



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2017 году

Санкт-Петербург
2018

№ раздела	содержание	стра ница
1.	I. Краткая экономико-географическая характеристика Ленинградской области - Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области	3 5
2.	II. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений Нормативно-правовое регулирование - Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года 8 - Законодательство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений 12 Подзаконные нормативно-правовые акты - Концепция демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года 13 - Государственные программы Ленинградской области, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений 18 - Коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы в сфере профилактики правонарушений 19 - Координирующий орган в сфере профилактики правонарушений 20 Реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в российской Федерации» 21 1) Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств 21 2) Предупреждение преступлений и правонарушений 23 3) Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений 30 4) Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий 31 5) Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности 32 6) Противодействие незаконной миграции 37 7) Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних 38 8) Противодействие терроризму и экстремистской деятельности 44 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма 49 10) Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности 54 11) Обеспечение экономической безопасности 55 12) Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения 61 13) Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды 65 14-15) Обеспечение пожарной безопасности, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера 72 16) Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан) 74	8 8 12 13 18 19 20 21 21 23 30 31 32 37 38 44 49 54 55 61 65 72 74
3.	III. Результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений	76
4.	IV. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению	77
5.	V. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений	79
6.	VI. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений	81

I. КРАТКАЯ ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленинградская область расположена на северо-западе России, её общая **площадь** составляет 83,9 тыс. кв. км (протяженность с запада на восток – 500 км, с севера на юг – 320 км). Ленинградская область **границит** с Финляндией и Эстонией, а также с пятью субъектами Российской Федерации - Республикой Карелией, Вологодской, Новгородской, Псковской областями, городом федерального значения Санкт-Петербургом.



Ленинградская область **включает в себя** 17 муниципальных районов и один городской округ, в состав которых входят 64 городских и 135 сельских поселений. Общее число муниципальных образований составляет 217. На территории Ленинградской области расположены: 31 город, 32 поселка городского типа, 2881 сельский населенный пункт.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2018 года составила 1 813,8 (+21,9) тыс. человек, в том числе городское – 1 157,1 (+9,6) тыс. человек (64%), сельское – 656,7 (+12,3) тыс. человек (36%). Плотность населения – 21 человек на кв. км.

В 38 населённых пунктах Ленинградской области численность населения превышает 10 тыс. человек. Крупнейшими, по численности населения, городами Ленинградской области являются: Гатчина (94,4 тыс. человек); Выборг (77,4 тыс. человек); Всеволожск (72,9 тыс. чел.), Сосновый Бор (68 тыс. человек); Тихвин (58,1 тыс. человек), Кириши (50,9 тыс. человек).

Более 50% территории Ленинградской области занимают леса, заповедники и парки. Общая **площадь лесов** составляет 5,7 млн. га. Площадь особо охраняемых территорий - около 6% общей площади области. Благодаря запасам лесных ресурсов область занимает одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и экспорту леса.

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе. Основу экономики области составляет **промышленность**, на ее долю приходится около 34,4%. Промышленный комплекс Ленинградской области представляют такие отрасли как: машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Ключевыми предприятиями, расположенными в Ленинградской области, являются ЗАО «Форд Мотор Компани», ЗАО «Филип Моррис Ижора», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ООО «Нокиан Шина», Gestamp Automocion, Caterpillar, ОАО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО «ММ-Ефимовский» и др.

На территории Ленинградской области расположен высокоразвитый **агропромышленный комплекс**, доля производства АПК области составляет 41,4% от общего объема сельхозпроизводства всех регионов Северо-Западного федерального округа или 7,7% от ВРП региона. Основные специализации: молочно-мясное животноводство, птицеводство, картофелеводство и овощеводство. На территории региона осуществляют деятельность 528 крупных и средних предприятий, пять сельскохозяйственных кооперативов, более 1000 фермерских хозяйств и около 104 тыс. личных подсобных хозяйств.

- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом;
- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.

Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на **инвестиционную привлекательность региона**, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.

В соответствии с национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2017 году Ленинградская область заняла 20 место среди 85 субъектов по улучшению бизнес-климата (в 2016 году – 34 место). По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» инвестиционная привлекательность Ленинградской области находится в оценочной зоне минимальных криминальных рисков. В 2017 году инвестиции в регион превысили 300 миллионов рублей (Ленинградская область получила федеральную премию в размере 860 миллионов рублей за четвертое место в Общероссийском рейтинге социально-экономического развития).

В соответствии с рейтинговыми **показателями качества жизни** в регионах РФ, составляемыми РИА «Рейтинг», в т.ч. по безопасности проживания, Ленинградская область занимает 3 место в Северо-западном федеральном округе.

В целом, мониторинг исследований, проведенных различными сторонними организациями, показал, что свыше половины респондентов (54%) не обеспокоено уровнем безопасности в регионе.

Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области

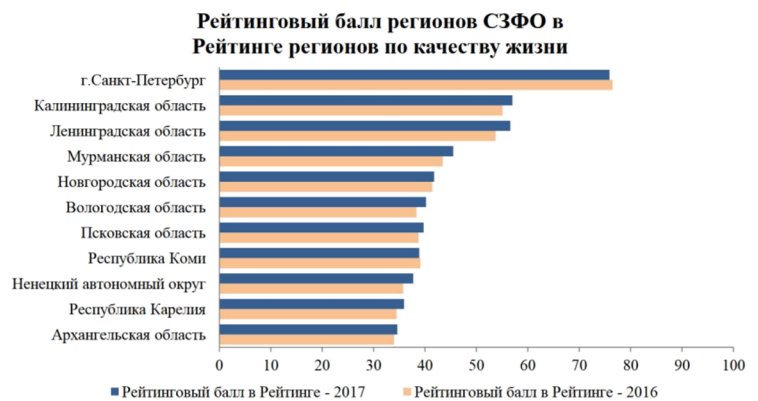
В числе внешних социально-экономических рисков:

- замедление темпов экономического роста, связанное с ужесточением санкций, снижением внешнеторгового оборота и инвестиций в экономику страны и региона, сокращением объемов грузовых перевозок, угрозой для импортозависимых отраслей;
- ресурсная (бюджетная) ограниченность;
- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Ленинградской области и соседних регионов.

В свою очередь внутренние социально-экономические риски связаны с внешней нестабильностью, что ведёт к ограничению бюджетных расходов региона на развитие (инновационное, промышленное и других сфер, которые впоследствии могут сформировать прибавочную стоимость и создать основу для роста), и параллельному росту социальных расходов. Таким образом, государственная инфраструктура может попасть в ситуацию роста расходов бюджетов при уменьшении доходной базы, что затруднит реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами, направленными на повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и безопасности проживания.

Экстенсивное развитие территорий Ленинградской области, прилегающих к Санкт-Петербургу, приводит к формированию дисбалансов, которые негативно сказываются на социально-экономических условиях и обеспечении безопасности в Ленинградской области.

В результате массовой жилой застройки фактическая численность населения региона значительно увеличивается, растет нагрузка на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, обслуживаемые за счет средств областного бюджета. При этом налогооблагаемая база не увеличивается в связи с тем, что новые жители в подавляющем большинстве работают на территории Санкт-Петербурга.



Это касается не только населенных пунктов вблизи административной границы с Санкт-Петербургом, но и других территорий Ленинградской области.

Развитие новых территорий относительно действующей территориальной структуры правоохранительных органов идёт опережающими темпами. В частности, объёмы федерального финансирования полиции не позволяют своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания новых жилых массивов.

Территориальные органы внутренних дел уже не являются главным сдерживающим фактором противоправной активности в Ленинградской области и на протяжении длительного времени (с момента с начала реформирования МВД) имеют тенденцию к стагнации, выражаемой в невозможности создания постоянного эффекта присутствия сил правопорядка в развивающихся и периферийных муниципальных образованиях.

Расчёт на восполнение федеральных компетенций за счёт общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин, казачества, охранных организаций) не оправдывается, поскольку в их полномочия не входят исключительные полицейские функции, в т.ч. такие как проверка документов с целью установления личности правонарушителя, досмотр, задержание и доставка в органы внутренних дел лиц за совершение ими противоправных действий, изъятие предметов и веществ, находящихся в незаконном обращении, составление административных протоколов и т.д. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без реагирования из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной удаленный населённый пункт.

В сложившихся условиях реальными возможностями решения проблемы могут стать:

- приведение штатной численности полиции в соответствие с нагрузочными нормативами, основанными на реальной численности обслуживаемого населения;
- правовое урегулирование на федеральном уровне возможности финансирования за счёт региональных бюджетов (например, путём выделения субсидий федеральному бюджету) содержания дополнительных штатных должностей полиции, непосредственно связанных с обслуживанием населения;
- реализация полномочий органов местного самоуправления по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят¹).

Фактическое отсутствие сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях, обоснованно вызывает недовольство граждан и многочисленные обращения в органы государственной власти. Мотивация таких заявлений основана на возросшей удаленности поселений от ближайшего отделения полиции, что, по их мнению, оставляет жителей «один на один» с правонарушителями, отрицательно влияет на предупреждение противоправных деяний, пресечение и раскрытие преступлений.



¹ Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции предпринимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу России законопроекты отклонены (в т.ч. законопроекты № 621910-6 от 14 октября 2014 года и № 385-7 от 5 октября 2016 года).



Встреча Губернатора с жителями микрорайона плотной жилой застройки «Кудрово» Всеволожского муниципального района по вопросам обеспечения комфортности проживания, безопасности и развития инфраструктуры (31.01.2018)



Пример: жителями дер. «Кудрово» в адрес президента России и спикера Совета Федерации РФ направлено письмо о проблеме удалённости от районного центра (г. Всеволожск) и связанным с ней отсутствием сил правопорядка и социальной инфраструктуры.

Граждане обращают внимание на то, что Кудрово – единственный населенный пункт Ленинградской области, находящийся внутри кольцевой автодороги, разделяющей 2 субъекта федерации, и расположенный ближе всего к Невскому району Санкт-Петербурга (менее 2 километров), нежели к районному центру Всеволожского района Ленинградской области (17 километров). Кроме того, практически все «кудровцы» работают в Санкт-Петербурге. Среди главных проблем жилмассива Кудрово люди называют низкую транспортную доступность, отсутствие отдела полиции и других социальных объектов, которые с началом строительства многоэтажек застройщиками не запланированы. В деревне Кудрово, фактически ставшей городом, зарегистрированы порядка 15 тыс. чел., хотя фактически проживает около 67 тыс. (с вводом новых жилых площадей в эксплуатацию прогнозируется увеличение населения свыше 100 тысяч жителей). Из-за нехватки участковых уполномоченных полиции график приёма граждан на опорном пункте в Кудрово не соблюдается (опорный пункт постоянно закрыт, закреплённый участковый ведёт приём граждан только в г. Всеволожск).



Кроме того, в весенне-летний период вследствие миграции петербуржцев численность населения Ленинградской области увеличивается более чем на 2 млн. человек, то есть более чем в два раза, а в отдельных районах – в три раза.

Сезонная миграция петербуржцев обусловлена тем, что на территории Ленинградской области расположено свыше 3 тысяч садоводств, включающих порядка 514 тысяч участков, 77% процентов которых принадлежат жителям Санкт-Петербурга. Кроме того, растёт количество приобретаемого петербуржцами второго жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

Проблема поддержания правопорядка и профилактика правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой еще и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД на областном уровне.

Установленные ведомственными правовыми актами штатные нормативы полиции не учитывают внутренние миграционные процессы региона, что приводит к значительному дисбалансу сил и средств, выделяемых ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на нужды Ленинградской области (так, нагрузка на одного участкового превышает норматив в 2 раза, а в районах активного жилищного строительства – в 3 раза). За период реформирования органов внутренних дел и их перехода на федеральное финансирование из 41 действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10 территориальных подразделений, 4 территориальных подразделения реорганизованы в территориальные пункты (вновь образовано лишь одно).

Вывод:

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патристическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодёжью, оказывают позитивное влияние на безопасность проживания в регионе, но не в состоянии подменить собой федеральные силовые структуры.

В настоящее время ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях дефицита федерального финансирования. Об этом свидетельствуют направленные в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета.

II. МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Нормативно-правовое регулирование

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая правовая основа.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.

Реализация проектных инициатив будет проведена в три этапа: 1 этап – 2016-2018 годы; 2 этап – 2019-2024 годы; 3 этап – 2025-2030 годы.

В частности, проектная инициатива «Современный транспортный комплекс» включает в себя комплекс мер, в т.ч. направленных на повышение безопасности транспорта и снижение его негативного влияния на окружающую среду, одним из путей реализации которого является сокращение инженерными методами аварийности на участках концентрации ДТП.

Проектная инициатива «Профессиональное образование» одной из своих целей преследует обеспечить занятость населения и, как следствие, сокращение числа противоправных деяний со стороны лиц, не имеющих постоянного источника дохода. Реализация данной инициативы предусматривает создание специальной площадки для взаимодействия работодателей и образовательных учреждений «Биржа», повышение квалификации преподавательского состава, государственную поддержку выпускников и работников, имеющих ключевые специальности для экономики региона.

Проектная инициатива «Здоровье населения» предусматривает несколько основных направлений развития отрасли здравоохранения, в т.ч. для оказания соответствующих медицинских услуг так называемой «группе риска» (лицам, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, психическими расстройствами), а также пострадавшим от противоправных деяний и дорожно-транспортных происшествий. Даная инициатива включает в себя первичную медико-санитарную помощь, профилактику заболеваний, кадровое обеспечение медицинских организаций, создание новой модели оказания медицинской помощи в шаговой доступности через создание офисов врачей общей практики (ВОП) и консультативных диагностических центров, использование механизмов государственно-частного взаимодействия для создания офисов ВОП (особенно в зонах комплексного освоения территории и массового жилищного строительства), создание пяти округов и трёх уровней оказания помощи (с маршрутизацией пациентов), развитие новых для региона форм оказания медицинской помощи (неотложная, санитарная авиация), модернизация материально-технической базы и строительство новых объектов здравоохранения.

Проектные инициативы «Комфортные поселения» и «Комфортные микрорайоны» своими целями ставит повышение качества среды проживания и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий.

В рамках этих инициатив будут реализованы такие проекты, как:

- *«комфортный двор» (включая создание или реконструкцию детских и спортивных площадок, пешеходных дорожек, парковочных мест для автотранспорта, устройству систем освещения, ливневой канализации, элементов ландшафтного дизайна, малых архитектурных форм, при этом неэффективно используемые территории в структуре микрорайона могут быть преобразованы в коммерческие помещения в интересах создания рабочих мест);*

- *«школьный кампус» (развитие инфраструктуры общеобразовательных школ и создание на их базе местных общественных центров, в том числе выделение трех компонентов: корпуса общеобразовательных классов, корпуса внешкольных функций, школьный парк; в корпусах внешкольных функций расположены объекты и элементы социальной инфраструктуры, открытые для посещения во внеурочные часы: спортивные залы и площадки, бассейны, столовые, игровые площадки, залы собраний, мастерские, медиатеки, медицинские пункты; школьный парк представляет собой благоустроенное и озелененное пространство свободного доступа);*

- *«социальные услуги в шаговой доступности» (повышение уровня обеспеченности населения повседневными социальными услугами посредством активного использования первых этажей жилых зданий, а также пристроенных помещений: медицинские кабинеты, центры развития ребенка, центры повседневной заботы за пожилыми людьми, помещения для занятий лечебной физкультурой, помещения для групповых и студийных занятий);*

- *«новые культурные центры» (новый формат культурно-досуговых объектов предусматривает сохранение традиционных функций (концертный зал, библиотека, помещения для кружков и секций) в обновленном формате (с преобразованием морально устаревших объектов культуры в современные многофункциональные общественные центры); новая концепция культурно-досуговых объектов предполагает усиление общественной функции, включающей зону свободного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», кафе, помещения для проведения собраний и учебных занятий, офисы, центр профориентации, консультационные центры предоставления информационных, юридических и финансовых услуг; обновленные дома культуры и библиотеки станут значимыми центрами притяжения людей, что будет способствовать улучшению качества городской среды в населенных пунктах, совершенствованию всех форм досуга и занятости населения);*

- *«информационные конструкции, реклама и уличная навигация» (внедрение качественной системы уличной навигации: вывесок, указателей, схем, расписаний, в т.ч. касающейся деятельности правоохранительных органов; концепция информационно-рекламного оформления зданий и улиц, в т.ч. в части распространения социальной рекламы по вопросам профилактики социально опасных форм поведения).*

- *«комфортные сельские поселения» (предусматривает расширение программ самозанятости сельского населения и форм поддержки малого бизнеса на селе, строительство и модернизация социальных объектов в сельских поселениях, в т.ч. образования и здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты, предприятий потребительского рынка и услуг, направленных на повышение качества жизни населения и создание новых рабочих мест).*

Реализация стратегических проектных инициатив будет осуществляться с учётом таких связанных сфер, как информационно-коммуникационные технологии, безопасность, социальная защита, физическая культура и спорт, молодежная и национальная политика, культура.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий направлено в т.ч. на обеспечение информационной безопасности (в т.ч. внедрение возможностей системы ГЛОНАСС, стандартов государственного управления на основе ИКТ, информатизация госсектора, создание рекрутингового и консалтингового центра «Профессия в ИТ»).

Обеспечение экологической безопасности территории Ленинградской области реализуется в рамках проектов «развитие территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории региона», «внедрение технологий снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты», «расширение сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», «развитие водохозяйственного комплекса региона».

Кластер «БЕЗОПАСНОСТЬ» предусматривает снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка. Основные направления реализации кластера:

- повышение безопасности на улицах и других общественных местах в рамках проекта АПК «Безопасный город»;
- автоматизация и информатизация, осуществляемая на основе внедрения и развития «комплексной системы экстренного оповещения населения» (КСЭОН), «региональной автоматизированной системы централизованного оповещения» (РАСЦО), системы экстренного вызова «112», внедрения новейших технологий в сфере безопасности;
- создание и поддержка общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка;
- изъятие на возмездной основе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, находящихся в незаконном обороте граждан;
- обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, реализация мероприятий в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Сфера социальной защиты населения своей стратегической целью имеет полный охват нуждающихся в социальных услугах, в т.ч. лиц «группы риска», с учетом принципа нуждаемости и за счет совершенствования системы предоставления социальных услуг. Одна из перспективных инициатив – реализация проекта «Социальный кодекс», закрепляющего принцип адресности и нуждаемости.

Сфера физической культуры и спорта предусматривает строительство современных спортивных объектов (бассейнов, физкультурно-оздоровительных комплексов, ледовых дворцов и т.д., в том числе за счет привлечения частных инвестиций); развитие массового спорта (увеличение показателей «спортивного охвата граждан»); пропаганду здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди населения Ленинградской области.

Сфера культуры имеет цель развития и реализации культурного и духовного потенциала Ленинградской области как основы устойчивого и динамичного развития региона. Развитие интереса населения к историко-культурному наследию региона, патриотическое воспитание общества поддерживается за счёт действующих музейных фондов, сохранения и развития народного многонационального искусства, создания современных многофункциональных культурно-информационных центров, внедрения новых информационных технологий в различных областях культуры, развития художественного творчества, поддержки образования в сфере культуры и искусства.

Сфера молодежной политики, также ставит своей стратегической целью совершенствование патриотического воспитания молодежи и развитие её потенциала в интересах Ленинградской области. Данная задача достигается путём реализации проектов: «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», «Центр поддержки добровольческих инициатив», «Открытое молодежное пространство», «Развитие информационного взаимодействия и коммуникаций в сфере молодежной политики».

Сфера «национальная политика» реализует задачи по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области; поддержке этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих в регионе, в том числе развитие этнотуризма, содействие созданию объектов инфраструктуры этнотуризма – этнопарков, этнодеревень, иных объектов межкультурного диалога; укреплению духовной общности народов на основе формирования российской идентичности; формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; совершенствованию взаимодействия органов власти Ленинградской области с институтами гражданского общества в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; развитию государственного управления в сфере национальной политики в Ленинградской области.

Реализация стратегических проектных инициатив даст синергетический эффект. Инициативы связаны между собой, влияют друг на друга, и в общем случае реализация каждой из них влияет на реализацию других. Общей для всех стратегических проектных инициатив является ориентация на повышение качества жизни и безопасности людей, создание новых рабочих мест, инфраструктурное развитие и диффузию инноваций.

Для эффективной интеграции Стратегии в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств заложены необходимые механизмы ее реализации, которые обеспечат повышение эффективности государственного управления в целом.

При этом наибольшая эффективность достигается за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер.

Действующие государственные программы Ленинградской области имеют разные сроки реализации вплоть до 2029 года (включительно). При необходимости в них будут вноситься изменения в соответствии с целями, задачами и стратегическими проектными инициативами Стратегии. По решению Правительства Ленинградской области из действующих государственных программ могут быть выделены дополнительные государственные программы в целях реализации стратегических проектных инициатив.

В 2017 году в Ленинградской области реализуется 17 программ; доля программных расходов в бюджете региона – 93,5 %.



Мониторинг реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogrammy-leningradskoj-oblasti/>

Законодательство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

В целях развития правового регулирования в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области принят областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз. Данный областной закон разграничил полномочия в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и обеспечил регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере.

В целях правового просвещения и правового информирования населения принят Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области». Эти же цели преследует принятый Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области».

В целях государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области принят одноимённый Областной закон от 29.06.2012 № 52-оз.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию разработаны и приняты:

- Областной закон Ленинградской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29 декабря 2005 года № 125-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29 декабря 2005 № 126-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12 июля 2011 года № 53-оз.

В целях предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области (в т.ч. «группы риска») принят Областной закон Ленинградской области «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» от 27 декабря 2013 года № 108-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» - областной закон Ленинградской области от 7 ноября 2017 года № 72-оз;

В целях организации предупреждения распространения незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, создания организационных и правовых гарантий осуществления мер профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области принят областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25 декабря 2014 года № 101-оз.

В целях совершенствования мер по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Ленинградской области принят Областной закон «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз). Кроме того, принят областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы».

Правовое регулирование в сфере административных правонарушений осуществляется в рамках Областного закона «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003г. № 47-оз.

Для регулирования общественных отношений, возникающих в связи с добровольным участием граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, принят Областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15 апреля 2015 года № 38-оз. В целях дальнейшего совершенствования действующего закона в части морального и материального стимулирования, установления социальных гарантий и льгот народным дружинникам, приняты Областные законы № 40-оз от 06.06.2016 и № 88-оз от 28.11.2016.

В целях реализации Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (статья 47 часть 2) принят областной закон от 21.11.2014 № 80-оз (в ред. Законов Ленинградской области от 27.07.2016 № 68-оз и от 25.12.2017 № 88-оз), согласно которого финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, осуществляется по следующим направлениям:

- организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- приобретение транспортных средств в целях повышения мобильности подразделений полиции, осуществляющих функции по обеспечению правопорядка и общественной безопасности;
- строительство быстровозводимых модульных зданий, предназначенных для размещения подразделений полиции;
- организация информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области;
- выплата гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- эксплуатация и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- распечатка, конвертование и пересылка по почте лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов дела об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

В целях обеспечения пожарной безопасности, предупреждения, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработан и принят Областной закон Ленинградской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и об установлении дополнительных гарантий правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области» от 20.02.2018 № 21-оз.

Для обеспечения реализации федерального и областного законодательства в сфере профилактики правонарушений разработан и принят значительный пакет **подзаконных нормативно-правовых актов**.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 г. № 61, предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области приоритетными направлениями деятельности, относящимся к сфере профилактики правонарушений определены:

- укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей;
- улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий;

- регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, а также миграционного замещения естественной убыли населения;

Достижение данных задач предполагает проведение активной и сбалансированной социально-демографической политики и реализацию мероприятий Концепции, запланированных по каждому из приоритетных направлений, в т.ч.:

1) в сфере укрепления института семьи, возрождения и распространения ее духовно-нравственных ценностей:

- изменение общественных установок населения – повышение ценности семьи и детей;
- стимулирование устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение адресной и эффективной социальной поддержки молодых семей и семей с детьми, в том числе оказание государственной социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на основе социального контракта;
- разработка системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, многодетных семей, граждан, принявших на воспитание детей-сирот;
- развитие системы адресной социальной поддержки отдельных категорий семей по оплате жилищно-коммунальных услуг;
- совершенствование регионального законодательства, направленного на развитие системы оказания социальных услуг семьям с детьми, в том числе семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- укрепление и развитие региональной инфраструктуры социального и медицинского обслуживания семьи и детей (в т.ч. социальных служб для молодежи, специализированных учреждений социальной реабилитации детей и подростков);
- разработка и реализация стратегии развития доступных форм семейного обустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, взаимодействие с общественными и благотворительными организациями;
- подготовка и комплексное сопровождение семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, реализация мероприятий по повышению общественного статуса замещающих семей;
- постепенное повышение размера денежных выплат на содержание детей-сирот в семьях опекунов и приемных семьях и оплаты труда приемных родителей;
- предоставление однократно благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;
- обеспечение конкурентоспособного образования, трудоустройства и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения их успешной интеграции в общество;
- реализация мер по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства, включая профилактику социального сиротства, в том числе путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству несовершеннолетних;
- реализация мероприятий по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства детей, в том числе:

- расширение практики получения образования детьми из семей, находящихся в социально опасном положении, в образовательных интернатных организациях, а также их временного семейного устройства, содействие развитию семейных воспитательных групп учреждений социального обслуживания населения;

- оказание социально-педагогических, социально-психологических, социально-медицинских, социально-правовых услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в учреждениях социального обслуживания населения;

- развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- обеспечение внедрения в учреждениях социального обслуживания населения моделей социального, психолого-педагогического сопровождения молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- внедрение технологий социально-психологического сопровождения и поддержки несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, в том числе условно осужденных, отбывших срок наказания в исправительно-воспитательных учреждениях;

- внедрение в работу органов исполнительной власти и правоохранительных органов современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- развитие кризисных служб помощи подросткам по выходу из трудной жизненной ситуации (социальные гостиницы, телефоны доверия, общественные приемные);

- разработка и внедрение технологий работы с молодыми семьями в целях профилактики безнадзорности несовершеннолетних;

- совершенствование работы по профилактике отказов от новорожденных, социальному и медико-психологическому сопровождению беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- реализация информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на изменение установок семьи на рождение детей, поддержку нравственных ценностей института семьи, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций, занимающихся проблемами семьи и детей, развитие волонтерского движения;

2) в сфере улучшения состояния здоровья населения и снижения смертности:

- укрепление здоровья детей, подростков и молодежи за счет развития физической культуры и спорта, проведения мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений, борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, организацию досуга детей, подростков и молодежи и т.д.;

- создание условий для снижения смертности населения от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, производственный и бытовой травматизм, алкогольные и прочие отравления);

- охрана и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

- сокращение уровня смертности от самоубийств.

- совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях путем увеличения количества травмоцентров II уровня, оснащенных современными операционными отделениями и оборудованием для противошоковых мероприятий, дальнейшего развития службы санитарной авиации, увеличения количества реанимобилей в травмоцентрах II уровня, укрепления и развития территориального центра медицины катастроф;

- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения, повышение уровня выявления, качества диагностики, лечения и профилактики психических и поведенческих расстройств, повышение качества социальной, психологической и трудовой реабилитации пациентов;

- реализация в общеобразовательных организациях профилактических программ, направленных на недопущение употребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;
 - развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям;
 - развитие сети детских оздоровительных и лечебно-профилактических учреждений;
 - повышение охвата молодежи физической культурой и спортом, организация досуга, пропаганда здорового образа жизни;
 - организация летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
 - проведение массовых спортивных мероприятий и соревнований;
 - развитие сети объектов спортивной инфраструктуры, в том числе общедоступных спортивных сооружений (спортивных комплексов и спортивных площадок, стадионов), укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, обеспечение безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов;
 - развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в общеобразовательных организациях;
 - оказание поддержки отдельным категориям семей с детьми в организации семейного отдыха и санаторно-курортного лечения, расширение и обеспечение доступности для семей, имеющих детей, образовательных услуг (в т.ч. услуг дошкольных образовательных организаций) и услуг летних оздоровительных лагерей;
 - введение в образовательные программы общеобразовательных организаций обязательных разделов, направленных на формирование понятия о ценности здоровья и здорового образа жизни;
 - организация отдыха и досуга различных категорий населения;
 - развитие сети учреждений культуры, укрепление материально-технической базы сети досуговых учреждений культуры;
 - проведение профилактической работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами, направленной на сохранение и повышение уровня их социальной адаптации, включая комплекс мероприятий по социальной реабилитации, сохранению социальной активности;
 - расширение форм и методов оказания психологической помощи населению, прежде всего подросткам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах, женщинам, гражданам из групп риска, наркозависимым и членам их семей;
 - усиление профилактической работы и работы по преодолению трудной жизненной ситуации с лицами группы риска (лицами без определенного места жительства, лицами, освободившимися из мест лишения свободы, имеющими последнюю регистрацию в Ленинградской области);
 - улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения посредством подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществления мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, а также перехода на процедуры аккредитации медицинских и фармацевтических работников;
 - организация широкого информирования населения через средства массовой информации, размещение социальной рекламы по вопросам сохранения здоровья и факторам риска, по вопросам пропаганды здорового образа жизни и самосохранительного поведения, в том числе мер по предупреждению заболеваний, управляемых средствами специфической профилактики;
- 3) сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет:
- обеспечения правопорядка и безопасности дорожного движения, повышения качества дорожной инфраструктуры, улучшения организации дорожного движения;
 - обеспечения своевременности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях в соответствии со стандартами скорой медицинской помощи;
 - усиления контроля за алкоголизацией водителей автотранспортных средств и повышения качества экспертизы опьянения;

4) в сфере регулирования миграции:

- обеспечение положительного баланса миграции рабочей силы из других регионов Российской Федерации, стран СНГ и Балтии;
- создание условий для привлечения и закрепления определенных категорий иммигрантов в Ленинградской области (находящихся в репродуктивном и трудоспособном возрасте, обладающих соответствующим уровнем профессионально-квалификационной подготовки) в целях обеспечения экономики региона необходимыми трудовыми ресурсами, восстановления систем расселения, использования процесса свободного перемещения рабочей силы;
- сокращение оттока трудоспособного населения;
- рациональное и эффективное использование потенциала мигрантов в целях приостановления депопуляционных процессов, восстановления сельской системы расселения, привлечения дополнительных трудовых ресурсов и улучшения их качества;
- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Ленинградскую область;
- создание благоприятных условий для социальной адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество;
- осуществление комплексной оценки потребностей и возможностей территорий Ленинградской области в привлечении и обустройстве различных категорий мигрантов с определением мест их приоритетного размещения с учетом перспектив экономического развития, состояния рынка труда, социальной инфраструктуры, возможностей жилищного и социального обустройства;
- формирование и распространение через средства массовой информации реестров свободных рабочих мест и свободного жилья в Ленинградской области;
- расширение сотрудничества с переселенческими и общественными объединениями переселенцев;
- организация информационного взаимодействия с общественными организациями соотечественников в странах СНГ и Балтии в части распространения информации о социально-экономическом развитии региона, перспективах развития экономики с учетом реализации новых инвестиционных проектов, расширения и модернизации действующих предприятий, возможностях трудоустройства и условиях обеспечения жильем;
- развитие межрегионального сотрудничества в сфере миграции и занятости населения, в том числе с регионами стран СНГ, рассмотрение вопроса о создании на территории Ленинградской области центра профессиональной и языковой подготовки, временного размещения, трудовой легализации и трудоустройства мигрантов из стран СНГ;
- повышение эффективности регулирования объемов и качественной структуры внешней трудовой миграции в соответствии с потребностями социально-экономического комплекса региона в квалифицированных кадрах и возможностями их обеспечения на основе совершенствования механизма квотирования привлечения и использования иностранной рабочей силы;
- предотвращение незаконной внешней иммиграции и занятости иностранных граждан, обеспечение контроля за привлечением и использованием иностранной рабочей силы в целях защиты регионального рынка труда;
- регулирование расселения, обустройство и адресная социальная поддержка отдельных категорий мигрантов в жилищном обустройстве, занятости, обеспечение их интеграции и адаптации;
- создание цивилизованного и эффективного рынка труда, обеспечивающего территориальную мобильность рабочей силы и качественные изменения в структуре занятости, на основе проведения инвестиционной и налоговой политики, стимулирующей развитие новых производств, создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест, улучшение условий и оплаты труда, развитие малого предпринимательства.

Механизм реализации Концепции осуществляется программно-целевым методом. В 2017-2025 годах предполагается с учетом результатов реализации мероприятий первых этапов (2014-2016гг.) осуществить корректировку запланированных мер и разработать дополнительные мероприятия, направленные на предупреждение возможных негативных тенденций в сфере демографического развития.

Органы исполнительной власти Ленинградской области реализуют свои полномочия в сфере профилактики правонарушений в рамках мероприятий **13 государственных программ Ленинградской области:**

1) **«Охрана окружающей среды Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368). Цели программы: обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды Ленинградской области (далее - окружающая среда), сохранение природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечение рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду и др.;

2) **«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394). В числе задач программы - создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности для привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области; повышение эффективности занятости населения Ленинградской области, включая граждан, испытывающих трудности в поиске работы, улучшение условий и охраны труда; создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития Ленинградской области;

3) **«Информационное общество в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395). Среди направлений программы – мероприятия информационной безопасности, а также внедрение автоматизированной системы фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в целях снижения числа ДТП и тяжести их последствий, обеспечения неотвратимости наказания за нарушения ПДД, фиксируемых автоматическими средствами;

4) **«Безопасность Ленинградской области»** (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396). Программа нацелена на комплексное обеспечение безопасности населения Ленинградской области и объектов на территории Ленинградской области, создание системы профилактики правонарушений;

5) **«Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397). Программой предусмотрены мероприятия по повышению безопасности дорожного движения: сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами (в т.ч. устройство светофорных объектов, автобусных остановок; внедрение автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД и др.);

6) **«Современное образование Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398). В числе основных задач – создание условий для устойчивого развития системы воспитания и дополнительного образования детей, эффективного оздоровления и полноценного отдыха детей и подростков, организации их досуга и занятости;

7) **«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399). Приоритетными задачами программы являются: сохранение толерантной этноконфессиональной среды; проведение системной работы, направленной на поддержание стабильной общественно-политической обстановки в сфере межнациональных отношений; укрепление гражданского и межнационального согласия;

8) **«Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401). Программа нацелена на вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом по месту жительства; создание инфраструктуры, обеспечивающей право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, развитие детско-юношеских спортивных школ, улучшение их материально-технического обеспечения, увеличение численности занимающихся;

9) **«Развитие культуры в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404). Программа нацелена на сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание эффективного культурно-досугового потенциала, формирование у граждан высоких культурно-нравственных ориентиров;

10) **«Развитие здравоохранения в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405). В числе задач программы – профилактика наркотической и алкогольной зависимости, формирование установок граждан на здоровый образ жизни;

11) **«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406). Программа направлена на снижение уровня детской безнадзорности и увеличение объемов социальных услуг, предусматривает создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки и повышение доступности населению социального обслуживания, в т.ч. для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц БОМЖ;

12) **«Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407). В задачи программы входит обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда;

13) **«Содействие занятости населения на рынке труда Ленинградской области»** (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466). В числе задач программы: повышение трудовой мотивации безработных граждан и граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в процессе содействия их трудоустройству; обеспечение государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан.

Принимая во внимание используемый в Ленинградской области **алгоритм формирования и реализации государственных программ**, выделение профилактических мероприятий в отдельную государственную программу Ленинградской области на текущем этапе реализации государственных программ признано нецелесообразным (соответствующие мероприятия сведены в План комплексных мер профилактики правонарушений в Ленинградской области).

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях **коллегиальных совещательных органов Ленинградской области** различного уровня, в их числе:

- комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 23 декабря 2016 года № 9-пр), информация размещена на сайте: http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions//about/comissions/com_2;

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290), информация размещена на сайте <http://youth.lenobl.ru/about/comissions/KDN>;

- межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи Ленинградской области распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 года № 378-пр);

- комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 № 101-пр), информация размещена на сайте http://www.lenobl.ru/governor/sovet/kom_bdd;

- межведомственная комиссия по работе с лицами без определенного места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы (образована Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 года № 755-пр), информация о размещена на сайте <http://social.lenobl.ru/about/comissions/mkbr>;

- межведомственная комиссия по координации проведения эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации (комиссия образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 мая 2015 года № 290-пр);

- штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р), информация размещена на сайте <http://www.safety.lenobl.ru/about/dnd/shtablo>);

- комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 № 4), информация размещена на сайте <http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions/orugie>

- межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-пр).

Кроме того, совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области, ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15 образована и функционирует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности.

Отдельные вопросы в сфере профилактики правонарушений рассматриваются в ходе заседаний иных коллегиальных совещательных органов.

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, информация размещена на сайте http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions//about/comissions/com_4;

- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области, информация размещена на сайте http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions/net_drugs;

- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области, информация размещена на сайте <http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions/untiterror>;

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области, информация размещена на сайте http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions//about/comissions/com_3;

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, информация размещена на сайте <http://commission.lenobl.ru/hotline>;

- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, информация размещена на сайте <http://econ.lenobl.ru/work/company/1>;

- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области, информация размещена на сайте <http://job.lenobl.ru/about/comissions/irs>;

- Совет при Губернаторе Ленинградской области по международным отношениям, информация размещена на сайте <http://www.lenobl.ru/governor/sovet/national>;

- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области и ряд других.

Аналогичные совещательные органы функционируют в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Деятельность координирующего органа в сфере профилактики Ленинградской области

Координирующий орган в сфере профилактики Ленинградской области образован на основе Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23 декабря 2016 года №96-пг. С учётом кадровых и структурных изменений, произошедших в субъектах профилактики региона внесены необходимые коррективы в её состав (Распоряжения Губернатора Ленинградской области от 25.01.2017 № 25-пр и от 22.03.2018 № 157-пр).

В рамках реализации плана работы Комиссии на 2017 год проведено четыре заседания (01.03.2017, 19.05.2017, 18.08.2017, 30.11.2017), в т.ч. два из них – в расширенном составе (в режиме видеоконференцсвязи с администрациями муниципальных районов и городского округа Ленинградской области), на которых рассмотрено 12 вопросов по наиболее важным аспектам профилактики правонарушений. По результатам принятых решений выработаны конкретные меры, по улучшению межведомственного взаимодействия, рекомендации направлены в заинтересованные инстанции.

Материалы работы Комиссии размещены на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (<http://www.safety.lenobl.ru/>).

Реализация практических мероприятий по направлениям деятельности, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ

Реализация мероприятий по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ осуществлялась в 2017 году на основе **13 основных государственных программ** Ленинградской области и **85 муниципальных программ** всех уровней. Совокупный объём финансирования мероприятий (из бюджетов всех уровней), относящихся к сфере профилактики правонарушений составил 4 177 637,7 (освоен в объёме 3 844 201,2) тысяч рублей, в т.ч. из областного бюджета – 2 983 723,8 (2 769 181,9) тыс. руб., местных бюджетов - 1 193 913,9 (1 075 019,3) тыс. руб. На период 2018-2020 годов разработан специальный План комплексных мер профилактики правонарушений в Ленинградской области, имеющий соответствующее финансовое наполнение.

Исходя из задач, определённых вышеуказанным федеральным законом (статья 6), мероприятия в сфере профилактики реализуются по следующим **16 направлениям деятельности:**

1. ЗАЩИТА ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА ОТ ПРОТИВОПРАВНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ



Актуальные вопросы обеспечения правопорядка и безопасности рассматривались на заседаниях координационного совещания по обеспечению правопорядка, административной, антитеррористической и антинаркотической комиссиях, комиссиях по профилактике правонарушений, по делам казачества, штабе народных дружин, по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, и других коллегиальных органов.

В целях оказания содействия ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ, в соответствии с частью 2 статьи 47 данного закона в Ленинградской области принят **Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз** (в редакции законов Ленинградской области от 27.07.2016 № 68-оз и от 25.12.2017 № 88-оз), в рамках которого осуществляется финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.



Основная часть расходов, связанных с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности в Ленинградской области предусмотрена **государственной программой Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»**, рассчитанной на 2014-2020 годы. Финансирование государственной программы за счёт средств областного бюджета в 2017 году составило 1 896 939,9 тыс. рублей, что на 16,1% превысило финансирование 2016 года.

Одной из форм защиты общества и государства от противоправных посягательств является **декриминализация арсеналов оружия**, находящегося в обороте у граждан. Обеспечительной мерой данной задачи в Ленинградской области является выплата, в рамках данной госпрограммы вознаграждения гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», основное мероприятие «Реализация мер по обеспечению общественного порядка на территории Ленинградской области»).



По итогам реализации этих мер ожидается сокращение арсенала оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, находящихся в обороте у граждан Ленинградской области, и, как следствие – снижение числа преступлений и правонарушений с их применением и использованием.

Порядок и размеры выплат гражданам денежного вознаграждения за сдачу вооружения утверждены Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года № 154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области». Уполномоченным органом по выплате вознаграждения

гражданам является Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальном интернет-сайте Правительства Ленинградской области. Органами местного самоуправления и органами внутренних дел также ведётся соответствующая разъяснительная работа среди населения.

Общий объём финансирования данного мероприятия на период 2014-2020 годов (по состоянию на 01.01.2018) составляет 6 200 тыс. руб. (только за счёт областного бюджета), из них по годам:

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0	1 000,0	700,0 ²	1 000,0	1 000,0	1 000,0
- освоено	73,352	978,36	998,2	666,5			
%	14,7%	98,0%	99,8%	95,2%			

За 2017 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области с заявлениями на выплату денежного вознаграждения за сданные предметы вооружения обратилось 226 граждан. Гражданами в органы внутренних дел сдано 272 единицы оружия (в т.ч. 104 ед. оружия самообороны, 157 ед. огнестрельного гладкоствольного оружия и 11 ед. огнестрельного оружия с нарезным стволом) и 1648 единиц боеприпасов (в т.ч. 1040 ед. боеприпасов времен ВОВ к нарезному оружию).

Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (далее – Комиссия) рассмотрено 333 заявления граждан (в том числе 99 заявлений, поступивших в 2016 году, а также 64 заявления, повторно поступивших после устранения недостатков, послуживших основанием для отказа в выплате вознаграждения). На основании решения Комиссии изданы распоряжения Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области о выплате денежного вознаграждения 226 гражданам за сданные 282 единицы оружия и 877 единиц боеприпасов (в том числе по обращениям, поступившим в 2016 году, денежное вознаграждение выплачено 79 гражданам за сданные 99 единиц оружия и 150 единиц боеприпасов). Отказано в выплате денежного вознаграждения 106 гражданам (в основном ввиду ненадлежащего оформления документов).

Денежное вознаграждение выплачено в общем объёме 666 511 рублей (выделенные средства освоены на 95,2%).



² В связи с большим остатком средств, объём финансирования мероприятия в 2017 году был сокращен на 300 тыс. руб. и составил 700 тыс. руб.

Перспективные мероприятия по материальной поддержке полиции

В рамках заключенного Соглашения между МВД России и Правительством Ленинградской области предусматривается предоставление в 2018-2020-х годах субсидии федеральному бюджету в сумме 299млн.775,4 тыс.руб. на строительство и оснащение 6 быстровозводимых модульных сооружений под размещение подразделений полиции (2018г. – МРЭО ГИБДД в п. Сосново Приозерского района, отделение полиции в п. Любань Тосненского района; 2019г. – отделение полиции в г.Новая Ладога Волховского района, МРЭО ГИБДД в г. Кировске Кировского района; 2020г. - отделения полиции в Ломоносовском и Всеволожском районах).

В первом квартале 2018 года для нужд полиции (в первую очередь – участковых уполномоченных полиции) произведена закупка 71 ед. служебного автотранспорта на общую 70 млн. руб. (35 а/м УАЗ-3163 и 36 а/м Фольксваген Поло).

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 501-р выделены финансовые средства в объеме 420 тыс.руб. на оказание материальной поддержки в 2017 году членам семей сотрудников ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, погибших при исполнении служебных обязанностей. Данные выплаты планируется осуществлять ежегодно.

В целях **обеспечения деятельности судебных участков мировых судей Ленинградской области** в 2017 году проведен ремонт служебных помещений на 7 судебных участках. Два судебных участка в Киришском и Приозерском районах перевезены в новые помещения. 98,8% всех судебных участков оборудованы охранными комплексами, включающими в себя стационарный металлодетектор и систему видеонаблюдения.

2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от преступных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность совершения ими противоправных действий.

Одной из таких форм являются **меры административного воздействия**, реализуемые в рамках федерального законодательства, а также Областных законов Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003 года № 47-оз, «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» от 13 октября 2006 года № 116-оз, Постановления Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

Всего в Ленинградской области, по мимо административной комиссии Ленинградской области, на местном муниципальном уровне действует 105 административных комиссий, которыми в 2017 году проведено 2152 заседания (2016г.: 1 684), рассмотрено 4 827 протоколов (2016г.: 2 942), вынесено 4 776 постановлений (2016г.: 3 563), наложено штрафов на общую сумму 5 млн. 326 тыс. рублей (2016г.: 2 млн. 332 тыс.), взыскано на сумму 1 млн. 987 тыс. руб. (2016г.: 972,4 тыс. руб.).

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», основное мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений»).

Источник финансирования	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)
Областной бюджет	54 181,0	52 151,91	57 614,2	57 498,2	57 498,2
- освоено	53169,7	51 899,9*	53 222,6	57 498,2	
%	98,1%	99,5%	92,4%	100%	

По итогам 2017 года субвенции выделены и освоены в полном объеме.

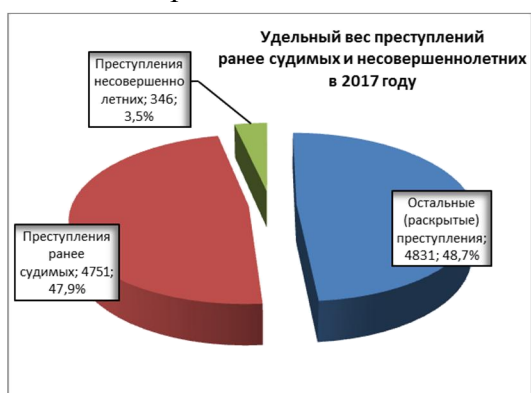
Проблемами реализации административного законодательства остаются:

- низкая взыскиваемость административных штрафов (2017г. – 37,3%; 2016г. – 41,7%);

- слабое участие органов внутренних дел в направлении материалов в территориальные административные комиссии – 115 (2016г.: 95) из 4907 (2016г.: 3025) поступивших в административные комиссии протоколов о правонарушениях, предусмотренных областным законом от 02.07.2003 № 47-оз (вместе с тем органами внутренних дел за 2017 год по статьям КоАП РФ задокументировано 56 тысяч административно-наказуемых деяний, преимущественно затрагивающих сферу соблюдения закона в общественных местах, в рамках своей компетенции рассмотрено 39 тыс. дел об административных правонарушениях).

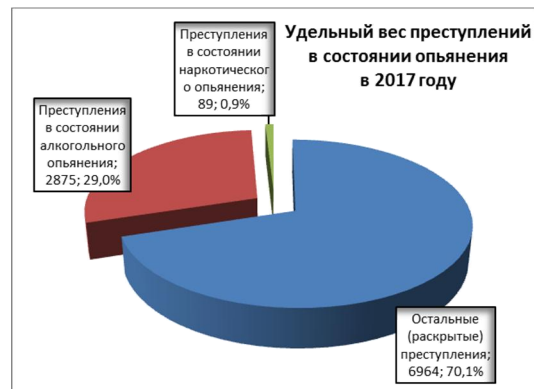
Соглашение между МВД России и Правительством Ленинградской области о предоставлении субвенций в сумме 1,4 млн. рублей федеральному бюджету на осуществление части переданных полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законодательством, находится в стадии согласования (поскольку требует возврата переданных полномочий с муниципального на областной уровень).

Другой формой профилактики правонарушений является превентивная **работа с лицами, ранее привлекавшимися к административной и уголовной ответственности**, с целью недопущения повторного становления их на путь нарушения закона.



Несмотря на принимаемые профилактические меры по подавлению криминальной активности со стороны **ранее судимых лиц** (в рамках ранней профилактики 2 650 фигурантов до момента совершения ими преступлений привлекались к административной ответственности), почти 1,5 тысячи данных лиц так и не встали на путь исправления и были вновь изобличены в совершении преступных проявлений. Практически каждое второе (47,9%) расследованное преступление совершено лицами, **ранее совершавшими** преступления, почти каждое третье (29%) – в состоянии **алкогольного опьянения**.

Алкоголь традиционно выступает одним из побудителей бытовой, немотивированной агрессии либо поступков. Например, свыше 70 процентов убийств и причинений тяжкого здоровью совершаются именно под его воздействием. Вместе с тем, в результате принимаемых мер профилактического воздействия удалось добиться сокращения убийств и причинений тяжкого вреда здоровью, **совершенных в быту (-23%)**. Во многом это стало возможным благодаря своевременному уголовному преследованию потенциальных преступников по менее тяжким **превентивным составам УК РФ** (следствие по которым не обязательно), в т.ч. связанным с угрозой убийством или причинения тяжкого вреда здоровью (352; +26,6%), умышленным причинением вреда здоровью средней тяжести (292; -9,1%), хулиганством (33; +83,3%), незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (94; -3,1%), а также побоями, истязаниями и причинением лёгкого вреда здоровью (суммарный массив раскрытых составов двойной превенции достиг 1 тыс. преступлений).



Особую роль в предупреждении преступлений и правонарушений играет **ресоциализация и социальная адаптация осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также осуждённых лиц к наказанию, не связанному с лишением свободы**.

По данным УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2017 году из мест заключения освобождено 4023 лица (в т.ч. 1383 – имеющих последнюю регистрацию в Ленинградской области). Кроме того, на учёте уголовно-исполнительных инспекций состояло 8620 лиц, осуждённых к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Осуждённые с изоляцией от общества	2016 год	2017 год
Освободилось из исправительных учреждений, подведомственных УФСИН (по отбытию наказания)	3931	4023
Из них примерное число лиц, имеющих последнюю регистрацию в Ленинградской области	1900	1383
Примерное процентное соотношение	48,3%	34,4%

Осуждённые без изоляции от общества	2016	2017
Состояло на учёте УИИ	7535	8620
Снято с учёта УИИ (по отбытию наказания)	2595	1967

По данным ИЦ ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области на фоне снижения числа лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений повторно, их доля к общему числу выявленных лиц, совершивших преступные деяния в Ленинградской области, возрастает (при этом, данный показатель включает и нерезидентов субъекта РФ).

Повторная преступность	2016	2017
Совершено преступлений повторно	4911	4751
Доля повторных преступлений	46,9%	47,9%
Лица, повторно привлекаемые к уголовной ответственности		
Выявлено лиц, совершивших преступления повторно на территории Ленинградской области	3720	3672
Доля от общего числа выявленных лиц, совершивших преступления	41,6%	43,6%

Меры по ресоциализации и социальной адаптации лиц группы риска

Органы власти Ленинградской области принимают соответствующие меры, направленные на сокращение рецидивной преступности. В этих целях принят Областной закон Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6 июня 2016 года № 46-оз (в редакции Закона Ленинградской области от 17.11.2017 № 68-оз) и ряд подзаконных правовых актов отраслевых органов исполнительной власти.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъекта профилактики
Социальная адаптация осуждённых	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся	97,2	Из 357 лиц, освобождённых из мест лишения свободы, нуждающихся в оказании помощи, 347 оказана психологическая, правовая или медицинская помощь	Эффективно
	Доля трудоустроенных осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы, и осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных	72,6	В трудоустройстве нуждалось 393 освобождающихся из мест заключения и 985 осуждённых без изоляции от общества. Трудоустроено 385 и 615 лиц, соответственно	Эффективно
	Доля утративших (не имеющих) жильё осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе осужденных	100,0	В жильё нуждалось 26 освобождающихся из мест заключения и 7 осуждённых без изоляции от общества. Всем оказана помощь в предоставлении жилья	Эффективно

В соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и областным законодательством гражданам без определенного места жительства и лицам, освобожденным из мест лишения свободы, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, организациями социального обслуживания, в том числе государственными и негосударственными, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, **социальные услуги предоставляются** в полустационарной форме в отделениях ночного пребывания, в стационарной форме с постоянным проживанием, а также срочные социальные услуги.

Социально-бытовые услуги лицам оказываются такими государственными казёнными учреждениями социального обслуживания общего типа, в т.ч. ЛОГКУ «Лодейнополюский специальный дом-интернат», Всеволожский и Сланцевский дома-интернаты, ЛОГКУ «Гатчинский психоневрологический интернат» и другими организациями различных форм собственности, включёнными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области (список организаций размещён на сайте <http://social.lenobl.ru/law/reestros>).

Кроме того, в сфере ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, осуществляют деятельность социально-ориентированные некоммерческие организации, в т.ч.:

- Общественная некоммерческая организация «Фонд социальной и правовой поддержки населения «Светлица» в Подпорожском районе Ленинградской области (проживание лиц организовано в отдельных палатах по два человека; питание предоставляется за счет средств фонда; с гражданами проводятся индивидуальные профилактические беседы; оказывается содействие в восстановлении документов, в направлении в учреждения здравоохранения, трудоустройстве и в решении жилищных проблем) (по состоянию на 01.01.2018 года социальные услуги оказаны 4 гражданам);

- Благотворительный фонд «Добро» при Свято-Ильинском храме Выборгской Епархии Русской Православной церкви в Выборгском районе Ленинградской области (оказывает аналогичные услуги) (по состоянию на 01.01.2018 года граждане не обращались);

- Ленинградский областной благотворительный общественный фонд «Свобода» (по состоянию на 01.01.2018 года граждане не обращались);

- Православная местная религиозная организация Приход Спасо-Преображенского собора г.Тихвина в Тихвинском районе Ленинградской области (лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, приходский совет собора обеспечивает ночлегом и благотворительными обедами);

Поддержка данных организаций осуществляется путём выплаты денежных компенсаций за оказанные ими социальные услуги нуждающимся гражданам по факту предоставления соответствующей расходной документации.

В администрациях муниципальных образований Ленинградской области действуют наблюдательные советы по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказывающие такую помощь путём взаимодействия с муниципальными учреждениями социального обслуживания, являющимися поставщиками социальных услуг Ленинградской области (20 учреждений).

В муниципальные социальные учреждения обратилось 111 (-96) граждан из мест лишения свободы, им оказаны следующие виды помощи:

- 75 (-76) чел. оказана материальная помощь из средств местного бюджета;

- 67 (-15) чел. обеспечены продуктовыми наборами, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимостью;

- 12 (-25) чел. восстановлены документы (паспорт, медицинский полис, СНИЛС);

- 3 (-5) чел. восстановлена регистрация;

- 14 (-33) чел. оказана иная помощь, не относящаяся к социальным услугам (поиск родственников, оказано сопровождение в медицинское учреждение).

Социальные услуги:	2015	2016	2017
Всех типов	251	227	115
- срочные социальные услуги	240	207	111
- социально-бытовые услуги в отделениях ночного пребывания (для лиц БОМЖ)	11	20	4
Содержится в учреждениях интернатного типа	263		

В соответствии с п.5 ст. 19 Федерального закона РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на социальное обслуживание в Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (по состоянию на 01.01.2018 года социальные услуги оказываются 263 гражданам, из них 73% - граждане, вернувшиеся из мест лишения свободы).

В целях реализации положений статьи 26 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» разработан Временный порядок, в том оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организациями социального обслуживания, который утвержден приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 22.09.2016 № 36.

Порядок определяет категории лиц, которым организациями социального обслуживания оказывается помощь в социальной реабилитации, условия и порядок оказания помощи в социальной реабилитации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (далее - лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Содействие в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется посредством:

- 1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи;
- 2) оказания психологической помощи;
- 3) содействия в восстановлении утраченных документов, социальнополезных связей.

Социальные услуги, оказываемые в целях помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляются в соответствии с порядками предоставления социальных услуг и стандартами социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 579 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 06.07.2015 № 256 «О предоставлении срочных социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области».

Помощь в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется бесплатно, на условиях полной или частичной оплаты в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 577 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке взимания платы за их предоставление».

Условия оказания мер поддержки лицам группы риска

Соответствующие социальные услуги оказываются по факту инициативного обращения лиц группы риска, в т.ч. освободившимся из мест лишения свободы, т.е. не являются обязательными или принудительными.

В соответствии с действующим законодательством за предоставлением вышеперечисленных социальных услуг гражданам указанной категории необходимо обращаться с заявлением в орган социальной защиты населения муниципального образования (городского округа) Ленинградской области (ОСЗН МО), который признает гражданина нуждающимся в срочных социальных услугах, информирует гражданина о поставщиках социальных услуг, предоставляющих срочные социальные услуги, гражданин обращается в организации социального обслуживания.

Учреждениями здравоохранения Ленинградской области также оказываются медицинские услуги лицам, группы риска за счет средств областного и местного бюджетов. Оказание консультативной и лечебно-диагностической наркологической помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, осуществляется в случае необходимости районными наркологическими кабинетами на общих основаниях по территориальному принципу. При наличии показаний для прохождения стационарного лечения пациенты направляются в Ленинградский областной наркологический диспансер или Выборгский межрайонный наркологический диспансер. Реабилитационное лечение лица, освобожденные из мест лишения свободы, могут получить в реабилитационном наркологическом отделении ГКУЗ Ленинградский областной наркологический диспансер и на базе Выборгского межрайонного наркологического диспансера (рассчитанных на 40 и 28 коек соответственно). Плановая продолжительность курса реабилитационного лечения пациентов составляет 45 суток.

Специалисты службы занятости населения оказывают значительный комплекс государственных услуг обратившимся безработным гражданам группы риска. Вся информация о положении на рынке труда, о правах и обязанностях граждан и работодателей, о предоставляемых государственных услугах размещается в интернете на сайте комитета по труду и занятости населения Ленинградской области: www.job.lenobl.ru, сведения о вакансиях на предприятиях и в организациях Ленинградской области, в том числе и с предоставлением жилья, регулярно размещаются на портале: www.trudvsem.ru.

Государственные услуги, предоставляемые службой занятости населения гражданам и работодателям, также носят заявительный характер. При обращении в службу занятости лиц группы риска, им предоставляется информация о положении на рынке труда Ленинградской области, о наличии вакантных рабочих мест, о возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки и переобучения, предлагаются варианты постоянного или временного трудоустройства (оплачиваемые общественные работы).

Подбор вакансий гражданам осуществляется на основании информации поступившей в службу занятости населения от работодателей о потребности в рабочей силе и подборе необходимых кадров. В случае отсутствия подходящей работы, потери квалификации, при наличии желания получить новую профессию, безработному гражданину может быть организовано профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование.

Справочно:

Профориентирование осуждённых лиц начинается на ранней стадии, до выхода их из мест заключения. Специалистами службы занятости населения Ленинградской области ежегодно проводятся консультации непосредственно в местах лишения свободы с лицами, подлежащими освобождению – жителями Ленинградской области. Осужденным разъясняют положения законодательства Российской Федерации о занятости населения и возможности их трудоустройства, оказывают осужденным услуги по профессиональной ориентации.

По запросам администраций исправительных учреждений, специалистами ГКУ ЛО ЦЗН направляются сведения о вакансиях по имеющейся у осуждённого профессии либо перечни не требующих квалификации вакансий, а также информация о возможности трудоустройства по вакансиям на общественные и временные работы.

Для эффективной работы с целью оказания помощи в трудоустройстве гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, а также осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы, специалисты ГКУ ЛО ЦЗН разработали и согласовали с представителями филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области графики проведения приёма таких лиц, в помещениях уголовно-исполнительных инспекций с назначением ответственных должностных лиц.

Вместе с тем, имеют место проблемы трудоустройства лиц, отбывших уголовное наказание.

Согласно оценке комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, поддержанной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, предоставление льгот предприятиям и организациям, квотирующим рабочие места для осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы, нецелесообразно по следующим основаниям:

- квотирование рабочих мест приведет к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;
- проблема трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории (трудоустройство таких граждан в счет квоты будет крайне незначительным и не принесет желаемого эффекта);
- с введением квотирования рабочих мест для граждан, прибывших из мест лишения свободы, работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку в процессе реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение еще одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;
- квота для приема на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами;
- существующая система работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, позволяет оказывать все виды услуг данной категории граждан без дополнительных льгот.

Вместе с тем, с принятием областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз вопрос содействия трудовой занятости нуждающихся в трудовой адаптации и ресоциализации лиц группы риска приобрёл соответствующую правовую основу.

В частности, статьёй 7 данного закона предусмотрено, что в Ленинградской области могут устанавливаться меры, стимулирующие работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, к заключению трудовых договоров с лицами, нуждающимися в социальной поддержке.

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется в рамках действующих межведомственных соглашений и профильных межведомственных комиссий.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам образована Межведомственная комиссия по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В состав комиссии входят представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, силовых структур. В рамках её работы: обеспечивается взаимодействие заинтересованных органов по вопросам защиты прав и законных интересов освободившихся из мест лишения свободы лиц; проводится анализ материального и (или) бытового положения указанных лиц; изучается опыт работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации в данной сфере; вырабатываются общие принципы согласованных действий по защите прав и законных интересов лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В состав наблюдательных советов муниципальных образований Ленинградской области включены представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО ЦЗН, фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники ОВД и других заинтересованных ведомств (основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осужденных - жителей Ленинградской области. Для поиска подходящей работы осужденным выдаются направления в агентства занятости населения Ленинградской области).

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осужденным лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

На базе МКУ «СРЦН «Семья» создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации.

Заключено соглашение между МУ «СРЦН «Семья» и УИИ №31 ФБУ МРУИИ №4 ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно которому в центр занятости населения доставляются несовершеннолетние, осужденные к обязательным работам (бесплатным общественным работам). С несовершеннолетними проводится соответствующая психолого-педагогическая работа с включением их в активный реабилитационный процесс.

Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной работе комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В свою очередь, службами занятости населения заключены соответствующие соглашения с филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция». Данные филиалы взаимодействуют с органами социальной защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований.

Органы социальной защиты населения в своей работе при оказании помощи данной категории граждан тесно взаимодействуют с правоохранительными органами, с медицинскими учреждениями, филиалами ФГУ Главного бюро МСЭ по Ленинградской области, центрами занятости населения. При необходимости специалисты готовят ходатайства:

- в отделы ГУ МВД России по г. СПб и ЛО с просьбой о содействии в установлении личности гражданина; получении документа, удостоверяющего личность.
- в страховую компанию для получения полиса обязательного медицинского страхования лицам, вернувшимся из МЛС без регистрации и определенного места жительства, имеющим последнюю регистрацию в Ленинградской области;
- в филиалы ФГУ Главное бюро МСЭ по Ленинградской области об оказании содействия в проведении медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности;
- в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и определения в отделения сестринского ухода.

Также специалисты совместно с администрациями поселений оказывают помощь в поиске родственников, решают проблемы с жильем, оказывают содействие в трудоустройстве.

Объём расходов консолидированных бюджетов на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной помощи лиц группы риска за 2017 год составил 1 289 608,5 тыс. руб. (освоено – 1 289 592,5 тыс. руб.), в т.ч. из областного бюджета – 1 288 129,7 тыс. руб. (освоено – 1 288 129,7 тыс. руб.), местных бюджетов – 1 478,8 тыс. руб. (освоено – 1 462,8 тыс. руб.).

В частности, средства заложены в Государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области» в рамках которой предусмотрены мероприятия на организацию и осуществление социального обслуживания, в т.ч. безнадзорных детей, граждан без определённого места жительства и граждан, вернувшихся из мест лишения свободы, имеющих последнюю регистрацию в Ленинградской области, а также на освобождение детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих срок наказания в виде лишения свободы, от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), от платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от оплаты за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

Кроме того, соответствующие расходы предусмотрены государственными программами: «Содействие занятости населения Ленинградской области на рынке труда Ленинградской области» (подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области») и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Кроме того, в Ленинградской области действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы». Данными налоговыми льготами пользуются 3 федеральных казённых учреждения.

3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЁТА ЛИЦ, СКЛОННЫХ К СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Действующий в Ленинградской области Областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз и вновь принятый Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость ведения учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми.

В целях технологического прорыва государства и повышения качества жизни населения посланием Президента России Федеральному Собранию от 01.03.2018 поставлены задачи по широкому применению во всех сферах деятельности государства и общества технологий обработки больших данных с разработкой, соответствующей регулирующей нормативной правовой базы, которая должна постоянно обновляться, строиться на гибком подходе к реализации цифровых платформ.

В условиях ограниченной штатной численности и постоянного увеличения нагрузки на государственную и муниципальную службу водимыми федеральным законодательством дополнительными полномочиями и функциями стандартизация и полная автоматизация рабочего процесса является наиболее эффективным решением проблемы.

Постановлением Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 301 предусмотрено создание универсальной региональной информационной системы ведения электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений с удалённым доступом к ресурсу заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), органов исполнительной власти Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области.

Реализация этой задачи возложена на Комитет по связи и информатизации Ленинградской области и Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В целях создания электронных банков данных в сфере профилактики правонарушений в областной бюджет Ленинградской области на 2018 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Создание и развитие региональных информационных систем Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области» в размере 3 млн. рублей на создание автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных (АИС «Сбор»).

В настоящее время ведётся работа над техническими методами сбора и обобщения информации (формируется техническое задание для подрядчика). Реализация мероприятий «под ключ» предусмотрена в 2018 году.

Для решения задачи ведения районных учётов, являющихся основой формирования регионального реестра, в администрации муниципальных районов Ленинградской области направлен ряд рекомендаций о проработке вопроса создания рабочего органа по реализации форм профилактического воздействия в отношении лиц группы риска (разработано типовое положение о данном органе, определён алгоритм обмена информацией между заинтересованными органами).

4. ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ, ЗРЕЛИЩНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Общественно-политическая ситуация в Ленинградской области спокойная. За 2017 год проведено 1195 (-47,8%) **массовых мероприятий**, в том числе 150 (-88,8%) общественно-политических, 544 (-17,9%) культурно-зрелищных и религиозных, 297 (+135,7%) спортивных.

Охрану общественного порядка в Ленинградской области обеспечивали 14,8 тыс. (-25,0%) сотрудников органов внутренних дел.

В условиях дефицита наружных нарядов полиции особый акцентировано внимание на привлечении потенциала **народных дружин**, что является одной из целей Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и государственной программы «Безопасность Ленинградской области».

Функционирует Штаб народных дружин Ленинградской области (распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 608-р), а также муниципальные штабы народных дружин, осуществляющие непосредственную координацию общественными формированиями на местах. Информация о деятельности штаба и оказании поддержки гражданам, участвующим в охране общественного порядка на территории Ленинградской области размещена на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области <http://www.safety.lenobl.ru/about/dnd>



По итогам 2017 года в региональный реестр включены 67 (+12) общественных формирований правоохранительной направленности, в т.ч. 57 народных дружин и 10 казачьих обществ, общей численностью 1 425 человек. При их активном содействии задержаны 8253 правонарушителя (+135,8%) и 6 лиц, подозреваемых в совершении преступлений (+100%).

По итогам конкурсов в номинации «Лучшая народная дружина» и «Лучший народный дружинник» (согласно порядка, утверждённого постановлением Правительства Ленинградской области от 17.03.2017 № 63) наиболее отличившиеся дружины и их члены поощрены ценными подарками Губернатора Ленинградской области (комплектами форменной одежды, планшетами, видеокамерами, наручными часами на общую сумму 200,3 тыс. руб.).



В рамках полномочий Правительства Ленинградской области, определённых Областным законом от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области», и постановления Правительства Ленинградской области № 93 от 03.04.2017 обеспечено личное страхование жизни и здоровья 1235 народных дружинников на период их участия в мероприятиях по обеспечению охраны общественного порядка с максимальной страховой премией 400 тыс. рублей. Со страховым обществом «Верна» заключен государственный контракт на оказание услуг страхования стоимостью 284,4 тыс. руб.



Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъекта профилактики
Привлечение граждан к охране общественного порядка	Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин	90,8	Общее число членов народных дружин составляло 1423 чел., из них обеспечены удостоверениями и символикой - 1292	Эффективно
	Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин	100,0	Общее число членов народных дружин составило 1423 чел. Дружинниками осуществлено 18255 выходов за год (1521,3 выходов в месяц или 1,1 - на 1 дружинника).	Эффективно
	Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин	83,6	Количество народных дружин на конец года - 67, из них обеспечены помещением - 56.	Эффективно
	Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований	33,5	В субъект входит 17 муниципальных районов, 1 городской округ, 64 городских и 135 сельских поселений (217 муниципальных образований). В 67 муниципальных образованиях созданы народные дружины	Удовлетворительно

Наиболее ярким примером молодёжной гражданской инициативы граждан в Ленинградской области является народная дружина города Гатчины (сайт <http://www.dnd-gatchina.org>).

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Мероприятия в сфере общественной безопасности

Ещё одной целью Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области в **повышении общественной безопасности** является проект **Аппаратно-программный комплекс (АПК «Безопасный город»)**.



Правоохранительные системы данного АПК внедрены в 32 (из 38) наиболее крупных населённых пунктов Ленинградской области с выводом видеосигнала на дежурные части ОВД.

С использованием 859 видеокамер, установленных в местах массового пребывания граждан, выявлено 30 (+5) и раскрыто 35 (+10) преступлений (с использованием терминалов экстренной связи «гражданин-полиция» – 4 и 4 соответственно).

Задача создания в населённых пунктах Ленинградской области с численностью свыше 10 тысяч человек аппаратно-программного комплекса автоматизированной информационной системы «Безопасный город» включена в основное мероприятие «повышение уровня общественной безопасности» государственной программы «Безопасность Ленинградской области».

Начиная с 2016 года главным распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК АИС «Безопасный город», определён комитет по связи и информатизации Ленинградской области.

В 2017 году указанным ГРБС осуществлены мероприятия по развертыванию АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях Рошинского городского поселения Выборгского муниципального района, Сиверского городского поселения Гатчинского муниципального района, Мгинского городского поселения Кировского муниципального района и Ульяновского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области. В вышеуказанные муниципальные образования перечислены субсидии целевого назначения из областного бюджета в размере 22 млн. 800 тыс.

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)
ВСЕГО	25 080,0	25 700,0	25 080,0	26 510,0	25 080,0	25 080,0
- освоено	25 026,1	24 863,2	25 017,3	26 510,0		
%	99,8%	96,7%	99,7%	100%		
Областной бюджет	22 800,0	22 800,0	22 800,0	22 800,0	22 800,0	22 800,0
- освоено	22 746,1	22 800,0	22 743,0	22 800,0		
%	99,8%	100%	99,8%	100%		
Местные бюджеты	2 280,0	2 900,0	2 280,0	3 710,0	2 280,0	2 280,0
- освоено	2 280,0	2 063,2	2 274,3	3 710,0		
%	100%	71,1%	88,5%	100%		

Кроме того, в 2017 году дополнительно выделены и освоены средства областного бюджета в размере 8 млн. 600 тыс. руб. на создание пилотного сегмента системы консолидации данных безопасности автоматического обмена информацией, её визуализации и обработки для систем ЦАСПИ (автоматический пожарный мониторинг, отражение состояния АУПС, отображение контактов ответственных лиц учреждений и перевод тревоги в систему «112»), САФВФ (автоматическое считывание ГРЗ всех автомобилей, проезжающих через рубежи фото-видеофиксации, построение маршрутов автомобилей, а также их длительных стоянок в пределах населённых пунктов), МАСИС (автоматическое прогнозирование развития коммунальных аварий на сетях тепло- и водоснабжения, построения карт отключаемых домовладений, расчёт числа пострадавших жителей) с обеспечением доступа к информации и расчётам ЦУКС по Ленинградской области, ЕДДС муниципальных образований, органов МВД и ФСБ России.

В целях консолидации сведений о размещении камер видеонаблюдения и их актуализации, в рамках государственного контракта на развитие Фонда пространственных данных Ленинградской области, в 2017 году создана единая карта размещения видеокamer Ленинградской области.

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъекта профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	Доля мест, в которых установлены видеокamеры правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город", в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокamерами правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" по предложениям территориального органа МВД России	75,0	В 2017 году предусматривалась установка видеокamер в 4 населённых пунктах, установлены в 3 (в 1 муниципальном образовании проведение конкурсных процедур перенесено на 2018 год).	Эффективно
	Доля функционирующих видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" в общем числе установленных видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	96,2	Всего установлено 859 видеокamер правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город", из них функционирует исправно - 826 (неисправны 33).	Эффективно
	Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи "Гражданин-полиция", в общем числе мест, подлежащих оснащению терминалами экстренной связи "Гражданин-полиция", по предложениям территориального органа МВД России	100,0	Государственной программой в 2017 году не предусматривалась установка терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция". В предыдущий период оснащены 9 населённых пунктов.	Эффективно
	Доля функционирующих терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция" в общем числе установленных терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция"	73,0	В 9 населённых пунктах установлены 37 терминалов экстренной связи "Гражданин-полиция", из них функционирует исправно - 27 (неисправно 10).	Эффективно

Вместе с тем, анализ востребованности систем видеонаблюдения и терминалов экстренной связи «гражданин-полиция», развёртываемых в рамках проекта «Безопасный город», показывает относительно невысокий коэффициент их полезного действия, что во многом связано как с отсутствием штатных диспетчеров этих систем в органах внутренних дел, так и недостатком сил и средств реагирования на фиксируемые происшествия (в основном видеозаписи используются оперативными службами для документирования преступлений и правонарушений).

Мероприятия в сфере безопасности дорожного движения и транспортной безопасности

Снижение аварийности в автотранспортном комплексе – одна из важнейших социально значимых задач, решаемых на государственном уровне.

Решение вопросов упорядоченного движения транспорта и пешеходов, сокращение числа дорожно-транспортных происшествий, сокращения количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, возможно только за счет широкого внедрения рациональных методов применения современных технических средств и систем организации движения.

Обстановка на дорогах Ленинградской области в 2017 году оставалась сложной. Несмотря на некоторое снижение к прошлому году (-1,1) коэффициент тяжести последствий (число погибших в ДТП в расчете на 100 пострадавших) всё ещё превышает показатель в среднем по стране (область – 10,4; Россия – 8,1).

Силами ГИБДД ГУ МВД по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области приняты разнонаправленные меры по стабилизации ситуации.

Особое место занимает борьба с пьянством за рулем. В результате антиалкогольных мероприятий выявлено 8 с половиной тысяч водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, либо уклонившихся от медицинского освидетельствования. Почти восемьсот повторно пренебрегших нормами трезвости таковыми уже стали, и они привлечены к уголовной ответственности.

В зоне внимания категория профессиональных перевозчиков, причем как официальных, так и нелегальных, включая контроль за эксплуатацией транспорта.

В рамках постоянных проверочных мероприятий вскрыт значительный массив нарушений. В результате чего возбуждено 16 уголовных дел (*например, в ноябре 2017 года задержано трое участников этнической организованной группы, которые принуждали директора «АТП Барс-2» отказаться от выполнения перевозок по маршруту метро «Автово» – «Сосновый Бор»*).

В условиях отсталости дорог от современных стандартов важным направлением являлось осуществление контрольно-надзорных функций. В рамках этой деятельности выдано 2 тысячи предписаний, направлено 890 представлений, к административной ответственности привлечено более 1 тысячи 800 лиц, из них 217 – юридических.

В целях сокращения числа нарушений со стороны автомобилистов игнорирующих пешеходов задокументировано 192 тысячи нарушений. Это позволило несколько снизить напряженность ситуации, связанной с обеспечением безопасности пешеходов участников движения (-19%).

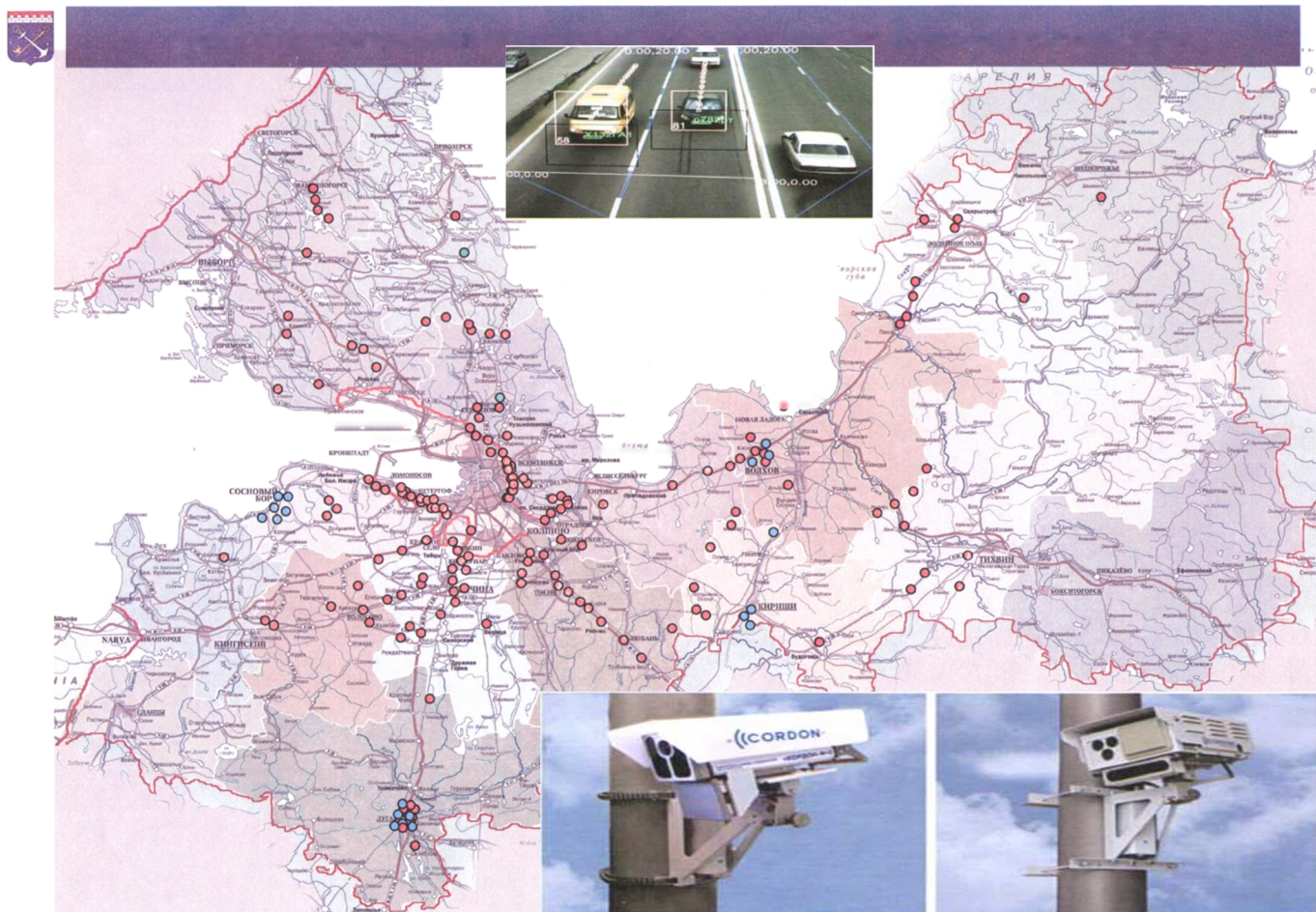
В условиях сокращения штатов сотрудников ГИБДД, внедрение автоматизированного контроля за дорожными потоками, передвижением автотранспорта, соблюдением Правил дорожного движения, позволяет снизить риски использования транспортных средств, сохраняет жизни, здоровье и имущество граждан.

Система автоматической фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории Ленинградской области была создана в конце 2013 года. Оператором Системы является Государственное казённое учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения» (Комитет по связи и информатизации Ленинградской области).

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъекта профилактики
Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город"	Доля мест, в которых установлены видеокамеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокамерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России	100,0	В 2017 году предусматривалась установка видеокамер автоматической фиксации нарушений ПДД на 20 стационарных позициях. Все установлены.	Эффективно
	Доля функционирующих видеокамер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокамер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения	100,0	В настоящее время функционирует 341 камера фотовидеофиксации. Все видеокамеры исправны	Эффективно

Контроль за ситуацией на улично-дорожной сети ведут 173 комплекса (141 стационарный рубеж и 32 передвижных комплекса, 341 камера). Системами видеофиксации оборудованы также два железнодорожных переезда. В 2018 будет установлено ещё 20 комплексов.



Рубежи фотофиксации оборудованы комплексами «Арена», «Крис», «Кордон», «Кречет», «Скат». Основные функции и возможности данных комплексов – это автоматическое измерение скоростей, определение положения всех транспортных средств в зоне контроля (одновременно на двух полосах дорожного движения) и их фотофиксация, обеспечение контроля всех транспортных средств в обоих направлениях, автоматическое распознавание государственных регистрационных знаков (значение зафиксированной скорости гарантировано принадлежит транспортному средству – нарушителю).

Имеющийся технический потенциал данных систем позволил выявить за 2017 год около 500 тыс. фактов нарушений скоростного режима. Самым распространенным видом нарушения, фиксируемого приборами фотофиксации, остается превышение установленной скорости движения транспортного средства. Именно за это нарушение ПДД водители чаще всего получают постановления о привлечении к административной ответственности.

В 2017 году современный уровень информационных технологий позволил обеспечить необходимый и достаточный уровень конфиденциальности и надёжности получаемой корреспонденции не задействуя механизм уведомлений о доставке, что позволило перейти к отправке копий постановлений нарушителям Правил дорожного движения без уведомлений о вручении, сокращению сроков получения информации от ФГУП «Почта России», автоматизации процесса обработки данной информации и сокращению расходов бюджета Ленинградской области в части почтовых отправлений почти в 2 раза.

Поступления в бюджет Ленинградской области от оплаты штрафов превышают затраты на развитие и содержание Системы, что позволяет говорить о ее бюджетной эффективности.

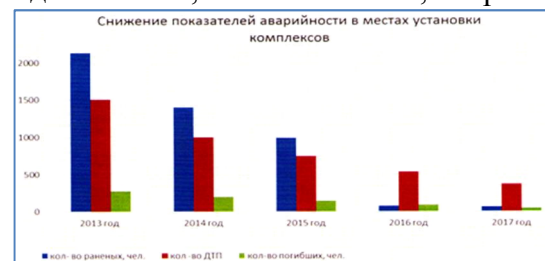


В доход регионального бюджета от штрафов за нарушения правил дорожного движения, составленных комплексами автоматической фотофиксации, в 2017 году было перечислено 241,44 млн.руб.

Функционал приборов фотовидеофиксации продолжает расширяться. Стационарные Рубежи оборудуются Комплексами, которые обеспечивают возможность фиксации выезда на встречную полосу, движение по обочине, проезд на запрещающий сигнал светофора и пересечение стоп-линии, не предоставление преимущества пешеходу во время его перехода дороги на пешеходном переходе. При этих видах нарушений вместо обычной фотофиксации будет производиться непрерывная видеозапись, которая будет полностью доказывать вину нарушителя.

В Центре телеавтоматического управления движением транспорта УГИБДД ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области эксплуатируется Система отображения информации с камер видеонаблюдения для контроля за состоянием дорожно-транспортной обстановки, которая позволяет осуществлять контроль за состоянием дорожно-транспортной обстановки посредством анализа данных с метеодатчиков и информации видеоряда, получаемого от камер на автомобильных дорогах, что требуется для качественного и оперативного решения задач по мониторингу улично-дорожной сети. Результатом анализа данной информации является незамедлительное реагирование на неблагоприятные дорожные условия и возникающие заторные ситуации силами дорожно-патрульной службы во взаимодействии с дорожными службами, что способствует поддержанию должного уровня безопасности дорожного движения и, соответственно, сохранению жизни и здоровья участников дорожного движения.

В результате проделанной работы на автомобильных трассах Ленинградской области, в местах, оборудованных комплексами автоматической фиксации, количество дорожно-транспортных нарушений по причине несоответствия скоростному режиму и число погибших сократилось более чем на 60%.



Финансирование мероприятий осуществляется в рамках государственных программ «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Ленинградской области»; мероприятия: сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения) и «Информационное общество в Ленинградской области» (подпрограмма «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области»; мероприятие по обеспечению функционирования системы автоматической фиксации административных правонарушений в области безопасности дорожного движения на территории Ленинградской области).

Бюджетные средства	На повышение безопасности дорожного движения (тыс.руб.)	в т.ч. на системы фотовидеофиксации нарушений ПДД (тыс.руб.)
Запланировано всего	1 367 404,3	200 396,4
<i>из них освоено</i>	<i>1 167 950,7</i>	<i>200 049,6</i>
Из государственных программ	1 188 953,4	200 396,4
<i>из них освоено</i>	<i>1 065 719,8</i>	<i>200 049,6</i>
Из муниципальных программ	178 450,9	-
<i>из них освоено</i>	<i>102 230,9</i>	-

Мероприятия программ предусматривают также организацию пропаганды и агитации БДД в муниципальных районах путем проведения адресных информационных кампаний, направленных на целевые группы населения, по основным факторам риска ДТП с тяжелыми последствиями; повышение квалификации работников системы дошкольного и начального общего образования по основам безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма; оснащение детских дошкольных учреждений уличными обучающими игровыми модулями, имитирующими дорожную обстановку; организационное, методическое и техническое обеспечение деятельности Центра по обучению водителей и сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий ДТП, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП; обучающие семинары по вопросам безопасности дорожного движения; организацию и проведение занятий по ПДД с учащимися младших классов в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях силами детского мобильного автогородка.

6. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

В целом миграционная ситуация в Ленинградской области характеризуется как не опасная и контролируемая.

В 2017 году **правоохранительными органами** региона реализован значительный комплекс целевых мероприятий, связанный с выходцами из стран СНГ. Проведено почти 700 профилактических операций по обработке мест, где концентрируются мигранты.

Особое внимание уделено организациям и лицам использующих труд приезжих – вскрыто 5 фактов организации нелегальной миграции. Кроме того, выявлено 55 деяний, связанных с фиктивной регистрацией и 633 – с постановкой на учет иностранного гражданина.

За нарушения миграционного законодательства вынесено 15 168 (+3 527) решений о наложении административного штрафа на общую сумму 103 340 тыс. рублей.

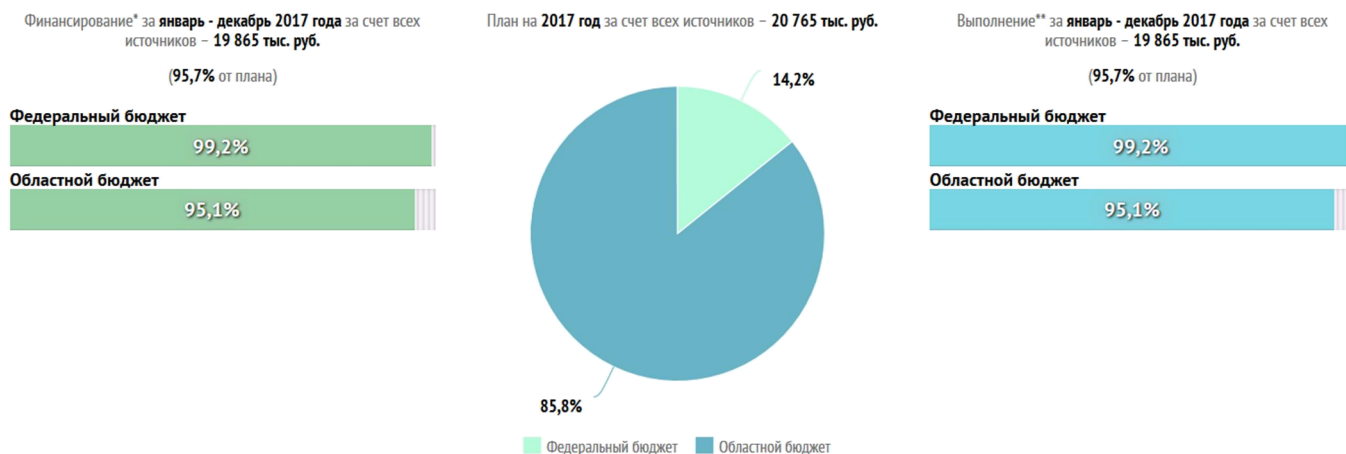
Закрыт въезд в Россию для 1 438 (-78,3%) иностранных граждан, выдворено за пределы Российской Федерации 330 иностранцев.

Регулярно проводимые рейды, приносят положительный эффект – значительная данного контингента ведет себя законопослушно, стремясь в кратчайшие сроки и соответствующим образом, зафиксировать свое пребывание и трудовую деятельность. 12 313 (+30,1%) иностранных граждан постоянно проживают в Ленинградской области по видам на жительство и ещё 7189 (-17,8%) – на основании разрешений на временное проживание. На миграционный учёт поставлено более 229,6 тыс. (+36,3%) иностранных граждан (снято с миграционного учета – 174,4 тыс.; +51,9% иностранцев). 2 463 иностранца работают в Ленинградской области на основании разрешений, 63 134 – на основе патентов.

Органами исполнительной власти Ленинградской области работа с мигрантами, диаспорами и национальными общинами ведётся в рамках деятельности Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области (<http://job.lenobl.ru/about/comissions/irs>), а также Совета при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям (<http://www.lenobl.ru/governor/sovet/national>).

Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области»). Запланированные на эти цели средства в 2017 году (20 765 тыс. руб.) освоены на 95,7% (19 865 тыс. руб.).

Сведения о финансировании и выполнении подпрограммы «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области» программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» за январь - декабрь 2017 года



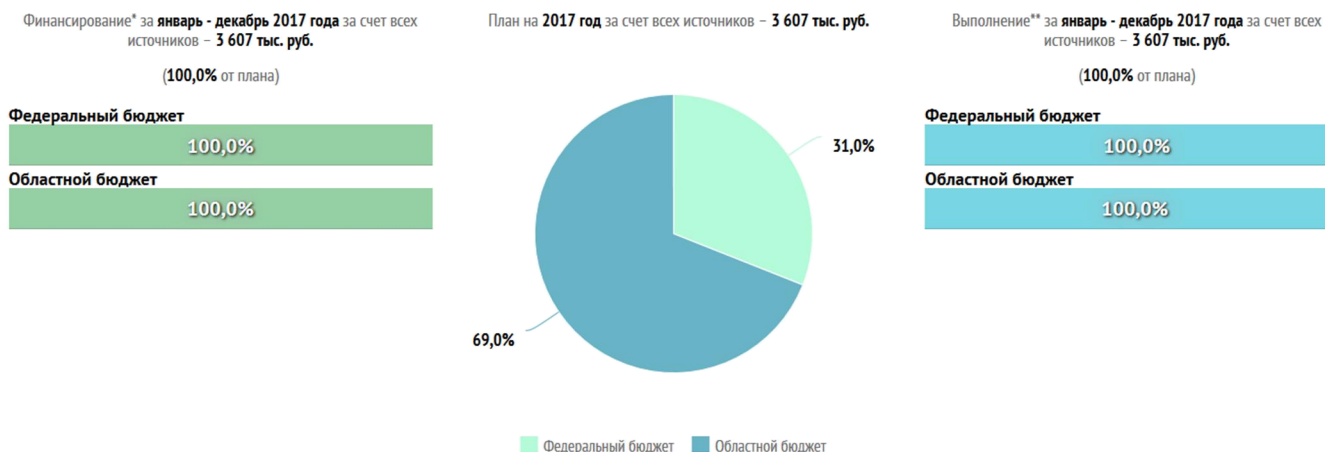
*) финансирование – объем средств, перечисленных из соответствующего источника

**) выполнение – стоимость приобретенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в соответствии с актами и иными подтверждающими документами)

В целях создания благоприятных условий для переселения на территорию Ленинградской области соотечественников, проживающих за рубежом реализуется комплекс мер в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом»).

Запланированные на эти цели средства в 2017 году (3 607 тыс. руб.) освоены на 100%.

Сведения о финансировании и выполнении подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» за январь - декабрь 2017 года



Ранее (в 2014 году), за счёт средств областного бюджета, в Гатчинском районе Ленинградской области создано Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации (в настоящее время передано ведение ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И АНТИОБЩЕСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Масштабный объем работы осуществлён по профилактике детской преступности, а также по недопущению преступных проявлений в отношении самих детей. На плановой основе осуществляются превентивные меры, направленные на снижение безнадзорности. Инициативно ведется работа с **неблагополучными семьями**. В результате на учет поставлено свыше 1900 семей.

В целом сократился, как массив (-27,2%; 346), так и уровень **подростковой преступности** (-1%; 3,5; Россия – 4%). В совершении указанных преступных деяний приняли участие 382 (+42) подростка. Из них 67,7% (206; -115) являются **учащимися образовательных организаций** Ленинградской области.

Отмечено снижение количества общественно опасных деяний (ООД), совершенных подростками **до достижения ими возраста привлечения к уголовной ответственности** – 16 (-13), 37,5% совершены в образовательных организациях и прилегающей территории. Все участники ООД (20) – это учащиеся школ.

Наименование показателя	2016	2017
Количество общественно опасных деяний, совершенных в учебное время	89	45
Количество общественно опасных деяний, совершенных на территориях образовательных организаций	89	36
Количество участников общественно опасных деяний, всего:	355	248
- обучающихся начального звена	79	39
- обучающихся среднего звена	248	192
- обучающихся старшего звена	6	9
- обучающихся коррекционных образовательных организаций	11	4
- обучающихся на дому	3	2
- студентов профессиональных организаций	4	5

В целях предупреждения совершения несовершеннолетними противоправных деяний сотрудниками отделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по Ленинградской области в образовательных организациях с учащимися регулярно проводятся **тематические лекции, беседы**, направленные на профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних. С администрациями учебных заведений проводится разъяснительная работа, в ходе которой обращается внимание на выявление фактов совершения правонарушений обучающимися. Проводятся профилактические рейды.

Вместе с тем, на системной основе по инициативе ГУ МВД России и по согласованию с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в образовательных организациях проводятся **информационно-просветительские мероприятия** по формированию правовой культуры и законопослушного поведения несовершеннолетних.

За всеми образовательными организациями закреплены сотрудники ОДН, которые на плановой основе проводят **индивидуально-профилактическую работу с обучающимися**, в том числе с состоящими на учете в ОДН, в тесном взаимодействии с педагогическими коллективами. Кроме того, инспекторами ОДН с привлечением сотрудников других подразделений проводятся лекции, беседы, выступления на родительских собраниях, направленные на разъяснение норм действующего законодательства, ответственности за его нарушение. В 2017-2018 учебном году проведено 6 единых информационных дней. Также сотрудники полиции участвуют в работе педсоветов, советов профилактики.

Кроме того, в целях **профилактики детского дорожно-транспортного травматизма** Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России совместно с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в период с 25 декабря 2017 года по 14 января 2018 года проведено широкомасштабное профилактическое мероприятие «Внимание - Дети!», в рамках которого проведены акции «Пристегнись!», «Засветись!», «Юный пешеход» и «Безопасный двор».

Сотрудники ГИБДД провели более 400 занятий в различных форматах с воспитанниками дошкольных образовательных учреждений и учащимися школ по привитию несовершеннолетним навыков безопасного участия в дорожном движении, приняли участие более чем в 80 родительских собраниях, на которых довели правила перевозки детей автомобильным транспортом, акцентировали внимание на правилах поведения несовершеннолетних пешеходов. В период проведения акции «Внимание - Дети!» пресечено более 300 нарушений ПДД детьми и подростками.

Начиная с 2018 года на территории Сланцевского района Ленинградской области реализуется пилотный проект ГИБДД и органов управления образованием «Родительский патруль», основная задача которого привлечь родительскую общественность к проведению мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Во многом этого удалось добиться благодаря координацию деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по всем вопросам их жизнедеятельности, которую осуществляют **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на областном и муниципальном уровнях**.

Субвенции на их деятельность выделяются в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений»), основное мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений»):

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)
Областной бюджет	40 174,9	41 199,3	46 488,4	45 142,7	45 142,7
- освоено	40 174,9	41 199,3*	43 713,7	45 142,7	
%	100%	100%	94%	100%	

Решая вопросы организационного и профилактического характера, в 2017 года **областная комиссия** провела 13 заседаний, на которых рассмотрены вопросы предупреждения правонарушений, наркомании, безнадзорности среди несовершеннолетних, работы учреждений здравоохранения по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, соблюдения требований безопасности при организации детского отдыха и оздоровления детей, предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма и правонарушений на транспорте и ряд других.

Областной комиссией осуществляется ежеквартальный мониторинг ситуации по фактам **суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних** в Ленинградской области с информированием всех заинтересованных ведомств, проводится анализ принимаемых органами и учреждениями системы профилактики мер. В 2017 году подростками совершено 22 попытки суицида, из них – 4 закончились гибелью несовершеннолетних.

С целью повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению суицидального поведения подростков вводился дополнительный этап «Защита» межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», направленный на повышение эффективности информационно-просветительской и индивидуальной профилактической работы, направленной на охрану жизни и здоровья детей, предупреждению суицидального поведения среди несовершеннолетних.

Постановлениями областной комиссии утверждены:

- Примерный порядок осуществления межведомственного оперативного информирования о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних (от 10.03.2017 года);
- План организационных мероприятий по созданию в Ленинградской области системы выявления, контроля, предупреждения несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних на 2017-2018 годы (от 22.05.2017 года);
- Соглашение о порядке взаимодействия Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области по принудительному исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов (от 26.09.2017 года).

В марте 2017 года на территории Ленинградской области в рамках Единого родительского дня прошли мероприятия по теме «Компьютер - друг или враг?», посвященные информированию детей, родителей, педагогов о вопросах, негативно влияющих на физическое, моральное, духовное здоровье подрастающего поколения, возникающих при общении и работе в сети «Интернет».

В ноябре 2017 года в рамках Единого родительского дня «Семья - главное в жизни ребенка» в муниципальных образованиях проведены:

- Единый день приема несовершеннолетних, родителей (законных представителей), иных взрослых лиц по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- Единый день прямой телефонной линии;
- Единый День профилактики.

В органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области подготовлены и направлены в методические рекомендации с разъяснениями работодателям организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, по применению норм Трудового законодательства в отношении лиц, имевших (имеющих) судимость либо привлекавшихся к уголовной ответственности.

Областная комиссия рассмотрела 14 заявлений судимых граждан о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних: отказано в рассмотрении заявлений – 3, допущены к деятельности с участием несовершеннолетних – 9, отказано в допуске к деятельности с участием несовершеннолетних – 2.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21 апреля 2008 г. № 228-рг «О проведении в Ленинградской области **ежегодной комплексной профилактической операции «Подросток»** реализованы профилактические мероприятия в рамках этапов «Контингент» (март), «Семья» (апрель), «Лето» (июнь), «Занятость» (сентябрь), «Досуг» (октябрь), «Допинг» (декабрь).

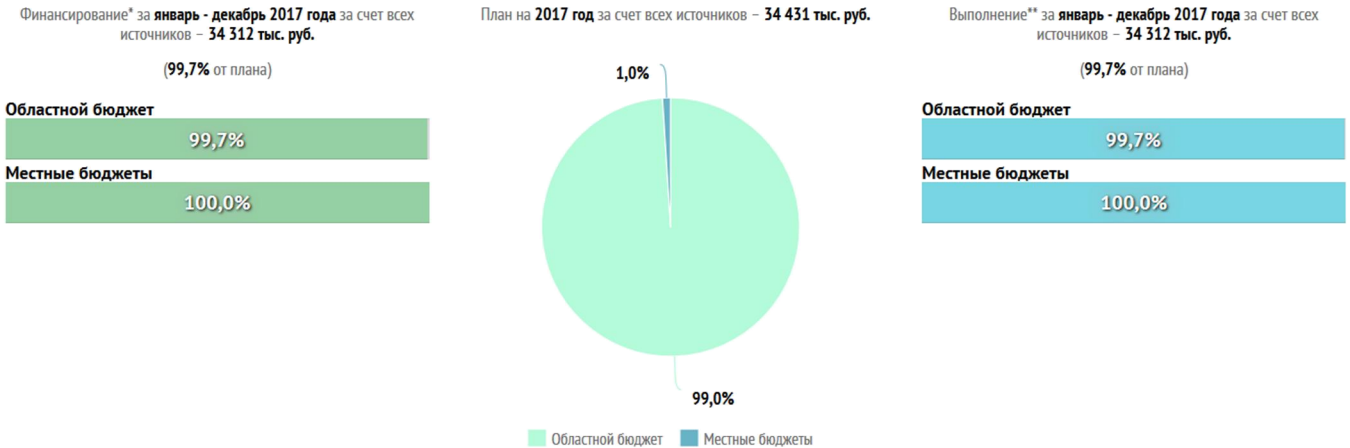
Принимались меры профилактического характера в отношении ранее судимых подростков, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по раннему выявлению семейного неблагополучия, организации досуговой и летней занятости подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел Ленинградской области.

При поддержке комитета по молодежной политике Ленинградской области и во взаимодействии с муниципальными комиссиями, добровольческими клубами и общественными молодежными организациями в 2017 году в 11 муниципальных образованиях Ленинградской области реализован пилотный проект «Другими Глазами», направленный на снижение подростковой преступности в Ленинградской области путем создания условий для индивидуального сопровождения 140 подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел (*Из числа несовершеннолетних подготовлены 7 команд добровольцев по 20 человек, организовано индивидуальное сопровождение 90 подростков, находящихся в конфликте с законом, вовлечены в добровольческую деятельность почти половина участников проекта. Наиболее активные участники проекта трудоустроены в Губернаторские трудовые бригады*).

В рамках реализации подпрограммы «**Профилактика асоциального поведения в молодёжной среде**» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2017 году на базе ГБУ ЛО «Центр Молодёжный» организована занятость для 600 подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел Ленинградской области.

Общие затраты на реализацию подпрограммы составили 34 431 тыс. руб. (освоено 34 312 тыс. руб.).

Сведения о финансировании и выполнении подпрограммы «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» за январь - декабрь 2017 года



Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

На территории Ленинградской области осуществляют деятельность 31 муниципальная комиссия. С целью повышения эффективности деятельности по предупреждению правонарушений в составы муниципальных комиссий введены представители территориальных отделов СУ СК, МЧС и ГИБДД.

За 2017 год муниципальными комиссиями проведено 819 заседаний, рассмотрено более 11,2 тысяч дел в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей), иных лиц. Вынесено более 5,1 тысяч постановлений о наложении административных штрафов на сумму более 4,5 млн. рублей и более 4,6 тысяч постановлений с предупреждением.

Всего органами и учреждениями системы профилактики индивидуальная профилактическая работа в течение отчетного периода проводилась с 4,4 тысячами несовершеннолетних.

Анализ рассмотренных муниципальными комиссиями дел показывает, что в 2017 году продолжилась практика выявления несовершеннолетних, потребляющих наркотические вещества и спиртосодержащие напитки. В результате активной рейдовой деятельности (977 рейда), в том числе 116 - с использованием передвижного пункта медицинского освидетельствования, муниципальными комиссиями привлечены к административной ответственности:

- 225 (+17) чел. (ст.6.9, 20.20.1, 20.22 КоАП РФ) за потребление наркотических веществ и других психоактивных веществ (более всего на территориях Всеволожского, Волховского, Гатчинского, Бокситогорского, Сланцевского муниципальных районов);

- 1340 (+142) чел. (ст.20.20.1, 20.21, 20.22 КоАП РФ) за правонарушения, связанные с употреблением спиртных напитков (более всего на территориях Бокситогорского, Выборгского, Гатчинского, Подпорожского, Кингисеппский муниципальных районов).

Наблюдается рост (на 23,3%) количества выявленных и привлеченных к административной ответственности несовершеннолетних до 16 лет за употребление спиртных напитков. Основная причина употребления - вовлечение взрослыми лицами подростков в употребление спиртных напитков, приобретаемых взрослыми лицами в сетевых магазинах области.

В 2017 году муниципальными комиссиями 260 (+21) взрослых лиц привлечены к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков (больше всего муниципальными комиссиями Бокситогорского, Выборгского, Лужского, Подпорожского муниципальных районов, г.Сосновый Бор).

С целью предупреждения совершения подростками правонарушений муниципальные комиссии организовали проведение в учебных заведениях Ленинградской области 1063 Дней профилактики, обеспечили обследование почти 8,1 тысяч семей, требующих помощи со стороны субъектов системы профилактики, более 11,3 тысяч граждан получили консультационную помощь по вопросам защиты прав детей специалистами служб системы профилактики.

Муниципальные комиссии обеспечивали оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, провели индивидуальную профилактическую работу с 66 подростками, осужденными к мерам, не связанным с лишением свободы, и 21 несовершеннолетними, вернувшимися из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Осуществляя мероприятия по профилактике безнадзорности и семейного неблагополучия, в 2017 году муниципальные комиссии рассмотрели на заседаниях более 6 тыс. материалов в отношении родителей (законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних детей. К административной ответственности были привлечены более 5,1 тысяч родителей (законных представителей), в том числе - 16 за нарушение прав несовершеннолетних на общение с родителями или близкими родственниками.

Используя право обращения в суд и действуя в защиту несовершеннолетних, муниципальные комиссии направили в суды 55 исковых заявлений: 48 – о лишении и 7 – об ограничении родительских прав. Комиссиями также рассмотрено 51 ходатайство о даче согласия на оставление общеобразовательной организации до получения основного общего образования, по 50 - приняты положительные решения с дальнейшим устройством на учебу или работу. Решения об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как меры дисциплинарного взыскания, муниципальными комиссиями не принимались.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области также ведет активную работу в рамках профилактики безнадзорности и правонарушений с учетом Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года. В соответствии с данной Концепцией разработан и утвержден ряд нормативно-правовых актов Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений в образовательных организациях Ленинградской области:

- *Государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398);*

- *Распоряжение комитета общего и профессионального образования в Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 1292-р «Об организации работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, самовольных уходов воспитанников (обучающихся) из государственных интернатных организаций и детских домов, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области»;*

- *Распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 20.02.2017 года № 333-р «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике правонарушений, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, экстремистских проявлений в молодежной среде».*

Для усовершенствования системы социальных, правовых и педагогических мер на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и асоциальному поведению несовершеннолетних Планом мероприятий по профилактике правонарушений, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, экстремистских проявлений в молодежной среде» предусмотрен ряд приоритетных направлений деятельности:

- мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании: данное направление;

- мероприятия, направленные на профилактику экстремистских проявлений и формирование толерантности несовершеннолетних;

- мероприятия, направленные на профилактику ВИЧ/СПИД в образовательных учреждениях Ленинградской области;

- мероприятий по профилактике и предупреждению суицидов в образовательных учреждениях Ленинградской области.

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 25 января 2017 года № 167-р утверждена Программа развития воспитания в Ленинградской области до 2020 года.

В Ленинградской области создана **многоуровневая и многопрофильная система психолого-педагогического сопровождения:**

- первичный уровень (психолого-медико-педагогические консилиумы при образовательных учреждениях);
- муниципальный уровень (районные службы сопровождения: ППМС- центры, территориальные психолого-медико-педагогические комиссии);
- областной уровень (государственные казенные образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, - «Ленинградский областной центр диагностики и консультирования», Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия).

Систематически на уровне всех муниципальных районов Ленинградской области проводятся циклы обучающих семинаров для психологов, социальных педагогов, заместителей директоров по воспитательной работе образовательных учреждений района.

Ежегодно проводятся недели правовых знаний с участием специалистов служб профилактики. Ежегодно проводятся научно-практические конференции: «Роль социальных институтов в профилактике вредных привычек» (22.03.2017) «Психолого-педагогическое сопровождение процессов развития ребенка» (17.04.2017) и «Здоровье и образование» (27.10.2017), которые направлены на поиск путей и средств эффективного взаимодействия всех социальных институтов в сфере профилактики социально-опасных заболеваний и вредных привычек в молодежной среде, объединение усилий общества направленных на повышение эффективности взаимодействия всех социальных институтов Ленинградской области, работающих с детьми и молодежью, с использованием современных знаний, культурных и духовных традиций, направленных на создание здоровьесберегающей среды в образовательных организациях, обобщение и распространение опыта использования современных здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе, для формирования у учащихся устойчивой мотивации к здоровому образу жизни.

Кроме того, в системе образования Ленинградской области с 2013 года реализуется проект Российской академии образования по созданию психологически безопасной образовательной среды. Данный проект стал победителем в конкурсе Российской академии образования на лучшую инновационную площадку в 2016 году.

В качестве основных результатов проекта можно считать: выявление рисков психологической безопасности в образовательной среде; разработку и внедрение в практику 24 адресных программ сопровождения по направлениям: создание условий и психолого-педагогическое сопровождение безопасности; сопровождение детей переселенцев с Украины; формирование благоприятного психологического климата; психологическая компетентность субъектов образовательного процесса и пр.; подготовку тьюторов по внедрению технологии сопровождения психологической безопасности субъектов образовательного пространства и специалистов дошкольных образовательных организаций по проблеме проектирования психологически безопасной образовательной среды.

В целях распространения позитивных практик создания комфортной образовательной среды на всех уровнях системы образования Ленинградской области и повышения психолого-педагогической компетентности участников образовательного процесса **опубликован ряд пособий:**

- монография: «Безопасная образовательная среда: теоретические основы психолого-педагогического сопровождения и оценки»;
- учебное пособие «Безопасная образовательная среда: моделирование и развитие» (под научной редакцией С.В. Тарасова, И.А. Баевой);
- учебно-методическое пособие «Психолого-педагогические аспекты первичной профилактики аддиктивного поведения»;
- «Психолого-педагогическое сопровождение процессов развития ребенка».

Таким образом, вся профилактическая работа проводится с целью формирования основ законопослушного поведения обучающихся и личной ответственности каждого за свое поведение, пропаганды здорового образа жизни, изменения ценностных отношений детей и молодежи к наркотикам и другим вредным привычкам.

Финансирование в сфере профилактики безнадзорности и подростковой преступности

Бюджетные средства	На профилактику безнадзорности и подростковой преступности (в тыс.руб.)	Из них освоено (в тыс.руб.)
Запланировано всего <i>из них освоено</i>	997 905,3	905 041,0
Из государственных программ <i>из них освоено</i>	275 882,4	186 200,7
Из муниципальных программ <i>из них освоено</i>	722 022,9	718 840,3

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъекта профилактики
Социальная реабилитация несовершеннолетних	Доля безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещённых в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения	0,3	Общая численность детского населения - 298257 чел. На учёте в ОВД - 1870. Помещено в специализированные учреждения для несовершеннолетних для социальной реабилитации - 777.	Эффективно
Организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации	Доля находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних, обеспеченных летним оздоровительным отдыхом, в общем числе находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних	65,5	В трудной жизненной ситуации находится 14237 детей, из них 9325 лицам обеспечен отдых в оздоровительных учреждениях.	Удовлетворительно

8. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В целом, по итогам 2017 года **оперативная обстановка** на территории Ленинградской области по линии противодействия экстремизму и его крайних форм проявления – терроризму оставалась стабильной, массовых беспорядков не допущено, межнациональных и межконфессиональных конфликтов не зафиксировано.

Выявлено 1 (-80%) **преступление экстремистской** и 1 (+100%) **террористической** направленности. В суд направлено 2 уголовных дела с окраской «экстремизм» (1 уголовное дело выявлено в 2016 году, 1 – в 2017 году).

По информации УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области **угрожающими факторами в сфере противодействия экстремизма являются:**

- развитие и распространение экстремистской идеологии в информационном пространстве;
- эскалация и радикализация молодежи посредством глобальных информационных сетей;
- заполнение идеологической пустоты экстремистско-информационной идеологией;
- угроза распространения различных экстремистских идей, пропаганда использования насилия и других радикальных средств для достижения преследуемых целей;
- пропаганда идеологии, обосновывающей необходимость разрушения существующих общественных институтов и убеждающей в успешности таких действий на практике.

Дополнительным угрожающим фактором может явиться нахождение на территории региона значительного числа нелегальных мигрантов, в первую очередь из Республик Закавказья и Средней Азии, в которых действуют террористические организации.

Для **выявления в миграционной среде пособников экстремистских и террористических организаций**, а также выявления и пресечения каналов нелегальной миграции, помимо оперативной работы, осуществляется комплекс оперативно-профилактических мероприятий, в который входят проверки мест компактного проживания и трудоустройства мигрантов.

Для своевременного получения сведений о лицах, вновь прибывших в регион, придерживающихся радикальных исламских взглядов и выказывающих одобрительное отношение к действиям террористических организаций, активизирована **профилактическая и оперативная работа с представителями официально зарегистрированных религиозных конфессий, действующих на территории региона.**

Возросла вероятность возвращения на родину российских граждан, выехавших в Сирию для участия в вооруженном конфликте на стороне боевиков, в том числе, жителей нашего региона. ГУ МВД России располагает информацией о 5 гражданах РФ, проживавших на территории Ленинградской области и выехавших в Сирию. В отношении всех осуществляется контроль по линии НЦБ Интерпола.

Так, 19.10.2017 года сотрудниками ГУ МВД России по подозрению в вербовке, финансировании и отправке граждан для участия в МТО «Исламское государство», был задержан житель Ленинградской области Назаров Фарход Зоирович, 14.11.1984 г.р., уроженец г. Душанбе Республики Таджикистан, временно зарегистрированный по адресу: Ленинградская область г. Кингисепп пр. Карла Маркса д. 47 кв. 12. В настоящее время уголовное дело по 4.1 ст.205.1 УК РФ направлено в суд. Назаров находится под стражей.

Наряду с противодействием террористическим угрозам извне, особое внимание уделяется своевременному выявлению **религиозных организаций деструктивной направленности**, которые ведут свою подрывную противоправную деятельность внутри государства.

Так, в рамках работы, направленной на запрет деятельности в Российской Федерации движений и организаций, в деятельности которых усматриваются признаки экстремизма, сотрудниками ГУ МВД России был проведен комплекс мероприятий в отношении международной религиозной организации «Свидетели Иеговы», в деятельности которой усматривались признаки экстремизма.

На территории Ленинградской области действовали четыре МРО «Свидетелей Иеговы», в т.ч. в городах Выборг, Кириши, Сосновый Бор, Сланцы. Материалы о их деструктивной деятельности неоднократно направлялись в органы прокуратуры, аппарат Полномочного представителя Президента РФ в СЗФО и иные органы государственной власти. В 2017 году был инициирован иск о запрете деятельности «Свидетелей Иеговы» в России. Распоряжением Минюста РФ от 15.03.2017 № 320-р была приостановлена деятельность головной организации «Свидетелей Иеговы» - Управленческого центра «Свидетелей Иеговы» в России, а 20.04.2017 решением Верховного суда Российской Федерации данная организация признана экстремистской, а ее собственность - подлежащей обращению в доход государства.

Важное значение придавалось работе по **недопущению деятельности в регионе различных националистических движений**. Так, в 2017 году силами полиции пресечена деятельность группы (куда входили жители Ленинградской области), члены которой, используя связи с членами националистических движений Украины, занимались незаконным оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (в результате реализации оперативных материалов возбуждено 4 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 222 УК РФ, а по местам хранения (в том числе по местам проживания фигурантов на территории Ленинградской области) обнаружено и изъято не менее 17 единиц огнестрельного оружия (пистолеты, карабины, ружья, пистолеты-пулеметы, автоматы), составные части различных моделей огнестрельного оружия, свыше 4500 патронов, не менее 8 ручных гранат, 13 запалов к ним, светошумовые и дымовые боеприпасы (патроны, гранаты), 12 метательных зарядов и взрывпакетов, значительное количество взрывчатых веществ и составных частей для изготовления самодельных взрывных устройств - шнуров, электродетонаторов и т.п.).

Отдельное внимание уделяется работе, направленной на своевременное выявление и пресечение экстремистских проявлений на фоне национальной, расовой, религиозной, **социальной нетерпимости в молодежной среде**. В настоящее время, силами полиции ведётся контроль за деятельностью 10 наиболее активных молодежных группировок националистической направленности, проводится работа, направленная на разоблачение и дискредитацию активистов указанных организаций, а также предотвращению их пропагандистской деятельности.

Центром «Э» ГУ МВД России в рамках повседневной служебной деятельности осуществляются мероприятия по **мониторингу публикаций СМИ, в том числе посредством сети Интернет с целью выявления фактов разжигания межнациональной розни и призывов к экстремистской деятельности, а также материалов экстремистского и террористического характера**.

Так, 26.09.2017 г. по материалам сотрудников ГУ МВД России возбуждено уголовное дело № 789049 от по ч.1 ст.282 УК РФ по факту размещения одним из лидеров организации националистического толка «Русские СПб» Гаринной Д.В., в социальной сети «ВКонтакте», материалов экстремистского характера.

В 2018 году в СУ СК России по Ленинградской области дополнительно направлено 2 материала проверки по факту публикации в сети Интернет информационных текстов, содержащих факты разжигания розни по социальному и национальному признакам, размещенные лицами, проживающими на территории Ленинградской области.

Прослеживается тенденция вовлечения молодежи и в деятельность радикальных оппозиционных формирований. Несмотря на то, что в основном **митинги, марши, демонстрации, пикеты, голодовки и иные массовые и индивидуальные акции протеста политической и иной направленности** происходят в Санкт-Петербурге, в 2017 году в Ленинградской области началась волна протестов, организуемых оппозиционными движениями, в частности – движением «Штаб Навального А.А.» (2017-2018 годах на территории Ленинградской области акций проводились в Гатчинском, Всеволожском, Ломоносовском, Кировском, Приозерском, Сосновоборском, Лужском, Выборгском, Тихвинском районах, организаторами которых присутствовали жители иных регионов, в том числе Санкт-Петербурга).

В целях повышения эффективности мер по пресечению экстремистских проявлений со стороны студенческой молодежи, налажено **взаимодействие между правоохранительными органами и учебными заведениями** региона, проводятся рабочие встречи. Особое внимание обращается на формирование четкого представления о правовых последствиях участия в экстремистской деятельности, недопущение участия студентов в несогласованных в установленном законодательством порядке акциях, рассматриваются вопросы организации досуга молодежи.

В связи с проведением в Санкт-Петербурге **Чемпионата мира по футболу - 2018**, повышенное внимание уделяется террористической безопасности будущих объектов чемпионата (гостиниц, стадионов, тренировочных площадок и баз), расположенных на территории Ленинградской области, а также работе с фанатскими движениями и «околофутбольными» группировками.

Органами прокуратуры также проводилась активная работа в сфере межнациональных отношений, противодействия проявлениям экстремизма и терроризма. В ходе проверок выявлено 1,7 тыс. нарушений действующего законодательства.

В результате ежедневного мониторинга горрайпрокурорами распространения материалов экстремистского характера, в том числе в Интернете выявлено 26 фактов свободного доступа в глобальной телекоммуникационной сети «Интернет» к экстремистским материалам.

Так, Всеволожской городской прокуратурой в 13 образовательных учреждениях района выявлены факты нарушения требований ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». С компьютеров возможно было осуществлять выход в «Интернет» и получать доступ к сайтам, содержащим экстремистские фотографии и публикации. Руководителям вышеуказанных образовательных учреждений внесено 13 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, 18 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Сланцевское городской прокуратурой при мониторинге сети «Интернет» выявлено 10 материалов, которые включены в Федеральный список экстремистских материалов. По инициативе прокуратуры доступ к 8 сайтам ограничен, остальные заявления прокурора находятся на рассмотрении.

Горрайпрокурорами проведены результативные проверки общественных и религиозных объединений. В 2017 г. при осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремизму в деятельности некоммерческих организаций выявлено 112 нарушений закона, внесено 92 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 78 лиц, в суд направлено 4 заявления.

Так, проведенной Лодейнопольской городской прокуратурой, установлено, что в Алеховицкую сельскую библиотеку по почтовой связи поступил конверт с указанием в качестве отправителя Министерства культуры Российской Федерации. В конверте находилась экстремистская печатная продукция (книги «Тайны монастырей», «Книга истины», «Книга истины - книга лжи», листовка «Агент германской разведки правит Россией!»). Проверочными мероприятиями установлено, что Министерство культуры России в адрес Алеховицкой сельской библиотеки указанную печатную продукцию не направляло. Изучение информационных материалов показало, что в них содержатся признаки возбуждения религиозной вражды, а также негативная информация, направленная на подрыв авторитета Президента Российской Федерации и призывы к его физическому уничтожению. Данная продукция изъята сотрудниками правоохранительных органов. Ранее указанные материалы экстремистским не признавались и в список таких не включались. В этой связи прокуратурой области в суд направлено заявление о признании книг и листовки экстремистскими материалами. Решением Лодейнопольского городского суда они признаны экстремистскими материалами и внесены в Федеральный список экстремистских материалов Минюста России.

В целях противодействия терроризму и экстремизму, как одной из форм проявления терроризма, на территории Ленинградской области реализуется «Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы» (Комплексный план), утвержденный Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года № Пр-1069.

Реализация Комплексного плана осуществляется на территории Ленинградской области по всем основным направлениям в рамках сформированного и утвержденного Губернатором Ленинградской области «**Плана противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2017-2018 годы**» (областной план).

Основными направлениями достижения целей, определенных Комплексным и областным планами и реализованных на территории Ленинградской области, являются: организационное, методическое и аналитическое обеспечение; профилактические мероприятия; социальная реклама и пропаганда; освещение в средствах массовой информации.

В реализации мероприятий Комплексного и областного планов задействованы территориальные органы федеральных структур, органы исполнительной власти Ленинградской области, в том числе комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, органы местного самоуправления.

В целях реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года разработан **План «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2017-2018 годы»**, которым предусмотрено:

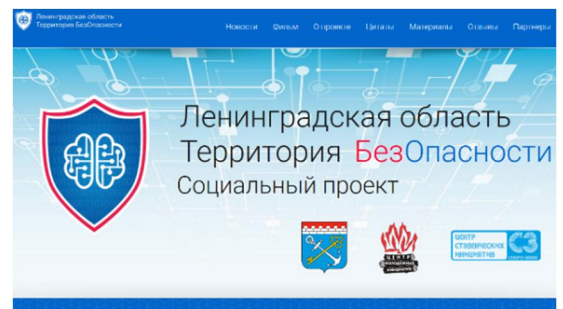
- **Создание площадок для реализации потенциала несовершеннолетних лиц, развитие подростковых и молодежных спортивных центров, мест интеллектуального досуга на территории муниципальных образований** (в настоящее время функционирует порядка 100 подобных площадок в различных муниципальных районах Ленинградской области; кадетское движение представлено в 28 классах образовательных организаций, 1 отрядом и 12 отделениями с количеством обучающихся более 900 человек; возведены 20 спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом, проведены мероприятия по капитальному ремонту 18 пришкольных спортивных площадок);

- **Привлечение представителей традиционных конфессий, общественных организаций, этнических землячеств и диаспор к профилактике экстремистских проявлений и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений** (принимают участие в заседаниях координирующих и экспертных органов Ленинградской области в сфере межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений);

- **Осуществление мероприятий по недопущению вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность, воспитанию толерантности и патриотизма, приобщению к занятию творчеством, спортом и повышению роли семьи в предупреждении радикализации молодого поколения** (мероприятия по сохранению исторической памяти, патриотической и военно-патриотической направленности; реализация творческих молодежных проектов, конкурсов и слетов; проведение тематических смен по профилактике правонарушений в молодежной среде; профилактические мероприятия в рамках программ развития образовательных организаций и планов работы муниципальных органов управления образованием; вовлечение молодежи к занятию физической культурой и спортом; мероприятия в сфере государственной культурной политики; информационное обеспечение профилактики терроризма и экстремизма).

В этих целях организовано проведение молодежных мероприятий в сфере информационных технологий, направленных на профилактику распространения идеологии терроризма и экстремистских проявлений в молодежной среде (семинары, социологические исследования).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области совместно с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области по инициативе Ленинградской областной молодежной организации содействия развития и становления молодежи «Центр молодежных инициатив» в сотрудничестве с общественной организацией «Центр студенческих инициатив «Северо-Запад» организована презентация проекта «Ленинградская область – Территория Без Опасности».



Проект направлен на профилактику социально опасных форм поведения в информационном пространстве (экстремистские действия в сети «Интернет», склонение к публичному суициду молодежи в социальной сети, информационные провокации по дискредитации государственной власти и др.) В рамках проекта создан информационно-просветительский профилактический фильм «Территория Без Опасности», посвященный противодействию негативному влиянию интернет-среды на подростков и молодежь, который был показан на презентации проекта.

Особое внимание уделяется организации работы по:

- выявлению учащихся образовательных организаций, в образе жизни либо поведении которых появились признаки радикальных религиозных взглядов, а также обеспечения обмена соответствующей информацией с органами внутренних дел. Для выявления данной категории детей в образовательных учреждениях регулярно проводится работа классных руководителей, педагога-психолога и социального педагога (проведение регулярных бесед с учащимися; анкетирование; тестирование; встречи с родителями; изучение быта и социальных условий обучающихся, позволяющие увидеть сферу жизненных интересов подростка и сделать выводы о подверженности тем или иным течениям);

- использованию образовательными учреждениями в учебном процессе материалов, раскрывающих преступную сущность экстремизма и терроризма. Материалы по профилактике терроризма и экстремизма в образовательной среде подготовлены кафедрой педагогики и психологии государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» (ЛОИРО) и размещены в сети Интернет на сайте ЛОИРО, на страничке кафедры в разделе «Публикации».

Кроме того, значительный комплекс мероприятий проводится в сферах: государственной культурной политики, вовлечения молодежи к занятию физической культурой и спортом; информационного обеспечения деятельности в сфере профилактики экстремизма и терроризма, в т.ч. по разработке и распространению социальной рекламы в данной сфере (изготовлено 3 000 плакатов на тему «Профилактика экстремизма»; 220 стикеров для размещения в общественном транспорте; подготовлено в СМИ: печатных публикаций - 115, материалов в эфире радиоканалов - 49, материалов в эфире телеканалов - 41).

- **Повышение эффективности взаимодействия органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, институтов гражданского общества и средств массовой информации в сфере противодействия экстремизму, ксенофобии и сепаратизму** (вопросы противодействия терроризму и экстремизму, организации взаимодействия органов власти в данной сфере осуществляется в рамках работы координирующих органов Ленинградской области, в т.ч. антитеррористической комиссии Ленинградской области и Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области).

Так, в рамках деятельности Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, вопросы противодействия экстремизму и связанные с данной сферой деятельности вопросы в 2014-2017 годах рассматривались неоднократно (2014 год – 3 раза, 2015 год – 3 раза, 2016 год – 2 раза, 2017 год – 2 раза).

Организовано взаимодействие субъектов профилактики экстремизма в рамках реализации поступившего в Правительство Ленинградской области в сентябре 2017 года информационно-методического письма «О правовых основах проведения работы по профилактике распространения идей экстремизма в подростковой среде», подготовленного Правительственной комиссией по профилактике правонарушений.

Проводится работа по обучению сотрудников формам и методам работы в сфере противодействия экстремизму и идеологии терроризма (15 июня 2017 года принято участие в международной научно-практической конференции «Социально-экономические и политические корни идеологии экстремизма и терроризма: проблемы интерпретации и противодействия», организованной Санкт-Петербургским Университетом МВД России; 22-26 мая 2017 года – в XIII специализированном форуме «Современные системы безопасности – Антитеррор» в г. Красноярске).

- Мониторинг и оценка эффективности правоприменительной практики, реализации специальных мер, направленных на снижение уровня напряженности общественных отношений. Мониторинг и оценка эффективности правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму в Ленинградской области показывают, что реализация территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления законодательства в сфере противодействия экстремизму оказывает соответствующее положительное влияние на ситуацию в регионе.

Вопросы защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей находятся в поле постоянного внимания Антитеррористических комиссий на областном и муниципальном уровнях. Осуществляются систематические комиссионные обследования на предмет их террористической устойчивости и защищенности.

В целях более активного противодействия со стороны органов исполнительной власти терроризму и экстремизму **расширены полномочия Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.** Для реализации новых полномочий в 2017 году были проведены мероприятия, призванные выявить факты экстремистской деятельности на территории Ленинградской области, в том числе распространение информационных материалов, содержащих признаки экстремизма, включенных в федеральный список экстремистских материалов. За 2017 год Комитет выявил 21 факт деятельности с признаками экстремизма на территории Ленинградской области, в том числе выявлено 118 случаев распространения материалов, содержащих признаки экстремизма, из которых 103 встретились в Интернете, а 15 были разосланы в библиотеки Ленинградской области анонимными. Материалы пропагандируют идеологию фашизма, расизма, неоязычества, сатанизма, агрессивного атеизма, различных деструктивных религиозных сообществ. Для пресечения радикальных «джихадистских» идей среди мусульман Ленинградской области Комитет проверяет информацию о деятельности так называемых мусульманских «молельных комнат», изучает содержание проповедуемых идей и состав прихожан. Эта работа проводится совместно с представителями Духовного управления мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России, сотрудниками правоохранительных органов, органов местного самоуправления.

Комитет регулярно занимается сбором информации об организациях, деятельность которых может оказать негативное влияние на психику адептов, спровоцировать конфликты на религиозной почве и межнациональную напряженность, в т.ч. из-за активных миграционных процессов.

В целях социальной адаптации и интеграции мигрантов на территории Ленинградской области с 2013 года в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» реализуется проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область».

Объем бюджетных ассигнований на 2017 год по реализации данного проекта по сравнению с предыдущими периодами не изменился и составил 2 млн. 200 тыс. рублей. По итогам реализации проекта, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Ленинградской области за последние годы возросла почти на 30%.

В 2017 году представители органов исполнительной власти Ленинградской области приняли активное участие в таких мероприятиях, как:

- XIII всероссийский специализированный форум «Современные системы безопасности – Антитеррор» (24-25.05.2017, г. Красноярск);
- учебный сбор с сотрудниками аппаратов АТК и офицерами антитеррористических комиссий и аппаратов оперативных штабов в субъектах РФ, расположенных в пределах Северо-Западного федерального округа (19-20.09.2017, г. Калининград);
- семинар для государственных и муниципальных служащих (16.02.2017, Санкт-Петербург);
- рабочее совещание для муниципальных служащих Ленинградской области по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики на территории Ленинградской области (16.06.2017, Санкт-Петербург).

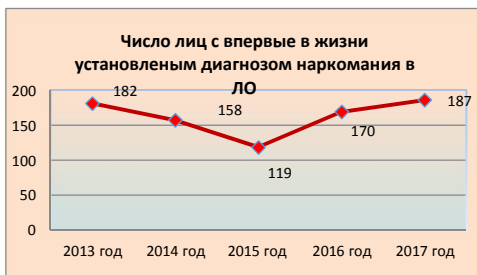
Вывод:

Комплекс принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области мер в сфере профилактики экстремизма, соответствует характеру оперативной обстановки в Ленинградской области, что позволяет решать задачи стабилизации внутривнутриполитической и социальной обстановки в Ленинградской области, снижения количества преступлений и правонарушений экстремистской направленности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

9. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ, ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА

Характеристика распространенности наркомании в Ленинградской области

По данным медицинской статистики на территории Ленинградской области наблюдается тенденция уменьшения количества зарегистрированных лиц с диагнозом наркомания. Так с 2013 по 2017 год число лиц с диагнозом наркомания снизилось на 12,2% (с 3 409 до 2 993 человек).

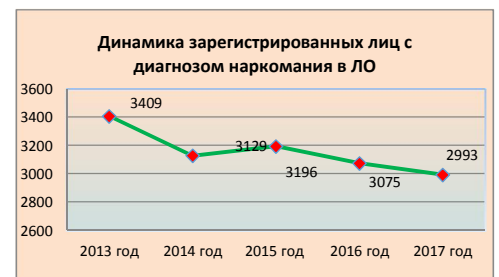


9,2 и Всеволожский – 9,2 на 10 тыс. населения.

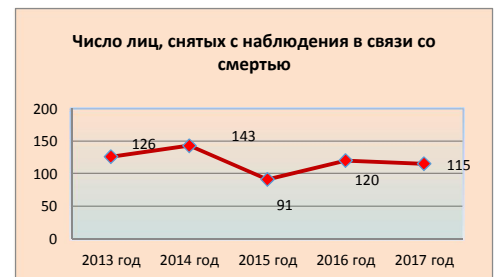
В 2017 году Ленинградской области на 2,7% увеличилось количество регистрируемых лиц с впервые установленным диагнозом наркомания с 182 (в 2013 году) до 185 (по итогам 2017), на 8,7% сократилось число лиц, снятых с наблюдения в связи со смертью, со 126 до 115 человек. Отсутствие фактов смертельных отравлений наркотическими средствами зарегистрировано в Лодейнопольском районе.

Число смертельных случаев отравления наркотическими веществами среди населения Ленинградской области в целом составило за 2017 год 192 человека (+19%).

Таким образом, по итогам 2017 года в Ленинградской области отмечаются тревожные тенденции ухудшения наркоситуации и роста наркопораженности населения. Увеличивается число лиц с впервые установленным диагнозом наркомания.



Наиболее наркопораженными районами Ленинградской области являются Тихвинский, Гатчинский, Киришский и Выборгский. По итогам 2017 года показатель количества зарегистрированных лиц с диагнозом наркомания на 10 тыс. населения в этих районах составляет: Тихвинский – 27,6; Гатчинский – 27,6; Киришский – 24,7, Выборгский – 21,3. В то же время наиболее благополучными районами Ленинградской области условно можно считать Бокситогорский – 5,5 на 10 тыс. населения, Лодейнопольский – 5,8; Ломоносовский –



Основным фактором формирования наркорынка Ленинградской области является «соседство» с городом Федерального значения – Санкт-Петербургом, который является ключевым транзитным пунктом наркотрафика на Северо-Западе страны.

В виду тесной социально-экономической, взаимосвязи между двумя субъектами Федерации оперативная обстановка в сфере НОН в городе и области достаточно схожи.

Спрос и предложения на различные виды наркотиков, зависят, в том числе, и от результатов работы правоохранительных органов по выявлению и ликвидации оптовых каналов поступления наркотиков в регион, а также вскрытия широкомасштабных сетей их распространения среди потребителей.

На наркорынке Ленинградской присутствуют практически все виды подконтрольных веществ. Однако, в последнее время предложение все больше смещается к синтетическим наркотикам³, усиливается «популярность» наркотиков каннабисной группы (прежде всего гашиша), сохраняется также «героиновый» сегмент.

Удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ (в общей структуре преступности) составляет 9,2% (1694).

Справочно:

В силу климатических условий региона культивирование наркосодержащих растений в открытом грунте на территории региона затруднительно и малопривлекательно для наркобизнеса. В основном, выявленные случаи культивирования – это выращивание конопли в тепличных условиях на приусадебных и дачных участках, а также способом гидропоники в жилых помещениях. Изъятия незаконно выращенных растений, в большинстве своем, имеют сезонный характер, пик которого приходится на летние месяцы.

Гашиши пользуются стабильным спросом, имеющим тенденцию к увеличению, и имеет большую «популярность» у молодежи. Идет тенденция понижения возраста наркозависимых, прием наркотиков все чаще начинается уже в средней школе. Одна из причин этого явления – увеличение в школах количества детей трудовых мигрантов из стран Центрально-Азиатского региона, традиции и сложившаяся культура которых не осуждают потребление «легких» наркотиков.

«Курительные смеси» распространяются, в основном в подростковой и молодежной среде. Развернута агрессивная информационная кампания о пропаганде «курительных смесей». В сети Интернет размещено множество предложений об их продаже под различными названиями: «спайсы», «миксы» и т.д. Имеют место случаи массовой рассылки сообщений с рекламой «курительных смесей» абонентам сетей сотовой связи, а также по электронной почте.

Сбыт наркотиков чаще всего осуществляется в розницу либо очень мелким оптом, что обуславливает относительно небольшую разницу между оптовыми и розничными ценами, в то же время определить стоимость крупной оптовой партии подконтрольного вещества в ряде случаев не представляется возможным. По-прежнему цена на наркотические средства варьируется в широком диапазоне и зависит от размера партии, круга связей продавца-покупателя, а также определяется качеством «товара». По данным, о ценах на основные виды подконтрольных веществ в 2017 году в Ленинградской области отмечается увеличение оптовых цен, практически на все виды наркотических средств и психотропных веществ.

Деятельность правоохранительных органов

В 2017 года правоохранительными органами (на момент возбуждения уголовного дела) из незаконного оборота изъято 1 278 309 гр. (2016 – 100 044 гр.) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в т.ч. 1 162 999 гр. (2016 – 6 931 гр.) синтетических наркотиков, 20 168 гр. (2016 – 10 109 гр.) героина, 263 726 гр (2016 – 510 гр.) метадона, 1 037 гр. (2016 – 0 гр.) карфентанила, 443 гр. (2016 – 398 гр.) кокаина, 1 089 гр. (2016 – 9 859 гр.) марихуаны, 74 171 гр. (2016 – 42 023 гр.) гашиша, 856 гр. (2016 – 44 гр.) курительных смесей, 17 155 гр. (2016 – 7 053 гр.) психотропных веществ амфетаминовой группы, 88 гр. гаммабутиролактона (2016 – 14 397 гр.), выявлено 6 фактов незаконного культивирования наркосодержащего растения конопля, уничтожено 112 ед. незаконно выращенных её посевов (общая площадь уничтоженных незаконно выращенных посевов составила 65 м², вес уничтоженных наркосодержащих растений, обнаруженных на незаконно выращенных посевах – 680 гр.), выявлено 7 нарколабораторий (Волховский район – производство амфетамина, Выборгский район – производство мефедрона, Гатчинский район – 2 лаборатории по производству оксимасляной кислоты, Кировский район – производство амфетамина, Бокситогорский район – производство метамфетамина, Всеволожский район – производство амфетамина), прекращена деятельность 2 наркопритонов (в Выборгском и Всеволожском районах).

³ Стимуляторы амфетаминового ряда (САР), метадон, 3-метилфентанил, JWH и иные синтетические наркотические средства, гаммабутиролактон.

Зарегистрировано 1 694 преступления в сфере НОН (2016 – 1 628), в т.ч. 1 415 (2016 – 1 320) тяжких и особо тяжких наркопреступлений, расследовано 929 (2016 – 1 020) и 645 (2016 – 597) соответственно. На 15,2 % (540) снизилось число преступлений, связанных с хранением наркотиков, на 24,2% (1 093) – сбытовых составов. Пресечено 7 (2016 – 10) попыток незаконной контрабанды наркотических средств (3 факта контрабанды зарегистрировано при пересечении границы на территории Выборгской таможни, 3 – на Кингисеппской и 1 на территории Киришского района Ленинградской области).

Раскрыто 50 преступлений НОН (2016 – 73), совершенных в составе группы лиц по предварительному сговору и 34 (2016 – 21) – в составе организованной группы.

Выводы из анализа

Наиболее наркопораженными районами Ленинградской области являются районы, граничащие с г. Санкт-Петербургом.

Прогнозируется рост числа нелегальных подпольных лабораторий по синтезу наркотиков, а также экспорту так называемых «переносных» лабораторий) в основном по производству амфетамина и метадона).

Ослабление контроля со стороны родителей и особенности социального развития молодежи, способствуют активному вовлечению части студентов к употреблению наркотиков, прежде всего «клубной» категории.

В общеобразовательных учреждениях продолжается увеличение числа детей, родители которых мигрировали из других регионов, в том числе наркоопасных стран.

Влияние агрессивной пропаганды (в т.ч. в сети Интернет, шоу-бизнесе и киноиндустрии) «курительных» смесей и насаждаемого мнения о «безвредности» «легких» наркотиков (что приводит к снижению возраста «первой пробы» и активному вовлечению молодежи в их незаконный оборот).

Взаимодействие в сфере профилактики наркомании и алкоголизма

Правоохранительными органами, совместно с органами исполнительной и муниципальной власти, организована планомерная и активная профилактическая работа среди населения. Текущая проблематика противодействия наркомании рассматривается на заседаниях антинаркотических комиссий областного и районного уровней (свыше 50 заседаний).

Основное внимание уделяется противодействию распространения наркотических средств в местах массового досуга и учебных заведениях. К проведению указанных мероприятий привлекаются сотрудники прокуратуры, ОМВД, КДНиЗП, а также активно используется передвижной пункт медицинского освидетельствования ГКУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» (ППМО «ЛОНД»).

Так, с целью профилактики наркопреступлений, мониторинга наркоситуации в образовательных организациях, раннего выявления наркопотребителей на территории Ленинградской области за 2017 год сотрудниками проведено 23 совместных рейдовых мероприятия в образовательных организациях с участием. По результатам рейдовой работы на медицинское освидетельствование направлено 393 несовершеннолетних лица. В местах массового досуга и пребывания несовершеннолетних, с использованием ППМО «ЛОНД» сотрудниками территориальных подразделений по делам несовершеннолетних, при участии кинологической службы ГУ МВД России, проведено 112 рейдов. По результатам рейдовой работы освидетельствовано 1770 несовершеннолетних и молодежи старше 18 лет, получено 93 положительных результата (89 на несовершеннолетних и 4 на взрослых лиц). По каждому факту употребления наркотических веществ несовершеннолетними составлены административные протоколы на 63 несовершеннолетних, 26 родителей и 4 иных лиц.

Так, 28.10.2017 в Центре досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (Всеволожский район Ленинградской области), где организованы профильные смены для несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, освидетельствовано 29 несовершеннолетних, у 4 несовершеннолетних обнаружены следы употребления наркотического средства «гашиш». По результатам рейда составлено 2 административных протокола по ст. 6.9. КоАП РФ на несовершеннолетних, 2 административных протокола по ст. 20.22 КоАП РФ на родителей. В ноябре 2017 года в рамках проведения межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» организовано 3 рейдовых мероприятия (Волховский, Лодейнопольский, Тосненский районы области). В ходе указанных рейдов обследованы учащиеся Волховского политехнического колледжа (13.11.2017 – 15 человек), Волховского колледжа транспортного строительства (13.11.2017 – 14 человек), воспитанники Никольского ресурсного центра Тосненского района (16.11.2017 – 8 человек), учащиеся СОШ № 3 г. Лодейное поле (20.11.2017 – 11 человек). При обследовании 15 учащихся Янегской СОШ Лодейнопольского района (20.11.2017) получен 1 положительный результат. Установлено, что несовершеннолетний употреблял наркотическое средство «гашиш», в отношении подростка составлен протокол по ст. 6.9 КоАП РФ.

Также проводятся рейдовые мероприятия, направленные не только на выявление фактов НОН, но и ознакомление граждан с проблемой употребления наркотических средств, с целью предупреждения вовлечения в наркосреду. К проведению указанных мероприятий привлекаются сотрудники прокуратуры, ОМВД, КДНиЗП, а также Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, а также ППМО «ЛОНД». Эта деятельность осуществлялась в форме оперативно-профилактических рейдов с использованием ППМО «ЛОНД». В этой связи проводятся областные и районные мероприятия, направленные на привлечение внимания родителей к этой проблеме. Основная цель таких встреч – убедить родителей в необходимости дачи ими информированных добровольных (письменных) согласий на проведение медицинского освидетельствования на предмет возможного потребления наркотиков при проведении оперативно-профилактических рейдов. За 2017 год в Ленинградской области проведено 20 таких родительских собраний с общим охватом в 849 человека, в этих же целях проведено 16 семинаров для педагогического состава учебных заведений с охватом в 598 педагогов, 75 профилактических мероприятий информационно-разъяснительного характера (в том числе правовые викторины, круглые столы, профилактические беседы) в образовательных организациях Ленинградской области с общим охватом 5006 обучающихся, 18 совещаний с социальными педагогами по вопросам раннего выявления лиц, потребляющих наркотические средства (охват 661 участников). Во всех родительских собраниях активное участие приняли представители Ленинградского областного наркологического диспансера.

Вопрос «О принимаемых мерах по профилактике алкоголизма и наркомании в молодежной среде» рассмотрен на заседании Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (01.03.2017).

На базе ГУ МВД России организован и проведен семинар-совещание для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних на тему: «Повышение эффективности деятельности по профилактике наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних», где рассматривались: «Проблемные вопросы организации работы территориальных органов МВД России по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних», «Наркотические средства и психотропные вещества, распространенные в молодежной среде. Способы их выявления и изъятия из наркооборота».

В Прокуратуре Ленинградской области проведено заседание рабочей группы в по вопросу: «О состоянии работы правоохранительных органов по профилактике преступности, в том числе несовершеннолетних, противодействию преступлениям, совершенным в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, а также преступлениям совершенным иностранными гражданами».

Судами по делам об административных правонарушениях в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности в сфере НОН назначены следующие дополнительные обязанности: диагностика, лечение, реабилитация 313-ФЗ – 1, диагностика – 228, профилактические мероприятия – 3, лечение от наркомании – 6, диагностика, медицинская реабилитация – 9, диагностика, профилактические мероприятия – 59, диагностика, лечение от наркомании – 12, лечение от наркомании, медицинская реабилитация -2, диагностика, лечение от наркомании и медицинская реабилитация – 3, диагностика, профилактические мероприятия, медицинская реабилитация -3, диагностика, лечение от наркомании, медицинская реабилитация – 1, диагностика, лечение от наркомании, социальная реабилитация – 1, диагностика, лечение от наркомании, медицинская и социальная реабилитация – 7, диагностика, лечение от наркомании, медицинская реабилитация – 3, диагностика, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинская и социальная реабилитация – 215. Применены меры дополнительного наказания: диагностика, лечение, реабилитация 313-ФЗ – 1, диагностика – 13, диагностика, профилактические мероприятия – 2, диагностика, профилактические мероприятия, медицинская реабилитация – 1, диагностика, лечение от наркомании, медицинская реабилитация – 1, диагностика, лечение от наркомании, социальная реабилитация – 3, диагностика, лечение от наркомании, медицинская и социальная реабилитация – 3, диагностика, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинская и социальная реабилитация – 2.

Оценка ситуации, связанной с алкоголизацией населения в Ленинградской области

Алкоголь традиционно выступает одним из побудителей бытовой, немотивированной агрессии либо поступков. Ежегодно в Ленинградской области в состоянии опьянения совершается порядка 2,5 тыс. преступных проявлений (почти треть от общего числа регистрируемых, где виновное лицо установлено). Подавляющая часть тяжких и особо тяжких преступлений в быту происходит на почве распития спиртных напитков. Кроме того, около 300 человек в год умирает от отравления алкоголем. Проблема приобретает наибольшую остроту в зимний период, когда жертвами алкогольных обстоятельств становятся лица без определённого места жительства и прочие асоциальные элементы, ведущие маргинальный образ жизни.

По информации Комитета по здравоохранению Ленинградской области на конец 2017 года на учёте наркодиспансеров состояло 11561 лицо, больное алкоголизмом. Ежегодно к лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, осуществляется порядка 14,5 тыс. выездов скорой медицинской помощи и 14 тыс. таких лиц госпитализируется.

За 2017 год в органы здравоохранения доставлено и осмотрено 38 лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, 30 из них помещены в специализированные учреждения для оказания помощи.

Амбулаторно дезинтоксикационные мероприятия проводятся порядка 2,7 тыс. пациентам. Как показывают результаты обследований, около 13,3 тыс. лиц данной категории не нуждаются в госпитализации по медицинским показаниям.

В тоже время, в медицинских учреждениях имеются проблемы с пациентами, доставленными в состоянии алкогольного опьянения, которые не нуждаются в госпитализации. Они по состоянию отпускаются по месту проживания, либо отсылаются до вытрезвления в смотровых кабинетах, санпропускниках, изоляторах, помещаются после обследования на терапевтические койки для наблюдения (при наличии сопутствующей хронической патологии – помещаются в палаты отделений скорой неотложной медицинской помощи при приемном покое). Зачастую лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, не госпитализированные в отделения по медицинским показаниям, нуждаются в общем уходе и наблюдении медицинского персонала, поэтому силы и средства приемных отделений больниц отвлекаются на непрофильные работы в ущерб больным, поступающим в учреждение по медицинским показаниям. Нередко эти лица дезорганизуют работу приемных отделений из-за агрессивного и неконтролируемого поведения.

Ранее действовавшие в Ленинградской области и расформированные в 2011 году 13 **медвытрезвителей** восстановить на прежней базе не представляется возможным в связи с тем, что их здания были переданы на баланс полиции либо находятся в ветхом и аварийном состоянии.

В этой связи, на заседании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (30.11.2018) рассмотрен положительный опыт регионов России, создавших новую организационную форму оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения и не нуждающимся в оказании медицинской помощи, в т.ч. в г.Челябинске, Нижнем и Великом Новгороде, Ивановской и Московской областях, Татарстане и Якутии.

В условиях сельской местности и большого количества малых городов, создание в Ленинградской области централизованных профильных медицинских учреждений районного или межрайонного уровня, для содержания лиц вышеуказанной категории, признано не целесообразным, затратным и фактически не выполнимым из-за большой удалённости населённых пунктов, незначительного количества пациентов и имеющихся сложностей по их доставлению. Кроме того, стационарам требуются значительные дополнительные расходы на создание в лечебных учреждениях специальных отдельных помещений (изолирующих доставленных в состоянии опьянения лиц от других пациентов, а также предусматривающих их размещение по половому признаку) с последующим переоснащением (по антивандальному типу). При этом, в системе обязательного медицинского страхования расходы медицинских учреждений на эту деятельность не возмещаются, поскольку страховыми организациями оплачиваются только случаи оказания медицинской помощи.

В ходе рассмотрения возможности создания сети муниципальных или коммерческих социальных учреждений данного профиля ГУ МВД России выражена позиция о неготовности выделять силы и средства для обслуживания данных учреждений (содействие в доставлении, охрана порядка, составление протоколов).

Медицинскими организациями, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области и органам местного самоуправления Ленинградской области, в настоящее время оказывается медицинская помощь всем обратившимся в соответствии с медицинскими показаниями. Помощь оказывается безотлагательно и в полном объеме, в том числе и тем лицам, которые доставлены сотрудниками полиции в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (в каждой центральной районной больнице при приёмных отделениях предусмотрены палаты для доставленных лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, за которыми проводится наблюдение, при необходимости – обследование и консультации специалистов). Финансирование данных услуг осуществляется из бюджета Ленинградской области.

В 2017 году усилия **правоохранительных органов региона** были сосредоточены на противодействии незаконному обороту алкоголя и профилактике его потребления.

В ходе работы зафиксировано 587 административных правонарушений, связанных с торговлей алкоголем. Возбуждено 2 уголовных дел в данной сфере, включая незаконные производства алкогольной продукции. У бутлегеров изъято 19 тысяч литров спиртосодержащей продукции.

Отмечается, что в связи с активной деятельностью правоохранительных органов, производимая в Ленинградской области суррогатная алкогольная продукция покидает регион и распространяется в других субъектах.

В рамках пресечения правонарушений, связанных с появлением и распитием спиртных напитков в общественных местах силами полиции задержано и «эвакуировано» 11 тысяч пьяных граждан⁴. Выявлено и отстранено от управления транспортным средством 8,5 тысяч водителей в состоянии опьянения (800 из них, задержанные в пьяном виде повторно, привлечены к уголовной ответственности).

Финансирование в сфере профилактики наркомании и алкоголизма

Бюджетные средства	На профилактику наркомании (в тыс.руб.)	На профилактику алкоголизма (в тыс.руб.)
Запланировано всего	227 812,6	167 599,8
<i>из них освоено</i>	<i>202 800,6</i>	<i>167 298,5</i>
Из государственных программ	68 024,6	79 602,9
<i>из них освоено</i>	<i>67 058,8</i>	<i>79 345,3</i>
Из муниципальных программ	159 788,0	87 996,9
<i>из них освоено</i>	<i>135 741,8</i>	<i>87 953,2</i>

Результативность принимаемых мер

Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений	Показатели	Значение показателя (%)	Примечание	Оценка субъекта профилактики
Социальная адаптация больных алкоголизмом	Доля трудоустроенных лиц, больных алкоголизмом, в общем числе лиц, больных алкоголизмом, не имеющих работы	60,5	Состояло на учёте 11561 лицо, больное алкоголизмом, 648 из них не имело работы и 1 не имело жильё. Оказана помощь в трудоустройстве - 392 и в приюте - 1.	Удовлетворительно
	Доля утративших (не имеющих) жильё лиц, больных алкоголизмом, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе лиц больных алкоголизмом	100,0		Эффективно
Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении	Доля лиц, помещённых в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи	78,9	В органы здравоохранения доставлено и осмотрено 38 лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения, 30 из них помещены в специализированные учреждения для оказания помощи	Эффективно
Социальная адаптация больных наркоманией	Доля трудоустроенных лиц, больных наркоманией, в общем числе лиц, больных наркоманией, и не имеющих работы	24,4	Состояло на учёте 2861 лицо, больное наркоманией, 242 из них не имело работы (информации о нуждаемости жильё не поступало). Оказана помощь в трудоустройстве - 59.	Удовлетворительно

10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ИНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

Охрану объектов государственной и муниципальной собственности осуществляют и частные охранные организации, территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия). Хищений имущества на охраняемых объектах не допущено.

В частности, на объектах Правительства Ленинградской области, органов исполнительной и законодательной власти Ленинградской области обеспечение вопросов охраны собственности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 449 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области» (ежегодные затраты на охрану помещений составляют более 40 млн.рублей).

⁴ Действия сотрудников полиции в отношении лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, в том числе доставление их в медицинские учреждения или при отсутствии медицинских показаний для оказания помощи в стационарных условиях и совершивших правонарушение, в дежурные части территориальных органов МВД России – предусмотрено «Инструкцией о порядке доставлении лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации», утвержденной приказом МВД РФ от 23.12.2011 № 1298.

Государственная **охрана объектов культурного наследия** осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры в Ленинградской области» (*подпрограмма «Сохранение и охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области»*), утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 (ежегодные затраты на составляют более 100 млн.рублей).

Охрана объектов особой важности, промышленности, энергетики и транспорта осуществляется соответствующими федеральными государственными унитарными предприятиями.

На муниципальном уровне обеспечена охрана **объектов жизнеобеспечения**. Все 911 школьных и дошкольных учреждения Ленинградской области оборудованы системами охраны и взяты под физическую охрану (в т.ч. ВН – 396, КТС – 234, СКД – 345).

Места массового пребывания граждан оборудованы средствами видеонаблюдения и экстренной связи «гражданин-полиция с выводом на дежурные части ОВД.

11. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В результате принятых организационно-практических мер в целом удалось активизировать работу в сфере экономической безопасности региона. Так, количество **преступлений экономической направленности** выявленных сотрудниками **органов внутренних дел** увеличилось на 18,8% (879; СЗФО: +2,1%; Россия: -4,4%), в том числе на 32,2% тяжких и особо тяжких составов (661; СЗФО: +1,5%; Россия: -8,5%) и на 12,0% (187; СЗФО: -3,1%; Россия: +0,7%) совершенных в крупном и особо крупном размере.

В целях сокращения влияния на экономику региона со стороны **организованного криминала** выявлено 22 деяния, совершенных организованными преступными группами.

Одновременно с этим на 61,9% больше задокументировано преступлений, связанных с **операциями с недвижимостью** (34; СЗФО: -2,1%; Россия: +5%), на 55,6% - в сфере **экономической деятельности** (456; СЗФО: +23,7%; Россия: +2,2%), на 61,2% - связанных с **финансово-кредитной системой** (461; СЗФО: +14%; Россия: -5,6%), на 93,8% - преступлений **на потребительском рынке** (31; СЗФО: +7,9%; Россия: -0,2%).

Инициативно проводились мероприятия по пресечению преступлений в сфере строительства (34; +13). Возбуждено 25 уголовных дел по **обманутым дольщикам в сфере жилищного строительства** (кроме того 10 уголовных дел данной категории находятся в производстве с прошлых лет).

Одним из приоритетных направлений остаётся борьба с криминальным обогащением в сфере **жилищно-коммунального хозяйства**. Благодаря реализации проверочных мероприятий вскрыто 17 фактов злоупотреблений.

Серьезный акцент сделан на **защите бюджетных ассигнований от преступных посягательств**. Сохранены позиции в выявлении преступлений, связанных с **освоением бюджетных средств (115)**.

Совместно с прокуратурой продолжена работа с недобросовестными руководителями не оплачивающими труд своим работникам. Так, вскрыто 7 (+7) эпизодов **невыплаты заработной платы**.

Результативнее осуществлялась работа по выявлению нарушений в **лесном хозяйстве (21; +3)**.

В зоне особого внимания оставалась категория **профессиональных перевозчиков**, причем как официальных, так и нелегальных, включая контроль за эксплуатацией транспорта. В рамках постоянных проверочных мероприятий вскрыт значительный массив нарушений. В результате чего возбуждено 16 уголовных дел.

Так, в ноябре задержано трое участников этнической организованной группы, которые принуждали директора «АТП Барс-2» отказаться от выполнения перевозок по маршруту метро «Автово» – «Сосновый Бор».

В условиях отсталости дорог от современных стандартов важным направлением является осуществление контрольно-надзорных функций.

В рамках этой деятельности выдано 2 тысячи предписаний, направлено 890 представлений, к административной ответственности привлечено более 1 тысячи 800 лиц, из них 217 – юридических.

Зарегистрировано 406 фактов **фальшивомонетничества** (86,2%; СЗФО: +27,2%; Россия: -13,3%), установлено 12 лиц, причастных к совершению преступных деяний этой категории (0,0%; СЗФО: -40,58%; Россия: -21,8%).

Размер причинённого **материального ущерба** по делам экономической направленности составил 0,9 млрд. рублей, а его **возмещение** обеспечено на 63,06% (СЗФО: 76,02%; Россия: 53,30%).

В то же время на 30,9% меньше задокументировано преступлений в сфере **налогообложения** (47; СЗФО: -5,0%; Россия: -2,8%).

В то же время значительная роль принадлежит органам внутренних дел в **пополнении бюджетов всех уровней**. В ходе повседневной деятельности (в т.ч. за счёт штрафных санкций) в областную казну внесено 2 миллиарда 410 миллионов рублей. Кроме того, в рамках расследования уголовных дел возмещен ущерб на 1 миллиард рублей.

На 1,0% сократилась результативность работы по выявлению преступлений **против собственности** (195; СЗФО: -9,1%; Россия: -2,2%), на 39,6% - связанных с **освоением бюджетных средств** (67; СЗФО: -40,1%; Россия: -27,7%), на 13,3% - в **топливно-энергетическом комплексе** (13; СЗФО: -9,8%; Россия: +14,1%), на 42,9% - в **сфере внешнеэкономической деятельности** (4; СЗФО: -33,3%; Россия: -14,8%), на 22,2% в сфере **сельского хозяйства, охоты и предоставления услуг в этих областях** (7; СЗФО: -18,3%; Россия: +5,7%).

Одной из приоритетных задач, является выявление и пресечение **незаконного оборота промышленной продукции**. В результате проведенных мероприятий в 2017 году на территории Ленинградской области выявлено 205 преступлений в данной сфере (без учета преступлений налоговой направленности), 53 уголовных дела направлено в суд.

В Ленинградской области незаконный оборот промышленной продукции наиболее ярко проявляется в сферах производства (оборота): объектов интеллектуальной собственности, алкогольной и спиртосодержащей продукции, медицинской продукции, топливно-энергетическом и лесопромышленном комплексах, природопользования.

По выявленным в указанной сфере правонарушениям возбуждено 535 дел об **административных правонарушениях**, наложены штрафы на сумму 9,4 млн. руб. (взыскано 7,7 млн. руб.).

Незаконный оборот **авторских и смежных прав**, а также **незаконное использование товарного знака** выявлены на территории Бокситогорского, Всеволожского, Гатчинского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского и Тихвинского районов Ленинградской области.

В отношении объектов интеллектуальной собственности выявлено 14 преступлений, возбуждено 14 уголовных дел, из которых 13 – по ст. 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав), 1 – по ст. 147 УК РФ (нарушение изобретательских и патентных прав), в суд направлено 11 уголовных дел.

Так, на территории Ломоносовского района в результате использования чужого авторского права ущерб правообладателю составил 187 750 рублей, в Тихвинском районе нелегальная реализация аудио произведений нанесла ущерб правообладателю в сумме более 4 584 000 рублей. Уголовное дело направлено в суд. По фактам нарушения авторских (смежных) прав, изобретательских (патентных) прав возбуждено 6 административных дел, по фактам незаконного использования средств индивидуализации товаров (работ, услуг) – 24 административных дела.

В Гатчинском районе выявлен 1 факт реализации **контрафактной медицинской продукции** по ч. 1 ст. 238.1 УК РФ, генеральный директор ООО «Комтех» на основании контракта с ГБУЗ «Гатчинское КМБ» организовал ввоз в Российскую Федерацию фальсифицированной рентгеновской пленки, реализовал продукцию на общую сумму 1 095 277 рублей.

Фактов реализации **контрафактных лекарственных средств и продуктов питания** (кроме алкоголя) на территории Ленинградской области за 2017 год органами внутренних дел не выявлялось.

В настоящее время прослеживается отрицательная динамика в выявлении преступлений, связанных с **незаконным производством и оборотом контрафактной спиртосодержащей и алкогольной продукции**, маркированной поддельными федеральными специальными или акцизными марками. Данный факт свидетельствует о снижении объемов производства контрафактной алкогольной продукции, положительного влияния введения системы ЕГАИС на контроль производства и реализации алкогольной продукции, однако все еще остается актуальным в сфере борьбы с незаконным оборотом товара данной категории.

В 2017 году на территории Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Киришского, Кировского, Ломоносовского, Лужского, Тосненского районов Ленинградской области выявлено 21 преступление в указанной сфере, возбуждено 21 уголовное дело, в суд направлено 1 уголовное дело.

Из незаконного оборота алкогольной продукции изъято свыше 492 тысяч бутылок алкогольной продукции, 100 000 литров спиртосодержащей жидкости и 2 промышленных линии розлива на сумму около 90 млн. рублей, поддельные федеральные специальные марки, а также комплектующие (бутылка, этикетка, пробка).

Изъято 12 тысяч бутылок водки объемом по 0,5 л.: 310 коробок «Русской Валюты», (правообладатель АО «ТатСпиртПром» (дистрибьютер ООО «Алкоторг»), 9 коробок «Финской», 256 коробок «Золото Славян», 140 коробок «Абсолюта» (представитель правообладателя НП «Адвокатское бюро «Шевырев и партнеры»). Проводятся мероприятия по установлению ущерба, нанесенного правообладателю (упущенная выгода), возбуждения уголовных дел, 5 лиц привлечены в качестве обвиняемых, 1 – в качестве подозреваемого, установлены организаторы и исполнитель, места сбыта контрафактной алкогольной продукции. Установлены правообладатели товарных знаков фальсифицированной продукции: водка «Раздолье», «Креценская Метелица» (правообладатель ОАО «Валуйский Ликеро-Водочный Завод»); водка «Канадка Классическая», «Белая Аляска Премиум» и «Северная Шведка Классическая» (правообладатель ОАО «Витебский ликеро-водочный завод «Придвинье»). Проводятся дальнейшие оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление организаторов незаконного производства, хранения, источников поступления и сбыта контрафактной продукции. Выявлена и пресечена деятельность 1 оптового склада фальсифицированного алкоголя, изъята алкогольная продукция: водка «Старая Марка» в количестве 1008 бутылок и водка «Хлебная классическая» в количестве 1034 бутылки. Во Всеволожском районе выявлено 2 «кустарных» производства алкоголя в гаражном кооперативе на Дороге Жизни, в хозяйственных корпусах в дер.Новосергеевка, расследование уголовных дел приостановлено в связи с неустановлением лиц, их совершивших (проводятся оперативно-следственные мероприятия по установлению организаторов преступлений).

Всего возбуждено 496 административных дел по фактам нарушения правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в т.ч. 1 – за нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, 7 – по факту незаконной розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами.

Преступления, связанные с оборотом **контрафактной табачной продукции** на территории Ленинградской области в 2017 году не выявлены.

В сфере **топливно-энергетического комплекса** выявлено 5 преступлений на территории Всеволожского, Киришского, Кировского и Тосненского районов, ущерб, причиненный ООО «Транснефть-Балтика», превысил 31 млн рублей.

В Киришском районе (пилорама в пос.Горчаково) выявлен факт хранения дизельного топлива, похищенного из магистрального нефтепродуктопровода «Ярославль-Приморск-2» (ООО «Транснефть-Балтика») путем врезки на 493 км участка нефтепродуктопровода. Во Всеволожском районе (на земельном участке в пос.Мендсары) выявлен факт хищения дизельного топлива из магистрального нефтепродуктопровода «Кстово-Ярославль-Кириши-Приморск» (ООО «Транснефть-Балтика») - врезки на 946,6 км участка нефтепродуктопровода. Выявлены факты хищения дизельного топлива из магистрального нефтепродуктопровода «Ярославль-Приморск-2» (ОАО «Транснефть-Балтика»), путем осуществления несанкционированных врезок на 633 км., 604 км, 680 км участка МНПП. Изъято более 15 тонн похищенного дизельного топлива, транспортное средство, рации, иланги, краны, приборы учета похищенного топлива, проводятся следственно-оперативные действия направленные сбор доказательной базы.

В лесопромышленном комплексе выявлен 151 факт незаконной заготовки древесины и вырубки леса физическими и юридическими лицами, в крупных размерах в основном на территории Подпорожского района (единичные случаи выявлены в Бокситогорском, Всеволожском, Лодейнопольском районах), возбуждено 151 уголовное дело, в суд направлено 32 уголовных дела, в том числе по 3 эпизодам получения взяток в крупном размере (850 тыс. руб.) и особо крупном размере (1,1 млн. и 3,5 млн.).

Осуществляется постоянное межведомственное взаимодействие между ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Природоохранной прокуратурой Ленинградской области, Департаментом лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу, ЛОГКУ «Леноблес», филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» - «Севзаплеспроект».

В ходе проведения совместных с ЛОГКУ «Леноблес» рейдовых мероприятий по декриминализации лесопромышленного комплекса Ленинградской области выявлено 110 правонарушений, предусмотренных ч.5 ст.8.28.1 Ко АП РФ, изъято 116 ед.техники, 3416 кубометров круглой древесины, судом привлечено к ответственности 68 должностных и 11 юридических лиц, наложены штрафы на сумму 4,9 млн рублей.

На территории Волховского, Выборгского, Всеволожского, Кировского районов Ленинградской области выявлено 12 преступлений **в сфере природопользования**, связанных с фактами незаконной добычи (выловом) водных биологических ресурсов, по которым возбуждено 12 уголовных дел, в том числе 1 - в особо крупном размере (раскрыто 9 преступлений, в суд направлено 7 уголовных дел, в том числе 2 прекращено).

По результатам оперативно-розыскных мероприятий преступления **в сфере недропользования** выявлялись на территории Ломоносовского, Подпорожского районов Ленинградской области.

Возбуждено 3 уголовных дела по факту безлицензионной добычи песка объемом 78 тыс. куб. метров на территории Борковского лесничества Ломоносовского района, нанесенный федеральному бюджету ущерб составил 6,5 млн. рублей. Проводятся оперативно-следственные мероприятия по установлению и задержанию лиц, совершивших преступление.

По факту незаконной предпринимательской деятельности выявлены 2 преступления: генеральными директорами ресурсоснабжающих организаций Подпорожского района в сфере ЖКХ, осуществлявших добычу холодной воды из недр без лицензии (ООО «Ресурс», незаконный доход в период с 2014 по 2016 составил более 12,8 млн рублей, ООО «Водоснаб» - 62,9 млн рублей).

ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с участием представителей комитета государственного экологического надзора Ленинградской области проведен ряд совещаний, на которых определен порядок взаимодействия структурных подразделений, обсуждены проблемные вопросы.

В сфере деятельности **Северо-Западного таможенного управления** в 2017 году выпущено 825 тыс. деклараций на товары, из них 68 тыс. (7,5%) оформлено участниками ВЭД, зарегистрированными в качестве юридических лиц в Ленинградской области. Доля ввезенных ими товаров составляет 7,25%, стат. стоимость – 2 752 000 тыс. долларов, общая сумма таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет России Кингисеппской и Выборгской таможнями составила 43 901 млн руб. По результатам контроля правильности классификации товаров ТН ВЭД ЕАЭС в 2017 году Кингисеппской и Выборгской таможнями принято 1613 решений по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Кингисеппской таможней доначислено 97,47 млн руб. (довзыскано 89,28 млн руб.), Выборгской таможней доначисление 127,67 млн. руб. (довзыскано 117,16 млн. руб.).

За 2017 год в результате контроля после выпуска товаров проведены корректировки таможенной стоимости промышленной продукции, дополнительно доначислено и довыскано 266,40 млн. руб.

В рамках подготовки к проведению Кубка конфедерации 2017 года и Чемпионата мира по футболу 2018 года таможенными органами проводилась активная работа по выявлению и пресечению ввоза контрафактных товаров с символикой Чемпионата, в результате выявлено и признано контрафактными 571 366 ед. продукции.

Так, в ноябре 2017 года на Выборгской таможне выявлена крупная партия товаров, представляющих собой различные виды «брелоков» в количестве 50 900 единиц, (задекларированы без товарного знака), однако фактически на товарах незаконно размещены объекты интеллектуальной собственности, права на которые принадлежат FIFA. Товары изъяты, возбуждены дела об административных правонарушениях.

По итогам проведенных таможенных проверок доначислено таможенных платежей на сумму 106 211,64 тысяч руб., взыскано 21 391,12 тысяч руб., конфисковано товаров на сумму 264 683,14 тысяч руб., наложено штрафов на сумму 393,2 тысяч руб.

В 2017 год Выборгской и Кингисеппской таможнями при перемещении через таможенную границу ЕАЭС промышленной продукции возбуждено 26 уголовных дел (18 уголовных дел - за уклонение от уплаты таможенных платежей, 8 – контрабанда), 2914 дел об административных правонарушениях (26 – незаконное использование средств индивидуализации товаров; 267 – нарушение порядка перемещения через таможенную границу, сокрытие товаров; 1168 – недекларирование либо недостоверное декларирование товаров; 960 – несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз (вывоз) товаров на таможенную территорию ЕЭС или в РФ; 5 – недоставка, выдача (передача) товаров без разрешения, без документов на них; 37 – несоблюдение порядка таможенного транзита; 3 – уничтожение, удаление, изменение либо замена средств идентификации; 256 – несоблюдение сроков подачи таможенной декларации, документов, сведений; 1 – совершение операций с товарами, находящимися под таможенным контролем без разрешения; 171 – невывоз либо неосуществление обратного ввоза товаров, транспортных средств физическими лицами; 6 – несоблюдение таможенной процедуры; 3 – нарушение сроков уплаты таможенных платежей; 11 – незаконные операции с временно ввезенными транспортными средствами).

В целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции на территории Ленинградской области **Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области** в 2017 году проведено 1680 плановых и внеплановых проверок продукции на соответствие требованиям Технических регламентов Таможенного и Евразийского экономического союза, исследовано 23 298 пробы пищевой продукции по санитарно-химическим, микробиологическим показателям, содержанию антибиотиков, радиоактивных веществ и показателям идентификации, характеризующим фальсификацию продукции.

По показателям идентификации исследовано 3196 проб **пищевой продукции**, из которых 72 пробы (2,25%) не соответствовали требованиям. За 2017 год проведено 552 плановых и внеплановых проверки молочной продукции с привлечением экспертных организаций в 66% случаев. Исследована 761 проба молочной продукции на соответствие действующим требованиям, из них 2,75% фальсифицированы. По результатам проверок вынесено 152 постановления по делам об административных правонарушениях на сумму 706,5 тыс. рублей, забраковано 148 партий продукции в объеме 1940 кг; выданы предписания о прекращении нарушений требований технических регламентов. В рамках функционирования рабочей группы по сокращению доли фальсифицированной пищевой продукции разработан и выполняется план мероприятий «Противодействие обороту фальсифицированной пищевой продукции в Ленинградской области».

При проведении 396-ти проверок (плановых, внеплановых) на предприятиях торговли и общественного питания отобрано 395 образцов рыбной продукции и объектов нерыбного промысла, при исследовании которых в 24-х образцах выявлено превышение массовой доли глазури (22 образца производителей Калининградской, Московской, Новгородской, Рязанской областях, г.Москвы, г.Санкт-Петербурга; 2 образца - Китай и Вьетнам). Вынесено 269 постановлений по делам об административных правонарушениях на сумму 2 187 тыс. рублей, изъято из оборота 185 партий рыбной продукции весом 989,4 кг; решением суда на 2 участников оборота наложен штраф на сумму 20 000 руб.

В рамках надзора за оборотом **алкогольной и спиртосодержащей продукции** в 2017 году проверено 319 предприятий розничной торговли (350 объектов), проинспектировано 8368,7 декалитров алкогольной продукции, отобрано для лабораторных исследований 287 проб, по результатам исследований 4 образца (водка) не соответствовали требованиям по массовой концентрации уксусного альдегида и объемной доле этилового спирта (крепость). К ответственности привлечены 309 виновных лиц с назначением административных штрафов на общую сумму 1 млн 788 тыс. рублей, изъято из оборота 110 партий алкогольной продукции объемом 66,2 дкл (в том числе пиво, пивные напитки). Факты реализации суррогатного алкоголя не выявлены.

*В целях предупреждения и предотвращения правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции проводится **мониторинг сайтов в сети «Интернет»**, допустивших распространение информации о дистанционной продаже, в результате в Невский районный суд г. Санкт-Петербурга направлено 22 исковых заявления о признании информации на сайтах сети «Интернет» о приобретении алкогольной продукции информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. По решению судебных органов закрыто 22 страницы/сайта с информацией о дистанционной продаже алкогольной продукции.*

В 2017 году проведено 472 проверки в отношении предприятий торговли, осуществляющих реализацию спиртосодержащей стеклоомывающей жидкости, 2 проверки в отношении объектов ее производства, исследовано 158 проб, по результатам исследований 30 проб (19%) не соответствовали санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям (по показателю содержания метилового спирта), по решению судов конфисковано 1302 литра, наложены штрафы на общую сумму 210 тыс. рублей. Всего вынесено 233 постановления по делам об административных правонарушениях, наложены штрафы на общую сумму 710,5 тыс. рублей.

Кроме того, проверено 1043 объекта розничной торговли, осуществляющих реализацию спиртосодержащей непивной продукции, реализация продукции приостановлена, арестовано 2 л. продукции, материалы 2-х дел направлены в правоохранительные органы.

По результатам надзорных мероприятий по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации **«санкционной» продукции** в Выборгском, Всеволожском и Тихвинском районах на 12-ти предприятиях торговли выявлено 162 партии пищевой продукции стран Евросоюза общим объемом 106,9 кг (мясная, молочная, рыбная продукция, соль), которая ввезена физическими лицами. Продукция изъята и уничтожена в установленном порядке.

В ходе проведенных 211-ти проверок предприятий розничной торговли и общественного питания, осуществляющих **оборот мяса свиньи и птицы** (из них 18 проверок мясо- и птицеперерабатывающих предприятий, отобрано 236 проб на соответствие требованиям технических регламентов о безопасности; выявлена 1 проба мяса птицы, не соответствующая требованиям по микробиологическим показателям, вынесено 339 постановлений на сумму 3873 тыс. рублей; выданы предписания; забраковано 473 партий продукции в объеме 1366 кг (утилизирована владельцами); отозвано 4 декларации о соответствии продукции).

Ведутся **реестры недобросовестных поставщиков** и производителей пищевой продукции, находящейся в обороте на территории Ленинградской области. Информация о неудовлетворительных результатах исследований передается в региональные органы Роспотребнадзора соответствующих субъектов РФ по месту нахождения изготовителей и поставщиков.

Проведено 177 проверок в отношении субъектов, осуществляющих розничную реализацию продукции **легкой промышленности** (192 объекта), в том числе во взаимодействии с органами прокуратуры, на предмет соответствия маркировки продукции требованиям технических регламентов, представленных сопровождающих документов. *Всего досмотрено 1284 партии меховой продукции, 400 партий обуви для детей до 3-х лет и 7871 партия другой продукции легкой промышленности. Всего отобрано 169 образцов продукции (производства России, Беларуси, Кыргызстана, Узбекистана, Турции, КНР) для проведения лабораторных исследований на санитарно-химические, органолептические, токсикологические и биологические показатели, для экспертизы маркировки. Выявлены факты отсутствия (несоответствия) маркировки, нарушения требований к сопроводительным документам, в результате снято с реализации и арестовано 16 партий обуви для детей до 3-х лет (90 пар) и 359 партий (2952 единицы) другой продукции легкой промышленности (сумки, майки, рубашки, шапки, кофты, спортивные костюмы, и др.). Нарушений требований нормативной документации по показателям безопасности не выявлено.*

В ходе исследований 122 проб **товаров детского ассортимента и игрушек**, 9 – полимерных и полимерсодержащих материалов, 6 – мебели, 17 – средств личной гигиены, 21 – средств индивидуальной защиты, 37 – материалов, контактирующих с пищевыми продуктами и средами, 40 проб дезинфицирующих средств. Нарушений установленных требований не выявлено.

Выявлены не соответствующие требованиям по санитарно-химическим показателям: 1 проба парфюмерно-косметической продукции (из проверенных 87), 12 проб товаров бытовой химии (из проверенных 189), 4 пробы дезинфекционных средств (из 40). Привлечено к административной ответственности 34 юридических и 200 должностных лиц/индивидуальных предпринимателей, наложены штрафы на общую сумму 1070 тыс. рублей, 28 материалов переданы в судебные органы, по 7 «ми» - приняты решения о привлечении к административной ответственности в виде штрафов и конфискации продукции, остальные материалы - в производстве.

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям в 2017 году возбуждено 294 дела об административных правонарушениях (из них: 137 – по фитосанитарному надзору, 126 – ветеринарному надзору), наложены штрафы на общую сумму 1 900 тыс. руб., из них взыскано – 1 122 тыс. рублей. Проконтролировано 116 136 партий грузов животного происхождения: 3,2 млн тонн груза, подконтрольных госветнадзору, 2 млн голов животных, 7 298,6 млн. шт., 600,4 млн. доз, 104,7 тыс. литров. Запрещенной к ввозу продукции в грузах не выявлено.

В ходе проведения государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации совместно с Северо-Западным таможенным управлением выявлены и пресечены попытки ввоза на территорию Российской Федерации 31 контейнера контрабандной продукции животного происхождения, поступившей из Германии, Дании, Испании, Польши под видом товаров прикрытия. В ходе комиссионного досмотра 11 контейнеров груза, заявленного как «уксус», выявлен замороженный свиной шпик с маркировочными этикетками, содержащими сведения о стране происхождения (Бразилия, Дания, Испания, Польша). При досмотре 20 контейнеров выявлена мясная продукция предприятий, в отношении которых введен запрет на ввоз продукции в Российскую Федерацию. В составе недопущенной к ввозу в РФ продукции весом 890,3 тонны – груз, прибывший без разрешения Россельхознадзора на ввоз и без ветеринарных сопроводительных документов, содержащих сведения подтверждающие качество и безопасность.

В 2017 поступило 1,2 млн голов животных, 123,1 млн штук, 2,9 млн. доз, 104,6 тыс. литров и 1,5 млн. тонн подконтрольной госветнадзору импортной продукции. По результатам осуществления ветеринарного контроля импортной продукции выявлены нарушения ветеринарно-санитарных требований, задержано и приостановлено 235 партий импортных грузов, в том числе: 226 партий грузов общим весом 5,0 тыс. тонн; 3 партии грузов общим количеством 228,6 тыс. штук; 5 партий живых животных в количестве 8 176 голов; 1 партия груза в количестве 26 доз. Основные нарушения ветеринарно-санитарных требований; несоответствие информации, указанной в ветеринарных сопроводительных документах (ВСД) и обнаруженной при досмотре; ветеринарные сертификаты оформлены с нарушениями действующих правил и ошибками.

В целях недопущения ввоза продукции растительного происхождения, попавшей под ответные экономические меры, особо тщательно проводится **карантинный фитосанитарный контроль**, в т.ч. проверка фитосанитарных сертификатов и реэкспортных фитосанитарных сертификатов, сопровождающих грузы; на официальных интернет-сайтах перевозчиков прослеживаются маршруты движения контейнеров с подкарантинной продукцией от страны отправления до места прибытия; устанавливается соответствие фитосанитарных сертификатов коммерческим и транспортным документам; проводится тщательный досмотр продукции, товарно-транспортных документов, маркировки и упаковки груза.

Проконтролировано 5623 партии (78,3 тыс. тонн, 194,1 млн. штук, 6,6 тыс. куб. м) импортной продукции растительного происхождения. На территории Ленинградской области запрещенной к ввозу в Российскую Федерацию продукция растительного происхождения не выявлено.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 78 партий (831,5 тонн, 4,8 млн. штук) не соответствующих обязательным требованиям в области карантина растений (ввоз зараженной продукции; без сертификата; несоответствие сведений, содержащиеся в фитосанитарных сертификатах, информации в коммерческих и транспортных документах; отсутствие маркировки). По заявлениям собственников продукции 20 партий возвращено грузоотправителям, 7 партий уничтожено, а также меры административного воздействия.

Запрещенная к ввозу продукция растительного происхождения при проведении указанных мероприятий, а также в ходе 7 рейдов, проводимых на постах ДПС во взаимодействии с УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, на территории Ленинградской области не выявлена.

Территориальным органом Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в рамках осуществления государственного контроля в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий на территории Ленинградской области за 2017 организована экспертиза 216-ти лекарственных средств, 84 серии прошли сплошной контроль на соответствие требованиям по всем показателям качества. По результатам экспертизы выявлены и изъяты из обращения 3 серии недоброкачественных лекарственных препаратов (4,2%) (2- ГБУЗ ЛО «Тосненская КМБ», 1-000 «ЛенОблФарм»). В ГБУЗ ЛО «Гатчинская ЦКБ» выявлена фальсифицированная рентгеновская медицинская пленка, возбуждено уголовное дело в отношении поставщика пленки ООО «Комтех».

В рамках международной операции по пресечению оборота фальсифицированных, контрафактных лекарственных средств, медицинских изделий «Пангея» (сентябрь 2017) проведено 5 контрольных мероприятий, скрининг 81 серии лекарственных средств с использованием неразрушающих экспресс-методов. В период проведения операции в обращении юридических лиц фальсифицированных, незарегистрированных, недоброкачественных лекарственных препаратов не выявлено.

ТО Росздравнадзора проведена 21 проверка субъектов обращения лекарственных средств (в т.ч. 10 внеплановых на основании обращений граждан), в деятельности 18 (86 %) проверенных юридических лиц выявлены нарушения нормативных документов.

В 2017 году наибольший удельный вес юридических лиц, осуществляющих деятельность с нарушениями законодательства, отмечен среди организаций частной формы собственности- 83 %, учреждений, находящихся в ведении субъекта- 11 %, наименьший удельный вес отмечен среди муниципальных учреждений - 6 %.

На территории Ленинградской области выявлены нарушения и пресечено обращение (изъяты и перемещены в карантинную зону) 5 наименований, 9 серий, 179 единиц недоброкачественных лекарственных препаратов для медицинского применения.

В целях пресечения оборота фальсифицированных, недоброкачественных, незарегистрированных лекарственных средств и медицинских изделий на территории Ленинградской области, 11.09.2017 заключено Соглашение о взаимодействии между ТО Росздравнадзора, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области.

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере, защиты прав потребителей, созданы и функционируют: **Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Ленинградской области и Межведомственный координационный совет при Правительстве Ленинградской области по защите прав потребителей.** Разработаны и реализуется планы их работы. По наиболее острым вопросам экономической безопасности и противодействия незаконному обороту промышленной продукции инициировались заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области, комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, а также иных совещаний и рабочих встреч с заинтересованными правоохранительными, контролирующими и надзорными органами региона.

12. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ ЕЁ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

По итогам 2017 года на 9,0% снизилось число выявленных сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний коррупционной направленности (152; СЗФО: -17,3%; Россия: -19,7%), в том числе на 117,9% - в крупном и особо крупном размере (61; СЗФО: +0,7%; Россия: +7,3%). Количество расследованных преступлений данной категории, лица по которым установлены сотрудниками ОВД, увеличилось на 22,1% (171; СЗФО: -5,5%; Россия: -23,0%).

В ходе работы по изобличению коррупционеров выявлено 11 представителей **органов исполнительной и муниципальной власти**. Наиболее резонансные задержания проведены во Всеволожском, Бокситогорском и Подпорожском муниципальных районах и Комитете по природным ресурсам Ленинградской области.

Так, в следственные органы направлены материалы по факту превышения должностных полномочий при выводе федеральных земель (более 70 Га) из лесного фонда «Двойной учет земель лесфонда» во Всеволожском районе; по факту злоупотребления должностными полномочиями при приемке работ по лесовосстановлению в Бокситогорском районе; за подписание документов, подтверждающих выполнение строительных работ по ранее заключенному государственному контракту и общее покровительство в Подпорожском районе.

Кроме того, в отношении начальника административного департамента Комитета по природным ресурсам Ленинградской области возбуждено 3 уголовных дела по фактам взяточничества, в т.ч. за оказание содействия различным юридическим лицам при заключении договоров аренды участков лесного фонда.

В целом, на 61,1% меньше выявлено фактов взяточничества (28; СЗФО: -38,7%; Россия: -48,8%), в том числе на 38,5% - связанных с **получением взятки** (16; СЗФО: -41,8%; Россия: -46,7%), и на 64,7% - связанных с **дачей взятки** (12; СЗФО: -37,9%; Россия: -57,2%). Также уменьшилось количество лиц, установленных сотрудниками ОВД за совершение данных преступлений (-56,6%, 23; СЗФО: -34,6%; Россия: -51,3%).

На 32,0% меньше выявлено **преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах самоуправления** выявлено (85; СЗФО: -24,0%; Россия: -35,7%)

Надзорными мероприятиями органов прокуратуры Ленинградской области в сфере противодействия коррупции выявлено около 300 **нарушений, связанных с неисполнением обязанностей, запретов и ограничений**. На 23% возросло число внесенных **представлений**, на 15% лиц, привлеченных к **дисциплинарной ответственности**.

Установлены основания для направления в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ 36 материалов в органы следствия. Нарушения установлены в сфере государственной службы (3 материала), в сфере бюджетного законодательства (15), в связи с осуществлением функций в иных органах, организациях и учреждениях (15), о государственной муниципальной собственности (4), в сфере жилищно-коммунального хозяйства (1). По инициативе прокуроров возбуждено 23 уголовных дела. В структуре выявляемых преступлений преобладают противоправные деяния в бюджетной сфере.

Особое внимание уделялось **исполнению требований о представлении служащими достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной и муниципальной службе**.

Проведена значительная работа по совершенствованию антикоррупционного законодательства. На предмет наличия **коррупциогенных факторов** изучено более 21 тыс. нормативных правовых актов, принесено 1300 протестов, внесено 45 требований, 10 представлений.

По результатам проведения **антикоррупционной экспертизы** выявлено более 1300 актов и 400 проектов, содержащих коррупциогенные факторы. Наибольшее количество коррупциогенных факторов вскрыто в актах, регламентирующих правоотношения, касающиеся: прав, свобод и обязанностей человека и гражданина – 693, о государственной и муниципальной службе – 320, природоохранного законодательства – 127, о бюджете – 101.

Участие прокуратуры области в правотворческой деятельности характеризовалось осуществляемой на постоянной основе работой, направленной на предотвращение принятия незаконных нормативных правовых актов. Использовались различные формы взаимодействия с органами власти и органами местного самоуправления, организовано постоянное поступление в прокуратуру области принимаемых ими проектов. На регулярной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства и правоприменительной практики, по итогам которого подготавливались и направлялись письма о необходимости изменения региональных и муниципальных нормативных правовых актов, их отмены, реализовывалась законодательная (правотворческая) инициатива. Так, в 2017 году органами государственной власти области принято 1523 нормативных правовых акта, из них: Законодательным собранием – 93 закона, Губернатором – 84 постановления, Правительством – 636 постановлений, иными органами исполнительной власти – 710 приказов и распоряжений. Прокуратурой области оспорено 33 незаконных нормативных правовых актов органов государственной власти области, в том числе 2 областных закона, 1 постановление Правительства области и 30 приказов отраслевых комитетов области; 29 приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, по 4 нормативным правовым актам подготовлены проекты изменений.

Типичными являлись нарушения законодательства, связанные с принятием Административных регламентов предоставления государственных услуг, противоречащих требованиям федерального законодательства.

В 2017 г. органами местного самоуправления области принято 18 489 нормативных правовых актов. Горрайспеципрокурорами оспорено 2052, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования приведено в соответствие 1964 нормативных правовых акта. Типичными нарушениями федерального законодательства являлось принятие нормативных правовых актов с превышением предоставленных полномочий.

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области разработан значительный объём нормативно-правовых актов (с последующими изменениями и дополнениями):

- Областной закон Ленинградской области от 17.06.2011 г. № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 16.02.2015 №4-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 14.07.2015 №70-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

- Областной закон Ленинградской области от 12.11.2015 №103-оз «О внесении изменений в областные законы «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и «О государственных должностях Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 15.12.2017 № 80-оз «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, и лицами, замещающими такие должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 8 октября 2012 года № 309 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области и членов их семей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2010 года № 334 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 09.12.2010г. № 334 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области»;

- Приказы органов исполнительной власти Ленинградской области «Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органе исполнительной власти Ленинградской области и утверждении порядка ее работы»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 21.03.2016 № 23-пг «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 №65-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 №64-пг «Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.12.2015 №82-пг «О делегировании полномочий в области осуществления контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 11.12.2009г. № 120-пг «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 21.03.2016 № 23-пг «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 25 сентября 2009 г. № 100-пг «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 16.04.2009г. № 43-пг «Об утверждении Положения о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Ленинградской области к совершению коррупционных правонарушений»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 11.01.2017 № 2-пг «О делегировании полномочий по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 29.08.2017 № 59-пг «О реализации подпункта "ж" пункта 9 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы»;

- Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 21.12.2015 №873-рг «Об обеспечении выполнения требований Положения о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28 июля 2014 года № 335»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 03.06.2015 №188 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Ленинградской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и(или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 01.09.2015 №342 «О проведении эксперимента по формированию аттестационных комиссий для проведения аттестации и квалификационных экзаменов государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы категории «Руководители» высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 25.08.2009г. № 274 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги и несовершеннолетних детей»;

- Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 20.04.2016 № 546 «Об утверждении Положения об основаниях и порядке сообщения депутатом Законодательного собрания Ленинградской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25.01.2017 № 17 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в аппарате Законодательного собрания Ленинградской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24.10.2016 № 71 «О представлении прокурора Ленинградской области об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции».

Разработан, утверждён Губернатором Ленинградской области и реализуется **План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2017 год.**

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет **Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области**, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг.

В 2017 году состоялось 4 заседания данной комиссии по рассмотрению плановых вопросов, на которых в том числе заслушивались представители 4 органов исполнительной власти Ленинградской области: комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, комитета государственного заказа Ленинградской области, комитета по культуре Ленинградской области, комитета по здравоохранению Ленинградской области. Помимо этого в 2017 году особое внимание было уделено органам местного самоуправления Ленинградской области. Были заслушаны представители Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Кингисеппского, Ломоносовского районов Ленинградской области, рассмотрены вопросы выполнения данными муниципальными образованиями планов противодействия коррупции и о принимаемых мерах по предупреждению коррупции в муниципальных предприятиях и учреждениях.

Помимо рассмотрения плановых вопросов в 2017 году состоялось 4 заседания Комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов. По результатам заседаний Комиссией были даны рекомендации по активизации деятельности в сфере противодействия коррупции.

План мероприятий противодействия коррупции в Ленинградской области на 2017 год и материалы деятельности комиссии опубликованы на сайте <http://comission.lenobl.ru>. На этом же сайте организована работа специальной «горячей» линии «Нет коррупции!» (в т.ч. ведётся приём обращений по телефону 8-812-710-78-18).

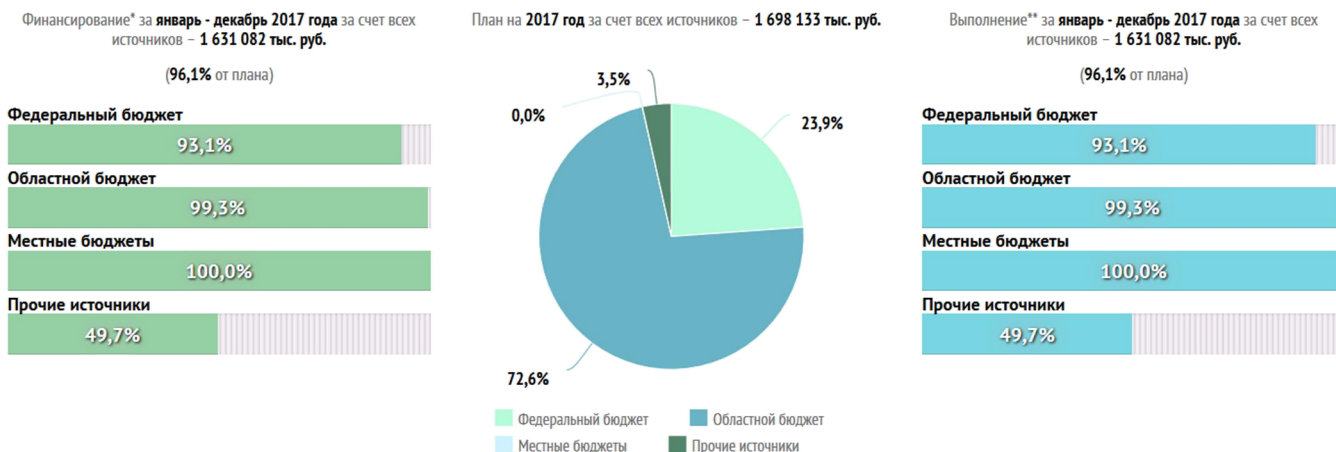
13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В целях обеспечения условий для устойчивого развития территории Ленинградской области, в том числе: обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды, сохранения природной среды (естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов), обеспечения рационального природопользования, обеспечение права жителей Ленинградской области на благоприятную окружающую среду реализуется Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 31 октября 2013 года № 368. Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, соисполнителями: Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами. Целью государственной программы является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды Ленинградской области, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Программа включает следующие подпрограммы: «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры», «Развитие водохозяйственного комплекса», «Государственная экологическая экспертиза», «Особо охраняемые природные территории», «Минерально-сырьевая база», «Развитие лесного хозяйства», «Обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы» (исполнитель Комитет по природным ресурсам Ленинградской области); «Экологический надзор» (исполнитель Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области); «Животный мир» (исполнитель Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области); «Обращение с отходами» (исполнитель Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами).

Плановые расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды в Ленинградской области составили 1 698 133 тыс.руб. (освоение – 1 631 082 тыс. руб.).

Сведения о финансировании и выполнении программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» за январь - декабрь 2017 года



«Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры».

Подпрограмма направлена на формирование, развитие и обеспечение функционирования систем наблюдения за состоянием и загрязнением окружающей среды на территории Ленинградской области; организацию и проведение мероприятий по государственному мониторингу окружающей среды; изучение природных объектов и территорий Ленинградской области, подверженных воздействию опасных гидрометеорологических явлений и антропогенному воздействию, и их учет при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности; информационную поддержку обеспечения экологической безопасности; формирование экологической культуры, содействие экологическому воспитанию, развитие системы экологического образования; повышение уровня знаний о природной среде и состоянии окружающей среды Ленинградской области.

В 2017 году выполнены работы по подготовке предложений и сведений о границах **зон затопления** для территорий 38 населенных пунктов Ленинградской области (реки Свирь, Паша, Оять, Каномка, Важинка и Новосвирский канал). В 2016 году данные работы были выполнены для территорий 4 населенных пунктов г. Тосно, г. Отрадное (р. Тосна), г. Любань (р. Тигода) и г. Тихвин (р. Тихвинка), в 2017 году сведения о границах зон затопления для настоящих территорий утверждены территориальным органом Федерального агентства водных ресурсов - Невско-Ладужским бассейновым водным управлением и переданы для регистрации в Единый государственный реестр недвижимости.

Так же выполнены наблюдения за состоянием дна, берегов, **состоянием и режимом использования водоохранных зон** и изменениями морфометрических особенностей на водных объектах Ленинградской области. Получены данные о плановых и высотных деформациях речного русла; выполнена оценка и прогноз динамики изменения конфигурации и положения речного русла, а также прогноз развития эрозионных процессов и их интенсивности в водоохранных зонах и оценка состояния экосистем водоохранных зон и хозяйственной инфраструктуры территории на 20-ти водных объектах (реки Нева, Мга, Ижора, Тосна, Волхов, Сясь, Свирь, Паша, Оять, Вуокса, Илюсса, Луга, Оредеж, Систа, Славянка, Охта, Тигода, Тихвинка, Коваши и Приветная).

Качество окружающей среды в Ленинградской области определяется степенью негативного воздействия хозяйственной деятельности человека на компоненты природной среды - атмосферный воздух, поверхностные воды, почвы.

Контроль за изменением качества воды выполняется ежегодно на реках Волхов, Вуокса, Луга, Нева, Оять, Паша, Свирь, Тосна. Дополнительно в 2017 году велись наблюдения на временных постах наблюдений: ручье Большой Ижорец (1,9 км к СЗ от границ полигона «Красный Бор») и реке Тосна (4,5 км к СВ от полигона «Красный Бор»), реках Гладышевка и Пейпия, реки Мга, Ижора, Славянка и Охта на границе Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Как и в предыдущие годы, характерная загрязненность вод для большинства рек области, имеющих преимущественно болотный тип питания, наблюдается по бихроматной окисляемости, железу общему, марганцу и меди. **Качество вод в большинстве поверхностных водных объектах соответствует 111 классу, разряд «а» («загрязненные»).**

В 2017 году на стационарных постах снизилась повторяемость достигающих высокого загрязнения (ВЗ) значений. Зафиксировано 5 значений ВЗ на двух стационарных пунктах: р. Черная г. Кириши (2 ВЗ - по ХПК, ВЗ - по железу общему); р. Тигода г. Любань (ВЗ по марганцу выше и ниже города). За этот же период в 2016 году было отмечено 13 значений ВЗ.

Поверхностные воды рек Охта, Волхов выше г. Кириши, Черная, Тигода, Шарья и Назия являются наиболее загрязненными и характеризуются как «грязные»; в этих водных объектах постоянно нарушаются нормы качества по наибольшему числу показателей и наблюдаются наиболее высокие значения.

Качество вод восточной части Финского залива по гидрохимическим показателям по данным гидрохимической съемки 2017 года можно оценить как удовлетворительное. Большинство химических веществ в воде и в донных отложениях Финского залива, уменьшается и находится на уровне ПДК, либо существенно ниже. Степень токсичности воды и донных отложений восточной части Финского залива соответствует допустимой.

Качество вод на большей части акватории Ладужского озера в июле-августе 2017 года соответствовало условно чистым водам, I класс качества и слабо загрязненным водам, II класс качества. Полученные данные свидетельствуют о том, что качество вод в Ладужском озере, по сравнению с предшествующим периодом наблюдения, было более благоприятным.

Регулярными **наблюдениями за изменением качества атмосферного воздуха** охвачены 9 промышленно развитых городов Выборг, Кингисепп, Кириши, Луга, Волосово, Сланцы, Волхов, Светогорск и Тихвин.

Степень загрязнения атмосферного воздуха в Ленинградской области, в основном, оценивается как «низкая». Случаев экстремально высокого загрязнения и высокого загрязнения воздушного бассейна на территории Ленинградской области в 2017 году не зафиксировано.

В соответствии с пунктом 5.2. «Организация в субъектах Российской Федерации мониторинга содержания стойких органических загрязнителей в объектах окружающей среды, мониторинга состояния здоровья населения в связи с воздействием стойких органических загрязнителей» Плана выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях в 2017 году проведены эколого-геохимические и почвенные изыскания на 50-ти ключевых площадках, расположенных в 17-ти муниципальных образованиях Ленинградской области, а также в Сосновоборском городском округе.

Содержание определяемых показателей: гексахлорбензол (ГХБ), полихлорированные дифенилы, ДДТ (1-1-Трихлор-2,2-бис (п-хлорфенил) этан) находится ниже предела обнаружения, содержание полихлорированные дибензо-п-диоксины и дибензофураны (ПХДД/ПХДФ) составило в отдельных пробах 0,86 пг ТЭ/г. Для показателей ПХДД/ПХДФ ПДК/ОДК не установлено.

Продолжен контроль за радиационной обстановкой с использованием информационно-измерительной сети автоматизированной системы контроля радиационной обстановки (АСКРО) Ленинградской области, которая интегрирована в единую государственную систему контроля радиационной обстановки (ЕГАСКРО). Радиационный фон находился в пределах 0,05-0,29 мкЗв/ч, что соответствует многолетним среднегодовым естественным значениям.

В целях реализации государственных полномочий в сфере обеспечения радиационной безопасности и использования атомной энергии обеспечено функционирование регионального информационно-аналитического центра (РИАЦ) системы государственного учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также осуществления анализа контроля по всем основным составляющим компонентам облучения человека. Данные оперативной и годовой отчетности передавались в Центральный информационно-аналитический центр (ЦИАЦ г. Москва) в установленные сроки. Случаев утери, хищения, несанкционированного использования радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в течение 2017 года не зарегистрировано.

Подготовлен и направлен в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Радиационно-гигиенический паспорт территории Ленинградской области за 2016 год. Всего в радиационно-гигиеническом паспорте учтено 180 организаций, эксплуатирующих источники ионизирующего излучения. Согласно выводам, содержащимся в заключении к радиационно-гигиеническому паспорту, радиационная обстановка стабильная, радиационных аварий и происшествий, приведших к переоблучению населения и персонала, зарегистрировано не было, средняя индивидуальная годовая эффективная доза облучения населения составила 3,355 мЗв/год, что не превышает установленного согласно НРБ-99/2009 предела.

В результате реализации мероприятия «Осуществление наблюдений за гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности Ленинградской области, в том числе выполнение комплекса работ предупредительных мероприятий с целью уменьшения риска возникновения чрезвычайных ситуаций в паводковый период» обеспечен безаварийный пропуск весеннего и осеннего паводков на 20 гидротехнических сооружениях.

Проведена оценка состояния окружающей среды и здоровья населения в районах расположения предприятий химической, металлургической и радиоактивной промышленности и выявление их взаимосвязей в городах Кириши и Сосновый Бор по выявлению достоверных корреляционных связей в системе «среда - здоровье». Выполнен прогноз гигиенической обстановки и разработаны предложения по реализации комплекса мероприятий по предупреждению и устранению воздействия вредных факторов среды обитания человека на здоровье населения городов Кириши и Сосновый Бор.

В результате реализации мероприятия «Организация проведения ежегодных учений по ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов на территории Ленинградской области» проведены практические командно-штабные учения по ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов на территории Ленинградской области (г. Новая Ладога, акватория реки Волхов) с привлечением представителей 17-и муниципальных образований и городского округа Ленинградской области, представителей федеральных и областных органов исполнительной власти.

Проведена оценка баланса суммарного потока трансграничных загрязняющих веществ с территории Эстонии и Финляндии на территорию Ленинградской области. Выполнены измерения по переносу загрязняющих веществ (оксид серы, оксид азота, озон, хлор и твердые частицы.) на 5-ти временных постах наблюдений на территории Сланцевского, Выборгского и Кингисеппского районов Ленинградской области, а также на площадке в д. Шепелево (п. Чернововское, г.Ивангород, п.Кондратьево, п.Шепелево, д.Дымово).

Выполнено картографическое отображение ареалов выпадений твердых частиц, серы, окисленного азота по сетке ЕМЕП в масштабе 1:500 000.

В рамках реализации основного мероприятия **«Формирование экологической культуры населения Ленинградской области»** реализована очная и заочная форма программы дополнительного образования «Методика работы по экологическому воспитанию, образованию и просвещению школьников Ленинградской области в летнее время». На курсах повышения квалификации прошли подготовку 15 педагогов из образовательных учреждений Ленинградской области. Проведены шесть экспедиций по экологии и краеведению родного края с участием 180 школьников Ленинградской области с реализацией дополнительной общеобразовательной программы «Экология и устойчивое развитие Ленинградской области».

Проведен областной экологический слет (приняло участие 147 человек, в том числе 125 школьников и 22 педагога), а также конкурс «Лучшая экологическая школа Ленинградской области» (приняло участие 16 общеобразовательных организаций Ленинградской области). Подготовлена рукопись сборника «Труды школьников Ленинградской области по экологии и краеведению». Рукопись включает 112 статей школьников Ленинградской области.

В рамках плана мероприятий по проведению Года Экологии в Ленинградской области в 2017 году в рамках проведения Всероссийского экологического кинофестиваля «Меридиан Надежды» Дня детского кино:

- оказаны услуги по проведению фото и видеосъемке Дня детского кино, изготовлен видеоролик о фестивале;
- оказаны услуги по изготовлению компьютерной графики для демонстрации на экране в рамках проведения Дня детского кино;

- оказаны услуги по созданию (отбору и монтажу) видеоматериалов для использования в рамках проведения Дня детского кино, написан сценарий, выполнен подбор участников, проведена работа с ведущими и жюри мероприятия.

Издан ежегодный информационно-аналитический сборник «О состоянии окружающей среды в Ленинградской области». Сборники направлены в адрес законодательного собрания Ленинградской области, руководителям отраслевых Комитетов органов исполнительной власти, администрации муниципальных образований Ленинградской области. Электронная версия Сборника размещена на официальном сайте Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru/>.

«Развитие водохозяйственного комплекса»

Подпрограмма направлена на восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения; обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений; обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

В рамках реализации подпрограммы в 2017 году выполнены **дноочистительные работы** на Староладожском канале, очищено 2481 метра канала, извлечено и транспортировано 58 218 м³ донных отложений, завершены дноочистительные работы на Малоневском канале г. Шлиссельбурга Организована проточность Малоневского канала с Малой Невкой.

В рамках реализации основного мероприятия **«Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений»:** разработана и получена проектно-сметная документация по демонтажу (ликвидации) 5 гидротехнических сооружений, находящихся в аварийном состоянии (в которых отсутствует потребность); разработана проектно-сметная документация на выполнение капитального ремонта Сиверского ПС Оредежского каскада; выполнен ремонт регулирующих элементов конструкций и подъемных механизмов затворов на 8 гидротехнических сооружениях; произведен демонтаж (ликвидация) 3-х гидротехнических сооружений.

В рамках мероприятия **«Проведение мероприятий по повышению уровня безопасности гидротехнических сооружений»** разработаны правила эксплуатации для 4-х ГТС.

В рамках реализации основного мероприятия **«Осуществление мер по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности»** выполнено закрепление на местности специальными информационными знаками границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Луги в границах Ленинградской области; определены границы водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос рек Вуоксы, Нарвы и Оредеж в границах Ленинградской области, их координат и опорных точек, отображения их на картографических материалах.

В результате реализации мероприятия **«Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»** завершена расчистка устьевой части реки Паша МО «Волховский муниципальный район» Ленинградской области протяженностью 1,3 км.

«Государственная экологическая экспертиза»

Подпрограмма направлена на предотвращение негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В рамках реализации мероприятия **«Организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня»** организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 5-ти объектам регионального уровня.

«Особо охраняемые природные территории Ленинградской области»

Подпрограмма направлена на повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем Ленинградской области на основе долгосрочной стратегии развития и обеспечения функционирования региональной системы особо охраняемых природных территорий.

На территории Ленинградской области располагается 53 особо охраняемых природных территории (далее - ООПТ), из которых 3 ООПТ федерального значения, 46 ООПТ регионального значения, 4 ООПТ местного значения.

В 2017 году проведено благоустройство 8 ООПТ (в 2016 году - 6 ООПТ): заказники «Кокко-ревский», «Линдуловская роща», «Кургальский», «Раковые озера» и «Лисинский», природный парк «Вепский лес» в части, расположенной в Тихвинском районе Ленинградской области, памятники природы «Каньон реки Лава», «Радоновые источники и озёра у деревни Лопухинка» включающее установку информационных щитов, аншлагов, шлагбаумов, обустройство экологических троп.

Проведена подготовка к весеннему сезону искусственных гнездовий на 8 ООПТ (в 2016 на 7 ООПТ): обеспечен учет заселения, очистка, дезинфекция и дезинсекция гнездовий, проверка крепления гнезд и ремонт искусственных гнездовий.

Продолжена работа по подготовке к изданию Красной книги Ленинградской области (в части объектов растительного мира).

Издана иллюстрированная книга «Особо охраняемые природные территории Ленинградской области» тиражом 1200 экземпляров и фотоальбом «Особо охраняемые природные территории Ленинградской области» тиражом 1500 экземпляров.

Продолжено международное сотрудничество в 2017 году по участию в российско-финляндской Рабочей группе по охране природы. В ходе проведения заседания рабочей группы была утверждена программа российско-финляндского сотрудничества на 2018-2020 годы.

В рамках реализации основного мероприятия **«Обеспечение управления и организация функционирования особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»** в 2017 году проведено 2570 природоохранных рейдов на 46 ООПТ, проведено 1472 разъяснительных бесед по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, составлено 649 сообщения о состоянии ООПТ.

«Минерально-сырьевая база»

Подпрограмма направлена на устойчивое обеспечение экономики Ленинградской области запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах.

В 2017 было объявлено 6 состязательных процедур на право пользования недрами (конкурсов и аукционов), состоялись: 3 конкурса и 1 аукцион. По итогам конкурсов и аукционов было предоставлено 4 лицензии на право пользования недрами. Сумма разовых платежей за пользование недрами, зачисленная в бюджет области, составила 33 млн. рублей. Выдано 159 лицензий, из них: 133 лицензий на пользование участками недр, содержащие подземные воды, и 26 лицензий на участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, переоформлены 49 лицензий, пересмотрены условия пользования недрами по 51 участку недр местного значения.

В бюджет области поступило налогов на добычу полезных ископаемых в сумме 359,83 млн. руб.

«Развитие лесного хозяйства»

Реализация подпрограммы направлена на формирование условий социально-экономического развития Ленинградской области в части обеспечения инновационного уровня использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при сохранении их экологической значимости и создание условий для рационального и эффективного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия.

В результате реализации мероприятий подпрограммы достигнуты следующие показатели:

- лесистость территории Ленинградской области - 57,1%;
- доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда - 58,9%;
- доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда - 35,3%;
- отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов - 17,8%;
- мониторинг пожарной опасности в лесах - 5,7 млн. гектаров;
- доля крупных лесных пожаров в общем количестве возникших лесных пожаров - 0%;
- доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве выращенного посадочного материала - 14,2%;
- доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров - 100%;
- доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда - 97,3%;
- объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда - 291,8 руб.

Лесной комплекс в 2017 году сохранил важное место в экономике Ленинградской области, доля которого составляет 12% от объема производства продукции в денежном выражении обрабатывающих производств региона. Объем производства продукции в денежном выражении составил 32,1 млрд. рублей (на уровне 2016 года). Объем реализации продукции в денежном выражении за 2017 год составил 39,8 млрд. рублей, на уровне 2016 года.

Показатели финансово-хозяйственной деятельности и инвестиционной активности предприятий лесного комплекса Ленинградской области, в том числе системообразующих, за 2017 год имеют стабильный характер.

Также в Ленинградской области созданы школьные лесничества, в которых принимает участие 401 человек. Для обеспечения деятельности школьных лесничеств реализуется мероприятие «Организация деятельности школьных лесничеств Ленинградской области». Результат реализации мероприятия: материально-техническое обеспечение 7 школьных лесничеств и организация ознакомительных экскурсий в ЛТУ им. С.М. Кирова, Ботанический сад, Лужский селекционно-семеноводческий центр, Лисинский лесной колледж.

«Обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы Ленинградской области»

Подпрограмма направлена на обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы Ленинградской области.

В рамках реализации основного мероприятия **«Обеспечение реализации государственных функций в сфере недропользования, охраны окружающей среды, водных отношений»** предусмотрено обеспечение деятельности ЛОГ'КУ «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» (далее - Агентство). Деятельность Агентства направлена на содействие органам государственной власти Ленинградской области в практической реализации мероприятий, направленных на рациональное природопользование и охрану окружающей среды.

Установленные государственной программой показатели:

- выполнение функций государственного заказчика при реализации мероприятий государственной программы - 100%;
- количество проведенных государственных экспертиз запасов общераспространенных полезных ископаемых, не менее - 40 единиц;
- количество составленных балансов общераспространенных полезных ископаемых - 6 единиц выполнены в полном объеме.

«Экологический надзор»

Подпрограмма направлена на совершенствование системы экологического надзора, повышение эффективности проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Результатами реализации подпрограммы являются обеспечение эффективного государственного регулирования в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования, улучшение организационно-ресурсного обеспечения проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках реализации основного мероприятия «**Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере экологического надзора**» Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области проведено 1638 проверок по всем направлениям надзора из них:

- плановых документарных и выездных – 244;
- внеплановых документарных и выездных – 334.
- плановых (рейдовых) осмотров территорий – 1060.

По результатам проведенных мероприятий по контролю выявлено 2780 случаев нарушения природоохранного законодательства. Инспекторами Комитета выдано 78 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды и 606 предписаний об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий Комитетом в 2017 году возбуждено и принято в производство 1987 дел об **административных правонарушениях**. По результатам дел об административных правонарушениях наложено **административных штрафов** на общую сумму 82,7 млн. рублей. По данным казначейства на 01.01.2018 в федеральный, областной бюджет и местные бюджеты Ленинградской области за истекший период поступило штрафов на сумму более 39,2 млн. рублей.

В 2017 году около 80 % от общего числа нарушений выявлены в области обращения с отходами. С целью выявления несанкционированных мест размещения отходов Комитетом проведено 142 плановых, 53 внеплановых проверки и 609 плановых (рейдовых) осмотров территории. По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1616 свалок, из них ликвидировано 805.

В 2017 году Комитетом разработаны ряд **нормативно-правовых актов**, направленных на совершенствование системной работы по осуществлению надзорной деятельности и охрану окружающей среды:

- *проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части административного расследования и увеличения сроков давности по ст. 7.3 КоАП РФ (294566-7);*

- *проект областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства между органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области»;*

- *постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 438 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области»;*

- *проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка хранения изъятых вещей и документов в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области до рассмотрения дела об административном правонарушении»;*

- *проект распоряжения Правительства Ленинградской области о проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».*

«Животный мир»

Подпрограмма направлена на повышение информационной и научной обеспеченности органов государственной власти для принятия решений в сфере охраны и использования объектов животного мира, охотничьего хозяйства, поддержание видового и генетического разнообразия животного мира на территории Ленинградской области, а также рациональное использование, сохранение и воспроизводство объектов животного мира и охотничьих ресурсов Ленинградской области. В 2017 году, в рамках реализации основных мероприятий: «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области», «Обеспечение сохранения, проведения биотехнических мероприятий и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов» и «Обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций и пропаганды знаний в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием использования объектов животного мира Ленинградской области» плановые значения показателей (индикаторов) достигнуты:

- доля видов охотничьих ресурсов, по которым ведется учет их численности в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, в общем количестве видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории Ленинградской области составила 100%;
- доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Ленинградской области составила 90%;
- продуктивность охотничьих угодий Ленинградской области по видам охотничьих ресурсов, обитающих на территории Ленинградской области составила 17 рублей/гектар;
- доля нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, по которым вынесены постановления о привлечении к ответственности, к общему количеству выявленных нарушений составила 91,2%.

«Обращение с отходами»

Подпрограмма направлена на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду. Результатами реализации подпрограммы являются снижение количества опасных отходов, размещаемых на полигонах твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов, за счет сортировки поступающих отходов; вовлечение отходов в хозяйственный оборот; сокращение объема отходов, поступающих на несанкционированные свалки; участие муниципальных образований в реализации системы по обращению с отходами производства и потребления.

Общий объем образования отходов производства и потребления на территории Ленинградской области составляет более 1,3 млн. м³/год. В настоящее время на территории Ленинградской области не обеспечены мощностями по приему твердых коммунальных отходов пять муниципальных районов из восемнадцати.

В рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение реализации государственных функций в сфере обращения с отходами» в 2017 году начато строительство полигона твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов в Подпорожском районе Ленинградской области (1-я очередь строительства). Также начаты работы по реконструкции на 4-х действующих объектах размещения твердых коммунальных отходов.

В результате реализации мероприятия «Разработка и совершенствование нормативной правовой базы и механизмов экономического регулирования деятельности по обращению с отходами в Ленинградской области» выполнена разработка 4-х научно-исследовательских работ, регулирующих деятельность по обращению с отходами в Ленинградской области. Разработана концепция обращения со строительными отходами в Ленинградской области.

Мероприятия направленные на обеспечение экологической безопасности территории Ленинградской области будут продолжены в 2018 и последующие годы в рамках вышеперечисленных подпрограмм государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

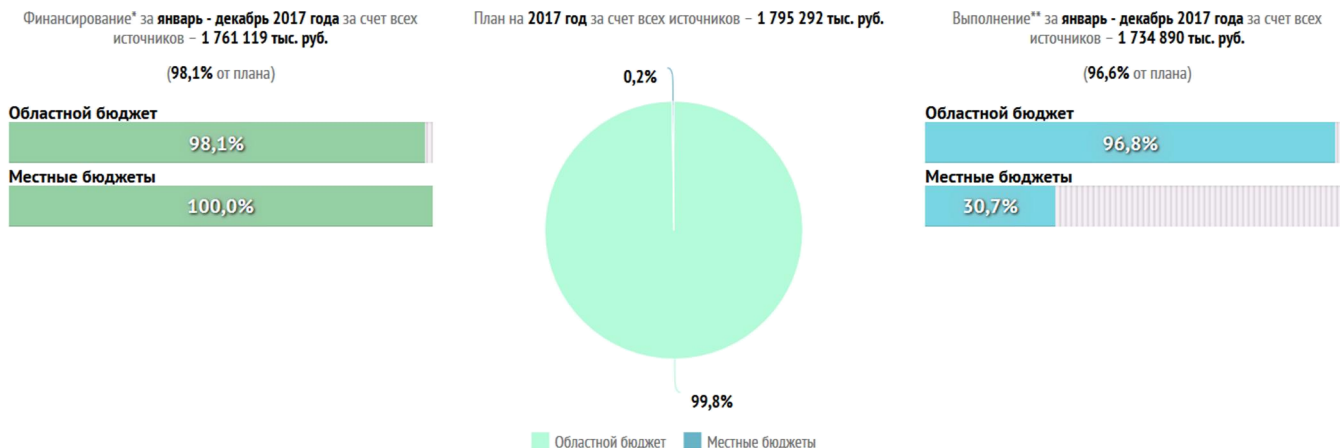
14-15. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЛИКВИДАЦИЯ И (ИЛИ) МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Обеспечение пожарной безопасности и предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах) при реализации следующих основных мероприятий:

- «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности средств гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- «Создание, обслуживание и эксплуатация систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения»;
- «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности»;
- «Повышение уровня общественной безопасности».

Плановые затраты на реализацию вышеуказанных мероприятий в 2017 году за счет всех источников составил 1 795 292 тыс. руб. (освоение – 1 734 890 тыс. руб.).

Сведения о финансировании и выполнении подпрограммы «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» программы «Безопасность Ленинградской области» за январь - декабрь 2017 года



В сфере пожарной безопасности основные усилия были сосредоточены на строительстве новых и реконструкции действующих пожарных депо.

Построены и сданы в эксплуатацию здание хранилища на территории 127 пожарной части в г. Кировске и пожарное депо в д. Заборье Бокситогорского района. Начато строительство пожарного депо в г. Сясьстрой Волховского района, проектирование пожарных депо в г. Сертолово Всеволожского района и п. Семиозерье Выборгского района (срок сдачи – 2018 год).

Для подразделений противопожарной службы Ленинградской области приобретено 7 единиц основной и специальной пожарной техники, в том числе: 5 пожарных автоцистерн на базе автомобиля КАМАЗ и 2 автолестницы АЛ-50.



Строительство пожарного депо в г. Сясьстрой

Парк пожарных автомобилей областной противопожарно-спасательной службы обновлен на 70%.

Из областного бюджета были выделены дополнительные финансовые средства, позволившие повысить среднюю зарплату пожарных с 18,1 до 27,9 тыс. руб.

В г. Приозерске проведена областная Акция «День пожарной безопасности Ленинградской области», в которой приняли участие пожарные Ленинградской области и субъектов северо-западного региона.

Общее число пожаров (2810) в сравнении с 2016 годом снизилось на 3,9% (2925), погибших в них людей – на 13,1% (198). Материальный ущерб от пожаров составил – 114,318 млн. руб. (2016 год – 104,225 млн. руб.).

Дежурными сменами противопожарной службы Ленинградской области спасены 524 (+106) человеческие жизни, осуществлено 1311 (+5,4%) выездов на ликвидацию последствий дорожно-транспортных происшествий и аварий.

Продолжена работа по развитию аварийно-спасательной службы Ленинградской области и совершенствованию состояния гражданской обороны. Для оснащения аварийно-спасательных формирований закуплено техники, оборудования и снаряжения на общую сумму свыше 22 млн. руб. (в т.ч.: 2 аварийно-спасательных автомобиля, 3 единицы специальной техники, 2 плавсредства, 11 комплектов аварийно-спасательного инструмента и оборудования).

В целях совершенствования состояния гражданской обороны, для обеспечения неработающего населения Ленинградской области средствами индивидуальной защиты приобретено имущество ГО на общую сумму свыше 5,5 млн. руб.

В ходе 1369 (+70) поисково-спасательных работ спасено и оказана помощь 963 (+73) гражданам.

Другой задачей является создание и развитие комплексной системы экстренного оповещения населения о возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (КСЭОН).

С 01.01.2017 КСЭОН введена на 27 территориях Ленинградской области, где проживает 93% населения. В течение 2017 года были установлены 40 блоков оповещения типа БО-600.

По итогам работы с населением в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах обучение в УМЦ в 2017 году прошли 2885 слушателей.



16. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

Деятельность, направленная на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан в Ленинградской области регламентирована значительным пакетом нормативных правовых актов.

- Областной закон «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз;

- Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 19 сентября 2013 года № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 183 «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 184 «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации»;

Органы исполнительной власти и учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, и взаимодействуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

В рамках данных правовых актов органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится следующая информация:

- а) порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- б) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- в) компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- г) правила оказания государственных услуг;
- д) основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- е) порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Разъяснения по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, а так же список адвокатов, оказывающих соответствующие услуги размещён на странице Комитета по социальной защите населения Ленинградской области <http://deti-invalidi.social.lenobl.ru/law/urhelp>

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и(или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

В рамках полномочий комитета по социальной защите населения Ленинградской области реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, который включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч.: оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают доступ граждан к правовой информации в различных формах, в т.ч.:

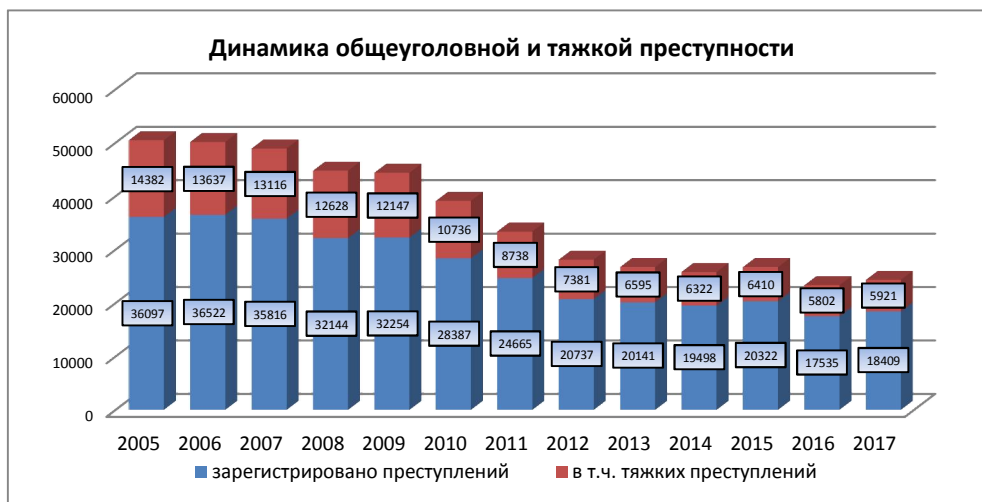
- посредством размещения и обновления правовой информации на информационных стендах, которые открыты для свободного доступа граждан;
- посредством размещения правовой информации на официальных сайтах;
- путем включения правовой информации в ответы на обращения граждан;
- доведения до граждан правовой информации в ходе публичных выступлений должностных лиц и в ходе личного приема граждан
- выпуска специальных печатных изданий, в которых, в частности, разъясняются отдельные положения областного и федерального законодательства.

Так, Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области в рамках реализации полномочий по поддержке граждан, участвующих в охране общественного порядка, оказывается правовая поддержка граждан и их объединений, действующих в рамках реализации федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ и областного закона от 15.04.2015 № 38-оз. Разработаны типовые правовые акты (утв. Постановлением Правительства ЛО от 13.11.2015 № 423), необходимые для создания и функционирования общественных организаций правоохранительной направленности (народных дружин, казачьих обществ), проводятся рабочие встречи, правовые семинары с приглашением учредителей данных общественных организаций, публикации в СМИ (последняя пресс-конференция на базе информационного агентства «Интерфакс» проведена 20.07.2016) с разъяснением порядка учредительных, уведомительно-согласовательных и регистрационных действий. Совместно с пресс-службой Губернатора и Правительства Ленинградской области, комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области информация о данной деятельности размещалась в СМИ. На сайте Комитета создана страница «правовое просвещение» где также размещаются необходимые разъяснения <http://www.safety.lenobl.ru/pravo>.

Аналогичная работа ведётся на муниципальном уровне.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области за 2007 год можно оценить, как «не опасная и контролируемая».



Принятыми мерами удалось не допустить осложнения обстановки. За последние 7 лет **число преступлений** в Ленинградской области сократилось на две трети: с 28,4 тыс. в 2010 году – до 18,4 тыс. преступлений в 2017 году.

Некоторый рост регистрируемой преступности по отношению

к 2016 году (+5%) обусловлен увеличением количества выявляемых правоохранительными органами так называемых латентных составов, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+4%) и противодействием преступлениям в сфере экономики (+22%).

Уровень преступности (количество преступлений в расчете на 100 тысяч человек населения) в Ленинградской области, начиная с 2006 года, стабильно снижается и остается ниже среднероссийского (Ленинградская область – 1027,3; СЗФО – 1359,2; Россия – 1419,7). По итогам 2017 года Ленинградская область по показателю самого низкого уровня преступных проявлений и удельному весу тяжкой преступности занимает 15 место в числе 85 регионов России.

На фоне общего незначительного увеличения **тяжких преступлений** (+2,1%), количество совершенных убийств сократилось на 18,0% (141), причинений тяжкого вреда здоровью – на 14,2% (247), разбойных нападений – на 6,1% (139), краж – на 1,3% (7573), краж транспортных средств – на 9,0% (925), угонов – на 1,7% (297).

Количество лиц, **погибших** от противоправных посягательств, снизилось на 11,2% (413; Россия: +0,7%), лиц, которым причинен **тяжкий вред здоровью** – на 14,2% (509; Россия: +13,5%).

Задokumentировано 86 (+6,2%) преступных деяний, совершенных в составе **организованной группы и преступного сообщества**.

На 10,2% (108) возросло число раскрытых преступлений, связанных с незаконным **оборотом оружия**, в т.ч. его незаконным приобретением (89), изготовлением (11) и хищением (6).

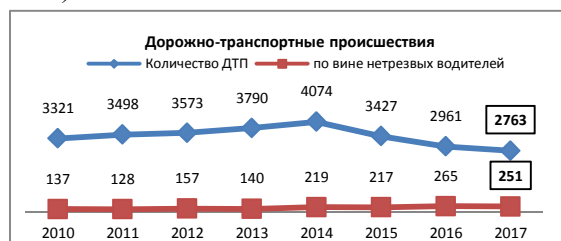
Из криминального обращения изъято 58 ед. огнестрельного оружия, 5 тыс. ед. боеприпасов и 4 взрывных устройства.

На 9,8% (452) меньше, чем в прошлом году, совершено преступлений **иностранцами** и лицами без гражданства (90,9% их них – гражданами государств-участников СНГ). При этом, наиболее высокая доля преступлений совершается выходцами из Узбекистана (почти половина всех преступлений, совершенных ими это убийства, изнасилования, причинение тяжкого вреда здоровью). Во многом это предопределило и криминальную агрессию в отношении самих иностранных граждан (в отношении иностранцев совершено 178 преступлений, что на 14,1% больше, чем в 2016 году).



Обстановка **в общественных местах** (-2,2%; 5182) и в т.ч. **на улицах** (+1,3%; 3564) областных городов остаётся стабильной. Доля данных преступлений в общем массиве регистрируемой преступности имеет тенденцию к снижению (общественные места: -2,1%; 28,1%; улицы: -0,7%; 19,4% - соответственно).

За 2017 год зарегистрировано 2763 (-6,8%) **дорожно-транспортных происшествий**, в результате которых погибли 426 (-13,6%) и получили ранения различной степени тяжести 3653 (-3,9%) человека. Количество ДТП с участием водителей в состоянии опьянения сократилось на 13,4% (251).



Динамические характеристики социально-криминологической преступности также имеют позитивную тенденцию снижения.

Сократилось число преступлений, совершенных **несовершеннолетними или при их соучастии** (-27,7%; 346; уд.вес: 3,5%), лицами, **ранее совершавшими преступления** (-3,3%; 4751; уд.вес: 47,9%), **группой лиц** (-18,8%; 930), а также в состоянии **алкогольного** (-10,1%; 2876; уд.вес.: 29%) и **наркотического опьянения** (-66,4%; 89; уд.вес.: 0,9%). Снизилось число лиц, вовлечённых в преступную деятельность из-за **отсутствия постоянного источника дохода** (-6,3%; 5159), в т.ч. **безработных** (-50%; 9), **учащихся и студентов** (-31,6%; 295).

IV. АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Условия, способствующие совершению правонарушений в Ленинградской области за 2017 год, имели те же корни, что и в предшествующем году.

Основная тяжесть последствий от **преступных посягательств против личности** определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ). Подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

В целях профилактики данных негативных социальных явлений, в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни. Идёт постоянная борьба с нелегальным и контрафактным оборотом алкогольной продукции.

Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение к ним административных санкций и уголовно-правовых норм превенции, а также изъятие из обращения граждан оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в т.ч. на возмездной основе.

Основную долю в числе **имущественных преступлений** Ленинградской области продолжают составлять кражи. В структуре краж с проникновением доминирующее положение занимают хищения, совершаемые в сельской местности. Основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

Менее 5% садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) и дачных некоммерческих партнёрств (ДНП) состоят под физической охраной частных охранных организаций (ЧОО) и лишь пятая часть оборудована тревожной сигнализацией. Столь малое количество взятых под охрану объектов вышеуказанной категории связано с низкими бюджетными возможностями СНТ и ДНП.

Сотрудники полиции принимают участие в рейдовых и оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых на территории садоводческих и дачных массивов, но они дают только временный краткосрочный эффект. Постоянных участковых и опорных пунктов полиции в СНТ и ДНП не имеется. По результатам предыдущей агитационно-пропагандистской работы наметилась позитивная тенденция создания в СНТ и ДНП общественных объединений граждан правоохранительной направленности.

Значительный уровень **рецидивной преступности** в Ленинградской области обусловлен рядом причин, подавляющая часть из которых находится вне сферы деятельности органов исполнительной власти:

1) недоработки исправительных учреждений (негативное влияние уголовной среды на лиц, осуждённых впервые, а также факты условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы лиц, имеющих отрицательные характеристики);

2) сокращение штатной численности органов внутренних дел, в частности – участковых уполномоченных полиции, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами;

3) либеральное законодательство, действующее в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, позволяющее вести маргинальный образ жизни.

Со своей стороны, органы исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области принимают меры, направленные на сокращение рецидивной преступности.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

Превентивная работа с гражданами, больными **алкоголизмом или наркоманией**, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах данной категории.

Многие **мигранты**, пребывающие в Ленинградскую область, не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого – их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

В целях профилактики криминальной и нелегальной миграции органами исполнительной власти Ленинградской области принимаются меры по обеспечению легальной трудовой деятельности иностранных работников, сокращению нелегальной трудовой миграции и теневого рынка труда, соблюдению трудовых и социальных прав иностранных работников.

Органами следствия и дознания в 2017 году продолжена работы по вынесению представлений (в порядке ст.158 УПК РФ) об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам.

По $\frac{3}{4}$ направленным представлениям в соответствии с действующим законодательством приняты меры реагирования. По всем фактам нереагирования должностных лиц на представления информация направляется в органы прокуратуры с целью привлечения виновных к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

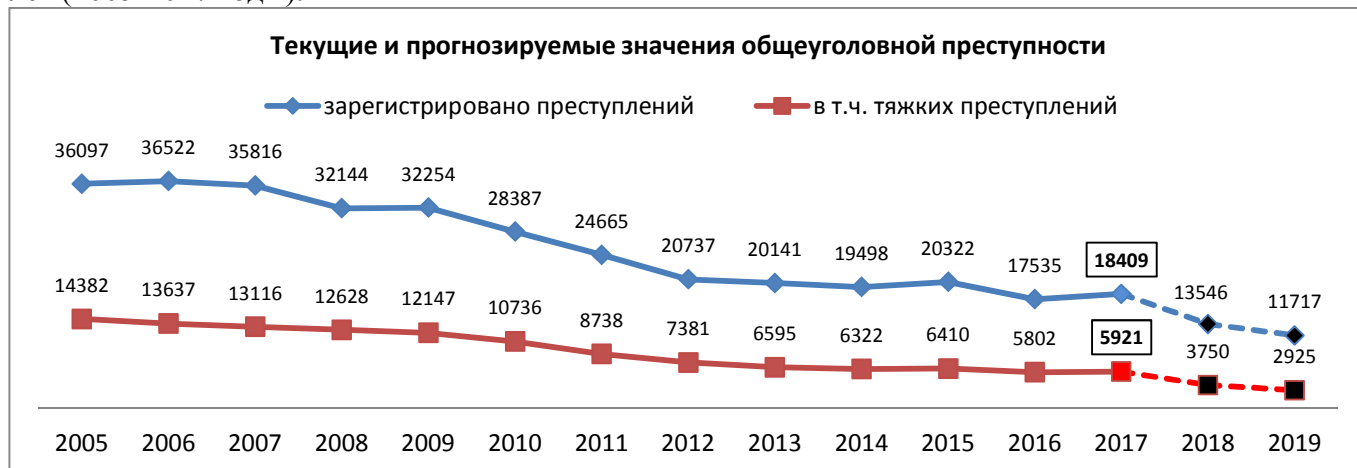
Органами прокуратуры Ленинградской области в ходе надзорными мероприятиями выявлено свыше 30 тыс. нарушений федерального законодательства, в целях их устранения принято более 21 тысячи актов прокурорского реагирования. По инициативе прокуроров более 6 тыс. лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, более 3 тыс. - к административной.

Особое внимание уделялось организации и осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В первую очередь - это своевременная выплата заработной платы, обеспечение гарантий социально незащищенных категорий граждан, соблюдение законодательства в сфере долевого строительства.

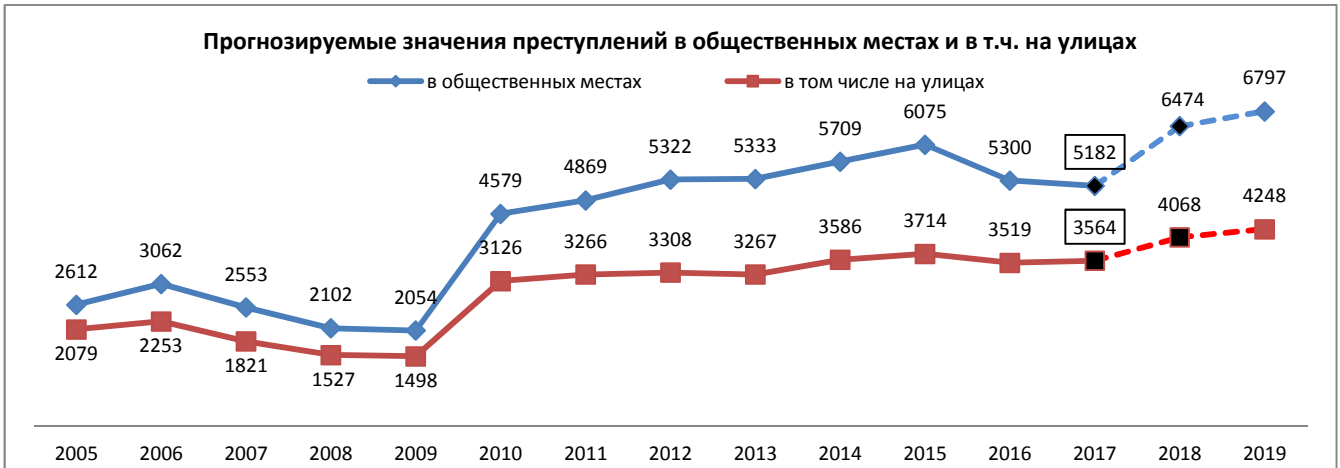
Не остались без внимания органов прокуратуры права несовершеннолетних и молодежи. Выявлено более 5 тыс. нарушений закона, в целях их устранения опротестовано около 800 незаконных правовых актов, внесено более 1 тыс. представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 1,7 тыс. лиц. Интересы несовершеннолетних активно защищались в судебном порядке, в суды направлено 1269 исков. По инициативе прокуроров возбуждено 19 уголовных дел о преступлениях против несовершеннолетних (2016 - 39). Как и прежде, наибольшая часть нарушений допущена при реализации прав на охрану жизни и здоровья, защиту материнства, отцовства и детства (70,9% от общего числа выявленных нарушений); имели место нарушения и в сфере реализации законодательства об образовании (15,3% от общего количества выявленных нарушений), в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (5% от общего количества выявленных нарушений), а также в сфере реализации законодательства о жилищных правах детей-сирот (4,4% от общего числа выявленных нарушений).

V. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Прогноз развития оперативной обстановки в Ленинградской области на 2018-2019 годы произведён методом экстраполяции числовых значений статистических показателей за последние 13 лет (2005-2017 годы).



Исходя из полученных данных, прогнозируется дальнейшее снижение регистрируемой общеуголовной преступности, включая тяжкие и особо тяжкие её составы.

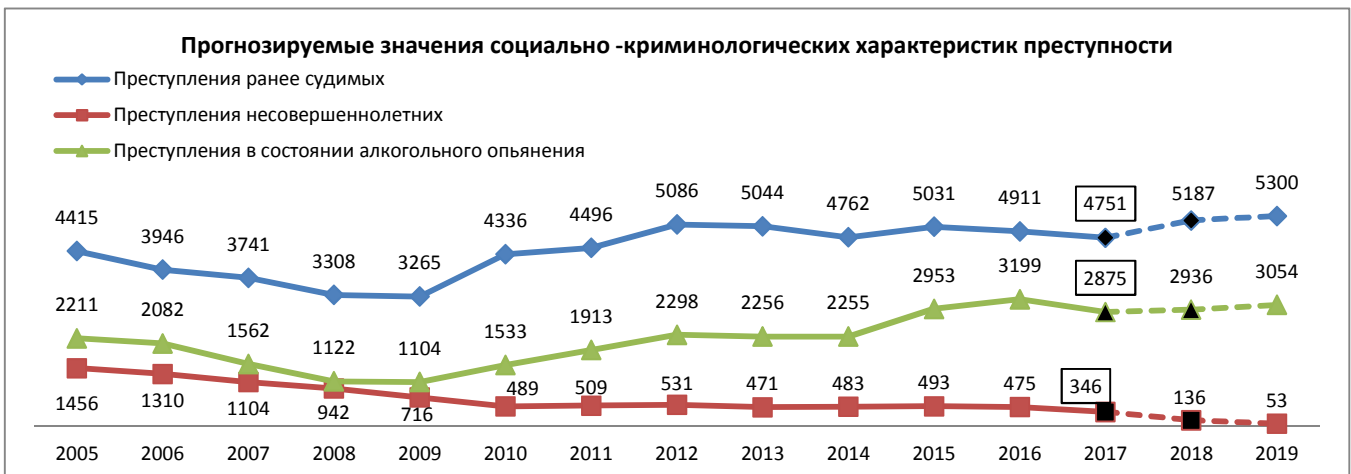


Вместе с тем, «линии тренда» преступлений в общественных местах и в том числе на улицах указывают на негативную тенденцию развития ситуации в ближайшие два года, что совпадает с рядом субъективных оценок, связанных с ослаблением «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах, произошедшим за период реформирования органов внутренних дел.

Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся. Внедрение современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) без наличия необходимых сил слежения за обстановкой и реагирования на совершаемые правонарушения сведёт на нет коэффициент их полезного действия (что подтверждается результатами использования данных систем за предшествующие годы).



Прогноз, а также субъективные оценки проходящих миграционных процессов в регионе не дают оснований ожидать спада криминальной активности со стороны иностранных граждан.



Это же касается и динамических процессов других социально-криминологических характеристик преступлений, в т.ч. совершаемых ранее судимыми и в состоянии опьянения (за исключением несовершеннолетних), поскольку их доля в общеуголовной преступности остаётся на прежнем уровне и даже имеет тенденцию к некоторому увеличению. Как показывает многолетняя практика, маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, при отсутствии жестких репрессивных форм государственного воздействия (аналогичных советскому периоду – лечебно-трудовые профилактории, борьба с тунеядством, бродяжничеством и пьянством), не поддаётся никаким иным социальным методам исправления.



Последовательная многопрофильная работа по снижению аварийности, в т.ч. инженерно-техническими и агитационно-пропагандистскими методами, а также борьба с пьянством за рулём, приводит к нормализации ситуации на дорогах Ленинградской области. В этой связи можно сделать вывод, что значительного всплеска дорожно-транспортных происшествий не прогнозируется и их статистические показатели существенно не изменятся.

VI. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Приоритетными задачами на 2018 год в сфере профилактики правонарушений являются:

- 1) содействие деятельности полиции за счёт субсидирования федерального бюджета из средств областного бюджета;
- 2) принятие нормативных правовых актов Ленинградской области по реализации положений Областного закона Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 года № 26-оз,
- 3) дальнейшее совершенствование областного законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка;
- 4) поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, личное страхование народных дружинников, их моральное и материальное стимулирование;
- 5) внедрение в Ленинградской области средств автоматизации процесса проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений, а также ведения реестров лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации;
- 6) реализация мероприятий по дальнейшему изъятию на возмездной основе у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- 7) поддержание достигнутого уровня финансирования Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» и оснащение подведомственных учреждений передовыми технологиями по защите населения и территории Ленинградской области;
- 8) дальнейшее развитие подразделений пожарной охраны, в т.ч. муниципальных и добровольных формирований;
- 9) осуществление государственного регионального надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 10) принятие действенных профилактических мер, направленных на оздоровление социальной обстановки и создание условий, препятствующих вовлечению в наркотическую и алкогольную зависимость новых участников и, прежде всего, молодежи и подростков.