

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области
(в заочной форме)

от 18 мая 2021 года

№ _____ 2

Санкт-Петербург, Администрация Ленинградской области

Председательствовал: Первый заместитель председателя Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, председатель Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области Гнездилов И.В.

Члены комиссии: Андреева В.А. (КПБ), Безруков С.В. (КФКС), Бенера И.А.(КМП), Бердюкова Т.В. (ГКУЗ «ЛОНД»), Валёв А.Н., Сибирёва Н.Л. (УФСИН), Веселов Б.В. (ГУ МВД), Винокуров М.В. (КОПО), Ежель Ю.В. (КМСУММО), Иванов Л.В. (КПБ), Иванов П.В. (КСЗН), Коршакевич Н.С. (УТ МВД), Кривошеев А.В. (КГЭН), Мартынюк И.В. (КП), Мельникова О.Л. (ККТ), Платонов С.Г. (ГУ МЧС), Садовский А.Ю. (ГУ РГ), Фадеева Н.Н. (КЭРИД), Шквири В.А. (КТЗН)

Ответственный секретарь Ильин М.М. (КПБ)

1. О подготовке к летней оздоровительной кампании несовершеннолетних, в т.ч. находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на учёте в ОВД, в 2021 году

1.1. Информацию ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, Комитета по молодёжной политике Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области принять к сведению. Особое внимание обратить на необходимость максимального охвата в 2021 году летним оздоровительным отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и испытывающих проблемы с законом.

1.2. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (в рамках компетенции):

1.2.1. Оказать содействие ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в предоставлении списков детских оздоровительных организаций с круглосуточным пребыванием (государственных, частных, палаточных городков и т.д.), не относящихся к системе здравоохранения, в которых запланирован отдых детей различных категорий, в том числе состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, в период летней оздоровительной кампании 2021 года на территории Ленинградской области, с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки.

1.2.2. Обеспечить, не позднее 5 суток до отправки организованных детских групп к местам отдыха, массовых, культурных и спортивных мероприятий, информирование УТ МВД России по СЗФО (по электронному адресу: pdn_szfo@mvd.ru) о планируемых их передвижениях железнодорожным, воздушным и водным видами транспорта.

1.2.3. Во взаимодействии с территориальными учреждениями в сфере культуры, спорта и занятости населения обеспечить максимальный охват несовершеннолетних, обучающихся по программам дополнительного образования, организованным досугом, временной трудовой занятостью, уделив первоочередное внимание несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также детям, проживающим в поселениях с неразвитой досуговой инфраструктурой.

1.2.4. Во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, КДНиЗП, иными субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних, спланировать и реализовать мероприятия этапа «Лето» межведомственной профилактической операции «Подросток».

1.3. Рекомендовать ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.3.1. Организовать межведомственное взаимодействие и обмен информацией по поступившим данным (известным фактам) развертывания (действия) на территории Ленинградской области, особенно в удаленных лесных массивах, стационарных и временных (палаточных) лагерей, функционирующих под эгидой религиозных учений (верований, культов, сект), в первую очередь, признанных тоталитарными и деструктивными, либо активно вовлекающих несовершеннолетних в проведение культовых обрядов. Незамедлительно предпринимать меры к проверке такого рода лагерей и пресечению их деятельности, в случае признания такой деятельности незаконной.

1.3.2. В целях обеспечения безопасности детей на дорогах Ленинградской области обеспечить:

- строгое соблюдение требований постановления Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527;

- сопровождение организованных групп детей, следующих транспортными колоннами (три и более автобусов), на основе заранее подготовленных заявок в ГИБДД (не позднее, чем за 10 дней до даты отправления, в т.ч. через электронный сервис);

- регулярный взаимобмен информацией между образовательными организациями и территориальными подразделениями ГИБДД о выявленных фактах получения травм несовершеннолетними в дорожно-транспортных происшествиях;
- распространение подготовленных ГИБДД памяток и видеоматериалов по правилам дорожного движения для велосипедистов, безопасности при вождении мопеда, скутера, электросамоката и других средств индивидуальной мобильности), правилам катания на роликах;
- популяризацию использования световозвращающих элементов, детских кресел и ремней безопасности.

1.4. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области, Главам Администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.4.1. Инициировать проведение рабочего совещания с администрациями муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области и руководителями детских оздоровительных учреждений по вопросу отдыха и оздоровления детей «группы риска».

1.4.2. С участием представителей КДНиЗП, территориальных органов внутренних дел, организовать проведение совместных мероприятий (инструктажей) в учреждениях пребывания несовершеннолетних, направленных на профилактику табакокурения, потребления никотиносодержащей продукции, употребления алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, предупреждение противоправных действий несовершеннолетних, травматизма, на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей в период каникул.

1.5. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области, Главам Администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

Обеспечить максимальный охват мероприятиями летней оздоровительной кампании детей Ленинградской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учётах в полиции и КДНиЗП.

1.6. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу (в рамках своей компетенции):

1.6.1. Организовать в июне-августе 2021 года проведение профилактических акций с несовершеннолетними, отдыхающими в детских оздоровительных лагерях, расположенных в Ленинградской области.

1.6.2. Спланировать и провести проверки, направленные на выявление и пресечение нарушений правил перевозки детей транспортными организациями и владельцами автотранспорта.

1.7. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

1.7.1. Предусмотреть приближение маршрутов и патрулей полиции к летним оздоровительным учреждениям, в т.ч. с привлечением потенциала народных дружин, действующих в соответствующих муниципальных образованиях.

1.7.2. Провести проверку лиц, работающих с детьми в оздоровительных учреждениях, на соответствие требованиям статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

1.7.3. Совместно с представителями территориальных органов Росгвардии, ГУ МЧС России по Ленинградской области, Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, подведомственных учреждений Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Администраций муниципальных образований Ленинградской области:

- спланировать и провести совместные обследования детских оздоровительных учреждений на предмет безопасности их функционирования, а также устранения ранее выявленных недостатков;

- провести разъяснительную работу с обслуживающим персоналом и отдыхающими по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, угрозы терактов, пожаров, распространения инфекций;

- в процессе инструктирования обязать учреждения, предоставляющие услуги экстремального отдыха детям, информировать территориальные органы МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (в соответствии с требованиями Приказ МЧС России от 30 января 2019 г. № 42).

1.8. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, совместно с представителями территориальных органов Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области, подведомственных учреждений Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Администраций муниципальных образований Ленинградской области:

1.8.1. С целью обеспечения соблюдения санитарных правил и эпидемиологических требований, профилактики гибели на водных объектах Ленинградской области, в период с мая по сентябрь 2021 года провести совместные проверки, освидетельствования и допуск к эксплуатации пляжей в детских оздоровительных организациях, обеспечивающих соблюдение необходимых мер безопасности. Предусмотреть мероприятия по созданию дополнительных оборудованных и безопасных мест для купания.

1.9. Рекомендовать главам Администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.9.1. Взять на особый контроль работу по предоставлению и обновлению сведений в реестр организаций, специализирующихся на отдыхе и оздоровлении детей.

1.9.2. Особое внимание уделить организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, состоящих на различных видах профилактического учёта в ПДН ОВД и КДНиЗП при администрациях муниципальных образований.

1.9.3. Организовать работу по популяризации военно-патриотических лагерей (смен) для учеников старших классов в летний период 2021 года.

1.9.4. Подготовить и периодически обрабатывать списки мест возможного возникновения несанкционированных детских лагерей палаточного типа, предусмотрев регулярный мониторинг, в т.ч. через ресурсы интернет, общественных и коммерческих инициатив в данной сфере.

1.9.5. Организовать выявление фактов и направление информации о них в УТ МВД России по Северо-западному федеральному округу (pdn.utszfo@mail.ru; тел.408-91-15, с приложением имеющихся фотоматериалов и ведомственных ответов РЖД) связанных с угрозой жизни и здоровью гражданам из-за ненадлежащего оборудования в населённых пунктах железнодорожных переездов (переходов), отсутствия (повреждения) светофоров, ограждений путей, иных инженерных средств, а также о фактах отстоя железнодорожных составов на переездах (переходах), вынуждающих преодолевать препятствия под вагонами, в непосредственной близости от учреждений, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних.

1.10. О результатах реализации пп.1.2-1.9 проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.10.2021** года.

2. Об исполнении рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска» (рекомендации Минпросвещения России № 07-6607, МВД России № 12/5351 и Минобрнауки России № МН-11/1548 от 02.11.2020)

2.1. Информацию ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, принять к сведению. Особое внимание обратить на необходимость анализа причин и условий, приведших к трагедии, произошедшей 11 мая 2021 года в школе № 175 г.Казань Республики Татарстан.

2.2. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по молодёжной политике Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

2.2.1. При организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска» руководствоваться совместно выработанными рекомендациями Минпросвещения России № 07-6607, МВД России № 12/5351 и Минобрнауки России № МН-11/1548 от 02.11.2020.

2.2.2. В рамках межведомственного взаимодействия особое внимание уделить реализации:

- Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;
- Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних (утверждённого Распоряжением Правительства РФ от 26.04.2021 № 1058-р);
- Плана мероприятий по реализации Концепции безопасности детства 47 региона до 2025 года;
- Комплексной профилактической операции «Подросток» (проводимой в соответствии с Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг).

2.2.3. Предусмотреть в программных и планирующих документах на 2021-2023 года мероприятия, направленные на:

- укрепление безопасности образовательных учреждений и недопущение вооруженных нападений на детей и персонал, совершенствование антитеррористической защищённости;
- выявление обучающихся, склонных к скулшутингу, либо вовлеченных в движения Колумбайн, АУЕ и т.п.;
- выявление и оказание помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, всестороннюю социальную поддержку и сопровождение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также состоящих на учете в КДНиЗП и органах внутренних дел;
- предупреждение фактов нарушений половой неприкосновенности детей, подросткового суицида, самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа, гибели и травматизма на объектах транспортной инфраструктуры.

2.3. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Главам администраций муниципальных образований Ленинградской области до 01.09.2021:

2.3.1. Принять дополнительные меры по взаимодействию образовательных организаций с территориальными органами внутренних дел и Росгвардии, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

2.3.2. Скорректировать подходы к воспитательному и психолого-педагогическому процессу с детьми с целью активного их вовлечения в общественную деятельность, выявлению причин и условий возникновения у детей асоциальных наклонностей и скрытой агрессии.

2.3.3. Проанализировать паспорта безопасности образовательных учреждений на предмет выявления недостатков и уязвимостей, способствующих совершению преступлений и возникновению чрезвычайных происшествий, принять безотлагательные меры к их устранению, а также приведению паспортов в соответствие с вновь вводимыми изменениями требований антитеррористической защищенности, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

2.4. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

2.4.1. С учётом трагедии, произошедшей 11 мая 2021 года в школе № 175 г.Казань Республики Татарстан до **01.06.2021** вынести на рассмотрение антитеррористической комиссии Ленинградской области внеочередной вопрос о мерах по обеспечению безопасности образовательных учреждений Ленинградской области.

2.5. О ходе реализации пп.2.2-2.4 проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.10.2021** года.

3. О предупреждении гибели несовершеннолетних на пожарах

3.1. Обращение заместителя Министра – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору МЧС Российской Федерации (от 18.03.2021 № 43-1345-19) принять к сведению. Особое внимание обратить на высокий уровень гибели детей на пожарах в Ленинградской области за последние 5 лет (в расчёте на 100 тыс. населения Ленинградская область существенно превышает среднероссийское значение – Россия – 6,53, Ленинградская область – 10,45, погибло 34 ребёнка).

3.2. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Главам администраций муниципальных образований Ленинградской области:

3.2.1. Обеспечить приоритетное выполнение предписаний органов Государственного пожарного надзора на устранение нарушений требований пожарной безопасности на подведомственных объектах образования, здравоохранения и социальной защиты населения, работающих с детьми. Предусмотреть финансовые средства для проведения работ по защите электрощитков, электрораспределительных установок и другого электрооборудования автономными установками пожаротушения.

О принятых мерах доложить через комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ленинградской области до 30 июня 2021 года.

3.2.2. Обеспечить эффективный контроль адресной работы органов опеки, социальной защиты, здравоохранения и образования с семьями, имеющими, в том числе, признаки неблагополучия, по соблюдению ими мер безопасности в быту.

3.3. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Главам администраций муниципальных образований Ленинградской области:

3.3.1. Продолжить регулярное проведение мониторинга потребности в денежных средствах на приобретение и установку в жилых помещениях семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, автономных пожарных извещателей, замене изношенных сетей электропитания, газового оборудования и оказания помощи в ремонте печного отопления.

3.3.2. Формировать на основании собранной информации потребность в финансовых средствах для безвозмездного оказания помощи нуждающимся категориям населения с последующим утверждением соответствующего раздела в государственных программах и нормативных правовых документах финансового планирования регионального и местного уровней;

3.3.3. Предусмотреть на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. необходимый комплекс мер по оказанию помощи многодетным семьям, неблагополучным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в приведении жилых помещений в пожаробезопасное состояние.

3.4. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, с учётом предложений Комитета по здравоохранению Ленинградской области, Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, Глав администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области:

3.4.1. Вынести на рассмотрение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ленинградской области в 3 квартале 2021 года вопрос: «О выработке системы мер по профилактике гибели и травмирования граждан на пожарах вследствие употребления алкоголя и курения, а также их детей», с проработкой возможности введения запрета розничной продажи алкоголя при введении «Особого противопожарного режима» и режима «Чрезвычайная ситуация в лесах».

3.4.2. По итогам заседания инициировать включение в региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (входящий в состав национального проекта «Демография») систему мер по охране здоровья населения от последствий потребления табака и снижению злоупотребления алкогольной продукцией.

3.5. Рекомендовать ГУ МЧС России по Ленинградской области, Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитету по печати Ленинградской области, Комитету общественных коммуникаций Ленинградской области, Главам администраций муниципальных образований Ленинградской области:

Организовать информирование населения о необходимости соблюдения мер пожарной безопасности через средства массовой информации, сеть Интернет, мобильную связь, социальную рекламу, пресс-конференции и др. ресурсы.

3.6. Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Ленинградской области:

3.6.1. Продолжить работу по повышению уровня пожарной безопасности в местах проживания семей, находящихся на контроле у социальных служб, в том числе по установке в данных местах автономных пожарных извещателей, а также по ремонту печного отопления и электропроводки на безвозмездной основе.

3.6.2. Предусмотреть в муниципальных программах финансово обеспеченные мероприятия, связанные с безопасностью детей при возникновении пожаров.

3.6.3. Взять на профилактический учет семьи, не подпадающие под статус многодетных, но в которых также воспитывается трое и более детей (приемные дети, дети, находящиеся под опекой). Исключить случаи отключения от газо-, электро-снабжения мест их проживания в связи с имеющейся задолженностью по оплате предоставляемых услуг. Разработать порядок информирования ресурсоснабжающими организациями органов местного самоуправления о таких случаях.

3.6.4. С целью выявления адресов с опасной пожарной обстановкой практиковать проведение подомовых, подворовых обходов в жилом секторе с привлечением представителей органов внутренних дел, народных дружинников, волонтеров, старост сельских поселений, иных общественных структур.

3.7. О ходе реализации пп.3.2-3.6 проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.10.2021** года.

4. О поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений, а также проектов и программ НКО

4.1. Информацию Комитета по печати Ленинградской области, Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области, Комитета по социальной защите населения Ленинградской области принять к сведению.

4.2. Рекомендовать Комитету общественных коммуникаций Ленинградской области, Глав администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

4.2.1. В связи с передачей полномочий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций из Комитета по печати Ленинградской области в Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области принять во внимание, что основными (востребованными) направлениями деятельности по поддержке проектов и программ НКО, содействующих профилактике правонарушений, являются:

- охрана правопорядка (добровольчество и волонтерство, народные дружины, казачество, участие граждан в поиске лиц пропавших без вести);
- социальная адаптация лиц «группы риска» (ранее судимых лиц, наркоманов, алкоголиков, лиц БОМЖ, детей и подростков асоциальной направленности);
- ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- профилактика алкоголизма и наркомании, предоставление услуг вытрезвления граждан;
- медицинская реабилитация и социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- защита семьи, детства, материнства и отцовства;
- развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

- патриотическое, в том числе военно-патриотическое воспитание граждан;
- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- укреплению межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
- формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

4.2.2. Во взаимодействии с комитетом по печати Ленинградской области, заинтересованными и отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области организовать информационно-пропагандистскую работу по привлечению общественных организаций к указанным в п.4.2.1. направлениям деятельности, их популяризации и оказанию методической помощи в разработке проектов и программ.

4.2.3. Предусмотреть наличие в государственных (муниципальных) программах средства на поддержку вышеуказанных СО НКО.

4.3. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, совместно с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области:

4.3.1. Продолжить работу по социальной реабилитации граждан, больных наркоманией и прошедших курс медицинской реабилитации.

4.3.2. Проработать варианты реализации на территории Ленинградской области Федерального закона от 29.12.2020 № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного наркотического или токсического опьянения», в т.ч. в качестве одной из услуг создаваемого учреждения (сети учреждений) по социальной адаптации, ресоциализации, реабилитации лиц «группы риска», с привлечением социально-ориентированных некоммерческих организаций. Выйти с инициативой в головной проектный офис Ленинградской области о разработке соответствующего паспорта проекта.

4.3. О ходе реализации пп.4.2-4.3 проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.10.2021 года**.

Председатель Комиссии

И.В. Гнездилов

Ответственный секретарь Комиссии
по профилактике правонарушений
в Ленинградской области

М.М. Ильин

539-43-15