



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2020 году

Санкт-Петербург
2021

№ раз-дела	содержание	№№ страниц
1.	I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области <i>- Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области</i>	3 9
2.	II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений Концептуальное нормативно-правовое регулирование 12 Коллегиальная выработка решений по вопросам в сфере профилактики правонарушений- <i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i> 13 <i>Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции</i> 15 Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ 16 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств 17 2) Предупреждение преступлений и правонарушений 21 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений 29 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий 30 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности 36 6) Противодействие незаконной миграции 44 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних 48 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности 58 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма 64 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности 77 11) Обеспечение экономической безопасности 79 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения 85 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды 88 14) Обеспечение пожарной безопасности 91 15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера 93 16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан 94	12 12 13 13 15 16 17 21 29 30 36 44 48 58 64 77 79 85 88 91 93 94
3.	III. Итоговые результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений	97
4.	IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению	101
5.	V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений	104
6.	VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений	105

I. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленинградская область является субъектом Российской Федерации. Статус Ленинградской области определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Ленинградской области¹.

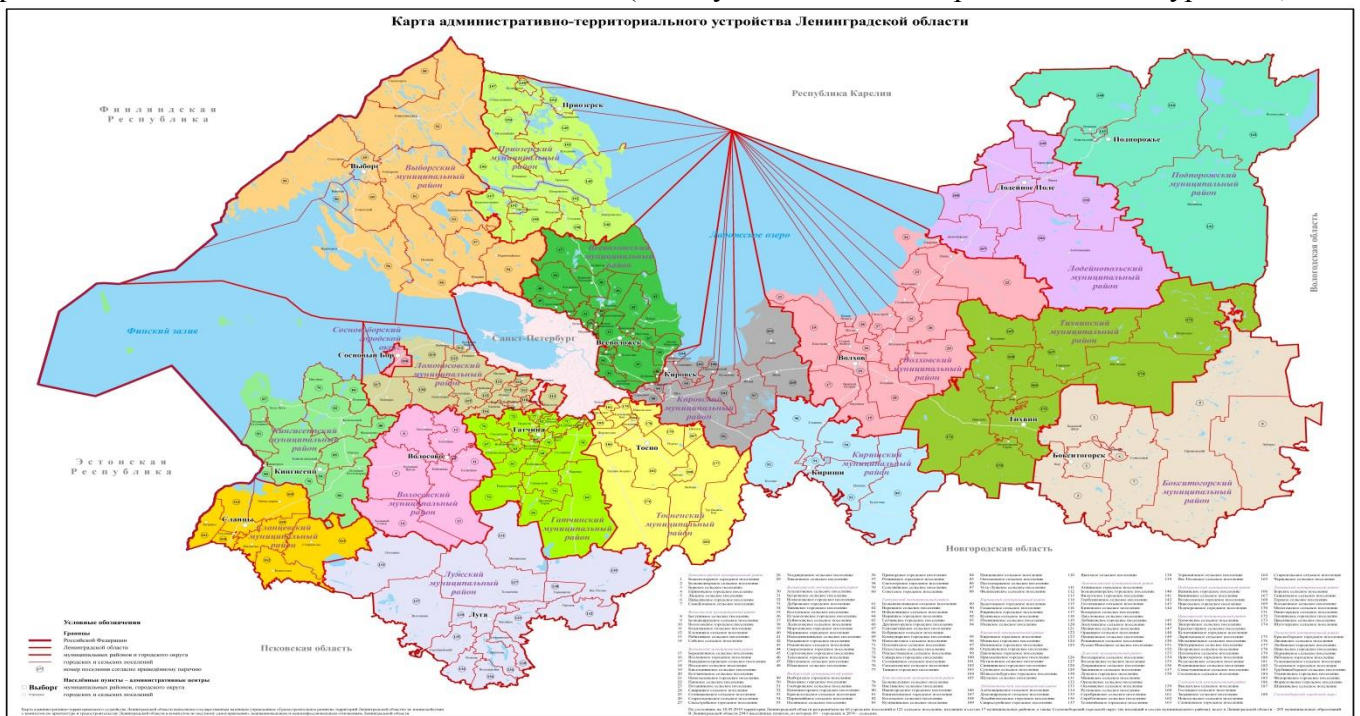
Администрация Ленинградской области представляет собой единую систему органов исполнительной власти Ленинградской области², включающую в себя: Правительство Ленинградской области и отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области (45 ОИВ). Местом нахождения высших органов государственной власти Ленинградской области являются: город Гатчина Ленинградской области и город Санкт-Петербург³ (в 2020-21гг. столица региона – г. Всеволожск).



Ленинградская область расположена на северо-западе России и граничит с пятью субъектами Российской Федерации: Санкт-Петербургом (городом федерального значения), Республикой Карелия, Вологодской областью, Новгородской областью, Псковской областью, а также с двумя государствами: Финляндской Республикой и Эстонской Республикой.

Территория Ленинградской области составляет 94 667,7 кв. км (протяженность с запада на восток – 500 км, с севера на юг – 320 км, 0,49% площади России).

Административно-территориальное деление Ленинградской области представляет собой 17 муниципальных районов и 1 городской округ. В состав муниципальных районов входят 66 городских поселений и 121 сельское поселение (205 муниципальных образований всех уровней)⁴.



В Ленинградской области расположены 33 города, 36 посёлков городского типа и 2 874 населённых пунктов сельского типа⁵.

Наиболее древнейшим населённым пунктом Ленинградской области является Старая Ладога (столица Северной Руси, основанная до 753г.). Старейшими городами области являются также Выборг (с 1293г.) и Приозерск (с 1295г.), самыми молодыми городами – Кудрово (с 2018г.) и Мурино (с 2019г.).



¹ Ленинградская область образована 1 августа 1927 года (исторически ей предшествовала Ингерманландская, позже – Санкт-Петербургская губерния, образованная в 1708 году)

² Структура органов исполнительной власти Ленинградской области утверждена постановлением Губернатора Ленинградской области от 31 января 2020 года № 8-пг. Структура ОИВ: https://lenobl.ru/government/lo_authority

³ В соответствии с Уставом Ленинградской области (областной закон от 27.10.1994 № 6-оз).

⁴ Административно-территориальное устройство Ленинградской области и порядке его изменения определены Областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 24.02.2021). Детализация территориального устройства: <https://lenobl.ru/o-regione/administrativno-territorialnoe-ustrojstvo>

⁵ Полный список населённых пунктов <https://lenobl.ru/o-regione/administrativno-territorialnoe-ustrojstvo/naselennye-punkt>

Наряду с такими городами, как Всеволожск, Сертолово, Кудрово, Мурино активное многоэтажное жилое строительство продолжается в посёлках Новое Девяткино, Бугры, Янино-1, Новоселье, промышленно-жилой агломерации порта Усть-Луга.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2021 года⁶ составила 1 893,0 (+17,1) тыс. человек, в том числе городское (две трети) – 1 274,5 (+14,2) тыс. человек, сельское – 618,5(+2,9) тыс. человек. Плотность населения – 22,57 (+0,27) чел./км².

2010 ⁷	2011 ⁷	2012 ⁷	2013 ⁷	2014 ⁷	2015 ⁷	2016 ⁷	2017 ⁷	2018 ⁷	2019 ⁷	2020 ⁷	Прогноз на 2020-2021гг.
1 718,6	1 733,9	1 751,1	1 763,9	1 775,5	1 778,9	1 791,9	1 813,8	1 847,9	1 875,9	1 893,0	1 895,7-1 912,5 ⁸

Оценка численности постоянного населения Росстата по состоянию на 1 января каждого года с динамикой (▲ - рост, ▼ - снижение)



Населённых пунктов Ленинградской области, численность населения в которых превышает 100 тыс. человек не имеется.

Крупнейшими по численности населения населёнными пунктами Ленинградской области являются: г.Гатчина (более 90 тыс. чел.); г.Выборг, г.Всеволожск (более 70 тыс. чел.), г.Сосновый Бор, г.Мурино (более 60 тыс. чел.); г.Тихвин, г.Сертолово, г.Кириши (более 50 тыс. чел.), г.Кингисепп, г.Волхов, г.Кудрово (более 40 тыс. чел.), г.Тосно, г.Луга, г.Сланцы, (более 30 тыс.чел.), г.Кировск, г.Отрадное, г.Никольское, г.Коммунар, д.Новое Девяткино, (более 20 тыс.чел.), г.Пикалёво, г.Лодейное Поле, г.Приозерск, г.Подпорожье, г.Светогорск, г.Бокситогорск, г.Шлиссельбург, п.Роцино, пос.Тельмана, г.Сясьстрой, п.Ульяновка, п.Сиверский, д.Старая, п.Вырица, г.Волосово, Янино-1, п.им.Свердлова, п.Кузболовский, п.им.Морозова, п.Мга (более 10 тыс. чел.).

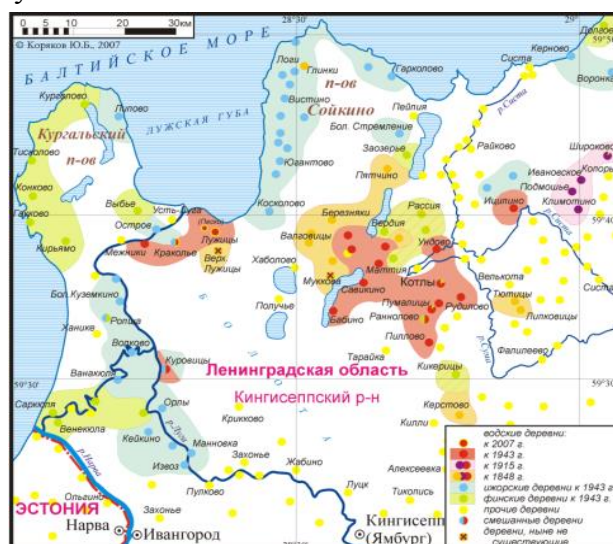
Демографическая ситуация характеризовалась естественной убылью населения (-14 691 чел.) и одновременным снижением рождаемости (13 478; -472 чел.). Коэффициент смертности в 2020 году составил 15 человек на 1 тыс. населения (в 2019 году – 12,5). Показатель продолжительности жизни населения в Ленинградской области составляет 71,5 (-4,7) лет⁷, что соответствует среднероссийскому показателю (26 место).

Общий рост численности населения произошел за счет **миграционного прироста** (+31 860 чел.), который трёхкратно перекрывает естественную убыль населения.

По этническому составу Ленинградская область характеризуется проживанием русского этнического большинства (92,75%) при наличии высокого разнообразия этнических меньшинств (представители более 140 народов и 80 народностей). Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – финны-ингерманландцы (0,3%), вепсы (0,1%), ижорцы (0,01%), воль (0,002%)⁸. Относительно высокой по отношению к ним остаётся численность таких крупных этнических общностей, как украинцы (2%), белорусы (1,1%), татары (0,5%), армяне (0,4%), азербайджанцы, узбеки (по 0,4%) таджики, молдаване, цыгане (по 0,2%).

Природа и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее из них – Ладожское, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные из них – Нева, Свирь, Волхов и Вуокса).



⁶ По данным Федеральной службы государственной статистики

⁷ Согласно оперативной информации Росстата от 19.03.2021

⁸ По данным переписи 2010 года

Более 55% территории Ленинградской области занимают леса, заповедники и парки. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области.



В Ленинградской области расположены: государственный природный заповедник «Нижнесви́рский», государственный природный заказник федерального значения «Мшинское болото», государственный природный парк «Вепский лес», 22 государственных природных заказника регионального значения и 14 памятников природы регионального значения. Площадь особо охраняемых природных территорий занимает около 6% территории Ленинградской области. Благодаря запасам лесных ресурсов Ленинградская область занимает одно из первых мест в Северо-Западном

федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и экспорту.

В Ленинградской области эксплуатируется более 80 месторождений полезных ископаемых (наиболее распространённые бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, песок).

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе.

Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др.



В Северо-Западном федеральном округе регион занимает второе место по объемам экспорта (13,2% стоимостных объемов СЗФО) и товарообороту (12%), третье место по объемам импорта (10,4%). **Внешизоэкономическую деятельность** осуществляли 1113 участников ВЭД (экспортировали товары 650, импортировали – 755).

Наиболее крупными участниками ВЭД Ленинградской области являлись: следующие предприятия: ООО «Новатэк-Усть-Луга», АО «Филип Моррис Изжора», ООО «Промышленная группа «Фосфорит», ООО «Нокиан Шина», ООО «Орими», ЗАО «Интернеинл Пейпер», ООО «Якобс Дау Эгбертс Рус», ЗАО «Группа СЕБ-Восток», ООО «Крес Нева», ООО «Нокиан Тайерс». Доля этих предприятий во внешнеторговом обороте Ленинградской области составила 60,8%.

Торговые операции осуществляются с партнерами из 142 стран. Крупнейшие страны-контрагенты – Китай (16,7% товарооборота), Финляндия (8,4%), Соединенные Штаты (7,9%), Нидерланды (7,8%), Германия (5,2%). Суммарный товарооборот с этими странами составил 46% от общего товарооборота Ленинградской области.

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий к соответствующему периоду предыдущего года составил 98,6%.

Оборот розничной торговли в 2020 году составил 480,6 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 6,5% больше, чем в предыдущем году.

Общий сальдированный **финансовый результат** (прибыль минус убыток) организаций Ленинградской области в 2020 году составил 170,5 млрд. руб. (-90,2%).

Транспортный комплекс Ленинградской области – важнейшее звено общероссийской и мировой транспортной системы. Ленинградская область расположена на пересечении сухопутных, водных и воздушных путей сообщений в створе международных и национальных транспортных коридоров, а также интересов трех основных мировых центров роста: Северной Америки, Западной Европы и Восточной Азии. На территории области осуществляется транзит грузов, отправляемых из стран Юго-Восточной Азии в Западную Европу и обратно. Наличие достаточно богатых и разнообразных природных ресурсов в сочетании с развитым промышленным и агропромышленным потенциалом позволяет формировать собственные грузопотоки.

Транспортная отрасль Ленинградской области является одной из наиболее динамично растущих отраслей экономики, прежде всего, за счет активного развития федеральных транспортных систем. Потребность в транзитных и внутрирегиональных перевозках обеспечивается за счет развитой транспортной системы, включающей все виды транспорта: водный, железнодорожный, автомобильный. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лужайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).

✓ На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высок, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 3 тыс. км (основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС – Финляндия, Эстония), автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) – на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) – межмуниципального значения). Активно развивается магистральный трубопроводный транспорт (в т.ч. «Северный поток – 1, 2»). Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов – более 600 км. Трубопроводная система взаимодействует с системой портов.

Ситуация на рынке труда Ленинградской области из-за санитарных ограничений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции «Covid-19» («локдаун»), несколько осложнилась. Уровень регистрируемой безработицы (в % к численности рабочей силы) составил 3,1%⁹ (в 2019 году – 0,4%), что в 0,6 раз ниже, чем в Российской Федерации (3,7%) и в 0,5 раз ниже, чем по Северо-Западному Федеральному округу. Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец периода), возросла в 10 раз и составила 30 169 человек (в 2019 году – 3 742). Численность незанятых граждан на 1 заявленную вакансию имеет соотношение в 1,5 чел.



⁹ По России – 3,7%, по СЗФО – 3,6%.

В 2020 году пособие по безработице выплачено 53 551 безработному гражданину, что на 40 679 человек больше, чем в 2019 году. Величина среднего размера пособия по безработице составляла 9 020,60 рублей. Средняя продолжительность периода безработицы в целом к началу января 2021 года незначительно увеличилась – до 5,2 месяца (в начале 2020 года – 4,1 месяца).

Средняя зарплата в Ленинградской области за 2020 год (без выплат социального характера) достигла 48 271 руб. (за 2019 год – 45 685 руб.), средний размер пенсии – 16 210 руб. (за 2019 год – 15 333 руб.). При этом возросли: величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц) (с 10 801 руб. за 2019 год до 11 192 руб. в 2020 году) и индекс потребительских цен (со 102,9% до 104,1%).

Просроченная задолженность крупных и средних организаций по выплате заработной платы (на конец периода) за год сократилась почти в 7 раз (с 23 894 руб. в 2019 году до 3 572 руб. в 2020 году, 56 чел.).

Уровень жизни населения (денежные доходы на душу населения) в 2020 году составил 33 078 руб. (2019 год – 32 608 руб.).

Областной бюджет по расходам исполнен в сумме 205,5 млрд. руб. (95,5% к плану года), бюджетный профицит (за вычетом дефицита) составил -12,2 млрд. руб. (2019 год +0,8 млрд.руб.).

Реализуется **18 государственных программ** по приоритетным направлениям деятельности, что составляет 94,9% программных расходов в бюджете региона. За 2020 год исполнение плановых мероприятий составило 174,2 млрд. руб. (или 92,1% от плана, 2019 год - 165,9 млрд. руб.).



Реализуется **11 национальных проектов** социально-экономической направленности на сумму свыше 15 (+36,9%) млрд. рублей (из них областной бюджет 9,5 млрд. руб., федеральные субсидии - 5,6 млрд. руб.).

✓ Больше всего средств предусмотрено по направлению «Жилье и городская среда» - 5,3 млрд. рублей (2019 год - 3,8 млрд. руб.) для стимулирования жилищного строительства, формирования современной городской среды в малых городах и исторических поселениях, расселения аварийного жилого фонда.

✓ На реализацию проекта «Демография» заложено 4,1 млрд. рублей (2019 год - 2,4 млрд. руб.), предусматривающего финансовую помощь семьям при рождении детей, создание дополнительных мест для детей до 3-х лет в образовательных учреждениях, а также поддержку людей старшего поколения.

✓ По направлению «Безопасность и качественные автодороги» запланировано финансирование в размере 2,3 млрд. рублей (2019 год - 1,9 млрд. руб.), при этом вся сумма выделена из бюджета Ленинградской области.

✓ На реализацию проекта «Здравоохранение» направлены средства в объёме 1,4 млрд. рублей (2019 год - 1,2 млрд. руб.), в т.ч. на укрепление материально-технической базы медучреждений, создание единой государственной информационной системы здравоохранения, борьбу с онкологическими заболеваниями.

✓ Более 1 млрд. рублей (2019 год - 413,1 млн. руб.) выделены на обновление материально-технической базы общеобразовательных учреждений, поддержку образования детей с ограниченными возможностями, создание условий для занятий спортом в сельских школах.

✓ На реализацию проекта «Экология» предусмотрены 600 млн. рублей (из них, 396,3 млн. рублей областных средств).

✓ Также финансирование в размере до 100 млн. рублей запланировано на нацпроекты по направлениям «Культура», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», 311, 5 млн. рублей выделены на нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Социально-экономические итоги 2020 года

В 2020 году Ленинградская область оказалась в числе лидеров среди регионов России по формированию бюджета и наполнению доходной части. Уровень вырос на 10% по сравнению с результатами прошлого года.

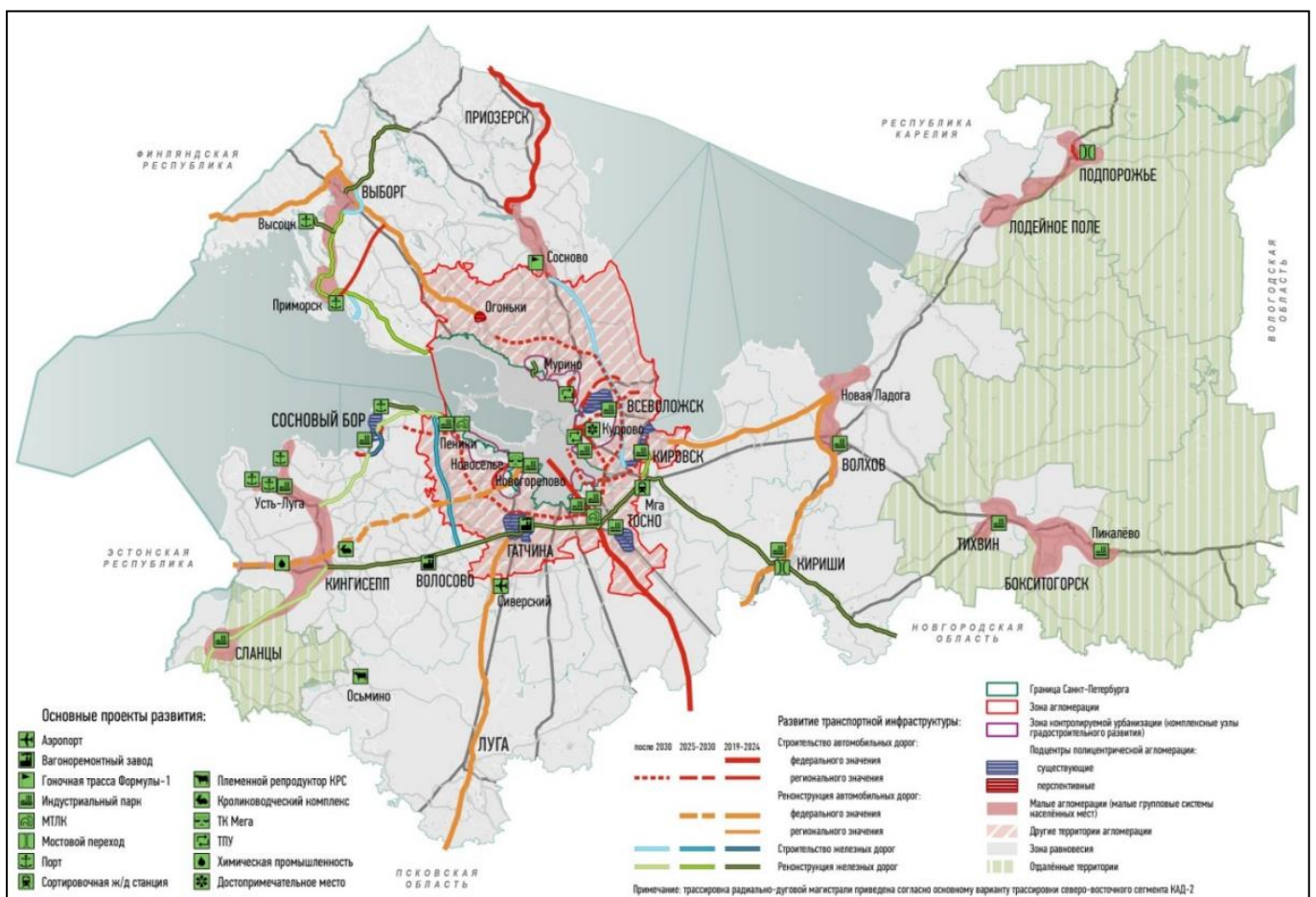
Несмотря на осложнения, вызванные пандемией (COVID-19) удалось наладить эффективную систему поддержки населения и бизнеса. Региональная экономическая программа переориентирована на здоровье и социальное благополучие людей.

Ленинградская область заняла первое место в реестре лучших практик Минстроя России по благоустройству.

Достигнуты положительные результаты в части привлечения инвестиций. Ленинградская область входит в число лидирующих регионов России по данным показателям.

Важными политико-географическими и социально-экономическими факторами, влияющими на развитие региона, продолжают оставаться:

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и развивающихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации;
- значительный (относительно других регионов России) научно-образовательный и кадровый потенциал, включающий нерезидентов региона;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.



Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.

В соответствии с национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2020 году¹⁰ Ленинградская область заняла **13 место среди 85 субъектов** по улучшению бизнес-климата (по итогам 2019 года – 9 место). По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» инвестиционный климат Ленинградской области в 2020 году¹¹ продолжает находиться в оценочной зоне минимальных рисков (3А1).

¹⁰ Опубликовано 09.07.2020

¹¹ Опубликовано 16.12.2020

Внутренние социально-экономические риски:

1) населённые пункты с неблагоприятной городской средой¹⁴ (из 33 индексированных городов Ленинградской области наиболее низкий балл благополучия имеют Каменногорск – 154, Приморск – 160, Любань – 163, Высоцк – 170, Светогорск, Сясьстрой – по 174, Коммунар – 176, Подпорожье – 177, Ивангород – 179, Волхов, Всеволожск, Мурино, Сосновый Бор, Шлиссельбург – по 180).

2) ограниченность средств областного и местных бюджетов на дальнейшее развитие региона в вопросах безопасности, вызванное внешними факторами и необходимостью нести дополнительные расходы по поддержке бизнеса и населения;

3) затруднение реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений, содержащихся в государственных и муниципальных программах;

4) введённые из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 режим самоизоляции граждан и ограничение деятельности общественных организаций, принимающих участие в профилактике правонарушений, в т.ч. охране общественного порядка, поиске лиц пропавших без вести, социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска»;

4) увеличение плотности населения урбанизированных населённых пунктов, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга, приводящее к повышенной нагрузке на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, включая правоохранный сегмент;

5) увеличение в разы (на 2 млн. чел.) миграции петербуржцев в садово-дачные массивы¹⁵ и коттеджные посёлки¹⁶ Ленинградской области, обслуживание которых силами полиции в этот период продолжает оставаться на прежнем уровне расчёта сил и средств.

6) недостаточные объёмы федерального финансирования территориальных подразделений полиции, не позволяющие своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания возводимых жилых массивов.

Территориальные органы внутренних дел не в состоянии обеспечить постоянный эффект присутствия сил правопорядка в строящихся и периферийных населённых пунктах.

✓ *Особенно остро стоит проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Новодевяткино, Мурино, Янино, Сертолово, Бугры Всеволожского муниципального района, где идет интенсивное жилищное строительство¹⁷, а подразделения полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования). В частности, обострение криминогенной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях, вызывает недовольство граждан. В 2020 году в данном районе продолжился рост регистрируемой преступности (+17,6%; 6084) в т.ч. тяжких и особо тяжких (+25,3%; 2525), в состоянии алкогольного опьянения (+26,9%; 231), несовершеннолетними (+21,1%; 23), причинений тяжкого вреда здоровью (+25,7%; 44) краж (+5,3%; 3509), грабежей (+3,4%; 92).*

На совместных с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области совещаниях, а также заседании областного совета новостроек (с участием представителей инициативных групп жителей Кудрово, Бугров, Нового Девяткино, Мурино и Всеволожска) данной проблеме Губернатором и Правительством Ленинградской области уделяется особое внимание.

В настоящее время одновременно ведётся проектирование и строительство отделений полиции в г. Кудрово (из внебюджетных источников) и г. Мурино (из средств областного бюджета) Всеволожского муниципального района (путём применения технологии быстровозводимых модульных конструкций с ориентировочной стоимостью – около 296 млн. рублей каждый объект).

¹⁴ По качеству городской среды (включая сферу «безопасность») <https://индекс-городов.рф/#/regions/283>

¹⁵ На территории Ленинградской области расположено свыше 3 тысяч садоводств, включающих более 500 тыс. участков, 77% которых принадлежат жителям Санкт-Петербурга. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго (дачного) жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

¹⁶ Изменения в законодательстве в сфере жилищного строительства привлекли внимание жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области к индивидуальному загородному домостроению. Как результат, в 2020 году объем построенного индивидуального жилья в Ленинградской области составил 1 664,7 кв.м (2019 год – 1390,3 кв.м).

¹⁷ С 2016 по 2019 год во Всеволожском районе введены в эксплуатацию 160 276 квартир, а только за 2020 год – 211 861. Среди районов Ленинградской области во Всеволожском – самая высокая плотность населения. На его территории площадью около 2945 кв.км (по состоянию на 01.01.2021г.) официально числятся (не считая незарегистрированных собственников жилья) 438 607 (+39,7 к 2019 году) человек.

В целях решения вопросов одновременного ввода жилья и инфраструктурных объектов разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (агломерации) на период до 2030 года.

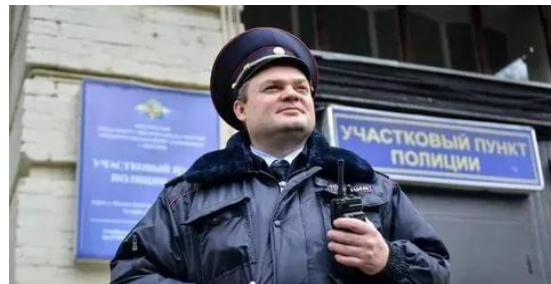
Проблему нехватки объектов размещения органов внутренних дел усугубляет недостаток штатных должностей полиции¹⁸, в т.ч. участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из нагрузки на население.

В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы¹⁹ исходя нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. – сельского.

Норматив по Указу Президента России от 12.02.1993 № 209	Фактическая штатная численность (отклонение от нормы)				Норматив по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 859 (в расчёте на 01.01.2021)	Фактическая штатная численность (отклонение от нормы)					Фактическая средняя нагрузка на 1 УУП в ЛО в тыс. чел. (полож. норма)	Некомплект УУП в % (средний за предыдущ. 5 лет)
	2005	2010	2011	2012		2016	2017	2018	2019	2020		
628	458	448	484	405	630	372	365	355	353	356	5,3 (2,8-3)	15,5% (15,0)

Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (1 893 тыс.чел.), не принимая во внимание миграцию городского населения и собственников жилья, не имеющих регистрации в Ленинградской области, штат участковых уполномоченных полиции (УУП) должен составлять как минимум 630 единиц, а фактическая – 356 (т.е. 1 участковым уполномоченным полиции обслуживается 5,3 тыс. человек, вместо положенных 2,8-3). При этом высокой некомплект УУП (на 25.01.2021) имеют такие подразделения, как У(О)МВД России по Волховскому (38,1%), Выборгскому (33,3%), Приозерскому (26,7%), Ломоносовскому (23,5%) районам Ленинградской области.

Не соответствует установленным нормам положенности и штатная численность подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) (из расчета 1 сотрудник ПДН на 1,4-1,9 тыс. детского населения – 93% от норматива). Штатная численность патрульно-постовой службы полиции (ППСП) составляет лишь 42,6% (500ед.) от необходимой (из расчета 1 сотрудник ППС на 1,6 тыс. населения).



Проблема поддержания правопорядка и профилактика правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой еще и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» так и не был принят, а в полномочия народных дружин, казачества и охранных организаций не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и веществ, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.

В сложившихся условиях реальными возможностями решения проблемы могут стать:

- строительство территориальных подразделений и опорных пунктов полиции в местах массового жилищного строительства Ленинградской области;

¹⁸ До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10.

¹⁹ Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормативы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

- приведение штатной численности полиции в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения²⁰;
- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения;
- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят²¹).

Выводы:

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патристическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить полномочия федеральных силовых структур.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования (об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета).

Требуется федеральное вмешательство в части правового регулирования (принятие закона «О муниципальной милиции», внесение изменений в закон «О полиции» в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов), пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дополнительного финансирования строительства объектов полиции и их оснащения.

II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Концептуальное нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни²².

²⁰ В частности, УМВД по Всеволожскому району за счёт сокращения подразделений полиции Санкт-Петербурга с меньшей нагрузкой в предшествующем году выделен дополнительный штат сотрудников в 20 ед. (штат УУП на 25.02.2021 составил 52 ед.)

²¹ Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

²² Развёрнутая информация об инициативах Стратегии приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

✓ Реализация проектных инициатив реализуется в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы, в их числе: «Современный транспортный комплекс», «Профессиональное образование», «Здоровье населения», «Комфортные поселения», «Комфортные микрорайоны». В частности Стратегия предусматривает внедрение ситуационного центра (набор индивидуального и ситуационно-адаптируемых цифровых инструментов для руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, позволяющих принимать качественные оперативные, тактические и стратегические решения на основе данных, а также создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных, систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие). На базе ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» предполагается консолидировать системы видеонаблюдения Ленинградской области, создать систему аналитики видеопотоков с возможностью работы с онлайн- и архивными видеопотоками, создать систему мониторинга комплексных систем обеспечения безопасности на базе Системы-«112», интегрировать систему общественной безопасности с соответствующими информационными системами оперативных служб (МВД, ФСБ, МЧС и т.д.) и сопредельных субъектов РФ, интегрировать в систему мониторинга датчики контроля за окружающей средой, ЖКХ, состоянием дорог). Мониторинг реализации документов стратегического планирования Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova>

✓ Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер. Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion>

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз. Данный областной закон разграничил полномочия в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и обеспечил регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года № 61 (далее – Концепция), предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области определён ряд приоритетных направлений деятельности, относящихся к сфере профилактики правонарушений²³.

✓ Концепция демографического развития Ленинградской области направлена на реализацию таких задач (связанных с вопросами профилактики правонарушений), как: укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей; улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий; регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения.

Механизм реализации Стратегии, Концепции и Областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» осуществляется программно-целевым методом в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих отдельные подпрограммы и мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Перечень данных государственных программ и сведения об их реализации размещены на информационном ресурсе: <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/gosudarstvennyye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenii>



Коллегиальная выработка решений по вопросам профилактики правонарушений

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных совещательных органов Ленинградской области различного уровня.

В их числе:

²³ Развёрнутая информация о направлениях деятельности в рамках Концепции приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (далее – Комиссия) в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23 декабря 2016 года № 96-пг. Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 января 2017 года № 25-рг (в редакции от 22.03.2018 года № 157-рг, 20.12.2018 № 896-рг, от 21.10.2019 № 801-рг, от 17.04.2020 № 329-рг и от 30.11.2020 № 942-рг).

✓ *В состав Комиссии входят представители следующих субъектов профилактики региона: Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Главного управления МЧС России по Ленинградской области; Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Государственного учреждения здравоохранения «Ленинградский областной наркологический диспансер» (подведомственного Комитету по здравоохранению Ленинградской области); Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области; Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по культуре и туризму Ленинградской области; Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Комитета по молодежной политике Ленинградской области; Комитета по печати Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области; Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области; Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; Управления на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу; Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.*

✓ *Основными задачами Комиссии являются: содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений Ленинградской области и заинтересованных лиц в процессе осуществления мероприятий по на территории Ленинградской области; координация деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, участвующих в профилактике правонарушений.*

✓ *Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, а также хранение протоколов заседаний и иных документов, связанных с работой Комиссии, осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.*

В рамках реализации плана работы Комиссии в 2020 году проведено четыре её заседания (из них одно – в заочной форме), в ходе которых рассмотрено 14 вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений (в т.ч: 2 дополнительных внеплановых).

Дата заседания	Повестка заседания
18.02.2020	Об обеспечении общественной безопасности и охраны общественного порядка, в т.ч. в период подготовки и проведения: - чемпионата Европы по футболу UEFA Euro 2020 (на объектах Ленинградской области); - заседания Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств БРИКС; - других крупных спортивных, общественно-политических и культурно массовых мероприятий
	Об эффективности применения технических средств правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в профилактике правонарушений на улицах и в иных общественных местах.
	Об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Ленинградской области.
25.05.2020 (в заочной форме)	Об обеспечении выполнения требований федеральных законов Российской Федерации от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (регламентирующих прохождение лицами, претендующими на получение допуска к управлению транспортными средствами и использованию оружия, обследования врачом-психиатром, врачом-психиатром-наркологом в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания граждан, а также выявления случаев предъявления гражданами поддельных медицинских заключений врачей-психиатров и психиатров-наркологов).
	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма в образовательных организациях Ленинградской области
	Об организации межведомственного взаимодействия по профилактике повторной преступности среди осужденных без изоляции от общества, в том числе осужденных по ст. 264.1 УК РФ (нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутом административному наказанию).
	Об обращении Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области о бездействии органов внутренних дел по рассмотрению заявлений ПАО «Ленэнерго» о хищениях в 2019 году высоковольтных медных проводов (ВЛ-110 кВ Дубровская) на территории Кировского района
22.09.2020	О реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в рамках реализации постановлений Правительства от 13.03.2020 № 117, от 16.04.2020 № 204 и Губернатора Ленинградской области от 08.04.2020 № 117), в т.ч. связанного с невыполнением правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (ст. 20.6.1 КоАП РФ)
	Об итогах деятельности по организации летней оздоровительной кампании несовершеннолетних
	О совершенствовании межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества на территории Ленинградской области, в том числе их ресоциализации и социальной адаптации.
	О проблемных вопросах исполнения наказания в виде принудительных работ

Дата заседания	Повестка заседания
22.12.2020	О профилактике алкоголизма, в т.ч. - принимаемых мерах в сфере контроля за оборотом алкогольной продукции; - межведомственном информационном взаимодействии при работе с подучётным контингентом; - использовании передвижных нарколабораторий в обследовании подростков и водителей автотранспорта, проведении социально-психологического тестирования среди учащихся образовательных учреждений
	О профилактике правонарушений в сфере миграции, в т.ч. - проведении скоординированных оперативно-профилактических мероприятий в местах компактного пребывания иностранных граждан, направленных на выявление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих массовую постановку на миграционный учёт иностранных граждан с признаками фиктивности; - работе межведомственной комиссии Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников в части квотирования визовых иностранных работников.
	О результатах работы в 2020 году и задачах на 2021 год.

По результатам проведённых заседаний выработаны конкретные рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений.

Планы, протоколы заседаний и другие материалы работы Комиссии размещены на информационном ресурсе <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-leningradskoj-oblasti>

Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290).

- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рз).

- Межведомственная комиссия по работе с лицами без определённого места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы (образована Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рз).

- Межведомственная комиссия по координации проведения эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 мая 2015 г. № 290-рз).

- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361).

- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4).

- Штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р).

- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рз).

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-рз).

- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-пз).

- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рз).

- Административная комиссия Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256).

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161).

- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16).

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09 октября 2015 г. № 64-пз).

- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12 августа 2015 года № 500-пз).

- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-пз).

- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-пз).

- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-пз).

- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-пз);

- Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-пз);

Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. муниципальные координирующие органы в сфере профилактики правонарушений, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

С участием территориальных органов федеральных органов государственной власти действует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности (образована совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15).

Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-фз

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-фз осуществлялась в 2020 году на основе **государственных программ** Ленинградской области и **муниципальных программ** всех уровней.

Сведения о расходах, предусмотренных в государственных (муниципальных) программах в сфере профилактики правонарушений

Ленинградской области (субъект профилактики)					
№ п/п	Ленинградская область	Показатели (по итогам 12 мес.2020)			Примечание
		2019	2020	2021	
1	Количество действующих государственных (региональных) программ субъекта РФ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	48	48	52	Учитываются государственные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, предусмотренными подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
1.1	правоохранительной направленности, в том числе по линии:	32	32	34	Учитываются самостоятельные государственные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка (из пп.1.1.1-1.1.7)
1.1.1	противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ	7	7	7	7 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.2	предупреждения безнадзорности, беспризорности и несовершеннолетней преступности	10	10	11	1 самостоятельная подпрограмма и 10 подпрограмм с иными смежными мероприятиями
1.1.3	предупреждения рецидивной преступности	2	2	2	2 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.4	внедрения и развития АПК «Безопасный город»	4	4	4	4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.5	обеспечения безопасности дорожного движения	1	1	2	1 самостоятельная подпрограмма и 1 подпрограмма с иными смежными мероприятиями
1.1.6	противодействия терроризму и экстремистской деятельности	5	5	5	1 самостоятельная подпрограмма и 4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
1.1.7	противодействия коррупции	3	3	3	3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями
2	Количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них:	124	147	143	Указывается общее количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в том числе правоохранительной направленности (цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка) (подпункт 2.1).
2.1	правоохранительной направленности	82	96	92	Учитываются муниципальные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка.
3	Всего муниципальных образований в регионе (муниципальный район, городской округ)	18	18	18	Указаны муниципальные образования 17 районов и 1 городского округа (в их числе 66 городских и 121 сельское поселение)

№ п/п	Сумма расходов действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений (п.п. 1 и 2)	План 2019 год (в тыс. руб.)	Факт 2019 год (в тыс. руб.)	Примечание	План 2020 год (в тыс. руб.)	Факт 2020 год (в тыс. руб.)	Примечание	План 2021 год (в тыс. руб.)	Примечание
4	ВСЕГО (государственные + муниципальные программы)	10 205 862,885	9 940 723,126	<i>Данные об освоении фин. средств основаны на 15 отчётах ОИВ и 18 МО</i>	14 237 280,024	12 844 336,265	<i>Данные об освоении фин. средств основаны на 15 отчётах ОИВ и 18 МО</i>	13 491 607,094	<i>Плановые значения гос. и муницип. программ</i>
	в рамках государственных (региональных) программ	8 653 863,318	8 454 361,373		11 758 529,070	11 305 686,298		11 568 672,271	
	в рамках муниципальных программ	1 551 999,567	1 486 361,753		2 478 750,954	1 538 649,967		1 922 934,823	
4.1	Сумма расходов действующих государственных программ правоохранительной направленности (п.п. 1.1):	4 105 076,604	3 975 664,973		5 237 033,304	4 935 287,235		5 572 899,767	
4.2	Сумма расходов действующих муниципальных программ правоохранительной направленности (п.п. 2.1):	1 369 378,547	1 306 620,533		2 161 217,744	1 264 689,067		1 735 081,063	

Ежегодно формируется соответствующий реестр (с ежеквартальными корректировками бюджетных расходов). Предусмотренная на 2020 год сумма консолидированного бюджета на мероприятия в сфере профилактики правонарушений составила 14 237 280,024 тыс. рублей.

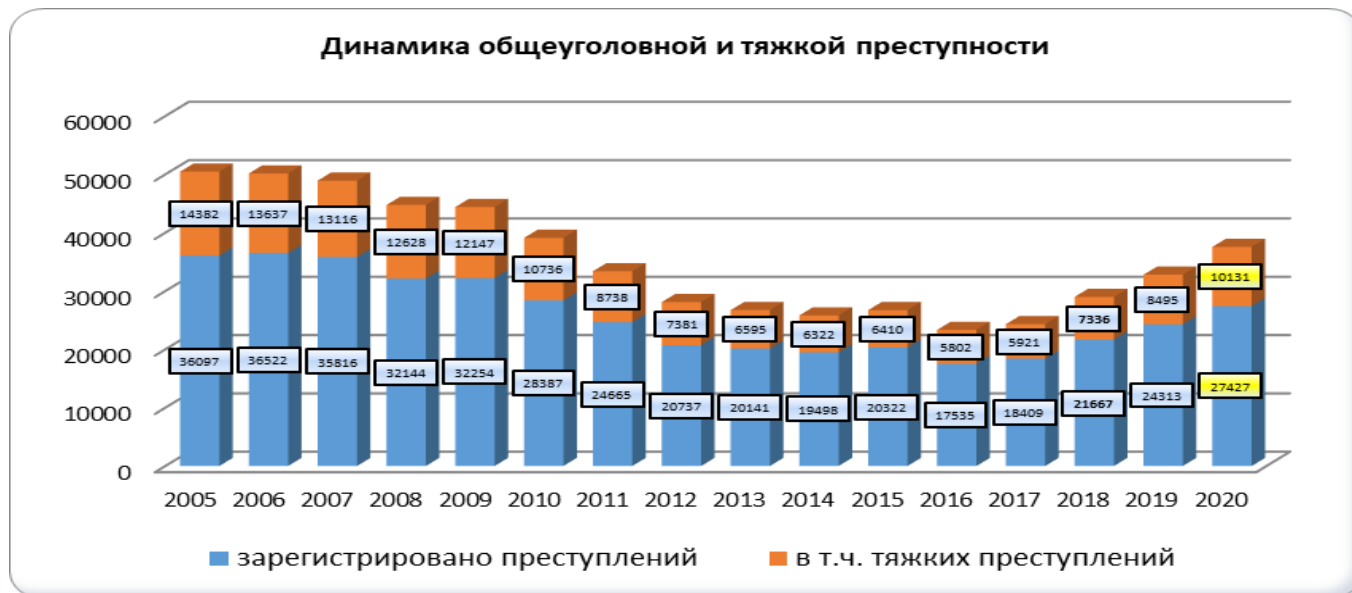
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Исходя из задач, определённых федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по **16 направлениям деятельности**:

1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2020 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над оперативной обстановкой.

Вместе с тем, **уровень преступности** в Ленинградской области по отношению к прошлому году (1315,7) возрос до 1462,1 проявлений на 100 тыс. населения превысив среднероссийский показатель (1392,7).



На протяжении длительного периода сохранялась тенденция сокращения **общего количества зарегистрированных преступлений**. После длительного спада последние четыре года регистрируется их поступательный рост, в т.ч. в 2017 году – на 5%, в 2018 – на 17,8 %, в 2019 году – на 12,2%, в 2020 – на 12,8%.

Треть (36,9%) от общего числа зарегистрированных преступлений (27 427) относится к категории **тяжких и особо тяжких** (10 131). Темпы их прироста за последние три года составили более 1 тыс. проявлений в год, обусловили высокий уровень тяжкой преступности, существенно превышающий среднероссийский (459,7; Россия: 384).

Причины увеличения числа регистрируемых преступлений:

Своеобразным «катализатором» проявила себя пандемия (COVID-19), которая повлекла масштабный «уход в онлайн» многих сфер жизнедеятельности общества. Криминальные деяния, совершенные с использованием ИТ-технологий, составляют всё большую долю в общей структуре региональной преступности, по итогам 2020 года в Ленинградской области она достигла 27%. Активизировались попытки распространения наркотиков с использованием «высоких» технологий. Общее количество деяний, совершённых указанным способом составило треть от всех зарегистрированных.

✓ В настоящее время для борьбы с киберпреступностью в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области созданы специализированные подразделения в оперативных службах. Приняты меры по улучшению технической оснащённости, приобретению сотрудниками необходимых навыков и повышению уровня квалификации. Также принимаются и превентивные меры: доводится информация о способах совершения преступлений, подготавливаются различные памятки и обращения через средства массовой информации, в том числе в виде СМС рассылок.

✓ Благодаря принимаемым мерам, количество раскрытых в 2020 году ИТ-преступлений увеличилось почти в 2 раза (раскрыто 718). Оперативными подразделениями полиции пресечена деятельность 3-х преступных групп, в количестве 14 фигурантов, похищавших у жителей Ленинградской области, а также других Российских субъектов денежные средства с банковских карт под видом сотрудников служб безопасности кредитно-финансовых организаций. Более 200 человек признаны потерпевшими. Сумма причиненного ущерба от противоправных деяний составила более 24 миллионов рублей.

Увеличение зарегистрированных преступлений произошло так же за счет роста деяний меньшей тяжести, инициатива по выявлению которых исходила от правоохранительных органов.

✓ На фоне снижения особо тяжких преступлений (-5,8%; 1157), возросло число тяжких (+23,5%; 8974), средней (+11,7%; 9727) и небольшой (+6,5%; 7569) тяжести, а также экономической направленности (+37,5%; 1654).

Кроме того, существенное влияние оказало и ожесточение мер по усилению и укреплению учетно-регистрационной дисциплины, усиление ведомственного и прокурорского контроля.

✓ Так, органами прокуратуры: выявлено 55 956 (+6,5%) нарушений законов при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении; отменено 30 974 (+0,6%) постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела; по инициативе прокурора поставлено на учет 5337 (+0,8%) преступлений из числа ранее известных, но по разным причинам не учтенных; отменено прокурором 5917 (+4,56%) постановлений о приостановлении предварительного расследования и 283 (-34,3%) постановления о прекращении уголовного дела (уголовного преследования). Привлечено 1679 должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Структурно рост числа зарегистрированных преступных деяний, в первую очередь, связан с увеличением на 11,5% краж (13 037), на 84,3% мошенничеств (3 320) и на 1,4% грабежей (513).

При этом, по таким основным общественно опасным преступлениям как убийства (-7%; 132), изнасилования (-43,5%; 35), разбои (-21,7%; 90), наблюдается заметное снижение.

✓ Рост преступности отмечается в 16 (из 18) районов Ленинградской области при наибольшем – в Сланцевском (+67,8%; 386), Лодейнопольском (+62,5%; 234), Выборгском (+58,7%; 2325), Приозерском (+55,3%; 1053), Тосненском (+54,%; 750), Кировском (+40%; 829) и Всеволожском (+30%; 4961).

Пресечение преступлений

Реагируя на заявления и обращения граждан и организаций органами внутренних дел **раскрыто** 8 798 (-5,9%) преступлений, из которых каждое четвертое - тяжкое и особо тяжкое. Выявлено 7 928 (-1,8%) лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния. Стабильно высоким оставался уровень раскрываемости умышленных убийств (92,1%), причинений тяжкого вреда здоровью (89,7%), изнасилований (97,4%).

По-прежнему важнейшим направлением остается **противодействие организованной преступности.**

За 2020 год раскрыто 787 (-18,3%) преступлений, совершенных группой лиц, из которых 41 (-60,2%) организованной группой или преступным сообществом.

Показатель выявленных сотрудниками правоохранительных органов **фактов незаконного оборота оружия** возрос на 23,3% (164).

Так, 19 ноября оперативники уголовного розыска задержали 66-летнего военного пенсионера в Лодейном Поле, у которого изъято 340 патронов для штурмовых винтовок, пехотных и авиационных пулеметов времен Великой Отечественной войны, минометный снаряд, противопехотная мина зарубежного производства и пара ручных гранат. В этот же день оперативники уголовного розыска и сотрудники ФСБ у 65-летнего сотрудника научно-исследовательского института Соснового Бора в квартире и гараже изъяты пистолеты системы «Макаров», «Вальтер», «Беретта», «Бернарделли», «Берса», «Наган» (всего 15 ед. оружия и 900 патронов).

Принимаемые меры позволили добиться сохранения стабильности положения и сократить количество преступлений, совершенных с использованием оружия на 11,3% (30).

Заметно снизилась активность граждан по обращениям о добровольной сдаче предметов вооружения за вознаграждение, предусмотренное Государственной программой «Безопасность Ленинградской области».

За 2020 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (уполномоченный орган) поступило и разрешено 6²⁴ заявлений граждан о сданном на возмездной основе в органы внутренних дел 8 ед. оружия (в т.ч. 7 огнестрельных и 1 самообороны). Общая сумма выплат составила 14 000 рублей. При этом с населением продолжает проводиться соответствующая информационно-пропагандистская работа²⁵.



Ежегодные затраты на реализацию данных мероприятий составили:

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)	2021 (тыс. руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0	1 000,0	700,0	150,0	50,0	20,0	100,0
Освоено	73,352	978,36	998,2	666,5	83,048	30,063	14,0	
%	14,7%	98,0%	99,8%	95,2%	55,4%	60,1%	70,0%	

Причинами снижения числа обращений граждан для возмездной сдачи оружия и боеприпасов и, как следствие, урезания бюджетных ассигнований на эти цели, явились: сокращение в предшествующие годы находящихся у граждан предметов вооружения²⁶, а также уменьшение установленных Правительством Ленинградской области расценок за них (в 2 раза)²⁷.

✓ Сокращения ассигнований на реализацию мероприятий, утвержденных Областным законом Ленинградской области от 04.12.201 № 94-оз произведены в 2018 году (с 600 до 150 тыс. рублей), 2019 году (со 150 до 50 тыс. рублей) – и в 2020 году (с 50 до 20 тыс. руб.).

Правовой обеспечительной мерой декриминализация арсеналов оружия в Ленинградской области является Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз, в рамках которого осуществляется финансирование и других расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

Указанный Областной закон (от 21.11.2014 № 80-оз) принят в целях оказания содействия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств), в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона.²⁸

В соответствии с Соглашением от 15 ноября 2017 года № 69-пс/1/13933 (и дополнительным соглашением от 27 августа 2019 года № 52-пс/ 1/9706) между Правительством Ленинградской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации о предоставлении в 2018-2020 годах субсидии федеральному бюджету на софинансирование материально-технического обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области предусмотрены финансовые средства на общую сумму 300 млн. рублей.

²⁴ Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области.

²⁵ Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальных Интернет-ресурсах Правительства Ленинградской области <https://lenobl.ru> и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrashdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

²⁶ Всего за 6 лет реализации мероприятия жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе сдано 1 184 единицы оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось свыше 1 тыс. граждан. Денежное вознаграждение выплачено 818 гражданам в общем объеме более 2,8 млн. рублей.

²⁷ Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

²⁸ Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

С учётом дополнительного Соглашения между МВД России и Правительством Ленинградской области в 2020 году субсидии федеральному бюджету из областного бюджета предоставлены в объёме 242 254,2 тыс. руб. (освоено 224 186,574 тыс. руб.)²⁹

За счет этих средств приобретены 3 быстровозводимых модульных здания для областных подразделений полиции:

- 92 отделения полиции ОМВД России по Волховскому району в г. Новая Ладога;
- 124 отделения полиции ОМВД России по Тосненскому району в г. Никольское;
- 128 отдела полиции УМВД России по Всеволожскому району в г. Всеволожск.



Все модульные здания соответствуют предъявляемым требованиям ведомственным нормативно-правовых актов, подключены к инженерным сетям, в том числе к системам водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электрическим сетям. Закуплена необходимая вычислительная и организационная техника, мебель и иное оборудование. В новых зданиях размещены и несут службу сотрудники территориальных органов.



Кроме того, за счёт экономии средств данной субсидии для нужд полиции дополнительно³⁰ приобретены 4 автомобиля.

Всего за три года реализации соглашения на территории региона построено 8 зданий для размещения отделов полиции и МРЭО, приобретено 86 единиц автотранспорта для нужд полиции, что явилось весомым вкладом Правительства Ленинградской области в укрепление материально-технической базы органов внутренних дел, улучшения условий для работы сотрудников полиции, сокращению времени реагирования полиции на факты совершенных правонарушений и повышению доступности для населения.

Субсидии федеральному бюджету	2018 год (тыс. руб.)	2019 год (тыс. руб.)	2020 год (тыс. руб.)
На строительство и оснащение объектов	99 800,200 (построено 2 объекта, отремонтировано 6 объектов)	99 989,000 (построено 3 объекта)	242 254,2 (построено 3 объекта)
<i>Приозерский МР</i>	<i>строительство МРЭО 18 (Сосново), ремонт подразделений ОВД</i>		
<i>Тосненский МР</i>	<i>строительство 123 о/н (Любань), ремонт подразделений ОВД</i>		<i>строительство 124 о/н (Никольское)</i>
<i>Сланцевский МР</i>	<i>ремонт подразделений ОВД</i>		
<i>Кировский МР</i>	<i>ремонт подразделений ОВД</i>	<i>строительство МРЭО 15 (Кировск)</i>	
<i>Подпорожский МР</i>	<i>ремонт подразделений ОВД</i>		
<i>Всеволожский МР</i>	<i>ремонт подразделений ОВД</i>		<i>строительство 128 о/н (Всеволожск)</i>
<i>Ломоносовский МР</i>		<i>строительство 114 о/н (Аннино), МРЭО 16 (Ломоносов)</i>	
<i>Волховский МР</i>			<i>строительство 92 о/н (Новая Ладога)</i>
На закупку автотранспорта	69 623,600 (закуплен 71 автомобиль)	8 204,03 (закуплено 11 автомобилей)	7 000,0 (закуплено 4 автомобиля)

Предоставление субсидий осуществлялось в соответствии Порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области № 396 от 14.11.2013).

²⁹ В соответствии с принятым областным законом от 25.11.2019 № 88-оз объём выделяемых в 2020 году субсидий федеральному бюджету увеличен до указанной суммы (дополнительно перечислено 142 268,0 тыс. рублей).

³⁰ В 2018 году для нужд полиции были закуплены 35 автомобилей повышенной проходимости УАЗ-Патриот и 36 автомобилей Фольксваген Поло, в 2019 - 11 автомобилей Шевроле-Нива. Служебные машины переданы для оперативной работы участковых уполномоченных полиции, службы охраны общественного порядка и подразделений ГИБДД.

Со своей стороны, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализует ряд функций, которые обеспечивают **пополнение государственных бюджетов** всех уровней.

Кроме того, в рамках повседневной деятельности за 2020 год силами полиции нанесённый преступными действиями **ущерб возмещён** на сумму более 8 млрд. рублей.

Одним из основных показателей реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» является **«уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка»**. По итогам 2020 года данный показатель составил 60,2% (расчётный плановый показатель – 58,1%)³¹.

Выводы:

Основными причинами роста в 2020 году преступных проявлений в Ленинградской области, в т.ч. категории тяжких и особо тяжких, явились:

- смещение преступной активности в сферу электронных технологий, что в условиях нехватки специализированных оперативных подразделений полиции привело к широкому распространению данного явления;

- инициативная работа правоохранительных органов в выявлении латентных экономических составов;

- укрепление учетно-регистрационной дисциплины.

В целях активизации работы по возмездному изъятию из оборота граждан предметов вооружения необходим пересмотр соответствующих расценок, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154.

В условиях ограниченных федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области и обеспечении присутствия сил правопорядка как в динамично развивающихся, так и отдалённых населённых пунктах.

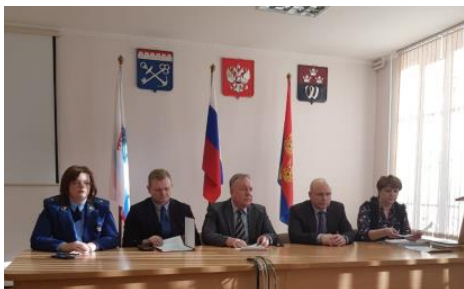
Надлежащая защита личности, общества и государства от преступных посягательств напрямую зависит от соответствующего штатного наполнения (по установленным нормативам) вновь создаваемых в регионе территориальных подразделений полиции в развивающихся поселениях, на строительство объектов для которых выделяются субсидии областного бюджета.

Уровень доверия (удовлетворённость) населения принимаемыми органами исполнительной власти Ленинградской области мерами в сфере правопорядка и безопасности превышает ожидаемые плановые значения (60,2%).

2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от противоправных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность таких появлений.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в



рамках федерального законодательства, Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003 года № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13 октября 2006 года № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256

«Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

³¹ Согласно данных Комитета по печати Ленинградской области (на основании опроса населения Ленинградской области).

Полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий в 2020 году наделены 18 муниципальных образований Ленинградской области, которыми проведено 432 заседания с рассмотрением 5 145 протоколов.

	2018	2019	2020
Количество комиссий	106	18	18
Проведено заседаний	2 020	483	432
Рассмотрено протоколов	5 615	4 889	5145
Вынесено постановлений	5 535	4 789	4951
- в т.ч. с наказанием	4881	4337	4337
Вынесено определений об устранении причин, способствующих совершению адм. правонарушения	н/д	590 (13,6%)	563 (12,9%)
Наложено штрафов	7 млн. 524 тыс. руб.	5 млн. 995,8 тыс. руб.	8 млн. 725,061 тыс. руб.
Взыскано штрафов	2 млн. 423 тыс. руб.	2 млн. 188,5 тыс. руб.	2 млн. 469,729 тыс. руб.
Взыскаемость (в %)	32,2%	36,5%	28,3%

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений».

В 2020 году на реализацию данного мероприятия в рамках подпрограммы предусмотрено 14 970,8 тыс. рублей (исполнение 100%).

Источник финансирования	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)	2021 (тыс. руб.)
Областной бюджет	54 181,0	52 151,91↓	57 614,2↑	57 498,2↓	61 333,200↑	14 508,400↓	14 970,848↑	15 437,248↑
- освоено	53169,7	51 899,9*	53 222,6	57 498,2	61 333,200	14 480,2	14 970,848	
%	98,1%	99,5%	92,4%	100%	100%	99,8%	100%	

Наиболее низкую нагрузку рассмотрения административных материалов имеют административные комиссии Лужского (62 протокола) и Ломоносовского (74 протокола) района Ленинградской области.

Проблемами реализации административного законодательства являются:

- ✓ - низкая взыскиваемость административных штрафов: 2020 год – 28,3% (2019г. – 36,5%, 2018г. – 32,2%);
- ✓ - количество определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения (590) составляет только 12,9% от общего числа вынесенных постановлений с назначением наказания (4337), при этом данную деятельность в основном осуществляет адм.комиссия Тихвинского МР.

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение **на стадии покушения**, а также путём выявления и пресечения на ранней стадии **внутрисемейных и других бытовых конфликтов**.

За 2020 год на стадии приготовления и покушения пресечено 865 (+91) преступлений, что составляет 3,2% от общего числа зарегистрированных, а также 579 (-34), совершенных «в быту».

Вместе с тем, спрофилактировать тяжкие и особо тяжкие преступления на бытовой почве не удалось и их количество значительно возросло (123; +30). Больше совершено бытовых убийств (49; +17) и причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего (18; +8). Вместе с тем они составляют более 40% от общего числа преступных деяний данной категории.

✓ Прирост преступлений на бытовой почве зарегистрирован по Всеволожскому (99; +32), Ломоносовскому (63; +32), Приозерскому (20; +9), Сланцевскому (37; +16) и Тихвинскому (28; +5) районам Ленинградской области.

Важную роль в профилактике бытового насилия играет **выявление и пресечение преступлений двойной превенции**, однако совокупный показатель результатов деятельности в данной по отношению к предыдущему году сфере снизился на 10,4% (664; -77), в т.ч. по таким составам, как ст.115 ч.2 УК РФ (228; -27), ст.119 УК РФ (214; -32), ст.112 УК РФ (156; -24).

✓ Менее активно в этой сфере осуществляли профилактическую работу У(О)МВД России по Гатчинскому (24; -48), Выборгскому (87; -18), Лужскому (39; -14), Бокситогорскому (22; -16) районам, и г.Сосновый Бор (25; -16).

Не менее важной задачей предупреждения преступлений остаётся **индивидуальная профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности** с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.

Данная профилактическая работа проводится в соответствии с требованиями Уголовно-исполнительного кодекса РФ и Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6.04.2011 № 64-ФЗ.

На ведомственном уровне эта деятельность регламентирована:

- Приказами Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258;

- Регламентом взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912;

- Приказами МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205.

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью и некомплектном участковым уполномоченным полиции в 2020 году ими контролировалось 9 737 (-486) ранее судимых лиц, в том числе: 5238 (-298) лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 951 (-41) лицо, из числа освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения (условно досрочно освобожденные); 1021 (-7) лицо, их числа состоящих под административным надзором; 547 (-43) лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Работа участковым уполномоченным полиции с лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, осуществляется во взаимодействии с территориальными органами федеральной службы исполнения наказаний России (ФСИН). Комплекс мероприятий по снижению уровня повторной преступности отражается в совместных планах работы по полугодиям, а также в планах совместных мероприятий, утвержденных в каждом районе Ленинградской области. Организовано проведение совместных проверок подучетных лиц по месту жительства, работы, учёбы.

В ходе осуществления контроля за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором установленных судом ограничений и обязанностей, сотрудниками полиции было составлено 1 408 (-45) протоколов по ст.19.24 КоАП РФ за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре. В суды с обвинительным актом (заключением) направлено 48 (+12), уголовных дел по статье 314.1 УК РФ за уклонение от административного надзора (в отношении несовершеннолетних направлено 32; -19 ходатайства).

102 (+31) лица, состоящее под административным надзором привлечено, к уголовной ответственности за совершение преступлений (в основном - имущественных).

С целью стабилизации оперативной обстановки, усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения во взаимодействии с заинтересованными службами в 2020 году были проведены оперативно-профилактические мероприятия «Защита» и «Надзор».

Позитивными результатами индивидуальной профилактики и оперативно-профилактических мероприятий следует признать сокращение к исходу 2020 года числа повторных преступлений со стороны лиц ранее привлекавшихся к уголовной ответственности (4 600; -6,8%, их удельный вес составил 52,3%; -0,4%).

В то же время, проведенный УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области анализ рецидива за 2020 год показал, что 24,5% (+3,4%) повторных преступлений совершено в течение 3-х месяцев после постановки на учет; 18,9% (+0,1%) повторных преступлений совершено в состоянии опьянения; 39,5% (+14,8%) повторных преступлений совершено лицами ранее судимыми; 15,9% (+6,5%) повторных преступлений совершено лицами из числа осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления; 48,9% (+4,5%) повторных преступлений совершено лицами, незанятыми трудом или учебой.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

- Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" от 06.04.2011 N 64-ФЗ
- Административный надзор устанавливается в целях наблюдения за поведением лиц, ранее судимых, оказания на них необходимого воспитательного воздействия, предупреждения новых преступлений.
- Административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных обязанностей.

✓ В Бокситогорском районе 73% повторных преступлений осужденными без лишения свободы совершены против собственности, в Волосовском – 29%; в Подпорожском – 40%, в Тихвинском, Лужском, Сланцевском, Кировском – 50%. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности в 41% совершены в Волосовском районе, в 25% - в Лужском, в 13% - в Сланцевском, в 4% - в Бокситогорском районах Ленинградской области.

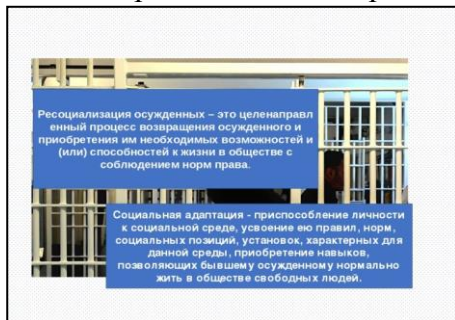
✓ Основными причинами, способствующими совершению повторных преступлений, являются: в 48,9% случаях отсутствие постоянного места работы, (в Волховском районе все 17 лиц, совершившие повторные преступления в период отбывания наказания не имели официального источника дохода, в Сланцевском районе – из 14-14; в Лужском – из 8-7; в Подпорожском районе – из 5-5; в Приозерском районе – из 10 - 8; в Лодейнопольском – из 9-9), а также 39,4 % осужденных, совершивших повторные преступления ранее неоднократно привлекалась к уголовной ответственности, 18,9% имели наркотическую или алкогольную зависимость.

Особое значение в предупреждении преступлений и правонарушений играет **ресоциализация и социальная адаптация осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осуждённых лиц к наказанию, не связанному с лишением свободы.**

По данным ФСИН, в 2020 году из мест заключения освободилось 1037 лиц. Кроме того, на учёте уголовно-исполнительных инспекций состоит 9543 лица, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы.

Категории осуждённых лиц	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Освободилось из исправительных учреждений ФСИН (по отбытию наказания)	3931	4023↗	4082↗	1314↘	1037↘
Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания без изоляции от общества	7535	8620↗	9362↗	5681↘	9543↗

Органы власти Ленинградской области принимают соответствующие меры, направленные на сокращение рецидивной преступности. В этих целях принят Областной закон Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз) и ряд подзаконных правовых актов отраслевых органов исполнительной власти.



Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобождённых, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости.

Помощь оказывается на базе стационарных учреждений социальной защиты и здравоохранения, а также социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках нескольких Государственных программ: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области социальные услуги оказываются в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания) и стационарной форме (с постоянным и временным проживанием).

Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казённое учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения. Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление).

Социальные услуги населению оказывают 53 **организации социального обслуживания** различных организационно-правовых форм, в т.ч. 45 – для лиц БОМЖ (41 государственное), 4 государственных социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 4 некоммерческих организации социальной адаптации и реабилитации наркозависимых лиц, прошедших курс медицинской реабилитации. Текущий учёт (реестр) граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Соцзащита», обеспечивающим автоматизацию всех направлений деятельности социальной защиты в одном комплексе – социальные выплаты; адресная помощь гражданам; выдача удостоверений; социальное обслуживание и сопровождение граждан.

Услугами учреждений социального обслуживания Ленинградской области за 2020 год воспользовалось 18 702 человека, в т.ч. 2 657 несовершеннолетних, 15 884 женщин, 54 лица, освободившихся из мест лишения свободы (в т.ч. 8 престарелых и инвалидов), 38 наркозависимых, 69 лиц БОМЖ. Вместе с тем в Государственных и муниципальных программах Ленинградской области мероприятия, направленные на ресоциализацию ранее судимых лиц не предусмотрены.

В целях **содействия трудоустройству** осуждённым гражданам, службой занятости населения Ленинградской области осуществляется соответствующее профессиональное ориентирование и консультирование, в т.ч. в местах лишения свободы и уголовно-исполнительных инспекциях.

Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным ФСИН)	2016	2017	2018	2019	2020
Нуждались в трудоустройстве освободившиеся из мест лишения свободы	370	393	595	194	139
- из них оказано содействие в трудоустройстве	359	385	130	54	32
Нуждались в трудоустройстве осуждённые к мерам наказания, не связанным с лишением свободы	216	985	500	532	563
- из них оказано содействие в трудоустройстве	164	615	495	532	528
Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц	586	1378	1095	726	702
- оказание помощи фактически обратившимся судимым лицам всех категорий	523	1000	625	586	560

✓ *Непосредственно в Центры занятости обратилось 205 ранее судимых лиц, 113 из которых получили профориентацию и 50 трудоустроились.*



Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации, из федерального бюджета выплачивается пособие по безработице.

С 2019 года службой занятости совместно с УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализуется проект, направленный на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. В рамках проекта предполагается профориентационной работы и профессионального обучения граждан, отбывающих наказание и возвращающихся на место жительства в Ленинградскую область после освобождения. Планируется также превентивный подбор работодателей для трудоустройства этой категории граждан и организация соответствующих собеседований.

Вместе с тем, имеют место проблемы трудоустройства лиц, отбывших уголовное наказание. Исходя из прогнозируемых значений общая потребность на соискателей работы из числа осуждённых лиц может составлять около 700 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии.

Вместе с тем, имеют место проблемы трудоустройства лиц, отбывших уголовное наказание. Исходя из прогнозируемых значений общая потребность на соискателей работы из числа осуждённых лиц может составлять около 700 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии.



В большинстве своём эти лица имеют недостаточный уровень профессионального образования и нуждаются в низкоквалифицированном труде или повышении квалификации (перепрофилировании).

В регионах Российской Федерации существуют различные подходы к оценке целесообразности стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для лиц «группы риска» (в т.ч. в Государственную думу РФ вносились различные законопроектные инициативы, имеющие как положительные, так и отрицательные отзывы). В частности:

- квотирование рабочих мест приведёт к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц «группы риска» связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории;
- с введением квотирования рабочих мест для лиц «группы риска», работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку в процессе реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение ещё одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приёма на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

С другой стороны, в условиях либерализация законодательства и отсутствия репрессивной роли государства по принуждению лиц «группы риска» к труду и занятости, пассивная политика государственных органов по вопросу их реинтеграции в общество грозит ещё большими осложнениями. Так, в Ленинградской области за 2020 год 58,6% (+0,5%) всех преступлений (4645) в Ленинградской области совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

✓ В Ленинградской области также имеется опыт правового регулирования и определённые механизмы работы в данной сфере. В частности, действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» (применяется в местах заключения).



В целях мотивации работодателей в приёме на работу лиц «группы риска» Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области реализуется проект «Работа пуще неволи», в рамках которого ведётся профориентационная работа и профессиональное обучение соискателей работы. Целью этого проекта является реинжиниринг процесса трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

✓ К основным этапам достижения данной цели относится: мотивация к трудоустройству и повышение коммуникационных компетенций граждан, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН; дистанционная профориентация граждан, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН; дистанционное профобучение и обучение через мобильный комплекс УМЦ, граждан, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН; подбор рабочих мест через взаимодействие с работодателями; предоставление государственных услуг в сфере занятости для содействия в трудоустройстве после освобождения гражданина.

На межведомственном уровне осуществлена проработка решения Комитета Совета Федерации Федеративного Собрания Российской Федерации по экономической политике с ФСИН России от 30.03.2020 «О ходе выполнения рекомендаций, принятых 25 марта 2019 года по итогам парламентских слушаний на тему: «Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений УИС» в части создания сети исправительных центров на территории Ленинградской области и совершенствования законодательства в части предоставления налоговых льгот организациям, использующим труд осужденных.

✓ В течение года осуществлялся подбор организаций, заинтересованных в создании на их базе участка исправительного центра для исполнения наказания в виде принудительных работ (в т.ч. ЗАО «Племенной завод «Приневское», ЗАО «Птицефабрика «Синявинская имени 60-летия СССР», Акционерное сельскохозяйственное общество «Племенное хозяйство имени Тельмана», АО «Производственное объединение Баррикада», АО «Новая Голландия»). В настоящее время соглашения не достигнуто.

✓ В целях рассмотрения вопроса о предоставлении налоговых преференций организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам, в соответствии с ч. 2 ст. 60.7 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Губернатору Ленинградской области 26.10.2020 исх.№65/ГО/33-20340 со стороны УФСИН направлено соответствующее инициативное письмо. Из поступившего ответа Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (исх. № 02-1-4347/2020 от 26.11.2020) следует, что глава 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса Российской Федерации не предусматривает права субъектов Российской Федерации на установление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль, в том числе для организаций, использующих труд осужденных, в связи чем предоставление указанных налоговых льгот для данной категории налогоплательщиков не предоставляется возможным.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется в рамках действующих межведомственных соглашений и профильных межведомственных комиссий.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образована Межведомственная комиссия по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В состав комиссии входят представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, силовых структур.

✓ *В рамках её работы: обеспечивается взаимодействие заинтересованных органов по вопросам защиты прав и законных интересов освободившихся из мест лишения свободы лиц; проводится анализ материального и (или) бытового положения указанных лиц; изучается опыт работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации в данной сфере; вырабатываются общие принципы согласованных действий по защите прав и законных интересов лиц, освободившихся из мест лишения свободы.*

В состав Наблюдательных советов муниципальных образований, работающих в данной сфере, включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО «Центр занятости населения» (ЦЗН), фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники ОВД и других заинтересованных ведомств (основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых – жителей Ленинградской области).

✓ *Данными Наблюдательными советами за 2020 год приняты меры по социальной адаптации и ресоциализации в отношении 774 лиц «группы риска» (в соответствии со ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса РФ). Отработана информация о 715 таких лицах (699 обеспечены жильём, в т.ч. 654 по прежнему месту регистрации, 12 – временным приютом; удовлетворение нуждаемости в психологической помощи составило – 349 к 349 обращениям, правовой – 349 к 349, медицинской – 342 к 342).*

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

На базе МКУ «СРЦН «Семья» создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации.

Заключено соглашение между МУ «СРЦН «Семья» и УИИ №31 ФБУ МРУИИ №4 ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно которому в центр занятости населения доставляются несовершеннолетние, осуждённые к обязательным работам (бесплатным общественным работам). С несовершеннолетними проводится соответствующая психолого-педагогическая работа с включением их в активный реабилитационный процесс.

Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной работе комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В свою очередь, службами занятости населения заключены соответствующие соглашения с филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция». Данные филиалы взаимодействуют с органами социальной защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований.

Создание специализированных центров профилактики правонарушений

В соответствии с решением Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области от 08.12.2020 прорабатывается вопрос создания в Ленинградской области «Центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» и «Кризисного центра помощи лицам, подверженным насилию в семье».

На информационном ресурсе стратегических инициатив населения Ленинградской области <http://monitoring.lenreg.ru/sin/reestr> на общественное обсуждение вынесена инициатива создания в Ленинградской области многофункциональных Центров социальной адаптации и реабилитации круглосуточного цикла функционирования для комплексного предоставления услуг социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лицам «группы риска».

В настоящее время в Ленинградской области открыты и действуют «кризисные отделения» на базе двух государственных организаций социального обслуживания, где граждане, подвергшиеся насилию, могут получить услуги в стационарной форме с временным проживанием, в т.ч.:

1) ЛОГБУ «Волховский комплексный центр социального обслуживания населения «Береника», находящийся по адресу: г. Волхов, ул. Державина, д. 65а (тел.: 8-813-63-751-81);

2) ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения», находящийся по адресу: г. Тихвин, 6 микрорайон, д. 11 (тел.: 8-813-67-51-794).

✓ Для организации работы «кризисных» отделений в Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 года № 606); тарифы на предоставление таких социальных услуг (на 2020 год утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 18.11.2019 года №530).

Востребованность «кризисных отделений» за 2019-2020 год составляет не более 10 чел. в год. Социальные услуги несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям) предоставляются бесплатно за счет средств областного бюджета.

Результативность принимаемых мер по социальной адаптации осуждённых

Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности
Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений за 2020 год

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация осуждённых	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся	1	100,0	Общая нуждаемость в помощи - 349 обратившихся / оказана помощь - в 349 случаях (по всем категориям)	Эффективно
	Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных	2	79,8	В трудоустройстве нуждалось 702 чел. (139 освобождающихся из мест лишения свободы и 563 осуждённых без изоляции от общества). Трудоустроено 560 чел. (32 и 528 соотв.)*	Эффективно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных	3	100,0	Во временном приюте нуждались 12 лиц (10 освободившихся из учреждений УИС и 2 осуждённых без изоляции от общества). Приют предоставлен всем обратившимся*	Эффективно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных	4	100,0	Охвачены мерами социальной адаптации и ресоциализации путём принятия и реализации индивидуальных программ все 8 обратившихся лиц*	Эффективно

Выводы:

Отмечается слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области в части обеспечения неотвратимости наказания, а также устранения причин и условий совершения правонарушений (результат взыскания административных штрафов составляет лишь 12,9%, в части вынесения определений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения – 28,3%).

Не смотря на рост тяжких преступлений, совершаемых в быту, снизилась активность правоохранительных органов в выявлении и пресечении преступлений профилаксирующих составов (с двойной превенцией).

Недостаточная индивидуальная профилактика с лицами «группы риска» привела к высокому уровню (24,5%) криминального рецидива в первые месяцы с момента постановки с их на учёт. Слабый контроль за образом жизни подучётного контингента послужил одной из главных причин маргинального образа жизни осуждённых, возвращению их к криминальным источникам дохода (48,9%), а также снижению результатов в выявлении фактов несоблюдения ограничений и не выполнения обязанностей, установленных при административном надзоре. Поскольку основной массив совершаемых повторных преступных деяний составляют корыстные и корыстно-насильственные преступления, в т.ч. на почве нарко- и алкоголе- зависимости, трудовая ресоциализация ранее судимых лиц, без постоянного контроля их образа жизни со стороны правоохранительных органов (в рамках индивидуальной профилактики) не приведёт к искомому результату.

В структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц.

Не созданы профильные специализированные учреждения с единой системой учёта лиц «группы риска» и оказания им адресной поддержки.

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения посланием Президента России Федеральному Собранию (от 01.03.2018) поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ. В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу водимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

В настоящее время интегрированная информационная система мониторинга в сфере профилактики правонарушений **на федеральном уровне** (с региональными сегментами) не создана. Решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16.11.2020 года № 898-рг утвержден состав ответственных за цифровую трансформацию при экспертном совете по вопросам цифрового развития Ленинградской области. Цифровизация процесса мониторинга в сфере профилактики правонарушений на региональном уровне является одной из решаемых текущих задач.

Действующие в Ленинградской области Областные законы «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость **ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.**

По состоянию на 01.01.2021 отдельные реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Имеющийся программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» учитывает граждан всех категорий, не разделяя их по социальному признаку. По такому же принципу регистрируются соискатели социальных услуг в многофункциональных центрах государственных услуг и на электронном портале «Государственных услуг», взаимодействие с которыми должна стать одним из основных источников наполнения реестров лиц «группы риска» (решение данной задачи в настоящее время прорабатывается).

Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501 предусмотрено создание универсальной региональной информационной системы ведения электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений с удалённым доступом к ресурсу заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), органов исполнительной власти Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области. Реализация этой задачи возложена на Комитет цифрового развития Ленинградской области.

В рамках мероприятия «Создание и развитие региональных информационных систем Ленинградской области» Государственной программы «Информационное общество в Ленинградской области» заключён Государственный контракт на создание автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных (АИС «Сбор»). АИС «Сбор» введена в эксплуатацию в части обеспечения сбора и обобщения статистических данных в сфере профилактики правонарушений. (в части создания их основы – отдельных реестров работа продолжается).

Федеральные профилактические учёты (не интегрированы с АИС «Сбор»)

За 2020 из исправительных учреждений, подведомственных **Федеральной службы исполнения наказаний** (ФСИН) по отбытию наказания освобонилось 1 037 лиц. На учёте уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) состоит 9 543 лица, осуждённых к мерам наказания без изоляции от общества.

На профилактическом учёте у **участковых уполномоченных полиции** Ленинградской области состоит 9 737 лиц, ранее судимых, в том числе: 5 238 лиц, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 951 лицо, освобождённое из мест лишения свободы, в отношении которого установлены ограничения (УДО), 1021 лицо, состоящее под административным надзором, 547 лиц, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо не снятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы».

На профилактических учётах **инспекторов по делам несовершеннолетних** Ленинградской области по различным основаниям состоит: 1 881 несовершеннолетний, 52 осуждены к различным мерам наказания, 34 – без изоляции от общества.

Сотрудники **строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции** удалённый доступ к интегрированным банкам данных осуществляется через 71 мобильное устройство удалённого доступа к интегрированным банкам данных, в том числе через 49 планшетных компьютеров – Samsung Galaxy Tab A 10.1 LTE(SM-T585). Осуществлено 758 859 удалённых запросов, выявлено 134 (+131) лица и 96 (+96) транспортных средств, находящихся в розыске.

4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Порядок организации и проведения культурно-массовых, театрално-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области регулируется Примерным положением, утверждённым распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р.

В 2020 году, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 13 августа 2020 года № 573 «О мерах по **предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)** на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», на проведение массовых гуляний, зрелищных и иных массовых мероприятий, а также физкультурных и спортивных мероприятий был установлен ряд ограничений (в зависимости от зон распространения пандемии), что привело к двухкратному их снижению. Аналогичные ограничения коснулись проведения публичных мероприятий в Ленинградской области.



Нормативно-правовое регулирование их проведения осуществляется: Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»; Областными законами от 13.04.2015 № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области, от 15.04.2011 № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»; Постановлением Правительства Ленинградской области от 9.12.2014 № 575 (определён Перечень специально отведенных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, выражения общественных настроений и встреч депутатами различного уровня); Приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 25.06.2018 № 13 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» и муниципальными правовыми актами.



Ежесуточно более шестисот сотрудников полиции контролировали **соблюдение режима самоизоляции**. На постоянной основе органам здравоохранения оказывалось содействие в исполнении решений о принудительной госпитализации заболевших, а подразделениям Роспотребнадзора – в части контроля за лицами, подлежащим изоляции. По месту проживания осуществлено более полумиллиона таких проверок, в суды направлены административные материалы почти на 10 тысяч нарушителей. Не смотря на сложности личный состав проявил высокий профессионализм, готовность с риском для собственного здоровья обеспечить безопасность граждан. Заражению коронавирусной инфекцией подверглось около пяти тысяч сотрудников (или каждый пятый), 8 сотрудников погибли в следствии заболевания.

✓ *Органами исполнительной власти Ленинградской области, во взаимодействии с представителями полиции, местного самоуправления и народных дружин составлено и передано в суд 415 административных протоколов о нарушения установленных ограничений в период пандемии с наложением штрафов на общую сумму 610 тыс. руб. (взыскано 100 тыс. руб.).*

✓ В наиболее сложный период (с апреля по август 2020 года) Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области была организована работа по встрече граждан России, прибывающих из-за рубежа в аэропорты Санкт-Петербурга (в т.ч. 65 рейсов в аэропорт Пулково) и Москвы, а также прибывающих через международные автомобильные пункты пропуска. Обеспечено сопровождение более 1 300 граждан к местам временной изоляции по месту проживания, а также в обсерваторы Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Московской области. В соответствии с решением областного оперативного штаба по предотвращению распространения COVID-19, в целях локализации выявляемых лиц, зараженных новой коронавирусной инфекцией, и обеспечения проведения противоэпидемических мероприятий в дер. Новосергиевка Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области в апреле 2020 года был развернут палаточный лагерь для размещения лиц, подлежащих изоляции в условиях обсервации.



За 2020 год на территории Ленинградской области проведено 328 (-349) **массовых мероприятий**, в которых приняло участие 1 902 173 человека. Для содействия полиции в обеспечении безопасности и поддержания общественного порядка в период проведения массовых мероприятий привлекались сотрудники частных охранных организаций (ЧОО) в количестве 1138 (-369) человек и члены народных дружин (НД) в количестве 621 (-894) человек. За нарушения общественного порядка задержано 36 (+30) человек (в т.ч. за санитарно-эпидемиологические нарушения).

Обеспечены правопорядок и безопасность при проведении 127 (-61) спортивных, 104 (-183) культурно-массовых, 9 (-6) религиозных, 45 (-9) иных (не публичных) и 44 (-92) публичных мероприятий, в т.ч.: 5 (+4) собраний, 10 (-31) митингов, 1 (-1) шествия, 6 (-75) пикетирований, 22 (+11) одиночных пикетов.

Вид мероприятий	Количество мероприятий	Число участников	Привлечённые силы (чел.)		Пресечённые нарушения	
			ЧОО	НД		
Всего массовых	328	1 902 173	1138	621	36	
в т.ч.	спортивные	127	21 269	231	52	2
	культурно-массовые	104	84 635	329	138	0
	религиозных	9	47 851	207	259	0
	публичных	44	1110	2	-	34
	иных (не публичных)	45	1 747 593	369	172	0

В условиях обеспечения самоизоляции стабилизировалась **криминогенная ситуация в общественных и, в том числе, на улицах**. Хотя их доля продолжает составлять четверть всех регистрируемых в Ленинградской области преступлений (25,5%), абсолютные значения сократились более чем на 3%. Всего в общественных местах зарегистрировано 7 005 (-3,7%) преступных проявлений, из них на улицах – 4 191 (-4,6%).

Районы	Преступления в общественных местах				Преступления на улицах			
	Кол-во	+/-	доля	+/-	Кол-во	+/-	доля	+/-
Всеволожский	2060	-13,4	33,9	-12,1	1107	-13,4	18,2	-6,5
Выборгский	943	44,9	28,1	2,5	558	37,8	16,6	0,7
Гатчинский	571	-34,0	19,0	-7,2	404	-33,1	13,4	-4,9
Волховский	287	42,1	26,1	3,4	180	53,8	16,4	3,3
Кингисеппский	228	-31,9	20,8	-9,8	154	-9,9	14,0	-1,6
Кировский	294	30,1	22,3	0,0	139	5,3	10,5	-2,5
Ломоносовский	214	0,5	19,1	-2,0	138	-15,3	12,3	-3,8
Лужский	205	-15,6	19,0	-4,7	149	-5,1	13,8	-1,5
Приозерский	253	-10,0	18,5	-3,9	148	-9,2	10,8	-2,2
Тосненский	375	25,4	23,1	1,6	206	15,1	12,7	-0,2
Бокситогорский	208	-3,7	29,6	-2,4	143	-5,3	20,3	-2,1
Волосовский	174	-16,7	22,1	-4,1	108	-23,4	13,7	-4,0
Киришский	248	2,1	24,8	-1,9	139	-16,3	13,9	-4,4
Лодейнопольский	115	40,2	23,6	1,3	73	58,7	15,0	2,5
Подпорожский	76	-19,1	21,1	-6,1	59	-9,2	16,4	-2,4
Сланцевский	217	12,4	30,6	-4,2	141	16,5	19,9	-1,9
Тихвинский	346	-0,9	26,4	-5,4	243	7,5	18,5	-2,1
Сосновый бор	190	1,6	21,9	-1,7	102	-6,4	11,8	-2,0
Итого по области	7005	-3,7	25,5	-4,4	4191	-4,6	15,3	-2,8

✓ *Высокий уровень преступлений, совершенных в общественных местах в 2020 году отмечается во Всеволожском (2060; уд.вес.: 33,9%), Выборгском (943; +44,9%; уд.вес.: 28,1%), Волховском (287; +42,1%; уд.вес.: 26,1%), Сланцевском (217; +12,4%; уд.вес.: 30,6), Бокситогорском (208; уд.вес.: 29,6%), Тихвинском (346; уд.вес.: 26,4%) муниципальных районах Ленинградской области.*

В структуре уличной преступности продолжают преобладать кражи (1692 или 40,3%). При этом, возросло число причинений тяжкого вреда здоровью (83; +22), разбойных нападений (39; +4). Снижение зарегистрировано по грабежам (172; -29), кражам (1692; -244), в том числе автотранспорта (479; -187) и из автотранспорта (354; -98), хулиганству (26; -3), и убийствам (3; -14).



Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка** (согласно Федеральному закону от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.

В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике механизм взаимодействия органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности.

Основными формами такого взаимодействия являются:

- совершенствование областной нормативной правовой базы в данной сфере;
- координация деятельности субъектов профилактики коллегиальными органами;
- реализация государственных программ, содержащих мероприятия в сфере безопасности и профилактики правонарушений.

В целях реализации статьи 7 Федерального закона ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется регистрация добровольных народных дружин в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2021 в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области зарегистрировано 98 (+13) добровольных народных дружин, в т.ч. 10 народных дружин созданных на базе казачьих организаций, общей численностью 1568 (+189) добровольцев (численность народных дружин ежегодно увеличивается: в 2014 действовало 4, в 2015 – 34, в 2016 – 55, в 2017 – 67, в 2018 – 79, в 2019 – 85, в 2020 – 98).



На законодательном и правительственном уровне Ленинградской области продолжено планомерное формирование и совершенствование базы нормативно-правового и организационного обеспечения.

Принят областной закон Ленинградской области от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области». Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2015 года № 423 утверждены меры по реализации его отдельных положений.

✓ *Важно отметить, что принципиальное отличие действующего регионального законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего состоит в том, что гражданам сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.*

В целях развития добровольческого движения в сфере правопорядка Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию.

Областным законом от 15.04.2015 № 38-оз чётко разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки, определены виды социальных гарантий, а также меры морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников.



В целях материального и морального стимулирования добровольных народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование. С момента принятия областного закона (2015 год) плановое финансирование народных дружин возросло с 2,5 до 13,9 млн. рублей в 2020 году (в т.ч. из областного бюджета – более 1,5 млн. рублей).

На средства, выделенные из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17 марта 2017 года № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 03 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» проводятся конкурсы (призовой фонд – 328 тыс. руб.) и осуществляется личное страхование народных дружинников (на эти цели заложены финансовые средства в объёме 1,2 млн. руб. в год, застраховано 1247 дружинников).

✓ Большинство народных дружин созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что статистически не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удалённости территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения. В этой связи прорабатывается вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка (серьёзным препятствием этому явилось отсутствие в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимых полномочий, в связи с чем в Государственную Думу РФ направлена соответствующая законодательная инициатива Ленинградской области).



Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий. В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. 75,5% народных дружин обеспечены помещениями, оснащёнными мебелью, средствами связи и оргтехникой.

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения, действующие на территории Ленинградской области.

✓ На территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек. При поддержке со стороны руководства Сосновоборской ЛАЭС, работники данного предприятия входят в состав ДНД, действующей на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области народной дружины. За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.

В целях активизации граждан по привлечению их к участию в охране общественного порядка, через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общего пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, проводится агитационная кампания среди населения. Рассматривается вопрос создания народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности на базе волонтерских и молодежных организаций.

В целях координации деятельности народных дружин распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р «О штабе народных дружин Ленинградской области» утверждён состав штаб народных дружин Ленинградской области, который в соответствии с планом работы ежеквартально проводит свои заседания. Аналогичные штабы народных дружин созданы в 17 муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе Ленинградской области.

В течение 2020 года на участие в обеспечении правопорядка осуществлено 1 097 человеко-выходов на обеспечение безопасности проведения массовых мероприятий и 142 – на проведение специальных операций. При поддержке народных дружинников было задержано 1060 правонарушителей (подозреваемые в совершении преступлений не задерживались). Результаты деятельности народных дружин существенно ниже, чем в предыдущем году, что напрямую связано с ограничениями, установленными из-за распространения новой коронавирусной инфекции «COVID-19».



На территории Ленинградской области активно развивается российское казачество. В органах Минюста РФ зарегистрировано 23 казачьих организации, из них 12 являются казачьими обществами, внесёнными в государственный реестр казачьих обществ России (городских - 1, станичных – 2, хуторских – 9). Общая численность казаков составляет более 1167 человек (788 человек приняли на себя обязательства по несению государственной или иной службы). Казаки принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка (10 объединений), в

природоохранных мероприятиях, военно-патриотическом воспитании молодёжи, а также в развитии самобытной казачьей культуры.

✓ *Отсутствуют зарегистрированные казачьи организации в Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Киришском, Сланцевском и Тихвинском муниципальных районах Ленинградской области.*

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Привлечение граждан к охране общественного порядка	Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин	11	93,9	В народных дружинах состоит 1561 чел. , из них 1465 обеспечены удостоверениями и символикой	Эффективно
	Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин	12	65,2	По данным муниципальных штабов ДНД 1017 дружинников осуществляют свои полномочия не реже 1 раза в месяц	Удовлетворительно
	Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин	13	75,5	В региональный реестр включено 98 народных дружин, из них 74 - обеспечены помещением	Эффективно
	Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований	14	52,1	Создано 85 народных дружин (в расчёте на 188 муниципальных образований городских и сельских поселений)*	Удовлетворительно

ДОБРОВОЛЬНАЯ НАРОДНАЯ ДРУЖИНА

Основные направления деятельности:

- содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка
- участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания дружин
- участие в охране общественного порядка в случае возникновения чрезвычайных ситуаций
- распространение правовых знаний

Телефоны для справок:
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (812) 611-43-15
Главное управление МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (812) 573-25-07

Работа органов внутренних дел с народными дружинами является составной частью привлечения граждан к охране общественного порядка в Российской Федерации и представляет собой непрерывный и планомерный процесс проводимый в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

ДНД

Народные дружинники подлежат личному страхованию на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка также осуществляется материальное и моральное стимулирование народных дружин и дружинников за активное содействие в охране общественного порядка.

Крупные массовые мероприятия, планируемые в 2021 году

В соответствии с календарём важных событий 2021 года в Ленинградской области планируется проведение значительного числа массовых мероприятий, требующих привлечения сил и средств для обеспечения правопорядка и безопасности:

- 1-3 марта – Всероссийский зимний фестиваль дворового спорта «Русская зима» (п. Мистолово, Всеволожский район);
- 11-14 марта – Всероссийские соревнования по горнолыжному спорту "Приз Губернатора Ленинградской области" (д. Васильево, ГК «Коробицино», Приозерский район);
- 27 апреля – Велопробег обучающихся и студентов образовательных организаций Ленинградской области, посвященный 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;
- 1 мая – праздник Весны и Труда;
- 2 мая – православная «Пасха»;
- 9 мая – торжественные и памятные мероприятия, посвященные 76-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945гг., акция «Бессмертный полк»;
- 14-16 мая – Областной фестиваль «Корюшка идёт» (г. Новая Ладога, Волховский район);
- 5 июня – Татарский народный праздник «Тосненский Сабантуй» (Тосненский район);
- 12 июня – Патриотические мероприятия, посвященные празднованию Дню России;
- 13 июня – Областной всесский праздник «Древо жизни» (Винницы, Подпорожский район);
- 12, 16 и 21 июня, 2 июля – Чемпионат Европы по футболу EURO (матчи группового этапа ЕВРО и один четвертьфинал, объекты размещения команд, тренировки и логистики, Выборгский район Лен. обл.);
- 18 июня – Областной праздник «Бал выпускников Ленинградской области»;
- 19-21 июня – 67-й Чемпионат мира по пахоте (п. м. Свердловла, поле ЗАО "Приневское", Всеволожский район);
- 20 июня – Фестиваль военно-исторической реконструкции, посвященный 80-й годовщине образования Невского плацдарма (Невского пяточка);
- 26 июня – Народный праздник «Сабантуй – 2021» (п. Энколово, Всеволожский район);
- 30 июня - 4 июля – Международные соревнования по конному спорту «Кубок Губернатора Ленинградской области по конкуру. Этап Кубка Мира» (п. Энколово, КСК «Дерби», Всеволожский район);
- 12 июля – IX Соминская Петровская ярмарка (Сомино, Бокситогорский район);
- не позднее 23 июля – повторные выборы депутатов совета депутатов Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района (замещению подлежат 5 мандатов по одномандатным избирательным округам № 11-15);
- 24 июля – Областной историко-фольклорный праздник «Копорская потеха» (с. Копорье, музей «Копорская крепость», Ломоносовский район);
- 31 июля – 14-й Токсовский веломарафон (п. Токсово, Всеволожский район);
- 31 июля - 4 августа – Чемпионат мира по городошному спорту (Приозерский район);
- 1 августа – День образования Ленинградской области (Всеволожск);
- 7-8 августа – «Ладога Фест» – ежегодное межрегиональное спортивно-туристское событие (Новая Ладога, Волховский район);
- 12 августа – Фестиваль молодежи и студентов Ленинградской области;
- 19-22 августа – Военно-исторический фестиваль «Средневековые дни в Выборге»;
- 22 августа – Торжественное празднование Дня государственного флага Российской Федерации;
- 28 августа – Областной исторический праздник «Алтарь Отечества» (Новая Ладога, Волховский район);
- 28 августа – VIII этнокультурный фестиваль Ленинградской области «Россия – созвучие культур» (Волховский район);
- 1 сентября – День знаний;
- 3-5 сентября – Фестиваль водного туризма Ленинградской области (г. Выборг);
- 11 сентября – Торжественное мероприятие, посвященное памяти Александра Невского (Никольское г.п., Тосненский район);
- 19 сентября – Единый день голосования. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва. Выборы депутатов Законодательного собрания Ленинградской области седьмого созыва. Выборы депутатов муниципальных образований Всеволожского муниципального района (Морозовского городского поселения, Агалатовского сельского поселения, Новодевяткинского сельского поселения), Приладожского городского поселения Кировского муниципального района). Дополнительные выборы депутатов совета депутатов Бугровского сельского поселения Всеволожского муниципального района, муниципального образования «Город Выборг», Кузёмкинского сельского поселения Кингисеппского муниципального района, Нежновского сельского поселения Кингисеппского муниципального района. Повторные выборы депутата совета депутатов Новолодожского городского поселения Волховского муниципального района, Большеижорского городского поселения Ломоносовского муниципального района.
- 18 сентября – Кросс наций (г. Кингисепп);
- 20 сентября – Военно-исторический фестиваль «Забывтый подвиг-плацдарм Невский пяточок» (Кировский район);
- 30 октября – Памятное мероприятие, посвященное памяти жертв политических репрессий, в рамках Всероссийской акции «Колокол памяти» (Всеволожский район, территория Ржевского артиллерийского полигона, Ковалевский лес);
- 6-8 ноября – Областные спортивные соревнования Ленинградской области по практической стрельбе «Кубок Губернатора Ленинградской области»;
- 31 декабря - 7 января – новогодние и рождественские праздники.

Выводы:

В 2020 году криминогенная ситуация на улицах и других общественных местах в целом стабилизировалась, однако во Всеволожском, Выборгском, Волховском, Сланцевском, Бокситогорском и Тихвинском муниципальных районах Ленинградской области необходимо усилить профилактическую работу, пересмотрев графики совместных патрулирований полиции и общественных формирований правоохранительной направленности с учётом анализа оперативной обстановки по времени, месту и характеру совершаемых преступлений.

Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2020 год в целом оценивается «удовлетворительно», но требует продолжения агитационной работы с молодёжью, а также с населением в сельских поселениях (в т.ч. с привлечением института сельских старост).

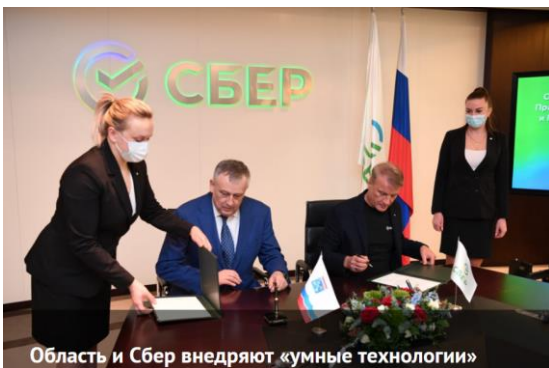
Необходимо взять на контроль реализацию обеспечительных мер безопасности при проведении в 2021 году наиболее значимых для региона общественно-политических, спортивных и культурно массовых мероприятий (в т.ч. с учётом угроз распространения пандемии, повышенной политической предвыборной активности в обществе и возможных несанкционированных акций).

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественная безопасность

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и предусматривает в своей структуре взаимосвязь с проектом «Безопасный город», отдельные сегменты которого реализуются на территории Ленинградской области с 2009 года. Для участия в проекте в качестве «пилотных» городов Минстроем России выбраны город Сосновый Бор (*город атомщиков*) и город Гатчина (*потенциальный наукоград России*). Соответствующее соглашение было подписано Правительством Ленинградской области с Минстроем России в рамках ПМЭФ-2019 (срок – пять лет)³².

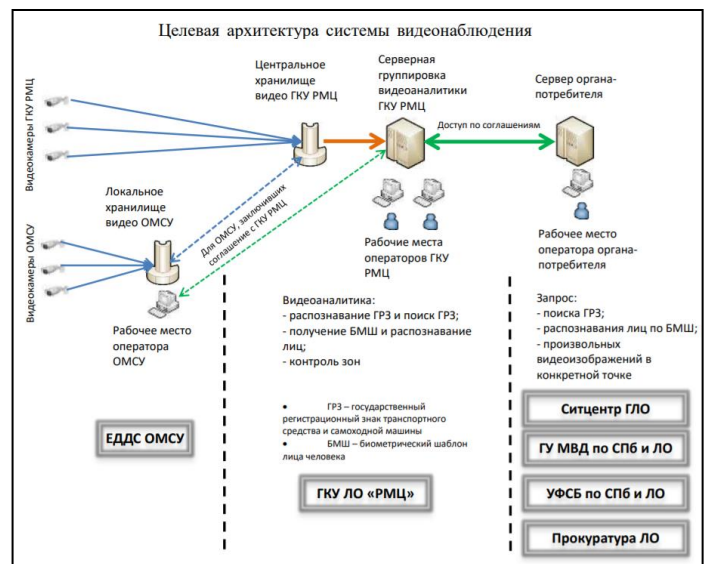
В 2020 году, с учётом задач цифровой трансформации регионов, пересмотрены подходы и требования к построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (АПК «БГ»).



В этой связи между Правительством Ленинградской области и Сбербанком подписано соглашение о сотрудничестве в сфере внедрения цифровых технологий, которое направлено на улучшение качества жизни жителей, повышение комфортности и безопасности городской среды. В числе приоритетных направлений сотрудничества – внедрение надежных цифровых сервисов, направленных на повышение уровня общественной безопасности и организации ведения городского хозяйства (в т.ч. «Умный город», «Умная остановка»).

В настоящее время осуществляется корректировка Концепции построения и развития АПК «БГ» в Ленинградской области, мероприятий государственных программ, «дорожных карт» и проектов паспортов и технических заданий на перспективу до 2023 года (включительно).

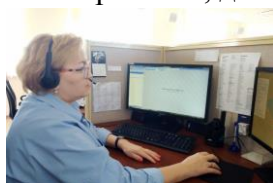
Планирование построения и развития АПК «БГ» в Ленинградской области осуществляется в соответствии с: федеральной Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2446-р от 03.12.2014), в которой были сформулированы основные принципы реализации единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности и безопасности среды обитания; государственной программой «Безопасность Ленинградской области» (мероприятия по развитию подсистемы видеонаблюдения, подсистемы датчиков мониторинга радиации, химических выбросов, подтопления, системы-112); государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (система автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД); государственной программы «Цифровое развитие Ленинградской области» (Фонд пространственных данных, региональная информационно-навигационная система); государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (система раннего предупреждения лесных пожаров, мобильная система контроля атмосферного воздуха) и др. Распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК «БГ», является Комитет цифрового развития Ленинградской области и его подведомственное учреждение ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» (РМЦ)³³.



³² Координатором и распределителем бюджетных средств в рамках Отраслевого проекта «Умные города Ленинградской области» определён Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и его подведомственная организация АНО «Центр компетенций».

³³ Основными целями создания Регионального мониторингового центра в Российской Федерации являются: организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»; организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях); реализация требований гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации с законодательством Европейского союза.

Созданный в 2019 году **Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области** объединяет в себе цифровые аналитические сервисы управления регионом, а цифровая панель (дублированная на планшете Губернатора Ленинградской области), включает в себя 16 информационных блоков (данный ресурс в онлайн режиме обеспечен качественными цифровыми инструментами для принятия управленческих решений – в частности, информацией о происшествиях, авариях, данными о социально-экономическом развитии региона, данными о ходе реализации нацпроектов).



Важным связующими звеньями системы безопасности Ленинградской области являются Единые дежурно-диспетчерские службы Ленинградской области, работающие по единому номеру «112» (в среднем туда поступает 3,6 тысяч вызовов в день по различным критическим ситуациям и чрезвычайным происшествиям).

Текущая структура АПК «БГ»

По результатам аудита, проведенного Комитетом цифрового развития Ленинградской области, на конец 2020 года в Ленинградской области развёрнуты:

- 1952 камеры видеонаблюдения;
- 37 терминалов экстренной связи «гражданин-полиция»;
- 382 комплекса фиксации нарушений ПДД, в т.ч. 370 стационарных, 12 передвижных;
- 150 видеокамер системы раннего предупреждения лесных пожаров;
- 89 объектов комплексной системы экстренного оповещения населения (терминалы оповещения граждан, датчики радиации, химии и подтопления);
- 48 объектов системы контроля загрязнений окружающей среды (датчики химии, радиации по воздуху и воде), а также мобильная система контроля атмосферного воздуха;
- 25 датчиков мониторинга радиационного заражения;
- 1618 транспортных средств, подключенных к информационно-навигационной системе.

№ п/п	Муниципальные районы (ГО) ЛО	Кол-во видеокамер в общественных местах	Кол-во терминалов «Гражданин – полиция»	Система автоматической фото-видео- фиксации нарушений правил дорожного движения (кол-во стационарных комплексов / кол-во датчиков на них)	Система раннего предупреждения лесных пожаров	Комплексная система экстренного оповещения населения
1	Бокситогорский	46	-	4 / 5	10	2
2	Волосовский	17	-	7 / 11	6	2
3	Волховский	48	3	17 / 24	4	17
4	Всеволожский	780	-	45 / 68	5	5
5	Выборгский	130	2	10 / 15	17	17
6	Гатчинский	149	4	19 / 24	7	7
7	Кингисеппский	34	3	5 / 5	4	13
8	Киришский	49	-	6 / 7	5	3
9	Кировский	74	2	8 / 15	7	-
10	Лодейнопольский	16	-	4 / 4	10	4
11	Ломоносовский	203	-	44 / 82	7	2
12	Лужский	88	2	15 / 19	8	4
13	Подпорожский	36	-	6 / 8	3	2
14	Приозерский	16	-	6 / 8	34	-
15	Сланцевский	22	2	1 / 1	4	-
16	Сосновоборский	39	9	8 / 8	-	5
17	Тихвинский	126	-	6 / 26	10	4
18	Тосненский	79	-	19 / 40	9	2
ВСЕГО		1952	27	230 / 370	150	89

✓ Видеонаблюдение установлено в поселениях с населением более 10 тыс. человек (Волхов, Сясьстрой, Всеволожск, Кузьмолдовское, Морозовское, Выборг, Роцино, Первомайское, Светогорск, Гатчина, Коммунар, Вырица, Кингисепп, Ивангород, Кировск, Шлиссельбург, Отрадно, Мга, Приозерск, Сосново, Тосно, Ульяновка, Никольское, Бокситогорск, Волосово, Кириши, Лодейное Поле, Луга, Подпорожье, Сланцы, Тихвин и г. Сосновый Бор).

✓ В систему видеоаналитики интегрированы камеры видеонаблюдения, находящиеся в г. Мурино и дер. Кузьмолдово Всеволожского района Ленинградской области. Прорабатывается вопрос об установке новых и интеграции уже существующих камер видеонаблюдения, входящих в состав аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Гатчинского и Всеволожского районов Ленинградской области. Подключённые камеры видеонаблюдения позволяют вести поток государственных регистрационных знаков проезжающего автотранспорта, что по функционалу сравнимо с автоматизированной системой «Контроль передвижения автотранспорта».

Соответствуют единым региональным техническим требованиям к средствам и системам видеонаблюдения Ленинградской области (приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 31.01.2020 № 3) только 387 видеокамер (215 видеокамер ОМСУ, 172 видеокамеры ГКУ ЛО «РМЦ»). Глубина хранения видеоизображений составляет 30 суток.

Кроме того, функционируют:

- Региональная государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (РГИС ЖКХ);
- Автоматизированная информационная система «Водопользование»;
- Автоматизированная информационно-измерительная система «Метеотрасса» (23 стационарных поста, метеодатчики);
- Фонд пространственных данных (данные по объектам, привязанные к карте).

Координация деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления в данной сфере осуществляется в рамках межведомственной рабочей группы при Правительстве Ленинградской области, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рг. Созданы отраслевые рабочие группы по направлениям: «Безопасность населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры»; «Безопасность на транспорте»; «Экологическая безопасность»; «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействия».

Заложенные средства бюджетов всех уровней на развитие АПК «БГ» в 2020 году предусмотрены в объеме свыше 1 млрд. руб. из которых реализовано только 966,6 млн.руб. (96%).

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2019 год (в тыс. руб.)	Факт 2019 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2020 год (в тыс. руб.)	Факт 2020 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2021 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.3	Построение и развитие АПК «Безопасный город»:	625 704,640	597 511,443		1 046 284,547	967 655,607		1 077 135,573	
	в рамках государственных (региональных) программ	558 508,970	541 385,023	18	974 430,128	917 815,612	18	1 017 789,443	18
	в рамках муниципальных программ	67 195,670	56 126,420	16	71 854,419	49 839,995	16	59 346,130	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		373,280			0,000	
4.3.1.	в т.ч. на правоохранный сегмент АПК	442 366,399	430 024,530		832 257,889	806 009,978		849 942,355	
	в рамках государственных (региональных) программ	399 513,029	389 546,210	18	766 527,330	760 995,743	18	792 526,225	18
	в рамках муниципальных программ	42 853,370	40 478,320	15	65 730,559	45 014,235	16	57 416,130	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		373,280	0,000		0,000	
4.3.1.1.	в т.ч. на подсистемы видеонаблюдения в общественных местах	73 056,219	70 198,495		72 989,323	62 465,252		56 937,630	
	в рамках государственных (региональных) программ	34 064,449	33 511,775	18	29 907,694	28 644,057	18	21 600,300	18
	в рамках муниципальных программ	38 991,770	36 686,720	14	43 081,629	33 821,195	14	35 337,330	14
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		373,280	0,000		0,000	
4.3.1.2.	в т.ч. на подсистемы экстренной связи «гражданин-полиция»	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
	в рамках государственных (региональных) программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в рамках муниципальных программ	0,000	0,000	0	0,000	0,000	0	0,000	0
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.3.1.3.	в т.ч. на подсистемы фото-, видеофиксации нарушений ПДД	243 083,820	242 959,493		650 336,600	586 246,900		649 403,625	
	в рамках государственных (региональных) программ	241 083,820	240 959,493	18	589 994,700	586 246,900	18	649 403,625	18
	в рамках муниципальных программ	2 000,000	2 000,000	1	60 341,900	0,000	1	0,000	0
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	

В настоящее время, с учётом заключённого соглашения Правительства Ленинградской области с ПАО «Сбербанк» прорабатывается дальнейшая финансовая модель развития АПК «БГ» (в т.ч. лизинговая).

Результаты развития АПК «БГ» в 2020 году:

В рамках отпущенных лимитов на развитие АПК «БГ» в 2020 году реализованы следующие мероприятия:

- продолжено развитие Ситуационного центра Губернатора Ленинградской области и Системы «112»;
- разработан Паспорт проекта создания и развития подсистемы видеонаблюдения и аналитики АПК «БГ» Ленинградской области со сроками реализации 2021-2023гг.;
- дополнительно установлены 293 камеры видеонаблюдения (ГКУ «РМЦ»);
- реализована сервисная модель предоставления видеопотока из 106 точек видеонаблюдения, расположенных в г. Гатчина, в единую систему интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (на базе ГКУ ЛО «РМЦ»);
- продолжено техническое обслуживание и сопровождение ранее развёрнутых камер видеонаблюдения в поселениях Ленинградской области;
- организована передача видеопотоков (по сервисной модели) с 60 камер видеонаблюдения, установленных вокруг Санкт-Петербурга на въезды и выезды основных направлений движения;



- разработан Регламент получения информации от Автоматизированной системы обработки данных автоматической фото-видео- фиксации административных правонарушений в области дорожного движения о государственных номерных знаках транспортных средств, пересекших рубежи системы, включая сведения о месте и времени фиксации транспортных средств, обеспечена техническая реализация Регламента (КДХ, ГКУ «ЦБДД»);

- развёрнуты 24 комплекса фото-видеофиксации нарушений ПДД, выполнена замена 41 устаревшего комплекса фото-видеофиксации нарушений ПДД «Арена» на новые комплексы «Кордон-М2», которые обеспечивают фотофиксацию всех проследовавших транспортных средств (КДХ, ГКУ «ЦБДД»).

Проблематика создания и функционирования АПК «БГ»:

✓ - продолжает отмечаться относительно низкий коэффициент полезного действия систем видеонаблюдения и экстренной связи «Гражданин-полиция»;

✓ - качество видеоизображения большинства видеокамер не позволяет идентифицировать государственные номерные знаки транспортных средств, лица правонарушителей, а также другие мелкие предметы, особенно в ночное время. Фактически, видеокамеры используются только для общего контроля за оперативной обстановкой. Полученное видеоизображение (за исключением аналитических систем Всеволожского МР) использовать, как доказательство, при расследовании преступлений невозможно;

✓ - имеющиеся системы экстренной связи «Гражданин-полиция» не ремонтируются (в перспективе будут заменены проектом «Умная остановка», предусматривающих такую связь);

✓ - на муниципальном уровне не завершена работа по определению перспективных балансодержателей АПК «Безопасный город», а также заключению соглашений об информационном взаимодействии (из 1952 имеющихся видеокамер: 1780 – находятся на балансе органов местного самоуправления; 172 – на балансе ГКУ ЛО «РМЦ»);

✓ - не заключено ни одного соглашения с управляющими компаниями и организациями на подключение придомовых систем безопасности (домофонов парадных, лифтовых, периметровых, внутридворовых, объектовых и паркинговых видеосистем);

✓ - на федеральном уровне не разработаны ГОСТы для АПК «БГ».

Результаты использования средств АПК «БГ» в 2020 году:

В результате использования полицией правоохранительных сегментов АПК «БГ»

- выявлено 39 (0) преступлений, раскрыто 51 (-1) преступление;

- зарегистрирован 1 697 521 факт превышения скорости автотранспортом, по которым вынесены постановления о наложении штрафов (на сумму 953 789 500 руб., из них оплачены (537 920 500 руб. или 56,4%)



Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»	Доля мест, в которых установлены видеокамеры правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», в общем числе мест, подлежащих оснащению	15	100,0	Обращения полиции о новых адресах размещения правоохранительных сегментов АПК "Безопасный город" в 2020 году не поступали (за исключением ремонта вышедших из строя). Всего АПК "БГ" развёрнуты в 32 населённых пунктах Лен. области согласно гос. программы	Эффективно
	Доля функционирующих видеокамер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в общем числе установленных	16	87,9	Всего установлено 2163 камер видеонаблюдения (соответствуют установленным техническим требованиям 1901, подлежат замене 262 аналоговые камеры)	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи «Гражданин-полиция», в общем числе мест, подлежащих, по предложениям территориального органа МВД России	17	100,0	Государственной программой в 2020 году не предусмотрена установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 8 населённых пунктов, т.е. все ранее запланированные объекты	Эффективно
	Доля функционирующих терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» в общем числе установленных	18	85,2	В 8 населённых пунктах установлены 27 терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция", из них 23 - функционируют исправно (неисправно 4)	Эффективно

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»	Доля мест, в которых установлены видеокamеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России	19	5,6%	В 2020 году территориальным органом МВД России предложено 376 дополнительных адресов для оснащения системами автоматической фиксации нарушений ПДД (от 31.03.2020 исх.№12/Ц-834), в связи с поздним сроком заявки оснащено только 21 адрес (т.е. менее трети от необходимости). Всего установлено 237 рубежей	Неудовлетворительно
	Доля функционирующих видеокamер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокamер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	20	97,6%	Всего установлено 335 стационарных камер фотовидеофиксации нарушений ПДД, из них используются 327 (8 камер демонтировано для проведения ремонтно-восстановительных работ в связи с наступлением страховых случаев)	Эффективно

Безопасность дорожного движения

Важнейшим направлением деятельности остаётся реализация государственной политики в области безопасности дорожного движения.

По итогам 2020 года на территории Ленинградской области при снижении количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (-4%; 2782,), отмечается увеличение на 2,6% (396) числа погибших участников дорожного движения, в т.ч. детей (+15%; 15), при снижении на 8,4% (3896) получивших ранения.

Пиковые значения аварийности в 2020 году приходятся на июнь, август, сентябрь, высокая смертность – на ноябрь, февраль.



Показатель регионального проекта «Безопасность дорожного движения» не достигнут (социальный риск составил – 21,11 при программном показателе – 19,88).

Общее число погибших (393) существенно ниже прогнозного значения (456,97 погибших), который был установлен для Ленинградской области федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах». Вместе с тем, данный показатель в 5 раз превышает показатель, определённый Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (требуемый уровень: не более 4 погибших на 100 тыс. населения; текущий: 20 на 100 тыс.).

✓ Увеличение числа погибших отмечается на территории Выборгского (43, +48,3%), Гатчинского (38, +22,6%), Лужского (27, +8%), Подпорожского (2, +100%), Приозерского (14, +7,7%), Сланцевского (9, +800%), Тихвинского (18, +100%) районов Ленинградской области.

Основная тяжесть последствий приходится на ДТП, фиксируемые на автомобильных дорогах федерального значения (44%), на которых при снижении происшествий (827, -6,6%), рост смертности составил 3% (172). На региональной улично-дорожной сети также отмечается негативная тенденция, как по увеличению происшествий (1011, +4,8%), так и смертности (165, +14%). На местной дорожной сети (17%) значения основных показателей аварийности находятся в зоне отрицательных значений, при этом зарегистрировано 706 (-9,4%) ДТП, погибло 42 (-30%), ранено – 830 (-10%).

✓ Причиной увеличения количества погибших участников дорожного движения за прошедший период (396, +2,6%) явился рост на 15,7% (118) смертности пешеходов в результате наездов на них. На осложнение дорожно-транспортной обстановки повлияло как увеличение смертности в результате нарушения ПДД пешеходами (79, +14,5%), в таких происшествиях погибло 67% от всех погибших пешеходов за указанный период, так и рост числа погибших пешеходов в зонах пешеходных переходов (26, +44,4%).

✓ Основная доля погибших пешеходов приходится на ДТП, фиксируемых на региональных автодорогах (44%), федеральные – 36%, местные дороги – 17%. Характерным для таких происшествий на региональной сети является доминирование наездов в темное время суток (65%, 125), основная часть наездов (69%) происходит не на пешеходных переходах, а половина ДТП фиксируемых на пешеходных переходах, происходит в темное время суток. Количество наездов в темное время суток возросло на 14% (125). При таких условиях погибло 42 (+27%) участника дорожного движения, что составляет 80% от общего количества погибших пешеходов на региональных дорогах.

При снижении на 4,5% количества ДТП, происходящих по вине водителей транспортных средств, число погибших участников дорожного движения сократилось на 2% (327).

✓ Одной из причин является увеличение смертности вследствие таких нарушений Правил дорожного движения как: несоблюдение очередности проезда перекрестка (21), нарушение правил проезда пешеходных переходов (24, +33%), несоответствие скорости конкретным условиям движения (33, +65%), нарушение правил обгона (3, +200%).



Особое значение придавалось выявлению «злостных» нарушителей правил дорожного движения, в том числе водителей, проявляющих агрессивность на дорогах. Вынесено почти 118 тысяч наказаний в виде административного штрафа, около 2 с половиной тысяч лиц лишены права управления транспортным средством, подвергнуто административному аресту 1025 водителей.

В то же время, вызывает озабоченность ряд негативных тенденций, оказывающих существенное влияние на безопасность дорожного движения. В результате ДТП по вине водителей в состоянии опьянения в регионе погиб каждый четвертый участник дорожного движения – 96 (+1%), число таких ДТП возросло (3326, +0,3%).

В процессе проверок на дорогах выявлено 3011 лиц, управлявших транспортным средством в состоянии опьянения, а также 1030 водителей, отказавшиеся от освидетельствования. 503 пьяных водителей привлечены к уголовной ответственности.

Основными недостатками в содержании региональной улично-дорожной сети, выявленных при оформлении наездов на пешеходов являются: неудовлетворительное состояние обочин, отсутствие и плохая различимость горизонтальной разметки, отсутствие тротуаров и пешеходных дорожек, отсутствие дорожных знаков и дорожных ограждений в необходимых местах, отсутствие освещения.

✓ В каждом втором смертельном случае в 2020 году, при оформлении происшествий фиксировались недостатки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог. При таких условиях погибло 165 (+42%) участников дорожного движения, из которых 57% (94) на автомобильных дорогах регионального значения.

В 2020 году в зонах железнодорожных переездов³⁴ зафиксировано 9 (+80%) ДТП, в которых 10 (+150%) человек получили ранения, гибели участников дорожного движения не зафиксировано. За нарушения правил движения через железнодорожные пути к административной ответственности привлечен 151 (-46,8%) водитель транспортных средств.



✓ В ходе проверки эксплуатационного состояния железнодорожных переездов в целом было выявлено 70 переездов, имеющих недостатки в их содержании. В целях их устранения выдано 34 предписания, из них 11 юридическим лицам, внесено 8 представлений об устранении нарушений законодательства, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях по ст.12.34 КоАП РФ.

Организована работа по профилактике ДТП, совершенных по вине водителей автобусов. В 2020 году в Ленинградской области зарегистрировано 39 (-29,1%) дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей автобусов, в которых 3 (+300%) человека погибли и 60 (-42,8%) получили ранения различной степени тяжести.

✓ Наибольшее количество ДТП зарегистрировано по вине водителей осуществляющих перевозки пассажиров по регулярным маршрутам. Наиболее неблагоприятная обстановка с ДТП совершенными по вине водителей маршрутного пассажирского транспорта сложилась на предприятиях ООО «Автоладис», ООО «Сланцевские пассажирские перевозки», ООО «Хорс» ИП «Будзинский» и ИП «Сухов».

✓ Всего за истекший период 2020 года проведено 44 мероприятия, проверено 1043 автобуса 15 компаний-перевозчиков. В ходе проведения 3-х оперативно-профилактических мероприятий «Автобус» по контролю за эксплуатацией транспорта, осуществляющего пассажирские перевозки автобусами, в 2020 году сотрудниками Госавтоинспекции к административной ответственности привлечено 7867 водителей автобусов, 445 должностных лиц. Руководителям автопредприятий на устранение выявленных недостатков выдано и направлено 216 представлений.

✓ Пресечено 30 тыс. нарушений, допущенных водителями автобусов. Прекращена работа 1 тысячи 400 водителей, не имеющих специальных разрешений и государственной регистрации, по 9 маршрутам в Ленинградскую область остановлена деятельность нелегальных перевозчиков.

³⁴ На территории Ленинградской области (по данным Госавтоинспекции) в настоящее время насчитывается 414 железнодорожных переездов, из которых 354 принадлежат филиалу ОАО "РЖД" - Октябрьской железной дороге, 60 - различным промышленным предприятиям и ведомствам.

Развитие инженерных средств обеспечения безопасности дорожного движения



В целях сокращения аварийности на участках концентрации дорожно-транспортных происшествий, в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и Государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения проведены мероприятия по нанесению дорожной разметки (термопластиком – 200 тыс. кв.м, краской – 1 215 тыс. кв.м.); установлено: 8,4 км барьерного ограждения, 2292 шт. дорожных знаков и информационных щитов, 143 комплекта автономного освещения пешеходного перехода, 26 искусственных неровностей по 13 адресам. Обустроена 51 автобусная остановка, обследованы 174 трассы автобусных маршрутов.

В рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» приобретено 20 камер фотовидеосъемки.

В рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» осуществляются мероприятия по устройству освещения на автомобильных дорогах в Гатчинском, Выборгском, Ломоносовском и частично в Приозерском районах.

В рамках федерального проекта «Дорожная сеть» выполнены работы по ликвидации 16 аварийно-опасных участков на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения инженерными методами, а также техническое перевооружение перекрестка и светофорного объекта на участке примыкания к а/д общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Матокса» (ул.Оборонная в г. Мурино Всеволожского района).

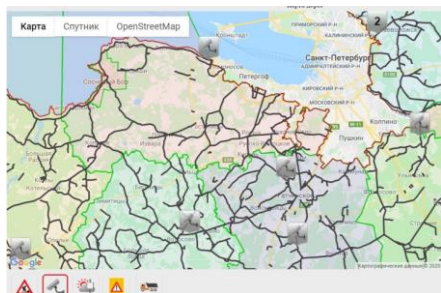
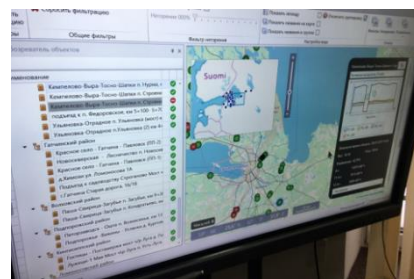
✓ На сложных участках Токсовского шоссе, Дороги жизни, дорог Псков - Гдов - Сланцы - Кингисепп, Зуево - Новая Ладога, подъезд к Красному Селу от Киевского шоссе, перекрестке дорог Пустошка - Вырица и Семрино - Ковшово и региональным дорогам, проходящим в черте Всеволожска, Сертолово, Гатчины и Мурино нанесена желтая разметка и шумовые полосы, поставлены новые знаки, сферические зеркала и информационные щиты «Внимание! Аварийно-опасный участок».



Одной из инноваций является внедрение ярких проекционных переходов. Первый из них был реализован «Ленавтодором» осенью 2020 года на Выборгском шоссе вблизи Сертолово и подтвердил свою эффективность зимой: в условиях дождей, туманов и снегопадов направленный свет позволяет видеть переход на расстоянии до 150 метров. Также яркая световая разметка не стирается колесами и привлекает к себе внимание автомобилистов издалека.

Кроме того, благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодором» обеспечивается централизация управления всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской служба» развернут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО).

✓ Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.

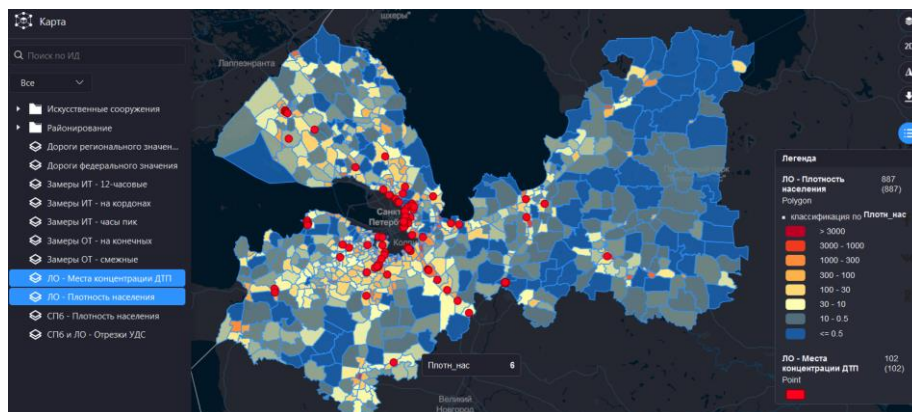


Все региональные трассы Ленинградской области нанесены на интерактивную карту, где каждый желающий может видеть работу техники, ограничения движения и данные дорожных метеостанций.

✓ Функционал реализован на сайте ГКУ «Ленавтодор», в разделе «Карта дорог». Выбрав любую областную дорогу можно узнать ее полное название, протяжённость и информацию про обслуживающую организацию. Кроме того, там можно посмотреть места концентрации дорожно-транспортных происшествий и переключиться на камеры, круглосуточно отслеживающие ситуацию на дорогах.

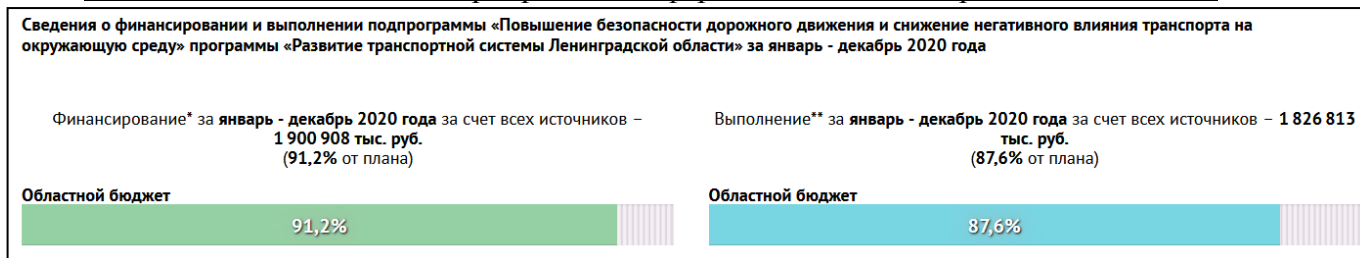
Информация с 25 дорожных метеостанций также доступна автомобилистам в режиме онлайн 24 часа в сутки. Ориентируясь на неё, водители могут выстраивать безопасный маршрут, учитывая точный прогноз погоды (на срок от трёх до пяти часов), ремонтируемые участки дорог, работу дорожной техники (с датчиками «ЭРА-ГЛОНАСС») во всех районах Ленинградской области».

✓ Создана рабочая группа по созданию региональной программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ)³⁵, куда, в т.ч., поступают и обрабатываются инициативы граждан по решению дорожно-транспортных проблем, связанных с загруженностью магистралей, строительством и ремонтом дорог, аварийности, внедрения инженерных средств контроля за дорожной обстановкой и др. Каждая заявка анализируется и используется, при



создании математической модели транспортной системы Ленинградской области. ПКРТИ разработана по заказу ГКУ «Ленавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и призвана определить приоритеты формирования дорожной сети и системы общественного транспорта на 15 лет.

Финансовое обеспечение мероприятий в сфере безопасности дорожного движения



Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры

В целом, на транспортных объектах Ленинградской области в 2020 году преступность сократилась на 19% (всего зарегистрировано 125 преступлений).

✓ При преобладании в общей структуре краж (37,6%), число совершенных деяний данной категории снизилось - на 24% (47). Не допущено совершения убийств, причинения тяжких телесных повреждений. На 220% (16) возросло количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

✓ В результате уменьшения пассажиропотока, а также предпринятых профилактических мер, более чем на треть (с 80 до 51) снизилось число преступлений, совершенных в общественных местах.

Подавляющее большинство преступлений в 2020 году, а именно 74% (93) совершено на объектах железнодорожного транспорта.

Произошло незначительное увеличение (с 10 до 11) преступлений, совершенных в пригородных поездах. На 41% зафиксировано снижение количества (с 86 до 61) совершенных преступлений на вокзалах и станциях Ленинградской области. Более половины из них раскрыты (35).

Принимаются дополнительные меры по противодействию совершаемым вандальным акциям на объектах транспорта. Под охрану сотрудниками частных охранных предприятий принято 8 парков отстоя пригородных поездов. Проводится мониторинг сети Интернет, в т.ч. социальных сетей, с целью выявления мест планируемых раскрасок и лиц, склонных к их совершению. Благодаря предпринятым мерам, на 60% (131) снизилось количество фактов разрисовки подвижных составов, на 5% - фактов битья стёкол (40).

На объектах транспортной инфраструктуры Ленинградской области пресечено 6 549 административных правонарушений. В результате профилактического воздействия количество лиц, ранее совершавших преступления, снизилось на четверть (22), преступлений, совершенных несовершеннолетними не зарегистрировано.

Вместе с тем, зарегистрировано 5 фактов травмирования несовершеннолетних (+2), допущен 1 факт суицида.



³⁵ Информационный ресурс ПКРТИ <https://transport-lo-2035.ru>. Интерактивная карта транспортной системы <https://transport-lo-2035.ru/news/ritm3>

В 2020 году в целях профилактики правонарушений, угрожающих безопасности движения на железнодорожном транспорте проведено 8 различных крупных оперативно-профилактических мероприятий. В образовательных и учреждениях, приближенных к железнодорожному полотну проведено 1667 лекций и выступлений, 185 акций.

✓ В результате профилактической работы, на 9% увеличилось число пресеченных правонарушений на железнодорожном транспорте Ленинградской области, связанных с фактами «зацеперства» (10), установлено 5 несовершеннолетних правонарушителей, относящихся к данному неформальному молодежному движению.

✓ На станциях и перегонах проведено 814 целевых рейдовых мероприятий профилактического характера, в ходе которых выявлено 794 несовершеннолетних асоциальной направленности.



Проведенным анализом установлены наиболее травмоопасные участки на территории Ленинградской области, по которым необходимо принятие конкретных мер, направленных на снижение уровня травматизма. Это перегоны станций «Мга-Горы», «Мга-Невбудстрой», «Назия-Жихарево», «Бернгардовка-Всеволожская-Мельничный ручей», «Кобралово-Семрино», «Гатчина-Варшавская-Верево» и станции «Гатчина-Пассажи́рская-Балтийская», «Гатчина-Варшавская», «Гатчина-Товарная-Балтийская».

✓ Одной из основных причин непроизводственного травматизма граждан на территории Ленинградской области является прохождение железнодорожных путей через населенные пункты – поселки Семрино, Кобралово, город Гатчину, город Всеволожск, поселок Назия, поселок Мга, которые разделяют на две части, в одной из которых проживают граждане, а в другой находятся социально значимые для населения объекты (магазины, школы).



✓ Инвестиционной программой на 2020-2022 г.г. по проекту «Предупреждение травматизма граждан на объектах транспортной инфраструктуры ОАО «РЖД» предусмотрено строительство, реконструкция и дооборудование пешеходных переходов не на всех выявленных травмоопасных участках Ленинградской области, относящихся к ведению Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Выводы:

Отмечается низкий коэффициент полезно действия АПК «Безопасный город» (2,6 раскрытых преступления в расчёте на общее число установленных видеочкамер). Системы экстренной связи «гражданин – полиция» не используются населением и нуждаются в замене на другие, востребованные комплексные решения (типа «умная остановка»). Заявки на развитие правоохранительных сегментов из ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступают с опозданием, после утверждения областного бюджета. Необходима переработка всех концептуальных планирующих документов в данной сфере.

Уровень смертности от ДТП в Ленинградской области в 5 раз превышает показатель, определённый Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Возрастает число дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом, в т.ч. детей.

Необходима выработка и реализация дополнительных решений, направленных на профилактику гибели и травматизма на объектах транспортной инфраструктуры, повышение её безопасности.

6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Приоритеты дальнейшего развития миграционных отношений определены перечнем поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации **Концепции** государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы от 6 марта 2020 г. № Пр-4691.

В условиях проводимой экономической политики замещения естественной убыли населения путём привлечения трудовых ресурсов из иностранных государств. Одним из элементов профилактики правонарушений в рассматриваемой сфере является работа по созданию широкого круга возможностей для урегулирования иностранными гражданами своего правового положения, снижению административных барьеров в рамках получения государственных услуг в сфере миграции.



✓ За последние годы в законодательство Российской Федерации внесено значительное количество изменений, в том числе направленных на упрощение порядка выдачи иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство, осуществления их миграционного учета, предусматривающих выступление принимающей стороной иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений на территории Российской Федерации, а также предоставляющих право иностранным гражданам неоднократно переоформлять патент.

Оперативной превентивной мерой обеспечения их занятости является использование единой базы вакансий для иностранных работников и электронных реестров работодателей, привлекающих иностранных работников, и трудовых договоров, заключенных с иностранными работниками, созданных Рострудом на базе АИС «Общероссийская база вакансий «Работа в России».

Принимая во внимание ограничения на осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции, наблюдается снижение показателей по проведению проверочных мероприятий по соблюдению миграционного законодательства, включая юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общей административной практике и принятию решений о сокращении срока временного пребывания на территории России иностранного гражданина.



В 2020 году на миграционный учет поставлено 231 813 (-180 509) иностранных граждан, оформлено 2 601 (-5 267) разрешений на временное проживание и 3 965 (+868) видов на жительство. Приобрели гражданство России 7 124 (+917) граждан иностранных государств.

Оформлено 42 тысячи патентов, а также 468 разрешений на работу. Сумма поступившего дохода в виде фиксированного авансового платежа составила более 1 миллиарда 431 миллиона рублей.

✓ В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.06.2014 № 432-рг образована межведомственная комиссия Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников (проведено 8 заседаний, на которых было рассмотрено 30 заявок работодателей о потребности в привлечении 2 677 иностранных работников на территории Ленинградской области).

Основные места массового компактного проживания либо пребывания иностранных граждан установлены во Всеволожском, Волховском, Гатчинском, Кингисеппском, Лодейнопольском и Тосненском районах Ленинградской области.

В ходе **контроля за соблюдением законодательства в сфере миграции** осуществлено 691 (-466) проверочное мероприятие.

✓ По итогам проведенных мероприятий составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации): 1218 (-666); по ст. 18.9 КоАП РФ (нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства): 688 (-400); по ст. 18.10 КоАП РФ (незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в России): 245 (-360); по ст. 18.15 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности в России иностранного гражданина или лица без гражданства): 554 (-178); по ст. 18.17 КоАП РФ (несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности): 7 (-49); по ст. 19.27 КоАП РФ (представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета): 48 (-224); по ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения адм. наказания): 24 (-44).



Всего составлено около 13 827 протоколов об административных правонарушениях в миграционной сфере. В отношении более 13 тысяч правонарушителей наложены и взысканы штрафы, на общую сумму более 35 миллионов рублей.

Выявлено 449 нарушений миграционного законодательства со стороны юридических и должностных лиц.

✓ С целью противодействия незаконной миграции, в органы внутренних дел направлено для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного: ст. 322.2 УК РФ (фиктивная постановка на регистрационный учет) - 114 (-3) материалов, возбуждено 29 (-5) уголовных дел; ст. 322.3 УК РФ (фиктивная постановка на учет иностранного гражданина по месту пребывания) - 1 372 (-105) материала, возбуждено 619 (+31) уголовных дел; ст. 327 УК РФ (подделка документов) - 6 (-7) материалов, возбуждено 3 (+2) уг. дела.

Закрытие в 2020 году границ, прекращение транспортного сообщения между странами, введение карантинных мероприятий привело к осложнению исполнения ранее принятых решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии в отношении иностранных граждан, находящихся в спецприёмниках.

Судебными органами принято 229 (-764) решений об **административном выдворении** иностранных граждан за пределы Российской Федерации, из них в форме самостоятельного контролируемого выезда – 169 (-530), с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан – 60 (-234). Фактически выдворено за пределы Российской Федерации 967 (-498) иностранных граждан. Закрыт въезд на территорию России 3253 (-1280) иностранным гражданам.

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этнокультурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов. И хотя на долю иностранцев приходится всего 4,8 % **совершенных преступлений**, они практически всегда вызывают определённый негативный отзыв общества. Так, в 2020 году иностранцами гражданами и лицами без гражданства совершено 426 (-22,8%) преступлений, «львиная» их доля (386) приходится на выходцев из государств-участников СНГ.

✓ Рост криминальных проявлений со стороны иностранцев отмечается во Всеволожском (+10,3%; 107), Лужском (+28,6; 18) МР и Сосновоборском ГО (+62,5%; 13).

Анализ оперативной обстановки на территории Ленинградской области показывает, что значительное количество преступлений (112; +19), совершается лицами цыганской народности. Как правило, преступления со стороны указанной этнической группы, совершаются «гастролерами», которые прибывают из других регионов РФ, а также из стран ближнего зарубежья (Республика Беларусь, Украина), имеющие устойчивые родственные связи среди цыган, постоянно проживающих в Ленинградской области. В 2020 году установлена причастность лиц, указанной категории, к совершенным грабежам, кражам, мошенничествам на территории Бокситогорского, Выборгского, Волосовского, Волховского, Всеволожского, Гатчинского, Киришского, Тосненского, а также Тихвинского районов.

✓ В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий задержана группа лиц цыганской народности³⁶, проживающих на территории Тосненского района, которые изобличены в совершении серии мошеннических действий, связанных с хищением банковских карт и последующим хищением денежных средств как на территории области, так и на территории Санкт-Петербурга. В Волосовском, Волховском, Выборгском районах, а также г.Сосновый Бор задержаны и изобличены в совершении преступлений члены группы, которые под различными предлогами: вручения подарков, продажи элитного постельного белья, помощи в оформлении денежных выплат, отвлекали внимание и похищали денежные средства, ювелирные изделия граждан.

Зачастую это агрессивное поведение и межэтнические противоречия порождают криминальную агрессию и в отношении самих иностранных граждан. Так, в отношении иностранцев граждан и лиц без гражданства совершено 283 (-1,0%) преступления.

Правоохранительные органы региона, органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области принимают необходимые по **купированию потенциальных угроз** стабильности в регионе со стороны мигрантов.

Работа с диаспорами и национальными общинами реализуются в рамках деятельности Совета при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям.



За счёт средств областного бюджета создано Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации (в 2014 году передано ведение ГУ МВД России).



В целях обеспечения сотрудничества народов, проживающих на территории Ленинградской области, формирования и упрочения их общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) разработана и реализуется Региональная стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 30.03.2020 № 164).

✓ В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии: отсутствие (своевременное предотвращение) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, а также создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ленинградской области.

³⁶ В Ленинградской области проживает около 5000 цыган, большая часть которых — это "русские цыгане", не сильно отличающиеся по образу жизни от остальных россиян. Вторая по численности этническая группа – котляры (больше 40 лет живут в Верхних Осельках Всеволожского МР).

Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области»), объем затрат из областного бюджета на 2020 год составил 16,9 млн. руб., освоение 75,7%).

Мероприятия	План 2020 (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	%	План 2021 (тыс.руб.)
Организационное, научное, методическое обеспечение и информационное сопровождение сферы межнациональных и межконфессиональных отношений	12 211,505	9 674,904	79,2	14 292,592
Развитие национально-культурного взаимодействия представителей различных национальностей и конфессий, представленных на территории Лен. области	3 038,494	1 669,976	55,0	6 739,408
Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области	1 699,000	1 497,999	88,2	1 699,000

✓ В целях оперативного содействия мигрантам по всему кругу интересующих вопросов разработано и реализовано мобильное приложение «Добро пожаловать в Ленинградскую область» <https://migrantlenobl.ru>

✓ Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области организовано консультирование иностранных граждан по вопросам трудоустройства, оформления разрешительных документов и предоставления необходимой информации с целью содействия адаптации и социализации по месту проживания. В рамках этой же задачи, в 2020 году Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, в рамках реализации проекта «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область», дополнительно проведены консультации с иностранными гражданами и вебинары для преподавателей общеобразовательных учреждений, а также специалистов, работающих с иностранными гражданами и членами их семей. В ходе работы в среде мигрантов и национальных диаспор организовано распространение методических пособий, справочников, буклетов.



✓ Совместно с Единым миграционным центром реализован проект по социально-культурной адаптации детей иностранных граждан, который стал дополнением к уже действующему проекту «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область». Главная цель проекта – обучение учащихся младших классов из стран СНГ русскому языку и культуре речи, истории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Первоначальный курс рассчитан на 10 академических часов, приоритет отдается социокультурной адаптации и обучению детей, принятым в Российской Федерации этическим нормам поведения в разных жизненных ситуациях: на улице, дома, в школе, в транспорте и т.д. Государственным музеем истории религии в рамках проекта разработана программа «Мой новый город», направленная на проведение просветительских мероприятий (экскурсии, посещение музеев, проведение мастер-классов и специализированных занятий).

В целях создания благоприятных условий для переселения на территорию Ленинградской области соотечественников, проживающих за рубежом, реализуется комплекс мер в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом»), объем затрат из федерального и областного бюджета на 2020 год составил 4,4 млн. руб., освоение 63,2%).

Выводы:

Миграционная ситуация в Ленинградской области стабильна и контролируема. Диалог с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций налажен. Преступные проявления со стороны иностранных граждан и в отношении иностранных граждан снижаются, за исключением Всеволожского, Лужского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.

Вместе с тем, в сложившейся международной ситуации, осложняемой происходящим кризисом в странах СНГ, ослабление контроля в сфере миграции может привести к осложнению криминогенной обстановки, связанной с возможными межнациональными конфликтами между выходцами из «горячих точек» (Юго-Востока Украины, Нагорного Карабаха, Средней Азии). При этом, возможны отдельные локальные конфликтные ситуации между представителями цыганской народности, ведущими кочевой образ жизни, и местным населением.



7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Правовой законодательной основой предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних являются Федеральные законы Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ; «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ; «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ; «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ; «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ; «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и другие нормы, содержащиеся в сводах законов.

✓ *Вместе с тем, целесообразна разработка и принятие федерального закона о домашнем насилии (или насилии в семье), поскольку до настоящего времени не уточнены понятия и определения проявлений такой агрессии (в 2016 году Ленинградская область поддержала принятие проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия» № 1183390-6). Необходимость принятия закона по профилактике семейно-бытового насилия обусловлена отсутствием системного подхода к данной проблеме. С принятием Федерального закона № 182-ФЗ правовой «пробел» в данной сфере деятельности не был устранён. В настоящее время действие существующего административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства не распространяется на пресечение, профилактику и работу с потенциальными правонарушителями. Существующие нормы могут быть применены к агрессору уже после совершения правонарушения или преступления, поэтому конкретные профилактические меры, нуждаются в правовом закреплении, как основы сокращения семейно-бытового насилия и его более тяжких медицинских, психологических и социальных последствий.*

Вопросы профилактики правонарушений связанные несовершеннолетними традиционно находятся в центре внимания органов государственной власти региона.

С учетом положений «Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года», утвержденной Правительством Российской Федерации, разработана и реализуется комплексная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав.

Приняты соответствующие нормативные правовые акты, регламентирующие мероприятия, направленные на поддержку молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию создана необходимая областная законодательная база:

✓ *Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29.12.2005 № 125-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29.12.2005 № 126-оз;*

✓ *Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12.07.2011 № 53-оз.*

Финансовые затраты на профилактику правонарушений несовершеннолетних.

В рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На реализацию мероприятия в 2020 году перечислено 78 220,5 тыс. рублей (исполнение составило 100%; 2019 год – 66 614,4 тыс. руб., 2021 год – 79 263,4 тыс. руб.).

Всего на мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности в рамках всех государственных и муниципальных программ предусмотрено в 2020 году 3,3 млрд. руб. (в 2019г. – 2,7; план на 2021г. – 3,5), в т.ч.: на летний отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 199,7 млн.руб. (в 2019 – 254,9; план на 2021 – 314,9); на организацию «профильных смен» для подростков, состоящих на учётах в ОВД – 85,9 млн.руб. (в 2019г. – 25,3 млн.руб.; план на 2021г. – 23,4); на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 85,9 млн.руб. (в 2019г. – 72,3; план на 2021г. – 238,3).

По состоянию на 1 января 2021 года **численность детей и подростков** в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в Ленинградской области, возросла до 325 265 чел. (+7 тыс.чел.), при этом число родившихся детей.

Дети Ленинградской области	2020	2019	2018	2017	2016
Численность детского населения	325 265↗	318 279↘	307 490↘	298 267↘	299 545↗
Родилось детей	13 414↘	13 645↘	14 164↘	15 138↘	16 505
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)	4 318↘	4 500↘	4 691↘	4 798↘	4 961
Доля детей, оставшихся без попечения родителей в общей численности детского населения	1,3 %↘	1,4 %↘	1,5 %↘	1,6 %↘	1,7 %

Как показывают объективные статданные, в результате комплексной работы субъектов профилактики с детьми и подростками, удалось добиться существенного спада напряженности как по криминогенной ситуации, так и в вопросах безнадзорности и сиротства.

В 2020 году 18 232 несовершеннолетних находились в трудной жизненной ситуации (снижение в 2 раза), 4 554 (-15) – были доставлены в полицию по фактам безнадзорности и совершения правонарушений, при этом лишь 10% (410) из них требовали помощи со стороны государства.

Профилактическая работа осуществлялась с 1 881 (-87) ребёнком и 2 438 (+203) неблагополучными родителями.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации:
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом или психическом развитии;
- дети жертвы вооруженных и межэтнических конфликтов;
- экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети - жертвы насилия;
- дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях;
- дети, проживающие в малообеспеченных семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2020	2019	2018	2017	2016
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без усыновлённ.)	4 318↘	4 500↘	4 691↘	4 798↘	4 961
Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	507↗	493↘	552↗	526↘	582
Число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях	563↘	580↘	589↗	585↘	631
из них <i>детей-сирот</i>	129↘	130↗	92↗	71↘	126
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	363↘	624↗	605↗	601↘	632
Численность родителей, лишенных родительских прав	313↘	575↗	539↗	450↘	529
в том числе, в связи с жестоким обращением	0↘	1↘	2↗	0↘	4
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	1	8	14	15	16
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	65↘	84↗	75↗	53↘	66
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	51↗	65↘	69↗	43↘	59
Число родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	3	4	8	7	1
Численность детей, оставленных матерями при рождении	37↘	47↘	50↘	72↗	66

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2021 года.

В соответствии с данным планом, к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия – 8-800-2000-122 подключены ГБУДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», ЛОГАУ «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения».

✓ Также на территории Ленинградской области организовано оказание социальной поддержки несовершеннолетним родителям и молодым родителям. Фондом многодетных матерей, опекунов, одиноких матерей «Теплый дом» разработан системный подход, включающий в себя мониторинг семей, поэтапное сопровождение в целях профилактики социального сиротства и предупреждения отказов от новорожденных детей. Участниками программы в 2020 году стали 35 семей.

✓ Повышена доступность экстренной психологической помощи по телефону доверия на базе 22 медицинских организаций на территории Ленинградской области.

✓ Сотрудниками кабинета медико-социальной и психологической помощи на постоянной основе осуществляют работу по оказанию кризисной помощи детям и подросткам. Консультации с целью психокоррекции отношений детей и родителей получили 13 семей. Медицинскими организациями в рамках функционирования профильных «Школ по сохранению репродуктивного здоровья» в 2020 году обучено 527 человек.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			2020	2019	2018	2017	2016
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			316	524	662	534	708
в т.ч.	Усыновленные	гражданами РФ	43↘	62↘	79↗	73↗	69
		гражданами иностранных государств	2↘	15↗	13↘	14↘	25
	Переданные	под опеку	168	273	402	349	476
		на патронат	0	0	0	0	0
		в приемные семьи	103	174	168	98	138
Число детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях			3801	3992	4216	4120	4232
в т.ч.	Переданных под опеку		2409↘	2669↘	3000↗	2923↘	3276
	Переданных в приемную семью		1392↗	1323↗	1216↗	1197↗	1173
	Доля детей переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании		36%↗	33%↗	29%	29%↗	27,7%↗

Ежегодный рост долевого показателя детей, переданных на воспитание в приемную семью, связан с вступлением в силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» № 19-оз от 11.04.2014, согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется многодетной приемной семье. Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

1 января 2018 года вступил в силу областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области. В числе мер поддержки:

✓ *единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;*

✓ *компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;*

✓ *частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;*

✓ *ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;*

✓ *ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в 51 Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.*

Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на социальный пакет поддержки:

✓ *ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;*
 ✓ *денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;*

✓ *бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;*

✓ *бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;*

✓ *прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;*

✓ *обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;*

✓ *первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.*

Оперативная обстановка в быту, связанная с самоизоляцией населения в период пандемии обусловили необходимость более интенсивного развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ее совершенствования с учетом актуальных потребностей семьи, общества и государства, оказавшихся в сложных условиях.

Количество несовершеннолетних **участников преступлений** снизилось до 318 (-5,1%), учащихся и студентов – до 314 (-7,1%). Подростками совершено 309 (-13,9%) преступлений, в т.ч. 63 (-10%) повторно и 1,5 тыс. административных правонарушений. Доля подростковой преступности сократилась до 3,5% (2019г.- 3,8%, 2018г.- 4,2%).

МР	Преступления и/летних	Темпы прироста (+/-%)	Удельный вес (%)
Всеволожский	23	+21,1	2,3
Выборгский	33	-32,7	3,9
Гатчинский	31	-31,1	3,6
Волховский	7	-22,2	1,9
Кингисеппский	12	-53,8	2,1
Кировский	18	+38,5	5,0
Ломоносовский	6	-50,0	1,4
Лужский	21	+40,0	4,2
Приозерский	19	+35,7	4,8
Тосненский	25	-30,6	2,9
Бокситогорский	33	+135,7	10,4
Волосовский	12	-45,5	3,8
Киришский	10	-67,7	2,3
Лодейнопольский	5	-54,5	2,3
Подпорожский	1	-83,3	0,4
Сланцевский	15	+36,4	4,8
Тихвинский	20	-4,8	4,6
Сосновый Бор	18	+260,0	5,6
Итого по области	309	-13,9	3,5

✓ *Вместе с тем, рост подростковой преступности произошел в Сосновоборском ГО (+260,0%; 18), Бокситогорском (+135,7%; 33) Лужском (+40,1%; 21), Кировском (+38,5%; 18), Приозерском (+35,7%; 19), Сланцевском (+36,4%; 15), Всеволожском (+21,1%; 23) районах.*

✓ *Отмечается рост доли школьников, совершивших преступления в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений на 3,0 % (98%).*

✓ *На 9,0 % возросла доля несовершеннолетних участников преступлений, ранее совершивших преступления и осужденных условно (17,4%) в общем числе несовершеннолетних участников повторных преступлений, а также на 19,3% доли несовершеннолетних участников преступлений, освобожденных от уголовной ответственности, вследствие примирения (14 чел.).*

За 2020 год 134 (-28%) подростка совершили **общественно опасные деяния** до достижения возраста уголовной ответственности, из них в возрасте до 13 лет включительно - 111 (+11%), что составляет 83,0 % от общего числа участников общественно опасных деяний.

✓ *Практически не используется такая форма индивидуальной профилактической работы, как направление таких подростков в специальные образовательные учреждения закрытого типа. Так, по итогам 2020 года, из муниципальных КДН и ЗП в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» направлено всего 7 подростков. По состоянию на 01.01.2021 года в этом образовательном учреждении находится 36 воспитанников (в том числе из Санкт-Петербурга – 4 подростка). Анализ показывает, что ежегодно не выполняется набор детей, совершивших общественно опасные деяния, несмотря на наличие финансирования из областного бюджета Ленинградской области, что дает основание полагать отсутствие выстроенной системы работы в этом направлении.*

В целях профилактики подростковой преступности проведено 1 466 (+35) **рейдовых мероприятий**, из них в ночное время – 643 (-1). По результатам мероприятий к административной ответственности привлечено 396 (+119) несовершеннолетних, 958 (+25) законных представителей.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг ежегодно проводится комплексная профилактическая операция «Подросток» на территории Ленинградской области в период с 1 по 30 апреля 2020 года проведены мероприятия II этапа операции – «Семья». Цель – осуществление мероприятий по социальной и правовой защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

✓ *За период операции «Семья» выявлено 2129 семей, нуждающихся в помощи, 38 из них признаны семьями, находящимися в социально опасном положении.*

✓ *Кроме того, проведены 2 оперативно-профилактических мероприятия, направленных на профилактику преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних «Лидер» (с 10 по 19 февраля) и «Встреча» (с 16 по 25 марта). В рамках ОПМ проверены 1367 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне.*

Продолжаются, хотя и в меньшем количестве, **уходы несовершеннолетних из родительского дома.**

В 2020 году в полицию поступило 590 (-71) сообщений и заявлений о розыске несовершеннолетних, 494 из которых были оперативно обнаружены в течение суток без объявления в розыск.

✓ Подавляющее большинство самовольно ушедших, объявленных в розыск, относится, как и в 2019 году, к возрастной группе 14 – 17 лет, но если количество самовольно ушедших из дома и различных социальных учреждений в 2019 году было примерно одинаковым, то в 2020 году доля ушедших из дома почти в 2 раза превышает количество ушедших из организаций.

В течение 2020 года 146 (+8%) подростков самовольно уходили из родительского дома, причём многие из них уходили неоднократно. Это говорит о проблеме детско-родительских отношений, отсутствия должного внимания со стороны родителей.

Не теряет остроты проблема **защиты детей от противоправных посягательств**, вовлечения подрастающего поколения в деструктивные группы, существующие экстремальные течения и суицидальные риски в молодёжной среде. Зачастую безнадзорность детей является причиной совершения в отношении их преступлений.



По итогам 2020 года в отношении несовершеннолетних совершено 719 (-86) преступлений.

20,7 % (149 преступлений) составляют преступления против их половой неприкосновенности, в том числе более 17% из них связаны с вовлечением несовершеннолетних в развратные действия с использованием сети Интернет, 10,3% преступлений связаны с угрозой жизни и здоровью детей.

На отцов и матерей, не исполняющих обязанности по их воспитанию и содержанию, оформлено 5,6 тыс. протоколов об административных правонарушениях за неисполнение обязанностей по воспитанию детей, в том числе 37 – за лишение права детей на общение с родителями или близкими родственниками.

За 2020 год выявлено 431 (+133) административных правонарушений, связанных с продажей детям алкоголя. Возбуждено 4 (+33 %) уголовных дела за повторную продажу алкоголя.

По итогам 2020 года на территории Ленинградской области зафиксировано снижение количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей (330; -7,6%), в т.ч. с пострадавшими (382; -5,4%), а также увеличение количества погибших (15; +15,4%).

✓ В большинстве случаев в качестве пешеходов получили травмы несовершеннолетние на участках дорог, где отсутствуют объекты уличной дорожной сети, на нерегулируемых пешеходных переходах или при переходе дороги в неположенном месте.

✓ Большая часть ДТП с участием детей совершается, когда дети являются пассажирами, при этом виновны в этом зачастую именно водители, перевозившие детей, поэтому одним из важных путей снижения детского дорожно-транспортного травматизма является просветительская работа со взрослыми.

В 2020 году в Ленинградской области стартовала федеральная образовательная программа для родителей «Детство без опасности», посвящённая обучению транспортной безопасности – правилам перевозки детей в автомобиле, в рамках которой в областном Перинатальном центре организованы занятия для матерей, направленные на получение знаний и навыков в области безопасного поведения на дорогах.

Пристальное внимание обращают на себя продолжающиеся случаи **суицидов** в подростковой среде, в т.ч. совершаемые под влиянием вредного контента сети Интернет³⁷ и неблагоприятной окружающей социальной средой. К трагическим событиям зачастую приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов и заместителей директоров по безопасности в учебных заведениях.



В 2020 году на территории Ленинградской области зарегистрирована 31 (+3) попытка суицида несовершеннолетних, из них 8 окончились смертью несовершеннолетних.

Анализ информации о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних показал:

✓ Большинство суицидов совершается подростками из формально благополучных, полных семей;
 ✓ Большинство совершивших попытки суицидов не состоят на учёте в психоневрологическом диспансере и за психологической помощью не обращались;

³⁷ С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию (они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги).

✓ Основными причинами суицидального поведения являются подростковая любовь (расставание или конфликт с лицом противоположного пола, гибель близкого человека и так далее), недовольство своей внешностью, проблемы с успеваемостью школы и высокие требования родителей к школьной успеваемости, конфликты в семьях.

Проблема суицидов подростков и профилактика их вовлечения в деструктивные течения требует постоянного мониторинга со стороны специалистов, тесного взаимодействия педагогов и родителей, внедрения новых форм и методов работы как в образовательных учреждениях.

Данная проблематика была рассмотрена на заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области 29 сентября 2020 года под председательством Губернатора Ленинградской области. Выработаны решения, направленные на укрепление **межведомственного взаимодействия** и совершенствование работы с детьми и молодёжью.

Смежные вопросы обсуждались на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, комиссии по профилактике правонарушений, антинаркотической комиссии и других коллегиальных органов. Продолжила свою деятельность постоянно действующая межведомственная рабочая группа для разработки и реализации комплексных мер по предотвращению вооруженных нападений на несовершеннолетних в образовательных учреждениях со стороны других обучающихся на территории Ленинградской области

✓ Рассмотрены вопросы: выявление обучающихся, склонных к скулиутингу³⁸, либо вовлеченных в движения АУЕ³⁹, Колумбайн⁴⁰ и т.п.; организация социально-бытовых условий для обучающихся, проживающих в общежитиях учреждений профессионального образования, как один из компонентов профилактики предотвращения вооруженных нападений на несовершеннолетних в образовательных организациях, со стороны других обучающихся; о практике направления в 2020 году на психолого-медико-педагогическую комиссию лиц с нарушением поведения, обучающихся по профессиональным образовательным программам, с целью определения нуждаемости обучающегося в социально-психологическом сопровождении.

Координацию деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ленинградской области осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** (Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и 26 муниципальных КДНиЗП).

✓ В 2020 году комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – областная комиссия) проведено 6 заседаний, рассмотрены вопросы: о состоянии оперативной обстановки по линии несовершеннолетних, о ситуации в сфере преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, по организации работы по ресоциализации несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, об эффективности организации предоставления социальных услуг несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям), о мерах по предупреждению гибели и травмирования детей на пожарах и другие.

Постановлением областной комиссии от 24.08.2020 года утвержден межведомственный план дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ленинградской области на 2020-2021 годы.

✓ С целью ознакомления с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних областная комиссия осуществила межведомственные выезды во Всеволожский муниципальный район и МО «Ивангородское городское поселение».

✓ В адрес руководителей органов местного самоуправления, органов исполнительной власти и субъектов системы профилактики Ленинградской области направлены информационные справки о выявленных недостатках в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Оказывая организационно-методическую помощь органам местного самоуправления и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав подготовлено и направлено 51 методическая рекомендация и информационно-аналитический материал по вопросам исполнения отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и деятельности муниципальных комиссий.

✓ По инициативе муниципальных комиссий комитетом по молодежной политике Ленинградской области рассмотрен вопрос о порядке привлечения несовершеннолетних к поисковой деятельности на территории Ленинградской области по поиску и захоронению останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны. В связи с тем, что поисковая работа подразумевает поиск останков воинов и оружия, оставшегося в земле после боев в годы Великой Отечественной войны, то решение данных вопросов связано с обеспечением безопасности жизни и здоровья детей.

³⁸ Вооруженное нападение учащегося или стороннего человека на учебное заведение.

³⁹ «Арестантский уклад един» (или «арестантское уркаганское единство») – название и девиз криминальной субкультуры и российского неформального объединения банд, состоящих из несовершеннолетних (подростков, юношей и девушек).

⁴⁰ Спланированное нападение двух учеников старших классов школы «Колумбайн», расположенной в штате Колорадо США, на остальных учеников и персонал этой школы, совершенное 20.04.1999г. с применением стрелкового оружия и самодельных взрывных устройств.

✓ *Комитетом по молодежной политике Ленинградской области принято решение о разработке нормативного правового акта о порядке согласования общественными организациями полевых работ, в рамках которого будут регламентированы вопросы участия несовершеннолетних в поисковой деятельности.*

Проведены Единые родительские дни на темы «Безопасность 0+» и «Наша безопасная школа», целью которых было решение вопросов безопасности жизнедеятельности детей, предупреждение проявлений деструктивного поведения обучающихся в образовательных организациях.

С целью предупреждения совершения подростками правонарушений муниципальные комиссии организовали проведение в учебных заведениях Ленинградской области 654 Дня профилактики, обеспечили обследование почти 5,6 тысяч семей, требующих помощи со стороны субъектов системы профилактики, более 8,0 тысяч граждан получили консультационную помощь по вопросам защиты прав детей.

В 2020 году на рассмотрение муниципальных комиссий поступило 15,5 тысяч материалов в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей), иных взрослых лиц, в том числе: 61% - материалы об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения материалов об административных правонарушениях муниципальные комиссии вынесли 5,1 тыс. постановлений о назначении административных штрафов на сумму более 5,3 млн. рублей. 2,8 тыс. постановлений о наложении административных штрафов на сумму 2,5 млн. рублей направлены в службы судебных приставов о принудительном взыскании штрафов.

Анализ рассмотренных муниципальными комиссиями материалов:

✓ *На 60% сократилось количество рассмотренных протоколов об административных правонарушениях за употребление несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ (более всего Гатчинский, Госненский, Волховский районы).*

✓ *На 11,4% уменьшилось количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за употребление алкогольной продукции и нахождение в нетрезвом виде (более всего Бокситогорский, Выборгский, Гатчинский, Тихвинский, Всеволожский районы, Сосновоборский городской округ).*

✓ *На 17,8% возросло количество правонарушений на железнодорожном транспорте и на 23,2% зарегистрирован рост числа нарушений правил дорожного движения.*

✓ *На 15,8% увеличилось количество несовершеннолетних, привлечённых к административной ответственности за хулиганские действия.*

✓ *За 2020 год наблюдается снижение на 19,1% количества совершенных общественно опасных деяний несовершеннолетними до 14 лет, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности. Сократился уровень правонарушений в образовательных организациях области и общественных местах. По 15 фактам совершения общественно опасных деяний муниципальные комиссии рассмотрели вопросы о направлении несовершеннолетних в спецучреждения, в т.ч.: ГКОУ ЛО "Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа" и Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.*

Взаимодействуя с учреждениями образования Ленинградской области⁴¹, муниципальные комиссии рассмотрели почти 900 представлений, из которых по 31 – даны разрешения об оставлении в связи с трудоустройством или изменением образовательного маршрута.

В целях выявления и устранения причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, муниципальные комиссии осуществили 209 посещений учреждений системы профилактики с целью проведения проверочных и профилактических мероприятий органов и учреждений системы профилактики, в том числе: 162 – общеобразовательных организаций, 9 – учреждений социального обслуживания населения, 35 – досуговых учреждений. По фактам выявленных нарушений муниципальными комиссиями вынесено 142 представления об устранении выявленных нарушений.

Последние 10 лет важную профилактическую роль играет **институт Уполномоченного по правам ребенка на территории Ленинградской области**.

За это время было рассмотрено 7 750 письменных обращений граждан, а с учётом обращений, поступавших в общественные приёмные, консультаций по телефону и в сети Интернет, ответов в рубрике «Вопрос-ответ» на официальном сайте – 15 250.



⁴¹В Ленинградской области действуют 360 школ, из них: 327 – дневные общеобразовательные школы, 5 - школа-сад, 24 - коррекционные школы, 4 – вечерние школы. Численность обучающихся общеобразовательных организаций, Ленинградской области, на 01 января 2020 г. составила 173 481 (+3,7%) чел.

Позитивными результатами этой деятельности стало сокращение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. не имеющих своего жилья.

✓ За 2020 год их количество снизилось до 507, в том числе до 378 – по социальным сиротам при живых родителях. Кроме того, почти вдовину уменьшилось количество родителей, лишенных родительских прав, на 21,5 % стало меньше родителей, ограниченных в родительских правах, а также более чем на 60% стало меньше детей, отобранных из семьи в связи с угрозой их жизни и здоровью.

✓ Поддерживается высокий темп обеспечения в регионе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированным жильём, о чем свидетельствует полное отсутствие жалоб на его несвоевременное предоставление. В 2020 году были приобретены квартиры для 272 детей данной категории.

Итоги летней оздоровительной кампании несовершеннолетних в 2020 году показали, что она была организована и проведена с учетом всех рекомендаций Роспотребнадзора. Ленинградская область – это один из немногих регионов, который в июне принял в загородные оздоровительные организации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей медицинских работников. Это позволило вывезти воспитанников из Ресурсных центров, где они длительное время находились в изоляции в связи с ограничениями, а их родителям - медикам спокойно работать в медучреждениях. Такое решение позволило организовать полноценный отдых и оздоровление, а также способствовало снижению на 40,0% самовольных побегов детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения.

Всего летним отдыхом и оздоровлением на базе загородных лагерей охвачено 16 815 детей, что составляет 9,1% от общего охвата детей в возрасте от 7 до 17 лет. Чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровья детей в загородных лагерях не зарегистрировано.

Организация досуга и занятости детей, формирование здорового образа жизни

В целом, в Ленинградской области, в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 июля 2019 года № 488-р осуществляется персонифицированное финансирование дополнительного образования детей⁴².

Бесплатные сертификаты на оплату детского дополнительного образования доступно всем категориям детей (вне зависимости от дохода их представителей) и реализуются в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка». Получить сертификат на оплату кружков и секций смогут все представители детей Ленинградской области, в возрасте старше пяти и младше восемнадцати лет (для получения необходимо один раз написать заявление для предоставления документа – затем он будет сохраняться за ребенком до достижения им совершеннолетия).

✓ *Реестр сертификатов дополнительного образования, а также список учреждений, которые имеют сертификацию на обучение детей доступен для выбора в Навигаторе дополнительного образования Ленинградской области, размещённом на сайте: <https://p47.навигатор.дету>. Оператором информационной системы является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр «Ладога», подведомственное Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.*

✓ *Сертификаты, можно использовать как в государственных, так и в частных секциях и кружках Ленинградской области. На электронном ресурсе можно ознакомиться с каталогом тех или иных тематических программ исходя из территориальности проживания, конкретной возрастной группе и предпочтениям. С сертификатом представитель ребёнка получает доступ к персональному счету в личном кабинете и может вместе с ним выбрать необходимую программу (соответствующая электронная заявка направляется в организацию для заключения договора, после чего с сертификата списываются средства на оплату выбранного курса, кружка или секции). При этом по выданному сертификату ребенок может посещать сразу несколько кружков.*

Такое персонифицированное финансирование обеспечивает принцип адресной поддержки детей, поскольку за каждым ребенком закрепляется определенный объем средств, который целевым способом направляется той или иной организации или индивидуальному предпринимателю. При этом формируется необходимая конкурентная среда (как между муниципальными и частными организациями, так и внутри муниципальной сети), ведётся учет детей и количества посещений.

✓ *Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.10.2019 № 501 утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ленинградской области.*

⁴² Конкретные направления работы с детьми в сфере дополнительного образования отражены в разделе «Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма» данного мониторинга.

Одним из направлений **реализации государственной молодежной политики** является работа по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и асоциального поведения в молодежной среде. В 2020 году Комитетом по молодежной политике Ленинградской области организованы и проведены профилактические, разнопрофильные мероприятия, в том числе одно межрегиональное, в которых приняли участие более 3 000 человек (затраты на эти цели составили: 37 167,2 тыс. руб.). В их числе:

Реализация проекта «Губернаторский молодежный трудовой отряд» (ГМТО), с целью оказания содействия в организации трудовой адаптации и занятости учащейся и студенческой молодежи Ленинградской области в возрасте от 14 до 18 лет.

✓ Основные задачи проекта – трудовое воспитание среди подростков и организация досуга молодежи, пропаганда здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения, реализация творческого потенциала подростков. Финансирование данного проекта осуществляется в рамках предоставления субсидий в бюджет муниципальных образований Ленинградской области. В 2020 году получателями субсидии на реализацию проекта ГМТО стали 35 муниципальных образований I-го и II-го уровней (районов, сельских и городских поселений) Ленинградской области. В целях снижения безнадзорности и правонарушений в молодежной среде, основной акцент по предоставлению субсидий был сделан на сельские поселения. Количество участников проекта в 2020 году составило 1 000 человек, что в 2 раза больше, чем в 2019 году (2019 год-500 человек), из них не менее 30% несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

Областные тематические смены для несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 17 лет, состоящих на учете в ОВД и на различных видах профилактического учета, ежегодно проводимые в каникулярный период на базе государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих учебных и досуговых программ «Молодежный».



✓ В 2020 году проведено 7 областных тематических смен, участие в сменах приняли более 700 несовершеннолетних (в 2019 году – 6 смен для 600 несовершеннолетних). По итогам профилактической работы 10% подростков, состоящих на учете, приняли участие в сменах для талантливой молодежи и молодых волонтеров (добровольцев), также около 5% детей были сняты с учета и вступили в волонтерские клубы.

Межрегиональная научно-практическая конференция по вопросам профилактики асоциального поведения в молодежной среде на тему: «Молодежь=Будущее. Общество. Коммуникация. Конфликт», проводимая в целях обмена опытом в сфере профилактики негативных проявлений и правонарушений в молодежной среде, между субъектами Российской Федерации, и повышения профессиональной компетентности и информированности специалистов, осуществляющих деятельность в сфере профилактики асоциального поведения в молодежной среде.

✓ В работе Конференции приняли участие руководители и специалисты органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику в сфере профилактики асоциальных явлений и правонарушений среди несовершеннолетних и в молодежной среде, председатели и ответственные секретари региональных и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представители ведомств и учреждений смежных отраслей субъектов системы профилактики. В Конференции приняли специалисты из 12 субъектов России: Ленинградской области, г.Санкт-Петербург, Республики Дагестан, Ставропольского края (г. Пятигорск), Мурманской области, Сахалинской области, г.Магадана, г.Москвы, Вологодской области, Псковской области, Пензенской области, Томской области. Общее количество участников Конференции, составило – 100 человек.

Проекты социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики антиобщественных действий в молодежной среде. Поддержано 5 проектов путем предоставления субсидий из средств областного бюджета Ленинградской области (2020 год – 1 млн. 650 тыс. руб.; план на 2021год – 4 млн. 300 тыс. руб.). Количество участников проектов, из числа несовершеннолетних и молодежи составило не менее 700 человек, из них в волонтерскую деятельность вовлечено не менее 81 человека.

✓ Региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Великое дело». Проект «Шаг вперед». Цель проекта социализация подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних через организацию наставнической деятельности, вовлечение в добровольчество.

✓ Региональная общественная организация Ленинградской области современного искусства и культуры «Студия Горгона». Проект «Стрит-арт социально-полезное искусство». Цель проекта - профилактика антиобщественного поведения молодежи и развитие социально-полезного искусства стрит-арт путем проведения акций по благоустройству городской инфраструктуры.

✓ Автономная некоммерческая организация социально-культурных программ и проектов «Открытый мир». Проект «Профилактика социально опасных форм поведения граждан средствами театральной педагогики». Цель проекта - снижение количества наркозависимых средствами первичной профилактики немедицинского потребления, незаконного распространения наркотических и психотропных веществ, пропаганда здорового образа жизни и формирование негативных установок к потреблению психоактивных веществ среди несовершеннолетних.

✓ Ленинградское областное отделение общероссийской общественной организации поддержки президентских инициатив в области здоровьесбережения нации «Общее дело». Проект «Вечный двигатель - интерактивная агропрактика профилактической направленности для молодёжных коллективов». Цель проекта - создание удобной в применении универсальной профилактической технологии для широкого распространения в молодёжной среде.

Мероприятия по поддержке молодых семей, пропаганде семейных ценностей и созданию условий для социальной адаптации, и реабилитации детей с ограниченными возможностями. В условиях профилактики распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), мероприятия проходили в онлайн формате, на базе ГБУ ЛО «Молодежный»:

✓ Форум клубов молодых семей: Участники из 13 объединений молодых семей из Ленинградской области собрались для получения новых знаний, знакомства друг с другом и обмена опытом. Программа форума была наполнена образовательными тренингами по обучению планирования семейного бюджета, подбору форм эффективной деятельности клубов молодых семей.

✓ Областной конкурс «Дружная семья»: В конкурсе приняла участие 21 семья из 13 районов Ленинградской области. Конкурсанты присылали свои заранее снятые видеоролики о буднях семьи и любимых семейных праздниках и соревновались в таких номинациях как: «Визитная карточка» и «Любимые выходные». Выступление семейных команд должно было отражать интересы, увлечения семьи и преемственность поколений, раскрывать традиции, обычаи и семейные таланты. Критериями оценки стали следующие: оригинальность идеи (замысла); яркость исполнения и артистичность; сложность исполнения; наличие костюмов и декораций; музыкальное оформление.

✓ Слёт семей Ленинградской области, воспитывающих детей с ОВЗ: В программе слета - обучающие семинары, мастер-классы, веселые развивающие мероприятия. Участие в слете приняли участие более 90 семей.

Слёт специалистов по профилактике правонарушений и рискованного поведения в молодежной среде на тему: «Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних».

✓ Слет проводился в режиме онлайн. Основной уклон слета был направлен на выявление проблематики работы в период 2020 года. В рамках Слёта были проведены лекции и совещание по итогу 2020 года, озвучен план работы на 2021 год. В мероприятии приняло участие более 100 специалистов.

Совместно с региональным отделением ВВПОД «ЮНАРМИЯ» проводится работа, направленная на **воспитание у детей патриотизма и гражданственности.**

✓ Во время ограничений, связанных с эпидемиологической ситуацией, ЮНАРМИЕЙ был дистанционно организован конкурс, направленный на формирование здорового образа жизни, приобщение к занятию физической культурой. В этом конкурсе приняли активное участие воспитанники Свирьстройского ресурсного центра.

✓ 14 февраля в городе Волхов проходили военно-спортивные сборы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организованные Ленинградским областным отделением Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» и Ассоциацией развития физической культуры и спорта, военно-патриотического воспитания граждан «ВОЗРОЖДЕНИЕ», при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.



✓ При поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», проводился Всероссийский конкурс «Письмо солдату. О детях войны», посвященный 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Школьники и студенты Ленинградской области третий год успешно принимают участие в конкурсе проектов «Моя инициатива в сохранении культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области: Миссия сохранить». В 2020 году первое место в конкурсе заняли учащиеся Выборгского района Ленинградской области.

В рамках Общенациональной программы «В кругу семьи» проведён конкурс «Быть блогером». Цель мероприятия – формирование активной гражданской позиции и социальной активности несовершеннолетних, оно служит становлению нравственно зрелой личности ребенка, повышению его социальной сознательности, способствует созданию и распространению положительного детского контента в интернете.



В середине апреля 2020 года был запущен Всероссийский Проект «Память Победы», приуроченный к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Партнёрами проекта стали Министерство просвещения Российской Федерации, Совет отцов при Уполномоченном по правам ребёнка, Всероссийское военно-патриотическое движение «ЮНАРМИЯ» и Общероссийское общественное гражданско-патриотическое движение «Бессмертный полк России». Ленинградская область вошла в число 20 пилотных регионов – участников.

Автономная некоммерческая организация «Центр военно-патриотического воспитания «РА-ДОНЕЖ»». Проект «Военно-спортивные мероприятия (полевые сборы) «Вместе сильнее». Цель проекта – патриотическое воспитание детей и подростков, повышение авторитета и престижа военной службы, сохранение и приумножение патриотических традиций, формирование у молодежи готовности и практической способности к выполнению воинского долга, подготовка к военной службе и пропаганда здорового образа жизни.

Выводы:

К началу 2021 года в Ленинградской области сложилась устойчивая система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, подкрепленная региональными законодательными актами, направленными на поддержку семей с детьми, укрепление демографической ситуации и профилактику социального сиротства, выработку единых подходов в вопросах поддержки всех категорий детей, внедрению новых прогрессивных форм работы с несовершеннолетними, направленных на снижение подростковой преступности и преступлений в отношении детей.

Ситуация с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2020 году оценивается как положительная. В целом система профилактики, сложившаяся в Ленинградской области, способна обеспечивать защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждать правонарушения и безнадзорность среди подростков.

Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области.

В 2021 году основными направлениями в деятельности муниципальных КДНиЗП остаются вопросы предупреждения подростковой преступности, координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечения безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел.

Особое внимание субъектам профилактики необходимо уделить предупреждению продолжающихся многочисленных фактов сексуальных проявлений в отношении детей, подросткового суицида, самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа.

Необходимо ужесточение уголовного наказания за преступления против несовершеннолетних (сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, против общественной нравственности, в т.ч. изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов). Целесообразна разработка и принятие на федеральном уровне закона о домашнем насилии.

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2020 году оставалась профилактика экстремистских и, в том числе, террористических проявлений.

Ведущая координирующая роль в данной сфере деятельности принадлежит Антитеррористической комиссии в Ленинградской области (АТК ЛО), реализующей свои полномочия с учётом решений и рекомендаций Национального антитеррористического комитета России.



В сфере **противодействия терроризму** обстановка на территории Ленинградской области существенных изменений не претерпела – **террористических актов** и **массовых беспорядков** на территории Ленинградской области не допущено.

По информации УФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено 9 (+5) уголовных дел **террористической направленности** по признакам преступлений, предусмотренных ст. 205 УК РФ; ст. 205.1 УК РФ; ст. 205.2 УК РФ; ст. 205.5 УК РФ; ст. 208 УК РФ по факту участия в финансировании террористической деятельности; распространения террористической идеологии, оправдания террористической деятельности, участия в деятельности МТО.

Из числа ранее возбужденных по территории Ленинградской области уголовных дел террористической окраски в суд в течение 2020 года направлено 3 (все сопровождалось УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области):

✓ уголовное дело от 06.11.2019 по признакам преступления, предусмотренного ст.205.6 УК РФ, по факту несообщения Абдуллаевым Б.М. в органы государственной власти сведений о вступлении лица в международную террористическую организацию;

✓ уголовное дело от 23.05.2019 по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.205.5 УК РФ, по факту участия Абдухалимова Х.А. в деятельности международной террористической организации, а именно проведения на территории Кировского района ЛО занятий по изучению идеологии «Хизб Ут-Тахрир-Аль-Ислами»;

✓ уголовное дело от 21.03.2019 по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.208 УК РФ, по факту финансирования Колейниковой Т.Ф. террористической деятельности незаконных вооруженных формирований.

Зарегистрировано 24 (+3) заведомо ложных сообщений об актах терроризма.

Территориальными органами внутренних дел в Ленинградской области из незаконного оборота изъято 364 единицы огнестрельного оружия, 126 единиц газового оружия, 49 гранат, 669 единиц мин и снарядов, 2 577 единиц боеприпасов различного калибра, 1,82 кг. взрывчатых веществ.

Продолжены оперативно-профилактические мероприятия в миграционной среде с целью выявления возможных организаторов и исполнителей терактов, вербовщиков в террористические и экстремистские организации, провокаторов межнациональных конфликтов.

✓ В марте 2020 года в ходе совместных оперативно-розыскных мероприятий, проведенных ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на территории Ленинградской области задержан гражданин Республики Узбекистан, в отношении которого имела оперативная информация (подтвердившаяся в ходе проверки) о поддержании посредством сети Интернет связи с членами террористических формирований, действующих на территории Сирийской арабской республики. По итогам проведенных оперативно-профилактических мероприятий фигурант склонен к выезду за пределы Российской Федерации. Выявлен 1 житель Ленинградской области, выехавший за рубеж для участия в боевых действиях в составе незаконных вооруженных формирований. Имеется подтвержденная информация о пребывании за рубежом в составе международных террористических формирований 8 лиц, ранее проживавших на территории Ленинградской области, из которых 3 гражданина РФ и 5 иностранных граждан. В отношении всех указанных лиц принимаются меры по контролю их возвращения в Российскую Федерацию, все они объявлены в розыск (4 – в РФ, 4 – в Республике Таджикистан). ГУ МВД России располагает информацией о проживании на территории обслуживания близких родственников (родителей) одного из выехавших лиц. В рамках оперативно-профилактических мероприятий родственники опрошены, охвачены профилактическими беседами. На настоящий момент сведений о поддержании ими связи с фигурантом не имеется.



Предупреждению экстремистских, террористических проявлений было посвящено 50 рабочих встреч (организованных ГУ МВД России или с участием сотрудников ГУ МВД России) с представителями национально-культурных формирований (диаспор, землячеств) в регионе.

✓ Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области проводились регулярные мероприятия по гармонизации армяно-азербайджанских отношений, обострившихся по причине начала боевых действия между Азербайджанской Республикой и Республикой Армения: 01.10.2020 в Доме дружбы Ленинградской области состоялась встреча с представителями азербайджанской диаспоры региона, в ходе которой руководитель РОО «Азербайджанская национально-культурная автономия Санкт-Петербурга» призвал членов азербайджанской диаспоры к проявлению сдержанности в период эскалации конфликта на границе Армении и Азербайджана; 06.10.2020 в Доме дружбы Ленинградской области состоялась встреча с представителями армянской диаспоры региона, в ходе которой председатель Совета Региональной армянской национально-культурной автономии Санкт-Петербурга также призвал враждующие стороны к примирению, а представителей армянской диаспоры к проявлению сдержанности; 22.10.2020 состоялась встреча представителей органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области с представителями киргизской национальной диаспоры региона. На указанной рабочей встрече с участием консула Киргизской Республики обсуждались меры по недопущению дестабилизации общественно-политической ситуации в связи с политическими событиями, происходящими в Киргизской Республике, которые способны спровоцировать представителей находящейся в регионе киргизской диаспоры на массовые противоправные действия.

В учреждениях, подведомственных УФСИН, в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и иных нормативных документов, проводятся культурно-просветительские и воспитательные мероприятия, организованы, регламентирующие их проведение с осужденными.

✓ В исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, находящихся на территории Ленинградской области, содержится 6 человек, осужденных за преступления террористической направленности.

Угрозообразующие факторы, влияющие на развитие ситуации в регионе:

1. Приграничное положение и соседство с Санкт-Петербургом, являющимся вторым по величине и значению городом России, крупным транзитным транспортным узлом, регионом притяжения мигрантов (существенную часть мигрантов составляют выходцы из стран Средней Азии (Центрально-Азиатского региона));
2. Наличие на территории региона большого количества объектов потенциальных террористических устремлений;
3. Пропагандистская и вербовочная деятельность, в том числе в местах массового проживания и работы мигрантов (строительные объекты, рынки и т.д.);
4. Наличие лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осужденных за совершение преступлений террористической направленности;
5. Протестная активность населения Ленинградской области на фоне введения ограничительных мер в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией «COVID-19»;
6. Деятельность на территории Ленинградской области местных жителей и жителей г. Санкт-Петербурга, занимающихся незаконными раскопками и реставрацией оружия и боеприпасов времен ВОВ, которое в дальнейшем может быть использовано для совершения террористических актов.

Уровни террористической угрозы в России			
<p>В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных пакетов с инструкциями на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается</p>	 <p>Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте</p>	 <p>Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)</p>	 <p>Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте</p>
	<p>Синий (повышенный уровень угрозы)</p>	<p>Желтый (высокий уровень угрозы)</p>	<p>Красный (критический уровень угрозы)</p>
<p>Управленческое направление противодействия</p>	<ul style="list-style-type: none"> Проверяется информация о готовящемся теракте Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов 	<ul style="list-style-type: none"> Жесткий контроль паспортного режима Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил
<p>Оперативно-рысковое направление противодействия</p>	<ul style="list-style-type: none"> Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ Особое внимание уделяется пассажиропотокам Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта 	<ul style="list-style-type: none"> Вводится правовой режим КТО Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправок, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.
<p>Профилактическое направление противодействия</p>	<ul style="list-style-type: none"> Информирование населения о нарастающей угрозе (от граждан не требуется никаких действий) Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС 	<ul style="list-style-type: none"> Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов 	<ul style="list-style-type: none"> Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851, разработан и утверждён План дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в Ленинградской области, а также План действий антитеррористической комиссии Ленинградской области при установлении уровней террористической опасности.

Распределены полномочия между должностными лицами территориальных органов ФОИВ, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации запланированных мероприятий.

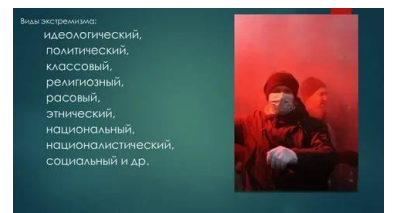
✓ В сентябре 2020 года прошло командно-штабное учение «Лагуна - 2020» – задействованными органами исполнительной власти Ленинградской области проведена отработка организационных мероприятий по установлению уровней террористической опасности и уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В сфере противодействия экстремизму в 2020 году на территории Ленинградской области зарегистрировано 1 преступление экстремистской направленности (выявлено Центром «Э» ГУ МВД России).

✓ 24.07.2020 СО по г. Всеволожск СУ СК РФ по Ленинградской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.282 УК РФ, в отношении гражданина Насирли Д.Р.о., избличенного в том, что 23.07.2020, находясь в общественном месте (ресторан «Цветущий Сад» дер. Новосаратовка Всеволожского района), с целью возбуждения ненависти и вражды по национальному признаку между лицами армянской и азербайджанской национальностей, публично в присутствии лиц азербайджанской национальности, производящих видеозапись, высказал рекомендации лицам азербайджанской национальности о применении насилия, в отношении лиц армянской национальности. В рамках оперативно-следственных мероприятий задержаны 25 уроженцев Азербайджана.

Из числа ранее возбуждённых в суд направлено уголовное дело (от 21.08.2019) по преступлениям экстремистской направленности (сопровождалось УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области), по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.282.2 УК РФ, по факту участия Токтоназаровым И.М. на территории Кингисеппского района в деятельности религиозного объединения «Таблиги джамаат», в отношении которого судом принято решение о запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

На системной основе отслеживается **протестная активность населения** Ленинградской области, которая может использоваться как предлог для дестабилизации обстановки.



В основном общественно-политические мероприятия, проявления деятельности экстремистских формирований, акции протеста и т.п. происходят на территории г. Санкт-Петербурга. В силу неразрывной связи Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга в данных событиях зачастую принимают участие и жители Ленинградской области.

Причины экстремизма
❖ Низкий уровень жизни населения
❖ Высокий уровень безработицы
❖ Значительное расслоение общества по уровню материального достатка
❖ Состояние идеологического вакуума
❖ Пропаганда экстремизма в Интернете
❖ Изменение этнического и религиозного состава населения

По данным опросов «Фонд общественного мнения» и «Левада-центр», в целом протестная активность россиян к началу 2021 года снизилась (не планируют выходить на митинги почти 80% опрошенных).

✓ В первую очередь это связано с окончанием второй волны пандемии, выходом из карантина и возвращением к относительно нормальной жизни. У граждан появились надежды на улучшение. Основные сторонники Фонда борьбы с коррупцией (Навального), молодые люди 25-35 лет, деморализованы жестким ответом власти, поддержанным старшим поколением. Ещё одна из причин спада протестной активности - отсутствие острого информационного повода и организации.



Вместе с тем, в Ленинградской области, одной из главных причин протестной активности населения остаётся проблема обманутых дольщиков, которые из-за не реагирования чиновников на ситуацию систематически пикетируют органы власти и, в ряде случаев, перекрывают движение на магистралях.

Основными долгостроями являются жилищные комплексы, расположенные в приграничных к Санкт-Петербургу зонах агломерации: ЖК «Десяткино 2.0», ЖК «Десяткино» (вторая очередь), ЖК «Яркий», ЖК «Ленинградская перспектива», ЖК «Ванино», ЖК «Альпийская деревня» и ЖК «Три кита», ЖК «Щегловская усадьба» и др.



Наиболее эффективным методом профилактики дестабилизирующих проявлений социально-политического толка представляется своевременное реагирование со стороны органов власти Ленинградской области на наиболее острые проблемы населения с тем, чтобы не позволить оппозиционным формированиям влиться в протест и направить его по деструктивному пути.

✓ За 2019-2020 годы на заседаниях Наблюдательного совета Фонда защиты прав дольщиков при участии представителей профильных комитетов Ленинградской области были приняты решения по 81 многоквартирному дому, в котором покупка квартиры привела к статусу «обманутый дольщик». До конца 2021 года Фонд готов принять решения по 93 проблемным домам.

Мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму в Ленинградской области реализуются на плановой основе, в том числе в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области «Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2019-2020 годы» (областной план), а также Плана «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2019-2020 годы».

Особое внимание уделяется мероприятиям по профилактике распространения идеологии терроризма и экстремистских проявлений в молодежной среде.

Так, 26.09.2020 проведено мероприятие, посвященное Дню солидарности в борьбе с терроризмом (на территории Ломоносовского района Ленинградской области). Сумма израсходованных средств его на организацию и проведение составила: 2 455,3 тыс. руб.

✓ В рамках программы проведены военно-спортивные соревнования, для команд, из числа молодежи Ленинградской области, для участников военно-патриотических клубов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, в том числе и участников регионального отделения Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» в Ленинградской области. В соревнованиях приняли участие более 80 человек. После награждения команд-победителей, состоялся театрализованный показ учебно-показательной операции спецназа, включая исполнение каскадерских трюков и рукопашных схваток. На протяжении всего дня, работала выставка оружия военных лет, современного вооружения, экипировки и амуниции, трофейных предметов, привезенных из зон современных локальных конфликтов, пневматического ТИРА и др. Общее количество участников Мероприятия составило 150 человек.

С 08 сентября 2020 года по 08 октября 2020 года организован цикл мероприятий, через инновационные информационные ресурсы, в формате 10 семинаров. Сумма средств, израсходованных на организацию и проведение семинаров, составила: 515 тыс. руб.

✓ Основными задачами Мероприятий являлись: обучение молодежи навыкам анализа информационного контента на предмет выявления идеологии терроризма и экстремизма; обучение выявлению вредоносного контента; формирование здоровой информационной среды и неприятия идеологии терроризма и экстремизма; противодействие киберугрозам в контексте формирования безопасной культурной среды; формирование активной гражданской позиции, пресекающей асоциальное поведение в обществе.

Семинары проведены в 10 муниципальных районах Ленинградской области (Сосновоборский городской округ, Ломоносовский, Волховский, Кировский, Подпорожский, Бокситогорский, Волосовский, Киришский, Кингисеппский, Сланцевский районы). Участие в работе семинаров приняли молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, всего 250 человек (на 50 человек больше, чем в 2019 году), студенты средних учебных заведений Ленинградской области и специалисты по работе с молодежью. В ходе проведения Семинаров эксперты информировали участников, о сущности проявления терроризма и экстремизма в молодежной среде, их общественной опасности, проводили мастер-классы, по навыкам анализа информационного контента на предмет выявления идеологии терроризма и экстремизма и навыкам противодействия киберугрозам.



✓ Целью проекта, реализуемого на средства гранта Губернатора Ленинградской области при поддержке Комитета по печати Ленинградской области, является формирование и популяризация принципов безопасного информационного пространства среди молодежи и взрослого населения, задачи: профилактика социально-опасных форм поведения граждан; осуществление просветительской работы с населением в сфере кибербезопасности и методов профилактики негативных социальных явлений; обучение взрослого населения основам медиаграмотности.

Защита потенциальных объектов террористических посягательств

На территории Ленинградской области функционирует 54 (-17) критически важный (КВО)⁴³ и 67 (=) потенциально опасных объектов (ПОО)⁴⁴, нарушение (или прекращение) функционирования которых может привести к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому негативному изменению (или разрушению) экономики субъекта или административно-территориальной единицы, или существенному ухудшению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

✓ В числе КВО объекты: 1 класса – 15; 2 класса – 36; не имеют класса потенциальной угрозы – 3.

✓ В числе ПОО: 5 радиационно опасных, 15 химически опасных, 36 пожаро-взрывоопасных объектов, 11 гидротехнических сооружений.

К местам массового пребывания людей (ММПЛ)⁴⁵ отнесен 141 (-41) категорированный объект (из них присвоена 1 категория – 19, 2 категория – 47, 3 категория – 75, имеют паспорта безопасности 140 объектов, 1 паспорт на согласовании), к объектам топливно-энергетического комплекса (ТЭК)⁴⁶ – 464 (+60) (из которых: 1 объект высокой категории опасности, 37 объектов средней категории опасности, 201 объектов низкой категории опасности, 166 объектов категория опасности не присвоена), к объектам транспортной инфраструктуры (ОТИ) – 377 (категорировано 252 объекта транспортной инфраструктуры).

Категория транспортной безопасности присвоена 2 726 (+70) транспортным средствам (из них: в отношении 2 537 транспортных средств проведена процедура оценки уязвимости, для 1 483 транспортных средств Федеральным дорожным агентством разработаны и утверждены планы обеспечения транспортной безопасности).

Все 809 школьных и дошкольных учреждений взяты под физическую охрану и оборудованы кнопками тревожной сигнализации (805 – оборудованы видеонаблюдением, 623 – системами контроля доступа).

✓ В рамках реализации программных мероприятий, направленных на противодействие террористическим угрозам и экстремистским проявлениям, муниципальным и государственным образовательным организациям Ленинградской области в 2020 году выделено 276,105 млн.руб., реализовано 89,223 млн.руб. В кластер охранных систем, призванных обеспечить безопасность образовательной организации, включены: служба физической охраны образовательной организации, технические охранные системы (охранного освещения, видеонаблюдения, пожаротушения), комбинированная система контроля и управления доступом.



⁴³ Перечень КВО утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-рп (с изм. от 18.08.2010 № 1361-рп).

⁴⁴ Реестр ПОО утвержден решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области от 14.03.2019 (протокол № 1).

⁴⁵ Согласно постановлению Правительства Ленинградской области № 272 от 25.03.2015 год, список ММПЛ актуализирован в октябре 2020 года

⁴⁶ Перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию, актуализирован 02.07.2020 года

✓ По состоянию на 01 января 2021 года все здания образовательных организаций оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, «тревожной кнопкой», имеют физическую охрану. 100 % зданий общеобразовательных организаций имеют систему видеонаблюдения. Здания дошкольных организаций оборудованы системой видеонаблюдения на 96 % (+ 0,2 %). Из 1 009 зданий образовательных организаций 948 имеют ограждение территории, 6% ограждений требуют ремонта и оснащения в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и надзорными органами Ленинградской области на постоянной основе осуществляется контроль антитеррористической и противодиверсионной защищённости критически-важных и потенциально опасных объектов. Для оценки состояния антитеррористической защищённости осуществляются обследования объектов указанных категорий.

✓ ГУ МЧС России по Ленинградской области полностью завершена разработка Планов повышения защищённости критически важных объектов, на всех потенциально опасных объектах разработаны паспорта безопасности. В соответствии с Приказом МЧС России от 04.11.2004 года № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта», приказом МЧС России от 28.02.2003 года № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» на всех потенциально опасных объектах разработаны паспорта безопасности.

По информации Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2020 году проведено 395 обследований (проверок) потенциальных объектов террористических посягательств, в результате которых выявлено 826 недостатков в сфере АТЗ.

По информации УФСБ России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведено 9 проверок состояния антитеррористической защищённости на предприятиях и в организациях оборонно-промышленного, топливно-энергетического комплексов, науки, жизнеобеспечения, находящихся на территории Ленинградской области, проведено 13 проверочных мероприятий по изучению системы антитеррористической защищённости объектов с участием учебных нарушителей и использованием «тест-предметов», проведено 45 встреч с руководством данных объектов по вопросам повышения их антитеррористической и противодиверсионной защищённости.

Прокуратурой Ленинградской области выявлено 1 256 (-741) нарушений законов в сфере противодействия терроризму, принесено 95 (-109) протестов, направлено 278 (-193) исков (заявлений) в суд, внесено 544 (+12) представлений, по представлению прокурора привлечено 455 (-44) лиц к дисциплинарной ответственности, предостережено 6 лиц (-45).

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Финансовый резерв на КВО и ПОО для ликвидации чрезвычайных ситуаций определён в размере 668 421 тыс. рублей, материальных ресурсов – в объёме 40 880 640 тыс. рублей.

В целом реализация антитеррористических мероприятий осуществлялась в рамках 6 государственных программ (14 подпрограмм) Ленинградской области. Объем выделенных финансовых средств на обеспечение безопасности и проведение антитеррористических мероприятий составил 489 230,48 тыс. руб. (2019г. – 421 243,256 тыс. рублей), реализован на сумму 437 014,78 тыс. руб. (2019г. – 330 560,155 тыс. рублей).

Выводы:

Анализ социально-политической, экономической ситуации в регионе даёт основание полагать, что оперативная обстановка в 2021 году будет оставаться стабильно напряжённой и на неё будет оказывать влияние рост миграционных потоков (прежде всего из регионов с повышенной активностью террористических структур и зон межнациональных конфликтов, что может привести к проникновению на территорию региона сторонников радикальных течений ислама и вовлечению молодёжи в деятельность международных террористических организаций).

В целях недопущения протестной активности населения на почве социально-экономического недовольства, необходимо продолжить диалог представителей власти с лидерами инициативных протестных групп, с принятием (в рамках компетенции) конкретных шагов к оперативному решению возникающих проблемы и освещением данной деятельности в СМИ.

Особого внимания требует организация мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, образовательных учреждениях Ленинградской области (с использованием возможностей Роскомнадзора России <http://eais.rkn.gov.ru> «горячей линии» Лиги безопасного интернета <http://www.ligainternet.ru/hotline>).

9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА

Оценка ситуации, связанной с наркотизацией населения в Ленинградской области

В соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах,⁴⁷ состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «тяжелое» (как и в предшествующем году).⁴⁸

Критерии	Оценка состояния
«Масштабы незаконного оборота наркотиков»	«тяжелое»
«Масштабы немедицинского потребления наркотиков»	«тяжелое»
«Обращаемость за наркологической медицинской помощью»	«напряженное»
«Смертность от употребления наркотиков»	«тяжелое»
Совокупная оценка по всем критериям:	«тяжелое»

По данным учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2021 года:

- число зарегистрированных больных наркоманией составило 2 781 (+5%) человек, в том числе лиц до 17 лет – 3 человека (снижение в два раза) и 2 778 лиц возраста 18 (+5%) лет и старше;
- число больных наркоманией с диагнозом, установленным впервые в жизни составило 147 (-28%) человек, в том числе лиц до 17 лет – 1 человек (снижение в четыре раза) и 146 человек возраста 18 (-27%) лет и старше;
- число лиц с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями» составило 774 (-1%) человека, в том числе лиц до 17 лет – 62 (-30%) человека и 712 человек возраста от 18 лет и старше (+2,6%);
- число лиц с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями», установленным впервые в жизни, составило 193 (-2,5%) человека, в том числе лиц до 17 лет - 32 (-27,0%) человека и 161 (+ 4,5%) человек возраста от 18 лет и старше.

Распространенность наркомании составила 143 больных с диагнозом «наркомания», зарегистрированных в наркологических учреждениях, в расчете на 100 (=) тыс. населения.

По сведениям ГКУЗ Бюро судебно-медицинской экспертизы Ленинградской области зарегистрировано 169 случаев смертельных отравлений наркотическими средствами и 16 случаев отравления психотропными веществами среди населения региона (снижение на 22,7% к предшествующему году). Основной причиной смертельных отравлений явился метадон – 160 (-41) или 94,6% случаев. Кроме того, зарегистрировано 193 (-27,7%) случая острых отравлений наркотическими веществами (10,7 случаев на 100 тыс. населения), в т.ч. 1 (=) случай отравления курительными смесями (SPICE).

✓ *Острые отравления наркотическими веществами были зарегистрированы во всех районах Ленинградской области, кроме Подпорожского.*

✓ *Отравления наркотическими веществами среди взрослого населения - 97,9% (в 2019 году – 98,5 %) и 4 случая среди подростков (по 2 случая в Гатчинском и Кировском районах). Из числа отравившихся, наибольшую долю составили мужчины (2020г. – 80,8 %, 2019г. – 86,4 %), по социальному положению – безработные (2020г. – 75,0%, 2019г. – 78,8%).*

Санкт-Петербургским государственным университетом (в рамках государственного контракта, заключенного с комитетом по печати Ленинградской области), проведено **социологическое исследование** общественного мнения на предмет отношения населения Ленинградской области (1 505 респондентов) к проблемам наркотизации общества по результатам которого установлено:

1) *проблема распространения наркомании, имеет значение, однако не входит в пятерку наиболее острых проблем (таких как: «качество медицинского обслуживания» - 48,7%, «плохие дороги, пробки на дорогах» – 48,2%), при этом опрошенные считают, что в их населенном пункте наркомания «распространена, но не больше, чем везде» (53,3%);*

2) *в массовом сознании населения сложилось представление о сравнительно легкой доступности наркотических средств (около половины респондентов считают, что достать наркотики «сравнительно легко», либо даже «очень легко» – 44,5%), особенно в ночных клубах (35,9%) и через Интернет (26,7%);*

3) *подавляющее большинство населения из числа опрошенных, наркотики никогда не употребляли (83,4%, пробовали только 12,9%);*

⁴⁷ Утверждены п.1.3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 15.02.2017 № 32

⁴⁸ Состояние наркоситуации, оценивается по пятибалльной шкале: удовлетворительное – 1; напряженное – 2; тяжелое – 3; предкризисное – 4; кризисно – 5.

4) основной причиной распространения наркомании жители считают ухудшение общего морально-нравственного состояния современного российского общества («моральная деградация общества, вседозволенность – 40,9%, целенаправленная деятельность наркобизнеса – 36,0%, плохие условия для организованного досуга, особенно молодежи, отсутствие или нехватка учреждений сферы культуры, спорта и т.п. – 33,1%);

5) 47,9% опрошенных считают, что употреблять наркотики люди начинают чаще всего в возрасте 18-29 лет, 31,4% хотя бы раз пробовали наркотические вещества, когда им было 16-17 лет, 12,4% были втянуты в наркопотребление в возрасте 12-15 лет; при этом втянувшимися в употребление наркотических средств (регулярно, постоянно или ежедневно) себя считают 4,6%;

6) причинами употребления наркотиков названы: «любопытство, интерес, молодость, мода» (58,8%), «за компанию с друзьями» (26,8%), «безделье, скука» (4,6%);

7) наибольшее распространение, судя по результатам опроса, получили наркотики растительного происхождения, такие как марихуана, гашиш и т.п. (83,5%), наименьшее – синтетические наркотики (13,4%) и курительные смеси (6,7%);

8) в вопросах профилактики наркомании, участники опроса первое место отдали воспитательным мероприятиям – «лекциям и беседам в учебных заведениях» (41,7%), второе – «ужесточению мер наказания за наркопреступления» (33,0%), третье – расширению работы с молодежью (28,9%); серьезный вклад в борьбу с наркоманией может внести активная государственная информационная политика, включая разъяснение населению правовых последствий за употребление, хранение, сбыт наркотических веществ (в достаточной степени законодательную ответственность за употребление, хранение и сбыт наркотических веществ представляет лишь 21,1% респондентов, в общих чертах – 49,4%, не представляют – 27,7%).

В целях организации лечения и реабилитации лиц, страдающих наркоманией, в том числе несовершеннолетних, наркологическая служба Ленинградской области располагает необходимыми подразделениями и кадровыми ресурсами.

Специализированная наркологическая помощь оказывается в подразделениях амбулаторного, стационарного, и реабилитационного звена.

В структуру наркологической службы Ленинградской области входят два наркологических диспансера: ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» на 210 коек;



ЛОГБУЗ «Выборгский межрайонный наркологический диспансер» на 103 койки, а также наркологическое отделение в Тихвинской психиатрической больнице. В муниципальных районах Ленинградской области наркологическая служба представлена 21 амбулаторным кабинетом.

✓ Общее число наркологических коек (313) и врачей-наркологов, работавших в наркологической службе (51) в составе наркологических диспансеров на конец 2020 года не изменилось. Средняя заполняемость коек в государственных организациях осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях составляет 81,5% и в полном объеме удовлетворяет потребность населения региона в стационарной наркологической помощи.

✓ Реабилитационная служба оказывает специализированную помощь пациентам с алкогольной и наркотической зависимостями в рамках реабилитационной программы, направленной на восстановление физического и психического состояния больного, коррекцию, восстановление или формирование его социально приемлемых поведенческих, личностных качеств, способности приспособления к окружающей среде, полноценного функционирования в обществе без употребления психоактивных веществ, вызывающих наркологическое заболевание.

✓ Кабинет профилактики осуществляет функции по организации: массовых профилактических и оздоровительных мероприятий совместно с лечебно-профилактическими учреждениями; раннего выявления расстройств адаптации, связанных с повышенной нагрузкой, стрессовыми ситуациями на работе, в семье; проведения медицинского обследования организованных коллективов, и выборочно, членов семей на предмет выявления группы риска; мотивирования пациентов из группы риска на обращение за медицинской помощью; формирования навыков здорового образа жизни с установкой на отказ от употребления психоактивных веществ; оказания психологической помощи членам семьи наркологических больных; профилактической работы в муниципальных образованиях; межведомственного взаимодействия по вопросам первичной профилактики.

✓ Отдел медицинского наркологического освидетельствования имеет в своем распоряжении три передвижных пункта медицинского освидетельствования для проведения освидетельствования лиц в целях диагностики состояния наркотического опьянения. ППМО используется Управлением по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в ходе рейдов в местах массового досуга молодежи.

В ходе 191 (-15) выездов **передвижных нарколабораторий** на состояние опьянения освидетельствовано 4 253 (-391) человека. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 1% случаев (41 образец) обнаружены наркотические вещества, 22 человека (0,5%) отказались от медицинского освидетельствования).



В учебные заведения и детские дома Ленинградской области было совершено 113 выездов, освидетельствовано 1 729 несовершеннолетних. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых было обнаружено: в 2,1% (37 чел.) образцах – наркотические вещества, в 1 (0,1%) образце обнаружен никотин; 1,1% (19 чел.) испытуемых отказались от освидетельствования.

✓ Проведение среди населения регулярных совместных рейдовых мероприятий с использованием передвижного пункта медицинского (наркологического) освидетельствования на факт опьянения и употребление алкоголя в Ленинградской области ограничены распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В Ленинградской области отработан механизм межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти и **социально ориентированных некоммерческих организаций** в сфере реабилитации наркозависимых. Комитет по здравоохранению обеспечивает медицинскую реабилитацию наркозависимых, проводит отбор, мотивацию и выдачу направлений на прохождение социальной реабилитации.

Комитетом по социальной защите населения проводится конкурсный отбор организаций, предоставляющих услуги социальной реабилитации и обеспечивается возмещение затрат на эти цели из средств областного бюджета. В 2020 году прошли конкурсный отбор 4 социально ориентированные некоммерческие организации:

1) Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей» (Псковская область, Палкинский район, д.Родовое);

2) Благотворительный фонд содействия межцерковной христианской диаконии (Реабилитационный центр «Сологубовка» Ленинградская область, Кировский район, ст. Сологубовка);

3) Благотворительный фонд «Православной реабилитации» (Ленинградская область, Приозерский район, п. Саперное, церковь Коневской иконы Божией Матери);

4) Ленинградское областное региональное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» (Ленинградская область, г. Сосновый Бор, д. Липово).



(Центр реабилитации в пос.Сапёрное)

В 2020 году уполномоченным органом системы здравоохранения было выдано 31 направление (распоряжение) гражданам, больным наркоманией, прошедшим лечение от наркомании и признанных нуждающимися в получении услуг **реабилитации и ресоциализации** (39 граждан получили услуги социальной реабилитации, включая тех, кто начал её в 2019 году).

Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		315
в государственных организациях (учреждениях)		276
из них:	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	1
	мужчин от 18 до 30 лет	23
	женщин от 18 до 30 лет	17
в негосударственных организациях		39
из них:	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	-
	мужчин от 18 до 30 лет	6
	женщин от 18 до 30 лет	2
на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ		10
из них:	несовершеннолетних от 16 до 18 лет	-
	мужчин от 18 до 30 лет	9
	женщин от 18 до 30 лет	1

Ежегодное финансирование услуг по социальной реабилитации лиц, прошедших курс лечения от наркомании обеспечивается в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 2019-2024 годы (2020 год – 4 535,0 тыс. руб.).

✓ Расчетная стоимость социальной реабилитации одного гражданина за 1 день пребывания в организации – 1000,0 руб. Минимальный курс социальной реабилитации - 30 календарных дней и не более 180 дней.

Работа с подучётным элементом

За преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуждены 1 848 человек (их доля от общего числа лиц, прошедших по учетам ФКУ УИИ УФСИН России, составляет 19,36%; 2019г. - 20,5%).

На 98 % осужденных условно, с испытательным сроком при вынесении приговора возложены определенные обязанности, при этом обязанность по прохождению курса лечения от наркомании при вынесении приговора возложены на 412 (-16) осужденных, 396 (-12) из них проходили указанный курс в наркологических учреждениях региона.

Всего по состоянию на 01.01.2021на учете в ФКУ УИИ УФСИН России состоит 288 (-27) осужденных, которые имеют обязанность по прохождению курсу лечения от наркомании, 270 (-27) из них проходят лечение.

✓ *Наибольшее количество лиц с курсом лечения от наркомании, назначенным по приговору суда состоит на учете во Всеволожском (64), Гатчинском (51), Выборгском (36), Тосненском (29) районах.*

✓ *В отношении 6 осужденных исполнялась отсрочка приговора до прохождения курса лечения от наркомании в соответствии со ст. 82.1 УК РФ (АППГ – 6): во Всеволожском и Киришском (по 2), Приозерском и Тосненском (по 1) районах.*

✓ *Обязанность прохождения курса лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии со ст. 72.1 УК РФ возложена на 29 (-6) осужденных из которых 15 (-6) осуждены к штрафу, 9 (+5) – к обязательным работам, 1 (-7) – к исправительным работам, 2 (=) – к ограничению свободы.*

✓ *Профилактическая работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ, ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах данной категории, усиление мер индивидуальной профилактики в системе МВД и ФСИН.*

Выявление преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

За 2020 год на территории Ленинградской области зарегистрировано 1 907 (-5,7%) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в т.ч. 1 681 (- 7,1%) тяжкое и особо тяжкое.

Удельный вес зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в общей структуре преступности) составил 6,9% (-1,4 %), уровень наркопреступности в расчёте на 100 тыс. населения – 100 наркопреступлений.

Усилиями ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области прекращена деятельность 2 (-4) наркопритонов: во Всеволожском и Ломоносовском муниципальных районах.

Выявлено 12 (+5) фактов культивирования наркосодержащих растений: в Выборгском (4), Всеволожском (2), Ломоносовском (2), Гатчинском, Кингисеппском, Приозерском и Волосовском (по 1) районах.

✓ *Так, в феврале 2020 года в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий установлено, что на территории Кингисеппского района осуществлялось незаконное культивирование растения, содержащего наркотическое средство каннабис. Изъято наркосодержащее растение конопля (растение рода Cannabis) в количестве 48 штук. Обнаружено и изъято оборудование, которое использовалось для поддержания оптимальной температуры, влажности и освещенности в помещении.*

Временное ограничение движения лиц и транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации в связи с проведением мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции привело к сложности совершения контрабандных поставок подконтрольных веществ на территорию Российской Федерации, что в свою очередь привело к увеличению количества подпольных лабораторий по производству синтетических наркотических средств.

В 2020 году на территории региона ликвидировано 19 (+10) нарколабораторий, из них подтверждено экспертизой 10 (+5), в т.ч. в Выборгском (5), Всеволожском (4), Тосненском (3), Кировском (3), Волосовском (2), Кингисеппском и Ломоносовском (по 1).

✓ *Так, в мае 2020 года задержаны три активных участника ОПГ, которые организовали подпольную лабораторию по производству наркотического средства «метадон», на платформе «HIDRA» создали интернет-магазин «Mr. ViNNi PUN» по распространению производимых наркотиков. Установлено, что интернет - магазин действовал на территории 9 субъектов Российской Федерации. Расчет за приобретаемые наркотические средства производился с использованием криптовалюты «Bitcoin».*



В ходе обыска изъято наркотическое средство – метадон (фенадон, долофин), массой более 52 кг, прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, химические реактивы, электронные весы, лабораторная посуда и оборудование, защитные маски, а также пистолет «ТТ» с двумя снаряженными магазинами, патроны – 4шт.

Существенным фактором, оказывающим влияние на оперативную обстановку и структуру наркорынка, является деятельность организованных преступных групп (ОПГ). За 2020 год сотрудниками полиции на территории Ленинградской области выявлено 7 (-9) таких преступлений.

Большая часть находящихся в незаконном обороте наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, стали поступать на территорию региона контрабандным путем посредством международных почтовых отправок. За 2020 год на территории Ленинградской области зарегистрировано 6 (-8) преступлений, связанных с контрабандой наркотиков (4 – Выборгский район, 2 – Кингисеппский).

✓ В марте 2020 года пресечена деятельность ОПГ, состоящей из 8 фигурантов, специализировавшейся на незаконном перемещении через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС наркотического средства - гашишное масло в крупном размере, посредством международных экспресс курьерских отправок из США в Российскую Федерацию, транзитом через Федеративную Республику Германия.

✓ В ноябре 2020 года в результате оперативно-розыскных мероприятий, проведенных ГУ МВД России совместно с Выборгской таможней, пресечен канал контрабандной поставки наркотического средства «Спайс» на территорию Выборгского района. Установлен факт заказа из Китайской Народной Республики концентрата наркотического средства посредством транспортной компании «СДЭК» для последующего изготовления синтетического гашиша. Масса изъятого вещества составила 500,75 грамм, что является особо крупным размером для данного вида наркотического средства. В ходе дальнейших следственных действий обнаружен и изъят концентрат наркотического средства «Спайс», синтетический гашиш весом около 4 кг, прекурсоры для изготовления синтетического гашиша, химическая посуда.

Выявлено и пресечено 935 (-12,7%), административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом, немедицинским потреблением наркотиков и психотропных веществ.

✓ Из них, по статьям КоАП РФ: ст. 6.8 – 98; ст.6.9 – 190; ст. 20.20 ч.2 – 47; ст.20.22 – 600. Наибольшее количество административных правонарушений зарегистрировано в Тосненском (93), Выборгском (88), Кировском (83), Приозерском (79) районах. Наряду с этим, в отдельных районах наблюдается значительное снижение по данному показателю: в Лодейнопольском - на 45,2%, в Волосовском - на 42,8%, во Всеволожском – на 42,4%.

В общей совокупности из незаконного оборота изъято 3 731 184 гр. (+1927,0%) наркотиков, при наибольшем в Тосненском (3 074 596 гр.), Кингисеппском (423 899 гр.), Всеволожском (108 757 гр.), Ломоносовском (37 302 гр.) и Кировском (9 806 гр.) муниципальных районах. Доля «синтетики» в общем количестве изъятых наркотиков составляет 99,2%.

Большинство преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств и психотропных веществ совершается посредством IT-технологий (торговой площадки «HYDRA», размещенной в новом) сегменте сети «Интернет», доступ к которой возможен через браузер «Гог»).

Общее количество деяний, совершённых указанным способом, достигло 1853, т.е. трети от всех зарегистрированных.

✓ При осуществлении сбыта наркотиков посредством торговой площадки «HYDRA» широко применяется возможность использования анонимных финансовых инструментов, например, криптовалюты «Биткоин».

✓ Основным фактором, способствующим повышению количества совершаемых сбытов наркотических средств и психотропных веществ с использованием IT-технологий, в том числе в сети «Интернет», является возможность осуществлять сбыт анонимно, с использованием программных технологий, позволяющих избежать идентификации путем замены IP-адреса пользователя в сети Интернет, создавать динамические или нераспознаваемые IP-адреса, а также возможность использования анонимных финансовых инструментов.

В 2020 году прослеживалась тенденция так называемой «вербовки» потенциальных «закладчиков», «курьеров» через социальную сеть «ВКонтакте», посредством спам-рассылок информационных сообщений в различных сообществах и направления личных сообщений пользователям.

В ходе оперативной работы в интернет-пространстве прекратили свою криминальную деятельность 24 интернет-магазина, осуществлявшие торговлю наркотиками в регионе, привлечено к ответственности 53 лица.

Карантинные ограничения, вызванные пандемией и активная профилактическая работа правоохранительных органов привели к повышению оптовых цен практически на все виды наркотиков, особенно на гашиш, метадон, марихуану и кокаин.

Взаимодействие субъектов системы профилактики Ленинградской области осуществляется при координирующей роли антинаркотической комиссии Ленинградской области.

С целью формирования и укрепления в обществе нетерпимого отношения к потреблению наркотиков, мотивированию к ведению здорового образа жизни организованы и проведены профилактические мероприятия в рамках Всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью!», комплекса мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией – акция «Область без наркотиков».



В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» одним из принципов государственной антинаркотической политики является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

В целях предупреждения распространения наркомании среди населения специалистами **наркологической службы Ленинградской области** в 2020 году проведена профилактическая (санитарно-просветительная) работа

✓ проведено 10 014 бесед и 233 лекции (в учебных заведениях, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, наркологических кабинетах, детских домах, районных военкоматах, подростковых клубах, центрах, детских домах, спец.школе);

✓ проведено 32 семинара; 3 телевыступления; 5 радио выступлений; 16 публикаций в печати по профилактике химических зависимостей, пропаганде здорового образа жизни, отказе от курения;

✓ выполнено 30 выездов в районы Врачами психиатрами-наркологами амбулаторной наркологической службы ЛОНД, проконсультировано в ходе выездов 112 человек, в том числе 40 несовершеннолетних;

✓ протестировано в наркологических кабинетах 556 человек (у 18 выявлен положительный результат).

Важным аспектом профилактической работы является создание условий для обеспечения детям и молодёжи в **поддержании здорового образа жизни, организации досуговой деятельности, устойчивого развития сферы дополнительного образования.**

В системе образования Ленинградской области 92 образовательные организации дополнительного образования. Доля детей, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, составила 77,5%. К 2024 году охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования, должен составить не менее 80% от общего количества детей, проживающих на территории региона.



В регионе работают два государственных учреждения дополнительного образования – ГБОУ ДО «Ленинградский областной центр развития творчества одаренных детей и юношества «Интеллект» и ГБОУ ДО «Центр «Ладога».

✓ На базе ГБОУ ДО «Центр «Ладога» региональный модельный центр дополнительного образования. На базе учреждений дополнительного образования работают муниципальные (опорные) центры дополнительного образования.

Внедрена информационная система «Навигатор дополнительного образования детей» <http://p47.навигатор.дети>. В Навигаторе зарегистрировано 880 образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования и опубликовано более 10,7 тысяч дополнительных общеобразовательных программ. Проведена независимая оценка качества 1342 дополнительных общеразвивающих программ. Внедрена модель персонифицированного финансирования системы дополнительного образования детей. 35 % детей от общего количества обучающихся в возрасте от 5 до 18 лет охвачены персонифицированным финансированием;

Реализуется региональный проект «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в рамках которого 01.09.2020 года начал свою деятельность мобильный технопарк «Кванториум» на базе перевозной автомобильной станции.

✓ Мобильный технопарк открыт в виде структурного подразделения Всеволожского агропромышленного техникума, в том числе за счет федеральной субсидии. Выделенные средства направлены на закупку оборудования мобильного технопарка. На базе мобильного технопарка реализуются дополнительные общеразвивающие программы технической направленности, а также проект «Урок технолоши», с участием 37 образовательных организаций из 6 агломераций Бокситогорского, Волховского, Всеволожского, Лодейнопольского, Лужского и Подпорожского районов. В мобильный Кванториум зачислены на обучение по программам дополнительного образования 1070 обучающихся, в мероприятиях приняли участие 3060 человек.



В 2020 году в 27 муниципальных и 2 государственных образовательных организациях (ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Россонь им.Ю.А. Шадрина» и ГБУ ДО



«Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк»») созданы новые места для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей, охват дополнительным образованием увеличен на 4485 человек.

✓ В рамках проекта на базе центра «Россонь» создан региональный ресурсный центр туристско-краеведческой направленности «Центр детско-юношеского туризма».

В сентябре 2020 года в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» на базе ГАПОУ «Киришский политехнический техникум» открыт первый в регионе центр цифрового образования детей «IT-куб» (ежегодный охват не менее 400 детей). Увеличилось количество участников всероссийской олимпиады школьников (2500 участников, 2019 год – 1 751 человек).

✓ С целью увеличения мотивации участников олимпиады были учреждены премии Губернатора Ленинградской области для выпускников, присуждаемые в виде единовременных выплат в размере 240 тыс.рублей победителям олимпиады и 120 тыс.рублей призерам олимпиады. Для учащихся 9-10 классов учреждены стипендии Губернатора Ленинградской области в размере 20 тыс.рублей победителям олимпиады и 10 тыс.рублей призерам олимпиады ежемесячно.

В 2020 году продолжилась реализация проекта по ранней профессиональной ориентации учащихся «Билет в будущее». Его цель – увеличение числа обучающихся общеобразовательных организаций, пришедших к осознанному выбору своей будущей профессии, умеющих планировать свою образовательно-профессиональную траекторию.

Создана трехуровневая организационно-функциональная модель психологической службы, сформирована инфраструктура психологического сопровождения, разработаны вариативные модели комплексного сопровождения различных целевых групп.

В регионе действуют 14 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и 18 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий.

✓ В 2020 году проведено 22 ярмарки профессий, учебных мест и вакансий, с участием 6 704 учащихся общеобразовательных организаций Ленинградской области и Санкт-Петербурга. Данная работа проводится в рамках реализации мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке», в части возмещения за счет средств областного бюджета 50% затрат работодателей на выплату заработной платы, трудоустроенным несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет и трудоустроенным выпускникам образовательных организаций, не имеющим опыта работы по полученной специальности, в течение трех лет после окончания образовательных организаций высшего или среднего профессионального образования.

С июня 2018 года открыт волонтерский клуб «Борец» (Борская Резиденция Единых Целей). Общее количество обучающихся, задействованных в мероприятиях клуба – от 15 до 23 человек.

На базе АОУ ВО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий» организован Ленинградский областной студенческий отряд, включающий студенческие педагогические отряды и студенческие отряды сервиса.

В целях организации занятости и отдыха подростков и молодежи функционировали 37 загородных стационарных лагерей, в которых оздоровились 24 529 человек.

В регионе развивается кадетское движение. В образовательных организациях 88 кадетских классов (2 422 обучающихся), работа с которыми осуществляют по общеобразовательным программам дополнительного образования, а также в рамках внеурочной деятельности совместно с силовыми ведомствами, военными учебными заведениями по соответствующим профилям на основании соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования проведено более 485 антинаркотических мероприятий, студентами подготовлено 622 научно-исследовательских работы по антинаркотической тематике.

Комитетом общего и профессионального образования ежегодно организуется работа по проведению **социально-психологического тестирования** (СПТ), направленного на раннее выявление потребления наркотических средств и психотропных веществ.



✓ СРТ проводилось с использованием единой методики обучающихся, разработанной Минпросвещения России в период с 04.09.2020 года по 12.10.2020 года в 371 (-15) образовательных организациях. Всего в исследовании приняли участие 71 862 (-1 568), из них: 51 772 – обучающиеся общеобразовательных организаций; 12 386 человек – студенты системы среднего профессионального образования; 7 704 – студенты системы высшего образования. Оформили отказ от участия в тестировании – 2 035 чел. (2019г... – 2 162). По результатам тестирования, группу «социального риска» составили 1 079 чел. (2019г. – 9 074).

В соответствии с планом реализации мероприятий подпрограмм: «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» и «Молодежь Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №399 Комитетом по молодежной политике Ленинградской области проведено 27 мероприятий антинаркотической направленности с участием 3 874 человек.

В целях противодействия наркомании и популяризации здорового образа жизни Комитетом по печати Ленинградской области, через СМИ – получателей субсидий из областного бюджета Ленинградской области по теме «Популяризация в Ленинградской области здорового образа жизни», подготовлены: 233 публикации в сетевых изданиях, 499 информационных сообщений/сюжетов на радиоканалах/программах, 427 – на телеканалах/программах.

✓ В социальной сети ВКонтакте на регулярной основе размещаются ролики социальной рекламы, посвященные борьбе с вредными привычками («Откажись от курения», «Ты сильнее без алкоголя», «Жизнь - не игра!», «Нет наркотикам, алкоголю, табаку!», «Не начинайте!»). Проведена информационная кампания «Сообща, где торгуют смертью», цель которой привлечь внимание общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, сбор и проверку значимой информации.

В 2020 году продолжена работа по оказанию мер поддержки антинаркотическим общественным объединениям и организациям, занимающихся воспитанием, социализацией молодежи и профилактикой наркомании. Оказана финансовая поддержка (в форме субсидий) двум социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов антинаркотической направленности в размере 1 135 000 руб.:

✓ автономной некоммерческой организации социально-культурных программ и проектов «Открытый Мир». Размер субсидии составил 335 000 руб. Проект направлен на первичную профилактику аддиктивного поведения, незаконного употребления и распространения наркотических и психоактивных веществ среди подростков и молодежи от 14 до 18 лет и автономной некоммерческой организации развития и поддержки социальных, общественных инициатив «ПроДобро». Субсидия составила 800 000 руб. Проект был направлен на профилактику асоциального поведения и снижение риска первичного употребления психоактивных веществ, среди молодежи в возрасте 14-20 лет.

В целях формирования отрицательного отношения к наркотикам, пропаганды здорового образа жизни, привлечение внимания к данной тематике организовано создание и распространение социальной рекламы антинаркотической направленности в рамках заключенных государственных контрактов.



✓ Созданы макеты наружной рекламы для размещения на билбордах. Было задействовано 25 сторон рекламных конструкций, расположенных в населенных пунктах и вдоль основных автомобильных дорог региона, на которых размещалась наружная социальная реклама антинаркотической направленности. Организовано размещение социальной рекламы антинаркотической направленности в салонах общественного транспорта региона (всего 800 рекламных мест, из них 50 по теме антинаркотической направленности).

✓ Изготовлены информационные плакаты по теме «Антинаркотическая пропаганда» общим тиражом 3600 экз. Организована доставка плакатов в администрации муниципальных районов для размещения в администрациях городских и сельских поселений, муниципальных организациях и образовательных учреждениях.

✓ Организовано создание видеоролика по теме антинаркотической направленности, содержание которого направлено на формирование отрицательного отношения к наркотикам. Видеоролик размещен в формате промо-постов, транслируемых в новостной ленте пользователей социальных сетей «ВКонтакте», «Одноклассники», «Инстаграм» с учетом настроек таргетированной рекламы на целевую аудиторию - граждане в возрасте от 14 лет.



Совместно с подведомственными государственными учреждениями: «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области»; «Центр олимпийской подготовки по волейболу»; «Центр олимпийской подготовки по водным видам спорта»; «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу»; «Спортивная школа Ленинградец», Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области продолжена работа по созданию условий для **вовлечения населения в занятия физической культурой и спортом.**



✓ В 1 825 организациях, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу, численность занимающихся составляет: в возрасте до 14 лет – 197 988 человек, в возрасте от 15 до 29 лет – 198 220 человек (штатных работников в сфере физической культуры и спорта – 3714 человек). В регионе работают 39 учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, в которых занимаются 32 476 человек. Физкультурно-оздоровительная работа осуществляется на 2452 спортивных сооружениях, из них: плоскостных спортивных сооружений – 1751; спортивных залов – 773; плавательных бассейнов – 84. Функционировали 32 детско-юношеских спортивных школ, в деятельность

которых были вовлечены 4 674 человек.

✓ В соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области на 2020 год проведено 99 физкультурных мероприятий, в том числе: 26 всероссийских; 74 региональных и межмуниципальных. В целях развития детско-юношеского, школьного, студенческого и массового спорта организовано и проведено 30 официальных физкультурных мероприятий.

В целях методического обеспечения и пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни, включая мероприятия ВФСК ГТО, изготовлен 1 информационный стенд, 105 баннеров, журнал ЛенОблСпорт тиражом 3900 экземпляров, биографический справочник «Олимпийская летопись Ленинградской области» тиражом 1000 экземпляров. Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в течение 2020 года организовано и проведено 7 305 профилактических антинаркотических мероприятий, с участием 1 248 233 человек, 8 927 культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности, с участием 1 267 060 зрителей.

Так, например, на базе Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ленинградский областной колледж культуры и искусства» были проведены: выездной обучающий семинар «Система работы по организации антинаркотической деятельности и пропаганды здорового образа жизни среди подростков» (для работников учреждений культуры, общественных региональных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся проблемой профилактики наркомании); фестиваль здорового образа жизни «Неделя здоровья в ЛОККиИ-2020»; серия профилактических занятий «Первичная профилактика злоупотребления психоактивных веществ в молодежной среде. Навыки здорового образа жизни и устойчивости личности».

Государственным бюджетным учреждением культуры Ленинградской области «Дом народного творчества» организованы и проведены: развлекательная программа в рамках спортивного фестиваля «Спорт для всех» (Всеволожский район, с участием 450 человек); открытый (областной) фестиваль-конкурс по современной танцевальной молодежной культуре «HIP HOP UPGRADE 47 rus» (Тосненский районный культурно-спортивный центр, с участием 370 человек из Лодейнопольского, Волосовского, Ломоносовского, Волховского, Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Кингисеппского, Тосненского районов и Санкт-Петербурга); семинары-практикумы «Выявление и профилактика наркомании и иных социально опасных зависимостей у подростков и молодежи» (Гатчинский и Волосовский районы, с участием 65 человек); Интервью «Скажи наркотикам: «НЕТ», искусству – «ДА»!» (<https://vk.com/dntilenobl>), с участием 115 зрителей.

Оперативно-профилактические мероприятия

В течение 2020 года продолжена практика проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий, акций и операций.

На территории Ленинградской области были организованы и проведены оперативно-профилактические операции: «Мак-2020» (два этапа), «Сообща, где торгуют смерть» (два этапа).

Значительное влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков оказало проведение рейдовых мероприятий в местах массового пребывания молодежи, направленных на мониторинг наркоситуации, раннее выявление наркопотребителей, недопущение проникновения наркотических средств в образовательные учреждения. Специализированные рейды проводились сотрудниками ГУ МВД России при участии кинологической службы, с привлечением ППМО ЛОНД.

Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России и территориальными органами МВД на районном уровне Ленинградской области организовано и проведено 141 оперативно-профилактическое мероприятие (далее - ОПМ) в образовательных учреждениях и местах массового досуга молодежи. В ходе ОПМ на медицинское освидетельствование направленно 1400 лиц, в том числе 1179 учащихся образовательных организаций. По выявленным фактам употребления наркотических средств несовершеннолетними составлен 81 административный протокол, из них 12 - в отношении законных представителей.

В рамках акции «Область без наркотиков» проведено 58 ОПМ с общим количеством участников 1834 человека.

Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Сохранение у населения пристрастия к спиртным напиткам, служит серьезным антисоциальным аспектом, дестабилизирующим обстановку. **Массив преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения** на территории Ленинградской области, остаётся существенным и к исходу 2020 года их рост продолжился как по абсолютному (2842; +2,5%), так и долевым показателям (32,3%; +2,6%).



При этом потребление алкогольной продукции остается одной из ключевых причин преступного насилия. По таким преступным проявлениям как убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, алкогольный фактор является основополагающим (почти 79% убийств и 80% по тяжкому вреду здоровью соответственно совершено в алкогольном опьянении).

✓ В большинстве случаев такая спонтанная агрессия проявляется на фоне различных бытовых конфликтов, после совместно распития. Причем, большая часть распитий происходит в жилище граждан, что усложняет превентивное воздействие на таких лиц, в том числе и потому, что почти половина из них, ранее не имели конфликт с законом и не попадали в сферу деятельности правоохранительных органов.

За 2020 год выявлено 13,5 тысяч **правонарушений**, связанных с потреблением (распитием) алкогольной продукции, почти 6 тысяч с появлением в общественных местах в состоянии опьянения (наложено и взыскано административных штрафов на общую сумму в размере 9 миллионов рублей), более 3 тысяч – за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Областным законом от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» установлен ряд **ограничений на розничную продажу алкогольной продукции**.

✓ *Запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 22:00 часов до 09:00 часов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ;*

✓ *Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях допускается только при наличии зала обслуживания площадью не менее 40 м²). Принятие данного изменения в областной закон направлено на защиту прав жителей многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, от неправомерных действий лиц, пользующихся услугами объектов общественного питания сомнительного типа в ночное время (т.н. «наливаек», «псевдобаров») и нарушающих общественный порядок.*



В 2020 году на территории Ленинградской области функционировало свыше 600 **объектов лицензирования, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания** (из которых 20% расположены в многоквартирных жилых домах), осуществляют производство и оборот спиртосодержащей продукции более 40 предприятий и организаций.

✓ *в т.ч. 7 организаций, имеющих лицензии в области производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, 18 организаций, имеющих лицензии в области оборота алкогольной продукции; 1 организация, имеющая лицензию на перевозку этилового спирта; 16 производителей пива и пивных напитков.*

В 2020 году проведено более 3 тысяч **700 проверочных мероприятий**, в ходе которых из незаконного оборота изъято порядка 180 тысяч литров фальсифицированной алкогольной продукции. По выявленным фактам возбуждено 63 уголовных дела, пресечено более 700 административных правонарушений. По итогам осуществлённых мероприятий из незаконного оборота только на объектах потребительского рынка изъято более 35 тысяч литров алкогольной продукции. По материалам проверок в отношении нарушителей наложено и взыскано штрафов на сумму 10,5 млн. рублей.

Несмотря на снижение показателя **смертности в результате отравлений алкогольными суррогатами** (с 219 в 2019 году до 188 в 2020 году), Ленинградская область имеет один самых низких рейтингов социальной напряженности в данной сфере.

Так, согласно «Национального Рейтинга Трезвости Регионов – 2020»⁴⁹ Ленинградская область по совокупности 6 критериев социальной напряженности занимает 61 место из 85 субъектов Российской Федерации.

⁴⁹ Проводится в рамках Федерального проекта «Трезвая Россия» <http://www.trezvos.ru>

✓ Балл трезвости региона составил 39,44 в границах нижнего предела («неуд»), при минимальном 12,53 (1 место – Ингушетия) и максимальном 49,25 (последнее место – Республика Коми). В качестве основы для составления «Рейтинга Трезвости Регионов – 2020» были выбраны наиболее важные критерии оценки степени трезвости регионов и связанной с ней социальной напряженности. При составлении рейтинга использовались следующие критерии: «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (отравления алкоголем)»; «Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом алкоголизм и алкогольные психозы»; «Число преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (единица)»; «Региональный объём всей проданной алкогольной продукции в литрах чистого спирта»; «Число правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции (единица)»; «Сила регионального антиалкогольного законодательства рассчитывалась на основе двух подпоказателей»; «Количество часов запрета продажи алкоголя в сутки» и «Количество дней в году, когда полностью запрещена продажа алкогольной продукции».



В наркологических диспансерах и кабинетах медицинских учреждений Ленинградской области состоит 9 570 лиц, больных алкоголизмом (2019г. – 9 856, 2018г. – 10 720), 278 (+56) лиц прошли соответствующую медицинскую реабилитацию.

Одной из форм профилактики уличных правонарушений, как совершаемых гражданами под воздействием алкоголя, так в отношении граждан, находящихся в тяжёлой степени алкогольного опьянения, утративших способность передвигаться и ориентироваться в окружающем пространстве, является своевременная эвакуация и вытрезвление таких лиц. Однако организовать эту работу препятствует отсутствие в Ленинградской области необходимых спецучреждений.

Принятие Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» не ускорило решение данного вопроса.

✓ Вопросы, связанные с оказанием помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в медицинской помощи, после ликвидации вытрезвителей рассматривались неоднократно с участием Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, Комитета по здравоохранению Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

✓ На заседаниях коллегиальных органов (Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области) прорабатывался вопрос создания сети стационарных многофункциональных центров в сфере профилактики правонарушений круглосуточного цикла функционирования (в т.ч. с возможностью предоставления ночлега и вытрезвления нуждающимся лицам), обсужден опыт работы некоторых субъектов Российской Федерации в этой сфере.

✓ В настоящее время медицинская помощь гражданам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, организована в рамках неотложной амбулаторной помощи в приемных покоях медицинских организаций, что не способствует нормальному оказанию медицинской помощи другим пациентам, мешает работе медицинских работников. Бывшие здания вытрезвителей (13) были в ветхом и аварийном состоянии (выведены из эксплуатации).

Основными причинами, препятствующими реализации вышеуказанного закона, являются:

1) отсутствие установленных на федеральном уровне правил деятельности специализированных организаций, регламентирующих реализацию полномочий в сфере здравоохранения, социальной защиты населения и внутренних дел в рамках деятельности спецучреждений;

2) отсутствие в Ленинградской области правительственного решения по определению уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, ответственного за осуществление полномочий по оказанию помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания такой помощи.

3) отраслевая разобщённость в вопросе решения общей задачи создания спецучреждений (в частности, Комитет по здравоохранению Ленинградской области предлагает рассмотреть вопрос организации специализированных организаций в рамках оказания социальной помощи лицам, с возможной компенсацией или расходов за содержание, в том числе оказываемой частными организациями в рамках частно-государственного взаимодействия, а Комитет по социальной защите населения Ленинградской области отмечает, что по действующему законодательству оказание такой помощи не относится к социальным услугам).

✓ Ранее признавалось, что в условиях сельской местности и большого количества малых городов (где численность населения не превышает 100 тыс. человек), создание в Ленинградской области централизованных профильных учреждений для содержания лиц вышеуказанной категории, будет не целесообразным, затратным и фактически не выполнимым из-за большой удалённости населённых пунктов и имеющихся сложностей по их доставлению. В то же время, при создании многофункциональных центров профилактики правонарушений в регионе, где такие услуги населению могут предоставляться в комплексе с другими мерами социальной адаптации и реабилитации, эта проблема может быть положительно решена.

Финансирование, направленное на профилактику наркотизации и алкоголизации населения

№ п/п	Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений	План 2019 год (в тыс. руб.)	Факт 2019 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2020 год (в тыс. руб.)	Факт 2020 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия	План 2021 год (в тыс. руб.)	Кол-во МО, реализующих мероприятия
4.10	Мероприятия по профилактике наркомании	490 411,050	483 775,640		667 778,100	591 336,100		563 846,951	
	в рамках государственных (региональных) программ	66 084,760	62 230,450	18	70 706,770	57 393,965	18	67 339,500	18
	в рамках муниципальных программ	424 326,290	421 545,190	14	597 071,330	533 942,135	16	496 507,451	16
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	591,500	0,900		0,000	0,000		0,000	
4.10.1	в т.ч. на мероприятия по социальной адаптации и реабилитации наркозависимых лиц	23 550,830	21 430,700		26 535,900	20 462,845		23 255,500	
	в рамках государственных (региональных) программ	23 550,830	21 430,700	18	26 253,000	20 192,600	18	23 252,500	18
	в рамках муниципальных программ	0,000	0,000	0	282,900	270,245	1	3,000	1
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	0,000	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.11	Мероприятия по профилактике алкоголизма	8 165,720	7 476,520		12 428,800	12 042,200		8 428,300	
	в рамках государственных (региональных) программ	4 150,000	4 123,400	18	5 624,600	5 294,800	18	5 280,800	18
	в рамках муниципальных программ	4 015,720	3 353,120	6	6 804,200	6 747,400	7	3 147,500	7
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета	590,600	0,000		0,000	0,000		0,000	
4.11.1	в т.ч. на создание (создание) учреждений по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой стадии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в оказании медицинской помощи	не созданы	не созданы		не созданы	не созданы		в разработке	
	в рамках государственных (региональных) программ	не созданы	не созданы	0	не созданы	не созданы	0	в разработке	0
	в рамках муниципальных программ	не созданы	не созданы	0	не созданы	не созданы	0	в разработке	0
	в т.ч. субсидии из регионального бюджета								

В государственных программах Ленинградской области, нет ни одной подпрограммы (или хотя бы основного мероприятия), целевой задачей которой стала бы социальная адаптация и реабилитация лиц больных алкоголизмом, ни одна социально-ориентированная некоммерческая организация не привлечена для целенаправленной работы в данной сфере. Таким образом, основы для быстрой реализации принятого Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ в Ленинградской области не имеется.



Проведение мероприятий, направленных на формирование у населения приверженности к здоровому образу жизни осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и другими правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области. В этих целях на территории Ленинградской области с 2019 года реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (Региональный проект), входящий в состав национального проекта «Демография». В рамках реализации Регионального проекта разработана и утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 января 2020 года региональная программа Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья».

✓ Реализация мероприятий на территории Ленинградской области, предусмотренных Программой, обеспечивается силами и средствами службы медицинской профилактики Ленинградской области под контролем Комитета по здравоохранению Ленинградской области и в тесном взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области. Одним из направлений Программы является обеспечение охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, уменьшения потребления алкоголя, обеспечение развития инфраструктуры общественного здоровья.

✓ В результате реализации Регионального проекта к 2024 должно быть обеспечено увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни и мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья.



✓ Цель Регионального проекта будет достигнута за счёт создания новой модели центра общественного здоровья, которая предусматривает увеличение доли популяционной профилактики в том числе и на муниципальном уровне за счёт привлечения СОНКО и участников волонтерских движений. Профилактические мероприятия будут проводиться по специально разработанным и адаптированным программам в организованных коллективах (учебные заведения, предприятия и пр.). Целью данных программ станет не только повышение информированности граждан по вопросу ведения ЗОЖ, но также мотивирование и помощь участникам программ в отказе от вредных привычек.

Влияние наркотизации и алкоголизации населения на развитие криминогенной ситуации

Преступления в состоянии опьянения	Выявлено преступлений	Темпы прироста %	Удельный вес	Динамика
В состоянии алкогольного опьянения	2842	+2,5	32,3	+2,6
В состоянии наркотического или токсического опьянения	82	+32,3	0,9	+0,2

Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация больных алкоголизмом	Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом	6	2,9	Состояло на учёте 9 570 лиц, больных алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 коек, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию в 2020 году прошли 278 чел.	Неудовлетворительно
Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении	Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи	7	0,0	Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. Информация о доставленных в органы здравоохранения лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и не нуждающихся в медицинском обслуживании не ведётся)	Неудовлетворительно
Социальная адаптация больных наркоманией	Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией	8	6,6	Состоял на учёте 2 781 больной наркоманией. Медико-социальную реабилитацию прошли 346 чел. (в т.ч. медицинскую - 307, социальную - 39)	Неудовлетворительно

Выводы:

По совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «тяжелое». В то же время, она не ухудшилась, соответствует уровню предшествующего года (по отдельным показателям имеет положительную динамику) и находится под контролем правоохранительных органов и органов государственной власти.

По результатам проведённого социологического опроса жителей Ленинградской области проблема распространения наркомании, имеет значение, однако не входит в пятёрку наиболее острых проблем Региона. В вопросах профилактики наркомании, особое значение респонденты придают воспитательным мероприятиям, ужесточению мер наказания и разъяснению населению правовых последствий за незаконный оборот наркотических веществ.

На фоне продолжившегося снижения результативности деятельности правоохранительных органов региона в выявлении преступлений и правонарушений линии НОН, криминальные проявления в состоянии алкогольного и наркотического опьянения возрастают, особенно в быту.

Наркорынок активно переходит на технологии местного производства наркотиков в подпольных лабораториях и их сбыта через теневые интернет-ресурсы.

Не решенным остаётся вопрос создания и финансирование специализированных учреждений по вытрезвлению лиц «группы риска».

Требуют пересмотра подходы к формированию мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании в государственных и муниципальных программах Ленинградской области.

10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

Охрану объектов государственной и муниципальной собственности осуществляют частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия), ФГУП «Охрана объектов промышленности», ФГУП «Ведомственная охрана Росатома» и другие отраслевые унитарные предприятия государственной охраны.

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.

✓ Так, на территории Ленинградской области расположено: 10 объектов, подлежащих обязательной охране Росгвардии (охраняются подразделениями вневедомственной охраны ГУ Росгвардии с помощью технических средств охраны; 230 объектов особой важности (119 из которых охраняются подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии); 229 объектов жизнеобеспечения (56 из них охранялось подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии); 322 объекта образования, расположенных в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Росгвардии.



✓ ФГКУ «УВО ВНГ России по г. СПб и ЛО» на основании требований Постановлений Правительства от 02.08.2019 № 1006 и от 07.11.2019 №1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования РФ, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в адрес объектов образования, не состоящих под охраной филиалов ФГКУ УВО, направлены обращения с предложением оборудовать указанные объекты техническими средствами охраны с выводом на ПЦО ОВО филиалов ФГКУ УВО.

На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области обеспечение вопросов охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» (ежегодные затраты на охрану помещений составляют более 40 млн.рублей).

Охрана объектов культурного и исторического наследия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» (подпрограмма «Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области»), утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (освоенные средства областного бюджета на эти цели в 2020 году составили более 48,5 млн. руб.).

Охрана мест проживания и хранения имущества граждан

В 2019 году подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии на территории Ленинградской области охранялось более 7 тыс. мест проживания и хранения имущества граждан, половина из них - частные дома (коттеджей). Краж, совершенных по вине подразделений вневедомственной охраны не допущено.



Преступления против собственности

Традиционно ведущее место занимает реализация мероприятий по сокращению массива так называемых корыстных преступлений, в первую очередь кражах, чьи темпы роста опережают остальные виды противоправных деяний. В 2020 году их количественный показатель возрос до 13037, что составило 48,5% от всех зарегистрированных преступных деяний на территории Ленинградской области.

Своеобразным «катализатором» проявила себя пандемия, которая повлекла масштабное смещение многих криминальных проявлений в сферу компьютерных технологий и совершение при помощи этих технологий краж и мошенничеств. При этом и количество раскрытых сотрудниками полиции в 2020 году ИТ-преступлений увеличилось почти в 2 раза (раскрыто 718), в т.ч. краж (+31%) и мошенничеств (+85%). На 67% больше выявлено лиц (552) их совершивших.

✓ Пресечена деятельность 3-х преступных групп, в количестве 14 фигурантов, похищавших у жителей Ленинградской области, а также других Российских субъектов денежные средства с банковских карт под видом сотрудников служб безопасности кредитно-финансовых организаций. Более 200 человек признаны потерпевшими. Сумма причиненного ущерба от противоправных деяний составила более 24 миллионов рублей.

Преступления в сфере собственности (УК РФ)				Зарегистрировано	Прирост в %
Кража (всего) (ст.158)				13 037	+11,5
в т.ч.	с проникновением			4 242	-9,0
	в т.ч.	в жилище		1 557	-25,8
		в т.ч.	из квартир	730	-29,5
	В склады, базы, магазины, торговые точки			389	-5,4
	транспортных средств			855	-4,5
в т.ч.	автомобилей		690	-3,0	
Мошенничество (ст.159, 159.1-159.6)				3320	+84,3
в т.ч.	в сфере кредитования (ст.159.1)			50	+25,0
	при получении выплат (ст.159.2)			34	+3,0
	с использованием платёжных документов (ст.159.3)			57	-13,6
	в сфере предпринимательской деятельности			0	0
	в сфере страхования			3	
в сфере компьютерной информации			0	-100,0	
Присвоение растрата (ч.2-4 ст.160)				66	-16,5
Грабёж (ст.161)				513	+1,4
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			31	-26,2
	в отношении водителей			0	0
Разбой (ст.162)				90	-21,7
в т.ч.	с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161)			16	+14,3
	в отношении водителей			0	0
Вымогательство (ст.163)				43	-14,0
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166)				305	-4,7
Умышленное уничтожение или повреждение имущества совершенное путём поджога (ч.2 ст.167)				297	+17,4

С учётом самоизоляции граждан и сокращения числа краж, сопряженных с проникновением в помещение, возрастает число завладений имущества, совершаемых открытым способом (грабежей и разбоев с проникновением).

Особое внимание уделяется недопущению преступлений в отношении лиц пожилого возраста. За 2020 год зарегистрировано 4306 (+21%) преступлений в отношении пожилых людей. Раскрыто на 28 преступлений больше, чем в предшествующий год деяний (911), по которым потерпевшими являются пожилые люди (раскрываемость 21%).

✓ Наиболее распространенными видами преступлений в регионе являются преступления против собственности (66%), поэтому подавляющее большинство пожилых людей пострадали именно в результате совершения имущественных преступлений 3950 (+721 факт).

Активизирована работа по установлению лиц, виновных в совершении краж транспортных средств. В 2020 году совершено 646 краж, указанной категории, раскрываемость таких преступлений возросла в два раза, составив 14% (93 факта), что является лучшим показателем за последние 10 лет. Задержаны участники 13 преступных групп, специализировавшихся на кражах транспортных средств. Привлечено к уголовной ответственности 103 преступника.

✓ Наибольший прирост преступлений имущественного блока отмечался: по кражам (ч.ч. 2-4 ст. 158 УК РФ) – по Выборгскому (1244; +34,3%), Киришскому (374; +28,5%), Лодейнопольскому (165; +43,5%), Сланцевскому (243; +59,9%), Тихвинскому (550; +42,5%) районам; по мошенничествам (ч.ч. 2-7 ст. 159 УК РФ) – по Волховскому (65; +282,4%), Всеволожскому (550; +307,4%), Кировскому (125; +204,9%), Ломоносовскому (77; +327,8%), Лужескому (132; +256,8%) районам; по грабежам (ч.ч. 2-3 ст. 161 УК РФ) – по Выборгскому (37; +48,0%), Ломоносовскому (13; +30,0%), Подпорожскому (3; +200,0%), Сланцевскому (10; +25,0%) районам и г.Сосновый Бор (12; +71,4%); по разбоям (ст. 162 УК РФ) – по Кингисеппскому (3; +50,0%), Лодейнопольскому (2; +100,0%), Лужескому (4; +300,0%), Приозерскому (6; +200,0%), Сланцевскому (3; +50,0%) районам и г.Сосновый Бор (12; +71,4%).

Выводы:

Учитывая рост имущественных преступлений и отсутствие хищений с охраняемых объектов необходимо продолжить агитационно-пропагандистскую работу с собственниками имущества по взятию его под физическую или (и) техническую охрану специализированными охранными организациями, а также соблюдению иных мер предосторожности и профилактики преступлений.

Одной из главных задач, стоящих перед государственными органами, является обеспечение безопасности пожилых граждан, в том числе ветеранов Великой Отечественной Войны и жителей блокадного Ленинграда.

Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции важную вспомогательную роль продолжают играть инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также привлечение общественных формирований правоохранительной направленности.

В структуре полиции целесообразно развивать оперативных подразделений, специализирующихся на противодействии киберпреступлениям, повышать профессиональный уровень сотрудников, а также вести активную разъяснительную работу среди населения о мерах безопасности.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правоохранительными и контролирующими органами региона реализован широкий комплекс мероприятий по защите наиболее важных отраслей экономики.

В 2020 году выявлено 1 654 (+37,5%) **преступлений экономической направленности**, из которых 95,9% (1586; +39,7%) относятся к тяжким и особо тяжким и 12,2% (201; +19) – к совершенным в крупном и особо крупном размере.

Больше выявлено криминальных проявлений в сфере экономической деятельности (+53,4%; 1292), в том числе связанных с финансово-кредитной системой (+52,0%; 1242).

Всеми правоохранительными органами раскрыто 308 (+10,4%) экономических преступлений, направлено в суд 242 (+28) уголовных дел. Приняты меры по возмещению ущерба на сумму свыше 8 млрд. рублей.

Учитывая, что Ленинградская область является крупным игроком во внешнеторговых операциях особое внимание требует задача по поддержанию инвестиционной привлекательности региона и противодействию проникновению криминала во **внешнеэкономическую деятельность**.

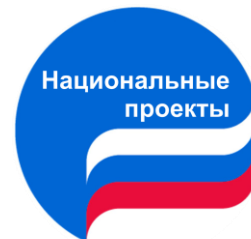
Вместе с тем правоохранительными органами за 2020 год в сфере ВЭД выявлено только 1 (+1) преступление (осталось не раскрытым).

✓ *В рамках международного сотрудничества, в соответствии с планом совместных действий ГУ МВД России и Центральной криминальной полиции Финляндской республики по развитию приграничного сотрудничества на 2019-2021 годы (вх. №17978 от 25.11.2019) организован обмен информацией по вопросам выявления, пресечения и раскрытия трансграничных преступлений, совершенных в составе ОГиПС, связанных с торговлей людьми; в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств, взрывчатых веществ; в сфере экономики, в том числе легализации доходов, полученных преступным путем; связанных с хищением автотранспортных средств, предметов, имеющих культурную, историческую, научную, художественную ценность.*

✓ *В рамках информационного взаимодействия между ГУ МВД России и МРУ Росфинмониторинга по СЗФО поступают инициативные материалы, связанных с незаконным переводом денежных средств за рубеж, по которым проводятся проверки данных фактов.*

Пристальное внимание правоохранительных органов уделялось пресечению хищений бюджетных средств, выделяемых на **реализацию национальных проектов, а также крупных инвестиций** в развитие экономики и социальной сферы.

В этих целях проведено 76 проверок физических и юридических лиц, получивших финансовые средства для реализации нацпроектов. Пресечено 38 преступлений, связанных с хищениями и 13 – с освоением бюджетных средств, 4 преступных деяния, связанных с госзаказом. Раскрыто 28 преступлений, по которым установлено 31 лицо, их совершившее, в т.ч. в преступной деятельности изобличены 4 представителя органов муниципальной власти.



✓ *В октябре 2020 года задержаны 14 участников преступной группы, в состав которой входил персонал фармацевтических и медицинских учреждений как Ленинградской области, так и Санкт-Петербурга, похищавшие из данных учреждений лекарственные препараты, применяемые для лечения онкологических больных, для их последующей перепродажи.*

Активизированы усилия на таком социально-значимом направлении, как противодействие злоупотреблениям **в жилищно-коммунальном хозяйстве**.



Сотрудниками полиции в результате совместного тесного взаимодействия с другими правоохранительными и контролирующими органами, а также с представителями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ», Жилищной инспекцией, задокументировано 15 таких фактов. Вскрыты финансовые махинации по воровству и рахищению бюджетных средств в особо крупном размере в Волховском, Лужском, Кировском, Гостненском, Выборгском, Всеволожском и Гатчинском районах.

✓ *В январе 2020 года возбуждено уголовное дело по факту умышленного внесения недостоверных сведений директором ООО «Экспертстрой» и иными лицами, при производстве капитального ремонта объектов водоснабжения за счет средств бюджета Волховского района в особо крупном размере.*

✓ *В апреле в отношении главы администрации одного из сельских поселений Лужского района возбуждено уголовное дело по факту подписания недостоверных актов выполненных работ.*

✓ *В июне возбуждено уголовное дело в отношении директора МУП «Водоканал Кировского района», который в нарушение установленного порядка заключил, в целях искусственного создания задолженности перед контрагентами, договоры с аффилированными лицами, в результате чего предприятие признано банкротом. В декабре в отношении указанного должностного лица возбуждено еще одно уголовное дело.*

✓ Также в июне возбуждено уголовное дело по факту незаконного использования бюджетных денежных средств, выделенных на проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок, в отношении начальника отдела ЖКХ администрации одного из городских поселений Тосненского района.

✓ В октябре возбуждено уголовное дело в отношении главы Администрации муниципального образования «Выборгский район», его заместителя, директора муниципального бюджетного образования «Служба заказчика» г. Выборг, председателя комитета финансов администрации муниципального образования «Выборгский район» и иных лиц администрации указанного муниципального образования по фактам хищения бюджетных денежных средств в 2014-2016 годах в качестве оплат за якобы произведенные различные строительные, ремонтные, общестроительные работы. Причиненный ущерб составил 1,8 млрд. рублей, это четвертая часть расходования прошлогоднего бюджета всего Выборгского района (7,5 млрд. рублей).

Одним из приоритетов в деятельности органов прокуратуры области остается осуществление надзора за **соблюдением прав граждан – участников долевого строительства жилья.**

На территории области зарегистрировано 63 застройщика, которыми возводятся 511 многоквартирных домов.

В Единый реестр проблемных объектов строительства внесено 209 объектов долевого участия (31 застройщик), общая жилая площадь недостроенных объектов составила 1 486 тыс. квадратных метров.

Всего в сфере строительства выявлено 33 (+14) преступления, раскрыто 13 (+4), направлено в суд 9 (+4) уголовных дел. В сфере операций с недвижимостью выявлено 13 преступлений, раскрыто 14 и направлено в суд 12 уголовных дел.

Из числа проблемных объектов установлены застройщики, в действиях которых выявлены признаки преступления по хищению денежных средств дольщиков, в связи с чем возбуждено 2 уголовных дела.

✓ В отношении представителей строительной компании ООО «АйЭмДэ групп» и ООО «Лекс», по объектам незавершенного строительства, находящихся во Всеволожском районе. Причиненный ущерб только от действий ООО «Лекс» превышает 120 млн. рублей.

В настоящее время в производстве следственных органов находится 16 уголовных дел в отношении фигурантов (27 лиц) 22 строительных компаний (застройщиков): инвестиционно-строительная компания «Аксиома», ЗАО «УНИСТО», ООО «Норман-Запад», ООО «Норман ЛО», ООО «Лен обл строй», ООО «Спец Кап Строй СПб», ООО «Лен Спец Строй» и другие).

Потерпевшими признаны более 3 тысячи дольщиков, вменяемый причиненный ущерб составил порядка двух миллиардов рублей, большая часть потерпевших заявила гражданские иски для возмещения ущерба. В качестве обеспечительных мер наложен арест на имущество предполагаемых преступников на сумму, превышающую 1,8 миллиардов рублей, а также объекты недвижимости, земельные участки, автомобили и другое имущество. Организован и реализуется комплекс мероприятий и следственных действий, направленных на установление имущества, на которое в дальнейшем может быть наложен арест, в международный розыск объявлено 5 фигурантов. В первом полугодии 2021 года запланировано направление четырех уголовных дел в суд.

Не теряет актуальности надзор за исполнением законодательства при **оказании ритуальных услуг.**



В 2020 году сотрудниками полиции раскрыто 5 преступлений, совершенных на территории Ломоносовского и Всеволожского районов (при этом, в 2019 году уголовные дела в похоронной сфере не возбуждались).

Несмотря на создание муниципальных предприятий в Ленинградской области, в задачи которых входит искоренение «поборов» с граждан, фактически в сфере организации похоронного дела и оказания ритуальных услуг серьезных изменений не произошло.

Оперативная обстановка остается сложной.

Проведенными оперативно-розыскными мероприятиями в сфере финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий установлено, что по документам они либо убыточны, либо имеют крайне незначительную прибыль. При этом «поборы» с граждан за предоставление мест на кладбищах и захоронение на них продолжаются и в отдельных случаях составляют более 100 тысяч рублей. В настоящее время по указанным фактам проводится комплекс мероприятий с целью документирования преступной деятельности.

✓ Одним из результатов стало задержание в сентябре 2020 года и изобличением в совершении преступления заместителя главы администрации Ломоносовского муниципального района, которому вменено заключение заведомо мнимых контрактов, не предусматривающих их фактического исполнения, в целях последующего обналичивания и хищения бюджетных денежных средств.

✓ В начале 2020 года возбуждено уголовное дело в отношении депутата муниципального образования Всеволожского района, который, занимая должность руководителя, ежемесячно получал взятки в виде денежных средств всего на сумму 4 миллиона 900 тысяч рублей, от учредителя одной из ритуальных компаний за общее покровительство и нечинение препятствий в организации деятельности указанного Общества в сфере оказания ритуальных услуг. В ходе расследования выявлены дополнительные эпизоды преступной деятельности указанного депутата и возбуждены еще несколько уголовных дел по фактам получения взяток на общую сумму 450 тысяч рублей, за подобные услуги в организации деятельности других обществ в сфере оказания ритуальных услуг в крупном размере.

В центре внимания остаются **правонарушения в сфере земельных отношений.**

Проверочными мероприятиями доказано **9 фактов злоупотреблений на 941 млн рублей.**



✓ Пресечена деятельность группы, состоящей из генерального директора ООО «Спецстрой Северо-Запад» и иных должностных лиц, которые покушались на хищение земельного участка, площадью 8 гектаров, расположенного в Ломоносовском районе. Соучастники, изготовив подложные документы, содержащие недостоверные сведения о возведении на земельном участке объектов капитального строительства, приобрели его по заниженной стоимости. Вменяемый ущерб членам группы составил более 4 с половиной миллионов рублей.

В сфере агропромышленного комплекса выявлено 18 (+10) преступлений, раскрыто - 14 (-5) преступлений, в суд направлено - 2 (-5) уголовных дел.

В 2020 году сотрудниками полиции окончено расследование и направлено в суд 5 (+3) уголовных дел, связанных с **вывозом и утилизацией бытовых и промышленных отходов**, совершенных на территории Всеволожского и Тосненского районов. Из них 3 уголовных дела тяжких и особо тяжких составов преступлений направлено в суд.



При этом просчитать экономический и экологический ущерб, причиненный в виде деградации почв и снижения репродуктивной, природно-хозяйственной ценности земли в местах захоронения, нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов, крайне сложно.

✓ Летом 2020 года в отношении начальника отдела ЖКХ и инженерной инфраструктуры Администрации муниципального образования одного из поселений Тосненского района, и иных лиц, организовавших схему по хищению бюджетных средств путем заключения фиктивных муниципальных контрактов на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории указанного района, возбуждено уголовное дело. Причиненный ущерб бюджету составил более 20 млн. рублей.

✓ В феврале 2020 окончено расследование и направлено в суд уголовное дело в отношении руководителя ООО «АльфаЛогистик» по факту нарушения охраны окружающей среды при выполнении работ по устройству площадки для перегруза твердых бытовых отходов во Всеволожском районе на сумму порядка полутора миллионов рублей.



Вследствие «локдауна», вызванного пандемией «COVID-19» ослабли позиции в выявлении нарушений законодательства о **налогах и сборах**, полной реализации налоговыми органами предоставленных полномочий по обеспечению поступлений платежей в бюджеты.

Выявлено только 12 (-36,8%) криминальных проявления в налоговой сфере.

✓ Организовано взаимодействие с УФНС России по Ленинградской области, в рамках которого запрашиваются сведения по организациям, юридическим лицам, а также информация о проведении выездных налоговых проверок. Предоставление сведений и документов, содержащихся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, налоговыми органами регламентировано приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 26.11.2018 №238н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31.01.2019, регистрационный №53640).

В 2020 году выявлено 4 (=) преступлений, связанных с **незаконным предпринимательством**. Все совершены в крупном и особо крупном размере, половина из них доведена до суда.

Наряду с этим отсутствуют результаты в выявлении фактов лже-предпринимательства, легализации (отмывания) денежных средств, приобретённых преступным путём, незаконного получения кредита, контрабанды и незаконного оборота драгоценных металлов и камней.



В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей, созданы и функционируют: **Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей**. С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.



За 2020 год на территории Ленинградской области выявлено 5 (=) преступлений **на потребительском рынке** (раскрыто и направлено в суд 2 уг.дела).

По линии борьбы с преступлениями, связанными с незаконным производством и оборотом **объектов интеллектуальной собственности** по ст. 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав), выявлено 3 преступления (раскрыто 2, направлено в суд 1 уг.дело).

Активизированы усилия на таком социально-значимом направлении, как пресечение **оборота фальсифицированной алкогольной и другой спиртосодержащей продукции**, употребление которой зачастую представляет угрозу жизни и здоровью граждан.

В 2020 году проведено более 3 тысяч **700 проверочных мероприятий**, в ходе которых из незаконного оборота изъято порядка 180 тысяч литров фальсифицированной алкогольной продукции. По выявленным фактам **возбуждено 63 уголовных дела, пресечено более 700 административных правонарушений**. По итогам осуществлённых мероприятий из незаконного оборота только на объектах потребительского рынка изъято более 35 тысяч литров алкогольной продукции. По материалам проверок в отношении нарушителей наложено и взыскано штрафов на сумму 10,5 млн. рублей.

Вместе с контролем за объектами торговли, пристальное внимание уделялось и недопущению попадания **некачественных спиртных напитков** на прилавки магазинов.

В этой связи пресечена работа **15 подпольных производств**.

✓ В августе 2020 года из гаражей, расположенных в Выборгском районе, изъято 30 тонн алкогольной продукции (водка, виски), упакованной в бутылки с этикетками известных брендов. В отношении владельца-выходца одной из закавказских республик указанного «бизнеса» возбуждено уголовное дело.



✓ Накануне Новогодних и Рождественских праздников из производственного ангара, расположенного в Гатчинском районе, изъято оборудование для розлива и упаковки, а также несколько тонн алкогольной продукции и косметического лосьона с признаками подделки. Изъято 14 паллетов, на которых складировано не менее 14 тысяч бутылок, одиннадцати брендов водки популярных наименований с признаками подделки, в том числе премиальных марок. Также обнаружено и изъято не менее 500 литров спиртосодержащей жидкости в пластиковых кубках. По данному факту также возбуждено уголовное дело.

Продолжена работа по борьбе с нарушениями законодательства **в топливно-энергетическом комплексе**.



✓ В целях принятия дополнительных мер по декриминализации топливно-энергетического комплекса, направленных на выявление и пресечение деятельности организованной преступности в этой сфере, фактов коррупции и злоупотребления руководителями и сотрудниками энергетических компаний, хищения активов предприятий и финансовых средств, поступивших от потребителей энергетических ресурсов, а также налоговых преступлений в области энергетики налажено межведомственное взаимодействие ГУ МВД по г.

СПб и ЛО, УФСБ России по г. СПб и ЛО, СЗТУ СЗОТ ФТС России, Межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по СЗФО, УФНС России по Ленинградской области, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Северо-Западным межрегиональным территориальным управлением федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Проводятся рабочие встречи, на которых определен порядок взаимодействия при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений в сфере топливно-энергетического комплекса.

Всего за 2020 год выявлено 15 (+7) **преступлений в сфере ТЭК**, раскрыто 14 (+11), в суд направлено 13 (+11) уголовных дел.

ТЭК Ленинградской области представляет собой сложную разветвленную систему производства, транспортировки и распределения топлива и энергии. Наиболее распространенными предметами преступных посягательств в сфере топливно-энергетического комплекса являются нефть и продукты ее переработки (бензин, битум, дизельное топливо, масла, синтетический спирт и другая продукция технологического производства).

Анализ следственно-судебной практики показал, что для Ленинградской области в сфере ТЭК характерны преступления, связанные с хищениями нефти и нефтепродуктов из магистральных трубопроводов, путем осуществления несанкционированных врезок. Однако, за последние годы, прослеживается частичная декриминализация данной сферы. Криминальные посягательства на объекты магистральной трубопроводной системы в Ленинградской области сократились с 73 фактов в 2016 году до 9 – в 2020 году.



Ежегодно ООО «Транснефть-Балтика» с привлечением высокоточного диагностического оборудования АО «Транснефть-Диаскан» осуществляется внутритрубное обследование МНП/МНПП, с целью выявления повреждений трубопроводов (НСВ, микротрещин, состояния металла, нарушения изоляции и т.д.), в результате которого отсутствует возможность сокрытия любого факта повреждения трубопровода. По данным «Диаскана» потери транспортируемых нефтепродуктов за последнее время значительно снизились.

✓ За 2013-2019гг. прекращена деятельность 10 организованных групп, общей численностью более 50 участников, две из которых этнические. Установлены и привлечены к уголовной ответственности организаторы организованных групп, действующие на территории региона. Ликвидировано 12 групп общей численностью более 35 лиц, уголовные дела в отношении которых направлены в суд в квалифицирующим признаком «группа лиц по предварительному сговору». По ряду уголовных дел установлены и задержаны организаторы и активные участники ОГ, проживающие на территории Новгородской, Псковской, Калининградской областей.

✓ На постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению мест реализации топлива, похищенного из МНПП. С этой целью, совместно с представителями ООО «Транснефть-Балтика» проводится отбор и исследование образцов реализуемого на официальных и не официальных АЗС топлива, на предмет идентичности с транспортируемым по МНПП. Также, осуществляются проверки промышленных территорий, в том числе располагающихся в непосредственной близости к МНПП, на которых имеются емкости для хранения топлива и заправки автотранспорта.

Половина из всех несанкционированных врезок в магистральные трубопроводы (1 - Всеволожский район, 4 - Киришский район, 4 - Тосненский район), ликвидированы на стадии заготовки (2 - Киришский район, 1 - Тосненский район, 1 - Всеволожский район). По данным фактам возбуждено 5 уголовных дел по п. «б» ч.4 ст. 215.3 УК РФ (3 - Киришский район, 2 - Тосненский район).



✓ Так, в феврале 2020 года направлено в суд уголовное дело по 6 эпизодам преступной деятельности, в отношении 15 лиц, по факту хищения мазута, принадлежавшего обществу с ограниченной ответственностью «Производственное объединение «Кириши нефть орг синтез», возмещенный ущерб составил более 10 млн. рублей.

✓ В марте 2020 года также направлено в суд уголовное дело, возбужденное по факту хищения дизельного топлива из магистрального нефтепровода «Ярославль-Приморск-2», принадлежащего открытому акционерному обществу «Транснефть-Балтика», путем осуществления несанкционированной врезки. Доказана вина 5 лиц.

Наметилась стабилизация ситуации в сфере **недропользования**.

На территории Ленинградской области действует 240 организаций недропользователей, занимающиеся, по своему виду деятельности, добычей твердых полезных ископаемых и 608 водопользователей.

Деятельность нелегальных карьеров на территории обслуживания фактически ликвидирована, в связи с чем, возникла необходимость перенаправить усилия на отработку поступающей информации в отношении лицензированных карьеров, осуществляющих свою деятельность с существенными нарушениями условий лицензирования, в особенности в части выхода за пределы горного отвода.



В целях повышения эффективности борьбы с преступлениями в сфере недропользования, в том числе совершенствования порядка обмена информацией и проведения совместных мероприятий сотрудниками ГУ МВД России по г.С-Пб и ЛО проводятся рабочие встречи с представителями Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, СЗ МРУ Росприроднадзора.

В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий по противодействию преступным посягательствам в сфере недропользования выявлено 2 (-1) преступления, раскрыто 2 (+1), в суд направлено 2 (+1) уголовные дела.

✓ В следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ч. 4 ст. 158 УК РФ направлен материал проверки по факту хищения песка в особо крупном размере, сотрудниками ООО «ЛСК» с территории карьера «Дубровка», расположенного во Всеволожском районе Ленинградской области, путем выхода за пределы разрешенных границ, установленных лицензией.

В сфере **лесопромышленного комплекса** выявлено 18 (+10) преступлений, раскрыто 8 (-3), в суд направлено - 7 (-2) уголовных дел. Уголовно-наказуемые деяния регистрировались в таких районах как: Выборгский, Гатчинский, Кингисеппский, Киришский, Лужский, Приозерский, Лодейнопольский и Тихвинский.



✓ В результате реализации оперативных материалов в совершении преступления в сфере лесопромышленного комплекса изобличен директор Киришского Лесничества – филиала Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области» и главный лесничий того же ведомства, которые получили взятку в размере 5 млн. рублей за не оформление факта незаконной рубки древесины на территории Киришского района. Также, в совершении преступлений изобличены и взяточдатели, которые занимались незаконной добычей (рубками) древесины. Обвинение в совершении данного преступления предъявлено руководителю проекта Акционерного общества «Краснодаргазстрой». В декабре 2020 года уголовные дела в отношении должностных лиц направлены в суд. В отношении остальных участников преступной группы уголовные дела планируются к направлению в суд в 2021 году.

По итогам 2020 года выявлено 237 случаев несанкционированных заготовок древесины, объем незаконных рубок лесных насаждений снизился почти на 30% (средний объем одной незаконной рубки составил всего 6,7 м³, что вдвое меньше, чем в 2019 году).



✓ С момента передачи в 2007 году отдельных полномочий субъектам Российской Федерации по осуществлению государственного лесного надзора объем одной незаконной заготовки древесины уменьшился более чем в 9 раз.

✓ В 2020 году сотрудниками лесничеств – филиалов ЛОГКУ «Леноблес» осуществлено около 52 тыс. патрулированных земель лесного фонда, более 5,8 тыс. мероприятий по проверке техники, перевозящей древесину. Совместно с ОМВД районов Ленинградской области выявлено 2 случая перевозки без необходимых сопроводительных документов, нарушители привлечены к административной ответственности. По случаям незаконных рубок материалы были направлены в правоохранительные органы.

Значительный ряд преступлений в сфере ЛПК связаны с реализацией древесины, полученной при использовании лесов в соответствии со ст.ст.43- 46 ЛК РФ на основании постановления Правительства РФ от 23.07.2009 № 604, на территории районов Ленинградской области, где происходит строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (осуществление работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых (ст. 43 ЛК РФ), использование водохранилищ и иных искусственных водных объектов гидротехнических сооружений и др. (ст. 44 ЛК РФ), использование линий электропередачи, линий связи, трубопроводов и др. линейных объектов (ст. 45 ЛК РФ), для переработки древесины и иных лесных ресурсов (ст. 46 ЛК РФ).

В период с 25.02.2020 по 06.03.2020 на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Лес», направленное на предупреждение, выявление и пресечение преступлений в сфере заготовки и оборота древесины.

✓ По результатам мероприятия проведено 388 проверок, зарегистрирован 21 материал КУСП, возбуждено 16 административных производств, возбуждено 7 уголовных дел по ст. 260 УК РФ. В ходе мероприятий изъято 335,09 куб. м древесины и 6 единиц техники. В суд направлено 5 (+2) материалов (Лодейнопольский район - 3 (+3), Лужский район 1 (+1), Тихвинский район 1 (+1)). Установлено и направлено в суд 6 (+2) лиц. По тяжким и особо тяжким преступлениям 5 (+2).

По фактам несвоевременной выдачи заработной платы выявлено 2 (+1) преступления, предусмотренные ст. 145.1 УК РФ (Приозерский и Тихвинский районы, раскрыто 5 (+3), направлено в суд 1 (=) уголовное дело).

Выводы:

Приоритетное значение имеет контроль за расходованием бюджетных средств всех уровней, в т.ч. выделенных на реализацию национальных и региональных проектов в Ленинградской области (на 2020-2022 годы разработаны 53 региональных проекта, которые затрагивают все значимые сферы экономики и социальной политики. В числе проектов-лидеров: «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Культура», «Экология», а также «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на реализацию которых выделено 13 млрд. рублей).

В целях своевременного выявления и пресечения мошеннических схем необходим постоянный мониторинг и оперативное реагирование на негативное развитие ситуации в сфере жилищного строительства, землепользования, ЖКХ и утилизации отходов. Особое внимание необходимо уделить декриминализации рынка ритуальных услуг.

Необходимо также продолжить укрепление оперативных позиций и информационного взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табачные изделия), а также в сфере оборота древесины.

12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Предупреждение коррупционных проявлений является одной из главных задач в деятельности всех государственных и муниципальных органов

Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлено 107 (+24,4%) преступлений, в т.ч. 39 (+21) – совершенных в крупном и особо крупном размере, 67 (-1) уг.дел доведены до суда.

В ходе работы по изобличению **взяточников** третья часть выявленных преступлений данной категории – это мздоимство в крупном и особо крупном размере (26 фактов).

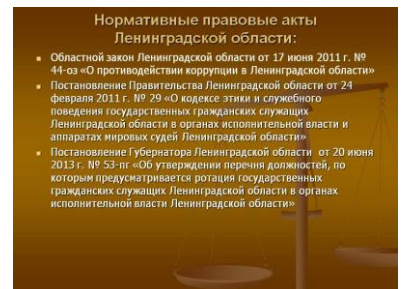
Преступления коррупционной направленности	Выявлено	+/-	В крупном размере	+/-	Раскрыто	+/-	Передано в суд	+/-
Против интересов службы в коммерческих и иных организациях	5	-37,5	1	+1	4	-33,3	2	-3
в т.ч. Коммерческий подкуп	2	=	1	+1	2	+100,0	1	+1
Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления	107	+24,4	39	+21	81	+5,2	67	-1
в т.ч. Получение взятки	43	+34,4	26	+16	26	+3,6	29	+1
Дача взятки	23	-8,0	4	-1	20	-13,0	17	-4

В 2020 году деятельность в области противодействия коррупции на территории Ленинградской области осуществлялась в соответствии с положениями **Национальной стратегии противодействия коррупции**, Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, а также планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.11.2018 №.

✓ Деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления осуществлялась также на основе ведомственных и муниципальных планов по противодействию коррупции, разработанных и утвержденных на основе Плана на 2018-2020 годы.

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработан значительный объем **нормативно-правовых актов**⁵⁰.

✓ В 2020 году Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области на основании изменений законодательства в сфере противодействия коррупции разработаны соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области (далее – НПА ЛО), приняты в установленном порядке областные законы Ленинградской области - 6, постановления Правительства Ленинградской области - 4, изданы в установленном порядке постановления Губернатора Ленинградской области - 9.

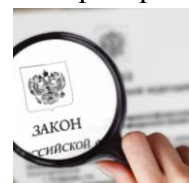


⁵⁰ Перечень ранее принятых НПА указан в результатах мониторинга за предыдущие годы.

✓ Так, в 2020 году разработаны и приняты областные законы: от 20.01.2020 № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»; от 06.05.2020 № 50-оз «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»; от 15.05.2020 № 51-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»; от 13.07.2020 № 73-оз «О внесении изменений в областной закон «О государственных должностях Ленинградской области»; от 13.07.2020 № 74-оз «О представлении лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области (за исключением лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области), сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»; от 13.07.2020 № 79-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» и областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности».

В 2020 году органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное **проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы. Подготовлено 1006 (+55) экспертных заключений (выявлен 1 коррупциогенный фактор).

✓ Проекты нормативных правовых актов в установленном порядке размещались на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.



✓ Наиболее часто выявляемыми коррупциогенными факторами в действующих нормативных правовых актах в 2020 году стали: наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права; широта дискреционных полномочий; юридико-лингвистическая неопределенность; отсутствие или неполнота административных процедур; нормативные коллизии; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции; злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями.

В 2019 году в Ленинградской области разработан **Типовой кодекс этики и должностного поведения** работников государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, в который включены отдельные нормы, предусматривающие соблюдение законодательства в сфере противодействия коррупции.



Продолжают активно функционировать **комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области**. В 2020 году организовано и проведено 56 (-30) заседаний, выявлено 10 (-5) нарушений, 9 (-5) служащих привлечены к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Сформирован перечень должностей, предоставляющих **сведения о доходах** (с ежегодным опубликованием соответствующей информации на сайтах органов исполнительной власти Ленинградской области.) Проведены проверки достоверности и полноты представленных сведений в отношении 39 (+23) лиц.



✓ Существенно возросло количество фактов применения предусмотренных мер ответственности по результатам рассмотрения представительными органами муниципальных образований Ленинградской области обращений и заявлений Губернатора Ленинградской области. Так, в 2020 году досрочно прекращены полномочия 4 депутатов, меры ответственности применены в отношении 27 лиц.

По программам **повышения квалификации** в 2020 году обучено 68 (+9) гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции и 41 гражданский служащий впервые поступивший на гражданскую службу, для замещения должностей, включённых в соответствующие перечни должностей, по образовательной программе в области противодействия коррупции.

Систематически готовятся и распространяются **методические материалы и обзоры** по вопросам противодействия коррупции.



✓ Проведено 4 выездных семинара-совещания по антикоррупционному просвещению глав администраций муниципальных образований, а также лиц, ответственных за противодействие коррупции в соответствующем муниципальном образовании, в том числе на тему «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2020 году (за 2019 год)».

✓ 2 выездных семинара-совещания по антикоррупционному просвещению глав администраций муниципальных образований, а также лиц, ответственных за противодействие коррупции в соответствующем муниципальном образовании, в рамках которых рассмотрены вопросы реализации законодательства в сфере противодействия коррупции и его практического применения.

В целом, реализация антикоррупционных мероприятий осуществляется в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области **Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы**.

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг (во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»).



✓ В 2020 году в Администрации Ленинградской области состоялось 4 (-1) заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области. Помимо рассмотрения плановых вопросов проведено 4 заседания Комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и урегулирования конфликта интересов.

План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korruptcii-v-lening>

В Администрации Ленинградской области в круглосуточном автоматическом режиме работает **телефонная линия «Противодействие коррупции»**⁵¹. Принимаются и рассматриваются сообщения по вопросам: о готовящихся, совершаемых либо совершенных в Администрации Ленинградской области, аппаратах мировых судей Ленинградской области, органах местного самоуправления Ленинградской области, государственных учреждениях и предприятиях Ленинградской области правонарушениях коррупционной направленности; о конфликте интересов в Администрации Ленинградской области, аппаратах мировых судей Ленинградской области, органах местного самоуправления Ленинградской области, государственных учреждениях и государственных предприятиях Ленинградской области; о фактах несоблюдения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, и муниципальными служащими Ленинградской области запретов и ограничений, связанных с гражданской и муниципальной службой.



В 2020 году в целях осуществления контроля соблюдения законодательства о противодействии коррупции в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области 16.12.2019 № 960-рг проведено 13 (+7) **выездных проверок**.

Проведён **мониторинг информации, содержащейся в обращениях граждан и организаций**, о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления.

В целях **автоматизации работы в сфере противодействия коррупции** в Ленинградской области осуществлена разработка и внедрение компьютерной программы на базе специального программного обеспечения, позволяющего осуществлять консолидацию, мониторинг и автоматизированное обобщение сведений, представляемых подотчетными лицами.

✓ Эффект от создания компьютерной программы состоит в своевременном выявлении и предупреждении коррупционных правонарушений в части предупреждения (урегулирования) конфликта интересов, а также в сокращении затрат на анализ сведений, подготовку проектов кадровых документов. Помимо этого в 2020 году сформирована и внедрена в работу база данных, содержащая электронные образы справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - справки), представленных лицами, замещающими государственные должности, гражданскими служащими, главами местных администраций по контракту, депутатами советов депутатов муниципальных образований Ленинградской области. Использование сведений, содержащихся в базе данных, сокращает сроки проведения анализа достоверности и полноты указанных сведений.

⁵¹ Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 утверждено Положение о телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области.

✓ Также в 2020 году прошла апробацию функция автоматического формирования списка лиц, обязанных представлять сведения, с использованием программных возможностей информационной системы управления гражданскими и муниципальными служащими в Ленинградской области.

В части пропаганды среди населения Ленинградской области нетерпимости к коррупционным проявлениям и антикоррупционного просвещения в средствах массовой информации подготовлено и размещено: 280 материалов, из них: печатные СМИ: 71 публикация; информационные сообщения/ сюжеты на радиоканалах/ программах: 93 сообщения; информационные сообщения/ сюжеты на телеканалах/ программах: 56 сообщений; публикации в сетевых СМИ: 60 материалов.

Выводы:

В Ленинградской области (на уровне ОИВ) выстроена планомерная системная работа по профилактике коррупционных проявлений. Вместе с тем, на муниципальном уровне организация этой деятельности нуждается в серьёзном пересмотре, о чём свидетельствуют многочисленные факты взяточничества в данном звене (см. раздел «Обеспечение экономической безопасности»).

В работе правоохранительных органов отмечается позитивные изменения. Наметила тенденция увеличения числа выявляемых преступлений против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в т.ч. фактов получения взятки. При этом менее эффективно выявлялись взяткодатели и коррупционные преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

За 2020 год в Ленинградской области зарегистрировано 204 (+38,8%) **экологических преступлений** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 53 (+10,4%) из которых закончены расследованием (раскрыты).



В рамках **прокурорского надзора** за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере экологии в сфере охраны окружающей среды выявлено 2 573 (+4,2%) нарушения закона, в связи с чем принесен 71 (-34,3%) протест, в суд направлено 307 (-19,4%) исков, внесено 1 002 (+0,2%) представлений, объявлено 18 (-52,6%) предостережений.



Мерами прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 605 (-13,2%) должностных лиц, 290 (+10,7%) лиц – к административной. В органы предварительного расследования направлено 25 (+31,6%) материалов в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 22 (+57,1%) уголовных дел.

✓ В сфере повышенного внимания прокуратуры Ленинградской области находятся вопросы обращения твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Обеспечено надзорное сопровождение реформы системы обращения с ТКО, при наличии оснований принимались меры прокурорского реагирования.

В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе, обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду реализуется **Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368.



Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, соисполнителями: Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет Ленинградской области по обращению с отходами.

Целью государственной программы является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Программа включает подпрограммы: «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры», «Развитие водохозяйственного комплекса», «Особо охраняемые природные территории», «Минерально-сырьевая база», «Развитие лесного хозяйства» (исполнитель Комитет по природным ресурсам Ленинградской области); «Экологический надзор» (исполнитель Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области); «Животный мир» (исполнитель Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области); «Обращение с отходами» (исполнитель Комитет Ленинградской области по обращению с отходами).

Плановые расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды в Ленинградской области в 2020 году (из всех источников) составили 2 758 388 тыс. руб. (освоение –99,6% от плана).

В рамках реализации подпрограммы «**Экологический надзор**» выявлено 623 несанкционированных свалок (на землях лесного фонда – 239 свалки), 2851 нарушение природоохранного законодательства (в области обращения с отходами производства и потребления – 2351 нарушение, лесного законодательства – 261 нарушение), изъято 30 единиц транспортных средств и машин.

В процессе расходования программных средств:

✓ Приобретено лабораторное оборудование (приставка РП-92, культиватор, термостат электрический, тест-наборы для проведения лабораторных исследований). Подготовлено 186 заключений по результатам лабораторных исследований.

✓ Проведены работы по глубинному бурению с отбором проб, по результатам которых проведены лабораторные исследования, подготовлен геодезический отчет с уточненными глубинами залегания отходов, рассчитан вред почвам как объекту окружающей среды (материалы направлены в природоохранную прокуратуру)

Самая сложная ситуация складывалась вокруг проблемы утилизации мусора и несанкционированных свалок.

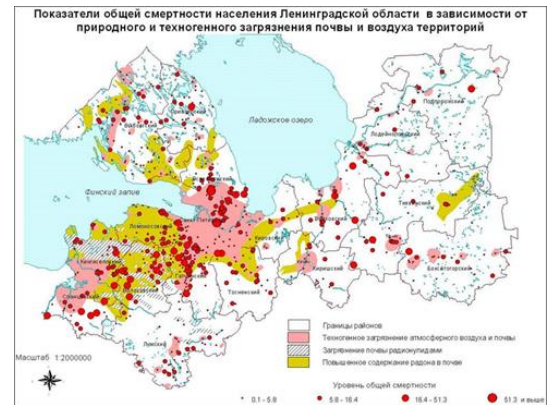
В этой связи между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом подписано соглашение по намерениям по созданию единого для двух субъектов оператора по обращению с отходами.

При строительстве новых мусороперерабатывающих комплексов на территории Ленинградской области будут обязательно соблюдаться двойная санитарная зона и применяться самые современные технологии по переработке мусора. Установленные единые правила, финансирование и технологии переработки, позволят ликвидировать свалки и мусорные полигоны.

✓ Подписи под документом поставили Губернаторы Александр Дрозденко и Александр Беглов и руководители ПАО «Интер РАО» Борис Ковальчук и Банка ВТБ (ПАО) Андрей Костин.

За 2020 год, в рамках подпрограммы «**Обращение с отходами**» ликвидированы 111 несанкционированных свалок объемом 52086 куб.м., построено 977 мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в 6 муниципальных образованиях, размещены 114 экобоксов (для сбора использованных батареек) в Приозерском, Выборгском, Всеволожском, Кингисеппском, Кировском районах. Количество собранных химических элементов тока, утративших потребительские свойства - составило 1676,12 кг.

В рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» заключено соглашение с региональным оператором АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.



В рамках федерального проекта «Чистая страна» заключен двухлетний государственный контракт с АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» на проведение работ по рекультивации (восстановлению) нарушенных земель, занятых свалкой твердых бытовых отходов в Сосновоборском городском округе, д. Ракопежи, вблизи СНТ «Березовая роща».

✓ В рамках данного контракта выполнены подготовительные работы по очистке участка от мусора на площади 71967 кв.м.; очистка (санация) существующей канавы от донных отложений – 0,1147 га; рекультивация расчищенной от свалочного грунта территории (разработка грунта) – 333 227 куб.м; формирование проектируемого рельефона и устройство изолирующего многофункционального экрана – 247942,8 кв.м; устройство 4 скважин для организации системы мониторинга подземных вод; строительство временных зданий и сооружений; устройство дренажной системы для сбора фильтрата

✓ Совместно с правоохранительными органами региона проведено порядка 34 проверочных рейдов, прекращена деятельность 14 нелегальных свалок, изъято 118 транспортных средств, составлено 130 протоколов об административных правонарушениях в отношении лиц, осуществляющих транспортировку отходов с нарушением требований закона.



В ходе реализации мероприятий подпрограммы «**Особо охраняемые природные территории**» проведено 3 074 природоохранных рейда на 47 особо охраняемых природных территориях (ООПТ), 2 142 разъяснительных беседы по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, составлено 779 сообщений о состоянии ООПТ, установлено 60 информационных щитов и 300 аншлагов.

Организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 4 объектам регионального уровня

✓ Проводились мероприятия по благоустройству территориях государственных природных заказников «Гряды Вярмянселья», «Коккоревский», заказников «Лебяжий» и «Север Мишинского болота». Обустроены экологические маршруты: на территориях памятников природы «Радоновые источники и озёра у деревни Лопухинка», «река Рагуша», государственного природного комплексного заказника «Раковые озёра», природного парка «Вепский лес».

В целях сохранения животного мира и профилактики правонарушений в данной сфере (браконьерства), в соответствии с мероприятиями подпрограммы «**Животный мир**» организовано проведение рейдов по выявлению незаконной добычи охотничьих ресурсов – 1495 выездов, на проверку прохождения ЗМУ охотпользователями – 88 выездов, 491 внеплановый выезд (ДТП с дикими животными, жалобы и обращения граждан).

Проведено 2 186 рейдовых мероприятия по охране животного мира: 101 рейд на территории ООПТ, 204 рейда на территории общедоступных охотничьих угодий. Изъято 17 единиц орудий незаконной добычи объектов животного мира, зафиксировано 174 случая гибели диких животных, передано для реабилитации 19 животных птиц.

Всего выявлено 408 административных правонарушений, по которым вынесено 360 постановлений, направлено на рассмотрение в суды 27 протоколов об административных правонарушениях.

За 2020 год общий **ущерб от экологических преступлений**, предусмотренных главой 26 УПК РФ, по уголовным делам, оконченным производством дознания, составил 827 000 руб. (в рамках расследования возмещен ущерб на сумму 395 000 руб., по направленным в суд – 372 000 руб., по прекращенным уголовным делам – 23 000 руб.).

Выводы:

Целесообразно дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга ситуации в сфере природопользования и экологии, в т.ч. в рамках АПК «Безопасный город» – внедрение современных технических средств контроля, в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования с выводением информации на Ситуационный центр Ленинградской области).

Необходима дальнейшая планомерная совместная работа правоохранительных, надзорных и контролирующих органов по выявлению и пресечению несанкционированных свалок, их организаторов и перевозчиков отходов.

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пожарная обстановка

В 2020 году в Ленинградской области произошёл 7 547 (-8,4%) пожаров,⁵² в результате которого погибло 142 (-16,0%) человека, в т.ч. 9 детей, пострадало 142 человека, спасено 566 человек.

В зоне выезда подразделений государственного казённого учреждения Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» (ГКУ «Леноблпожспас») расположено 2 077 населённых пунктов. При этом удаётся своевременно ликвидировать 67% пожаров (потушено 5 068). Кроме того, подразделения областной противопожарной службы оказывают помощь населению при ликвидации последствий аварий, ДТП и стихийных бедствий (от 1300 до 1700 случаев в год).



В целях содействия противопожарной службе в Ленинградской области создано и функционирует 20 добровольных пожарных дружин и команд, а также 56 дружин юных пожарных на базе образовательных организаций численностью 1146 человек.

В рамках **Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»** (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») обеспечено поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности.

В 2020 году осуществлялось строительство пожарного депо II типа на 4 машино-выезда в г. Сертолово Всеволожского района (строительная готовность – 98%), выполнены работы по **капитальному ремонту** в 8 подразделениях противопожарно-спасательной службы и работы по текущему ремонту в 11 подразделениях.

Так, проведены капитальные ремонты здания гаража пожарного депо пожарной части № 124 в г. Кингисепп и здания пожарного депо пожарной части №130 в г. Мга Кировского района.



Приобретено 13 **пожарных автомобилей** и 12 единиц вспомогательного автотранспорта, 16 наименований пожарно-технического оборудования, 51 радиостанция, 1 термомодуль, дыхательный аппарат - 63 единицы, учебно-тренировочный комплекс, 3 наименования имущества (карабин пожарный, пояс пожарный спасательный, топор пожарный с кобурой - 78 единиц).

Обеспечено обязательное **государственное личное страхование** 1876 работников противопожарной службы Ленинградской области. На базах образовательных организаций создано и функционирует 58 **дружин юных пожарных** численностью 1 218 человек, из них 9 кадетских классов, а также 20 добровольных пожарных дружин и команд.

✓ Реализовывались мероприятия, направленные на вовлечение граждан в обеспечение пожарной безопасности: соревнование по пожарно-прикладному спорту среди добровольных пожарных команд; проведен слет юных пожарных; фотоконкурс «Пожарное дело в объективе»; предоставлены субсидии некоммерческим организациям общественной организации «Добровольная пожарная охрана Ленинградской области» и общественному учреждению «Добровольная пожарная команда Кировского района Ленинградской области» на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий, направленных на участие в профилактике и (или) тушение пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Противопожарной службой Ленинградской области за 2020 год проведено 6 653 **профилактических противопожарных мероприятия** с охватом 92 499 человек, в том числе акций и спортивных мероприятий в образовательных организациях, жилом фонде, частном секторе, садоводствах; распространено 248 062 листовки на противопожарную тематику. В учебно-консультационных пунктах 13-ти пожарных частей проведено 206 мероприятий для населения.

Всего на реализацию мероприятий по поддержанию в постоянной готовности системы пожарной безопасности в 2020 году было предусмотрено **финансовое обеспечение** в объёме 1 596 579,1 тыс. руб., фактическое освоение составило 1 571 710,5 тыс. руб. или 98,5%.

⁵² В соответствии с приказом МЧС России от 08.10.2018 № 431 «О внесении изменений в порядок учёта пожаров и их последствий, утверждённый приказом МЧС России от 21.11.2008 № 714» с 01.01.2019 изменён порядок учёта пожаров. Случаи, ранее упитывавшиеся как загорания, с 2019 года учитываются как пожары.

Профилактика лесных пожаров



По данным региональной диспетчерской службы лесного хозяйства Ленинградской области в 2020 году на землях лесного было обнаружено и ликвидировано 264 **лесных пожара** на площади 90,4 га. Средняя площадь одного пожара составила всего 0,3 га. По итогам лесопожарного сезона Ленинградская область вошла в число трех регионов, где лесные пожары оперативно ликвидировались в первые сутки обнаружения – средняя скорость тушения лесных возгораний составила порядка 4 часов, что позволило не допустить возникновения крупных лесных пожаров.

✓ *Основной причиной возникновения лесных пожаров явилось неосторожное обращение гражданами с огнем. По всем случаям для установления лиц, виновных в возникновении лесных пожаров и привлечения их к ответственности, материалы дел переданы в органы надзорной деятельности ГУ МЧС России по Ленинградской области.*

В настоящее время в Ленинградской области сформирована эффективная **система раннего обнаружения и тушения лесных пожаров**. Действуют 71 пожарно-химическая станция с личным составом на пожароопасный сезон в 700 человек, развивается система видеонаблюдения, насчитывающая 150 видеокamer и охватывающая более 90% территории региона. Координатором лесопожарных работ является Региональный центр диспетчерского управления ЛОГКУ «Леноблес».

В рамках **федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»** в 2020 году закуплено 34 единицы специализированной лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования стоимостью порядка 100 млн рублей (при этом изначально планировалось приобрести 29 единиц техники, но, благодаря экономии при проведении торгов, удалось приобрести еще 5 единиц).



✓ *Всего за два года реализации регионального проекта «Сохранение лесов» закуплено 266 единиц специализированной техники и оборудования на сумму порядка 290 млн рублей. Обновление парка техники составило около 70%. Это один из лучших показателей в России.*

✓ *В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» планируется закупка 11 единиц лесопожарной техники и 18 единиц лесопожарного оборудования на сумму 61,1 млн руб. (12 различных тракторов, пожарных цистерн, вездеходов и другой спецтехники, также запланировано приобретение 12 единиц лесохозяйственного оборудования).*

Для охраны лесов от пожаров Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и подведомственным ЛОГКУ «Леноблес» ежегодно принимаются меры по увеличению количества и протяженности маршрутов патрулирований на землях лесного фонда (2019г. – 986 маршрутов протяженностью 62 889,97 км., 2020г. – 1 122 маршрутов на 68 633,58 км.).

✓ *За 2020 год лесные инспекторы провели более 36 000 патрулирований в лесах Ленинградской области, зарегистрировали более 900 нарушений, возбудили более 650 административных дел, наложили штрафы на правонарушителей на сумму более 127 800 000 млн. рублей.*

Гибель детей на пожарах

Согласно рейтинга субъектов Российской Федерации по гибели несовершеннолетних на пожарах за последние 5 лет (в расчёте на 100 тыс. населения) Ленинградская область существенно превышает среднероссийское значение (Россия – 6,53, Лен.область – 10,45, погибло 34 ребёнка).

Выводы:

Необходима дальнейшая последовательная работа по наращиванию территориальной противопожарной службы (развитию тренировочных полигонов, учебно-тренировочных комплексов газодымозащитной службы для профессиональной подготовки личного состава ГАУ ДПО «УМЦ по ГО ЧС и ПБ Ленинградской области»). В целях развития системы обучения пожарному делу – оказать поддержку добровольным пожарным (открытие и развитие ДПК Чаща, Гатчинский район; ДПК д. Радогощь, Бокситогорский район).

Особое внимание необходимо уделить профилактике гибели детей на пожарах (организовать приведение жилых помещений в пожаробезопасное состояние за счет привлечения бюджетных средств для установки автономных пожарных извещателей, замене изношенных сетей электропитания, газового оборудования и оказания помощи в ремонте печного отопления).

15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации и происшествия

В 2020 году на территории Ленинградской области режимы действия ЧС федерального и регионального уровня не вводились (вместе с тем в ряде населённых пунктов объявлялись локальные ЧС, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции «COVID-19», а также других причин техногенного и природного характера).

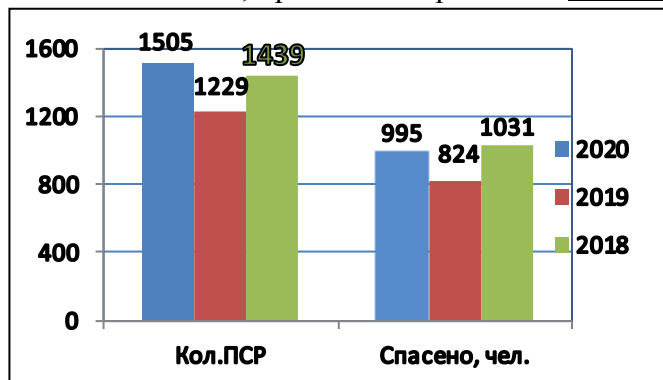
Количество аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса, уменьшилось на 40%.

Для ликвидации последствий **дорожно-транспортных происшествий** пожарно-спасательные подразделения, сотрудники полиции и скорой медицинской помощи привлекались более 2,5 тысяч раз. В результате чего удалось спасти свыше семисот человек и оказать помощь почти полутора тысячам гражданам.

Положительные результаты были достигнуты и в **обеспечении безопасности людей на водных объектах**. Количество происшествий на акватории области сократилось более чем на четверть по сравнению с прошлым годом, а количество погибших на воде снизилось почти на 15%.

Отработано более 1300 заявок на **поиски людей** в природной среде, обезврежено более 1 700 снарядов и авиационных бомб времен Великой Отечественной войны.

Региональным мониторинговым центром осуществлялся прием, обработка и доведение дежурно – диспетчерской службой Правительства Ленинградской области до должностных лиц Правительства Ленинградской области, федеральных и региональных органов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, сообщений о происшествиях. Обработано более 10 тыс. сообщений, обеспечен прием вызовов от населения Ленинградской области операторским персоналом «Системы – 112 ЛО», принято и обработано более 1,4 млн. вызовов.



Поисково-спасательными отрядами ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты» проведено 1505 (+22%) **поисково-спасательных работ**, при которых спасено (оказана помощь) более 995 (+20%) граждан.

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и тер-

риторий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») для подразделений Аварийно-спасательной службы закуплены необходимая техника и оборудование.

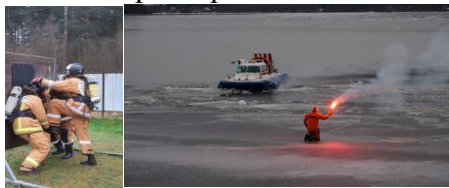
Осуществлялось **строительство слипа** (площадка для спуска и подъема плавательных средств, судов на воздушной подушке на 9 единиц водной техники) и причала в г.Новая Ладога Волховского района (готовность 20%).

Проведено **благоустройство территории склада** хранения в п. Гаврилово и текущий ремонт здания склада хранения в г. Тихвине. Всего на складах сосредоточенно имущество гражданской обороны в количестве 124 120 шт.

В г.Тосно **введен в эксплуатацию склад имущества гражданской обороны** с помещениями для работников и химико-радиометрической лаборатории (на 10854 единицы хранения); гаражно-складской комплекс для стоянки, обслуживания автомобильной техники (20 машино-выездов); здание поисково-спасательной станции (5 машино-выездов); в г.Новая Ладога Волховского района завершено строительство открытой стоянки для временного хранения транспортных средств аварийно-спасательной службы Ленинградской области (на 16 машино-мест).

✓ Ежегодно проводится закупка и накопление средств индивидуальной защиты (в 2020 году закуплено 21 262 единицы на сумму 80 233,8 тыс. рублей, в 2019г. – 2 438 единиц на сумму 10 424,3 тыс. рублей., в 2018 году – 1 090 единиц на сумму 5 618,0 тыс. рублей).

Ежегодно в рамках **обеспечения готовности Ленинградской областной подсистемы РСЧС** к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, носящие циклический характер, планируются и реализуются мероприятия, в том числе:



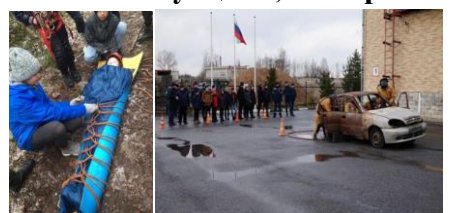
✓ авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках в период весеннего половодья и пожароопасный сезон;

✓ ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и ликвидации ледовых заторов в паводковый период (в 2020 году в связи с аномально теплой зимой и отсутствием ледового покрытия на реках мероприятия не проводились).

В рамках пропаганды спасательного дела и привлечения населения к волонтерскому движению в 2020 году было проведено 9 дней открытых дверей, 74 практических занятия с учащимися учебных заведений и др.



Подготовка и обучение специалистов в сфере гражданской обороны, защиты в чрезвычайных ситуациях, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах



В 2020 году в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» прошли обучение 873 слушателя по различным категориям, специальностям и направлениям подготовки.

Финансирование

На реализацию основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2020 году предусмотрено 540 403,5 тыс. руб., фактическое выполнение на 01.01.2021 составило 504 907,5 тыс. руб., или 93,4%.

На реализацию основного мероприятия «Развитие и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» в 2020 году предусмотрено 188 662,8 тыс. руб., фактическое выполнение на 01.01.2021 составляет 188 443,4 тыс. руб. или 99,9%.

Выводы:

Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы.

Основными задачами по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций должны стать: подготовка населения к действиям в условиях ГО и ЧС, а также совершенствование учебно-материальной базы УМЦ с приведением её к требованиям к уровню материально-технического обеспечения подготовки специалистов системы обеспечения вызова экстренных служб Ленинградской области по единому номеру.

16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области был принят значительный пакет **нормативно правовых актов**:

✓ Областные законы «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз, «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 18.04.2012 № 29-оз, «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области» от 18.07.2016 № 62-оз;

✓ Постановления Правительства Ленинградской области «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 7 марта 2013 года № 65, «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области» от 19 сентября 2013 года № 301, «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области» от 28 мая 2015 года № 183, «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других» от 28 мая 2015 года № 184.

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

В рамках правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится необходимая информация:

- ✓ порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- ✓ содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- ✓ компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- ✓ правила оказания государственных услуг;
- ✓ основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- ✓ порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а так же список **адвокатов**, оказывающих соответствующие услуги размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <https://social.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/o-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi/spisok-advokatov-na-2020-god>

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счёт бюджетных ассигнований из бюджета Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

✓ *Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.*

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением Комитета по местному самоуправлению, международным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В рамках полномочий **комитета по социальной защите населения Ленинградской области** реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, который включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч.: оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч.: посредством размещения и обновления правовой информации в печатных изданиях, на информационных стендах, официальных сайтах, в ответах на обращения граждан, а также в ходе публичных выступлений должностных лиц и личного приема граждан.



✓ Так, на электронном Интернет-ресурсе Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области даны правовые разъяснения гражданам по вопросам: профилактики правонарушений; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми; добровольной сдачи оружия на возмездной основе; создания и деятельности общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин); добровольного содействия в поиске лиц пропавших без вести; телекоммуникационной безопасности; противодействия коррупции; действий при ЧС; деятельности совещательных органов; публикуемых НПА.

Комитетом по печати Ленинградской области формируются и реализуются проекты социальной рекламы по формированию правосознания граждан по всем наиболее острым проблемным вопросам (отношение к наркотикам и алкоголю, коррупции, безопасности на дороге и др).

✓ Так, в 2020 году создано 2 видеоролика «АнтиКоррупция» с последующим распространением таргетированным способом в социальных сетях, а также в эфире телеканалов Ленинградской области. В печатных СМИ Ленинградской области и на их сайтах в сети «Интернет» размещались материалы: «Вопросы о коррупции: важно знать, чтобы пресечь», «Вопросы о коррупции: поделись доходами, чиновник». Помимо этого, СМИ Ленинградской области в социальных сетях размещаются ролики социальной рекламы на антикоррупционную тематику, в том числе, широкое освещение получили видеоролики антикоррупционной тематики, подготовленные в рамках конкурса среди школьников «Мы за честную Россию без коррупции».

Ежегодно (в ноябре) проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры и юстиции. Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.



Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

Так, **ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области** на своём официальном сайте, а также в социальных сетях (Инстаграмм, Фейсбук, Твиттер) на регулярной основе размещает актуальную информацию для граждан об основах соблюдения мер безопасности и сохранности имущества, памятки «как не стать жертвой преступления», справочные данные о предоставлении государственных услуг, работе «телефона доверия», контактах профильных служб и территориальных подразделений, проводятся специальные выездные мероприятия.

✓ Так, в 2020 году в средствах массовой информации организовано сопровождение 281 инфоповода по результатам работы полиции в Ленинградской области. Данные информационные поводы нашли свое отражение в 2923 публикациях в СМИ, из них: 2795 интернет источников, 20 печатных публикаций, 87 телесюжетов, 21 радиозэфир. На сайте ГУ МВД России в разделе «Ваша безопасность» размещено 19 материалов профилактического характера с памятками для граждан и наглядными иллюстрациями о том, как не стать жертвами преступлений и правонарушений, а также несчастных случаев. Также в официальных аккаунтах социальных сетей «Инстаграм» и «Фейсбук» за 2020 год размещено 10 аналогичных материалов. Работа, направленная на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан, осуществляется и участковыми уполномоченными полиции, как в рамках осуществления профилактической работы с лицами, состоящими на учетах, так и при осуществлении профилактического обхода административных участков, проводимого в ежедневном режиме. Кроме того, ежегодно участковые уполномоченные полиции проводят отчеты перед населением, в ходе которых также освещаются правовые вопросы.

Выводы:

Необходимо продолжить насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.

Активное использование возможностей социальной рекламы целесообразно, прежде всего, в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.

III. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области за 2020 год можно оценить, как «не опасная и контролируемая».

Реализуемый комплекс оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мер, а также финансово-обеспеченные мероприятия государственных и муниципальных программ Ленинградской области способствуют созданию благоприятных условий социально-экономического развития и безопасности проживания в Ленинградской области.

Выводы по основным направлениям деятельности в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области:

Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ	РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка)
1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>Основными причинами роста в 2020 году преступных проявлений в Ленинградской области, в т.ч. категории тяжких и особо тяжких, явились: смещение преступной активности в сферу электронных технологий, что в условиях нехватки специализированных оперативных подразделений полиции привело к широкому распространению данного явления; инициативная работа правоохранительных органов в выявлении латентных экономических составов; укрепление учетно-регистрационной дисциплины.</p> <p>✓ В целях активизации работы по возмездному изъятию из оборота граждан предметов вооружения необходим пересмотр соответствующих расценок, утверждённых постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154.</p> <p>✓ В условиях ограниченных федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области и обеспечении присутствия сил правопорядка как в динамично развивающихся, так и отдалённых населённых пунктах.</p> <p>✓ Надлежащая защита личности, общества и государства от преступных посягательств напрямую зависит от соответствующего штатного наполнения (по установленным нормативам) вновь создаваемых в регионе территориальных подразделений полиции в развивающихся поселениях, на строительство объектов для которых выделяются субсидии областного бюджета.</p> <p>✓ Уровень доверия (удовлетворённость) населения принимаемыми органами исполнительной власти Ленинградской области мерами в сфере правопорядка и безопасности превышает ожидаемые плановые значения.</p>
2) Предупреждение преступлений и правонарушений	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Отмечается слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области в части обеспечения неотвратимости наказания, а также устранения причин и условий совершения правонарушений.</p> <p>✓ Не смотря на рост тяжких преступлений, совершаемых в быту, снизилась активность правоохранительных органов в выявлении и пресечении преступлений профилактующих составов (с двойной превенцией).</p> <p>✓ Недостаточная индивидуальная профилактика с лицами «группы риска» привела к высокому уровню криминального рецидива в первые месяцы с момента постановки с их на учёт. Слабый контроль за образом жизни подучётного контингента послужил одной из главных причин маргинального образа жизни осуждённых, возвращению их к криминальным источникам дохода, а также снижению результатов в выявлении фактов несоблюдения ограничений и не выполнения обязанностей, установленных при административном надзоре. Поскольку основной массив совершаемых повторных преступных деяний составляют корыстные и корыстно-насильственные преступления, в т.ч. на почве нарко- и алкоголе-зависимости, трудовая ресоциализация ранее судимых лиц, без постоянного контроля их образа жизни со стороны правоохранительных органов (в рамках индивидуальной профилактики) не приведёт к искомому результату.</p> <p>✓ В структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельные целевые финансово-обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц.</p> <p>✓ Не созданы профильные специализированные учреждения с единой системой учёта лиц «группы риска» и оказания им адресной поддержки.</p>
3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Областные законы «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми (с целью оказания им адресной государственной поддержки).</p> <p>✓ В рамках проводимой цифровой трансформации в Ленинградской области цифровизация процесса мониторинга в сфере профилактики правонарушений на региональном уровне, с опражением ресурса госуслуг является одной из важных в этой сфере текущих задач.</p>

Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ	РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка)
4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ В 2020 году криминогенная ситуация на улицах и других общественных местах в целом стабилизировалась, однако во Всеволожском, Выборгском, Волховском, Сланцевском, Бокситогорском и Тихвинском муниципальных районах Ленинградской области необходимо усилить профилактическую работу, пересмотрев графики совместных патрулирований полиции и общественных формирований правоохранительной направленности с учётом анализа оперативной обстановки во времени, месту и характеру совершаемых преступлений.</p> <p>✓ Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2020 год в целом оценивается «удовлетворительно», но требует приложения усилий в части более активной агитационной работы с молодёжью, а также с населением в сельских поселениях (в т.ч. с привлечением института сельских старост).</p> <p>✓ Необходимо взять на контроль реализацию обеспечительных мер безопасности при проведении в 2021 году наиболее значимых для региона общественно-политических, спортивных и культурно массовых мероприятий (в т.ч. с учётом угроз распространения пандемии, повышенной политической предвыборной активности в обществе и возможных несанкционированных акций).</p>
5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Отмечается низкий коэффициент полезно действия АПК «Безопасный город». Системы экстренной связи «гражданин–полиция» не используются населением и нуждаются в замене на другие, востребованные комплексные решения (типа «умная остановка»). Заявки на развитие правоохранительных сегментов из ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступают с опозданием, после утверждения областного бюджета. Необходима переработка всех концептуальных планирующих документов в данной сфере.</p> <p>✓ Уровень смертности от ДТП в Ленинградской области в 5 раз превышает показатель, определённый Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Возрастает число дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом, в т.ч. детей.</p> <p>✓ Необходима выработка и реализация дополнительных решений, направленных на профилактику гибели и травматизма на объектах транспортной инфраструктуры, повышение её безопасности.</p>
6) Противодействие незаконной миграции	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Миграционная ситуация в Ленинградской области стабильна и контролируема. Диалог с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций налажен. Преступные проявления со стороны иностранных граждан и в отношении иностранных граждан снижаются, за исключением Всеволожского, Лужского муниципальных районов и Сосновоборского городского округа.</p> <p>✓ Вместе с тем, в сложившейся международной ситуации, осложняемой происходящим кризисом в странах СНГ, ослабление контроля в сфере миграции может привести к осложнению криминогенной обстановки, связанной с возможными межнациональными конфликтами между выходцами из «горячих точек» (Юго-Востока Украины, Приднестровья, Нагорного Карабаха, Средней Азии). При этом, возможны отдельные локальные конфликтные ситуации между представителями цыганской народности, ведущими кочевой маргинальный образ жизни и местным населением.</p>
7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ К началу 2021 года в Ленинградской области сложилась устойчивая система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, подкреплённая региональными законодательными актами, направленными на поддержку семей с детьми, укрепление демографической ситуации и профилактику социального сиротства, выработку единых подходов в вопросах поддержки всех категорий детей, внедрению новых прогрессивных форм работы с несовершеннолетними, направленными на снижение подростковой преступности и преступлений в отношении детей.</p> <p>✓ Ситуация с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2020 году оценивается как положительная. В целом система профилактики, сложившаяся в Ленинградской области, способна обеспечивать защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждать правонарушения и безнадзорность среди подростков.</p> <p>✓ Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области.</p> <p>✓ В 2021 году основными направлениями в деятельности муниципальных КДНиЗП остаются вопросы предупреждения подростковой преступности, координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечения безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учёте в органах внутренних дел.</p> <p>✓ Особое внимание субъектам профилактики необходимо уделить предупреждению продолжающихся многочисленных фактов сексуальных проявлений в отношении детей, подросткового суицида, самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа.</p>
8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Анализ социально-политической, экономической ситуации в регионе даёт основание полагать, что оперативная обстановка в 2021 году будет оставаться стабильно напряжённой и на неё будет оказывать влияние рост миграционных потоков (прежде всего из регионов с повышенной активностью террористических структур и зон межнациональных конфликтов, что может привести к проникновению на территорию региона сторонников радикальных течений ислама и вовлечению молодёжи в деятельность международных террористических организаций).</p>

Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ	РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка)
	<p>✓ В целях недопущения протестной активности населения на почве социально-экономического недовольства, необходимо продолжить диалог представителей власти с лидерами инициативных протестных групп, с принятием (в рамках компетенции) конкретных шагов к оперативному решению возникающих проблемы и освещением данной деятельности в СМИ.</p> <p>✓ Особого внимания требует организация мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, образовательных учреждениях Ленинградской области (с использованием возможностей Роскомнадзора России http://eais.rkn.gov.ru и «горячей линии» Лиги безопасного интернета http://www.ligainternet.ru/hotline).</p>
9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма	<p>«Неудовлетворительно»</p> <p>✓ По совокупности критериев состояние наркоситуации в Ленинградской области в целом сохраняет свою оценку как «тяжелое». В то же время, она не ухудшилась, соответствует уровню предшествующего года (а по отдельным показателям имеет положительную динамику) и находится под контролем правоохранительных органов и органов государственной власти.</p> <p>✓ По результатам проведённого социологического опроса жителей Ленинградской области проблема распространения наркомании, имеет значение, однако не входит в пятёрку наиболее острых проблем Региона. В вопросах профилактики наркомании, особое значение респонденты придают воспитательным мероприятиям, ужесточению мер наказания и разъяснению населению правовых последствий за незаконный оборот наркотических веществ.</p> <p>✓ На фоне продолжившегося снижения результативности деятельности правоохранительных органов региона в выявлении преступлений и правонарушений линии НОН, криминальные проявления в состоянии алкогольного и наркотического опьянения возрастают, особенно в быту.</p> <p>✓ Наркорынок активно переходит на технологии местного производства наркотиков в подпольных лабораториях и их сбыта через теневые интернет-ресурсы.</p> <p>✓ Не решённым остаётся вопрос создания и финансирования специализированных учреждений по вырезвлению лиц «группы риска».</p> <p>✓ Требуют пересмотра подходы к формированию мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании в государственных и муниципальных программах Ленинградской области.</p> <p>✓ Социальная адаптация и реабилитация алкоголиков и наркоманов в регионе по долевым значениям имеет неудовлетворительную оценку.</p>
10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Учитывая рост имущественных преступлений и отсутствие хищений с охраняемых объектов необходимо продолжить агитационно-пропагандистскую работу с собственниками имущества по взятию его под физическую или (и) техническую охрану специализированными охранными организациями, а также соблюдению иных мер предосторожности и профилактики преступлений.</p> <p>✓ Одной из главных задач, стоящих перед государственными органами, является обеспечение безопасности пожилых граждан, в том числе ветеранов Великой Отечественной Войны и жителей блокадного Ленинграда.</p> <p>✓ Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции важную вспомогательную роль продолжают играть инженерно-технические средства объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также привлечение общественных формирований правоохранительной направленности.</p> <p>✓ В структуре полиции целесообразно развивать оперативных подразделений, специализирующихся на противодействии киберпреступлениям, повышать профессиональный уровень сотрудников, а также вести активную разъяснительную работу среди населения о мерах безопасности.</p>
11) Обеспечение экономической безопасности	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Приоритетное значение имеет контроль за расходованием бюджетных средств всех уровней, в т.ч. выделенных на реализацию национальных и региональных проектов в Ленинградской области.</p> <p>✓ В целях своевременного выявления и пресечения мошеннических схем необходим постоянный мониторинг и оперативное реагирование на негативное развитие ситуации в сфере жилищного строительства, землепользования, ЖКХ и утилизации отходов. Особое внимание необходимо уделить декриминализации рынка ритуальных услуг.</p> <p>✓ Необходимо также продолжить укрепление оперативных позиций и информационного взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табачные изделия), а также в сфере оборота древесины.</p>
12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ В Ленинградской области (на уровне органов исполнительной власти) выстроена планомерная системная работа по профилактике коррупционных проявлений. Вместе с тем, на муниципальном уровне организация этой деятельности нуждается в серьёзном пересмотре (о чём свидетельствуют многочисленные факты взяточничества в данном звене).</p> <p>✓ В работе правоохранительных органов отмечается позитивные изменения. Намечилась тенденция увеличения числа выявляемых преступлений против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, в т.ч. фактов получения взятки. При этом менее эффективно выявлялись взяткодатели и коррупционные преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.</p>
13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Необходима дальнейшая планомерная совместная работа правоохранительных, надзорных и контролирующих органов по выявлению и пресечению несанкционированных свалок, их организаторов и перевозчиков отходов.</p>

Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ	РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка)
	<p>✓ Целесообразно дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга ситуации в сфере природопользования и экологии, в т.ч. в рамках АПК «Безопасный город» – внедрение современных технических средств контроля, в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования с выведением информации на Ситуационный центр Ленинградской области).</p>
14) Обеспечение пожарной безопасности	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Необходима дальнейшая последовательная работа по наращиванию территориальной противопожарной службы (развитию тренировочных полигонов, учебно-тренировочных комплексов газодымозащитной службы для профессиональной подготовки личного состава ГАУ ДПО «УМЦ по ГО ЧС и ПБ Ленинградской области»). В целях развития системы обучения пожарному делу – оказать поддержку добровольным пожарным (открытие и развитие ДПК Чаца, Гатчинский район; ДПК д. Радогощь, Бокситогорский район).</p> <p>✓ Особое внимание необходимо уделить профилактике гибели детей на пожарах (организовать приведение жилых помещений в пожаробезопасное состояние за счет привлечения бюджет-ных средств для установки автономных пожарных извещателей, замене изношенных сетей элек-троснабжения, газового оборудования и оказания помощи в ремонте отопления).</p>
15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы. Необходим постоянный контроль за исправность средств оповещения населения, своевременным пополнением средств индивидуальной защиты и других моб.запасов.</p> <p>✓ Основными задачами по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций должны стать: подготовка населения к действиям в условиях ГО и ЧС, а также совершенствование учебно-материальной базы УМЦ с приведением её к соответствию предъявляемым требованиям, по обеспечению подготовки специалистов системы обеспечения вызова экстренных служб Ленинградской области по единому номеру.</p>
16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан	<p>«Удовлетворительно»</p> <p>✓ Необходимо продолжить насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.</p> <p>✓ Активное использование возможностей социальной рекламы целесообразно, прежде всего, в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.</p>
Факторы, препятствующие дальнейшему совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений, требующие федерального вмешательства	<p>✓ Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодежью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить полномочия федеральных силовых структур.</p> <p>✓ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования (об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета).</p> <p>✓ Целесообразно создание на федеральном уровне государственной информационной системы (ГИС) мониторинга в сфере профилактики правонарушений (с региональными сегментами) (решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере).</p> <p>✓ Требуется федеральное вмешательство в части правового регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принятие законов «О муниципальной милиции», «О домашнем насилии»; - ужесточение уголовного наказания за преступления против несовершеннолетних (сексуальной неприкосновенности несовершеннолетних, против общественной нравственности, в т.ч. изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов); - внесение изменений в федеральный закон «О полиции» (в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов); - внесение изменений федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» в части установления полномочий поддержки дружин на районном уровне; - пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах «группы риска»; - пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дополнительного финансирования строительства объектов полиции и их оснащения.

Оценка показателей эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным (приоритетным) направлениям:

- социальная адаптация осуждённых – «**эффективно**»;
- стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – «**эффективно**»;
- социальная реабилитация несовершеннолетних – «**эффективно**»;
- привлечение граждан к охране общественного порядка; предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» – «**удовлетворительно**»;
- организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации – «**неудовлетворительно**»;
- социальная адаптация больных алкоголизмом – «**неудовлетворительно**»;
- социальная адаптация больных наркоманией – «**неудовлетворительно**»;
- предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении – «**неудовлетворительно**».

Общая оценка (по совокупности направлений деятельности) Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений – «**удовлетворительно**».

IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Исходя из позиции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области основными **причинами совершения преступлений** на территории Ленинградской области являются: низкий социально-экономический уровень населения, а также отсутствие достаточного количества рабочих мест, сохраняющаяся тенденция роста преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а также неудовлетворённость судимых своим положением в обществе.

Стойкая система антиобщественных взглядов формируется у **рецидивистов** под воздействием объективных и субъективных причин. К первой группе относятся его пол, возраст, уровень образования, уровень самосознания, личностные черты характера. Вторая группа охватывает широкий спектр условий - организационный, воспитательный, правовой и так далее.

Рецидивная преступность формируется за счёт совершения повторных и неоднократных преступлений.

✓ *Повторные преступления – совершают лица с устойчивыми асоциальными взглядами, т.е. сознательно идущие на их совершение, обладающие достаточно сильными чертами характера (нацеленные на выполнение задуманного, осуществляющие подготовку) и некоторыми лидерскими качествами (способные втянуть в преступную деятельность окружающих).*

✓ *Неоднократные преступления – совершают лица, находящиеся в определённой зависимости (наркотической, алкогольной и т.д.), идущие на риск ради текущего удовлетворения своих потребностей.*

При различной мотивации, причинами криминального рецидива являются:

- 1) незанятость общественно-полезной деятельностью, ведение маргинального образа жизни;
- 2) отсутствие государственной системы принуждения к ресоциализации и эффективных методов контроля за образом жизни рецидивиста (аналогичных советскому опыту, когда тунеядство и бродяжничество являлись самостоятельными составами преступления и правонарушения);
- 3) попадание под алкогольную, наркотическую или иную психологическую зависимость;
- 4) формирование характера и личных качеств под воздействием окружающей атмосферы (общественного уклада, нрава, традиций);
- 5) назначение «мягкого» наказания за проступок, его отмена или досрочное снятие, вызывающие чувство безнаказанности у лиц, не раскаявшихся в своих противоправных действиях, что особенно характерно для подростков, впервые привлекающихся к ответственности.

✓ *Так, в Ленинградской области 15 (+10) подростков, ранее имевших криминальный опыт, были освобождены от уголовной ответственности (в связи с примирением сторон или применением мер воспитательного воздействия в т.ч. в Приозерском, Выборгском, Киришском, Подпорожском, Сланцевском, Тихвинском, Бокситогорском, Кингисеппском МР). Таким образом принцип неотвратимости наказания «размывается» его мягкостью и выносимые судебные решения не достигают цели.*

Каждое второе **«бытовое» преступление** совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Таким образом, проводимых профилактических мероприятий сотрудниками ОВД не совсем достаточно, проблемы рецидивной и бытовой преступности должны решаться комплексно, и не только полицейскими методами, с учётом актуальности вопроса о необходимости целенаправленного подхода к проблеме борьбы с правонарушениями, а также с теми или иными отклонениями от требований общественной морали, которые в совокупности и являются питательной средой преступности.

Необходимо участие в данной работе всех субъектов профилактики в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений».

В качестве решения этой задачи могут выступать следующие профилактические меры:

- ✓ организация постоянного обмена информацией о лицах, совершающих правонарушения и нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации (в том числе от членов их семей);
- ✓ акцентирование внимания на организации оказания всесторонней, в том числе юридической, социальной, медицинской и психологической помощи указанным лицам;
- ✓ организация посещения семей с участием социальных служб и психологов (в особенности данные меры будут актуальны в отношении тех семей, где имеются несовершеннолетние дети);
- ✓ расширенное информирование населения через СМИ с разъяснением правовой основы предоставляемых социальных и иных услуг.

Уголовно-исполнительными инспекциями и соответствующими службами органов внутренних дел не в полной мере выполняются задачи по организации **контроля за поведением подучётного контингента**.

Неисполнение соответствующими должностными лицами требований законов, регламентирующих данную деятельность, объективно приводит к повторной преступности среди осужденных, состоящих на учете в инспекциях. *Об этом свидетельствует практика ходатайств об отмене условного осуждения либо продлении испытательного срока, а также привлечения к административной ответственности за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре.*

Основными **причинами совершения подростками корыстных преступлений** являются: незанятость, отсутствие рабочих мест для получения ими легитимного заработка вблизи места жительства. Это требует пересмотра подходов к решению проблемы временного трудоустройства. Необходимо создание на территориях муниципальных образований временных рабочих мест для несовершеннолетних различных форм занятости (благоустройство территории, трудовые мастерские на базе учреждений дополнительного или профессионального образования), с целью получения источника дохода.

Сохраняется проблема должного контроля за поведением подростков со стороны законных представителей, образовательных учреждений, а также КДНиЗП.

✓ *Каждый 4-е преступление несовершеннолетними совершено в ночное время (70%), каждый пятый подросток ранее был замечен в совершении преступления.*

Органами внутренних дел в 2020 году продолжена работа по вынесению (в порядке ст.158 УПК РФ) **представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона** по оконченным производством уголовным делам.

По направленным представлениям (5986) в соответствии с действующим законодательством в 87,5% случаев (5235) приняты меры реагирования

✓ *По фактам нереагирования должностных лиц на внесённые представления составлено 16 протоколов об административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.*

Выводы комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области:

Условия, способствующие совершению правонарушений в Ленинградской области за 2020 год, имели те же корни, что и в предшествующие годы.

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

✓ *В целях профилактики данных негативных социальных явлений, в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.*

✓ *Идёт постоянная борьба с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, нелегальным и контрафактным оборотом алкогольной продукции, наркотизацией и алкоголизацией населения.*

✓ *Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение к ним административных санкций и уголовно-правовых норм превенции, а также изъятие из обращения граждан оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в т.ч. на возмездной основе.*

Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи. В структуре краж с проникновением доминирующее положение занимают хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

Значительный уровень рецидивной преступности в Ленинградской области обусловлен рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти, в т.ч.:

✓ *недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);*

✓ *нехватка штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;*

✓ *либеральное законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, позволяющее вести маргинальный образ жизни.*

Со своей стороны, органы исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области принимают меры, направленные на сокращение рецидивной преступности.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

✓ *Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах данной категории.*

✓ *Назрела необходимость создания сети многопрофильных социальных профилактических учреждений на базе ГЧП (МЧП) для комплексного воздействия на «лиц группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также подвергшихся криминальному насилию (взамен ранее существовавших в советские годы лечебно-трудовых профилакториев и вытрезвителей).*

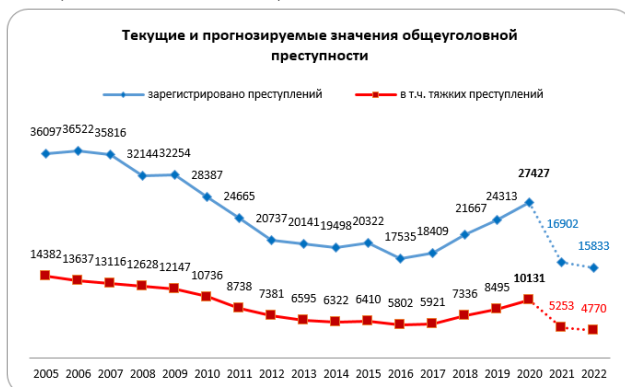
Многие мигранты, пребывающие в Ленинградскую область, не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого – их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

В целях профилактики криминальной и нелегальной миграции органами исполнительной власти Ленинградской области принимаются меры по обеспечению легальной трудовой деятельности иностранных работников, сокращению нелегальной трудовой миграции и теневого рынка труда, соблюдению трудовых и социальных прав иностранных работников.

V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Прогноз развития оперативной обстановки в Ленинградской области на 2021-2022 годы произведён методом экстраполяции числовых значений статистических показателей за последние 15 лет (2005-2020 годы).



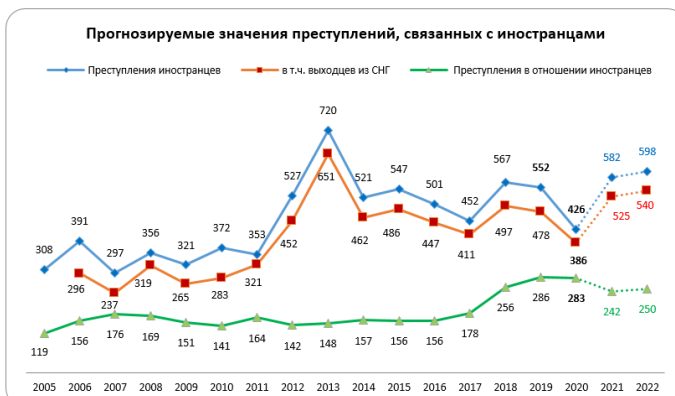
Исходя из полученных данных, прогнозируется снижение регистрируемой **общеуголовной преступности, включая тяжкие и особо тяжкие её составы.**

✓ При этом на изменение линии тренда прогноза могут оказывать влияние такие факторы, как изменение уголовного законодательства, учётно-регистрационная дисциплина, масштабы выявления латентных составов преступлений и «многоэпизодность» уголовных дел.

Вместе с тем, динамические процессы **преступлений в общественных местах и, в том числе на улицах**, указывают на негативную тенденцию развития ситуации в ближайшие два года, что совпадает с рядом субъективных оценок, связанных с ослаблением «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах.

✓ Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся.

✓ Внедрение современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) без наличия необходимых сил слежения за обстановкой и реагирования на совершаемые правонарушения сведёт на нет коэффициент их полезного действия (что подтверждается результатами использования данных систем за предшествующие годы).



Прогноз, а также субъективные оценки проходящих **миграционных процессов** в регионе не неоднозначны и не очевидны, что во многом связано с реализуемой государственной политикой в отношении иностранных граждан, выделяемыми квотами на проживание и труд, возможностями региона обеспечить их межнациональную и межконфессиональную терпимость, а также культурно-социальную адаптацию в местах пребывания.

Разнонаправленность динамических процессов других социально-криминологических характеристик преступной активности **ранее судимых и в состоянии опьянения** – с одной стороны, и **несовершеннолетних** – с другой, свидетельствует о непропорционально расставленных акцентах и дисбалансе профилактической деятельности.

✓ Приоритетная задача отведена декриминализации подростковой среды, что подтверждается широким набором имеющихся правовых и финансовых инструментов воздействия, тогда как по вопросам социальной адаптации и ресоциализации судимых и алкоголиков в регионе действенного алгоритма не создано.

✓ Как показывает многолетняя практика, маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, при отсутствии жестких репрессивных форм государственного воздействия (аналогичных советскому периоду – лечебно-трудовые профилактории, борьба с тунеядством, бродяжничеством и пьянством), не поддается никаким иным социальным методам исправления.

Активная работа по ликвидации аварийно-опасных участков, последовательное качественное обустройство уличной дорожной сети современными инженерными методами контроля за обстановкой способны удержать уровень **дорожно-транспортных происшествий** в пределах, не превышающих 3 тыс. проявлений в год.



Прогнозные оценки ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, базируются на тех же подходах к развитию социально-криминологической ситуации в регионе.

Сохранение основных угрожающих факторов, влияющих на оперативную обстановку в Ленинградской области по линии **противодействия экстремизму и терроризму**, не позволяет сделать прогноз качественного ее улучшения.

✓ Продолжающееся снижение уровня жизни населения, проблемы с трудоустройством и иные негативные социально-экономические процессы влекут радикализацию общества, особенно молодежи, облегчая восприятие гражданами деструктивных идей (в том числе экстремизма и терроризма).

Остается высоким уровень присутствия на территории Ленинградской области **мигрантов**, анклавное их проживания, социальной изоляции, различной степени негативной настроенности в отношении местного населения. Практика показывает, что в данной среде распространение деструктивных идей (радикального ислама, терроризма, национальной и религиозной нетерпимости) происходит особенно эффективно.

Приграничное положение Ленинградской области, позволяет преступным кругам рассматривать ее, как транзитную территорию и (или) территорию временного укрытия при совершении трансграничных преступлений и перемещений, что обусловит относительно высокий уровень оборота **наркотических и психотропных веществ**.

VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приоритетными задачами субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на 2020 год по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ являются:

1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:

- строительство в урбанизированных поселениях новых отделений полиции (в т.ч. Мурино и Кудрово Всеволожского муниципального района);

- выработка дополнительного соглашения с МВД России о субсидиях областного бюджета федеральному бюджету на поддержку ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

- дальнейшее изъятие на возмездной основе у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств с иницированием пересмотра соответствующих расценок, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года №154;

- инициирование федерального вмешательства с целью устранения имеющихся пробелов в действующем законодательстве, в т.ч. принятия законов «О муниципальной милиции», «О домашнем насилии»; внесения изменений в закон «О полиции» (в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов); закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (в части установления полномочий поддержки дружин на районном уровне); ужесточение уголовного наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних; установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах «группы риска»; пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области; пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

2) Предупреждение правонарушений:

- инициирование принятие подзаконных нормативных правовых актов Ленинградской области направленных на реализацию форм профилактического воздействия, предусмотренным Областным законом Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;
- усиление профилактической роли административных комиссий Ленинградской области, органов внутренних дел, в части выносимых определений (представлений) об устранении причин, способствующих совершению административных правонарушений и преступлений;
- активизация индивидуально-профилактической работы с подучётным элементом, наращивание усилий в выявлении превентивных преступлений и правонарушений; недопущение разрастания тяжкой бытовой преступности;
- создание сети многофункциональных центров профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска» или целевых учреждений профилактики правонарушений («Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», «Кризисный центр помощи лицам, подверженным насилию в семье» и т.п.);
- создание в структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельных целевых финансово обеспеченных мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц;
- реализация проекта, направленного на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (в т.ч. профориентационной работы и профессионального обучения граждан, отбывающих наказание и возвращающихся по месту жительства в Ленинградскую область после освобождения; превентивного подбора работодателей для трудоустройства этой категории граждан);

3) Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений:

- создание в Ленинградской области реестров лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации (организация ведения данных учётов в рамках работы наблюдательных советов муниципальных образование – в ближнесрочной перспективе, а также на базе центров профилактики правонарушений – в отдалённой перспективе);
- цифровизация процесса проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений на с инициированием создания ГИС на федеральном уровне;

4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:

- обеспечение безопасности и правопорядка в период проведения наиболее значимых для региона общественно-политических, спортивных и культурно массовых мероприятий в 2021 году;
- принятие дополнительных мер по стабилизации ситуации на улицах и других общественных местах во Всеволожском, Выборгском, Волховском, Сланцевском, Бокситогорском и Тихвинском муниципальных районах Ленинградской области;
- совершенствование действующего законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка (в т.ч. внесение изменений в федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 года в части наделения полномочием поддержки народных дружин муниципальных районов;
- дальнейшая поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, личное страхование народных дружинников, их моральное и материальное стимулирование (с проработкой вопросов субсидирования данной деятельности из областного бюджета);
- усиление агитационной работы с населением в сельских поселениях (с привлечением института сельских старост), по формированию общественного актива и созданию народных дружин, развитие идей добровольчества в этой сфере;

5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:

- формирование комплексного подхода к созданию в регионе АПК «Безопасный город» (на основе интересов всех потенциальных пользователей, переработкой концептуальных планирующих документов, выработкой алгоритмов оценки ситуации для развития отдельных сегментов и коэффициента их полезного применения);

- снижение профилактическими и инженерно-техническими методами уровень аварийности в Ленинградской области до приемлемых показателей, определённых Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- усиление агитационно-пропагандистской работы в целях недопущения дорожно-транспортных происшествий с участием детей;

- выработка дополнительных решений, направленных на профилактику гибели и травматизма на объектах транспортной инфраструктуры, повышение её безопасности;

б) противодействие незаконной миграции:

- продолжение на системной основе диалога с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций, направленного на адаптацию в культурную среду прибывающих в регион мигрантов, недопущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

- усиление мер профилактики, направленных на снижение преступных проявлений со стороны иностранных граждан во Всеволожском, Лужском муниципальных районах и Сосновоборском городском округе.

7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:

- поддержание достигнутого высокого уровня координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, обеспечения безопасности несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел;

- планирование и реализация специализированных оперативно-профилактических мероприятий, направленных предупреждение совершения подростками преступлений во Всеволожском, Кировском, Лужском, Приозерском, Бокситогорском, Сланцевском муниципальных районах и Сосновоборском городском округе;

- обеспечение оперативного реагирования на любые факты сексуальных проявлений в отношении детей, подросткового суицида, самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа с детальным разбором причин и условий их возникновения;

- дальнейшее совершенствование алгоритма межведомственного обмена информацией о выявленных неблагополучных семьях, фактах семейно-бытового насилия, безнадзорности, вовлечения детей в преступную и антиобщественную деятельность, продажи им алкогольной и табачной продукции;

- увеличение охвата детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также состоящих на учётах в ОВД и КДНиЗП, летним оздоровительным отдыхом и другими востребованными формами досуга и занятости;

- продолжение пропагандистских мероприятий в подростковой среде, направленных на профилактику участия несовершеннолетних в деструктивных сообществах, суицидального поведения, отравления сильнодействующими препаратами, а также их вовлечение в здоровый образ жизни и общественно-полезные роды занятий и увлечений;

8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:

- осуществление своевременного диалога представителей заинтересованных органов власти с лидерами инициативных протестных групп и движений, с принятием (в рамках компетенции) конкретных шагов к оперативному решению возникающих проблемы и освещением данной деятельности в СМИ, по недопущению протестной активности населения на почве социально-экономического и политического недовольства;

- организация постоянного мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, образовательных учреждений Ленинградской области;

9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:

- разработка комплекса мер по устранению недостатков в данной сфере деятельности с целью обеспечения полноценного охвата мерами социальной адаптации больных алкоголизмом и наркоманией;

- пересмотр подходов к формированию мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании в государственных и муниципальных программах Ленинградской области (с разработкой в них отдельных подпрограмм в данной сфере), в т.ч. предусматривающих создание и финансирование специализированных учреждений по вытрезвлению, социальной адаптации и реабилитации лиц «группы риска»;

- разработка проектной инициативы по созданию сети специальных учреждений для лиц, нуждающихся в вытрезвлении (как части многофункциональных круглосуточных центров профилактики правонарушений);

- дальнейшее развитие системы антинаркотической и антиалкогольной пропаганды и рекламы, профилактических антинаркотических акций;

- плановое проведение психологического и медицинского тестирования в образовательных учреждениях в целях раннего выявления лиц, потребляющих наркотики;

- подбор, привлечение и поддержка социально ориентированных общественных организаций, занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых и алкоголиков, а также добровольческих (волонтерских) организаций и объединений;

- совершенствование методик, противодействия распространению наркотиков посредством использования современных информационных IT-технологий;

- 10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:

- продолжение агитационно-пропагандистской работы с собственниками имущества по взятию его под физическую или (и) техническую охрану специализированными охранными организациями, а также соблюдению иных мер предосторожности и профилактики преступлений.

- разработка и реализация комплекса защитных мер по обеспечению безопасности пожилых граждан, в первую очередь – ветеранов Великой Отечественной Войны и жителей блокадного Ленинграда;

- популяризация среди управляющих компаний, СНТ и ДНП, внедрения систем безопасности «Умный дом» (с дальнейшим их подключением к АПК «Безопасный город»), а также создания территориальных общественных формирований правоохранительной направленности;

- развитие оперативных подразделений полиции, специализирующихся на противодействии киберпреступлениям, повышение профессионального уровня сотрудников, ведение активной разъяснительной работы среди населения о мерах безопасности в данной сфере;

11) обеспечение экономической безопасности:

- реализация приоритетных задач по контролю за расходованием бюджетных средств всех уровней, в первую очередь выделенных на реализацию национальных и региональных проектов в Ленинградской области;

- выявление, своевременное документирование и пресечение мошеннических схем в сфере жилищного строительства, землепользования, ЖКХ, утилизации отходов и рынка ритуальных услуг;

- укрепление оперативных позиций и информационного взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табачные изделия), а также в сфере оборота древесины;

12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:

- построение системы профилактики коррупционных проявлений на муниципальном уровне, обеспечивающей прозрачность реализуемых муниципальных полномочий и исключение административных барьеров для граждан и бизнеса;

- нацеливание правоохранительных органов региона на выявление взяточдателей, лоббирующих коррупционные подходы для достижения преимуществ в своём деловом обороте;

13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:

- выстраивание планомерной совместной работы правоохранительных, надзорных и контролирующих органов по выявлению и пресечению несанкционированных свалок, их организаторов и перевозчиков отходов;

- дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга ситуации в сфере природопользования и экологии, в т.ч. в рамках АПК «Безопасный город» – внедрение современных технических средств контроля, в т.ч. датчиков загрязнений окружающей среды, воздуха, уровня воды, химического и радиоактивного заражения, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования с выведением информации на Ситуационный центр Ленинградской области);

14) обеспечение пожарной безопасности:

- наращивание территориальной противопожарной службы (развитию тренировочных полигонов, учебно-тренировочных комплексов газодымозащитной службы для профессиональной подготовки личного состава ГАУ ДПО «УМЦ по ГО ЧС и ПБ Ленинградской области»);

- развитие системы обучения пожарному делу, поддержка добровольным пожарным (открытие и развитие ДПК Чаща, Гатчинский район; ДПК д. Радогощь, Бокситогорский район);

- реализация комплексных мер по профилактике гибели детей на пожарах (приведение жилых помещений в пожаробезопасное состояние, установка автономных пожарных извещателей, замена изношенных сетей электропитания, газового оборудования, оказание помощи нуждающимся в ремонте печного отопления);

15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- обеспечение постоянного контроля за исправностью средств объективного контроля и оповещения населения о ЧС, своевременным пополнением средств индивидуальной защиты и других мобресурсов);

- системная и качественная подготовка населения к действиям в условиях ГО и ЧС, а также совершенствование учебно-материальной базы УМЦ с приведением её к соответствию предъявляемым требованиям, по обеспечению подготовки специалистов системы обеспечения вызова экстренных служб Ленинградской области по единому номеру;

16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:

- дальнейшее насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами, разъясняющие требования действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов;

- активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.