 205 многоквартирных домов.

Наиболее эффективным методом профилактики дестабилизирующих проявлений социально-политического толка представляется своевременное реагирование со стороны органов власти Ленинградской области на наиболее острые проблемы населения с тем, чтобы не позволить оппозиционным формированиям влиться в протест и направить его по деструктивному пути.

✓ Так, решая проблемы долевого строительства и обманутых дольщиков, Ленинградская область заключила соглашение с федеральным фондом защиты прав граждан-участников долевого строительства на восстановление прав дольщиков. За 2021 год из единого реестра проблемных объектов исключено 37 объектов, из которых 23 проблемных объекта введены в эксплуатацию жилой площадью 308,8 тыс. кв. м на 8 331 квартиру, 12 объектов исключены в связи с выплатой компенсации Фондом, 2 объекта исключены из-за отсутствия в них договоров долевого участия. Таким образом, за 2021 год восстановлены права 7 852 жителей Ленинградской области.

Одним из принципиально важных и постоянно развивающихся направлений работы является мониторинг этноконфессиональных отношений в Ленинградской области.

✓ В целом, приведенные данные подтверждают вывод о высокой степени благоприятности сферы этноконфессиональных отношений в регионе.

Регулярно проводится мониторинг состояния этноконфессиональных отношений, принимаются меры к их гармонизации, а также меры, направленные на противодействие экстремизму и идеологии терроризма, в том числе:

Сравнительные значения показателей состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области		
Показатель	2020 год	2021 год
1) Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Ленинградской области	81,5	77,5
2) Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в Ленинградской области	83,1	86,5
3) Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности	82,1	89,8
4) Уровень общегражданской российской идентичности	72,0	77,7
5) Доля граждан, подтверждающих отсутствие в своей адрес дискриминации	96,0	94,7
6) Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к мигрантам	81,5	72,3

✓ Проведение мониторинга сети «Интернет» с целью выявления экстремистских информационных материалов, их направление в правоохранительные органы (в 2021 году направлено 5 обращений); сбор информации об иных фактах экстремистской деятельности, в том числе во взаимодействии с органами местного самоуправления; взаимодействие с представителями национальных и религиозных объединений, патриотических организаций по вопросам профилактики распространения идей терроризма и экстремизма в этноконфессиональном сообществе Ленинградской области, в том числе в форме проведения разнообразных совместных мероприятий, наиболее значимым из которых является День солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября); взаимодействие с профильными подразделениями правоохранительных органов, в том числе Центром «Э» ГУ МВД России, в целях организации совместных мероприятий, направленных на пресечение экстремистской деятельности на территории региона.

Мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму в Ленинградской области реализуется на плановой основе, в том числе в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области «Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2021-2022 годы» (областной план), а также Плана «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2021-2022 годы».

✓ В рамках взаимодействия и обмена информацией, в том числе для осуществления мониторинга по линии противодействия терроризму, на территории всех муниципальных районов созданы координационные советы по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов транспорта.

✓ В 2021 году проведено 20 заседаний координационных советов, на которых заслушано 9 руководителей объектов транспортной инфраструктуры, в деятельности которых были выявлены недостатки.

Особенно актуальными являются мероприятия, направленные на недопущение переноса на территорию Ленинградской области получивших распространение в ряде стран ближнего зарубежья идеологий, провоцирующих обострение межгосударственных конфликтов, способных крайне негативно повлиять на состояние этноконфессиональных отношений. В этой связи в 2021 году проводились регулярные мероприятия по гармонизации армяно-азербайджанских отношений, имеющих тенденцию к обострению по причине имеющих место боевых действий между Азербайджанской Республикой и Республикой Армения.

✓ В ходе указанных мероприятий проводились регулярные встречи с религиозными и национальными лидерами азербайджанской и армянской диаспор региона в целях привлечения их к проведению разъяснительной работы среди представителей национальных общин, направленной на гуманизацию отношений и отказ от совершения каких-либо противоправных действий по идеологическим мотивам. Данная разъяснительная работа эффективно проводится национальными и религиозными лидерами, в 2021 году каких-либо конфликтов между лицами азербайджанской и армянской национальностей по идеологическим мотивам на территории Ленинградской области не отмечено.

Кроме того, на территории Ленинградской области не выявлено фактов возникновения предконфликтных ситуаций и национальных конфликтов между представителями таджикской и киргизской диаспор в связи с обострением вооруженного конфликта на границе Республики Таджикистан и Киргизской Республики в апреле-мае 2021 года.

В рамках информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на официальном сайте администрации Ленинградской области в сети Интернет с последующей рассылкой в СМИ, в официальных и неофициальных аккаунтах Администрации Ленинградской области в социальных сетях размещено 250 публикаций, направленных на противодействие идеологии терроризма и экстремизма.

Особое внимание уделяется мероприятиям по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремистских проявлений в молодежной среде.

Подведомственным Комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» в 2021 году в образовательных учреждениях Ленинградской области проведены открытые уроки по вопросам противодействия этническим конфликтам и профилактики этнического экстремизма в молодежной среде в рамках проекта «Правовое просвещение молодежи по вопросам противодействия этническому экстремизму».

✓ 15.06.2021 Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области совместно с комитетом по молодежной политике Ленинградской области на базе ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» проведен круглый стол «Терроризм - угроза безопасности человечества». В работе круглого стола приняли участие представители молодежных и патриотических организаций, а также представители суннитского и шиитского направлений в исламе, азербайджанской, казахской, киргизской, дагестанской и других национальных диаспор Ленинградской области.

В целях информирования жителей Ленинградской области по вопросам противодействия терроризму, предупреждения и пресечения террористической деятельности, комитетом по печати Ленинградской области организовано создание и распространение социальной рекламы по теме «Профилактика терроризма» на следующих носителях: наружная реклама (билборды и суперборды); размещение рекламы на общественном транспорте (в т.ч. наружное брендирование); размещение рекламы в вагонах электропоездов; изготовление видеороликов и размещение их в сети Интернет; изготовление полиграфической продукции (плакатов).

Ряд мероприятий был приурочен ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября):

✓ На Лейках Памяти и траурных митингах приняли участие 84 426 обучающихся, которые почтили память жертв террористических атак, сотрудников спецслужб и правоохранительных органов, погибших при исполнении служебного долга. В социальных акциях и флешмобах приняли участие 22 915 школьников (акции «Шар антитеррора», «Ангелы Беслана», «Голубь мира»; запуск белых шаров и др.). В спортивные мероприятия, приуроченные ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, были вовлечены 34 944 обучающихся. Более 16 тысяч школьников представили свои работы на школьных и муниципальных конкурсах рисунков (в том числе на асфальте) и плакатов. Проведен автопробег в котором приняли участие представители ветеранских и патриотических общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления (более 30 человек). Проведён семинар в г. Сосновый бор для специалистов предприятий и организаций Ленинградской области по противодействию идеологии терроризма в современных условиях (более 40 участников). Организовано траурное мероприятие в пгт. Большая Ижора, посвященное памяти жертв Бесланской трагедии в Районном центре культуры и молодежных инициатив (более 50 участников). Поставлен драматический спектакль «Будем жить!» в муниципальном общеобразовательном бюджетном учреждении «Муринский центр образования № 2» Всеволожского района Ленинградской области (100 человек).

С целью проведения просветительской работы в Ленинградской области в направлении кибербезопасности и медиаграмотности экспертным сообществом Центра молодежных инициатив и Центром Стратегических инициатив разработан проект «Территория безопасности» <https://киберстандарт.рф>



✓ Целью проекта, реализуемого на средства гранта Губернатора Ленинградской области при поддержке Комитета по печати Ленинградской области, является формирование и популяризация принципов безопасного информационного пространства среди молодежи и взрослого населения, задачами: профилактика социально-опасных форм поведения граждан; осуществление просветительской работы с населением в сфере кибербезопасности и методов профилактики негативных социальных явлений; обучение взрослого населения основам медиаграмотности.

Защита потенциальных объектов террористических посягательств

На территории Ленинградской области функционирует 54 критически важных (КВО)⁴² и 67 потенциально опасных объектов (ПОО)⁴³, нарушение (или прекращение) функционирования которых может привести к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому негативному изменению (или разрушению) экономики субъекта или административно-территориальной единицы, или существенному ухудшению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.



✓ В числе КВО объекты: 1 класса – 15; 2 класса – 36; не имеют класса потенциальной угрозы – 3.

✓ В числе ПОО: 5 радиационно опасных, 15 химически опасных, 36 пожаро-взрывоопасных объектов, 11 гидротехнических сооружений.

В рамках заседаний антитеррористической комиссии Ленинградской области рассматривались вопросы:

✓ о результатах работы по паспортизации объектов торговли (15.12.2020, 17.06.2021), расположенных на территории Ленинградской области, в результате: из 1 106 торговых объектов, включенных в Перечень объектов торговли, подлежащих категорированию (Перечень), завершили процедуру категорирования 1093 объекта, паспортизировано 660 объектов, 383 объекта планируется исключить из Перечня на основании актов обследования.

✓ об организации работы по паспортизации объектов культа, расположенных на территории Ленинградской области (17.06.2021): в настоящее время на территории Ленинградской области находится 412 религиозных организаций из них категорировано – 98, паспортизировано – 62.

✓ по организации работы по паспортизации мест с массовым пребыванием людей (17.06.2021): в соответствии с утвержденными администрациями муниципальных образований Ленинградской области перечнями, на территории Ленинградской области расположено 134 места с массовым пребыванием людей (ММПЛ). Паспорта безопасности утверждены на 133 ММПЛ, 1 паспорт безопасности находится на стадии согласования.

Повышенное внимание уделено вопросам безопасности функционирования и антитеррористической защищенности транспортной инфраструктуры.

✓ Осуществлены 3 проверки подозрительных бесхозных предметов, при получении информации об обнаружении которых отработан полный комплекс мер по защите населения. Устройств, угрожающих общественной безопасности, не установлено. На объектах оперативного обслуживания в Ленинградской области зафиксировано 24 аварийных ситуации, из них 14 на железнодорожном транспорте, 10 на водном транспорте.

✓ Сотрудники УТ МВД России по СЗФО приняли участие в проведении 21 комиссионного обследования на предмет технической укреплённости и антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на территории Ленинградской области (на объектах водного транспорта 17, железнодорожного - 4). По результатам проведенных проверок составлено 3 протокола (ч.1 ст.11.15.1 КоАП РФ).

Фактов несанкционированного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры Ленинградской области, повлекших тяжкие последствия, совершения диверсионно-террористических актов, проявлений экстремизма в анализируемом периоде не допущено.

Все 831 школьное и дошкольное учреждения оборудованы кнопками тревожной сигнализации (820 – оборудованы видеонаблюдением, 741 – системами контроля доступа). Вопросы антитеррористической защищенности остаются на контроле до полного устранения нарушений.

✓ После трагических событий в Казани, связанных с вооруженным нападением на сотрудников и учащихся школы, проведены безотлагательные проверки, результаты которых показали, что во многих образовательных организациях требования указанного законодательства в полной мере не выполняются. В ряде школ физическая охрана образовательных организаций специализированными организациями не осуществлялась. Выявлены неединичные факты беспрепятственного доступа посторонних лиц в школы. Всего по результатам проверок выявлено более 300 нарушений законов, в связи с чем органами прокуратуры внесено 183 представления, в суды направлено 107 исков, принесен 51 протест, по материалам прокурорской проверки возбуждено 1 уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ.

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и надзорными органами Ленинградской области на постоянной основе осуществляется контроль антитеррористической и противодиверсионной защищенности критически-важных и потенциально опасных объектов. Прокуратурой Ленинградской области выявлено 1 616 (+360) нарушений законов в сфере противодействия терроризму, принесено 144 (+49) протестов, направлено 405 (+127) исков (заявлений) в суд, внесено 723 (+179) представлений, по представлению прокурора привлечено 654 (+199) лица к дисциплинарной ответственности.

⁴² Перечень КВО утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-р (с изм. от 18.08.2010 № 1361-р).

⁴³ Реестр ПОО утверждён решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области от 14.03.2019 (протокол № 1).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов на 2021 год определён в размере 100 млн. руб.

В целом, реализация антитеррористических мероприятий осуществлялась в рамках 5 государственных программ (13 подпрограмм) Ленинградской области. В целом, объем выделенных финансовых средств на обеспечение безопасности и проведение антитеррористических мероприятий, реализуемых в рамках указанных программ, составил 453 573,01 тыс. рублей (2020г. – 489 230,48 тыс. рублей), реализовано 375 963,899 тыс. рублей (2020г. – 437 014,78 тыс. рублей).

Выводы:

Уровень террористической опасности, межэтнической и межконфессиональной напряженности остается низким. Безопасность критически важных объектов и объектов особой важности обеспечена. Существенных проявлений межнациональной и межконфессиональной напряженности, выражающихся в межнациональных (межконфессиональных) столкновениях, массовых протестных выступлениях по национальным (религиозным) вопросам, в 2021 году не зафиксировано.

Вместе с тем, в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины со стороны её силовых структур и запрещённых на территории России экстремистских организаций возможны враждебные действия, связанные с организацией в регионе различных демаршей (акций протеста, диверсий, саботажа, провокаций), дезорганизация работы государственных электронных ресурсов, учащение ложных сообщений об актах терроризма на объектах особой важности и жизнедеятельности населения.

На оперативную обстановку в 2022 году будет оказывать влияние рост миграционных потоков, в т.ч. беженцев и вынужденных переселенцев из зон конфликтов, что так же может привести к проникновению на территорию региона радикалов и диверсантов.

Особого внимания требует организация мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, в образовательных учреждениях (с использованием ресурсов Роскомнадзора России <http://eais.rkn.gov.ru> и «горячей линии» Лиги безопасного интернета <http://www.ligainternet.ru/hotline>).

9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», одним из принципов государственной антинаркотической политики является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

В этих целях в Ленинградской области приняты и действуют:

- Областной закон Ленинградской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25.12.2014 № 101-оз;

- Областной закон Ленинградской области «Об охране здоровья населения Ленинградской области» от 27.12.2013 № 106-оз;

- Постановление Правительства Ленинградской области «О введении на территории Ленинградской области контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18.01.2005 № 2.

- Постановление Губернатора Ленинградской области «Об антинаркотической комиссии Ленинградской области» от 29.12.2007 № 255-пг;

- Распоряжение Правительства Ленинградской области «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» от 25.07.2008 № 318-р.

Оценка ситуации, связанной с наркотизацией населения в Ленинградской области

В соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в России и её субъектах, состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом оценивается как «Сложная».⁴⁴

Критерии	Оценка состояния наркоситуации	
	2020	2021
Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков (Масштабы незаконного оборота наркотиков – 2020)	«тяжелое»	«сложная»
Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков;	-	«сложная»
Криминогенность наркомании (Масштабы немедицинского потребления наркотиков – 2020)	«тяжелое»	«сложная»
Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних	-	«сложная»
Доступность наркотиков (федеральная оценка)	-	-
Оценочная распространенность употребления наркотиков (федеральная оценка)	-	-
Уровень первичной заболеваемости наркоманией (Обращаемость за наркологической медицинской помощью – 2020)	«напряженное»	«сложная»
Острые отравления наркотиками	-	«сложная»
Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних	-	«нейтральная»
Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками (Смертность от употребления наркотиков – 2020)	«тяжелое»	«сложная»
СОВОКУПНАЯ ОЦЕНКА ПО ВСЕМ КРИТЕРИЯМ:	«ТЯЖЕЛОЕ»	«СЛОЖНАЯ»

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733, в 2021 году территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области был реализован комплекс мероприятий по следующим основным направлениям антинаркотической политики:



- 1) совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков;
- 2) профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков;
- 3) сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков.

По данным учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2022 года **уровень наркотизации населения** Ленинградской области характеризуется следующими показателями:

- число лиц, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств «наркомания» - 2 743 чел. (2020 год - 2 781 чел., снижение на 1,4%);
- в возрасте 18 лет и старше наблюдались с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» 2 739 чел. (2020 год - 2778), из них вследствие употребления: опиоидов - 1686 (2020 год - 2198); каннабиноидов - 149 (2020 год - 119); психостимуляторов - 225 (2020 год - 183); других наркотических средств и их сочетаний - 678 (2020 год - 277).

Отмечаются:

✓ *рост числа лиц, допускающих сочетанное потребление наркотиков, случаев выявления наркотических средств группы каннабиноидов (на 36%), случаев выявления синтетических «дизайнерских» психостимуляторов (α-PVP, т.е. α-пирролидинопентифенон) (на 54%), числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (на 4%, 807 человек);*

✓ *снижение количества опийных наркопотребителей, числа лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (на 15%, 125 чел.), числа лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (на 13%, 168 чел.), числа зарегистрированных наркологическими подразделениями Ленинградской области больных наркоманией (на 1,4%, 2 743 чел.).*

Зарегистрировано 202 случая смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами (2020г. – 185 случаев, 2019г. – 227 случаев), из них 182 – отравления наркотическими средствами, 20 – психотропными веществами.

✓ *По сведениям Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области зарегистрировано 203 случая острого отравления наркотическими средствами - 11,1 случая на 100 тыс. населения. Случаи отравления курительными смесями (SPICE) не регистрировались (в 2020 г. и 2019 г. - по 1 случаю).*

⁴⁴ Начиная с 2021 года отнесение оценочных показателей, а также итоговой оценки развития наркоситуации к тому или иному критерию основывается на пороговых значениях: «нейтральная» – от 0 до 25 включительно; «сложная» – свыше 25 до 50 включительно; «предкризисная» – свыше 50 до 75 включительно; «кризисная» – свыше 75 до 100 включительно. Состояние наркоситуации в 2020 году оценивалось по пятибалльной шкале: удовлетворительное – 1; напряженное – 2; тяжелое – 3; предкризисное – 4; кризисно – 5.

✓ В структуре зарегистрированных отравлений наркотическими средствами на первом месте находились отравления метадонном - 91,6 % (2020 г. - 86,0 %), на втором месте - другими и неуточненными наркотиками (Т40.6) - 3,4 % (2020 г. - 5,7 %), на третьем - другими синтетическими наркотиками (Т40.4) - 2,5 % (2020 г. - 3,1 %).

По данным социологического исследования⁴⁵ распространение наркомании в регионе имеет место, но не больше, чем везде (42,6%), еще около 15% указывают на её широкую распространенность.

✓ Доля тех, кто отрицает наличие данной проблемы, составила лишь 4,4%, доля тех, кто полагает, что наркомания в регионе распространена меньше, чем везде – 11%. В целом количество жителей Ленинградской области, не считающих указанную проблему высокоактуальной, составляет около 15%.

✓ 47% опрошенных считают основной причиной моральную деградацию общества и вседозволенность. Еще пять причин были отмечены примерно по 1/3 респондентов каждая: неудовлетворенность жизнью и социальное неблагополучие, влияние наркобизнеса и доступность наркотиков, излишняя свобода и отсутствие организованного досуга, безработица и экономические проблемы и плохая работа правоохранительных органов.

✓ По итогам исследования, 83,5% опрошенных жителей Ленинградской области заявили, что их удерживает от употребления наркотиков осознанное отрицательное отношение к ним.

✓ Оценки жителями региона мероприятий по профилактике наркомании, полученные в исследовании, отражают результативность работы органов власти с проблемой наркомании. В связи с этим самой эффективной мерой, по словам респондентов, является расширение работы с молодежью: почти 45% респондентов отметили данную меру как наиболее действенную для профилактики наркомании на территории Ленинградской области. Еще 39,2% опрошенных считают необходимым проведение мероприятий в учебных заведениях, а также ужесточение мер наказания за наркопреступления (35,7%). Далее по списку идут беседы в учебных заведениях, принудительное лечение наркоманов, проведение физкультурных и спортивных мероприятий, выступления бывших наркоманов и повышение доступности психологической помощи (на эффективность этих мер указали 26-28% респондентов).

Специализированная наркологическая помощь оказывается в подразделениях амбулаторного, стационарного, и реабилитационного звена. В наркологических стационарах пролечено 932 больных наркоманией (2020г. – 968).

В структуру наркологической службы Ленинградской области входят два наркологических диспансера: ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» (ЛОНД) на 210 коек; ЛОГБУЗ



«Выборгский межрайонный наркологический диспансер» (ВМНД) на 103 койки, а также наркологическое отделение в Тихвинской психиатрической больнице. В муниципальных районах Ленинградской области наркологическая служба представлена 21 амбулаторным кабинетом.

✓ В структуре стационара ЛОНД 5 наркологических отделений (1 женское, 3 - мужских, 1 - реабилитационное для больных алкоголизмом и наркоманией). В стационаре ВМНД имеется 3 наркологических отделения, в том числе одно из них предназначено для осуществления медицинской реабилитации больных алкоголизмом и наркоманией.

✓ Для обеспечения доступности реабилитационной наркологической помощи пациентам функционируют два наркологических реабилитационных отделения (ВМНД - 20 коек, ЛОНД - 41 койка). Средняя заполняемость коек в государственных организациях осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях 81,5%. Имеющаяся коечная мощность в полном объеме удовлетворяет потребность населения в стационарной наркологической помощи.

В Ленинградской области отработан механизм **межведомственного взаимодействия** органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в сфере реабилитации наркозависимых.

✓ Комитет по здравоохранению обеспечивает медицинскую реабилитацию наркозависимых, проводит отбор, мотивацию и выдачу направлений на прохождение социальной реабилитации.

✓ Комитетом по социальной защите населения проводится конкурсный отбор организаций, предоставляющих услуги социальной реабилитации и обеспечивается возмещение затрат на эти цели из средств областного бюджета.

Специалистами ЛОНД, ВМНД, районными наркологами межрайонных больниц Ленинградской области регулярно проводятся мероприятия по вовлечению наркопотребителей в программы **длительной реабилитации и ресоциализации:**

✓ информирование пациентов, страдающих наркозависимостью, на уровне амбулаторного звена наркологических диспансеров и районных наркологических кабинетов межрайонных больниц о программах реабилитации и ресоциализации;

✓ мотивационная работа с лицами, страдающими наркозависимостью и проходящих лечение на отделениях стационаров наркологических диспансеров;

⁴⁵ Независимое аналитическое агентство «ИМИДЖ-ФАКТОР»

✓ предоставление консультантам аттестованных некоммерческих реабилитационных организаций возможностей для мотивационной работы с пациентами, проходящими лечение в отделениях стационаров наркологических диспансеров;

✓ работниками социальной службы наркологических диспансеров проводятся консультации по вопросам предоставления помощи в лечении зависимости от психоактивных веществ в Ленинградской области, действующих реабилитационных программах и группах взаимопомощи.

✓ медицинскими психологами наркологических диспансеров проводятся индивидуальные и групповые психокоррекционные занятия для формирования и поддержания мотивации пациентов на отказ от употребления психоактивных веществ;

✓ регулярно проведение социальными работниками открытых групп взаимопомощи «Анонимные Наркоманы» и «Анонимные Алкоголики» на базе стационара ВМНД;

✓ оказание помощи наркозависимым в подготовке пакета документов, необходимых для признания нуждающимися в социальной реабилитации и направления в аттестованную некоммерческую реабилитационную организацию.

В 2021 году комитетом по социальной защите населения Ленинградской области был проведен **конкурсный отбор СО НКО**, в том числе по направлению: «Социальная реабилитация граждан, больных наркоманией, прошедших курс медицинской реабилитации». По результатам конкурсных процедур были заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области с 4 СО НКО:

1) Благотворительный фонд межцерковной христианской диаконии,

2) Автономная некоммерческая организация «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды»,

3) Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей»,

4) Ленинградское областное региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании».

В наркологических диспансерах Ленинградской области в 2021 году проходили программу **стационарной реабилитации** 279 (+1%) больных наркоманией, из них 253 (91%) успешно закончили курс реабилитации.

✓ Специалисты ЛОНД в течение 2021 года для прохождения курса реабилитации и ресоциализации в некоммерческих реабилитационных организациях выдали 45 направлений наркозависимым лицам для включения в программу социальной реабилитации.

Между УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ЛОНД заключено Соглашение (№ 18 от 07.09.2020) направленное на организацию совместной работы, формирование приверженности к участию в реабилитационных программах лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, страдающих наркологическими заболеваниями, а также на совместную реализацию мероприятий по профилактике употребления наркотических средств, алкоголя и иных видов ПАВ среди указанного контингента лиц.

✓ С целью осуществления централизованного контроля информация о количестве лиц, имеющих обязанность по приговору суда пройти курс лечения от наркомании в каждом районе Ленинградской области предоставляется в ГБУЗ ЛОНД ежеквартально. За 2021 поставлено на учет 95 лиц с обязанностью пройти курс лечения от наркомании по приговору суда. Медицинскую реабилитацию проходят 70 осуждённых, социальную – 11.

✓ Для решения вопросов трудовой занятости лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности, заключено трехстороннее соглашение с Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Уполномоченным по правам человека в Ленинградской области (№ 1/28 от 13.06.2019).

✓ В рамках Соглашения по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в 2021 году специалисты государственного казенного учреждения Центр занятости населения Ленинградской области провели 28 онлайн-консультаций для осуждённых в исправительных учреждениях УФСИН. 233 гражданам, подлежащим освобождению, предоставлена информация о состоянии рынка труда, наиболее востребованных профессиях на рынке труда, а также о предоставляемых службой занятости госуслугах; 55 граждан, подлежащих освобождению, прошли обучение по программе «Рабочий зеленого хозяйства».

✓ Проведены 30 специализированных ярмарок вакансий для лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Всего оказано содействие в получении социальной помощи 563 осужденным, из них в трудоустройстве – 447.

✓ Сотрудники Центров занятости населения Ленинградской области регулярно посещают исправительные учреждения УФСИН. Во время встреч осужденным доводится информация об услугах, предоставляемых Центрами занятости населения, о предоставлении необходимых документов для трудоустройства.

Со стороны филиалов ФКУ УИИ УФСИН России установлен контроль за 148 условно-досрочно освобожденных от дальнейшего отбывания наказания осужденные за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и требуют усиленного контроля, социальной реабилитации.

✓ В целях совершенствования внутри и межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации потребителей наркотиков, при переводе осужденных (в том числе несовершеннолетних) находящихся под диспансерным наблюдением врача психиатра-нарколога ФКУЗ МСЧ-78 ФСИН России, достигшего возраста 18 лет, в другое исправительное учреждение, вместе с его личным делом и амбулаторной медицинской картой в медицинскую часть учреждения о нем передаются наркологические медицинские сведения, для обеспечения преемственности при оказании дальнейшей наркологической медицинской помощи.

Преступления и правонарушения, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами и сильнодействующими веществами

В 2021 году в Ленинградской области сохранилась тенденция к снижению (-5,3%) количества выявленных наркопреступлений (2018г. – 2 324 преступлений, 2019г. – 2 024, 2020г. – 1 907, 2021 год – 1 805, удельный вес наркопреступлений составил 6,66%).

Категории наркопреступлений		Зарегистрировано в 2021 году	Темпы прироста (в %)	
Всего преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами, сильнодействующими веществами		1805	-5,3	
Из них	Тяжких и особо тяжких	1513	-10,0	
	Совершенных:	в крупном размере	760	+30,1
		в особо крупном размере	78	-1,3
	Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228 УК РФ)		493	+23,6
	Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст.228.1 УК РФ)		1263	-14,7
	В т.ч.	Сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	1232	-15,6
		Производство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	10	-9,1
		Пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	0	-100,0
	Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст.228.2 УК РФ)		0	
	Хищение либо вымогательство наркотических или психотропных веществ (ст.229 УК РФ)		0	
Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт сильнодействующих веществ (ч.1-3 ст.234 УК РФ)		6	+500,0	
Изыято наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ (в гр.)		2 648 087	-29,0	

✓ Всеми правоохранительными органами на территории Ленинградской области выявлено 653 (+143) лица, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Наибольшее количество лиц, совершивших преступления в сфере НОН, приходится на возрастную группу от 30 до 39 лет (288).

✓ Отмечено снижение на 17% числа преступлений, совершенных подростками в сфере незаконного оборота наркотических средств (ст. 228, 228.1 УК РФ) -13 (-1). Участниками преступных деяний по линии НОН стали 14 несовершеннолетних.

Негативным фактором является как возросшее число преступлений, совершаемых в состоянии наркотического или токсического опьянения (+40,2%; 115, удельный вес: 1,3%), так и лиц их совершивших(+9,7%; 79).

За 2021 год на территории Ленинградской области выявлено 773 (+218) административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, из них: по ст. 6.8 КоАП РФ - 114 (+16), ст. 6.9 КоАП РФ - 325 (+135), ст. 6.13 КоАП РФ – 0 (-1), ст. 12.8 КоАП РФ - 269 (+84), ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ - 46 (+4), ст. 20.22 КоАП РФ - 14 (-20).

✓ В территориальные органы МВД России на районном уровне доставлены 43 (+19) несовершеннолетних за совершение правонарушений, связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ.

Из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела изъято 2 648 087 гр. наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ.

Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний

На территории Ленинградской области ведется постоянная профилактическая санитарно-просветительская работа незаконного потребления наркотиков, алкоголя и других психоактивных веществ.

В целях профилактики алкоголизма, наркомании и табакокурения среди населения специалистами наркологической службы за 2021 год проведено 9636 бесед, 181 лекция (в учебных заведениях, в комиссиях по делам несовершеннолетних, наркологических кабинетах, детских домах, спец. школах, лагерях); 25 семинаров; 17 выступлений в печати по профилактике химических зависимостей, пропаганде здорового образа жизни, отказу от курения.

В целях раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление психотропных средств и наркотических веществ, своевременного принятия необходимых профилактических и медицинских мер для предотвращения наркомании, на постоянной основе ведется работа в рамках рейдовых мероприятий специалистами ЛОНД совместно с ГУ МВД России с использованием **передвижных пунктов медицинского освидетельствования**.

В ходе 250 (+59) выездов передвижных нарколабораторий на состояние опьянения освидетельствовано 4 838 (+585) человека. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 1,9% случаев (91; +50) обнаружены наркотические вещества (в 5 или 0,1% образцах – алкоголь); 37 человек (0,8%) отказались от медицинского освидетельствования).



Продолжается совместная работа Комитета общего и профессионального образования и Комитета по здравоохранению Ленинградской области по исполнению приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014 № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В 2021 году организовано 14 выездов в образовательные учреждения в целях проведения профилактических медицинских осмотров, на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, протестировано 308 человек (потребление наркотических средств – не выявлено).

В 2021-2022 учебном году **социально-психологическое тестирование** проведено в период с 15.09.2021 по 25.11.2021 на основании распоряжения комитета общего и профессионального образования от 26.08.2021 №2 353-р «Об организации проведения социально-психологического тестирования лиц (СПТ), обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования Ленинградской области в 2021-2022 учебном году».

В СПТ приняли участие 100% муниципальных и государственных образовательных организаций. Охват СПТ составил 97,2% от общего количества обучающихся, подлежащих прохождению социально-психологического тестирования (в 2020-2021 – 96,86%; 2019-2020 – 95,89%).

В число значимых субъектов профилактики наркомании среди несовершеннолетних относятся их ближайшее окружение: семья, родители. Основными направлениями работы с ними являются **педагогическое просвещение, а также психолого-педагогическое консультирование и поддержка**.

✓ *Педагогическое просвещение родителей реализуется посредством организации «родительского всеобуча» через систему тематических родительских собраний (классные, школьные, муниципальные, областные). Для более активного включения ресурсов семьи в систему профилактической работы в образовательных организациях распространяется позитивный опыт семейного воспитания, выявляются активные родители, готовые осуществлять консультативную и социальную поддержку другим семьям. Количество родителей, принявших участие в родительских собраниях по вопросам формирования здорового образа жизни, профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ в 2021/2022 учебном году, составило более 89 тысяч.*

Особое внимание уделяется вопросам вовлечения детей и подростков в социально значимую позитивную деятельность через развитие **системы дополнительного образования**, а также расширение волонтерского движения и добровольчества среди молодежи.

✓ *Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, в 2021 году составила 80,2%. Дополнительные общеобразовательные программы реализуются в образовательных учреждениях дополнительного образования, а также в школах, детских садах и в учреждениях профессионального образования.*

✓ *С 2019 года в Ленинградской области реализуется региональный проект «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». В 2021 году в Ленинградской области открыты 2 детских технопарка «Кванториум» на базе Кингисеппского колледжа технологии и сервиса и на базе МОУ «СОШ №10» г. Выборга. Продолжают работу 2 детский технопарк «Кванториум», созданные на базе Всеволожского агропромышленного техникума и Кировского политехнического техникума, а также мобильный технопарк «Кванториум», который реализует дополнительные программы в 6 агломерациях Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского районов. Всего деятельностью детских технопарков «Кванториум» охвачено более 25 тыс. школьников.*

✓ В 2021 году создано 926 новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в 6 образовательных организациях. Всего за 2 года реализации данного мероприятия новые места созданы в 32 муниципальных и 2 государственных образовательных организациях. В организации поставлено новое современное оборудование и разработаны новые современные дополнительные программы, что позволило увеличить охват дополнительным образованием на 5 411 человек.

✓ Общая численность молодежи, вовлеченной центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность в 2021 году составило 26 172 человек (из них добровольцы (волонтеры) в возрасте от 7 до 13 лет 11 825 человек, добровольцы (волонтеры) в возрасте от 14 до 30 лет - 14 347 человек).

В целях профилактики и коррекции асоциального поведения несовершеннолетних, оказания помощи семье в воспитании несовершеннолетних распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 11.06.2021 № 1706-р утверждена программа «Наставничество в образовательных организациях как условие профилактики девиантного поведения». Дополнительно к программе разработаны Методические рекомендации и Положение о наставниках в образовательных организациях Ленинградской области.

С 2021 года Ленинградская область начала реализацию проекта **«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»** Национального проекта «Образование».

В рамках проекта: во всех общеобразовательных организациях и организациях системы среднего профессионального образования разработаны рабочие программы воспитания; обучающиеся принимают участие в объединениях военно-патриотической направленности: в 64 образовательных организациях действуют 95 объединений военно-патриотической направленности (клубов, кружков, секций и т.д.) – 3 588 участников.

На территории Ленинградской области развита инфраструктура **молодежной политики**, обеспечивающая досуговую деятельность молодежи.

✓ На региональном уровне государственную молодежную политику реализуют: комитет по молодежной политике Ленинградской области (кадровый состав - 19 человек), ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» и ГБУ ЛО «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный»» (кадровый состав - 105 человек). На муниципальном уровне реализуют государственную молодежную политику: 47 органов управления молодежной политикой муниципальных районов (городского округа) (кадровый состав - 113 человек), 115 подведомственных муниципальных учреждений (кадровый состав - 538 человек). Данными органами ежегодно организуются конкурсы, конференции, форумы, фестивали, участие молодежи в международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях по направлениям государственной молодежной политики.

✓ С целью оказания содействия в организации трудовой адаптации и занятости учащейся и студенческой молодежи в возрасте от 14 до 18 лет ежегодно в летний каникулярный период на территории Ленинградской области комитетом реализуется проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд». Основные задачи проекта - трудовое воспитание среди подростков и организация досуга молодежи, пропаганда здорового образа жизни, а также профилактика асоциального поведения. Финансирование данного проекта осуществляется в рамках предоставления субсидий в бюджет муниципальных образований Ленинградской области на реализацию комплекса мер по содействию трудовой адаптации и занятости молодежи. В 2021 году получателями субсидии на реализацию проекта ГМТО стали 34 муниципальных образования I-го и II-го уровней (районов, сельских и городских поселений) Ленинградской области. Количество участников проекта составило 1 000 человек, из них не менее 30% несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

✓ С 2018 года комитетом по молодежной политике Ленинградской области реализуется проект «Молодежные коворкинг-центры». Молодежный коворкинг-центр Ленинградской области - это пространство, которое объединяет в себе функциональные особенности классического коворкинга, открытого молодежного пространства и ресурсного добровольческого центра. В муниципальных образованиях Ленинградской области открыты и функционируют 22 коворкинг-центра, в 2022 году планируется открытие еще 7 коворкинг-пространств.

В октябре 2021 года в Ленинградской области запущена онлайн-платформа по внедрению здорового образа жизни (<https://zozh.lenreg.ru>), нацеленная на формирование у жителей региона полезных привычек. Оператором государственной информационной системы «Здоровый образ жизни в Ленинградской области» является ГБУ ЛО «Центр «Молодежный».

✓ Главной целью проекта является приобщение жителей региона к здоровому образу жизни и активному отдыху. Это новая государственная информационная система Ленинградской области, которая аккумулирует информацию об актуальных спортивных событиях в регионе. На портале представлены трассы экологических маршрутов, лыжных и горнолыжных трасс, адреса конно-спортивных клубов, аэроклубов и многое другое.

В 2021 году поддержано 10 проектов СО НКО, направленных на профилактику правонарушений, первичную профилактику незаконного употребления наркотических средств, профилактику вовлечения подростков и молодежи в качестве распространителей наркотических и психоактивных веществ.

✓ В проектах СО НКО приняли участие более 2 000 человек. Сумма субсидий из средств бюджета Ленинградской области на реализацию проектов СО НКО в 2021 году составила 3 339,7 тыс. руб. Мероприятия, в рамках реализации проектов, организуются и проводятся в целях вовлечения подростков в позитивную, молодежную, нормоформирующую среду методами военно-патриотического воспитания и пропаганды здорового образа жизни.

В соответствии с календарным планом в 2021 году проведено 1 064 **физкультурных и спортивных мероприятия**. В их числе:

✓ Физкультурные мероприятия среди обучающихся общеобразовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, такие как: областные соревнования по хоккею, региональные соревнования Лиги школьного спорта Ленинградской области, областные соревнования по горнолыжному спорту, областные соревнования по волейболу;

✓ Физкультурные мероприятия среди школьников, такие как: Всероссийский зимний фестиваль дворового спорта «Русская зима», всероссийские соревнования по хоккею «Золотая шайба», шахматам «Белая Ладья», баскетболу «Баскетбол - в школу», волейболу «Серебряный мяч», мини-футболу «Мини-футбол - в школу», футболу «Кожаный мяч», лыжным гонкам «Пионерская правда», легкой атлетике «Шиповка юных», Чемпионат школьной баскетбольной лиги «Локобаскет-Школьная лига», Чемпионат Школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ», Чемпионат школьной баскетбольной лиги «Локобаскет-Школьная лига», всероссийское комплексное мероприятие «День зимних видов спорта», всероссийские соревнования среди команд детских домов и школ-интернатов «Будущее зависит от тебя», всероссийские соревнования среди сельских команд «Колосок», Всероссийский фестиваль детского дворового футбола бхб.

В целях профилактической работы, направленной на распространение социально-нравственных и этических норм, информирования о вреде запрещенных препаратов, негативном влиянии наркотиков на организм, формирования позитивных жизненных установок, адекватной реакции на проявления асоциального поведения, творческого раскрытия личности, **организациями учреждения культуры** создается образовательная и воспитательная среда, формирующая культуру здоровья населения.

✓ На 1 января 2022 года в Ленинградской области работают 353 организации культурно-досугового типа. На их базе действуют 5 540 клубных формирований, которые посещают 114 013 человек (из них 55 074 – дети до 14 лет); 384 коллектива имеют звания «народный» и «образцовый», работают 387 библиотек.

Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Сохранение у части населения пристрастия к спиртным напиткам служит серьезным антисоциальным аспектом, дестабилизирующим обстановку.

Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на территории Ленинградской области остаётся существенным (2 390; доля: 27,4%), хотя к исходу 2021 года наметилось их снижение как по абсолютному (-15,9%), так и долевым показателям (-4,9%).



При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия. По таким преступным проявлениям как убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, алкогольный фактор остаётся основополагающим.

✓ В большинстве случаев такая спонтанная агрессия проявляется на фоне различных бытовых конфликтов, после совместно распития. Причем, большая часть распитий происходит в жилище граждан, что усложняет превентивное воздействие на таких лиц, в том числе и потому, что почти половина из них ранее не имели конфликта с законом и не попадали в сферу деятельности правоохранительных органов.

✓ Вместе с тем общее количество совершенных «бытовых» преступлений в состоянии алкогольного опьянения снизилось на 10,4% (363; -42).

Снизилось (на 20%) число **подростков**, совершивших под воздействием алкоголя преступления (43; -11). Вместе с тем, употребление алкоголя несовершеннолетними становится одним из компонентов проведения досуга.

✓ Наибольшее число подростков, совершивших преступления в состоянии опьянения, проживают на территории Выборского района (7).

Во многом этому способствовала активная профилактическая работа по выявлению и пресечению правонарушений, связанных с **продажей подросткам и потреблением (распитием) ими алкогольной продукции**. По фактам распития алкогольной продукции и употребления наркотических средств в территориальные органы МВД России на районном уровне были доставлены 940 несовершеннолетних.

✓ В каждом случае привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, а также родителей, дети которых употребляли алкогольную продукцию, либо наркотические средства, находились в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения, устанавливаются места приобретения алкоголя и наркотических средств, выявляются лица, вовлекшие подростков в распитие и употребление, и принимаются меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении должностных лиц, реализовавших алкоголь детям, было составлено 630 (+217) административных протоколов (по ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ). Выявлены 8 фактов повторной продажи спиртных напитков детям, по ним возбуждены уголовные дела (ст. 151.1 УК РФ).

✓ Ежемесячно сотрудниками полиции осуществляется мониторинг сведений, поступающих из СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова», в части употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, которые направляются в территориальные органы МВД России на районном уровне по Ленинградской области для организации профилактической работы по месту жительства.

В целях снижения уровня алкоголизации населения Областным законом «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 10.11.2011 № 88-оз установлен ряд **ограничений на розничную продажу алкогольной продукции.**

✓ *Запрет на розничную продажу алкогольной продукции установлен с 22:00 часов до 09:00 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ; Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только при наличии зала обслуживания площадью не менее 40 м², что связано с обеспечением защиты прав жителей многоквартирных домов от неправомерных действий лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время (т.н. «псевдобаров»), нарушающих общественный порядок.*



Выявлено 53 **преступления, связанных с незаконным оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции**, пресечена незаконная деятельность 3 производств алкогольной и спиртосодержащей продукции. Изъято 192 тыс. 573 литра продукции на сумму 13 млн. 988 тыс. 420 руб. Службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 32 (+8) преступления, раскрыто 12 (+10) преступлений, направлено в суд 12 (+11) уголовных дел.

✓ *Так, 28.07.2021 в ходе реализации оперативной информации, в результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий по адресу: Всеволожский район, Романовское сельское поселение, м. Углово, ул. Пилотная д. 3 выявлено незаконное предпринимательство алкогольной продукцией. В помещениях по указанному адресу обнаружена линия по розливу и маркировке алкогольной продукции и иное сопутствующее оборудование, готовая алкогольная продукция с незаконно использованными товарными знаками "Hennessy", "Jemesson", "Chivas reagal", "Мартини", маркированная федеральными специальными марками с признаками подделки. Также, обнаружено сырье, спиртосодержащая жидкость, тара, этикетки, используемые для производства алкогольной продукции, федеральные специальные марки с признаками подделки. Изъято 11 645 литров алкогольной и спиртосодержащей продукции. На месте происшествия задержаны 5 лиц, осуществлявших производство алкогольной продукции. По данному факту 30.07.2021 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления по ч. 4 ст. 327.1 УК РФ*

Согласно «Национального Рейтинга Трезвости Регионов – 2021»⁴⁶ Ленинградская область по совокупности критериев социальной напряженности по алкоголизации населения занимает 42 место из 85 субъектов Российской Федерации (2020г. – 61 место).

В наркологических диспансерах и кабинетах медицинских учреждений Ленинградской области состоят 9 238 лиц, **больных алкоголизмом** (2020г. – 9 570, 2019г. – 9 856, 2018г. – 10 720), соответствующую медицинскую **реабилитацию** прошли 373 (+95) лиц.

В целях **профилактики алкоголизма** среди населения специалистами наркологической службы Ленинградской области за 2021 год проведено 9 636 бесед, 181 лекция (в учебных заведениях, в комиссиях по делам несовершеннолетних, наркологических кабинетах, детских домах, спецшколах, лагерях). Также специалистами наркологической службы было проведено 25 семинаров; 17 выступлений в печати по профилактике химических зависимостей, пропаганде здорового образа жизни.

Одной из форм профилактики правонарушений, как совершаемых гражданами под воздействием алкоголя, так в отношении граждан, находящихся в тяжёлой степени алкогольного опьянения, утративших способность передвигаться и ориентироваться в окружающем пространстве, является своевременная эвакуация и вытрезвление таких лиц. Однако организовать эту работу препятствует отсутствие в Ленинградской области необходимых спецучреждений. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» от 29.12.2020 № 464-ФЗ не ускорило решение данного вопроса.

⁴⁶ Проводится в рамках Федерального проекта «Трезвая Россия» <http://www.trezvros.ru>

✓ Вопросы, связанные с оказанием помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в медицинской помощи, после ликвидации вытрезвителей рассматривались неоднократно с участием Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, Комитета по здравоохранению Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

✓ На заседаниях коллегиальных органов (Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области) прорабатывался вопрос создания сети стационарных многофункциональных центров в сфере профилактики правонарушений круглосуточного цикла функционирования (в т.ч. с возможностью предоставления ночлега и вытрезвления нуждающимся лицам), обсужден опыт работы некоторых субъектов Российской Федерации в этой сфере.

✓ В настоящее время медицинская помощь гражданам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, организована в рамках неотложной амбулаторной помощи в приемных покоях медицинских организаций, что не способствует нормальному оказанию медицинской помощи другим пациентам, мешает работе медицинских работников. Бывшие здания вытрезвителей (13) были в ветхом и аварийном состоянии (выведены из эксплуатации).

Основными причинами, препятствующими реализации вышеуказанного закона, являются:

1) отсутствие установленных на федеральном уровне правил деятельности специализированных организаций, регламентирующих реализацию полномочий в сфере здравоохранения, социальной защиты населения и внутренних дел в рамках деятельности спецучреждений (в настоящее время принят только совместный приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения от 30 июня 2021 года № 689н / № 440н / № 509 которым определены: рекомендуемые штатные нормативы специализированных организаций, предусматривающих привлечение специалистов в сферах здравоохранения и социальной защиты населения, а так же стандарты оснащения специализированных организаций, позволяющие произвести предварительный расчёт средств на их оснащение, укомплектование и ежегодное содержание);

2) отраслевая разобщённость в вопросе решения общей задачи создания спецучреждений (в настоящее время разработку областного законодательства в данной сфере не взял на себя ни один орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный орган Правительством Ленинградской области не определён. Инициативы Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области по решению данного вопроса не реализованы, межведомственная рабочая группа не создана (поручено к реализации Комитету по здравоохранению Ленинградской области), пилотный проект создания специализированных учреждений для вытрезвления граждан на правовой основе муниципального частного партнерства в 3-х наиболее крупных районах – Всеволожском, Гатчинском, Выборгском, не разработан).

✓ Ранее признавалось, что в условиях сельской местности и большого количества малых городов, где численность населения не превышает 100 тыс. человек, создание в Ленинградской области централизованных профильных учреждений для содержания лиц вышеуказанной категории будет не целесообразным, затратным и фактически не выполнимым из-за большой удалённости населённых пунктов и имеющихся сложностей по их доставлению.

Финансирование, направленное на профилактику наркотизации и алкоголизации населения

Реализация мероприятий антинаркотической направленности в 2021 году осуществлялась в рамках шести государственных программ Ленинградской области с общим объемом финансирования на 2021 год - 125 818,64 тыс. рублей.

Наиболее финансово затратными в 2021 году стали мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», реализуемые наркологическими диспансерами Ленинградской области, по совершенствованию систем раннего выявления, учета и мотивирования потребителей наркотиков к прохождению диагностики, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации (36 318,40 тыс. руб.).

✓ Проведение мероприятий, направленных на формирование у населения приверженности к здоровому образу жизни осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и другими правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области. В этих целях на территории Ленинградской области с 2019 года реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (Региональный проект), входящий в состав национального проекта «Демография».

В рамках реализации Регионального проекта разработана и утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 января 2020 года региональная программа Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья».

✓ Реализация мероприятий на территории Ленинградской области, предусмотренных Программой, обеспечивается силами и средствами службы медицинской профилактики Ленинградской области под контролем Комитета по здравоохранению Ленинградской области и в тесном взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области. Одним из направлений Программы является обеспечение охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, уменьшения потребления алкоголя, обеспечение развития инфраструктуры общественного здоровья.

✓ В результате реализации Регионального проекта к 2024 должно быть обеспечено увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни и мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

✓ Цель Регионального проекта будет достигнута за счёт создания новой модели центра общественного здоровья, которая предусматривает увеличение доли популяционной профилактики в том числе и на муниципальном уровне за счёт привлечения СОНКО и участников волонтерских движений. Профилактические мероприятия будут проводиться по специально разработанным и адаптированным программам в организованных коллективах (учебные заведения, предприятия и пр.). Целью данных программ станет не только повышение информированности граждан по вопросу ведения ЗОЖ, но также мотивирование и помощь участникам программ в отказе от вредных привычек.

Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация больных алкоголизмом	Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом	6	4,0	Состояло на учёте 9 238 лиц, больных алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 коек, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию в 2021 году прошли 373 чел.	Неудовлетворительно
Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении	Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи	7	0,0	Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. Информация о доставленных в органы здравоохранения лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и не нуждающихся в медицинском обслуживании не ведётся)	Неудовлетворительно
Социальная адаптация больных наркоманией	Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией	8	14,4	Состояло на учёте 2 605 больных наркоманией. Медико-социальную реабилитацию прошли 375 чел. (в т.ч. медицинскую – 324, социальную – 51)	Неудовлетворительно

✓ В регионе функционируют негосударственные организации, осуществляющие деятельность, связанную с реабилитацией наркозависимых и алкоголиков. Данные организации не подотчётны органам здравоохранения и социальной защиты и не распространяют информацию о своих клиентах. Кроме того, по желанию больного, соответствующая медицинская помощь может быть оказана учреждениями здравоохранения (в т.ч. платными) и некоммерческими социально-ориентированными организациями других регионов (в первую очередь – Санкт-Петербурга), что также не учитывается статистическими учётами наркологических диспансеров Ленинградской области.

✓ В целях объективности оценки деятельности медицинских и социальных учреждений в сфере социальной адаптации больных алкоголизмом и наркоманией целесообразно производить расчёт долевого значения не относительно к общему числу лиц, состоящих на наркологических учётах (включающего в себя и тех лиц, которым медико-социальная помощь уже оказана), а к количеству лиц, которым запланированы реабилитационные мероприятия на отчётный год.

Выводы:

По совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «сложное», что является более благоприятным результатом по отношению к предыдущему году («тяжелое»). Ситуация находится под контролем правоохранительных органов и органов государственной власти.

По отдельным показателям Ленинградская область имеет негативную динамику (в т.ч. связанных с ростом числа смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами).

По результатам социологического исследования, эффективным для решения проблемы наркомании может стать комплекс мер, предполагающих расширение работы с молодёжью. Эти меры должны включать воспитательную работу, направленную на формирование ценностно-нормативной системы и позитивных жизненных ориентиров, а также обустройство и развитие центров досуга для молодых людей, включение их в общественную, спортивную, профессиональную жизнь. Кроме того, важно продолжать разрабатывать меры по повышению эффективности лечения наркозависимости, а также повышению доступности психологической помощи наркозависимым.

Вместе с тем, в государственных программах Ленинградской области, нет ни одной подпрограммы (или хотя бы основного мероприятия), целевой задачей которой стала бы социальная адаптация и реабилитация лиц больных алкоголизмом, ни одна социально-ориентированная некоммерческая организация не привлечена для целенаправленной работы в данной сфере. Таким образом, основы для быстрой реализации Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ в Ленинградской области не имеется.

Не решенным остаётся вопрос создания и финансирование специализированных учреждений по вытрезвлению лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения.

10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

Охрану объектов государственной и муниципальной собственности осуществляют частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия), ФГУП «Охрана объектов промышленности», ФГУП «Ведомственная охрана Росатома» и другие отраслевые унитарные предприятия государственной охраны.

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.

✓ Так, на территории Ленинградской области расположено: 9 (-1) объектов, подлежащих обязательной охране Росгвардии, которые охраняются подразделениями вневедомственной охраны ГУ Росгвардии с помощью технических средств охраны; 224 (-6) объектов особой важности, 145 (+26) из которых охраняется подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 309 (+80) объектов жизнеобеспечения, 53 (-3) из них охранялось подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии; 622 (+300) объекта образования, расположенных в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Росгвардии.



✓ ФГКУ «УВО ВНГ России по г. СПб и ЛО» на основании требований Постановлений Правительства РФ от 02.08.2021 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» и от 07.11.2021 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования РФ, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в адрес руководств объектов образования, не состоящих под охраной филиалов ФГКУ УВО, направлены письма с предложением оборудовать их техническими средствами охраны с выводом на ПЦО ОВО филиалов ФГКУ УВО.

На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области обеспечение вопросов охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области».

Охрана объектов культурного и исторического наследия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» (подпрограмма «Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области»), утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (освоенные средства областного бюджета на эти цели в 2021 году составили более 42,8 млн. руб.).

Охрана мест проживания и хранения имущества граждан

В 2021 году подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии на территории Ленинградской области охранялось более 7 273 мест проживания и хранения имущества граждан, из них – 4 057 частных домов (коттеджей). Краж, совершенных по вине подразделений вневедомственной охраны, не допущено.



Преступления против собственности

Традиционно ведущее место занимает реализация мероприятий по сокращению массива так называемых корыстных преступлений, в первую очередь кражах, количество которых к исходу 2021 года удалось сократить на 4,7% (12 421).

Своеобразным «катализатором» проявила себя пандемия, которая повлекла смещение многих криминальных проявлений в сферу информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ). Например, число мошенничеств в сфере ИТТ возросло на 32,2% (2 918).

Преступления в сфере собственности (УК РФ)				Зарегистрировано	Динамика в %
Кража (всего) (ст.158)				12 421	-4,7
в т.ч.	с проникновением			3 235	-23,7
	в т.ч.	в жилище		1 086	-30,3
		в т.ч.	из квартир	568	-22,2
	В склады, базы, магазины, торговые точки			340	-12,6
	транспортных средств			421	-33,4
	в т.ч.	автомобилей		319	-36,8
Мошенничество (ст.159, 159.1-159.6)				4 355	+31,2
в т.ч.	в сфере кредитования (ст.159.1)			25	-50,0
	при получении выплат (ст.159.2)			132	+288,2
	с использованием платёжных документов (ст.159.3)			2	-96,5
	в сфере предпринимательской деятельности			0	=
	в сфере страхования			4	+33,3
	в сфере компьютерной информации			1	=
Присвоение растрата (ч.2-4 ст.160)				65	-1,5
Грабёж (ст.161)				509	-0,8
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			19	-38,7
	в отношении водителей			0	=
Разбой (ст.162)				71	-21,1
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			12	-25,0
	в отношении водителей			0	=
Вымогательство (ст.163)				64	+48,8
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166)				264	-13,4
Умышленное уничтожение или повреждение имущества совершенное путём поджога (ч.2 ст.167)				256	-13,8

В целом, в сфере **борьбы с ИТ-преступностью** наметились положительные сдвиги – на 20% меньше зарегистрировано краж с банковских счетов и на 96% - случаев мошенничества с использованием электронных средств платежа. При этом на 23% возросло количество раскрытых ИТ-краж и на треть - ИТ-мошенничеств. На 13% сократилось количество пожилых людей, пострадавших от действий кибермошенников

С учётом самоизоляции граждан и сокращения числа краж, грабежей и разбоев, в т.ч. сопряженных с проникновением в помещение и транспортные средства, возрастает число мошенничеств и вымогательств.

✓ *Наибольший прирост преступлений имущественного блока отмечен: по кражам (ч.ч. 2-4 ст. 158 УК РФ) по Бокситогорскому - 293 (+69; +30,0%), Подпорожскому - 83 (+15; +22,1%) и по г. Сосновый Бор - 278 (+25; 9,9%); по грабежам (ч.ч.2-3 ст.161) по Кировскому - 11 (+7; +175,0%), Волосовскому - 8 (+3; +60,0%), Киришскому - 3 (+1; +50,0%) и Приозерскому - 6 (+1; 20,0%) районам; по разбоям (ст.162 УК РФ) по Киришскому - 3 (+2; +200,0%), Тихвинскому - 3 (+2; +200,0%) и Лужскому - 7 (+3; +75,5%) районам; по мошенничествам (159 УК РФ общезуголовной направленности) по Тихвинскому - 220 (+108; +96,4%), в т.ч. совершенные с использованием ИТТ: по Всеволожскому - 903 (+353; +64,2%, в т.ч. с совершенные с использованием ИТТ - 789 (+319; +67,9%)) и Бокситогорскому 121 (+44; +57,1%, в т.ч с использованием ИТТ - 86 (+42; +95,5%) районам; по ч.ч.2-7 ст. 159 УК РФ - во всех районах, кроме Лужского, Выборгского и г. Сосновый Бор.*

Выводы:

Учитывая продолжающийся рост криминальных проявлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий необходимо продолжить агитационно-пропагандистскую работу с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики данных преступлений. Одной из приоритетных задач, стоящих перед государственными органами в этой сфере, является обеспечение безопасности пожилых граждан, в том числе ветеранов Великой Отечественной войны и жителей блокадного Ленинграда.

В структуре полиции целесообразно продолжить развитие оперативных подразделений, специализирующихся на противодействии IT-преступлениям, обеспечить повышение их профессионального уровня.

В связи с санкционным режимом, установленным западными странами в отношении России, нехваткой некоторых товаров, снижения поставок автомобилей и запчастей, возникает угроза повышения хищений автотранспорта.

Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции, важную вспомогательную роль продолжают играть инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также привлечение общественных формирований правоохранительной направленности, частных охранных организаций, вневедомственной охраны.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правоохранительными и контролирующими органами региона реализован широкий комплекс мероприятий по защите наиболее важных отраслей экономики.

В 2021 году выявлено 899 (+45,6%) **преступлений экономической направленности**, из которых 77% (693; -52,4%) относятся к тяжким и особо тяжким и 29,6% (266; +65) – к совершенным в крупном и особо крупном размере.

Значительно снизилось число выявленных криминальных проявлений в сфере экономической деятельности (+64,7%; 456), в том числе связанных с финансово-кредитной системой (-70,3%; 369).

Всеми правоохранительными органами раскрыто 367 (+19,2%) экономических преступлений, направлено в суд 304 (+62) уголовных дела. Службой ЭБиПК ГУ МВД России раскрыто 20 (+12) преступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ. Благодаря принятым мерам реагирования возмещен ущерб на сумму свыше 734 млн рублей.

Учитывая, что Ленинградская область является крупным игроком во внешнеторговых операциях, особое внимание требует задача по поддержанию инвестиционной привлекательности региона и противодействию проникновению криминала во **внешнеэкономическую деятельность**. За 2021 год в сфере ВЭД выявлено 4 (+100%) преступления, совершенных в крупном и особо крупном размере (остались не раскрытым).

✓ *В рамках международного сотрудничества, в соответствии с планом совместных действий ГУ МВД России и Центральной криминальной полиции Финляндской республики по развитию приграничного сотрудничества на 2019-2021 годы (вх. №17978 от 25.11.2019) организован обмен информацией по вопросам выявления, пресечения и раскрытия трансграничных преступлений, совершенных в составе ОГиПС, связанных с торговлей людьми; в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств, взрывчатых веществ; в сфере экономики, в том числе легализации доходов, полученных преступным путем; связанных с хищением автотранспортных средств, предметов, имеющих культурную, историческую, научную, художественную ценность.*

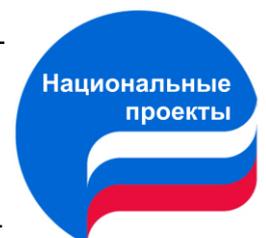
✓ *В рамках Планов совместных мероприятий осуществляется взаимодействие с Выборгской и Кингисеппской таможнями Северо-Западного таможенного управления ФТС России и УЭБиПК ГУ МВД России по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений в сфере экономической безопасности государства на 2021 год.*

✓ *В УЭБиПК ГУ МВД России для повышения результативности и расследования преступлений международного характера (в рамках работы по уголовным и оперативным делам) организовано целенаправленное использование возможностей НЦБ Интерпол ГУ МВД России по получению оперативной информации, проведению мероприятий, способствующих раскрытию преступлений экономического и коррупционного направлений.*

✓ *В рамках информационного взаимодействия между ГУ МВД России и МРУ Росфинмониторинга по СЗФО поступают инициативные материалы, связанные с незаконным переводом денежных средств за рубеж, по которым проводятся проверки данных фактов.*

Пристальное внимание правоохранительных органов уделялось пресечению хищений бюджетных средств, выделяемых на **реализацию национальных проектов, а также крупных инвестиций** в развитие экономики и социальной сферы.

Всего на территории региона реализуется 11 национальных проектов, каждый из которых охвачен надзорным сопровождением и целевыми проверками, мерами реагирования.



✓ Так, в порядке ст.52 АПК РФ органами прокуратуры Ленинградской области в арбитражный суд направлен иск в рамках реализации национального проекта «Демография» о признании недействительным (ничтожным) дополнительного соглашения к муниципальному контракту на выполнение комплекса работ по строительству объекта «Плавательный бассейн в г. Кингисепп» о неоднократном изменении срока выполнения работ. Решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области исковые требования прокурора удовлетворены.

✓ По результатам рассмотрения материалов, направленных прокуратурой области в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, ГСУ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159, п. «б» ч. 4 ст. 174.1 УК РФ, по факту хищения и легализации неустановленными лицами, в том числе сотрудниками ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения» денежных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

ГУ МВД России продолжено оперативное сопровождение уголовных дел в рамках реализации национального проекта сфере «Здравоохранение»:

✓ 01.04.2021 ГСУ ГУ МВД России возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 159 УК РФ, в отношении гражданина Войтовича С.В., создавшего и возглавившего организованную преступную группу для совершения систематических хищений медицинских препаратов из различных ГБУЗ, в состав которой вовлек в качестве соучастников: Шаршина М.В. и процедурную медсестру ГБУЗ «Ленинградский областной клинический онкологический диспансер» (ГБУЗ ЛОКОД) Присяжнюк М.Р.

✓ 01.04.2021 ГСУ ГУ МВД России возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 159 УК РФ, в отношении Войтовича С.В., Шаршина М.В., процедурной сестры ГБУЗ ЛОКОД Савельевой О.В., действующих в составе организованной преступной группы, похитивших дорогостоящие лекарственные средства («Эрбитукс», «Герцептин», «Кадсила»), предназначенные для лечения онкологических больных в ГБУЗ «Ленинградский областной клинический онкологический диспансер» (ГБУЗ ЛОКОД), всего на общую сумму 253 635 рублей 82 коп., т.е. в крупном размере

Всего в сфере здравоохранения по материалам сотрудников службы ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 7 (-8) преступлений, раскрыто и направлено в суд 6 (-10) уголовных дела.

✓ В рамках проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в сфере здравоохранения, активизирована работа территориальных подразделений на районном уровне по выявлению преступлений по линии фармацевтической деятельности, пресечения оборота фальсифицированных, недоброкачественных и незаконно ввезенных на территорию Российской Федерации лекарственных средств, препаратов, биологически активных добавок (БАД) и медицинских изделий, особое внимание в оперативно-служебной деятельности территориальных подразделений ГУ МВД России обращено на выявление коррупционных преступлений в сфере здравоохранения.

✓ Службой ЭБиПК ГУ МВД России на постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению преступлений в сфере освоения бюджетных денежных средств и в сфере незаконного оборота лекарственных средств и медицинских изделий на территории Ленинградской области.



С учетом актуальности вопроса безопасного и комфортного проживания граждан в жилых домах, поддержания необходимого уровня эксплуатационных характеристик многоквартирных домов, уделяется повышенное внимание исполнению законодательства **в жилищно-коммунальной сфере**, в том числе при переселении граждан из аварийного жилья и выполнении капитального ремонта общего имущества собственников в многоквартирных домах.

✓ Переселение граждан из аварийного фонда на 90% осуществлялось путем приобретения жилых помещений в строящихся многоквартирных домах. В результате надзорного сопровождения 6 многоквартирных домов, которые планировалось построить в этом году, введены в эксплуатацию.

✓ Исходя из утвержденных целевых показателей, результат выполнения региональной программы составил 107,9% по площади расселяемого жилого фонда и 118% по количеству переселяемых граждан (3709 из 3010). Нормы предоставления жилой площади помещений, предоставляемых гражданам взамен аварийных, соблюдены.

С привлечением правоохранительных органов, Ленинградского УФАС России реализованы целевые надзорные мероприятия в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Результатом организованной работы в том числе стало направление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в правоохранительные органы 2 материалов проверки для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц (по ч.4 ст.159 и ч.1 ст.201 УК РФ).

✓ Так, при оценке исполнения Фондом капитального ремонта Ленинградской области функций технического заказчика установлено, что отдельные подрядные организации, получив авансы для выполнения капитального ремонта, к работам не приступили, в нарушение условий договоров с согласия заказчика с наступлением неблагоприятных погодных условий исполнение договоров по ряду объектов приостановили до мая 2022 г. При производстве работ причиняли ущерб собственникам помещений, что фиксировалось сотрудниками фонда. При этом договорные отношения с подрядчиками прекращены не были, причиненные незаконными действиями убытки не взысканы, полномочия, предусмотренные законом, не реализованы. По результатам рассмотрения материала прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ.

✓ Повсеместно выявлены нарушения, связанные с несоблюдением подрядными организациями сроков выполнения капитального ремонта, требований проектно-сметной документации. По нарушениям, которые повлекли собой причинение ущерба гражданам, органами прокуратуры области приняты меры по привлечению к административной ответственности по ст. 9.4 КоАП РФ исполнителей капитального ремонта. В ходе надзорных проверок вскрывались факты неэффективного использования муниципального жилищного фонда, в том числе длительное непринятие мер по изъятию его из незаконного использования. При этом в большинстве населенных пунктов области по-прежнему сохраняется недостаточность муниципального жилого фонда, в том числе маневренного.

Службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 19 (+5) преступлений в сфере ЖКХ, раскрыто 7 (+2) преступлений, направлено в суд 5 (0) уголовных дел.

✓ Наиболее характерными противоправными проявлениями, совершаемыми в сфере ЖКХ, являются противоправные действия, связанные с присвоением, растратой или нецелевым использованием бюджетных денежных средств, поступающих из Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» и иных источников, направленных на реконструкцию и создание коммунальной инфраструктуры, а также капитальный ремонт жилищного фонда. Несвоевременное и неполное выполнение перечисленных работ ведет к неизбежным потерям при теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, повышая затраты поставщиков, которые в свою очередь возмещают их за счет потребителей услуг путем повышения тарифов.

Одним из приоритетов в деятельности органов прокуратуры области остается осуществление надзора за **соблюдением прав граждан – участников долевого строительства жилья.**

В данной сфере организован непрерывный мониторинг информации контролирующих органов, анализ обращений участников долевого строительства, публикаций в сети «Интернет» и средствах массовой информации.



✓ Ежедневно проводились встречи с инициативными группами граждан-участников строительства, а также заслушивались руководители строительных организаций. Принимались меры реагирования для пресечения нарушений сроков строительства, включения в договоры не соответствующих закону условий, неисполнения обязанности по предоставлению отчетности и раскрытию обязательной информации, нецелевого использования средств участников долевого строительства, ненадлежащего исполнения уполномоченными лицами контролирующих органов своих должностных обязанностей.

Всего в рассматриваемой сфере выявлено 383 нарушения закона, на противоречащие закону правовые акты органами прокуратуры принесено 3 протеста, в суд направлено 40 исковых заявлений, внесено 121 представление, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 49 должностных лиц, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 5 лиц, в органы предварительного расследования направлено 8 материалов, возбуждено и расследуется 7 уголовных дел.

✓ Результатом должного взаимодействия стал ввод в эксплуатацию 23 домов. Права участников строительства еще 12 проблемных домов фактически восстановлены посредством выплаты гражданам возмещений. Всего в прошедшем году обеспечено восстановление права более 8 000 пострадавших граждан - участников строительства.

✓ Законодательным Собранием Ленинградской области поддержана инициатива прокуратуры области по оказанию социальной поддержки пострадавшим участникам долевого строительства жилья в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату помещения по договору коммерческого найма.

Всего в сфере строительства за 2021 год службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 51 (+18) преступление, раскрыто 32 (+19), направлено в суд 20 (+11) уголовных дел.

В центре внимания остаются правонарушения, связанные с **объектами недвижимости и земельными отношениями.** Так, в реестре федерального имущества учтено более 32 тыс. объектов недвижимости и земельных участков. Более 43 тыс. объектов находятся в региональной собственности, свыше 62 тыс. – в муниципальной.

✓ Объем поступлений в бюджетную систему всех уровней находится в прямой зависимости от актуальных данных о кадастровой стоимости объектов недвижимости, в том числе земельных участков. При этом в нарушение требований законодательства длительное время (более 10 лет) государственная кадастровая оценка на территории области не проводилась.

✓ Не искоренены нарушения при ведении реестров муниципальной собственности, которые явились основанием для внесения более 50 представлений прокурорами. Имеют место случаи непринятия мер к актуализации и приведению их в соответствие с установленными требованиями.

✓ Актуальной остается сфера управления и распоряжения государственным (муниципальным) имуществом. Остро стоит вопрос регистрации права муниципальной собственности на объекты коммунальной инфраструктуры, в том числе бесхозяйные, а также автомобильные дороги. При этом в отношении всех органов местного самоуправления, не принявших мер к реализации полномочий по оформлению права муниципальной собственности на объекты инженерной инфраструктуры (в том числе бесхозяйные), прокурорами приняты меры реагирования.

Прокурорскими проверками вскрыто 1 455 нарушений земельного законодательства, в целях устранения которых принесено 373 протеста, внесено 268 представлений, в суды общей юрисдикции, арбитражный суд направлено 335 исковых заявлений. Мерами прокурорского реагирования 142 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокуроров 88 лиц привлечено к административной ответственности. Для решения вопроса об уголовном преследовании в правоохранительные органы направлено 28 материалов, возбуждены и расследуются 26 уголовных дел.

Надзорными мероприятиями вскрыты и пресечены случаи незаконного приобретения в собственность земельных участков при помощи предоставления в регистрирующие органы подложных межевых планов с указанием заведомо ложных сведений о координатах характерных точек границ земельных участков (так называемые «летающие земельные участки»), а также случаи неправомерного оформления в собственность земельных участков посредством возведения на них временных объектов под видом объектов капитального строительства.

✓ Так, по материалам проверки прокуратуры области возбуждено уголовное дело в отношении исполняющего обязанности главы администрации Морозовского городского поселения Всеволожского района, которым с целью передачи земельного участка подконтрольной организации выданы незаконные разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию несуществующих очистных сооружений.

✓ По иску Гатчинского городского прокурора обеспечено возвращение в собственность государства свыше 500 земельных участков общей площадью более 76 га из состава земель лесного фонда, на которые было незаконно зарегистрировано право частной собственности в целях осуществления дачного строительства.



При проверках исполнения законодательства в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения выявлены случаи заключения сделок по приобретению земельного участка сельскохозяйственного назначения в отсутствие разрешения (уведомления) Правительства Ленинградской области. Принимались меры об обязанности собственника провести мероприятия по очистке земельного участка от захламления путем вывоза незаконно размещенных отходов производства и потребления, в том числе грунтов неизвестного происхождения, на лицензированный полигон.

✓ Установлены факты несоответствия действующему законодательству нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, касающихся порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования. Приняты меры реагирования.

✓ Установлены факты несоответствия действующему законодательству нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, касающихся порядка определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования. Приняты меры реагирования.

В сфере агропромышленного комплекса выявлено 23 (+5) преступления, раскрыто 17 (+13), в суд направлено 17 (+15) - 2 (-5) уголовных дел.

Кредитно-финансовая сфера

За 2021 год в Ленинградской области по линии КФС выявлено 19 (-7) преступлений, раскрыто 17 (=) преступлений, в суд направлено 17 (=) уголовных дел.

✓ Так, по материалам сотрудников УЭБиПК ГУ МВД России возбуждено уголовное дело от 13.04.2021 по п. «б» ч. 2 ст. 172 УК РФ в отношении неустановленных лиц, действующих в составе организованной группы, осуществлявшей незаконную банковскую деятельность, в результате которой извлечен доход в размере не менее 86 988 364 рублей.

✓ 16.06.2021 во взаимодействии с ГУЭБиПК МВД России возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении неустановленных лиц, которые в период с 17.04.2014 по 16.10.2015, имея умысел на хищение денежных средств ООО «ЛЕНОБЛБАНК», расположенный по адресу: ЛО, г. Всеволожск, шоссе Дорога Жизни, д.24/85, путем обмана, под предлогом получения кредитов, организовали составление необходимых документов и подписание кредитных договоров и иных сопутствующих документов между «ЛЕНОБЛБАНК» и ООО «Стройэксперт», в результате чего, денежные средства в сумме 137 672 000 рублей, полученные ООО «Стройэксперт» в рамках договоров кредитования, были похищены, чем ООО «ЛЕНОБЛБАНК» принесен ущерб на указанную сумму, что является особо крупным размером.

В целях предупреждения и пресечения преступных посягательств в сфере кредитно-финансовой системы преступлений, связанных с фальшивомонетничеством, в период с 22 марта по 31 марта 2021 года на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области проведены оперативно-профилактические мероприятия «КФС» и «Купюра» силами сотрудников УЭБиПК ГУ МВД России и территориальных органов МВД России на районном уровне (Распоряжение ГУ МВД России от 10.03.2021 №№ 30,31).

✓ В результате проведенных мероприятий на территории Ленинградской области выявлено 3 преступления на объектах кредитно-финансовой деятельности и страхования: по ст. 160 УК РФ - 2 преступления, по ст. 174.1 УК РФ - 1 преступление; проверено 18 пунктов обмена валюты и 98 кредитных организаций, оказывающих финансовые услуги.



На фоне «локдауна» предыдущего года, вызванного пандемией «COVID-19», улучшилась результативность в выявлении нарушений законодательства о **налогах и сборах**, полномой реализации налоговыми органами предоставленных полномочий по обеспечению поступлений платежей в бюджеты. Выявлено 26 (+116,7%) криминальных проявления в налоговой сфере, в т.ч. 22 (+10) совершенный в крупном и особо крупном размере, в суд направлено 3 (-5) уголовных дела.

✓ *Участие сотрудников внутренних дел в совместной выездной налоговой проверке осуществляется на основании действующих федеральных и межведомственных законов и приказов: п. 28 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и п.п. 7 и 8 Раздела II Приказа МВД России № 495, ФНС России № ММ-7-2-347 от 30.06.2009 (ред. от 12.11.2013) «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений». Результаты проверок рассматриваются на заседаниях рабочих групп и совещаниях.*

Службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 54 (+7) преступления, связанных с **освоением и хищением бюджетных денежных средств**, раскрыто 32 (+5) преступлений, направлены в суд 30 (+5) уголовных дел.

Выявлено 5 (-61,5%) преступлений, связанных с **незаконным предпринимательством**, 1 совершено в крупном и особо крупном размере, 10 (+233,3%) уголовных дел окончены расследованием.

Наряду с этим, отсутствуют результаты в выявлении фактов лже-предпринимательства, незаконного получения кредита, контрабанды и незаконного оборота драгоценных металлов и камней. Выявлено только 1 преступление, связанное с легализацией (отмыванием) денежных средств, приобретённых преступным путём.



В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей созданы и функционируют: **Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей**. С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.



За 2021 год на территории Ленинградской области сотрудниками службы ЭБиПК ГУ МВД России выявлено: 5 (=) преступлений в сфере потребительского рынка, 6 (+2) преступлений в сфере незаконного оборота табачной продукции.

✓ *Так, 01.02.2021 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 180 УК РФ возбуждены уголовные дела в отношении организованной группы в составе: Жигарева А.Г., Степанова М.А., Молчанова Т.А., и иных лиц, которые в помещениях по адресу: г. Тосно, ул. Октябрьская, д. 122а, осуществляли производство табачных изделий (сигарет с фильтром) с незаконным использованием товарных знаков «Космос», «Родопи», «Орал», «ВТ», «ТУ-134», «Стюардесса», также осуществляли перевозку, хранение в целях сбыта и сбыт произведенных табачных изделий тем самым причинили материальный ущерб в крупном размере (рыночная стоимость 250 000 тысяч рублей) АО «Бритиш Американ Табакко-СПб».*

По линии борьбы с преступлениями, связанными с незаконным производством и оборотом **объектов интеллектуальной собственности** по ст. 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав), службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 6 (+3) преступлений, по ст. 180 УК РФ (незаконное использование товарного знака) – 4 (=) преступления.

✓ *Так, возбуждены уголовные дела от 01.02.2021 по ч. 3 ст. 180 УК РФ в отношении неустановленного лица, которое незаконно использовало товарный знак по адресу: г. Тосно, ул. Октябрьская, д.122.*

✓ *12.03.2021 возбуждено уголовное по ч.3 ст. 180 УК РФ в отношении гражданина Мехдизаде М.С.о, который являясь индивидуальным предпринимателем в магазине «Планета» по адресу г. Шлиссельбург, ул. Жука, д.4, действуя с неустановленными лицами незаконно использовал товарный знак «ЭССО», причинив правообладателям особо крупный ущерб в размере не менее 255 778 руб.*

Продолжена работа по борьбе с нарушениями законодательства **В ТОПЛИВНО-энергетическом комплексе.**

✓ В целях принятия дополнительных мер по декриминализации топливно-энергетического комплекса, направленных на выявление и пресечение деятельности организованной преступности в этой сфере, фактов коррупции и злоупотребления руководителями и сотрудниками энергетических компаний, хищения активов предприятий и финансовых средств, поступивших от потребителей энергетических ресурсов, а также налоговых преступлений в области энергетики налажено межведомственное взаимодействие ГУ МВД по г. СПб и ЛО, УФСБ России по г. СПб и ЛО, СЗТУ СЗОТ ФТС России, Межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по СЗФО, УФНС России по Ленинградской области, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Северо-Западным межрегиональным территориальным управлением федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Проводятся рабочие встречи, на которых определен порядок взаимодействия при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений в сфере топливно-энергетического комплекса.



Всего за 2021 год выявлено 9 (-6) преступлений в сфере ТЭК, раскрыто 11 (-3), в суд направлено 7 (-6) уголовных дел.

✓ По территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области проходит ряд нефтепроводов (МН) и нефтепродуктопроводов (МНПП) предприятий системы ПАО «Транснефть» ООО «Транснефть-Балтика», по которым осуществляется транспортировка, как нефти, так и светлых нефтепродуктов. Общая протяженность магистральной трубопроводной системы пролегающей по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области составляет 1433 км.

Анализ следственно-судебной практики показал, что для Ленинградской области в сфере ТЭК характерны преступления, связанные с хищениями нефти и нефтепродуктов из магистральных трубопроводов, путем осуществления несанкционированных врезок. Однако, за последние годы прослеживается частичная декриминализация данной сферы. Криминальные посягательства на объекты магистральной трубопроводной системы в Ленинградской области сократились с 73 фактов в 2016 году до 7 – в 2021 году.



✓ Врезки произведены в МНПП магистрали, принадлежащие ООО «Транснефть-Балтика» (Выборгский район - 2, Тосненский район - 2, Всеволожский район - 1, Лужский район - 1). Кроме того, обнаружено 2 заготовки под НСВ во Всеволожском районе (без проникновения в тело нефтепродуктопровода). Выявлен один факт хищения нефтепродукта из МНПП, по которому возбуждено уголовное дело, возбужденное 11.04.2021 по признакам преступления, предусмотренного п. «б, в» ч. 3 ст. 158 УК РФ, в отношении неустановленных лиц, по факту НСВ на 771 км. МНПП «Ярославль-Приморск-1» вблизи н.п. Лебяжье Выборгского района Ленинградской области. В ходе осмотра места происшествия обнаружено и изъято: резиновая емкость (грелка) с нефтепродуктом не менее 14,638 тонн, фото-ловушка, видеокамера. Оборудование компенсирующее потерю давления в МНПП в период несанкционированного отбора нефтепродукта отсутствовало.

✓ В 2021 году сотрудниками УЭБиПК ГУ МВД России совместно со следственными органами окончены расследованием и направлены в суд 2 уголовных дела: 24.12.2018 по п. «б» ч. 4 ст. 158 УК РФ, в отношении: Одуленко М.М., Сергеева Е.В., Тигашина А.В., Фролова С.В., Беляева Д.А., Беляева А.А., Терехина В.А., Наконечного В.А., Павлова В.И., по факту хищения нефтепродуктов из МНПП во Всеволожском районе Ленинградской области. 26.02.2021 уголовное дело направлено в Всеволожский городской суд Ленинградской области; 31.12.2020 ч. 3 ст. 30, п. «б» ч. 4 ст. 158 УК РФ, в отношении: Тимонина М.Б., Петрова М.В., Сенюка И.В. по факту покушения на хищение нефтепродуктов из МНПП в Киришском районе Ленинградской области. С места происшествия изъято: седельный тягач «Вольво» с прицепом, в кузове которого вмонтирована самодельная металлическая емкость, не менее 41 тонны дизельного топлива «ЕВРО», 4 мобильных телефона, перчатки, приборы учета и контроля процесса хищения топлива из МНПП. 30.08.2021 уголовное дело направлено в Киришский городской суд Ленинградской области.

Лесопользование

Принимая во внимание значение лесов как одного из ключевых факторов социально-экономического развития Ленинградской области, усилия органов прокуратуры области были направлены на пресечение правонарушений и преступлений в деятельности органов власти при осуществлении полномочий в лесной сфере. Выявлено 533 нарушения законов, судами удовлетворено 14 исков на сумму 1 028 тыс. руб. По фактам незаконных рубок и иных преступлений в названном секторе возбуждено 19 уголовных дел.



✓ Благодаря организованной работе удалось добиться уменьшения общего размера задолженности по всем видам платежей за пользование лесами с 307,4 млн. руб. (по состоянию на июль 2020г.) до 199,3 млн. руб. (на 01.01.2022).

✓ Кроме того, после прокурорского вмешательства приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства и актуализированы Лесной план Ленинградской области, а также положение об уполномоченном органе Ленинградской области в области лесных отношений - Комитете по природным ресурсам Ленинградской области.

За 2021 год в сфере лесопромышленного комплекса на территории Ленинградской области службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 4 (+6) преступления.

Следственными органами направлены в суд уголовные дела по 10 (+3) преступлениям.

✓ Осуществляется межведомственное взаимодействие с департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу. Сотрудники Департамента постоянно принимают участие в проверочных мероприятиях в качестве специалистов (определении ущерба, нанесенного лесному хозяйству от противоправных деяний).

✓ Совместно с ЛОГКУ «Леноблес»: осуществляются совместные выезды в места возможных незаконных рубок (привлекаются инженеры ЛОГКУ «Леноблес», для проведения осмотров места происшествия, определения количества изымаемой древесины, получения суждения специалистов).

Значительное число преступлений в сфере ЛПК связано с реализацией древесины, полученной при использовании лесов в соответствии со ст.ст.43-46 ЛК РФ на основании постановления Правительства РФ от 23.07.2009 № 604 на территории районов Ленинградской области, где происходит строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (осуществление работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых (ст.43 ЛК РФ), использованию водохранилищ и иных искусственных водных объектов гидротехнических сооружений и др. (ст. 44 ЛК РФ), использованию линий электропередачи, линий связи, трубопроводов и др. линейных объектов (ст.45 ЛК РФ), для переработки древесины и иных лесных ресурсов (ст.46 ЛК РФ).



✓ В Ленинградской области можно выделить строительство линейных объектов под газопроводы и автомобильные дороги в Тосненском, Волховском, Выборгском, Кингисеппском, Бокситогорском, Гатчинском, Приозерском районах, на которых могут совершаться преступления, связанные с хищением древесины (федеральной собственности) до проведения торгов со стороны Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Хищение древесины может осуществляться в период его хранения до проведения торгов, так как Постановлением Правительства не определяется ответственность за его сохранность.

✓ Согласно поступающей информации на территории Ленинградской области могут совершаться преступления, связанные с незаконной рубкой лесных насаждений организациями-арендаторами лесного фонда, имеющими все необходимые документы, разрешающие рубку лесных насаждений. Данными организациями совершаются «перерубы», то есть заготовка древесины в большем объеме, чем это определено разрешительными документами. Данные рубки осуществляются в пределах официально отведенных делянок, что затрудняет выявление данных преступлений. Перерубы возможны в связи с тем, что разрешительная документация оформляется по устаревшим не актуализированным материалам лесоустройства.

На постоянной основе проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на проверку расходования бюджетных денежных средств, выделяемых **в сфере транспорта**, в том числе на обеспечение транспортных перевозок.

Сотрудники УЭБиПК ГУ МВД России принимают участие в работе постоянно действующей межведомственной рабочей группы по вопросу эффективности противодействия правонарушениям и преступлениям в сфере строительства и обслуживания автомобильных дорог в Ленинградской области. За 2021 год в сфере транспорта выявлено 6 (-1) преступлений, раскрыто 20 (+12) преступлений, направлено в суд 19 (+15) уголовных дел.

✓ Уголовное дело от 28.02.2021 ч. 1 ст. 199 УК РФ в отношении директора ООО «Вектор Парк» г. Всеволожск, ул. Приютская д.13, которым в период с 18.10.2019 по 19.06.2020 осуществлены платежи в счет взаиморасчетов на сумму 11 8256 209 рублей за счет которых могла быть уплачена недоимка по уплате налогов.

✓ Уголовное дело от 12.04.2021 по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении генерального директора МП «Приозерское районное агентство услуг» и неустановленных лиц по факту хищения денежных средств на сумму 4 374 840 рублей, принадлежащих Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (ОМВД России по Приозерскому району Ленинградской области).

С целью недопущения обострения социальной напряженности в Ленинградской области на постоянной основе осуществляются мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов нарушения прав граждан **в сфере оплаты труда**, в том числе выявления скрытой задолженности по выплате заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, а также предприятий, выплачивающих заработную плату ниже среднеотраслевого уровня.

Основной причиной невыплаты заработной платы представители организаций называют сложное положение на рынке товаров и услуг, наличие большой дебиторской задолженности, отсутствие заказов. Вместе с тем, деяния, квалифицируемые как преступления, предусмотренных ст. 145.1 УК РФ, на территории Ленинградской области не зарегистрировано.

✓ *ГУ МВД России осуществляется взаимодействие с УФНС России по Санкт-Петербургу в рамках проведения совместных выездных налоговых проверок. Взаимодействие регламентировано «Соглашением о взаимодействии между Управлением Федеральной налоговой службы России по Санкт-Петербургу, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и ГУ МВД России по г. СПб и ЛО» от 20.03.2015 №01/29/1/383. В случаях подтверждения фактов невыплаты заработной платы работникам предприятий, в организациях проводится проверка Инспекцией труда, Прокуратурой Ленинградской области, материал проверки направляется в ГСУ СК России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области для принятия процессуального решения о наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ.*

Выводы:

Значительные суммы, выделенные на реализацию национальных проектов, требуют активизации работы региональных органов финансового контроля.

Ленинградская область занимает второе место по числу проблемных объектов жилья в России. Ситуация в сфере долевого строительства требует дальнейшего активного участия органов власти области, прежде всего в части привлечения инвесторов и обеспечения постоянного контроля за ходом работ на проблемных объектах.

Необходимо также продолжить информационное взаимодействие между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табак), а также в сфере оборота древесины.

12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Предупреждение коррупционных проявлений является одной из главных задач в деятельности всех государственных и муниципальных органов

Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлено 128 (+19,6%) преступлений, в т.ч. 48 (+9) – совершенных в крупном и особо крупном размере, 53 (-19) уголовных дела доведены до суда.

В ходе работы по изобличению **взяточников** установлено, что более половины выявленных преступлений данной категории – это мздоимство в крупном и особо крупном размере (32 факта).

Преступления коррупционной направленности		Выявлено	+/-	В крупном размере	+/-	Раскрыто	+/-	Передано в суд	+/-
Против интересов службы в коммерческих и иных организациях		4	-20,0	1	0	3	-25,0	1	-2
в т.ч.	Коммерческий подкуп	2	0	1	0	1	-50,0	1	-1
Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления		128	+19,6	48	+9	68	-16,0	53	-19
в т.ч.	Получение взятки	57	+32,6	32	+6	20	-31,0	20	-9
	Дача взятки	40	+73,9	10	+6	22	+10,0	17	-1

По результатам проведенных мероприятий в сфере противодействия коррупции **органами прокуратуры** выявлено 2 351 нарушение закона. В целях их устранения внесено 620 представлений, принесено 805 протестов на незаконные правовые акты, в суды направлено 44 заявления. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 789 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По материалам прокурорских проверок возбуждено 20 уголовных дел.

✓ *Продолжена надзорная деятельность по выявлению фактов несоответствия расходов лиц, замещающих должности государственной и муниципальной службы, их доходам, что привело к иницированию 8 процедур осуществления контроля расходов и направлению 2 исковых заявлений на сумму 8 880 тыс. рублей.*

✓ *Анализ результатов работы по проведению антикоррупционной экспертизы показал, что за отчетный период на предмет наличия коррупциогенных факторов изучено более 14 тыс. (-3,5%) нормативных правовых актов, опротестовано 580 актов (-1,2%), внесено 3 требования, в суд направлено одно исковое заявление.*

За совершение коррупционных преступлений судами осуждено 50 должностных лиц, из которых 21 сотрудник органов внутренних дел, 2 - исправительной колонии, 1 - отдела надзорной деятельности МЧС, 1 врач, 6 начальников отделения почтовой связи, 3 главы администрации, 2 директора бюджетных учреждений, 4 руководителя органа исполнительной власти, 7 директоров коммерческих организаций, 1 бухгалтер, 2 начальника отделов, а также 42 гражданина.

В 2021 году деятельность в сфере противодействия коррупции осуществлялась в соответствии с положениями **Национальной стратегии** противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024гг., утвержденного Указом Президента России от 16.08.2021 № 478, Планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021г., утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2020 № 860, а также Планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024гг., утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614.

✓ *Деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы исполнительной власти, органы местного самоуправления) в области противодействия коррупции осуществлялась на основе ведомственных и муниципальных планов по противодействию коррупции, разработанных и утвержденных на основе Плана на 2021 год и Плана на 2021-2024 годы.*

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработан значительный объём **нормативно-правовых актов**⁴⁷.

✓ *В 2021 году Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее – Администрация) в целях совершенствования деятельности области противодействия коррупции, на основании изменений законодательства в сфере противодействия коррупции разработаны соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области (далее – НПА ЛО), приняты в установленном порядке областные законы Ленинградской области – 2, постановления Правительства Ленинградской области – 6, изданы в установленном порядке постановления Губернатора Ленинградской области – 12, приказ Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее – Администрация) – 1.*

✓ *Так, разработаны и приняты областные законы: от 12.07.2021 № 96-оз «О внесении изменений в статью 7-4 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» и статьи 2 и 3 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»; от 16.11.2021 № 117-оз «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»;*

В 2021 году органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное **проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы.

✓ *Комитетом правового обеспечения Ленинградской области подготовлено 1027 (+21) экспертных заключений, выявлено 3 (+2) коррупциогенных фактора, а так же 48 (+1) заключений в отношении действующих постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области, где коррупциогенные факторы выявлены в 19 (+1) нормативных правовых актах. Все выявленные коррупциогенные факторы устранены разработчиками Проекта при его последующей доработке.*

✓ *Органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с положениями о них и ведомственными порядками проведения антикоррупционной экспертизы в 2021 году проведено: 2 054 антикоррупционных экспертизы проектов разработанных ими приказов (в 1 проекте приказа выявлены 2 коррупциогенных фактора которые устранены) и 43 антикоррупционных экспертизы приказов (выявлены в 7 приказах, устранены).*

С 2019 года в Ленинградской области разработан и применяется **Типовой кодекс этики и должностного поведения** работников государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, в который включены отдельные нормы, предусматривающие соблюдение законодательства в сфере противодействия коррупции.



⁴⁷ Перечень ранее принятых НПА указан в результатах мониторинга за предыдущие годы.

Продолжают активно функционировать **комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области**. В 2021 году организовано и проведено 77 (+21) заседаний, выявлено 16 (+6) нарушений, 17 (+8) служащих привлечены к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, 2 материала направлены в органы прокуратуры.

Сформирован перечень должностей, предоставляющих **сведения о доходах** (с ежегодным опубликованием соответствующей информации на сайтах органов исполнительной власти Ленинградской области.)

✓ Проведены проверки достоверности и полноты представленных сведений в отношении: 38 (-1) лиц, замещающих государственные должности; 1057 (-7) – в отношении государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области; 184 (-1) – глав местных администраций; 1191 (-31) – лиц, замещающих муниципальные должности (установлен 8 фактов нарушения срока представления сведений и 13 фактов непредставления сведений).



В 2021 году комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в соответствии с государственным контрактом на оказание услуг по повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области проведено обучение руководителей и специалистов администраций муниципальных образований по программе **повышения квалификации «Государственная политика в сфере противодействия коррупции»** для 59 слушателей.



✓ В обучении приняли участие муниципальные служащие муниципальных образований, входящих в состав 17 муниципальных районов Ленинградской области, а также Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Целью обучения являлось совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы

Администрацией в 2021 году разработаны и внедрены в деятельность органов местного самоуправления **методические материалы**, в которых основное внимание уделялось обеспечению достоверности и полноты представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в т.ч. памятки по представлению сведений гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими данные должности; брошюры по вопросам представления сведений, в содержание которой раскрыто правовое регулирование и типичные нарушения, установленные по результатам проверок достоверности и полноты сведений, проведенных управлением, повлекшие применение мер ответственности.

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг (во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»).



✓ В 2021 году в Администрации Ленинградской области состоялось 4 (=) заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области. Помимо рассмотрения плановых вопросов состоялось заседание по рассмотрению вопроса соблюдения требований к должностному поведению лица, замещающего государственную должность Ленинградской области в Администрации Ленинградской области (далее – лицо, замещающее государственную должность), и урегулирования конфликта интересов

План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korruptcii-v-lening>

В Администрации Ленинградской области в круглосуточном автоматическом режиме работает **телефонная линия «Противодействие коррупции»**⁴⁸.



⁴⁸ Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 утверждено Положение о телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области.

✓ В 2021 году на телефонную линию поступило и зарегистрировано 78 обращений, при этом по вопросам возможных коррупционных проявлений 7 обращений (в том числе по 2 фактам поступило по 2 обращения аналогичного содержания). Указанные обращения рассмотрены в установленном порядке.

В 2021 году в целях осуществления контроля соблюдения законодательства о противодействии коррупции в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области 16.12.2019 № 960-рп проведено 13 (+7) **выездных проверок** (органы исполнительной власти – 8, подведомственные организации – 5), сведения о результатах которых с рекомендациями об устранении выявленных нарушений и недостатков в работе направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти и подведомственных организаций.

Проведён **мониторинг информации, содержащейся в обращениях граждан и организаций**, о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления.

✓ Каждое обращение детально рассматривается, при необходимости организовывается взаимодействие, как с гражданами, так и с органами местного самоуправления, в отдельных случаях информация направляется в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

В целях **автоматизации работы в сфере противодействия коррупции** в Ленинградской области осуществлена разработка и внедрение компьютерной программы на базе специального программного обеспечения, позволяющего осуществлять консолидацию, мониторинг и автоматизированное обобщение сведений, представляемых подотчетными лицами.

✓ Эффект от создания компьютерной программы состоит в своевременном выявлении и предупреждении коррупционных правонарушений в части предупреждения (урегулирования) конфликта интересов, а также в сокращении затрат на анализ сведений, подготовку проектов кадровых документов. Сформирована и внедрена в работу база данных, содержащая электронные образы справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - справки), представленных лицами, замещающими государственные должности, гражданскими служащими, главами местных администраций по контракту, депутатами советов депутатов муниципальных образований Ленинградской области. Использование сведений, содержащихся в базе данных, сокращает сроки проведения анализа достоверности и полноты указанных сведений

В целях **пропаганды среди населения нетерпимости к коррупционным проявлениям и антикоррупционного просвещения** проводится необходимая работа:

✓ изготовлена наружная реклама (билборды, 25 сторон рекламных конструкций); организовано создание и распространение социальной рекламы в салонах общественного транспорта (стикеры в количестве 300 штук размещены в салонах 114 автобусов, курсирующих по территории Ленинградской области);

✓ организовано освещение в районных печатных СМИ о необходимости участия общества в противодействии коррупции, формированию в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям (информационные материалы размещены в 18 печатных СМИ с дублированием на сайтах СМИ и в сообществах СМИ в социальных сетях); в 53 СМИ по данной тематике опубликовано (вышло) в эфир более 300 информационных материалов и материалов социальной рекламы;

✓ организовано распространение работ победителей конкурса для учеников старших классов областных школ – «Мы за честную Россию без коррупции» в социальной сети «ВКонтакте» и в сообществах средств массовой информации Ленинградской области (далее – СМИ) в социальных сетях;

✓ организовано изготовление полиграфической продукции на тему «Противодействие коррупции» общим тиражом 19 тыс. экз. (плакаты – 9 тыс. экз., листовки – 10 тыс. экз.), которая направлена в администрации муниципальных районов Ленинградской области для размещения в администрациях городских и сельских поселений, муниципальных организациях, образовательных учреждениях, местах массового скопления людей.

Выводы:

Нормотворческая и организационно-методическая работа в сфере профилактики коррупции в Ленинградской области соответствует предъявляемым задачам и требованиям.

В работе правоохранительных органов отмечается позитивные изменения. Наметилась тенденция увеличения числа выявляемых преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в т.ч. фактов получения взятки. При этом, менее эффективно выявлялись взяткодатели и коррупционные преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

Наиболее подверженными коррупционной преступности остаются сферы расходования бюджетных средств и осуществления закупок, здравоохранения, государственного управления и контроля. К уголовной ответственности привлечены, в том числе, работники органов власти, государственных учреждений, что требует принятия дополнительных мер профилактического характера.

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



За 2021 год в Ленинградской области зарегистрировано 194 (-4,9%) **экологических преступлений** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 35 (-34,0%) из которых закончены расследованием (раскрыты).

В рамках **прокурорского надзора** за исполнением законодательства Российской Федерации в **сфере экологии** в сфере охраны окружающей среды выявлено 3 251 (+26,4%) нарушение закона, в связи с чем принесено 88 (+23,9%) протестов, в суд направлено 834 (+171,7%) иска, внесено 1 005 (+0,3%) представлений, объявлено 33 (+83,3%) предостережений.

Мерами прокурорского реагирования к **дисциплинарной ответственности** привлечены 516 (-14,7%) должностных лиц, 215 (-25,9%) лиц – к **административной**. В органы предварительного расследования направлено 30 (+20,0%) материалов в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 26 (+18,2%) уголовных дел.



В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования,

обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду, реализуется **Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368.

Ответственным исполнителем государственной программы является *Комитет по природным ресурсам Ленинградской области*, соисполнителями: *Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет Ленинградской области по обращению с отходами.*

Плановые расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды в Ленинградской области, в 2021 году (из всех источников) составили 2 690 207 тыс. руб. (освоение –94,0%).

В рамках реализации подпрограммы «**Экологический надзор**» выявлено 683 (+60) несанкционированные свалки, в том числе на землях лесного фонда 304 (+65) свалки, 1553 (-1298) нарушения природоохранного законодательства, в том числе 1799 (-552) нарушений в области обращения с отходами производства и потребления, 113 (-148) нарушений лесного законодательства, изъято 19 (-11) единиц транспортных средств и машин. Общий объем наложенных административных штрафов за нарушение природоохранного законодательства – 66,8 млн. рублей, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления – 15,1 млн. рублей

✓ *В рамках госпрограммы приобретено базовое транспортное средство передвижной экологической лаборатории и лабораторное оборудование для ее оснащения, реактивы, расходные материалы, лабораторное и вспомогательное оборудование (мельница лабораторная планетарная, аквадистилляторная установка, титратор цифровой, деонизатор Водолей). Подготовлено 220 заключений по результатам лабораторных исследований.*

За 2021 год, в рамках подпрограммы «**Обращение с отходами**» ликвидировано 70 (-411) свалок объемом 103 (-51) тыс. куб.м. Построено 850 (-127) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в 67 (+61) муниципальных образованиях. Размещены 94 (-20) экокочка для сбора использованных батареек в Приозерском, Выборгском, Всеволожском, Кингисеппском, Кировском районах, собрано и передано на утилизацию 3 928 (+2252) кг химических элементов тока. Приобретено 2719 емкостей для накопления отходов.

✓ *В рамках приоритетного проекта «Создание системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области» (I этап): Проектирование и строительство объекта по переработке и размещению твердых коммунальных и отдельных видов промышленных отходов в муниципальном образовании Кингисеппский муниципальный район» получено положительное заключение Росприроднадзора и ФАУ «Главэкоэкспертиза России» на проектную документацию по проектированию реконструкции полигона в Кингисеппском районе вблизи г. Кингисепп. Завершены строительно-монтажные работы по расширению и реконструкции объекта по переработке и размещению твердых коммунальных отходов в Приозерском районе, ввод объекта в эксплуатацию запланирован на февраль 2022 года.*

✓ В рамках федерального проекта «Чистая страна» осуществлялись работы по рекультивации (восстановлению) нарушенных земель, занятых свалкой твердых бытовых отходов в Сосновоборском городском округе, д. Ракопежи, вблизи СНТ «Березовая роща».

✓ В рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» приобретено 917 емкостей для раздельного накопления твердых бытовых отходов.

Проверками органов прокуратуры охвачены все 15 полигонов, расположенных на территории области, в деятельности 13 из них выявлены и пресечены нарушения, выразившиеся в наличии отходов на территории, отсутствии перекрытия инертными материалами поверхностей карт и откосов полигонов, предусмотренной проектом защитной полосы, незначительном загрязнении отводящих каналов и другие.

✓ В 2021 году приказом Комитета Ленинградской области по обращению с отходами утверждена новая Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в которой в определенной степени учтены требования прокуратуры области о необходимости введения в эксплуатацию новых объектов обработки, размещения, захоронения отходов и поэтапному выводу из эксплуатации объектов с исчерпанными мощностями. Вместе с тем на территории области по-прежнему отсутствует резерв мощностей объектов по переработке и захоронению отходов, что препятствует стабильному развитию соответствующей сферы и требует безотлагательного принятия дополнительных мер со стороны Правительства области.

✓ На контроле остается утверждение разработанной по требованию прокуратуры области региональной программы в области обращения с отходами, в которой наряду с иным также должны быть предусмотрены эффективные мероприятия, направленные на стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов.

Службой ЭБиПК ГУ МВД России выявлено 11 преступлений в сфере обращения с отходами.

✓ Уголовное дело от 18.02.2021 по ч. 3 ст. 159 УК РФ в отношении Лагоды В.П. по факту хищения у Сосновоборского МУП «Водоканал» денежных средств в сумме не менее 800 000 рублей, выделенных на оказание услуг по транспортированию размещению/утилизации на лицензированном полигоне отходов 5 класса опасности с городских очистных сооружений (расследуется Сосновоборским межрайонным СО СУ СК России по Ленинградской области).

✓ Уголовное дело от 12.03.2021 по п. «б» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ в отношении Кондратьев Г.Р., Кодициева Н.А., которые передали заместителю главы администрации МО «Никольское городское поселение» Бабошину А.В. взятку в виде денежных средств в сумме более 300 000 рублей за неисполнение муниципальных контрактов по ликвидации несанкционированных свалок.

В ходе реализации мероприятий подпрограммы «**Особо охраняемые природные территории**» на 47 особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) проведено 2255 (-819) природоохранных рейдов, 1279 (-863) разъяснительных бесед по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, составлено 564 (-115) сообщения о состоянии ООПТ, изготовлено и установлено 29 (-31) информационных щитов и 72 (-228) аншлага.

✓ Проведено благоустройство 11 ООПТ, в том числе установлено 316 столбчатых ограждений, 8 бетонных блоков, 9 шлагбаумов, 70 цельных природных валунов, 4 эколого-просветительских щита, уложено 96 метров деревянного настила на лагах, установлен мост на винтовых сваях протяженностью 5 м, организована площадка смотровая на сваях площадью 49 кв. м, пешеходная дорожка протяженностью 200 м. Разработаны материалы для обоснования организации заказника «Ореховский» во Всеволожском районе

✓ Изданы полиграфическая продукция (книги, путеводители, картографические материалы, брошюры и буклеты о ООПТ Ленинградской области) общим тиражом 50 тыс. шт., буклеты общим тиражом 11 тыс. шт. и книга «ООПТ Ленинградской области» - 300 экз., проведено 2 тематических семинара, изготовлено 13 наименований имиджевой продукция в количестве 2210 шт.

✓ Обустроены экологические маршруты: в заказнике «Коккоревский» установлено 8 эколого-просветительских щитов, настил на стальном каркасе протяженностью 120 пог.м., смотровая площадка, площадью 16 кв. м, 50 столбов разметки маршрутов, 20 блоков для преграждения заезда, пункт наблюдения за птицами, установлены поля на 4 информационных щитах, 10 анишлагах, 7 указателях, осуществлена маркировка маршрутов протяженностью 5700 м; в заказнике «Лисинский» установлен мост на винтовых сваях протяженностью 4 пог.м, лестница на винтовых сваях - 4 м, настил на лагах протяженностью 230 пог.м, пюпитр - 4 шт., декоративный информационный щит.

✓ Организованы 6 новых экологических маршрутов на ООПТ, разработано 10 проектов обустройства экологических маршрутов, осуществлена маркировка 11 маршрутов в соответствии с рекомендациями.

✓ Проведена государственная экологическая экспертиза по 2 объектам регионального уровня



В целях сохранения животного мира и профилактики правонарушений в данной сфере (браконьерства), в соответствии с мероприятиями подпрограммы «**Животный мир**» организовано и проведено 1656 (+161) рейдов по выявлению незаконной добычи охотничьих ресурсов, 149 (+61) выездов на проверку прохождения ЗМУ охотпользователями, 522 (+31) внеплановых выезда (ДТП с дикими животными – 106, жалобы и обращения граждан – 168). Проведено 2263 (+77) рейдовых мероприятия по охране животного мира: 122 (+11) рейда на территории ООПТ, 229 (+25) рейдов на территории общедоступных охотничьих угодий. Изъято 23 (+6) единицы орудий незаконной добычи объектов животного мира, зафиксировано 261 (+89) случай гибели диких животных, передано для реабилитации 19 животных и 3 птицы. Выявлено 395 (-13) административных правонарушений, вынесено 305 (-55) постановлений, направлено на рассмотрение в суды 64 (-37) протокола об административных правонарушениях.

Выводы:

Плановые показатели Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в сфере экологической безопасности и обращения с отходами выдерживаются.

Целесообразно дальнейшее внедрение современных технических средств контроля (в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования), их интеграция в АПК «Безопасный город» с выводом информации в Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области.

На территории Ленинградской области отсутствует резерв мощностей объектов по переработке и захоронению отходов, что препятствует стабильному развитию соответствующей сферы. Требуется утверждения разработанная региональная программа в области обращения с отходами, содержащая мероприятия, направленные на стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов.

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пожарная обстановка

В районах выезда подразделений Ленинградской областной противопожарно-спасательной службы (ГКУ «Леноблпожспас») расположено 2 077 населенных пунктов.



В 2021 году зарегистрировано 7 284 (-364) пожара, в результате которых погибло 165 (+23) и пострадало 138 (-4) человек. Потушен 5 121 (+53) пожар (70,6%; +3,6% от общего количества пожаров), спасён 351 (-215) человек.

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») обеспечено поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности.

В рамках данных мероприятий произведено **проектирование, строительство и реконструкция** объектов государственной собственности, в т.ч.:

- пожарного депо II типа на 4 машино-выезда в г. Сертолово Всеволожского муниципального района (8 234,9 тыс. руб.);
- пожарного депо V типа на два машино-выезда в дер. Агалатово Всеволожского муниципального района (1 431,4 тыс. рублей, фактическое выполнение 1 431,4 тыс. рублей).



Приняты меры по **сохранению и развитию материально-технической базы** государственных учреждений (212 277,6 тыс. рублей). Произведена закупка и поставка 16 единиц **пожарных автомобилей** и 2 единицы вспомогательного транспорта (163 689,0 тыс. рублей), **пожарно-технического и аварийно-спасательного оборудования**, учебно-тренировочного комплекса, средств связи, в т.ч.: 49 комплектов переносных радиостанций, 20 наименований пожарно-технического оборудования, 63 дыхательных аппарата (32 308,0 тыс. рублей).

В связи с вводом в эксплуатацию новых пожарных депо, **численность пожарных подразделений** увеличена на 141 штатную единицу, количество подразделений противопожарной службы Ленинградской области увеличилось с 41 до 57.

Обеспечено обязательное государственное **личное страхование** 1701 работника 16 подразделений противопожарной службы Ленинградской области, застрахованы работники противопожарной службы (258,1 тыс. рублей).

В целях содействия противопожарной службе в Ленинградской области создано и функционирует 20 **добровольных пожарных дружин и команд**, а также 56 дружин **юных пожарных** на базе образовательных организаций численностью более 1,1 тыс. человек.

Реализованы мероприятия, направленные на дальнейшее вовлечение граждан в обеспечение пожарной безопасности:

✓ *Поведен учебно-методический сбор в рамках акции «День пожарной безопасности Ленинградской области»; проведено 2 конкурса (фотоконкурс - «Пожарное дело в объективе», конкурс - «Лучший пропагандист пожарной безопасности»). Проведены соревнования по пожарно-прикладному спорту среди добровольных пожарных команд, участие также приняли юные пожарные. Предоставлены субсидии некоммерческим организациям общественной организации «Добровольная пожарная охрана Ленинградской области» и общественному учреждению «Добровольная пожарная команда Кировского района Ленинградской области» на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий, направленных на участие в профилактике и (или) тушение пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Проведены ежегодные областные конкурсы «Лучший отряд противопожарной службы Ленинградской области» и «Лучший работник противопожарной службы Ленинградской области».*

Всего на реализацию мероприятий по поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности в 2021 году было предусмотрено **финансовое обеспечение** в объёме 1 578 952,0 тыс. руб., фактическое освоение составило 1 576 258,7 тыс. рублей или 99,8%.

Профилактика лесных пожаров

На землях лесного фонда возникло 423 (+159) лесных пожаров на общей площади 334,3 га (2020г - 90,4 га). На землях министерства обороны и безопасности, несмотря на то, что возникло всего 25 лесных пожаров, общая площадь, пройденная огнём, составила 325,8 га. В период прохождения пожароопасного сезона 99 % лесных пожаров было ликвидировано в первые сутки, средняя площадь одного пожара составила 0,8 га.



✓ *Наибольшее количество лесных пожаров на землях лесного фонда возникло на Карельском перешейке – на территории Приозерского, Северо-западного и Роцинского лесничеств. Стоит отметить, что помимо аномально жарких температур и неосторожного обращения граждан с огнём, лесные пожары возникали и вследствие перехода огня от линий электропередач, вызванных обрывами электропроводов линий электропередач. Основной причиной возникновения лесных пожаров явилось неосторожное обращение гражданами с огнем. По всем случаям для установления лиц, виновных в возникновении лесных пожаров и привлечения их к ответственности, материалы дел переданы в органы надзорной деятельности ГУ МЧС России по Ленинградской области.*

С начала 2021 года сотрудниками лесной охраны проведено более 38 (+2) тысяч патрулирований земель лесного фонда, в том числе совместно с сотрудниками МВД России и лесопользователями. В результате проведенных мероприятий возбуждено 224 (-426) административных дела за нарушение правил пожарной безопасности в лесах. Наложено административных штрафов на сумму более 15 млн. руб.

✓ *В Ленинградской области сформирована эффективная система раннего обнаружения и тушения лесных пожаров. Действуют 71 пожарно-химическая станция с личным составом на пожароопасный сезон в 700 человек, развивается система видеонаблюдения, насчитывающая 150 видеокamer и охватывающая более 90% территории региона. Координатором работ является Региональный центр диспетчерского управления ЛОГКУ «Ленобллес».*

В рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» в 2020 году закуплено 29 единиц специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования (в т.ч. полуприцеп-тяжеловоз, экскаватор, 3 бортовых автомобилей КАМаз с ёмкостями для воды, моторные лодки и т.д.).

Выводы:

Пожароопасная обстановка в населённых пунктах и лесополосе не опасная и контролируемая. Обеспечение ликвидации пожаров поддерживается на высоком оперативном уровне.

Основными задачами на ближайшую перспективу должны стать поддержание подразделений противопожарной службы в постоянной готовности к действиям по предназначению; развитие инфраструктуры отрядов; повышение качества аттестации пожарных и повышение уровня их профессиональной подготовки.

15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации и происшествия

В 2021 году на территории Ленинградской области **режимы действия ЧС** федерального и регионального уровня не вводились. Вместе с тем, в ряде населённых пунктов объявлялись локальные ЧС и режимы повышенной готовности, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции «COVID-19», а также других причин техногенного и природного характера.

Продолжена реализация мероприятий, направленных на обеспечение готовности Ленинградской областной подсистемы РСЧС к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, силами противопожарной и Аварийно-спасательной службы Ленинградской области, в том числе:

- обеспечение на региональном уровне органов управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС информацией о прогнозной и оперативной гидрометеорологической обстановки на территории Ленинградской области;

- ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и ликвидации заторов на реках Ленинградской области;

- авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках Ленинградской области в период весеннего половодья и пожароопасный сезон.

Поисково-спасательными отрядами ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты» проведено 1 799 (+294) **поисково-спасательных работ**, при которых спасено (оказана помощь) более 1 011 (+16) граждан.

В целях осуществления подготовки руководителей и работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» прошли **обучение** 1413 (+540) слушателя по различным категориям, специальностям и направлениям подготовки.

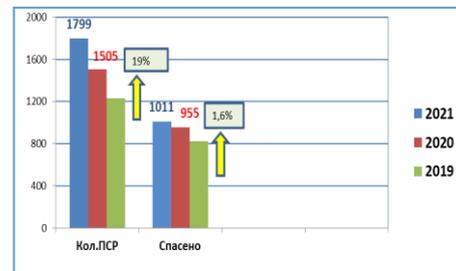
В 2021 году продолжена реализация мероприятий, направленных на **совершенствование системы оповещения** населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

✓ В 10 муниципальных районах Ленинградской области (Бокситогорский район: г. Бокситогорск, г. Пикалево; г. Волосово; Всеволожский район: г. Сертолово, п. Токсово, д. Агалатово, д. Лупполово; Выборгский район: г. Светогорск; Гатчинский район: п. Вырица, д. Рождествено; Кингисеппский район: г. Ивангород; Лужский район: д. Заклинье; Тихвинский район: г. Тихвин; Сланцевский район: д. Гостицы; Тосненский район: в г. Тосно, г. Любань, п. Форносово, д. Новолисино) установлены очередные 25 блоков уличного оповещения населения. Таким образом, доля зоны охвата системой оповещения и информирования к общей численности населения Ленинградской области достигла плановых показателей 68,90%.

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») приоритетным является закупка техники и оборудования, отвечающего современным требованиям и разработанного на основе новых передовых технологий (ИК поисковые приборы, квадрокоптеры, гидролокаторы бокового обзора и т.д.).

Для оснащения спасательных подразделений в 2021 году приобретены аварийно-спасательное оборудование и средства, водолазное снаряжение, мобильный поисковый комплекс для поиска под водой, открыты и введены в эксплуатацию новые здания поисково-спасательного отряда, гаражно-складского комплекса для стоянки, обслуживания автомобильной техники и склада имущества гражданской обороны, в т.ч.:

✓ Обеспечение деятельности и функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» (225 929,9 тыс. рублей).



✓ *Проектирование, строительство и реконструкция: склада имущества гражданской обороны с помещениями для работников и химико-радиометрической лабораторией (на 10 854 единицы хранения) в г. Тосно (25,5 тыс. руб.); гаражно-складского комплекса для стоянки, обслуживания автомобильной техники (20 машино-выездов), размещения водительского состава, а также складов материально-технических запасов в г. Тосно (448,7 тыс. руб.); здания поисково-спасательной станции (ПСС) для размещения поисково-спасательного отряда (5 машино-выездов), в г. Тосно (11,3 тыс. руб.); слипа (площадки для спуска и подъема плавательных средств, судов на воздушной подушке на 9 единиц водной техники) и причала в г. Новая Ладога Волховского района (50169,0 тыс. руб.)*

✓ *Организация формирования резерва имущества гражданской обороны Ленинградской области, приобретение средств индивидуальной защиты (1 060 шт. противогазов «ГП-9», камера защитная детская «КЗД -6» - 150 шт., респираторы «Алина» - 1 950 шт.) (10 442,0 тыс. рублей).*

✓ *-Реализация внеплановых и неотложных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (3 482,1 тыс. рублей).*

✓ *Оснащение (переоснащение) поисково-спасательных станций дополнительной специальной техникой (1 ед.), водолазным оборудованием и снаряжением (6 наим.), вспомогательным и дополнительным аварийно-спасательным оборудованием и снаряжением (5 наим.), средствами пожаротушения (3 наим.), индивидуальным вещевым имуществом (5 ед.), групповым мягким инвентарём (2 наим.), обеспечением продовольственным питанием сотрудников (143 ед.), средствами защиты органов дыхания и кожных покровов (2 наим.), пиротехническими средствами (3 наим.) и др. (28 193,9 тыс. рублей).*

✓ *Обслуживание, эксплуатация и ремонт сооружений (складских помещений и т.п.) гражданской обороны (1 070,2 тыс. рублей).*

✓ *Создание, хранение и восполнение резерва продовольствия, вещевого имущества и предметов первой необходимости для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области, в связи с чем закуплено и заложено на хранение резерва вещевого и продовольственного имущества 19 наименований (2 507,9 тыс. рублей).*

✓ *Предусмотрены расходы на обеспечение деятельности и выполнение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект № 58 Правительства Ленинградской области» (74 873,4 тыс. рублей), а также разработку и экспертизу проектной документации на её капитальный ремонт (809,3 тыс. рублей).*

✓ *Обеспечено развитие и поддержание в постоянной готовности системы экстренного оповещения. Приобретено 3 командных пультов управления для КТСО П-166М, выполнены работы по развитию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области на базе местных систем оповещения (18 739,5 тыс. рублей).*

✓ *Осуществлено обслуживание, эксплуатация и приобретение средств обеспечения систем оповещения населения (131 890,2 тыс. рублей).*

Финансирование

На реализацию основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2021 году было предусмотрено 341 032,5 тыс. руб., фактическое освоение составило 291 631,2 тыс. рублей (85,5%).

На реализацию основного мероприятия «Развитие и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» в 2021 году было предусмотрено 226 312,3 тыс.руб., фактическое освоение составило 226 142,4 тыс. руб. (99,9%).

Выводы:

Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы.

В 2022 году работа по сопряжению (подключению) муниципальных систем оповещения населения (МСО) к региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Ленинградской области (РАСЦО) должна выйти на показатель 69,8%

16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области принят ряд **нормативно правовых актов**:

✓ *Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз, «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 18.04.2012 № 29-оз, «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области» от 18.07.2016 № 62-оз;*

✓ *Постановления Правительства Ленинградской области «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 7 марта 2013 года № 65, «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области» от 19 сентября 2013 года № 301, «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области» от 28 мая 2015 года № 183, «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других» от 28 мая 2015 года № 184.*

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, для рассмотрения обращений граждан.

В рамках правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится необходимая информация:

- ✓ *порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;*
- ✓ *содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;*
- ✓ *компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;*
- ✓ *правила оказания государственных услуг;*
- ✓ *основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;*
- ✓ *порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.*

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а так же список **адвокатов**, оказывающих соответствующие услуги, размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <https://social.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/o-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi/spisok-advokatov-na-2020-god>

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счёт бюджетных ассигнований из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

✓ *Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и(или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.*

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В рамках полномочий **комитета по социальной защите населения Ленинградской области** реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, который включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч. оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.



В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 №301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч. посредством размещения и обновления правовой информации в печатных изданиях, на информационных стендах, официальных сайтах, в ответах на обращения граждан, а также в ходе публичных выступлений должностных лиц и личного приема граждан.

✓ Так, на электронном Интернет-ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области даны правовые разъяснения гражданам по вопросам: профилактики правонарушений; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми; добровольной сдачи оружия на возмездной основе; создания и деятельности общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин); добровольного содействия в поиске лиц пропавших без вести; телекоммуникационной безопасности; противодействия коррупции; действий при ЧС; деятельности совещательных органов; публикуемых НПА.

Комитетом по печати Ленинградской области формируются и реализуются проекты социальной рекламы по формированию правосознания граждан по всем наиболее острым проблемным вопросам (отношение к наркотикам и алкоголю, коррупции, безопасности на дороге и др).

Ежегодно в ноябре месяце проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры и юстиции. Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.



Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

Так, **ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области** на своём официальном сайте, а также в социальных сетях (Инстаграмм, Фейсбук, Твиттер) на регулярной основе размещает актуальную информацию для граждан об основах соблюдения мер безопасности и сохранности имущества, памятки «как не стать жертвой преступления», справочные данные о предоставлении государственных услуг, работе «телефона доверия», контактах профильных служб и территориальных подразделений, проводятся специальные выездные мероприятия.

Работа, направленная на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан, осуществляется также участковыми уполномоченными полиции (УУП), как в рамках осуществления профилактической работы с лицами, состоящими на учётах, так и при осуществлении профилактического обхода административных участков, проводимого в ежедневном режиме. Кроме того, ежегодно УУП проводят отчеты перед населением, освещаются правовые вопросы.

С целью формирования правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, ГУ МВД России совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан План проведения информационно-просветительских мероприятий в образовательных организациях гарнизона на учебный год. Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на осуществление медиативных технологий в образовательных организациях, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей.

✓ Одновременно, в целях разъяснения родителям и детям правил безопасного поведения, в том числе с разъяснением административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений и преступлений, а также с целью недопущения совершения преступлений в отношении детей, представителями подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов на системной основе проводились единые информационные дни в образовательных организациях региона. Проведение указанных мероприятий на районном уровне было освещено в средствах массовой информации, а также на официальных сайтах территориальных органов.

✓ Необходимо отметить, что работа сотрудников полиции с несовершеннолетними правонарушителями, неблагополучными родителями, осуществляется также совместно с волонтерскими движениями, общественными организациями, занимающимися профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

✓ Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов полиции во взаимодействии со специалистами субъектов системы профилактики, в рамках рассмотрения поведения подростков на заседаниях районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводятся консультации с состоящими на профилактическом учете несовершеннолетними и их родителями по организации досуга и внеурочной деятельности с целью предупреждения совершения с их стороны и в отношении них противоправных действий.

Выводы:

Необходимо продолжить насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.

Активное использование возможностей социальной рекламы целесообразно, прежде всего, в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.

III. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области за 2021 год можно оценить, как «не опасная и контролируемая».

Реализуемый комплекс оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мер, а также финансово-обеспеченные мероприятия государственных и муниципальных программ Ленинградской области способствуют созданию благоприятных условий социально-экономического развития и безопасности проживания.

Выводы по основным направлениям деятельности в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области:

Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ	РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка)
1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств	«Удовлетворительно»
2) Предупреждение преступлений и правонарушений	«Удовлетворительно»
3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений	«Удовлетворительно»
4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий	«Удовлетворительно»
5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности	«Удовлетворительно»
6) Противодействие незаконной миграции	«Удовлетворительно»
7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних	«Удовлетворительно»
8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности	«Удовлетворительно»
9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма (отдельные оценки по профилактике наркомании и алкоголизма)	«Удовлетворительно» «Неудовлетворительно»
10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности	«Удовлетворительно»
11) Обеспечение экономической безопасности	«Удовлетворительно»
12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения	«Удовлетворительно»
13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды	«Удовлетворительно»
14) Обеспечение пожарной безопасности	«Удовлетворительно»
15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера	«Удовлетворительно»
16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан	«Удовлетворительно»

Оценка показателей эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным (приоритетным) направлениям:

✓ - социальная адаптация осуждённых; стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; привлечение граждан к охране общественного порядка; предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» – «эффективно»;

✓ - социальная реабилитация несовершеннолетних, организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации – «удовлетворительно»;

✓ - социальная адаптация больных наркоманией; социальная адаптация больных алкоголизмом; предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении – «неудовлетворительно»;

Общая оценка (по совокупности оценок направлений деятельности) Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений – «удовлетворительно».

IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Исходя из позиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, основными **причинами совершения преступлений** в Ленинградской области являются:

- 1) Неудовлетворенность ранее судимых своим положением в обществе (имеют стойкую систему антиобщественных взглядов), в связи с чем фактор повторности составляет около 50% регистрируемой преступности где виновное лицо установлено;
- 2) 30% всех повторных преступлений совершается лицами, имеющими наркотическую зависимость, еще порядка 30% - это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с преступлениями линии НОН (рост числа подучетных лиц данной категории);
- 3) Незанятость общественно-полезной деятельностью маргинальной части общества (из числа совершивших повторные преступления более половины осужденных не имели постоянного места работы или учебы);
- 4) Каждое второе «бытовое» преступление совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Выводы комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области:

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

✓ В целях профилактики данных негативных социальных явлений в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.

✓ Идёт постоянная борьба с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, нелегальным и контрафактным оборотом алкогольной продукции, наркотизацией и алкоголизацией населения.

✓ Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение к ним административных санкций и уголовно-правовых норм превенции, а также изъятие из обращения граждан оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в т.ч. на возмездной основе.

Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи и мошенничества.

✓ В условиях ограничений, связанных с пандемией и «локдауном» (2020-2021гг.), данные виды преступных деяний начали активно проявлять себя с применением IT-технологий, при этом основную долю потерпевших составляют пожилые граждане;

✓ В структуре краж с проникновением доминирующее положение сохраняют хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

Значительный уровень рецидивной преступности в Ленинградской области обусловлен рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти, в т.ч.:

✓ недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);

✓ нехватка штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;

✓ законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, позволяет им вести маргинальный образ жизни (меры государственного принуждения по их адаптации и ресоциализации фактически отсутствуют).

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, составляющей врачебную тайну о лицах данной категории.

Многие мигранты, пребывающие в Ленинградскую область, не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого – их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

✓ *Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.*

Принимаемые меры

Органами внутренних дел, следствия и прокуратуры продолжена работа по вынесению в порядке ст.158 УПК РФ представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам (более 5 тыс.). В соответствии с действующим законодательством по ним приняты меры реагирования. По фактам нереагирования должностных лиц на внесённые представления составлены протоколы об административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Совместно с уголовно-исполнительными инспекциями, территориальными органами внутренних дел осуществляется индивидуальная профилактика с подучётным элементом.

✓ *С целью стабилизации оперативной обстановки, усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, ежеквартально иницируется и проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Профучет». Данное мероприятие направлено на предупреждение совершения правонарушений и преступлений, в первую очередь лицами, в отношении которых установлен административный надзор, а также на обеспечение контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом обязанностей и ограничений.*

В качестве мер устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, по основаниям, предусмотренным статьями 26 и 27 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», принято 3424 (+171) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, из них на основании решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации - 854 (-113).

Со своей стороны, органы исполнительной и местного самоуправления Ленинградской области принимают комплексные меры (см. раздел 2 результатов мониторинга), в т.ч. направленные на материально-техническую поддержку правоохранительных органов, сокращение уличной, рецидивной и подростковой преступности, профилактику дорожно-транспортных происшествий, алкоголизма и наркомании, нелегальной миграции, экстремизма и терроризма, коррупции, преступлений и правонарушений в экономике, правовое просвещение граждан.

Необходимые мероприятия предусматриваются профильными государственными и муниципальными программами. Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений в проблемных областях выносятся на обсуждение коллегиальных совещательных органов различного уровня.

Так, помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, путём предоставления комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи осуществляется нуждающимся лицам не только после их освобождения, но ещё с момента их нахождения в местах лишения свободы (во взаимодействии профильных социальных учреждений с ФСИН, при подготовке осуждённых к освобождению).

✓ *Повышению эффективности работы с лицами, нуждающимися в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, способствовало бы принятие федерального закона «О системе пробации в Российской Федерации»;*

✓ *Вместе с тем, вопрос создания сети социальных профилактических учреждений на базе ГЧП (МЧП) для комплексного воздействия на «лиц группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также подвергшихся криминальному насилию не решается из-за дефицита бюджетных средств.*

V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из статистических данных, причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, прогнозируется дальнейшее снижение регистрируемой **общуголовной преступности, включая тяжкие и особо тяжкие её составы.**

✓ При этом на изменение линии тренда прогноза могут оказывать влияние такие факторы, как изменение уголовного законодательства, учётно-регистрационная дисциплина, масштабы выявления латентных составов преступлений и «многоэпизодность» уголовных дел, принимаемые акты декриминализации и амнистии;

✓ Высоким будет оставаться доля краж и мошенничеств с применением IT-технологий;

✓ В связи с санкционным режимом, введённым в отношении России, нехваткой некоторых товаров, снижения поставок автомобилей и запчастей, возникает угроза повышения хищений автотранспорта.

Ситуация в общественных местах и, в том числе на улицах, указывает на негативную тенденцию её развития, что связано со следующими факторами:

✓ Ослабление «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах из-за нехватки территориальных подразделений, опорных пунктов и штатной численности полиции;

✓ Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся.

✓ Недостаточные масштабы внедрения современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) не позволит обеспечить полный контроль за ситуацией в населённых пунктах (невозможность реагировать на изменение мест притяжения криминального элемента).

Сохранится высокий уровень преступной активности со стороны **ранее судимых лиц**, что связано со следующими причинами:

✓ Маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, нежелание ресоциализироваться, отсутствие мер государственного принуждения (в т.ч. в рамках индивидуальной профилактики);

✓ Отсутствие в регионе целевых мероприятий в рамках государственных программ;

✓ Отсутствие специализированных учреждений профилактики правонарушений как комплексного так и целевого назначения, системы выявления, учёта и контроля оказания услуг лицам данной категории;

✓ Отсутствие системы учёта нуждаемости лиц «группы риска» и оказания им социальной помощи;

Преступления, совершаемые **в состоянии алкогольного опьянения**, в т.ч. тяжкие и особо тяжкие преступления против личности на «бытовой почве», будут составлять до трети всей регистрируемой преступности и могут иметь тенденцию к возрастанию, что обусловлено:

✓ Отсутствием в регионе целевых мероприятий в рамках государственных программ;

✓ Отсутствием специализированных учреждений для вытрезвления граждан, находящихся в тяжелой степени опьянения, несвоевременное изъятие данного контингента из общественных мест;

✓ Маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, нежелание адаптироваться, отсутствию мер государственного принуждения к социальной адаптации;

✓ Отсутствие системы учёта нуждаемости лиц «группы риска» и оказания им социальной помощи;

Подростковая преступность будет иметь тенденцию к сокращению, а преступления в отношении **несовершеннолетних** возрастать, чему способствуют следующие объективные причины:

✓ Наличие широкого набора имеющихся правовых и финансовых инструментов воздействия в сфере профилактики противоправных деяний со стороны несовершеннолетних и, в то же время, недостаточность санкционных мер воздействия на лиц, посягающих на здоровье и половую неприкосновенность подростков;

✓ Отсутствие системы учёта (реестра) семей, находящихся в социально-опасном положении не позволяет эффективно контролировать принимаемые профилактические меры по недопущению возможных правонарушений, суицидов, самовольных уходов из дома.

Наличие постоянного оборота **наркотических и психотропных веществ**, что во многом обуславливается приграничным положением Ленинградской области.

Миграционные процессы в регионе будут нарастать как за счёт реализуемой политики привлечения иностранной рабочей силы, так и потока беженцев и вынужденных переселенцев из мест конфликтов в приграничных с Россией странах.

Уровень **дорожно-транспортных происшествий** не будет превышать 3 тыс. проявлений в год благодаря активной работе по ликвидации аварийно-опасных участков, последовательному качественному обустройству уличной дорожной сети современными инженерными методами контроля за обстановкой.

Угрозообразующими факторами в сфере **противодействия экстремизму и терроризму** являются возможные провокации со стороны выходцев из Украины, где проводится специальная военная операция.

VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приоритетными задачами субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на 2022 год по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ, являются:

1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:

✓ завершение строительства здания отдела полиции в г.Мурино Всеволожского МР, строительство зданий ОВМ в п.Аннино Ломоносовского МР и МРЭО в г.Тосно;

✓ пересмотр расценок, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154 на возмездное изъятие из оборота граждан предметов вооружения.

2) Предупреждение правонарушений:

✓ проработка вопросов создания центров профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска» или целевых учреждений профилактики правонарушений («Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», «Кризисный центр помощи лицам, подверженным насилию в семье»);

✓ включение в государственные и муниципальные программы Ленинградской области мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых.

3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений:

✓ инициирование принятия в 2022 году федерального закона «О системе пробации в Российской Федерации», предусматривающего создание федеральной ГИС по ведению учётов (реестра) лиц, нуждающихся в ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации.

4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:

✓ усиление профилактической работы в Волховском, Кингисеппском, Киришском муниципальных районах и г. Сосновый Бор, пересмотрев графики совместных патрулирований полиции и общественных формирований правоохранительной направленности с учётом анализа оперативной обстановки по времени, месту и характеру совершаемых преступлений;

✓ усиление агитационной работы в Лужском, Гатчинском, Волховском, Ломоносовском, Приозерском, Тихвинском муниципальных районах по созданию народных дружин;

✓ проработка вопроса о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка в условиях принятого Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:

✓ создание и введение новой системы уличного видеонаблюдения в г.Ивангород, пос. Усть-Луга, Вистино и Котельское; доведение видеокамер уличного ситуационного видеонаблюдения до 2 580 ед., установка на автодорогах 21 новой видеокамеры с распознаванием государственных номерных знаков, интеграция ВАН АПК «БГ» с Автоматизированной системой фото-видеофиксации нарушений ПДД АСОД АФАП; проработка возможности подключения к АПК «БГ» видеонаблюдения транспортом инфраструктуры; повышение КПД АПК «БГ»;

✓ достижение показателя федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» путём реализации профилактических мероприятий по снижению социального и транспортного риска; принятие мер по сокращению гибели людей от ДТП на региональных трассах.

6) Противодействие незаконной миграции:

✓ продолжение на системной основе диалога с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций, направленного на адаптацию в культурную среду мигрантов;

✓ усиление мер профилактики, направленных на снижение преступных проявлений со стороны иностранных граждан во Всеволожском, Тосненском, Ломоносовском, Приозерском, Киришском, Волховском, Подпорожском МР и Сосновоборском ГО.

7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:

✓ создание регионального реестра детей и семей, находящихся в социально опасном положении;

✓ разработка и принятие дополнительных мер по предупреждению преступлений в отношении детей;

✓ инициирование разработки и принятия на федеральном уровне закона «О домашнем насилии».

8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:

- ✓ обеспечение постоянного мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, в образовательных учреждениях Ленинградской области;
- ✓ взятие под усиленный контроль ситуации в приграничной зоне, а также миграционных потоков (в т.ч. беженцев и вынужденных переселенцев из зон конфликтов), с целью предупреждения проникновения в региона радикалов и диверсантов;
- ✓ поддержание безопасности критически важных объектов и объектов особой важности, государственных и муниципальных информационных ресурсов (в т.ч. защита от кибератак).

9) Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:

- ✓ включение в государственную программу мероприятий по социальной адаптации и реабилитации лиц больных наркоманией и алкоголизмом; привлечение социально-ориентированных некоммерческих организаций для работы в данной сфере;
- ✓ создание в Ленинградской области специализированных учреждений для вытрезвления граждан, предусмотренных федеральным законом от 29.12.2020 № 464-ФЗ.

- 10) Обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:

- ✓ учитывая продолжающийся рост криминальных проявлений в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, продолжение агитационно-пропагандистской работы с гражданами по соблюдению мер предосторожности и профилактики данных преступлений.

11) Обеспечение экономической безопасности:

- ✓ активизация работы региональных органов финансового контроля за реализацией национальных проектов;
- ✓ обеспечение контроля за ходом работ на проблемных объектах долевого строительства;
- ✓ организация взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табак), а также оборота древесины.

12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:

- ✓ принятие дополнительных мер профилактического характера в сфере расходования бюджетных средств и осуществления закупок, здравоохранения, государственного управления и контроля.

13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:

- ✓ создание резерва мощностей объектов по переработке и захоронению отходов;
- ✓ утверждение разработанной региональной программы в области обращения с отходами, содержащей мероприятия, направленные на стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- ✓ внедрение современных технических средств контроля (в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования), их интеграция с АПК «БГ» и Ситуационным центром Ленинградской области.

14) Обеспечение пожарной безопасности:

- ✓ поддержание подразделений противопожарной службы в постоянной готовности к действиям по предназначению; развитие инфраструктуры отрядов; повышение качества аттестации пожарных и повышение уровня их профессиональной подготовки.

15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- ✓ проведение работ по сопряжению (подключению) муниципальных систем оповещения населения (МСО) к региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Ленинградской области (РАСЦО), достижение показателя в данной сфере – 69,8%

16) Повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:

- ✓ активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информирования об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности; популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.