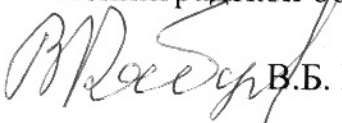


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области


В.Б. Рябцев

«15» марта 2022 г.

ДОКЛАД

об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с обобщением правоприменительной практики за 2021 год

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Ленинградской области от 29.07.2016 № 275 «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Ленинградской области» Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Ленинградской области.

Ответственным структурным подразделением Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области за исполнением государственной функции является отдел по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Отдел).

Отдел входит в состав департамента по взаимодействию с органами военного управления, органами юстиции и судебными органами Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (далее – Комитет).

Штатная численность сотрудников Отдела, осуществляющих региональный надзор на территории Ленинградской области, составляет 7 единиц.

По состоянию на 31 декабря 2021 года укомплектованность Отдела составляет 100 %.

Согласно утвержденному Перечню объектов надзора, за должностными лицами надзорного органа, закреплены по территориальному признаку и зонам ответственности 190 объектов надзора (органы местного самоуправления Ленинградской области).

В 2021 году согласно Плану плановых проверок было запланировано и проведено 64 проверки органов местного самоуправления Ленинградской области (33,7 % от общего количества объектов надзора состоящих на учете) и

79 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний надзорного органа (41,5 % от общего количества объектов надзора состоящих на учете).

В ходе проведения плановых проверок выявлено 513 нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, составлено и вручено 63 предписаний надзорного органа об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (98,4% от количества плановых проверок).

По результатам проведения внеплановых проверок установлено, что из ранее предложенных к устранению предписаниями надзорного органа 468 нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устранено 203 (43,3%). Невыполненными остались 265 нарушений (56,7%).

В целом должностными лицами надзорного органа в 2021 году было проведено 143 проверок органов местного самоуправления. По результатам 141 проверки (98,6 % от общего числа проверок) выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководителям органов местного самоуправления вручено 141 предписание об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Предписаниями предложено к устранению 778 мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В среднем, одним предписанием об устранении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было предложено 6 мероприятий.

В ходе проведения плановых и внеплановых проверок составлен 141 протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.6 и части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридических лиц.

Все материалы дел об административных правонарушениях направлялись в адрес судебных органов для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

Результаты рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, квалифицированных частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ:

Направлено в судебные органы 63 протокола об административном правонарушении в отношении юридических лиц.

Рассмотрено судами 63 материала дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения материалов дел об административном правонарушении:

- судебными органами привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 53 юридических лица (АППГ – 39) на общую сумму 2 750 000 руб. (АППГ – 2 370 000), и 1 юридическому лицу объявлено предупреждение;
- в отношении 6 юридических лиц отказано в привлечении по малозначительности и объявлено устное замечание (Токсовское ГП Всеволожского МР, Оредежское и Скребловское СП Лужского МР, Шлиссельбургское, Синявинское и Приладожское ГП Кировского МР);
- в отношении 1 юридического лица (Агалатовское СП Всеволожского МР) судебными органами принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- в отношении 1 юридического лица (администрация Тосненского МР) судебными органами принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Результаты рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, квалифицированных частью 1 статьи 19.5 КоАП:

Направлено в судебные органы 78 протоколов об административном правонарушении в отношении юридических лиц.

Рассмотрено судами 78 материалов дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения материалов дел об административном правонарушении:

- судебными органами привлечено к административной ответственности 61 юридическое лицо в виде административного штрафа на общую сумму 629 000 руб.;
- В отношении 6 юридических лиц дела об административном правонарушении прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения (Федоровское ГП, Отрадненское ГП и Шапкинское СП Тосненского МР, Муринское ГП Всеволожского МР и Всеволожский МР, Роцинское ГП Выборгского МР);
- В отношении 9 юридических лиц отказано в привлечении по малозначительности и объявлено устное замечание (Дзержинское СП, Ям-Тесовское СП Лужского МР, Лужский МР, Выборгский МР, г. Кировск и Кировский МР, Рахьинское СП и Морозовское ГП Всеволожского МР, Ломоносовский МР)
- Материалы дела об административном правонарушении в отношении Сясьстройского ГП Волховского МР возвращены мировым судьей

за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Всего судебными органами привлечено к административной ответственности 115 юридических лиц.

Процент привлечения к административной ответственности должностных и юридических лиц от общего числа рассмотренных судебными органами материалов дел об административных правонарушениях составляет 82 %.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 3 379 000 руб.

Производство по делам об административных правонарушениях, сформированным по итогам проверок осуществляется в рамках действующего законодательства.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий отмечаются следующие характерные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) отсутствуют (либо не соответствуют предъявляемым требованиям) резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (95 % проверенных муниципальных образований);

2) отсутствует (либо не соответствует предъявляемым требованиям) муниципальная система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (89 % проверенных муниципальных образований);

3) не прошли дополнительное профессиональное образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований работники органа местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (уполномоченные работники) (60 % проверенных муниципальных образований);

4) отсутствует аварийно-спасательная служба и (или) аварийно-спасательные формирования на территории поселения (58 % проверенных муниципальных образований);

5) не проводятся в органе местного самоуправления тактико-специальные учения с участием сил постоянной готовности (56 % проверенных муниципальных образований);

6) не проводятся в органе местного самоуправления командно-штабные учения (47 % проверенных муниципальных образований);

7) не создан на муниципальном уровне орган повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования (44 % проверенных муниципальных образований);

8) не прошел дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации руководитель органа местного самоуправления (44 % проверенных муниципальных образований);

9) не прошел дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (40 % проверенных муниципальных образований);

10) не проводятся в органе местного самоуправления штабные тренировки (39 % проверенных муниципальных образований);

11) не разработано органом местного самоуправления положение на местную систему оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (27 % проверенных муниципальных образований);

12) в органе местного самоуправления не имеется актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования местной системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (27 % проверенных муниципальных образований);

13) не создан постоянно действующий орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления (23 % проверенных муниципальных образований);

14) не имеется проектно-сметной документации на местную систему оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в органе местного самоуправления (21 % проверенных муниципальных образований);

15) не созданы (не поддерживаются в готовности) запасы мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения органом местного самоуправления (21 % проверенных муниципальных образований);

16) не разработан план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования (13 % проверенных муниципальных образований).

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области, для снижения количества нарушений обязательных требований и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно обучать работников обязательным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.