



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2019 году

Санкт-Петербург
2020

| № раз-дела | содержание | №№ страниц |
|------------|--|---|
| 1. | I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области <i>- Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области</i> | 3 8 |
| 2. | II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений Концептуальное нормативно-правовое регулирование 12 Коллегиальная выработка решений по вопросам в сфере профилактики правонарушений- <i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i> 13 <i>Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции</i> 15 Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ 16 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств 17 2) Предупреждение преступлений и правонарушений 21 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений 27 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий 29 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности 32 6) Противодействие незаконной миграции 39 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних 41 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности 49 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма 52 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности 61 11) Обеспечение экономической безопасности 63 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения 67 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды 71 14) Обеспечение пожарной безопасности 74 15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера 76 16) Повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан 78 | 12 12 13 13 15 16 17 21 27 29 32 39 41 49 52 61 63 67 71 74 76 78 |
| 3. | III. Итоговые результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений | 80 |
| 4. | IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению | 84 |
| 5. | V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений | 87 |
| 6. | VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений | 88 |

Наряду с такими городами, как Всеволожск, Сертолово, Кудрово, Мурино активное многоэтажное жилое строительство ведётся в посёлках Новое Девяткино, Бугры, Янино-1, Новоселье, промышленно-жилой агломерации порта Усть-Луга.



Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2020 года⁵ составила 1 875,9 (+28,0) тыс. человек, в том числе городское (две трети) – 1 260,3 (+71,4) тыс. человек, сельское – 615,6 (-43,4) тыс. человек. Плотность населения – 22,3 чел./км².

| 2010↗ | 2011↗ | 2012↗ | 2013↗ | 2014↗ | 2015↗ | 2016↗ | 2017↗ | 2018↗ | 2019↗ | Прогноз на 2020-2021гг. |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------------|
| 1 718,6 | 1 733,9 | 1 751,1 | 1 763,9 | 1 775,5 | 1 778,9 | 1 791,9 | 1 813,8 | 1 847,9 | 1 875,9 | 1872,3↘-1888,1↗ |

Оценка численности постоянного населения Росстата по состоянию на 1 января каждого года с динамикой (↗ - рост, ↘ - снижение)



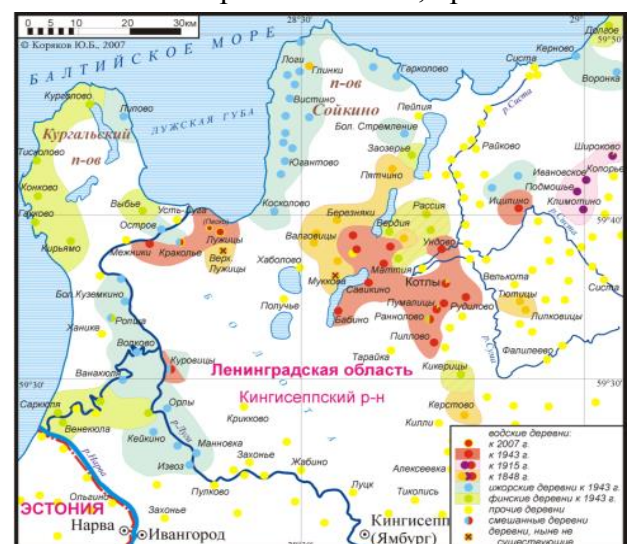
Населённых пунктов Ленинградской области, численность населения в которых превышает 100 тыс. человек не имеется.

Крупнейшими по численности населения населёнными пунктами Ленинградской области являются: г.Гатчина (более 90 тыс. чел.); г.Выборг, г.Всеволожск (более 70 тыс. чел.), г.Сосновый Бор (более 60 тыс. чел.); г.Тихвин, г.Сертолово, г.Кириши (более 50 тыс. чел.), г.Кингисепп, г.Волхов (более 40 тыс. чел.), г.Тосно, г.Луга, г.Сланцы, г.Кудрово (более 30 тыс.чел.), г.Кировск, г.Отрадное, г.Коммунар, г.Никольское, (более 20 тыс.чел.), г.Пикалёво, г.Мурино, д.Новое Девяткино, г.Лодейное Поле, г.Приозерск, г.Подпорожье, г.Светогорск, г.Бокситогорск, г.Шлиссельбург, п.Роцино, г.Сясьстрой, п.Ульяновка, п.Сиверский, п.Вырица, д.Старая, г.Волосово, п.им.Свердлова, п.им.Морозова, п.Кузболовский, п.Мга (более 10 тыс. чел.).

Демографическая ситуация характеризовалась естественной убылью населения (-9876 чел.) и одновременным снижением рождаемости (13 478; -472 чел.). Коэффициент смертности в 2019 году составил 12,5 человек на 1 тыс. населения (в 2018 году – 12,9). Показатель продолжительности жизни населения достигла отметки 73,6 (+0,5) лет.

Рост численности населения произошел за счет **миграционного прироста** (+37 881 чел.), который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее в 3,8 раза.

По этническому составу Ленинградская область характеризуется проживанием русского этнического большинства (92,75%) при наличии высокого разнообразия этнических меньшинств (представители более 140 народов и 80 народностей). Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – финны-ингерманландцы (0,3%), вепсы (0,1%), ижорцы (0,01%), воль (0,002%)⁶. Относительно высокой по отношению к ним остаётся численность таких крупных этнических общностей, как украинцы (2%), белорусы (1,1%), татары (0,5%), армяне (0,4%), азербайджанцы, узбеки (по 0,4%) таджики, молдаване, цыгане (по 0,2%).

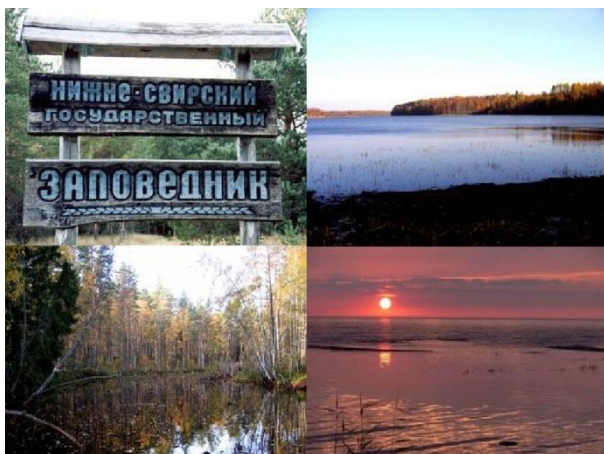


Природа и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее из них – Ладожское, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные из них – Нева, Свирь, Волхов и Вуокса).

⁵ По данным Госкомстата России (дата публикации 23.04.2020)

⁶ По данным переписи 2010 года



Более 55% территории Ленинградской области занимают **леса, заповедники и парки**. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области. В Ленинградской области расположены: государственный природный заповедник «Нижне-свирский», государственный природный заказник федерального значения «Мшинское болото», государственный природный парк «Вепский лес», 22 государственных природных заказника регионального значения и 14 памятников природы регионального значения. Площадь особо охраняемых природных территорий занимает около 6% территории Ленин-

градской области. Благодаря запасам лесных ресурсов Ленинградская область занимает одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и экспорту.

В Ленинградской области эксплуатируется более 80 **месторождений полезных ископаемых** (наиболее распространённые бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, песок).

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе.

Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др.

Наиболее крупными участниками ВЭД Ленинградской области являлись: ООО «Новатэк-Усть-Луга», АО «Филип Моррис Изора», ООО ПГ «Фосфорит», ООО «Нокиан Шина», ООО «Орими», ЗАО «Интернешнл Пейпер», ООО «Нокиан Тайерс», ООО «Якобс Дау Эгбертс Рус», ЗАО «Группа СЕБ-Восток», ООО «Крес Нева». Доля этих предприятий во внешнеторговом обороте Ленинградской области составила 66% (всего 1005 участников ВЭД из которых 569 – экспортировали товары и 715 – импортировали).

В 2019 году на территории Ленинградской области осуществляли деятельность 1871 **малое предприятие**.

Наибольший удельный вес в структуре малых предприятий занимают предприятия оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – 21,4%, обрабатывающих производств – 20,6%, строительные организации – 12,4% и занимающиеся деятельностью по операциям с недвижимым имуществом – 10,6%.

В 2019 году **оборот организаций, индекс промышленного производства, объем работ** по таким видам деятельности, как «строительство», «транспортировка и хранение», «оборот розничной торговли», «платные услуги населению», превысили прошлогодний уровень.

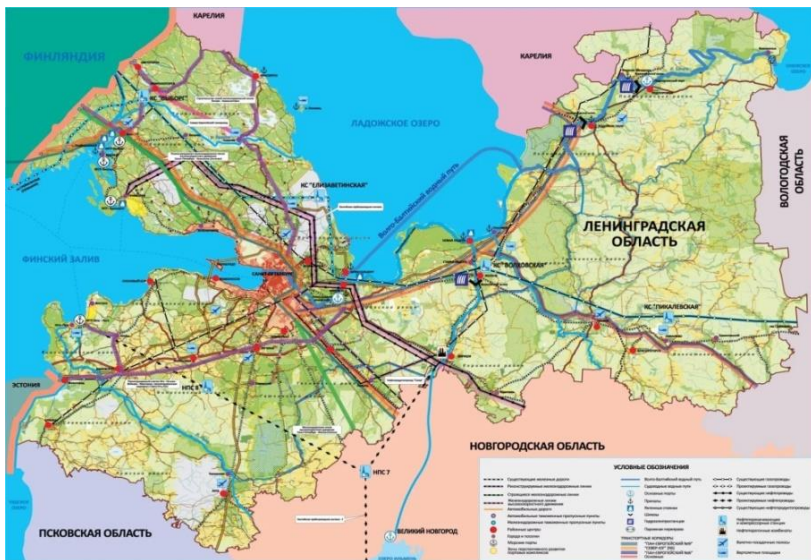
В Промышленности объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем основным видам промышленной деятельности в 2019 году составил 1284,8 млрд. руб. (+105,4%). Объем производства продукции сельского хозяйства – 103,0 млрд. руб. (+1,6%). Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями (без субъектов малого предпринимательства) – 196,8 млрд. руб. (+6,6%). По виду деятельности «строительство» выполнено работ на сумму 252,0 млрд. руб. (+44,9%).

Общий сальдированный **финансовый результат** (прибыль минус убыток) организаций Ленинградской области в 2019 году составил 179,3 млрд. руб. (+5,2%).



Рост экономических показателей во многом обусловлен тем, что Ленинградская область является крупнейшим **транспортно-логистическим узлом** Северо-Западного федерального округа. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лу-жайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).

На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 2,5 тыс. км



(основные направления движения поездов – соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС – Финляндия, Эстония), автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) – на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) – межмуниципального значения). Активно развивается магистральный трубопроводный транспорт (в т.ч. «Северный поток – 1, 2»). Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов – более 600 км. Трубопроводная система в основном взаимодействует с системой портов.

Ситуация на рынке труда Ленинградской области остаётся стабильной. В 2019 году уровень регистрируемой безработицы составил 0,4% (в 2018 году – 0,3%). Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец периода) составила 3 742 человек (в 2018 году – 3 050). Банк вакансий в 2019 году составил 19 515 (+200) предложений. За содействием в поиске подходящей работы в 2019 году обратились в службу занятости 28 441 (+1 851) человек (коэффициент напряженности – 0,2 человека на 1 вакантное место). Трудоустроено 16 338 (57,4%) нуждающихся.

Средняя продолжительность периода безработицы сократилась до 4,1 месяца (в начале 2019 года – 4,3 месяца). Ленинградская область продолжает входить в ограниченное число субъектов Российской Федерации, имеющих низкую регистрируемую безработицу. Величина среднего размера пособия по безработице составила 8 215,04 рублей. Данное пособие выплачено 12 872 (+1 576) безработным гражданам.

Средняя зарплата в Ленинградской области за 2019 год (без выплат социального характера) достигла 45 685 руб. (за 2018 год – 43 631 руб.), средний размер пенсии – 15 333 руб. (за 2018 год – 14 468 руб.). При этом величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения в месяц) составила 10 801 (+826) руб., а индекс потребительских цен снизился (-1,1).

Просроченная задолженность крупных и средних организаций по выплате заработной платы (на конец периода) за год сократилась почти в 3 раза (с 61 394 руб. в 2018 году до 23 894 руб. в 2019 году)-

Уровень жизни населения (денежные доходы на душу населения) в 2019 году составил 32 608 руб. (за 2018 год – 31 341 руб.).

Областной бюджет по расходам исполнен в сумме 141 млрд. руб. (97,4% к плану года), бюджетный профицит составил 0,8 млрд. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета в 2019 году приходится на социально-культурную сферу – 62,0% (в том числе по областному бюджету – 62,9%, консолидированным бюджетам муниципальных образований – 63,3%), из них: на образование – 44,5% (39,2% и 78,9%), социальную политику – 26,6% (32,0% и 6,1%), здравоохранение – 18,4% (22,5% и 0,0%). Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 11,1% (8,9% и 14,3%).

Реализуется **18 государственных программ** по приоритетным направлениям деятельности, что составляет 93,5 % программных расходов в бюджете региона (исполнены на 92,1% от плана).

На реализацию нацпроектов из федерального и областного бюджетов в 2019 году выделено более 11,1 млрд рублей, которые направлены на строительство важных социальных объектов, поддержку бизнеса, цифровизацию региона, закупку оборудования для больниц и школ, восстановление лесов, ремонт дорог, реставрацию памятников культуры и другие мероприятия, качественно влияющие на жизнь граждан.

✓ В целях улучшения инвестиционного климата в регионе внедряются целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в части технологического присоединения к сетям, оптимизации кадастрового учета, регистрации прав собственности, получения разрешений на строительство.

✓ На территории Ленинградской области созданы 245 частных, муниципальных и государственных инфраструктурно подготовленных промышленных площадок, которые подходят для размещения отдельных производств и строительства индустриальных парков. В целях снижения зависимости регионального агропромышленного комплекса от импортного поставок селекционных материалов в Ленинградской области запущена реализация проектов в области селекции и генетики как в животноводстве, так и в картофелеводстве. Реализован ряд важнейших проектов сельского хозяйства, направленных на увеличение объемов производства продукции традиционных для Ленинградской области секторов АПК (молочно-мясное животноводство, овощеводство, птицеводство), а также на развитие пищевых рынков, в частности производство сыров, выращивание индейки, кролиководство, овцеводство, производство рыбной продукции.

✓ Для развития транспортного комплекса региона осуществлены мероприятия по реконструкции и строительству новых участков дорог федерального и регионального значения, введен в эксплуатацию автодорожного путепровода «Подъезд к г.Гатчина», запущены пригородные поезда «Ласточка» в Волхов, Выборг, Лодейное Поле, Лузу, Тихвин, Тосно, Сосновый Бор, построены три пассажирских причала, внедрена автоматизированная система оплаты проезда Ленинградской области, заключены соглашения по развитию общественного транспорта и инфраструктуры с Санкт-Петербургом.

✓ Во всех муниципальных районах и городском округе созданы Центры деловой активности, которые в режиме «одного окна» предоставляют услуги по профориентации и тестированию граждан, подбору оптимальной вакансии, а также ежегодно формируют паспорта трудовых ресурсов территории.

✓ В Ленинградской области утвержден Социальный Кодекс, который установил нормы обеспеченности мерами социальной поддержки населения на основе принципов адресности и нуждаемости. Сегодня Социальный кодекс признан лучшей практикой не только в России, но и в мире.

✓ В сфере здравоохранения завершено формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Реализованы проекты по модернизации амбулаторно-поликлинической службы и повышению уровня комфорта при оказании медицинской помощи, дистанционному диспансерному наблюдению пациентов, развитию санитарной авиации. Во всех медицинских организациях Ленинградской области модернизированы приемные отделения, которые дооснащены диагностическим оборудованием и доукомплектованы кадрами.

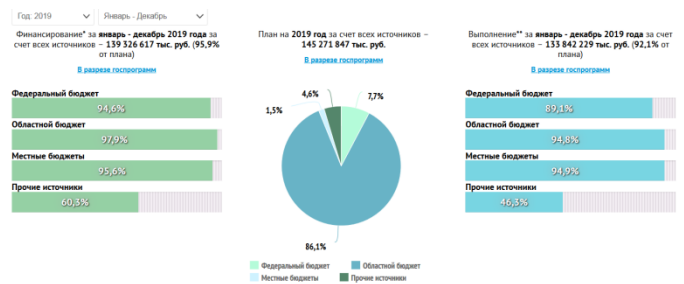
✓ Для повышения комфортности проживания в Ленинградской области реализуются меры по созданию социальной инфраструктуры в местах массового жилищного строительства, благоустройству дворовых и общественных пространств.

✓ В ходе административной реформы оптимизирована система органов государственной власти. Новая структура четко разделяет отраслевые управленческие функции и функции по обеспечению деятельности Правительства Ленинградской области, отделяет контрольные функции от функций реализации государственных полномочий, исключает дублирование и призвано обеспечить координацию, основанную на принципах проектного управления.

На перспективу, важными политико-географическими и социально-экономическими факторами, влияющими на развитие региона, продолжают оставаться:

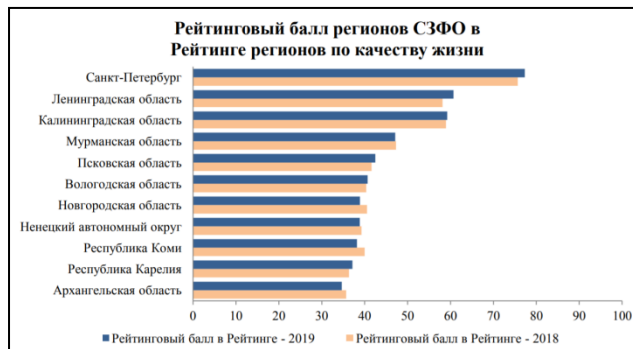
- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и строящихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации;
- значительный (относительно других регионов России) научно-образовательный и кадровый потенциал, включающий нерезидентов региона;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.

Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.



В соответствии с национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2019 году,⁷ Ленинградская область заняла **9 место среди 85 субъектов** по улучшению бизнес-климата (*по итогам 2018 года – 12 место*). По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» инвестиционный климат Ленинградской области в 2019 году⁸ продолжает находиться в оценочной зоне минимальных рисков (ЗА1).

В 2019 году **объём инвестиций в Ленинградскую область** составил 419,126 млрд. рублей (*2018 год – 466,9 млрд. руб.*). Субъект вошел в первую пятерку субъектов России, осуществивших наиболее серьезный прорыв в социально-экономическом развитии, за что номинирован на получение гранта Правительства Российской Федерации в размере 1,448 млрд. руб.).



В соответствии с рейтинговыми **показателями качества жизни** в регионах РФ, составляемыми РИА «Рейтинг» за 2019 год⁹, в т.ч. по безопасности проживания, Ленинградская область занимает 8 место в России (2018 год – 11 место) и 2 место в Северо-западном федеральном округе (2018 год – 3 место).

Согласно рейтинга регионов по выполнению приоритетного проекта «Формирование **комфортной городской среды**», в т.ч. по вопросам безопасности, проводимого Минстроем России, Ленинградская область по итогам 2019 года¹⁰ заняла 4 место среди 81 субъекта РФ (2018 год – 18 место).

Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области:

Внешние социально-экономические риски:

1) замедление темпов экономического роста, связанное со снижением внешнеторгового оборота и инвестиций в экономику страны и региона, сокращением объемов грузовых перевозок, угрозой для импортозависимых отраслей из-за:

- продолжающегося против России с 2014 года экономического давления (санкции, запреты, ограничения, недобросовестная конкуренция на мировом рынке товаров и услуг);
- введения в России и других странах мира в 2020 году карантинных мероприятий с закрытием границ, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19;

2) ресурсная (бюджетная) ограниченность бюджетов всех уровней, в т.ч. в создании многоуровневой системы профилактики правонарушений, формировании и содержании, согласно с установленными нагрузочными нормативов, территориальных органов федеральных органов государственной власти, обеспечивающих правопорядок и безопасность в субъектах РФ;

3) несбалансированность расселения населения, неравномерность миграционных (в т.ч. транзитных) людских и транспортных потоков, мест приложения труда в Ленинградской области и в соседних регионах;

4) смыкание в результате интенсивного жилищного строительства жилых кварталов Санкт-Петербурга и населённых пунктов Ленинградской области (с формированием единого урбанизированного пространства, фактическим «размыванием» границ города и области, нехваткой в создавшейся буферной зоне объектов обеспечения безопасности, социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур).



⁷ Опубликовано 07.06.2019

⁸ Опубликовано 20.12.2019

⁹ Опубликовано 17.02.2020

¹⁰ Опубликовано 07.04.2020

Внутренние социально-экономические риски:

1) недостаток средств областного и местных бюджетов на дальнейшее развитие региона, вызванное внешними факторами и необходимостью нести дополнительные расходы по поддержке бизнеса и населения;

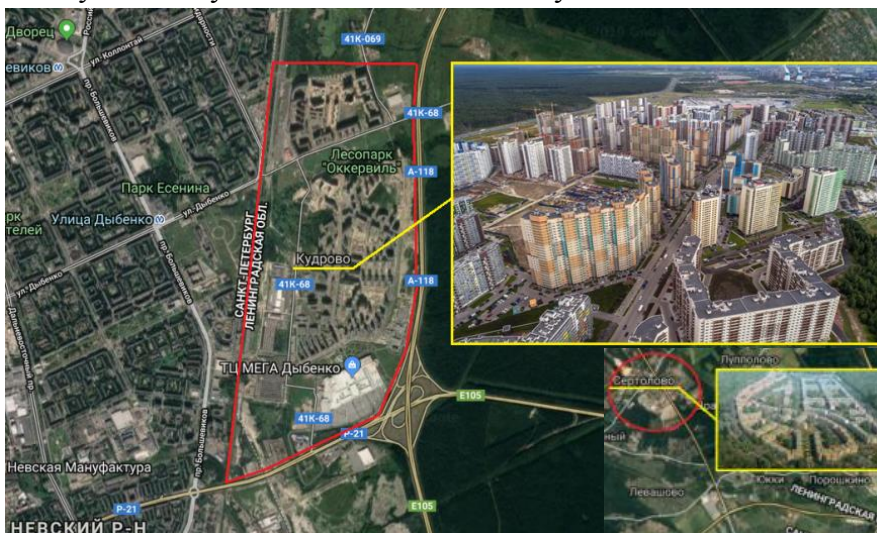
2) затруднение реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений, содержащихся в государственных и муниципальных программах;

3) введенные из-за угрозы распространения вирусной инфекции COVID-19 режим самоизоляции граждан и ограничение деятельности общественных организаций, принимающих участие в профилактике правонарушений, в т.ч. охране общественного порядка, поиске лиц пропавших без вести, социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска»;

4) увеличение плотности населения урбанизированных населенных пунктов, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга, приводящее к повышенной нагрузке на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры;

5) увеличение в разы (на 2 млн. чел.) миграции петербуржцев в садово-дачные массивы¹¹ и коттеджные посёлки¹² Ленинградской области, обслуживание которых силами полиции в этот период продолжает оставаться на прежнем уровне.

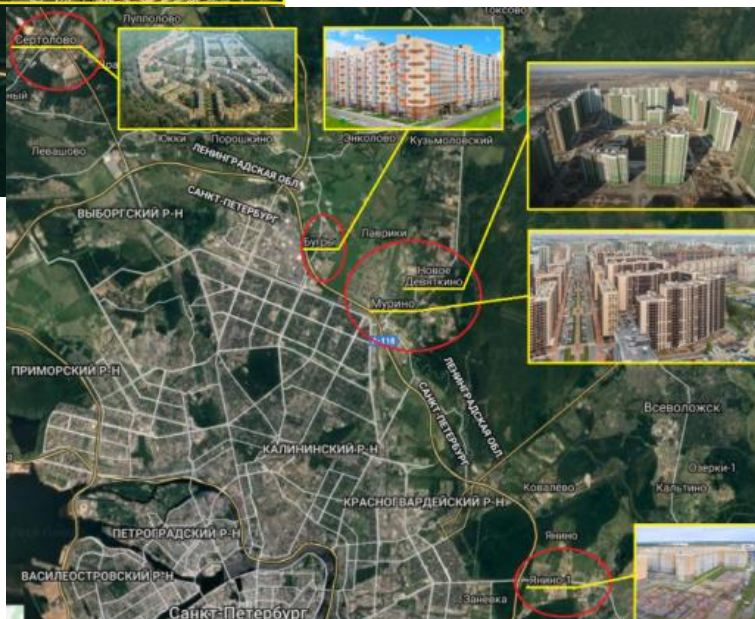
6) недостаточные объёмы федерального финансирования территориальных подразделений полиции, не позволяющие своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания возводимых жилых массивов.



Территориальные органы внутренних дел не в состоянии обеспечить постоянный эффект присутствия сил правопорядка в строящихся и периферийных населенных пунктах.

Особенно остро стоит проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Новодевяткино, Мурино, Янино, Сертолово, Бугры Всеволожского муниципального района, где идет интенсивное жилищное строительство¹³, а подразделе-

ния полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования). В частности, обострение криминальной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях, вызывает недовольство граждан (в 2019 году зарегистрирован рост преступлений на 36,8%; в т.ч. тяжких - на 22,4 %, в общественных местах – на 53,8%, убийств – на 63,6%, причинений тяжкого вреда здоровью – на 78,3%, краж – на 11,5%, грабежей – на 36,7%, разбоев – на 46,9%).



¹¹ На территории Ленинградской области расположено свыше 3 тысяч садоводств, включающих более 500 тыс. участков, 77% которых принадлежат жителям Санкт-Петербурга. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго (дачного) жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

¹² Изменения в законодательстве в сфере жилищного строительства привлекли внимание жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области к индивидуальному загородному домостроению. Как результат, в 2019 году объем построенного индивидуального жилья (1390,3 кв.м) в Ленинградской области на 61,7% превысил показатели предыдущего года (в 2018 году прирост индивидуального жилья составлял 44%).

¹³ С 2016 по 2018 года во Всеволожском районе введены в эксплуатацию 125 533 квартиры, в 2019 – ещё 34 743. Среди районов Ленинградской области во Всеволожском – самая высокая плотность населения. На его территории площадью около 2945 кв.км (по состоянию на 01.01.2020г.) официально зарегистрировано 398 896 (+2 тыс. чел. к данным по итогам 2018 года).

На совместных с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области совещаниях, а также заседаниях областного совета новостроек (с участием представителей инициативных групп жителей Кудрово, Бугров, Нового Девяткино, Мурино и Всеволожска) данной проблеме Губернатором и Правительством Ленинградской области уделяется особое внимание.

В настоящее время одновременно ведётся проектирование и строительство двух десятков объектов, обеспечивается синхронизация их появления со сроками ввода жилых домов, чтобы снять вопросы медицинского обслуживания, обучения детей и обеспечения безопасности. В 2020 году планируется начать строительство отделений полиции в г. Кудрово и г. Мурино¹⁴ Всеволожского муниципального района (путём применения технологии быстровозводимых модульных конструкций из внебюджетных источников с ориентировочной стоимостью – около 296 млн. рублей каждый объект). Решение вопроса строительства отделений полиции в населённых пунктах Сертолово и Янино Всеволожского муниципального района отложено на более позднюю перспективу.

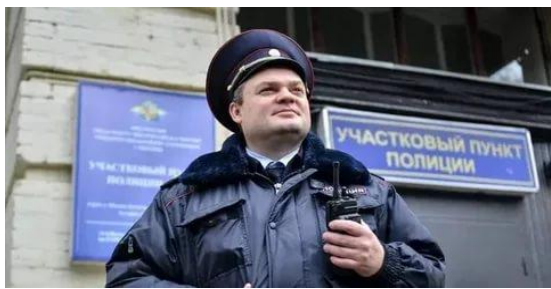


В целях решения вопросов одновременного ввода жилья и инфраструктурных объектов разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (агломерации) на период до 2030 года.

Проблему нехватки объектов размещения органов внутренних дел усугубляет недостаток штатных должностей полиции¹⁵, в т.ч. участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из нагрузки на население.

В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы¹⁶ исходя нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. – сельского.

| Норматив по Указу Президента РФ от 12.02.1993 № 209 | Фактическая штатная численность (отклонение от нормы) | | | | Норматив по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 859 (на 2019г.) | Фактическая штатная численность (отклонение от нормы) | | | | Фактическая средняя нагрузка на 1 УУП в ЛО в тыс. чел. (полож. норма) | Некомплект УУП в % (средний за предыдущ. 5 лет) |
|---|---|------|------|------|--|---|------|------|-------------------|---|---|
| | 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | | |
| 628 | 458 | 448 | 484 | 405 | 625 | 372 | 365 | 355 | 353 (-272) | 5,3 (2,8-3) | 26,3% (15,0) |



Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (1 875,9), не принимая во внимание миграцию городского населения и собственников жилья, не имеющих регистрации в Ленинградской области, штат участковых уполномоченных полиции (УУП) должен составлять как минимум 625 единиц, а фактическая – 353 (т.е. 1 участковым уполномоченным полицией обслуживается 5,3 тыс. человек, вместо положенных 2,8-3). При этом на относительно высоком уровне сохраняется некомплект участковых уполномоченных полиции (26,3%). Наибольший некомплект УУП имеют такие подразделения, как У(О)МВД России по г. Сосновый Бор (3 или 30,0%), Всеволожскому (12 или 24,5,3%), Лужскому (5 или 25,0%) районам Ленинградской области.

Не соответствует установленным нормам положенности и штатная численность подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) (из расчета 1 сотрудник ПДН на 1,4-1,9 тыс. детского населения). Действующий штат определен в 147 единиц, т.е. 93% от минимального норматива. Некомплект данной службы составляет 2,7%.

Штатная численность патрульно-постовой службы полиции (ППСП) составляет лишь 44,1% (500ед.) от необходимой (из расчета 1 сотрудник ППС на 1,6 тыс. населения) при некомплекте службы 16,8% (84 ед.).

Проблема поддержания правопорядка и профилактика правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой еще и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

¹⁴ Общей площадью 2640 м2 из расчета численности сотрудников до 75 человек с обслуживанием Мурино, Бугровского и Новодевяткинского поселений Всеволожского муниципального района (в Кудрово расчёт по аналогии с Мурино).

¹⁵ До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10.

¹⁶ Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормативы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» так и не был принят, а в полномочия народных дружин, казачества и охранных организаций не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и веществ, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.

В сложившихся условиях реальными возможностями решения проблемы могут стать:

- строительство территориальных подразделений и опорных пунктов полиции в местах массового жилищного строительства Ленинградской области;
- приведение штатной численности полиции в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения¹⁷;
- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения;
- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят¹⁸).

Выводы:

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патристическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают определённое позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить собой полномочия федеральных силовых структур.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования. Об этом свидетельствуют регулярно направляемые в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета.

Требуется федеральное вмешательство в части правового регулирования (принятие закона «О муниципальной милиции», внесение изменений в закон «О полиции» в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов), пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дополнительного финансирования строительства объектов полиции и их оснащения.

¹⁷ В частности, УМВД по Всеволожскому району за счёт сокращения подразделений полиции Санкт-Петербурга с меньшей нагрузкой выделен дополнительный штат сотрудников в 20 единиц.

¹⁸ Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Концептуальное нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия), в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни¹⁹.

✓ Реализация проектных инициатив реализуется в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы, в их числе: «Современный транспортный комплекс», «Профессиональное образование», «Здоровье населения», «Комфортные поселения», «Комфортные микрорайоны». В частности кластер «Безопасность» предусматривает снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка (повышение безопасности на улицах и других общественных местах в рамках проекта АПК «Безопасный город»; автоматизация и информатизация, осуществляемая на основе внедрения и развития «комплексной системы экстренного оповещения населения» (КСЭОН), «региональной автоматизированной системы централизованного оповещения» (РАСЦО), системы экстренного вызова «112», внедрения новейших технологий в сфере безопасности; создание и поддержка общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка; изъятие на возмездной основе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, находящихся в незаконном обороте граждан; обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, реализация мероприятий в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций). Мониторинг реализации документов стратегического планирования Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/dokumenty-strategicheskogo-planirova>



✓ Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер. Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogramsregion>

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз. Данный областной закон разграничил полномочия в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и обеспечил регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года № 61 (далее – Концепция), предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области определён ряд приоритетных направлений деятельности, относящихся к сфере профилактики правонарушений²⁰.

✓ Концепция демографического развития Ленинградской области направлена на реализацию таких задач (связанных с вопросами профилактики правонарушений), как: укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей; улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий; регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения.

¹⁹ Развёрнутая информация об инициативах Стратегии приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

²⁰ Развёрнутая информация о направлениях деятельности в рамках Концепции приведена в результатах мониторинга за предшествующие годы.

Механизм реализации Стратегии, Концепции и Областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» осуществляется программно-целевым методом в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих отдельные подпрограммы и мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Перечень данных государственных программ и сведения об их реализации размещены на информационном ресурсе: <https://safety.lenobl.ru/ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenii/gosudarstvennye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenii>

Коллегиальная выработка решений по вопросам в сфере профилактики правонарушений

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных совещательных органов Ленинградской области различного уровня. В их числе:

Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (далее – Комиссия) в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23 декабря 2016 года № 96-пг. Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 января 2017 года № 25-рг (в редакции от 22.03.2018 года № 157-рг, 20.12.2018 № 896-рг, от 21.10.2019 № 801-рг и от 17.04.2020 № 329-рг).



✓ В состав Комиссии входят представители следующих субъектов профилактики региона: Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Главного управления МЧС России по Ленинградской области; Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области; Государственного учреждения здравоохранения «Ленинградский областной наркологический диспансер» (подведомственного Комитету по здравоохранению Ленинградской области); Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области; Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитета по культуре Ленинградской области; Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Комитета по молодежной политике Ленинградской области;

Комитета по молодежной политике Ленинградской области; Комитета по социальной защите населения Ленинградской области; Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области; Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области; Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области; Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области; Управления на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу; Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

✓ Основными задачами Комиссии являются: содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений Ленинградской области и заинтересованных лиц в процессе осуществления мероприятий по территории Ленинградской области; координация деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, участвующих в профилактике правонарушений.

✓ Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии, а также хранение протоколов заседаний и иных документов, связанных с работой Комиссии, осуществляется Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области.



В рамках реализации плана работы Комиссии в 2019 году проведено 4 плановых и 1 отдельное расширенное заседания, на которых рассмотрены 12 комплексных вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений.

| Дата заседания | Повестка заседания |
|--|---|
| 12.02.2019 | <p>1) О профилактике правонарушений несовершеннолетних, в т.ч.: - в образовательных учреждениях; - о причинах роста подростковой преступности и принимаемые меры по стабилизации данной ситуации на территории Гатчинского, Лужского и Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области - о мерах, направленных на пресечение и профилактику распространения среди школьников и молодежи Ленинградской области идеологии криминальной субкультуры.</p> <p>2) О профилактике проявлений экстремизма и терроризма, в т.ч.: - о характере и основных направлениях деятельности экстремистских организаций (объединений, групп, отдельных лиц) на территории Ленинградской области и мерах, направленных на пресечение (профилактику, нейтрализацию) их влияния в социальной среде региона; - проведение мероприятий, направленных на воспитание культуры мира и профилактику проявлений экстремизма в молодежной среде; - о мерах по ограничению доступа пользователей к Интернет-ресурсам, содержащим запрещенный контент, в т.ч. в образовательных учреждениях; - о состоянии технической укрепленности, противопожарной и антитеррористической защищенности объектов образования (в том числе по организации контроля пропуска лиц в учреждения; функционирования устройств экстренного вызова пожарной охраны, полиции и частных охранных структур).</p> <p>3) Об обеспечении общественной безопасности инженерными методами, в т.ч.: - об эффективности использования технических средств в охране общественного порядка, в т.ч. на объектах транспортной инфраструктуры; - о перспективах развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в т.ч. интегрирования правоохранительных сегментов видеонаблюдения, фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения, экстренной связи и оповещения населения, ЕДДС, в единую систему мониторинга ситуации в Ленинградской области.</p> |
| 21.05.2019 | <p>4) Об отдыхе, оздоровлении, досуге и занятости детей и подростков в летний период, в т.ч.: - о готовности к летней оздоровительной кампании на территории Ленинградской области в 2019 году; - об организованной перевозке детей к местам отдыха и оздоровления, а также проведении мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма; - об организации и проведении мероприятий, направленных на повышение эффективности профилактики правонарушений несовершеннолетних, посредством создания альтернативных площадок для реализации потенциала несовершеннолетних и включения несовершеннолетних обучающихся в социально одобряемые виды деятельности; - о вовлечении детей и подростков культурные и культурно-спортивные досуговые мероприятия.</p> <p>5) Об охране общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий, в т.ч.: - о профилактике преступлений на улицах и других общественных местах; - об участии граждан и их объединений в охране общественного порядка; - о выполнении организаторами массовых мероприятий требований по обеспечению безопасности их проведения;</p> <p>6) О правовом просвещении и правовом информировании населения, в т.ч.: - о ходе формирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области; - о пропаганде участия граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений, охране общественного порядка и добровольной сдаче оружия на возмездной основе, в т.ч. путём социальной рекламы; - об информировании граждан о способах и средствах правомерной защиты от противоправных посягательств; - о повышении уровня доверия граждан к правоохранительным органам, органам государственной власти и органам местного самоуправления.</p> |
| 17.09.2019 | <p>7) О мерах по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, в т.ч.: - о мерах по обеспечению государственной защиты и силовой поддержки должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере контрольно-надзорной деятельности, в т.ч. при проведении проверочных и рейдовых мероприятий; - об организации информационного взаимодействия в целях оказания государственной помощи, лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, в т.ч. страдающим от «бытового насилия»; - об обеспечении охраны объектов государственной и частной собственности (в т.ч. СНТ, ДНП и ИЖС) силами ФГУП «Охрана» и ЧОО.</p> <p>8) О предупреждении правонарушений, в т.ч.: - на стадии приготовления и покушения; - о предупреждении тяжких и особо тяжких преступлений (в т.ч. «бытовых»), осуществляемых мерами административного характера и привлечения потенциальных правонарушителей к уголовной ответственности по «превентивным» «составам УК РФ»; - о выявленных причинах и условиях, способствующих совершению преступлений правонарушений и принимаемых мерах по их устранению и недопущению в дальнейшем (в т.ч. выявленных в процессе следствия и дознания).</p> <p>9) О профилактике преступлений и правонарушений в сфере оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, в т.ч.: - о реализации действующего законодательства в сфере оборота гражданского оружия; - о состоянии оперативной обстановки, связанной с незаконным оборотом оружия; - о результатах добровольной сдачи оружия гражданами на возмездной основе.</p> |
| 26.11.2019 (вынесено на отдельное рассмотрение) | <p>10) О профилактике рецидивной преступности, в т.ч.: - о межведомственном взаимодействии в вопросах информирования о лицах, нуждающихся в предоставлении услуг по социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации; - об организации предоставления социальных услуг гражданам без определенного места жительства и занятий и лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, в организациях социального обслуживания; - об исполнении обязанности по прохождению курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации; - о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации; - о реализации проектных инициатив по созданию центров социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также созданию стимулов для трудовой занятости лиц «группы риска».</p> |
| 12.12.2019 | <p>11) О профилактике алкоголизма, в т.ч.: - о принимаемых мерах профилактики нелегального оборота алкогольной продукции на территории Ленинградской области и взаимодействии в данной сфере; - о ситуации, связанной с отравлениями граждан в следствие употребления недоброкачественной и суррогатной алкогольной продукции; - о работе с лицами, состоящими на наркологических учётах и обмене информацией с полицией; - о проведении социально-психологического тестирования среди детей и подростков, а также организации работы передвижных нарколабораторий; - о работе с лицами, доставляемыми в тяжелой степени алкогольного опьянения, не нуждающимися в медицинской помощи и перспективах создания социальных учреждений данного профиля;</p> <p>12) О ходе реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ в 2019 году, результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области и задачах на 2020 год.</p> |

По результатам проведённых заседаний выработаны конкретные рекомендации по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений.

Планы, протоколы заседаний и другие материалы работы Комиссии размещены на информационном ресурсе <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-ningradskoj-oblasti>

Иные коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290).

- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рг).

- Межведомственная комиссия по работе с лицами без определённого места жительства и занятий, лицами, освобождёнными из мест лишения свободы (образована Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рг).

- Межведомственная комиссия по координации проведения эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 мая 2015 г. № 290-рг).

- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361).

- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4).

- Штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р).

- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рг).

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-рг).

- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-нг).

- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рг).

- Административная комиссия Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256).

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161).

- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16).

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09 октября 2015 г. № 64-нг).

- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12 августа 2015 года № 500-рг).

- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-рг).

- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-рз).
- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-рз).
- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-рз);
- Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рз);

Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. муниципальные координирующие органы в сфере профилактики правонарушений, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

С участием территориальных органов федеральных органов государственной власти действует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности (образована совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15).

Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ осуществлялась в 2019 году на основе государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ всех уровней.

| Сведения о расходах, предусмотренных в государственных (муниципальных) программах в сфере профилактики правонарушений | | | | | | | |
|---|---|------|------|------|------|--|------------|
| Ленинградской области | | | | | | | |
| (субъект профилактики) | | | | | | | |
| № п/п | Ленинградская область | 2019 | | | 2020 | 2021 | Примечание |
| | | 2019 | 2020 | 2021 | | | |
| 1 | Количество действующих государственных (региональных) программ субъекта РФ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них: | 48 | 48 | 52 | | Учитываются государственные программы (подпрограммы), содержащие мероприятия, предусмотренные подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» | |
| 1.1 | правоохранительной направленности, в том числе по линии: | 32 | 32 | 34 | | Учитываются самостоятельные государственные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка (из пп.1.1.1-1.1.7) | |
| 1.1.1 | противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ | 7 | 7 | 7 | | 7 подпрограмм с иными смежными мероприятиями | |
| 1.1.2 | предупреждения безнадзорности, беспризорности и несовершеннолетней преступности | 10 | 10 | 12 | | 1 самостоятельная подпрограмма и 11 подпрограмм с иными смежными мероприятиями | |
| 1.1.3 | предупреждения рецидивной преступности | 2 | 2 | 2 | | 2 подпрограммы с иными смежными мероприятиями | |
| 1.1.4 | внедрения и развития АПК «Безопасный город» | 4 | 4 | 4 | | 4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями | |
| 1.1.5 | обеспечения безопасности дорожного движения | 1 | 1 | 1 | | 1 самостоятельная подпрограмма | |
| 1.1.6 | противодействия терроризму и экстремистской деятельности | 5 | 5 | 5 | | 1 самостоятельная подпрограмма и 4 подпрограммы с иными смежными мероприятиями | |
| 1.1.7 | противодействия коррупции | 3 | 3 | 3 | | 3 подпрограммы с иными смежными мероприятиями | |
| 2 | Количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений, из них: | 124 | 123 | 128 | | Указывается общее количество действующих муниципальных программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений в соответствии с подпунктами 1-12 части 1 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в том числе правоохранительной направленности (цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка) (подпункт 2.1). | |
| 2.1 | правоохранительной направленности | 82 | 75 | 84 | | Учитываются муниципальные программы (подпрограммы) цели, задачи и целевые показатели эффективности реализации которых, непосредственно связаны с обеспечением правопорядка. | |

Ежегодно формируется соответствующий реестр (с ежеквартальными корректировками бюджетных расходов). Предусмотренная на 2019 год сумма консолидированного бюджета на мероприятия в сфере профилактики правонарушений составила 10 205 133,385 тыс. рублей.

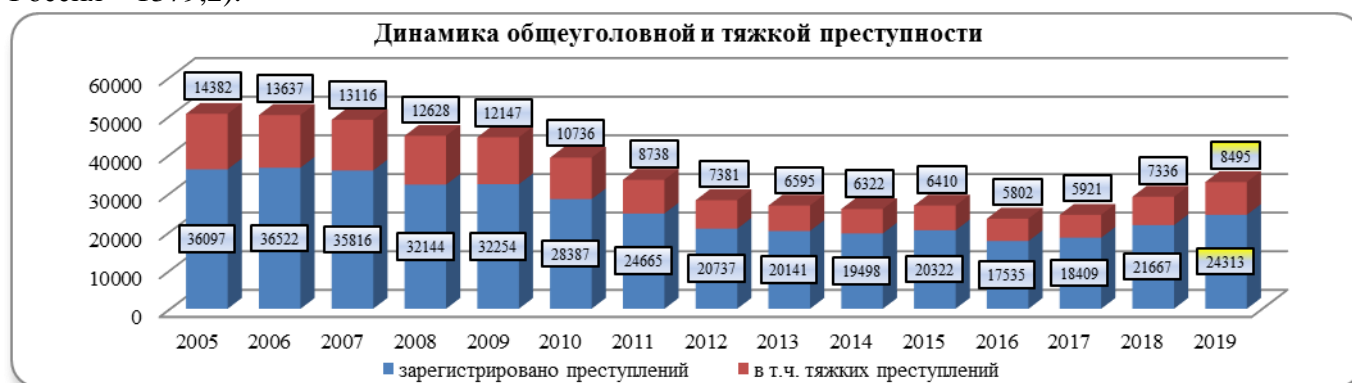
| № п/п | Сумма расходов действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений (п.п. 1 и 2) | План 2019 год (в тыс. руб.) | Факт 2019 год (в тыс. руб.) | Примечание | План 2020 год (в тыс. руб.) | Факт 2020 год (в тыс. руб.) | Примечание | План 2021 год (в тыс. руб.) | Примечание |
|-------|--|-----------------------------|-----------------------------|--|-----------------------------|-----------------------------|--|-----------------------------|--|
| 4 | ВСЕГО (государственные + муниципальные программы) | 10 205 133,385 | 9 939 993,626 | | 11 256 345,888 | 2 320 827,471 | | 10 866 493,109 | |
| | в рамках государственных (региональных) программ | 8 653 133,818 | 8 453 631,873 | Данные об освоении фин. средств основаны на 15 отчетах ОИВ и 18 МО | 9 598 410,412 | 2 066 073,740 | Данные об освоении фин. средств основаны на 15 отчетах ОИВ и 18 МО | 9 803 828,259 | Плановые значения гос. и муницип. программ |
| | в рамках муниципальных программ | 1 551 999,567 | 1 486 361,753 | | 1 657 935,476 | 254 753,731 | | 1 062 664,850 | |
| 4.1 | Сумма расходов действующих государственных программ правоохранительной направленности (п.п. 1.1): | 4 104 347,104 | 3 974 935,473 | | 4 927 091,514 | 831 367,538 | | 4 878 424,179 | |
| 4.2 | Сумма расходов действующих муниципальных программ правоохранительной направленности (п.п. 2.1): | 1 369 378,547 | 1 306 620,533 | 1 364 104,266 | 88 165,847 | 377 043,390 | | | |

Исходя из задач, определённых федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по следующим **16 направлениям деятельности**:

1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2019 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над оперативной обстановкой.

Уровень преступности²¹ в Ленинградской области поступательно снижался в течение 10 лет (с 2006 до 2016 года), и, несмотря на увеличение в последние три года, продолжает уступать северо-западному и среднероссийскому показателю (Ленинградская область – 1315,7; СЗФО – 1331,5; Россия – 1379,2).



На протяжении длительного периода сохранялась тенденция сокращения **общего количества зарегистрированных преступлений**. За 10 лет число преступлений сократилось более чем в два раза: с 36,5 тысяч в 2006 году – до 17,5 тысяч в 2016 году. После длительного спада последние три года регистрируется рост преступлений, в т.ч. в 2017 году – на 5%, в 2018 – на 17,8 %, в 2019 году – на 12,2%.

Треть (34,9%) от общего числа зарегистрированных преступлений (24 313) относится к категории **тяжких и особо тяжких** (8 495). Темпы их прироста за последние два года (более 1 тыс. проявлений в год) обусловили высокий уровень тяжкой преступности, существенно превышающий окружной и среднероссийский (459,7; СЗФО: 366,5; Россия: 336,6).

Причины увеличения числа регистрируемых преступлений:

Определенное увеличение зарегистрированных преступлений произошло за счет роста деяний небольшой и средней тяжести, инициатива по выявлению которых исходила от органов внутренних дел, а также органов прокуратуры.

Кроме того, существенное влияние оказало и ожесточение мер по усилению и укреплению учетно-регистрационной дисциплины, усиление ведомственного и прокурорского контроля, в том числе после произошедших кадровых изменений в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (практически полностью заменён руководящий состав ГУ МВД, проведена работа по оптимизации управленческой деятельности и организационно-штатного построения. Укреплялись территориальные органы районного звена, на которые ложилась основная нагрузка по охране общественного порядка и борьбе с преступностью)²².



²¹ Количество преступлений в расчете на 100 тыс. человек населения.

²² В 2019 году из подразделения аппарата ГУ МВД на районный уровень была передана штатная численность в количестве 333 единицы. Во всех территориальных органах были сформированы подразделения по вопросам миграции, в структуре УМВД России по Всеволожскому району вновь создано подразделение по контролю за оборотом наркотиков. Дежурной части территориальных ОВД добавлена 21 единица.

Структурно рост числа зарегистрированных преступных деяний, в первую очередь, связан с увеличением практически на четверть числа деяний против собственности (+24,1%; 15232), основной массив которых составляют кражи (+28,1%; 11730) и мошенничества (+22,7%; 1801).

При этом кражи оказывают непосредственное влияние и на динамические процессы общего массива тяжких и особо тяжких преступлений, что связано с существенным приростом краж с банковского счета (с 137 до 1126).

Ещё одним фактором роста тяжкой преступности явились латентные преступления экономической направленности, выявление которых возросло на 8,5% (1025), три четверти из которых это факты фальшивомонетничества (+17,8%; 768).

На статистике тяжких и особо тяжких преступлений отразились поставленные на учет насильственные преступления против половой неприкосновенности (+77,1%; 62), что связано с выявлением в рамках оперативно-розыскных мероприятий дополнительных эпизодов преступной деятельности ранее задержанных лиц (+150%; 30).

Валовый статистический прирост обусловили также и инициативно выявленные преступления, связанные с фиктивной постановкой на учёт иностранных граждан (+18,3%; 1036). При этом, важно отметить, что значительную часть уголовных дел по таким преступлениям составляют деяния одного и того же лица.

При этом, по таким основным общественно опасным преступлениям как убийства (-6,6%; 142), разбои (-16,1%; 115), грабежи (-3,4%; 506) наблюдается заметное снижение. Снизилось и количество погибших от противоправных посягательств (-6,8%; 358).

Важной задачей в обеспечении защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств является **обеспечение доступа к правосудию**.

За 2019 год в органы внутренних дел поступило 11 миллионов заявлений (из которых 9 миллионов касались деятельности управления по вопросам миграции), а также 384 (+57) тысячи заявлений и сообщений о преступлениях и административных правонарушениях, из которых каждое четвертое содержало признаки состава преступления. Подавляющая часть материалов (90%) рассмотрены в срок, не превышающий 10 суток.

По результатам независимого мониторинга, собранного порталом «Ваш контроль», уровень удовлетворённости граждан качеством оказания полицией государственных услуг составил 98,3%.

По результатам **социологических опросов**, проведённых в 2019 году Управлением информационных систем спецсвязи ФСО России, 48% (+2%) жителей Ленинградской области уверены в своей защищенности и защищенности своих имущественных интересов от преступных посягательств (в среднем по России – 45,7%).

✓ *Вместе с тем, рост преступности отмечается в 14 (из 18) районов Ленинградской области при наибольшем – во Всеволожском (+36,8%), Волосовском (+22,2%), Гатчинском (+19,2%), Лужском (+15,7%) и Выборгском (+14,2%).*

Реагируя на заявления и обращения граждан и организаций органами внутренних дел **раскрыто 9 352** преступления, из которых каждое четвертое - тяжкое и особо тяжкое. Выявлено 8 070 лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния. Стабильно высоким оставался уровень раскрываемости умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, в том числе со смертельным исходом, изнасилований. Как минимум, в 9 случаях из 10 преступники изобличались в их совершении.

По-прежнему, важнейшим направлением остается **противодействие организованной преступности**.

За 2019 год пресечена деятельность 60 участников преступных групп и сообществ, совершивших 103 преступных деяния. Количество совершенных ими преступлений сократилось на треть (-35,1%; СЗФО: +8,4%; Россия: +4,1%). Возбуждено одно уголовное дело по факту бандитизма (завершено расследование по двум таким фактам).

✓ *Нередко безопасность граждан достигалась благодаря личному мужеству, героизму сотрудников органов внутренних дел. В 2019 году при задержании преступников 23 сотрудника полиции получили телесные повреждения. Указами Президента Российской Федерации государственных наград удостоились 19 сотрудников ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 266 – награждены приказами Министра внутренних дел России.*



В процессе выявления и ликвидации находящегося в Ленинградской области **незаконного арсенала** у граждан изъято 137 единиц огнестрельного оружия и почти 7,5 тысяч единиц боеприпасов различного калибра.

Принимаемые меры позволили добиться сохранения стабильности положения и сократить количество преступлений, совершенных с их использованием на 16,4% (51; СЗФО: -11,5%; Россия: -7,2%).

В то же время показатель выявленных сотрудниками органов внутренних дел фактов незаконного оборота оружия значительно снизился (-40,1%; 121).

Также заметно снизилась активность граждан по обращениям о добровольной сдаче предметов вооружения за вознаграждение, предусмотренное Государственной программой «Безопасность Ленинградской области».

За 2019 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (уполномоченный орган) поступило 20²³ заявлений граждан о сданных на возмездной основе в органы внутренних дел 27 единицах оружия и 31 ед. боеприпасов. При этом с населением организована и продолжает проводиться соответствующая информационно-пропагандистская работа²⁴.



Ежегодные затраты на реализацию данных мероприятий составили:

| Источник финансирования / годы | 2014 (тыс. руб.) | 2015 (тыс. руб.) | 2016 (тыс. руб.) | 2017 (тыс. руб.) | 2018 (тыс. руб.) | 2019 (тыс. руб.) | 2020 (тыс. руб.) | 2021 (тыс. руб.) |
|--------------------------------|------------------|-----------------------|------------------|---------------------|---------------------|--------------------|------------------|------------------|
| Областной бюджет | 500,0 | 1 000,0 ²⁵ | 1 000,0 | 700,0 ²⁵ | 150,0 ²⁵ | 50,0 ²⁵ | 250,0 | 250,0 |
| Освоено | 73,352 | 978,36 | 998,2 | 666,5 | 83,048 | 30,063 | | |
| % | 14,7% | 98,0% | 99,8% | 95,2% | 55,4% | 60,1% | | |

Причинами снижения числа обращений граждан для возмездной сдачи оружия и боеприпасов и, как следствие, урезания бюджетных ассигнований на эти цели, явились: значительное сокращение арсенала, находящегося в обороте у граждан²⁵, а также уменьшение установленных Правительством Ленинградской области расценок за сданные предметы вооружения²⁶ (обусловленное экономией расходов областного бюджета).

Правовой обеспечительной мерой декриминализации арсеналов оружия в Ленинградской области является Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз (в редакции законов Ленинградской области от 27.07.2016 № 68-оз, от 25.12.2017 № 88-оз, от 25.11.2019 № 88-оз), в рамках которого осуществляется финансирование и других расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

Указанный Областной закон принят в целях оказания **содействия ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области** в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств), в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона.²⁷

²³ Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области. В отношении 12 обратившихся заявления удовлетворены в 2019 году, остальные возвращены на доработку из-за неполноты оформления документов, несоответствия условиям добровольной сдачи оружия или (и) будут рассмотрены в 1 квартале 2020 года.

²⁴ Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальных Интернет-ресурсах Правительства Ленинградской области <https://lenobl.ru> и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <https://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrashdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

²⁵ Всего за 5 лет реализации мероприятия жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе сдано 1 176 единиц оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось свыше 1 тыс. граждан. Денежное вознаграждение выплачено 812 гражданам в общем объеме более 2 млн. 800 тысяч рублей.

²⁶ Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

²⁷ Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Соглашением от 15 ноября 2017 года № 69-пс/1/13933 (и дополнительным соглашением от 27 августа 2019 года № 52-пс/ 1/9706) между Правительством Ленинградской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации о предоставлении в 2018-2020 годах субсидии федеральному бюджету на софинансирование материально-технического обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области предусмотрены финансовые средства на общую сумму 300 млн. рублей. В 2019 году данные средства освоены в объёме 108 193,0 тыс. руб. За счет этих средств приобретены 3 быстровозводимых модульных здания для областных подразделений полиции:



- 114 отделение полиции ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области (площадью 546м²);



- МРЭО № 15 УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в г. Кировске Кировского района Ленинградской области (площадью 299 м²);



- МРЭО № 16 УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в Ломоносовском районе Ленинградской области (площадью 401 м²).



Объем выделенных средств на строительство составил 99 989,0 тыс. руб. (затраченных – 95 562,9 тыс. руб.). Здания установлены, подключены к инженерным сетям (в том числе к системам водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, к электрическим сетям), проведено благоустройство территории, приобретена мебель и оргтехника²⁸.

Кроме того, за счёт средств данной субсидии (с учётом экономии 2018 года) для нужд полиции дополнительно²⁹ приобретены 11 автомобилей Шевроле-Нива на общую сумму 7 703,3 тыс. руб. (из 8 204,03 тыс. руб. выделенных средств)³⁰.



Фактическое освоение средств субсидии составило 103 266,0 тыс. руб., остаток неиспользованной субсидии в размере 4 926,8 тыс. руб. возвращён в январе 2020 года в бюджет Ленинградской области. Мероприятие выполнено в полном объёме.

В соответствии с принятым областным законом от 25.11.2019 № 88-оз объём выделяемых в 2020 году субсидий федеральному бюджету увеличен до 242,2 млн. руб.

| Субсидии федеральному бюджету | 2018 год (тыс. руб.) | 2019 год (тыс. руб.) | 2020 год (тыс. руб.) |
|---------------------------------------|---|---|--|
| На строительство и оснащение объектов | 99 800,200 (построено 3 объекта) | 99 989,000 (построено 3 объекта) | 242 254,2 |
| На закупку автотранспорта | 69 623,600 (закуплен 71 автомобиль) | 8 204,03 (закуплено 11 автомобилей) | (вопрос о дополнительной закупке автотранспорта прорабатывается) |

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии Порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области № 396 от 14.11.2013).

²⁸ В 2020 году планируется строительство модульных зданий для отделений полиции в населённых пунктах Никольское Гостенского района и Новая Ладога Волховского района.

²⁹ В 2018 году для нужд полиции были закуплены 35 автомобилей повышенной проходимости УАЗ-Патриот и 36 автомобилей Фольксваген Поло. Служебные машины переданы для оперативной работы участковых уполномоченных полиции, службы охраны общественного порядка и подразделений ГИБДД.

³⁰ Губернатором Ленинградской области в 2019 году анонсировано создание региональной программы «Ленинградский участковый», предусматривающей каждый участковый уполномоченный полиции при назначении на должность получит по автомобилю повышенной проходимости и служебное жильё с правом собственности на него через 10 лет службы.

Со своей стороны, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализует ряд функций, которые обеспечивают **пополнение государственных бюджетов** всех уровней. Так, в рамках повседневной деятельности за 2019 год силами полиции бюджет Ленинградской области пополнен на сумму 638 млн. руб., за выдачу миграционных патентов в федеральный бюджет перечислено 8 млрд. 462 млн. руб.

Одним из основных показателей реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» является **«уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка»**. По итогам 2019 года данный показатель составил 58,1% (расчётный плановый показатель – 54,8%)³¹.

Выводы:

Основными причинами роста в 2019 году преступных проявлений в Ленинградской области, в т.ч. категории тяжких и особо тяжких, явились: инициативная работа правоохранительных органов в выявлении латентных экономических составов, постановка на учёт дополнительных эпизодов преступной деятельности ранее задержанных изблечённых лиц и укрепление учетно-регистрационной дисциплины.

В условиях значительного сокращения выделяемых федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области и обеспечении присутствия сил правопорядка как в динамично развивающихся, так и отдалённых населённых пунктах.

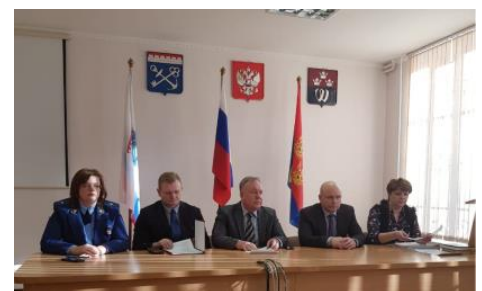
Обеспечиваемая правоохранительными органами региона защищённость общества оценивается гражданами выше, чем в среднем по России, а уровень доверия (удовлетворённость) населения принимаемыми органами исполнительной власти Ленинградской области мерами в сфере правопорядка и безопасности превышает ожидаемые плановые значения.

2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от преступных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность совершения ими противоправных действий.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках федерального законодательства, Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003 года № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13 октября 2006 года № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

Полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий по состоянию на 01.01.2020 наделены 18 муниципальных образований Ленинградской области (в 2018г. – 106). Административными комиссиями за 2019 год проведено 483 заседания (2018г.: 2 020), рассмотрено 4 889 протоколов (2018г.: 5 615), вынесено 4 789 постановлений (2018г.: 5 535), наложено штрафов на общую сумму 5 млн. 995,8 тыс. руб. (2018г.: 7 млн. 524 тыс. руб.), взыскано на сумму 2 млн. 188,5 тыс. руб. (2018г.: 2 млн. 423 тыс. руб.).



³¹ Согласно данных Комитета по печати Ленинградской области (на основании опроса населения Ленинградской области).

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений»).

| Источник финансирования | 2014 (тыс. руб.) | 2015 (тыс. руб.) | 2016 (тыс. руб.) | 2017 (тыс. руб.) | 2018 (тыс. руб.) | 2019 (тыс. руб.) | 2020 (тыс. руб.) |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Областной бюджет | 54 181,0 | 52 151,91 | 57 614,27 | 57 498,2 | 61 333,2007 | 14 508,400 | 14 970,848 |
| - освоено | 53169,7 | 51 899,9* | 53 222,6 | 57 498,2 | 61 333,200 | 14 480,2 | |
| % | 98,1% | 99,5% | 92,4% | 100% | 100% | 99,8% | |

В 2019 году на реализацию данного мероприятия в рамках подпрограммы предусмотрено 14 508,4 тыс. рублей (исполнение составило 14 480,2 тыс. руб. или 99,8% от объёма финансирования мероприятия).

Проблемами реализации административного законодательства являются:

- ✓ - низкая взыскиваемость административных штрафов (2019г. – 36,5%, 2018г. – 32,2%, 2017г. – 37,3%);
- ✓ - количество определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения (590) составляет только 13,6% от общего числа вынесенных постановлений с назначением наказания (4337).

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение на ранней стадии, путём **выявления и пресечения внутри-семейных и других бытовых конфликтов**.

В 2019 году на 30,1% (613) снизилось количество преступлений, совершенных на бытовой почве, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений (-9,6%; 94). Меньше совершено бытовых убийств (32; -17) и причинений тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего (10; -6). Вместе с тем они продолжают составлять третью часть от числа преступных деяний данной категории. Отмечается снижение числа бытовых преступлений со стороны лиц ранее привлекавшихся к уголовной ответственности (-24,7%; 314) и находившихся в состоянии алкогольного опьянения (-17,7%; 413).

Во многом такую тенденцию определила продолжающаяся, хотя и с меньшими темпами, деятельность по профилированию тяжкой бытовой преступности путём своевременного выявления и пресечения менее тяжких противоправных деяний, совершаемых на бытовой почве (-20,7%; 744). Важную упреждающую роль сыграли такие **«превентивные» преступления** как угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст.119 УК РФ) (246; -33,2%), умышленное причинение вреда здоровью лёгкой (ст.115 ч.1 УК РФ) (10; -52,4%) и средней степени средней тяжести (ст.112 УК РФ) (180; -22,1%).

✓ Менее наступательно в этой сфере осуществляли профилактическую работу У(О)МВД России по Всеволожскому (61; -53,8%), Выборгскому (106; -13,1%), Кингисеппскому (17; -57,5%), Кировскому (15; -53,1%), Ломоносовскому (34; -29,2%); Тосненскому (23; -43,9%) и Тихвинскому (43; -14,0%) районам Ленинградской области.

Не менее важной задачей предупреждения преступлений остаётся **индивидуальная профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности** с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью и некомплектном участковых уполномоченных полиции (УУП) ими контролируется 10223 (-104) лица, ранее судимых, в том числе: 5536 (+597) лиц, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 597 (-103) лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения (условно досрочно освобождённые); 1028 (+29) лиц, состоящих под административным надзором; 590 лиц, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы».

Работа УУП с лицами, осуждёнными к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, осуществляется во взаимодействии с территориальными органами федеральной службы исполнения наказаний России (ФСИН). Комплекс мероприятий по снижению уровня повторной преступности отражается в совместных планах работы по полугодиям, а также в планах совместных мероприятий, утверждённых в каждом районе Ленинградской области. Организовано проведение совместных проверок подучётных лиц по месту жительства, работы, учёбы.

В ходе осуществления контроля за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором установленных судом ограничений и обязанностей, сотрудниками полиции было составлено 1453 (+40,7%) протокола по ст.19.24 КоАП РФ за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре. Направлено в уголовно исполнительные инспекции ФСИН (УИИ) 524 (+16) ходатайства об отмене условного осуждения либо продлении испытательного срока. В суды с обвинительным актом (заключением) направлено 36 (-28), уголовных дел по статье 314.1 УК РФ за уклонение от административного надзора.

71 (+4) лицо, состоящее под административным надзором, привлечено к уголовной ответственности за совершение преступлений (за исключением преступлений, инициативно выявленных сотрудниками полиции).

С целью стабилизации оперативной обстановки, усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения во взаимодействии с заинтересованными службами в 2019 году были проведены оперативно-профилактические мероприятия «Защита» и «Надзор».

Позитивными результатами индивидуальной профилактики и оперативно-профилактических следует признать:

- сокращение числа повторно совершенных ранее судимыми лицами преступлений (2630; -11,5%, их удельный вес составил 28,1%; -0,4%), в т.ч. из числа состоящих на профилактических учётах УУП (-45,6%; 247);

- лишь 3,5% (-2%) «поднадзорников» за период наблюдения попытались избежать контроля за своим поведением, нарушив ограничения и 6,9% (-8,7%) из них опять совершили преступление.

Особую роль в предупреждении преступлений и правонарушений играет **ресоциализация и социальная адаптация осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осуждённых лиц к наказанию, не связанному с лишением свободы**.

По данным ФСИН, в 2019 году из мест заключения освободилось 1314 лиц. Кроме того, на учёте уголовно-исполнительных инспекций состоит 5681 лицо, осуждённое к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

| Категории осуждённых лиц | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|--|----------|----------|----------|----------|
| Освободилось из исправительных учреждений ФСИН (по отбытию наказания) | 3931 | 4023↗ | 4082↗ | 1314↘ |
| Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания без изоляции от общества | 7535 | 8620↗ | 9362↗ | 5681↘ |

Органы власти Ленинградской области принимают соответствующие меры, направленные на сокращение рецидивной преступности. В этих целях принят Областной закон Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз) и ряд подзаконных правовых актов отраслевых органов исполнительной власти.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобождённых, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

- Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" от 06.04.2011 N 64-ФЗ
- Административный надзор устанавливается в целях наблюдения за поведением лиц, ранее судимых, оказания на них необходимого воспитательного воздействия, предупреждения новых преступлений.
- Административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных обязанностей.

Ресоциализация осужденных – это целенаправленный процесс возвращения осужденного и приобретения им необходимых возможностей и (или) способностей к жизни в обществе с соблюдением норм права.

Социальная адаптация - приспособление личности к социальной среде, усвоение ею правил, норм, социальных позиций, установок, характерных для данной среды, приобретение навыков, позволяющих бывшему осужденному нормально жить в обществе свободных людей.

Помощь оказывается на базе стационарных учреждений социальной защиты и здравоохранения, а также социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках нескольких Государственных программ: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области социальные услуги оказываются в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания) и стационарной форме (с постоянным и временным проживанием).

Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казённое учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения. Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление).

По состоянию на 01.01.2020 социальные услуги населению оказывают 80 организаций социального обслуживания различных организационно-правовых форм. Текущий учёт (реестр) граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, осуществляется в программном комплексе «Катарсис: Соцзащита», обеспечивающим автоматизацию всех направлений деятельности социальной защиты в одном комплексе – социальные выплаты; адресная помощь гражданам; выдача удостоверений; социальное обслуживание и сопровождение граждан.

✓ В 2019 году организациями социального обслуживания населения социальные услуги оказаны 24 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

В целях содействия трудоустройству осуждённым гражданам, службой занятости населения Ленинградской области осуществляется соответствующее профессиональное ориентирование и консультирование, в т.ч. в местах лишения свободы и уголовно-исполнительных инспекциях.

| Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным ФСИН) | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Нуждались в трудоустройстве Освободившиеся из мест лишения свободы | 370 | 393 | 595 | 194 |
| - из них оказано содействие в трудоустройстве | 359 | 385 | 130 | 54 |
| Нуждались в трудоустройстве осуждённые к мерам наказания, не связанным с лишением свободы | 216 | 985 | 500 | 532 |
| - из них оказано содействие в трудоустройстве | 164 | 615 | 495 | 532 |
| Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц | 586 | 1378 | 1095 | 726 |
| - оказание помощи фактически обратившимся судимым лицам всех категорий | 523 | 1000 | 625 | 586 |

Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации, из федерального бюджета выплачивается пособие по безработице.

В 2019 году службой занятости совместно с УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализуется проект, направленный на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. В рамках проекта предполагается профориентационной работы и профессионального обучения граждан, отбывающих наказание и возвращающихся на место жительства в Ленинградскую область после освобождения. Планируется также превентивный подбор работодателей для трудоустройства этой категории граждан и организация соответствующих собеседований. Такая работа позволит снизить уровень рецидивной преступности и повысить эффективность занятости.

Вместе с тем, имеют место проблемы трудоустройства лиц, отбывших уголовное наказание. Исходя из прогнозируемых значений общая потребность на соискателей работы из числа осуждённых лиц может составлять от 700 до 800 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии.



В большинстве своём эти лица имеют недостаточный уровень профессионального образования и нуждаются в низкоквалифицированном труде или повышении квалификации (перепрофилировании).

В регионах Российской Федерации существуют различные подходы к оценке целесообразности стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для лиц «группы риска» (в т.ч. в Государственную думу РФ вносились различные законопроектные инициативы, имеющие как положительные, так и отрицательные отзывы). В частности:



- квотирование рабочих мест приведёт к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц «группы риска» связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории;
- с введением квотирования рабочих мест для лиц «группы риска», работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку в процессе реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение ещё одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приёма на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

С другой стороны, в условиях либерализация законодательства и отсутствия репрессивной роли государства по принуждению лиц «группы риска» к труду и занятости, пассивная политика государственных органов по вопросу их реинтеграции в общество грозит ещё большими осложнениями. Так, в Ленинградской области за 2019 год 58,1% (+0,1%) всех преступлений (4690) в Ленинградской области совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

✓ В этой связи заслуживает внимания положительный опыт взаимодействия с работодателями ряда регионов России (в т.ч. закон Республики Крым от 2 июля 2014 года № 24-ЗРК, закон Краснодарского края от 8 февраля 2000 года № 231-КЗ, закон Пензенской области от 04 апреля 2017 года № 3030-ЗПО, закон Республики Саха (Якутия) от 28.06.2012 № 1093-3 и др.).

✓ В Ленинградской области также имеется опыт правового регулирования и определённые механизмы работы в данной сфере. В частности, действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» (применяется в местах заключения).



В целях мотивации работодателей в приёме на работу лиц «группы риска» Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области реализуется проект «Работа пуще неволи», в рамках которого ведётся профориентационная работа и профессиональное обучение соискателей работы. Целью этого проекта является реинжиниринг процесса трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

✓ К основным этапам достижения данной цели относятся: мотивация к трудоустройству и повышение коммуникационных компетенций граждан, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН; дистанционная профориентация граждан, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН; дистанционное профобучение и обучение через мобильный комплекс УМЦ, граждан, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН; подбор рабочих мест через взаимодействие с работодателями; предоставление государственных услуг в сфере занятости для содействия в трудоустройстве после освобождения гражданина.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется в рамках действующих межведомственных соглашений и профильных межведомственных комиссий.

В рамках поручения Губернатора Ленинградской области, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области совместно с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области начата реализация проектной инициативы «Создание межведомственной территориальной системы «Здоровая личность», в рамках которой предусматривается внедрение системы учёта лиц «группы риска» нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации, привлечение социально ориентированных НКО и выработка регламента межведомственного взаимодействия, в т.ч. в вопросах трудоустройства граждан.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образована Межведомственная комиссия по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В состав комиссии входят представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, силовых структур.

✓ *В рамках её работы: обеспечивается взаимодействие заинтересованных органов по вопросам защиты прав и законных интересов освободившихся из мест лишения свободы лиц; проводится анализ материального и (или) бытового положения указанных лиц; изучается опыт работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации в данной сфере; вырабатываются общие принципы согласованных действий по защите прав и законных интересов лиц, освободившихся из мест лишения свободы.*

В состав Наблюдательных советов муниципальных образований, работающих в данной сфере, включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО «Центр занятости населения» (ЦЗН), фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники ОВД и других заинтересованных ведомств (основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых – жителей Ленинградской области).

✓ *Данными Наблюдательными советами за 2019 год приняты меры по социальной адаптации и ресоциализации 774 лиц «группы риска» (в т.ч. освободившихся из МЛС по сроку – 393, условно-досрочно – 209, по другим причинам – 172), из них 288 нуждавшихся в помощи и поддержке (в т.ч. психологической – 29, правовой – 161, медицинской – 97, трудоустройстве – 315, приюте – 15). Наибольшее количество таких лиц было отработано в Выборгском (121), Волховском (85), Всеволожском (84), Тосненском (66), Кингисеппском (60) и Гатчинском (56) районах.*

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

На базе МКУ «СРЦН «Семья» создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации.

Заключено соглашение между МУ «СРЦН «Семья» и УИИ №31 ФБУ МРУИИ №4 ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно которому в центр занятости населения доставляются несовершеннолетние, осуждённые к обязательным работам (бесплатным общественным работам). С несовершеннолетними проводится соответствующая психолого-педагогическая работа с включением их в активный реабилитационный процесс.



Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной работе комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В свою очередь, службами занятости населения заключены соответствующие соглашения с филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция».

Данные филиалы взаимодействуют с органами социальной защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований.

Органы социальной защиты населения в своей работе при оказании помощи данной категории граждан тесно взаимодействуют с правоохранительными органами, с медицинскими учреждениями, филиалами ФГУ Главного бюро МСЭ по Ленинградской области, центрами занятости населения.

✓ *При необходимости специалисты готовят ходатайства: в отделы ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с просьбой о содействии в установлении личности гражданина и получении документа, удостоверяющего личность; в страховую компанию для получения полиса обязательного медицинского страхования лицам, вернувшимся из мест лишения свободы без регистрации и определённого места жительства, имеющим последнюю регистрацию в Ленинградской области; в филиалы ФГУ Главное бюро МСЭ по Ленинградской области об оказании содействия в проведении медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности; в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и определения в отделения сестринского ухода. Также специалисты совместно с администрациями поселений оказывают помощь в поиске родственников, решают проблемы с жильём, оказывают содействие в трудоустройстве.*

✓ *В учреждениях социального обслуживания граждан, их реабилитации и адаптации (38) содержалось 29 лиц утративших социальные связи (БОМЖ), 244 одиноких престарелых и инвалидов, освобождённых из МЛС.*

Результативность принимаемых мер

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели | № | Значение показателя (%) | Примечание | Оценка субъектов профилактики |
|--|---|---|-------------------------|---|-------------------------------|
| Социальная адаптация осуждённых | Доля осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся | 1 | 95,0 | Общая нуждаемость в помощи - 1336 обратившихся / оказана помощь - в 1269 случаях, в т.ч.: психологическая: 393/390; правовая 393/390; медицинская 550/489 | Эффективно |
| | Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осуждённых | 2 | 80,7 | В трудоустройстве нуждалось 726 чел. (194 освобождающихся из мест лишения свободы и 532 осуждённых без изоляции от общества). Трудоустроено 586 чел. (54 и 532 соотв.)* | Эффективно |
| | Доля осуждённых, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осуждённых | 3 | 100,0 | Во временном приюте нуждались 13 освободившихся из учреждений УИС (осуждённые без изоляции от общества не обращались). Приют предоставлен всем обратившимся* | Эффективно |
| | Доля осуждённых, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осуждённых | 4 | 100,0 | Охвачены мерами социальной адаптации и ресоциализации путём принятия и реализации индивидуальных программ все 15 обратившихся лиц* | Эффективно |

Выводы:

Отмечается слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области – количество выносимых определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения, составляет лишь 13,6%.

В целях недопущения разрастания тяжкой бытовой преступности необходима активизация деятельности в выявлении и пресечении «превентивных» преступлений.

Поскольку основной массив совершаемых повторных преступных деяний составляют корыстные и корыстно-насильственные преступления (ст.ст.158, 159, 161, 162 УК РФ) трудовая ресоциализация ранее судимых лиц, без постоянного контроля их образа жизни со стороны правоохранительных органов (в рамках индивидуальной профилактики) будет малоэффективной.

В структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц. Не созданы такие учреждения как: «Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», «Кризисный центр помощи лицам, подверженным насилию в семье». Не решён вопрос создания сети многофункциональных центров профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска».

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения посланием Президента России Федеральному Собранию (от 01.03.2018) поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ. В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу водимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

В настоящее время интегрированная информационная система мониторинга в сфере профилактики правонарушений **на федеральном уровне** (с региональными сегментами) не создана. Решение этой задачи позволило бы стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

Действующий в Ленинградской области Областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и вновь принятый Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость **ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.**

По состоянию на 01.01.2020 отдельные реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Имеющийся программный комплекс «Катарсис: Соцзащита» учитывает граждан всех категорий, не разделяя их по социальному признаку. По такому же принципу регистрируются соискатели социальных услуг в многофункциональных центрах государственных услуг и на электронном портале «Государственных услуг».

Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501 предусмотрено создание универсальной региональной информационной системы ведения электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений с удалённым доступом к ресурсу заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), органов исполнительной власти Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области. Реализация этой задачи возложена на Комитет цифрового развития Ленинградской области.

В рамках мероприятия «Создание и развитие региональных информационных систем Ленинградской области» Государственной программы «Информационное общество в Ленинградской области» заключён Государственный контракт на создание автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных (АИС «Сбор»). Освоены средства областного бюджета на общую сумму 4,3 млн. рублей. АИС «Сбор» введена в эксплуатацию в части обеспечения сбора и обобщения статистических данных в сфере профилактики правонарушений. Реализованы средства на сопровождение и развитие данной системы, в том числе для обеспечения технической защиты, работы с персональными данными, ведения и интеграции реестров лиц «группы риска» планируемых к внедрению в 2020 году.

Федеральные профилактические учёты (не интегрированы с АИС «Сбор»)

За 2019 из исправительных учреждений, подведомственных **Федеральной службы исполнения наказаний** (ФСИН) по отбытию наказания освобонилось 1 314 лиц. На учёте уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) состоит 5 681 лицо, осуждённое к мерам наказания без изоляции от общества.

На профилактическом учёте у **участковых уполномоченных полиции** Ленинградской области состоят 10 223 лица, ранее судимых, в том числе: 5 536 лиц, осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 597 лиц, освобождённых из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения (УДО), 1028 лиц, состоящих под административным надзором, 590 лиц, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо не снятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы».

На профилактических учётах **инспекторов по делам несовершеннолетних** Ленинградской области по различным основаниям состоит: 1 968 несовершеннолетних, из них 60 осуждены к различным мерам наказания, без изоляции от общества, 139 относятся к категории обвиняемых в совершении преступления; 2 235 семей социального риска, в которых проживает 3021 ребёнок.

Удалённый доступ к интегрированным банкам данных строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции осуществляется через 71 мобильное устройство удалённого доступа к интегрированным банкам данных, в том числе через 49 планшетных компьютеров – Samsung Galaxy Tab A 10.1 LTE(SM-T585)³².

³² Неисправных мобильных устройств – 17, неисправных планшетных компьютеров – 6. В соответствии с требованиями приказа МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1157 штатная положенность персональных носимых устройств регистрации информации строевых подразделений ППСИ определена из расчёта 30% от штатной численности сотрудников и дополнительно резерв 5%, и должна составлять 175 ед. Фактически персональными носимыми устройствами регистрации информации «Дозор-77» оснащено 50,8% строевых подразделений ППСИ территориальных органов МВД России на районном уровне Ленинградской области.

4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Охрана общественного порядка при проведении в 2019 году при подготовке и проведению различных мероприятий мирового, федерального и регионального уровня потребовала задействования значительного потенциала полиции, Росгвардии, общественных объединений правоохранительной направленности и частных охранных организаций.

Безопасность граждан и общественный порядок во время проведения мероприятий обеспечивали **наряды** ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в количестве 11,8 тыс. (11 873) сотрудников. Для оказания практической помощи задействовались 1 507 сотрудников частных охранных организаций и 1 523 членов народных дружин.



Это стало залогом успешного проведения 677 (-22,5%) **массовых мероприятий**, участие в которых приняло более 1 млн. (1 010 998) человек. Среди проведённых мероприятий 136 (-18,6%) – относились к публичным, 15 (-21,1%) – к религиозным, 188 (-26,8%) – к спортивным, 297 (+20,2%) – к культурно-зрелищным.

✓ Наиболее показательным фактором эффективной работы стало обеспечение безопасности в период празднования годовщины Победы в Великой Отечественной войне (в мае), Дня Ленинградской области (в августе), выборов в органы местного самоуправления (в сентябре) и других значимых мероприятий, в ходе которых не было допущено нарушений правопорядка и других происшествий, что свидетельствует о слаженности и скоординированности действий со стороны всех задействованных правоохранительных органов, структур власти, содействующих им общественным объединениям и частным охранным организациям.

Вместе с тем в условиях дефицита расстановки наружных нарядов, обострилась **криминальная ситуация в общественных и, в том числе, на улицах.**

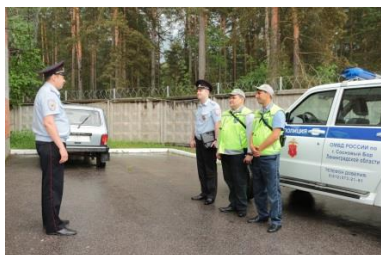
Их доля продолжает составлять более четверти всех регистрируемых в Ленинградской области преступлений (29,9%), а абсолютное число превысило прошлогодний показатель на 20,1%. Всего в общественных местах зарегистрировано 7 272 преступных проявлений, из них на улицах – 4 395 (+10,6%).

✓ Наибольший рост преступлений в общественных местах отмечен в Волосовском (209, +43,2%), Всеволожском (2380, +53,8%), Выборгском (651, +16,7%), Гатчинском (865, +16,3%), Кингисеппском (335, +25,9%) районах, уличных – во Всеволожском (1278, +31,2%), Выборгском (405, +16,0%), Гатчинском (604, +11,2%) и Сланцевском (121, +80,6%) районах Ленинградской области.

Количество уличных преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких составов снизилось на 5,6% (1093), в т.ч. убийств на 5,6% (17), изнасилований – на 25,0% (3), разбойных нападений – на 20,5% (35), связанных с незаконным оборотом наркотиков – на 25,1% (230).

✓ На ряду с этим на 25,5% (59) возросло количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, на 24,1% (201) – грабежей, на 26,6% (1936) – краж.

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка** (согласно Федеральному закону от 02 апреля 2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.



В Ленинградской области на протяжении последних лет отработан и реализуется на практике механизм взаимодействия органов исполнительной власти, органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере укрепления правопорядка и безопасности с участием общественных формирований правоохранительной направленности.

Основными формами такого взаимодействия являются:

- совершенствование областной нормативной правовой базы в данной сфере;
- координация деятельности субъектов профилактики коллегиальными органами;
- реализация государственных программ, содержащих мероприятия в сфере безопасности и профилактики правонарушений.

В целях реализации статьи 7 Федерального закона ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется регистрация добровольных народных дружин в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области.

В настоящее время в региональном реестре народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Ленинградской области зарегистрировано 85 добровольных народных дружин, в т.ч. 10 народных дружин созданных на базе казачьих организаций, общей численностью 1379 добровольцев (численность народных дружин ежегодно увеличивается: в 2014 действовало 4, в 2015 – 34, в 2016 – 55, в 2017 – 67, в 2018 – 79, в 2019 – 85).

В Ленинградской области продолжено планомерное формирование и совершенствование базы нормативно-правового и организационного обеспечения.

Принят областной закон Ленинградской области от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области». Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2015 года №423 утверждены меры по реализации его отдельных положений.

✓ *Важно отметить, что принципиальное отличие действующего регионального законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего состоит в том, что граждане сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.*

Вместе с тем, в целях развития добровольческого движения в сфере правопорядка Правительством Ленинградской области принимаются конкретные меры в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию.

Областным законом от 15.04.2015 № 38-оз чётко разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки, определены виды социальных гарантий, а также меры морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников.



В целях материального и морального стимулирования добровольных народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование. С момента принятия областного закона (2015 год) плановое финансирование народных дружин возросло с 2,5 до 10,5 млн. рублей в 2019 году (в т.ч. из областного бюджета – 1,5 млн. рублей).

На средства, выделенные из областного бюджета, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17 марта 2017 года № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 03 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» проводятся конкурсы (призовой фонд – 307 тыс. руб.) и осуществляется личное страхование народных дружинников (на эти цели заложены финансовые средства в объёме 1,2 млн. руб. в год).

В стадии проработки находится вопрос о выделении из областного бюджета субсидий муниципальным районам на дополнительную поддержку народных дружин, активно участвующих в охране общественного порядка (серьёзным препятствием этому явилось отсутствие в Федеральном законе от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимых полномочий).

Администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий. В ряде районов народным дружинникам предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. Более 80% народных дружин обеспечены помещениями, оснащёнными мебелью, средствами связи и оргтехникой.

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия и объединения, действующие на территории Ленинградской области.

✓ *В настоящее время на территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек. Также, в 2019 году, при поддержке со стороны руководства Сосновоборской ЛАЭС, работники данного предприятия значительно пополнили состав уже действующей на территории Сосновоборского городского округа Ленинградской области народной дружины. За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.*



ДОБРОВОЛЬНАЯ НАРОДНАЯ ДРУЖИНА

Народные дружины – основаны на членстве общественного объединения, участвующего в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами государственной власти и органами самоуправления. Дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления, соответствующего муниципального образования и территориального органа внутренних дел.

Основные направления деятельности:

- содействие правоохранительным органам в охране общественного порядка
- участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания дружины
- участие в охране общественного порядка в случае возникновения чрезвычайных ситуаций
- распространение правовых знаний

Телефоны для справок
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области
(812) 611-43-15
Главное управление МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области
(812) 573-25-07

ДНД
Народные дружины подлежат личному созданию на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка также осуществляется материальное и моральное стимулирование народных дружин и дружинников за активное содействие в охране общественного порядка.

В целях активизации граждан по привлечению их к участию в охране общественного порядка, через областные и районные средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общего пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, проводится агитационная кампания среди населения. Рассматривается вопрос создания народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности на базе волонтёрских и молодёжных организаций.

В целях координации деятельности народных дружин распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р «О штабе народных дружин Ленинградской области» утверждён состав штаба народных дружин Ленинградской области, который в соответствии с планом работы ежеквартально проводит свои заседания. Аналогичные штабы народных дружин созданы в 17 муниципальных районах Ленинградской области и Сосновоборском городском округе Ленинградской области.

В течение 2019 года на участие в обеспечении правопорядка осуществлено 22 047 человеко-выходов, из них: на обеспечение безопасности проведения массовых мероприятий – 1 842, на проведение специальных операций – 787, на профилактические рейды антитеррористической направленности – 84 (среднее число выходов в год на одного народного дружинника составляет 14 раз). При поддержке народных дружинников было задержано 3010 правонарушителей, а также 3 лица, подозреваемых в совершении преступлений.





На территории Ленинградской области активно развивается российское казачество. В органах Минюста РФ зарегистрировано 26 казачьих организаций, из них 13 являются казачьими обществами, внесёнными в государственный реестр казачьих обществ России. Общая численность казаков составляет более 1200 человек. Казаки принимают участие в обеспечении охраны общественного порядка (10 объединений), в природоохранных мероприятиях, военно-патриотическом воспитании молодёжи, а также в развитии самобытной казачьей культуры.

Результативность принимаемых мер

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели | № | Значение показателя (%) | Примечание | Оценка субъектов профилактики |
|--|---|----|-------------------------|--|-------------------------------|
| Привлечение граждан к охране общественного порядка | Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин | 11 | 88,5 | В народных дружинах состоит 1379 чел. , все обеспечены удостоверениями и 1220 - символикой | Эффективно |
| | Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин | 12 | 96,2 | По данным муниципальных штабов ДНД 1327 дружинников осуществляют свои полномочия не реже 1 раза в месяц | Эффективно |
| | Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин | 13 | 82,4 | В региональный реестр включено 85 народных дружин, из них 70 - обеспечены помещением | Эффективно |
| | Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований | 14 | 44,5 | Создано 85 народных дружин (в расчёте на 191 муниципальное образование)* | Удовлетворительно |

Выводы:

В 2019 году заметно обострилась криминогенная ситуация на улицах и других общественных местах, что требует принятия дополнительных мер по её стабилизации, в т.ч. в рамках планирования и проведения дополнительных оперативно-профилактических мероприятий (операций).

Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2019 год в целом оценивается эффективно, но требует расширения полномочий местного самоуправления на районном уровне (с внесением изменений в федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Одновременно с этим необходимо усиление агитационной работы с населением в сельских поселениях (с привлечением института сельских старост).

В 2020 году планируется значительное количество общественно-политических, культурных и спортивных массовых мероприятий при сохраняющемся дефиците сил и средств, обеспечивающих безопасность и правопорядок. При этом деятельность общественных организаций, принимающих участие охране общественного порядка, будет ограничена из-за возможного распространения вирусной инфекции COVID-19 (требований о самоизоляции граждан в угрожаемый период, введения карантина или режима ЧС).

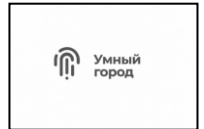
5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественная безопасность

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации». Для участия в проекте в качестве «пилотных» городов Минстроем России выбраны город Сосновый Бор (*город атомщиков*) и город Гатчина (*потенциальный наукоград России*). Соответствующее соглашение было подписано Правительством Ленинградской области с Минстроем России в рамках ПМЭФ-2019 (срок – пять лет).

Проекты сформированы исходя из концепции: «умный город» – «умная улица» – «умный дом». Оценка развития проектов осуществляется по индексу «IQ» составленному для 191 города в России (по четырём подгруппам исходя из численности населения) по десяти направлениям (*интеллектуальные системы общественной и экологической безопасности, городское управление, умное ЖКХ, инновации для городской среды, умный городской транспорт, туризм и сервис, интеллектуальные системы социальных услуг, экономическое состояние и инвестклимат, инфраструктура сетей связи*). В текущем индексе своей подгруппы Гатчина заняла 4-ое место (39), Сосновый Бор – 8-е место (IQ - 32)³³.

✓ Начиная с 2020 года координатором и распределителем бюджетных средств в рамках Отраслевого проекта «Умные города Ленинградской области» определён Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.



Главным элементом данной программы выступает **аппаратно-программный комплекс автоматизированной информационной системы (АПК АИС) «Безопасный город»**

Начиная с 2016 года главным распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК АИС «Безопасный город», определён Комитет цифрового развития Ленинградской области. В целях формирования единого информационного пространства данных систем обеспечения безопасности с января 2018 года функционирует ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр»³⁴ – подведомственное учреждение данного Комитета.

АПК АИС «Безопасный город» включает в себя сеть видеочамер уличного наблюдения (в том числе с распознаванием номерных знаков); датчики химии, радиации и уровня воды в реках; рубежи фото- видеосъёмки нарушений правил дорожного движения; пожарные извещатели в общественных зданиях, подключённые к централизованной автоматизированной системе передачи информации и извещений о пожаре (ЦАСПИ); камеры раннего обнаружения лесных пожаров; метеостанции на федеральных трассах; транспортные средства (школьные автобусы, машины экстренных служб, пассажирские автобусы, транспорты опасных грузов, машины ЖКХ и ДРСУ), передающие информацию в навигационную систему Ленинградской области.



Созданный в 2019 году **Ситуационный центр Губернатора Ленинградской области** объединяет в себе цифровые аналитические сервисы управления регионом, а цифровая панель, также установленная на планшете Губернатора, включает в себя 16 информационных блоков (данный ресурс в онлайн режиме обеспечен качественными цифровыми инструментами для принятия управленческих решений – в частности, информацией о происшествиях, авариях, данными о социально-экономическом развитии региона, данными о ходе реализации нацпроектов).

Важным связующими звеньями системы безопасности Ленинградской области являются Единые дежурно-диспетчерские службы Ленинградской области работающие по единому номеру «112» (в среднем туда поступает 3,5 тысяч вызовов в день по различным критическим ситуациям и чрезвычайным происшествиям).



Правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город» в настоящее время включает в себя



41 населённый пункт³⁵, оснащённый комплексами технических средств, используемых в целях обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах (система видеонаблюдения и аналитики включает в себя 1 639 устройств видеонаблюдения и вэб-интерфейс с картографическим изображением), а также 9 населённых пунктов, где установлены 37 терминалов экстренной связи «гражданин-полиция».

³³ Важный показатель эффективности – не само значение индекса, а величина его изменения к следующему году, которая будет рассчитана в 2020 году. Планируется также, что индекс IQ городов будет синхронизирован с индексом качества городской среды.

³⁴ Основными целями создания Регионального мониторингового центра в Российской Федерации являются: организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»; организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях); реализация требований гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации с законодательством Европейского союза.

³⁵ Кластером «Безопасность» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и Государственной программой «Безопасность Ленинградской области» предусмотрено развёртывание его правоохранительных сегментов в населённых пунктах с численностью свыше 10 тысяч человек на всей территории Ленинградской области



✓ Видеонаблюдение установлено в Волховском (Волхов, Сясьстрой), Всеволожском (Всеволожск, Кузьмолотовское ГП, Морозовское ГП), Выборгском (Выборг, Роцино, Первомайское, Светогорск), Гатчинском (Гатчина, Коммунар, Вырица), Кингисеппском (Кингисепп, Ивангород), Кировском (Кировск, Шлиссельбург, Отранно, Мга), Приозерском (Приозерск, Сосново), Тосненского (Тосно, Ульяновка, Никольское) районах, районных центрах - городах Бокситогорск, Волосово, Кириши, Лодейное Поле, Луга, Подпорожье, Сланцы, Тихвин и г. Сосновый Бор.

✓ В систему видеонаблюдения интегрированы камеры видеонаблюдения, находящиеся в г. Мурино и дер. Кузьмолото Всеволожского района Ленинградской области. Прорабатывается вопрос об установке новых и интеграции уже существующих камер видеонаблюдения, входящих в состав аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Гатчинского и Всеволожского районов Ленинградской области. Подключённые камеры видеонаблюдения позволяют вести поток государственных регистрационных знаков проезжающего автотранспорта, что по функционалу сравнимо с автоматизированной системой «Контроль передвижения автотранспорта».



Также предполагается внедрение в СВН ЛО системы обнаружения «свой-чужой», что может быть использовано в видеокамерах, входящих в систему «Умный двор». Данная функция позволит отслеживать статистику появления во дворах лиц, которых до этого там зафиксировано не было.

Размещение средств видеонаблюдения в муниципальных образованиях Ленинградской области определяется решением межведомственных рабочих групп, состоящих из представителей Комитета цифрового развития Ленинградской области, ГКУ ЛО «РМЦ», органов местного самоуправления и территориальных отделов полиции.

Кроме того, сформировано 4 рабочие группы в Гатчинском, Всеволожском, Приозерском районах и Сосновоборском городском округе, а также рабочая группа с ОАО «РЖД» для проработки вопроса подключения к АПК БГ сегмента видеонаблюдения с подведомственных ОАО «РЖД» территорий).



Места размещения элементов АПК БГ определяются с учётом проведённого анализа оперативной обстановки, наличия потенциально привлекательных объектов для преступных посягательств, объектов транспортной инфраструктуры, мест проведения публичных мероприятий (митингов, пикетирований), количества совершаемых административных правонарушений. В процессе комплексных выездов осуществляется осмотр мест расположения элементов АПК БГ и их работоспособности.



✓ Требования ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области к системе видеонаблюдения включают в себя: обеспечение доступа для просмотра онлайн-трансляций и архивов через единый портал видеонаблюдения Ленинградской области; первично хранить видеoinформацию не менее 7 суток; по запросу сохранять информацию до востребования, но не менее 6 месяцев; предусмотреть доступ к произвольным камерам с целью получения RTSP-потока онлайн-видео для дальнейшей обработки на серверах оперативных служб ГУ МВД России; система

видеонаблюдения и аналитики должна функционировать через создаваемый (или расширяемый имеющийся) стык сети передачи данных ГУ МВД России и единой сети передачи данных Правительства Ленинградской области.

Вместе с тем, в процессе использования технических средств правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» выявлен ряд **недостатков**, которые негативно влияют на эффективность профилактики правонарушений и раскрытие преступлений.

В частности, качество видеоизображения большинства видеокамер не позволяет идентифицировать государственные номерные знаки транспортных средств, лица правонарушителей, а также другие мелкие предметы, особенно в ночное время. Фактически, видеокамеры используются только для общего контроля за оперативной обстановкой. Полученное видеоизображение использовать, как доказательство, при расследовании преступлений невозможно. В ряде районов вышедшее из строя оборудование не ремонтируется.

✓ С января 2020 года на территории УМВД России по Гатчинскому району, в связи с прекращением договора обслуживания между администрацией Гатчинского муниципального района и ООО «ИТ-Регион», АПК «Безопасный город» не функционирует.

✓ Не работающие на конец 2018 года установки экстренной связи «гражданин-полиция» в Лужском (1), Сланцевском (2), г. Сосновый Бор (1) Ленинградской области, в течение 2019 года не отремонтированы.

План развития АПК «Безопасный город» на 2020 год предусматривает:

1) в первом квартале: объединение в единую сеть интеллектуального видеонаблюдения и аналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Ленинградской области (ВАН АПК БГ) всех существующих систем видеонаблюдения, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области; подключение системы видеонаблюдения торговых комплексов Мега-Дыбенко и Мега-Парнас (21 камера); реализацию пилотной зоны с ОАО «РЖД» на территории Гатчинского МР, камер с ж/д вокзалов, станций, поездов и т.д.; реализацию информационного обмена между ГКУ ЛО «РМЦ» и ГУВД МВД, с целью обеспечения возможности доступа к единой системе видеонаблюдения с рабочих мест сотрудников полиции; реализацию информационного обмена между системами видеонаблюдения ГКУ ЛО «РМЦ» и ГКУ СПб «ГМЦ»; доведение общего количества подключённых средств видеонаблюдения до 2000; оформление решением рабочих групп мест размещения и приоритетов реализации дополнительных средств видеонаблюдения, в том числе подключение систем видеонаблюдения коммерческих и иных организаций, торговых объектов к ВАН АПК БГ;

2) во втором квартале: расширение технической возможности подключения до 5000 видеокамер; реализацию пилотного проекта по подключению средств видеонаблюдения, установленных на социально значимых объектах, объектах ПАО Ленэнерго, ПАО Сбербанк;

3) в третьем квартале: проведение мероприятий по установке дополнительных средств видеонаблюдения, определённых решениями рабочих групп; подключение в единую сеть ВАН АПК БГ всех действующих систем видеонаблюдения 4 муниципальных районов (Всеволожский, Гатчинский, Приозерский, Сосновоборский городской округ), в том числе коммерческих и иных организаций, торговых объектов.

Общие затраты бюджетов всех уровней на развитие АПК «Безопасный город» в 2019 году составили свыше 625 млн. руб. (на 2020 год предусмотрено более 1 млрд. 203 млн. руб.).

Результативность принимаемых мер

С использованием технических средств правоохранительного сегмента АПК АИС «Безопасный город» в 2019 году органами внутренних дел выявлено 39 (0) и раскрыто 52 (+3) преступления. При этом необходимо отметить крайне низкую эффективность использования установок экстренной связи «гражданин-полиция» (за 2019 год выявлено всего 1 преступление, раскрыто 4).

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели | № | Значение показателя (%) | Примечание | Оценка субъектов профилактики |
|--|---|----|-------------------------|--|-------------------------------|
| Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» | Доля мест, в которых установлены видеокамеры правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», в общем числе мест, подлежащих оснащению | 15 | 100,0 | Правоохранительные сегменты АПК "Безопасный город" развернуты в 41 населённом пункте Ленинградской области (с численностью более 10 тыс. населения). План гос. программы "Безопасность ЛО" отработан полностью (с 2019 году проводится только модернизация) | Эффективно |
| | Доля функционирующих видеокамер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в общем числе установленных | 16 | 100,0 | Всего установлено 1639 камер видеонаблюдения (в 2019 году проводились только модернизация и ремонт видеокамер, все видеокамеры функционируют исправно) | Эффективно |
| | Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи «Гражданин-полиция», в общем числе мест, подлежащих, по предложениям территориального органа МВД России | 17 | 100,0 | Государственной программой в 2019 году не предусмотрена установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов, т.е. все запланированные объекты | Эффективно |
| | Доля функционирующих терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» в общем числе установленных | 18 | 73,0 | В 9 населённых пунктах установлены 37 терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция", из них 27 - функционируют исправно (неисправно 10) | Эффективно |

| № п/п | Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений | План 2019 год (в тыс. руб.) | Факт 2019 год (в тыс. руб.) | Кол-во МО, реализующих мероприятия | План 2020 год (в тыс. руб.) |
|---------|--|-----------------------------|-----------------------------|------------------------------------|-----------------------------|
| | Построение и развитие АПК «Безопасный город»: | 625 684,640 | 597 511,443 | | 1 203 131,848 |
| 4.3 | в рамках государственных (региональных) программ | 558 488,970 | 541 385,023 | 18 | 1 136 352,554 |
| | в рамках муниципальных программ | 67 195,670 | 56 126,420 | 16 | 66 779,294 |
| | в т.ч. субсидии из регионального бюджета | 0,000 | 0,000 | | 0,000 |
| | в т.ч. на правоохранительный сегмент АПК | 442 346,399 | 430 024,530 | | 877 938,040 |
| 4.3.1 | в рамках государственных (региональных) программ | 399 493,029 | 389 546,210 | 18 | 842 489,440 |
| | в рамках муниципальных программ | 42 853,370 | 40 478,320 | 15 | 35 448,600 |
| | в т.ч. субсидии из регионального бюджета | 0,000 | 0,000 | | 0,000 |
| | в т.ч. на подсистемы видеонаблюдения в общественных местах | 73 056,219 | 70 198,495 | | 126 043,228 |
| 4.3.1.1 | в рамках государственных (региональных) программ | 34 064,449 | 33 511,775 | 18 | 100 403,694 |
| | в рамках муниципальных программ | 38 991,770 | 36 686,720 | 14 | 25 639,534 |
| | в т.ч. субсидии из регионального бюджета | 0,000 | 0,000 | | 0,000 |
| | в т.ч. на подсистемы экстренной связи «гражданин-полиция» | 0,000 | 0,000 | | 0,000 |
| 4.3.1.2 | в рамках государственных (региональных) программ | 0,000 | 0,000 | 0 | 0,000 |
| | в рамках муниципальных программ | 0,000 | 0,000 | 0 | 0,000 |
| | в т.ч. субсидии из регионального бюджета | 0,000 | 0,000 | | 0,000 |
| | в т.ч. на подсистемы фото-, видеофиксации нарушений ПДД | 243 063,820 | 242 959,493 | | 618 490,410 |
| 4.3.1.3 | в рамках государственных (региональных) программ | 241 063,820 | 240 959,493 | 18 | 618 490,410 |
| | в рамках муниципальных программ | 2 000,000 | 2 000,000 | 1 | 0,000 |
| | в т.ч. субсидии из регионального бюджета | 0,000 | 0,000 | | 0,000 |
| | Повышение безопасности дорожного движения (без учета средств, выделяемых на внедрение и развитие подсистемы фото-, видеофиксации нарушений ПДД) | 1 454 928,485 | 1 329 960,064 | | 1 502 116,737 |
| 4.4 | в рамках государственных (региональных) программ | 910 140,286 | 825 053,795 | 18 | 1 030 675,919 |
| | в рамках муниципальных программ | 544 788,199 | 504 906,269 | 18 | 471 440,818 |
| | в т.ч. субсидии из регионального бюджета | 117 436,400 | 115 967,600 | | 75 001,800 |

Безопасность дорожного движения

Важнейшим направлением деятельности является реализации государственной политики в области безопасности дорожного движения. В этой связи субъектами профилактики правонарушений проделан значительный объем профилактических мероприятий, нацеленных на сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения, результатом чего стало сокращение как общего количества дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (-2,2%; 2898), так и смертности из-за ДТП (-12%; 386).



Данный результат существенно ниже того прогнозного значения (487,8 погибших), который был установлен для Ленинградской области федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Вместе с тем, несмотря на положительные тенденции, необходимо отметить, что уровень аварийности в Ленинградской области в 5 раз превышает показатель, определённый Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (требуемый уровень: 4 погибших на 100 тыс. населения; текущий: 20 на 100 тыс.).



✓ Снижение основных показателей аварийности зафиксировано как на дорогах федерального (ДТП: 882; -2,3%; погибло: 167; -15,7% чел. и ранено: 1326; 0), так и регионального значения (ДТП: 962; -8,4%; погибло: 147; -12,5%; ранено: 1333; -4%).

✓ Значительный рост ДТП зарегистрирован на территории Волховского (135; +4,7%), Кингисеппского (114; +13%), Лодейнопольского (52; +40,5%), Тихвинского (100; +10%) и Волосовского (98; +7,7%) районов Ленинградской области. Повышенный уровень смертности фиксируется на территории Волховского (24, +14,3%), Киришского (20, +186%), Лодейнопольского (18; +350%), Ломоносовского (35; +67%), Лужского (25; +19%), Тосненского (37; +23,3%) районов Ленинградской области.

Особое значение придавалось выявлению злостных нарушителей Правил дорожного движения (ПДД), в том числе, водителей, проявляющих агрессивность на дорогах.

Вынесено почти 200 тысяч наказаний в виде административного штрафа (97% - в отношении водителей), около 4 тыс. лиц лишены правом управления транспортным средством, подвергнуто административному аресту свыше 1 100 водителей.

Приоритетной целью являлась борьба с пьянством за рулём.

В ходе профилактических мероприятий сотрудниками полиции выявлено 4 021 лицо, управляющее транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, а также 1 609 водителей, отказавшихся от проверки на состояние опьянения (то есть ежегодно по дорогам Ленинградской области передвигается порядка 5,5 тыс. потенциальных убийц). 591 человек, повторно севший за руль в состоянии опьянения, привлечён к уголовной ответственности.



✓ Тенденция по увеличению смертности по вине водителей транспортных средств, находящихся в состоянии опьянения, отмечается на территории Киришского (11, +267%), Кировского (15, +150%), Лужского (9, +28,6%), Приозерского (5, +25%) и Тосненского (7, +133%) районов.

Как и прежде, в зоне внимания оставалась категория профессиональных перевозчиков, причём, как официальных, так и нелегальных, включая контроль за эксплуатацией транспорта. К административной ответственности привлечено свыше 7 тыс. водителей и 284 должностных лица. В рамках административных мероприятий вскрыт значительный пласт нарушений, негативно влияющих на безопасность пассажиров. Как следствие, было возбуждено 13 уголовных дел по статье 238 УК (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности).



✓ С целью предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров организовано проведение ряда оперативно-профилактических мероприятий «Незаконное такси» с участием профильных служб полиции ГУ МВД России. В ходе их проведения было проверено 2333 транспортных средства, по оперативно-справочным и розыскным учетам, а также на предмет законности нахождения на территории Российской Федерации, проверено 1554 водителя легковых такси.

В рамках Межведомственной транспортной комиссии на маршрутной сети, проходящей по территории Кингисеппского, Волосовского, Тихвинского, Тосненского, Кировского, Гатчинского, Всеволожского, Ломоносовского, Лужского районов и Сосновоборском городском округе проведены профилактические мероприятия.

Несмотря на некоторое улучшение ситуации, острой проблемой остаётся участие детей в дорожно-транспортных происшествиях. При снижении показателя детской смертности (-23,5%; 13), количество ДТП с несовершеннолетними продолжает возрастать (+4,7%; 357).

✓ Наиболее сложная обстановка на дорогах с участием несовершеннолетних сложилась на территории Волосовского (18; +157%), Всеволожского (73; +17,7%), Гатчинского (48; +50%), Кингисеппского (17; +70%), Киришского (19; +12%), Лодейнопольского (6; +20%), Тихвинского (17; +13%) районов.

Две трети этих происшествий – аварии транспортных средств, в которых дети являлись пассажирами (+10%; 217). Отмечается также значительный прирост происшествий, произошедших по неосторожности самих детей (+41%; 89), в т.ч. детей – пешеходов (+36%; 42).

С учетом осложнения обстановки с детским дорожно-транспортным травматизмом проведен ряд целевых профилактических мероприятий «Внимание-дети!». Организовано и проведено 1001 информационно-пропагандистское мероприятие по профилактике ДТП и снижению тяжести их последствий, в том числе 305 - по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, 114 по применению световозвращателей, 125 по применению детских удерживающих устройств. Продолжена практика проведения акции «Шагающий автобус», направленной на активное знакомство детей с правилами дорожного движения



Во всех районах Ленинградской области созданы «Родительские патрули», которые активно привлекаются подразделениями Госавтоинспекции на районном уровне к мероприятиям по профилактике дорожно-транспортных происшествий и проведению разъяснительной работы (за 2019 год проведено более 500 совместных рейдов с участием актива родительской общественности).

Кроме того, сотрудники Госавтоинспекции на постоянной основе во взаимодействии с органами управления образованием на районном уровне принимают участие в проведении тематических родительских собраний, в том числе и общешкольных, на которых демонстрируют видеоматериалы ДТП с участием несовершеннолетних, разъясняют основные причины ДТП с участием детей (в 2019 году проведено более 400 таких собраний).

Регулярно проводятся такие оперативно-профилактические операции по сокращению дорожно-транспортных происшествий, влекущих наиболее тяжкие последствия, как «Нетрезвый водитель», «Пешеход. Пешеходный переход», «Встречная полоса».

Применение инженерных средств контроля за дорожной обстановкой

На дорогах Ленинградской области действуют 211 (рубежей) с комплексами фото- видеofиксации нарушений ПДД³⁶.

Вместе с тем, в 2019 году практика применения систем автоматического контроля за соблюдением ПДД заметно расширилась. С их применением вынесено 81% (754 664; +20%) всех постановлений о наложении штрафов на общую сумму 301 млн. 665,25 тыс. руб. (+14,8%), две трети из них оплачены и поступили в бюджет Ленинградской области (192 млн. 963,5 тыс. руб.; +26,9%).



³⁶ Используются 196 (15 комплексов демонтировано для проведения ремонтно-восстановительных работ в связи с наступлением страховых случаев). Из предложенных УГИБДД 283 адресов для оснащения системами автоматической фиксации нарушений ПДД (исх.№12/ц-1766 от 24.12.2018), оснащены только 52 адреса. Это обусловлено тем, что областной бюджет на 2019 год уже был сформирован.

✓ В 2020 году запланирована установка 20 дополнительных стационарных комплексов (рубежей) для автоматической фото- и видеофиксации нарушений скоростного режима (в черте 19 городов и поселков Всеволожского, Волосовского, Гатчинского, Ломоносовского, Волховского, Тихвинского и Выборгского и Приозерского районов).



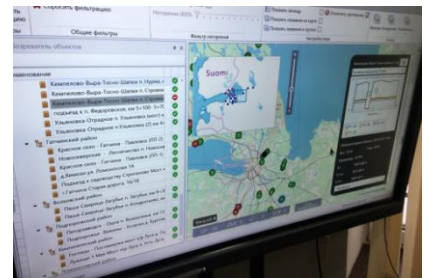
Наряду с развёртыванием систем фото- видеофиксации нарушений ПДД, в рамках Национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и Государственной программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области и ГКУ «Ленавтодор» (шесть ДРСУ) обезопасили 20 участков 13 дорог с наиболее интенсивным движением во Всеволожском, Волосовском, Волховском и Ломоносовском районах. Инженерные меры предусматривают

установку знаков ограничения скорости, запрета обгона, шумовых полос, освещенных переходов, новых светофоров, разграничение встречных потоков транспорта, нанесение желтой разметки.

✓ В 2020 году планируется ликвидация 16 аварийно-опасных участков дорог в 12 населенных пунктах (в т.ч. Сертолово, Большую Ижору, Гатчину, Марьино, Колтуши, Кировск, Новое Девяткино, Всеволожск и Новоселье).

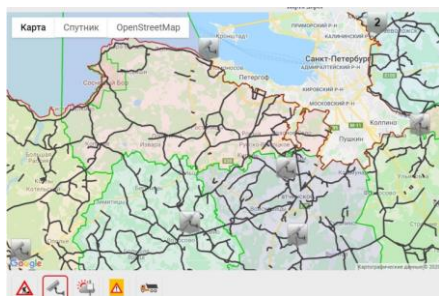
Кроме того, благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодором» обеспечивается централизация управления всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской служба» развёрнут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО).

✓ Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.



Все региональные трассы Ленинградской области нанесены на интерактивную карту, где каждый желающий может видеть работу техники, ограничения движения и данные дорожных метеостанций.

✓ Функционал реализован на сайте ГКУ «Ленавтодор», в разделе «Карта дорог». Выбрав любую областную дорогу можно узнать ее полное название, протяжённость и информацию про обслуживающую организацию. Кроме того, там можно посмотреть места концентрации дорожно-транспортных происшествий и переключиться на камеры, круглосуточно отслеживающие ситуацию на дорогах.



Информация с 25 дорожных метеостанций также доступна автомобилистам в режиме онлайн 24 часа в сутки. Ориентируясь на неё, водители могут выстраивать безопасный маршрут, учитывая точный прогноз погоды (на срок от трёх до пяти часов), ремонтируемые участки дорог, работу дорожной техники (с датчиками «ЭРА-ГЛОНАСС») во всех районах Ленинградской области».

Безопасность на транспорте

На объектах транспортной инфраструктуры расположенных в Ленинградской области находятся 9 линейных подразделений Управления на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу (ЛЮ МВД России на ст. Волховстрой, ЛПП на ст. Кириши, Кингисепп, Луга, Вырица, Выборг, ЛПП в портах Выборга, Подпорожье, Усть-Луга), которыми в среднем ежедневно задействуется более 30 нарядов полиции (165 сотрудников патрульно-постовой службы полиции).



Нарядами полиции обеспечивается сопровождение 7 поездов дальнего следования и 21 поезд пригородного сообщения³⁷. При несении службы по охране общественного порядка и общественной безопасности линейными нарядами полиции используются специальные технические средства, такие как: «Терминал ТМ», ручной металлоискатель «АКА», экспресс-анализ «Вираз ВВ», прибор для бесконтактного обнаружения горючих жидкостей «LQ-тест».

На транспортных объектах Ленинградской области развёрнуто более 2,5 тыс. видеокамер.

³⁷ Через территорию Ленинградской области в среднем за сутки курсирует 198 поездов дальнего следования и 320 поездов пригородного сообщения.

Несмотря на развитую систему видеоконтроля на объектах транспорта количество преступлений, совершаемых в общественных местах этих объектов, возросло до 80 (+11,2%), а лица их совершившие установлены только в 54 случаях. В структуре преступных деяний подавляющую часть составляют крыжи (37,5%), преступления против порядка управления (35,1%) и против общественной безопасности (25%).

Выводы:

Отмечается низкий коэффициент полезно действия АПК «Безопасный город» (0,03 раскрытых преступления в расчёте на общее число установленных видеокамер). Системы экстренной связи «гражданин – полиция» не развиваются и практически не используются населением. Алгоритм оперативного выявления и ремонта вышедшего из строя оборудования на надлежащем уровне не отлажен. Заявки на развитие правоохранительных сегментов из ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступают после утверждения областного бюджета.

Уровень аварийности в Ленинградской области в 5 раз превышает показатель, определённый Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Возрастает число дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Осложнилась обстановка в общественных местах объектов транспортного комплекса Ленинградской области, что требует дополнительных профилактических мер реагирования.

6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Миграционная обстановка в Ленинградской области за 2019 год характеризовалась прева­лированием числа поставленных лиц на миграционный учёт над снятыми с учёта, а также увеличением соискателей получения вида на жительство с одновременным снижением желающих получить временное разрешение на проживание.

Всего в Ленинградской области по видам на жительство постоянно проживают 12 609 (-16,4%) и временно проживают 8 192 (+1,0%) иностранных граждан

| Виды учётов иностранных граждан | 2019 год | Динамика (в %) |
|--|-----------------|---------------------------|
| Поставлено миграционный учёт | 412 322 | +26,0 |
| - по месту жительства | 8 469 | -15,5 |
| - по месту пребывания | 403 853 | +26,8 |
| Снято с миграционного учёта | 280 904 | +20,2 |
| - по месту жительства | 5 928 | +10,8 |
| - по месту пребывания | 274 976 | +20,4 |
| Разрешено временное проживание | 5384 | -6,7 |
| - аннулировано | 30 | +6 |
| - отказано | 83 | |
| Предоставлен вид на жительство | 4281 | +28,5 |
| - аннулировано | 36 | +15 |
| - отказано | 34 | |

В реестр мест массового пребывания иностранных граждан на территории Ленинградской области (в том числе мест работы, учебы, компактного проживания) включено 164 объекта.

В постоянном режиме проводится обновление карт миграционной ситуации районов Ленинградской области, включая сведения, поступившие в результате обращений граждан, информации от участковых уполномоченных полиции, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, с последующей отработкой информации и проведением проверок.

За 2019 год на территории Ленинградской области проведено 1157 проверочных мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства, в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (19 внеплановых проверок). В ходе их проведения проверено 945 объектов жилого сектора и мест компактного пребывания (проживания) иностранных граждан, 69 – строительных объектов, 35 – промышленных предприятий, 9 – торговых объектов, 3 – сельскохозяйственных предприятий.

Наиболее высокую результативность приносит проведение широкомасштабных оперативно-профилактических операций, таких как «Регион-Магистраль» (4 этапа), «Жилой сектор» (6 этапов), «Нелегальный мигрант» (4 этапа), «Нелегал-2019» (3 этапа). По их итогам составлено 19055 протоколов об административных правонарушениях миграционного и паспортно-регистрационного законодательства, вынесено 17190 решений о наложении административного штрафа, на общую сумму 76,7 млн. руб. (взыскано 45 млн. руб.), принято 4533 решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, административно выдворено 1462 иностранных гражданина.



Наращивались усилия в рамках проведения контрольных мероприятий по соблюдению миграционного законодательства. Сотрудниками полиции проведено около 6,5 тысяч проверочных мероприятий, в ходе которых пресечено свыше 61 тыс. нарушений пребывания в Российской Федерации иностранными гражданами. В отношении 5 тыс. иностранцев принято решение о выдворении. Почти 24 тысячам въезд в Россию закрыт.

В течение года было рассмотрено более 62 тысяч материалов о выдаче иностранным гражданам патентов на осуществление трудовой деятельности. За их выдачу в федеральный бюджет направлено более 1 млрд. 768 млн. рублей. При этом незаконное использование иностранной рабочей силы на территории региона – острый и важный вопрос, который стоит на особом контроле.

Активизация деятельности в данной сфере выразилась в увеличении на (18%) числа выявленных уголовно наказуемых фактов фиктивной постановки на учет иностранных граждан либо лиц без гражданства по месту пребывания (всего пресечено свыше 4 тыс. подобных фактов).



Основные ниши использования труда мигрантов – сферы строительства, ЖКХ и транспортных услуг. Причём перенасыщение иностранной рабочей силой рынка транспортных услуг значительно понижает уровень безопасности для пассажиров и окружающих участников дорожного движения.

✓ *За оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности и представляющих угрозу жизни и здоровью граждан, в отношении иностранных граждан, осуществляющих перевозки пассажиров легковыми такси, в 2019 году было возбуждено 51 уголовное дело по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 238 УК РФ, в отношении обвиняемых лиц (водителей-мигрантов) подготовлены материалы о запрете на въезд в Российскую Федерацию (32 из них были доставлены в отделы полиции для последующей депортации).*

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этно-культурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов. И хотя на долю иностранцев приходится всего 5,7 % совершенных преступлений, они практически всегда вызывают определённый негативный отзыв общества.

✓ *Так, в 2019 году иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 552 (-2,6%) преступлений, «львиная» их доля (478) приходится на выходцев из государств-участников СНГ.*

Зачастую это агрессивное поведение и межэтнические противоречия порождают криминальную агрессию и в отношении самих иностранных граждан.

✓ *Так, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 286 (+11,7%) преступлений.*



Меры органов исполнительной власти Ленинградской области по купированию потенциальных угроз стабильности в регионе со стороны мигрантов, а также текущая работа с диаспорами и национальными общинами реализуются в рамках деятельности Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области, а также Совета при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям. За счёт средств областного бюджета создано Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации (в 2014 году передано в ведение ГУ МВД России).

В целях обеспечения сотрудничества народов, проживающих на территории Ленинградской области, формирования и упрочения их общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) разработана и реализуется Региональная стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ленинградской области на период до 2025 года (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 30 марта 2020 года № 164).

✓ В числе ожидаемых результатов реализации Стратегии: отсутствие (своевременное предотвращение) конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, а также создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Ленинградской области.

Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области», объём затрат из областного бюджета на 2019 год составил 16,7 млн. руб.).

В целях создания благоприятных условий для переселения на территорию Ленинградской области соотечественников, проживающих за рубежом, реализуется комплекс мер в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом», объём затрат из федерального и областного бюджета на 2019 год составил 4,7 млн. руб.).

Выводы:

Миграционная ситуация в Ленинградской области стабильна и контролируема. Диалог с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций ведётся на системной основе.

Межнациональных конфликтов и правонарушений, способных спровоцировать эскалацию напряжённости в регионе, допущено не было. Преступные проявления со стороны иностранных граждан снижаются. Объектами преступления чаще становятся сами иностранцы.

Требует усиления контроля деятельность Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России, где имели место факты самовольного оставления его территории содержащимися там лицами, подлежащими выдворению.

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ANTIОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В центре внимания всех субъектов профилактики региона находилась деятельность по снижению уровня криминализации подростковой среды.

Реализация мер превентивной направленности стала залогом сокращения на 18% количества **преступлений, совершенных несовершеннолетними** (359), а удельный вес подростковой преступности сократился с 4,2% до 3,8%.

✓ Вместе с тем, прирост подростковой преступности отмечается в Киришском (31; +10), Кировском (13; +8), Кингисеппском (26; +6), Ломоносовском (12; +5) и Тосненском (36; +4) районах.

✓ Зарегистрирован рост числа тяжких и особо тяжких преступлений (103; +12,0%), совершенных несовершеннолетними, при наибольшем на территории Гатчинского (17; =0) и Киришского (14; +11) районов.



Особую тревогу вызывает возрастающая тенденция **вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность** и, прежде всего, в совершение грабежей и тяжких краж.

✓ Только в каждом 15-м случае совершения преступлений несовершеннолетними в группе со взрослыми лицами последние были привлечены к уголовной ответственности за вовлечение подростков в преступную деятельность.

Каждое 4 совершаемое несовершеннолетними преступление происходит в ночное время (с 23.00 до 05.00) и, в основном, носят имущественный характер (225).

За 2019 год сотрудниками полиции выявлено и взято на контроль 2363 (-1,6%) несовершеннолетних правонарушителя, в том числе: 223 (9%) – по информации органов образования; 45 (менее 2%) – органов здравоохранения, 31 (менее 1,5%) – органов социальной защиты, 18 (менее 1%) – органов опеки, 6 (менее 0,5%) – органов по молодёжной политике.

Из 1968 (-3,9%) несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах в органах внутренних: 60 (+46,3%) – осуждены к различным мерам наказания, без изоляции от общества; 139 (=) – относятся к категории обвиняемых в совершении преступления.

70% (234) от общего числа несовершеннолетних участников преступлений – являются учащимися образовательных организаций Ленинградской области.

✓ *Наибольшее число таких лиц живёт в Выборгском (42), Гатчинском (25), Тосненском (21) районах области.*

С целью формирования правовой культуры законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Ленинградской области, разработан План проведения информационно-просветительских мероприятий в образовательных организациях Ленинградской области. Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на осуществление медиативных технологий в образовательных организациях, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей. Кроме того, в образовательных организациях проводятся индивидуальные беседы с несовершеннолетними с целью реализации принципа индивидуального подхода к подросткам.

Не теряет актуальности проблема **защиты детей от противоправных посягательств**. По итогам в отношении несовершеннолетних совершено 805 (+4,3%) преступлений. Причём, каждое 7 насильственное преступление происходит непосредственно в семьях.

✓ *Значительный рост отмечен во Всеволожском (142; +84,4%), Гатчинском (84; +27,3%), Киришском (27; +68,8%), Тосненском (60; +15,4%), Тихвинском (43; +16,2%) районах.*



В основном это преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (183; +36,6%) и причинение телесных повреждений различной степени тяжести, в том числе побоев (58; -4,9%). Условиями, способствовавшими их совершению, явились бесконтрольность со стороны родителей, оставление детей без присмотра.

Кроме того, зарегистрирован 321 (-10,1%) факт неуплаты средств на содержание детей (или 40% от общего числа преступлений в отношении детей).

С целью предупреждения преступности несовершеннолетних и в отношении них организованы профилактические мероприятия с 4327 (+284) родителями, уклоняющимися от обязанностей по воспитанию детей. Выявлено и соответственно, взято на контроль 2170 (+4,1%) «неблагополучных семей», в том числе по информации органов образования – 292 (13%), органов здравоохранения – 74 (3%), органов опеки – 51 (2,4%), органов социальной защиты – 43 (2%).

✓ *Фактором, зачастую не позволяющим эффективно и своевременно организовать межведомственную профилактическую работу с семьями социального риска, является отсутствие полной и достоверной информации о ситуации в семье, которой обмениваются органы и учреждения системы профилактики. На низком уровне ведётся такая работа в Бокситогорском, Кировском, Ломоносовском, Сланцевском, Тихвинском, Тосненском районах.*

Всего (на 01.01.2020) в органах внутренних дел состоит 2235 (+3,0%) семей социального риска, в которых проживает 3021 ребёнок.

✓ *Наибольшее число детей проживает в семьях социального риска во Всеволожском (414), Выборгском (405), Гатчинском (400), Волховском (192), Лужском (183), Тихвинском (182) Бокситогорском (168) районах.*

В течение года спланированы и проведены оперативно-профилактические мероприятия «Лидер» (февраль), «Встреча» (март), «Декада здорового образа жизни» (март-апрель), «Группа» (апрель), «Месяц антинаркотических мероприятий» (апрель-май), «Лето» (июнь), «Допинг» (июль), «Декада знаний» (август-сентябрь), «Помоги пойти учиться» (сентябрь), «Дети улиц» (октябрь), «Семья» (ноябрь). Также по инициативе ГУ МВД России, в феврале 2019 года в образовательных организациях проведены Единые информационные дни с элементами «Школы безопасности», в октябре сотрудники полиции приняли участие во «Всероссийском уроке безопасности школьников в сети Интернет».

Сотрудниками полиции, совместно с представителями субъектов системы профилактики, проведён 1431 (+4,5%) локальный рейд, в ходе которого было выявлено 1192 (+2,8%) безнадзорных подростка, треть из которых (476; +15,5%) нуждались в защите и помощи со стороны государства составило (75% безнадзорных детей являлись жителями района выявления).

✓ *Наибольшее число детей вышеуказанной категории выявлялось на территории Выборгского (229), Бокситогорского (150), Всеволожского (139), Лодейнопольского (98), Кингисеппского (91), Кировского (89) районов.*

Пристальное внимание обращают на себя продолжающиеся случаи **суицидов** в подростковой среде, в т.ч. совершаемые под влиянием вредного контента сети Интернет и неблагоприятной окружающей социальной среды. К трагическим событиям зачастую приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов и заместителей директоров по безопасности в учебных заведениях. Проблема суицидов детей требует постоянного мониторинга со стороны специалистов, тесного взаимодействия педагогов и родителей. Данная ситуация указывает на необходимость внедрения новых форм и методов работы как в образовательных учреждениях начального и среднего образования, так и на территориях муниципальных образований Ленинградской области.



Актуальной в 2019 году является проблема потребления несовершеннолетними «жевательного табака» (снюс) со случаями **отравления подростков** никотиновыми веществами (в т.ч. 1 летальный). В этой связи осуществлялся мониторинг сайтов сети Интернет, на предмет выявления сайтов, распространяющих указанную продукцию, с последующей их блокировкой в соответствии с действующим законодательством.³⁸



В Ленинградской области с учетом положений «Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года», утвержденной Правительством Российской Федерации, разработана и реализуется комплексная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав. Приняты соответствующие **нормативные правовые акты**, регламентирующие мероприятия, направленные на поддержку молодежных и подростковых общественных организаций, волонтерского движения, программ по трудоустройству несовершеннолетних, развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни, духовно-нравственному воспитанию.

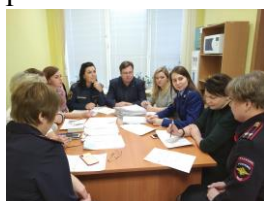
В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию разработаны:

- Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29 декабря 2005 года № 125-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13.10.2006 № 116-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29 декабря 2005 № 126-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12 июля 2011 года № 53-оз.



Координацию деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ленинградской области осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** (Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и 26 муниципальных КДНиЗП).

³⁸ Внесены необходимые изменения в областные законы «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотиносодержащей продукции на территории Ленинградской области» и «Об административных правонарушениях»

В рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» муниципальным образованиям Ленинградской области предоставляются субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и субвенции на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений. В 2019 году на реализацию мероприятия перечислено 66 614,4 тыс. рублей (исполнение составило 100%).

За данный период КДНиЗП вынесено 5 311 постановлений с наложением штрафов на виновных лиц на общую сумму 5 млн. 188,9 тыс. руб. (50% из них взыскано).

| Год | Количество постановлений | Сумма штрафов | Оплачено самостоятельно | Направлено в УФССП | Взыскано УФССП |
|------|--------------------------|---------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|
| 2017 | 5159 | 4 551 690 | 1 999 996 | 2962 на сумму 2 560 796 | 1408 на сумму 801 952 |
| 2018 | 5316 | 4 897 652 | 1 888 639 | 2772 на сумму 2 203 960 | 978 на сумму 668 994 |
| 2019 | 5311 | 5 188 895 | 1 986 076 | 3280 на сумму 2 616 057 | 982 на сумму 685 321 |

Решая вопросы защиты прав и законных интересов детей, муниципальные КДНиЗП в 2019 году рассмотрели более 11 тысяч материалов в отношении родителей (лиц, их заменяющих). Более 6 тысяч родителей привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Действуя в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, муниципальными КДНиЗП принято решение о направлении в судебные органы 66 исковых заявлений, из них: 60 – о лишении родительских прав. В целях выявления и устранения причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, муниципальные комиссии осуществили 396 проверочных мероприятий служб и учреждений системы профилактики, в том числе: 277 – общеобразовательных организаций, 8 – учреждений социального обслуживания населения, 88 – досуговых учреждений, 11 – других. По фактам выявленных нарушений муниципальными КДНиЗП вынесено 115 представлений об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 01.01.2020 года на контроле в муниципальных КДНиЗП остаются 136 безнадзорных несовершеннолетних, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа службами системы профилактики.

Вопросы жизнеустройства безнадзорных детей решаются в тесном взаимодействии с органами полиции, здравоохранения, опеки и попечительства, социального обслуживания населения.



В 2019 году из числа признанных безнадзорными: 108 несовершеннолетних обследованы в учреждениях здравоохранения, 116 детей помещены в учреждения социального обслуживания населения, 31 – в Ресурсные центры, в отношении 35 несовершеннолетних оформлена опека.

Работа по выявлению семей риска проводится в рамках этапа «Семья» ежегодной комплексной профилактической операции «Подросток».

✓ В ходе этапа «Семья» мобильные бригады из числа специалистов различных ведомств³⁹ осуществили обследование социально-бытового положения всех семей Ленинградской области, находящихся в социально опасном положении, выявили неблагополучные семьи, безнадзорных детей. Проведены сверки данных по безнадзорным детям и семьям, состоящим на учётах в службах системы профилактики, составлены социальные паспорта на вновь выявленные семьи, проведены патронажи неблагополучных семей, мониторинг потребности в социальном обслуживании несовершеннолетних и семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Изучена потребность в летнем отдыхе и оздоровлении детей из семей, находящихся в социально опасном положении и малообеспеченных семей. Оказана консультативная помощь семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Разъяснён порядок по оформлению документов для получения мер социальной поддержки многодетным, малообеспеченным семьям и государственной социальной и материальной помощи. Всего за период этапа «Семья» в 2019 году рабочими группами проверено 3384 семьи по месту их жительства. Выявлено 817 семей с детьми, нуждающихся в помощи; 358 семей, уклоняющихся от воспитания и содержания детей, 45 семей с детьми, не имеющими регистрации по месту жительства; 96 семей с детьми, не имеющими гражданства РФ; 27 семей с детьми, не устроенными в учебные и дошкольные образовательные учреждения. Принято решений о признании семьи и детей находящимися в социально опасном положении – 46. По итогам проверок 66 детей помещены в учреждения здравоохранения; 105 – в учреждения соцзащиты. В 4 случаях приняты меры в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ; 82 родителя направлены на лечение; проведено 2238 консультаций, оказана материальная помощь 196 семьям.



³⁹ ЛЛЮ ГКУ «Центр социальной защиты населения», ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области», поставщики социальных услуг, организации социального обслуживания, государственные медицинские организации, органы местного самоуправления, учреждения образования, органы опеки и попечительства, территориальные подразделения У(О)МВД России, другие субъекты профилактики.

Комитет по молодёжной политике Ленинградской области в рамках реализации государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Молодёжь Ленинградской области») проводит мероприятия с целью пропаганды традиционных семейных ценностей, семейного воспитания и здорового образа жизни:



В период с 26 по 28 апреля 2019 года на базе ГБУ ЛО «Центр «Молодёжный» проведён XVII областной конкурс молодой семьи «Дружная семья» (количество участников – 100 человек). В Конкурсе приняли участие молодые семьи (возраст до 35 лет) с детьми, проживающие, обучающиеся, работающие на территории Ленинградской области, победители муниципального районного (отборочного) конкурса, активисты муниципальных клубов молодой семьи.

16 марта 2019 года на территории ГБУ ЛО «Центр Молодёжный», состоялся слёт активистов регионального отделения общероссийской организации «Российский союз сельской молодёжи», всего 50 человек участников в рамках которого был проведён Круглый стол на тему «Господдержка молодых семей и специалистов на селе», в ходе которого молодые люди получили консультации специалистов по заявленной теме.

В ряде районов реализован проект «Клуб молодой семьи Ленинградской области»:



✓ 16.03.2019 года в г. Кириши, в клубе молодой семьи «Планета семья» состоялась лекция – тренинг на тему: «Возрастные кризисы и пути их преодоления» (спикер – кандидат психологических наук, доцент Высшей школы техносферной безопасности Чумаков Н.А.); 21.04.2019 года в г. Бокситогорске, в клубе молодой семьи «Артель» проведены лекция «Воспитание самостоятельного, уверенного и слышащего ребёнка» и тренинг «Эмоциональное выгорание родителей» (причины, стадии и способы выхода). В ходе встречи с участниками рассматривались вопросы правильного общения с детьми, воспитания детей и профилактики эмоционального выгорания (спикер – психолог Тугушев Н.А.); 30.05.2019 года в г. Кингисепп, в клубе

молодой семьи «Лада», проведена лекция «Благоприятный климат в семье» и тренинг «Руководство по борьбе со стрессовыми ситуациями в семье». Участники мероприятия изучали особенности ранних браков, кризисов в семье, планирования и ведения семейного бюджета и рождения детей (спикер – психолог Орлова О.А.); 22.09.2019 года в городском посёлке Янино-1 в клубе «Заневские Жемчужинки» был проведён лекторий на тему «Зачем и где мы учимся», а также тренинг «Особенности стиля взаимодействия», участниками лектория стали молодые семьи в возрасте до 35 лет, проживающие на территории Ленинградской области. (спикер – педагог-психолог высшей категории Меньшикова Т.К.).

На базе ГБУ ЛО «Центр Молодёжный» при поддержке Благотворительного Фонда «Место под солнцем» с 29 ноября по 1 декабря 2019 года проведён Слёт семей Ленинградской области, воспитывающих детей с ОВЗ, приуроченный к Международному дню инвалида.



✓ На протяжении 3 дней с семьями работали специалисты и представители добровольческих организаций, работающих в сфере социального добровольчества и прошедшие обучение в рамках проекта «Я хочу помочь». Для участников слёта были проведены образовательные программы и яркие досуговые мероприятия, в которых активно принимали участие, как взрослые, так и дети. Для родителей детей с ограниченными возможностями здоровья были организованы мастер-классы по созданию комфортного психологического климата в семье, тайм-менеджменту, мастер-класс от волонтеров-медиков, были даны разъяснения на тему: «Подготовка документов к МСЭ».

Медицинскими организациями Ленинградской области обеспечивался круглосуточный приём и содержание заблудившихся, подкинутых и других детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей:

Из числа 672 обследованных передано родителям – 296 (45%); в учреждения здравоохранения для обеспечения содержания в домах ребёнка – 55 (8%), в учреждения социальной защиты – 265 детей (40%), в учреждения образования – 43 (5%), самовольно покинули отделение 4 несовершеннолетних (0,5%), прочее – 5 (1%).



В ходе проведения патронажа, приёме врачей педиатров и врачей общей практики, оказание медицинской помощи на дому, выезде бригады скорой помощи выявлено 525 детей из группы социального риска. Направлено 485 информаций в муниципальные КДНиЗП о выявлении медицинскими работниками безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних. Передано в территориальные органы МВД 3746 телефонограмм о поступлении в стационары детей и подростков с различными повреждениями вследствие воздействия внешних причин.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области последовательно реализуется государственная программа «Современное образование Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398. В рамках программы предусмотрены мероприятия, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Ленинградской области.

В каждой образовательной организации Ленинградской области создан Совет профилактики, разработана программа по профилактике правонарушений несовершеннолетних. С обучающимися, поставленными на внутришкольный контроль, проводится профилактическая работа по индивидуальным программам сопровождения.



В системе образования Ленинградской области 96 образовательных организаций **дополнительного образования**. В перечень организаций дополнительного образования детей включены 42 центра детского творчества (в том числе 10 центров информационных технологий), 4 дворца, 7 домов творчества, 2 станции, 18 школ искусств, 23 спортивные школы. В регионе работают два государственных учреждения дополнительного образования: ГБОУ ДО «Ленинградский областной центр развития творчества одаренных детей и юношества «Интеллект» и ГБОУ ДО «Центр «Ладога».

В Ленинградской области году доля детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы составила в 2019 - 77%. Данный показатель выполнен в полном объеме. Достижение показателя обеспечено путем реализации новых общеразвивающих программ на базе учреждений дополнительного и общего образования, а также реализации инновационных проектов, проведения современных конкурсных мероприятий для детей, организации сетевого взаимодействия организаций общего, дополнительного и профессионального образования. При расчете показателя учитываются обучающиеся образовательных организаций разных видов и ведомственной принадлежности.

Подростки активно вовлекаются в культурную, спортивную и общественную жизнь: проводится работа по увеличению доступных для значительной части несовершеннолетних образовательных, культурных, спортивных площадок, в т.ч.:

- сеть школьных музеев (182 музея в 18 муниципальных образованиях Ленинградской области);
- сеть информационно-образовательных центров «Русский музей: виртуальный филиал» (23);
- региональные проекты по образовательному туризму «Живые уроки» и «Мой родной край - Ленинградская область» (в 2019 году 4 525 участника проекта);
- федеральный проект «Детский культурно-познавательный туризм» (общая квота на 2018 год - 726 человек);
- региональный проект «Школьный спорт», школьные спортивные клубы созданы и успешно работают в 279 (81 %) школах региона, в том числе в 133 школах, расположенных в сельской местности, 44 331 школьник занимается физической культурой и спортом во внеурочное время;
- в открытых онлайн-уроках, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию приняло участие более 125 тыс. обучающихся Ленинградской области;
- федеральный проект «Билет в будущее», 2 900 обучающихся получили рекомендации по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями, профессиональными областями деятельности;
- 4-й Региональный чемпионат ЮниорПрофи (JuniorSkills) Ленинградской области, в котором участвовали 129 школьников. Победители IV Регионального чемпионата ЮниорПрофи будут представлять Ленинградскую область на Всероссийском техническом фестивале «PROFEST – 2020» в марте в г. Москва.



В рамках реализации проекта Успех каждого ребенка в 2019 году в Ленинградской области открыты два детских технопарка «Кванториум» на базе: Всеволожского агропромышленного техникума и Кировского политехнического техникума. Технопарки оснащены современным инновационным оборудованием и программным обеспечением. В каждый Кванториум на обучение по дополнительным общеобразовательным программам набраны по 800 обучающихся. В мероприятиях приняло участие по 3500 учащихся в каждом Кванториуме. До 2024 года запланировано открытие еще 4-х «Кванториумов».

В рамках реализации мероприятия по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в Ленинградской области в 2019 году:

- на базе ГБОУ ДО «Центр «Ладога» создан региональный модельный центр дополнительного образования. На базе учреждений дополнительного образования определены муниципальные (опорные) центры дополнительного образования;

- проведена инвентаризация материально-технических, кадровых и инфраструктурных ресурсов 100 % образовательных организаций общего, среднего и дополнительного образования, а также организаций культуры, спорта и предприятий реального сектора экономики, потенциально пригодных для реализации дополнительных образовательных программ в сетевой форме;

- внедрен региональный и муниципальный сегменты общедоступного навигатора по программам дополнительного образования (в навигаторе зарегистрировано все образовательные организации, реализующих программы дополнительного образования и опубликовано более 8,5 тысяч программ);

- внедрена модель персонифицированного финансирования системы дополнительного образования детей (в 2019 году приняло участие 12 муниципальных районов и один городской округ, всего охвачено 25 % детей от общего количества обучающихся в Ленинградской области в возрасте от 5 до 18 лет).

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в системе образования Ленинградской области были реализованы мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. В 2019 года был осуществлен ремонт 14 спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности. В рамках реализации проекта «Детский спорт» школьные спортивные клубы созданы и успешно работают в 279 (81 %) школах региона, в том числе в 133 школах, расположенных в сельской местности, 44 331 школьник занимается физической культурой и спортом во внеурочное время.

В целях вовлечения обучающихся общеобразовательных Ленинградской области в **занятия физической культурой и спортом** в системе образования региона созданы 279 школьных спортивных клубов, в которых в настоящее время занимается более 39 тысяч обучающихся. С 2014 года в регионе ежегодно проводятся соревнования Лиги школьного спорта среди школьных спортивных клубов. В настоящее время соревнования Лиги проходят по таким дисциплинам, как баскетбол, бадминтон, хоккей в валенках, флорбол, черлидинг и шахматы.



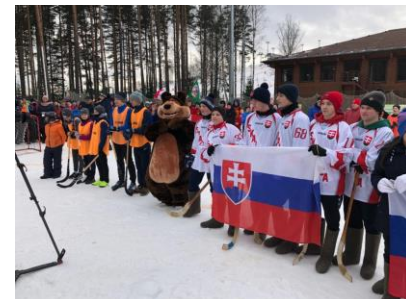
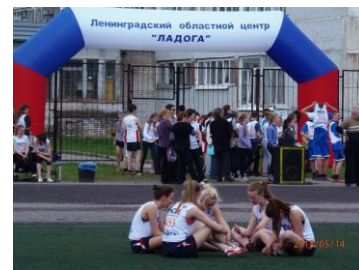
Воспитанники школьных спортивных клубов принимают активное участие в региональных спортивных массовых мероприятиях.

Наиболее крупные среди них: ежегодный велопробег обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, посвященный Победе в Великой Отечественной войне (состоялся 24.04.2019 по маршруту «г. Шлиссельбург – мемориал «Синявинские высоты», в котором приняло участие более 200 обучающихся) и Ленинградский областной фестиваль «Бал школьного спорта» (300 участников, в том числе – талантливые детей в возрасте от 12 до 18 лет, ведущие тренеры-преподаватели, педагоги дополнительного образования, учителя физической культуры и руководители школьных спортивных клубов).

Обучающиеся Ленинградской области ежегодно становятся участниками Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» и Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» (в 2019 году в соревнованиях приняли участие 61 089 обучающихся).

2 февраля 2019 года в Ленинградской области состоялся Всероссийский зимний фестиваль дворового спорта «Русская зима». В фестивалях приняли участие сборные команды школьных спортивных клубов Ленинградской области, регионов России, а также Словацкой Республики (общее количество участников – более 600 в составе 44 команд).

Также в 2019 году в рамках «Года здорового образа жизни» комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области начата реализация проекта «Урок физкультуры XXI века». Проект предполагает, что в школах Ленинградской области в рамках 3-го урока физической культуры, внеурочной деятельности, а также дополнительного образования будут реализовываться образовательные программы по различным видам спорта (таким, как горнолыжный спорт, самбо, регби и др.).





Реализация мероприятий по **организации отдыха и оздоровления детей** осуществляется в рамках государственной программы «Современное образование Ленинградской области», (подпрограмма «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»).

В летний период 2019 года работали 985 (+1) организаций отдыха детей, которыми охвачено 93 502 (+500) чел.

Охват несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (36 937) летним оздоровительным отдыхом составил 40,1% (14 794).

В летний период 2019 года Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области продолжалась реализация комплекса мер по содействию **трудовой занятости подростков**, в том числе и в рамках нового мероприятия - гранты государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, организующим временное трудоустройство несовершеннолетних граждан.

Реализован проект «Губернаторский молодежный трудовой отряд», в котором трудились 500 несовершеннолетних. При содействии администраций муниципальных образований всех уровней в 2019 году трудоустроены более 8 500 подростков, в том числе несовершеннолетние «группы риска». Заработная плата подросткам была начислена в соответствии с минимальным размером оплаты труда в Ленинградской области за фактически отработанное время.



Разработана профориентационная программа «Мой выбор – мое будущее», в которой используются методики, позволяющие определить интересы подростка на основе его ценностных ориентиров. К школьникам удаленных сельских поселений регулярно выезжает передвижной центр профориентации. Дети проходят тестирование и получают индивидуальные рекомендации психологов службы занятости по выбору профессии, дальнейшей сферы деятельности, их ориентируют на то, чтобы они получали профессию и оставались работать в Ленинградской области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 года № 228-рг «О проведении на территории Ленинградской области комплексной профилактической операции «Подросток» с 1 по 30 сентября 2019 года прошли мероприятия этапа «Занятость» по выявлению и принятию мер по устройству несовершеннолетних, не занятых учебной или работой.

✓ В период операции «Занятость» образовательные организации провели оперативный анализ информации о явке детей в школы по состоянию на 01.09.2019 и на 01.10.2019, что помогло своевременно выявить детей, не приступивших к обучению, установить причины, провести работу по возвращению в образовательные учреждения не приступивших к занятиям несовершеннолетних, привлечь к административной ответственности законных представителей за неисполнение родительских обязанностей по обучению детей.

Во исполнение поручения Губернатора Ленинградской области, в целях подготовки к празднованию 75-й годовщины Победы в Великой отечественной войне проведены 42 **военно-патриотические смены**, в которых приняли участие более 1 тыс. учеников старших классов.

✓ В Выборгском районе 8 военно-патриотических лагерей (охват – 135 детей), во Всеволожском – 6 (250 детей), в Приозерском – 3 (245 детей). Юнармейские смены проведены в лагере палаточного типа центра «Россонь» в Лужском районе. На базе воинской части в Тихвинском районе работал лагерь «Патриот». В Волховском районе проведены профильные кадетские смены (полевые сборы для детей), состоящих на различных видах профилактического учета. В рамках смен проходили занятия с сотрудниками МЧС, тренировочные обучения на спецоборудовании, обучение по начальной военной подготовке. В Сосновом Бору работал профильный оздоровительный лагерь «Российского движения школьников». 21.06.2019 прошли акции, приуроченные к 78-ой годовщине начала Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, в т.ч. «Свеча памяти».



Финансирование мероприятий в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних осуществляется в рамках 12 подпрограмм государственных программ Ленинградской области, а также 18 муниципальных программ и предусматривает консолидированный бюджет в объёме более 2,7 млрд. рублей (с практически полной осваиваемостью).

| № п/п | Расходы действующих государственных (муниципальных) программ, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере профилактики правонарушений | План 2019 год (в тыс. руб.) | Факт 2019 год (в тыс. руб.) | Кол-во МО, реализующих мероприятия | План 2020 год (в тыс. руб.) |
|-------|--|-----------------------------|-----------------------------|------------------------------------|-----------------------------|
| 4.9 | Мероприятия по профилактике безнадзорности и подростковой преступности | 2 775 752,958 | 2 752 869,208 | | 2 782 176,125 |
| | в рамках государственных (региональных) программ | 2 455 874,158 | 2 438 433,912 | 18 | 2 488 341,155 |
| | в рамках муниципальных программ | 319 878,800 | 314 435,296 | 16 | 293 834,970 |
| | в т. ч. субсидии из регионального бюджета | 92 715,430 | 82 994,030 | | 97 813,850 |
| 4.9.1 | в т. ч. на организацию летнего отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | 254 956,060 | 254 909,960 | | 260 174,790 |
| | в рамках государственных (региональных) программ | 109 117,080 | 109 117,080 | 18 | 129 971,980 |
| | в рамках муниципальных программ | 145 838,980 | 145 792,880 | 16 | 130 202,810 |
| | в т. ч. субсидии из регионального бюджета | 70 333,700 | 70 294,300 | | 65 907,200 |
| 4.9.2 | в т. ч. на организацию проведения «профильных смен» для подростков, состоящих на учётах в ОВД | 25 309,300 | 25 301,900 | | 26 415,900 |
| | в рамках государственных (региональных) программ | 18 008,000 | 18 008,000 | 18 | 21 500,000 |
| | в рамках муниципальных программ | 7 301,300 | 7 293,900 | 7 | 4 915,900 |
| | в т. ч. субсидии из регионального бюджета | 1 022,400 | 1 022,400 | | 1 822,400 |
| 4.9.3 | в т. ч. на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет | 72 308,912 | 72 061,416 | | 59 829,230 |
| | в рамках государственных (региональных) программ | 20 603,200 | 20 598,800 | 18 | 17 027,500 |
| | в рамках муниципальных программ | 51 705,712 | 51 462,616 | 14 | 42 801,730 |
| | в т. ч. субсидии из регионального бюджета | 6 306,830 | 6 306,830 | | 2 923,600 |

Выводы:

В целом система профилактики, сложившаяся в Ленинградской области, способна влиять на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, состояние правонарушений и безнадзорности среди подростков и родителей, не занимающихся воспитанием детей.

Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области.

Вместе с тем, отмечается рост совершаемых подростками тяжких преступлений, преступных проявлений в отношении несовершеннолетних (особенно связанных с сексуальным насилием).

Продолжают иметь место факты самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа, суицида и непреднамеренного отравления.

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из приоритетных направлений деятельности в 2019 году оставалась профилактика экстремистских и, в том числе, террористических проявлений.



• **Терроризм** – это насилие или угроза его применения в отношении людей или организаций, а также уничтожение или угроза уничтожения материальных объектов, создающие опасность гибели людей.

В сфере противодействия терроризму УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено 4 (+2) уголовных дела террористической направленности по факту публичных призывов к осуществлению террористической деятельности, проведения на территории Кировского района Ленинградской области занятий по изучению идеологии «Хизб Ут-Тахрир-Аль-Ислами» и финансированию терроризма (ч.1 ст.205.2 УК РФ, ч.2 ст.205.5 УК РФ, ст. 205.6 УК РФ). Кроме того, зарегистрировано 21 (+14) преступление по фактам заведомо ложных сообщений об актах терроризма (раскрыто: 9; +6).

✓ В исправительных учреждениях УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, находящихся на территории Ленинградской области, содержится 3 человека (ст. 205.5 УК РФ – 1 чел., ст. 205.3 УК РФ – 1 чел., ст. 277 УК РФ – 1 чел.), осуждённых за преступления террористической направленности (отбывают наказание в ФКУ ИК-4 УФСИН). С указанной категорией осуждённых проводится работа, направленная на осознание социально-правовых последствий правонарушений, коррекцию мотивационной сферы, развитие системы ценностных ориентаций. В то же время, по мнению психологов, лица, осуждённые за террористическую и экстремистскую деятельность, являются одной из самых сложных категорий, поддающихся коррекционному воздействию, так как имеют стойкие религиозно-националистические убеждения.



Реализация антитеррористических мероприятий осуществлялась в рамках государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области (6 программ, 14 подпрограмм). В целом объем выделенных финансовых средств на обеспечение безопасности и проведение антитеррористических мероприятий в 2019 году составил 421 243,256 тыс. руб. (2018г.: 301 900,53 тыс. руб.), реализовано 330 560,155 тыс. руб. (2018г.: 224 829,418 тыс. руб.).

| Уровни террористической угрозы в России | | |
|---|--|--|
| <p>В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируются хранение специальных пакетов с инструкциями на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается</p> |  | <p>Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте</p> |
| <p>Синий (повышенный уровень угрозы)</p> |  | <p>Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)</p> |
| <p>Желтый (высокий уровень угрозы)</p> |  | <p>Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте</p> |
| <p>Красный (критический уровень угрозы)</p> | | |
| <p>Управленческое направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Проверяется информация о готовящемся теракте Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов | <ul style="list-style-type: none"> Жесткий контроль паспортного режима Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д. | <ul style="list-style-type: none"> Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил |
| <p>Оперативно-розыскное направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ Особое внимание уделяется пассажиропотокам Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д. | <ul style="list-style-type: none"> Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта | <ul style="list-style-type: none"> Вводится правовой режим КТО Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д. |
| <p>Профилактическое направление противодействия</p> <ul style="list-style-type: none"> Информирование населения о нарастающей угрозе (от граждан не требуется никаких действий) Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС | <ul style="list-style-type: none"> Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов | <ul style="list-style-type: none"> Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазмменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета |

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851, разработан и утверждён План дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности в Ленинградской области, а также План действий антитеррористической комиссии Ленинградской области при установлении уровней террористической опасности.

Распределены полномочия между должностными лицами территориальных органов ФОИВ, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации запланированных мероприятий.

✓ В марте 2019 года в рамках командно-штабного учения ««Сигнал» – железнодорожный вокзал на станции «Волховстрой - 1» - 2019» (Ленинградская область, Волховский район, г. Волхов, пл. Привокзальная, дом 1) по предотвращению и пресечению диверсионно-террористического акта на объекте железнодорожного транспорта организована практическая проработка использования необходимых документальных материалов при установлении уровней террористической опасности.

В сфере **противодействия экстремизму** УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено уголовное дело по факту участия лица в деятельности религиозного объединения «Таблиги джамаат» (признанного судом экстремистской организацией), на территории Кингисеппского района Ленинградской области (ст.282.2 УК РФ).

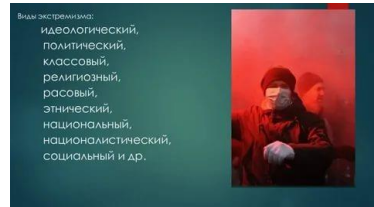
На протяжении всего периода осуществлялся мониторинг ситуации, велась работа по своевременному вскрытию любых вероятных попыток дестабилизировать обстановку.

| Причины экстремизма |
|---|
| ❖ Низкий уровень жизни населения |
| ❖ Высокий уровень безработицы |
| ❖ Значительное расслоение общества по уровню материального достатка |
| ❖ Состояние идеологического вакуума |
| ❖ Пропаганда экстремизма в Интернете |
| ❖ Изменение этнического и религиозного состава населения |

На основании результатов мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, осуществляемого аппаратом Антитеррористической комиссии Ленинградской области в 2019 году на заседаниях данной комиссии рассматривались вопросы, направленные на предупреждение последствий угрожающих факторов с принятием соответствующих управленческих решений.

В целях предупреждения распространения идей экстремизма посредством информационно-коммуникационной сети Интернет в 2019 году ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области подготовлено и направлено 32 информационных письма в администраций Интернет-ресурсов, 1 материал в Управление Росфинмониторинга в СЗФО, 105 заявок на сайт Федеральной службы в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций РФ для удаления информационных материалов, нарушающих законодательство РФ по линии противодействия экстремизму, а также блокировки доступа к таким ресурсам.

Параллельно проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление лиц, причастных к распространению в сети Интернет материалов, разжигающих межнациональную, религиозную, социальную и иные виды розни, призывающих к экстремистской и террористической деятельности.



В отношении жителей Ленинградской области, изблiчiнных в данных правонарушениях, в органы прокуратуры для рассмотрения направлено 2 материала по признакам «возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» (ст.20.3.1 КоАП РФ).



В результате проверки мечетей и молельных комнат были выявлены факты осуществления незаконной миссионерской деятельности. По итогам работы составлено 10 протоколов за правонарушения, связанные с «нарушением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях» (ст.5.26 КоАП РФ).

На системной основе отслеживается **протестная активность населения** Ленинградской области, которая может использоваться как предлог для дестабилизации обстановки.

В основном общественно-политические мероприятия, проявления деятельности экстремистских формирований, акции протеста и т.п. происходят на территории г. Санкт-Петербурга. В силу неразрывной связи Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга в данных событиях зачастую принимают участие и жители Ленинградской области.

В 2019 году сотрудниками ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области сопровождено 6 массовых мероприятий (3 из которых официально согласованы, 3 не согласованы). Наибольшая протестная активность наблюдается во Всеволожском районе Ленинградской области (5 из 6 массовых мероприятий).



✓ Протестные мероприятия в основном организовывались и проводились «обманутыми дольщиками» Ленинградской области (ЖК «Тридевяткино царство», «ЛенОблСтрой», «Силы Природы», «Романтика», «Мурино» и других), проходившие непосредственно вблизи недостроенных объектов в формате сбора и встреч собственников с представителями администраций, застройщиков. Как правило, во время акций нарушения общественного порядка не допускались и выдвигались только экономические требования, при этом зарегистрированы 2 факта перекрытия проезжей части дорог пешеходами (путём постоянного циклического передвижения по пешеходному переходу).

Наиболее эффективным методом профилактики дестабилизирующих проявлений социально-политического толка представляется своевременное реагирование со стороны органов власти Ленинградской области на наиболее острые проблемы населения с тем, чтобы не позволить оппозиционным формированиям влиться в протест и направить его по деструктивному пути.

Противодействия терроризму и экстремизму, как одной из форм проявления терроризма, на территории Ленинградской области реализуется на плановой основе, в том числе на основе утверждённого Губернатором Ленинградской области «Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2019-2020 годы» (областной план), а также Плана «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2019-2012 годы».

Защита потенциальных объектов террористических посягательств

На территории Ленинградской области функционирует 71 критически важный (КВО)⁴⁰ и 67 потенциально опасных объектов (ПОО)⁴¹, нарушение (или прекращение) функционирования которых может привести к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому негативному изменению (или разрушению) экономики субъекта или административно-территориальной единицы, или существенному ухудшению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

✓ В числе КВО: 5 – радиационно- опасных, 46 техногенно- опасных (мосты, судоходные шлюзы), 5 химически опасных, 9 пожаро- взрывоопасных, 5 информационных и 1 финансовый;

✓ В числе ПОО: 5 радиационно- опасных, 15 химически опасных, 36 пожаро- взрывоопасных объектов, 11 гидротехнических сооружений.



К местам массового пребывания людей (ММПЛ)⁴² отнесено 182 объекта (из них присвоена категория 1 категория – 21, 2 категория – 53, 3 категория – 83, категория не присвоена – 25; паспортизирован 121 объект), к объектам топливно-энергетического комплекса (ТЭК) – 404 (из которых: 1 объект высокой категории опасности, 39 объектов средней категории опасности, 187 объектов низкой категории опасности, 142 объектам категория опасности не присвоена), к объектам транспортной инфраструктуры (ОТИ) – 483 (категоризовано 433 объекта транспортной инфраструктуры).

⁴⁰ Перечень КВО утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-р (с изм. от 18.08.2010 № 1361-р).

⁴¹ Реестр ПОО утверждён решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области от 14.03.2019 (протокол № 1).

⁴² Согласно постановлению Правительства Ленинградской области № 272 от 25.03.2015 года

Категория транспортной безопасности присвоена 2 656 транспортным средствам (из них: в отношении 2 506 транспортных средств проведена процедура оценки уязвимости, для 1 316 транспортных средств разработаны и утверждены Федеральным дорожным агентством планы обеспечения транспортной безопасности).

Все 756 школьных и дошкольных учреждений взяты под физическую охрану (в т.ч. 732 – оборудованы видеонаблюдением, 247 – кнопками экстренного вызова полиции, 405 – системами контроля доступа).

| Проверяемые объекты | Количество проверок | Выявлено недостатков |
|--------------------------------------|---------------------|----------------------|
| КВО | 16 | 4 |
| ПОО | 66 | 3 |
| ММПЛ | 66 | 2 |
| гостиницы и иные средства размещения | 100 | 2 |
| объекты спорта | 107 | 2 |
| образовательные организации | 1483 | 0 |
| объекты культуры | 249 | 0 |
| объекты здравоохранения | 284 | 0 |
| объекты промышленности | 4 | 0 |
| объекты торговли | 168 | 2 |
| объекты ТЭК | 219 | 6 |
| объекты транспорта | 1372 | 434 |

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и надзорными органами Ленинградской области на постоянной основе осуществляется контроль антитеррористической и противодиверсионной защищённости критически-важных и потенциально опасных объектов. Для оценки состояния антитеррористической защищённости осуществляются обследования объектов указанных категорий.

✓ *ГУ МЧС России по Ленинградской области полностью завершена разработка Планов повышения защищённости критически важных объектов, на всех потенциально опасных объектах разработаны паспорта безопасности.*

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. В настоящее время финансовый резерв, созданный организациями эксплуатирующих ПОО, составляет 667 570,78 тыс. рублей, материальный резерв составляет 40 880 177,97 тыс. рублей, финансовый резерв КВО равен 378 000,0 тыс. руб., материальный резерв составляет 39 946 383,67 тыс. рублей.

Выводы:

Анализ социально-политической, экономической ситуации в регионе даёт основание полагать, что оперативная обстановка в 2020 году будет оставаться стабильно напряжённой и на неё будет оказывать влияние рост миграционных потоков (прежде всего из регионов с повышенной активностью террористических структур, что может привести к проникновению на территорию региона сторонников радикальных течений ислама и вовлечению молодёжи в деятельность международных террористических организаций).

В целях недопущения протестной активности населения на почве социально-экономического недовольства, целесообразен непосредственный диалог представителей власти с лидерами инициативных протестных групп, с принятием (в рамках компетенции) конкретных шагов к оперативному решению возникающих проблемы и освещением данной деятельности в СМИ.

Особого внимания требует организация мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, образовательных учреждениях Ленинградской области (с использованием возможностей Роскомнадзора России <http://eais.rkn.gov.ru> «горячей линии» Лиги безопасного интернета <http://www.ligainternet.ru/hotline>).

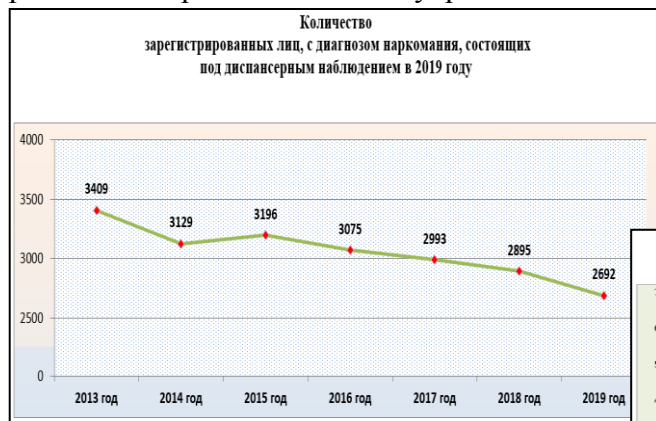
Необходима дальнейшая последовательная работа по категорированию потенциальных объектов террористических посягательств, повышению их антитеррористической устойчивости, а также обеспечению контроля за устранением ранее выявленных недостатков.

9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА

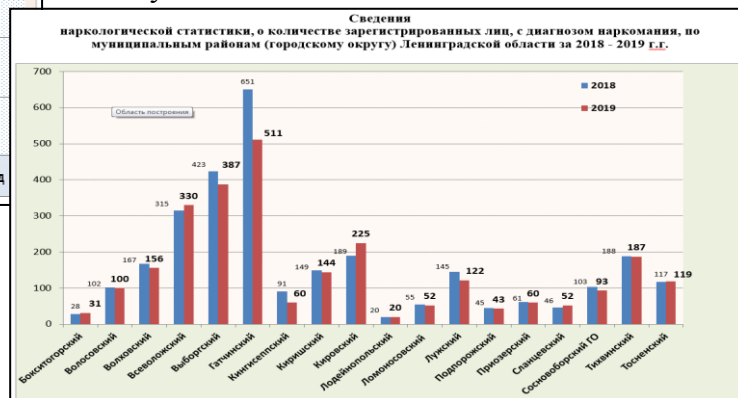
Оценка ситуации, связанной с наркотизацией населения в Ленинградской области

Реализация мер по сокращению масштабов незаконного оборота наркотических средств и уменьшению количества потребителей наркотиков на территории Ленинградской области способствует изменению наркоситуации в положительную сторону.

В последние годы отмечается стабилизация количества **наркозависимых лиц**, зарегистрированных наркологическими учреждениями.



По данным медицинской статистики на территории Ленинградской области (по состоянию на 31.12.2019) в наркологических учреждениях с диагнозом наркомания зарегистрировано 2 692 человека, что на 7,6% ниже уровня предшествующего года и на 21% - меньше 2013 года.



Наибольшее число состоящих на учёте лиц таких отмечается в Гатчинском (511), Выборгском (387) и Всеволожском (330) районах Ленинградской области.

Распространённость наркомании (в расчёте состоящих на учёте в наркологии на 100 тыс. населения Ленинградской области) составила 143 человека (2018г. – 154).

✓ Наиболее наркопораженными районами (в расчёте на 10 тыс. населения) являются Тихвинский (26,9), Киришский (23,2), Кировский (21,2), Гатчинский (21,0), Выборгский (19,4) и Волосовский (19,4).

| Категория больных / возраст | до 17 лет | от 18 лет и старше |
|------------------------------|-----------|--------------------|
| Выявлено больных наркоманией | 6 (-14%) | 2 640 (-7%) |
| в т.ч. впервые заболевших | 4 (+200%) | 201 (+29%) |

Наркозависимость возникла из-за употребления таких **видов наркотических веществ**, как: опиоиды (2192; -11,1%), психостимуляторы (119; -5,9%), каннабиноиды (93; +8,6%), другие наркотики и их сочетания (полинаркомания) (242; +18,2%).

В силу своего географического положения, в том числе близости к государственной границы, Ленинградская область является крайне привлекательной для лиц, участвующих как в незаконном производстве, так и в транспортировке наркотических средств.

В целях профилактики наркотизации населения последовательно реализуется комплекс мер по **борьбе с незаконным оборотом наркотиков и сильнодействующих веществ**. При этом основные усилия прилагаются к борьбе с организованными формами перекрытия каналов контрабанды, ликвидации сетевых схем сбыта. Так, за 2019 год территории Ленинградской области пресечено 2 023 (-13%) **наркопреступления**, в т.ч. 1475 (-14,3%) – тяжких и особо тяжких составов, 577 (-23,3%) – в крупном и 36 (-28%) – в особо крупном размерах, а также 1274 (-9,8%) – факта сбыта наркотиков. Раскрыто 41 (+28,15) преступление, совершенное участниками организованных преступных групп (с направлением окончательным производством уголовных дел в суд).

При проведении специальных операций прекратили своё существование **5 контрабандных канала** поступления запрещённых веществ, в т.ч. 3 – из-за рубежа.

✓ Так, в Ивангороде задержан участник международной организованной группы, пытавшийся провести 63 кг гашиша в специально оборудованных в машине тайниках.

При обработке жилого сектора по выявлению мест потребления наркотиков прекращено функционирование **6 притонов**.

В рамках ликвидации внутренней сырьевой базы и перекрытия каналов поступления запрещённых веществ проведен ряд специальных оперативно-профилактических мероприятий. Пресечена деятельность **8 наркопроизводств**.

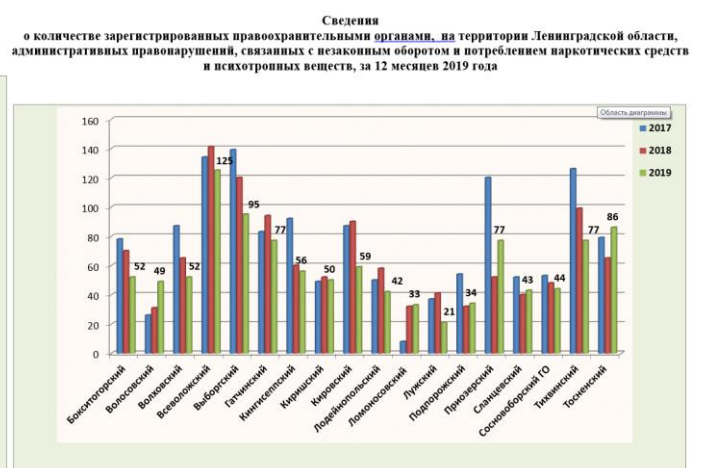
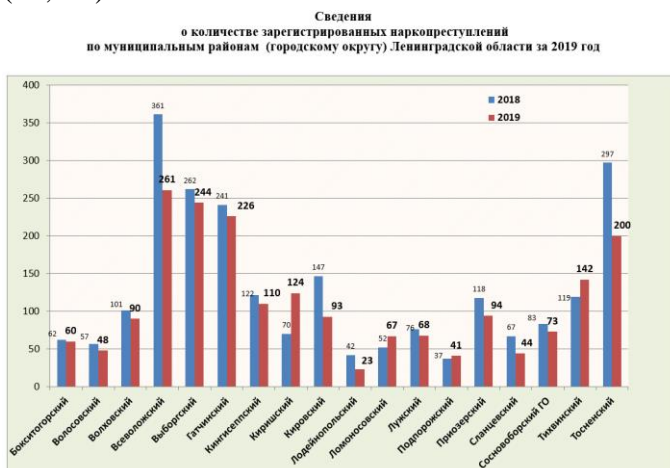
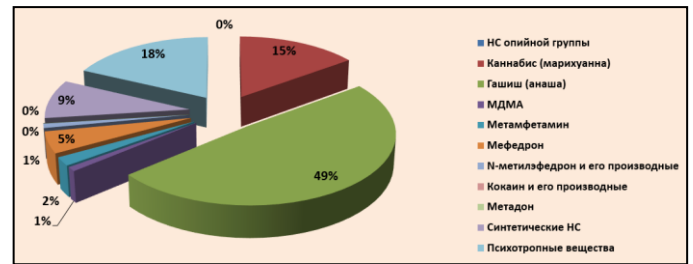


✓ Так, в посёлке Обуховец Тосненского района сотрудниками полиции выявлен цех по производству синтетического наркотика метамфетамина, изъято 6 тонн веществ в порошкообразном, кристаллическом и жидком виде и более 80 тонн прекурсоров, которые содержались в пластиковых канистрах, бочках, контейнерных упаковках. Задержано 5 лиц, причастных к данной деятельности (если бы все прекурсоры были бы переработаны в конечный продукт – то это соответствовало бы объёму годового потребления наркотиков всеми наркозависимыми региона).

Из незаконного оборота изъято 184,077 кг (-42,8%) наркотических средств, в т.ч. 76,7% - сотрудниками органов внутренних дел.

Выявлено 7 (-12,5%) фактов **культивирования** наркосодержащих растений (в т.ч. в Бокситогорском, Гатчинском, Ломоносовском, Лужском, Приозерском районах и г. Сосновый бор Ленинградской области).

За 2019 год на территории Ленинградской области правоохранными органами выявлен **631 (-17,9%) человек, совершивший преступления**, связанные с незаконным оборотом наркотиков, причём наибольшее количество лиц, их совершивших приходится на **возрастную группу от 30 до 39 лет (284)**, каждый второй **не имел постоянного источника дохода (55,3 %)** и **ранее был судим (53,9%)**.



На территории Ленинградской области организована планомерная и активная **профилактическая работа среди населения**.

За 2019 год правоохранными органами, на территории региона было зарегистрировано **1 072 (-9,9%) административных правонарушения**, связанных с незаконным оборотом, немедицинским потреблением наркотиков и психотропных веществ (из них, по статьям КоАП РФ: ст. 6.8 – 79; ст. 6.9 – 206; ст. 20.20 ч.2 – 36; ст.20.22 – 751.)

✓ Наибольшее количество административных правонарушений зарегистрировано в Выборгском (95), Всеволожском (125), Тихвинском (77), Гатчинском (77), Приозерском (77), Тосненском (86) районах.

На учёте территориальных органов МВД России в Ленинградской области состоит 2671 лицо, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача и имеющих алкогольную зависимость, проводится индивидуально-профилактическая работа с 1364 ранее судимыми лицами по ст. 228 УК РФ вплоть до погашения судимости.

Проведён ряд **специальных оперативно-профилактических мероприятий**, таких как «Канал-Центр», «Мак-2019», «Область без наркотиков», «Дети России - 2019», «Сообща, где торгуют смертью», «Нелегал-2019», «Нелегальный мигрант», «Наркопритон».

Комплекс проведённых в 2019 году мероприятий оказал влияние на снижение количества **преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения** на 34,4% (59).

Ведётся постоянный **мониторинг интернет ресурсов**. В Управление Роскомнадзора направлена информация по 284 ссылкам на интернет-ресурсы, а в рамках совместной работы с Прокуратурой и Правительством по внедрению программного комплекса («семантическое ядро») направлены сообщения о 32 интернет-ресурсах для включения их доменных имен в «Единый реестр», которые положительно рассмотрены к блокировке.

✓ На интернет-платформе Gudra ликвидирована деятельность интернет-магазинов по незаконному обороту НС и ПВ «ASAP», «Лавка Бодрости», «БМВ», а также в месенджере Telegram магазины «Валмар», «Семья», «Финансист» и «ДЛТ».

Проведено **128 межведомственных антинаркотических рейдов** с использованием **трёх передвижных медицинских лабораторий** (в том числе 102 в образовательных организациях). В результате рейдовых мероприятий к административной ответственности привлечены 103 несовершеннолетних, 28 родителя и 5 взрослых лица.

Всего в ходе 206 выездов **передвижных нарколабораторий** на состояние опьянения освидетельствовано 4 644 человека. По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых: в 2,0% случаев (94 образца) обнаружены наркотические вещества (в 97,1% образцах наличие алкоголя и наркотических веществ не обнаружено; 0,7% испытуемых отказались от медицинского освидетельствования). Кроме того, при исследовании выдыхаемого воздуха на наличие алкоголя у 7 человек (0,2%) обнаружен алкоголь.



В образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования проведено более 680 антинаркотических мероприятий, студентами написано 1773 научно-исследовательских работ по антинаркотической тематике (рефераты, курсовые и дипломные работы).

С участием полиции проведено 50 семинаров, родительских собраний и конференций, направленных на здоровый образ жизни детей и повышения ответственности родителей за воспитание детей.

В целях сохранения и укрепления психологического и психического здоровья и развития обучающихся образовательных организаций в Ленинградской области создана трехуровневая организационно-функциональная модель психологической службы, сформирована инфраструктура психологического сопровождения, разработаны вариативные модели комплексного сопровождения различных целевых групп (включая дошкольное, общее, среднее и высшее профессиональное и дополнительное образование), осуществляют деятельность штатные педагоги-психологи и психолого-медико-педагогические консилиумы (на областном уровне: ГБУ дополнительного образования «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»; центральная психолого-медико-педагогическая комиссия Ленинградской области; на районном уровне: 12 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и 18 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области ежегодно, в рамках государственной программы «Современное образование Ленинградской области», организована работа по проведению социально-психологического тестирования (СПТ), направленного на раннее выявление потребления наркотических средств и психотропных веществ.

✓ СПТ проводилось с использованием единой методики обучающихся, разработанной Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России в период с 15.09.2019 по 11.11.2019 в 386 образовательных организациях. Всего в исследовании приняли участие 70294 чел. (95,9%) (2018г. – 31570 чел.), из них: 50921 – обучающиеся общеобразовательных организаций; 11565 человек – студенты системы среднего профессионального образования; 7808 – студенты системы высшего образования. Оформили отказ от участия в тестировании – 2162 чел. (2018г. – 20285 чел.). По результатам тестирования, группу «социального риска» составили 9074 чел.

В период проведения **акции «Область без наркотиков»** (с 03 июня по 02 июля 2019 года) проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространения наркомании, пропаганду здорового образа жизни.

✓ В рамках акции проводились информационные часы с участием сотрудников правоохранительных органов, врачей-наркологов и врачей-психиатров на темы: «Вредные привычки и их последствия», «Ты попал в беду», «Наркотики», «Наркотическая петля»; видеолектории: «Пагубные вредные привычки», «Влияние алкоголя и наркотических веществ на организм подростков»; акция «Летний лагерь-территория здоровья»; ежегодный театрализованный рыцарский турнир среди воспитанников специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа с целью устранения правонарушений учащихся, профилактики вредных привычек и воспитания потребности в здоровом образе жизни; спортивные соревнования: «Спортивные эстафеты», «Веселые старты», «Веселая спартакиада», «Спорт-посол мира» - спартакиада по олимпийским видам спорта: по настольному теннису, по футболу, волейболу, баскетболу по пионерболу; соревнования 25 000 шагов к здоровью, «Кубок Волховского района по парусному спорту».



В целях противодействия наркомании и **популяризации здорового образа жизни** Комитетом по печати Ленинградской области через средства массовой информации – получателями субсидий из бюджета Ленинградской области подготовлено 3654 информационных материала (из них 253 по тематике: «Пропаганда отказа от вредных привычек (употребления табака, алкоголя, наркотиков»).

В целях формирования позитивных моделей поведения жителей Ленинградской области, направленных на формирование отрицательного отношения к наркотикам и пропаганду здорового образа организовано создание и распространение наружной социальной рекламы.

✓ *Использовано 110 наружных рекламных конструкций для размещения социальной рекламы антинаркотической направленности. Изготовлены информационные плакаты по темам: «Антинаркотическая пропаганда» и «Ленинградская область – область без наркотиков» общим тиражом 7950 экземпляров.*

✓ *В период с августа по декабрь 2019 года организовано размещение социальной рекламы антинаркотической направленности на задних бортах общественного транспорта.*

✓ *Организовано создание видеоролика антинаркотической направленности в социальных сетях (Охват: ВКонтакте» - 206950; «Одноклассники» - 141057; «Инстаграм» - 73423).*



Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, в рамках реализации Подпрограммы 2 «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» продолжена работа по оказанию государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим **услуги социальной реабилитации, больным наркоманией** и имеющим сертификат соответствия на эту деятельность (из средств областного бюджета Ленинградской области на эти цели израсходовано 4,5 млн. руб.).

В 2019 году функционировала 21 государственная организация социального обслуживания семьи и детей, в их числе: 4 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних. *За получением социальных услуг обратилось 7 семей, имеющих в своём составе наркозависимых граждан.*

В рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 08.03.2017 №410-р комитетом с участием АНО «Мужчины XXI века» в июле 2019 года проведены консультации о методах консультативной работы с субъектами насилия, в том числе в связи с алкогольной или наркотической зависимостью. *В супервизии приняли участие 8 специалистов (педагоги-психологи и психологи) государственных организаций социального обслуживания населения.*

Ленинградским областным региональным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» с июля 2019 года реализуется Проект «Добровольный выбор», при поддержке Фонда Президентских грантов. *Цель проекта - открытие школы волонтеров из числа выздоравливающих наркоманов и алкоголиков, находящихся на этапе ресоциализации, обладающих теоретическими знаниями и практическими навыками, необходимыми для открытия групп самопомощи по месту своего постоянного проживания в муниципальных районах Ленинградской области.*

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области совместно с подведомственными государственными учреждениями: «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области» «Ижора»»; «Центр олимпийской подготовки по волейболу»; «Центр олимпийской подготовки по водным видам спорта»; «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу»; «Спортивная школа Ленинградцев», продолжена работа по созданию условий для **вовлечения населения, особенно детей и молодёжи, в систематические занятия физической культурой и спортом.**



Реализация мероприятий осуществлялась в соответствии с государственной программой Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Ленинградской области».

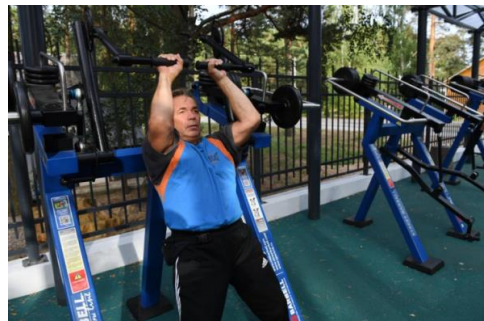
В организациях, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу, обучается 401933 человека (в том числе: в возрасте до 14 лет – 184112 человек; в возрасте от 15 до 29 лет - 217812 человек). *Количество штатных работников в сфере физической культуры и спорта – 3740 человек (+4,5%).*

В регионе работают 45 учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, в которых занимаются 42084 человека. Физкультурно-оздоровительная работа осуществляется на 2452 спортивных сооружениях (из них: плоскостных спортивных сооружений – 1615; спортивных залов – 759; плавательных бассейнов – 78);



Спортивные школы являются одним из основных видов учреждений, на которые возложены задачи не только по формированию здорового образа жизни занимающихся и развитию физической культуры и массового спорта, но и по включению их в активную спортивную деятельность (в 2019 году функционировала 31 детско-юношеская спортивная школа, в которых тренируются 34759 детей).

✓ В соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области на 2019 год проведено 242 физкультурных мероприятия, в том числе: 37 всероссийских; 205 региональных и межмуниципальных физкультурных мероприятий. В целях развития детско-юношеского, школьного, студенческого и массового спорта организовано и проведено 72 официальных физкультурных мероприятия. В рамках Регионального проекта «Спорт-норма жизни» организовано и проведено 31 физкультурное мероприятие среди школьников. С целью продвижения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) проведено 14 массовых мероприятий среди учащихся и студентов образовательных организаций.



Учреждениями культуры Ленинградской области в течение 2019 года организовано и проведено 3664 мероприятия профилактической направленности, в которых приняли участие 186 338 детей и подростков. Среди мероприятий: театрализованные представления «Молодёжь 21 века – образец здорового человека!»; семинары и практикумы по теме: «Эффективные методы и формы профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни среди несовершеннолетних»; «Ознакомление специалистов антинаркотического профиля с наиболее успешными программами, технологиями, методиками первичной профилактики наркомании. Критерии оценки эффективности профилактических антинаркотических мероприятий, проводимых субъектами профилактики наркомании»; «Особенности режиссуры при разработке сценария и постановке мероприятия по пропаганде здорового образа жизни»; «Выявление и профилактика наркомании и иных социально опасных зависимостей у подростков и молодёжи».

Организовано и проведено 7662 (2018г. – 6373) культурно-зрелищных мероприятия антинаркотической направленности с участием 355 075 (+10 848 человек). Положительная динамика числа мероприятий и их участников свидетельствует о том, что учреждения культуры стали чаще использовать массовые формы взаимодействия с детьми и подростками (антинаркотические акции, рок-фестивали, театрализованные программы, тематические дискотеки, фестивали, конкурсы плакатов и творческих работ).

Лечение и реабилитация наркозависимых

В наркологических и психиатрических стационарах⁴³ пролечен 1341 (=) больной наркоманией. На реабилитации находились 414 больных наркоманией (+20,5%). Снято с диспансерного наблюдения: в связи с длительным воздержанием 72 больных наркоманией (-9%); в связи со смертью в результате отравления наркотическими веществами 15 наркозависимых (=).

✓ Среди населения Ленинградской области зарегистрировано 210 (=) случаев смертельных отравлений наркотическими веществами (в 97,6% случаев – опиатами) и 17 (-5) – психотропными веществами (уровень смертности от отравления наркотическими средствами и психотропными веществами снизился на 2,2 %).

В 2019 году в Ленинградской области осуществляли свою деятельность 4 социально-ориентированные некоммерческие организации:

1) Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей» (д. Родовое, Псковской области);

2) Благотворительный фонд «Православной реабилитации» (совместно с Центром реабилитации наркозависимых в пос. Саперное Приозерского района Ленинградской области);

3) Благотворительный фонд содействия межцерковной христианской диаконии (ст. Сологубовка Кировского района Ленинградской области);

4) Ленинградское областное региональное отделение общероссийского благотворительного фонда «Нет алкоголизму и наркомании», отделение фонда центр социально-психологической реабилитации и ресоциализации «Выбор» (г. Сосновый Бор Ленинградской области).



(Центр реабилитации в пос. Сапёрное)

На реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей выдано 42 сертификата (распоряжения), в рамках которых 33 гражданина использовали направления и получили услуги социальной реабилитации в одном из 4-х реабилитационных центров, один человек продолжал реабилитацию, начатую в 2018 году.

⁴³ В структуру наркологической службы Ленинградской области входят два наркологических диспансера: ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им. А.Я. Гриненко» на 210 коек; ЛОГБУЗ «Выборгский межрайонный наркологический диспансер» на 103 койки, а также наркологическое отделение в Тихвинской психиатрической больнице. В муниципальных районах Ленинградской области наркологическая служба представлена 21 амбулаторным кабинетом.

✓ 17 реабилитантов с начала текущего года прошли полную программу социальной реабилитации - 180 дней, в том числе 1 реабилитант - начавший прохождение программы в 2018 году; 4 реабилитанта получали услуги социальной реабилитации и находились в программе от 73 до 122 дней; 4 человека получали услуги социальной реабилитации менее 30 дней и выбыли из программы, не закончив её; 9 реабилитантов получили услуги социальной реабилитации в 2019 году в течение периода от 24 до 170 дней и продолжают реабилитацию в 2020 году)

147 человек завершили реабилитационные программы и находятся в ремиссии более одного года, из них 114 человек проходили реабилитационные программы в государственных организациях.

Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

В наркологических диспансерах и кабинетах медицинских учреждений Ленинградской области состоит 9 856 (553,9 на 100 тыс. нас.) лиц, **больных алкоголизмом** (в 2018г. – 10 720), 222 (46 – по индивидуальным программам) лица прошли соответствующую медицинскую реабилитацию.

Сохранение у населения пристрастия к спиртным напиткам, служит серьезным антисоциальным аспектом, дестабилизирующим обстановку. Даже без учета фактов рецидивного управления транспортом пьяными водителями, массив **преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения**, остаётся существенным (29,7%; 2773).



Одной из форм профилактики уличных правонарушений, как совершаемых гражданами под воздействием алкоголя, так в отношении граждан, находящихся в тяжёлой степени алкогольного опьянения, утративших способность передвигаться и ориентироваться в окружающем пространстве, является своевременная эвакуация и вытрезвление таких лиц. Однако повысить эффективности нарядов патрульно-постовой службы полиции (ППСП) в данной сфере (5543; -14,2%) препятствует отсутствие в Ленинградской области необходимых спецучреждений.

✓ В условиях сельской местности и большого количества малых городов (где численность населения не превышает 100 тыс. человек), создание в Ленинградской области централизованных профильных учреждений для содержания лиц вышеуказанной категории, признано не целесообразным, затратным и фактически не выполнимым из-за большой удалённости населённых пунктов и имеющихся сложностей по их доставлению. Вместе с тем, при создании многофункциональных центров профилактики правонарушений в регионе, где такие услуги населению могут предоставляться в комплексе с другими мерами социальной адаптации и реабилитации, эта проблема может быть положительно решена (при условии принятия федерального закона, регулирующего деятельность в данной сфере).



Проведение мероприятий, направленных на **формирование у населения приверженности к здоровому образу жизни** осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и другими правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области. В этих целях на территории Ленинградской области с 2019 года реализуется региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (Региональный проект), входящий в состав национального проекта «Демография». В рамках реализации Регионального проекта разработана и утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 января 2020 года региональная программа Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья».

✓ Реализация мероприятий на территории Ленинградской области, предусмотренных Программой, обеспечивается силами и средствами службы медицинской профилактики Ленинградской области под контролем Комитета по здравоохранению Ленинградской области и в тесном взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области. Одним из направлений Программы является обеспечение охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, уменьшения потребления алкоголя, обеспечение развития инфраструктуры общественного здоровья.

✓ В результате реализации Регионального проекта к 2024 должно быть обеспечено увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, благодаря формированию среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни и мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечению граждан, некоммерческих организаций и работодателей в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

Цель Регионального проекта будет достигнута за счёт создания новой модели центра общественного здоровья, которая предусматривает увеличение доли популяционной профилактики в том числе и на муниципальном уровне за счёт привлечения СОНКО и участников волонтерских движений. Профилактические мероприятия будут проводиться по специально разработанным и адаптированным программам в организованных коллективах (учебные заведения, предприятия и пр.). Целью данных программ станет не только повышение информированности граждан по вопросу ведения ЗОЖ, но также мотивирование и помощь участникам программ в отказе от вредных привычек.

В целях предупреждения наркологических заболеваний среди населения Ленинградской области специалистами наркологической службы Ленинградской области в 2019 году проводилась широкая профилактическая (санитарно-просветительная) работа.

✓ Проведено 13 392 беседы и 275 лекций (в учебных заведениях, У(О)МВД, КДНиЗП, наркологических кабинетах, детских домах, районных военкоматах, летних оздоровительных лагерях, подростковых клубах);

✓ Проведено 39 семинаров, 3 телевыступления, 22 выступления в печати по профилактике химических зависимостей, пропаганде здорового образа жизни, отказе от курения.

Для увеличения доступности наркологической помощи сельскому населению врачами-психиатрами-наркологами амбулаторной наркологической службы Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградский областной наркологический диспансер имени А.Л. Гриненко (ГБУЗ ЛОНД) осуществляется выездная работа и приём наркологических больных и лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, с целью оказания пациентам консультативной помощи. За 2019 год врачами-наркологами амбулаторной наркологической службы ГБУЗ ЛОНД выполнено 35 выездов в районы Ленинградской области.

✓ В ГБУЗ ЛОНД функционирует кабинет профилактики наркологических заболеваний, основными функциями которого являются: организация профилактических и оздоровительных мероприятий, в том числе выездных, совместно с другими ведомствами; проведение медицинского обследования граждан на предмет выявления лиц-потребителей психоактивных веществ; мотивирование пациентов из группы риска на обращение за медицинской наркологической помощью; формирование у граждан навыков здорового образа жизни с установкой на отказ от употребления психоактивных веществ; оказание психологической помощи созависимым членам семьи больных наркологическими заболеваниями.

ГКУЗ ЛО «Центр медицинской профилактики» (Центр) подготовил плакаты и видеоролики, по вопросам профилактики употребления алкоголя.

На официальных сайтах медицинских организаций размещена информация о вреде употребления алкогольных напитков. Центром разработан и размещён на сайте «Дневник здоровья», где каждый желающий может пройти тестирование и определить показатели здоровья, в том числе по употреблению алкоголя и табакокурению.

В 2019 году изготовлено 376,6 тыс. экземпляров печатной продукции, в том числе листовки в рамках стратегии профилактики ДТП: «Не пей за рулём», «Алкоголь убивает», буклеты: «Пить или жить», «Энергетические напитки - история обмана», «Пивной алкоголизм», «Защити ребёнка от вредных привычек». Совместно с Ленинградским областным институтом развития образования изданы и переданы в медицинские организации и комитет общего и дополнительного образования Ленинградской области методические материалы «Основы формирования ЗОЖ у детей и подростков». Видеоролики о вреде алкоголя, подготовленные Министерством здравоохранения Российской Федерации, регулярно публикуются в социальных сетях. Изданы и подготовлены к распространению в 2020 году по всем учебным заведениям листовки «Алкоголь убивает», «СНЮС опасен для здоровья», подготовлены стикеры для транспорта «Трезвость норма жизни» и др.

На уменьшение потребления алкогольной продукции и профилактику алкоголизма направлены мероприятия, включённые в муниципальные и корпоративные программы по укреплению общественного здоровья, разрабатываемые в настоящее время в Ленинградской области.



На плановой основе реализуются меры по пресечению фактов **нелегальной торговли спиртосодержащей продукцией**, а также осуществлению контроля за соблюдением правил его продажи. В рамках декриминализации данной сферы выявлено 37 преступлений, раскрыто и направлено в суд 13 уголовных дел. Из незаконного оборота изъято свыше 492 тыс. бутылок алкогольной продукции, 100 тыс. литров спиртосодержащей жидкости. Пресечена деятельность двух промышленных линий розлива контрафактного алкоголя на сумму около 90 млн. рублей.

✓ Преступления, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции, выявлены на территории Бокситогорского, Всеволожского, Выборгского, Волосовского, Волховского, Кингисеппского, Кировского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Тихвинского, Тосненского районов Ленинградской области.

Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели | № | Значение показателя (%) | Примечание | Оценка субъектов профилактики |
|--|--|---|-------------------------|---|-------------------------------|
| Социальная адаптация больных алкоголизмом | Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом | 6 | 0,5 | Состояло на учёте 9 856 лиц, больных алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 коек, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию прошли 46 человек | Неудовлетворительно |
| Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении | Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи | 7 | 0,0 | Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. В органы здравоохранения доставлено и осмотрено 579 лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, (помещены в медицинские учреждения). | Неудовлетворительно |
| Социальная адаптация больных наркоманией | Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией | 8 | 6,6 | Состояло на учёте 2599 лиц, больных наркоманией. Медико-социальную реабилитацию прошли 172 человека (в т.ч. медицинскую - 139 человек, социальную - 33) | Неудовлетворительно |

Выводы:

По результатам проведённого социологического опроса жителей Ленинградской области (в возрасте от 14 до 60 лет) проблема распространения наркомании, имеет значение, однако не входит в пятёрку наиболее острых проблем Региона. В то же время, исходя из критериев оценки развития наркоситуации по итогам 2019 года, рассчитанных в соответствии с Методикой⁴⁴, состояние наркоситуации в Ленинградской области характеризуется как «тяжёлое» (в т.ч. по «масштабам незаконного оборота наркотиков» – «тяжёлое»; «масштабам немедицинского потребления наркотиков» – «тяжёлое»; «обращаемости за наркологической медицинской помощью» – «напряжённое»; «смертностью от употребления наркотиков» - «кризисное»). Темпы выявления правоохранительными органами преступлений и правонарушений линии НОН падают.

Ситуация, связанная с алкоголизацией населения в Ленинградской области, имеет тенденцию к улучшению. Показатель зарегистрированных наркологической службой Ленинградской области лиц с диагнозом «употребление алкогольных напитков с вредными последствиями» снизился на 23% (688); несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт по злоупотреблению алкогольными напитками сократился на 40,2% (по состоящим на учёте – на 47,3%). На 7,2% (2773; -218) меньше совершено преступлений в состоянии алкогольного опьянения, в т.ч. «бытовой» почве (413; -17,7%). Уменьшилось число выявленных подростков, находившихся в алкогольном опьянении (993; -11,1%) и фактов продажи им алкоголя (ст.ст.14.16.2-3 КоАП РФ). *Вместе с тем, рост преступлений в алкогольном опьянении отмечается в Волосовском (161; +21), Выборгском (283; +64), Гатчинском (343; +3), Кингисеппском (168; +30), Киришском (111; +9) районам и г. Сосновый Бор (67; +21) области.*

⁴⁴ Утверждена протоколом заседания Государственного антинаркотического комитета от 15.02.2017 №32 (с изменениями и дополнениями от 11.11.2017г.). Каждый из приведённых критериев состояния наркоситуации на территории Ленинградской области, оценивается по пятибалльной шкале: «удовлетворительное» – 1; «напряжённое» – 2; «тяжёлое» – 3; «предкризисное» – 4; «кризисное» – 5. Итоговый показатель наркоситуации рассчитывался как среднее значение по всем достигнутым по отчётному году показателям.

Отрицательная динамика в выявлении преступлений, связанных с незаконным производством и оборотом контрафактной спиртосодержащей и алкогольной продукции, свидетельствует о снижении объёмов её производства и положительном влиянии введения системы ЕГАИС на контроль производства и реализации алкогольной продукции.

Действенными мерами по оздоровлению ситуации, связанной с наркотизацией и алкоголизацией населения должны стать: развитие системы антинаркотической пропаганды и рекламы; продолжение проведения на территории региона профилактических антинаркотических акций; организация раннего выявления лиц, потребляющих наркотики, путём проведения психологического и медицинского тестирования в образовательных учреждениях Ленинградской области; активизация работы по взаимодействию муниципальных образований с социально ориентированными общественными организациями, занимающимися реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых, оказание им государственной поддержки; продолжение реализации мероприятий по реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в медицинских целях; развитие и поддержка добровольческих (волонтерских) организаций и объединений, работающих с молодёжью; совершенствование методик противодействия распространению наркотиков посредством использования современных информационных технологий, таких как сеть Интернет, мобильная связь, системы безналичных электронных платежей, а также почтовой пересылки наркотиков.

Требуют пересмотра подходы к формированию мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании в государственных и муниципальных программах Ленинградской области (с разработкой в них отдельных подпрограмм в данной сфере), в т.ч. предусматривающих создание и финансирование специализированных учреждений по вытрезвлению, социальной адаптации и реабилитации лиц «группы риска».

10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

Охрану объектов государственной и муниципальной собственности осуществляют частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия), ФГУП «Охрана объектов промышленности», ФГУП «Ведомственная охрана Росатома» и другие отраслевые унитарные предприятия государственной охраны.

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.

Так, на территории Ленинградской области расположено: 10 объектов, подлежащих обязательной охране Росгвардии (охраняются подразделениями вневедомственной охраны ГУ Росгвардии с помощью технических средств охраны); 230 объектов особой важности (119 из которых охраняется подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии); 229 объектов жизнеобеспечения (56 из них охранялось подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии); 322 объекта образования, расположенных в зоне обслуживания подразделений вневедомственной охраны Росгвардии.

✓ ФГКУ «УВО ВНГ России по г. СПб и ЛО» на основании требований Постановлений Правительства от 02.08.2019 № 1006 и от 07.11.2019 №1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования РФ, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в адрес объектов образования, не состоящих под охраной филиалов ФГКУ УВО, направлены обращения с предложением оборудовать указанные объекты техническими средствами охраны с выводом на ПЦО ОВО филиалов ФГКУ УВО.



На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области обеспечение вопросов охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» (ежегодные затраты на охрану помещений составляют более 40 млн.рублей).

Охрана объектов культурного и исторического наследия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» (подпрограмма «Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области»), утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (освоенные средства областного бюджета на эти цели в 2019 году составили более 73 млн. руб.).

Охрана мест проживания и хранения имущества граждан

В 2019 году подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии на территории Ленинградской области охранялось 7201 место проживания и хранения имущества граждан, из них 3620 - частных домов (коттеджей). Краж, совершенных по вине подразделений вневедомственной охраны не допущено.



Преступления против собственности

Традиционно ведущее место занимает реализация мероприятий по сокращению массива так называемых корыстных преступлений, в первую очередь кражах, чьи темпы роста опережают остальные виды противоправных деяний. В 2019 году их количественный показатель возрос до 11 690, что составило 48 % от всех зарегистрированных преступных деяний на территории Ленинградской области.

| Преступления в сфере собственности (УК РФ) | | | Зарегистрировано в 2019 году | Темпы прироста % |
|--|--|-------------|------------------------------|------------------|
| Кража (всего) (ст.158) | | | 11690 | +28,4 |
| в т.ч. | с проникновением | | 4661 | +12,9 |
| | в т.ч. | в жилище | 2097 | +9,8 |
| | | в т.ч. | из квартир | 1036 |
| | транспортных средств | | 855 | -4,5 |
| | в т.ч. | автомобилей | 690 | -3,0 |
| Мошенничество (ст.159, 159.1-159.6) | | | 1801 | +22,7 |
| в т.ч. | в сфере кредитования (ст.159.1) | | 40 | +100,0 |
| | при получении выплат (ст.159.2) | | 33 | +17,9 |
| | с использованием платёжных документов (ст.159.3) | | 66 | +633,3 |
| | в сфере предпринимательской деятельности | | 0 | 0 |
| | в сфере страхования | | 0 | -100,0 |
| в сфере компьютерной информации | | | 2 | -81,8 |
| Присвоение растрата (ч.2-4 ст.160) | | | 79 | +8,2 |
| Грабёж (ст.161) | | | 506 | -3,4 |
| в т.ч. | с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161) | | 42 | +20,0 |
| | в отношении водителей | | 0 | 0 |
| Разбой (ст.162) | | | 115 | -16,1 |
| в т.ч. | с проникновением в жилище (п."в" ч.2 ст.161) | | 14 | -50,0 |
| | в отношении водителей | | 0 | 0 |
| Вымогательство (ст.163) | | | 50 | +19,0 |
| Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.166) | | | 320 | +0,6 |
| Умышленное уничтожение или повреждение имущества совершенное путём поджога (ч.2 ст.167) | | | 253 | +35,3 |

В целом положение по предупреждению и раскрытию фактов тайного хищения имущества остаётся сложным.

✓ *Всего установлено 2 146 лиц, совершивших кражи. Более эффективно удавалось раскрывать и задерживать лиц, совершающих грабежи и разбои. Раскрываемость указанных преступлений составила 65 и 69 %, соответственно.*

✓ *Удалось добиться определённого оздоровления обстановки по одному из наиболее чувствительных для граждан преступлений – краж транспортных средств. Проводимый на протяжении всего периода контроль за деятельностью так называемых авторазборок, по сути - местами сбыта снятых с угнанных автомобилей запчастей, оказал положительное влияние на снижение спроса на похищенный автотранспорт (отмечается снижение хищений данного вида).*

✓ *Всё активнее при посягательстве на имущество граждан преступники используют информационные технологии, развитие которых сопровождается почти 2-кратным ростом противоправных посягательств в сфере телекоммуникаций и компьютерной информации (зарегистрированному). Раскрывается не более 13 % таких преступлений.*

Выводы:

Учитывая рост имущественных преступлений и отсутствие хищений с охраняемых объектов необходима активная агитационно-пропагандистская работа с собственниками имущества по взятию его под физическую или (и) техническую охрану специализированными охранными организациями, а также соблюдению иных мер предосторожности и профилактики преступлений.

Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции важную роль приобретают: развитие инженерно-технических методов объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также обеспечение эффекта присутствия народных дружин в наиболее криминогенно поражённых местах (на основе регулярно проводимого анализа по времени, месту и способу совершения преступлений).

Целесообразно создание и профессиональное развитие в структуре полиции оперативных подразделений, специализирующихся на противодействии преступлениям в Ай-Ти сфере.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Важное место в сфере профилактики правонарушений занимает недопущение проникновения криминала в экономику региона.

В 2019 году выявлено 1203 (-1,9%) **преступлений экономической направленности**, из которых 93,5 % относятся к тяжким и особо тяжким и 15% (182; -20) – к совершенным в крупном и особо крупном размере.

Больше выявлено криминальных проявлений в сфере экономической деятельности (+22,4%; 842), в том числе связанных с финансово-кредитной системой (+17,8%; 814). Во внешнеэкономической деятельности в 2019 году преступлений не выявлялось (вместе с тем раскрыто 8 преступлений прошлых лет).

Всеми правоохранительными органами раскрыто 279 (-45,3%) экономических преступлений, за их совершение установлено 255 (-32,4%) лиц, направлено 214 (-50,7%) уголовных дел в суд. Сотрудниками органов внутренних дел доказана причастность к совершению 18 (-82,7%) преступлений участниками организованных преступных групп. Размер причинённого **материального ущерба** по делам экономической направленности составил 662,4 млрд. рублей, а его возмещение обеспечено на 48,9%.

Пристальное внимание правоохранительных органов уделялось пресечению хищений бюджетных средств, выделяемых на **реализацию национальных проектов, а также крупных инвестиций** в развитие экономики и социальной сферы.

В этих целях органами полиции проведено 647 проверок физических и юридических лиц, получивших финансирование для реализации нацпроектов. Пресечено 40 преступлений, связанных с хищениями и 12 – с освоением бюджетных средств, 2 преступных деяния, связанных с госзаказом.



Органами прокуратуры при реализации национальных проектов выявлено 47 нарушений законодательства, в связи с чем внесено 29 представлений об устранении нарушений законодательства, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения законодательства, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал для решения вопроса об уголовном преследовании. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 15 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 6 – к административной, возбуждено 1 уголовное дело.

В целях устранения 1 056 вскрытых в 2019 году нарушений при **использовании бюджетных средств**, органами прокуратуры внесено 304 представления, по результатам их рассмотрения к



дисциплинарной ответственности привлечено 250 должностных лиц, к административной ответственности привлечено 16 лиц, принесено 307 протестов, предостережено 22 лица, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлено 26 материалов, возбуждено 22 уголовных дела. *Также выявлялись нарушения порядка принятия местных бюджетов, предоставления и использования субсидий, а также расходования бюджетных средств, предусмотренных в качестве оплаты по государственным и муниципальным контрактам.*

✓ С целью обеспечения законности в бюджетной сфере, прозрачности государственных финансов, пресечения фактов нецелевого расходования бюджетных средств 28.06.2019 между прокуратурой и Правительством области заключено соглашение о взаимодействии. Аналогичные соглашения достигнуты между территориальными прокуратурами и органами финансового контроля муниципального звена.

В сфере **государственного (муниципального) заказа** на территории региона органами прокуратуры выявлено 1156 (+140) нарушений с последующим принятием мер реагирования.

✓ К числу наиболее распространенных относятся нарушения, связанные с выбором способа размещения заказа, влекущие за собой создание наиболее благоприятных условий для конкретной организации, что приводит к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

✓ На 30.12.2019 задолженность по государственным контрактам Ленинградской области отсутствует, просроченная задолженность по муниципальным контрактам составляет 24 млн. рублей (против 69 млн. руб. на конец 2018г.).

В поле зрения органов прокуратуры находились вопросы соблюдения прав граждан на оплату и охрану труда, занятости населения, недопущения легализации «серой» **заработной платы**.

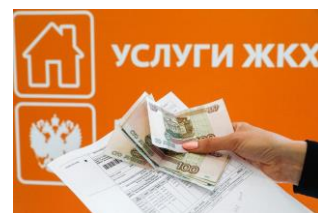


В ходе надзорной деятельности вскрыт факт наличия задолженности по заработной плате перед 1 489 работниками ООО «ПЕЛЛА-МАШ» и ООО «ИНТРО ПЕЛЛА» на общую сумму 72 млн. рублей. Ввиду оперативного вмешательства вышеуказанная задолженность погашена в полном объеме. Восстановлены права 3 000 работников на своевременную оплату труда в размере 220 млн. рублей.

Выявлено более 18 тыс. нарушений в сфере **защиты социальных прав граждан**.

Подвержено криминальным рискам и другое актуальное направление – **жилищно-коммунального хозяйства**.

В рамках надзорной деятельности за исполнением законодательства в данной сфере выявлено 2 423 нарушения закона, опротестовано 179 незаконных нормативных правовых актов, внесено 948 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 788 должностных лиц, предостережения объявлены 139 лицам, к административной ответственности привлечены 233 лица, в суд направлено 203 исковых заявления, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлено 2 материалов проверок.



✓ Итогом комплексного взаимодействия с органами исполнительной власти региона, несмотря на увеличение тарифов за уголь и нефтепродукты (около 300 млн. руб.) явилось снижение задолженности за потребленные энергоресурсы организаций коммунального комплекса, осуществляющих водо-, теплоснабжение населения, которая по итогам 2019 года составляет 1,23 млрд. руб. (1,36 млрд. рублей).

Одним из приоритетов в деятельности органов прокуратуры области остается осуществление надзора за **соблюдением прав граждан – участников долевого строительства жилья**.



В настоящее время на территории региона 124 застройщика осуществляют возведение 395 многоквартирных домов с привлечением денежных средств граждан. При этом в области имеется 62 «проблемных» объекта, которые включают в себя 167 многоквартирных домов, расположенных на территории Кировского, Ломоносовского, Выборгского, Всеволожского, Гатчинского, Тосненского и Кингисеппского районов.

✓ В ходе надзорных мероприятий регулярно выявляются факты несоблюдения сроков строительства и передачи квартир гражданам, нарушения порядка направления уведомлений о переносе сроков строительства, наличия в договорах долевого участия условий, ущемляющих права граждан как потребителей, размещения в сети Интернет неполной и недостоверной информации о проекте строительства, нецелевого расходования денежных средств граждан. Всего в 2019 году органами прокуратуры выявлено 244 нарушения закона, в связи с чем внесено 88 представлений, по результатам рассмотрения которых 49 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в суды направлено 11 исковых заявлений, принесен 1 протест, в отношении 18 лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых 9 лиц привлечено к административной ответственности, объявлено 10 предостережений, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 6 материалов проверки, возбуждено 2 уголовных дела.

Правоохранительными органами выявлено 26 (-18,8%) преступлений в сфере операций с недвижимостью, из них раскрыто и направлено в суд 9 (+1) уголовных дел.

Не теряет актуальности надзор за исполнением законодательства при **оказании ритуальных услуг**. Принятыми прокурорскими мерами удалось изменить ситуацию, когда под кладбища использовались земельные участки без установленных границ. В настоящее время 541 (70,1%) кладбищ зарегистрированы в установленном порядке (всего в Ленинградской области расположено 770 кладбищ). Результаты проведенных проверок по-прежнему свидетельствуют о повсеместности нарушений, допускаемых в указанной сфере.



При осуществлении надзора в сфере **землепользования** органами прокуратуры существенно активизирована исковая работа и использование полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях. По итогам 2019 года выявлено 1 189 нарушений земельного законодательства, опротестовано 287 правовых актов, направлено 299 заявлений в суд, внесено 241 представление, 120 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 57 – к административной, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 42 материала, возбуждено 34 уголовных дела.



Особенно пристальное внимание органов прокуратуры уделялось соблюдению законодательства в сфере **услуг здравоохранения и социальной защиты**.



Всего органами прокуратуры в данной сфере выявлено 658 нарушений, в целях устранения которых внесено 205 представлений, опротестовано 21 правовой акт, в суды направлено 151 заявление. По постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 43 лица, должностным лицам объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения закона, 224 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

✓ После вмешательства органов прокуратуры количество граждан, обеспеченных бесплатными лекарственными препаратами за счет средств регионального бюджета по итогам 2019 года увеличилось на 10% и составило почти 52 тыс. чел. В сфере защиты прав инвалидов более 80 воспитанников ГК СОУ «Сясьстройская специальная школа-интернат» и ГБУ ЛО «Центр помощи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Ивангородский дошкольный Центр ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья» по искам прокуроров обеспечены одеждой, обувью и мягким инвентарём в соответствии с нормативами.



Существенно активизирован надзор за исполнением законодательства о **налогах и сборах**, полнотой реализации налоговыми органами предоставленных полномочий по обеспечению поступлений платежей в бюджеты. В результате удалось добиться снижения (на 5%) совокупного объёма налоговой задолженности с 19 904 млн. рублей, имевшейся на начало года, до 18 966 млн. рублей на 01.12.2019.

Правоохранительными органами выявлено 19 (-64,2) налоговых преступлений, 3 (-11) доведены до суда.

Прокурорскими мерами реагирования удалось добиться улучшения состояния законности в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов **предпринимательской деятельности**. Обеспечен превентивный надзор и информационное взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами. За 2019 год возбуждено 49 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.6.1 КоАП РФ, из которых по ч. 1 – 18, по ч. 2 – 1 и по ч. 3 – 30 (из них прекращено 5, по ч. 1 – 3, по ч. 2 – 1 и по ч. 3 – 1). Рассмотрено, (в том числе с учётом дел, возбуждённых в 2018 г.), 42 дела, из них по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ – 14 дел, по ч. 2 – 1 дело, по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ – 27 дел.



✓ В органы прокуратуры области поступило и рассмотрено 513 заявлений контролирующих органов о согласовании внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства, из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 278 заявлений. Принято 217 решений об отказе в согласовании проведения проверок, в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 137.

Правоохранительными органами выявлено 5 (+150%) преступлений, связанных с незаконным предпринимательством. С учётом преступлений прошлых лет в суд направлено 6 (+5) уголовных дел данной категории.



Наряду с этим отсутствуют результаты в выявлении фактов лжепредпринимательства, легализации (отмывании) денежных средств, приобретённых преступным путём, незаконного получения кредита, контрабанды и незаконного оборота драгоценных металлов и камней.

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей, созданы и функционируют: **Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей**. С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.



За 2019 год на территории Ленинградской области выявлено 190 преступлений, связанных с незаконным оборотом промышленной продукции и 5 (-78,3%) на потребительском рынке.

По линии борьбы с преступлениями, связанными с незаконным производством и оборотом объектов интеллектуальной собственности по ст. 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав), выявлено 3 преступления (раскрыто и направлено в суд 3 уголовных дела).

В топливно-энергетическом комплексе выявлено 16 преступлений (уголовные дела в производстве).



Обнаружено 18 несанкционированных врезок в магистральные нефтепродуктопроводы (МНПП), принадлежащие ООО «Транснефть-Балтика» (4 - Киришский район; 6 - Всеволожский район, 6 - Выборгский район, 2 - Тосненский район), 14 из которых имели признаки хищения. Причинённый материальный ущерб составил 2,87 млн. рублей. В рамках расследования уголовных дел изъяты техника и оборудование обвиняемых на общую сумму более 70 млн. руб.

Ежегодно ООО «Транснефть-Балтика» осуществляется внутритрубное обследование магистральных нефтепроводов (далее – МНП) и МНПП с привлечением высокоточного диагностического оборудования АО «Транснефть-Диаскан» с целью выявления повреждений трубопроводов (несанкционированные врезки, микротрещины, состояние металла, нарушение изоляции и т.д.), в результате которого отсутствует возможность сокрытия любого факта повреждения трубопровода.

✓ По результатам анализа состояния оперативной обстановки, складывающейся на территории Ленинградской области, отмечается общая тенденция снижения криминальных посягательств на объекты магистральной трубопроводной системы в Ленинградской области (так, положительная тенденция снижения количества НСВ отчётливо прослеживается в Тосненском районе Ленинградской области, где в 2015 году зафиксировано 22 факта несанкционированных врезок, в 2016 году - 17, в 2017 году - 4, в 2018 году - всего 1, в 2019 году - 1 покушение, в результате которого нарушена только изоляция трубопровода).



✓ Наибольшее количество несанкционированных врезок, выявляемых на территории области, производится на территории Всеволожского, Киришского, Кировского, Выборгского районов. Данная ситуация обусловлена, прежде всего, расположением в указанных районах вдоль линейной части МНПП большого количества промышленных территорий и частного сектора, где можно оборудовать место хищения недалеко от автомагистралей.

Заметно сократились объёмы похищаемого топлива. В 2019 году по зарегистрированным фактам похищено 51,526 тонн нефтепродуктов на сумму 2,5 млн рублей, затраты на восстановление МНПП составили 6,5 млн. рублей (это более чем в два раза ниже в сравнении с предыдущим годом, когда было похищено более 115 тонн топлива на сумму 5,5 млн рублей, а затраты на восстановление составили более 20 млн. рублей).

В сфере недропользования наметилась тенденция сокращения объёмов похищенного.



В 2018 году по возбуждённым уголовным делам по фактам незаконной добычи полезных ископаемых установлено около 7 тыс. куб метров похищенного (песка) на сумму более 1,5 млн рублей. В 2019 году преступных посягательств в данной сфере не выявлено. Возбуждены 2 уголовных дела по ч. 3 ст. 171 и ст. 174.1 УК РФ по преступлениям прошлых лет.

В сфере **лесопромышленного комплекса** выявлено 122 преступления, в том числе коррупционных, связанных с фактами незаконной заготовки древесины и вырубке леса физическими и юридическими лицами. Возбуждено 101 уголовное дело (раскрыто и направлено в суд 15 уголовных дел). *Преступным посягательствам подверглись леса Бокситогорского, Всеволожского, Волховского, Выборгского, Гатчинского, Кингисеппского, Киришского, Ломоносовского, Лодейнопольского, Лужского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского и Тосненского районов.*



На 71,4% (24) возросло число выявленных преступлений, связанных **лесозаготовками**. *Полицией пресечена деятельность организованной преступной группы в составе 14 человек, которая камуфлируя свои преступные действия под предпринимательскую деятельность ООО «Огни города», путём привлечения аффилированных подрядных организаций в период с 2016 по 2018 года мошенническим способом совершали хищение древесины, являющейся федеральной собственностью и вырубленной на линейных объектах Ленинградской области (ЛЭП, газопроводы, карьеры, автодороги). Общий ущерб, нанесённый государственному бюджету действиями данной организованной преступной группы, превышает 70*

млн.рублей (объём похищенной древесины более 50 тыс.м.куб.).

В сфере **незаконного оборота биоресурсов** (природопользование) выявлено 10 преступлений, связанных с фактами незаконной добычи (выловом) водных биологических ресурсов (раскрыто и направлено в суд 7 уголовных дел, 2 прекращено в связи с деятельным раскаянием). *Незаконный промысел происходил на территории Выборгского, Всеволожского, Кингисеппского, Кировского, Лодейнопольского, Сланцевского, Приозерского районов Ленинградской области.*



Фактов реализации **контрафактных лекарственных средств и продуктов питания** (кроме алкоголя)⁴⁵ на территории Ленинградской области за 2019 период не выявлялось, что с одной стороны может говорить, что ситуация с производством и реализацией данной контрафактной продукции не является критичной, а с другой – об отсутствии оперативной информации о «подпольных» производствах.

Выводы:

Приоритетное значение имеет контроль за расходованием бюджетных средств всех уровней, в т.ч. выделенных на реализацию национальных и региональных проектов в Ленинградской области (на 2020-2022 годы разработаны 53 региональных проекта, которые затрагивают все значимые сферы экономики и социальной политики. В числе проектов-лидеров: «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Культура», «Экология», а также «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на реализацию которых выделено 13 млрд. рублей).

В целях своевременного выявления и пресечения мошеннических схем необходим постоянный мониторинг ситуации в сфере жилищного строительства, землепользования и рынка ритуальных услуг.

Требует укрепления оперативных позиций и информационного взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табачные изделия), а также в сфере вырубки лесов и заготовки древесины.

12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Предупреждение коррупционных проявлений является одной из главных задач в деятельности всех государственных органов. За 2019 год выявлено 110 (-26,2%) противоправных деяний **коррупционной направленности**, три четверти из которых расследованы (84; -37,3%). При этом особый акцент смещён на борьбу с преступлениями, совершаемыми в крупном и особо крупном размере (62; +1,6%).

Против **государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления** выявлено 86 (-36,8%) преступлений, 66 уг.дел доведены до суда.

⁴⁵ Информация приведена в разделе 9 «Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области»

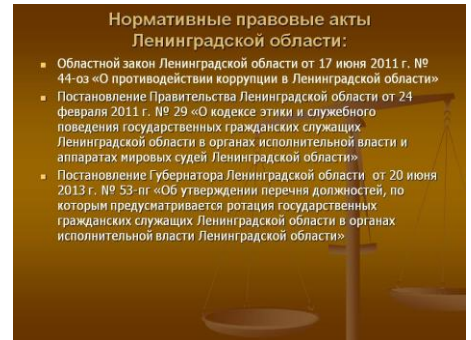
В ходе работы по изобличению **взяточников** третья часть выявленных преступлений – это мздоимство в крупном и особо крупном размере (10 фактов).

| Преступления коррупционной направленности | | Выявлено | +/- | В крупном размере | +/- | Раскрыто | +/- | Передано в суд | +/- |
|---|---------------------|----------|-------|-------------------|-----|----------|--------|----------------|-----|
| Против интересов службы в коммерческих и иных организациях | | 8 | -11,1 | 0 | -1 | 6 | -25,0 | 4 | -3 |
| в т.ч. | Коммерческий подкуп | 2 | -33,3 | 0 | -1 | 1 | -80,0 | 0 | -5 |
| Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления | | 86 | -36,8 | 18 | +7 | 77 | -16,3 | 66 | -11 |
| в т.ч. | Получение взятки | 32 | +33,3 | 10 | +4 | 28 | +100,0 | 28 | +14 |
| | Дача взятки | 25 | -28,6 | 5 | +1 | 23 | +25,8 | 21 | -4 |

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработано значительный объём **нормативно-правовых актов**⁴⁶.

По мере изменений законодательства в сфере противодействия коррупции перечень НПА корректировался и дополнялся.

Так, в 2019 году разработан областной закон от 20.01.2020 № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности». Помимо этого, в 2019 году разработаны и приняты следующие основные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции: постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 «О телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области»; постановление Правительства Ленинградской области от 03.07.2019 № 307 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2009 года № 274 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»; постановление Правительства Ленинградской области от 16.09.2019 № 432 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07.11.2018 № 430 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы»; постановление Губернатора Ленинградской области от 14.01.2019 № 1-пг «Об утверждении порядка получения государственными гражданскими служащими Ленинградской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций»; постановление Губернатора Ленинградской области от 25.02.2019 № 12-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 11 января 2017 года № 2-пг «О делегировании полномочий по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции».



В 2019 году органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное **проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы.



Проекты нормативных правовых актов в установленном порядке размещались на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Определён порядок и осуществлён анализ поступивших в 2019 году в адрес Губернатора Ленинградской области и заместителей Председателя Правительства Ленинградской области, а также в адрес органов исполнительной власти актов **прокурорского реагирования по вопросам противодействия коррупции**. Из 32 актов (представлений - 6, протестов – 26), удовлетворено 28 актов (представлений - 5, протестов – 23), частично удовлетворено 1 представление, отказано в удовлетворении 3 актов (протесты).

⁴⁶ Перечень ранее принятых НПА указан в результатах мониторинга за предыдущие годы.



В 2019 году в Ленинградской области разработан **Типовой кодекс этики и должностного поведения** работников государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, в который включены отдельные нормы, предусматривающие соблюдение законодательства в сфере противодействия коррупции.

Продолжает активно функционировать **комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области**. В 2019 году организовано и проведено 86 заседаний, 14 служащих привлечены к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Сформирован перечень должностей, предоставляющих **сведения о доходах** (с ежегодным опубликованием соответствующей информации на сайтах органов исполнительной власти Ленинградской области.)



По программам **повышения квалификации** в 2019 году обучено 59 гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции и 41 гражданский служащий впервые поступивший на гражданскую службу, для замещения должностей, включённых в соответствующие перечни должностей, по образовательной программе в области противодействия коррупции.

Систематически готовятся и распространяются **методические материалы и обзоры** по вопросам противодействия коррупции.



✓ В 2019 году по инициативе Генерального консульства Китайской Народной Республики в Санкт-Петербурге в целях **обмена опытом в сфере противодействия коррупции** организовано проведение встречи первого заместителя руководителя Аппарата, начальника управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Аппарата с делегацией комиссии по проверке дисциплины провинции Цзянсу Китайской Народной Республики. В ходе встречи комиссия Китайской Народной Республики изучила порядок по отбору и приёму на работу гражданских служащих, порядок аттестации работников органов исполнительной власти, а также организационные основы деятельности государственных органов по профилактике коррупционных правонарушений.

В целом, реализация антикоррупционных мероприятий осуществляется в рамках утверждённого Губернатором Ленинградской области **Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы**.

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг.



✓ В 2019 году в Администрации Ленинградской области состоялось 5 заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области из них: 3 заседания по рассмотрению плановых вопросов; 2 заседания по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов.

План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <https://apparat.lenobl.ru/ru/programm/corrupt/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korruptcii-v-lening>

В Администрации Ленинградской области в круглосуточном автоматическом режиме работает **телефонная линия «Противодействие коррупции»**⁴⁷. Принимаются и рассматриваются сообщения по вопросам: о готовящихся, совершаемых либо совершенных в Администрации Ленинградской области, аппаратах мировых судей Ленинградской области, органах местного самоуправления Ленинградской области, государственных учреждениях и предприятиях Ленинградской области правонарушениях коррупционной направленности; о конфликте интересов в Администрации Ленинградской области, аппаратах мировых судей Ленинградской области, органах местного самоуправления Ленинградской области, государственных учреждениях и государственных предприятиях Ленинградской области; о фактах несоблюдения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, и муниципальными служащими Ленинградской области запретов и ограничений, связанных с гражданской и муниципальной службой.



⁴⁷ Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177 утверждено Положение о телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области.

Проведён мониторинг информации, содержащейся в обращениях граждан и организаций, о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления. Зафиксировано 38 обращений о возможных фактах коррупции.

Указанные обращения поступили в отношении: работников органов исполнительной власти (4), работников органов местного самоуправления (24), работников государственных учреждений (11), граждан (2). Все обращения рассмотрены в порядке, установленном действующим законодательством.

Ежемесячно проводился мониторинг в средствах массовой информации (СМИ) сообщений о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления. Анализ данных мониторинга свидетельствует о постоянности интереса редакций, как местных, так и региональных к коррупционной тематике в Ленинградской области. Также имела место тенденция, при которой СМИ в первую очередь использовали сообщения компетентных органов о подозрениях или выявленных проявлениях коррупции в Ленинградской области.

В 2019 году организовано и проведено социологическое исследование в целях оценки уровня коррупции в Ленинградской области.

«Бытовая» коррупция:

✓ 39% опрошенных считают, что причиной возникновения коррупционных ситуаций является опыт ближайшего окружения, когда заранее известно, что без взятки не обойтись. Треть респондентов (34%) ответили, что в учреждениях не настаивают на взятках, но с ними больше уверенность в результате, 24% считают, что инициатива исходит от должностных лиц учреждений, которые вынуждают к даче взятки.

✓ Согласно результатам исследования, наиболее часто в коррупционные сделки в течение года вступали жители Лужского района, лидирующего по этому признаку, за ним следует Гатчинский район и Сосновоборский городской округ. Респонденты наиболее часто были вынуждены прибегать к взяткам в следующих ситуациях: обращение за бесплатной медицинской помощью, урегулирование ситуаций с автоинспекцией, взаимодействие со школами и обращения в правоохранительные органы.

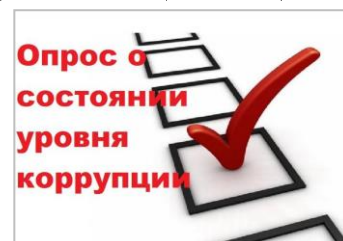
«Деловая» коррупция:

✓ Среди форм оказания влияния на действия должностных лиц наиболее распространёнными оказались подарки, довольно часто их используют 7% организаций, время от времени – 20,9%, редко – 23,9%. Меньше всего организации используют неформальные услуги имущественного характера в качестве формы влияния, 58,9% отметили, что никогда не использовали её.

✓ Оценивая изменение уровня коррупции в различных органах власти за последний год опрошенные организации отметили, что коррупции стало больше при взаимодействии с полицией (16,3%), прокуратурой (12,8%) и судебными органами (11,1%). Снижение коррупции отмечено для органов по охране природных ресурсов и окружающей среды (16%), Росреестра (14,7%), органов по охране труда (13,1%).

✓ Наиболее часто представители бизнеса сталкиваются с незаконными требованиями к организации при взаимодействии с должностными лицами налоговых органов – 20,9%, органов противопожарного надзора, МЧС – 17,4%, полиции – 14,4% и органов по охране труда – 10%. Реже всего с такими незаконными требованиями организации сталкиваются при взаимодействии с ФАС – 80,6% не сталкивались, судебными органами – 76,6%, органами по архитектуре и строительству – 76,1%. Как и во многих других, в том числе всероссийских опросах, результаты оценивания уровня развития коррупции на разных уровнях власти показывают, что в сфере «деловой» коррупции также респонденты склонны более критично оценивать уровень коррупции на уровне всей страны и более лояльно на региональном уровне. Так, 30,8% считают, что коррупция больше развита на федеральном уровне, 13,9% – на региональном, при этом местный (муниципальный уровень) является более коррумпированным в оценках представителей бизнеса (21,4%).

✓ Наиболее часто (40,3%) представители бизнеса используют неформальные платежи в целях ускорения работы должностных лиц и достижения успешного результата, а 22,9%, чтобы обойти противоречия или невыполнимые требования в законодательстве. 10% организаций не имеют мотивации личной выгоды, выгоды для предприятия к использованию скрытых и неформальных платежей, так как им просто не удастся их избежать, что особенно значительно сказывается на уровне доверия к органам власти и маркируют проблему коррупции как системную.



Выводы:

Отмечается общая тенденция снижения числа выявляемых преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях, а также против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Менее половины опрошенных жителей Ленинградской области (42,4%) имеют представление о мерах государственной антикоррупционной политики, большинство же в разной степени заявили, что ничего определённого по этому поводу сказать не могут – в совокупности 57,6%. Особую тревогу при этом вызывает, что почти каждый четвёртый опрошенный (22,9%) вообще ничего не знает о мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции. По данным опроса жителей Ленинградской области прослеживаются низкие показатели оценки мотиваций и управленческих действий власти. Только 8,1% опрошенных отметили, что руководство региона хочет и может эффективно бороться с коррупцией. В этой связи необходима более активная и открытая информационная политика.

Наиболее эффективными и заметными для бизнес сообщества мерами противодействия коррупции являются: повышение прозрачности органов власти, открытости, снижение регуляторного давления, упрощение самих процедур и улучшение конкурентных условий; законодательное регулирование и усиление уголовной ответственности за коррупционные преступления, в том числе через усиление контроля доходов и расходов чиновников и членов их семей; информационное освещение случаев коррупции в средствах массовой информации и широкая антикоррупционная пропаганда.

13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

За 2019 год в Ленинградской области зарегистрировано 147 (-9,8%) **экологических преступлений** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 48 (-22,6%) из которых закончены расследованием (раскрыты).

В рамках **прокурорского надзора** за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере экологии в сфере охраны окружающей среды выявлено около 2,5 тыс. нарушений закона, в связи с чем принесено 108 протестов, направлен 381 иск, внесено 1 000 представлений, объявлено 38 предостережений.

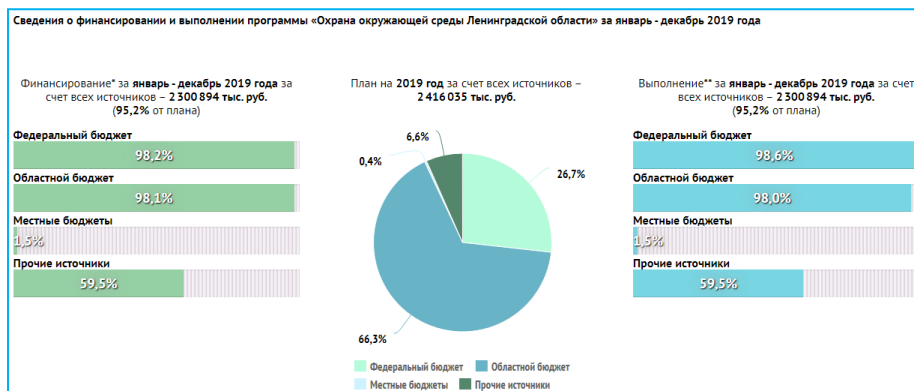


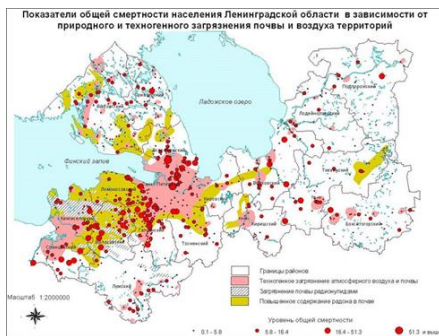
Мерами прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 697 должностных лиц, 262 лица – к административной. В органы предварительного расследования направлено 19 материалов в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 14 уголовных дел. В сфере повышенного внимания прокуратуры Ленинградской области находятся вопросы обращения твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Обеспечено надзорное сопровождение реформы системы обращения с ТКО, при наличии оснований принимались меры прокурорского реагирования.



В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе, обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду реализуется **Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области»**, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368.

✓ *Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, соисполнителями: Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами.*





Целью государственной программы является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды Ленинградской области, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Программа включает следующие подпрограммы: «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры», «Развитие водохозяйственного комплекса», «Особо охраняемые природные территории», «Минерально-сырьевая база», «Развитие лесного хозяйства» (исполнитель Комитет по природным ресурсам Ленинградской области); «Экологический надзор» (исполнитель Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области); «Животный мир» (исполнитель Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области); «Обращение с отходами» (исполнитель Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами).

Плановые расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды в Ленинградской области в 2019 году (из всех источников) составили 2 416 035 тыс. руб. (освоение –95,2% от плана).

Одним из ключевых направлений деятельности по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды является **экологический надзор**.

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области проведено 1875 проверок, выявлено 2478 нарушений природоохранного законодательства, из них 1683 — в области обращения с отходами. По результатам административных расследований вынесено 1162 постановления об устранении экологических нарушений, общая сумма всех штрафов составила порядка 54 млн рублей. Вынесено два постановления на приостановку деятельности.



✓ В рамках реализации подпрограммы «Экологический надзор» (финансирование в объёме 69 386 тыс. руб. освоено на 99,5%) подготовлено 112 заключений лабораторных исследований, проводимых в рамках контрольно-надзорных мероприятий, приобретена форменная одежда для инспекторов, лабораторное оборудование, фотоаппараты, автономный комплект оборудования для алмазного бурения, оплачены услуги по глубинному бурению с отбором проб на участках размещения отходов производства и потребления, услуги по перемещению и хранению изъятых транспортных средств.



Самая сложная ситуация складывалась вокруг **проблемы утилизации мусора и несанкционированных свалок**. В течение 2019 года в Ленинградской области ликвидировано 1048 незаконных свалок (в т.ч. с учётом 1016 выявленных Комитетом экологического надзора за год), из них 677 – на землях лесного фонда.

Общий объём вывезенного мусора с выявленных мест несанкционированного размещения отходов составил около 78 тыс. куб. метров. Большая часть (48%) убранных свалок находилась на землях лесного фонда, около 30% - в границах населённых пунктов. *Наибольшее количество захламлённых участков ликвидировано во Всеволожском (223), Выборгском (156) и Приозерском (112) районах.*

Совместно с правоохранительными органами региона проведено порядка 34 проверочных рейдов, прекращена деятельность 14 нелегальных свалок, изъято 118 транспортных средств, составлено 130 протоколов об административных правонарушениях в отношении лиц, осуществлявших транспортировку отходов с нарушением требований закона.



Наряду с этим, силами Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами введён в эксплуатацию комплекс сортировки отходов на полигоне в г.Сланцы мощностью 50 тыс. тонн в год, построено 837 контейнерных площадок в 47 муниципальных образованиях. *Осуществлены проектно-изыскательские работы по строительству полигона твёрдых коммунальных и отдельных видов промышленных отходов на территории Всеволожского района вблизи п.Лепсари, новой очереди полигона в Приозерском районе вблизи п.Тракторное, расширению полигона в Лужском районе (финансовые средства в объёме 368 858 тыс. руб. освоены а 74,8%).*



В рамках профилактики нарушений природоохранного законодательства в 47 **особо охраняемых природных территориях** (далее – ООПТ) Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области проведено 2538 природоохранных рейдов, проведено 1520 разъяснительных бесед по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, подготовлено 593 информации о состоянии ООПТ, установлены 40 информационных щитов и 180 аншлагов на ООПТ, изданы 48000 шт. буклетов, 1000 шт. справочников по ООПТ, переиздана книга по ООПТ Ленинградской области (500 экз.), проведены аэрофотосъемочные работы на 19 ООПТ, проведено 2 государственные экологические экспертизы.

Одной из наиболее значимых особо охраняемых природных территорий Ленинградской области является расположенный в Кингисеппском районе Кургальский заказник.

✓ *Ценность его определяется тем, что здесь сохраняются эталоны природных комплексов приморских ландшафтов южного побережья Финского залива, естественные леса, места гнездовых колоний и миграционных стоянок перелётных птиц, что обуславливает высокое видовое разнообразие обитающих здесь видов животных и растений.*



В связи с высокой ценностью данной территории Комитетом экологического надзора проводится регулярное патрулирование Кургальского заказника, с обследованием территории прилегающей к Финскому заливу, где велось строительство трубопровода «Северный поток 2» (активная фаза строительства завершена).



При осуществлении надзорных функций на территории заказника поддерживается необходимое взаимодействие с представителями науки и общественности, в результате чего стало возможным работать на опережение совершения правонарушений, с целью сохранения природного потенциала Ленинградской области.

В целях **сохранения животного мира и профилактики правонарушений в данной сфере (браконьерства)** Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области проведены 1513 выезда с целью выявления незаконной добычи охотничьих ресурсов, проверена деятельность 10 юридических лиц. Изданы постановления Губернатора Ленинградской области об утверждении лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.

Проведено 2024 рейдовых мероприятия по охране животного мира, из них 88 рейдов на территории ООПТ регионального значения, 168 рейдов на территории общедоступных охотничьих угодий. В ходе указанных рейдов выявлено 249 случаев нарушения законодательства, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях. Всего выявлено 526 административных правонарушений, по которым вынесено 490 постановлений: наложено штрафов на общую сумму 847,2 тыс. руб., лишены права осуществлять охоту 34 человека.



Выводы:

Необходимо дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга ситуации в сфере природопользования и экологии (за счёт внедрения современных технических средств контроля, в т.ч. воздушного, датчиков загрязнений окружающей среды, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования с выводением информации на Региональный центр диспетчерского управления и Ситуационный центр Ленинградской области).

На недостаточном уровне осуществляется взаимодействие правоохранительных и контролирующих органов при проведении надзорных природоохранных мероприятий (в части обеспечения своевременной силовой поддержки).

Требует наращивания усилий деятельность по выявлению и пресечению несанкционированных свалок, их организаторов и перевозчиков отходов, с одновременным строительством в Ленинградской области дополнительных комплексов сортировки и переработки, а также контейнерных площадок в муниципальных образованиях.

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пожарная обстановка

В 2019 году в Ленинградской области произошёл 8 241 (-13,3%) пожар,⁴⁸ в результате которого погибло 162 (-9,5%) человека и 131 (+12,9%) – получил травмы. Спасательными службами из огня спасено 543 (+1,3 %) человека.

В зоне выезда подразделений государственного казённого учреждения Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» (ГКУ «Леноблпожспас») расположено 2 077 населённых пунктов. При этом удаётся своевременно ликвидировать 75% пожаров, из них 67% - самостоятельно (без участия других видов пожарной охраны). Кроме того, подразделения областной противопожарной службы оказывают помощь населению при ликвидации последствий аварий, ДТП и стихийных бедствий (от 1300 до 1700 случаев в год).



В целях содействия противопожарной службе в Ленинградской области создано и функционирует 20 добровольных пожарных дружин и команд, а также 56 дружин юных пожарных на базе образовательных организаций численностью 1146 человек.

В рамках **Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»** (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») обеспечено поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности.

В 2019 году построено и введено в эксплуатацию 3 **пожарных депо**:



За средства областного бюджета построено пожарное депо в п.Семиозерье Выборгского района, за счёт средств инвесторов (застройщиков многоквартирного жилья) – пожарные депо в пгт. Янино и г.Кудрово Всеволожского района.

Приобретено 12 единиц **пожарных автомобилей** и 6 единиц **вспомогательного автотранспорта**. Закуплены комплекты переносных, автомобильных и стационарных **радиостанций** (71 шт.), **пожарно-техническое оборудование** (не менее 25 наименований), пожарный инвентарь (94 шт.).

Застраховано 1 836 работников 16 подразделений противопожарной службы.

Реализован комплекс мероприятий, направленный на **вовлечение граждан в обеспечение пожарной безопасности**, в т.ч.:

- 2 соревнования по пожарно-прикладному спорту среди добровольных пожарных команд и между добровольными юными пожарными командами;
- учебно-методический сбор со старостами населённых пунктов Ленинградской области;
- областная акция «День пожарной безопасности Ленинградской области»;
- слёт юных пожарных;
- ежегодные областные конкурсы «Лучший отряд противопожарной службы Ленинградской области», «Лучший работник противопожарной службы Ленинградской области», «Лучший пропагандист пожарной безопасности», а также фотоконкурс «Пожарное дело в объективе».

Разработаны и изданы 5 видов **пособий, рекомендаций и агитационных листовок по профилактике пожаров** (общим тиражом 100 000 экз.).

⁴⁸ В соответствии с приказом МЧС России от 08.10.2018 № 431 «О внесении изменений в порядок учёта пожаров и их последствий, утверждённый приказом МЧС России от 21.11.2008 № 714» с 01.01.2019 изменён порядок учёта пожаров. Случаи, ранее упитывавшиеся как загорания, с 2019 года учитываются как пожары.

Перечислены субсидии 2 **некоммерческим организациям** (добровольным пожарным командам Ленинградской области) на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий, направленных на участие в профилактике и (или) тушение пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Ленинградской области.

Всего на реализацию мероприятий по поддержанию в постоянной готовности системы пожарной безопасности в 2019 году было предусмотрено **финансовое обеспечение** в объёме 1414872,6 тыс. руб., фактическое освоение составило 99,7% (1 410 452,3 тыс. руб.).

Профилактика лесных пожаров



В 2019 году на территории земель лесного фонда Ленинградской области возникло 282 **лесных пожара** на площади 66,9 га (средняя площадь одного лесного пожара составляла 0,24 га, наименьший масштаб в Северо-Западном Федеральном округе). Все пожары были ликвидированы в течение первых суток обнаружения. *Основными причинами возникновения лесных пожаров в Ленинградской области являются: неосторожное обращение с огнём, воспламенение лесной подстилки при воздействии открытого источника огня и воздействие источника открытого горения, занесённого извне.*

В настоящее время в Ленинградской области сформирована эффективная **система раннего обнаружения и тушения лесных пожаров**. Действуют 71 пожарно-химическая станция с личным составом на пожароопасный сезон в 700 человек, развивается система видеонаблюдения, насчитывающая 153 видеокamеры и охватывающая более 90% территории региона, действует. Координатором лесопожарных работ является Региональный центр диспетчерского управления ЛОГКУ «Ленобллес».

В рамках **федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»** работникам лесничеств Ленинградской области передано 175 единиц техники (пожарные машины, бульдозеры, экскаваторы и тягачи) и оборудования на общую сумму 188,3 млн рублей. В 2020 году планируется закупить ещё 28 единиц (на сумму 98,7 млн. руб.).



Для охраны лесов от пожаров Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и подведомственным ЛОГКУ «Ленобллес» ежегодно принимаются меры по увеличению количества и протяжённости маршрутов патрулирования на землях лесного фонда (2019г. – 986 маршрутов протяжённостью 62 889,97 км., 2020г. - 1122 маршрутов на 68 633,58 км.).

За нарушение правил пожарной безопасности в лесах на землях лесного фонда лесными инспекторами в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в 2019 году возбуждено 170 (+40) дел об административных правонарушениях по ст. 8.32 КоАП Российской Федерации, наложено административных штрафов на сумму более 6,0 млн. рублей.

Выводы:

Необходима дальнейшая последовательная работа по наращиванию территориальной противопожарной службы (в т.ч. введение в эксплуатацию пожарных депо в г. Сертолово Всеволожского района и п. Новогорелово Ломоносовского района, оснащение их пожарной техникой и оборудованием, приобретение не менее 11 дополнительных пожарных автоцистерн).

Требует развития система обучения пожарному делу (в т.ч. за счёт строительства учебного полигона на базе пожарной части № 147 в п. Бугры Всеволожского района; оборудования учебной пожарной части совместного ведения ГКУ «Леноблпжспас» и ГАОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» на базе строящегося пожарного депо в Северном Кудрово; создания учебно-консультационного пункта по подготовке водителей пожарных автомобилей на базе филиала «Пожарно-технический центр» в г. Кировск).

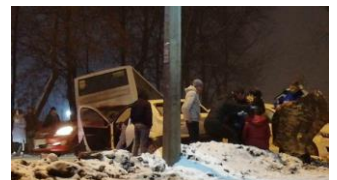
Целесообразно активизировать усилия по увеличению численности добровольных пожарных команд и взаимодействию с общественными организациями пожарной охраны.

Органам дознания и профилактики ГУ МЧС по Ленинградской области необходимо взять на особый контроль установление причин возникновения лесных пожаров, принять действенные меры по выявлению виновных лиц, а также предупреждению гибели детей при пожарах в быту.

15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации и происшествия

За 2019 год на территории Ленинградской области ликвидировано 3 (=) чрезвычайные ситуации техногенного характера. При этом количество погибших по сравнению с предшествующим годом уменьшилось до 3 (в 5 раз), а число пострадавших возросло до 34 человек. Спасён 31 человек (рост в 4 раза). *Наиболее резонансными чрезвычайными ситуациями, потребовавшими максимально оперативного и эффективного взаимодействия всех звеньев Ленинградской областной подсистемы РСЧС стали два сложных дорожно-транспортных происшествия (в Волховском районе 6 марта с участием рейсового автобуса и 2 ноября в Ломоносовском районе с участием маршрутного автобуса). В обоих случаях пострадало по 12 человек и погибло по 1 чел.*



Режимы действия ЧС федерального и регионального уровня не вводились.

Аварийно-спасательная служба Ленинградской области

В 2019 году поисково-спасательными отрядами ГКУ «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» проведено 1229 (-14,5%) поисково-спасательных работ, при которых спасено (оказана помощь) 824 (-20%) гражданам.

В рамках Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности») для подразделений Аварийно-спасательной службы закуплены необходимая **техника и оборудование** (в т.ч. снегоход, 2 квадроцикла, специальная водная техника, беспилотный летательный аппарат и др.), **средства индивидуальной защиты** (2 438 единиц).

Проведено 268 **плановых тактико-специальных учений, учебно-тренировочных занятий и сборов.**



Деятельность в рамках Ленинградской областной подсистемы РСЧС

В рамках обеспечения готовности Ленинградской областной подсистемы РСЧС к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, носящие циклический характер, проведены следующие мероприятия:



- по авиационному обеспечению поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках Ленинградской области в период весеннего половодья и пожароопасный сезон;

- ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и разрушению ледовых заторов на реках Ленинградской области в паводковый период.



✓ Для обеспечения деятельности подсистемы РСЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2020 году планируется закупка подвижного пункта управления (15 млн. руб.).

В рамках пропаганды спасательного дела и привлечения населения к волонтерскому движению в 2019 году проведено 20 дней открытых дверей, 110 практических занятий с учащимися и другие мероприятия.



Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях

Система оповещения Ленинградской области о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера готова к использованию и охватывает 68,1 % населения. В ее состав входят Региональная автоматизированная система централизованного оповещения (РАСЦО) интегрированная с комплексной системой экстренного оповещения населения (КСЭОН), системы оповещения муниципальных образований (МСО), Локальные системы оповещения (ЛСО), а также системы оповещения в местах массового пребывания людей.

На основании Соглашения с ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» обеспечивается передача в эфир сигналов оповещения и экстренной информации.

В 2019 году в целях развития и поддержания в постоянной готовности системы экстренного оповещения населения дополнительно установлены 25 блоков оповещения (в 2018г. – 71).

Подготовка и обучение специалистов в сфере гражданской обороны, защиты в чрезвычайных ситуациях, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах

Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Ленинградской области» (УМЦ) в 2019 году по 11 образовательным программам прошли обучение 613 слушателей из числа руководителей и специалистов противопожарной службы, спасательной службы, гражданской обороны и РСЧС.

Финансирование

На реализацию основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2019 году предусмотрено 365 287,7 тыс. руб. (освоено на 96,3%; 351 600,6 тыс. руб.).

На реализацию основного мероприятия «Развитие и поддержание в готовности систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения» в 2019 году предусмотрено 194 289,2 тыс. руб. (освоено 95,1%; 184 722,6 тыс. руб.).

Выводы:

Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы.

Основными задачами по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций должны стать: подготовка населения к действиям в условиях ГО и ЧС, а также совершенствование учебно-материальной базы УМЦ с приведением её к требованиям к уровню материально-технического обеспечения подготовки специалистов системы обеспечения вызова экстренных служб Ленинградской области по единому номеру.

16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЕ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области был принят значительный пакет **нормативно правовых актов**:

- *Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;*

- *Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;*

- *Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области»;*

- *Постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;*

- *Постановление Правительства Ленинградской области от 19 сентября 2013 года № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области»;*

- *Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 183 «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области»;*

- *Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 184 «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других.*

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

В рамках правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится следующая информация:

- а) порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- б) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- в) компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- г) правила оказания государственных услуг;
- д) основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- е) порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а так же список **адвокатов**, оказывающих соответствующие услуги размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <https://social.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/obesplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi/spisok-advokatov-na-2020-god>

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счёт бюджетных ассигнований из бюджета Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

✓ *Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.*



В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.



В рамках полномочий **комитета по социальной защите населения Ленинградской области** реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, который включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч.: оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

На электронном Интернет-ресурсе **Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области** даны правовые разъяснения гражданам по вопросам: профилактики правонарушений; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми; добровольной сдачи оружия на возмездной основе; создания и деятельности общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин); добровольного содействия в поиске лиц пропавших без вести; телекоммуникационной безопасности; противодействия коррупции; действий при ЧС; деятельности совещательных органов; публикуемых правовых актов и др.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч.: посредством размещения и обновления правовой информации на информационных стендах, которые открыты для свободного доступа граждан; размещения правовой информации на официальных сайтах; путем правовой информации в ответы на обращения граждан; доведения до граждан правовой информации в ходе публичных выступлений должностных лиц и в ходе личного приема граждан; выпуска специальных печатных изданий, в которых, в частности, разъясняются отдельные положения областного и федерального законодательства.

В 2019 году Аппаратом Губернатора и Правительства Ленинградской области проведены мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан **в сфере противодействия коррупционным проявлениям**, в т.ч. Конкурс видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, старт которого приурочен к Международному Дню борьбы с коррупцией; ежегодный молодежный образовательный форум «Ладога» (викторина, деловая игра на антикоррупционную тематику).

Ежегодно (в ноябре) проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры и юстиции. Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.



Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

✓ Так, **ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области** на своём официальном сайте, а также в социальных сетях (Инстаграм, Фейсбук, Твиттер) на регулярной основе размещает актуальную информацию для граждан об основах соблюдения мер безопасности и сохранности имущества, памятки «как не стать жертвой преступления», справочные данные о предоставлении государственных услуг, работе «телефона доверия», контактах профильных служб и территориальных подразделений. В разделах официального интернет-сайта **ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области** размещены ссылки «Правовое информирование», «Информирование граждан», «Часто задаваемые вопросы», «Ваша безопасность», «Осторожно мошенники», «Новости ГИБДД», «Вопросы миграции», «Памятки для граждан», «Правовая помощь несовершеннолетним», «Бесплатная юридическая помощь» (всего опубликовано 124 информационных материала). Кроме того, проводятся специальные выездные мероприятия.

Выводы:

Целесообразно продолжить насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов.

Необходимо активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.

III. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области за 2019 год можно оценить, как **«не опасная и контролируемая»**.

Реализуемый комплекс оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мер, а также финансово-обеспеченные мероприятия государственных и муниципальных программ Ленинградской области способствуют созданию благоприятных условий социально-экономического развития и безопасности проживания в Ленинградской области.

Выводы по основным направлениям деятельности в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области:

| Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ | РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка) |
|---|--|
| 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Основными причинами роста в 2019 году преступных проявлений в Ленинградской области, в т.ч. категории тяжких и особо тяжких, явились: инициативная работа правоохранительных органов в выявлении латентных экономических составов, постановка на учёт дополнительных эпизодов преступной деятельности ранее задержанных изблеченных лиц и укрепление учётно-регистрационной дисциплины. ✓ В условиях значительного сокращения выделяемых федеральных ассигнований на деятельность полиции, поддержание ресурсного обеспечения ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области за счёт субсидий областного бюджета продолжает играть важную роль в эффективном функционировании территориальных органов внутренних дел Ленинградской области и обеспечении присутствия сил правопорядка как в динамично развивающихся, так и отдалённых населённых пунктах. ✓ Обеспечиваемая правоохранительными органами региона защищённость общества оценивается гражданами выше, чем в среднем по России, а уровень доверия (удовлетворённость) населения принимаемыми органами исполнительной власти Ленинградской области мерами в сфере правопорядка и безопасности превышает ожидаемые плановые значения |
| 2) Предупреждение преступлений и правонарушений | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Отмечается слабая профилактическая роль административных комиссий Ленинградской области – количество выносимых определений об устранении причин, способствующих совершению административного правонарушения, составляет лишь 13,6%. |

| Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ | РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка) |
|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> ✓ В целях недопущения разрастания тяжкой бытовой преступности необходима активизация деятельности в выявлении и пресечении «превентивных» преступлений. ✓ Вопрос с квотированием рабочих мест для лиц «группы риска» остаётся не решённым. Поскольку основной массив совершаемых повторных преступных деяний составляют корыстные и корыстно-насильственные преступления (ст.ст.158, 159, 161, 162 УК РФ) трудовая ресоциализация ранее судимых лиц, без постоянного контроля их образа жизни со стороны правоохранительных органов (в рамках индивидуальной профилактики) будет малоэффективной. ✓ В структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отсутствуют отдельные целевые финансово обеспеченные мероприятия, направленные на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц. Не созданы такие учреждения как: «Центр социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы», «Кризисный центр помощи лицам, подверженным насилию в семье». Не решён вопрос создания сети многофункциональных центров профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска». |
| 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Ведение единого учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, во исполнение Областного закона «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и Областного закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз на уровне органов исполнительной власти и местного самоуправления не осуществляется (ведутся только федеральные учёты) |
| 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ В 2019 году заметно обострилась криминогенная ситуация на улицах и других общественных местах, что требует принятия дополнительных мер по её стабилизации, в т.ч. в рамках планирования и проведения дополнительных оперативно-профилактических мероприятий (операций). ✓ Деятельность по привлечению граждан к охране общественного порядка и их поддержке за 2019 год в целом оценивается эффективно, но требует расширения полномочий местного самоуправления на районном уровне (с внесением изменений в федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Одновременно с этим необходимо усиление агитационной работы с населением в сельских поселениях (с привлечением института сельских старост). ✓ В 2020 году планируется значительное количество общественно-политических, культурных и спортивных массовых мероприятий при сохраняющемся дефиците сил и средств, обеспечивающих безопасность и правопорядок. При этом деятельность общественных организаций, принимающих участие охране общественного порядка, будет ограничена из-за возможного распространения вирусной инфекции COVID-19 (требований о самоизоляции граждан в угрожаемый период, введения карантина или режима ЧС). |
| 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Отмечается низкий коэффициент полезно действия АПК «Безопасный город» (0,03 раскрытых преступления в расчёте на общее число установленных видеокамер). Системы экстренной связи «гражданин – полиция» не развиваются и практически не используются населением. Алгоритм оперативного выявления и ремонта вышедшего из строя оборудования на надлежащем уровне не отлажен. Заявки на развитие правоохранительных сегментов из ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступают после утверждения областного бюджета. ✓ Уровень аварийности в Ленинградской области в 5 раз превышает показатель, определённый Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Возрастает число дорожно-транспортных происшествий с участием детей. ✓ Осложнилась обстановка в общественных местах объектов транспортного комплекса Ленинградской области, что требует дополнительных профилактических мер реагирования. |
| 6) Противодействие незаконной миграции | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Миграционная ситуация в Ленинградской области стабильна и контролируема. Диалог с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций ведётся на системной основе. ✓ Межнациональных конфликтов и правонарушений, способных спровоцировать эскалацию напряжённости в регионе не допущено. Преступные проявления со стороны иностранных граждан снижаются. Объектами преступления чаще становятся сами иностранцы. ✓ Требует усиления контроля деятельность Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России, где имели место факты самовольного оставления его территории содержащимися там лицами, подлежащими выдворению. |
| 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ В целом система профилактики, сложившаяся в Ленинградской области, способна влиять на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, состояние правонарушений и безнадзорности среди подростков и родителей, не занимающихся воспитанием детей. ✓ Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области. Вместе с тем, охват детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, летним оздоровительным отдыхом обеспечен только на 43,5%. ✓ Вместе с тем, отмечается рост совершаемых подростками тяжких преступлений, преступных проявлений в отношении несовершеннолетних (особенно связанных с сексуальным насилием). ✓ Продолжают иметь место факты самовольного оставления детьми образовательных учреждений интернатного типа, суицида и непреднамеренного отравления. |

| Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ | РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка) |
|---|---|
| 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Анализ социально-политической, экономической ситуации в регионе даёт основание полагать, что оперативная обстановка в 2020 году будет оставаться стабильно напряжённой и на неё будет оказывать влияние рост миграционных потоков (прежде всего из регионов с повышенной активностью террористических структур, что может привести к проникновению на территорию региона сторонников радикальных течений ислама и вовлечению молодёжи в деятельность международных террористических организаций). ✓ В целях недопущения протестной активности населения на почве социально-экономического недовольства, целесообразен непосредственный диалог представителей власти с лидерами инициативных протестных групп, с принятием (в рамках компетенции) конкретных шагов к оперативному решению возникающих проблемы и освещением данной деятельности в СМИ. ✓ Особого внимания требует организация мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, образовательных учреждениях Ленинградской области. ✓ Необходима дальнейшая последовательная работа по категорированию потенциальных объектов террористических посягательств, повышению их антитеррористической устойчивости, а также обеспечению контроля за устранением ранее выявленных недостатков. |
| 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма | <p>«Неудовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ По результатам проведённого социологического опроса жителей Ленинградской области (в возрасте от 14 до 60 лет) проблема распространения наркомании, имеет значение, однако не входит в пятёрку наиболее острых проблем Региона. В то же время, исходя из критериев оценки развития наркоситуации по итогам 2019 года, характеризуется как «тяжёлое» (в т.ч. по «масштабам незаконного оборота наркотиков» – «тяжёлое»; «масштабам немедицинского потребления наркотиков» – «тяжёлое»; «обращаемости за наркологической медицинской помощью» – «напряжённое»; «смертностью от употребления наркотиков» - «кризисное»). Темпы выявления правоохранительными органами преступлений и правонарушений линии НОН падают. ✓ Охват мерами социальной адаптации больных алкоголизмом и наркоманией, а также лиц, находящихся в тяжёлой степени опьянения, нуждающихся в вытрезвлении, имеет крайне низкие долевые показатели; ✓ Ситуация, связанная с алкоголизацией населения в Ленинградской области, имеет тенденцию к улучшению. Показатель зарегистрированных наркологической службой Ленинградской области лиц с диагнозом «употребление алкогольных напитков с вредными последствиями» снизился на 23% (688); несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт по злоупотреблению алкогольными напитками сократился на 40,2% (по состоящим на учёте – на 47,3%). На 7,2% (2773; -218) меньше совершенно преступлений в состоянии алкогольного опьянения, в т.ч. «бытовой» почве (413; -17,7%). Уменьшилось число выявленных подростков, находившихся в алкогольном опьянении (993; -11,1%) и фактов продажи им алкоголя (ст.ст.14.16.2-3 КоАП РФ). ✓ Отрицательная динамика в выявлении преступлений, связанных с незаконным производством и оборотом контрафактной спиртосодержащей и алкогольной продукции, свидетельствует о снижении объёмов её производства и положительном влиянии введения системы ЕГАИС на контроль производства и реализации алкогольной продукции. ✓ Действенными мерами по оздоровлению ситуации, связанной с наркотизацией и алкоголизацией населения должны стать: развитие системы антинаркотической пропаганды и рекламы; продолжение проведения на территории региона профилактических антинаркотических акций; организация раннего выявления лиц, потребляющих наркотики, путём проведения психологического и медицинского тестирования в образовательных учреждениях Ленинградской области; активизация работы по взаимодействию муниципальных образований с социально ориентированными общественными организациями, занимающимися реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых, оказание им государственной поддержки; продолжение реализации мероприятий по реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях; развитие и поддержка добровольческих (волонтерских) организаций и объединений, работающих с молодёжью; совершенствование методик противодействия распространению наркотиков посредством использования современных информационных технологий, таких как сеть Интернет, мобильная связь, системы безналичных электронных платежей, а также почтовой пересылки наркотиков. ✓ Требуют пересмотра подходы к формированию мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании в государственных и муниципальных программах Ленинградской области (с разработкой в них отдельных подпрограмм в данной сфере), в т.ч. предусматривающих создание и финансирование специализированных учреждений по вытрезвлению, социальной адаптации и реабилитации лиц «группы риска». |
| 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Учитывая рост имущественных преступлений и отсутствие хищений с охраняемых объектов необходима активная агитационно-пропагандистская работа с собственниками имущества по взятию его под физическую или (и) техническую охрану специализированными охранными организациями, а также соблюдению иных мер предосторожности и профилактики преступлений. ✓ Принимая во внимание ограниченную штатную численность полиции важную роль приобретают: развитие инженерно-технических методов объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также обеспечение эффекта присутствия народных дружин в наиболее криминогенно поражённых местах (на основе регулярно проводимого анализа по времени, месту и способу совершения преступлений). ✓ Целесообразно создание и профессиональное развитие в структуре полиции оперативных подразделений, специализирующихся на противодействии преступлений в Ай-Ти сфере. |

| Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ | РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка) |
|---|--|
| 11) Обеспечение экономической безопасности | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Приоритетное значение имеет контроль за расходованием бюджетных средств всех уровней, в т.ч. выделенных на реализацию национальных и региональных проектов в Ленинградской области (на 2020-2022 годы разработаны 53 региональных проекта, которые затрагивают все значимые сферы экономики и социальной политики. В числе проектов-лидеров: «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Культура», «Экология», а также «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на реализацию которых выделено 13 млрд. рублей). ✓ В целях своевременного выявления и пресечения мошеннических схем необходим постоянный мониторинг ситуации в сфере жилищного строительства, землепользования и рынка ритуальных услуг. ✓ Требуется укрепления оперативных позиций и информационного взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табачные изделия), а также в сфере вырубки лесов и заготовки древесины. |
| 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Отмечается общая тенденция снижения числа выявляемых преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях, а также против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. ✓ Менее половины опрошенных жителей Ленинградской области (42,4%) имеют представление о мерах государственной антикоррупционной политики, большинство же в разной степени заявили, что ничего определённого по этому поводу сказать не могут – в совокупности 57,6%. Особую тревогу при этом вызывает, что почти каждый четвёртый опрошенный (22,9%) вообще ничего не знает о мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции. По данным опроса жителей Ленинградской области прослеживаются низкие показатели оценки мотиваций и управленческих действий власти. Только 8,1% опрошенных отметили, что руководство региона хочет и может эффективно бороться с коррупцией. В этой связи необходима более активная и открытая информационная политика. ✓ Наиболее эффективными и заметными для бизнес сообщества мерами противодействия коррупции являются: повышение прозрачности органов власти, открытости, снижение регуляторного давления, упрощение самих процедур и улучшение конкурентных условий; законодательное регулирование и усиление уголовной ответственности за коррупционные преступления, в том числе через усиление контроля доходов и расходов чиновников и членов их семей; информационное освещение случаев коррупции в средствах массовой информации и широкая антикоррупционная пропаганда. |
| 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Необходимо дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга ситуации в сфере природопользования и экологии (за счёт внедрения современных технических средств контроля, в т.ч. воздушного, датчиков загрязнений окружающей среды, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования с выведением информации на Региональный центр диспетчерского управления и Ситуационный центр Ленинградской области). ✓ На недостаточном уровне осуществляется взаимодействие правоохранительных и контролирующих органов при проведении надзорных природоохранных мероприятий (в части обеспечения своевременной силовой поддержки). ✓ Требуется наращивания усилий деятельности по выявлению и пресечению несанкционированных свалок, их организаторов и перевозчиков отходов, с одновременным строительством в Ленинградской области дополнительных комплексов сортировки и переработки, а также контейнерных площадок в муниципальных образованиях. |
| 14) Обеспечение пожарной безопасности | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Необходима дальнейшая последовательная работа по наращиванию территориальной противопожарной службы. ✓ Требуется развития система обучения пожарному делу. ✓ Целесообразно активизировать усилия по увеличению численности добровольных пожарных команд и взаимодействию с общественным организациям пожарной охраны. ✓ Органам дознания и профилактики ГУ МЧС по Ленинградской области необходимо взять на особый контроль установление причин возникновения лесных пожаров, принять действенные меры по выявлению виновных лиц, а также предупреждению гибели детей при пожарах в быту. |
| 15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Аварийно-спасательные службы региона к действиям по ликвидации и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ленинградской области готовы. ✓ Основными задачами по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций должны стать: подготовка населения к действиям в условиях ГО и ЧС, а также совершенствование учебно-материальной базы УМЦ с приведением её к требованиям к уровню материально-технического обеспечения подготовки специалистов системы обеспечения вызова экстренных служб Ленинградской области по единому номеру. |
| 16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан) | <p>«Удовлетворительно»</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Целесообразно продолжить насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов. |

| Направления деятельности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 года № 182-ФЗ | РЕЗУЛЬТАТ (экспертная оценка) |
|---|---|
| | <p>✓ Необходимо активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информирования об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.</p> |

Оценка показателей эффективности деятельности Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений по отдельным (приоритетным) направлениям

- социальная адаптация осуждённых – **«эффективно»;**
- стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – **«эффективно»;**
- социальная реабилитация несовершеннолетних – **«эффективно»;**
- привлечение граждан к охране общественного порядка; предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» – **«эффективно»;**
- организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации – **«удовлетворительно»;**
- социальная адаптация больных алкоголизмом и наркоманией – **«неудовлетворительно»;**
- предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении – **«неудовлетворительно».**

Общая оценка (по совокупности направлений деятельности) Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений – **«удовлетворительно».**

IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

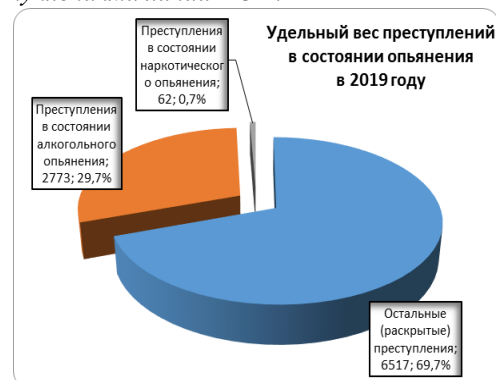
Исходя из позиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, основными **причинами совершения преступлений** на территории Ленинградской области являются: низкий социально-экономический уровень населения, а также отсутствие достаточного количества рабочих мест, сохраняющаяся тенденция роста преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а также неудовлетворённость судимых своим положением в обществе.

Стойкая система антиобщественных взглядов формируется у рецидивистов под воздействием объективных и субъективных причин. К первой группе относятся его пол, возраст, уровень образования, уровень самосознания, личностные черты характера. Вторая группа охватывает широкий спектр условий - организационный, воспитательный, правовой и так далее.

✓ *Разграничивая рецидивную преступность можно выделить 2 аспекта: это совершение повторных преступлений и неоднократность совершения преступлений. Повторение преступление - к этому аспекту можно отнести лиц с устойчивыми асоциальными взглядами, т.е. лица, сознательно идущие на преступления, обладающие достаточно сильными чертами характера, обладающие некоторыми лидерскими качествами, нацеленные на совершение преступления, подготавливающие их, способные втянуть в преступную деятельность окружающих. Ко второму аспекту относятся лица, совершающие различные преступления, предусмотренные уголовным кодексом, но имеющие определённые цели, для достижения которых «все средства хороши», примером может служить следующее: 30% всех повторных преступлений совершены лицами, имеющими наркотическую зависимость, ещё порядка 30% это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с преступлениями линии НОН.*

При изучении **рецидивной преступности**, а также факторов, влияющих на её рост, можно выделить несколько основных составляющих, оказывающих непосредственное влияние на повторное совершение преступлений ранее судимыми лицами:

- ✓ - *незанятость общественно-полезной деятельностью (из числа совершивших повторные преступления более половины осуждённых не имели постоянного места работы (учёбы);*
- ✓ - *нахождение в алкогольном (или наркотическом) опьянении;*
- ✓ - *личные качества лица, привлекавшего к уголовной ответственности.*



Каждое второе **«бытовое» преступление** совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым.

Таким образом, проводимых профилактических мероприятий сотрудниками ОВД не совсем достаточно, проблемы рецидивной и бытовой преступности должны решаться комплексно, и не только полицейскими методами, с учётом актуальности вопроса о необходимости целенаправленного подхода к проблеме борьбы с правонарушениями, а также с теми или иными отклонениями от требований общественной морали, которые в совокупности и являются питательной средой преступности.

Необходимо участие в данной работе всех субъектов профилактики в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений».

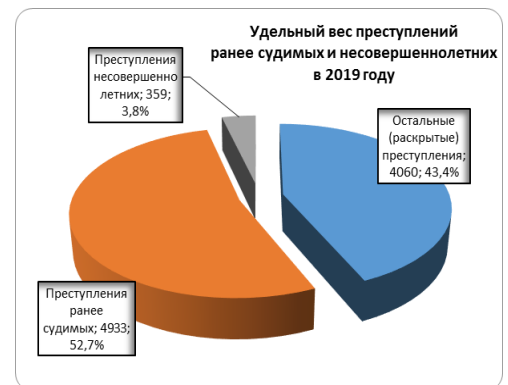
В качестве решения этой задачи могут выступать следующие профилактические меры:

- ✓ организация постоянного обмена информацией о лицах, совершающих правонарушения и нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации (в том числе от членов их семей);
- ✓ акцентирование внимания на организации оказания всесторонней, в том числе юридической, социальной, медицинской и психологической помощи указанным лицам;
- ✓ организация посещения семей с участием социальных служб и психологов (в особенности данные меры будут актуальны в отношении тех семей, где имеются несовершеннолетние дети);
- ✓ расширенное информирование населения через СМИ с разъяснением правовой основы предоставляемых социальных и иных услуг.

Уголовно-исполнительными инспекциями и соответствующими службами органов внутренних дел не в полной мере выполняются задачи по организации **контроля за поведением под-учётного контингента**.

Неисполнение соответствующими должностными лицами требований законов, регламентирующих данную деятельность, объективно приводит к повторной преступности среди осужденных, состоящих на учете в инспекциях.

✓ В 2019 году к уголовной ответственности привлечено 71 (+4) лицо, состоящее под административным надзором, совершившее преступление, в отношении 524 (+16) лиц в УИИ направлены ходатайства об отмене условного осуждения либо продлении испытательного срока, 1453 (+40,7%) привлечены к административной ответственности за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре.



Основными причинами совершения подростками корыстных преступлений являются: незанятость, отсутствие рабочих мест для получения ими легитимного заработка вблизи места жительства. Это требует пересмотра подходов к решению проблемы временного трудоустройства. Необходимо создание на территориях муниципальных образований временных рабочих мест для несовершеннолетних различных форм занятости (благоустройство территории, трудовые мастерские на базе учреждений дополнительного или профессионального образования), с целью получения источника дохода.

Сохраняется проблема должного контроля за поведением подростков со стороны законных представителей, образовательных учреждений, а также КДНиЗП.

✓ Каждый 4-е преступление несовершеннолетними совершено в ночное время, 70% (234) от общего числа несовершеннолетних участников преступлений это учащиеся образовательных организаций Ленинградской области, каждый пятый подросток (70; +32,1%) ранее был замечен в совершении преступления.

По итогам 2019 года сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних внесено 358 (-4,5%) предложений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, на которые получено только 214 ответов

Выводы комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области:

Условия, способствующие совершению правонарушений в Ленинградской области за 2018 год, имели те же корни, что и в предшествующие годы.

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

✓ В целях профилактики данных негативных социальных явлений, в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни. Идёт постоянная борьба с нелегальным и контрафактным оборотом алкогольной продукции. Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение к ним административных санкций и уголовно-правовых норм превенции, а также изъятие из обращения граждан оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в т.ч. на возмездной основе.

Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи. В структуре краж с проникновением доминирующее положение занимают хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

Менее 5% садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) и дачных некоммерческих партнёрств (ДНП) состоят под физической охраной частных охранных организаций (ЧОО) и лишь пятая часть оборудована тревожной сигнализацией. Столь малое количество взятых под охрану объектов вышеуказанной категории связано с низкими бюджетными возможностями СНТ и ДНП. Сотрудники полиции принимают участие в рейдовых и оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых на территории садоводческих и дачных массивов, но они дают только временный краткосрочный эффект. Постоянных участковых и опорных пунктов полиции в СНТ и ДНП не имеется. По результатам предыдущей агитационно-пропагандистской работы наметилась позитивная тенденция создания в СНТ и ДНП общественных объединений граждан правоохранительной направленности.

Значительный уровень рецидивной преступности в Ленинградской области обусловлен рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти, в т.ч.:

- ✓ недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);
- ✓ сокращение штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;
- ✓ либеральное законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, позволяющее вести маргинальный образ жизни.

Со своей стороны, органы исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области принимают меры, направленные на сокращение рецидивной преступности.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

✓ Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах данной категории.

✓ Назрела необходимость создания сети многопрофильных социальных профилактических учреждений на базе ГЧП (МЧП) для комплексного воздействия на «лиц группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также подвергшихся криминальному насилию (взамен ранее существовавших в советские годы лечебно-трудовых профилакториев и вытрезвителей).

Многие мигранты, пребывающие в Ленинградскую область, не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого – их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

В целях профилактики криминальной и нелегальной миграции органами исполнительной власти Ленинградской области принимаются меры по обеспечению легальной трудовой деятельности иностранных работников, сокращению нелегальной трудовой миграции и теневого рынка труда, соблюдению трудовых и социальных прав иностранных работников.

Органами следствия и дознания в 2019 году продолжена работы по вынесению представлений (в порядке ст.158 УПК РФ) об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам.

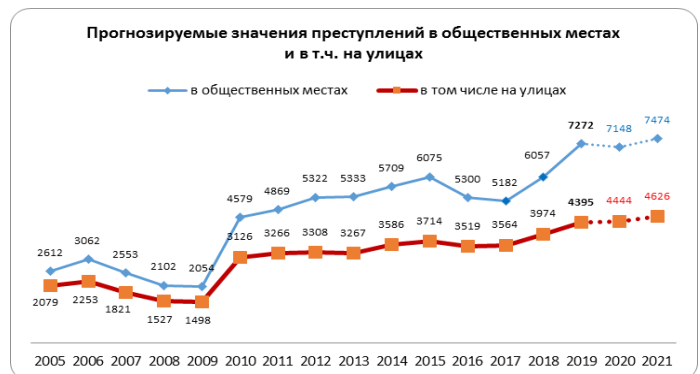
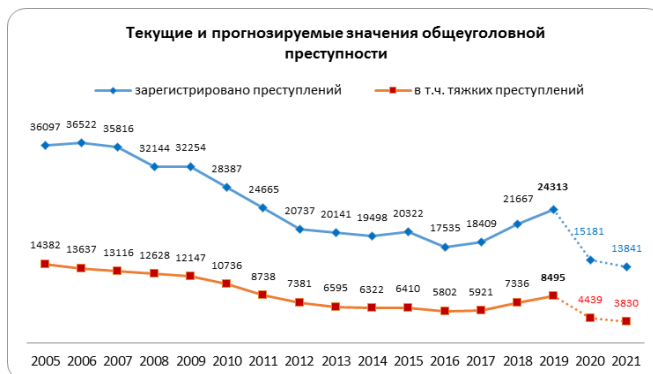
По ¼ направленным представлениям (2694) в соответствии с действующим законодательством приняты меры реагирования (1958).

✓ По фактам не реагирования должностных лиц на внесённые представления (подпадающих по действие ст. 17.7 КоАП РФ) информация в органы прокуратуры не направлялась.

Органами прокуратуры Ленинградской области в ходе надзорных мероприятий в 2019 году выявлено 30 311 нарушений федерального законодательства, принято свыше 20 тыс. мер прокурорского реагирования, в том числе принесено 5 396 протестов, внесено 7 572 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 6 817 должностных лиц, в суды направлено 4 467 исков и заявлений. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 2 744 должностных лиц, возбуждено 236 уголовных дел.

V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Прогноз развития оперативной обстановки в Ленинградской области на 2020-2021 годы произведён методом экстраполяции числовых значений статистических показателей за последние 15 лет (2005-2019 годы).



Исходя из полученных данных, прогнозируется снижение регистрируемой **общеуголовной преступности, включая тяжкие и особо тяжкие её составы.**

Вместе с тем, «линии тренда» **преступлений в общественных местах и в том числе на улицах** указывают на негативную тенденцию развития ситуации в ближайшие два года, что совпадает с рядом субъективных оценок, связанных с ослаблением «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах, произошедшим за период реформирования органов внутренних дел.

✓ Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся.

✓ Внедрение современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) без наличия необходимых сил слежения за обстановкой и реагирования на совершаемые правонарушения сведёт на нет коэффициент их полезного действия (что подтверждается результатами использования данных систем за предшествующие годы).



Прогноз, а также субъективные оценки проходящих **миграционных процессов** в регионе не дают оснований ожидать спада криминальной активности со стороны иностранных граждан.

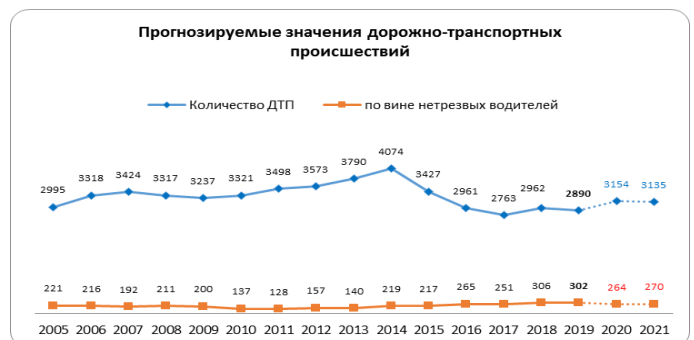
Это же касается и динамических процессов других социально-криминологических характеристик преступлений, в т.ч. совершаемых **ранее судимыми и в состоянии опьянения**, поскольку их доля в общеуголовной преступности остаётся на прежнем уровне и даже имеет тенденцию к некоторому увеличению (за исключением несовершеннолетних, составляющих 3,8% преступности).

✓ Как показывает многолетняя практика, маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, при отсутствии жестких репрессивных форм государственного воздействия (аналогичных советскому периоду – лечебно-трудовые профилактории, борьба с тунеядством, бродяжничеством и пьянством), не поддаётся никаким иным социальным методам исправления.

Нехватка нарядов ГИБДД и систем технического контроля **дорожной обстановке** может спровоцировать ежегодное поступательное обострение ситуации (с приростом до 200-300 ДТП).

Принципиальная и последовательная позиция в вопросах борьбы с **пьянством за рулём** позволит удержать это негативное явление в диапазоне 270-300 проявлений в год.

Примерно тех же оценок придерживается ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, особенно в части прогнозирования роста рецидивной преступности, преступлений в состоянии алкогольного опьянения (в связи с продолжающимся ростом уровня алкоголизации населения, доступностью спиртосодержащей продукции). Особое внимание следует обратить на рост числа **повторных подростковых преступлений**, а также совершаемых ими **тяжких деяний**.



VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приоритетными задачами субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на **2020 год** по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ являются:

1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:

- содействие деятельности полиции за счёт субсидирования федерального бюджета из средств областного бюджета (в т.ч. строительство 124 отделения полиции в г. Никольское Тосненского района, 92 отделения полиции в г.Новая Ладога Волховского района, проработка вопроса о дополнительной потребности в служебном автотранспорте и его приобретении);

- строительство (за счёт средств застройщиков) в урбанизированных поселениях новых отделений полиции (в т.ч. Мурино и Кудрово Всеволожского муниципального района).

- дальнейшее изъятие на возмездной основе у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

- инициирование федерального вмешательства с целью: принятия закона «О муниципальной милиции»; внесения изменений в закон «О полиции» (в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов); пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области; дополнительного федерального финансирования строительства объектов полиции и их оснащения.

2) Предупреждение правонарушений:

- принятие подзаконных нормативных правовых актов Ленинградской области направленных на реализацию форм профилактического воздействия, предусмотренным Областным законом Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;

- усиление профилактической роли административных комиссий Ленинградской области, органов следствия и дознания в части выносимых определений об устранении причин, способствующих совершению административных правонарушений и преступлений;

- активизация индивидуально-профилактической работы с подучётным элементом, наращивание усилий в выявлении превентивных преступлений и правонарушений; недопущение разрастания тяжкой бытовой преступности;

- создание сети многофункциональных центров профилактики правонарушений с единой системой учёта лиц «группы риска» или целевых учреждений профилактики правонарушений («Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», «Кризисный центр помощи лицам, подверженным насилию в семье» и т.п.);

- создание в структуре государственных и муниципальных программ Ленинградской области отдельных целевых финансово обеспеченных мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию осуждённых лиц;

- реализация проекта, направленного на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (в т.ч. профориентационной работы и профессионального обучения граждан, отбывающих наказание и возвращающихся по месту жительства в Ленинградскую область после освобождения; превентивного подбора работодателей для трудоустройства этой категории граждан);

3) Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений:

- создание в Ленинградской области реестров лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации (организация ведения данных учётов в рамках работы наблюдательных советов муниципальных образований – в ближнесрочной перспективе, а также на базе центров профилактики правонарушений – в отдалённой перспективе);

- дальнейшее развитие средств автоматизации процесса проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений на региональном уровне (с инициированием внедрения единой информационной системы с удалённым доступом на федеральном уровне);

4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:

- обеспечение безопасности и правопорядка в период проведения наиболее значимых для региона общественно-политических, спортивных и культурно массовых мероприятий в 2020 году Общенародное голосование по внесению поправок в Конституцию РФ; Народный праздник «Сабантуй – 2020» (6 июня, Всеволожский район); Чемпионат Европы по футболу EURO 2020 года (12 июня – 12 июля); Кубок Губернатора в рамках кубка мира по конктуру (02-15 июля, Всеволожский район); Заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (далее - ШОС) и встречи лидеров объединения БРИКС в Санкт-Петербурге (21-23 июля); Чемпионат мира по городошному спорту (30 июля – 8 августа, Приозерский район); День образования Ленинградской области (1 августа, Всеволожск); 67-й чемпионат мира по пахоте (1-10 августа, Всеволожский район); День знаний (1 сентября); Единый день голосования (13 сентября, выборы Губернатора Ленинградской области); Кросс наций (19 сентября) и др.;

- принятие дополнительных мер по стабилизации ситуации на улицах и других общественных местах, в т.ч. в рамках планирования и проведения дополнительных оперативно-профилактических мероприятий (операций);

- совершенствование действующего законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка (в т.ч. внесение изменений в федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 года в части дополнения статьи 15.1 (вопросы местного значения муниципального района) пунктом об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин);

- дальнейшая поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, личное страхование народных дружинников, их моральное и материальное стимулирование (с проработкой вопросов субсидирования данной деятельности из областного бюджета);

- усиление агитационной работы с населением в сельских поселениях (с привлечением института сельских старост), по формированию общественного актива и созданию народных дружин;

- проработка вопроса привлечения общественных организаций к участию в охране общественного порядка, в связи с возможным распространением вирусной инфекции COVID-19 (в условиях самоизоляции граждан в угрожаемый период, введения карантина или режима ЧС);

5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:

- выработка алгоритмов оценки коэффициента полезного действия АПК «Безопасный город» (выявление и раскрытие преступления в расчёте на число установленных видеокамер), выявления и ремонта вышедшего из строя оборудования, а также своевременной подачи заявок на развитие правоохранительных сегментов из органов внутренних дел;

- снижение профилактическими и инженерно-техническими методами уровень аварийности в Ленинградской области до приемлемых показателей, определённых Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- усиление агитационно-пропагандистской работы в целях недопущения дорожно-транспортных происшествий с участием детей;

- выработка дополнительных профилактических мер реагирования по декриминализации обстановки в общественных местах на объектах транспортного комплекса Ленинградской области;

б) противодействие незаконной миграции:

- продолжение на системной основе диалога с представителями национальных диаспор, религиозных конфессий и общественных организаций, направленного на адаптацию в культурную среду прибывающих в регион мигрантов, недопущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

- усиление контроля за деятельностью Центра временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России, с целью недопущения фактов самовольного его оставления содержащимися там лицами, подлежащими выдворению;

7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:

- планирование и реализация специализированных оперативно-профилактических мероприятий, направленных предупреждение совершения подростками тяжких, повторных и групповых преступлений;

- совершенствование алгоритма межведомственного обмена информацией о выявленных неблагополучных семьях, фактах семейно-бытового насилия, безнадзорности, вовлечения детей в преступную и антиобщественную деятельность, продажи им алкогольной и табачной продукции;

- увеличение охвата детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также состоящих на учётах в ОВД и КДНиЗП, летним оздоровительным отдыхом и другими востребованными формами досуга и занятости;

- усиление контроля за детьми, содержащимися в образовательных учреждениях интернатного типа с целью исключения фактов их самовольного оставления;

- продолжение пропагандистских мероприятий в подростковой среде, направленных на профилактику участия несовершеннолетних в деструктивных сообществах, суицидального поведения, отравления сильнодействующими препаратами, а также их вовлечение в здоровый образ жизни и общественно-полезные роды занятий и увлечений;

8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:

- осуществление своевременного диалога представителей заинтересованных органов власти с лидерами инициативных протестных групп и движений, с принятием (в рамках компетенции) конкретных шагов к оперативному решению возникающих проблемы и освещением данной деятельности в СМИ, по недопущению протестной активности населения на почве социально-экономического и политического недовольства;

- организация постоянного мониторинга процессов распространения на Интернет-ресурсах экстремистских проявлений, в т.ч. в среде мигрантов, молодёжи, образовательных учреждений Ленинградской области;

- последовательная методичная работа по категорированию потенциальных объектов террористических посягательств, повышению их антитеррористической устойчивости, а также обеспечению контроля за устранением ранее выявленных недостатков;

- проведение оперативных мероприятий по установлению виновных лиц, дающих заведомо ложные сообщения о готовящихся террористических актах, а также разъяснительной работы с гражданами о мерах уголовной ответственности за подобные действия;

9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:

- обеспечение полноценного охвата мерами социальной адаптации больных алкоголизмом и наркоманией, а также лиц, находящихся в состоянии опьянения, нуждающихся в вытрезвлении, имеет крайне низкие показатели;

- развитие системы антинаркотической и антиалкогольной пропаганды и рекламы;

- продолжение проведения профилактических антинаркотических акций;

- организация раннего выявления лиц, потребляющих наркотики, путём проведения психологического и медицинского тестирования в образовательных учреждениях;

- активизация работы по взаимодействию муниципальных образований с социально ориентированными общественными организациями, занимающимися реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых и алкоголиков, оказание им необходимой государственной поддержки;

- продолжение реализации мероприятий по реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

- развитие и поддержка добровольческих (волонтёрских) организаций и объединений, работающих с молодёжью;

- совершенствование методик, противодействия распространению наркотиков посредством использования современных информационных технологий, таких как сеть Интернет, мобильная связь, системы безналичных электронных платежей, а также почтовой пересылки наркотиков;

- пересмотр подходов к формированию мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании в государственных и муниципальных программах Ленинградской области (с разработкой в них отдельных подпрограмм в данной сфере), в т.ч. предусматривающих создание и финансирование специализированных учреждений по вытрезвлению, социальной адаптации и реабилитации лиц «группы риска»;

- инициирование ускорения принятия на федеральном уровне законопроекта и подзаконных актов, регламентирующих деятельность специализированных учреждений по вытрезвлению лиц, находящихся тяжёлой степени опьянения и не нуждающихся в медицинской помощи;

10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:

- популяризация и развитие инженерно-технических методов объективного контроля за сохранностью собственности (АПК «Безопасный город», «Умный дом» и др.), а также обеспечение эффекта присутствия народных дружин в наиболее криминогенно поражённых местах на основе регулярно проводимого анализа по времени, месту и способу совершения преступлений;

- создание и профессиональное развитие в структуре полиции оперативных подразделений, специализирующихся на противодействии преступлениям в Ай-Ти сфере;

- продолжение активной агитационно-пропагандистской работы с собственниками имущества по взятию его под физическую или (и) техническую охрану специализированными охранными организациями, а также соблюдению иных мер предосторожности и профилактики корыстных преступлений;

11) обеспечение экономической безопасности:

- контроль за расходованием бюджетных средств всех уровней, в т.ч. выделенных на реализацию национальных и региональных проектов в Ленинградской области;

- постоянный мониторинг ситуации в сфере жилищного строительства, землепользования и рынка ритуальных услуг;

- укрепление оперативных позиций и информационного взаимодействия между правоохранительными и контрольно-надзорными органами региона в сфере незаконного производства, хранения и реализации товаров, представляющих наибольшую опасность для жизни и здоровья населения (контрафактные пищевые товары, алкоголь, табачные изделия), а также в сфере вырубки лесов и заготовки древесины;

12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:

- активизация работы в выявлении преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях, а также против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления;

- активная и открытая информационная политика в сфере борьбы с коррупционными проявлениями, регулярное освещение в средствах массовой информации фактов пресечения должностных преступлений и взяточничества, широкая антикоррупционная пропаганда;

13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:

- дальнейшее развитие и совершенствование системы мониторинга ситуации в сфере природопользования и экологии, за счёт внедрения современных технических средств контроля, в т.ч. воздушного, датчиков загрязнений окружающей среды, нарушений установленных запретов посещения лесов и др. оборудования с выводением информации на Региональный центр диспетчерского управления и Ситуационный центр Ленинградской области;

- укрепление межведомственного взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов при проведении надзорных природоохранных мероприятий, обеспечение своевременной силовой поддержки проводимым рейдам;

- наращивание усилий в выявлении и пресечении несанкционированных свалок, их организаторов и перевозчиков отходов, с одновременным строительством в Ленинградской области дополнительных комплексов сортировки и переработки вторсырья, а также расширение сети контейнерных площадок в муниципальных образованиях;

14) обеспечение пожарной безопасности:

- дальнейшая последовательная работа по наращиванию территориальной противопожарной службы (введение в эксплуатацию пожарных депо в г. Сертолово Всеволожского района и п. Новогорелово Ломоносовского района, оснащение их пожарной техникой и оборудованием, приобретение не менее 11 дополнительных пожарных автоцистерн);

- развитие системы обучения пожарному делу (строительство учебного полигона на базе пожарной части № 147 в п. Бугры Всеволожского района; оборудование учебной пожарной части совместного ведения ГКУ «Леноблпожспас» и ГАОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» на базе строящегося пожарного депо в Северном Кудрово; создание учебно-консультационного пункта по подготовке водителей пожарных автомобилей на базе филиала «Пожарно-технический центр» в г. Кировск);

- активизация усилий по увеличению численности добровольных пожарных команд и взаимодействию с общественными организациями пожарной охраны;

- обеспечение особого контроля за установлением причин возникновения лесных пожаров, гибели детей при пожарах в жилом секторе и выявлению виновных лиц;

- наращивание технического потенциала тушения лесных пожаров (приобретение 28 единиц техники пожаротушения, бульдозеров, экскаваторов и тягачей).

15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- подготовка населения к действиям в условиях ГО и ЧС;
- обеспечение мобильности деятельности подсистемы РСЧС в ликвидации чрезвычайных ситуаций (закупка подвижного пункта управления);
- совершенствование учебно-материальной базы УМЦ с приведением её к требованиям к уровню материально-технического обеспечения подготовки специалистов системы обеспечения вызова экстренных служб Ленинградской области по единому номеру;

16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:

- насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов;
- активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.