

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области
от 20 декабря 2018 года

№ _____ 4

Санкт-Петербург, Администрация Ленинградской области

- Председательствовал:** Председатель Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, председатель комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области А.Н. Степин
- Присутствовали:**
- Члены комиссии: С.В. Безруков, И.А. Бенера, Ю.В. Ежель, Н.С. Корашкевич, А.В. Лузина, В.И. Максимов, Д.В. Масалов, О.Л. Мельникова, Т.Г. Рыборецкая, А.Ю. Садовский, Н.Л. Сибирёва
- Секретарь комиссии: М.М. Ильин
- Приглашенные лица: Г.В. Абатуров (УФССП), О.Л. Бурулько (КТЗН, вместо В.А. Шквиро), А.С. Волошин (Прокуратура ЛО), Е.А. Гусельников (ГУ МЧС, вместо С.Г. Платонова), М.А. Любова (КГЭН, вместо А.А. Рылеева), Л.В. Смирнов (ГУ МВД),
- В режиме видеоконференции: представители Администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (по месту дислокации)
- Отсутствовали:** В.А. Андреева, С.Н. Бережнова, А.Н. Валёв, М.В. Ильин, С.Г. Платонов, А.А. Рылеев, В.Б. Рябцев, В.А. Шквиро

1. Об исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества.

Н.Л. Сибирёва, Л.В. Смирнов, Г.В. Абатуров, В.И. Максимов, Д.В. Масалов, В.А. Шквиро, А.Н. Степин

1.1. Информацию УФСИН России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФССП России по Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер», Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области принять к сведению.

Обратить особое внимание, что 43% (или 2194 лиц) осуждённых к мерам наказания не связанным с лишением свободы не заняты трудом или учёбой, не имеют официального источника дохода и не погасили (по исполнительным листам) нанесённый преступлениями ущерб потерпевшим. При этом 25% (1279) лиц данной категории ранее привлекались к уголовной ответственности и сохраняют риск совершения повторных преступлений. Наибольшее количество таких лиц состоит на учётах во Всеволожском (958), Гатчинском (630), Выборгском (441), Тосненском (372) и Кировском (280) муниципальных районах Ленинградской области. Наиболее высокий уровень повторных преступлений, совершенных условно осуждёнными лицами зарегистрирован в Кингисеппском (44; +14), Гатчинском (39; +2), Всеволожском (36; +14), Сланцевском (31; +12) муниципальных районах Ленинградской области.

1.2. Рекомендовать УФСИН России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

1.2.1. Совместно Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.2.1.1. Провести мониторинг организации взаимодействия по вопросу трудоустройства лиц, осужденных к исправительным работам. Муниципальными правовыми актами определить ответственных лиц за организацию межведомственного взаимодействия по данному направлению деятельности, определить периодичность формирования уточнённых списков предприятий, учреждений, организаций и предоставляемых ими квот, для трудоустройства лиц, осужденных к исправительным работам с их последующим направлением в ФКУ «УИИ» УФСИН.

1.2.1.2. На районном уровне организовать проведение ежеквартальных рабочих встреч для обсуждения проблемных вопросов, возникающих в ходе взаимодействия с филиалами ФКУ «УИИ» УФСИН и территориальными органами внутренних дел по вопросам социальной адаптации и реабилитации лиц, осужденных к мерам наказания без изоляции от общества.

1.2.2. Совместно с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Администрациями муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.2.2.1. Организовать межведомственное взаимодействие в вопросах реабилитации наркозависимых и снижения спроса на наркотики со стороны лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с изоляцией осуждённых от общества.

1.2.2.2. Разработать порядок направления осужденных без изоляции от общества по решению суда на социальную реабилитацию в государственные учреждения социального обслуживания населения.

1.2.3. Совместно с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области и УФССП России по Ленинградской области:

1.2.3.1. В целях совершенствования межведомственного информационного взаимодействия проработать возможность организации электронного документооборота между УФСИН, ГУ МВД и УФССП.

1.2.3.2. Разработать и согласовать график проведения в 2019 году регулярных рабочих встреч для обсуждения и разрешения возникающих проблемных вопросов взаимодействия.

1.2.4. Совместно с ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области: провести анализ исполнения наказаний в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства за 2018 год. В рамках рабочей встречи **в 1 квартале 2019 года** разработать механизм взаимодействия филиалов ФКУ «УИИ» УФСИН и территориальных подразделений миграционной службы ГУ МВД по вопросам паспортизации осужденных и контроля за осужденными – иностранцами.

1.2.5. Совместно с УФССП России по Ленинградской области: Организовать заключение соглашения о взаимодействии между УФСИН и УФССП по вопросам, связанным с возмещением ущерба, причиненного преступлением лицами, осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, состоящими на учете уголовно-исполнительной инспекции.

1.2.6. Провести анализ направления в 2018 году ходатайств о постановке перед судом вопроса о возложении на условно осужденного должника дополнительных обязанностей по трудоустройству или погашению вреда, на основе которого разработать предложения по повышению эффективности работы в данной сфере. Результаты данного анализа обсудить на совместной рабочей встрече с УФССП России по Ленинградской области **в 1 квартале 2019 года**.

1.3. Рекомендовать комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области: в целях реализации ст.19 Областного закона Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз и в соответствии с п.3.2.11 Положения «О комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 21 апреля 2014 г. № 144) **в 1 квартале 2019 года:**

- проработать возможность создания в Ленинградской области системы налоговых стимулов для предприятий, учреждений и организаций, обеспечивающих трудовую занятость лиц, нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации;

- подготовить предложения о целесообразности разработки проекта областного закона (или постановления Правительства Ленинградской области во исполнение ст.19 областного закона № 26-оз от 20.03.2018) о квотировании рабочих мест для лиц данной категории с учётом положительного опыта других регионов Российской Федерации (*закон Республики Крым от 2 июля 2014 года № 24-ЗРК, закон Краснодарского края от 8 февраля 2000 года № 231-КЗ, закон Пензенской области от 04 апреля 2017 года № 3030-ЗПО, закон Республики Саха (Якутия) от 28.06.2012 № 1093-3 и др.*).

1.4. Рекомендовать комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

1.4.1. Совместно с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитетом по связи и информатизации Ленинградской области (комитетом цифрового развития Ленинградской области):

Провести **в январе 2019 года** рабочую встречу с приглашением представителей УФСИН и ГУ МВД: по детальному обсуждению проектной инициативы создания Многофункциональных центров и мобильных «социальных патрулей» для лиц «группы риска», нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации и их подключения к автоматизированной информационной системе сбора оперативных данных (АИС «СБОР»), предусмотренной частью 2 пункта 5 постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» № 501 от 29 ноября 2017 года.

1.4.2. Совместно с комитетом по здравоохранению Ленинградской области: по итогам работы за 2017-2018 годы проанализировать эффективность деятельности реабилитационных центров, оказывающих услуги по социальной реабилитации наркозависимых лиц, а также расходования бюджетных средств на эти цели.

1.5. Рекомендовать комитету по связи и информатизации Ленинградской области (комитету цифрового развития Ленинградской области) совместно с ООО «ИК «ХОСТ» (в рамках Государственного контракта № 13ОК-18 от 27.09.2018) и Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области:

В целях реализации постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» № 501 от 29 ноября 2017 года ускорить работу по вводу в эксплуатацию и развитию автоматизированной информационной системой сбора оперативных данных (АИС «СБОР») в части обеспечения ведения межведомственных реестров лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации. В этих целях **в 1 квартале 2019 года** провести рабочие встречи с заинтересованными профильными комитетами Ленинградской области по вопросам выработки алгоритмов работы с персональными данными указанной категории граждан. По результатам рабочих встреч подготовить проект технического задания на разработку программного обеспечения, совместимого с АИС «СБОР», с последующим проведением конкурсных процедур по определению поставщика соответствующих работ (услуг).

1.6. Рекомендовать Главам Администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.6.1. Инициировать проведение **в 1 квартале 2019 года** координационных совещаний с участием представителей территориальных органов прокуратуры, следствия и суда по вопросам:

- участвовавшей практики вынесения мер пресечения и наказания не связанных с лишением свободы в отношении лиц, совершивших преступления повторно;
- возобновления практики приглашения на судебные заседания по уголовным делам несовершеннолетних ответственных секретарей КДНиЗП, а также инспекторов ОДН ОВД, для объективной характеристики подростков при выборе им мер наказания, в т.ч. в порядке статьи 92 УК РФ (направление в СУЗТ).

1.6.2. Провести мониторинг организации межведомственного взаимодействия по вопросу трудоустройства лиц, осужденных к исправительным работам.

1.6.3. Муниципальными правовыми актами определить ответственных лиц за организацию межведомственного взаимодействия по вопросам социальной адаптации, ресоциализации и реабилитации лиц «группы риска». Определить периодичность формирования уточнённых списков предприятий, учреждений, организаций и предоставляемых ими квот, для трудоустройства лиц, осужденных к исправительным работам с их последующим направлением в ФКУ «УИИ» УФСИН.

1.6.4. Подготовить предложения по реализации ст.19 Областного закона Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз в отношении предприятий, учреждений, организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации и ресоциализации.

1.6.5. Обратить внимание профильных муниципальных комиссий и наблюдательных советов, что в настоящее время:

- социальные услуги для лиц, находящихся под административным надзором в стационарной форме оказываются ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат»;

- услуги социальной реабилитации и ресоциализации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, оказывают 2 социально ориентированные некоммерческие организации: «Реабилитационный центр «Ручей» (Псковская область, Палкинский район, деревня Родовое) и Благотворительный фонд «Православной реабилитации», осуществляющий свою деятельность совместно с Центром реабилитации наркозависимых в поселке Саперное (Ленинградская область, Приозёрский район, пос. Саперное, Богородичный пер., д.1).

1.7. О реализации **пп.1.2-1.6** проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.04.2019** года.

2. О результатах работы Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в 2018 году и задачах на 2019 год

М.М. Ильин, А.Н. Степин

2.1. Информацию ответственного секретаря Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, принять к сведению.

2.2. Взять на особый контроль сроки исполнения решений Совета по вопросам безопасности, противодействию коррупции и экстремизму при полномочном представителе Президента Российской Федерации в СЗФО (протокол от 17.07.2018).

2.3. Принять за основу и, с учётом поступивших замечаний членов Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, утвердить план её работы на 2019 год.

2.4. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

2.4.1. Обратить внимание на значительный рост (по итогам 11 месяцев 2018 года) зарегистрированных преступлений (+20,6%; 20222; СЗФО: -2,5%; Россия: -4,1%), в том числе относящихся к тяжким и особо тяжким составам (+26,1%; 6788; СЗФО: +2,8%; Россия: -1,5%), разобраться в его причинах, проанализировать причины и условия, способствовавших совершений преступлений.

2.4.2. Выработать и в течение 1 квартала 2019 года направить в Правительство Ленинградской области конкретные предложения, по оказанию содействия полиции со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области в вопросах обеспечения правопорядка и безопасности на 2019-2020 годы, в т.ч. в рамках развития областного закона от 21.11.2014 № 80-оз «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области».

2.5. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по СЗФО, ГУ Росгвардии по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МЧС России по Ленинградской области: в целях дальнейшего укрепления информационного взаимодействия организовать **ежеквартальное** направление в Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области справочной информации о реализации ст.6 (в части компетенции) Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-фз, необходимой для проведения полноценного мониторинга в данной сфере (в рамках запросов в ГУ МВД – исх.№ 2-19-2926/2018 от 15.11.2018; УТ МВД – исх.№ 2-19-2915/2018 от 15.11.2018; ГУ РГ – исх.№ 2-19-2916/2018 от 15.11.2018; УФСИН – исх.№ 2-19-2927/2018 от 15.11.2018; ГУ МЧС – исх.№ 2-19-2928/2018 от 15.11.2018).

2.6. Рекомендовать Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по СЗФО, ГУ Росгвардии по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области (в рамках компетенций): усилить агитационно-пропагандистскую работу в учрежденных СМИ и на официальных интернет-порталах по привлечению граждан и их объединений охране общественного порядка на территории Ленинградской области, популяризации деятельности действующих народных дружин, а также добровольной сдачи оружия населением на возмездной основе.

2.7. Рекомендовать комитету по связи и информатизации Ленинградской области (комитету цифрового развития Ленинградской области), совместно с ГУ МЧС России по Ленинградской области: в рамках дальнейшего развития правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» принять во внимание необходимость перехода систем видеонаблюдения на перспективные системы распознавания лиц с мгновенной их проверкой по розыскным учётам, позволяющих своевременно выявлять и сигнализировать полиции о фактах появления соответствующих фигурантов в тех или иных точках (аналогичных программе развёртывания в г.Москве).

2.7. О принятых мерах по реализации **пп.2.4-2.7** проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области **до 01.04.2019 года.**

Председатель Комиссии



А.Н. Степин