



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2018 году

Санкт-Петербург
2019

№ раз-дела	содержание	№№ страниц
1.	I. Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области - <i>Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области</i>	3 7
2.	II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений Нормативно-правовое регулирование - <i>Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года</i> - <i>Законодательство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений</i> Подзаконные нормативно-правовые акты - <i>Концепция демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года</i> - <i>Государственные программы Ленинградской области, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений</i> Коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы в сфере профилактики правонарушений - <i>Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений</i> Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств 2) Предупреждение преступлений и правонарушений 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности 6) Противодействие незаконной миграции 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности - <i>Защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей</i> 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности 11) Обеспечение экономической безопасности 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды 14) Обеспечение пожарной безопасности 15) Предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера 16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан)	11 11 11 14 15 15 19 21 21 22 23 27 33 34 38 31 44 45 51 54 56 62 63 68 70 73 74 78
3.	III. Результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений	80
4.	IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению	82
5.	V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений	86
6.	VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений	88

І. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленинградская область является субъектом Российской Федерации. Статус Ленинградской области определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Ленинградской области.

Местом нахождения высших органов государственной власти Ленинградской области является город Санкт-Петербург.

Ленинградская область расположена на северо-западе России и граничит с пятью субъектами Российской Федерации: Санкт-Петербургом (городом федерального значения), Республикой Карелия, Вологодской областью, Новгородской областью, Псковской областью, а также с двумя государствами: Финляндской Республикой и Эстонской Республикой.

Территория Ленинградской области составляет 94667,7 кв. км (протяженность с запада на восток – 500 км, с севера на юг – 320 км).



Административно-территориальное деление



Ленинградская область включает в себя 17 муниципальных районов и один городской округ. В состав муниципальных районов входят 65 городских и 134 сельских поселений (общее число муниципальных образований составляет – 217).¹

В Ленинградской области расположены 31 город и 32 посёлка городского типа. Старейшими городами области являются Выборг (с 1293 года) и Приозерск (с 1295 года), самыми молодыми

– Волосово (с 1999 года) и Сертолово (с 1998 года). Планируется строительство новых городов: Кудрово во Всеволожском районе и Усть-Луга в Кингисепском.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2019 года составила 1 847,9 (+34,1) тыс. человек, в том числе городское – 1 188,9 (+31,8) тыс. человек (64,3%), сельское – 659,0 (+2,3) тыс. человек (35,7%). Плотность населения – 22,02 чел./км².

2010↗	2011↗	2012↗	2013↗	2014↗	2015↗	2016↗	2017↗	2018↗	2019↗
1 716 868	1 718 581	1 733 907	1 751 135	1 763 924	1 775 540	1 778 857	1 791 916	1 813 816	1 847 887

Оценка численности постоянного населения Росстата по состоянию на 1 января каждого года с динамикой (↗ - рост, ↘ - снижение)

В 38 населённых пунктах Ленинградской области численность населения превышает 10 тыс. человек. Крупнейшими по численности населения городами Ленинградской области являются: Гатчина (94,4 тыс. человек); Выборг (77,4 тыс. человек); Всеволожск (72,9 тыс. чел.), Сосновый Бор (68 тыс. человек); Тихвин (58,1 тыс. человек), Кириши (50,9 тыс. человек), самым малым – г.Высоцк (1,2 тыс. чел.).

¹ Административно-территориальное устройство Ленинградской области и порядке его изменения определены Областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.01.2019).

Демографическая ситуация характеризовалась ростом естественной убыли населения при снижении рождаемости. Число родившихся в 2018 году составило 13966 человек (за 2017 год – 14991 человек), число умерших – 23514 человек (в том числе дети в возрасте до 1 года – 46 человек). Коэффициент смертности составил 13 человек на 1000 населения. Одними из главных причин смерти людей остаются: болезни системы кровообращения (10153 чел.) и новообразования (4035 чел.). Естественная убыль населения за 2018 год составила 5,3 человека на 1000 населения (в 2017 году – 5,0).

Рост численности населения произошел за счет **миграционного прироста**, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее в 3,4 раза. За 2018 год число прибывших на территорию Ленинградской области составило 124177 человек (за 2017 год – 105704 чел.), выбывших – 80436 человек (74845 человек), миграционный прирост составил 43741 (30859) человек. Основной поток миграции происходил в пределах России (110254 чел.) и со странами СНГ (13176 чел.).

Этнический состав

На территории Ленинградской области проживают представители более 80 народностей. Большую часть составляют русские. Кроме русских, к коренным народностям Северо-Запада России на территории Ленинградской области относятся народы финно-угорской языковой группы – вепсы, ижорцы и финны-ингерманландцы.

За последние годы увеличилась численность крупных этнических общностей – армян, азербайджанцев, узбеков, таджиков, молдаван.

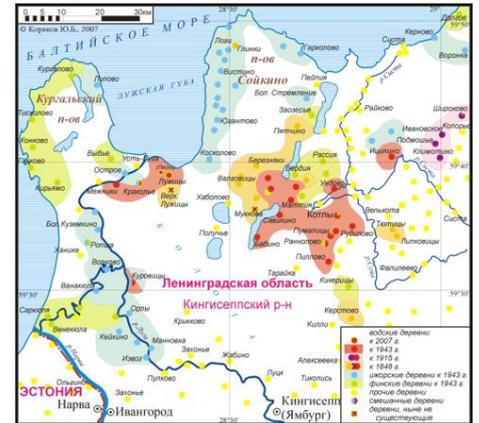
Природа и экономика

Значительную площадь территории занимает **водный комплекс**, который включает в себя порядка 1800 озер (крупнейшее из них – Ладожское, первое по величине в Европе, 18,135 тыс. кв. км.) и около 50 тыс. км рек (самые крупные из них – Нева, Свирь, Волхов и Вуокса).

Более 50% территории Ленинградской области занимают **леса, заповедники и парки**. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий – около 6% общей площади области. В Ленинградской области расположены: государственный природный заповедник «Нижнесвирский», государственный природный заказник федерального значения «Мшинское болото», государственный природный парк «Вепсский лес», 22 государственных природных заказника регионального значения и 14 памятников природы регионального значения. Площадь особо охраняемых природных территорий занимает около 6% территории Ленинградской области. Благодаря запасам лесных ресурсов Ленинградская область занимает одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и экспорту.

В Ленинградской области эксплуатируется более 80 **месторождений полезных ископаемых**, наиболее распространённые из них: бокситы, глина, фосфориты, сланцы, гранит, известняк, песок.

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе. Основу экономики области составляет **промышленность**, которую представляют такие отрасли как машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др.



Ключевые предприятия Ленинградской области: ЗАО «Филип Моррис Ижора», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ООО «Нокиан Шина», Gestamp Automocion, Caterpillar, ОАО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО «ММ-Ефимовский», ЗАО «Форд Мотор Компани» (закрывается в 2019 году) и др.

Индекс промышленного производства по итогам 2018 года составил 104,9% (+4,9 %)². По статистическим данным, прирост промышленного производства Ленинградской области составил около 4% в 2018 году, экспорта продукции – 21%, оборота розничной продукции – 3%.

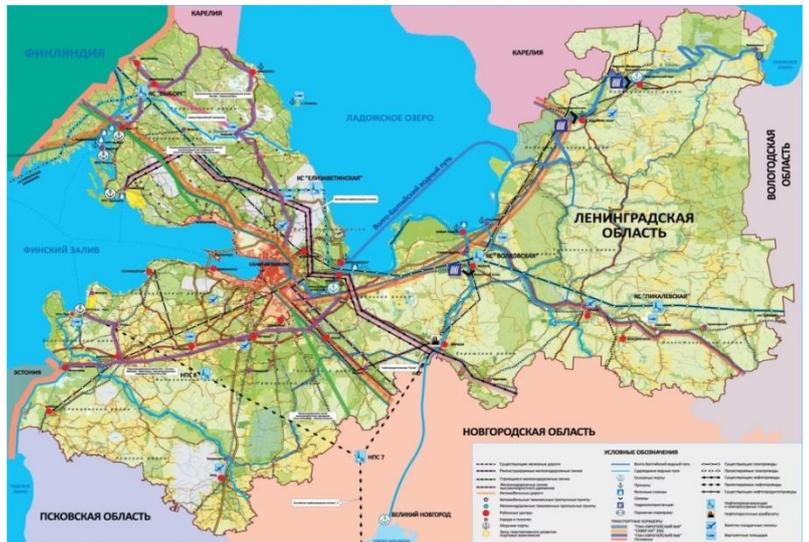
Рост отмечается во всех отраслях промышленности. Наибольший прирост показали предприятия, выпускающие готовые металлические изделия – 26,1%, производители машин и оборудования – 26%, а также транспортных средств и оборудования – 14,7%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем основным видам промышленной деятельности в 2018 году составил 1214,348 (+15,7%) млрд. рублей.

Экспорт в страны дальнего зарубежья, составил 4 960,6 млн. долл. США (в т.ч. в КНР - 16,5%, Нидерланды - 15,0%, Данию - 9,5%, Финляндию - 7,2%, США - 5,5%, Эстонию - 5,5%, Швецию - 5,3%, Бельгию - 5,2%, Турцию - 2,9%, ФРГ - 2,7%, в страны СНГ – 344,2 млн. долл. США (в т.ч. в Беларусь - 2,3%, Казахстан - 1,7%, Украину - 1,2%). Крупнейшими предприятиями-экспортерами Ленинградской области стали: ООО «Новатэк-Усть-Луга» (нефтепродукты), ООО «Нокиан Шина» (шины), ООО ПГ «Фосфорит» (удобрения, продукты неорганической химии), ЗАО «Интернешнл Пейпер» (древесная масса, бумага и картон), ООО «Уни-Блок» (черные металлы), ООО ПО «Киришинефтеоргсинтез» (нефтепродукты, органические химические соединения), ООО «Тихвинский ферросплавный завод», АО «Метакхим» (продукты неорганической химии, удобрения), ООО «Майер-Мелнхоф Хольц Ефимовский» (древесина), АО «СГ-Транс».

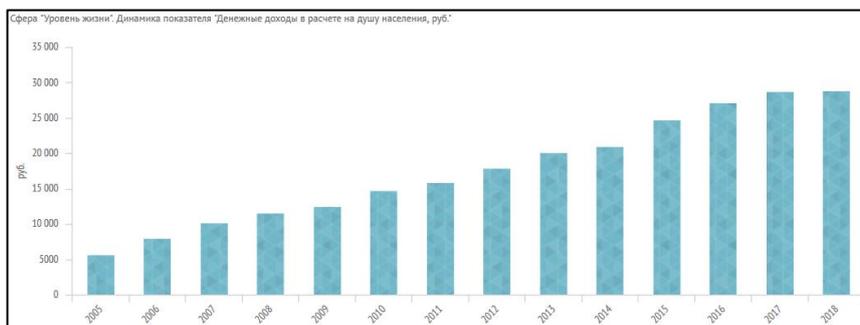
Рост экономических показателей во многом обусловлен тем, что Ленинградская область является крупнейшим **транспортно-логистическим узлом** Северо-Западного федерального округа. В регионе действуют 7 пунктов пограничного пропуска, в т.ч. на российско-финляндском участке государственной границы: «Брусничное», «Торфяновка», «Светогорск» (автомобильные), «Лужайка», «Светогорск» (железнодорожные), а также на российско-эстонском участке: «Ивангород» (автомобильный и железнодорожный).

На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность судоходных путей превышает 2000 км (судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов, участках Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 2,4 тыс. км, автомобильных – свыше 22,5 тыс. км. (в том числе 1,5 тыс. км. (8%) приходится на автомобильные дороги федерального значения: «Россия», «Скандинавия», «Колла», «Псков», «Нарва», 9,8 тыс. км. (52%) на автомобильные дороги регионального и 7,5 тыс. км. (40%) межмуниципального значения). Активно развивается магистральный трубопроводный транспорт (в т.ч. «Северный поток – 1, 2»). Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов - более 600 км. Трубопроводная система в основном взаимодействует с системой портов.

Средняя зарплата в регионе возросла на 10% и составила 43 тыс. рублей, реальная заработная плата (без инфляции) – на 6,5% (средний размер пенсии составил 13,8 тыс. рублей). При этом на 3% к уровню 2017 года снижен **индекс роста потребительских цен** (4%).



² По данным Петростата



Уровень жизни населения (денежные доходы на душу населения) в 2018 году составили 28,8 тыс. рублей, что на 3% больше прошлогоднего значения, в номинальном исчислении.

Прожиточный минимум на душу населения составил 10 239 руб./мес.

Ситуация на рынке труда Ленинградской области остаётся стабильной. Уровень регистрируемой безработицы не превышает отметку 0,3%.

Начиная с апреля 2018 года, наблюдалась тенденция постепенного снижения безработицы. Ленинградская область по-прежнему входит в число регионов с низкой **безработицей**.

Численность официально зарегистрированных безработных – 3,5 тыс. человек, что на 0,1% меньше, чем в 2017 году. Всего за год в службу занятости, за содействием в поиске подходящей работы обратились 26 590 (-2 155) человек, трудоустроено 17 604 (-3 048) человека, в т.ч. из 214 человек, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, трудоустроены 69 (32%)

Эффективность трудоустройства граждан составила 66,2% (в 2017 году – 71,8%). При этом 75,3% граждан, из числа трудоустроенных, работа предоставлена в период, до признания их безработными. Среди трудоустроенных граждан: 8 836 женщин (50,2%), 10 061 человек – молодежь в возрасте 14-29 лет (57,2%); 1 728 человек, из числа родителей имеющих, несовершеннолетних детей (9,8%); 746 инвалидов (4,2%); 563 гражданина предпенсионного возраста (3,2%).

Получили государственные услуги: по профессиональной ориентации – 31892 человека (граждане в возрасте 14-29 лет – 22325 человек); по психологической поддержке – 1401 безработный гражданин; по социальной адаптации – 1293 человека; по самозанятости – 422 человека; по информированию о положении на рынке труда – 26617 человек и 6087 работодателей.

На общественные работы трудоустроено 816 граждан. На временные работы трудоустроено: 253 безработных гражданина; 7 490 несовершеннолетних граждан, в возрасте от 14 до 18 лет, в свободное от учебы время (в том числе: 5 022 подростка – городские жители; 2 468 подростков – сельские жители).

Величина среднего размера пособия по безработице, составила 3 653,05 рублей, среднего размера стипендии, выплачиваемой в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, по направлению органов службы занятости – 2 228,07 руб.

С учётом вышеизложенного важными политико-географическими и социально-экономическими факторами, влияющими на развитие региона, продолжают оставаться:

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и строящихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортного коридора и международного транспортного коридора «Север-Юг»;
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом (вторым по численности мегаполисом России) и ещё четырьмя субъектами Российской Федерации;
- значительный (относительно других регионов России) научно-образовательный и кадровый потенциал, включающий нерезидентов региона;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.

Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и в вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания. В соответствии с национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2018 году, Ленинградская область заняла **12 место среди 85 субъектов** по улучшению бизнес-климата (в 2017 году – 34 место, в 2018 – 20).

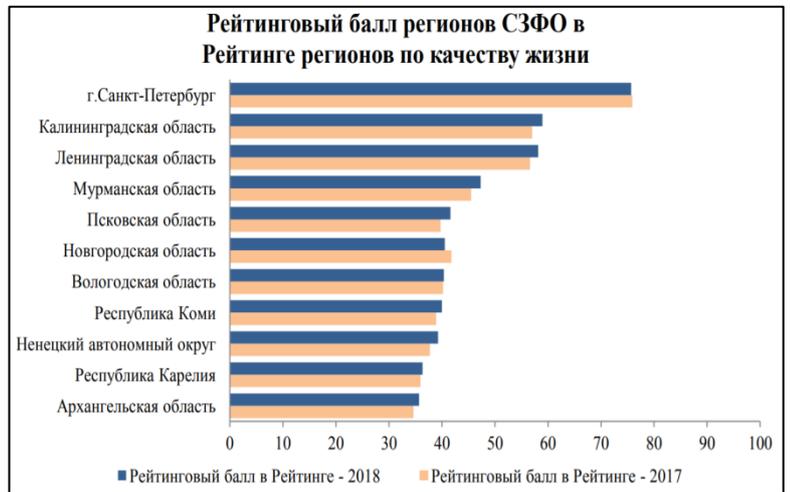
По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» инвестиционная привлекательность Ленинградской области продолжает находиться в оценочной зоне минимальных рисков.

В 2018 году в экономику Ленинградской области было **инвестировано** 466,9 млрд. рублей, что – на 10% выше показателей 2017 года. Ленинградская область вошла в первую пятерку субъектов РФ, осуществивших наиболее серьезный прорыв в социально-экономическом развитии, за что номинирована на получение гранта Правительства РФ в размере 843 миллионов рублей).

В соответствии с рейтинговыми показателями качества жизни в регионах РФ, составляемыми РИА «Рейтинг», в т.ч. по безопасности проживания, Ленинградская область занимает 3 место в Северо-западном федеральном округе.

Согласно рейтинга регионов по выполнению приоритетного проекта «Формирование **комфортной городской среды**» (в т.ч. по вопросам безопасности), проводимого Минстроем России,

Ленинградская область по итогам 2018 года заняла 18 место среди 81 субъекта РФ (2017 год: 20 место).



В целом, мониторинг исследований, проведенных различными сторонними организациями, показал, что свыше половины респондентов не обеспокоено уровнем безопасности в регионе.

Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области, остаются прежними:

В числе внешних социально-экономических рисков:

- замедление темпов экономического роста, связанное с введением против России экономических санкций, снижением внешнеторгового оборота и инвестиций в экономику страны и региона, сокращением объемов грузовых перевозок, угрозой для импортозависимых отраслей;

- ресурсная (бюджетная) ограниченность;

- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Ленинградской области и соседних регионов;

- смыкание в результате интенсивного жилищного строительства жилых кварталов Санкт-Петербурга и населенных пунктов Ленинградской области (при этом формирование единого урбанизированного пространства приводит к тому, что границы города и области «стираются», а в буферной зоне не достигаются нормативные параметры обеспеченности объектами социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, в т.ч. в вопросах безопасности проживания).

В свою очередь, внутренние социально-экономические риски связаны с внешней нестабильностью, что ведёт к ограничению бюджетных расходов региона на развитие (инновационное, промышленное и других сфер, которые впоследствии могут сформировать прибавочную стоимость и создать основу для роста), и параллельному росту социальных расходов. Таким образом, государственная инфраструктура может попасть в ситуацию роста расходов бюджетов при уменьшении доходной базы, что затруднит реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами, направленными повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и безопасности проживания.

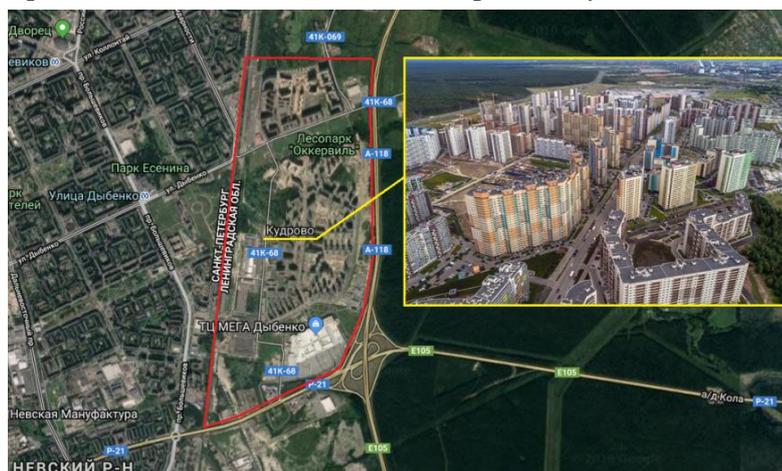
Так, экстенсивное развитие территорий Ленинградской области, на границах с Санкт-Петербургом, приводит к формированию дисбалансов, которые негативно сказываются на социально-экономических условиях и обеспечении безопасности в Ленинградской области.



Показатель	Единицы измерения	Значение	Динамика	
			изменение	период для сравнения
Объем работ по виду деятельности "строительство"	млн руб.	159 950	131,3 ↑	индекс физического объема, в % к предыдущему году
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м. общей площади	2 643,3	100,7 ↑	индекс физического объема, в % к предыдущему году
в том числе индивидуальное жилищное строительство	тыс. кв. м. общей площади	862,6		
Ввод в действие квартир	тыс. единиц	50 976		

В результате массовой жилой застройки, фактическая численность населения региона значительно увеличивается. Растет нагрузка на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, обслуживаемые за счет средств областного бюджета. При этом налогооблагаемая база не увеличивается в связи с тем, что новые жители в подавляющем большинстве работают на территории Санкт-Петербурга.

При этом следует учесть, что вследствие близости к Санкт-Петербургу численность фактически проживающих на этих территориях существенно выше, чем число официально зарегистрированных граждан, в том числе за счет увеличения количества второго жилья, приобретаемого жителями Санкт-Петербурга. Кроме того, в весенне-летний период число проживающих увеличивается в разы (около 2 млн. чел.) из-за активной миграции петербуржцев в садово-дачные массивы³ и коттеджные посёлки⁴. При этом, силы полиции в этот период не увеличиваются.



Развитие новых территорий относительно действующей территориальной структуры правоохранительных органов идёт опережающими темпами. В частности, объёмы федерального финансирования полиции не позволяют своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания новых жилых массивов.

Территориальные органы внутренних дел не в состоянии обеспечить постоянный эффект присутствия сил правопорядка в строящихся и периферийных населённых пунктах.

Особенно остро стоит проблема с обеспечением подразделениями полиции в таких урбанизированных поселениях как Кудрово, Новодевяткино, Мурино, Янино, Сертолово, Бутры Всеволожского муниципального района, где идет интенсивное жилищное строительство⁵, а подразделения полиции отсутствуют несмотря на явное превышение нормативов для их создания, определенных приказом МВД России № 333 от 30.04.2011 года (норматив – 20 тыс. жителей и более в границах муниципального образования). В частности, обострение криминогенной ситуации во Всеволожском районе и фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях, вызывает справедливое недовольство граждан⁶.

³ На территории Ленинградской области расположено свыше 3 тысяч садоводств, включающих порядка 514 тысяч участков, 77% процентов которых принадлежат жителям Санкт-Петербурга. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

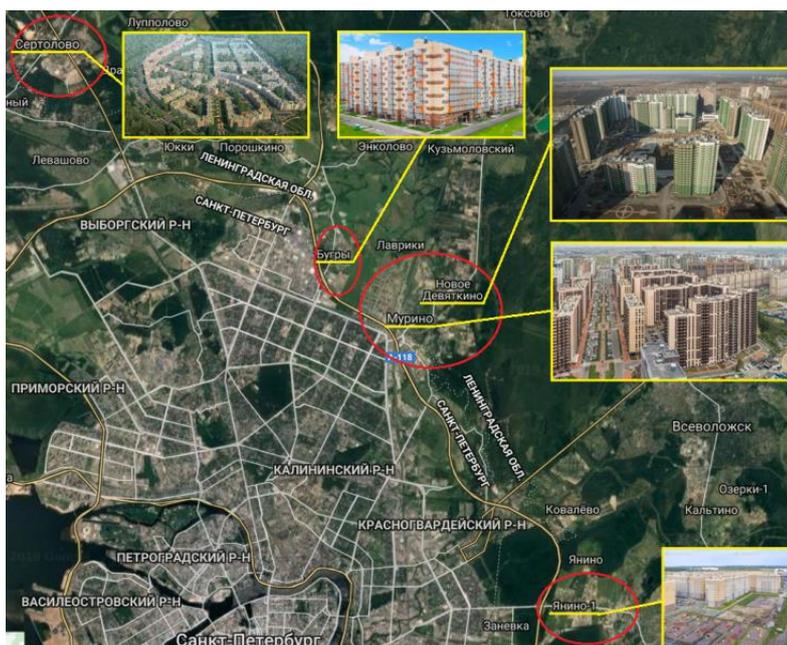
⁴ Изменения в законодательстве в сфере жилищного строительства привлекли внимание жителей Санкт-Петербурга и Ленинградской области к индивидуальному загородному домостроению. Как результат, в 2018 году объем построенного индивидуального жилья (862 кв.м) в Ленинградской области на 44% превысил показатели предыдущего года.

⁵ С 2016 по 2018 года во Всеволожском районе введены в эксплуатацию 403 многоквартирных дома на 125 533 квартиры. Среди районов Ленинградской области во Всеволожском – самая высокая плотность населения. На его территории площадью около 2945 кв.км (по состоянию на 01.01.2019г.) официально зарегистрировано 396 854 человека.

⁶ В 2018 году количество зарегистрированных преступлений на территории Всеволожского района увеличилось на 30,8% (3784). На 58,5% возросло количество преступлений на территории 128 отдела полиции, на 25,1% - на территории 87 отдела полиции. Всего в 2018 году в УМВД России по Всеволожскому району зарегистрировано 70 388 заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях (при среднеобластном показателе – 18 166,5). Наибольшее количество преступлений, совершаемых на улицах, на вышеуказанных территориях зарегистрировано по ст. 158 «Кража», из них больше всего – краж автотранспорта.

На совместных с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области совещаниях на данной проблеме Губернатором и Правительством Ленинградской области заостряется особое внимание.

Для целей строительства отделения полиции УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области заключен договор купли-продажи земельного участка, расположенного в п.Мурино, утверждено техническое задание на проектирование объекта общей площадью 2640 м² из расчета численности сотрудников до 75 человек на обслуживание 3 поселений Всеволожского муниципального района (Муринское, Бугровское и Новодевяткинское). Проектирование и строительство планируется осуществить в течение 1,5 лет в том числе путём применения технологии быстровозводимых модульных конструкций из внебюджетных источников (за счёт застройщиков жилья).



Проводится также изыскание земельного участка под строительство отделения полиции в г.Кудрово Всеволожского муниципального района. Решение вопроса строительства отделений полиции в населённых пунктах Сертолово и Янино Всеволожского муниципального района отложено на более позднюю перспективу. В настоящее время в Ленинградской области разработана Концепция комплексного развития территорий Ленинградской области, прилегающих границам Санкт-Петербурга, а также концепция совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территорий Ленинградской области (Агломерации) на период до 2030 года.



Проблему отсутствия объектов размещения полиции усугубляет нехватка штатных должностей полиции⁷, непосредственно работающих с гражданами, в т.ч. участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних и сотрудников патрульно-постовой службы, рассчитываемых исходя из нагрузки на население.

В частности, приказом МВД РФ от 6.10.2014г. № 859 «Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации» для подразделений участковых уполномоченных полиции (УУП) установлены нормативы⁸ исходя из нагрузки: 1 УУП на 2,8-3 тыс. городского населения или 2,8 тыс. – сельского.

Норматив по Указу Президента РФ от 12.02.1993 № 209	Штатная численность (отклонение от нормы)				Норматив по приказу МВД РФ от 06.10.2014 № 859	Штатная численность (отклонение от нормы)			Фактическая средняя нагрузка на 1 УУП в Ленинградской области в тыс. чел. (положенная норма)	Некомплект УУП в % (средний за 5 лет)
	2005	2010	2011	2012		2016	2017	2018		
628	458 (-170)	448 (-180)	484 (-144)	405 (-223)	593	372 (-221)	365 (-228)	355 (-238)	5,2 (2,8-3)	8,2 (15,0)

Исходя из текущей численности населения Ленинградской области (1 847 887), не принимая во внимание миграцию городского населения и собственников жилья, не имеющих регистрации в Ленинградской области, штат участковых уполномоченных полиции должен составлять как минимум 593 единицы, а фактическая – 353 (т.е. 1 участковым уполномоченным полиции обслуживается 5,2 тыс. человек, вместо положенных 2,8-3).

⁷ До начала реформирования МВД РФ (январь 2011 года) штат областных ОВД составлял 8 298 единиц (в т.ч. за счет финансирования из областного бюджета – 3 974 штатных единицы), после реформирования – сократился в 2 раза. При переходе на федеральное финансирование из 41 ранее действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10.

⁸ Ранее, Указом Президента России от 12.02.1993 № 209 для подразделений участковых уполномоченных милиции были установлены нормативы из расчёта: 1 участковый на 3-3,5 тыс. человек городского населения, а в сельской местности – на сельский Совет народных депутатов. Для Ленинградской области штатная численность участковых уполномоченных в 2009 году была определена по нормативу от 452 до 503 штатных ед. За счет областного бюджета Ленинградской области в 2011 году содержалось 484 штатных единицы участковых уполномоченных в горрайорганах и 8 единиц – в подразделениях центрального аппарата ГУВД (это превышало установленный минимальный норматив на 42 единицы).

Проблема поддержания правопорядка и профилактика правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой еще и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД.

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт муниципальной милиции и общественных формирований правоохранительной направленности не оправдывается, поскольку федеральный закон «О муниципальной милиции» так и не был принят, а в полномочия народных дружин, казачества и охранных организаций не входят такие исключительные полицейские функции, как проверка документов (с целью установления личности правонарушителя), досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и вещей, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.

В сложившихся условиях реальными возможностями решения проблемы могут стать:

- строительство территориальных подразделений полиции и открытие опорных пунктов в местах массового жилищного строительства Ленинградской области;
- приведение штатной численности полиции в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения;
- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения;
- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят⁹).

Вывод:

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают позитивное влияние на безопасность проживания в регионе (см. следующие разделы мониторинга), но не в состоянии подменить собой полномочия федеральных силовых структур.

ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования (об этом свидетельствуют направленные в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета).

Требуется федеральное вмешательство в части правового регулирования (принятие закона «О муниципальной милиции», внесение изменений в закон «О полиции» в части возможности содержания дополнительных штатных должностей полиции за счёт региональных бюджетов), пересмотра ведомственного штатного расписания ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дополнительного финансирования строительства объектов полиции и их оснащения.

⁹ Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).

II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена **Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года**, в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.

Реализация проектных инициатив будет проведена в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы.

В частности, проектная инициатива «Современный транспортный комплекс» включает в себя комплекс мер, в т.ч. направленных на повышение безопасности транспорта и снижение его негативного влияния на окружающую среду, одним из путей реализации которого является сокращение инженерными методами аварийности на участках концентрации ДТП.

Проектная инициатива «Профессиональное образование» одной из своих целей преследует обеспечить занятость населения и, как следствие, сокращение числа противоправных деяний со стороны лиц, не имеющих постоянного источника дохода. Реализация данной инициативы предусматривает создание специальной площадки для взаимодействия работодателей и образовательных учреждений «Биржа», повышение квалификации преподавательского состава, государственную поддержку выпускников и работников, имеющих ключевые специальности для экономики региона.

Проектная инициатива «Здоровье населения» предусматривает несколько основных направлений развития отрасли здравоохранения, в т.ч. для оказания соответствующих медицинских услуг так называемой «группе риска» (лицам, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, психическими расстройствами), а также пострадавшим от противоправных деяний и дорожно-транспортных происшествий. Даная инициатива включает в себя первичную медико-санитарную помощь, профилактику заболеваний, кадровое обеспечение медицинских организаций, создание новой модели оказания медицинской помощи в шаговой доступности через создание офисов врачей общей практики (ВОП) и консультативных диагностических центров, использование механизмов государственно-частного взаимодействия для создания офисов ВОП (особенно в зонах комплексного освоения территории и массового жилищного строительства), создание пяти округов и трёх уровней оказания помощи (с маршрутизацией пациентов), развитие новых для региона форм оказания медицинской помощи (неотложная, санитарная авиация), модернизация материально-технической базы и строительство новых объектов здравоохранения.

Проектные инициативы «Комфортные поселения» и «Комфортные микрорайоны» своими целями ставит повышение качества среды проживания и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий. В рамках этих инициатив реализуются ряд перспективных проектов:

- *«комфортный двор» (включая создание или реконструкцию детских и спортивных площадок, пешеходных дорожек, парковочных мест для автотранспорта, устройству систем освещения, ливневой канализации, элементов ландшафтного дизайна, малых архитектурных форм, при этом неэффективно используемые территории в структуре микрорайона могут быть преобразованы в коммерческие помещения в интересах создания рабочих мест);*

- *«школьный кампус» (развитие инфраструктуры общеобразовательных школ и создание на их базе местных общественных центров, в том числе выделение трех компонентов: корпуса общеобразовательных классов, корпуса внешкольных функций, школьный парк; в корпусах внешкольных функций расположены объекты и элементы социальной инфраструктуры, открытые для посещения во внеурочные часы: спортивные залы и площадки, бассейны, столовые, игровые площадки, залы собраний, мастерские, медиатеки, медицинские пункты; школьный парк представляет собой благоустроенное и озелененное пространство свободного доступа);*

- *«социальные услуги в шаговой доступности» (повышение уровня обеспеченности населения повседневными социальными услугами посредством активного использования первых этажей жилых зданий, а также пристроенных помещений: медицинские кабинеты, центры развития ребенка, центры повседневной заботы за пожилыми людьми, помещения для занятий лечебной физкультурой, помещения для групповых и студийных занятий);*

- «новые культурные центры» (новый формат культурно-досуговых объектов предусматривает сохранение традиционных функций (концертный зал, библиотека, помещения для кружков и секций) в обновленном формате (с преобразованием морально устаревших объектов культуры в современные многофункциональные общественные центры); новая концепция культурно-досуговых объектов предполагает усиление общественной функции, включающей зону свободного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», кафе, помещения для проведения собраний и учебных занятий, офисы, центр профориентации, консультационные центры предоставления информационных, юридических и финансовых услуг; обновленные дома культуры и библиотеки станут значимыми центрами притяжения людей, что будет способствовать улучшению качества городской среды в населенных пунктах, совершенствованию всех форм досуга и занятости населения);

- «информационные конструкции, реклама и уличная навигация» (внедрение качественной системы уличной навигации: вывесок, указателей, схем, расписаний, в т.ч. касающейся деятельности правоохранительных органов; концепция информационно-рекламного оформления зданий и улиц, в т.ч. в части распространения социальной рекламы по вопросам профилактики социально опасных форм поведения).

- «комфортные сельские поселения» (предусматривает расширение программ самозанятости сельского населения и форм поддержки малого бизнеса на селе, модернизация социальных объектов в сельских поселениях, в т.ч. образования и здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты, предприятий потребительского рынка и услуг, направленных на повышение качества жизни населения и создание новых рабочих мест).

Реализация стратегических проектных инициатив осуществляется с учётом таких связующих сфер, как информационно-коммуникационные технологии, безопасность, социальная защита, физическая культура и спорт, молодежная и национальная политика, культура.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий направлено в т.ч. на обеспечение информационной безопасности (в т.ч. внедрение возможностей системы ГЛОНАСС, стандартов государственного управления на основе ИКТ, информатизация госсектора, создание рекрутингового и консалтингового центра «Профессия в ИТ»).

Обеспечение экологической безопасности территории Ленинградской области реализуется в рамках проектов «развитие территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории региона», «внедрение технологий снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты», «расширение сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», «развитие водохозяйственного комплекса региона».

Кластер «БЕЗОПАСНОСТЬ» предусматривает снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка. Основные направления реализации кластера:

- повышение безопасности на улицах и других общественных местах в рамках проекта АПК «Безопасный город»;

- автоматизация и информатизация, осуществляемая на основе внедрения и развития «комплексной системы экстренного оповещения населения» (КСЭОН), «региональной автоматизированной системы централизованного оповещения» (РАСЦО), системы экстренного вызова «112», внедрения новейших технологий в сфере безопасности;

- создание и поддержка общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка;

- изъятие на возмездной основе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, находящихся в незаконном обороте граждан;

- обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, реализация мероприятий в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Сфера социальной защиты населения своей стратегической целью имеет полный охват нуждающихся в социальных услугах, в т.ч. лиц «группы риска», с учетом принципа нуждаемости и за счет совершенствования системы предоставления социальных услуг. Одна из перспективных инициатив – реализация проекта «Социальный кодекс», закрепляющего принцип адресности и нуждаемости.

Сфера физической культуры и спорта предусматривает строительство современных спортивных объектов (бассейнов, физкультурно-оздоровительных комплексов, ледовых дворцов и т.д., в том числе за счет привлечения частных инвестиций); развитие массового спорта (увеличение показателей «спортивного охвата граждан»); пропаганду здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди населения Ленинградской области.

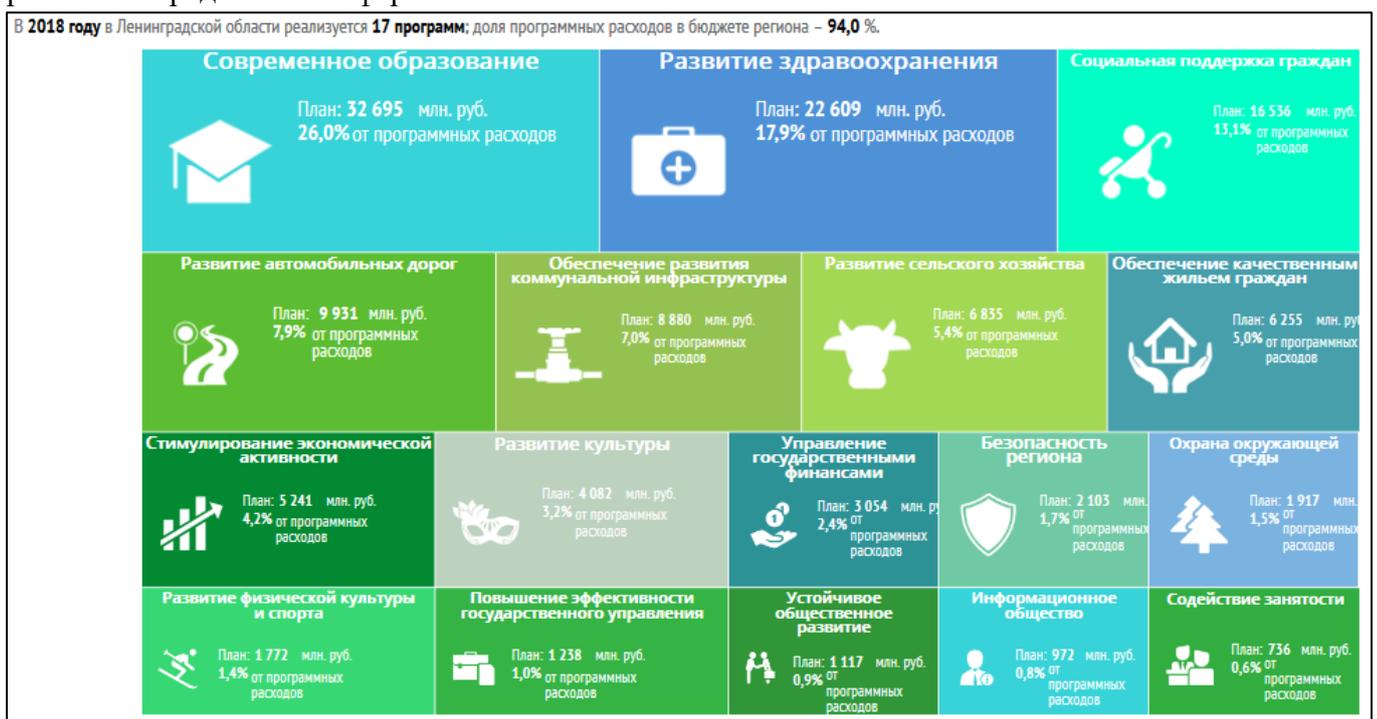
Сфера культуры имеет цель развития и реализации культурного и духовного потенциала Ленинградской области как основы устойчивого и динамичного развития региона. Развитие интереса населения к историко-культурному наследию региона, патриотическое воспитание общества поддерживается за счёт действующих музейных фондов, сохранения и развития народного многонационального искусства, создания современных многофункциональных культурно-информационных центров, внедрения новых информационных технологий в различных областях культуры, развития художественного творчества, поддержки образования в сфере культуры и искусства.

Сфера молодежной политики, также ставит своей стратегической целью совершенствование патриотического воспитания молодежи и развитие её потенциала в интересах Ленинградской области. Данная задача достигается путём реализации проектов: «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», «Центр поддержки добровольческих инициатив», «Открытое молодежное пространство», «Развитие информационно-взаимодействия и коммуникаций в сфере молодежной политики».

Сфера «национальная политика» реализует задачи по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области; поддержке этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих в регионе, в том числе развитие этнотуризма, содействие созданию объектов инфраструктуры этнотуризма – этнопарков, этнодеревень, иных объектов межкультурного диалога; укреплению духовной общности народов на основе формирования российской идентичности; формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; совершенствованию взаимодействия органов власти Ленинградской области с институтами гражданского общества в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; развитию государственного управления в сфере национальной политики в Ленинградской области.

Реализация стратегических проектных инициатив даст синергетический эффект. Инициативы связаны между собой, влияют друг на друга, и в общем случае реализация каждой из них влияет на реализацию других. Общей для всех стратегических проектных инициатив является ориентация на повышение качества жизни и безопасности людей, создание новых рабочих мест, инфраструктурное развитие и диффузию инноваций.

Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер.



Действующие государственные программы Ленинградской области имеют разные сроки реализации вплоть до 2029 года (включительно). При необходимости в них будут вноситься изменения в соответствии с целями, задачами и стратегическими проектными инициативами Стратегии.

По решению Правительства Ленинградской области из действующих государственных программ могут быть выделены дополнительные государственные программы в целях реализации стратегических проектных инициатив.

Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogrammy-leningradskoj-oblasti/>

Законодательство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз. Данный областной закон разграничил полномочия в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и обеспечил регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере.

В целях правового просвещения и правового информирования населения принят Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области». Эти же цели преследует принятый Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области».

В целях государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области принят одноимённый Областной закон от 29.06.2012 № 52-оз.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию разработаны и приняты:

- Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29 декабря 2005 года № 125-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29 декабря 2005 № 126-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12 июля 2011 года № 53-оз.

В целях предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области (в т.ч. «группы риска») принят Областной закон Ленинградской области «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» от 27 декабря 2013 года № 108-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» - областной закон Ленинградской области от 7 ноября 2017 года № 72-оз;

В целях организации предупреждения распространения незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, создания организационных и правовых гарантий осуществления мер профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области принят областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25 декабря 2014 года № 101-оз.

В целях совершенствования мер по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Ленинградской области принят Областной закон «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз). Кроме того, принят областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы».

Правовое регулирование в сфере административных правонарушений осуществляется в рамках областных законов «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003г. № 47-оз и «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» от 13 октября 2006 года № 116-оз.

Для регулирования общественных отношений, возникающих в связи с добровольным участием граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, принят Областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15 апреля 2015 года № 38-оз. В целях дальнейшего совершенствования действующего закона в части морального и материального стимулирования, установления социальных гарантий и льгот народным дружинникам, приняты Областные законы № 40-оз от 06.06.2016 и № 88-оз от 28.11.2016.

В целях реализации Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (статья 47 часть 2) принят областной закон от 21.11.2014 № 80-оз (в ред. Законов Ленинградской области от 27.07.2016 № 68-оз и от 25.12.2017 № 88-оз), согласно которого осуществляется финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области (в их числе: *организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; приобретение транспортных средств в целях повышения мобильности подразделений полиции, осуществляющих функции по обеспечению правопорядка и общественной безопасности; строительство быстровозводимых модульных зданий, предназначенных для размещения подразделений полиции; организация информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области; распечатка, конвертование и пересылка по почте лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов дела об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи; эксплуатация и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения; выплата гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств).*

В целях обеспечения пожарной безопасности, предупреждения, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработан и принят Областной закон Ленинградской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» от 20.02.2018 № 21-оз.

Для обеспечения реализации федерального и областного законодательства в сфере профилактики правонарушений разработан и принят значительный пакет **подзаконных нормативно-правовых актов**.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 г. № 61, предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области определён ряд приоритетных направлений деятельности, относящимся к сфере профилактики правонарушений.

Направления Концепции демографического развития Ленинградской области, связанные с вопросами профилактики правонарушений:

1) укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей;

2) улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий;

3) регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, миграционное замещение естественной убыли населения.

Достижение данных задач предполагает проведение активной и сбалансированной социально-демографической политики и реализацию мероприятий Концепции, запланированных по каждому из приоритетных направлений.

В сфере укрепления института семьи, возрождения и распространения ее духовно-нравственных ценностей:

- изменение общественных установок населения – повышение ценности семьи и детей;
- стимулирование устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение адресной и эффективной социальной поддержки молодых семей и семей с детьми, в том числе оказание государственной социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на основе социального контракта;
- разработка системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, многодетных семей, граждан, принявших на воспитание детей-сирот;
- развитие системы адресной социальной поддержки отдельных категорий семей по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- совершенствование регионального законодательства, направленного на развитие системы оказания социальных услуг семьям с детьми, в том числе семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- укрепление и развитие региональной инфраструктуры социального и медицинского обслуживания семьи и детей (в т.ч. социальных служб для молодежи, специализированных учреждений социальной реабилитации детей и подростков);
- разработка и реализация стратегии развития доступных форм семейного обустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, взаимодействие с общественными и благотворительными организациями;
- подготовка и комплексное сопровождение семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, реализация мероприятий по повышению общественного статуса замещающих семей;
- предоставление однократно благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;
- постепенное повышение размера денежных выплат на содержание детей-сирот в семьях опекунов и приемных семьях и оплаты труда приемных родителей;
- обеспечение конкурентоспособного образования, трудоустройства и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения их успешной интеграции в общество;
- реализация мер по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства, включая профилактику социального сиротства, в том числе путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству несовершеннолетних;
- реализация мероприятий по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства детей, в том числе:
 - расширение практики получения образования детьми из семей, находящихся в социально опасном положении, в образовательных интернатных организациях, а также их временного семейного устройства, содействие развитию семейных воспитательных групп учреждений социального обслуживания населения;
 - оказание социально-педагогических, социально-психологических, социально-медицинских, социально-правовых услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в учреждениях социального обслуживания населения;
 - развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- обеспечение внедрения в учреждениях социального обслуживания населения моделей социального, психолого-педагогического сопровождения молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
 - внедрение технологий социально-психологического сопровождения и поддержки несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, в том числе условно осужденных, отбывших срок наказания в исправительно-воспитательных учреждениях;
 - внедрение в работу органов исполнительной власти и правоохранительных органов современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
 - развитие кризисных служб помощи подросткам по выходу из трудной жизненной ситуации (социальные гостиницы, телефоны доверия, общественные приемные);
 - разработка и внедрение технологий работы с молодыми семьями в целях профилактики безнадзорности несовершеннолетних;
 - совершенствование работы по профилактике отказов от новорожденных, социальному и медико-психологическому сопровождению беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
 - реализация информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на изменение установок семьи на рождение детей, поддержку нравственных ценностей института семьи, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
 - поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций, занимающихся проблемами семьи и детей, развитие волонтерского движения;
- В сфере улучшения состояния здоровья населения и снижения смертности:
- укрепление здоровья детей, подростков и молодежи за счет развития физической культуры и спорта, проведения мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений, борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, организацию досуга детей, подростков и молодежи и т.д.;
 - создание условий для снижения смертности населения от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, производственный и бытовой травматизм, алкогольные и прочие отравления);
 - охрана и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;
 - сокращение уровня смертности от самоубийств.
 - совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях путем увеличения количества травмоцентров II уровня, оснащенных современными операционными отделениями и оборудованием для противошоковых мероприятий, дальнейшего развития службы санитарной авиации, увеличения количества реанимобилей в травмоцентрах II уровня, укрепления и развития территориального центра медицины катастроф;
 - совершенствование системы оказания медицинской помощи больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения, повышение уровня выявления, качества диагностики, лечения и профилактики психических и поведенческих расстройств, повышение качества социальной, психологической и трудовой реабилитации пациентов;
 - реализация в общеобразовательных организациях профилактических программ, направленных на недопущение употребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;
 - развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям;
 - развитие сети детских оздоровительных и лечебно-профилактических учреждений;
 - повышение охвата молодежи физической культурой и спортом, организация досуга, пропаганда здорового образа жизни;
 - организация летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
 - проведение массовых спортивных мероприятий и соревнований;
 - развитие сети объектов спортивной инфраструктуры, в том числе общедоступных спортивных сооружений (спортивных комплексов и спортивных площадок, стадионов), укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, обеспечение безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов;
 - развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в общеобразовательных организациях;
 - оказание поддержки отдельным категориям семей с детьми в организации семейного отдыха и санаторно-курортного лечения, расширение и обеспечение доступности для семей, имеющих детей, образовательных услуг (в т.ч. услуг дошкольных образовательных организаций) и услуг летних оздоровительных лагерей;
 - введение в образовательные программы общеобразовательных организаций обязательных разделов, направленных на формирование понятия о ценности здоровья и здорового образа жизни;
 - организация отдыха и досуга различных категорий населения;
 - развитие сети учреждений культуры, укрепление материально-технической базы сети досуговых учреждений культуры;
 - проведение профилактической работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами, направленной на сохранение и повышение уровня их социальной адаптации, включая комплекс мероприятий по социальной реабилитации, сохранению социальной активности;
 - расширение форм и методов оказания психологической помощи населению, прежде всего подросткам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах, женщинам, гражданам из групп риска, наркозависимым и членам их семей;

- усиление профилактической работы и работы по преодолению трудной жизненной ситуации с лицами группы риска (лицами без определенного места жительства, лицами, освободившимися из мест лишения свободы, имеющими последнюю регистрацию в Ленинградской области);

- улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения посредством подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществления мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, а также перехода на процедуры аккредитации медицинских и фармацевтических работников;

- организация широкого информирования населения через средства массовой информации, размещение социальной рекламы по вопросам сохранения здоровья и факторам риска, по вопросам пропаганды здорового образа жизни и самосохранительного поведения, в том числе мер по предупреждению заболеваний, управляемых средствами специфической профилактики;

Сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет:

- обеспечения правопорядка и безопасности дорожного движения, повышения качества дорожной инфраструктуры, улучшения организации дорожного движения;

- обеспечения своевременности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях в соответствии со стандартами скорой медицинской помощи;

- усиления контроля за алкоголизацией водителей автотранспортных средств и повышения качества экспертизы опьянения;

В сфере регулирования миграции:

- обеспечение положительного баланса миграции рабочей силы из других регионов Российской Федерации, стран СНГ и Балтии;

- создание условий для привлечения и закрепления определенных категорий иммигрантов в Ленинградской области (находящихся в репродуктивном и трудоспособном возрасте, обладающих соответствующим уровнем профессионально-квалификационной подготовки) в целях обеспечения экономики региона необходимыми трудовыми ресурсами, восстановления систем расселения, использования процесса свободного перемещения рабочей силы;

- сокращение оттока трудоспособного населения;

- рациональное и эффективное использование потенциала мигрантов в целях приостановления депопуляционных процессов, восстановления сельской системы расселения, привлечения дополнительных трудовых ресурсов и улучшения их качества;

- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Ленинградскую область;

- создание благоприятных условий для социальной адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество;

- осуществление комплексной оценки потребностей и возможностей территорий Ленинградской области в привлечении и обустройстве различных категорий мигрантов с определением мест их приоритетного размещения с учетом перспектив экономического развития, состояния рынка труда, социальной инфраструктуры, возможностей жилищного и социального обустройства;

- формирование и распространение через средства массовой информации реестров свободных рабочих мест и свободного жилья в Ленинградской области;

- расширение сотрудничества с переселенческими и общественными объединениями переселенцев;

- организация информационного взаимодействия с общественными организациями соотечественников в странах СНГ и Балтии в части распространения информации о социально-экономическом развитии региона, перспективах развития экономики с учетом реализации новых инвестиционных проектов, расширения и модернизации действующих предприятий, возможностях трудоустройства и условиях обеспечения жильем;

- развитие межрегионального сотрудничества в сфере миграции и занятости населения, в том числе с регионами стран СНГ, рассмотрение вопроса о создании на территории Ленинградской области центра профессиональной и языковой подготовки, временного размещения, трудовой легализации и трудоустройства мигрантов из стран СНГ;

- повышение эффективности регулирования объемов и качественной структуры внешней трудовой миграции в соответствии с потребностями социально-экономического комплекса региона в квалифицированных кадрах и возможностями их обеспечения на основе совершенствования механизма квотирования привлечения и использования иностранной рабочей силы;

- создание цивилизованного и эффективного рынка труда, обеспечивающего территориальную мобильность рабочей силы и качественные изменения в структуре занятости, на основе проведения инвестиционной и налоговой политики, стимулирующей развитие новых производств, создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест, улучшение условий и оплаты труда, развитие малого предпринимательства;

- регулирование расселения, обустройство и адресная социальная поддержка отдельных категорий мигрантов в жилищном обустройстве, занятости, обеспечение их интеграции и адаптации;

- предотвращение незаконной внешней иммиграции и занятости иностранных граждан, обеспечение контроля за привлечением и использованием иностранной рабочей силы в целях защиты регионального рынка труда.

Механизм реализации Концепции осуществляется программно-целевым методом. В частности мероприятия в сфере профилактики правонарушений реализуются в рамках **13 государственных программ Ленинградской области:**

1) **«Охрана окружающей среды Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368). *Цели программы: обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды Ленинградской области, сохранение природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечение рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду и др.;*

2) **«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394). *В числе задач программы - создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности для привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области; повышение эффективности занятости населения Ленинградской области, включая граждан, испытывающих трудности в поиске работы, улучшение условий и охраны труда; создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития Ленинградской области;*

3) **«Информационное общество в Ленинградской области» (с 2019 года – «Цифровое развитие Ленинградской области»)** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395). *Среди направлений программы – мероприятия информационной безопасности, развитие информационных систем в сфере профилактики правонарушений, внедрение автоматизированной системы фиксации нарушений правил дорожного движения в целях снижения числа ДТП и тяжести их последствий, обеспечения неотвратимости наказания за нарушения ПДД, фиксируемых автоматическими средствами;*

4) **«Безопасность Ленинградской области»** (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396). *Программа нацелена на комплексное обеспечение безопасности населения и объектов в Ленинградской области, создание системы профилактики правонарушений;*

5) **«Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (с 2019 года – «Развитие транспортной системы Ленинградской области»)** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397). *Программой предусмотрены мероприятия по повышению безопасности дорожного движения и снижению негативного влияния транспорта на окружающую среду (в т.ч. предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами и др.);*

6) **«Современное образование Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398). *В числе основных задач – создание условий для устойчивого развития системы воспитания и дополнительного образования детей, эффективного оздоровления и полноценного отдыха детей и подростков, организации их досуга и занятости;*

7) **«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399). *Приоритетными задачами программы являются: сохранение толерантной этноконфессиональной среды; проведение системной работы, направленной на поддержание стабильной общественно-политической обстановки в сфере межнациональных отношений; укрепление гражданского и межнационального согласия;*

8) **«Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401). *Программа нацелена на вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом по месту жительства; создание инфраструктуры, обеспечивающей право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, развитие детско-юношеских спортивных школ, улучшение их материально-технического обеспечения, увеличение численности занимающихся;*

9) **«Развитие культуры в Ленинградской области» (с 2019 года – Развитие культуры и туризма в Ленинградской области)** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404). *Программа нацелена на сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание эффективного культурно-досугового потенциала, формирование у граждан высоких культурно-нравственных ориентиров;*

10) **«Развитие здравоохранения в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405). *В числе задач программы – профилактика наркотической и алкогольной зависимости, формирование установок граждан на здоровый образ жизни;*

11) **«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406). *Программа направлена на снижение уровня детской безнадзорности и увеличение объемов социальных услуг, предусматривает создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки и повышение доступности населению социального обслуживания, в т.ч. для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц БОМЖ;*

12) «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (с 2019 года – «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области») (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407). В задачи программы входит повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях, обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда;

13) «Содействие занятости населения Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466). В числе задач программы: повышение трудовой мотивации безработных граждан и граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в процессе содействия их трудоустройству; обеспечение государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан.

Принимая во внимание используемый в Ленинградской области **алгоритм формирования и реализации государственных программ**, выделение профилактических мероприятий в отдельную государственную программу Ленинградской области на текущем этапе реализации государственных программ признано нецелесообразным (соответствующие мероприятия сведены в План комплексных мер профилактики правонарушений в Ленинградской области). **Соответствующая информация на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области:** <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/profilaktika-pravonarushenij/gosudarstvennye-programmy-v-sfere-profilaktiki-pravonarushenij> (список гос.программ Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений).

Проведение совещаний, семинаров, конференций и иных форм коллегиальной выработки решений по проблемным вопросам в сфере профилактики правонарушений

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях коллегиальных совещательных органов Ленинградской области различного уровня. В их числе:

Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области. Образован на базе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23 декабря 2016 года № 96-пг. Состав Комиссии утверждён Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 января 2017 года № 25-рг (в редакции от 22.03.2018 года № 157-рг и 20.12.2019 № 896-рг).

В рамках реализации плана работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2018 году проведено четыре её заседания, на которых рассмотрено 11 вопросов по наиболее важным темам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений:

- 27.03.2018: «Об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Ленинградской области»; «О мерах по противодействию экстремизму и совершенствованию взаимодействия в данной сфере»; «Об организации проведения мониторинга профилактики правонарушений в Ленинградской области»;

- 26.06.2018: «О ходе подготовки и проведения летней оздоровительной кампании на территории Ленинградской области в 2018 году»; «Об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма»; «О дальнейшем совершенствовании деятельности в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области рамках Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ»;

- 25.09.2018: «О мерах по профилактике алкоголизма и наркомании в молодёжной среде, а также проведении социально-психологического тестирования в данной сфере детей и подростков»; «О реализации Областного закона Ленинградской области от 06.06.2016 № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области»; «О возможности увеличения перечня медицинских учреждений, уполномоченных выдавать документы, подтверждающие отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией, а также инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих»;

- 20.12.2018: «Об исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества»; «О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2018 году и задачах на 2019 год».



По результатам принятых решений выработаны конкретные рекомендации, по улучшению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений. Материалы работы Комиссии размещены на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-profilaktike-pravonarushenij-v-leningradskoj-oblasti>

Коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы профилактики правонарушений в рамках своей компетенции:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290). Информация на сайте: <http://youth.lenobl.ru/about/komissii-i-sovety-komiteta/komissiya-po-delam-nesovershennoletnih>

- Межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 г. № 378-рз). Информация на сайте: <http://social.lenobl.ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/provedenie-ozdorovitelnoj-kampanii-detej-nahodyashihsvya-v-trudnoj-zhizni>

- Межведомственная комиссия по работе с лицами без определенного места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы (образована Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рз). Информация на сайте: <http://social.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-sovety/komissii-komiteta/mezhvedomstvennaya-komissiya-po-rabote-s-licami-bez-opredelennogo-mesta>

- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-рз). Информация на сайте: <http://lenobl.ru/gubernator/sovety-i-komissii/komissiya-po-obespecheniyu-bezopasnosti-dorozhno-go-dvizheniya-pri-pravoporyadke>

- Межведомственная комиссия по координации проведения эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 мая 2015 г. № 290-рз). Информация на сайте: <http://social.lenobl.ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/okazanie-uslug-socialnoj-reabilitacii-grazhdanam-bolnym-narkomaniej-pr>

- Конкурсная комиссия по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющим сертификат соответствия на данный вид деятельности (образована распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 24.05.2017 г. № 361). Информация на сайте: <http://social.lenobl.ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/okazanie-uslug-socialnoj-reabilitacii-grazhdanam-bolnym-narkomaniej-pr>

- Комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 г. № 4). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-vyplate-denezhnogo-voznagrazhdeniya-grazhdanam-za-dobrovo>

- Штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 608-р). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/dnd>

- Рабочая группа по делам казачества в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12.10.2017 г. № 642-рз). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/rabochaya-gruppa-po-delam-kazachestva-v-leningradskoj-oblasti>

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (образовано распоряжением Губернатора Ленинградской области от 2 апреля 2013 г. № 229-рз). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/koordinacionnoe-soveshanie-po-obespecheniyu-pravoporyadka-v-leningradskoj-oblasti>

- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 29 декабря 2007 г. № 255-пз). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/antinarkoticheskaya-komissiya-leningradskoj-oblasti-pri-gubernatore-le>

- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 13 сентября 2006 г. № 461-рз). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/untiterrorantiterroristicheskaya-komissiya-leningradskoj-oblasti>

- Административная комиссия Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 августа 2009 г. № 256). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/administrativnaya-komissiya-leningradskoj-oblasti>

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2004 года № 161). Информация на сайте: <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-preduprezhdeniyu-i-likvidacii-chrezvychajnyh-situacij-i-obespecheniyu-pozharnoj-bezopasnosti>

- Комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, на территории Ленинградской области (образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2015 г. № 16). Информация на сайте:

<http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/komissii-i-soveshaniya/komissiya-po-atteciavarijnospasatelnyhsluzhbbavarijnospasatelnl>

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (состав комиссии утверждён постановлением Губернатора Ленинградской области от 09 октября 2015 г. № 64-пг). Информация на сайте: http://comission.lenobl.ru/pologen_kom

- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 12 августа 2015 года № 500-пг). Информация на сайте: <http://econ.lenobl.ru/budget/company/1>

- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (образована распоряжением губернатора Ленинградской области от 4 июня 2014 года № 432-пг). Информация на сайте:

<http://job.lenobl.ru/obshaya-informaciya/komissii-i-inye-soveshatelnye-organy/mezhvedomstvennaya-komissiya-po-voprosam-privlecheniya-i-ispolzovaniya>

- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (образован распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2013 года № 746-пг). Информация на сайте:

<http://lenobl.ru/gubernator/sovety-i-komissii/sovets-pri-gubernatore-leningradskoj-oblasti-po-mezhnacionalnym-otnoshe>

- Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 г. № 101-пг). Информация на сайте:

<http://lenobl.ru/gubernator/sovety-i-komissii/komissiya-po-obespecheniyu-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya-pri-prav>

- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 ноября 2013 г. № 830-пг);

- Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-пг);

Аналогичные коллегиальные совещательные органы, в т.ч. **муниципальные координирующие органы** в сфере профилактики, образованы и функционируют при администрациях муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области.

С участием **территориальных органов федеральных органов государственной власти** действует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности (образована совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15).

Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-фз

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-фз осуществлялась в 2018 году на основе **13 основных государственных программ** Ленинградской области и **93 муниципальных программ** всех уровней.

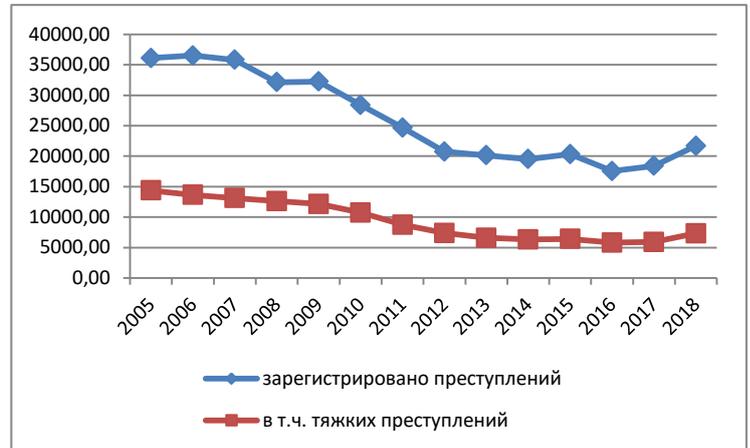
На период 2018-2020 годов разработан специальный План комплексных мер профилактики правонарушений в Ленинградской области, имеющий соответствующее финансовое наполнение (с регулярными корректировками бюджетных расходов).

Исходя из задач, определённых вышеуказанным федеральным законом (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по следующим **16 направлениям деятельности**.

1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Предпринятыми в 2018 году совместными усилиями территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и привлечённых общественных объединений правоохранительной направленности в целом удалось сохранить контроль над оперативной обстановкой. Ленинградская область, как и прежде, относится к категории наименее криминогенных субъектов. **Уровень преступности** существенно уступает северо-западному и среднероссийскому показателю (Ленинградская область: 1195,1; СЗФО: 1319,8; Россия: 1355,9).

На протяжении длительного времени в Ленинградской области сохранялась тенденция сокращения общего количества зарегистрированных преступлений (более чем в два раза: с 36,5 тысяч в 2006 году – до 17,5 тысяч в 2016 году). Последние два года наметился рост преступности (в 2017 году – на 5%, в 2018 – на 17,8 %). Это связано как с инициативным выявлением, так и ужесточение учетно-регистрационной дисциплины.



Особое внимание уделялось принципу **обеспечения доступа граждан к правосудию**. За 2018 год в Ленинградской области зарегистрировано 327 тысяч заявлений о преступлениях. В целях устранения формальных, бюрократических барьеров при обращении в органы внутренних дел на постоянной основе реализуется комплекс мер, нацеленных на повышение качества рассмотрения материалов. Последовательная работа в данном направлении принесла определенные положительные плоды. Все материалы рассматриваются оперативно – практически 90 процентов из них получают правовую оценку в период, не превышающий 10 суток. До минимума снизилось число закрытых от учета преступных проявлений (1).

В условиях увеличения массива преступности (общееголовная: 21 677; +17,8%; тяжкая и особо тяжкая: 7 336; +23,9%) наступательно проводились мероприятия по **изобличению лиц, совершивших деяния** (8 975; +6,5%), инициативно велись мероприятия по раскрытию преступлений, количество которых превысило 10 тысяч проявлений (10 429; +5%), включая 2 402 (+4%) – тяжких и особо тяжких. При этом снизилось количество погибших от противоправных посягательств (-7,0%; 384) и число граждан, которым причинен тяжкий вред здоровью (-0,8%; 505).

Традиционным приоритетом остается – подавление влияния на сферы жизнедеятельности со стороны **организованного криминалитета**. Доказана причастность организованных групп к совершению 162 преступлений. К уголовной ответственности привлечено 86 их активных членов. За год раскрыто 2 преступления, квалифицированных, как бандитизм и столько же – по фактам организации преступного сообщества (например, члены банды, маскируясь под сотрудников полиции похищали жителей области и вымогали деньги за не возбуждение уголовных дел за мнимые преступления).

Как показал анализ оперативной обстановки в Ленинградской области, в последнее время в **структуре преступности** прослеживается рельефная тенденция повышения корыстной мотивации в действиях криминала¹⁰. Каждое второе деяние имеет имущественную окраску. В общем массиве преобладают кражи (продуктов питания и алкоголя, денег, мобильных телефонов и велосипедов).

Пристальное внимание уделялось профилактике хищений **из квартир и дачных владений**. Удалось добиться снижения квартирных краж (-4%) и краж из садоводств (-65%). В рамках этой работы изобличено 338 таких воров (действовавших преимущественно в одиночку).

¹⁰ Зарегистрировано 152 (+11) убийства, 250 (+3) фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 9100 (+1533) краж чужого имущества, 1270 (+398) мошенничеств, 524 (+13) грабежа, 35 (-6) изнасилований, 137 (-2) разбойных нападений, 1035 (-48) квартирных краж. Раскрыто 131 (+12) убийство, 210 (-9) причинений тяжкого вреда здоровью, 38 (0) изнасилований, 2620 (+137) краж, 360 (-14) грабежей, 104 (-4) разбойных нападений.

Оздоровилась обстановка, связанная с кражами **транспортных средств** (-1,6%), в т.ч. автомобилей, квадроциклов, снегоходов и другой техники. На этом фоне более успешно проводились мероприятия по изобличению автоворов (+39%) и угонщиков (+11%). Обезврежено 2 группы квалифицированных похитителей машин, собственникам вернули 681 транспортное средство.

Несмотря на некоторый рост количества **посягательств на жизнь и здоровье граждан**, ситуация не вызывает серьезных опасений. Как и ранее мотив повышенной агрессии связан со злоупотреблением алкоголем (75% убийств и 68% причинений тяжкого вреда здоровью). Подавляющее большинство виновных устанавливается и устанавливается в кратчайшие сроки, что дает возможность удерживать высоким уровень раскрываемости убийств (80%) и тяжкого вреда здоровью (92%). Продолжается также работа над раскрытием преступлений прошлых лет. *Так, раскрыто жестокое убийство по найму 4-х членов семьи Зейналовых, включая их малолетних детей, которое было совершено 13-лет назад. В результате задержан организатор и непосредственный исполнитель, при этом удалось не допустить еще одного физического устранения гражданки, близкой родственницы заказчика.*

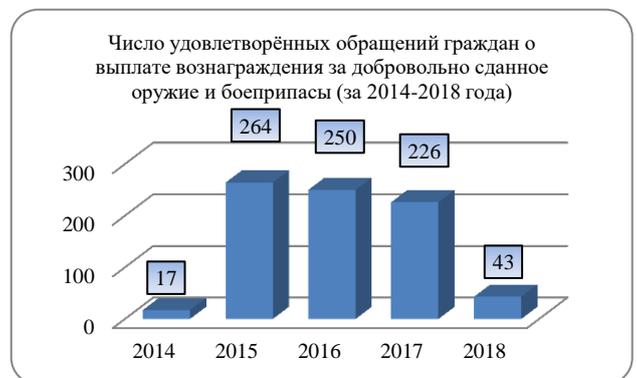
В целях профилактики **преступлений, совершаемых с использованием огнестрельного оружия**, особое значение придавалось проблематике пресечения его нелегального оборота у граждан, в том числе «черных копателей», восстанавливающих и поставляющих арсенал времён второй мировой войны на криминальный рынок оружия. В ходе целевых мероприятий задержано 24 теневого поисковика, обнаружены 4 схрона взрывчатых веществ общим весом около 500 кг. *Так, удалось выявить 3 «черных следопытов», возглавляемых командиром поискового отряда, которые владели и хранили в Ленинградской области значительные подпольные арсеналы включающие в себя: винтовки, карабины, пистолеты, пулеметы, патроны, гранаты, мины, снаряды.*

Всего за 2018 год раскрыто 114 преступлений, связанных с незаконным приобретением, изготовлением оружия (в рамках данных уголовных дел изъято порядка 200 ед. различного оружия, 2 тыс. шт. боеприпасов, 7 взрывных устройств и 14 килограмм взрывчатых веществ¹¹).

Вместе с тем, с использованием огнестрельного оружия совершено 38 (=) преступлений¹².

Во многом, относительная стабильность показателей вооруженной преступности обусловлена не только результатами оперативных мероприятий, но и проводимой с 2014 года Правительством Ленинградской области политикой **выкупа у граждан предметов вооружения**¹³.

За 2018 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (уполномоченный орган)¹⁴ поступило 83 (в т.ч. 26 – повторно) заявления граждан о сданном на возмездной основе в органы внутренних дел 59 единиц оружия (в т.ч. 21 ед. оружия самообороны, 36 ед. огнестрельного гладкоствольного оружия, 2 ед. огнестрельного оружия с нарезным стволом) и 50 единиц боеприпасов.¹⁵ При этом с населением организована и продолжает проводиться соответствующая информационно-пропагандистская работа¹⁶.



Ежегодные затраты на реализацию данных мероприятий составили:

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)	2021 (тыс. руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0	1 000,0	700,0	150,0	500,0	500,0	500,0
Освоено	73,352	978,36	998,2	666,5	83,048			
%	14,7%	98,0%	99,8%	95,2%	55,4%			

¹¹ По уголовным делам всех категорий из незаконного оборота изъяты: 321 (-76) единица огнестрельного оружия, 40 (+6) газового, 92 (-88) гранаты, 266 (-898) единиц мин и снарядов, 19831 (+11665) единица патронов различного калибра, 24,806 (-12,228) кг взрывчатых веществ и 251 (+149) взрывных устройств.

¹² Всего зарегистрировано 61 (+18) преступление, совершенное с применением огнестрельного, газового оружия и взрывчатых веществ, раскрыто 41 (+2), приостановлено расследованием 14 (+11).

¹³ Реализуется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области».

¹⁴ Рассмотрение заявлений и прилагаемых документов осуществляется Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, образованной в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области.

¹⁵ В соответствии с Областным законом Ленинградской области от 09.11.2018 № 103-оз ассигнования на реализацию мероприятия в 2018 году составили 150 тысяч рублей (на 2019-21 годы по 500 тыс. руб.). За 2018 год денежное вознаграждение выплачено 43 гражданам в общем объеме 83048 рублей, отказано в выплате денежного вознаграждения 40 гражданам (в основном ввиду ненадлежащего оформления документов).

¹⁶ Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальном интернет-сайте Правительства Ленинградской области.

Причинами снижения числа обращений граждан для возмездной сдачи оружия и боеприпасов и, как следствие, урезания бюджетных ассигнований на эти цели, явились: значительное сокращение арсенала, находящегося в обороте у граждан¹⁷, а также уменьшение установленных Правительством Ленинградской области расценок за сданные предметы вооружения¹⁸ (обусловленное экономией расходов областного бюджета). Правовой обеспечительной мерой декриминализация арсеналов оружия в Ленинградской области является Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз (в редакции законов Ленинградской области от 27.07.2016 № 68-оз и от 25.12.2017 № 88-оз), в рамках которого осуществляется финансирование и других расходов на осуществление полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

Указанный Областной закон принят в целях оказания **содействия ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области** в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (защита личности, общества, государства от противоправных посягательств), в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона.¹⁹ В условиях значительного сокращения выделяемых ассигнований на деятельность ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области (за последние три года – на 3 млрд. 600 млн. руб.), ресурсное обеспечение продолжает играть важную роль в деятельности территориальных органов внутренних дел.

Весомая дополнительная поддержка полиции оказывается в рамках долгосрочного Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области о предоставлении субсидий на сумму 300 млн. рублей на укрепление материально-технического состояния полиции, в частности – **строительство объектов**.

В 2018 году введены в эксплуатацию здания отделения полиции в Тосненском и МРЭО в Приозерском районах Ленинградской области (на основе применения технологии быстровозводимых модульных конструкций). Объем годовой субсидии составил 99,8 млн. рублей (мероприятия выполнены в полном объеме с экономией в 8,4 млн. руб.).

За счёт экономии средств отремонтированы здания и помещения 6 объектов районного уровня (отделы полиции Всеволожского района, подразделения ОМВД по Тосненскому, Сланцевскому, Кировскому, Подпорожскому и Приозерскому районам), улучшены условия содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС Приозерского и Подпорожского районов (что позволило свести к минимуму количество изоляторов с ненадлежащим материально-бытовым обеспечением).

Ввод в эксплуатацию здания МРЭО № 18 поселке Сосново Приозерского муниципального района (по адресу: ул.Механизаторов, д.11«б») явился первым результатом реализации Соглашения. Площадь здания составляет 624 кв.м. На приобретение здания, его оборудование оргтехникой и мебелью, благоустройство территории из областного бюджета затрачено около 50 млн. рублей. 30 ноября 2018 года состоялось торжественное открытие здания МРЭО.



¹⁷ Всего за последние 5 лет реализации этой задачи жителями Ленинградской области в органы внутренних дел на возмездной основе было сдано 1 149 единиц оружия, 12,6 тысяч единиц боеприпасов и около 20 кг. взрывчатых веществ. За выплатой вознаграждения обратилось 988 граждан. Денежное вознаграждение выплачено 800 гражданам в общем объеме 2 млн. 799 тысяч 477 рублей.

¹⁸ Порядок выплат и размеры денежного вознаграждения утверждены постановлением Правительства от 31 мая 2013г. №154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

¹⁹ Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с "законодательством" Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

17 января 2019 года в пос. Любань Тосненского района осуществлено торжественное открытие здания 123 отделения полиции ОМВД России по Тосненскому району Ленинградской области площадью 546 кв.м (по адресу ул. Карла Маркса, д.5). В указанных мероприятиях приняли участие Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, начальник ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области С.П. Умнов, главы администраций, представители профильных подразделений Главного управления и Администрации Ленинградской области.



Ввод здания отдела полиции в эксплуатацию явился завершающим этапом строительства объектов в 2018 году. На приобретение здания, его оборудование оргтехником и мебелью, а также благоустройство территории, затрачено около 50 млн. рублей.

В 2019 году работа по оснащению подразделений полиции зданиями будет продолжена. Запланировано строительство типовых модульных зданий для размещения 114 отделения полиции ОМВД России по Ломоносовскому району, а также МРЭО № 15 в Кировском районе и МРЭО № 16 в Ломоносовском районе Ленинградской области (для этих целей выделено около 100 млн. руб.). Всего за трехлетний период 2018-2020 годов в рамках Соглашения для нужд полиции в Ленинградской области будут построены и оборудованы по нормативам МВД России 7 объектов.

В условиях недостаточного **снабжения подразделений полиции автотранспортом**²⁰ Правительством Ленинградской области оказана своевременная помощь в их закупке и передаче на баланс ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской (затраты областного бюджета в 2018 году составили 70 млн. руб., прорабатывается вопрос о финансировании в 2019 году).



Торжественная церемония передачи ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области 71 ед. автотранспорта состоялась 15 мая 2018 года на Дворцовой площади г.Санкт-Петербурга (с участием Губернатора Ленинградской области, начальника ГУ МВД, представителей профильных подразделений ГУ МВД и Администрации Ленинградской области).



В их числе 35 автомобилей повышенной проходимости УАЗ-Патриот и 36 автомобилей Фольксваген Поло. Служебные машины предназначены для оперативной работы участковых уполномоченных полиции, службы охраны общественного порядка и подразделений ГИБДД.



Предоставление субсидий федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляется в соответствии Порядком, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 в рамках основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области № 396 от 14.11.2013).

²⁰ Его уровень в 2018 году составлял 86%, при этом почти 20% автопарка выработали свой ресурс, и подлежит списанию.

Мероприятия повышения уровня общественной безопасности	2018 год (тыс. руб.)	2019 год (тыс. руб.)	2020 год (тыс. руб.)
Субсидии федеральному бюджету (строительство объектов)	99 800,200 (средства перечислены)	99 989,000 (средства перечислены)	99 986,200
Материально-техническое обеспечение ОВД (закупка автотранспорта)	69 623,600 (закуплен 71 автомобиль)	Решается вопрос о выделении дополнительных финансовых средств	

В результате принятых мер улучшилась доступность населения к государственным услугам в сфере правопорядка и безопасности, повысилась оперативность реагирования на совершаемые правонарушения. **Мониторинг общественного мнения** свидетельствует о закреплении тенденции увеличения позитивных суждений о работе полиции.

Со своей стороны, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области реализует ряд функций, которые обеспечивают **пополнение государственных бюджетов** всех уровней. Так, за счёт штрафных санкций и государственных пошлин, наложенных в 2018 году, областной бюджет возрос на 2 млрд. 400 млн. рублей, местные бюджеты муниципальных районов – на 64 млн. рублей. Кроме того, в рамках расследования уголовных дел пострадавшей стороне возмещен ущерб почти на общую сумму 728 млн. рублей.

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и его подведомственным учреждением (ГКУ ЛО «ЦМТО СУ») также осуществлялся комплекс мероприятий по материально-техническому **обеспечению деятельности мировых судей Ленинградской области** и работников их аппаратов. Объем ассигнований из бюджета Ленинградской области на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (в т.ч. содержание ГКУ) составил 162366,80 тыс. рублей (средства освоены на 98%).

Организована и проведена переподготовка 6 вновь назначенных мировых судей и повышение квалификации 7 мировых судей. Общий объем бюджетных ассигнований на переподготовку и повышение квалификации мировых судей составил 374,28 тыс. рублей²¹. В целях обеспечения надлежащих условий размещения мировых судей и работников их аппаратов государственным казенным учреждением осуществлялся текущий ремонт и замена оборудования на 41 судебном участке. 1 судебный участок перевезен в новое отремонтированное помещение (№ 51). Всего в истекшем году общая сумма финансовых расходов на ремонт и реконструкцию помещений составила 2378,95 тыс. рублей. 70 судебных участков мировых судей оборудованы системами охранно-пожарной безопасности и находятся под охраной подразделений УВО Росгвардии и 15 судебных участков мировых судей находится под мониторинговым наблюдением коммерческой организации. Одновременно с монтажом охранно-пожарных систем безопасности во всех случаях устанавливаются кнопки экстренного вызова наряда полиции (или т.н. «тревожная кнопка»).

За 2018 год мировыми судьями Ленинградской области **осуждено 2030 тыс. человек** (в т.ч. 596 ранее судимых), районными (городскими) судами – 3143 человека (в т.ч. 1109 ранее судимых).

2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от преступных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность совершения ими противоправных действий.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках федерального законодательства, а также Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003 года № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13 октября 2006 года № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

Всего в Ленинградской области, помимо административной комиссии Ленинградской области, на местном муниципальном уровне действует 106 административных комиссий, которыми в 2018 году проведено 2 020 заседаний (2017г.: 2 152), рассмотрено 5 615 протоколов (2017г.: 4 827), вынесено 5 535 постановлений (2017г.: 4 776), наложено штрафов на общую сумму 7 млн. 524 тыс. руб. (2017г.: 5 млн. 326 тыс. руб.), взыскано на сумму 2 млн. 423 тыс. руб. (2017г.: 1 млн. 987 тыс. руб.).

²¹ Штатная численность работников аппаратов мировых судей на 01.01.2019 г. составила 255 человек. Кроме того на судебных участках работают 85 техников-программистов, состоящих в штате ГКУ.

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений»), мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений».

Источник финансирования	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)
Областной бюджет	54 181,0	52 151,91↓	57 614,27↑	57 498,2↓	61 333,200↑	14 508,400↓	14 508,400
- освоено	53169,7	51 899,9*	53 222,6	57 498,2	61 333,200		
%	98,1%	99,5%	92,4%	100%	100%		

По итогам 2018 года субвенции выделены и освоены в полном объеме.

Проблемами реализации административного законодательства остаются:

- низкая взыскиваемость административных штрафов (2017г. – 37,3%; 2016г. – 41,7%);
- слабое участие органов внутренних дел в направлении материалов в территориальные административные комиссии – 10 (2017г.: 115) из 5 615 (2017г.: 4 907) поступивших в административные комиссии протоколов о правонарушениях, предусмотренных областным законом от 02.07.2003 № 47-оз (вместе с тем органами внутренних дел документируется более 50 тысяч административно-наказуемых деяний).

Соглашение между МВД России и Правительством Ленинградской области о предоставлении субвенций федеральному бюджету на осуществление части переданных полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законодательством, находится в стадии проработки (поскольку требует возврата переданных полномочий с муниципального на областной уровень).

Другой формой профилактики преступлений, в первую очередь – тяжких и особо тяжких составов, является их предупреждение на ранней стадии, путём **выявления и пресечения внутрисемейных и других бытовых конфликтов.**

В 2018 году на 22% (874, +158) увеличилось количество преступлений, совершенных «в быту», при одновременном снижении на 17,5% (104; -22) тяжких и особо тяжких «бытовых» преступлений. На «бытовой почве» совершено 37,5% (49; -1) умышленных убийств и 31,4% (16; -7) причинений тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего.

В целях минимизации преступлений, сопряженных с агрессивным, неадекватным поведением, усугубляемым алкогольной зависимостью, службой участковых уполномоченных полиции, проводится комплекс мер по профилактике правонарушений вышеуказанной категории и обеспечению правопорядка в жилом секторе.

Несмотря на высокую нагрузку, вызванную ограниченной штатной численностью участковых уполномоченных полиции (по штату УУП – 355, некомплект – 25) и значительным массивом заявительских материалов (рассмотрено 122 тысячи заявлений, обращений и жалоб граждан), они проделали широкий спектр мероприятий по пресечению «бытовых» уголовных деяний, выявив 1200 составов преступлений двойной превенции (побои, нанесение лёгкого вреда здоровью и др.), при этом большинство из них были совершены после распития алкоголя²².

В целом, в рамках работы по преступлениям, предварительное следствие по которым не обязательно (виновное лицо по которым установлено), органами внутренних дел выявлено 393 (+31,9%) угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, 225 (+12,8%) умышленных причинений вреда здоровью средней тяжести, 21 (=) хулиганство, 94 (+9,3%) факта незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Не менее важной задачей предупреждения преступлений **остаётся индивидуальная профилактическая работа с лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности** с целью недопущения их повторного становления на путь нарушения закона.

В 2018 году практически каждое второе (48,3%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления (5 038; +6%)²³. К повторной уголовной ответственности привлечено 4 083 (+11,2%) лиц, ранее совершавших преступления, в том числе 2 257 ранее судимых (это 25,1% всех лиц, кому инкриминировано совершение преступления в Ленинградской области). При этом 2 650 фигурантов до момента совершения ими преступлений ранее привлекались к административной ответственности.

²² Окончено расследованием 926 (+83, +10%) таких преступлений.

²³ Основной массив совершаемых повторных преступлений составляют имущественные преступления (кражи, грабежи, разбои, мошенничества).

На профилактическом учете у участковых уполномоченных полиции Ленинградской области (на 01.01.2019) состоит 10 327 (+772) ранее судимых лиц, из которых: 4939 (+891) осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; 700 (-82) освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения (УДО); 1 073 (+111) находящихся под административным надзором; 683 (-137) освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость (подпадающих под действие Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»). С лицами указанной категории проводятся индивидуальные профилактические беседы, в том числе с посещением по месту жительства. В отношении условно-осужденных лиц, не вставших на путь исправления направляются ходатайства с предложениями о возложении дополнительных обязанностей и изменении вида наказания²⁴. Нарушители установленных правил надзора привлекаются к административной ответственности, злостные нарушители – к уголовной ответственности²⁵. С целью стабилизации оперативной обстановки, усиления профилактического влияния на криминогенные категории населения, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, ежеквартально ГУ МВД России совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне и филиалами УИИ УФСИН проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Надзор», направленное на предупреждение совершения правонарушений и преступлений, в первую очередь лицами, в отношении которых установлен административный надзор, а также на обеспечение контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом обязанностей и ограничений.

Принимаемые меры дают определённые позитивные результаты. Так, за период наблюдения лишь 59 (5,5%) «поднадзорников» попытались избежать контроля за своим поведением, нарушив ограничения, а 167 лиц (15,6%) опять совершили преступление.

Особую роль в предупреждении преступлений и правонарушений играет **ресоциализация и социальная адаптация осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осужденных лиц к наказанию, не связанному с лишением свободы.**

По данным УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2018 году из мест заключения освободилось 4082 лица. Кроме того, на учёте уголовно-исполнительных инспекций состоит 9362 лица, осуждённых к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Категории осуждённых лиц	2016 год	2017 год	2018 год
Освободилось из исправительных учреждений, подведомственных УФСИН (по отбытию наказания)	3931	4023↗	4082↗
Состоит на учёте УИИ осуждённых к мерам наказания без изоляции от общества	7535	8620↗	9362↗

Органы власти Ленинградской области принимают соответствующие меры, направленные на сокращение рецидивной преступности. В этих целях принят Областной закон Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз) и ряд подзаконных правовых актов отраслевых органов исполнительной власти.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации и областным законодательством социальные услуги предоставляются на общих основаниях с другими гражданами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в т.ч. и лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также отбывающим уголовное наказание, не связанное с лишением свободы. Это обусловлено исключением дискриминации данной категории граждан по признаку наличия судимости, что в полной мере соответствует нормам законодательства.

²⁴ В уголовно-исполнительные инспекции направлено 490 (-62) ходатайств об отмене условного осуждения либо продлении испытательного срока (или 10,0% от общего количества условно-осужденных лиц).

²⁵ Составлено 1272 (+163, +12,8%) протокола по ст. 19.24 КоАП РФ за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре. Раскрыто и направлено в суд с обвинительным актом (заключением) 72 (+18) уголовных дела по статье 314.1 УК РФ за уклонение от административного надзора. К уголовной ответственности привлечено 65 (+18) лиц, состоящих под административным надзором, совершивших преступления (за исключением преступлений, инициативно выявленных сотрудниками полиции)

Помощь оказывается на базе стационарных учреждений социальной защиты и здравоохранения, а также социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках нескольких Государственных программ: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области социальные услуги оказываются в полустационарной форме (в отделениях ночного пребывания) и стационарной форме (с постоянным и временным проживанием).

Граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на стационарное социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В целях оказания неотложной помощи гражданам, в том лицам, освободившимся из мест лишения свободы, организациями социального обслуживания предоставляются срочные социальные услуги, в т.ч.: содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг; содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей; оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; обеспечение одеждой, обувью; содействие в получении временного жилого помещения. Данные социальные услуги предоставляются бесплатно. В целях обеспечения оперативности предоставления таких услуг для определения нуждаемости в них предоставляется минимальный пакет документов (возможно только заявление).

В Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области включены 2 социально ориентированные некоммерческие организации, работающие с гражданами, освобожденными из мест лишения свободы: Благотворительный фонд «Добро при Свято-Ильинском Храме Выборгской Епархии Русской Православной Церкви»; Фонд социальной и правовой поддержки населения «Светлица».

Обязанность прохождения курса лечения от наркомании (в соответствии со ст. 72.1 УК РФ) возложена на 30 (+16) осужденных. Для решения задачи комплексной реабилитации этих лиц осуществляется взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями (Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей»; Благотворительный фонд «Православной реабилитации», осуществляющий свою деятельность совместно с Центром реабилитации наркозависимых в поселке Саперное при епархиальном отделе по противодействию наркомании и алкоголизму Санкт-Петербургской Митрополии Московского Патриархата; Благотворительным фондом содействия межцерковной христианской диаконии).

В целях содействия трудоустройству осужденным гражданам, службой занятости населения Ленинградской области осуществляется соответствующее профессиональное ориентирование и консультирование, в т.ч. в местах лишения свободы и уголовно-исполнительных инспекциях²⁶.

Нуждающиеся в трудоустройстве судимые лица (по данным УФСИН)	2016	2017	2018
Нуждались в трудоустройстве Освободившиеся из мест лишения свободы	370	393	595
- из них оказано содействие в трудоустройстве	359	385 [▲]	130 [▼]
Нуждались в трудоустройстве осужденные к мерам наказания, не связанные с лишением свободы	216	985	500
- из них оказано содействие в трудоустройстве	164	615 [▲]	495 [▼]
Общий показатель нуждающихся в трудоустройстве судимых лиц	586	1378	1095
- оказание помощи фактически обратившимся судимым лицам всех категорий	523	1000 [▲]	625 [▼]

Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации, из федерального бюджета выплачивается пособие по безработице. Госуслуги получили: по профессиональной ориентации - 130 человек; по профобучению, переобучению - 7 человек; по психологической поддержке - 20 человек; по социальной адаптации - 12 человек; по организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы - 16 человек. Проведено 27 специализированных ярмарок вакансий для осужденных лиц, испытывающих трудности в поиске работы.

В 2019 году службой занятости совместно с УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области разрабатывается проект, направленный на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. В рамках проекта предполагается профориентационной работы и профессионального обучения граждан, отбывающих наказание и возвращающихся на место жительства в Ленинградскую область после освобождения. Планируется также превентивный подбор работодателей для трудоустройства этой категории граждан и организация соответствующих собеседований. Такая работа позволит снизить уровень рецидивной преступности и повысить эффективность занятости.

²⁶ В 2018 году осуществлено 7 посещений исправительных учреждений с предоставлением информации 412 гражданам, подлежащим освобождению, о состоянии рынка труда, наиболее востребованных профессиях на рынке труда, а также о предоставляемых службой занятости госуслугах. В филиалах Уголовно-исполнительной инспекции Ленинградской области осуществлён приём 259 граждан, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Вместе с тем, имеют место проблемы трудоустройства лиц, отбывших уголовное наказание.

Исходя из прогнозируемых значений общая потребность на соискателей работы из числа осужденных лиц может составлять от 800 до 900 человек (на основе данных о ранее обратившихся за содействием). Причём на прогнозируемые значения существенное влияние могут оказывать принимаемые на федеральном уровне акты амнистии. В большинстве своём эти лица имеют недостаточный уровень профессионального образования и нуждаются в низкоквалифицированном труде или повышении квалификации (перепрофилировании).



В регионах Российской Федерации существуют различные подходы к оценке целесообразности стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для лиц «группы риска» (в т.ч. в Государственную думу РФ вносились различные законопроектные инициативы).

С одной стороны:

- квотирование рабочих мест приведет к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц «группы риска» связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории;
- с введением квотирования рабочих мест для лиц «группы риска», работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку в процессе реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение еще одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приема на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами.

С другой стороны, в условиях либерализация законодательства и отсутствия репрессивной роли государства по принуждению лиц «группы риска» к труду и занятости, пассивная политика государственных органов по вопросу их реинтеграции в общество грозит ещё большими осложнениями криминогенной ситуации. Так, в Ленинградской области за 2018 год 58% (+1%) всех преступлений (5204) в Ленинградской области совершены лицами не имеющими постоянного источника дохода.

В этой связи заслуживает внимания положительный опыт взаимодействия с работодателями ряда регионов России (в т.ч. закон Республики Крым от 2 июля 2014 года № 24-ЗРК, закон Краснодарского края от 8 февраля 2000 года № 231-КЗ, закон Пензенской области от 04 апреля 2017 года № 3030-ЗПО, закон Республики Саха (Якутия) от 28.06.2012 № 1093-3 и др.).

В Ленинградской области также имеется опыт правового регулирования и определённые механизмы работы в данной сфере. В частности действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» (применяется в местах заключения).

В целях мотивации работодателей в приеме на работу лиц «группы риска» Комитетом по труду и занятости населения реализуется проект «Работа пуще неволи», в рамках которого ведётся профориентационная работа и профессиональное обучение соискателей работы. Целью этого проекта является реинжиниринг процесса трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы. К основным этапам достижения данной цели относится:

- мотивация к трудоустройству и повышение коммуникационных компетенций граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН;
- дистанционная профориентация граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН;
- дистанционное профобучение и обучение через мобильный комплекс УМЦ, граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН;
- подбор рабочих мест через взаимодействие с работодателями;
- предоставление государственных услуг в сфере занятости для содействия в трудоустройстве после освобождения гражданина.

В рамках поручения Губернатора Ленинградской области, Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области совместно с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области готовится проектная инициатива «Создание межведомственной территориальной системы «Здоровая личность», в рамках которой предусматривается внедрение системы учёта лиц «группы риска» нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации, привлечение социально ориентированных НКО и выработка регламента межведомственного взаимодействия, в т.ч. в вопросах трудоустройства граждан.

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация осуждённых	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся	1	64,4	Из 1510 лиц, освобождённых из мест лишения свободы и нуждающихся в оказании помощи 973 оказана помощь, в т.ч. психологическая (140), правовая (140) или медицинская (693)	Удовлетворительно
	Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных	2	57,1	В трудоустройстве нуждалось 595 освобождающихся из мест лишения свободы и 500 осуждённых без изоляции от общества. Трудоустроено 130 и 495 таких лиц	Удовлетворительно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных	3	87,5	Во временном приюте нуждались: 31 освободившийся из учреждений УИС и 1 осуждённый без изоляции от общества. Приют предоставлен 27 и 1 такому лицу (соответственно)	Эффективно
	Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных	4	100,0	Все 1508 осужденных, освободившихся из учреждений УИС и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы охвачены мерами социальной адаптации и ресоциализации	Эффективно

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется в рамках действующих межведомственных соглашений и профильных межведомственных комиссий.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образована Межведомственная комиссия по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В состав комиссии входят представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, силовых структур. В рамках её работы: обеспечивается взаимодействие заинтересованных органов по вопросам защиты прав и законных интересов освободившихся из мест лишения свободы лиц; проводится анализ материального и (или) бытового положения указанных лиц; изучается опыт работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации в данной сфере; вырабатываются общие принципы согласованных действий по защите прав и законных интересов лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В состав наблюдательных советов муниципальных образований, работающих в данной сфере, включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО ЦЗН, фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники ОВД и других заинтересованных ведомств (основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осужденных – жителей Ленинградской области. Для поиска подходящей работы осужденным выдаются направления в агентства занятости населения Ленинградской области).

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

На базе МКУ «СРЦН «Семья» создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации.

Заключено соглашение между МУ «СРЦН «Семья» и УИИ №31 ФБУ МРУИИ №4 ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно которому в центр занятости населения доставляются несовершеннолетние, осуждённые к обязательным работам (бесплатным общественным работам). С несовершеннолетними проводится соответствующая психолого-педагогическая работа с включением их в активный реабилитационный процесс.

Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной работе комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В свою очередь, службами занятости населения заключены соответствующие соглашения с филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция». Данные филиалы взаимодействуют с органами социальной защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований.

Органы социальной защиты населения в своей работе при оказании помощи данной категории граждан тесно взаимодействуют с правоохранительными органами, с медицинскими учреждениями, филиалами ФГУ Главного бюро МСЭ по Ленинградской области, центрами занятости населения. *При необходимости специалисты готовят ходатайства:*

- в отделы ГУ МВД России по г. СПб и ЛО с просьбой о содействии в установлении личности гражданина и получении документа, удостоверяющего личность.

- в страховую компанию для получения полиса обязательного медицинского страхования лицам, вернувшимся из МЛС без регистрации и определенного места жительства, имеющим последнюю регистрацию в Ленинградской области;

- в филиалы ФГУ Главное бюро МСЭ по Ленинградской области об оказании содействия в проведении медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности;

- в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и определения в отделения сестринского ухода.

Также специалисты совместно с администрациями поселений оказывают помощь в поиске родственников, решают проблемы с жильем, оказывают содействие в трудоустройстве.

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения посланием Президента России Федеральному Собранию от 01.03.2018 поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ. В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу водимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

Действующий в Ленинградской области Областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и вновь принятый Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.

В настоящее время реестры таких лиц не ведутся, что не позволяет объективно оценить адресно принимаемые социальные меры поддержки в отношении каждого конкретного нуждающегося лица. Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 301 предусмотрено создание универсальной региональной информационной системы ведения электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений с удаленным доступом к ресурсу заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), органов исполнительной власти Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области. Реализация этой задачи возложена на Комитет цифрового развития Ленинградской области.

В рамках мероприятия «Создание и развитие региональных информационных систем Ленинградской области» Государственной программы «Информационное общество в Ленинградской области» заключён Государственный контракт на создание автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных (АИС «Сбор»). Освоены средства областного бюджета на общую сумму 3 млн. рублей. В феврале 2019 года АИС «Сбор» введена в эксплуатацию в части обеспечения сбора и обобщения статистических данных в сфере профилактики правонарушений. На 2019 года заложены средства на сопровождение и развитие данной системы, в том числе для обеспечения технической защиты, работы с персональными данными, ведения и интеграции реестров лиц «группы риска». Удалённый доступ к системе субъектам профилактики правонарушений будет обеспечен на региональном и муниципальном уровнях.

Создание интегрированной информационной системы целесообразно на федеральном уровне. Это позволит оптимизировать систему мониторинга, стандартизировать подходы в оценке профилактического воздействия на лиц «группы риска» и повысить оперативность информирования органов власти всех уровней и населения о проводимой работе в данной сфере.

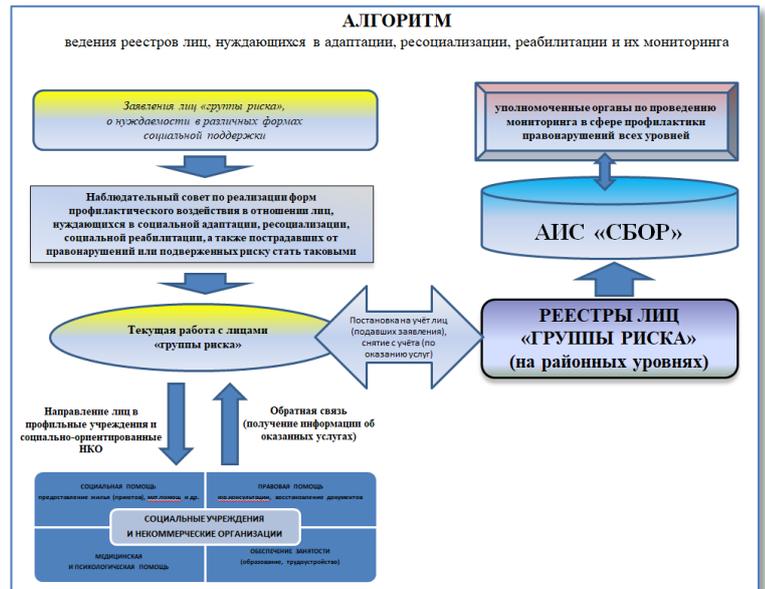
4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Для органов внутренних дел и общественных объединений правоохранительной направленности 2018 год стал показательным в плане реализации их профессионального потенциала в охране общественного порядка при проведении различных мероприятий мирового и федерального уровня.

Территория Ленинградской области была задействована в программе Чемпионата мира по футболу, при этом значительные силы были передислоцированы в г. Санкт-Петербург на охранные мероприятия в составе группировки приданных сил МВД.

Значительные силы и средства использовались для обеспечения безопасности проведения избирательных кампаний в Президенты России (в марте) и в органы местного самоуправления (в сентябре), празднования годовщины Победы в Великой Отечественной Войне и Дня образования Ленинградской области и других значимых мероприятий.

В целом общественный порядок был обеспечен в ходе 860 различных **общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий**. Слаженность, скоординированность действий со стороны всех задействованных структур власти, правоохранительных органов позволили не допустить серьёзных нарушений правопорядка.



Виды массовых мероприятий	Количество мероприятий	Количество участвовавших граждан	Задействованные силы полиции
Спортивные	249 (-35)	46 177 (-74 719)	847 (-46)
Культурные	241 (-285)	242 334 (-14 8916)	2 285 (-1 529)
Религиозные	19 (+4)	162 523 (-23 477)	3 400 (-178)
Публичные в т.ч. собрания - 6 (=), митинги - 54 (-1), пикетирования - 68 (-4)	167 (+18)	29 015 (+14311)	1 777 (+904)
Не публичные	178 (-14)	1 341 030 (+734 407)	6 594 (+2 221)
С участием объектов государственной охраны и делегаций	6 (-4)		152 (-550)

В условиях дефицита наружных нарядов, несколько обострилась **криминогенная ситуация в общественных и, в том числе, на улицах.**

Их доля продолжает составлять более четверти всех регистрируемых в Ленинградской области преступлений (27,0%), а абсолютное число превысило прошлогодний показатель на 16,9% (зарегистрировано 6 057 проявлений, в т.ч. уличных: 3 974; +11,5%). При этом в их структуре основную долю по-прежнему составляют кражи, грабежи, хищения и угоны транспортных средств.

Ограниченная численность полиции и отсутствие муниципальной милиции частично компенсируется поддержанием эффекта присутствия сил правопорядка за счёт **привлечение граждан к участию в охране общественного порядка**, однако из-за различных объективных причин не может являться серьёзным сдерживающим преступность фактором. Это также касается проблемы стимулирования вовлечения общественности в эту деятельность.



Важно отметить, что принципиальное отличие действующего законодательства, регламентирующего участие граждан в обеспечении общественного порядка, от предыдущего (регионального) состоит в том, что граждане сами должны выступать инициаторами создания народных дружин, а муниципальные органы и полиция осуществляют только согласовательные и регистрационные процедуры. Следует также учесть, что федеральный закон № 44-ФЗ от 02 апреля 2014 года «Об участии граждан в охране общественного порядка» предоставляет право, но не обязывает органы исполнительной власти и местного самоуправления выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения данных общественных движений и при этом не предусматривает какой-либо их поддержки на федеральном уровне.

Тем не менее, Правительство Ленинградской области принимает конкретные меры, направленные на развитие добровольческого движения, в том числе в сфере правопорядка, а следовательно – и в установлении различных стимулов, мотивирующих граждан на самоорганизацию.

Ключевые формы установления социальных гарантий дружинникам, их морального и материального стимулирования нашли своё отражение в областном законе «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-ОЗ. Этим законом чётко разграничены полномочия органов государственной власти местного самоуправления Ленинградской области в сфере такой поддержки. В частности, Правительство Ленинградской области за счёт областного бюджета обеспечивает личное страхование жизни и здоровья членов народных дружин (в Государственной программе «Безопасность Ленинградской области» заложены средства в сумме 1,2 млн.руб. на каждый год) и поощряет наиболее отличившихся их представителей по итогам ежегодных конкурсов (объём ежегодных расходов составляет 307 тыс. руб., на которые закупаются ценные подарки, в 2018 году это комплекты формы, ноутбуки, планшеты и др. ценные вещи). Более широкими правами наделены органы местного самоуправления, в т.ч.: выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин; предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности; предоставлять народным дружинникам во время исполнения ими своих обязанностей проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования; устанавливать для народных дружинников дополнительные компенсации и льготы (в том числе налоговые); осуществлять иное моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников за активное содействие в осуществлении охраны общественного порядка.

В целях координации деятельности данных общественных объединений создан и функционирует Штаб народных дружин Ленинградской области²⁷.

Аналогичные штабы созданы в муниципальных районах и городском округе, где рассматриваются вопросы организации и поддержки деятельности этих формирований.

²⁷ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 608-р. Информация о деятельности Штаба и народных дружин размещена на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <http://safety.lenobl.ru/deiatelnost/dnd>



Общими усилиями наращивания различных форм поддержки народных дружин позволило довести их официальную численность с 4 до 79 объединений (в т.ч. 10 казачьих). В охране общественного порядка в настоящее время принимают участие более 1,5 тысяч человек²⁸, которые активно помогают в задержании правонарушителей²⁹.

С позиции темпов прироста это значимый результат, но с точки зрения охвата городских и сельских поселений – это менее половины имеющих муниципальные образования 1 уровня.



В соответствии с установленными в Ленинградской области показателями «Рейтинг-47» 100%-му критерию соответствуют лишь Выборгский, Подпорожский районы и Сосновоборский городской округ. Самый низкий показатель охвата народными дружинами поселений (менее трети) сохраняется в Тихвинском (11,15), Лужском (13,3%), Гатчинском (17,7%), Кингисеппском, Кировском (по 18,2%), Волховском (26,7%), Сланцевском (28,6%), Волоховском (31,3%).

Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин могли бы играть крупные предприятия и объединения области, однако в этом вопросе они проявляют слабую заинтересованность. Только «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез» смогло сформировать на базе своего трудового коллектива многочисленную дружину (более 500 человек) и оно единственное предоставляет своим работникам (дружинникам) дополнительные 3 дня к отпуску и производит дополнительные премиальные выплаты.

В настоящее время данный положительный опыт изучается в трудовом коллективе Сосновоборской ЛАЭС, но могли бы принять на вооружение и другие крупные предприятия.

²⁸ В обеспечении охраны общественного порядка приняло участие 22 690 (+3 035) дружинников, из них: в обеспечении массовых мероприятий 2 813 (+448) дружинников. К участию в оперативно-профилактических мероприятиях привлечено 1 294 (-109) дружинника.

²⁹ При активном содействии народных дружинников за совершение административных правонарушений задержано 8 269 (+16) человек, в т.ч. по ст. 20.1 КоАП РФ – 591; ст. 20.20 КоАП РФ – 817; ст. 20.21 КоАП РФ – 504; ст. 19.15 КоАП РФ – 51; ст. 18.8 КоАП РФ – 142; иные (в т.ч. по линии ГИБДД) – 6164. По подозрению в совершении преступлений 3 (-5) человека.

В частности недостаточно настойчиво районные администрации работают с такими предприятиями как «Тихвинский вагоностроительный завод» (9,5 тыс.чел.), «Филип Моррис Изжора» (~1,5 тыс.чел.) в Ломоносовском районе, «Нокиан Шина» (~1,2 тыс.чел.) во Всеволожском районе, другими крупными транспортными, строительными и перерабатывающими предприятиями региона, молодёжными организациями, в т.ч. волонтерами.

Самая сложная ситуация с обеспечением безопасности в сельских поселениях, особенно в удалённых местностях, где возникают сложности взаимодействия с участковым уполномоченным полиции (который фактически один отвечает за правопорядок на территории 6-7 сельских поселений). Здесь «локомотивом» развития народных дружин мог бы проявить себя институт старост.

Старосты, как самые заинтересованные в благополучии населённых пунктов лица, могут входить с состав общественной организации (как в число учредителей, так и избираться в качестве командира народной дружины). Федеральное законодательство не устанавливает каких либо запретов для данной категории лиц. А если в поселении не нашлось инициативной группы граждан, желающих поддерживать правопорядок по месту жительства, можно поставить соответствующий вопрос перед штабом народных дружин района, учесть интересы сельского поселения при согласовании границ облуживания народных дружин, созданных в близлежащих поселениях.

Старосты, вместе с органами местного самоуправления могут также оказывать народным дружинам любые формы поддержки и материального стимулирования (не запрещённые законом), например, выделять помещения, брать на себя коммунальные издержки, предоставлять транспорт, за счёт взносов и пожертвований закупать форму и бланки удостоверений, премировать народных дружинников и т.д. Главное, чего нужно добиться – это установить нормальный контакт между ними и районными штабами народных дружин, обозначить возможности и потребности сельских поселений в сфере охраны общественного порядка. Эта проблематика выносилась на обсуждение Общественной палаты Ленинградской области и на выездные совещания с участием старост.

Примером создания общественных формирований в небольших сельских поселениях служат народные дружины Ягеньского сельского поселения (Лодейнопольский район), Ромашкинского и Громовского сельских поселений (Приозерский район).

Ещё одна проблема мотивации создания общественных объединений – возможности местных бюджетов в поддержке народных дружин. Например в Кингисеппском муниципальном районе финансирование в 2018 году на поддержку 2-х действующих добровольных народных дружин, не выделялось вообще. В остальных муниципальных образованиях (кроме Всеволожского района), сумма выделенных из местных бюджетов ассигнований варьируется от 5 (Волосовский район) до 400 тыс. рублей.

Этот вопрос рассматривался на заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области 11.09.2018, по результатам которого, Комитетом правопорядка и безопасности, совместно с комитетом финансов и комитетом правового обеспечения, прорабатывался вопрос о возможности предоставления из областного бюджета субсидий районам (исходя из возможностей долевого участия на местном уровне ориентировочная сумма такого транша составляла порядка 80 млн. руб. в год). Главным препятствием в этом вопросе является несовершенство федерального законодательства, не позволяющего на районном уровне осуществлять целевое финансирование народных дружин.³⁰ В таких условиях направлять и контролировать расходование бюджетных средств на 1 уровне без увеличения штата профильного органа исполнительной власти или создания подведомственного учреждения невозможно (нагрузка составляет от 80 до 200 перспективных соглашений с необходимостью осуществления финансового контроля целевого расходования бюджетных средств).

Для решения данной проблемы необходимо выйти с законодательной инициативой в Государственную думу Российской Федерации о внесении изменений в федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 года в части дополнения статьи 15 (вопросы местного значения муниципального района) пунктом об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Кроме того, в целях укрепления централизации и гибкости деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, а также сокращения числа адресатов получения соответствующих субсидий, целесообразно рекомендовать действующим народным дружинам на районном уровне реорганизоваться в единую общественную организацию с разветвлённой структурой своих представительств (филиалов) в каждом городском (сельском) поселении³¹.

³⁰ Согласно Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочия по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин отнесены только к вопросам местного значения - городским и сельским поселениям, а также городскому округу.

³¹ На правовых условиях, предусмотренных федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ.

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Привлечение граждан к охране общественного порядка	Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин	11	95,2	Общее число членов народных дружин 1484 чел., из них 1413 обеспечены удостоверениями и символикой	Эффективно
	Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин	12	117,9	Общее число членов народных дружин 1484 чел. По данным ГУ МВД дружинниками осуществлено 20986 выходов за год (1749 выходов в месяц или 1,2 выхода на одного дружинника)	Эффективно
	Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин	13	70,9	Количество народных дружин на конец года - 79, из них обеспечены помещением - 56	Эффективно
	Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований	14	39,5	Из 200 муниципальных образований (64 городских, 135 сельских поселений, 1 городской округ) в 79 созданы народные дружины	Удовлетворительно

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общественная безопасность

Одной из приоритетных задач Правительства Ленинградской области является реализация к 2024 году проекта «Умный город», который входит в федеральную программу «Цифровая экономика Российской Федерации». Для участия в проекте в качестве «пилотного» города Министерством строительства и ЖКХ России выбран Сосновый Бор – город атомщиков. Параллельно с федеральной программой «умные» технологии на региональном уровне планируется интегрировать также и в информационное пространство города Гатчины – потенциального наукограда России. Данные проекты будут сформированы исходя из концепции: «умный город» – «умная улица» – «умный дом». Основные направления преобразований – это городское ЖКХ, транспорт, благоустройство, участие общественности в принятии управленческих решений. Их реализация начнется в 2019 году.³²

Важным элементом данной программы выступает аппаратно-программный комплекс автоматизированной информационной системы «Безопасный город» (кластером «Безопасность» Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и Государственной программой «Безопасность Ленинградской области» предусмотрено развёртывание его правоохранительных сегментов в населенных пунктах с численностью свыше 10 тысяч человек).

Начиная с 2016 года главным распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК АИС «Безопасный город», определён Комитет цифрового развития Ленинградской области. В целях формирования единого информационного пространства данных систем обеспечения безопасности с января 2018 года функционирует ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр»³³ – подведомственное учреждение данного Комитета.

В настоящее время работа по созданию и развитию АПК «Безопасный город» Ленинградской области не в полном объеме соответствует Концепции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 № 2446-р. Одним из важных проблемных вопросов остается отсутствие согласованного с Советом Главных конструкторов Технического задания на создание АПК «Безопасный город» Ленинградской области.

³² «Умный Сосновый Бор» в своем проекте сосредоточится на построении системы «умного освещения», реализации концепции «умного общественного транспорта», развитии системы безопасности и создании мобильного приложения для горожан с возможностью получения различных сервисов. «Умная Гатчина», включенная в число «пилотов» программы «Умный город» решением Губернатора Ленинградской области, на первом этапе займется созданием комфортной и доступной городской среды, а также формированием системы цифрового территориального планирования. Гатчина также планирует активно вовлекать горожан в общественную деятельность, что будет способствовать возникновению в городе «экономики счастья». Успешные решения по организации городской жизни будут в дальнейшем применены и в других городах Ленинградской области.

³³ Основными целями создания Регионального мониторингового центра в Российской Федерации являются: организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна»; организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях); реализация требований гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в Российской Федерации с законодательством Европейского союза.

Мероприятия, предусмотренные Государственной программой «Безопасность Ленинградской области» и объемы их финансирования не позволяют провести весь комплекс мер, предусмотренных Концепцией построения и развития АПК АИС «Безопасный город».

По состоянию на начало 2019 года АПК АИС «Безопасный город» Ленинградской области включает в себя:

- 910 видеокамер уличного наблюдения, в том числе 11 с распознаванием номерных знаков (проект реализован в 2018 году в нескольких населённых пунктах);
- 90 датчиков химии, радиации и уровня воды в реках;
- 191 рубеж фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения;
- 714 пожарных извещателей в общественных зданиях, подключённых к централизованной автоматизированной системе передачи информации и извещений о пожаре (ЦАСПИ);
- 142 камеры раннего обнаружения лесных пожаров;
- 41 метеостанцию на федеральных трассах;
- 1319 транспортных средств (школьных автобусов, машин экстренных служб, пассажирских автобусов, транспортов опасных грузов, машин ЖКХ и ДРСУ), передающих информацию в навигационную систему Ленинградской области.

В 2017 году было проведено успешное мероприятие по консолидации данных общественной безопасности в едином Центре, который успешно собирает, анализирует и предоставляет данные, полученные от системы пожарных извещателей ЦАСПИ, системы автоматической фото-видеофиксации, системы прогнозирования развития аварий на сетях тепло- и водоснабжения.



Созданный к 2018 году прототип позволил обеспечить дальнейшее развитие АПК АИС «Безопасный город» на основе принципов:

- использования уже существующих ресурсов «системы-112» Ленинградской области (серверных мощностей, каналов связи, вычислительных средств, средств отображения);
- консолидации данных общественной безопасности, получаемых от существующих систем, в единой точке – ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» с предоставлением онлайн-доступа к консолидированной информации и инструментам аналитики, визуализации и прогнозирования уполномоченным пользователям (ситуационному центру Губернатора Ленинградской области, ЕДДС муниципальных образований Ленинградской области, органам исполнительной власти Ленинградской области, УФСБ по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, иным заинтересованным органам).

Всего (с учётом реализации в прошлые годы программных и внепрограммных мероприятий) на территории Ленинградской области развернуто 1042 видеокамеры.



В том числе на территории муниципальных районов: Бокситогорского - 35, Волосовского - 33, Волховского - 49 (в т.ч. Волхов - 39, Сясьстрой - 10), Всеволожского - 86 (в т.ч. Всеволожск - 29, Кузьмовское ГП - 39, Морозовское ГП - 18), Выборгского - 205 (в т.ч. Выборг - 111, Роцино - 78, Светогорск - 16), Гатчинского - 149 (в т.ч. Гатчина - 126, Коммунар - 10, п. Вырица - 13), Кингисеппского - 46 (в т.ч. Кингисепп - 30, Ивангород - 16), Киришского - 47, Кировского - 53 (в т.ч. Кировск - 16, Шлиссельбург - 9, Отрадное - 9, Мга - 19), Лодейнопольского - 20, Лужского - 81, Подпорожского - 32, Приозерского - 21 (в т.ч. Приозерск - 11, п. Сосново - 10), Сланцевского - 21, Тихвинского - 84, Тосненского - 48 (в т.ч. Тосно - 30, Ульяновка - 18) районах Ленинградской области и Сосновый Бор - 32.

Информация с 900 камер видеонаблюдения выведена в дежурные части территориальных органов МВД России.

В целях принятия дополнительных мер, направленных на пресечение правонарушений на территории Ленинградской области, своевременного их выявления, а также принятия соответствующих упреждающих мер ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области на постоянной основе проводится комплексный анализ оснащенности техническими средствами населённых пунктов (в т.ч. наличия в общественных местах камер видеонаблюдения и освещения) с последующим информированием Правительства Ленинградской области³⁴.

³⁴ Последняя информация о местах с наиболее сложной криминальной обстановкой требующих соответствующего оснащения была направлена на имя Губернатора Ленинградской области 21.05.2018 (исх. № 11/3- 2284).

С учётом этой информации работы по развёртыванию правоохранительного сегмента АПК АИС «Безопасный город» в 2018 году проведены в 4 из 4 планируемых городских поселениях Ленинградской области, где установлены 112 видеокамер (100%). Общие затраты областного бюджета на видеонаблюдение в 2018 году составили 40,2 млн. рублей.

Всего данные сегменты внедрены в 36 (из 38) наиболее крупных населённых пунктов Ленинградской области. В 9 населённых пунктах продолжают функционировать ранее установленные 27 систем экстренной связи (СЭС) «гражданин-полиция» (в т.ч. в городах: Сосновый Бор - 9, Гатчина - 4, Волхов - 3, Сланцы - 2, Выборг - 2, Кингисепп - 3, Кировск - 2, Луга - 2).

22 СЭС подключены к дежурным частям территориальных органов МВД России, 5 – к ЕДДС муниципальных районов Ленинградской области (населённые пункты Волховского (3) и Выборгского (2) муниципальных районов).

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»	Доля мест, в которых установлены видеокамеры правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», в общем числе мест, подлежащих оснащению	15	100,0	В 2018 году предусматривалась установка видеокамер в 4 населённых пунктах, установлены во всех 4	Эффективно
	Доля функционирующих видеокамер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в общем числе установленных	16	92,6	Всего установлено 910 видеокамер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», из них функционирует исправно - 843 (неисправны 34)	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи «Гражданин-полиция», в общем числе мест, подлежащих, по предложениям территориального органа МВД России	17	100,0	Государственной программой в 2018 году не предусматривалась установка терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция». В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов	Эффективно
	Доля функционирующих терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» в общем числе установленных	18	73,0	В 9 населённых пунктах установлены 37 терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция», из них функционирует исправно - 27 (неисправно 10)	Эффективно

С использованием технических средств правоохранительного сегмента АПК АИС «Безопасный город» в 2018 году органами внутренних дел выявлено 39 (+5) и раскрыто 49 (+10) преступлений, в том числе с использованием систем видеонаблюдения/видеокамер – 38 (+8) и 42 (+7) соответственно, с использованием установок экстренной связи «гражданин-полиция» 1 (-3) и 7 (+3) соответственно.

Недостаточно эффективное применение имеющихся систем видеонаблюдения при выявлении и раскрытии преступлений в 2018 году отмечается в ОМВД России по Приозерскому району (выявлено - 1 преступление, раскрыто - 0), Тосненскому району (выявлено - 2 преступления, раскрыто - 0), Бокситогорскому району (выявлено - 1 преступление, раскрыто - 1), в ОМВД России по г. Сосновый Бор (выявлено - 1 преступление, раскрыто - 0). В У(О)МВД России по Всеволожскому, Волховскому, Волосовскому, Лужскому районам Ленинградской области отсутствуют какие-либо результаты применения систем видеонаблюдения.

Как показал анализ использование технических средств правоохранительного сегмента АПК АИС «Безопасный город» малоэффективно в связи с тем, что качество видеоизображения не позволяет идентифицировать государственные номерные знаки транспортных средств, лица правонарушителей, а также другие мелкие предметы. Фактически, видеокамеры используются только для общего контроля за оперативной обстановкой. Полученное видеоизображение использовать, как доказательство, при расследовании преступлений зачастую невозможно³⁵.

Кроме того, в Волховском и Всеволожском (пос. им. Морозова и пос. Кузьмоловский) муниципальных районах изображения с камер видеонаблюдения не выводятся в дежурные части У(О)МВД. В Кировском муниципальном районе ввиду отсутствия финансирования АПК «Безопасный город» не функционирует с сентября 2018 года.

В 2018 году в населённом пункте Кудрово Всеволожского района на базе МФЦ проведен положительный эксперимент по апробированию технологии распознавания лиц в потоке Face ID. Данная технология, наряду с технологией распознавания номерных знаков транспортных средств будут применяться в развитии АПК АИС «Безопасный город» в 2019 году (в 7 населённых пунктах Ленинградской области).

³⁵ Необходимо также отметить, что просмотр видеоизображений, как в реальном времени, так и архивных, осуществляется только в дежурных частях У(О)МВД, вывод изображения на рабочие места сотрудников полиции не возможен. Таким образом, сотрудники полиции при работе с АПК АИС «Безопасный город» вынуждены находиться в помещении дежурной части, создавая значительные неудобства в исполнении возложенных обязанностей сотрудникам дежурной смены.

Безопасность дорожного движения

Протяженность областных магистралей, развитие регионального автопарка, массивные транзитные потоки рельефно очерчивают проблему нехватки кадров ГИБДД в сфере безопасности дорожного движения. Динамика дорожно-транспортной обстановки характеризуется увеличением на 6,8% (2962) количества дорожно-транспортных происшествий, ростом смертности на 1,9% (437) и травматизма на 6,6% (3903)³⁶.

Основной причиной негативных тенденций в регионе является увеличение на 10,3% (2634) количества ДТП по вине водителей транспортных средств. В результате этих происшествий погибло 84% (367, +3,1%) от всех погибших в ДТП.

С учетом осложнения обстановки в регионе проведен ряд целевых оперативно-профилактических мероприятий в т.ч. «Нетрезвый водитель», «Пешеход. Пешеходный перегон», «Встречная полоса», «Внимание – дети!».

Наиболее последовательно и наступательно решались задачи по наиболее ключевым направлениям, в т.ч. в выявлении пьяных водителей. Задержано 6,3 тыс. водителей, злоупотребивших спиртными напитками либо решивших избежать процедуры медицинского освидетельствования, ещё 707 лиц подверглись уголовному преследованию за «алкогольный рецидив».

Традиционно ведущее место занимают мероприятия по профилактике нарушений со стороны профессиональных перевозчиков. В связи с интенсивным развитием рынка перевозчиков и выходом на него новых агрегаторов, осложнение дорожно-транспортной обстановки вызвал рост аварийности с участием таксомоторного транспорта. Так, количество ДТП по вине водителей легковых таксомоторных транспортных средств, имеющих лицензию, увеличилось на 51,5% (50). В результате данных происшествий увеличилась и тяжесть последствий – погибло 10 (+100%) участников дорожного движения и 65 (+30%) получили ранения. За 2018 год профессиональные перевозчики подвергались проверкам 42 тысячи раз. К административной ответственности привлечено более 7,5 тыс. водителей и 1 268 должностных лиц. ВУ транспортные организации направлено 1931 предписание для принятия мер реагирования. По фактам оказания услуг, потенциально угрожающих жизни и здоровью, возбуждено 20 уголовных дел.

Всего за 2018 год пресечено более 260 тысяч (-13%) административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. В отношении водителей транспортных средств возбуждено более 224 тысяч (-12,7%) административных дел, в отношении пешеходов – около 28 тысяч (-16,5%). Вынесено 233 236 постановлений об административных правонарушениях о назначении административного наказания в виде административного штрафа, 5 454 лица лишены права управления транспортным средством, 1 029 лиц подвергнуты административному аресту.

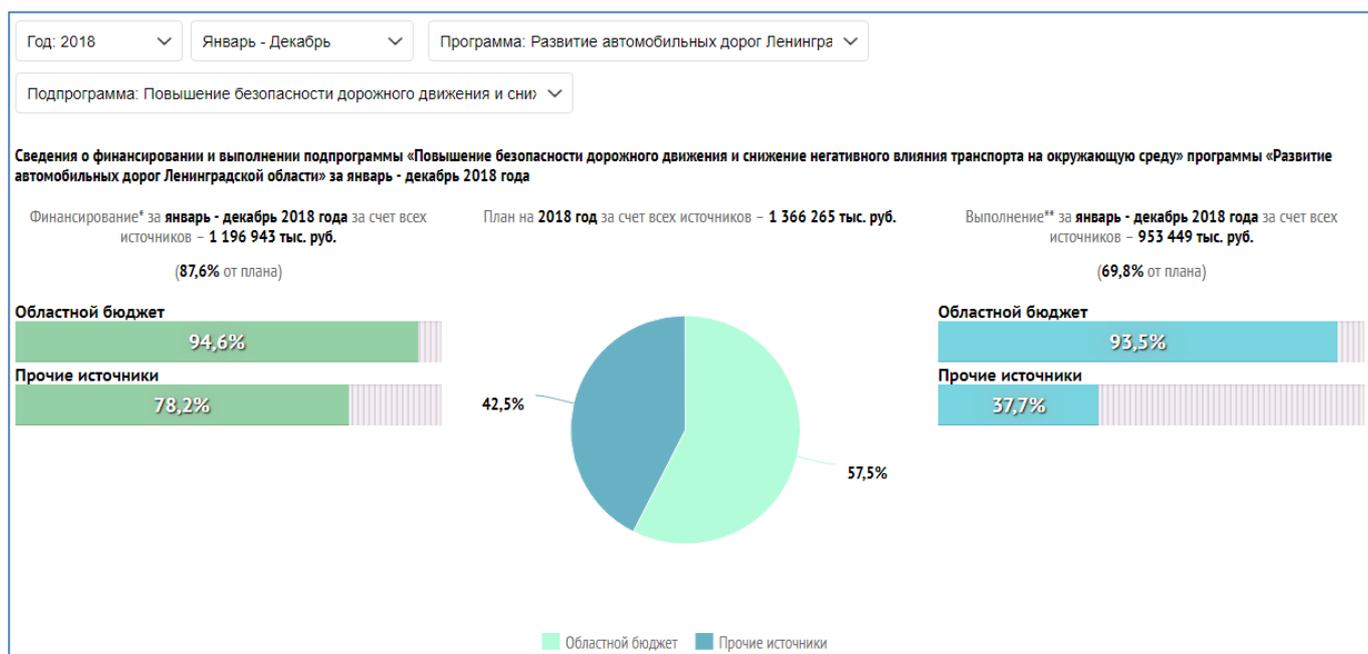
В ходе профилактики детского дорожно-транспортного травматизма в 2018 году выявлено около 10 тыс. нарушений правил перевозки детей (9820, -14,5%, - 1422).

С учетом того, что значительная доля ДТП (четверть) происходит по причине неудовлетворительного состояния дорожного покрытия, серьезный акцент сделан на оптимизации надзорной деятельности. В рамках этой работы ГИБДД к административной ответственности привлечено 133 юридических лица. В целях повышения качества дорог в уполномоченные инстанции направлено 726 представлений, выдано 1 931 предписание (выявлено 14 аварийно-опасных участков).

С учётом полученных представлений и обращений, в рамках Государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (с 2019 года – «Развитие транспортной системы Ленинградской области») адресными инженерными мерами обеспечено повышение уровня безопасности дорожного движения на ряде аварийно-опасных участков.

Так, проведено техническое перевооружение 13 светофорных объектов Т.7 на существующих Г-образных опорах (М-10 «Россия», А-180 «Нарва», Р-23 «Псков», Р-21 «Кола»), установлены 10 светофорных комплексов Т.7 одновременно с установкой новых Г-образных опор (А-180 «Нарва», Р-21 «Кола»), построены тротуары, обустроены остановки общественного транспорта, установлены Г-образные опоры – на участках капитального ремонта (А-120 «Санкт-Петербургское южное полукольцо» - 16,5 км, А-114 «Вологда - Новая Ладога» - 40 км), установлены 39 шт. дублирующих дорожных знаков на Г-образных опорах (А-180 «Нарва», Р-21 «Кола», А-181 «Скандинавия»). В 6 населенных пунктах проведена реконструкция 2-х и строительство 1 светофорного объекта, создано искусственное наружное освещение, в т.ч. освещено 25 пешеходных переходов и располагающиеся возле них автобусные остановки, обустроены пешеходные переходы светофорами типа Т7 - 32 шт.

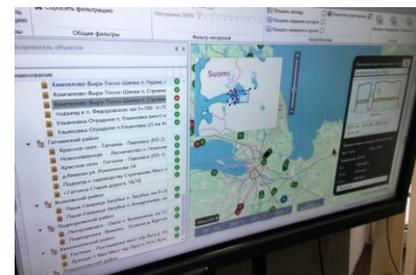
³⁶ При снижении количество ДТП по России на 1,3% и погибших на 5,2%.



Всего за 2018 год установлено 55 светофоров и порядка 60 «шумовых полос», около 50% населенных пунктов, расположенных на региональной сети автодорог Ленинградской области, обустроены линиями искусственного наружного электроосвещения

Благодаря внедрению системы «Умное освещение», «Ленавтодор» постепенно централизует управление всем искусственным освещением на областных дорогах. На базе диспетчерской службы ГКУ «Ленавтодор» развернут Центр управления Автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО). В рамках пилотного проекта система внедрена на 61 линии электроосвещения в Волховском, Выборгском, Всеволожском, Гатчинском, Ломоносовском, Кировском, Кингисеппском, Приозерском, Тосненском и Подпорожском районах. Общая протяженность задействованных линий составит около 100 км.

Система сама контролирует работу линий электропередачи и автоматически оповещает дорожные службы о сбоях в напряжении, коротких замыканиях, неисправности светильников и несанкционированных подключениях, позволяет ускорить обнаружение обрывов линий и устранение аварий на электросетях.



Проводимая совместная с балансодержателями дорог работа по выработке и реализации мероприятий инженерно-технического характера, положительно сказывается на общем уровне безопасности дорожного движения. Так по итогам 2018 года количество участков концентрации ДТП на автомобильных дорогах регионального значения снизилось на 30%, на 4% уменьшилось число пострадавших пешеходов (-4%).

Осложнение обстановки с обеспечением безопасности пешеходов по итогам года сохранилось на территории 7 областных районов: Волховского (26; +18,2%), Всеволожского (171; +23%), Выборгского (72; +18%), Киришского (30; +25%), Кировского (39; +25,8%), Подпорожского (9; +125%) и Волосовского (20; +25%).

Действенным резервом в борьбе с нарушителями быстрой езды должно стать устойчивое развитие системы автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Ленинградской области.

В Ленинградской области действует 339 стационарных (на 161 рубеже) и 32 переменных зоны контроля («КРИС-П»)³⁷. С помощью этих видеоустройств зафиксировано 628 396 фактов пренебрежения скоростным режимом (+31,4%). Сотрудниками Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений вынесено наложено штрафов на сумму 262,7 млн.руб. (+38,7%) из которых в бюджет поступило более 152 млн.руб. (+32,8%).



³⁷ Имеющиеся комплексы позволяют фиксировать следующие составы административных правонарушений: «Превышение установленной скорости движения», «Движение на запрещающий сигнал светофора», «Движение по полосе, выделенной для маршрутного транспорта», «Нарушение правил остановки/стоянки», «Выезд на полосу встречного движения».

Данная система была создана в конце 2013 года. Оператором Системы является Государственное казённое учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения» (Комитет Цифрового развития Ленинградской области).

В 2018 году дополнительно установлено 20 стационарных рубежей автофиксаций нарушений ПДД (100% от планового значения). Общие затраты из областного бюджета на реализацию мероприятий в 2018 году составили более 205 млн. руб.

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание (* с пояснительной запиской)	Оценка субъектов профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»	Доля мест, в которых установлены видеокамеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению по предложениям территориального органа МВД России	19	100,0	В 2018 году предусматривалась установка видеокамер автоматической фиксации нарушений ПДД на 20 стационарных позициях. Установлены на всех 20 рубежах	Эффективно
	Доля функционирующих видеокамер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных	20	99,7	Всего функционирует 339 комплексов фотовидеофиксации ПДД, исправны - 338 (неисправен 1)	Эффективно

Транспортная безопасность

На объектах транспортной инфраструктуры расположенных в Ленинградской области находятся 9 линейных подразделений Управления на транспорте МВД России по Северо-Западному федеральному округу (ЛО МВД России на ст. Волховстрой, ЛПП на ст. Кириши, Кингисепп, Луга, Вырица, Выборг, ЛПП в портах Выборга, Подпорожье, Усть-Луга), которыми в среднем ежедневно задействуется от 30 до 32 нарядов полиции.

Нарядами полиции при несении службы по охране общественного порядка и общественной безопасности применяются специальные технические средства, такие как: «Терминал ТМ» (21), ручной металлоискатель «АКА» (53), экспресс-анализ «Вираз ВВ» (34), прибор для бесконтактного обнаружения горючих жидкостей «LQ-тест» (11).

В 2018 году сотрудниками патрульно-постовой службы подразделений на транспорте с использованием специальных технических средств и средств видеонаблюдения выявлено 3 преступления, пресечено 158 административных правонарушений, а также выявлено 6 лиц, находящихся в федеральном розыске. Так, при помощи ручных металлодетекторов выявлено 3 факта незаконного ношения боеприпасов (ЛО на ст. Волховстрой) по которым возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 222 УК РФ (изъяты 31 боеприпаса). С использованием «Терминал-ТМ» выявлено 6 лиц, находящихся в федеральном розыске (ЛО на ст. Волховстрой – 1, ЛПП на ст. Луга – 1, ЛПП на ст. Кингисепп – 2, ЛПП на ст. Выборг – 2).

Всего на транспортных объектах Ленинградской области используется 2 578 видеокамер (Санкт-Петербургское ЛУ – 285, Санкт-Петербург-Финляндский ЛО – 104, Санкт-Петербург-Балтийский ЛО – 32, Санкт-Петербург-Витебский ЛО – 108, Санкт-Петербургский линейный отдел на водном транспорте – 1966, линейный отдел на ст. Волховстрой – 83) с помощью которых выявлено 158 административных правонарушений (ЛПП на ст. Вырица – 85, ЛПП на ст. Луга и Кингисепп – 35, ЛО на ст. Волховстрой – 38)³⁸.

Проблемным вопросом антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры является отсутствие четкой системы охраны парков отстоя электропоездов. За 2018 год на объектах оперативного обслуживания Санкт-Петербургского транспортного узла зарегистрировано 173 факта проникновения в парки отстоя. Полноценной охраной и средствами видеонаблюдения обеспечен всего 1 из 10 парков отстоя пригородных поездов. Так, в парках отстоя на станциях Невская Дубровка, Приозерск, Калище, Сосново охрана и видеонаблюдение не предусмотрены. Обеспечивается охрана, но не оборудованы системами видеонаблюдения парки отстоя на станциях Мега, Посёлок, Ладожское озеро, Сиверская, Луга. Силами оперативных подразделений УТ МВД России по СЗФО обеспечено оперативное перекрытие наиболее подверженных фактам несанкционированного проникновения ж/д станций и парков отстоя. Проведено 316 рейдовых мероприятий, возбуждено 3 уголовных дела по ст. 214 УК РФ («Вандализм») в отношении 8 участников неформальных молодежных объединений (так называемых «райтеров»).

³⁸ В т.ч. по статье 6.24 КоАП РФ (нарушение запрета о курении табака) – 50; ст.20.20 КоАП РФ (потребление алкогольных напитков в запрещённых местах) – 46; ст.20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 8; ч. 5 ст. 11.1 КоАП РФ (проход по железнодорожным путям в неустановленных местах) – 53; ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) – 1.

6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

В Ленинградской области проводится широкий спектр мероприятий по предупреждению и пресечению незаконной миграции, осуществляется контроль и надзор за пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации и пресечением правонарушений в сфере привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах разных форм собственности.

В 2018 году через Государственную границу Российской Федерации в пунктах пропуска, расположенных на территории Ленинградской области, въехало 1 238 750 (+34 504) иностранных граждан и 1 228 349 (-225) - выехало, из них через КПП «Ивангород» - 630 328 (+35 101) и 607 942 (+37 960) соответственно, через КПП «Выборг» - 608 422 (-597) и 620 407 (-38 185).

На миграционный учет в Ленинградской области в 2018 году поставлено 305 288 (+75 643; +32,9%) иностранных граждан, в том числе по месту жительства - 9 783 (+923; +10,4%), по месту пребывания - 295 505 (+74 720; +33,8%). Снято с миграционного учета 224 270 (+49 859; +28,6%) иностранных граждан, в том числе по месту жительства - 5 286 (+493; +10,3%), по месту пребывания - 218 984 (+49 366; +29,1%).

Во взаимодействии с УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по СЗФО, МРУ Росфинмониторинга по СЗФО, ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2018 году на территории Ленинградской области проведены специальные операции и оперативно-профилактические мероприятия «Нелегальный мигрант». «Регион-Магистраль», «Жилой сектор», «Нелегал-2018» с целью выявления и пресечения правонарушений в сфере миграции, предпосылок для нелегального нахождения в регионе мигрантов и осуществления ими незаконной трудовой деятельности, а также обеспечения прав мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на законных основаниях.

Постоянно проживают в Ленинградской области по видам на жительство 14 679 (+19,2%) иностранных граждан, на основании разрешений на временное проживание – 8 112 (+12,8%).

За 2018 год оформлено 1 999 (-18,8%) разрешений на работу иностранным гражданам, и 62 459 (-675) патентов, при этом наибольшее количество иностранных граждан трудятся в строительной сфере.

Действенным превентивным инструментом профилактики правонарушений, проявлений экстремизма и его наиболее радикальных форм – терроризма служит постоянный контроль объектов проживания мигрантов. С целью прогнозирования миграционной ситуации и её дальнейшего развития на территории Ленинградской области сформирован единый реестр по объектам с массовым пребыванием (проживанием, осуществлением трудовой деятельности) иностранных граждан³⁹.

В рамках многотысячных рейдовых мероприятий, проведенных полицией, совместно с другими правоохранительными органами региона, охвачено более 1300 таких объектов. Выявлено 876 эпизодов фиктивной постановки на учет иностранного гражданина по месту пребывания, а также 134 – связанных с их фиктивной регистрацией (*так, в октябре 2018 года задержан неоднократно судимый житель Гатчины, который в своей квартире зарегистрировал 43 зарубежных гостя*).

В ходе проверок к административной ответственности за нарушения миграционного законодательства привлечено почти 11,5 тыс. лиц, возбуждено 43 уголовных дела, 1 782 (+1 452) иностранных гражданина выдворено из Российской Федерации, принято 5 713 решений о закрытии въезда в Российскую, 5,5 тыс. мигрантам сокращен срок пребывания в России.

Важным элементом, стимулирующим на соблюдение закона, остаются также значительные штрафные санкции на юридические и должностные лица. В ходе осуществления контрольно-надзорных функций данная категория была подвергнута наказанию 281 и 544 раза, соответственно. Вынесено постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 79 млн. 187 тыс. руб. (взыскано 37 млн. 379 тыс. руб.).

Миграционная среда продолжает оставаться одним из источников противоправных проявлений, что вызвано этно-культурными различиями и социально-бытовой неустроенностью мигрантов. Хотя, как и прежде, на долю иностранцев приходится всего 5% совершенных преступлений, они имеют тенденцию росту.

³⁹ По состоянию на 31 декабря 2018 года имеется информация о 228 объектах, расположенных на территории Ленинградской области, а именно: жилой сектор - 99, строительство - 34, производство - 39, гостиницы - 20, торговля - 22, учебные заведения - 9, места общепита - 3, общепития - 2.

В 2018 году иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 567 (+25,4%) преступлений, 87,6% из них (497) – совершены гражданами государств-участников СНГ.⁴⁰

Во многом рост «иностранной» преступности также обусловлен инициативностью деятельности полиции в отношении данного контингента (существенная доля выявленных преступлений связана с подделкой документов, преступлениями в сфере экономики и незаконного оборота наркотиков).

Вместе с тем, наиболее высокая доля преступлений совершается выходцами из Узбекистана - почти половина всех преступлений, в основном, это убийства, изнасилования, нанесение тяжкого вреда здоровью. Зачастую это агрессивное поведение и межэтнические противоречия порождают криминальную агрессию и в отношении самих иностранных граждан. Так, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 256 (+43,8%) преступлений.

Необходимо признать, что увеличение миграционных потоков и, как следствие, повышение криминальной активности в этой среде, были также связаны с реализацией Концепции демографического развития Ленинградской области, в части миграционного замещения естественной убыли населения.

Меры органов исполнительной власти Ленинградской области по купированию потенциальных угроз стабильности в регионе со стороны мигрантов, а также текущая работа с диаспорами и национальными общинами реализуются в рамках деятельности Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области, а также Совета при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям. Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области», объём затрат из областного бюджета на 2018 год составил 15,6 млн. руб.). В целях создания благоприятных условий для переселения на территорию Ленинградской области соотечественников, проживающих за рубежом реализуется комплекс мер в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом», объём затрат из федерального и областного бюджета на 2018 год составил 1,9 млн. руб.).

Ранее (в 2014 году), за счёт средств областного бюджета, в Гатчинском районе Ленинградской области создано Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации (в настоящее время передано ведение ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

В целом ситуация по противодействию незаконной миграции оценивается как контролируемая.

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Защита детей, их прав и законных интересов находится в ряду ключевых направлений деятельности субъектов профилактики правонарушений. Любой сигнал о происшествиях с подростками детально отрабатывается. Так, инспекторами по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел рассмотрено свыше 16 тысяч обращений в данной сфере.

Необходимость дальнейшего повышения эффективности взаимодействия субъектов, участвующих в профилактике правонарушений несовершеннолетних диктует рост (на 26,6% или 438 (+92) **подростковой преступности**, зарегистрированный по итогам 2018 года.

Наиболее значительный рост подростковой преступности зарегистрирован на территории Гатчинского (59; +13), Лужского (38; +25), Выборгского (56; +17), Тихвинского (29; +21), Сосновоборгского (25; +20), Киришского (21; +8, Тосненского (32; +12) районов. Одним из факторов, повлиявших на рост преступности в указанных районах, явился рост краж чужого имущества, в том числе автотранспорта.

⁴⁰ При этом это только те деяния, виновные в совершении которых установлены.

Особое внимание в работе с несовершеннолетними в 2019 году следует обратить на взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с учебными организациями, в первую очередь со школами. Как показывает анализ оперативной обстановки на момент совершения преступления подавляющее большинство несовершеннолетних являлись **учащимися образовательных организаций** – 75% (312; +106)⁴¹.

Значительный рост преступлений учащихся зарегистрирован на территории Гатчинского (39; +22), Выборгского (45; +19), Всеволожского (30; +15), Тихвинского (24; +18), Лужского (26; +20) районов.

С целью формирования правовой культуры законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Ленинградской области в 2018 – 2019 учебном году, разработан План проведения информационно - просветительских мероприятий в образовательных организациях Ленинградской области. Особое внимание субъектами системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия обращается на **осуществление медиативных технологий в образовательных организациях**, направленных на информирование о возможности профилактики и разрешения конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних и их законных представителей. Кроме того, в образовательных организациях проводятся индивидуальные беседы с несовершеннолетними с целью реализации принципа индивидуального подхода к подросткам.

Характерной особенностью 2018 года является высокая **криминальная активность несовершеннолетних на улице, непосредственно в районе своего проживания**. Так, около 90% несовершеннолетних совершили преступления непосредственно в районе своего проживания, также, зарегистрирован рост на 55,5% преступлений совершается несовершеннолетними в ночное время.

Значительный рост подростковой преступности в ночное время зарегистрирован на территории Всеволожского (9; +6) и Выборгского (7; +3) районов.

Одновременно **в ночное время** выявлено и доставлено в ОВД 764 подростка, из которых: 93 находились в состоянии алкогольного опьянения. Ко всем несовершеннолетним приняты меры профилактического реагирования, в том числе направлены информационные письма в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (практически все подростки обсуждены на указанных Комиссиях).

Наибольшее число несовершеннолетних в ночное время выявлено на территории Кингисеппского 127 (+51), Выборгского 102 (+89), Волховского 40 (+28), Всеволожского 64 (+23) районов.

Требует активизации **индивидуально-профилактическая работа с подучетным элементом**. За 2018 год зарегистрировано 53 (-2) участников преступлений категории ранее их совершавших, удельный вес которых составил 13% (от общего числа несовершеннолетних участников преступлений), т.е. каждый 7 подросток, ранее попадавший в поле зрения субъектов системы профилактики, совершил преступление.

Значительное число и рост несовершеннолетних, ранее совершивших преступления зарегистрирован на территории Выборгского (6; +1), Приозерского (6; +4), Кингисеппского (5; +2) районов.

Анализ участников преступлений показывает, что более чем у половины детей и подростков на момент совершения противоправных деяний не был организован **досуг**. Так, из 2 158 подростков, состоящих на учете, лишь половина (58%) посещают секции и кружки (как правило созданных непосредственно в образовательных организациях).

Увеличилось число, несовершеннолетних, вовлеченных в организованные формы досуговой деятельности на территории Гатчинского (121; +62), Всеволожского (123; +51), Киришского (62; +41), Лужского (77; +31) районов. Противоположная ситуация наблюдается в Тосненском (57; -47), Кировском (38; -23), Бокситогорском (57; -28), Волховском (36; -20) районах, что в свою очередь может свидетельствовать о самоустранении, либо низкой эффективности всех субъектов системы профилактики по вовлечению подростков в различные формы досуга.

Пристальное внимание обращают на себя случаи **суицидов**. К трагическим событиям зачастую приводит непонимание подростковых проблем родственниками и слабо организованная работа психологов и заместителей директоров по безопасности в учебных заведениях. Проблема суицидов детей требует постоянного мониторинга со стороны специалистов, тесного взаимодействия педагогов и родителей. Данная ситуация указывает на необходимость внедрения новых форм и методов работы как в образовательных учреждениях начального и среднего образования, так и на территориях муниципальных образований Ленинградской области.

⁴¹ В прошедшем 2018 году в совершении преступлений приняли участие 416 (+112) несовершеннолетних.

В конце 2018 года областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проведен **мониторинг досуговой сферы** всех муниципальных образований Ленинградской области. Установлено, что не все муниципальные образования имеют программы по профилактике правонарушений и организации досуговой деятельности молодежи. По информации муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних программы по организации досуговой сферы отсутствуют в большинстве городских и сельских поселений.

Существующая сеть дополнительного образования, количество кружков, спортивных секций, функционирующих не только в учреждениях образования, но и по месту жительства, не обеспечивают интересы данной категории подростков, которые хотели бы в них заниматься, а в городских и сельских поселениях, практически не развита досуговая сфера для старшего школьного возраста. Лица, ответственные за организацию досуга, не столько озабочены тем, чтобы вовлечь достаточное количество трудных подростков, сколько, в первую очередь, желают отказать от тех, кто совершил правонарушения и находится на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В этой связи требует совершенства работа в клубах и учреждениях по месту жительства подростков (с широким спектром самодеятельности подростков и их занятий по интересам), а также расширение форм дополнительного образования. Отдельные сферы досуговой деятельности пока развиваются слабо. Наряду с преимущественным развитием музыкальных, танцевальных и кружков декоративно-прикладного искусства и компьютерных игр явно отстают в количестве кружки технического и спортивного направления. Данная ситуация негативно сказывается на росте (74; +46) преступности несовершеннолетних в вечернее время, когда досуг подростков мог быть организован. Рост указанного показателя зарегистрирован в 13 из 18 районов.

О недостатках в вопросах вовлечения подростков в организованные формы досуга и здоровый образ жизни свидетельствует возросшее на 21% (52; +11) число несовершеннолетних, совершивших преступления **в состоянии алкогольного опьянения**, что также указывает и на доступность алкогольной продукции детям. *Рост числа несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения зарегистрирован в каждом втором районе области.*⁴²

Со своей стороны, Правительство Ленинградской области предпринимает конкретные шаги по **созданию благоприятных условий проживания в населённых пунктах**. В рамках стратегии развития Ленинградской области действуют проектные инициативы «Комфортные поселения» и «Комфортные микрорайоны». *Так, за последние девять лет улучшили свои жилищные условия 1434 сельских семьи, в том числе 630 молодых семей и специалистов. Введено в эксплуатацию 38 объектов здравоохранения, построено 15 универсальных спортивных площадок, семь сельских объектов культуры, проведен капитальный ремонт более 30 домов культуры, проложено 267 км газовых сетей и более 59 км сетей водоснабжения, отремонтировано более 170 км дорог к объектам предприятий АПК и 7 км дорог к сельским населённым пунктам, реализовано 28 проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.*



За последние пять лет в рамках проекта «**Детский спорт**» было отремонтировано 113 спортзалов в сельских общеобразовательных организациях. Общий объем финансирования составил 204,8 млн рублей. В региональном бюджете-2019 на эти цели запланировано 26,2 млн. рублей, еще 3,4 млн. рублей поступит в виде субсидий из федерального бюджета. *За счет этих средств, помимо текущего ремонта, планируется смонтировать в спортзалах современное напольное покрытие, настенные протекторы и светодиодное освещение. Также будут отремонтированы раздевалки и комнаты для хранения инвентаря.*

Вторая задача проекта предусматривает создание в образовательных организациях школьных спортивных клубов. В настоящее время в Ленинградской области работает 279 таких объединений. В них занимается спортом 30% обучающихся, 735 педагогов помогают детям вести здоровый образ жизни. В учебных заведениях региона функционирует 1550 открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений (из которых 250 – футбольные поля) и 680 спортивных залов.

⁴² По состоянию на 01.11.2018 года каждый третий, состоящий на учете в полиции подросток, употребляет спиртные напитки и 3,5% были замечены в употреблении токсических и наркотических веществ. Однако, из общего числа несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию и наркотические вещества, курс лечения прошли единицы.

Вносят свою лепту в решение организации досуга подростков и органы внутренних дел. Уже больше четырех лет под эгидой ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в школах создаются спортивные клубы «Бастион». Здесь квалифицированные тренеры на безвозмездной основе проводят занятия самбо. В 2018 году в области открыты 3 филиала (всего действует 6).

В целях принятия дополнительных мер по защите несовершеннолетних от преступных посягательств, предупреждения семейного неблагополучия и пресечения безнадзорности несовершеннолетних **комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав** (действует 1 областная и 31 муниципальная, их функционирование обеспечивает 72 сотрудника) во взаимодействии с заинтересованными субъектами системы профилактики была проведена определенная работа.

В соответствии с распоряжением Губернатора «О проведении операции «Подросток»» на территории Ленинградской области, в течение года систематически организуется проведение её составных этапов: «Контингент», «Семья», «Лето», «Занятость», «Досуг», «Допинг» (планируемое изменение – «Здоровье»), «Защита» (вновь вводимое новое направление по защите жизни и здоровья детей).

В целях совершенствования системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних в Ленинградской области принято постановление «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области».

Совместно с комитетом по социальной защите населения Ленинградской области Областная комиссия разработала критерии безнадзорности несовершеннолетних, порядок выявления безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, признания несовершеннолетнего безнадзорным и принятия постановлений по каждому безнадзорному ребенку с мерами по его жизнеустройству. Право признания ребенка безнадзорным принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Таким образом, полностью систематизирован учет несовершеннолетних в муниципальных комиссиях и всех субъектах системы профилактики (контроль за исполнением осуществляется ответственными секретарями муниципальных комиссии, которые ведут банк данных безнадзорных несовершеннолетних).

Также, комиссии тесно взаимодействуют с главами, специалистами сельских поселений и старостами. Именно по их информации выявляются молодые семьи, созданные несовершеннолетними родителями, неблагополучные родители, вновь прибывшие семьи и своевременно на ранней стадии оказывается необходимая помощь.

На территории Ленинградской области мероприятия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализуются в рамках **6 государственных программ**, где предусмотрены мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной является Государственная программа «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде»), в рамках которой в 2018 году на базе ГБУ ЛО «Центр Молодёжный» обеспечена занятость для 600 подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел Ленинградской области.

Образовательная программа мероприятий по профилактике правонарушений в молодежной среде направлена на создание условий для социальной реабилитации подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и склонных к делинквентному поведению, развитию их личностных способностей и формированию жизненных навыков посредством организации интерактивного обучения в соответствии основной тематики мероприятия. Психолого-профилактическая программа направлена на изучение психологических особенностей коммуникативной и эмоционально-волевой сферы подростков, профилактику рискованного поведения, вовлечение подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации в позитивную молодёжную среду. По окончании тематической смены на участников составляются психологические заключения, включающие рекомендации по дальнейшей работе с подростками на муниципальном уровне. Психологические заключения включают в себя: краткую информацию из обзорной справки, предоставленной Комиссией по делам несовершеннолетних того района, откуда прибыл подросток; описание результатов психодиагностики по проводимым методикам; описание динамики деятельности подростка в период смены (на основании наблюдений, индивидуального консультирования и тренинговых занятий); психологические рекомендации по организации социального сопровождения несовершеннолетнего.

Подростки направляются в ГБУ ЛО «Центр Молодёжный» на основании разработанных областной комиссией Методических рекомендаций по направлению подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел Ленинградской области, в организации отдыха и оздоровления Ленинградской области.

В период **летней оздоровительной кампании 2018 года** особое внимание уделялось мало-бюджетным формам отдыха. *Предоставлением путёвок обеспечен отдых в оздоровительных учреждениях 17 121 ребёнку, т.е. более половины от тех, кто находится трудной жизненной ситуации (32 121), в т.ч. по линиям: соцзащиты – 8 251, образования – 7 064, молодёжи – 1 813).*

Так, при проведении на территории Ленинградской области мероприятий патриотической направленности подведомственным учреждением комитета по молодежной политике Ленинградской области ГБУ Центр «Патриот» проведен ряд профилактических мероприятий на территории 30 лагерей муниципальных образований Ленинградской области. Это позволило увеличить охват задействованной молодежи Ленинградской области малозатратными формами.

Десятый год в Ленинградской области комитетом по молодежной политике продолжается реализация проекта «Губернаторский молодёжный трудовой отряд». В рамках данного мероприятия в 2018 году была обеспечена занятость 500 несовершеннолетним из 21 муниципального образования Ленинградской области. Молодежь 14-17 лет занималась благоустройством территорий своих городов и поселков, участвовала в мастер-классах, посещала памятные и культурные места региона. Особое внимание при формировании трудового отряда уделяется подросткам, состоящим на учете в органах внутренних дел Ленинградской области. В результате – за последние 10 лет количество выявленных безнадзорных детей сократилось в 5 раз.

Следует также ставшую уже традиционной такую форму работы, как **проведение Единых родительских дней** *(за последние 5 лет Единые родительские дни проведены по темам: «Безнадзорный ребенок», «Я против жестокости», «Ребенок на дороге», «Комендантский час», «Ребенок на пожаре», «Моя малая родина – Ленинградская область», «Счастливая улыбка ребенка», «Компьютер – друг или враг?», «Семья – главное в жизни ребенка», «Здоровье – это здорово», «Моя любимая профессия»).*

Ежегодно (в ноябре) проводится **День правовой помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры, и юстиции. Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.

Приоритетное внимание также уделяется **защите несовершеннолетних от преступных посягательств**.

В целом изобличены лица, совершившие 357 преступлений в отношении несовершеннолетних *(без учета неуплаты алиментов)*, седьмую часть которых составляют факты насилия и рукоприкладства со стороны «неадекватных» взрослых родственников..

На системной основе ведутся мероприятия с родителями, не исполняющими обязанности по воспитанию и содержанию детей. Административное воздействие в отношении таких лиц применялось 5 тыс. раз.

Кроме того, ведётся постоянный мониторинг интернет ресурсов, в т.ч. для выявления противоправных деяний сексуальной окраски. Практически каждый второй случай подобных уголовно-наказуемых домогательств зафиксирован именно в сети. За 2018 год количество выявлено 170 посягательств на половую неприкосновенность подростков, причем 134 потерпевшим не исполнилось и 14 лет

Одновременно с этим, в целях ослабления криминальной ориентированности подростков, инспекторами ПДН в отношении **несовершеннолетних правонарушителей** составлено 7 800 административных протоколов, 416 из них подверглись **уголовному преследованию** (145 малолетним нарушителям удалось этого избежать наказания в силу своего юного возраста).

Принимаемые субъектами профилактики меры позволили остановить рост числа семей с детьми, находящимися в социально опасном положении, способствовали снижению доли безнадзорных детей, уменьшению численности родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми; уменьшению численности детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью.

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная реабилитация несовершеннолетних	Доля безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещённых в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения	9	0,04	Общая численность детского населения - 307 490. Признано безнадзорными - 136. Помещено в спец. учреждения для н/летних для социальной реабилитации - 109 (29 детей - в Ресурсные центры, в отношении 51 оформлена опека)	Эффективно
Организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации	Доля находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних, обеспеченных летним оздоровительным отдыхом, в общем числе находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних	10	53,3	В трудной жизненной ситуации находился 32121 ребёнок. Обеспечен отдых в оздоровительных учреждениях - 17121 ребёнку (в т.ч. по линиям: соцзащиты - 8251, образования - 7064, КДНиЗП -1813)	Удовлетворительно

Работа с детьми и молодёжью по количеству финансово обеспеченных мероприятий является наиболее объёмной и нашла своё отражение практически во всех действующих государственных и муниципальных программах Ленинградской области.

В целом система профилактики, сложившаяся в Ленинградской области, способна влиять на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, состояние правонарушений и безнадзорности среди подростков и родителей, не занимающихся воспитанием детей.

Вместе с тем, **прокурорские проверки** в 2018 году позволили выявить свыше 5,6 тыс. нарушений законов о несовершеннолетних и молодежи. Внесено 1294 представлений, в результате их рассмотрения более 1,5 тыс. должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По инициативе органов прокуратуры области к административной ответственности привлечено 448 лиц. В защиту прав и законных интересов детей в суды предъявлено 1008 исков. По результатам рассмотрения материалов, направленных прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 20 уголовных дел.

Особое внимание в ходе надзорной деятельности обращено на вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних, в том числе связанные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Продолжена работа по мониторингу ситуации, связанной с состоянием законности и практики надзора по обеспечению охраны жизни и здоровья детей, а также прав детей-инвалидов, организации летнего отдыха и оздоровления детей.

Выявлено более 150 нарушений законов при организации летнего отдыха подростков, внесено 54 представления, по результатам рассмотрения которых 55 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 56 – к административной, объявлено 28 предостережений, направлено 16 исков в суд. О состоянии законности в сфере летнего оздоровления детей проинформировано Правительство области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

С учетом трагических событий в образовательных организациях г. Улан-Удэ и Керчи, а также в Торговом центре «Зимняя вишня» пристальное внимание уделено вопросам обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних, обеспечению требований антитеррорического законодательства образовательными организациями, соблюдение которого проверено во всех образовательных организациях. Проверочными мероприятиями установлено отсутствие физической охраны специализированными организациями в 292 образовательных организациях области, отнесенных к 1-2 категории опасности. По всем фактам нарушений приняты меры прокурорского реагирования.

В зоне повышенной ответственности прокуроров находились также вопросы обеспечения прав детей-сирот жильем. Свое жильё получили 346 детей. В 2018 году освоено 92% выделенных на эти цели денежных средств. Необеспеченными жильём остаются 51 несовершеннолетний.

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В ряду криминальных рисков остается сохранение угроз **террористического и экстремистского характера**. За 2018 год зарегистрировано 2 и 3 таких деяния, соответственно⁴³. Диверсионно-террористических актов, насильственных преступлений, совершенных по экстремистским мотивам на территории Ленинградской области не зафиксировано. Уголовные дела по вышеуказанным преступлениям возбуждены по деяниям информационно-пропагандистского толка: разжигание межнациональной, межконфессиональной, социальной розни в сети Интернет, призывы к террористической деятельности, оправдание терроризма.

В целом, по итогам 2018 года оперативная обстановка на территории Ленинградской области по линии противодействия этим угрозам оставалась стабильной, массовых беспорядков, межнациональных и межконфессиональных конфликтов на почве экстремизма не допущено.

Вместе с тем, анализируя сведения об объединениях, оказывающих влияние на оперативную обстановку в регионе, необходимо принять во внимание следующие факторы:

Особое внимание при оценке ситуации следует уделять не столько официально запрещенным решением суда экстремистским организациям, а деятельности (в публичном пространстве) неофициальных формирований, придерживающимся радикальной идеологии.

Значительная часть дестабилизирующих проявлений социально-политического толка (например, массовые выступления граждан), напрямую касающихся Ленинградской области, непосредственно происходит на территории Санкт-Петербурга, где располагаются органы исполнительной, законодательной и судебной власти Ленинградской области.

Наиболее латентным и, вместе с тем, опасным угрозообразующим фактором безопасности региона по рассматриваемому направлению выступает терроризм, идеи и носители идей которого проникают в регион большей частью с миграционными потоками.

Оторванность мигрантов от привычной среды обитания, компактный и обособленный характер проживания, невысокий образовательный и культурный уровень – все это создает благоприятные условия для ведения в их среде пропаганды идей радикального ислама, терроризма, вербовочной работы и иного рода вовлечения в террористическую деятельность.

Активно используя труд мигрантов, Ленинградская область принимает на себя все связанные с неконтролируемой миграцией риски, включая вышеназванную террористическую опасность.

Несмотря на незначительное число экстремистских проявлений всеми субъектами профилактики на плановой основе реализуется значительный **комплекс упреждающих мер**.

Положительно себя зарекомендовала себя практика «выдавливания» с территории страны иностранцев – приверженцев идей радикального ислама, сочувствующих террористическим организациям, а также замеченных в связях с членами террористических формирований.

Всего за пределы России выдворено и передано правоохранительным органам государств исхода 4 таких лица. Подобные шаги доказали свою актуальность, так как именно этот контингент является аккумулятором пополнения категории **вербовщиков и рекрутов**, мотивированных для вступления в ряды международных террористических организаций. *Так, во Всеволожском районе Ленинградской области был задержан боевик – гражданин Таджикистана, пытавшийся выехать в Сирию для обучения террористической деятельности и участия в боевых действиях на стороне запрещенного «Исламского государства» (возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.30, ч.2 ст.205.5 УК РФ). Также на территории Ленинградской области сотрудниками ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области совместно с УФСБ России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области задержано лицо, находившееся в межгосударственном розыске за совершение экстремистского преступления на территории Республики Таджикистан. Вышеприведенные примеры наглядно свидетельствуют об актуальности проблемы проникновения на территорию региона носителей террористических идей, являющихся потенциальным «кадровым резервом» террористических формирований.*

С учетом того, что трудовые мигранты относятся к мобильной категории граждан, меняют места проживания в зависимости от трудоустройства, а также того, что на территории Ленинградской области за 2018 год было задержано 24 сторонника международного терроризма и приверженцев радикального ислама, ситуация может осложниться.

⁴³ 1 преступление (по 4.1 ст.282 УК РФ) выявлено сотрудниками ГУ МВД России, 1 преступление (по ч.1 ст.282 УК РФ) - сотрудниками прокуратуры Ленинградской области, 3 преступления (1 по ч.1 ст.282 УК РФ, 2 - по ч.1 ст.205.2 УК РФ) - сотрудниками УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Решение данной проблемы неотрывно связано с решением проблемы неконтролируемой миграции из стран и регионов с повышенной террористической угрозой: не ограничив миграционные потоки, не урегулировав вопросы отбора в числе мигрантов лиц, полезных Российской Федерации в качестве ценных специалистов, с установлением жестких барьеров на пути въезда для всех остальных, существенно ограничить проникновение в регион носителей идей терроризма и иных лиц, враждебно настроенных в отношении России и местного населения, не представляется возможным. Поскольку кардинальное решение миграционного вопроса находится в компетенции федерального центра, возможными шагами региональных властей (помимо законодательных инициатив) могут стать меры по постепенному снижению привлекательности региона для мигрантов (от экономических рычагов воздействия на предпринимателей, использующих иностранную рабочую силу, до введения ограничений на труд мигрантов в тех или иных сферах с последующим расширением данного перечня).

Опасным проводником влияния радикальных идеологий на сознание граждан представляет Интернет. Поэтому **мониторингу киберпространства** уделяется повышенное внимание. В рамках этой работы инициирована блокировка 40 сообществ-подстрекателей.

В целях недопущения распространения радикальной идеологии религиозного толка и выявления фактов распространения литературы подобного содержания проведено 37 встреч с руководителями **религиозных конфессий** и **этнических диаспор**, осуществлено 74 выезда в мечети и молельные комнаты.

Второй после терроризма проблемой является **деятельность в регионе различного рода радикальных объединений** (организаций, движений), которой в значительной мере благоприятствует негативная динамика состояния социально-экономической обстановки в регионе (ухудшение материального положения граждан, рост недовольства деятельностью власти и т.п.).

Особую активность в настоящее время проявляют объединения, оппозиционно настроенные в отношении действующей власти: «Штаб Навального», «Солидарность», «Бессрочный протест», «Открытая Россия», «Солидарность», «Весна», «Другая Россия», леворадикальные (от анархистских до коммунистических) организации и независимые профсоюзы, инициативные группы граждан, объединившиеся по насущным вопросам (например, «обманутые дольщики», «ипотечники», защитники тех или иных территорий от застроек или разрушения и т.п.). При этом перечисленные организации могут стоять на разных (даже враждебных друг другу) идеологических платформах, но выступают (по отдельности или временными блоками) против проводимой внутренней и внешней политики России. Продолжают вести свою деятельность, хотя и с меньшей активностью, движения праворадикального националистического («Русское имперское движение», «Славянская сила», «Невоград ферст лайн», «Русские СПб» и т.д.) и анархо-антифашистского («Веганская сила», «Левый блок - антифашистское действие», «Национал-революционный авангард» и т.д.) толка.

Основной задачей постоянных оппозиционных движений является широкое распространение своих идей, привлечение сторонников, вовлечение колеблющихся граждан в проводимые акции.

Наиболее наглядной формой проявления деятельности выступают **массовые акции протеста**. Хотя большинство протестных мероприятий проводится на территории Санкт-Петербурга, вовлеченность в них жителей Ленинградской области, в том числе молодежи, свидетельствует о достаточном распространении в их среде радикальных политических идей.

Так, например, в числе лиц, задержанных за нарушения правопорядка на несанкционированной массовой акции против пенсионной реформы 09.09.2018, около 70 человек (свыше 11 % от общего числа правонарушителей) оказались жителями Ленинградской области.

Широта охвата оппозиционной агитации объясняется повсеместным задействованием всеми движениями и организациями ресурсов сети Интернет, где ведется текущая пропагандистская работа, анонсируются и рекламируются запланированные акции протеста, осуществляется координация участников проходящих акций и т.п. (в 2018 году по инициативе Центра заблокированы 3 сетевых сообщества и удалено 59 информационных материалов, в органы прокуратуры и Росфинмониторинга направлены оперативные материалы в отношении еще 3 Интернет-ресурсов, в том числе 2 сообществ, созданных целевым образом для вовлечения граждан в несогласованные акции протеста).

Эпизодически очаги протеста возникают и непосредственно на территории Ленинградской области. Так, во Всеволожском районе наиболее часто проходят акции так называемых «обманутых дольщиков» (участников долевого строительства ЖК «Силы Природы, Романтика», «Мурино» и др.). В первую очередь, это связано с наличием в районе проблемы долгостроя жилых домов, либо полной остановки строительства. Актуальными для области остаются и проблемы мусорных свалок и утилизации мусора, а также безработицы и условий труда на промышленных предприятиях (отдельные проявления забастовочного движения, как, например, на заводе «Форд» во Всеволожском районе).

Таким образом, наиболее эффективным методом профилактики дестабилизирующих проявлений социально-политического толка представляется своевременное реагирование со стороны органов власти Ленинградской области на наиболее острые проблемы населения с тем, чтобы не позволить оппозиционным формированиям влиться в протест и направить его по деструктивному пути. В этих целях целесообразно работать непосредственно с лидерами инициативных протестных групп, бастующими работниками или лидерами независимых профсоюзов (при организации забастовки с их стороны), в рамках компетенции предпринимать конкретные шаги к решению проблемы, освещая данную деятельность для населения.

Противодействия терроризму и экстремизму, как одной из форм проявления терроризма, на территории Ленинградской области реализуется на плановой основе. В том числе на основе утвержденного Губернатором Ленинградской области **«Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2017-2018 годы»** (областной план), а также **«Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2017-2018 годы»**. В реализации мероприятий активное участие принимают органы исполнительной власти Ленинградской области, в частности:

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области реализует полномочия в рамках целевых мероприятий, направленных на выявление фактов экстремистской деятельности на территории Ленинградской области, профилактику возможных экстремистских проявлений в отношении представителей различных конфессий и национальностей (*ведётся сбор информации об организациях, деятельность которых может оказать негативное влияние на психику адептов, спровоцировать конфликты на религиозной почве и социальную напряженность, осуществляется методическая работа, в т.ч. в рамках деятельности ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области»*).

Усилия Комитета по молодежной политике Ленинградской области направлены на осуществление обще-профилактических мероприятий, ориентированных на повышение жизненных возможностей молодых людей, снижение чувства незащищенности, создание условий для их полноценной самореализации, профилактику девиантного поведения, освещение принципов и методов защиты молодёжи от пропаганды идеологии экстремизма и терроризма.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области осуществляет профилактику проявлений экстремизма на основе реализации мероприятий по недопущению вовлечения подростков в экстремистскую деятельность, воспитанию толерантности и патриотизма, приобщению к занятию творчеством, спортом и повышению роли семьи в предупреждении радикализации молодого поколения.

Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области проводит ряд конкурсных отборов по представлению субсидий из бюджета Ленинградской области социально-ориентированным некоммерческим организациям (СО НКО) на реализацию проектов по направлениям, связанным с воспитанием культуры мира и профилактику проявлений экстремизма в молодежной среде (*по результатам конкурсных отборов Ленинградская областная молодежная общественная организация содействия развитию и становлению молодежи «Центр молодежных инициатив» с проектом «Ленинградская область – Территория БезОпасности» стала одним из получателей субсидии в размере 2 769 000,00 руб.*), а также организует проведение социальной рекламы в данной сфере (4 госконтракта).

Вышеуказанные комитеты активно участвуют в реализации социально значимого проекта **«Ленинградская область - Территория Безопасности»** <http://киберстандарт.рф>

На территории школ Ленинградской области осуществляется контроль за использованием обучающимися сети Интернет: созданы правовые механизмы блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики. Средства контентной фильтрации установлены на 100% компьютеров, используемых в образовательном процессе, имеющих выход в сеть Интернет (*применяются дополнительные средства контентной фильтрации: Интернет Цензор, SkyDns, Squid, Dansguardian, ИКС (интернет контроль сервер), Endian Firewall, Антивирусный пакет Касперского*).

В Единый реестр Роскомнадзора за 2018 года внесено 40 записей о запрещенных Интернет-ресурсах, содержащих информацию экстремистского характера, 96 – о незаконном обороте взрывчатых веществ, 54 – о незаконном приобретении, хранении и изготовлении оружия и боеприпасов.

По результатам вышеуказанного мониторинга в 2018 году к административной ответственности привлечено 33 операторов связи, в том числе по незаблокированным сайтам категории «экстремизм».

Значительный вклад в выявлении и пресечении фактов свободного распространения в сети «Интернет» материалов экстремистской направленности вносят органы прокуратуры, в т.ч. Волоновского (5 видеоматериалов), Ломоносовского (10 материалов) районов и Кировской городской прокуратурой (1 видеоматериал). По всем выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования. Активная надзорная деятельность осуществлялась в отношении некоммерческих организаций (НКО). В Управлении Минюста России по Ленинградской области зарегистрировано 2060 таких организаций, при этом 148 из них свою деятельность на территории области фактически не ведут, 144 – не предоставили отчетность о своей деятельности. За допущенные нарушения привлечено к ответственности 108 лиц.

Защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей

На территории Ленинградской области расположено 67 критически важных и потенциально опасных объектов (включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 года № 411-р), из них: 2 химически опасных, 39 техногенно-опасных, 10 пожаро-взрыво-опасных, 6 ядерно-опасных или радиационно-опасных, 1 телекоммуникационный, 9 прочих объектов. Из них охраняется: подразделениями вневедомственной охраны с помощью ТСО – 16 объектов (постов полиции нет); иными охранными организациями – 27 объектов; не охраняется 24 объекта. *Подразделениями вневедомственной охраны ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области осуществляются технические осмотры (обследования) охраняемых объектов заключающиеся в проверке: исправности технических средств охраны (ТСО); использования ТСО в соответствии с назначением, условиями применения и тактико-техническими характеристиками; выполнения норм и правил монтажа; технической укреплённости объекта; соответствия установленных ТСО проектной документации; блокировки уязвимых мест. По результатам проведенных обследований, наиболее характерными недостатками являются: неисправность технических средств охраны; выработка ресурса инженерно-технических средств охраны; отсутствие договоров на техническое обслуживание средств сигнализации или его не проведение; в недостаточном количестве установлены видеокамеры, кроме того, установленные имеют слабое разрешение в ночное время; отсутствие противотаранных устройств; слабое знание сотрудниками, осуществляющими охрану объектов, знаний телефонов оперативных служб, недостаточная подготовка к действиям при возникновении ЧС. В ходе проводимых технических осмотров собственникам предлагается весь комплекс охранных услуг и даются предложения по усилению технической укреплённости и оснащению (дооснащению) объектов современными техническими средствами охраны. Все предложения отражены в соответствующих актах и переданы руководителям объектов.*

На территории Ленинградской области расположено 239 объектов ТЭК, которым присвоена категория опасности и разработаны паспорта безопасности (в том числе: высокой категории опасности – 1; объектов средней категории опасности – 37, объектов низкой категории опасности – 201). *Сотрудниками ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, осуществляющими федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, согласно утвержденного плана проверок, было проверено 6 объектов топливно-энергетического комплекса, расположенных в Ленинградской области. На 3 объектах. Выявлено 28 нарушений обязательных требований обеспечения безопасности объектов ТЭК. Выдано 3 предписания о нарушении обязательных требований обеспечения безопасности объектов ТЭК. На должностных лиц составлено 3 протокола об административных правонарушениях по ст. 20.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, материалы направлены в мировые суды по подсудности. Проведены внеплановые проверки 4 объектов ТЭК, на которых осуществляет свою деятельность 1 субъект ТЭК (ПАО «ТГК-1»), составлены акты проверки, ранее выявленные нарушения антитеррористической защищенности объектов устранены в соответствии с установленными сроками.*

В рамках реализации Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. № 1235 «Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования), Главным управлением Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – ГУ Росгвардии) проведен анализ антитеррористической защищенности и организации охранных мероприятий на объектах образования, расположенных на территории Ленинградской области.

По состоянию на 01.02.2019 на территории Ленинградской области находится 1150 образовательных учреждений, из них: 469 – дошкольных образовательных учреждений, 427 – общеобразовательных учреждений, 46 – учреждений среднего профессионального образования, 27 – учреждений высшего образования, 181 – иное образовательное учреждение. *Всего прокатегорировано (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235): 1036 образовательных учреждений, из них: 432 дошкольных образовательных учреждений, 398 - общеобразовательных учреждений, 36 - учреждений среднего профессионального образования, 11 учреждений высшего образования, 159 - иных образовательных учреждений. На 829 объектов образования согласованы паспорта безопасности, из них на 356 - дошкольных образовательных учреждениях, 307 - общеобразовательных учреждениях, 31 учреждение среднего профессионального образования, 10 учреждений высшего образования, 125 иных образовательных учреждений. На 816 объектах образования выявлены недостатки (отсутствуют технические средства охраны, КЭВП, отсутствует (нарушена) техническая укрепленность, отсутствуют системы видеонаблюдения, контроля и правления доступом и т.д.), из них на 345 дошкольных образовательных учреждениях, 318 общеобразовательных учреждениях, 25 учреждениях среднего профессионального образования, 3 учреждениях высшего образования, 125 иных образовательных учреждениях. Имеют договоры на реагирование по сигналам «Тревога» нарядами групп задержания филиалов ФГКУ УВО 294 образовательных учреждения, из них: 115 дошкольных образовательных учреждений, 86 общеобразовательных учреждений, 24 учреждения среднего профессионального образования, 13 учреждений высшего образования, 56 иных образовательных учреждений. Не охраняются филиалами ФГКУ УВО: 415 образовательных учреждений, расположенных в зоне обслуживания филиалов ФГКУ УВО, из них 179 дошкольных образовательных учреждений, 124 общеобразовательных учреждения, 14 учреждений среднего профессионального образования, 11 - учреждений высшего образования, 87 - иных образовательных учреждений. Охраняется филиалом ФГУП «Охрана» Росгвардии 4 образовательных учреждения, из них: 1 дошкольное образовательное учреждение, 1 общеобразовательное учреждение, 1 учреждение среднего профессионального образования, 1 иное образовательное учреждение.*

№	Район	Количество объектов включенных в перечень ММПЛ	Количество объектов прошедших категорирование	Объекты ММПЛ имеющие паспорта безопасности	Плановые (неплановые) проверки
1	Бокситогорский	4	4	4	4
2	Волосовский	1	1	0	0
3	Волховский	10	10	10	5
4	Всеволожский	36	36	21	0
5	Выборгский	13	13	8	0
6	Гатчинский	15	15	5	5
7	Кингисеппский	5	5	5	0
8	Киришский	5	5	5	5
9	Кировский	3	3	3	0
10	Лодейнопольский	10	10	10	0
11	Ломоносовский	4	4	4	0
12	Лужский	15	15	5	14
13	Подпорожский	3	3	1	0
14	Приозерский	3	3	2	0
15	Сланцевский	2	2	2	0
16	г. Сосновый Бор	нет данных			
17	Тихвинский	4	4	4	4
18	Тосненский	4	4	2	0

В настоящее время во всех муниципальных образовательных организациях Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07 октября 2017 года № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» проведена работа по обследованию и категорированию объектов образования. По результатам работы комиссий всем образовательным организациям Ленинградской области присвоены категории опасности и разработаны паспорта безопасности объектов. Во всех образовательных организациях установлен контрольно-пропускной режим. Охраной обеспечены все объекты образования (охрану образовательных организаций осуществляют сторожа, частные охранные предприятия и подразделения вневедомственной охраны). Кнопка экстренного вызова полиции, либо сотрудников частного охранного предприятия установлена во всех образовательных организациях Ленинградской области. Проводится работа по обеспечению надлежащего пропускного режима и контроля доступа на территорию образовательных учреждений: устанавливаются шлагбаумы, «лежачие полицейские», металлические двери, оборудованные кнопками вызова, «глазками», домофонами, кодовыми и электронными замками; системами контроля доступа оборудованы 373 (44,4%) образовательные организации; ограждения по периметру имеют 833 (92,1%) организации; ограждение имеют 324 (86%) школы и 378 (97,7%) дошкольных организаций. Оборудованы системами видеонаблюдения 837 (92,6%) образовательные организации из них: все школы, 344 детских сада (89,3%), 98 (93,3 %) организаций дополнительного образования; 859 (95%) образовательных организаций имеют металлические входные двери (общее количество видеонаблюдения установленных в образовательных организациях: муниципальных образовательных организаций - 2394 видеонаблюдения; государственных образовательных организаций - 1387 видеонаблюдения).

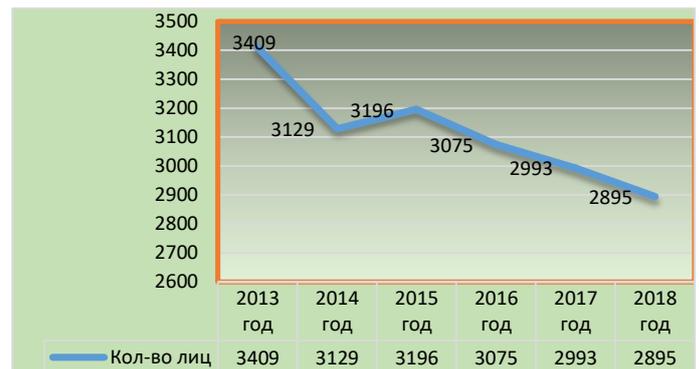
Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) образования, здравоохранения, спорта, культуры, гостиничного комплекса, промышленности, торговли, энергообеспечения, водоснабжения и водоотведения, мест массового пребывания людей явилась предметом особого **прокурорского контроля**. Результаты надзорной деятельности свидетельствуют о том, что не все перечисленные объекты отвечают требованиям законодательства в сфере антитеррористической защищенности. Выявляемые в ходе проверок нарушения касались отсутствия физической охраны, систем видеонаблюдения и систем оповещения.

Особую озабоченность вызывают объекты образования, торговли, спорта, культуры и гостиничного комплекса. Основной причиной вышеуказанных нарушений является отсутствие в бюджетах муниципальных образований достаточных финансовых средств на выполнение дорогостоящих антитеррористических мероприятий.

9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА

Реализация мер по сокращению масштабов незаконного оборота наркотических средств и уменьшению количества потребителей наркотиков на территории Ленинградской области способствует изменению наркоситуации в положительную сторону. В последние годы отмечается стабилизация количества **наркозависимых лиц**, зарегистрированных наркологическими учреждениями.

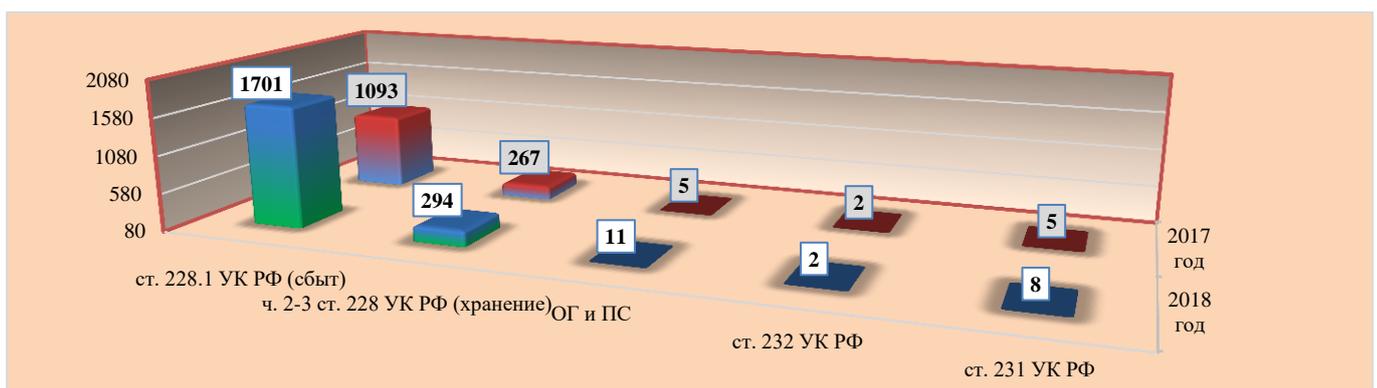
По данным медицинской статистики на территории Ленинградской области (по состоянию на 31.12.2018) в наркологических учреждениях с диагнозом наркомания зарегистрировано 2895 человек, что на 17,8 % ниже уровня 2013 года. *Наиболее наркопораженными районами Ленинградской области являются Гатчинский, Выборгский и Всеволожский (показатель количества зарегистрированных лиц с диагнозом наркомания на 10 тыс. населения в этих районах составляет: Гатчинский – 26,5; Выборгский – 20,9, Всеволожский – 9,6).*



На 15,2% снизилось количество регистрируемых лиц с впервые установленным диагнозом наркомания с 182 (в 2013 году) до 158 (в 2018 году), на 35,4% сократилось число лиц, снятых с наблюдения в связи со смертью, со 126 до 93 человек.

Основным **фактором формирования наркорынка** Ленинградской области является «соседство» с городом Федерального значения – Санкт-Петербургом, который является ключевым транзитным пунктом наркотрафика на Северо-Западе страны.

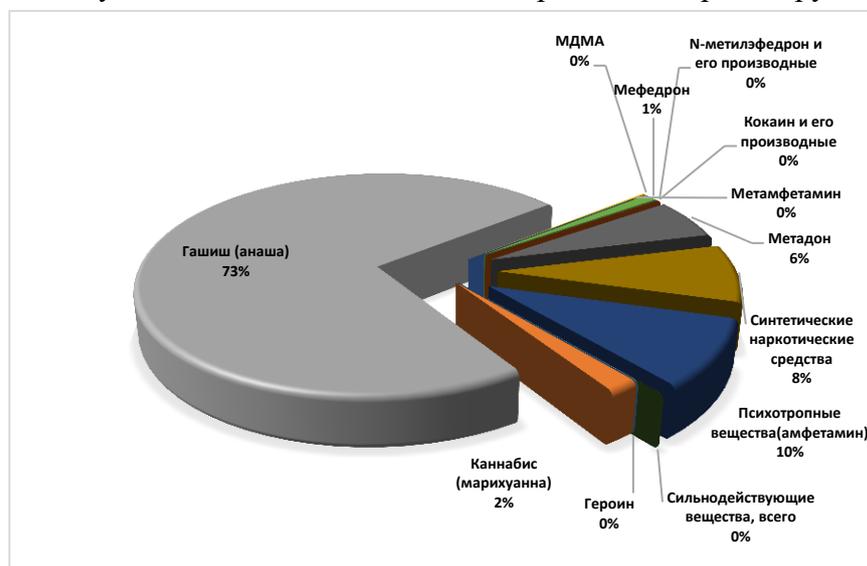
В 2018 году отмечен рост (на 37,8%) количества **выявленных наркопреступлений** (2 324) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров. Их удельный вес в общем массиве зарегистрированных преступных деяний в Ленинградской области составил 10,7 %.



Прибыльность от наркобизнеса постоянно заставляет его фигурантов искать новые пути, ухода от наказания, в т.ч. применять возможности киберпространства для организации распространения «товара» и взаиморасчетов. Несмотря на конспирацию наркодилеров органам внутренних дел на территории Ленинградской области удалось пресечь контрабандный канал поступления наркотиков из-за рубежа, а также ликвидировать деятельность 9 подпольных лабораторий и 2 наркопритонов. (так, в Выборгском районе Ленинградской области за синтезирование 30 килограмм сильнодействующих веществ задержаны 2 фигуранта). Инициативные действия позволили не допустить в нелегальный оборот более 321 килограмма **изъятых** наркотиков (В июле 2018 года в лесном массиве, примыкающем к деревне Старое Поддубье Гатчинского района Ленинградской области, в ходе реализации оперативной информации сотрудниками ГУ МВД России пресечен канал контрабандной поставки марокканского гашиша на территорию Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Общая масса изъятого 9 904,2 гр. Задержан «закладчик» гражданин Республики Литва, который передвигался на легковом автомобиле. При осмотре вышеуказанного автомобиля изъяты системы средств подавления радиосигналов, а также автомобиль оборудован скрытыми полостями. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 30 ч.3 п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ.).

Всего за 2018 год **раскрыто** 930 преступлений линии НОН, установлено 769 (+18) лиц их совершивших, причём основная доля этих лиц приходится на возрастную группу от 18 до 29 лет, большинство лиц (60,6%; 466) не имели постоянного источника дохода и почти каждый третий (30,6%) обвиняемый ранее был судим. Выявлено 400 административных правонарушений в данной сфере.

Основным наркотическим средством, потребляемом в Ленинградской области, в 2018 году является *гашиш (анаша)*. Его доля в общем объеме изъятых наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ составляет 73%. Гашиш пользуются стабильным спросом, имеющим тенденцию к увеличению, и имеет большую «популярность» у молодежи. Остальную часть в основном формируют амфетамин (10%) и метадон (6%).



Ввоз наркотиков на территорию Ленинградской области преимущественно осуществляются с использованием автомобильного и железнодорожного транспорта. При перевозке наркотических средств автомобильным транспортом чаще всего используются грузовые автомашины с прицепами или рефрижераторы. Для тайников используют скрытые полости в деревянных поддонах. В микроавтобусах и легковых автомобилях чаще всего оборудуют тайники: под обшивкой, в полостях колес, подлокотниках, в двойном днище прицепа, полуприцепа или кузова, в дополнительных и основных топливных баках, в каналах вентиляционной системы, в задней и боковой стенках водительской кабины, под задними сиденьями. Оптовые поставки наркотических средств на территорию Ленинградской области часто осуществляется с использованием почтовых отправок. Поиск поставщиков и заказ «товара» в большинстве случаев осуществляется через Интернет. При этом потребители заказывают наркотические средства через Интернет-ресурсы с дальнейшим получением их по почте и «реализуются» наркозависимым лицам.

ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на территории Ленинградской области организована планомерная и активная **профилактическая работа среди населения**. Основное внимание в этом направлении уделяется противодействию распространения наркотических средств в местах массового досуга молодежи и учебных заведениях. К проведению указанных мероприятий привлекаются сотрудники прокуратуры, У(О)МВД России на районном уровне, Комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав при Правительстве Ленинградской области, а также активно используется передвижной пункт медицинского освидетельствования ГБУЗ «Ленинградский областной наркодиспансер».

В целях своевременного выявления детей и подростков, склонных к совершению противоправных действий и проведения с ними предупредительно-профилактической работы, сотрудниками полиции организовываются и проводятся профилактические мероприятия, в том числе совместно с субъектами системы профилактики.

В целях повышения уровня эффективности работы по профилактике наркомании в подростковой среде, организованы и проведены мероприятия как внутриведомственные, так и с субъектами системы профилактики.

Значительное влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков оказало проведение **рейдовых мероприятий** в местах массового пребывания молодежи, направленных на мониторинг наркоситуации, раннее выявление наркопотребителей, недопущение проникновения наркотических средств в образовательные учреждения. Специализированные рейды проводились сотрудниками ГУ МВД России при участии кинологической службы, с привлечением передвижного пункта медицинского освидетельствования (ППМО).

В 2018 на территории Ленинградской области проведен 41 рейд. В результате проведенных рейдов освидетельствовано 572 несовершеннолетних и лиц, достигших 18-летнего возраста. По каждому факту употребления наркотических веществ составлены административные протоколы.

В рамках антинаркотической акции «Область без наркотиков», в период с 04.06.2018 по 03.07.2018 по инициативе ГУ МВД России организовано и проведено 10 рейдовых мероприятий с привлечением ППМО, направленных на выявление и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних (*Всеволожский - 6, Гатчинский, Кировский и Тосненский – по 1 району области*), из них 8 проведены на базе детских оздоровительных учреждений. Так, 16.06.2018 проведен рейд с привлечением ППМО в трудовом лагере, организованном на базе СОШ № 1 г. Шлиссельбурга Кировского района Ленинградской области. В ходе рейда на предмет возможного употребления наркотических средств и психотропных веществ освидетельствовано 17 несовершеннолетних, результаты отрицательные.

4 раза в течение июня-июля 2018 года ППМО выезжал в детский оздоровительный лагерь «Молодежный», где отдыхали несовершеннолетние, состоящие на учетах в территориальных органах МВД России по Ленинградской области. Освидетельствованы 103 подростка и 10 вожатых. Привлечено к административной ответственности 6 несовершеннолетних по ст. 6.9 КоАП РФ и 2 родителя по ст. 20.22 КоАП РФ.

В период летней компании детского оздоровительного отдыха (июнь-август 2018 года) на территории Ленинградской области сотрудниками Управления проведено 13 оперативно-профилактических мероприятий в детских оздоровительных лагерях (ДОЛ), где проводили время, несовершеннолетние (в том числе из Санкт-Петербурга). На освидетельствование направлено 271 работников и воспитанников ДОЛ. По результатам медицинского освидетельствования у 3 вожатых и 2 несовершеннолетних лиц установлен факт немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. Указанные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, по итогам 2018 года среди учащихся **в образовательных организациях** Ленинградской области проведено 38 уроков правовой грамотности на тему: «Современное законодательство РФ в сфере незаконного оборота и потребления психоактивных веществ» с общим охватом более 2 560 человек. Так, 05.04.2018 сотрудники провели комплекс профилактических мероприятий в МБОУ Краснодолинская СОШ пос. Красная долина Выборгского муниципального района Ленинградской области, включающий уроки правовой грамотности на тему: «Современное законодательство РФ в сфере незаконного оборота и потребления психоактивных веществ» для учащихся 7-9 классов, семинар для педагогического коллектива, а так же родительское собрание, где выступили по вопросу раннего выявления обучающихся, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ. Охват составил 107 человек.

Кроме того, в целях разъяснения законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, доведения методов работы по раннему выявлению наркопотребителей в образовательных организациях, организованы общерайонные родительские конференции, на которых особое внимание уделяется необходимости получения информированных добровольных согласий при проведении профилактических мероприятий. За отчетный период сотрудники полиции приняли участие в 6 таких родительских собраниях, охват составил более 458 человек.

Так, 28.02.2018 проведено заседание Муниципального родительского совета, с участием полиции и Комитета по образованию Волховского района Ленинградской области, по вопросам реализации профилактических мероприятий антинаркотической направленности в образовательных организациях по теме «Проблемы раннего выявления, допускающих немедицинское потребление ПАВ в образовательных организациях» (охват 60 человек). 21.03.2018 совместно с КДНиЗП МО «Город Отрадное» сотрудники полиции приняли участие в общегородском родительском собрании по теме «О необходимости и порядке проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних на предмет возможного потребления наркотических средств и психотропных веществ» (охват 30 человек).

22.03.2018 полицией совместно с представителями родительских комитетов на Общегородском родительском собрании на базе МБОУ Шлиссельбургская СОШ № 1 проведены беседы по вопросам правовых последствий, наступающих для лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ (охват 28 человек), а также совместно с КДНиЗП Всеволожского муниципального района Ленинградской области, сотрудниками Ленинградского областного наркологического диспансера, Комитетом образования Всеволожского муниципального района проведено районное родительское собрание по вопросу раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ (охват 200 человек).

Также на территории Ленинградской области проведено 16 семинар-совещаний на тему: «Проблемы раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ в образовательных организациях» для специалистов в сфере профилактики, директоров, заместителей по воспитательной работе, социальных педагогов образовательных организаций с (охват более 598 человек).

ГУ МВД России в тесном взаимодействии со всеми субъектами профилактики проводилась работа по выявлению наркопотребителей. Эта деятельность осуществлялась в форме оперативно-профилактических рейдов с использованием передвижного пункта медицинского освидетельствования. Для ее проведения в отношении несовершеннолетних необходимо проведение подготовительных мероприятий. В соответствии с существующим законодательством проведение медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения в отношении несовершеннолетнего возможно только с согласия его законного представителя.

Выводы

Наркомания и незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ продолжают оставаться одной из серьезных угроз безопасности и острой социальной проблемой для региона.

Основными факторами, влияющими на оперативную обстановку, связанную с незаконным оборотом наркотиков на территории Ленинградской области продолжают оставаться географическое положение, социально-экономическая и демографическая ситуация, транзитное положение региона, развитая транспортная инфраструктура, сложная миграционная ситуация, научно-технологический потенциал, большое количество образовательных учреждений, в том числе среднего и высшего специального образования, и природно-климатические условия. При этом наиболее наркопораженными являются районы Ленинградской области, граничащие с г. Санкт-Петербургом.

Наблюдается дальнейшее изменение структуры наркорынка региона. Соотношение наркотических средств, в общей массе изъятого, смещается от наркотических средств опийной группы в сторону синтетических наркотиков, психотропных веществ, а также наркотических средств каннабисной группы, увеличивается их стоимость, при продаже активно используется сеть Интернет.

Ослабление контроля со стороны родителей и особенности социального развития молодежи, способствуют активному вовлечению части студентов к употреблению наркотиков, прежде всего «клубной» категории (увеличивается число лиц с впервые установленным диагнозом наркомания). Агрессивная пропаганда «курительных» смесей и насаждаемое мнение о «безвредности» «легких» наркотиков приводят к снижению возраста «первой пробы» и активному вовлечению молодежи в их незаконный оборот.

В общеобразовательных учреждениях продолжается увеличение общего количества детей, родители которых мигрировали из других регионов, в том числе наркоопасных стран. Кроме этого, школьники обладают необходимыми познаниями и имеют возможность бесконтрольно пользоваться информационно-коммуникационными системами.

Необходимы системные профилактические меры всех органов власти, направленные на оздоровление социальной обстановки и создание условий, препятствующих вовлечению в наркотическую зависимость новых участников и, прежде всего, молодежи и подростков.

Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Сохранение у населения пристрастия к спиртным напиткам (также, как и к наркотикам), служит серьезным антисоциальным аспектом, дестабилизирующим обстановку. Даже без учета фактов рецидивного управления транспортом пьяными водителями, массив преступлений, совершенных в состоянии **алкогольного опьянения**, остается существенным (28,7%; 2284).

Одной из форм профилактики уличных правонарушений, как со стороны лиц, находящихся в **нетрезвом виде**, так и в отношении них, остаётся своевременная их эвакуация. За 2018 год в ходе повседневной деятельности полиции зафиксировано порядка 24 тыс. случаев злоупотреблений алкоголем с соответствующим задержанием таких лиц. Однако более активной работе в данной сфере препятствует отсутствие спецучреждений для вытрезвления соответствующего контингента.

На плановой основе реализуются меры по пресечению фактов **нелегальной торговли спиртосодержащей продукцией**, а также осуществлению контроля за соблюдением правил его продажи. Рейдовые операции, а их проведено более 1 100, были направлены на подавление устремлений отдельных коммерсантов наладить работу подпольных «цехов» по производства контрафактной алкогольной продукции. В результате была пресечена деятельность 3 кустарных производств.

В рамках декриминализации данной сферы возбуждено 43 уголовных дела, включая незаконные производства суррогата (2). Всего удалось не допустить в легальный оборот 124 тысячи литров алкогольной продукции. К административной ответственности привлечено 559 нарушителей правил продажи алкоголя.

Особый акцент сделан на пресечении попыток попустительства взрослых к пристрастию **подростков** к пагубным привычкам. Отрабатывая сферу торговли, за продажу спиртного подросткам административно наказано алкогольным горячительным напиткам, обществу не удается. В ходе целевых рейдов задержано более 1 100 нетрезвых несовершеннолетних.

Вышеуказанная проблематика явилась предметом рассмотрения (в сентябре 2018 года) комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области и Координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе Ленинградской области. Выработан широкий спектр задач для исправления сложившейся ситуации (материалы размещены на сайте).

Результаты деятельности по профилактике наркотизации и алкоголизации населения

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	№	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъектов профилактики
Социальная адаптация больных алкоголизмом	Доля лиц больных алкоголизмом охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом	6	2,7	Состояло на учёте 10 720 лиц, больное алкоголизмом. Через 2 наркологических диспансера области (41 и 20 койк, соответственно) индивидуальную медицинскую реабилитацию прошли 293 человека (ЛОНД - 268 и ВНД - 25)	Неудовлетворительно
Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении	Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи	7	11,2	Специализированные учреждения (вытрезвители) в Ленинградской области отсутствуют. В органы здравоохранения доставлено и осмотрено 1 323 лица, находящихся в тяжелой степени опьянения, 149 из них помещены в медицинские учреждения. Губернатором Ленинградской области принято решение о создании МФЦ в сфере профилактики, в т.ч. с функциями медвытрезвителей, социальной адаптации и ресоциализации	Неудовлетворительно
Социальная адаптация больных наркоманией	Доля лиц больных наркоманией охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией	8	14,2	Состояло на учёте 2 792 лица, больных наркоманией. Медицинскую реабилитацию прошли - 363 чел. (ЛОНД - 171, ВНД - 152, амбулаторно - 18, НКО - 22), социальную адаптацию - 17	Неудовлетворительно

Социальная адаптация больных алкоголизмом и наркоманией

Пропускная способность 2-х имеющих специализированных учреждений – Ленинградский областной наркологический диспансер (ЛОНД) и Выборгский наркологический диспансер (ВНД) составляет 41 и 20 койко-мест, соответственно. Индивидуальную медицинскую реабилитацию за год прошли 293 алкоголика (ЛОНД - 268 и ВНД - 25) и 341 наркозависимый (ЛОНД - 171, ВНД - 152, амбулаторно - 18). Из числа наркозависимых социальную адаптацию в органах социальной защиты получили 17 человек, в социально-ориентированных некоммерческих организациях (с государственным субсидированием) – 22 человека.

Исходя из соотношения вышеуказанных показателей охват состоящих на учёте лиц мерами медико-социальной реабилитации составляет 2,7% (по алкоголикам) и 11,2% (по наркоманам), что по формальному признаку свидетельствует о неудовлетворительных результатах. Вместе с тем, по имеющейся информации, в регионе функционируют 17 общественных объединений и негосударственных организаций, осуществляющих деятельность, связанную с реабилитацией наркозависимых и алкоголиков, с общей пропускной способностью более 4 тыс. чел. в год (1180 койко-мест). Указанные организации не подотчётны органам здравоохранения и социальной защиты и не распространяют информацию о своих клиентах. Кроме того, по желанию больного, соответствующая медицинская помощь может быть оказана учреждениями здравоохранения (в т.ч. платными) и некоммерческими социально-ориентированными организациями других регионов (в первую очередь – Санкт-Петербурга), что также не учитывается статистическим учётами наркологических диспансеров Ленинградской области. *В целях объективности оценки деятельности медицинских и социальных учреждений в сфере социальной адаптации больных алкоголизмом и наркоманией целесообразно производить расчёт долевого значения не относительно от общего числа лиц, состоящих на наркологических учётах (включающего в себя и тех лиц, которым медико-социальная помощь уже оказана), а от количества лиц, которым запланированы реабилитационные мероприятия в отчётном периоде.*

Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении

Объективно данный показатель оценке не подлежит, т.к. в Ленинградской области специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, отсутствуют, а городов с численностью населения свыше 100 тыс. чел. не имеется (рекомендовано создание спецучреждений в городах с такой численностью населения Советом Федерации Федерального Собрания РФ от 30.10.2013 № 419-СФ, решением Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 24.09.2014, решением президиума Совета законодателей РФ при ФС РФ от 27.04.2018). В условиях сельской местности и большого количества малых городов, создание в Ленинградской области централизованных профильных учреждений для содержания лиц вышеуказанной категории, ранее было признано не целесообразным, затратным и фактически не выполнимым из-за большой удалённости населённых пунктов и имеющих сложностей по их доставлению. Вместе с тем, в учреждения здравоохранения Ленинградской области за 2018 год доставлено и осмотрено 1323 лица, находящиеся в тяжелой степени опьянения (149 из них помещены в медицинские учреждения). Таким образом данные учреждения вынуждены выполнять не свойственные им функции и осуществлять нецелевое расходование бюджетных средств. Исходя из текущих потребностей в спецучреждениях это направление деятельности на текущем этапе оценено как «неудовлетворительно».

Во исполнение решения Губернатора Ленинградской области по итогам заседания Координационного совещания по обеспечению правопорядка в сентябре 2018 года, имеющиеся проблемы в данных сферах планируется решить в рамках проектной инициативы о создании стационарных многофункциональных центров в сфере профилактики правонарушений круглосуточного цикла функционирования. На базе данных многофункциональных центров планируется создание дежурно-диспетчерских служб, мобильных социальных патрулей, работающих во взаимодействии с территориальными органами МВД и ФСИН, а также информационно-справочных учётов (реестров) лиц «группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации (правовая основа имеется, соответствующая «пилотная» проектная инициатива в настоящее время проходит согласование в заинтересованных органах исполнительной власти Ленинградской области).



10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

Охрану объектов государственной и муниципальной собственности осуществляют и частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия). Хищений имущества на охраняемых объектах не допущено.

Так, ГУ Росгвардии на территории Ленинградской области осуществляется охрана 9 733 объектов частной, государственной, муниципальной и иной форм собственности, из них: 2 611 объектов различных форм собственности и 7 122 квартиры и иных мест хранения личного имущества граждан.

На объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области обеспечение вопросов охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» (ежегодные затраты на охрану помещений составляют более 40 млн.рублей).

Охрана объектов культурного и исторического наследия осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» (подпрограмма «Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области»), утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (затраты на эти цели в 2018 году составили более 81 млн. руб., освоение – 73%).

Активизирована **надзорная деятельность прокуроров** в сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности и охраны объектов культурного наследия, в ходе которых выявлены нарушения, выразившиеся в непринятии мер по государственной регистрации права муниципальной собственности, прав хозяйственного ведения, оперативного управления, погашению задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, а также в части фактического неисполнения плана приватизации.

Зачастую реестры муниципального недвижимого имущества не содержали обязательных для включения сведений: площадь, протяженность и (или) иные параметры, о балансовой стоимости и износе; дате возникновения и прекращения права собственности, оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество; сведений об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения. Указанные нарушения выявлялись в деятельности муниципальных образований Волховского, Волосовского, Лодейнопольского и Сланцевского районов.

Не искоренены факты распоряжения муниципальным имуществом без заключения в установленном порядке договора аренды и получения согласия собственника, бездействия должностных лиц при рассмотрении вопроса о взыскании задолженности за пользование объектами недвижимого имущества. *В связи с выявленными нарушениями требований законодательства, приведших к неэффективному использованию государственного имущества, Выборгским и Подпорожским городскими прокурорами в адрес администраций муниципальных образований внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.*

Проверкой деятельности Комитета по культуре Ленинградской области, проведенной в декабре 2018 года, установлено, что в нарушение требований федерального законодательства Правительством Ленинградской области не создан уполномоченный орган исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны. *Приказом Комитета по культуре Ленинградской области от 28.03.2006 №14 неправомерно сняты с учета и исключены из сводного списка 363 объекта культурного наследия, имеющие статус выявленных. Не соблюдены требования Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (ЮНЕСКО) при проведении ремонтно-реставрационных работ на объекте федерального значения «Усадебный дом Демидова». По вышеуказанным фактам заместителю Председателя Правительства Ленинградской области Емельянову Н.П. внесено представление.*

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики транспорта осуществляется соответствующими федеральными органами и государственными унитарными предприятиями.⁴⁴ *На муниципальном уровне обеспечена охрана объектов жизнеобеспечения. Все школьные и дошкольные учреждения Ленинградской области оборудованы системами охраны и взяты под физическую охрану (различных охранных организаций). Наиболее значимые места массового пребывания граждан (в населённых пунктах с численностью населения выше 10 тыс. чел) оборудованы средствами видеонаблюдения и экстренной связи «граждан-полиция с выводом на дежурные части ОВД.*

⁴⁴ Подробная информация приведена в разделе «Защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей»

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правоохранительными органами региона за 2018 год задокументировано свыше 1,2 тыс. преступлений **в сфере экономики**. Предварительно расследовано более 500 преступлений.

На фоне активного развития экономики Ленинградской области усилия подразделений ЭПиПК органов внутренних дел были сосредоточены на вскрытии злоупотреблений, прежде всего, в сферах деятельности, связанных с **освоением бюджетных средств** (95; -24) и исполнении **госзаказа** (18). В рамках целевых мероприятий предотвращено хищение на 95 млн. рублей.

Со своей стороны, органами прокуратуры по выявленным нарушениям внесено 257 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 171 должностное лицо, принесено 332 протеста, предостережено 22 лица, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлено 38 материалов, возбуждено 26 уголовных дел. Устанавливались нарушения порядка принятия бюджетов поселений, предоставления и использования субсидий, а также расходования бюджетных средств, предусмотренных в качестве оплаты государственных и муниципальных контрактов. В декабре 2018 г. по инициативе прокуратуры области завершена работа по заключению территориальными прокурорами соглашений о взаимодействии с органами внешнего и внутреннего финансового контроля. Данная работа направлена на предупреждение правонарушений, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета и муниципального имущества на территории области. Организовано поступление на регулярной основе информации о результатах проводимых мероприятий.

В рамках проведенной аппаратом прокуратуры области плановой проверки эффективности реализации государственной программы «Информационное общество в Ленинградской области» вскрыты факты несоответствия распределенных денежных средств по целевым статьям расходов с показателями, утвержденными Областными законами, неэффективности расходования бюджетных средств в рамках мероприятий программы, заключения государственных контрактов у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур, ненадлежащего обеспечения организации технического обслуживания стационарных комплексов автоматической фото-видеофиксации ПДД РФ. С целью устранения нарушений вынесено 3 постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч.ч. 1 и 2 ст. 7.29 КоАП РФ, назначены штрафы в сумме 130 тыс. рублей, а также внесено 3 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, объявлено 2 предостережения.

Проведены проверки в сфере противодействия правонарушениям и преступлениям при закупке товаров, выполнении работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Особое внимание уделено вопросам исполнения законодательства при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Например, прокуратурой Ленинградской области проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов на поставку продуктов питания в образовательных учреждениях. Выявлены нарушения, связанные с несоблюдением процедуры (сроков) размещения обязательной информации при заключении и исполнении муниципальных контрактов на поставку продуктов питания в образовательные учреждения региона, с использованием недействующих норм федерального законодательства при составлении конкурсной и технической документации.

Имелись случаи необоснованного изменения цены контракта, а также подписания соглашений о расторжении договоров после фактического истечения срока их действия. Отдельными территориальными прокурорами вскрыты факты «дробления» предмета контракта с целью умышленного избежания конкурентных способов определения поставщика. К примеру, на территории Киришского района расположено 23 дошкольных образовательных учреждений, 13 школ. Все детские сады и 1 школа являются автономными и осуществляют закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проверкой установлено, что в МОУ «КСОШ № 3», МОУ «КСОШ № 8» и МОУ «Кусинская СОШ» основным поставщиком продуктов питания, для заключения договоров с которым также не применяются конкурентные способы закупки, является муниципальное предприятие «Восход», что свидетельствует о заинтересованности заключения договоров именно с данной организацией.

В ходе проверки Кировской городской прокуратурой установлено, что МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 2 «Сказка» в нарушение требований ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора с ООО «Максимус» на поставку продуктов питания в количестве, ассортименте в соответствии с показателями, установленными спецификацией. Тождественность предмета договоров, временной интервал, в течение которого они заключены, свидетельствуют о факте дробления указанных договоров на сумму до 400 000 рублей в целях их заключения с единственным поставщиком. По фактам выявленных нарушений приняты меры реагирования.

Подвержено криминальным рискам и другое актуальное направление – **жилищно-коммунальное хозяйство**. Задокументировано 17 (-1) фактов различных финансовых махинаций.

Данная сфера деятельности находилась в постоянном поле зрения органов прокуратуры, которыми выявлено более 2 тысяч нарушений закона, опротестовано более 100 незаконных нормативных правовых актов, внесено свыше 800 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено более 700 должностных лиц, к административной ответственности привлечены свыше 200 лиц, по инициативе прокуроров возбуждено 7 уголовных дел, в суд направлено свыше 200 исковых заявлений. *Так, в рамках проводимых проверок выявлены недостатки в деятельности комитета государственного жилищного надзора Ленинградской области при реализации возложенных полномочий. Установлены факты ненадлежащего рассмотрения обращений, нарушения требований Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (4 должностных лица привлечены к административной ответственности).*

Дана оценка реализации программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных жилых домов Ленинградской области. Установлено, что во всех районах области органами местного самоуправления, НО «Фонд капитального ремонта Ленинградской области», подрядными организациями допускаются нарушения действующего законодательства. *Всего за 2018 г. выявлено 256 нарушений закона, в целях их устранения внесено 162 представления, к административной ответственности за нарушение порядка раскрытия информации в государственной информационной системе ГИС ЖКХ привлечено 16 должностных лиц, опротестовано 7 незаконных нормативных правовых актов, объявлено 3 предостережения, в суд направлено 9 исковых заявлений, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 3 материала проверки, по которым возбуждено 2 уголовных дела.*

Анализ исполнения на территории Ленинградской области программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных жилых домов показал, что в соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации 29.11.2013 принят Областной закон № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области», в соответствии со ст. 7 которого 26.12.2013 постановлением Правительства Ленинградской области № 508 утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014-2043 годы. *В силу ст. 168 Жилищного кодекса Российской Федерации и ст. 9 Областного закона № 82-оз постановлением Правительства Ленинградской области от 03.08.2017 № 312 утвержден краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области в 2018-2019, а также в разработке находится трехлетний план капитального ремонта на период 2018-2020 гг. Вместе с этим при оценке возможности реализации указанного плана капитального ремонта выявлены обстоятельства, при которых возможно не исполнение региональной программы в связи с недостаточностью финансирования. Так, планом предусмотрено выполнение более 15 000 работ в отношении 2500 жилых домов, общий объем финансирования составляет 16 млрд. руб. (на 2018 г. - 4,025 млрд. руб., на 2019 г. - 4,312 млрд. руб., на 2020 г. - 7,720 млрд. руб.).*

Особую остроту приобретает **проблема обманутых дольщиков** в Ленинградской области.

В настоящее время на территории Ленинградской области 194 застройщика осуществляют деятельность по строительству 573 домов, заключено более 75 000 договоров участия в долевом строительстве на сумму обязательств 182 530,095823 млн. руб. В реестр пострадавших лиц включено 343 гражданина, а в реестр недобросовестных застройщиков (не исполнивших обязанность по передаче в срок жилых помещений) – 33 организации. Недобросовестными застройщиками не исполнены обязательства по передаче жилых помещений более 5 820 гражданам (по договору долевого участия и в рамках ЖСК). *Совместно с Управлением Росреестра по Ленинградской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области органами прокуратуры проанализирована деятельность при наложении запретов регистрационных действий в отношении объектов недвижимого имущества, обремененных правами граждан-участников долевого строительства, выявлены недостатки в деятельности указанных органов, существенно затрагивающие права участников долевого строительства. С целью устранения нарушений прокуратурой области подготовлено информационное письмо, которое направлено городским, районным прокурорам, а также в адрес вышеуказанных государственных органов.*

Органами прокуратуры проведена проверка соответствия федеральному и региональному законодательству муниципальных нормативных правовых актов, касающихся вопросов земельного контроля, градостроительной и инвестиционной деятельности, долевого строительства и капитального ремонта. По результатам проверки принесен протест на административный регламент предоставления государственной услуги по признанию гражданина пострадавшим участником долевого строительства многоквартирного дома, нуждающимся в поддержке, и включению в реестр пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, который рассмотрен и удовлетворен.

Устанавливались нарушения, требующие уголовно-правовой оценки виновных лиц. Например, по результатам проверки Всеволожской городской прокуратуры возбуждено и расследуется уголовное дело по факту хищения неустановленными лицами из числа руководителей ООО «Норман Л10» при строительстве Жилищного комплекса «Десяткино 2.0» денежных средств участников строительства комплекса на сумму 1 821 514 971 руб. На основании материалов проверки, направленных прокуратурой области в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, СЧ ГСУ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено уголовное дело по факту мошеннических действий неустановленных лиц из числа руководителей ООО «ЛенСпецСтрой» по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Несмотря на принимаемые меры, в 2018 году увеличилось число объектов, граждане-участники долевого строительства которых признаны пострадавшими. Права граждан, ранее включенных в реестр пострадавших, не восстановлены. В Кировском, Ломоносовском, Выборгском, Всеволожском, Гатчинском районах имеется 15 «проблемных» объектов, в отношении которых заключено 1 086 договоров участия в долевом строительстве.

Несмотря на сложную обстановку в сфере жилья, менее инициативно правоохранительными органами проводились в 2018 году мероприятия по выявлению и пресечению преступлений в сфере **строительства (39; -8) и операций с недвижимостью (6; -8)**.

Положительную динамику имеет надзорная деятельность органов прокуратуры области в **сфере землепользования**. По итогам 2018 г. выявлено 1 156 нарушений, опротестовано 317 правовых актов, направлено 155 заявлений в суд, внесено 291 представление, 202 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 26 – к административной ответственности, 16 лиц предостережено о недопустимости нарушения закона, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 40 материалов, возбуждено 36 уголовных дел.

Проведенными надзорными мероприятиями выявлены многочисленные факты регистрации прав собственности на земельные участки на основании подложных документов, в отношении «мертвых душ» с дальнейшей перепродажей, нарушения при формировании земельных участков сельскохозяйственного назначения. Направлено 6 постановлений в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждены и расследуются уголовные дела.

Не теряет актуальности надзор за соблюдением действующего законодательства **при оказании ритуальных услуг**. На территории области расположено более 700 кладбищ. Принятыми мерами удалось изменить ситуацию, когда под кладбища использовались земельные участки без установленных границ. Сегодня 56% кладбищ зарегистрированы в установленном порядке. Но остаются ещё сотни не зарегистрированных.

Менее наступательно осуществлялось выявление правоохранительными органами преступлений в **кредитно-финансовой сфере (43; -14) и внешнеэкономической деятельности (66; -6)**.

В 2018 году участились факты **невыплаты работодателями заработной платы (14; +7)**.

В целях получения информации о долгах предприятий и нарушениях прав работников анализировались сведения органов статистики, жалобы граждан, сообщения средств массовой информации, в том числе размещаемые в сети «Интернет». По состоянию на 01.01.2019 задолженность по заработной плате (104 млн. 734 тыс.руб.) зарегистрирована на 16 предприятиях.

Надзорными мероприятиями пресекались незаконные действия арбитражных управляющих по затягиванию процедур банкротства на предприятиях, удовлетворению требований иных кредиторов в ущерб интересов работников. За 2018 г. 366 виновных в нарушении трудовых прав граждан лиц привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, по материалам прокурорских проверок возбуждено 9 уголовных дел. Принятыми мерами 3,5 тысячам работников выплачено более 120 млн. руб. задолженности по заработной плате.

На протяжении последних лет в зоне повышенного внимания находились также **земельные отношения**. Несмотря на определенное оздоровление положения в данном секторе, массив выявленных нарушений свидетельствует о необходимости продолжения наступательных шагов в этом направлении. Совершено 5 преступлений, на сумму 4 миллионов рублей.

Продолжена работа по декриминализации **топливно-энергетического комплекса**, что позволило несколько снизить остроту проблемы. За год произошло резкое сокращение количества подобных деяний (-43%; 8). Вместе с тем, остается злободневной другая хроническая проблема, особенно актуальная для Ленинградской области, по сути являющейся нефтегазовым хабом России – пресечение несанкционированных врезок и, соответственно, **нелегальная торговля нефтепродуктами**.

В ходе инициативных действий возбуждено 19 уголовных дел по фактам самовольного подключения и 8 (-6) – по кражам (врезкам) из магистральных трубопроводов *(Так в декабре 2018 года во Всеволожском районе Ленинградской области изобличены 3 участника преступной группы, похищавших дизельное топливо из магистрального нефтепровода «Ярославль-Приморск-2». Фигуранты, чтобы не вызывать подозрений, шланг к магистрали присоединили на глубине 40 см, а вывоз топлива производился в ночное время в закамуфлированной емкости, оборудованной в автофуре).*

Традиционно ведущая роль отводилась борьбе с правонарушениями **в лесопромышленном комплексе**. В целях минимизации злоупотреблений в данной сфере в сотрудничестве с заинтересованными ведомствами проведено 189 мероприятий. Однако здесь также конечные результаты ниже прошлогодних – зафиксировано 20 (-7) уголовно-наказуемых деяний, в т.ч. и резонансных *(В ходе защиты лесного хозяйства пресечена деятельность организованной преступной группы, придумавшей мошенническую схему по хищению и последующему незаконному обороту древесины. Для осуществления своих планов они нашли корыстное взаимопонимание в государственных органах лесного контроля - Ленобллес, Комитет по природным ресурсам, Росимущество. Общий ущерб – превышает 40 миллионов рублей. По данному факту возбуждено 5 уголовных дел по ч. 4 ст. 159 УК РФ. Обвинение предъявлено 5 лицам, в том числе бывшему директору «Ленобллес» и его заместителю, в отношении 2 фигурантов избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, 1 обвиняемый находится под домашним арестом).*

Скоординированными с правоохранительными органами усилиями в целом по Ленинградской области предотвращено хищение 299 тыс. кубических метров древесины на сумму более 900 млн. руб., которые поступили в бюджетную систему Российской Федерации.

Наряду с этим, установлены факты умышленного проведения недостоверных таксационных работ, которыми занижались объемы вырубаемой древесины. В результате подобных действий формировался объем древесины, за который не уплачивались арендные и обязательные платежи в бюджет. Указанная древесина не отражалась в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней («ЕГАИС»). Данным фактам дана процессуальная оценка, в производстве отдела по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета России по Ленинградской области находится уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ. Процессуальный статус обвиняемых приобрели ранее занимавший должность директора «Ленобллес», а также директор Северо-Западного участка лесничества. Уголовные дела о должностных преступлениях последних по ч. 1 ст. 285 и ч. 2 ст. 292 УК РФ в настоящее время рассматриваются в суде.

До 2018 г. арендаторы лесного фонда в области фактически уклонялись от обязанности по внесению платежей в бюджет за использование лесов. Размер задолженности превышал 370 млн. рублей. В прошедшем году мерами прокурорского реагирования удалось добиться снижения задолженности перед бюджетом на 102 млн. рублей. Благодаря этой работе в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступила плата за использование лесов в Ленинградской области свыше 2,5 млрд. рублей.

Изобличение виновных лиц во многом стало возможным благодаря скоординированным действиям правоохранительных органов, организованному прокуратурой конструктивному и открытому взаимодействию с «бизнес сообществом» и средствами массовой информации.

По результатам оперативно-розыскных мероприятий **в сфере недропользования** выявлено лишь 1 (-1) преступление в сфере **добычи полезных ископаемых**.

Неоднозначные результаты правоохранительных органов отмечаются в выявлении преступлений в сфере **здравоохранения** (21; -1), **потребительского рынка** (23; -10), **незаконного оборота алкогольной** (38; +5) и **табачной продукции** (0; =).

Особенно пристальное внимание органов прокуратуры уделялось соблюдению законодательства в сфере **услуг здравоохранения и социальной защиты**.

. В ходе проведенных проверок в данной сфере выявлялись нарушения в части ненадлежащего оказания гражданам медицинской помощи, хранения, закупки лекарственных препаратов и обеспечения ими граждан. *В частности, принесен протест на Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 610 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», отдельные положения которого необоснованно ограничивали в правах граждан, не имеющих регистрации по месту жительства и месту пребывания в Ленинградской области (протест рассмотрен и удовлетворен). В декабре 2018 г. в комитет по здравоохранению Ленинградской области направлена информация о несоответствии федеральному законодательству проекта постановления Правительства области «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».*

Более 17 тыс. нарушений выявлено в сфере защиты социальных прав граждан. В ходе надзорных мероприятий устанавливались нарушения прав инвалидов на охрану здоровья и лекарственное обеспечение, на доступ к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», жилищное обеспечение, предоставление субсидии на оплату коммунальных услуг, в сфере труда и занятости, предоставления поставщиками социальных услуг с нарушением санитарного законодательства и правил пожарной безопасности, обеспечения инвалидов техническими и иными средствами реабилитации и др.

В судебном порядке органы прокуратуры добивались обеспечения инвалидов лекарственными препаратами, одеждой, обувью и мягким инвентарем, создания беспрепятственного доступа в общественных местах, перерасчета начисленных компенсационных выплат, а также запрещение деятельности по предоставлению социальных услуг. Дана принципиальная оценка фактам непринятия мер по принудительному исполнению решений судов по искам прокуроров об обязанности оборудовать почтовые отделения региона приспособлениями для доступности маломобильной категории граждан, приняты меры реагирования. По результатам рассмотрения протеста прокурора области внесены изменения в постановление Правительства области от 21.03.2006 № 74, положения которого необоснованно ограничивали в правах ветеранов труда, не имеющих регистрации на территории области. Всего пресечено 927 нарушений закона в сфере защиты прав инвалидов и престарелых, в связи с чем принесено 119 протестов, в суд направлено 265 исков, внесено 173 представления об устранении нарушений закона, 124 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 36 - к административной.

В настоящее время особого внимания органов власти требуют вопросы обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, На 01.01.2019 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в администрациях муниципальных образований области состоит 19 ветеранов. При этом текущее финансирование остается недостаточным, предусматривает обеспечение жильем только 13 из них.

В целях активизации работа в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обеспечен превентивный надзор и информационное взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами.

В 2018 году органами прокуратуры области в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено более 1,2 тыс. нарушений, в связи с чем принесено 211 протестов, в суд направлено 16 исковых заявлений, внесено 390 представлений, 97 лиц привлечено к административной ответственности, 22 лица предостережено о недопустимости нарушения закона, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлено 5 материалов, возбуждено 3 уголовных дела. Особое внимание уделено соблюдению прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В органы прокуратуры области поступило и рассмотрено 489 заявлений контролирующих органов о согласовании внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства. Принято 235 решений о согласовании проведения проверок, из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса – 169. Вынесено 254 решения об отказе в согласовании проведения проверки.

Надзорными мероприятиями установлены нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле. В их числе - факты проведения внеплановых выездных проверок без согласования с органами прокуратуры, нарушения порядка проведения проверок хозяйствующих субъектов, истребования непредусмотренной законом документации либо истребование документов до начала проведения проверки, невнесения, несвоевременного или не в полном объеме внесения информации о проведенных проверках хозяйствующих субъектов в Единый реестр проверок.

Как и в прошлом году, системно велись мероприятия по выявлению деяний, связанных с игнорированием **налогового** законодательства. В ходе взаимодействия с уполномоченными ведомствами полицией задокументировано 53 (+1) эпизода по фактам уклонения от уплаты налогов, существенная часть из которых в крупном и особо крупном размере. Следует отметить, что многие нарушители предпочитают не доводить дело до суда и в установленном порядке погашают задолженность. В бюджет возвращено более 1,5 млрд. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 совокупная задолженность по налогам и сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации составила 19 904 млн. руб. (на 01.01.2018 – 17 922 млн. руб.), рост составил 1 900 млн. руб., или 11%. Как показали прокурорские проверки, осуществляя контроль, налоговые органы не в полной мере используют предоставленные им полномочия по принудительному взысканию недоимки, пеней, налоговых санкций, в результате чего в бюджет не поступают значительные суммы налоговых платежей.

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей, созданы и функционируют: **Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей**. С учётом имеющихся проблемных направлений в сфере экономики разработаны и реализуется планы работы данных коллегиальных органов.

12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Реализация мероприятий в сфере выявления, пресечения и профилактики коррупционных проявлений является приоритетным направлением деятельности всех государственных органов.

Преступления коррупционной направленности		Выявлено	+/-	В крупном размере	+/-	Раскрыто	+/-	Передано в суд	+/-
Против интересов службы в коммерческих и иных организациях		9	-47,1	1	-4	8	-33,3	7	-1
в т.ч.	Коммерческий подкуп	3	-40,0	1	-3	5	+150,0	5	+3
Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления		136	+20,4	11	+1	92	-20,7	74	-32
в т.ч.	Получение взятки	24	+4,3	6	+2	14	-6,7	12	-3
	Дача взятки	35	+150,0	4	+2	31	+158,3	24	+12

Против государственной власти интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления за 2018 год выявлено 136 (20,4%), 74 из них уже доведены до суда.

Более наступательно велась работа в изобличении **взяточников**. В круг фигурантов попали не только «бытовые коррупционеры», но и лица, обличенные более серьезным служебным положением. Это обусловило увеличение случаев мздоимства в крупном и особо крупном размере (11 фактов). Так, оперативники экономической полиции изобличили группу должностных лиц (главы администрации муниципального образования «Морозовское городское поселение» и депутата Совета депутатов указанного муниципального образования), получивших взятку, как денежными средствами, так и договорами долевого участия на квартиры. В общей сложности они рассчитывали обогатиться более чем на 30 миллионов рублей.

В структуре выявленных **органами прокуратуры** нарушений наибольшее количество составляют нарушения законодательства о муниципальной службе - 1308, связанные с осуществлением муниципальной службы и 1069 нарушений в иных органах, организациях и учреждениях; о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд – 297 и о бюджете – 79. Приняты меры, направленные на повышение эффективности привлечения к административной ответственности за коррупционные правонарушения, направлялись информационные письма, содержащие положительные примеры прокурорской практики, проведены обучающие семинары для сотрудников правоохранительных и работников контрольно-надзорных органов.

В 2018 году продолжена работа по выявлению нарушений требований статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающей особый порядок приема на работу лиц, ранее замещавших должности государственной службы, и ответственность за его нарушение. По постановлениям прокуроров к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ привлечено 57 лиц. Назначены административные штрафы на общую сумму более 2,172 млн. руб., взыскано - 1,3 млн. руб.

Особое внимание прокуроров уделялось проверкам соблюдения законодательства о предоставлении служащими и иными лицами, на которых возложена эта обязанность, достоверных и полных **сведений о доходах**, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Значительная часть нарушений связана с неисполнением служащими обязанности предоставлять достоверные и полные сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. В частности, установлены многочисленные факты предоставления неполных сведений о счетах, открытых в банках, организациях и денежных средствах, размещенных на них, а также сведений о полученных доходах и имуществе, находящемся в собственности.

На системной основе органами прокуратуры осуществлялись полномочия по проведению **антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** и проектов нормативных правовых актов. В 2018 г. проверено более 16,5 тыс. нормативных правовых актов и более 16,5 тыс. проектов. Выявлено 1178 актов и 695 проектов, содержащих коррупциогенные факторы. В целях их исключения из нормативных правовых актов прокурорами внесено 38 требований, принесено 1124 протеста, внесено 16 представлений. *Основные усилия были сосредоточены на исключении коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов, регулирующих наиболее значимые права граждан, интересы общества и государства, о государственной и муниципальной службе, о государственной и муниципальной собственности.*

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области в предшествующие годы разработан значительный объём **нормативно-правовых актов**⁴⁵. В 2018 году разработан и принят дополнительный пакет НПА:

- постановление Правительства Ленинградской области от 12.10.2018 № 380 «О плане противодействия коррупции в Ленинградской области и планах противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ленинградской области», которым утвержден Порядок разработки и утверждения плана противодействия коррупции в Ленинградской области и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти, а также Порядок представления отчетности о реализации указанных планов;

- постановление Правительства Ленинградской области от 07.11.2018 № 430 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы»;

- Постановлением Губернатора Ленинградской области от 24.09.2018 № 60-пг и постановлением Правительства Ленинградской области от 26.09.2018 № 357 внесены изменения в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществлялось своевременное проведение **антикоррупционной экспертизы** нормативных правовых актов при мониторинге их применения и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой (юридической) экспертизы. Проекты нормативных правовых актов в установленном порядке размещались на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Так, например, по результатам проведения антикоррупционной экспертизы закона Ленинградской области от 12.12.2007 № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области» установлено, что абзац 3 статьи 3 областного закона противоречит требованиям федерального законодательства, содержит коррупциогенный фактор. По результатам рассмотрения принесенного прокуратурой области на областной закон № 177-оз протеста, в указанный нормативный правовой акт внесены изменения.

Сформирован перечень должностей, предоставляющих **сведения о доходах** (с ежегодным опубликованием соответствующей информации на сайтах органов исполнительной власти Ленинградской области.)

Продолжает активно функционировать **Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области.**

В 2018 году 288 гражданских служащих прошли **обучение по программам дополнительного профессионального образования**, включающим изучение способов предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе (далее – гражданская служба). Из них: *Повышение квалификации: «Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе» - 18; «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации» -17. Переподготовка: «Государственное и муниципальное управление» - 4; «Юриспруденция» -11. Кроме того, вопросы антикоррупционного законодательства были включены в иные программы повышения квалификации, в рамках которых обучено 238 человек. При реализации Положения о наставничестве в администрации Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 20.04.2015 № 112, проведены обучающие семинары для гражданских служащих, впервые поступивших на гражданскую службу, по теме «Государственная служба как призвание» («Противодействие коррупции на государственной гражданской службе» - один из разделов данного семинара). Обучение в рамках семинаров прошли 157 человек.*

Систематически готовятся и распространяются **методические материалы и обзоры** по вопросам противодействия коррупции.

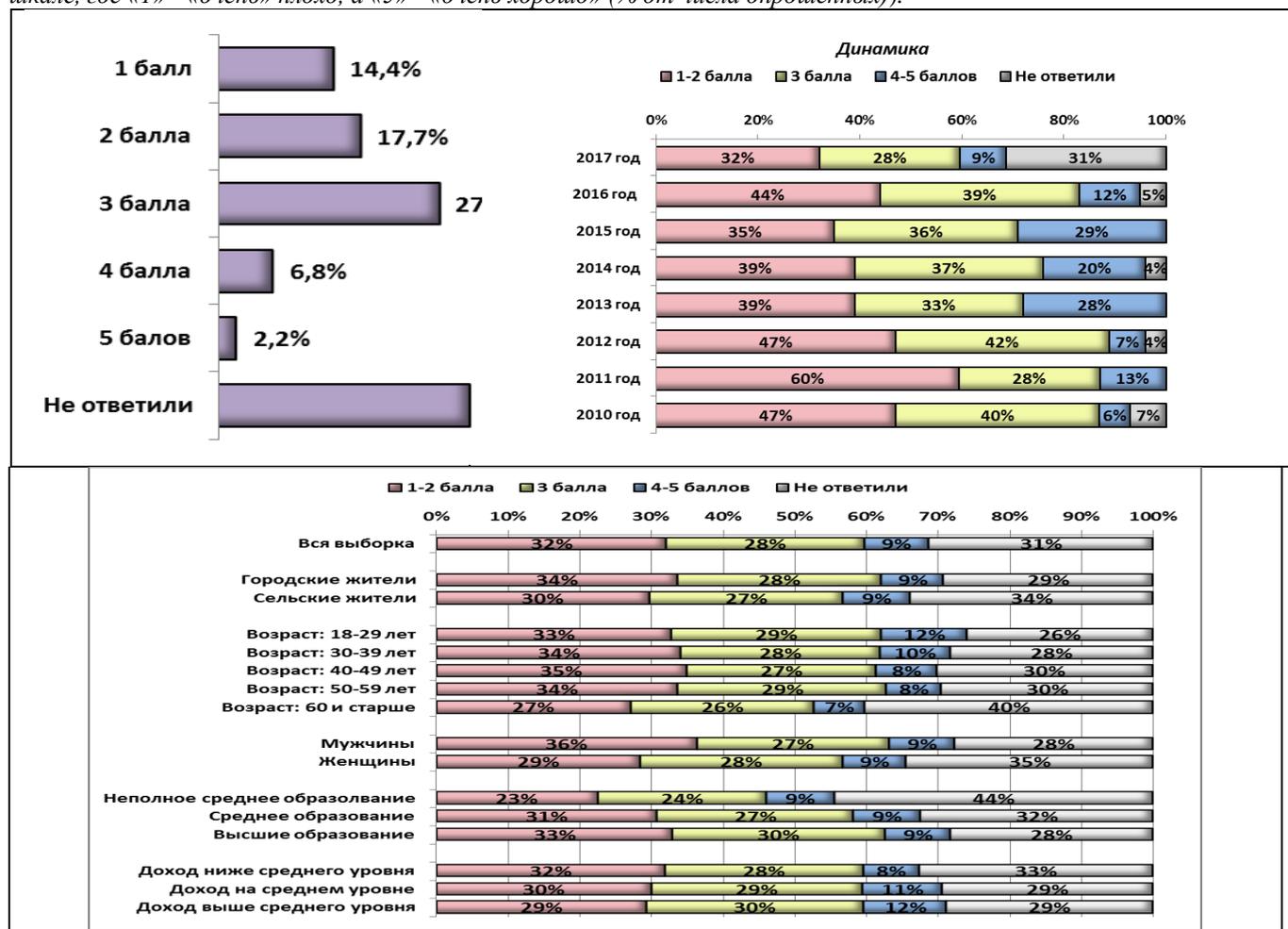
Реализация антикоррупционных мероприятий осуществляется в том числе в рамках утвержденного Губернатором Ленинградской области **Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2019 годы.**

⁴⁵ Перечень НПА за предыдущие годы указан в результатах мониторинга за предыдущие годы.

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг. В 2018 году состоялось 6 её заседаний, в т.ч. 3 заседания по рассмотрению плановых вопросов; 3 заседания по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов. Ежемесячно проводился мониторинг изменений законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции на предмет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области. По мере изменений законодательства в органы местного самоуправления направлялись соответствующие информационные письма.

План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2019 годы и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <http://comission.lenobl.ru>. На этом же сайте организована работа специальной «горячей» линии «Нет коррупции!» (в т.ч. ведётся приём обращений по телефону 8-812-611-46-51).

В 2018 году проведено **социологическое исследование** по вопросам оценки жителей Ленинградской области органов власти Ленинградской области по противодействию коррупции (5-балльной шкале, где «1» - «очень» плохо, а «5» - «очень хорошо» (% от числа опрошенных)).



13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Всего за 2018 год в Ленинградской области зарегистрировано 163 (-23,1%) **экологических преступления** (предусмотренных ст. 246-262, 358 УК РФ), 62 (+3,3%) из которых закончены расследованием (раскрыты).

В рамках **прокурорского надзора** за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере экологии в сфере охраны окружающей среды выявлено более 2 тыс. нарушений закона, в связи с чем принесено 123 протеста, направлено 449 исков, внесено 856 представлений, объявлено 28 предостережений.

Мерами прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 756 должностных лиц, 261 - к административной ответственности. В органы предварительного расследования направлено 14 материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 14 уголовных дел.

В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе, обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду реализуется Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368. Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, соисполнителями: Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами. Целью государственной программы является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды Ленинградской области, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Программа включает следующие подпрограммы: «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры», «Развитие водохозяйственного комплекса», «Государственная экологическая экспертиза», «Особо охраняемые природные территории», «Минерально-сырьевая база», «Развитие лесного хозяйства», «Обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы» (исполнитель Комитет по природным ресурсам Ленинградской области); «Экологический надзор» (исполнитель Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области); «Животный мир» (исполнитель Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области); «Обращение с отходами» (исполнитель Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами).

Плановые расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды в Ленинградской области в 2018 году из всех источников составили 1 916 825 тыс.руб. (освоение –92,1% от плана). Одним из ключевых направлений деятельности по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды является **экологический надзор**.

Год: 2018 | Январь - Декабрь | Программа: Охрана окружающей среды Ленинградск | Подпрограмма: Экологический надзор

Сведения о финансировании и выполнении подпрограммы «Экологический надзор» программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» за январь - декабрь 2018 года

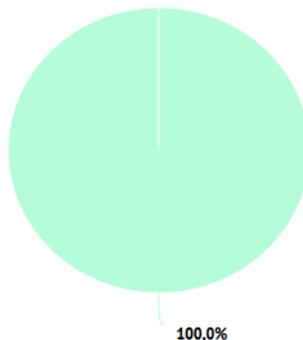
Финансирование* за январь - декабрь 2018 года за счет всех источников – 59 869 тыс. руб.
(99,7% от плана)

План на 2018 год за счет всех источников – 60 078 тыс. руб.

Выполнение** за январь - декабрь 2018 года за счет всех источников – 59 869 тыс. руб.
(99,7% от плана)

Областной бюджет

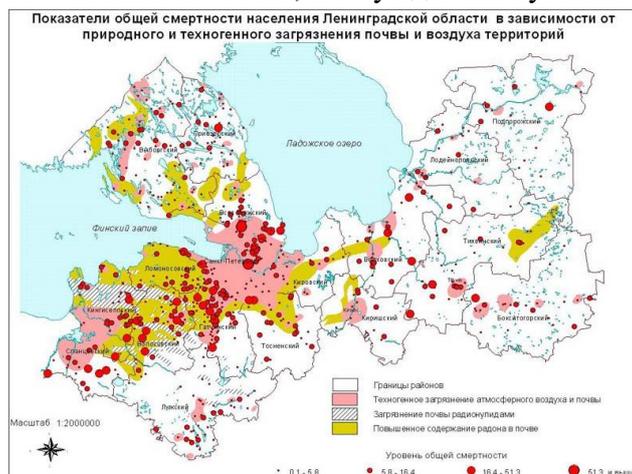
99,7%



Областной бюджет

Областной бюджет

99,7%



Всего за 2018 год **Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области** выявлено 2643 (устранено 334) различных нарушения, 18 из которых повлекли причинение вреда окружающей среде, из них в сферах надзора: за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 131 (устранено 27); в области использования и охраны водных объектов – 334 (устранено 18); в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий – 27 (не устранены); в области охраны атмосферного воздуха – 73 (устранено 12); в области обращения с отходами – 2078 (устранено) 101. К административной ответственности привлечено 1472 физических и юридических лица (2017 год – 1518).

Самая сложная ситуация складывалась вокруг **проблемы утилизации мусора и несанкционированных свалок**.

В 2018 году на территории Ленинградской области ликвидировано около 1,4 (+10%) тыс. свалок, общий объем убранного мусора достиг 69 тыс. куб. метров. Свой вклад в чистоту региона внесли добровольцы. 15 общественных организаций привлекли к уборке свалок в лесах, поселениях и на берегах водоемов около 10 тыс. волонтеров. Их силами было собрано и направлено на полигоны около 650 тонн отходов, от мусора очищено более 600 га земли.

По фактам незаконного размещения мусора на территории Ленинградской области возбуждено 12 уголовных дел, в двух случаях нарушители привлечены к уголовной ответственности.

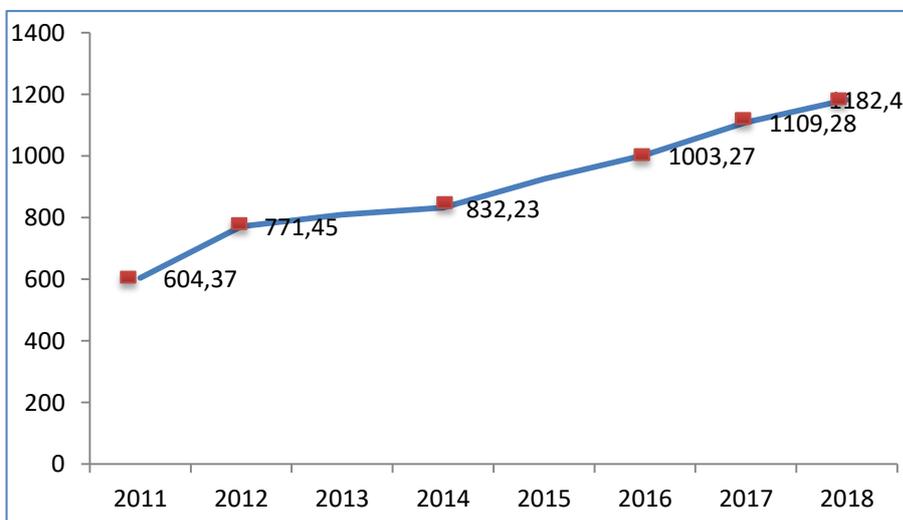
В ходе проведенных **прокурорских проверочных мероприятий в сфере обращения твердых коммунальных отходов** выявлено 1 255 нарушений, опротестовано 33 правовых акта, направлено в суды 334 иска (заявления), внесено 420 представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 485 лиц, направлено 2 материала в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело.

В рамках реализации **национальных проектов** по улучшению экологической обстановки в Ленинградской области планируется создать необходимые условия для вторичной переработки отходов, ввести в эксплуатацию комплексы по переработке мусора мощностью 300 тыс. тонн отходов в год. Для восстановления лесов планируется высаживать не менее 21 млн. сеянцев и саженцев различных пород деревьев.

Особый импульс решению задач экологического и природоохранного характера в 2018 году придало сотрудничество Правительства Ленинградской области и АО «Норд Стрим 2 АГ» в рамках которого были реализованы **35 экологических и природоохранных инициатив**. Данное сотрудничество продолжится и в 2019 году (Губернатор Ленинградской области и исполнительный директор компании АО «Норд Стрим 2 АГ» подписали соответствующее соглашение о дальнейшем сотрудничестве на период строительства газопровода «Северный поток - 2», учитывающее весь спектр социально-экономических и экологических факторов долгосрочного развития, поддержки окружающей среды и местного населения).

14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Обеспечение пожарной безопасности осуществляется на основе Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма 2), в рамках которой Государственному казенному учреждению Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарная служба» (ГКУ «Ленобл-пожспас») в 2018 году выделены ассигнования в сумме 1 млрд. 182 млн. 404,7 тыс. руб.





На указанные средства в 2018 году построены и сданы в эксплуатацию пожарные депо в п. Бугры Всеволожского района и д. Заборье Бокситогорского района. Завершены работы по строительству пожарного депо на 2 автомобиля в г. Сясьстрой Волховского района



Строительная готовность 100%, ведутся пуско-наладочные работы. ГКУ «Управление строительством Ленинградской области» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Поведены капитальные ремонты на 7 объектах противопожарной службы Ленинградской области. Приобретено 10 единиц техники основного и специального назначения и 7 единиц вспомогательной техники.



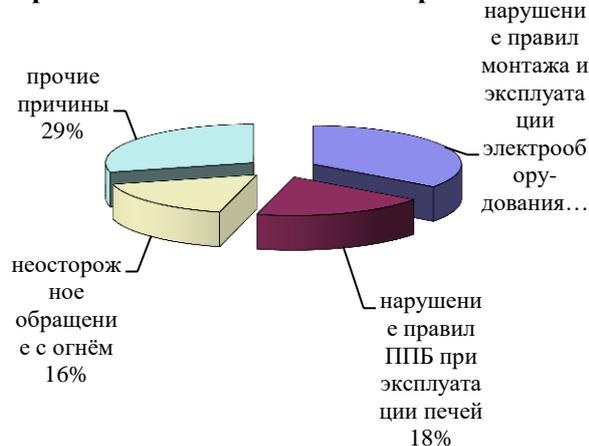
В настоящее время парк пожарных автомобилей ГКУ «Ленобл-пожспас» обновлён на 76 %.



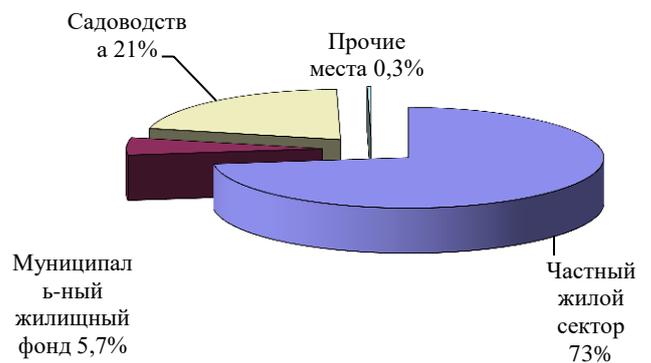
По поручению Губернатора Ленинградской области из бюджета были выделены дополнительные финансовые средства, позволяющие повысить среднюю заработную плату пожарных за последние два года с 29,4 до 33,3 тыс. рублей.

За 2018 год на территории Ленинградской области произошло 2824 (+12) пожара, в результате которых погибло 178 (+7) человек. Спасено 536 (+12) человеческих жизней. Материальный ущерб от пожаров составил 45 527 786 руб. (2017: 114 321 277 руб.).

Причины возникновения пожаров



Места возникновения пожаров



Отрядами государственной противопожарной службы Ленинградской области осуществлено 21 906 (-6) выездов пожарной техники.

С 2013 года ежегодно проводятся учебно-методические сборы с главами администраций, старостами населенных пунктов по вопросам пожарной безопасности населенных пунктов. В 2018 году проведено 7 (-2) таких сборов.



С 2015 года ежегодно проводится Акция «День пожарной безопасности Ленинградской области», в которой принимают участие пожарных Ленинградской области и гости ближайших регионов. В 2018 году проведено 4 Акции областного и 73 районного масштаба).

В сфере пожарной безопасности разработано и принято 10 (+6) нормативных правовых актов Ленинградской области. В целях развития пожарного добровольчества на территории Ленинградской области приняты Областной закон Ленинградской области «О добровольной пожарной охране Ленинградской области» от 18.10.2011 № 81-оз, а также постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 271, от 16.07.2014 № 312 и от 26.12.2014 № 625.

15. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

За 2018 год на территории Ленинградской области произошло **3 чрезвычайных ситуации техногенного характера**: 6 февраля (ДТП в Тихвинском районе), 20 мая (авиационная авария в Ломоносовском районе, вблизи дер. Ломаха), 19 октября (взрыв на заводе пиротехнических изделий ЗАО "Гатчинский завод "Авангард" с обрушением производственного цеха площадью 1750 кв. метров, повреждением административно-бытового корпуса и здания проживания работников из стран ближнего зарубежья в результате которого пострадали 12 человек, из них 1 ребёнок, в т.ч. 5 погибших).

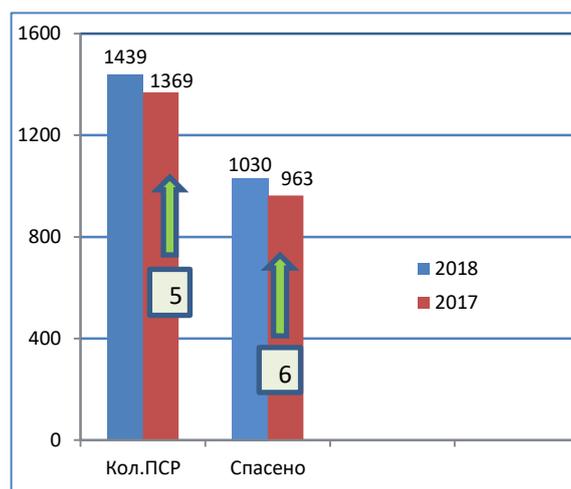
Мероприятия по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера также как и в сфере пожарной безопасности осуществляется в рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма 2).



Аварийно-спасательная служба

В 2018 году поисково-спасательными отрядами ГКУ «Управление по обеспечению ГЗ ЛО» (далее - Учреждение) проведено 1439 (+5%) поисково-спасательных работ, в ходе которых спасено (оказана помощь) более 1030 (+6%) граждан.

Год	Количество ПСР	Пострадало	Спасено	Погибло	Пропало б/в
2014	1367	1415	1052	197	166
2015	1305	1206	962	140	104
2016	1307	1152	893	142	117
2017	1369	1237	963	164	110
2018	1439	1280	1031	178	71
ИТОГО:	6787	6290	4901	821	568



Год	Количество аттестованных спасателей в Учреждении				
	Спасатель РФ	Спасатель 3 класса	Спасатель 2 класса	Спасатель 1 класса	Общее количество
2014	1	3	11	1	16
2015	4	9	10	10	33
2016	14	8	12	12	46
2017	7	10	13	12	42
2018	6	8	9	13	36
ИТОГО:	32	38	55	48	173

№	Наименование подразделения	Закупленные для подразделений АСС Учреждения техника и оборудование					
		2014	2015	2016	2017	2018	Итого
1	Аварийно-спасательная автомобильная техника	3	2	5	1	3	14
2	Оперативная техника		3			3	6
3	Специальная техника:	2	7	6	4		19
	- автомобильный кран			1			1
	- снегоболотоход	1		1	1		3
	- снегоход	1	4	2	2		9
	- квадроцикл		3	2	1		6
	- комплекс ЛАРН						-
4	Дополнительная техника		1			3	4
5	Специальная водная техника		1		2		3
6	Водная техника	3	3	2	2		10
7	ГАСИ (компл.)		2	3		1	6
8	Водолазное снаряжение	1	2	1		1	5
	Всего:	9	21	17	9	11	67

Оснащенность техникой, приборами, снаряжением и запасами материально-технических средств подразделений аварийно-спасательной службы Ленинградской области составляет 88,5%.

Обеспеченность зданиями и сооружениями, обеспечивающими несение дежурства, размещение аварийно-спасательных средств и проведение мероприятий по профессиональной подготовке спасателей составляет 100%.

Обучение и повышение квалификации

Вид подготовки	Обучение и повышение квалификации сотрудников Учреждения					Итого
	2014	2015	2016	2017	2018	
Газоспасатель		17	17	7	8	49
Компрессорщик						
- подтверждение		17	25	33	33	108
- обучение		11		2	2	15
Судоводитель			8	8	6	22
Водолаз (по разрядам)						
- 4 разряд	5	4	4	2	4	19
- 5 разряд		5	2			7
- 6 разряд		4		6		10
Спасатель РФ	3			3	2	8
Промышленный альпинизм						
- подтверждение				8	8	16
- обучение				16	10	26
Водители транспортных средств категории «С», оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов			8		10	18
Водители транспортных средств категории «В», оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов			5		14	21
Водители мототранспортных средств			10	6	3	19
Руководители АСФ					10	10
Итого	8	58	79	91	110	348

Учения, тренировки, сборы

Виды подготовки	Годы				Итого
	2015	2016	2017	2018	
Учебно-тренировочных занятий (УТЗ)	108	136	217	393	854
Тактико-специальных учений (ТСУ)	13-	41	22	16	65
Учебно-тренировочных сборов (УТС)	5	13	11	7	36



Хранение имущества ГО (II группы накопления, находящееся в собственности Ленинградской области и предназначенное для выдачи неработающему населению Ленинградской области и нештатным аварийно-спасательным формированиям) осуществляется в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 27.05.2003 № 285 и размещается на складах Учреждения.

Всего на складах со

средоточенно имущество гражданской обороны в количестве 265 980 шт.

Ежегодно проводится освежение и закупка средств индивидуальной защиты: в 2014 году закуплено 13 361 единицы, на сумму 49 239 231,37 рублей; в 2015 году - 2 051 единицы, на сумму 1 614 743,75 рублей; в 2016 году - 1 260 единиц, на сумму 5 618 700,00 рублей; в 2017 году - 2 809 единиц, на сумму 5 618 700,00 рублей; в 2018 году - 1 090 единиц, на сумму 5 618 003,80 рублей. В 2019 году заключен контракт на закупку 2 438 единиц СИЗ на сумму 10 424 260,74 рублей.

Деятельность в рамках Ленинградской областной подсистемы РСЧС:

Ежегодно в рамках обеспечения готовности Ленинградской областной подсистемы РСЧС к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, носящие циклический характер, Учреждением проводятся мероприятия на сумму 3 497 100 руб., в том числе:

- авиационное обеспечение поисково-спасательных работ на акватории Ладожского озера и реках Ленинградской области в период весеннего половодья и пожароопасный сезон;
- ледовзрывные работы по ослаблению ледовых полей и разрушению ледовых заторов на реках Ленинградской области в паводковый период;



Мероприятия по ослаблению ледового покрова в Волховском и Лодейнопольском МР в апреле 2018 года

- обеспечение на региональном уровне органов управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС информацией о прогнозной и оперативной гидрометеорологической обстановке на территории Ленинградской области.

Для обеспечения деятельности Ленинградской областной подсистемы РСЧС по ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций, в том числе и первоочередного жизнеобеспечения населения принят на баланс лагерь полевого базирования на 64 человека с пунктом питания и медицинского обеспечения на базе пневмокаркасного модуля (далее - ПКМ) «ФРЕГАТ».

В рамках пропаганды спасательного дела и **привлечения населения к волонтерскому движению** в 2018 году в подразделениях Учреждения было проведено 43 дня открытых дверей, 49 практических занятий с учащимися учебных заведений области и других мероприятий.



Спасатели ПСО совместно с волонтерами Ленинградской области провели 50 **поисково-спасательных операций в лесах** на территории Ленинградской области, при этом было спасено более 800 человек.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КСЭОН), Распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.01.2014 № 36-р на территории Ленинградской области создана КСЭОН Ленинградской области на 27 территориях экстренного оповещения населения, в которых проживает 93% населения области (17 муниципальных районов и 1 городской округ).

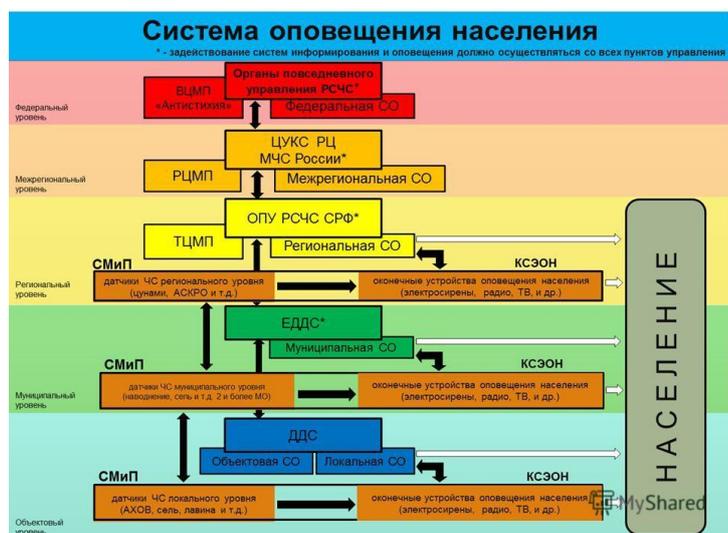
Согласно распоряжения Правительства Ленинградской области от 30.12.2016 № 964-р «О вводе в эксплуатацию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области» КСЭОН Ленинградской области введена в эксплуатацию с 01.01.2017.

Доля зоны охвата населения Ленинградской области на 31.12.2018 составила – 66,2%.

В 2019-2020 годах – предусматривается установка 50 блоков оповещения. *Гарантированное оповещение и увеличение доли зоны охвата системой населения к окончанию 2 этапа (31.12.2020) достигнет показателя – 69,2 %.*

К **Региональной автоматизированной системе централизованного оповещения Ленинградской области (РАСЦО)** подключены 45 объектовых системы оповещения, 4 местных системы оповещения, 4 локальных системы оповещения.

Рассмотрено и согласовано 125 (91 ОСО, 18 МСО, 16 ЛСО) проектов на создание систем оповещения в части сопряжения с РАСЦО Ленинградской области; получено 297 (245 ОСО, 24 МСО, 28 ЛСО) запросов на выдачу технических условий и выдано 301 (249 ОСО, 25 МСО, 27 ЛСО) технических условий



на подключение систем оповещения к РАСЦО Ленинградской области.

В 2018 году 3 раза проводились **комплексные технические проверки готовности** региональной автоматизированной системы централизованного оповещения интегрированной с комплексной системой экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области с включением окончательных автоматизированных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации оповещения до органов местного самоуправления и населения муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области. Общий процент сработавшего оборудования – 96%.

РАСЦО и КСЭОН Ленинградской области к использованию по назначению готова.

Итоги работы по обучению населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Обучение слушателей в 2018 году проводилось на основании сформированных и утвержденных Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области плана комплектования и государственного задания для Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Ленинградской области» (УМЦ).

В соответствии с Планом комплектования УМЦ в 2018 обучение прошел 2 821 (от 2 849 запланированных) слушателей. Обучение слушателей в УМЦ ведется по 54 образовательным программам. В 2018 году УМЦ оказывал государственные (отраслевые услуги) на основании Регионального перечня государственных (муниципальных) услуг, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.12.2017 № 758-р «Об утверждении Регионального перечня (классификатора) государственных услуг и работ Ленинградской области».

В сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, муниципального и муниципального характера в Ленинградской области Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области осуществляет **региональный государственный надзор** за 202 (-15) объектами. 79 плановыми выездными надзорными проверками в 2018 году было охвачено 39,1% (+15,6%) всех объектов, состоящих на учете, в ходе которых выявлено 614 (+84) нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В 91% случаев выданы предписания об устранении нарушений с составлением протоколов об административном правонарушении.

Всего на территории Ленинградской области зарегистрировано более 2 400 **опасных производственных объектов**. Проведенными проверками повсеместно выявлены нарушения обязательных требований пожарной безопасности и правил охраны труда, а в ряде случаев имели место факты несоблюдения Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». *Так, прокурором Волосовского района при проверке ООО ПЭК «Технопарк», являющегося эксплантатом нефтебазы, вскрыты факты отсутствия на объекте работоспособных автоматической установки пожарной сигнализации и системы передачи сигнала о пожаре на центральные пункты связи пожарных частей. По результатам проверки руководителю ООО ПЭК «Технопарк» внесено представление, а также в отношении виновного лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении.*

Помимо деятельности организаций-собственников опасных производственных объектов в обязательном порядке оценивались качество и полнота контрольно-надзорной деятельности правоохранительных и контролирующих органов, направленных на выявление, пресечение и предупреждение нарушений в этой сфере.

19.10.2018 в помещении цеха по производству пиротехнических изделий АО «Гатчинский завод «Авангард» произошел взрыв, повлекший гибель 5 человек, причинение вреда здоровью различной степени тяжести еще 6 гражданам, в том числе несовершеннолетней, и значительный материальный ущерб. В результате изучения материалов контрольно-надзорного дела ОНД и ПР по Гатчинскому району УНДР и ПР ГУ МЧС России по Ленинградской области прокуратурой области установлено, что в 2013 г. при проведении контрольных мероприятий на данном объекте выявлены многочисленные нарушения требований пожарной безопасности, представляющих реальную угрозу жизни и здоровью граждан, в связи с чем руководителю юридического лица 13.09.2013 выдано предписание об их устранении. Однако, с момента его выдачи и до момента произошедшего взрыва мероприятия по контролю уполномоченными должностными лицами не проводились, меры к понуждению собственников объекта привести его в соответствие с требованиями закона не принимались. По материалам прокурорской проверки по данному факту возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ.

16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

В целях повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области был принят ряд **нормативно правовых актов**:

- Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;

- Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 19 сентября 2013 года № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 183 «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 184 «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации» и ряд других.

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам **бесплатную юридическую помощь** в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

В рамках данных правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится следующая информация:

а) порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;

б) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;

в) компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;

г) правила оказания государственных услуг;

д) основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;

е) порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а так же список **адвокатов**, оказывающих соответствующие услуги размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <http://social.lenobl.ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/o-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi>

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и(или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по **правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области** в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В рамках полномочий комитета по социальной защите населения Ленинградской области реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, который включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч.: оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают **доступ граждан к правовой информации** в различных формах, в т.ч.: посредством размещения и обновления правовой информации на информационных стендах, которые открыты для свободного доступа граждан; размещения правовой информации на официальных сайтах; путем правовой информации в ответы на обращения граждан; доведения до граждан правовой информации в ходе публичных выступлений должностных лиц и в ходе личного приема граждан; выпуска специальных печатных изданий, в которых, в частности, разъясняются отдельные положения областного и федерального законодательства.

Ежегодно (в ноябре) проводится День правовой **помощи детям** с участием представителей суда, адвокатской палаты, органов прокуратуры, и юстиции. Приемы детей по вопросам разъяснения законодательства, соблюдения их прав и законных интересов проводятся в общеобразовательных учреждениях, детских домах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах, оказывается помощь в защите прав детей в судебных заседаниях, совместно с инспекторами ПДН проводятся консультации и беседы с подростками, совершившими правонарушения.

Субъектами профилактики правонарушений на муниципальном и федеральном (территориальном) уровне в рамках своих компетенций также принимаются меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан (в т.ч. в СМИ, на официальных сайтах, в ходе пресс-конференций, в дни официальных приёмов и в рамках ответов на устные и письменные обращения).

Например, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области на своём официальном сайте, а также в социальных сетях (Инстаграм, Фейсбук, Твиттер) на регулярной основе размещает актуальную информацию для граждан об основах соблюдения мер безопасности и сохранности имущества, памятки «как не стать жертвой преступления», справочные данные о предоставлении государственных услуг, работе «телефона доверия», контактах профильных служб и территориальных подразделений. В разделах официального интернет-сайта ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области размещены ссылки «Правовое информирование», «Информирование граждан», «Часто задаваемые вопросы», «Ваша безопасность», «Осторожно мошенники», «Новости ГИБДД», «Вопросы миграции», «Памятки для граждан», «Правовая помощь несовершеннолетним», «Бесплатная юридическая помощь» (всего опубликовано 124 информационных материала). Кроме того проводятся выездные мероприятия.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области за 2018 год можно оценить, как «не опасная и контролируемая».

За последние 12 лет **число преступлений** в Ленинградской области сократилось на более чем на половину (-59,2%): с 36,5 тыс. (в 2006г.) – до 21,6 тыс. (в 2018г.).

Состояние преступности в области по итогам 2018 г. характеризуется ростом (на 17,8%) числа зарегистрированных преступлений (21 677) при снижении на 8% их раскрываемости (49%). По темпу роста преступности в 2018 году Ленинградская область занимает первое место в Российской Федерации.

Увеличение числа зарегистрированных преступлений во многом связано с комплексом принятых органами прокуратуры надзорных мероприятий и укреплением учётно-регистрационной дисциплины в органах внутренних дел. В 2018 г. по инициативе прокуроров на учет поставлено в полтора раза больше преступлений, чем в 2017 г. (4581 против 3096, или каждое пятое).



Уровень преступности на территории области возрос на 16,3%, но по своим масштабам остаётся ниже чем в среднем по России и Северо-Западному федеральному округу (1195,1 преступлений на 100 тысяч населения; СЗФО: 1319,8; Россия: 1355,9), в том числе по тяжким и особо тяжким составам – рост на 22,4% (404,5; СЗФО: 347,3; Россия: 305,1).

Удельный вес **тяжких и особо тяжких преступлений** остался на уровне прошлого года и составил 33,8% (7 336), при этом их раскрываемость снизилась до отметки 33,7% (-6,8%).

С 7 573 до 9104 (+20,2%) возросло число зарегистрированных **краж** (СЗФО: -5,3%, Россия: -4,1%), при этом практически две тысячи (1898) или 20,8% из них поставлены на учет по инициативе органов прокуратуры. В тоже время сократилось количество краж из квартир граждан (-4,4%; 1035; СЗФО: -13,2%, Россия: -16%), хищений транспортных средств (-1,1%; 915; СЗФО: -13,4%, Россия: -3,5%),

Меньше людей подверглись **сексуальному насилию** (-14,6%; 35; СЗФО: -7,0%, Россия: -4,6%) и **разбойным нападениям** (-1,4%; 137; СЗФО: -12,5%, Россия: -17,9%). Сократилось число уголовно-наказуемых **хулиганств** (-8,1%; 34; СЗФО: -10,4%, Россия: -4,5%).

Вместе с тем, участились **умышленные убийства** (+7,8%; 152; СЗФО: -10,2%, Россия: -12%), **причинения тяжкого вреда здоровью** (+1,2%; 250; СЗФО: -4,5%, Россия: -5,4%), **грабежи** (+2,5%; 524; СЗФО: -8,3%, Россия: -11,9%), **мошенничества** (+37,1%; 1468; СЗФО: -6,7%, Россия: -5,2%), **вымогательства** (+50,0%; 42; СЗФО: +1,5%, Россия: -1,1%) и **угоны автотранспорта** (+7,1%; 318; СЗФО: -4,8%, Россия: -13,3%).

Некоторый рост регистрируемой преступности обусловлен также увеличением количества выявляемых правоохранительными органами так называемых латентных составов.

На 37,2% возросло количество зарегистрированных преступлений, связанных с **незаконным оборотом наркотиков** (с 1 694 до 2 324). На 33,8% - предусмотренных ст. 228 УК РФ (с 1134 до 1715). По инициативе прокуроров на учет поставлено 439 (161) таких преступлений или 18,9%. На основе регулярно истребуемых из ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области данных о числе дел об административных правонарушениях, организованы систематические проверки на предмет наличия в них сведений о признаках преступлений. Из материалов административных дел выявлено и поставлено на учет более 300 преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ, по фактам незаконного сбыта наркотических средств и психотропных веществ лицам, привлеченным к административной ответственности за их употребление, а также задержанным за управление транспортным средством в состоянии наркотического опьянения.

Важным показателем позитивным результатом профилактики правонарушений является **количество погибших от противоправных посягательств** (-7,0%; 384; СЗФО: -1,14%; Россия: -11,2%) и число **граждан, которым причинен тяжкий вред здоровью** (-0,8%; 505; СЗФО: -5,2%; Россия: -19,4%).

Ситуация на дорогах Ленинградской области, несмотря на некоторый рост по отношению к прошлому году числа ДТП (2763; +199), также не является опасной. В целом, за последние три года, их массив сократился на 19% (-664), число погибших лиц сократилась на треть (-184, -30,1%).

Негативные тенденции развития оперативной обстановки:

На 6,0% увеличилось (5038; СЗФО: -1,1%; Россия: -2,5%) число преступлений, совершенных лицами, ранее нарушавшими закон (их удельный вес составил 48,3%, СЗФО: 56,4%; Россия: 58,3%).

На 26,6% возросло (438; СЗФО: -5,6%; Россия: -3,8%) число преступлений, совершенных несовершеннолетними (удельный вес таких преступлений составляет 4,2%, СЗФО: 4,4%; Россия: 4,0%).

На 4,0% (2991; СЗФО: -6,9,0%; Россия: -7%) больше совершено преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (их удельный вес составляет 28,7%, СЗФО: 31,2,0%; Россия: 32,3%).

На 2,3% (90; СЗФО: -45,3%; Россия: -38,9%) увеличилось число преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения, их удельный вес составляет 0,9% (СЗФО: 2,3%; Россия: 1,3%).

На 16,9% (6057; СЗФО: -2,9%; Россия: -4,8%) увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на 10,1% (1407; СЗФО: -1,6%; Россия: -3,2%) – относящихся к категории тяжких и особо тяжких составов, на 0,5% (400; СЗФО: -9,2%, Россия: -11,5%) – число грабежей, на 33,1% (2842; СЗФО: -3,9%, Россия: -3,5%) – краж.

На 11,5% возросло число преступлений, совершенных на улицах, (3974; СЗФО: -6%; Россия: -8%), в том числе на 12,2% (1158; СЗФО: -4,9%; Россия: -5,1%) – относящихся к категории тяжких и особо тяжких составов, на 4,8% (44; СЗФО: -17,7%, Россия: -18,7%) – число разбойных нападений, на 1,3% (162; СЗФО: -18,9%, Россия: -18,7%) – грабежей, на 20,3% (1529; СЗФО: -9,1%, Россия: -8,4%) – краж, на 4,8% (307; СЗФО: +5,3%, Россия: -1,1%) – преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

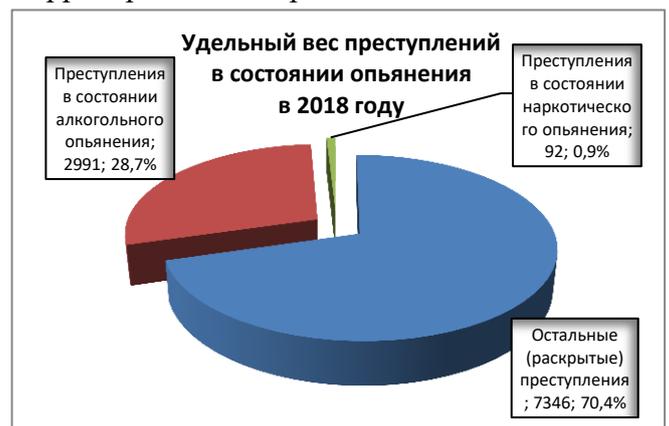
Иностранцами гражданами и лицами без гражданства совершено 567 преступлений (+25,4%; СЗФО: +6,1%; Россия: -6%), непосредственно в их отношении – 256 (+43,8%; СЗФО: +16,6%; Россия: +7,7%).

IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Исходя из позиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области основными **причинами совершения преступлений** на территории Ленинградской области являются: низкий социально-экономический уровень населения, а также отсутствие достаточного количества рабочих мест, сохраняющаяся тенденция роста преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, а также неудовлетворенность судимых своим положением в обществе.

Стойкая система антиобщественных взглядов формируется у рецидивистов под воздействием объективных и субъективных причин. К первой группе относятся его пол, возраст, уровень образования, уровень самосознания, личностные черты характера. Вторая группа охватывает широкий спектр условий - организационный, воспитательный, правовой и так далее.

Разграничивая рецидивную преступность можно выделить 2 аспекта: это совершение повторных преступлений и неоднократность совершения преступлений. Повторение преступление - к этому аспекту можно отнести лиц с устойчивыми асоциальными взглядами, т.е. лица, сознательно идущие на преступления, обладающие достаточно сильными чертами характера, обладающие некоторыми лидерскими качествами, нацеленные на совершение преступления, подготавливающие их, способные втянуть в преступную деятельность окружающих. Ко второму аспекту относятся лица, совершающие различные преступления, предусмотренные уголовным кодексом, но имеющие определенные цели, для достижения которых «все средства хороши», примером может служить следующее: 30% всех повторных преступлений совершены лицами, имеющими наркотическую зависимость, еще порядка 30% это преступления имущественного характера, опосредованно связанные с преступлениями линии НОН.



При изучении **рецидивной преступности**, факторов влияющих на её рост, можно выделить несколько основных составляющих, оказывающих непосредственное влияние на повторное совершение преступлений ранее судимыми лицами:

- незанятость общественно-полезной деятельностью (из числа совершивших повторные преступления более половины осужденных не имели постоянного места работы (учебы);
- рост числа подучетных лиц, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью;
- личные качества лица, привлекавшего к уголовной ответственности.

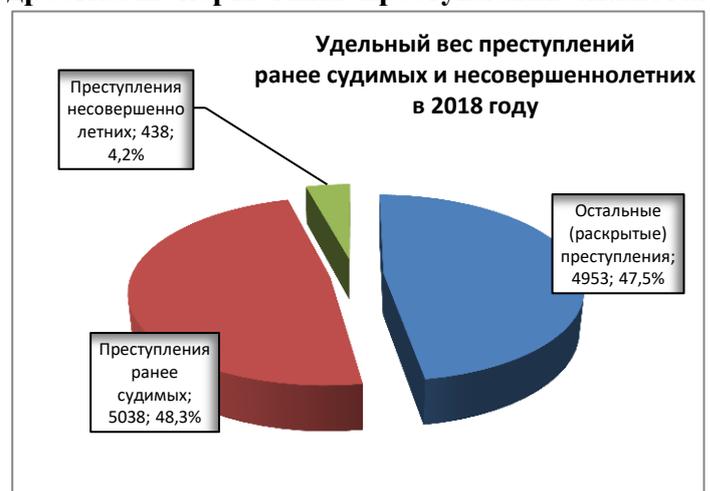
Каждое второе **«бытовое» преступление** совершено в состоянии алкогольного опьянения и является ситуационным, т.е. не подготавливаемым. Таким образом, проводимых профилактических мероприятий сотрудниками ОВД не совсем достаточно, проблемы рецидивной и бытовой преступности должны решаться комплексно, и не только полицейскими методами, с учетом актуальности вопроса о необходимости целенаправленного подхода к проблеме борьбы с правонарушениями, а также с теми или иными отклонениями от требований общественной морали, которые в совокупности и являются питательной средой преступности. Необходимо участие в данной работе всех субъектов профилактики в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основах системы профилактики».

В качестве решения этой задачи могут выступать следующие профилактические меры:

- организация постоянного обмен информацией поступающей из ОВД о лицах, совершающих правонарушения и нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации (в том числе от членов их семей);
- акцентирование внимания на организации оказания всесторонней, в том числе юридической, социальной, медицинской и психологической помощи указанным лицам;
- организация посещения семей с участием социальных служб и психологов (в особенности данные меры будут актуальны в отношении тех семей, где имеются несовершеннолетние дети);
- расширенное информирование населения через СМИ с разъяснением правовой основы предоставляемых социальных и иных услуг.

Проведенные органами прокуратуры проверки показали, что уголовно-исполнительными инспекциями и соответствующими службами органов внутренних дел не в полной мере выполняются задачи по организации **контроля за поведением условно осужденных**. Неисполнение соответствующими должностными лицами требований законов, регламентирующих данную деятельность, объективно приводит к повторной преступности среди осужденных, состоящих на учете в инспекциях. В 2018 году значительно увеличилось число лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела за совершение преступлений после постановки на учет в филиалы ФКУ УИИ - 301 (197). Таким образом, деятельность ФКУ УИИ и органов внутренних дел на данном направлении не соответствует целям и задачам восстановления социальной справедливости, исправлению осужденных и предупреждению совершения ими новых преступлений. По всем фактам выявленных нарушений приняты меры прокурорского реагирования, реальное исполнение требований которых находится на контроле.

Основными **причинами совершения подростками корыстных преступлений** являются: незанятость, отсутствие рабочих мест для получения ими легитимного заработка вблизи места жительства. Это требует пересмотра подходов к решению проблемы временного трудоустройства. Необходимо создание на территориях муниципальных образований временных рабочих мест для несовершеннолетних различных форм занятости (благоустройство территории, трудовые мастерские на базе учреждений дополнительного или профессионального образования), с целью получения легитимного заработка и получения профессиональной ориентации.



Учащиеся образовательных организаций Ленинградской области составили 75% от общего числа несовершеннолетних участников преступлений. *Наибольшее их количество проживает в Выборгском 45 (+19), Гатчинском 39 (+22), Лужском 26 (+20), Тихвинском 24 (+18).* При этом не маловажной остается проблема должного контроля за поведением подростков со стороны законных представителей, так как каждое 3 (из 438) преступление совершено несовершеннолетними в вечернее и ночное время (с 19.00 до 05.00).

Выводы комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области:

Условия, способствующие совершению правонарушений в Ленинградской области за 2018 год, имели те же корни, что и в предшествующие годы.

Основная тяжесть последствий от преступных посягательств против личности определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

В целях профилактики данных негативных социальных явлений, в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни. Идёт постоянная борьба с нелегальным и контрафактным оборотом алкогольной продукции. Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение к ним административных санкций и уголовно-правовых норм превенции, а также изъятие из обращения граждан оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в т.ч. на возмездной основе.

Основную долю в числе имущественных преступлений Ленинградской области продолжают составлять кражи. В структуре краж с проникновением доминирующее положение занимают хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

Менее 5% садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) и дачных некоммерческих партнёрств (ДНП) состоят под физической охраной частных охранных организаций (ЧОО) и лишь пятая часть оборудована тревожной сигнализацией. Столь малое количество взятых под охрану объектов вышеуказанной категории связано с низкими бюджетными возможностями СНТ и ДНП. Сотрудники полиции принимают участие в рейдовых и оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых на территории садоводческих и дачных массивов, но они дают только временный краткосрочный эффект. Постоянных участковых и опорных пунктов полиции в СНТ и ДНП не имеется. По результатам предыдущей агитационно-пропагандистской работы наметилась позитивная тенденция создания в СНТ и ДНП общественных объединений граждан правоохранительной направленности.

Значительный уровень рецидивной преступности в Ленинградской области обусловлен рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти:

- недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);
- сокращение штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;
- либеральное законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, позволяющее вести маргинальный образ жизни.

Со своей стороны, органы исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области принимают меры, направленные на сокращение рецидивной преступности.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах данной категории.

Кроме того, назрела необходимость создания сети многопрофильных социальных профилактических учреждений на базе ГЧП (МЧП) для комплексного воздействия на «лиц группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также подвергшихся криминальному насилию (в замен ранее существовавших в советские годы лечебно-трудовых профилакториев и вытрезвителей).

Многие мигранты, пребывающие в Ленинградскую область, не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого – их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

В целях профилактики криминальной и нелегальной миграции органами исполнительной власти Ленинградской области принимаются меры по обеспечению легальной трудовой деятельности иностранных работников, сокращению нелегальной трудовой миграции и теневого рынка труда, соблюдению трудовых и социальных прав иностранных работников.

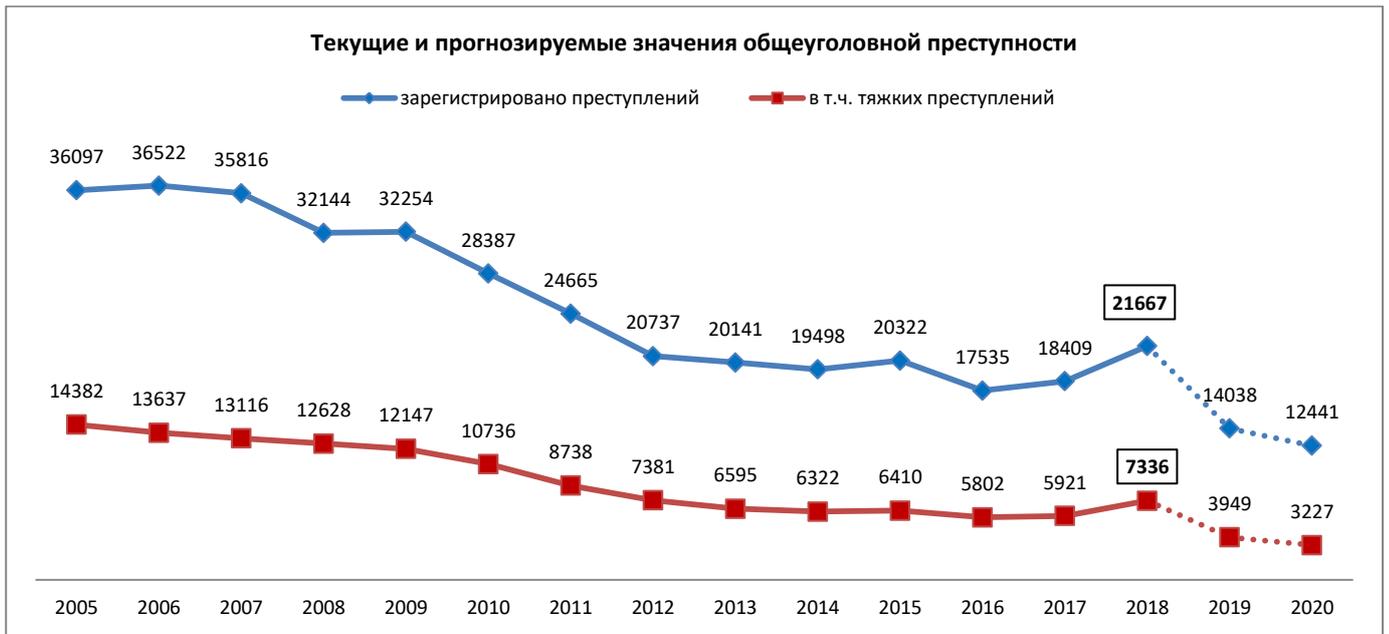
Органами следствия и дознания в 2018 году продолжена работы по вынесению представлений (в порядке ст.158 УПК РФ) об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам.

По $\frac{3}{4}$ направленным представлениям в соответствии с действующим законодательством приняты меры реагирования. По всем фактам нереагирования должностных лиц на представления информация направляется в органы прокуратуры с целью привлечения виновных к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

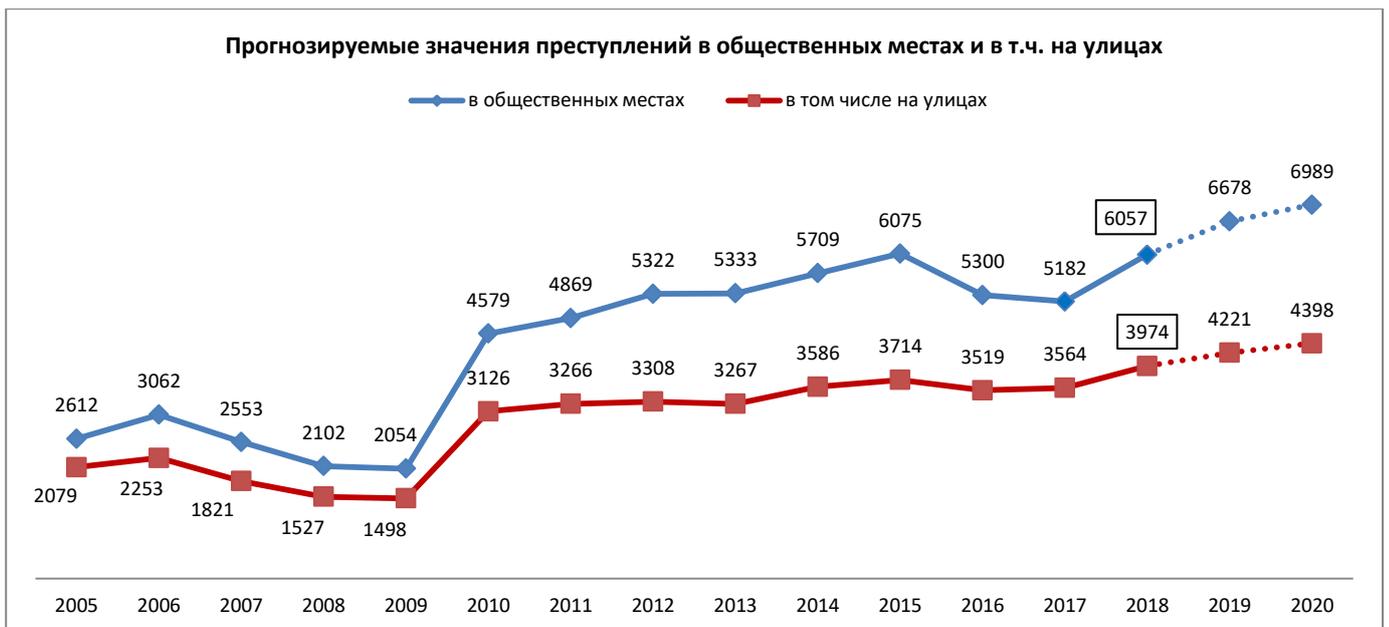
Органами прокуратуры Ленинградской области в ходе надзорных мероприятий пресечено порядка 30 тыс. нарушений федерального законодательства, принято свыше 18 тыс. мер, в том числе внесено более 5 тыс. протестов, почти 7,5 тыс. представлений, около 5 тыс. исков и заявлений. По требованиям прокуроров к административной и дисциплинарной ответственности привлечено около 9,5 тыс. должностных лиц, возбуждено 235 уголовных дел.

V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Прогноз развития оперативной обстановки в Ленинградской области на 2019-2020 годы произведён методом экстраполяции числовых значений статистических показателей за последние 14 лет (2005-2018 годы).



Исходя из полученных данных, прогнозируется снижение регистрируемой общеуголовной преступности, включая тяжкие и особо тяжкие её составы.



Вместе с тем, «линии тренда» преступлений в общественных местах и в том числе на улицах указывают на негативную тенденцию развития ситуации в ближайшие два года, что совпадает с рядом субъективных оценок, связанных с ослаблением «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах, произошедшим за период реформирования органов внутренних дел.

Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся.

Внедрение современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) без наличия необходимых сил слежения за обстановкой и реагирования на совершаемые правонарушения сведёт на нет коэффициент их полезного действия (что подтверждается результатами использования данных систем за предшествующие годы).



Прогноз, а также субъективные оценки проходящих миграционных процессов в регионе не дают оснований ожидать спада криминальной активности со стороны иностранных граждан.



Это же касается и динамических процессов других социально-криминологических характеристик преступлений, в т.ч. совершаемых ранее судимыми и в состоянии опьянения, поскольку их доля в общеуголовной преступности остаётся на прежнем уровне и даже имеет тенденцию к некоторому увеличению (за исключением несовершеннолетних, составляющих 4% преступности). Как показывает многолетняя практика, маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, при отсутствии жестких репрессивных форм государственного воздействия (аналогичных советскому периоду – лечебно-трудовые профилактории, борьба с тунеядством, бродяжничеством и пьянством), не поддаётся никаким иным социальным методам исправления.



Уровень автомобилизации населения 1 а/м на 1 тыс.чел.				
Субъект РФ	2010	2013	2014	2016
Россия в целом	249,0	257	274	285
Ленинградская область	273,1	271	288	284
Санкт-Петербург	287,9	295	308	316
Республика Карелия	294,5	311	329	341
Мурманская область	326,5	282	303	321
Псковская область	312,2	313	334	336
Новгородская область	283,2	270	289	308
Вологодская область	253,5	263		

Рост транспортных перевозок и числа автовладельцев в Северо-Западном регионе в среднесрочной перспективе может повлечь высокую загруженность автомобильных трасс, низкую пропускную способность на ряде участков, приводящую к обгонам большегрузного транспорта с выездом на полосу встречного движения и, как следствие увеличение аварийности (это диктует необходимость дополнительных расходов на расширение проезжей части и установку разделительных барьеров).

Нехватка нарядов ГИБДД и систем технического контроля дорожной обстановке может спровоцировать ежегодное поступательное обострение ситуации (с приростом до 300 ДТП).

Принципиальная и последовательная позиция в вопросах борьбы с пьянством за рулём позволит удержать это негативное явление в диапазоне 250-300 проявлений в год.

Примерно тех же оценок придерживается ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, особенно в части прогнозирования роста рецидивной преступности, преступлений в состоянии алкогольного опьянения (в связи с продолжающимся ростом уровня алкоголизации населения, доступностью спиртосодержащей продукции).

Особое внимание при этом обращено на некоторый рост числа преступлений, совершенных учащимися несовершеннолетними (возможно сохранение темпов прироста подростковой преступности).

VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приоритетными задачами субъектов профилактики правонарушений в Ленинградской области на 2019 год по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ являются:

1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств:

- содействие деятельности полиции за счёт субсидирования федерального бюджета из средств областного бюджета (в т.ч. строительство 114 отделения полиции в Ломоносовском районе, МРЭО ГИБДД в Кировском и Ломоносовском районах, проработка вопроса о потребности в служебном автотранспорте и его приобретении);

- строительство (за счёт средств застройщиков) в урбанизированных поселениях новых отделений полиции (в т.ч. Мурино и Кудрово Всеволожского муниципального района).

- дальнейшее изъятие на возмездной основе у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

2) Предупреждение правонарушений:

- принятие подзаконных нормативных правовых актов Ленинградской области направленных на реализацию форм профилактического воздействия, предусмотренным Областным законом Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;

- усиление индивидуально-профилактической работы с подучетным элементом;

- разработка проектной инициативы по созданию сети многопрофильных социальных профилактических учреждений на базе ГЧП (МЧП) для комплексного воздействия на «лиц группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации, а также подвергшихся криминальному насилию;

- разработка проекта, направленного на повышение эффективности занятости лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (в т.ч. профориентационной работы и профессионального обучения граждан, отбывающих наказание и возвращающихся по месту жительства в Ленинградскую область после освобождения; превентивного подбора работодателей для трудоустройства этой категории граждан);

3) Развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений:

- создание в Ленинградской области реестров лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации (организация ведения данных учётов в рамках работы наблюдательных советов муниципальных образований – в ближнесрочной перспективе, а также на базе центров профилактики правонарушений – в отдалённой перспективе);
- дальнейшее развитие средств автоматизации процесса проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений на региональном уровне (с инициированием внедрения единой информационной системы с удалённым доступом на федеральном уровне);

4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий:

- обеспечение безопасности и правопорядка в период празднования годовщины Победы в Великой Отечественной Войне (в мае), Дня Ленинградской области (в августе), выборов в органы местного самоуправления (в сентябре);
- совершенствование действующего законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка (в т.ч. внесение изменений в федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 года в части дополнения статьи 15 (вопросы местного значения муниципального района) пунктом об оказании поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин);
- дальнейшая поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, личное страхование народных дружинников, их моральное и материальное стимулирование (проработка вопросов субсидирования данной деятельности из областного бюджета);

5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности:

- модернизация и интегрирование сегментов АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области путем консолидации данных общественной безопасности в едином центре с обеспечением доступа уполномоченным органам к консолидированным данным, включая средства аналитики, визуализации и прогнозирования (системы КСЭОН, «системы-112», системы раннего обнаружения лесных пожаров, региональной информационно-навигационной системы, АИИС «МетеоТрасса», системы уличного видеонаблюдения);
- развитие системы уличного видеонаблюдения, включающей, в том числе, распознавание государственных регистрационных знаков транспортных средств, в 7 городах с населением более 10 тыс.чел.;
- создание системы распознавания лиц, входящих в общественные здания;
- наращивание элементов системы автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ;

- своевременное обустройство инженерными мерами транспортной инфраструктуры (исходя из анализа проблемных участков автомагистралей, их загруженности и аварийности);

6) противодействие незаконной миграции:

- ужесточение требований к работодателям при выдаче патентов на привлечение иностранной рабочей силы, выстраивание прозрачной системы контроля фактической реализации предоставленных работодателям прав в данной сфере;
- разработка и реализация конкретных мер по социально-культурной адаптации мигрантов в Ленинградской области;

7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних:

- укрепление взаимодействия подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с учебными организациями в целях профилактики преступлений со стороны учащихся;
- расширение сети учреждений досуга и занятости несовершеннолетних (по интересам);
- принятие мер по устранению выявленных недостатков при организации летнего отдыха подростков в 2018 году (по представлениям органов прокуратуры);
- принятие мер по обеспечению прав детей-сирот жильем (по итогам 2018 года необеспеченными жильем остался 51 несовершеннолетний);

8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей:

- наращивание антитеррористической защищенности (в части организации физической охраны, систем видеонаблюдения и систем оповещения) объектов (территорий) образования, здравоохранения, спорта, культуры, гостиничного комплекса, промышленности, торговли, энергообеспечения, водоснабжения и водоотведения, мест массового пребывания людей (в первую очередь - образования, торговли, спорта, культуры и гостиничного комплекса);

9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, борьба с алкоголизмом:

- организация работы по раннему выявлению лиц (несовершеннолетних) потребляющих наркотики и алкоголь (психологическое и медицинское тестирование);

- активизация и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия НОН, в первую очередь - в выявлении административных правонарушений (первичной профилактики раннего потребления наркотических и сильнодействующих средств, а также алкоголя и их незаконной реализации);

- проведение на системной (ежегодной) основе в Ленинградской области антинаркотической акции «Область без наркотиков»;

- включение финансово-наполненных мероприятий противодействия наркотизации и алкоголизации населения в рамках государственных и муниципальных программ.

- продолжение реабилитации нарко- и алогоге- зависимых на базе государственных наркологических учреждений и НКО;

- совершенствование системы антинаркотической и антиалкогольной пропаганды и социальной рекламы здорового образа жизни;

10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности:

- дальнейшая популяризация среди собственников и балансодержателей помещений и имущества принятия их под физическую и техническую охрану;

- создание уполномоченного органа исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного и исторического наследия и их государственной охраны;

11) обеспечение экономической безопасности:

- наращивания усилий правоохранительных органов в декриминализации экономики и повышению уровня инвестиционной привлекательности региона, противодействию незаконному обороту промышленной продукции и защиты прав потребителей (уделив особое внимание – защите от несанкционированных врезок в нефте- газо- проводы, противодействию незаконной добыче ископаемых и лесозаготовкам, а также производству и сбыту контрафактной алкогольной продукции);

- усиление государственного надзора и контроля в сфере жилищного строительства и профилактике обмана дольщиков и льготников (в т.ч. принятие дополнительных мер по содействию в завершении объектов долевого строительства в Кировском, Ломоносовском, Выборгском, Всеволожском, Гатчинском районах, контроль за реализацией прав ветеранов Великой Отечественной Войны на жилые помещения);

- последовательная активная работа в сфере профилактики незаконного землепользования и коррумпированных сделок в данной сфере;

12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения:

- усиление контроля за нормотворческой деятельностью с целью недопущения возникновения в правовом поле коррупционной составляющей, а также организацией конкурсных торгов с целью недопущения выстраивания коррупционных схем с «аффилированными» подрядчиками и исключению недобросовестной конкуренции на рынке госзаказа (в т.ч. «дробления» предмета контракта с целью умышленного избегания конкурентных способов определения поставщика);

- повышение качества отбора кандидатов на вакантные должности, в первую очередь – связанные с распределением бюджетных средств, с тщательной проверкой достоверности и полноты предоставляемых ими сведений о доходах, расходах, имуществе и имеющихся обязательствах;

13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды:

- совершенствование системы мониторинга (за счёт внедрения современных технических средств контроля и их подключения к ситуационному центру Ленинградской области) за нарушениями в законодательства в сфере природопользования и экологии;

- укрепление взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов при проведении надзорных природоохранных мероприятий;

- принятие мер по устранению допущенных нарушений федерального законодательства в части исполнения обязанности по организации деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

14) обеспечение пожарной безопасности:

- дальнейшее совершенствование нормативной и материально-технической базы в сфере обеспечения пожарной безопасности;

- развитие деятельности добровольной пожарной охраны и привлечение к участию в ней граждан с учетом необходимости прикрытия населенных пунктов на территории Ленинградской области, расположенных вне зоны нормативного прибытия подразделений пожарной охраны;

- контроль за сроками строительства и реконструкции объектов противопожарно-спасательной службы;

15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- приведение в соответствие с действующим федеральным законодательством региональной нормативной правовой базы и нормативной правовой базы органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- проведение на плановой системной учений и тренировок с целью поддержания высокого уровня готовности и взаимодействия органов управления, сил гражданской обороны и Ленинградской областной подсистемы РСЧС, к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

- развитие и поддержание в готовности систем оповещения и информирования населения Ленинградской области;

- своевременное оснащение подразделений противопожарно-спасательной и аварийно-спасательной служб современной техникой, аварийно-спасательным оборудованием и экипировкой;

- оптимизация фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны; развитие пунктов управления гражданской обороной Ленинградской области и органов местного самоуправления, включая мобильные (подвижные);

16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан:

- насыщение имеющихся электронных информационных ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления методическими материалами по разъяснению действующего законодательства, популяризация электронных «онлайн» обращений, а также дальнейшее развитие тематических интернет-сайтов в сфере профилактики правонарушений (по аналогичному принципу: <http://киберстандарт.рф>);

- активное использование возможностей социальной рекламы в вопросах продвижения медико-социальных услуг адаптации, ресоциализации и реабилитации, информировании об оказании помощи лицам, подвергнутым криминальному насилию, демотивации противоправного (деструктивного) поведения, пропаганды правомерного и здорового образа жизни, а также агитации вовлечения населения в различные волонтерские организации и общественные объединения правоохранительной направленности.