

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА
в сфере профилактики правонарушений
на территории Ленинградской области
в 2016 году

№ раздела	содержание	стра ница
	Краткая экономико-географическая характеристика Ленинградской области	3
	<i>- Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области</i>	5
1.	<p>Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений</p> <ul style="list-style-type: none"> - Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года 9 - Законодательство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений 12 - Концепция демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года 14 - Государственные программы Ленинградской области, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений 19 - Коллегиальные совещательные органы Ленинградской области, рассматривающие вопросы в сфере профилактики правонарушений 22 Реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в российской Федерации» 24 - Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств 24 - Предупреждение преступлений и правонарушений 26 - Совершенствование системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений 35 - Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных и иных мероприятий 36 - Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности 37 - Противодействие незаконной миграции 43 - Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних 44 - Противодействие терроризму и экстремистской деятельности 55 - противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма 59 - Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности 73 - Обеспечение экономической безопасности 74 - Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения 76 - Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды 80 - Обеспечение пожарной безопасности, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий ЧС природного и техногенного характера 84 - Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан 86 <p>Взаимодействие с субъектами профилактики правонарушений, в том числе с социально-ориентированными некоммерческими организациями и лицами, участвующими в профилактике правонарушений. 88</p>	8
2.	<p>Результаты мероприятий, реализуемых в Ленинградской области в целях профилактики правонарушений</p> <ul style="list-style-type: none"> - Анализ объективных статистических данных за 2016 год 88 - Примеры эффективной организации работы по профилактике правонарушений 91 	88
3.	<p>Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений и принимаемые меры по их устранению</p> <ul style="list-style-type: none"> - Меры реагирования 93 - Факторы, способствующие совершению правонарушений, негативно влияющие на результаты работы по профилактике правонарушений 97 	93
4.	Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений	98
5.	<p>Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений</p> <ul style="list-style-type: none"> - на федеральном уровне 101 - на уровне Ленинградской области 104 	101

КРАТКАЯ ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленинградская область расположена на северо-западе России. Общая площадь региона составляет 83,9 тыс. кв. км. Область граничит с Финляндией и Эстонией, а также с пятью субъектами Российской Федерации - Республикой Карелией, Вологодской, Новгородской, Псковской областями, городом федерального значения Санкт-Петербургом.

Ленинградская область включает в себя 17 муниципальных районов и один городской округ, в состав которых входят 64 городских поселения и 135 сельских поселений. Общее число муниципальных образований составляет 217. Число населённых пунктов – 2944, городского типа – 66, сельских населённых пунктов - 2878.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 1 января 2017 года составила 1791,9 тыс. человек, в том числе городское - 1147,5 тыс. человек (64%), сельское - 644,4 тыс. человек (36%). Плотность населения - 21 человек на кв. км.

Крупнейшие города Ленинградской области: Гатчина (95,2 тыс. человек); Выборг (78,4 тыс. человек); Сосновый Бор (68 тыс. человек); Всеволожск (70,3 тыс. человек), Тихвин (57,9 тыс. человек), Кириши (51,9 тыс. человек).

Более 50% территории Ленинградской области занимают леса, заповедники и парки. Общая площадь лесов составляет 5,7 млн га. Площадь особо охраняемых территорий составляет около 6% общей площади Ленинградской области. Благодаря запасам лесных ресурсов область занимает одно из первых мест в Северо-Западном федеральном округе по лесозаготовкам, деревообработке и лесному экспорту.

В Ленинградской области разведано 26 наименований полезных ископаемых. Всего эксплуатируется до 239 участков месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе. Основу экономики области составляет промышленность, на ее долю приходится около 34,4%. Промышленный комплекс Ленинградской области представляют такие отрасли, как: машиностроение, автомобилестроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия, лесопереработка, целлюлозно-бумажное производство, алюминиевая промышленность, промышленность строительных материалов и др. Ключевыми предприятиями, расположенными в Ленинградской области, являются ЗАО «Форд Мотор Компани», ЗАО «Филип Моррис Ижора», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ООО «Нокиан Шина», Gestamp Automocion, Caterpillar, ОАО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО «ММ-Ефимовский» и др.

На территории Ленинградской области расположен высокоразвитый агропромышленный комплекс, доля производства АПК области составляет 41,4% от общего объема сельхозпроизводства всех регионов Северо-Западного федерального округа или 7,7% от ВРП региона. Основные специализации: молочно-мясное животноводство, птицеводство, картофелеводство и овощеводство. На территории региона осуществляют деятельность 528 крупных и средних предприятий, пять сельскохозяйственных кооперативов, более 1000 фермерских хозяйств и около 104 тыс. личных подсобных хозяйств.



Ленинградская область является крупнейшим транспортно-логистическим узлом Северо-Западного федерального округа. Доля отрасли транспорта и связи в структуре ВРП составляет 15,9%. На территории региона располагаются крупнейшие российские порты Балтии (Приморск, Усть-Луга, Высоцк, Выборг). Протяженность железных дорог на территории региона превышает 2,4 тыс. км, основные направления движения поездов - соседние регионы Российской Федерации, а также страны ЕС (Финляндия, Эстония). На территории региона проложено свыше 22,5 тыс. км автомобильных дорог, из них пять дорог федерального значения (федеральные трассы «Россия», «Скандинавия», «Кола», «Псков», «Нарва») и 11 основных магистралей регионального значения. Протяженность судоходных путей превышает 2000 км. Судоходство осуществляется по рекам Нева, Свирь, Волхов и другим. На территории региона также расположены участки Волго-Балтийского и Беломоро-Балтийского каналов. Активно развивается магистральный трубопроводный транспорт. Протяженность магистральных газопроводов в границах области превышает 2,2 тыс. км; протяженность магистральных нефтепроводов - более 600 км. Трубопроводная система в основном взаимодействует с системой портов.

Важными факторами, влияющими на развитие региона, являются:

- приграничное положение (граница с двумя странами ЕС);
- выгодное приморское положение (берег Балтийского моря), наличие крупных действующих и строящихся морских портов;
- транспортный узел, расположенный в створе панъевропейского транспортно-го коридора и международного транспортного коридора "Север-Юг";
- мультимодальность перевозок: пересечение морских, речных, железнодорожных, автомобильных, воздушных, трубопроводных и телекоммуникационных трасс;
- наличие административной границы с Санкт-Петербургом;

- реализация на территории Ленинградской области инфраструктурных проектов федерального значения.

Данные факторы вместе с проводимой активной политикой Ленинградской области оказывают существенное влияние на инвестиционную привлекательность региона, которая высоко оценивается экспертным сообществом, в т.ч. и вопросах инвестиционных рисков и безопасности проживания.

Так, по данным рейтингового агентства «Эксперт РА» инвестиционная привлекательность Ленинградской области находится в оценочной зоне минимальных криминальных рисков. В соответствии с рейтинговыми показателями качества жизни в регионах РФ, составляемыми РИА «Рейтинг», по безопасности проживания Ленинградская область занимает 3 место в Северо-западном Федеральном округе.

Негативные факторы, влияющие на социально-экономическое развитие и безопасность проживания в Ленинградской области

В числе внешних рисков:

- дальнейшее ухудшение экономической и политической ситуации в мире и стране, замедление темпов экономического роста;
- ужесточение санкций, снижение внешнеторгового оборота, сокращение объемов грузовых перевозок, угрозы для импортозависимых отраслей;
- снижение инвестиций в экономику страны и региона;
- ресурсная (бюджетная) ограниченность;
- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Ленинградской области и соседних регионов.

Внутренние экономические риски связаны с усилением нестабильности, что, в свою очередь, приведет к свертыванию бюджетных расходов региона на развитие (инновационное, промышленное и других сфер, которые впоследствии могут сформировать прибавочную стоимость и создать основу для роста) и параллельному росту социальных расходов. Таким образом, государственная инфраструктура может попасть в ситуацию роста расходов бюджетов при уменьшении доходной базы, что затруднит проведение мероприятий по выводу экономики на докризисный уровень и, в том числе, реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами, направленными на повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и безопасности.

Экстенсивное развитие территорий Ленинградской области, прилегающих к Санкт-Петербургу, приводит к формированию дисбалансов, которые негативно сказываются на социально-экономических условиях и обеспечении безопасности в Ленинградской области.

В результате массовой жилой застройки фактическая численность населения региона значительно увеличивается, растет нагрузка на объекты транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, обслуживаемые за счет средств областного бюджета. При этом налогооблагаемая база не увеличивается в связи с тем, что новые жители в подавляющем большинстве работают на территории Санкт-Петербурга. В среднесрочной перспективе это может привести к снижению качества обеспечения населения Ленинградской области социальными и иными услугами.

Это касается не только населенных пунктов вблизи административной границы с Санкт-Петербургом, но и периферийных территорий Ленинградской области.

Развитие новых территорий относительно действующей территориальной структуры правоохранительных органов идёт опережающими темпами. В частности, объёмы федерального финансирования полиции не позволяют своевременно проектировать и возводить объекты для размещения сил правопорядка (территориальные отделения, опорные и участковые пункты), выделять дополнительную штатную численность для обслуживания новых жилых кварталов и микрорайонов.

Территориальные органы внутренних дел уже не являются главным сдерживающим фактором противоправной активности в Ленинградской области и на протяжении длительного времени (с момента с начала реформирования МВД) имеют тенденцию к стагнации.

Попытки создать эффект присутствия сил правопорядка за счёт общественных формирований правоохранительной направленности (народных дружин, казачества, охранных организаций и предприятий) не приводит к желаемому результату, поскольку в их полномочия не входят: проверка документов с целью установления личности, досмотр, задержание и доставление в органы внутренних дел лиц, за совершение ими противоправных действий, а также ряд других функций, относящихся к исключительной компетенции полиции. Инициативы общественных формирований в части информирования полиции о выявленных правонарушениях и организации совместных патрулирований зачастую остаются без внимания из-за нехватки свободных сотрудников ОВД, готовых выехать в тот или иной отдаленный населённый пункт.

В условиях произошедшего сокращения численности полиции единственной реальной возможностью органов местного самоуправления повлиять на ситуацию является реализация полномочий по охране общественного порядка муниципальной милицией, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ. Однако, частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который всё ещё не принят.

Попытки разработки федерального закона о муниципальной милиции принимались неоднократно, однако все внесённые в Государственную Думу законопроекты отклонены. С последней такой инициативой выступила фракция «Справедливая Россия», повторно внеся соответствующий законопроект № 385-7 от 5 октября 2016 года (предыдущая версия законопроекта № 621910-6 от 14 октября 2014 года), на который также получено отрицательное заключение Правительства РФ.

Продолжающееся сокращение территориальных органов МВД и других правоохранительных органов привело к фактическому отсутствию сил правопорядка в отдельных населенных пунктах и местностях, что обоснованно вызывает недовольство граждан и многочисленные обращения в органы государственной власти.

Граждане обеспокоены отсутствием (сокращением) территориальных органов внутренних дел имеющих дежурные части, функционирующие в круглосуточном режиме и ухудшением криминогенной обстановки.

Мотивация таких заявлений основана на возросшей удаленности поселений от ближайшего отделения полиции, что, по их мнению, оставляет жителей «один на один» с правонарушителями, отрицательно влияет на предупреждение противоправных деяний, пресечение и раскрытие преступлений.

Особенно остро стоит проблема с обеспечением подразделениями полиции в урбанизированных поселениях (таких как: Кудрово, Новодевяткино, Мурино, Усть-Луга), где идет интенсивное жилищное и промышленное строительство.

В весеннее-летний период вследствие миграции петербуржцев численность населения Ленинградской области увеличивается более чем на 2 млн. человек, то есть более чем в два раза, а в отдельных районах – в три раза.

Сезонная миграция петербуржцев обусловлена тем, что на территории Ленинградской области расположено свыше 3 тысяч садоводств, включающих порядка 514 тысяч участков, 77% процентов которых принадлежат жителям Санкт-Петербурга. Кроме того, растет количество приобретаемого петербуржцами второго жилья на территории Ленинградской области, а также число горожан, которые круглогодично проживают в загородном жилье.

Проблема поддержания правопорядка и профилактики правонарушений силами полиции для Ленинградской области является особо значимой еще и в силу того, что она единственный субъект Российской Федерации, который не имеет отдельного территориального органа МВД на областном уровне.

Установленные ведомственными правовыми актами штатные нормативы полиции не учитывают внутренние миграционные процессы региона, что приводит к значительному дисбалансу сил и средств, выделяемых ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на нужды Ленинградской области (так, нагрузка на одного участкового превышает норматив в 2 раза, а в районах активного жилищного строительства – в 3 раза). За период реформирования органов внутренних дел и их перехода на федеральное финансирование из 41 действовавшего на территории Ленинградской области подразделения полиции ликвидированы 10 территориальных подразделений, 4 территориальных подразделения реорганизованы в территориальные пункты (вновь образовано лишь одно).

Принимаемые органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области комплексные меры, направленные на профилактику правонарушений, в т.ч. по внедрению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», привлечению граждан к участию в охране общественного порядка, возмездному изъятию оружия из незаконного оборота граждан, социальной адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, ресоциализации ранее судимых лиц, социальной реабилитации наркоманов и алкоголиков, усилению мер безопасности на дорогах, организации досуга и занятости населения, пропаганде здорового образа жизни, патриотическому и культурному воспитанию граждан, активной работе с детьми и молодежью, оказывают позитивное влияние на безопасность проживания в регионе, но не в состоянии подменить собой эффект присутствия сил полиции или муниципальной милиции.

В настоящее время ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области испытывает затруднения в вопросах обеспечения своей деятельности в условиях имеющегося федерального финансирования.

Об этом свидетельствуют направленные в адрес Правительства Ленинградской области обращения руководства ГУ МВД с просьбой оказания финансовой и материально-технической поддержки за счет средств областного бюджета. Вместе с тем, в соответствии с федеральным законом «О полиции» финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности полиции отнесено к расходным обязательствам федерального бюджета. В свою очередь, субъекты РФ вправе осуществлять финансирование расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности, однако направление таких расходов не конкретизировано. В целях реализации данного положения закона «О полиции» принят областной закон от 21.11.2014 № 80-оз, установлен перечень направлений финансирования расходов, в том числе расходы на организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также информационно-телекоммуникационное обеспечение областных У(О)МВД России.

В настоящее время прорабатывается вопрос заключения соглашения с МВД России о выделении федеральному бюджету субсидий из средств областного бюджета. Это же касается и обеспечительных мер по реализации полицией несвойственных полномочий по исполнению регионального законодательства об административных правонарушениях. В связи с принятием закона «О полиции» из компетенции полиции исключены полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных региональными законами. Вследствие этого ряд статей областного закона от 2 июля 2003г. №47-оз «Об административных правонарушениях» остался вне юрисдикции какого-либо органа и применение этих статей приостановлено, среди них и норма, предусматривающая ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, что также вызывает жалобы и нарекания жителей. Работа по заключению соглашения с МВД России о передаче полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом, до настоящего времени не завершена.

МЕРОПРИЯТИЯ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Для реализации задач в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, отнесённых Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ к полномочиям органов государственной власти (ст.11), создана и продолжает совершенствоваться необходимая **правовая основа**.

Областным законом Ленинградской области от 8 августа 2016 года № 76-оз утверждена **Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года**, в рамках которой предусмотрена реализация различных проектных инициатив в сфере обеспечения комфортности и безопасности проживания, профилактики правонарушений, повышения уровня занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.

Реализация проектных инициатив будет реализована в три этапа (1 этап - 2016-2018 годы; 2 этап - 2019-2024 годы; 3 этап - 2025-2030 годы).

В частности проектная инициатива «Современный транспортный комплекс» включает комплекс мер, в т.ч. направленных на повышение безопасности транспорта и снижение его негативного влияния на окружающую среду, одним из путей реализации которого является сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами.

Проектная инициатива «Профессиональное образование» одной из своих целей преследует обеспечить занятость населения и, как следствие, сокращение числа противоправных деяний со стороны лиц, не имеющих постоянного источника дохода. Реализация данной инициативы предусматривает создание специальной площадки для взаимодействия работодателей и образовательных учреждений «Биржа», повышение квалификации преподавательского состава, государственную поддержку выпускников и работников, имеющих ключевые специальности для экономики региона.

Проектная инициатива «Здоровье населения» предусматривает несколько основных направлений развития отрасли здравоохранения в т.ч. для оказания соответствующих медицинских услуг так называемой «группе риска» (лицам, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, психическими расстройствами), а также пострадавшим от противоправных деяний и дорожно-транспортных происшествий. Даная инициатива включает в себя первичную медико-санитарную помощь, профилактику заболеваний, кадровое обеспечение медицинских организаций, создание новой модели оказания медицинской помощи в шаговой доступности через создание офисов врачей общей практики (ВОП) и консультативных диагностических центров, использование механизмов государственно-частного взаимодействия для создания офисов ВОП (особенно в зонах комплексного освоения территории и массового жилищного строительства), создание пяти округов и трёх уровней оказания помощи (с маршрутизацией пациентов), развитие новых для региона форм оказания медицинской помощи (неотложная, санитарная авиация), модернизация материально-технической базы и строительство новых объектов здравоохранения.

Проектные инициативы «Комфортные поселения» и «Комфортные микрорайоны» своими целями ставят повышение качества среды проживания и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий.

В рамках этих инициатив будут реализованы такие проекты, как:

- «комфортный двор» (включая создание или реконструкцию детских и спортивных площадок, пешеходных дорожек, парковочных мест для автотранспорта, устройству систем освещения, ливневой канализации, элементов ландшафтного дизайна, малых архитектурных форм, при этом неэффективно используемые территории в структуре микрорайона могут быть преобразованы в коммерческие помещения в интересах создания рабочих мест);

- «школьный кампус» (развитие инфраструктуры общеобразовательных школ и создание на их базе местных общественных центров, в том числе выделение трех компонентов: корпуса общеобразовательных классов, корпуса внешкольных функций, школьный парк; в корпусах внешкольных функций расположены объекты и элементы социальной инфраструктуры, открытые для посещения во внеурочные часы: спортивные залы и площадки, бассейны, столовые, игровые площадки, залы собраний, мастерские, медиатеки, медицинские пункты; школьный парк представляет собой благоустроенное и озелененное пространство свободного доступа);

- «социальные услуги в шаговой доступности» (повышение уровня обеспеченности населения повседневными социальными услугами посредством активного использования первых этажей жилых зданий, а также пристроенных помещений: медицинские кабинеты, центры развития ребенка, центры повседневной заботы за пожилыми людьми, помещения для занятий лечебной физкультурой, помещения для групповых и студийных занятий);

- «новые культурные центры» (новый формат культурно-досуговых объектов предусматривает сохранение традиционных функций (концертный зал, библиотека, помещения для кружков и секций) в обновленном формате (с преобразованием морально устаревших объектов культуры в современные многофункциональные общественные центры); новая концепция культурно-досуговых объектов предполагает усиление общественной функции, включающей зону свободного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», кафе, помещения для проведения собраний и учебных занятий, офисы, центр профориентации, консультационные центры предоставления информационных, юридических и финансовых услуг; обновленные дома культуры и библиотеки станут значимыми центрами притяжения людей, что будет способствовать улучшению качества городской среды в населенных пунктах, совершенствованию всех форм досуга и занятости населения);

- «информационные конструкции, реклама и уличная навигация» (внедрение качественной системы уличной навигации: вывесок, указателей, схем, расписаний, в т.ч. касающейся деятельности правоохранительных органов; концепция информационно-рекламного оформления зданий и улиц, в т.ч. в части распространения социальной рекламы по вопросам профилактики социально опасных форм поведения).

- «комфортные сельские поселения» (предусматривает расширение программ самозанятости сельского населения и форм поддержки малого бизнеса на селе, строительство и модернизация социальных объектов в сельских поселениях, в т.ч. образования и здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты, предприятий потребительского рынка и услуг, направленных на повышение качества жизни населения и создание новых рабочих мест).

Реализация стратегических проектных инициатив будет осуществляться с учётом таких связующих сфер, как информационно-коммуникационные технологии, безопасность, социальная защита, физическая культура и спорт, молодежная и национальная политика, культура.

Внедрение информационно-коммуникационных технологий направлено в т.ч. на обеспечение информационной безопасности (в т.ч. внедрение возможностей системы ГЛОНАСС, стандартов государственного управления на основе ИКТ, информатизация госсектора, создание рекрутингового и консалтингового центра «Профессия в ИТ»).

Обеспечение экологической безопасности территории Ленинградской области реализовывается в рамках проектов «развитие территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории региона», «внедрение технологий снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты», «расширение сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», «развитие водохозяйственного комплекса региона».

Кластер «БЕЗОПАСНОСТЬ» предусматривает снижение общего уровня преступности за счет эффективной системы общественной безопасности и правопорядка. Основные направления реализации кластера:

- повышение безопасности на улицах и других общественных местах в рамках проекта АПК «Безопасный город»;

- автоматизация и информатизация, осуществляемая на основе внедрения и развития «комплексной системы экстренного оповещения населения» (КСЭОН), «региональной автоматизированной системы централизованного оповещения» (РАСЦО), системы экстренного вызова «112», внедрения новейших технологий в сфере безопасности;

- создание и поддержка общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка;

- изъятие на возмездной основе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, находящихся в незаконном обороте граждан;

- обеспечение основных пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, реализация мероприятий в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Сфера социальной защиты населения своей стратегической целью имеет полный охват нуждающихся в социальных услугах, в т.ч. лиц «группы риска», с учетом принципа нуждаемости и за счет совершенствования системы предоставления социальных услуг. Одна из перспективных инициатив – реализация проекта «Социальный кодекс», закрепляющий принцип адресности и нуждаемости.

Сфера физической культуры и спорта предусматривает строительство современных спортивных объектов на территории Ленинградской области (бассейнов, физкультурно-оздоровительных комплексов, ледовых дворцов и т.д., в том числе за счет привлечения частных инвестиций); развитие массового спорта (увеличение показателей «спортивного охвата граждан»); пропаганду здорового образа жизни, физической культуры и спорта среди населения Ленинградской области.

Сфера культуры имеет цель развития и реализации культурного и духовного потенциала Ленинградской области как основы устойчивого и динамичного развития региона. Развитие интереса населения к историко-культурному наследию Ленинградской области, патриотическое воспитание общества поддерживается за счёт действующих музейных фондов, сохранения и развития народного многонационального искусства, создания современных многофункциональных культурно-информационных центров, внедрения новых информационных технологий в различных областях культуры, развития художественного творчества, поддержки образования в сфере культуры и искусства.

Сфера молодежной политики, также ставит своей стратегической целью совершенствование патриотического воспитания молодежи и развитие её потенциала в интересах Ленинградской области. Данная задача достигается путём реализации проектов: «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», «Центр поддержки добровольческих инициатив», «Открытое молодежное пространство», «Развитие информационного взаимодействия и коммуникаций в сфере молодежной политики».

Сфера «национальная политика» реализует задачи по: гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области; поддержке этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области, в том числе развитие этнотуризма в Ленинградской области, содействие созданию объектов инфраструктуры этнотуризма - этнопарков, этнодеревень, иных объектов межкультурного диалога; укреплению духовной общности народов на основе формирования российской идентичности; формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; совершенствованию взаимодействия органов власти Ленинградской области с институтами гражданского общества в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; развитию государственного управления в сфере национальной политики в Ленинградской области.

Реализация стратегических проектных инициатив даст синергетический эффект. Инициативы связаны между собой, влияют друг на друга, и в общем случае реализация каждой из них влияет на реализацию других.

Общей для всех стратегических проектных инициатив является ориентация на повышение качества жизни и безопасности людей, создание новых рабочих мест, инфраструктурное развитие и диффузию инноваций.

Для эффективной интеграции Стратегии в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской, проведения сбалансированной бюджетной политики, выполнения социальных обязательств заложены необходимые механизмы ее реализации, которые обеспечат повышение эффективности государственного управления в целом.

При этом наибольшая эффективность достигается за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляется через широкий спектр государственных программ, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер.

Действующие 17 государственных программ Ленинградской области имеют разные сроки реализации вплоть до 2029 года (включительно). При необходимости в них будут вноситься изменения в соответствии с целями, задачами и стратегическими проектными инициативами Стратегии. По решению Правительства Ленинградской области из действующих государственных программ могут быть выделены дополнительные государственные программы в целях реализации стратегических проектных инициатив.

Законодательство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

В целях правового просвещения и правового информирования населения принят Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области». Эти же цели преследует принятый Областной закон Ленинградской области от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области».

В целях государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области принят одноимённый Областной закон от 29 июня 2012 года №52-оз;

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в ленинградской области разработаны и приняты:

- Областной закон Ленинградской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» от 29 декабря 2005 № 126-оз;

- Областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29 декабря 2005 года № 125-оз;

- Областной закон Ленинградской области «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» от 12 июля 2011 года № 53-оз.

В целях организации предупреждения распространения незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, создания организационных и правовых гарантий осуществления мер профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области принят областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25 декабря 2014 года № 101-оз.

В целях совершенствования мер по ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Ленинградской области принят Областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» от 6 июня 2016 года № 46-оз. Ведётся работа по его дальнейшему совершенствованию.

Кроме того, принят областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы».

Правовое регулирование в сфере административных правонарушений осуществляется в рамках Областного закона «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003г. № 47-оз.

Для регулирования общественных отношений, возникающих в связи с добровольным участием граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области принят Областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15 апреля 2015 года № 38-оз.

В целях дальнейшего совершенствования действующего закона в части морального и материального стимулирования, установления социальных гарантий и льгот народным дружинникам приняты областные законы № 40-оз от 06.06.2016 и № 88-оз от 28.11.2016.

В целях реализации Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ (статья 47 часть 2) принят областной закон от 21.11.2014 № 80-оз (в ред. Закона Ленинградской области от 27.07.2016 № 68-оз), направленный на финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области.

Для обеспечения реализации данного законодательства разработан и принят значительный пакет подзаконных нормативно-правовых актов.

В рамках Концепции демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённой Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 г. № 61, предусмотрено усиление профилактической работы с лицами группы риска, а также работы по преодолению этими лицами трудной жизненной ситуации. С учетом сложившейся демографической ситуации и перспективных задач социально-экономического развития Ленинградской области приоритетными направлениями деятельности, относящимся к сфере профилактики правонарушений определены:

- укрепление института семьи, возрождение и распространение ее духовно-нравственных ценностей;
- улучшение состояния здоровья населения и снижение смертности, в т.ч. в результате дорожно-транспортных происшествий;
- регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, а также миграционного замещения естественной убыли населения;

Достижение данных задач предполагает проведение активной и сбалансированной социально-демографической политики и реализацию мероприятий Концепции, запланированных по каждому из приоритетных направлений, в т.ч.:

1) в сфере укрепления института семьи, возрождения и распространения ее духовно-нравственных ценностей:

- изменение общественных установок населения – повышение ценности семьи и детей;
- стимулирование устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение адресной и эффективной социальной поддержки молодых семей и семей с детьми, в том числе оказание государственной социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на основе социального контракта;
- разработка системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, многодетных семей, граждан, принявших на воспитание детей-сирот;
- развитие системы адресной социальной поддержки отдельных категорий семей по оплате жилищно-коммунальных услуг;

- совершенствование регионального законодательства, направленного на развитие системы оказания социальных услуг семьям с детьми, в том числе семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- укрепление и развитие региональной инфраструктуры социального и медицинского обслуживания семьи и детей (в т.ч. социальных служб для молодежи, специализированных учреждений социальной реабилитации детей и подростков);

- разработка и реализация стратегии развития доступных форм семейного обустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, взаимодействие с общественными и благотворительными организациями;

- подготовка и комплексное сопровождение семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, реализация мероприятий по повышению общественного статуса замещающих семей;

- постепенное повышение размера денежных выплат на содержание детей-сирот в семьях опекунов и приемных семьях и оплаты труда приемных родителей;

- предоставление однократно благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;

- обеспечение конкурентоспособного образования, трудоустройства и жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения их успешной интеграции в общество;

- реализация мер по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства, включая профилактику социального сиротства, в том числе путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству несовершеннолетних;

- реализация мероприятий по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства детей, в том числе:

- расширение практики получения образования детьми из семей, находящихся в социально опасном положении, в образовательных интернатных организациях, а также их временного семейного устройства, содействие развитию семейных воспитательных групп учреждений социального обслуживания населения;

- оказание социально-педагогических, социально-психологических, социально-медицинских, социально-правовых услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в учреждениях социального обслуживания населения;

- развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- обеспечение внедрения в учреждениях социального обслуживания населения моделей социального, психолого-педагогического сопровождения молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- внедрение технологий социально-психологического сопровождения и поддержки несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, в том числе условно осужденных, отбывших срок наказания в исправительно-воспитательных учреждениях;

- внедрение в работу органов исполнительной власти и правоохранительных органов современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- развитие кризисных служб помощи подросткам по выходу из трудной жизненной ситуации (социальные гостиницы, телефоны доверия, общественные приемные);

- разработка и внедрение технологий работы с молодыми семьями в целях профилактики безнадзорности несовершеннолетних;

- совершенствование работы по профилактике отказов от новорожденных, социальному и медико-психологическому сопровождению беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- реализация информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на изменение установок семьи на рождение детей, поддержку нравственных ценностей института семьи, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций, занимающихся проблемами семьи и детей, развитие волонтерского движения;

2) в сфере улучшения состояния здоровья населения и снижения смертности:

- укрепление здоровья детей, подростков и молодежи за счет развития физической культуры и спорта, проведения мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений, борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, организацию досуга детей, подростков и молодежи и т.д.;

- создание условий для снижения смертности населения от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, производственный и бытовой травматизм, алкогольные и прочие отравления);

- охрана и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни;

- сокращение уровня смертности от самоубийств.

- совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях путем увеличения количества травмоцентров II уровня, оснащенных современными операционными отделениями и оборудованием для противошоковых мероприятий, дальнейшего развития службы санитарной авиации, увеличения количества реанимобилей в травмоцентрах II уровня, укрепления и развития территориального центра медицины катастроф;

- совершенствование системы оказания медицинской помощи больным с психическими расстройствами и расстройствами поведения, повышение уровня выявления, качества диагностики, лечения и профилактики психических и поведенческих расстройств, повышение качества социальной, психологической и трудовой реабилитации пациентов;

- реализация в общеобразовательных организациях профилактических программ, направленных на недопущение употребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;
- развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям;
- развитие сети детских оздоровительных и лечебно-профилактических учреждений;
- повышение охвата молодежи физической культурой и спортом, организация досуга, пропаганда здорового образа жизни;
- организация летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- проведение массовых спортивных мероприятий и соревнований;
- развитие сети объектов спортивной инфраструктуры, в том числе общедоступных спортивных сооружений (спортивных комплексов и спортивных площадок, стадионов), укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, обеспечение безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов;
- развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в общеобразовательных организациях;
- оказание поддержки отдельным категориям семей с детьми в организации семейного отдыха и санаторно-курортного лечения, расширение и обеспечение доступности для семей, имеющих детей, образовательных услуг (в т.ч. услуг дошкольных образовательных организаций) и услуг летних оздоровительных лагерей;
- введение в образовательные программы общеобразовательных организаций обязательных разделов, направленных на формирование понятия о ценности здоровья и здорового образа жизни;
- организация отдыха и досуга различных категорий населения;
- развитие сети учреждений культуры, укрепление материально-технической базы сети досуговых учреждений культуры;
- проведение профилактической работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами, направленной на сохранение и повышение уровня их социальной адаптации, включая комплекс мероприятий по социальной реабилитации, сохранению социальной активности;
- расширение форм и методов оказания психологической помощи населению, прежде всего подросткам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах, женщинам, гражданам из групп риска, наркозависимым и членам их семей;
- усиление профилактической работы и работы по преодолению трудной жизненной ситуации с лицами группы риска (лицами без определенного места жительства, лицами, освободившимися из мест лишения свободы, имеющими последнюю регистрацию в Ленинградской области);
- улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения посредством подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществления мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, а также перехода на процедуры аккредитации медицинских и фармацевтических работников;

- организация широкого информирования населения через средства массовой информации, размещение социальной рекламы по вопросам сохранения здоровья и факторам риска, по вопросам пропаганды здорового образа жизни и самосохранительного поведения, в том числе мер по предупреждению заболеваний, управляемых средствами специфической профилактики;

3) сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет:

- обеспечения правопорядка и безопасности дорожного движения, повышения качества дорожной инфраструктуры, улучшения организации дорожного движения;

- обеспечения своевременности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях в соответствии со стандартами скорой медицинской помощи;

- усиления контроля за алкоголизацией водителей автотранспортных средств и повышения качества экспертизы опьянения;

4) в сфере регулирования миграции:

- обеспечение положительного баланса миграции рабочей силы из других регионов Российской Федерации, стран СНГ и Балтии;

- создание условий для привлечения и закрепления определенных категорий иммигрантов в Ленинградской области (находящихся в репродуктивном и трудоспособном возрасте, обладающих соответствующим уровнем профессионально-квалификационной подготовки) в целях обеспечения экономики региона необходимыми трудовыми ресурсами, восстановления систем расселения, использования процесса свободного перемещения рабочей силы;

- сокращение оттока трудоспособного населения;

- рациональное и эффективное использование потенциала мигрантов в целях приостановления депопуляционных процессов, восстановления сельской системы расселения, привлечения дополнительных трудовых ресурсов и улучшения их качества;

- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Ленинградскую область;

- создание благоприятных условий для социальной адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество.

- осуществление комплексной оценки потребностей и возможностей территорий Ленинградской области в привлечении и обустройстве различных категорий мигрантов с определением мест их приоритетного размещения с учетом перспектив экономического развития, состояния рынка труда, социальной инфраструктуры, возможностей жилищного и социального обустройства;

- расширение сотрудничества с переселенческими и общественными объединениями переселенцев;

- организация информационного взаимодействия с общественными организациями соотечественников в странах СНГ и Балтии в части распространения информации о социально-экономическом развитии региона, перспективах развития экономики с учетом реализации новых инвестиционных проектов, расширения и модернизации действующих предприятий, возможностях трудоустройства и условиях обеспечения жильем;

- развитие межрегионального сотрудничества в сфере миграции и занятости населения, в том числе с регионами стран СНГ, рассмотрение вопроса о создании на территории Ленинградской области центра профессиональной и языковой подготовки, временного размещения, трудовой легализации и трудоустройства мигрантов из стран СНГ;

- формирование и распространение через средства массовой информации реестров свободных рабочих мест и свободного жилья в Ленинградской области;

- повышение эффективности регулирования объемов и качественной структуры внешней трудовой миграции в соответствии с потребностями социально-экономического комплекса региона в квалифицированных кадрах и возможностями их обеспечения на основе совершенствования механизма квотирования привлечения и использования иностранной рабочей силы;

- предотвращение незаконной внешней иммиграции и занятости иностранных граждан, обеспечение контроля за привлечением и использованием иностранной рабочей силы в целях защиты регионального рынка труда;

- регулирование расселения, обустройство и адресная социальная поддержка отдельных категорий мигрантов в жилищном обустройстве, занятости, обеспечение их интеграции и адаптации;

- создание цивилизованного и эффективного рынка труда, обеспечивающего территориальную мобильность рабочей силы и качественные изменения в структуре занятости, на основе проведения инвестиционной и налоговой политики, стимулирующей развитие новых производств, создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест, улучшение условий и оплаты труда, развитие малого предпринимательства.

Механизм реализации Концепции осуществляется программно-целевым методом. В 2017-2025 годах предполагается с учетом результатов реализации мероприятий первых этапов (2014-2016гг.) осуществить корректировку запланированных мер и разработать дополнительные мероприятия, направленные на предупреждение возможных негативных тенденций в сфере демографического развития.

В настоящее время каждый орган исполнительной власти Ленинградской области реализует свои полномочия в сфере профилактики правонарушений в рамках 10 профильных государственных программ, в числе которых:

- 1) «Безопасность Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 396). Программа нацелена на комплексное обеспечение безопасности населения Ленинградской области и объектов на территории Ленинградской области, создание системы профилактики правонарушений. Программа разделена на 2 подпрограммы: «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» и «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности». В числе мероприятий программы:

- *внедрение средств видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса автоматизированной информационной системы;*

- *выплаты гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу в органы внутренних дел оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;*

- обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в сфере административных правоотношений;

- обеспечение требований по времени прибытия подразделений пожарной охраны,

- вовлечение в обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах граждан и организаций;

- создание комплексной системы экстренного оповещения населения;

- повышение технической оснащённости аварийно-спасательной службы;

- обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий;

- создание системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и др.

2) «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. № 406). Программа направлена на снижение уровня детской безнадзорности и увеличение объемов социальных услуг, предусматривает создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки и повышение доступности населению социального обслуживания, в т.ч. для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц БОМЖ.

3) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. № 401).

Программа нацелена на вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом по месту жительства; создание инфраструктуры, обеспечивающей право каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, развитие детско-юношеских спортивных школ, улучшение их материально-технического обеспечения, увеличение численности занимающихся.

4) «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013г. № 399). Приоритетными задачами программы являются: сохранение толерантной этноконфессиональной среды; проведение системной работы, направленной на поддержание стабильной общественно-политической обстановки в сфере межнациональных отношений; укрепление гражданского и межнационального согласия.

5) «Современное образование Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. № 398). В числе основных задач - создание условий для устойчивого развития системы воспитания и дополнительного образования детей, эффективного оздоровления и полноценного отдыха детей и подростков, организации их досуга и занятости.

6) «Развитие культуры в Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013г. № 404). Программа нацелена на сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание эффективного культурно-досугового потенциала, формирование у граждан высоких культурно-нравственных ориентиров.

7) «Информационное общество в Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013г. № 395). Одно из направлений программы – внедрение автоматизированной системы фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в целях снижения числа ДТП и тяжести их последствий, обеспечения неотвратимости наказания за нарушения ПДД, фиксируемых автоматическими средствами. Мероприятия:

- развитие системы автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД;
- обеспечение функционирования системы и административного производства по данным системы автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД.

8) «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. № 397). Программой предусмотрены мероприятия по повышению безопасности дорожного движения: сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами (в т.ч. устройство светофорных объектов, автобусных остановок; внедрение автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД и др.). В рамках госпрограммы реализуется ведомственная целевая программа «Обеспечение функционирования системы автоматической фиксации административных нарушений в области безопасности дорожного движения на территории Ленинградской области в 2014-2016 годах». Развитие и эксплуатацию системы, включая установку стационарных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ на опоры, обеспечивает подведомственное Комитету по связи и информатизации Ленинградской области Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения» (создано распоряжением Губернатора Ленинградской области №25-р от 28 января 2013 года). Мероприятия:

- приобретение стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД;
- устройство опор для размещения элементов обустройства и оборудования, предназначенного для автоматической фиксации нарушений ПДД.

9) «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (утверждена Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013г. № 405). В числе задач программы - профилактика наркотической и алкогольной зависимости, формирование установок граждан на здоровый образ жизни.

10) «Содействие занятости населения на рынке труда Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466). В числе задач программы: повышение трудовой мотивации безработных граждан и граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в процессе содействия их трудоустройству; обеспечение государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан.

Система электронного мониторинга реализации государственных программ Ленинградской области размещён на сайте Правительства Ленинградской области:

<http://monitoring.lenreg.ru/>

Принимая во внимание используемый в Ленинградской области алгоритм формирования и реализации государственных программ, выделение профилактических мероприятий в отдельную государственную программу Ленинградской области на текущем этапе реализации государственных программ признано нецелесообразным.

Вопросы взаимодействия и координации субъектов профилактики правонарушений рассматриваются на заседаниях **коллегиальных совещательных органов Ленинградской области** различного уровня:

- комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области (образована постановлением Губернатора Ленинградской области от 23 декабря 2016 года № 9-рг);

информация размещена на сайте: http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions//about/comissions/com_2

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (образована постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290);

информация размещена на сайте <http://youth.lenobl.ru/about/comissions/KDN>

- межведомственная координационная комиссия по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи Ленинградской области распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 мая 2014 года № 378-рг);

- комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2013 № 101-рг);

информация размещена на сайте http://www.lenobl.ru/governor/sovet/kom_bdd

- межведомственная комиссия по работе с лицами без определенного места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы (образована Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 года № 755-рг);

информация о размещена на сайте <http://social.lenobl.ru/about/comissions/mkbr>

- межведомственная комиссия по координации проведения в 2015-2016 годах эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации (комиссия образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 мая 2015 года № 290-рг);

- комиссия по выплате денежного вознаграждения гражданам за добровольно сданное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства (образована приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 04.04.2014 № 4);

информация размещена на сайте <http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions/orugie>

- штаб народных дружин Ленинградской области (образован распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 608-р);

информация размещена на сайте <http://www.safety.lenobl.ru/about/dnd/shtablo>);

- межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рг).

Кроме того, совместным приказом Прокуратуры Ленинградской области ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСКН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 2 августа 2013 года № 74/508/253/15 образована и функционирует Межведомственная рабочая группа по профилактике преступности.

Отдельные вопросы в сфере профилактики правонарушений рассматриваются в ходе заседаний иных коллегиальных совещательных органов.

- Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Ленинградской области;

информация размещена на сайте http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions//about/comissions/com_4;

- Антинаркотическая комиссия Ленинградской области;

информация размещена на сайте http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions/net_drugs

- Антитеррористическая комиссия Ленинградской области;

информация размещена на сайте <http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions/untiterror>

- Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Ленинградской области;

информация размещена на сайте http://www.safety.lenobl.ru/about/comissions//about/comissions/com_3

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области;

информация размещена на сайте <http://comission.lenobl.ru/hotline>

- Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции;

информация размещена на сайте <http://econ.lenobl.ru/work/company/1>

- Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Ленинградской области;

информация размещена на сайте <http://job.lenobl.ru/about/comissions/irs>

- Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям;

информация размещена на сайте <http://www.lenobl.ru/governor/sovet/national>

- Межведомственная транспортная комиссия при Губернаторе Ленинградской области и ряд других.

Аналогичные совещательные органы функционируют в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Деятельность координирующего органа в сфере профилактики Ленинградской области (<http://www.safety.lenobl.ru/about/profnarush>)

В рамках реализации плана межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области при Правительстве Ленинградской области на 2016 год (далее – МВК) МВК проведено четыре её заседания (17.03.2016г., 28.06.2016г., 22.09.2016г., 15.12.2016г.), в т.ч. два из них – в расширенном составе, на которых рассмотрено 14 вопросов по наиболее важным аспектам профилактики правонарушений. По результатам принятых решений выработаны конкретные меры, по улучшению межведомственного взаимодействия (протоколы заседаний размещены на сайте Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области).

В связи с принятием Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ; переработана нормативная база, регламентирующая деятельность комиссии (издано Постановление Губернатора Ленинградской области «Об образовании комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 23 декабря 2016г. №96-пг). С учётом кадровых и структурных изменений, произошедших в субъектах профилактики региона внесены необходимые коррективы в состав вновь образованной комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области (Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 25.01.2017 № 25-рг).

Реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

Совокупный объем финансирования мероприятий правоохранительной направленности, реализуемых в рамках 10 региональных государственных программ на территории Ленинградской области в 2016 году составил 598 млн. 072,5 тыс. рублей (освоен на 97,9% в объеме 585 млн. 441 тыс. руб.).

Согласно информации органов местного самоуправления в ходе реализации аналогичных мероприятий 85 муниципальных программ соответствующие совокупные затраты составили 353 млн. 643,6 тыс. руб. (освоены на 87,7% в объеме 310 млн. 084,9 тыс. руб.)

1. Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств

В целях оказания содействия ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области в реализации данных полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ, в соответствии с частью 2 статьи 47 указанного Федерального закона в Ленинградской области принят Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз (в ред. закона от 27.07.2016 № 68-оз), в рамках которого осуществляется финансирование расходов по следующим направлениям:

- организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- организация информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области;
- выплата гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- эксплуатация и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- распечатка, конвертование и пересылка по почте лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов дела об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Так, одной из форм защиты общества и государства от противоправных посягательств является декриминализация арсеналов оружия, находящегося в обороте у граждан.

Обеспечительной мерой данной задачи в Ленинградской области является выплата вознаграждения гражданам за добровольную сдачу в органы внутренних дел оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, реализуемая в рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», основное мероприятие «Реализация мер по обеспечению общественного порядка на территории Ленинградской области»).

По итогам выполнения этой задачи ожидается сокращение арсенала оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, находящихся в обороте у граждан Ленинградской области, и, как следствие, снижение числа преступлений и правонарушений с их применением и использованием.

Общий объём финансирования данного мероприятия на период 2014-2020 годов (по состоянию на 01.01.2017) составляет 6 млн. 500 тыс. руб. (только за счёт областного бюджета), из них по годам:

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	2020 (тыс. руб.)
Областной бюджет	500,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
- освоено	73,352	978,36	998,2				
%	14,7%	98,0%	99,8%				

Порядок и размеры выплат гражданам денежного вознаграждения за сдачу вооружения утверждены Постановлением Правительства Ленинградской области от 31 мая 2013 года № 154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области». Уполномоченным органом по выплате вознаграждения гражданам является Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В целях стимулирования добровольной сдачи оружия и боеприпасов населением по поручению Губернатора Ленинградской области с июля 2014 года размеры денежного вознаграждения были увеличены в два раза (Постановление Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 567).

Информация о возможности получения вознаграждения за сданное в органы внутренних дел вооружение размещена в средствах массовой информации, а также на официальном интернет-сайте Правительства Ленинградской области. Органами местного самоуправления и органами внутренних дел проведена разъяснительная работа среди населения.

За 2016 год в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области поступило 334 заявления граждан на выплату денежного вознаграждения за сданные предметы вооружения. Гражданами добровольно сдано свыше 400 единиц оружия в т.ч.: 202 ед. огнестрельного гладкоствольного оружия, 173 ед. оружия самообороны, 25 ед. огнестрельного оружия с нарезным стволом и свыше 3,7 тысяч единиц боеприпасов.

За 2016 год Комиссией по выплате гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств проведено 4 заседания (10 февраля, 12 апреля, 12 сентября, 23 ноября 2016г.) в ходе которых приняты решения о выплате денежного вознаграждения 230 гражданам на общую сумму 998 тысяч 202 рубля. Запланированные на эти цели финансовые средства (1 млн. руб.) освоены на 99,8%.

В целях оказания содействия полиции в реализации своих полномочий на территории Ленинградской области, прорабатывается вопрос заключения соглашения с МВД России о выделении федеральному бюджету субсидий из средств областного бюджета.

2. Предупреждение преступлений и правонарушений

Предупреждение преступлений в Ленинградской области включает в себя сложную, имеющую несколько уровней систему мер по удержанию от преступных действий граждан, в т.ч. тех лиц, чей образ жизни и поведение указывают на высокую вероятность совершения ими противоправных действий.

Одной из таких форм являются меры административного воздействия, реализуемые в рамках федерального законодательства, Областного закона «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003г. № 47-оз, Областного закона Ленинградской области от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», Постановление Правительства Ленинградской области от 07.08.2009 № 256 «Об образовании административной комиссии Ленинградской области» и муниципальных правовых актов.

Всего в Ленинградской области, по мимо административной комиссии Ленинградской области, на местном муниципальном уровне действует 105 административных комиссий, которыми в 2016 году проведено 1684 заседания (2015г.: 1326), рассмотрено 2942 протокола (2015г.: 5560), вынесено 3563 постановления (2015г.: 5723), наложено штрафов на общую сумму 2 млн. 332 тыс. рублей (2015г.: 8 млн. 985,7 тыс.руб.), взыскано на сумму 972,4 тыс. руб. (2015г.: 4 млн.116 тыс. руб.

Финансирование административных комиссий осуществляется в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», основное мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений», мероприятие «Субвенции в сфере административных правоотношений».

Источник финансирования	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)
Областной бюджет	54 181,0	52 151,91	57 614,2	57 498,2	57 498,2
- освоено	53169,7	51 899,9*	53 222,6		
%	98,1%	99,5%	92,4%		

Проблемами реализации административного законодательства остаются:

- низкая взыскиваемость административных штрафов (2016г. – 41,7%; 2015г. – 45,8%);
- слабое участие органов внутренних в направлении материалов в территориальные административные комиссии – 95 (2015г.: 63) из 3025 (2015г.: 5832) поступивших протоколов.

Другой реализуемой формой профилактики правонарушений является ресоциализация и социальная адаптация осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы а также осужденных лиц к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Статистические данные, представленные УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Прокуратурой Ленинградской области и Управлением Судебного департамента Ленинградской области, свидетельствуют, что за последние несколько лет из числа освободившихся из мест лишения свободы жителей Ленинградской области более 80% лиц повторно совершают преступления.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Освободилось из мест заключения	2432	2996	2565	2192	2163	1236	1370
Количество жителей Ленинградской области повторно совершивших преступления	2632	2083	1497	1582	1580	1440	1886
Количество всех повторно совершенных преступлений на территории Ленинградской области	4336	4496	5086	5044	4762	5031	4911

Так, среднее число освобождаемых из мест заключения лиц, имеющих последнюю регистрацию в Ленинградской области, составляет более 2200 в год. Из их числа 1800 повторно совершают преступления, что составляет фактически 2% от общего числа жителей Ленинградской области.

Как показывает анализ, только порядка 11% освобождаемых лиц обращаются в социальные учреждения Ленинградской области за соответствующими услугами, 9% – обращаются в центры занятости населения, 30% – в медицинские учреждения.

Низкий уровень охвата данных лиц соответствующими социальными услугами связан, с одной стороны, с отсутствием прямой заинтересованности этих лиц адаптироваться в социальную среду, а с другой – с отсутствием норм действующего федерального законодательства, которое препятствовало бы паразитическому образу жизни маргинальных слоёв населения.

Общие расходы (включая средства, выделяемые в рамках муниципальных программ) в сфере ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в 2016 году составили 96 млн. 470,7 тыс. рублей.

Виды затрат (в тыс.руб.)	2015		2016		2017 (план)
	план	исполн.	план	исполн.	
Всего на ресоциализацию и социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в т.ч.:	87918,6	58984,8	96470,7	69720,5	26218,9
- на оказание правовой, социальной и иной помощи лицам, освобождённым из учреждений, исполняющих наказания	59004,6	58984,8	70470,7	69720,5	218,9
- на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания	28914,0	0,0	26000,0	0,0	26000,0

Необходимые финансовые средства заложены в государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Всем 1370 освобождённым из мест лишения свободы лицам (с проживанием в Ленинградской области) оказана необходимая психологическая, правовая или медицинская помощь (100%).

В трудоустройстве нуждалось 370 освобождающихся из мест заключения и 216 осуждённых без изоляции от общества. Трудоустроено 359 и 164 лица, соответственно (89,2%).

В решении жилищных проблем нуждалось 4 освобождающихся из мест заключения и 9 осуждённых без изоляции от общества. Оказана помощь 4 и 2 лицам, соответственно (46,2%).

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области решен вопрос о перепрофилировании стационарного отделения временного проживания – Муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан» Гатчинского муниципального района в специализированное учреждение для оказания помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, где предоставление услуг будет осуществляться в полустационарной форме с ночным и временным пребыванием (номер поставщика социальных услуг в реестре поставщиков Ленинградской области 47000030 от 03.12.2014).

В настоящее время социально-бытовые услуги лицам, освобожденным из мест лишения свободы, оказываются государственными казёнными учреждениями социального обслуживания общего типа и организациями различных форм собственности, включёнными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области (список организаций размещён на сайте <http://social.lenobl.ru/law/reestrpos>).

На территории Ленинградской области в сфере ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы осуществляют деятельность следующие социально-ориентированные некоммерческие организации:

- Общественная некоммерческая организация «Фонд социальной и правовой поддержки населения «Светлица» в Подпорожском районе Ленинградской области (проживание лиц организовано в отдельных палатах по два человека; питание предоставляется за счет средств фонда; с гражданами проводятся индивидуальные профилактические беседы; оказывается содействие в восстановлении документов, в направлении в учреждения здравоохранения, трудоустройстве и в решении жилищных проблем);

- Православная местная религиозная организация Приход Спасо-Преображенского собора г.Тихвина в Тихвинском районе Ленинградской области (лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, приходский совет собора обеспечивает ночлегом и благотворительными обедами);

- Благотворительный фонд «Добро» при Свято-Ильинском храме Выборгской Епархии Русской Православной церкви в Выборгском районе Ленинградской области (оказывает аналогичные услуги).

Поддержка данных организаций осуществляется путём выплаты денежных компенсаций за оказанные ими социальные услуги нуждающимся гражданам по факту предоставления соответствующей расходной документации.

- Благотворительный центр реабилитации алкоголезависимых «Дом Надежды на Горе» в Ломносовском районе Ленинградской области (организация оказывает широкий комплекс социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических и информационно-психологических услуг; граждане, поступающие в «Дом надежды на Горе», могут проходить курс реабилитации по основной (реабилитационной), семейной (амбулаторная) и комплексной программам социального сопровождения, в т.ч. освободившихся из мест лишения свободы (включая бездомных граждан)).

В 2016 году на развитие своей деятельности данная организация получила грант Губернатора Ленинградской области в размере 1 млн. рублей, а также субсидировалась из областного бюджета в размере 250 тыс. рублей.

Иные социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в органы исполнительной власти за государственной поддержкой не обращались. При обращении соответствующих соискателей будут проработаны необходимые вопросы о сотрудничестве.

Необходимые финансовые средства заложены в государственных программах Ленинградской области:

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (средства выделены на реализацию мероприятий социального обслуживания граждан, в т.ч. освободившихся из мест лишения свободы, а также на освобождение детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих срок наказания в виде лишения свободы, от платы за пользование жилым помещением (платы за наем), от платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, от оплаты за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность; объём запланированных средств на 2017 год составил 89333,1 тыс.руб.);

- «Содействие занятости населения Ленинградской области на рынке труда Ленинградской области» (подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области»); объём запланированных средств на 2017 год составил 10809 тыс.руб.);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области (объём запланированных средств на реализацию отдельных мероприятий на 2017 год составил 11994 тыс.руб.).

Объём расходов на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной помощи лицам, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в среднем за год составляют 60-70 млн.руб. (услуги оказываются по факту обращения в зависимости от потребности).

Комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, реализуемых органами исполнительной и муниципальной власти Ленинградской области, включает в себя:

1) Срочные социальные услуги, в т.ч.

- оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг;

- оказание помощи в получении юридических услуг;

- обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

- содействие в получении временного жилого помещения;

- содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

- содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

2) Социально-бытовые услуги в отделениях ночного пребывания, в т.ч.

- предоставление площади жилых помещений согласно утвержденным нормативам и их уборка;
- обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельём и постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам,
- выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарств и другие).

Всего за 2016 год обратившимся гражданам из числа освободившихся из мест лишения свободы оказано 227 социальных услуг.

Социальные услуги:	2015	2016
Всех типов	251	227
- срочные социальные услуги	240	207
- социально-бытовые услуги в отделениях ночного пребывания (для лиц БОМЖ)	11	20

Соответствующие социальные услуги оказываются по факту инициативного обращения лиц, освободившихся из мест лишения свободы (т.е. не являются обязательными или принудительными).

В соответствии с действующим законодательством за предоставлением вышеперечисленных социальных услуг гражданам указанной категории необходимо с заявлением обращаться в орган социальной защиты населения муниципального образования (городского округа) Ленинградской области (далее ОСЗН МО). ОСЗН МО признает гражданина нуждающимся в срочных социальных услугах, информирует гражданина о поставщиках социальных услуг, предоставляющих срочные социальные услуги, гражданин обращается в организации социального обслуживания.

Согласно п.5 ст.19 Федерального закона РФ от 28.12.20013г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» граждане из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию, при отсутствии медицинских противопоказаний и по их личному заявлению принимаются на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием.

С 2015 года, граждане без определённого места жительства проходят процедуру признания нуждаемости в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с постоянным проживанием в организациях социального обслуживания Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 18 августа 2015 г. № 328 утверждён порядок принятия граждан на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания Ленинградской области со специальным социальным обслуживанием из числа лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, за которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен административный надзор и которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию.

В соответствии с областным законом от 27 декабря 2013 года № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» указанной категории граждан может быть предоставлена социальная помощь, в случае если их среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области *(в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 февраля 2017 г. № 20 величина прожиточного минимума в Ленинградской области за четвёртый квартал 2016 года на душу населения составляет 9211 рублей, для трудоспособного населения - 9778 рублей, пенсионеров - 8022 рубля, детей - 9015 рублей)*.

Всего в стационарных учреждениях социального обслуживания Ленинградской области проживают более 200 ранее судимых граждан (ЛОГКУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат», Всеволожский и Сланцевский дома-интернаты общего типа, психоневрологические интернаты, ЛОГКУ «Гатчинский психоневрологический интернат»).

Одновременно с предоставлением социальных услуг решаются вопросы трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Специалисты службы занятости населения оказывают значительный комплекс государственных услуг обратившимся безработным гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

Вся информация о положении на рынке труда, о правах и обязанностях граждан и работодателей, о предоставляемых государственных услугах размещается в интернете на сайте комитета по труду и занятости населения Ленинградской области: www.job.lenobl.ru, сведения о вакансиях на предприятиях и в организациях Ленинградской области, в том числе и с предоставлением жилья, регулярно размещаются на портале: www.trudvsem.ru.

Государственные услуги, предоставляемые службой занятости населения гражданам и работодателям, носят заявительный характер. При обращении в службу занятости гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляется информация о положении на рынке труда Ленинградской области, о наличии вакантных рабочих мест, о возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки и переобучения, предлагаются варианты постоянного или временного трудоустройства (оплачиваемые общественные работы). Безработным гражданам оказывается психологическая поддержка, предоставляется помощь в социальной адаптации. Подбор вакансий гражданам осуществляется на основании информации поступившей в службу занятости населения от работодателей о потребности в рабочей силе и подборе необходимых кадров. В случае отсутствия подходящей работы, потери квалификации, при наличии желания получить новую профессию, безработному гражданину может быть организовано профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование.

Профориентирование осуждённых лиц начинается на ранней стадии, до выхода их из мест заключения. Специалистами службы занятости населения Ленинградской области ежегодно проводятся консультации непосредственно в местах лишения свободы с лицами, подлежащими освобождению – жителями Ленинградской области. Осужденным разъясняют положения законодательства Российской Федерации о занятости населения и возможности их трудоустройства, оказывают осужденным услуги по профессиональной ориентации.

По запросам администраций исправительных учреждений, специалистами ГКУ ЛО ЦЗН направляются сведения о вакансиях по имеющейся у осуждённого профессии либо перечни не требующих квалификации вакансий, а также информация о возможности трудоустройства по вакансиям на общественные и временные работы.

Для эффективной работы с целью оказания помощи в трудоустройстве гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, а также осуждённых к наказанию не связанному с лишением свободы, специалисты ГКУ ЛО ЦЗН разработали и согласовали с представителями филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области графики проведения приёма таких лиц, в помещениях уголовно-исполнительных инспекций с назначением ответственных должностных лиц.

Учреждениями здравоохранения Ленинградской области также оказываются медицинские услуги лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, за счет средств областного и местного бюджетов.

Оказание консультативной и лечебно-диагностической наркологической помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, осуществляется в случае необходимости районными наркологическими кабинетами на общих основаниях по территориальному принципу. При наличии показаний для прохождения стационарного лечения пациенты направляются в Ленинградский областной наркологический диспансер или Выборгский межрайонный наркологический диспансер.

Реабилитационное лечение лица, освобожденные из мест лишения свободы, могут получить в реабилитационном наркологическом отделении ГКУЗ Ленинградский областной наркологический диспансер и на базе Выборгского межрайонного наркологического диспансера (рассчитанных на 40 и 28 коек соответственно). Плановая продолжительность курса реабилитационного лечения пациентов составляет 45 суток. За 2016 год медицинские услуги оказаны 1200 лицам, вернувшимся из мест лишения свободы.

Взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется в рамках действующих межведомственных соглашений и профильных межведомственных комиссий.

Вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы является предметом регулярного (ежегодного) рассмотрения комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области и аналогичных комиссий районного (окружного) муниципального уровня.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 16 октября 2014 г. № 755-рг под председательством заместителя председателя Правительства Ленинградской области Емельянова Н.П. образована Межведомственная комиссия по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В состав комиссии входят представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, силовых структур. В рамках её работы:

- обеспечивается взаимодействие заинтересованных органов по вопросам защиты прав и законных интересов освободившихся из мест лишения свободы лиц;
- проводится анализ материального и(или) бытового положения указанных лиц;
- изучается опыт работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации в данной сфере;

- вырабатываются общие принципы согласованных действий по защите прав и законных интересов лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В целях обустройства и социальной адаптации осуждённых лиц, оказания им медицинской и иной помощи, по организации работы с указанной категорией граждан в сфере занятости населения во всех муниципальных образованиях Ленинградской области созданы наблюдательные советы, в состав которых входят представители служб социальной защиты и занятости населения, ГКУ ЛО ЦЗН, фондов предпринимателей и благотворительных фондов, управления пенсионного фонда, сотрудники ОВД и других заинтересованных ведомств.

Основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых - жителей Ленинградской области. Для поиска подходящей работы осуждённым выдаются направления в агентства занятости населения Ленинградской области.

Помощь в трудоустройстве и реабилитации осуждённым лицам оказывают также районные координационные комитеты содействия занятости населения Ленинградской области.

На базе МКУ «СРЦН «Семья» создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации. В основе его лежит идея активного и ответственного участия несовершеннолетнего в работе с ситуацией правонарушения (преступления) и её последствиями.

Заключено соглашение между МУ «СРЦН «Семья» и УИИ №31 ФБУ МРУИИ №4 ГУФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, согласно которому в центр занятости населения доставляются несовершеннолетние, осуждённые к обязательным работам (бесплатным общественным работам). С несовершеннолетними проводится соответствующая психолого-педагогическая работа с включением несовершеннолетних в активный реабилитационный процесс.

Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной работе комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по содействию занятости лиц, подлежащих освобождению и освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. В свою очередь, службами занятости населения заключены соответствующие соглашения с филиалами ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция». Данные филиалы на постоянной основе взаимодействуют с органами социальной защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований.

Органы социальной защиты населения в своей работе при оказании помощи данной категории граждан тесно взаимодействуют с правоохранительными органами, с медицинскими учреждениями, филиалами ФГУ Главного бюро МСЭ по Ленинградской области, центрами занятости населения. При необходимости специалисты готовят ходатайства:

- в отделы ГУ МВД России по г. СПб и ЛО с просьбой о содействии в установлении личности гражданина; получении документа, удостоверяющего личность.

- в страховую компанию для получения полиса обязательного медицинского страхования лицам, вернувшимся из МЛС без регистрации и определенного места жительства, имеющим последнюю регистрацию в Ленинградской области;

- в филиалы ФГУ Главное бюро МСЭ по Ленинградской области об оказании содействия в проведении медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности.

- в медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и определения на койки сестринского ухода.

Также, специалисты оказывают помощь в поиске родственников, по возможности совместно с администрациями поселений решают проблемы с жильем, оказывают содействие в трудоустройстве.

Квотирование рабочих мест на предприятиях Ленинградской области для осуждённых лиц признано неактуальной мерой.

Согласно экспертной оценке комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, поддержанной комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, разработка областного закона по предоставлению льгот предприятиям и организациям, предоставляющим рабочие места для осуждённых лиц, освободившихся из мест лишения свободы нецелесообразна по следующим основаниям:

- процент трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы, из числа зарегистрированных в службе занятости населения, выше чем у других категорий граждан, относящихся к испытывающим трудности в поиске работы;

- квотирование рабочих мест приведет к неравному положению по сравнению с иными испытывающими трудности в поиске работы категориями трудоспособных граждан;

- проблема трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, связана в большинстве случаев не с отсутствием подходящих для них рабочих мест, а с низкой мотивацией к труду у самих граждан, относящихся к указанной категории (трудоустройство таких граждан в счет квоты будет крайне незначительным и не принесет желаемого эффекта);

- с введением квотирования рабочих мест для граждан, прибывших из мест лишения свободы, работодатели будут поставлены в трудные условия, поскольку в процессе реализации квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений профессионального образования, введение еще одной дополнительной квоты усложнит подбор кадров на свободные рабочие места;

- квота для приема на работу данной категории лиц не может распространяться на рабочие места, где труд лиц, имевших судимость или подвергавшихся уголовному преследованию, не допускается в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

- существующая система работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, позволяет оказывать все виды услуг данной категории граждан без дополнительных льгот.

Вместе с тем, в Ленинградской области действует областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы». Данными налоговыми льготами пользуются 3 федеральных казённых учреждения.

3. Развитие системы профилактического учёта лиц, склонных к совершению правонарушений

Анализ осуществления административного надзора показал, что к исходу 2016 на учете органов внутренних дел Ленинградской области состоит 989 лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, подпадающих под действие Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Отмечается снижение числа лиц, поставленных под административный надзор по инициативе сотрудников ОВД. В суды направлено 152 заявления об установлении административного надзора.

В ходе осуществления контроля за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом ограничений и обязанностей, сотрудниками полиции привлечено к административной ответственности 777 таких граждан. Составлено 1161 протокол по ст. 19.24 КоАП РФ за несоблюдение ограничений и не выполнение обязанностей, установленных при административном надзоре. В ходе рассмотрения протоколов были приняты следующие решения:

- по 45 постановлениям – о привлечении поднадзорных к «обязательным работам»;
- по 166 постановлениям – о назначении «административного ареста»;
- по 363 постановлениям – об «административном штрафе».

Ослабление проводимой профилактической работы с поднадзорными лицами неизбежно ведет к увеличению числа совершения умышленных преступлений среди поднадзорных лиц. За 2016 год выявлено 67 лиц, состоящих под административным надзором, совершивших преступление (за исключением преступлений, инициативно выявленных сотрудниками полиции).

Действующий в Ленинградской области Областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобождённых из мест лишения свободы» от 06.06.2016 № 46-оз, обусловил необходимость ведения учёта лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, нуждающихся в ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации.

Практика показывает, что превентивную социальную работу с данной категорией проще организовать непосредственно перед освобождением осужденных из мест заключения, следовательно ведение реестра нуждающихся в тех или иных услугах целесообразно осуществлять в органах ФСИН с направлением соответствующих заявлений в социальные учреждения региона.

Кроме того, проблему налаживания централизованного учёта лиц, нуждающихся в социальной адаптации и реабилитации лиц, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью целесообразно решать в зависимости от требований федерального законодательства о врачебной тайне и персональных данных (на текущем этапе – на базе наркологических диспансеров).

Так, на учёте медицинских учреждений Ленинградской области состоит 12582 лица, больных алкоголизмом и 2916 лиц, больных наркоманией.

Это обуславливает необходимость принятия соответствующей нормативной базы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

4. Охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных мероприятий

В целях содействия полиции в охране общественного порядка в Ленинградской области принят Областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-оз.

В рамках дальнейшего совершенствования действующего закона в части морального и материального стимулирования, установления социальных гарантий и льгот народным дружинникам приняты областные законы № 40-оз от 06.06.2016 и № 88-оз от 28.11.2016.

Для реализации областного законодательства подготовлен необходимый пакет нормативно-правовых актов, в т.ч:

- Постановление Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных положений областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 13 ноября 2015 № 423;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 17.03.2017 № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 03.04.2017 № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области»;

- Распоряжение Правительства Ленинградской области «О размещении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации общедоступной информации в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести» от 9 октября 2015г. № 415-р;

- Распоряжение Правительства Ленинградской области «О Штабе народных дружин Ленинградской области» от 30.12.2015 № 608-р.

Информация о деятельности штаба и оказании поддержки гражданам, участвующим в охране общественного порядка на территории Ленинградской области размещена на сайте Комитета правопорядка и безопасности ленинградской области <http://www.safety.lenobl.ru/about/dnd>

Ведётся постоянная работа над расширением регионального реестра народных дружин и вовлечением граждан в них. За 2016 год зарегистрировалось 55 общественных организаций правоохранительной направленности, в т.ч. 47 народных дружин и 8 общественных формирований из числа казачьих обществ. В охране общественного порядка принимало участие 1360 дружинников.

Расходы, связанные с мероприятиями по материальному стимулированию граждан оказывающих органам внутренних дел содействие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, составили:

Виды затрат (в тыс.руб.)	2015		2016		2017
	план	исполн.	план	исполн.	(план)
Всего	1675,0	2581,2	2884,0	1870,8	5322,0
- областной бюджет	0	0	0	0	2307,0
- местный бюджет	1675,0	2581,2	2884,0	1870,8	3015,0

49 из 55 действующих общественных объединений обеспечены помещениями (89,1%). Обеспеченность народных дружинников удостоверениями и символикой составила 92,8% (1262 из 1360 дружинников).

В ряде муниципальных районов народные дружинники обеспечены носимыми радиостанциями, средствами видеофиксации, индивидуальной защиты, велосипедами. В некоторых муниципальных образованиях администрациями заключены договора с территориальными органами МЧС об обучении народных дружинников навыкам оказания первой помощи, самозащиты и правовой грамотности, обеспечено личное страхование.

В настоящее время проводятся конкурсные процедуры по выбору страховой компании, которая в 2017 году будет централизованно осуществлять страхование всех народных дружинников (предусмотрены расходы в сумме 2 млн.руб. в рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области», подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений»). Одновременно проводится призовые конкурсы в номинации (1, 2, 3 место) «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» (307 тыс.руб. в рамках внепрограммных расходов областного бюджета).

По приглашению муниципальных образований народные дружинники приняли участие в охране общественного порядка при проведении 1027 (из 1031) массовых мероприятиях, проведённых в 2016 году (99,6%). Для совместного патрулирования с полицией народными дружинниками за год осуществлено 13408 выходов (или 1117,3 в среднем за месяц). Регулярность ежемесячного выхода на дежурство обеспечено на 82,2%. Ежедневно привлекаются в среднем 35-40 народных дружинников. Форма привлечения народных дружинников пеший патруль совместно с полицией (УУП, ППС, ОДН, УУР и ЦИАЗ; доля выходов с УУП составляет 49 %, с ППС 26%, ОДН – 6%).

На охрану общественного порядка народные дружинники заступают согласно графиками привлечения народных дружинников. Все графики согласованы и утверждены командиром народной дружины, начальником районного штаба и должностным лицом территориального органа МВД России на районном уровне. Графики и маршруты патрулирования составляются в соответствии со сложившейся оперативной обстановкой на обслуживаемой территории. С участием дружинников за 2016 год в ленинградской области задержано свыше 3 тысяч правонарушителей.

Наиболее ярким примером молодёжной гражданской инициативы граждан является народная дружина города Гатчины (сайт <http://www.dnd-gatchina.org>).

5. Обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности

Государственной программой «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», основное мероприятие «Повышение уровня общественной безопасности») предусмотрено создание в населенных пунктах Ленинградской области с численностью свыше 10 тысяч человек аппаратно-программного комплекса автоматизированной информационной системы «Безопасный город»:

По итогам выполнения этой задачи 2016 году доля муниципальных образований Ленинградской области, в которых создан компонент видеонаблюдения сегмента правопорядка и профилактики правонарушений АПК «Безопасный город» составил 59,5% (от числа запланированных на период 2014-2019 гг.).

Начиная с 2016 года главным распределителем бюджетных средств (ГРБС), выделяемых из бюджета Ленинградской области на построение АПК АИС «Безопасный город», определён комитет по связи и информатизации Ленинградской области.

В 2016 году АПК «Безопасный город» развёрнут в муниципальных образованиях Сясьстрояского городского поселения Волховского муниципального района, Светогорского городского поселения Выборгского муниципального района, Отраденского и Шлиссельбургского городских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области.

На период 2017-2018 гг. запланировано внедрение АПК АИС «Безопасный город» в следующих муниципальных образованиях:

- п.Рощино Выборгского района, г.Сиверский Гатчинского района, г.Мга Кировского района, г.Ульяновка Тосненского района (2017);

- п.Кузьмолово, п.Морозова Всеволожского района, г.Вырица Гатчинского района, п.Сосново Приозерского района, г.Никольское Тосненского района (2018);

Модернизация ранее установленных комплексов предусмотрена начиная с 2019 года, в т.ч. в г.Выборг Выборгского района, г.Кировск Кировского района, г.Подпорожье Подпорожского района, г.Сланцы Сланцевского района и в Сосновоборском городском округе.

Затраты на реализацию данного мероприятия составили:

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)
ВСЕГО	25 080,0	25 700,0	25 088,0	25 088,0	44 000,0
- освоено	25 026,1	24 863,2	25 017,3		
%	99,8%	96,7%	99,7%		
Областной бюджет	22 800,0	22 800,0	22 800,0	22 800,0	40 000,0
- освоено	22 746,1	22 800,0	22 743,0		
%	99,8%	100%	99,8%		
Местные бюджеты	2 280,0	2 900,0	2 288,0	2 288,0	4 000,0
- освоено	2 280,0	2 063,2	2 274,3		
%	100%	71,1%	88,5%		

Всего средствами видеонаблюдения и экстренной связи «гражданин-полиция» оснащены 30 (из 45) наиболее крупных населённых пунктов Ленинградской области, установлено (за период с 2009 по 2016 год) более 800 цифровых камер видеонаблюдения, а также 35 терминалов экстренной связи «гражданин-полиция» (в 9 населённых пунктах), в т.ч:

Районы	Населённые пункты (более 10 тыс.насел.)	Видеокамеры	Терминалы экстренной связи	Год внедрения	Модернизация (развитие)
Бокситогорский	г.Бокситогорск	25		2014	
	г.Пикалёво	3		2015	
Волосовский	г.Волосово	25		2015	
Волховский	г.Волхов	33	3	2012	
	г.Сясьстрой	10		2016	

Районы	Населённые пункты (более 10 тыс.насел.)	Видеокамеры	Терминалы экстренной связи	Год внедрения	Модернизация (развитие)
Всеволожский	г.Всеволожск	21		2013	
	п.Дубровка	16			
	п.Колтуши				
	п.Кузьмолово			2018	
	п.Куйвози				
	п.Морозова			2018	
	п.Мурино	39			
	д.Н.Девяткино	22			
	п.им.Свердлова	16			
г.Сертолово	40				
Выборгский	г.Выборг	66	2	2009	2019
	г.Каменогорск				
	п.Поляны				
	г.Приморск				
	г.Светогорск	9		2016	
	п.Рощино	16		2017	
Гатчинский	г.Гатчина	41	4	2010	
	г.Вырица			2018	
	п.Коммунар	10		2015	
	г.Сиверский			2017	
Кингисеппский	г.Кингисепп	27	4	2010	
	г.Ивангород	16		2012	
Киришский	г.Кириши	42		2012	
Кировский	г.Кировск	32	4	2011	2019
	г.Мга			2017	
	г.Отрадное	9		2016	
	г.Шлиссельбург	17		2016	
Лодейнопольский	г.Лодейное Поле	15		2015	
Лужский	г.Луга	81	2	2012	
Подпорожский	г.Подпорожье	28		2012	2019
Приозерск	г.Приозерск	7		2011	2014
	п.Сосново			2018	
Сланцевский	г.Сланцы	17	2	2012	2019
Сосновоборский	г.Сосновый Бор	29	10	2011	2019
Тихвинский	г.Тихвин	82	4	2010	2014
Тосненский	г.Тосно	18		2013	
	г.Никольское			2018	
	п.им.Тельмана				
	г.Ульяновка			2017	
ВСЕГО	30 (из 45)	812	35		

Вопрос «О реализации Государственной программы «Безопасность Ленинградской области», в части создания АПК АИС «Безопасный город» рассмотрен на расширенном заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области при Правительстве Ленинградской области 28 июня 2016 года с участием представителей администраций муниципальных образований Ленинградской области.

Анализ востребованности данных систем показывает относительно невысокий коэффициент полезного действия, что во многом связано как с отсутствием штатных диспетчеров этих систем в органах внутренних дел, так и недостатком сил и средств реагирования на фиксируемые происшествия.

Так, за 2016 год с использованием правоохранных сегментов АПК «Безопасный город» выявлено 47 (-35) преступлений, из них с использованием систем видеонаблюдения – 25 (-4), установок экстренной связи «гражданин-полиция» – 7 (-7), иных средств – 10 (-21). При помощи данных технических средств в общей сложности раскрыто 102 (-18) преступлений, в том числе с использованием систем видеонаблюдения – 25 (-28), установок экстренной связи «гражданин-полиция» – 2 (-3), иных средств – 9 (+3).

В целях реализации Концепции АПК «Безопасный город» и в соответствии с «Методическими рекомендациями АПК «Безопасный город» построение (развитие), внедрение и эксплуатация» (утв. МЧС России) распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рг создана Межведомственная рабочая группа по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области (далее – рабочая группа). Данная рабочая группа является основным совещательным органом, образованным в целях организации взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, организаций по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области.

Также в рамках мер по реализации Концепции Главным Управлением МЧС по Ленинградской области совместно с Комитетом была инициирована работа по созданию в муниципальных районах Ленинградской области локальных межведомственных рабочих групп. На данный момент в Ленинградской области во всех муниципальных районах и городском округе Ленинградской области созданы межведомственные рабочие группы по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город». ГУ МЧС России по Ленинградской области рассмотрены и согласованы планы реализации концепции построения и развития АПК «Безопасный город» муниципальных образований на территории Ленинградской области всех муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 3 декабря 2014 года № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» Всеволожский район Ленинградской области был определен в качестве одного из пилотных районов.

В целях создания пилотного проекта по внедрению АПК «Безопасный город» ГУ МЧС по Ленинградской области совместно с Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области было разработано техническое задание на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на создание АПК «Безопасный город» для Всеволожского района Ленинградской области.

Затраты на проектирование составили 19 млн. руб., прогнозируемые затраты на обслуживание системы – 300 млн. рублей (срок реализации: 2017-2018 года).

Планируется установить 1500 камер в ключевых точках городских и сельских поселений. Мониторинг будет осуществляться за пешеходными зонами, перекрестками, школами и детскими садами. Цель проекта – обеспечение полномасштабного контроля за правопорядком, выявление ДТП и «пробок» на дорогах. Кроме того, видеокамеры, установленные на въезде в район, будут фиксировать номера нарушителей, везущих ТБО на нелегальные свалки. Видеосигнал с камер видеонаблюдения будет выведен в полицию и районную администрацию.

В целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, а также обеспечения неотвратимости наказания за нарушения Правил дорожного движения, ещё в 2013 году была создана Автоматизированная система обработки данных автоматической фото- видеofиксации административных правонарушений в сфере дорожного движения на территории Ленинградской области. Система представляет собой совокупность программных и технических средств, обеспечивающих возможность получения в автоматическом режиме и последующей обработки информации об административных правонарушениях в области дорожного движения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, состоит из передвижных и стационарных комплексов фиксации нарушений Правил дорожного движения.

Развитие и эксплуатацию Системы, включая установку стационарных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ на опоры, обеспечивает подведомственное Комитету по связи и информатизации Ленинградской области Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр безопасности дорожного движения» (далее - ГКУ ЛО «ЦБДД»), созданное в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области № 25-р от 28 января 2013 года.

В рамках адресной программы в 2013 году было установлено 32 комплекса фото-видеофиксации и вынесено 234439 постановлений. В 2014 году был установлен 51 комплекс и вынесено 514 316 постановлений (в местах установки комплексов фото-видеофиксации нарушений ПДД произошло заметное снижение количества ДТП, тяжести их последствий, и более чем на 30% снизилось число погибших). В 2015 году были установлены 38 комплексов фото-видеофиксации нарушений ПДД. По итогам 2015 года было вынесено 572 806 постановлений (количество ДТП снизилось на 15,8%, а число погибших и раненых на 13,2% и 19,1% соответственно, в сравнении с 2014 годом).

Так, в 2015 году была закуплена, установлена и введена в рабочую эксплуатацию в Центре телеавтоматического управления движением транспорта УГИБДД ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области система отображения информации с камер видеонаблюдения по контролю за состоянием дорожно-транспортной обстановки с анализом данных метеодатчиков и информации видеоряда, получаемого от камер на автомобильных дорогах.

Результатом анализа данной информации является оперативное реагирование на неблагоприятные дорожные условия и возникающие заторные ситуации силами дорожно-патрульной службы во взаимодействии с дорожными службами, что способствует поддержанию должного уровня безопасности дорожного движения и, соответственно, сохранению жизни и здоровья участников дорожного движения.

В рамках реализации государственных программ Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» и «Информационное общество в Ленинградской области», в 2016 году продолжена работа по построению и обеспечению функционирования системы автоматической фиксации административных нарушений в области безопасности дорожного движения. Согласно адресной программы установлено 30 комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД.

На закупку оборудования выделено и освоено 50 819,86 тыс.руб., на установку – 24 958,2 тыс. руб.

Совместно с ЦАФАП в ОДД ГИБДД ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области в рамках пилотного проекта ведется работа по опытной эксплуатации инновационной системы выявления нарушений и обработки данных с измерением средней скорости движения транспортных средств на трассе М-10 «Россия».

В рамках выполнения распоряжения Правительства Ленинградской области от 28 марта 2016 года №126-р, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ, ведется работа по подготовке проекта концессионного соглашения о создании и эксплуатации элементов системы автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД на территории Ленинградской области.

В рамках концессионного соглашения на автомобильных дорогах Ленинградской области в 2018-2020 годах планируется установка не менее 500 комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

В настоящее время стационарная часть системы насчитывает 151 комплекс автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД. Передвижная часть представляет собой комплексы КРИС-П, эксплуатируемые ЦАФАП и УГИБДД.

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Ленинградской области государственной программы «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» предусматривает два основных мероприятия:

1) сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами;

2) предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, в т.ч.:

- организация пропаганды и агитации БДД в муниципальных районах путем проведения адресных информационных кампаний, направленных на целевые группы населения, по основным факторам риска ДТП с тяжелыми последствиями;

- повышение квалификации работников системы дошкольного и начального общего образования по основам безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;

- оснащение детских дошкольных учреждений уличными обучающими игровыми модулями, имитирующими дорожную обстановку;

- организационное, методическое и техническое обеспечение деятельности Центра по обучению водителей и сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий ДТП, приемам оказания первой медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП;

- обучающие семинары по вопросам безопасности дорожного движения;

- организация и проведение занятий по ПДД с учащимися младших классов в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях силами детского мобильного автогородка.

Подпрограмма «Развитие информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности в Ленинградской области» государственной программы «Информационное общество в Ленинградской области» предусматривает мероприятие по обеспечению функционирования системы автоматической фиксации административных правонарушений в области безопасности дорожного движения на территории Ленинградской области.

6. Противодействие незаконной миграции

В целом миграционная ситуация в Ленинградской области характеризуется как стабильная и контролируемая.

На миграционный учет поставлено 168 434 (+8,2%) иностранных граждан, в том числе по месту жительства 8 171 (+24,2%), по месту пребывания 160 263 (+13,3%). Снято с миграционного учета 114 813 (+115,4%) иностранных граждан, в том числе по месту жительства 4 314 (+15,8%), по месту пребывания 110 500 (+122,3%). Оформлено 3 987 (+4,4%) разрешений на временное проживание и 3 268 (+23,6%) видов на жительство.

Постоянно проживают в Ленинградской области по видам на жительство 9 464 (+20,2%) иностранных граждан, на основании разрешений на временное проживание 8 747 (+28,6%).

Трудовая миграция:

Оформлено 1 347 (-4,8%) разрешений на работу иностранным гражданам.

От работодателей поступило 6 638 уведомлений о заключении и 4 142 уведомления о расторжении трудовых отношений на основании разрешения на работу.

Оформлено с учетом переоформления 60 321 (+642) патент, из них: для работы у юридических лиц – 48 144, у физических лиц – 12 177.

Получено 33 634 уведомления о заключении и 22 968 уведомлений о расторжении трудовых отношений на основании патента.

Нарушения миграционного законодательства:

Проведено 1 922 (-2 568) проверочных мероприятия по выявлению нарушений миграционного законодательства (в т.ч. объектов жилого сектора и мест компактного пребывания иностранных граждан, объектов строительства).

Составлено 16 675 (-11 565) протоколов о нарушении миграционного и паспортно-регистрационного законодательства. Вынесено 11 641 (-7 723) решение о наложении административного штрафа, на сумму 78 289,6 тыс. рублей. Взыскано 59 751,1 тыс. рублей.

Принято более 6 тысяч (6 625) решений о закрытии въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, из них 604 – в отношении иностранных граждан, не покинувших Российскую Федерацию до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания. Помимо этого, вынесено 1 326 решений в отношении иностранных граждан, которые более двух раз в течение трех лет привлекались к административной ответственности.

Ранее, в рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области» было реализовано мероприятие «Создание в Ленинградской области специального учреждения для содержания по решению суда иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации».

Указанное мероприятие было исключено из государственной программы в связи с тем, что средства (10 млн.руб.) были предусмотрены только на разработку проекта, а дальнейшее содержание учреждения осуществлялось за счёт средств федеральной миграционной службы. Непосредственно задача создания учреждения решена в полном объёме путём применения быстровозводимых модульных конструкций из средств областного бюджета, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области вне государственных программ.

Специальное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации, создано в Гатчинском районе Ленинградской области. Работы на данном объекте завершены 18 декабря 2014 года и он официально передан Правительством Ленинградской области в эксплуатацию УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (в настоящее время в ведении ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

Организация проведения мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию мигрантов в Ленинградской области реализуется в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области»).

Запланированные на эти цели средства в 2016 году (21 701 тыс. руб.) освоены на 97,5% (21 168 тыс. руб.).

7. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних

Координацию деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по всем вопросам жизнедеятельности несовершеннолетних в Ленинградской области осуществляют Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на областном и муниципальном уровнях.

Субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выделяются в рамках Государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений», основное мероприятие «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений»):

Источник финансирования / годы	2014 (тыс. руб.)	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)
Областной бюджет	40 174,9	41 199,3	46 488,4	45 142,7	45 142,7
- освоено	40 174,9	41 199,3*	43 713,7		
%	100%	100%	94%		

В соответствии с Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 28.04.2008 года № 228-рг ежегодно в Ленинградской области проводится комплексная профилактическая операция «Подросток», которая проходит в 6 этапов:

- «Контингент» - с 1 по 15 марта (профилактика рецидивной преступности несовершеннолетних);

- «Семья» - с 1 по 30 апреля (выявление семей, находящихся в социально опасном положении и оказание им помощи; подготовка к реализации мероприятий по устройству детей в организованные формы занятости в летний период);

- «Лето» - с 1 июня по 30 августа (реализация мероприятий по отдыху, оздоровлению и трудовой занятости несовершеннолетних в летний период);

- «Занятость» - с 1 по 30 сентября (выявление несовершеннолетних, не приступившим к занятиям и уклоняющимся от обучения и оказание помощи; контроль за устройством выпускников, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников учреждений социальной защиты населения, детских дошкольных учреждений);

- «Досуг» - с 15 по 25 октября (проведение мероприятий по организации досуга несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных действий);

- «Допинг» - с 1 по 20 декабря (реализация мероприятий по предупреждению, лечению, реабилитации несовершеннолетних, склонных к употреблению наркотических средств и алкоголя).

Так, в 2016 году в рамках операции «Семья»:

- проведены сверки данных по безнадзорным детям и семьям, состоящим на учетах в службах системы профилактики;

- составлены социальные паспорта на вновь выявленные семьи;

- проведены патронажи неблагополучных семей и мониторинг потребности в социальном обслуживании несовершеннолетних и семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также в летнем отдыхе и оздоровлении детей из семей, находящихся в социально опасном положении;

- оказана консультативная помощь семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации;

- даны разъяснения по оформлению документов для получения мер социальной поддержки многодетным, малообеспеченным семьям и государственной социальной и материальной помощи.

Работа проводилась совместно с сотрудниками и специалистами ОДП ОМВД, медицинских и образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, специалистами органов опеки и попечительства, центров занятости населения, администраций поселений и др.

Всего за период операции «Семья» работа проведена с более чем 6,5 тыс. семей, в том числе почти 2 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учетах в органах социальной защиты населения, внутренних дел, на внутришкольных учетах в учреждениях образования.

Рабочими группами проверено по месту жительства почти 4,5 тысяч семей, в том числе 648, состоящих на учете в органах внутренних дел за уклонение от воспитания и содержания несовершеннолетних детей. На профилактические учеты в службы системы профилактики поставлено 103 впервые выявленные семьи и 72 безнадзорных несовершеннолетних, нуждающиеся в контроле за условиями воспитания и содержания со стороны родителей. По итогам проверок 43 ребенка изъяты из неблагополучных условий и помещены в учреждения здравоохранения с дальнейшим направлением в социозащитные организации.

Всего в рамках операции «Семья» в учреждениях здравоохранения для обследования были направлены 79 детей, 204 ребенка получили социальные услуги на базе учреждений социального обслуживания, 140 родителей направлены на лечение в наркологические кабинеты, 477 семей получили консультационную помощь по оформлению пособий.

Муниципальными службами системы профилактики продолжена работа по оказанию необходимой помощи семьям с детьми, не имеющим регистрации по месту жительства, а также гражданства Российской Федерации. По информации муниципальных комиссий всего за апрель 2016 года учтено 122 ребенка, проживающих без регистрации по месту жительства на территории Ленинградской области и 89 детей, не имеющих гражданства Российской Федерации.

При этом отмечается, что часть семей с детьми, проживающих на территории области, имеют регистрацию в других субъектах Российской Федерации, а на территорию области прибыли в связи с трудоустройством (9 семей, где родители трудоустроены в ЗАО «Тихвинский вагоностроительный завод»).

Всего за отчетный период муниципальные комиссии направили в службы системы профилактики 504 информации о необходимости принятия мер поддержки детей и семей, постановки на профилактический учет в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществления контроля за условиями воспитания и проживания.

В Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2008 года № 363 «О порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области».

Данным постановлением разработаны критерии безнадзорности несовершеннолетних, порядок выявления безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, признания несовершеннолетнего безнадзорным и принятия постановлений по каждому безнадзорному несовершеннолетнему с мерами по его жизнеустройству. Право признания ребенка безнадзорным принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Таким образом, полностью систематизирован учет несовершеннолетних в муниципальных комиссиях и всех субъектах системы профилактики. Контроль за исполнением постановления осуществляется ответственными секретарями муниципальных комиссий, они ведут банк данных безнадзорных несовершеннолетних.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Признано безнадзорными	982	862	412	458	254	150	93	207
Состоит на учёте несовершеннолетних	817	758	615	741	522	485	337	225

Всего на учёте в ОВД состоит 1709 несовершеннолетних, 677 из которых помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних.

Основными субъектами по выявлению безнадзорных детей, ставшим являются органы полиции, социальной защиты населения, здравоохранения и образования.

Налажено тесное взаимодействие со Следственным управлением Следственного Комитета по Ленинградской области. Руководители следственных отделов включены в составы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Областная Комиссия в ежедневном режиме получает сводки о всех преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. Далее эта информация передается муниципальным комиссиям для выяснения обстоятельств и принятия необходимых мер реагирования.

В ежедневном режиме областная комиссия получает сводки из Единой дежурно диспетчерской службы «112» обо всех происшествиях с участием несовершеннолетних (ДТП, пожары, самовольные уходы, преступления в отношении несовершеннолетних и др.), которые незамедлительно передаются в муниципальные комиссии для выяснения причин.

С целью предупреждения безнадзорности все службы системы профилактики нацелены на раннее выявление безнадзорных несовершеннолетних, семей, находящихся в социально-опасном положении. Муниципальные комиссии, взаимодействуют с учреждениями здравоохранения. Во время медицинских патронажей к детям раннего возраста, посещения семей по поводу заболеваний детей или по информации жителей района, медицинскими работниками первичного звена здравоохранения выявляются дети, находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. При выявлении ребенка, находящегося в состоянии, угрожающем его жизни и здоровью, врач незамедлительно сообщает об этом инспектору по опеке и попечительству, сотруднику полиции для принятия совместного решения об изъятии несовершеннолетнего из семьи и госпитализации в больницу. Информация также направляется к муниципальные комиссии. Также, комиссии взаимодействуют с главами администраций, специалистами сельских поселений и старостами. Именно по их информации выявляются молодые семьи, созданные несовершеннолетними родителями, неблагополучные родители ставятся на учет в службы профилактики. Особые требования предъявляются к работникам детских дошкольных и учебных учреждений по выявлению семейных проблем. Ежемесячно на территории области в учебных заведениях и на территориях поселений проводятся Дни профилактики с участием сотрудников полиции (ОДН, СО, ГИБДД), МЧС, врачей-наркологов, инфекционистов, представителей прокуратуры, суда, специалистов органов занятости населения, социальных служб, ЗАГСа, пенсионного отдела, налоговой инспекции, глав и специалистов администраций, депутатов, представителей средств массовой информации. В 2016 году проведено 1141 Дней профилактики.

Дважды в год реализуются мероприятия Единого родительского дня по заранее определённым темам (например, «Детский «Комендантский час», «Ребенок на дороге», «Безнадзорный ребенок», «Моя малая родина - Ленинградская область», «Я - против жестокости!», «Мост дружбы», «Счастливая улыбка ребёнка», «Ребенок на пожаре», «Ребенок - главный пассажир», «Компьютер - друг или враг»).

Правовые уроки, круглые столы, тематические классные часы и родительские собрания, акции, правовые брейн-ринги среди старшеклассников, совещания в школах, приемы глав и специалистов администраций, анкетирование учащихся и родителей по заданной теме, Дни правовых знаний, выставки книг, рисунков и фотографий, выступления на радио, в районных газетах, информации на официальных сайтах администрации и учреждений образования проходят в муниципальных образованиях Ленинградской области. Стали традиционными пресс-конференции глав администраций со школьниками и их родителями по вопросам организации досуга детей, временного трудоустройства в летний период, проведения мероприятий по месту жительства с участием детей, работы детских муниципальных учреждений, благоустройства детских площадок, безопасности детей на дорогах, на водных объектах в летнее и зимнее время года и др.

Большую помощь в решении вопросов, связанных с предупреждением семейного неблагополучия и социального сиротства, создании модели организации работы с семьей в отдаленных районах и сельской местности оказывают Советы обществу, комиссии по делам несовершеннолетних, комиссии содействия семье и школе, образованные при администрациях сельских поселений и работающих на общественных (всего 44 комиссии).

С целью осуществления контроля по реализации органами местного самоуправления государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на областном уровне создана рабочая группа из числа представителей служб системы профилактики (органов полиции, здравоохранения, образования, занятости, молодежной политики, госнаркоконтроля, социальной защиты населения), а также ГИБДД, МЧС, которая в ежемесячном режиме выезжает в муниципальные образования для ознакомления с деятельностью органов местного самоуправления, а также субъектов системы профилактики, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общие расходы, связанные с мероприятиями по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних составили:

Виды затрат (в тыс.руб.)	2015		2016		2017 (план)
	План	исполн.	план	исполн.	
Всего расходов, в т.ч.:	321430	264368,7	345045,6	290315,1	333318,6
На обеспечение летнего отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них:	148835,8	146454,0	162716,2	162120,8	155290,8
- на создание «профильных смен» для несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН ОВД	26711,6	26536,0	30825,2	30825,2	31750,0
На организацию временного трудоустройства несовершеннолетних и молодёжи группы риска	33517,4	33684,5	37307,4	37325,4	36056,6
На организацию воспитательной работы с молодёжью	42251,6	16494,9	41708,4	13555,3	39078,5

Обеспеченность отдыхом в оздоровительных учреждениях детей, находящихся в трудной жизненной ситуации составил 57,9% (8477 из 14640).

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области совместно с другими отраслевыми органами администрации Ленинградской области, органами местного самоуправления, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, другими субъектами профилактики организует и реализует комплекс мер по предотвращению, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, асоциального поведения молодежи.

Основным инструментом, осуществления указанной деятельности является подпрограмма «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». В целях реализации программы, на основе сетевых профилактических проектов, направленных на профилактику рискованного поведения, комитет активно сотрудничает с добровольческими организациями. Первым таким проектом было мероприятие «Открытая сцена. ЛО». В 2013 году началась реализация ещё 2-х проектов: «Здорово живешь!» и «Будь независим!».

Развитие волонтерского движения за здоровый образ жизни в Ленинградской области осуществлялось путем подготовки добровольцев для проведения профилактических мероприятий в муниципальных районах, проведения областных конкурсов волонтеров и волонтерских организаций, вовлечение добровольцев в областные программы и проекты, в том числе организацию областных профилактических мероприятий, акций и тренинговых программ.

К 2015 году добровольчество Ленинградской области вышло на новую ступень. Проекты и программы добровольцев широко поддерживаются на муниципальном и региональном уровнях.

Комитет по молодежной политике Ленинградской области ежегодно разыгрывает гранты по поддержке волонтерских проектов на молодежном форуме «Ладога». Комитет по печати и связям с общественными организациями выделяет субсидии некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов. В настоящее время добровольцы имеют возможность подать социально значимый проект на Грант Губернатора.

В 2015 году на форуме «Ладога» Губернатор Ленинградской области впервые открыто за-явил о необходимости создания координационного центра по подготовке добровольцев. В ноябре того же года было принято решение, что такой центр будет функционировать на базе ГБУ ЛО «Центр Молодежный». С ноября 2015 года и по настоящее время ресурсный добровольческий центр занимается подготовкой штатных сотрудников для работы с волонтерскими организациями. В апреле 2016 года изменилось штатное расписание Центра «Молодежный», начал свою работу отдел по работе с территориями.

Сотрудники центра регулярно выезжают в муниципальные районы для проведения обучения добровольческих клубов. В сентябре-ноябре 2016 года сотрудники центра организовали и провели более 20 выездных обучающих мероприятий в 9 муниципальных образованиях Ленинградской области;

Активно развивается группа в ВКонтakte «Доброволец.ЛО». В настоящий момент она насчитывает более 1800 подписчиков. Ежемесячно в группе проводятся конкурсы на звание лучшего волонтерского клуба; ежедневно в группе появляются новости о региональных и муниципальных событиях в жизни добровольчества

В Ленинградской области на сегодняшний день существует более 60 волонтерских организаций и молодежных общественных объединений, активно поддерживающих добровольчество в разнообразных направлениях, из них более 15 клубов в 13 муниципальных районах Ленинградской области занимаются деятельностью в сфере профилактики рискованного поведения и пропаганды здорового образа жизни на регулярной основе. За 2016 год подготовлено более 500 добровольцев.

В рамках Проекта «Будь независим» было подготовлено 120 добровольцев из 6 муниципальных районов области по следующим темам: профилактика употребления ПАВ, профилактика заражения ВИЧ, формирование толерантного отношения к людям, основы ведения тренингов, основы организации массовых профилактических мероприятий, ораторское искусство и коммуникативные навыки. В летний период командами добровольцев было проведено более 30 профилактических мероприятий для более 2000 подростков своих муниципальных районов.

В рамках Проекта «Здорово живешь» одновременно в девяти муниципальных районах Ленинградской области было организовано проведение трех сетевых акций: 17 мая – посвященная дню памяти жертв СПИДа, 31 мая – дню борьбы с табакокурением, 26 июня – международному дню борьбы с наркоманией и наркобизнесом и 19 ноября – Дню отказа от курения. Информационно-просветительские профилактические мероприятия проходят одновременно в 9 районах и 1 городском округе Ленинградской области.

Основной целью мероприятий является привлечение внимания молодежи проблеме распространения наркомании, ВИЧ–инфекции и мотивация молодежи к ведению здорового образа жизни.

В рамках акций в 9 муниципальных образованиях Ленинградской области силами добровольцев были организованы интерактивные информационные площадки, где жители в игровой форме участвовали в викторинах и конкурсах по темам: профилактика рискованного поведения и здоровый образ жизни. Для детей была организована игровая площадка «Kids club», включающая: дворовые игры с добровольцами, конкурс рисунков на тему здорового образа жизни на асфальте и аквагримм. Получить информацию о добровольческом клубе своего района и присоединиться к нему участники акции смогли на интерактивной площадке «Лайки Добра». В каждой из сетевых акций приняло участие более 180 волонтеров и более 5000 жителей Ленинградской области.

В рамках Проекта «Открытая сцена. ЛО» 145 волонтерами из 5 районов и 1 городского округа Ленинградской области было организовано проведение 6 трехдневных тренингов в районах-участниках. На каждом из обучающих тренингов под руководством тренеров участники клубов создали театрализованные постановки, рассказывающие о преимуществах здорового образа жизни и о негативном влиянии психоактивных веществ на организм человека, об актуальных проблемах подросткового возраста. По итогам обучения, подготовленные команды волонтеров в течение учебного года в учебных заведениях своих муниципальных районов показали более 30 интерактивных постановок с обсуждением. Примерный охват участников проекта «Открытая сцена. ЛО» составил более 1000 человек. В 2016 году впервые на участие в областных профилактических проектах муниципальным образованиям были выделены субсидии из средств областного бюджета для приобретения формы добровольцам, изготовление раздаточной и информационной продукции и т.п.

Комитетом совместно с ГБУ «Центр «Молодежный» отработана система подготовки молодых специалистов и руководителей добровольческих организаций в сфере профилактики:

- ежегодно, во время проведения областных волонтерских слетов, для руководителей волонтерских клубов организуется специальная образовательная площадка «о новых методах ведения волонтерской профилактической работы»;

- ежегодно на научно-практической конференции «Наркомания, как проблема социального здоровья молодежи. Комплексные подходы к профилактике наркозависимости в подростковой среде» организуется площадка «Молодежная деревня» для добровольцев и молодых специалистов с целью обмена опытом и демонстрации эффективности молодежных организации в профилактической деятельности;

- дважды в год специалисты системы профилактики муниципального и регионального уровня проводят координационные встречи по вопросам оптимизации взаимодействия между субъектами профилактики и выработки общих принципов совместной деятельности;

- в рамках реализации областных проектов «Открытая сцена», «Здорово живешь!» и «Будь независим» для специалистов проводится обучение по подготовке добровольцев к проведению профилактических мероприятий;

- в социальной сети Вконтакте создан диалог «руководители волонтерских клубов», куда стекается оперативная информация о профилактических мероприятиях муниципального и регионального уровня, а также обсуждаются новые методы профилактической работы;

- в 2015-2016 годах в 13 муниципальных районах Ленинградской области были организованы однодневные семинары для специалистов системы профилактики и студентов среднеспециальных учебных заведений по вопросам нравственности в семье (с акцентом на профилактику наркомании). Семинары проводились совместно с 4 отделом межведомственного взаимодействия в сфере профилактики, взаимодействия с органами государственной власти и административной практики ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Центром превентологии и повышения квалификации по профилактике наркозависимости СЗФО. Ежегодно общее количество участников семинаров – 700 человек (от каждого района по 100 человек).

В 2016 году семинары переродились в областной пилотный проект «Мало запретить, нужно объяснить» по подготовке добровольцев-тренеров для проведения профилактических мероприятий в образовательных учреждениях.

Областной проект «Мало запретить, нужно объяснить» был запущен в МО «Выборгский район» Ленинградской области в апреле 2016 года. Проект состоит из двух этапов. В начале 50 волонтеров МАУ «Дом молодежи» познакомились с теоретическими основами профилактики наркомании в молодежной среде. Была сформирована команда добровольцев для обучения и проведения мероприятий по профилактике употребления психоактивных веществ на территории МО «Выборгский район». Обучение проводилось специалистами АНО «Здоровый Петербург – выбор молодежи» и сотрудниками ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В рамках первого этапа были проведены тренинги для студентов средне – специальных учебных заведений города Выборга: политехнического колледжа «Александровский», медицинского колледжа, техникума агропромышленного и лесного комплекса (всего 120 студентов).

Задача второго этапа - донесение полученных знаний до как можно большего числа подростков с помощью проведения обучающих тренингов в образовательных учреждениях Выборгского района. В программу тренинга входило обсуждение показа профилактического фильма «Все хорошие люди»; проведение профилактической игры, разработанной ГУ МВД по СПб и ЛО, по группам и проведение 1,5 часового тренинга по профилактике наркозависимости.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьей 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114 «О противодействии экстремистской деятельности», постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»», комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан и утвержден План мероприятий по профилактике правонарушений, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, экстремистских проявлений в молодежной среде (далее – План). Для усовершенствования системы социальных, правовых и педагогических мер на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и асоциальному поведению несовершеннолетних в Плате отражены следующие направления деятельности:

- мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;
- мероприятия, направленные на профилактику экстремистских проявлений и формирование толерантности несовершеннолетних;
- мероприятия, направленные на профилактику ВИЧ/СПИД в образовательных учреждениях Ленинградской области;
- мероприятий по профилактике и предупреждению суицидов в образовательных учреждениях Ленинградской области;

Особый акцент в профилактической работе в 2016 году был сделан на организацию и проведение тестирования обучающихся образовательных организаций на предмет склонности к потреблению и непосредственного потребления психоактивных веществ.

В соответствии с планом работы комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 2016-2017 учебный год, 07 сентября 2016 года состоялось совещание в формате вебинара по теме: «Организация социально-психологического тестирования обучающихся образовательных учреждений на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ», к участию были приглашены специалисты органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Ленинградской области, курирующие работу по профилактике, правонарушений, представители образовательных учреждений, ответственных за организацию и проведение социально-психологического тестирования.

Комитетом издано распоряжение от 08 сентября 2016 года № 2778-р «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций Ленинградской области в 2016 -2017 учебном году». В 2016 году тестирование прошло в новом формате: если в предыдущем году была одна анкета на предмет раннего выявления потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ, то сейчас это диагностический комплекс, где присутствует сама анкета, которая помогает определить группы риска незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и организовать дальнейшую профилактическую работу с обучающимися и опросник «Психологическая безопасность образовательной организации» который поможет выявить уровень психологической безопасности образовательной среды и проанализировать влияние уровня психологической безопасности образовательной среды на психологическое благополучие обучающихся.

Для работы с обучающимися привлекаются:

- ресурс органов государственно-общественного управления образованием (управляющие и попечительские советы, родительские комитеты, советы отцов и другие);
- образовательных организаций дополнительного образования, включая спортивные клубы;
- работодателей;
- общественных организаций, в том числе общественных организаций ветеранов боевых действий, ветеранов труда, молодёжных групп и т.д.

Формированию патриотических ценностей, взглядов и убеждений способствует активная работа музеев образовательных организаций.

Впервые в 2016 году в Ленинградской области проведена Областная Ярмарка военных профессий «Профессии настоящих мужчин». Основной целью организаторов Ярмарки военных профессий является информирование выпускников школ, студентов профессиональных организаций о возможностях получения профессионального образования для работы в силовых структурах, знакомство молодых людей с широким кругом профессий силовых ведомств, патриотическое воспитание молодежи.

В Ленинградской области развивается кадетское движение. Свою работу школы с кадетскими классами осуществляют в рамках внеурочной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам дополнительного образования совместно с силовыми ведомствами, военными учебными заведениями по соответствующим профилям на основании соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, с привлечением представителей общественных объединений ветеранов боевых действий, военной службы и труда. В общеобразовательных организациях Ленинградской области создано 41 кадетских классов, 1 отряд, 12 отделений с количеством учащихся 948 человека. Эта деятельность осуществляется с 5 по 11 класс. В дальнейшем выпускники продолжают обучение в таких учреждениях высшего образования, как Университет МВД, Академия Госслужбы, Университет МЧС.

Также в целях профилактики здорового образа жизни и в рамках реализации государственной программы «Современное образование Ленинградской области» в 2016 году проведены следующие мероприятия:

- Региональный этап Всероссийской акции «Спорт-альтернатива пагубным привычкам» (в соответствии с Планом мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей (п.39 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 729-р. Всего было подготовлено 397 конкурсных работ из 67 образовательных организаций 13 муниципальных районов Ленинградской области. Участниками финала в Москве стали 22 работы победителей и призеров. Из них 2 человека стали Лауреатами Всероссийской акции.

- 18 марта 2016 года состоялась научно-практическая конференция на тему: «Роль социальных институтов в профилактике наркозависимости среди подростков и молодежи» Цель мероприятия: выработка единых подходов и механизмов межведомственного взаимодействия по развитию и сохранению здоровья участников образовательного процесса, профилактике вредных привычек у обучающихся как педагогических задач образовательной политики в Ленин-градской области; подготовка и издание сборников научно-методических статей по данным проблемам в образовании.

- С 1 по 31 мая 2016 года в муниципальных районах Ленинградской области проведен конкурс «Я выбираю....». Цель Конкурса - сдерживание вовлечения детей к приему наркотических средств и психоактивных веществ за счет пропаганды здорового образа жизни, изменение ценностных отношений детей к наркотикам, формирование личной ответственности за свое поведение, объединения усилий школы и семьи, ученика и учителя в решении этих вопросов. 17 октября 2016 года подведены итоги конкурса, выявлены и награждены ценными подарками победители.

27 сентября 2016 года на базе МГТУ им. Н.Э. Баумана состоялся Всероссийский Интернет-урок по теме: «Профилактика наркомании в образовательной среде». Приняли участие 9876 обучающихся профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования Ленинградской области.

В образовательных организациях на базе детских оздоровительных лагерей прошли мероприятия, посвященные антинаркотической акции «Область без наркотиков». Все профилактические мероприятия, проводившиеся среди отдыхающих в летних детских дневных оздоровительных лагерях, были приурочены к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, привлечение внимания к проблеме наркомании среди школьников и возможным путям ее решения, формирование у подростков способности делать безопасный выбор в пользу здорового образа жизни.

В течение 2016 года в образовательных организациях Ленинградской области были проведены Единые родительские дни на тему «НаркоНЕТ». Цель данного мероприятия – формирование у родителей установки на актуальность проблемы наркотизации детей и подростков, непримиримого отношения к употреблению и распространению наркотиков, навыков в оценке факторов риска наркотизации, а также качеств, способствующих эффективному социально поддерживающему и развивающему поведению в семье и в процессе взаимодействия с детьми. Кроме того, в рамках данного мероприятия родительской общественности разъяснены возможные уголовно-, административно-правовые последствия за неисполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Активное участие в данном мероприятии приняли представители КДН, правоохранительных органов (инспекторы ПДН, участковые уполномоченные полиции), учреждений здравоохранения.

Одним из результатов эффективного взаимодействия является создание сети школьных спортивных клубов, в практической деятельности которых реализуются инновационные техно-логии физического воспитания обучающихся, направленные на формирование здорового образа жизни, массовое вовлечение детей и подростков в занятия физической культурой и спортом.

В целях совершенствования условий для внедрения и реализации инновационных программ и проектов, в Ленинградской области активно развиваются партнерские отношения органов исполнительной власти с общественными и иными организациями. Так между Правительством Ленинградской области и общероссийской общественной физкультурно-спортивной организацией «Всероссийская федерация школьного спорта» подписано двухстороннее соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

В рамках рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка прошли «Уроки семьи и семейных ценностей», основная цель которых - возрождение и укрепление семейных ценностей и традиций. Особое внимание было уделено детям «группы риска» с целью их социальной адаптации в будущей семейной жизни, приобщения их к ценностям здорового образа жизни.

Ежегодно проводится областной конкурс классных руководителей «Классный, самый классный». Один из критериев конкурса: занятость учащихся во внеурочной и внешкольной деятельности и профилактическая работа с учащимися, состоявшими на учете в органах внутренних дел и на школьном учете.

В Ленинградской области создана многоуровневая и многопрофильная система психолого-педагогического сопровождения:

- первичный уровень (психолого-медико-педагогические консилиумы при образовательных учреждениях);
- муниципальный уровень (районные службы сопровождения: ППМС-центры, территориальные психолого-медико-педагогические комиссии);
- областной уровень (государственные казенные образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, - «Ленинградский областной центр диагностики и консультирования», Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия).

Воспитательная деятельность в учреждениях дополнительного образования осуществляется с учетом реализуемых дополнительных общеразвивающих программ, социальных проектов с использованием активных форм и методов работы в разных направлениях: гражданско-патриотическом, спортивно-оздоровительном, художественно-эстетическом, правовом, культурно-массовом, экологическом и др.

Организуя досуг и занятость детей и подростков, учреждения дополнительного образования разрабатывают общеобразовательные, досуговые программы, проводят смотры и конкурсы детских творческих коллективов, фестивали и спортивные соревнования.

В Ленинградской области утвержден распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.12.2015 года № 3271-р План мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Ленинградской области). Мероприятия Плана направлены на реализацию шести направлений развития дополнительного образования (художественная, естественнонаучная, техническая, социально-педагогическая, физкультурно-спортивная, туристско-краеведческая). В 2016 году доля детей, осваивающих дополнительные образовательные программы достигла 72%.

В результате системной профилактической работы удалось достигнуть ряда положительных тенденций:

- в 2016 году наблюдается снижение по сравнению с прошлым годом на 19,9% состоящих на профилактическом учете Ленинградского областного наркологического диспансера Ленинградской области несовершеннолетних;
- в 2016 году наблюдается снижение по сравнению с прошлым годом на 18,8% состоящих на диспансерном учете Ленинградского областного наркологического диспансера Ленинградской области несовершеннолетних.

8. Противодействие терроризму и экстремистской деятельности,

В целях противодействия терроризму и экстремистской деятельности, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей в Ленинградской области разработаны и реализованы:

- План «Комплексные меры противодействия экстремизму на территории Ленинградской области на 2015-2016 годы»;
- План противодействия идеологии терроризма в Ленинградской области на 2015-2016 годы.

Аналогичные планы разработаны также на период 2017-2018 годов.

Финансово обеспеченные мероприятия в данной сфере реализуются в рамках Государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области» (основные мероприятия: «Организационное, научное, методическое обеспечение и информационное сопровождение сферы межнациональных и межконфессиональных отношений», «Развитие национально-культурного взаимодействия представителей различных национальностей и конфессий, представленных на территории Ленинградской области»), а также в рамках Государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», подпрограмма «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» (основное мероприятие: «Реализация комплекса мер по формированию культуры межнациональных и межконфессиональных отношений в молодежной среде»).

Органами внутренних дел Ленинградской области с целью предупреждения и пресечения возможных экстремистских проявлений проводится работа по установлению доверительных отношений с гражданами с целью своевременного получения оперативно-значимой информации в отношении лиц, склонных к экстремистским проявлениям на межнациональной и расовой почве.

С целью недопущения националистических, экстремистских, межнациональных, расовых, религиозных конфликтов и иных противоправных действий сотрудниками полиции территориальных органов Ленинградской области проводятся встречи с представителями этнических диаспор.

С целью недопущения распространения экстремистской идеологии в подростковой среде, образования группировок противоправной направленности на национальной и религиозной почве, а также в отношении их лидеров, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Ленинградской области на постоянной основе проводится разъяснительная работа с администрациями учебных заведений, целью которой является выявление лиц, причисляющих себя к неформальным молодежным группам и объединениям.

Сотрудники полиции и представители субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ежеквартально проводят рабочие встречи с представителями органов и учреждений образования и социальной защиты населения, на основе анализа оперативной обстановки по линии несовершеннолетних и в соответствии с межведомственными планами принимают участие на родительских собраниях, проводят индивидуальные беседы.

С целью профилактики правонарушений и преступлений со стороны несовершеннолетних, в том числе экстремистской направленности, предупреждения участия молодежи в несанкционированных демонстрациях, шествиях, проводятся лекции и беседы с учащимися образовательных организаций по теме: «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних за участие в митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях».

Во всех общеобразовательных организациях Ленинградской области и во всех образовательных организациях профессионального образования Ленинградской области проведены общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, приуроченные ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом, в том числе:

- мероприятия по увековечиванию памяти жертв террористических атак, сотрудников спецслужб и правоохранительных органов, погибших при исполнении служебного долга (классные часы: «Дети против террора», «Мы помним», «Мои действия при террористическом акте», «Терроризм – угроза миру», «Я голосую за мир», «Герои мирного времени» и другие);

- общешкольные линейки: «Памяти детей-жертв террора посвящается», «День солидарности в борьбе с терроризмом» и другие;

- беседы по обеспечению безопасности: «Как вести себя при угрозе теракта», «Безопасность школьника дома, на улице, в школе», «Если оказался в заложниках», «Обеспечение безопасности детей на культурно-массовых мероприятиях»;

- акции и флешмобы «Зажгите свечи», «Голубь мира»;

- возложение венков, вахты памяти;

- конкурсы рисунков «Мы против террора», «Мы за мир!», «Мирное небо над головой», «Дети против терроризма»;

- изготовление стенгазет.

Данные мероприятия прошли с участием представителей Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Главного управления МЧС России по Ленинградской области.

Информация о проведении в школах мероприятий в канун Дня солидарности в борьбе с терроризмом, с целью вовлечения молодежи в деятельность по профилактике и противодействию терроризму и экстремизму в современном мире, а также формированию толерантного сознания к представителям других национальностей, формирования взаимоуважения народных традиций, религий, культур у населения города, размещены на сайте комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, а также на сайте комитета общего и профессионального образования Ленинградской области www.edu.lenobl.ru. Телефон «горячей» линии (812) 710-78-18.

Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области» по обращению Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в период с 1 по 3 сентября 2016 года проведены следующие мероприятия:

- открытые уроки правового просвещения в общеобразовательных школах Всеволожского и Кингисеппского районов Ленинградской области, посвященные борьбе с терроризмом;

- круглый стол, посвященный Дню солидарности в борьбе с терроризмом, с представителями национально-культурных объединений Ленинградской области;

- на сайте Учреждения <http://forumnarodov47.ru> размещен баннер - активная ссылка, рекомендующая сообщать в Общественную палату Российской Федерации сведения об Интернет-ресурсах или аккаунтах Твиттер, Фейсбук, ВКонтакте, ведущих пропаганду терроризма, межнациональной и межрелигиозной вражды;

- в адрес некоммерческих организаций Ленинградской области направлены обращения с просьбой разместить на своих официальных сайтах аналогичный баннер.

В Государственном образовательном бюджетном учреждении среднего профессионального образования «Ленинградский областной колледж культуры и искусства» 3 сентября прошла акция «Мне не забыть тех страшных дней», посвященная Дню солидарности и борьбе с терроризмом и памяти всех жертв терактов.

В музеях-филиалах Государственного бюджетного учреждения культуры Ленинградской области «Музейное агентство» проведены следующие мероприятия:

- в Лужском историко-краеведческом музее и Городском доме культуры были открыты фотовыставки «Мир без террора», организованные при участии отдела молодежной политики, спорта и культуры Администрации Лужского района Ленинградской области в рамках городской акции «День без террора»;

- Сосновоборский художественный музей современного искусства открыл выставку «Ленинградская атомная электростанция против ядерного терроризма»;

- в музее-усадеб Н.К. Рериха прошел вечер-встреча жителей Извары, сотрудников Музея, педагогов и учащихся Изварской школы «Миротворчество как противодействие терроризму»;

- Дом-музей Н.А. Римского-Корсакова провел учебную тренировку «Действия сотрудников музея при возникновении угрозы террористического акта», которую провели сотрудники ОМВД России по Тихвинскому району и специалисты отдела по безопасности жизнеобеспечения населения администрации Тихвинского района.

На сайте Государственного бюджетного учреждения культуры «Ленинградская областная универсальная научная библиотека» размещен постоянно обновляемый, актуализированный перечень сайтов и список экстремистских материалов, запрещенных на территории Российской Федерации, опубликованный на официальном сайте Минюста РФ. Там представлены федеральные и региональные законодательные акты, регламентирующие деятельность по противодействию идеологии экстремизма и терроризма и методические рекомендации для библиотек по работе с «Федеральным списком экстремистских материалов».

В социальной сети библиотеки «В контакте» размещена информация «3 сентября - День солидарности в борьбе с терроризмом». На сайтах библиотек области размещены «Федеральные списки экстремистских материалов» Минюста РФ, что способствует отлаженной работе по выявлению экстремистских документов, включённых в официально опубликованный список, на этапе их комплектования, учёта и обработки, а также расстановки и хранения в фонде, выдачи пользователям.

Для библиотечных специалистов, педагогов, социальных работников подготовлен каталог выставки «Война против разума и души» и в связи с востребованностью переиздан с изменениями и дополнениями, а также организована кольцевая выставка «Нет террору», которая показывается в библиотеках области.

На сайте Ленинградской областной универсальной научной библиотеки создан информационный блок «Мы против террора», где представлены федеральное и региональное законодательство.

Антитеррористической комиссией Ленинградской области подготовлены и распространены Методические рекомендации:

- Бойкова О. Некоторые методические рекомендации для библиотек по исключению возможности массового распространения экстремистских материалов и сайтов в интернете.

- Памятка гражданам об их действиях при установлении уровней террористической опасности.

- Война против разума и души. Терроризм - угроза человечеству в XXI веке: каталог выставки и другие материалы.

В дальнейшем деятельность администрации Ленинградской области по информационно-методическому и информационно-аналитическому сопровождению анти-террористической безопасности останется одной из приоритетных, направленной на предупреждение, предотвращение, профилактику террористических проявлений в общественной среде.

9. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика наркомании и алкоголизма

В целях профилактики наркомании и алкоголизма в Ленинградской области принят ряд нормативно-правовых актов:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2005 года № 41 «О мерах по борьбе с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ на территории Ленинградской области»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 29.12.2007 года №255-пг «Об антинаркотической комиссии Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 25.07.2008 года № 318-р «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 12 мая 2015 года №153 «О проведении в Ленинградской области в 2015 году эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации».

Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту содержат мероприятия правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного характера, направленные на предупреждение возникновения и распространения наркомании реализуемые в рамках пяти государственных программ:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;
- «Современное образование в Ленинградской области»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;
- «Развитие культуры в Ленинградской области»;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Перечисленными Государственными программами Ленинградской области органами исполнительной власти Ленинградской области предусмотрена реализация мероприятий антинаркотической направленности с общим объемом финансирования в 234 389,54 тыс. рублей, в том числе на 2016 год – 88 617,39 тыс. рублей, из которых реализовано в 2016 году 86 881.85 тыс. рублей или 98,0 %.

Наряду с этим, создана модель комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические или психотропные вещества без назначения врача. Лечение и реабилитация проводится на базе 2 наркологических диспансеров, ресоциализация - на базе 4 негосударственных реабилитационных организаций.

Координацию работы всех субъектов системы профилактики по реализации государственной антинаркотической политики в сфере первичной, вторичной и третичной профилактики наркомании осуществляет Антинаркотической комиссии Ленинградской области.

Во исполнение Протокола заседания Комиссии от 15.03.2016 №1, утвержденного Губернатором Ленинградской области – председателем Комиссии, в период с 20 июня по 20 июля 2016 года в Ленинградской области проведена антинаркотическая акция «Область без наркотиков», приуроченная к Международному дню борьбы с наркоманией (26 июня).

Целями Акции явились:

- формирование среди населения антинаркотического мировоззрения, путем проведения антинаркотической пропаганды и рекламы;
- повышение активности населения по информированию правоохранительных органов о фактах незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, содержания наркопритонов;
- повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению, предупреждению, пресечению фактов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств;
- активизация деятельности по профилактике распространения наркомании и противодействия злоупотреблению и сбыту наркотических средств.

В проведении Акции приняли участие ГУ МВД России, органы исполнительной власти Ленинградской области (субъекты системы профилактики наркомании), органы местного самоуправления, общественные организации и объединения, осуществляющие свою деятельность в сфере профилактики наркомании, а также жители Ленинградской области.

В рамках реализации плана Акции осуществлен комплекс следующих мероприятий:

- отработаны сообщения граждан о фактах незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (43);
- по фактам незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ ГУ МВД России возбуждено 56 уголовных дел, из них 22 - по фактам сбыта наркотиков, 33 – по фактам незаконного приобретения и хранения, по содержанию наркопритона - 1 уголовное дело (Волховский район);
- из незаконного оборота 259,865 грамм наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ.
- составлено 46 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по статьям КоАП РФ;
- проведено 16 профилактических рейдов (в т.ч. с использованием передвижного пункта для медицинского освидетельствования лиц ГКУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер» – 10 рейдов);
- проведены рейдовые мероприятия по 627 местам массового пребывания (проживания) молодежи и 329 местам массового досуга подростков и молодежи;
- в районных периодических изданиях организовано размещение 26 публикаций, информирующих о «телефонах доверия», адресе электронной почты для сообщений правоохранительным органам о рекламе запрещенных законом веществ, местах их распространения или употребления;
- на базе 726 лагерей с дневным пребыванием были проведены спортивно-оздоровительные мероприятия в целях пропаганды здорового образа жизни (данными мероприятиями охвачено 24 978 детей и подростков);

Всего в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ за 2016 год должностными лицами ОВД осуществлено 1658 проверок мест массового проживания молодежи и 953 проверки места массового досуга молодежи (с задействованием передвижного пункта медицинского освидетельствования проведено 175 рейдовых мероприятий).

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области в целях изучения современных эффективных форм и методов профилактической работы ежегодно проводится Межрегиональная научно-практическая конференция «Наркомания, как проблема социального здоровья молодежи. Комплексные подходы к профилактике наркозависимости в подростковой среде». В конференции, которая проходила в Лужском районе области в апреле 2016 года уже в 12 раз, приняло участие более 100 представителей субъектов профилактики наркомании: руководители и специалисты учреждений, работающих с подростками и молодежью, комиссий по делам несовершеннолетних, правоохранительных органов, общественных объединений, психологи, социальные работники, опытные волонтеры, работающие в сфере профилактики рискованного поведения молодежи из Ленинградской, Новгородской, Псковской, Саратовской, Мурманской областей, Ненецкого Автономного округа, г. Санкт-Петербург и Республики Беларусь.

В апреле-мае 2016г. комитет по молодежной политике организовал проведение цикла семинаров по вопросам нравственности в семье (с акцентом на профилактику наркомании) для молодежи и специалистов 7 районов. Общее количество участников – 700 человек (от каждого района по 100 человек).

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области осуществляется деятельность, направленная на первичную профилактику наркомании несовершеннолетних. В образовательных организациях области проводится систематическая, планомерная работа, направленная на профилактику наркомании среди несовершеннолетних. В годовых планах работы имеются раздел соответствующей тематической направленности («Профилактика наркомании», «Пропаганда здорового образа жизни» и др.). Регулярно проводятся классные часы, беседы с показом презентаций и видеофильмов («Вся правда о наркотиках», «Жизнь над пропастью. Наркотики», «Спорт против наркотиков», «Наркотики – правдивая ложь или вся правда»). Информация соответствующей направленности размещается на стендах и сайтах образовательных организаций для обучающихся и родительской ответственности.

В рамках реализации государственной программы «Современное образование Ленинградской области» в 2016 году проведены мероприятия:

- Региональный этап Всероссийской акции «Спорт-альтернатива пагубным привычкам» (в соответствии с Планом мероприятий на 2015-2020 г.г. по реализации Концепции развития дополнительного образования детей (п. 39 распоряжения Правительства РФ от 24.04.2015 №729-р). Всего подготовлено 397 конкурсных работ из 67 образовательных организаций 13 муниципальных районов области. Участниками финала в Москве стали 22 работы победителей и призеров. Из них 2 человека стали Лауреатами Всероссийской акции.

- 18 марта 2016 года научно-практическая конференция на тему: «Роль социальных институтов в профилактике наркозависимости среди подростков и молодежи».

Цель мероприятия: выработка единых подходов и механизмов межведомственного взаимодействия по развитию и сохранению здоровья участников образовательного процесса, профилактике вредных привычек у обучающихся как педагогических задач образовательной политики России; подготовка и издание сборников научно-методических статей по данным проблемам в образовании.

- 24 и 29 марта 2016 года научно-практическая конференция «Психолого-педагогическое сопровождение процессов развития ребенка». Цель - способствование к осмыслению новых требований к психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в условиях изменений в системе общего и дошкольного образования.

- С 01 по 31 мая 2016 года в муниципальных районах области проведен конкурс "Я выбираю...". Цель конкурса - сдерживание вовлечения детей к приему наркотических средств и психоактивных веществ за счет пропаганды здорового образа жизни, изменение ценностных отношений детей к наркотикам, формирование личной ответственности за свое поведение, объединения усилий школы и семьи, ученика и учителя в решении этих вопросов. 17 октября 2016 года подведены итоги конкурса, выявлены и награждены ценными подарками победители.

- 26 октября 2016 года состоялась XIII региональная научно-практическая конференция «Здоровье и образование». Целью конференции является поиск путей и средств эффективного взаимодействия всех социальных институтов в сфере профилактики социально-опасных заболеваний и вредных привычек в молодёжной среде, объединение усилий общества направленных на повышение эффективности взаимодействия всех социальных институтов области, работающих с детьми и молодежью, с использованием современных знаний, культурных и духовных традиций, направленных на создание здоровьесберегающей среды в образовательных организациях, обобщение и распространение опыта использования современных здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе, для формирования у учащихся устойчивой мотивации к здоровому образу жизни.

Особый акцент в профилактической работе в 2015/2016 учебном году был сделан на организацию и проведение социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях на предмет склонности к потреблению и непосредственного потребления психоактивных веществ. В 2016/2017 учебном году тестирование проходит в новом формате: ранее была одна анкета на предмет раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ, сейчас это диагностический комплекс, где присутствует сама анкета, которая помогает определить группы риска незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и организовать дальнейшую профилактическую работу с обучающимися, а также опросник «Психологическая безопасность образовательной организации», который поможет выявить уровень психологической безопасности образовательной среды и проанализировать влияние уровня психологической безопасности образовательной среды на психологическое благополучие обучающихся.

Для работы с обучающимися привлекается ресурс органов государственного управления образованием (управляющие и попечительские советы, родительские комитеты, советы отцов и др.); образовательных организаций дополнительного образования, включая спортивные клубы; работодателей; общественных

организаций, в т.ч. общественных организаций ветеранов боевых действий, ветеранов труда, молодёжных групп и т.д.

В образовательных организациях разработаны и реализуются планы мероприятий по работе с группами социального риска. Обучающиеся данных групп вовлекаются в мероприятия, имеющие практику проведения на территории области и признанные в подростковой и молодёжной среде: спортивной и военно-спортивной направленности; мероприятия к памятным датам, например, приуроченные к 75-летию начала Великой Отечественной войны (в т.ч. областная патриотическая акция «Письмо с фронта», Единый урок «Читаем Блокадную книгу», спортивные соревнования и т.д.).

Формированию патриотических ценностей, взглядов и убеждений способствует активная работа музеев образовательных организаций.

В общеобразовательных организациях области функционируют 175 музеев и комнат боевой славы, 16 музеев в профессиональных образовательных организациях и организациях высшего профессионального образования. В 2016 году проведен областной конкурс школьных музеев, посвященный Году семьи в Ленинградской области и памятным датам Великой Отечественной войны. Об этом говорят названия номинаций: «Связь времен, традиций, поколений», «Дети военного времени», «История семьи в истории государства» и «Письмо с фронта». В заочном этапе Смотря-конкурса приняли участие 34 музея из 16 муниципальных районов области. Победители и лауреаты (II место) Смотря-конкурса награждаются денежными премиями на развитие инфраструктуры музея в размере: 160 тысяч руб. и 120 тысяч руб., соответственно. Всего – 1 млн. 400 тысяч руб. Финансирование осуществляется за счет средств государственной программы «Современное образование в Ленинградской области» (мероприятие 2.3.24. «Поощрение победителей (лауреатов) областного Смотря-конкурса школьных музеев (муниципальные образовательные организации), основное мероприятие 2.3. «Содействие развитию общего образования», подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования»).

В целях повышения мотивации и стимулирования активности обучающихся к достижениям в различных направлениях деятельности установлены региональные виды материальной поддержки талантливой молодёжи:

- по результатам участия в конкурсных мероприятиях выплачивается Премия Губернатора Ленинградской области (ежегодно 20 премий в размере по 25 тыс. руб.);

- ежемесячная стипендия Губернатора Ленинградской области для одаренных студентов – выпускников школ Ленинградской области, находящихся в трудной жизненной ситуации (ежегодно 20 стипендий для первокурсников в размере 3,5 тыс. руб. ежемесячно);

- ежемесячная именная стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования в размере 7 тыс. руб.

Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области осуществляет функции уполномоченного органа государственной власти Ленинградской области по развитию социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе действующих в сфере профилактики наркомании.

Комитет реализует мероприятия региональной программы по поддержке СО НКО, направленные на информационную, консультационную поддержку деятельности СО НКО и укрепление их кадрового потенциала. Мероприятия по повышению квалификации сотрудников и добровольцев СО НКО проводятся ежегодно за счет средств областного бюджета.

В 2016 году программа повышения квалификации была проведена на базе Северо-Западного института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС). 40 активистов некоммерческого сектора из разных районов области, выбранных на конкурсной основе, прошли курсы повышения квалификации.

Комитет ежегодно выступает заказчиком проведения обучающих и просветительских мероприятий. В 2016 году на средства областного бюджета проведены 12 районных семинаров по вопросам ресурсной поддержки деятельности СО НКО, конференция по обмену опытом работы СО НКО и развитию рынка социальных услуг на территории региона и консультация по подготовке заявок для участия в конкурсе по распределению грантов, проводимом Общественной палатой Российской Федерации. Всего в мероприятиях приняли участие около 500 руководителей СО НКО, в том числе представителей организаций, связанных с профилактикой наркомании и специалистов муниципальных образований области.

Комитетом разработан План мероприятий по вовлечению населения Ленинградской области в обеспечение общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков на 2016 год. План был утвержден решением Комиссии от 07.06.2016 года.

Комитетом разработан прототип сайта (<http://profilaktika.narcom.ru>). В настоящее время с представителями ряда органов исполнительной власти обсуждается процедура его администрирования и использования.

В 2016 году Комитетом размещено в районных периодических изданиях 482 публикаций антинаркотической направленности.

Кроме того, начиная с 2015 года Комитет участвует в организации конкурсов по предоставлению грантов Губернатора Ленинградской области. Проекты некоммерческих организаций отбираются не только на основе экспертных оценок, но и в ходе публичной защиты (http://press.lenobl.ru/about/direction/subsidy_nko).

Субсидии предусмотрены для проектов по 16 направлениям, в том числе – в сфере профилактики наркомании.

В 2016 году состоялись два конкурса, в результате которых субсидии получили два проекта центра реабилитации «Дом Надежды на Горе»:

- «Повышение информационной грамотности и компетентности специалистов социальной сферы в области наркомании, алкоголизма и расширение осведомленности жителей Ленобласти о возможностях профилактики и реабилитации» на сумму 250 тысяч рублей;

- «Профилактика социально-опасных форм поведения граждан малых городов и сельских территорий» на сумму 1 миллион рублей.

В период октябрь – декабрь 2016 года Комитет организовал социологическое исследование, которое включало в себя:

- изучение источников ресурсного обеспечения деятельности СО НКО в Ленинградской области;

- оценку возможностей и условий поддержки проектов и программ
- СО НКО предприятиями и организациями Ленинградской области;
- оценку эффективности мер по укреплению финансового
- и имущественного потенциала СО НКО и стимулированию корпоративной благотворительности предприятий и организаций Ленинградской области
- со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Исследование осуществлялось в рамках контракта, заключённого на основании результатов электронного аукциона с начальной ценой 500 тыс. рублей и фактической – 277,5 тыс. рублей.

По итогам исследования Комитетом получен аналитический отчет, характеризующий деятельность различных СО НКО в области. При этом организации, чья деятельность связана с профилактикой наркомании и социальной реабилитации наркозависимых, в отчете отдельно не характеризовались.

Комитет проводит конкурсный отбор получателей субсидий в 2016 году, осуществляющих производство и выпуск СМИ Ленинградской области в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения затрат в связи с производством периодических печатных изданий». Победителями конкурсного отбора признаны 54 средства массовой информации. С ними заключены до конца 2016 года договоры, предусматривающие регулярное размещение информационных материалов, в том числе направленных на пропаганду отказа от употребления наркотиков. Выделить из общей суммы запланированные и фактически выделенные объемы финансирования не представляется возможным.

Комитет реализует субсидии НКО на проекты по 16 социально-значимым темам, без квотирования по отдельным направлениям. Таким образом, указать запланированные средства на тематику профилактики наркомании не представляется возможным. В таблице указан объем фактически реализованного финансирования, который зависит от количества поданных заявок по теме профилактики наркомании, прошедших при этом конкурсный отбор.

Комитетом ведётся Государственный реестр СО НКО – получателей государственной поддержки в области, в том числе, осуществляющих антинаркотическую деятельность http://press.lenobl.ru/about/direction/nko_lo/sono_reestr).

Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области в соответствии с Календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в 2016 году в регионе с привлечением широких слоев населения области, в том числе детей и подростков проведены мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, в т.ч.:

- 241 спортивное соревнование областного уровня, в т.ч. 18 областных соревнований по зимним олимпийским видам спорта, 121 - по летним олимпийским видам спорта, 102 соревнования по видам спорта, не вошедшим в программу Олимпийских игр.-167 областных спортивных соревнований по 38-ми видам спорта, не вошедшим в программу Олимпийских игр.

- 211 физкультурных мероприятий, в т.ч. межмуниципальных - 83, региональных - 101, всероссийских -27, включая Всероссийский «День снега», Всероссийская массовая гонка «Лыжня России», Всероссийские соревнования по волейболу «Серебряный мяч» среди команд общеобразовательных организаций (I и II этапы), I

этап Всероссийских соревнований по футболу среди команд детских домов и школ-интернатов «Будущее зависит от тебя!» I, II этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд общеобразовательных организаций в рамках Общероссийского проекта «Мини-футбол – в школу», I этап Всероссийского фестиваля по хоккею среди любительских команд, Областной этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба», I этап всероссийских соревнований по шахматам «Белая Ладья» среди команд общеобразовательных организаций, I этап Всероссийских соревнований по мини-футболу (футзалу) среди команд профессиональных образовательных организаций и команд образовательных организаций высшего образования в рамках Общероссийского проекта «Мини-футбол – в вузы», I этап Всероссийского фестиваля по хоккею среди любительских команд, I, II этапы Всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», «Колосок» Региональные этапы Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания», «Президентские спортивные игры» Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут», Всероссийские соревнования по автомобильному спорту «Трофи-рейд «Ладога», Всероссийские соревнования «Мичуринский веломарафон», Всероссийский день футбола, зимний Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», торжественное мероприятие, посвященное подведению итогов физкультурной и спортивной работы в Ленинградской области за 2015 год, 1, 2 этапы спартакиады допризывной молодежи Ленинградской области (зимнее троеборье, военно-прикладное многоборье), День зимних видов спорта, Сельские спортивные игры Ленинградской области по лыжным гонкам, плаванию, настольному теннису, шахматам, баскетболу, Фестиваль женского спорта Ленинградской области «Леди совершенство», Фестиваль школ японской борьбы на призы Генерального Консульства Японии в Санкт-Петербурге, Областной фестиваль по горнолыжному спорту и сноуборду с участием команд соотечественников, Летний Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», Областной Фестиваль равных возможностей «Завтра лето», Областной фестиваль «ГТО в мою семью» - региональный этап Всероссийского конкурса «Спортивная семья», Областной фестиваль водных видов спорта «Вуокса – 2016»;

Комитет по культуре Ленинградской области совместно с ГОБУ СПО «ЛОК-КиИ» организовал и провел областную конференцию для работников учреждений культуры по теме: «Многообразие театрализованных форм массовой работы по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи».

В рамках реализации Плана мероприятий Акции «Область без наркотиков» проведены следующие мероприятия: Областная кольцевая выставка «Не отнимай у себя завтра»; I открытый фестиваль духовых оркестров и шоу-групп барабанщиц «Ритмы на Неве»; Актуализация раздела «Наркотикам НЕТ» на сайте ЛОУНБ reglib.ru (обновление информации об областной антинаркотической акции -2015).

Наряду с этим, в 2016 году проведены следующие мероприятия: Народный праздник «Хранит нас ткань Покрова Твоего...»; в районах Ленинградской области мобильной группой волонтеров реализуется программа по пропаганде здорового образа жизни; Межрегиональный фестиваль-конкурс фольклора и ремесел «Лужские зори»; IV Открытый фестиваль-конкурс по современной молодёжной танцевальной культуре «HIP-HOP UPGRAD 47 rus».

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области организована работа по вторичной и третичной профилактике наркомании.

В настоящее время в Ленинградской области функционирует два наркологических диспансера (Выборгский межрайонный наркологический диспансер на 100 коек и Ленинградский областной наркологический диспансер на 240 коек).

С 01.04.2014 года на базе ГКУЗ ЛОНД функционирует химико-токсикологическая лаборатория.

Всего в составе наркологической службы Ленинградской области имеется 22 амбулаторных кабинета, функционирующих на базе ГКУЗ Ленинградский областной наркологический диспансер, ЛОГКУЗ Выборгский межрайонный наркологический диспансер, Бокситогорской, Волосовской, Волховской, Гатчинской, Кингисеппской, Киришской, Кировской, Лодейнопольской, Ломоносовской, Лужской, Подпорожской, Сланцевской, Тихвинской, Тосненской межрайонных больниц Ленинградской области.

В ГКУЗ «Ленинградском областном наркологическом диспансере» работает 45 человек врачебного персонала и 79 человек среднего медицинского персонала. В ЛОГКУЗ Выборгском межрайонном наркологическом диспансере работает 16 человек врачебного персонала и 38 человек среднего медицинского персонала.

Наркологические реабилитационные отделения ГКУЗ ЛОНД и ЛОГКУЗ ВМНД укомплектованы специалистами (врачами психиатрами-наркологами, медицинскими психологами, психотерапевтами, специалистами по социальной работе и социальными работниками) в соответствии со штатными нормативами, рекомендованными приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 929н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю наркология».

Реабилитационное отделение Ленинградского областного наркологического диспансера располагает на сегодняшний день 40 койками и обеспечивает в полном объеме проведение медицинских реабилитационных мероприятий в отношении больных наркоманией, алкоголизмом и токсикоманией с учетом существующей потребности. В настоящее время ожидания очередности на проведение медицинской реабилитации в отделении не существует. Плановая продолжительность курса реабилитационного лечения пациентов на данном отделении составляет 45 суток. С января 2014 года на базе ЛОГКУЗ Выборгский межрайонный наркологический диспансер функционирует реабилитационное наркологическое отделение, осуществляющее медико-психологическую реабилитацию больных наркоманией, алкоголизмом и токсикоманией на 28 коек. За 2016 год проведено повышение квалификации кадрового состава наркологических учреждений, врачей психиатров-наркологов - 4 специалиста, среднего медицинского персонала - 20 человек.

В 2016 году реабилитационную программу завершили 397 человек (на базе ГКУЗ ЛОНД 295 человек, на базе ЛОГКУЗ ВМНД - 102 человека), из общего числа с заболеванием алкоголизм - 158 человек, наркомания – 239 человек.

С целью предупреждения распространения наркомании в учебных заведениях и раннего выявления лиц, потребляющих наркотики, комитетом здравоохранения совместно с комитетом общего и профессионального образования в марте-апреле 2016 года проводилась работа по добровольному тестированию учащихся образовательных учреждений на немедицинское потребление наркотических средств.

Тестирование проводилось на основании приказа Минздрава России №581н от 06.10.2014 года «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических и психотропных веществ».

Профилактический медицинский осмотр проводился в четыре этапа:

I этап - профилактическая информационно-разъяснительная беседа с обучающимся по вопросам незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, сбор анамнестических сведений и сведений о принимаемых по назначению врача наркотических и психотропных лекарственных препаратах;

II этап - предварительные химико-токсикологические исследования, направленные на получение доказательных результатов выявления в образцах биологических жидкостей человека наркотических средств и психотропных веществ;

III этап - подтверждающие химико-токсикологические исследования, направленные на идентификацию в образцах биологических жидкостей человека наркотических средств, психотропных и иных токсических веществ (их метаболитов);

IV этап - разъяснение обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, либо одному из родителей или иному законному представителю обучающегося, не достигшего возраста пятнадцати лет, результатов проведенного профилактического медицинского осмотра.

В 2016 году, в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических и психотропных веществ учащимися учебных заведений, протестировано 1026 чел.; совершено 26 выездов в районы области. Проведен профилактический медицинский осмотр на наркотики в 52 учебных заведениях, из которых 31 школа (577 чел.), 1 детский дом (5 чел.), 1 школа интернат (50 чел.), 7 колледжей (138 чел.) и 12 техникумов (256 чел.). При предварительном исследовании, биоматериал 75 чел. (75 образцов) направлены в химико-токсикологическую лабораторию ГКУЗ ЛОНД.

Употребление наркотических веществ подтверждено у 13 чел., при подтверждающем исследовании в химико-токсикологической лаборатории ГКУЗ Ленинградский областной наркологический диспансер (выявлено употребление каннабиноидов у 11 чел., амфетамина – 1 чел., сочетанное употребление каннабиноидов и амфетамина у 1 чел.).

За 2016 год, с использованием передвижного пункта ГУ МВД России совместно со специалистами наркологической службы освидетельствовано 1490 человек – сотрудников ГУ МВД России.

По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых:

- в 4-х образцах (0,3%) обнаружены наркотические вещества (3 амфетамин, 1 каннабиноиды):

- в 1485 (99,7%) образцах – наличие алкоголя и наркотического вещества не обнаружено;

- 1 чел. (0,07%) обнаружен алкоголь.

За 2016 год, с использованием передвижного пункта специалистами ГКУЗ ЛОНД освидетельствовано 425 чел., военнослужащих в/ч Ленинградской области.

По результатам химико-токсикологического исследования на наличие психоактивных веществ в образцах биологической жидкости испытуемых:

- в 4-х образцах (0,9%) обнаружены наркотическое вещество (4 - каннабиноиды)

- в 421 (99,1%) образцах – наличие алкоголя и наркотического вещества не обнаружено.

Кроме того, 72 гражданина, которые решением суда должны были пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании в связи с потреблением наркотических средств без назначения врача, получили амбулаторное лечение в наркологическом кабинете ГКУЗ Ленинградский областной наркологический диспансер.

Телефоны амбулаторной наркологической службы Всеволожского района области (наркологические кабинеты в Кузьмолово, Всеволожске, Новое-Девяткино) выполняют функции телефона доверия. Все вопросы по проблемам диагностики, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации освещаются специалистами – врачами психиатрами-наркологами ГКУЗ Ленинградский областной наркологический диспансер.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 12.05.2015 №153 «О проведении в Ленинградской области эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации» с 2015 года в Ленинградской области осуществляется ресоциализация лиц, прошедших реабилитацию на базе наркологических учреждений Ленинградской области.

За 2016 год Комитетом подготовлены документы на 30 человек на социальную реабилитацию в реабилитационные организации.

В Ленинградской области деятельность, направленную на создание регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляют более 50 государственных учреждений, 55 общественных организаций, 80 молодежных клубов, объединений и волонтерских движений.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области определен уполномоченным органом по принятию решения о признании нуждающимся в услугах социальной реабилитации гражданина, больного наркоманией, прошедшего курс медицинской реабилитации.

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области определен уполномоченным органом по принятию решений об утверждении перечня организаций, участвующих в эксперименте по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации.

Разработано Постановление Правительства Ленинградской области от 19.05.2015 №165 «Об утверждении Порядка предоставления в 2015 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области организациям, осуществляющим деятельность по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации».

Издано Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 25.05.2015 №290-рг «Об образовании Межведомственной комиссии по координации проведения эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации».

Принято Постановление Правительства Ленинградской области 29.02.2016 года №42, в соответствии с которым были внесены изменения в перечисленные нормативные акты и эксперимент был продлен до 31 декабря 2016 года.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в организациях социального обслуживания Ленинградской области утверждены планы мероприятий по формированию навыков здорового образа жизни, профилактике алкоголизма и наркомании, популяризации культуры здорового питания.

В 2015 году начата работа по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические или психотропные вещества без назначения врача, после проведения реабилитационного лечения на базе наркологических диспансеров Ленинградской области. В 2016 году эксперимент по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, (далее-эксперимент) продолжается.

Проведен отбор негосударственных организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией. В 2016г. участниками эксперимента стали 4 негосударственных организации:

- Ленинградский областной благотворительный общественный фонд «Свобода», расположен в поселке Свободное Выборгского района Ленинградской области;
- Автономная некоммерческая организация «Реабилитационный центр «Ручей», расположена в деревне Родовое Палкинского района Псковской области;
- Региональная общественная организация «Питер без наркотиков», реабилитационный центр расположен по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, п.Первомайское;
- Благотворительный фонд содействия межцерковной христианской диаконии, реабилитационный центр расположен по адресу: Ленинградская область, Кировский район, д. Сологубовка.

В 2016 году оформлены документы на 16 человек, прошедших реабилитацию в наркологических диспансерах Ленинградской области.

На проведение эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии (субсидии организациям, ставшим участниками эксперимента, по результатам оказания услуг социальной реабилитации) в областном бюджете Ленинградской области на 2016 год по линии комитета по социальной защите населения предусмотрено 3,6 млн.руб.

В 2016 году в муниципальных организациях социального обслуживания населения были организованы и проведены мероприятия спортивно-оздоровительной направленности; конкурсно-игровые программы; экскурсии; дни здоровья; музыкально-игровые занятия; тематические конкурсы рисунков, плакатов, стенгазет по ЗОЖ; консультирование родителей и лиц их замещающих по вопросам развития и воспитания детей; циклы бесед и лекций, посвященных здоровому образу жизни, социально-бытовой адаптации, по профилактике наркозависимости и табакокурения; социально-психологические тренинги, способствующие психоэмоциональному развитию и профилактике здорового образа жизни; тренинги первичной профилактики наркозависимости и табакокурения; групповые и индивидуальные лекции, занятия, беседы по профилактике вредных привычек; консультации для педагогов

"Здоровье сберегающие технологии в воспитательно-образовательном процессе»; тестирования подростков «Как ты относишься к своему здоровью?» «Как ты относишься к алкоголю и наркотикам?»; конкурс антирекламы "Мы против наркотиков и алкоголизма" и другие мероприятия. Среди несовершеннолетних и их родителей распространялись буклеты, памятки, информационные листовки о здоровом образе жизни и профилактике вредных привычек.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области разработаны проекты нормативно-правовых актов Ленинградской области по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации:

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О региональном сегменте Ленинградской области национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» которым определяются 2 уполномоченных органа в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях:

- комитет по здравоохранению Ленинградской области определен уполномоченным органом по принятию решения о признании нуждающимся в услугах социальной реабилитации гражданина, больного наркоманией, прошедшего курс медицинской реабилитации или находящегося в устойчивой ремиссии;

- комитет по социальной защите населения Ленинградской области определен уполномоченным органом по принятию решений об утверждении перечня организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, с целью включения их в Региональный сегмент для получения Субсидии из средств областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии.

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении регламента взаимодействия исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, иных органов и организаций, государственного казенного учреждения здравоохранения Ленинградский областной наркологический диспансер, участников Регионального сегмента Ленинградской области национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» (далее-проект постановления).

Проекты постановлений находятся на согласовании с участниками Регионального сегмента Ленинградской области национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях: исполнительными органами государственной власти Ленинградской области, иными органами и организациями.

Комитетом по социальной защите населения постановлением Правительства Ленинградской области от 24.08.2016 № 318 внесены необходимые изменения в Государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», и предусмотрено ежегодное финансирование в размере 1800,0 тыс.руб.

Кроме того, во исполнение протокольных решений ГАК (протокол №28, п.1.2) и решений Комиссии (протокол №3, п. 4.3.1) в Ленинградской области разработан и реализуется План (дорожная карта) создания сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в Ленинградской области на 2016-2017 годы.

Расходы на мероприятия по профилактике алкоголизма составили:

Виды затрат (в тыс.руб.)	2015		2016		2017
	План	исполн.	план	исполн.	(план)
Всего расходов, в т.ч.:	38968,0	7295,1	33013,0	8128,5	31747,0
На поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации, ресоциализации лиц, больных алкоголизмом	28914,0	835,5	26000,0	1500,0	26000,0
На создание учреждений по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающимся в оказании медицинской помощи.	6164,5	2570,1	1338,9	1079,0	0,0
На информационно-пропагандистскую деятельность по предупреждению алкоголизма.	3889,5	3889,5	5692,1	5549,5	5747,0

Медицинская помощь оказана 1463 лицам, находившимся в состоянии опьянения (в медицинские учреждения данные лица не помещались).

В условиях сельской местности и большого количества малых городов, создание в Ленинградской области централизованных профильных медицинских учреждений районного или межрайонного уровня, для содержания лиц вышеуказанной категории, признано не целесообразным, затратным и фактически не выполнимым из-за большой удалённости населённых пунктов, незначительного количества пациентов и имеющихся сложностей по их доставлению.

В тоже время Медицинскими организациями, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области или органам местного самоуправления Ленинградской области, в настоящее время оказывается медицинская помощь всем обратившимся в соответствии с медицинскими показаниями. Помощь оказывается безотлагательно и в полном объеме, в том числе и тем лицам, которые доставлены сотрудниками полиции в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Медицинская помощь указанным лицам оказывается в виде скорой медицинской помощи (вне медицинской организации) и в виде специализированной помощи (стационарно), как правило, в неотложной и экстренной формах.

В каждой центральной районной больнице при приёмных отделениях предусмотрены палаты на два койко-места для доставленных лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, за которыми проводится динамическое наблюдение, при необходимости – обследование и консультации специалистов. При отсутствии заболеваний данные лица отпускаются домой после вытрезвления. Финансирование данных услуг осуществляется из бюджета Ленинградской области.

Вопросы освидетельствования граждан на состояние опьянения, в том числе в периферийных населённых пунктах, решаются с использованием передвижных пунктов диагностики, которые функционируют с 2011 года.

Использовать органами здравоохранения Ленинградской области потенциал бывших медицинских вытрезвителей не представляется возможным. Из 13 ранее функционировавших медицинских вытрезвителей 6 – являются федеральной собственностью, в связи с чем территориальными органами МВД РФ были перепрофилированы на иные нужды полиции, а из остальных 7 (ранее находившихся в муниципальной собственности) 4 – согласно п.9 ст.54 Федерального закона «О полиции» переданы муниципальными органами в федеральную собственность (и также перепрофилированы на нужды полиции), 3 – не пригодны к дальнейшей эксплуатации (находятся в ветхом и аварийном состоянии).

По статистике в медицинской помощи нуждается не более 10 процентов доставляемых лиц из числа вышеуказанной категории.

Вместе с тем, действующие в Ленинградской области стационары столкнулись с необходимостью выполнять несвойственные для медицинских учреждений функции – обеспечивать безопасность окружающих на период нахождения в стационаре лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического (токсического) опьянения, до полного их вытрезвления.

Агрессивное поведение, правовой нигилизм и склонность к совершению противоправных действий данных лиц, значительно осложняют работу приемных отделений, ставит под угрозу безопасность персонала и нарушает права других пациентов.

В системе обязательного медицинского страхования расходы медицинских учреждений на эту деятельность не возмещаются, поскольку страховыми организациями оплачиваются только случаи оказания медицинской помощи.

Кроме того, стационарам требуются значительные дополнительные расходы на создание в лечебных учреждениях специальных отдельных помещений (изолирующих доставленных в состоянии опьянения лиц от других пациентов, а также предусматривающих их размещение по половому признаку) с последующим переоснащением (по антивандальному типу).

10. Обеспечение защиты и охраны государственной и иных форм собственности

Все 911 школьных и дошкольных учреждения Ленинградской области оборудованы системами охраны и взяты под физическую охрану (в т.ч. ВН – 396, КТС – 234, СКД – 345).

Места массового пребывания граждан оборудованы средствами видеонаблюдения (728) и экстренной связи «гражданин-полиция» (34) с выводом на дежурные части ОВД.

Охрану объектов осуществляют территориальные органы ФГУП «Охрана» (Росгвардия) и частные охранные организации (в т.ч объектов государственной и муниципальной собственности, хищений имущества не допущено).

С учётом образования органов Росгвардии с передачей в её структуру подразделений вневедомственной охраны ведётся работа по выстраиванию взаимодействия и обмена информации по вопросам обеспечения защиты и охраны государственной и иных форм собственности.

11. Обеспечение экономической безопасности

В целях обеспечения экономической безопасности, координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мониторинга и оценки ситуации в этой сфере создана и функционирует Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, разработан и реализуется план её работы.

Вместе с тем по наиболее острым вопросам экономической безопасности и противодействия незаконному обороту промышленной продукции инициировались заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (КС), межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области при Правительстве Ленинградской области (МВК), а также иных совещаний и рабочих встреч с заинтересованными правоохранительными, контролирующими и надзорными органами региона.

Наиболее актуальными проблемными вопросами в Ленинградской области, требующими особого внимания (в т.ч. в рамках стратегии национальной безопасности) остаются:

1) противодействие актам незаконного вмешательства на магистральных нефтепроводах и нефтепродуктопроводах, расположенных на территории Ленинградской области;

Справочно: Территория Ленинградской области находится на особом контроле, так как в этом регионе проходят 8 нефтепроводов и сосредоточены значительные производственные мощности компании ПАО «Транснефть». В этой связи сохраняется значительный интерес со стороны преступной среды к совершению хищений с использованием несанкционированных врезок в магистральные трубопроводы. Так, в 2016 году на региона выявлено 64 факта осуществления несанкционированных врезок. По данным фактам возбуждено 40 уголовных дел. В момент осуществления хищения дизельного топлива из магистральных трубопроводов на территории Ленинградской области задержано 17 лиц. Изъято более 150 тонн похищенного из трубопровода дизельного топлива, 5 единиц грузового автотранспорта переоборудованного для скрытой перевозки похищенного топлива, 5 единиц легкового транспорта, используемого для сопровождения машин с похищенным топливом.

2) борьба с незаконным оборотом подакцизной продукции (в первую очередь – этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Справочно: К началу 2016 года в реестре выданных лицензий Ленинградской области было зарегистрировано около 970 организаций, осуществляющих указанный вид деятельности на 4700 объектах. Анализ поступающей в ГУ МВД России информации показывает, что на территории Ленинградской области незаконный оборот алкогольной продукции осуществляется физическими лицами. Этиловый спирт для незаконного производства алкогольной продукции поступает с территории Северо-Кавказского федерального округа, а готовая продукция, как правило, на территории Ленинградской области после изготовления на нелегальных заводах не реализуется, а продается в соседние регионы, что затрудняет мероприятия по контролю.

По вопросу противодействия актам незаконного вмешательства на магистральных нефтепроводах и нефтепродуктопроводах, расположенных на территории Ленинградской области:

- обеспечивался контроль за выполнением ранее принятых решений заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (протокол № 1 от 10 марта 2015 год);

- проведено совместное совещание с руководством ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и ПАО «Транснефть» (22 ноября 2016 года);

Силами ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в установленном законом порядке проведены проверки организаций, специализирующихся на хранении, переработке и реализации нефти и нефтепродуктов на предмет законности их функционирования. Продолжена реализация комплекса мероприятий, направленных на установление каналов сбыта похищенных нефтепродуктов, коррупционных связей среди работников охраны трубопроводов и сотрудников правоохранительных органов.

ООО «Транснефть–Балтика» с учетом изменения обстановки на магистральных трубопроводах оптимизирована деятельность охранных предприятий. Завершено юридическое оформление ООО «Транснефть–Охрана», в структуре которого сформирован филиал «Балтийское межрегиональное управление ведомственной охраны» расположенный в Санкт-Петербурге.

Сотрудничество органов внутренних дел с компанией ООО «Транснефть–Балтика» по данной проблеме реализуется на базе совместного плана».

Выработан ряд решений, касающихся совместной деятельности структур, задействованных в обеспечении бесперебойной работы магистральных трубопроводов. Поставлены задачи по актуализации комплексной программы противодействия незаконному обороту нефти и нефтепродуктов на территории региона, организации проверки мест реализации топлива с использованием передвижных автозаправочных станций. Особое внимание уделено принятию мер по ликвидации отводов от несанкционированных врезок для предотвращения их повторного использования.

По вопросу выявления и пресечения правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области:

17.03.2016 проведено заседание Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области при Правительстве Ленинградской области (протокол исх.№ 2-19-436/16-0-1 от 31.03.2016), в рамках которого проанализирована текущая ситуация и намечены конкретные меры по укреплению межведомственного взаимодействия. *Так, в 2015 году в сфере незаконного оборота алкогольной продукции подразделениями ГУ МВД России на территории Ленинградской области проведено 173 проверочных мероприятия, выявлено 22 (+5 к АППГ) преступления, 7 незаконных производств алкогольной продукции, 68 административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.16 КоАП РФ (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), возбуждено 10 (+2) уголовных дел (ст. 327.1 УК РФ), изъято более 50 тыс. декалитров алкогольной и спиртосодержащей продукции на сумму более 100 млн. рублей.*

В 2016 году продолжено проведение специальных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление и раскрытие преступлений в сфере незаконного оборота и производства алкогольной промышленности.

Принят Областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 6 мая 2016 года № 31-оз.

Вместе с тем, существуют проблемы координации деятельности уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области и территориальных органов внутренних дел в вопросах изъятия снятой с незаконной реализации алкогольной продукции. Для системного и комплексного решения вопросов в данной сфере необходим соответствующий межведомственный координирующий орган (комиссия, рабочая группа). Так, правоприменительная практика показывает, что из-за просчётов в организации работы и несогласованности действий к административной ответственности зачастую привлекается не сами организации, а должностные лица, не уполномоченные представлять их интересы, что не является основанием к аннулированию лицензий, несвоевременно решаются вопросы изъятия и дальнейшего хранения контрафактной продукции, страдает качество подготовки доказательной базы.

12. Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий её возникновения

В целях противодействия коррупции в Ленинградской области разработан значительный объём нормативно-правовых актов:

- Областной закон Ленинградской области от 17.06.2011 г. № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области»;

- Областной закон Ленинградской области от 16.02.2015 №4-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»

- Областной закон Ленинградской области от 14.07.2015 №70-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

- Областной закон Ленинградской области от 12.11.2015 №103-оз «О внесении изменений в областные законы «О противодействии коррупции в Ленинградской области» и «О государственных должностях Ленинградской области»

- Постановление Правительства Ленинградской области от 8 октября 2012 года № 309 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области и членов их семей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2010 года № 334 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 09.12.2010г. № 334 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области»;

- Приказы органов исполнительной власти Ленинградской области «Об утверждении состава комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органе исполнительной власти Ленинградской области и утверждении порядка ее работы»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 21.03.2016 № 23-пг «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 28.03.2016 № 26-пг "О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 года № 64-пг "Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области"

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 21.03.2016 № 24-пг "О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 21.03.2016 № 63 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2010 года № 334 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области"

- Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 N 39 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Ленинградской области»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 №65-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 №64-пг «Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 24.04.2015 №26-пг «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области по вопросу представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 25.08.2015 №52-пг «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области по вопросу представления и проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.12.2015 №82-пг «О делегировании полномочий в области осуществления контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области»;

- Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 21.12.2015 №873-рг «Об обеспечении выполнения требований Положения о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28 июля 2014 года №335»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 10.03.2015 №56 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 21 октября 2013 года №349 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, отдельные должности государственной гражданской службы Ленинградской области, членов их семей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах государственных органов Ленинградской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 20.04.2015 №111 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам противодействия коррупции»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 03.06.2015 №188 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, при замещении которых государственным гражданским служащим Ленинградской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и(или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 01.09.2015 №342 «О проведении эксперимента по формированию аттестационных комиссий для проведения аттестации и квалификационных экзаменов государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы категории «Руководители» высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2015 №378 «О внесении изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 10 сентября 2012 года №282 «Об утверждении Положения об аппарате Губернатора и Правительства Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» и от 31 января 2013 года №10 «Об утверждении Положения о комитете информационно-аналитического обеспечения Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 12 декабря 2011 года №429 и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

- Постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2015 №484 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 июля 2014 года №335 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности в Администрации Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Администрации Ленинградской области о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 25.08.2009г. № 274 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги и несовершеннолетних детей»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 16.04.2009г. № 43-пг «Об утверждении Положения о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Ленинградской области к совершению коррупционных правонарушений»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 11.12.2009г. № 120-пг «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

- Постановление Губернатора Ленинградской области от 25 сентября 2009 г. N 100-пг «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Разработан, утверждён Губернатором Ленинградской области и реализуется План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2016-2017 годы.

Координацию работы по противодействию коррупции в Ленинградской области осуществляет Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, образованная Постановлением Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 г. № 64-пг.

В 2016 году состоялось 3 заседания Комиссии, на которых в том числе заслушивались представители органов исполнительной власти Ленинградской области в рамках исполнения своих полномочий, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, представившие результаты проводимой антикоррупционной деятельности, а также представители муниципальных районов. Рассмотрены вопросы о выполнении муниципальных планов противодействия коррупции, а также о принимаемых мерах по предупреждению коррупции в муниципальных учреждениях и на предприятиях, предоставления муниципальных услуг. По результатам выступлений Комиссией были даны рекомендации по активизации деятельности в сфере противодействия коррупции.

Доклады о деятельности комиссии и принятые решения опубликованы на сайте <http://comission.lenobl.ru>. На этом же сайте организована работа специальной «горячей» линии «Нет коррупции!» (в т.ч. ведётся приём обращений по телефону 8-812-710-78-18).

Органами прокуратуры Ленинградской области выявлено 3538 причин и условий способствующих возникновению коррупции. В целях их устранения внесено 812 представлений. На незаконные правовые акты принесено 1235 протестов, в суды направлено 196 заявлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 804 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 64 – к административной ответственности. В следственные органы направлен 31 материал о нарушении уголовного закона, по которым возбуждено 26 уголовных дел. Как показал проведённый анализ, в структуре выявленных нарушений наибольшее количество составляют нарушения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществлением государственной службы и муниципальной службы и функций в иных органах, организациях и учреждениях.

В 2017 году особое внимание будет уделяться повышению уровня противодействия коррупции в органах исполнительной власти, на муниципальном уровне, в подведомственных органах исполнительной власти и органам местного самоуправления учреждениях, в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, в социальной сфере.

13. Обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды

В целях обеспечения экологической безопасности, охрана окружающей среды разработана и реализуется Государственная программа «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Плановые затраты на её реализацию в 2016 год за счет всех источников составил 1 млрд. 438 млн. 569 тыс. руб. Освоена на сумму 1 млрд. 429 млн. 572 тыс. руб., что составляет 99,4% от плана.

Программа включает в себя широкий комплекс мероприятий, тематически сгруппированных в подпрограммах:

- «Регулирование качества окружающей среды»;
- «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»;
- «Мониторинг, регулирование качества окружающей среды и формирование экологической культуры»;
- «Развитие водохозяйственного комплекса»;
- «Организация экологического воспитания, образования и просвещения»;
- «Государственная экологическая экспертиза»;
- «Особо охраняемые природные территории»;
- «Минерально-сырьевая база»;
- «Развитие лесного хозяйства»;
- «Обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и воспроизводство минерально-сырьевой базы»;
- «Экологический надзор»;
- «Животный мир»;
- «Обращение с отходами»

Мероприятия рассчитаны до 2020 года. Общее финансовое обеспечение государственной программы составляет 10338350,8 тыс. рублей, в том числе:

- федеральный бюджет - 2442071,8 тыс. рублей,
- областной бюджет - 7263242,1 тыс. рублей,
- местные бюджеты - 1036,9 тыс. рублей,
- прочие источники финансирования - 632000,0 тыс. рублей;

Та, в рамках программы осуществлены работы по оптимизации пропускной способности Малоневского канала в г.Шлиссельбурге протяженностью 1,4 км; предотвращено затопление подтопления территорий, расположенных вблизи водохранилищ Оредежского каскада и Ивановского ГТС путем осуществления регулирования уровня воды на 5 водохранилищах Оредежского каскада и Ивановского ГТС (6 плотин); проведены натурные обследования на 22 ГТС, подготовлены экспертные заключения о возможности и целесообразности их дальнейшей эксплуатации; выполнена экспертиза декларации безопасности Ивановского ГТС, Даймищенского ГТС Оредежского каскада, на основании результатов работы осуществлено страхование ГТС; разработаны два проекта на проведение работ по демонтажу турбинного канала Даймищенского ГТС и капитального ремонта Белогорского ГТС Оредежского каскада; осуществлен ремонт регулирующих элементов конструкций и подъемных механизмов затворов 5 ГТС; выполнена экспертиза декларации безопасности Рождественского ГТС и Вырицкого ГТС Оредежского каскада, получен комплект разрешительной документации на эксплуатацию ГТС, на основании результатов работы осуществлено страхование ГТС; обеспечено регулирование расхода воды, проходящего через турбинный канал Рождественского ГТС, маневрирование затворов водослива для регулирования пропуска паводковых вод левобережного пролета Белогорского ГТС и маневрирование затворов водослива для регулирования пропуска паводковых вод Вырицкого ГТС; проведен текущий ремонт элементов водосливного фронта трех плотин (Вырицкого, Рождественского и Белогорского ГТС) в целях приведения их в технически безопасное состояние.

Определены границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Тосна протяженностью 240 км и реки Систа и ее притоков (рек Ваба, Сума, Ламошка) протяженностью 146 км; осуществлены работы по оптимизации пропускной способности участков русел рек протяженностью 0,6 км.

Проведена государственная экологическая экспертиза 10 объектов регионального уровня, принята к рассмотрению документация по 8 объектам государственной экологической экспертизы, из которых по 6 объектам государственная экологическая экспертиза завершена с положительным заключением.

Дирекцией особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) Ленинградской области - филиалом ЛОГКУ «Ленобллес» проведено 1890 природоохранных рейдов на 43 ООПТ, 1150 разъяснений по вопросам соблюдения режима особой охраны ООПТ, составлено 512 сообщений о состоянии ООПТ. Совместно с Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области проведено 43 рейда и составлено 42 акта о нарушениях режима ООПТ; на 40 ООПТ выполнен монтаж 18 билбордов, 49 информационных щитов и 96 аншлагов; осуществлялись мероприятия по благоустройству 6 ООПТ Ленинградской области с очисткой территории площадью 70 га, установкой 18 информационных щитов, 31 аншлага, 12 указателей, 7 шлагбаумов, 270 цельных природных валунов, 25 блоков и 10 столбчатых ограждений для преграждения заезда автотранспорта, организацией двух мест отдыха, беседки, подготовкой экологической тропы общей протяженностью 1160 м, ремонтом инженерных сетей электроснабжения); подготовлены искусственные гнездовья на 7 ООПТ, в том числе проведены учет заселения, очистка, дезинфекция и дезинсекция гнездовых, проверка крепления гнезд и ремонт; изготовлены фотоснимки по 40 ООПТ, написаны тексты очерков по 43 ООПТ, издано 40 тыс. листовок по 40 региональным ООПТ и 300 календарей; подготовлены видовые очерки, рисунки и фотографии, доработаны карты распространения 595 объектов растительного мира, предлагаемых к занесению во второе издание Красной книги Ленинградской области, подготовлен текст вводной части, словарь терминов, библиографический список ко второму изданию Красной книги Ленинградской области, осуществлено научное редактирование материалов; обеспечено сопровождение выполнения комплекса кадастровых работ по отводу лесных участков под объекты баз заказника «Раковые озера», «Грибное» на площади 16,9 га и «Пчелино» на площади 2,15 га.

Актуализированы информационные ресурсы автоматизированной информационной системы (далее – АИС) «Недропользование», усовершенствован информационно-аналитический блок системы – разработаны 11 новых функций; подготовлены сводные и информационно-аналитические материалы, в том числе картографические – 42 документа в электронной или бумажной форме; усовершенствован модуль «Экспертиза запасов» разработаны и включены в состав программного обеспечения модуля 3 статистические функции; разработаны 3 модернизированных блока АИС «Недропользование»: «Мониторинг выполнения условий пользования недрами», «Геология и гидрогеология», «Зоны санитарной охраны скважин на воду для питьевого и хозяйственного водоснабжения» в составе территориально-распределенной автоматизированной системы информационного обеспечения управления недропользованием; выполнена оценка состояния минерально-сырьевой базы и разработаны сводные предложения по развитию, рациональному использованию и охране минерально-сырьевых ресурсов по территориям Кингисеппского, Тосненского и

Ломоносовского районов; уточнены топографические привязки участков недр в Кингисеппском, Тосненском и Ломоносовском районах, состоящих на кадастровом учете; разработаны карты минерально-сырьевых ресурсов Кингисеппского, Тосненского и Ломоносовского районов, с учетом эколого-градостроительных ограничений, возможностей транспортных и энергетических систем.

Подведомственными учреждениями комитета по природным ресурсам проведено 28363 мероприятия по контролю (патрулированию лесов) на площади более 1 млн. километров. Численность лиц, осуществляющих лесную охрану, составила 465 человек; заключено 1016 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на площади 413,04 га, 3 договора по заготовке древесины на основании контрактов на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов (площадью 163,5 га), 214 договоров аренды лесных участков по заготовке древесины. Организован и проведен региональный этап Всероссийского конкурса «Подрост»; созданы и транслировались в телеэфире 9 роликов о деятельности школьных лесничеств Ленинградской области.

Обеспечивалась деятельность 9 школьных лесничеств из 8 районов, общее число школьников, участвующих в деятельности школьных лесничеств составляет 541 человек.

За 2016 год площадь отводов лесосек на арендуемых лесных участках составила 61,63 тыс. га, в том числе для проведения сплошных рубок – 21, 14 тыс. га; для проведения выборочных рубок – 25,83 тыс. га; для проведения мероприятий по уходу за лесами – 15,66 тыс. га.

Подготовлено 63 экспертных заключения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых, 9 территориальных балансов на облицовочный камень, строительный камень, известняки (на известь, на обжиг), глины, суглинки, пески, доломиты, проведено 275 экспертиз заявочных материалов на внесение изменений в лицензии, обработано 1300 форм государственной статистической отчетности (5-гр, 2-лс, 70-ТП, 71-ТП).

ЛОГКУ «Государственная экологическая инспекция Ленинградской области» зарегистрировано 381 нарушение лесного законодательства, возбуждено 22 административных дела по нарушениям лесного законодательства, выявлено 374 несанкционированных свалки, составлено 36 заключений по результатам лабораторных исследований, проведенных в рамках контрольно-надзорных мероприятий.

Осуществлены зимние маршрутные учёты копытных животных - 78 штук, обеспечено функционирование 23 подкормочных площадок для диких кабанов, 144 солонцов; приобретен автомобиль Нива Шевроле, 2 квадроцикла, 2 прицепа для перевозки квадроциклов; установлен (заменен) 141 специальный информационный знак (аншлаг), установлено и построено 26 гоголятников, 36 искусственных гнездовий для уток, 27 галечников и 26 порхалищ, создано 4 искусственных водопоя и выложено 9,6 тыс. доз вакцины, проведена очистка внутренних водных объектов от брошенных орудий лова 41,1/1064,5 км/га, изготовлено 106335 шт. бланков разрешений на сезон охоты 2016-2017 годов; издан «Атлас охотничьих хозяйств Ленинградской области» общим тиражом 1000 экз.

Проведено 1718 контрольно-надзорных рейдовых мероприятий, выявлено 503 административных правонарушений, привлечено к административной ответственности 455 человек, выявлено 47 случаев незаконной добычи объектов животного

мира, передано в органы внутренних дел 17 материалов по уголовным преступлениям, зафиксировано 188 случаев гибели/травмирования диких животных, в том числе в ДТП - 178, изъято 9 единиц огнестрельного оружия; капканов, петель, 17 живоловушек.

Оказано услуг: 3049 - по выдаче и аннулированию охотничьего билета единого федерального образца; 78144 - по выдаче разрешений на добычу объектов животного мира; 4 - по выдаче разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Наложено денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов животного мира, поступило в бюджет Ленинградской области 610,1 тыс. рублей.

Осуществлены зимние маршрутные учёты копытных животных - 78 штук, обеспечено функционирование 23 подкормочных площадок для диких кабанов, 144 солонцов; приобретен автомобиль Нива Шевроле, 2 квадроцикла, 2 прицепа для перевозки квадроциклов; установлен (заменен) 141 специальный информационный знак (аншлаг), установлено и построено 26 гоголятников, 36 искусственных гнездовий для уток, 27 галечников и 26 порхалищ, создано 4 искусственных водопоя и выложено 9,6 тыс. доз вакцины, проведена очистка внутренних водных объектов от брошенных орудий лова 41,1/1064,5 км/га, изготовлено 106335 шт. бланков разрешений на сезон охоты 2016-2017 годов; издан «Атлас охотничьих хозяйств Ленинградской области» общим тиражом 1000 экз.

Проведено 1718 контрольно-надзорных рейдовых мероприятий, выявлено 503 административных правонарушений, привлечено к административной ответственности 455 человек, выявлено 47 случаев незаконной добычи объектов животного мира, передано в органы внутренних дел 17 материалов по уголовным преступлениям, зафиксировано 188 случаев гибели/травмирования диких животных, в том числе в ДТП - 178, изъято 9 единиц огнестрельного оружия; капканов, петель, 17 живоловушек.

Оказано услуг: 3049 - по выдаче и аннулированию охотничьего билета единого федерального образца; 78144 - по выдаче разрешений на добычу объектов животного мира; 4 - по выдаче разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Наложено денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов животного мира, поступило в бюджет Ленинградской области 610,1 тыс. рублей.

Разработана территориальная схема обращения с отходами в Ленинградской области, осуществлялось строительство полигона твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов в Подпорожском районе

14. Обеспечение пожарной безопасности, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Обеспечение пожарной безопасности и предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в рамках государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (подпрограмма «Предупреждение чрезвычайных ситуаций,

развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах) при реализации следующих основных мероприятий:

- «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности средств гражданской обороны, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- «Создание, обслуживание и эксплуатация систем управления мероприятиями гражданской обороны и оповещения населения»;

- «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности»;

- «Повышение уровня общественной безопасности».

Плановые затраты на её реализацию в 2016 год за счет всех источников составил 1 млрд. 531 млн. 073 тыс. руб., выполнение – 1 млрд. 501 млн. 641 тыс. руб. (98,1% от плана).

За счет средств областного бюджета приобретено 1210 противогазов, камер защитных детских – 50 ед., 17 ед. пожарных автомобилей и пожарного вспомогательного транспорта, 40 шт. дыхательных аппаратов Базис-168М, 62 баллона металлокомпозитных БК-7-300С, 62 маски панорамных и спасательных устройств к дыхательным аппаратам, теплодымокамера, 4 проверочных устройства «СКАД-1», 2 компрессорные установки «Вектор-120», 60 штук пожарных фонарей, 432 пожарных рукава, 22 комплекта радиостанций, 5 ед. пожарно-спасательного снаряжения, 30 выдвижных пожарных лестниц, лестница-палка - 26 шт., 12 лебедок механических; организованы ледовзрывные работы по ослаблению ледового покрова на реках Ленинградской области в период весеннего половодья; издано и распространено два наименования листовок по профилактике пожарной безопасности общим тиражом 8 тыс. экз., 6 видов плакатов по 13 экз.; проведены ремонтные работы в 11 пожарных частях; завершено строительство поисково-спасательной станции в г. Лодейное поле, осуществлялось строительство здания пожарного депо V типа на 2 машино-выезда в п. Заборье Бокситогорского района; выполнялись работы по созданию подсистемы консультативного обслуживания населения, по внедрению Системы -112 ЛО в пилотной зоне.

За 2016 год:

- ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» произведено 1307 поисково-спасательных выездов, спасено и оказана помощь 893 пострадавшим;

- ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» произведено 2925 выездов, спасено 418 человек;

- ГКУ ЛО «Управление по обеспечению функционирования Системы-112 ЛО» принято и обработано 1837 звонков, из них ложные звонки - 190, консультации – 94, сообщения о происшествиях – 370, тестовые звонки для тренировки экстренных оперативных служб – 1183.

15. Повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан

Деятельность, направленная на повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан регламентирована следующими нормативными правовыми актами:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 19 сентября 2013 года № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области».

- Постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2015 года № 184 «Об утверждении Перечня экстренных случаев и порядка принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся (находящимся) в трудной жизненной ситуации».

- Постановления Правительства Ленинградской области, утверждающие положения об органах исполнительной власти (комитетах, управлениях), в соответствии с которыми гражданами оказывается бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, по вопросам, относящимся к компетенции соответствующих органов исполнительной власти.

В рамках вышеуказанных НПА органами исполнительной власти Ленинградской области до сведения граждан и организаций доводится следующая информация:

- а) порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- б) содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- в) компетенция и порядок деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- г) правила оказания государственных услуг;
- д) основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений;
- е) порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 8 апреля 2012 года № 29-оз, возлагается на органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственного юридического бюро и(или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим областным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством Ленинградской области.

В рамках Государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подведомственным учреждением комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области ГКУ ЛО «Дом Дружбы Ленинградской области» проводится работа по правовому информированию населения при обращении граждан в приемные Губернатора Ленинградской области в муниципальных районах и городском округе Ленинградской области. В рамках полномочий комитета по социальной защите населения Ленинградской области реализуется комплекс мер по социальной реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, который включает в себя срочные социальные услуги, в т.ч.: оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг; оказание помощи в получении юридических услуг; содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19.09.2013 № 301 «Об утверждении Порядка правового информирования населения Ленинградской области», органы исполнительной власти обеспечивают доступ граждан к правовой информации в различных формах, в т.ч.:

- посредством размещения и обновления правовой информации на информационных стендах, которые открыты для свободного доступа граждан;
- посредством размещения правовой информации на официальных сайтах;
- путем включения правовой информации в ответы на обращения граждан;
- доведения до граждан правовой информации в ходе публичных выступлений должностных лиц и в ходе личного приема граждан
- выпуска специальных печатных изданий, в которых, в частности, разъясняются отдельные положения областного и федерального законодательства.

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области в рамках реализации полномочий по поддержке граждан, участвующих в охране общественного порядка, оказывается правовая поддержка граждан и их объединений, действующих в рамках реализации федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ и областного закона от 15.04.2015 № 38-оз. Разработаны типовые правовые акты (утв. Постановлением Правительства ЛО от 13.11.2015 № 423), необходимые для создания и функционирования общественных организаций правоохранительной направленности (народных дружин, казачьих обществ), проводятся рабочие встречи, правовые семинары с приглашением учредителей данных общественных организаций, публикации в СМИ (последняя пресс-конференция на базе информационного агентства «Интерфакс» проведена 20.07.2016) с разъяснением порядка учредительных, уведомительно-согласовательных и регистрационных действий. Совместно с пресс-службой Губернатора и Правительства Ленинградской области, комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области информация о данной деятельности размещалась в СМИ. На сайте Комитета создана страница «правовое просвещение» где также размещаются необходимые разъяснения <http://www.safety.lenobl.ru/pravo>.

Взаимодействие с субъектами профилактики правонарушений, в том числе с социально-ориентированными некоммерческими организациями и лицами, участвующими в профилактике правонарушений.

В данной сфере деятельности приняты и реализуются:

- Постановление Правительства Ленинградской области от 4 марта 2014 г. N 50» Об установлении порядка ведения государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей государственной поддержки в Ленинградской области» (с изменениями от 12.10.2016 года №388);

- Постановление Правительства Ленинградской области от 12 мая 2015 года №153 «О проведении в Ленинградской области в 2015 году эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации»;

- Приказ комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области от 11 марта 2014 года № 8 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора для предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области и Положения об Экспертном совете по проведению конкурсного отбора проектов социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий»;

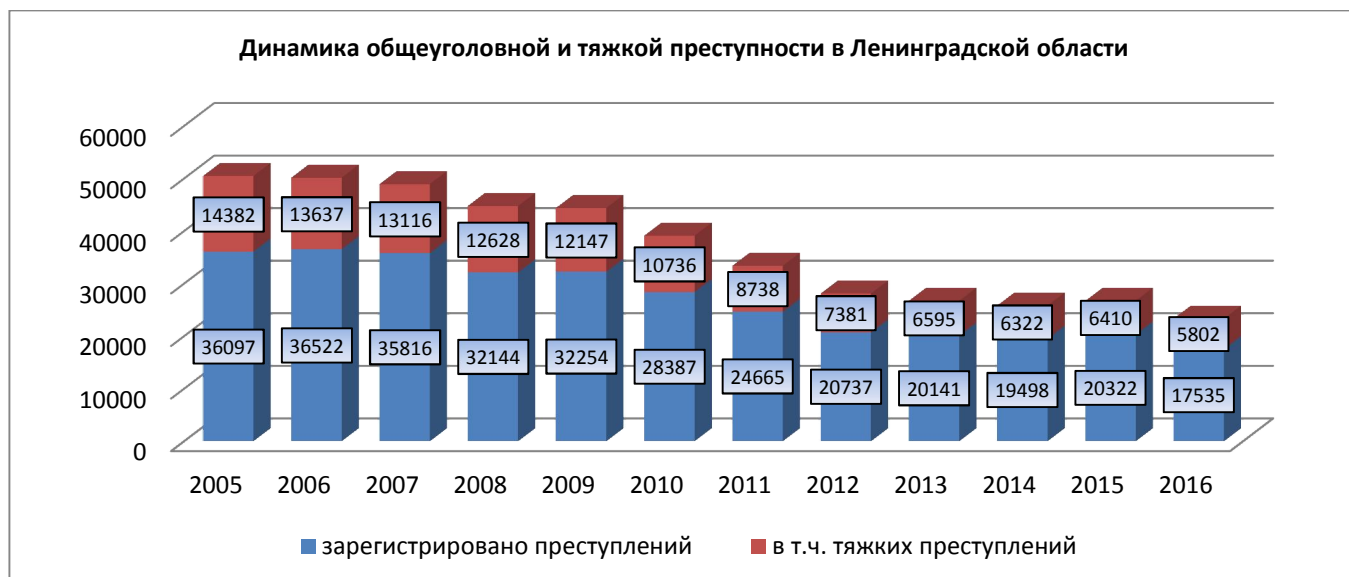
Ленинградская область входит в число лидеров субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки. Различными видами поддержки охвачена треть населения (более 536 тыс. жителей). Система социального обслуживания включает 86 организаций, в том числе 16 государственных, 35 муниципальных организаций социального обслуживания, 35 негосударственных организаций, оказывающих услуги в стационарной и полустационарной формах и в форме социального обслуживания на дому. За 2016 год поставщиками предоставлены социальные услуги более 50 тыс. жителям, признанными нуждающимися в социальном обслуживании. Из них порядка 40% являются жителями сельской местности. Наиболее востребованными у граждан, проживающих в сельской местности, являются социальные услуги в форме обслуживания на дому.

**РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ,
РЕАЛИЗУЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

В целом, исходя из критериев объективных статистических данных, ситуацию в Ленинградской области можно оценить как «не опасная». По итогам 2016 года в Ленинградской области зарегистрировано снижение общеуголовной преступности (-13,7%; 17535).

Большинство всех зарегистрированных преступлений (91,9%) выявлено органами внутренних дел, причем 3,9% из них - на стадии приготовления и покушения (636).

В среднем уровень преступности в расчете на 100 тыс. населения сократился на 174,8 и составил 985,7 проявлений, что ниже среднероссийских показателей (1474,0). Сократился также массив зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений (-9,5%; 5802), изнасилований (-12,8%; 34), грабежей (-9,8%; 505), (-14,3%; 7672) краж, в том числе (-6,7%; 1028) из квартир и транспортных средств (-12,9%; 1016).



Меньше погибло граждан от преступных посягательств (-14,5%; 465) и меньшему числу лиц причинен тяжкий вред здоровью (-6,9%; 593).

Отмечается сокращение числа преступных деяний с использованием оружия (-42,7%; 51 преступление). Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, увеличилось на 27,3% (163). Выявлено 10 (-23,1%) фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Снизилась преступная активность со стороны иностранцев и лиц без гражданства (-8,4%; 501), включая граждан СНГ (-8,0%; 447).

Справочно: Принято более 6 тысяч (6 625) решений о закрытии въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, из них 604 – в отношении иностранных граждан, не покинувших Российскую Федерацию до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания. Помимо этого, вынесено 1 326 решений в отношении иностранных граждан, которые более двух раз в течение трех лет привлекались к административной ответственности. Административно выдворено за пределы Российской Федерации 1 826 иностранных граждан.

На 22,6% сократилось количество наркопреступлений (с 2104 до 1628), на 85,4% уменьшилось количество изъятых правоохранительными органами из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ (с 686 009 до 100 044 грамма).

Справочно:

В результате реализации мероприятий антинаркотической направленности в Ленинградской области в 2016 году на 3,8% снизилось количество лиц, состоящих на учете с диагнозом «наркомания» (с 3196 до 3075), на 9,8% - количества наркозависимых, снятых с учета в связи со смертью (с 133 до 120). Наряду с этим на 10,4% увеличилось количество лиц с диагнозом «наркомания», находящихся в устойчивой ремиссии от 1 года до 2-х лет (с 674 до 744), на 12,6% - количество освидетельствованных несовершеннолетних с использованием передвижного пункта для освидетельствования наркозависимых (с 1394 до 1569). 16 (+16) лиц, прошли социальную реабилитацию в негосударственных реабилитационных центрах после прохождения медицинского лечения от наркозависимости.

Количество преступлений экономической направленности не изменилось. Всего выявлено 844 преступления данной категории, удельный вес которых, в общем числе зарегистрированных, составил 4,8%. Материальный ущерб от указанных преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил более 3 млрд. руб. (2015 г.: 840,2 млн. руб.).

Каждое четвертое (23,9%) преступление, выявленное в сфере экономики, связано с коррупцией. Всего выявлено 202 (+13,5%) преступления, из которых 82 (+18,8%) связаны со взяточничеством.

В результате реализации комплекса мероприятий антитеррористической направленности в Ленинградской области в 2016 году преступлений террористического характера не зарегистрировано.

Преступность в общественных местах (-12,8%; 5300) и в т.ч. на улицах (-5,3%; 3519) также имела тенденцию к снижению. Аналогичная позитивная ситуация сложилась по тяжким и особо тяжким видам преступлений данной категории (общественные места: -17,8%; 1320; улица: -16,9%; 1024).

Динамические характеристики социально-криминологической преступности также имеют позитивную тенденцию снижения.

Сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (-3,7%; 475; уд.вес: 4,5%), лицами, ранее совершавшими преступления (-2,4%; 4911), а так же группой лиц (-3,9%; 1146). Снизилось число лиц, вовлечённых в преступную деятельность из-за отсутствия постоянного источника дохода (-11,4%; 5508), в т.ч. безработных (-94,1%; 18), учащихся и студентов (-12,0%; 431), женщин (-19,4%; 1218).

Объективно улучшилась ситуация и на дорогах Ленинградской области. Сократилось количество дорожно-транспортных происшествий (-13,7%; 2961), число раненых (-15,8%; 3791) и погибших (-19,3%; 493) в них лиц. В позитивную сторону изменился и коэффициент тяжести последствий (число погибших в расчете на 100 пострадавших составил – 11,5; в 2015 г. – 12,0).

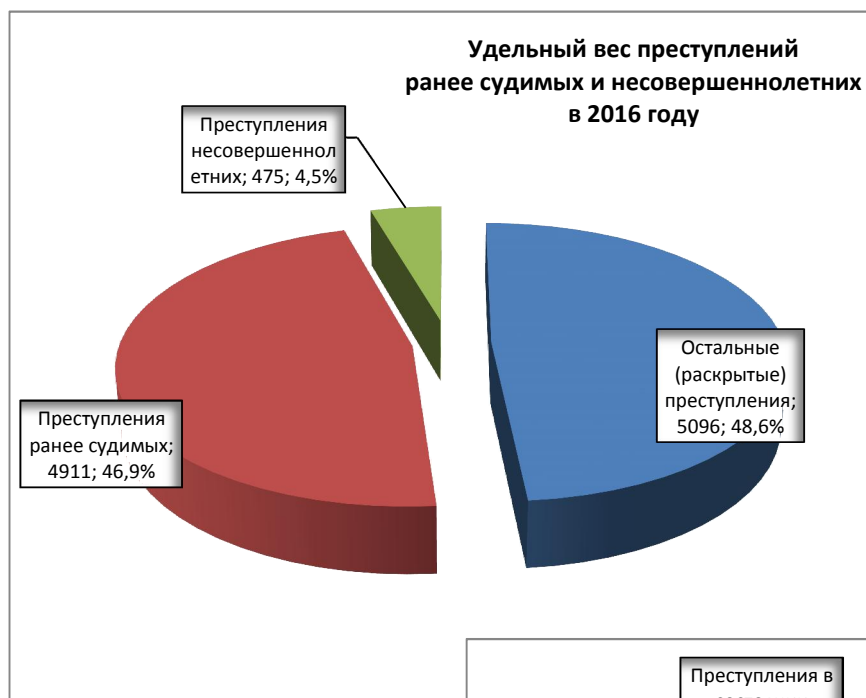
Вместе с тем, отмечается и ряд неблагоприятных тенденций развития оперативной обстановки в Ленинградской области.

На фоне продолжающегося сокращения общего массива регистрируемой преступности возросла в нём доля тяжких и особо тяжких преступлений, преступлений в общественных местах и в т.ч. на улицах,

удельный вес преступлений	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
тяжких	39,8	37,3	36,6	39,3	37,7	37,8	35,4	35,6	32,7	32,4	31,5	33,1
в общ.местах	7,2	8,4	7,1	6,5	6,4	16,1	19,7	25,7	26,5	29,3	29,9	30,2
на улицах	5,8	6,2	5,1	4,8	4,6	11,0	13,2	16,0	16,2	18,4	18,3	20,1

преступлений ранее судимых, несовершеннолетних, а также совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

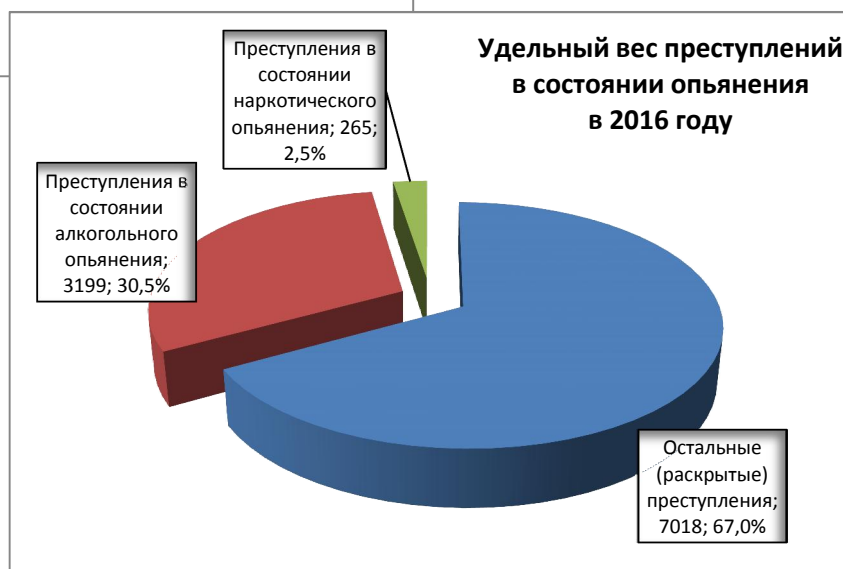
удельный вес преступлений	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
р/судимых	32,7	28,0	25,7	24,6	23,3	29,9	33,1	40,1	40,7	41,8	42,9	46,9
н/летних	10,8	9,3	7,6	7,0	5,1	3,4	3,8	4,2	3,8	4,2	4,2	4,5
в сост. алког. опьянения	16,4	14,8	10,7	8,3	7,9	10,6	14,1	18,1	18,2	19,8	25,2	30,5
в сост. наркот. опьянения	-	-	-	-	-	-	-	1,2	1,1	1,1	1,7	2,5



Практически каждое второе (46,9%; +4%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления, каждое третье – в общественных местах (30,2%; +0,3%) и в состоянии алкогольного опьянения (30,5%; +5,3%), каждое двадцатое – несовершеннолетними (4,5%; +0,3%).

Значительно возросло число преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения (+29,9%; 265; уд. вес: 2,5%;).

Возрос и долевой уровень преступлений, связанных с иностранными гражданами и лицами без гражданства, в т.ч. выходцами из СНГ.



удельный вес преступлений	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
совершенных иностранцами	2,3	2,8	2,0	2,6	2,3	2,6	2,6	4,2	5,8	4,6	4,7	4,8
в т.ч. из СНГ	-	75,7	79,8	89,6	82,6	76,1	90,9	85,8	90,4	88,7	88,8	89,2
в отношении иностранцев	0,3	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9

Отдельные примеры эффективной организации работы по профилактике правонарушений

Заслуживает внимания положительный опыт муниципальных образований Всеволожского муниципального района Ленинградской области в вопросах содействия полиции в охране общественного порядка и профилактике правонарушений, реализующих проект «Муниципальная безопасность».

Так, начиная с 2008 года в муниципальном образовании «Новодевяткинское сельское поселение» (урбанизированное поселение, непосредственно примыкающее к черте Санкт-Петербурга с плотной высотной застройкой и станцией метро) успешно функционирует муниципальное учреждение «Охрана общественного порядка» с функциями содействия ОВД, пропаганды правовой культуры и патриотизма. Данное учреждение выступает «локомотивом» всех муниципальных и граждан-

ских инициатив в вопросах безопасности. При его непосредственной поддержке создана и внесена в региональный реестр народная дружина (состоит более 20 жителей, все кандидаты проходят профотбор), разработаны целевые программы «Порядок» и «Профилактика наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков», план мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму (которые ежегодно корректируются с учетом меняющейся обстановки), осуществляется содействие Административной комиссии по фактам выявления и пресечения незаконной коммерческой деятельности, незаконной торговли и нарушений правил благоустройства.

При активном содействии муниципального учреждения приложены значительные усилия к благоустройству территории, что прямо связано с формированием безопасной среды. Несмотря на плотность застройки в Новом Девяткино уже практически не встречаются факты парковки транспорта на газонах, что ранее было предметом многочисленных жалоб. Дворы приведены в порядок, модернизировано с учетом требований безопасности уличное освещение, полностью устранены пустыри, свалки и заброшенные гаражи, построены спортивные и детские площадки, устроены рекреационные зоны с местами для отдыха, площадкой для выгула собак и велодорожкой. С учетом рекомендаций представителей УМВД России по Всеволожскому району оборудованы электронные системы охраны и видеонаблюдения.

С 2013 года в поселении действует единая дежурно-диспетчерская служба, совмещенная с опорным пунктом полиции, работающая в круглосуточном режиме с возможностью просмотра и фиксирования информации, поступающей с установленной по всей территории поселения системы видеонаблюдения (100 видеокамер), данная информация параллельно поступает в дежурную часть 87 отдела полиции и доступна на сайте администрации муниципального образования. 100% поселения охвачено надежным оповещением, с установленной звуковой и речевой системами технического оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, с выводом на информационный видеозэкран размером 4х3 метра.

МКУ «Охрана общественного порядка» в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений среди подростков ведет работу с несовершеннолетними, неблагополучными семьями, содействует в обеспечении летней занятости и трудоустройстве нуждающихся. При содействии Молодежного совета при Администрации поселения проводятся акции по разъяснению населению вопросов негативного последствия употребления наркотиков и алкоголя (с привлечением СМИ, сети интернет, информационного видеозэкрана).

Силами сотрудников МКУ «Охрана общественного порядка» регулярно проводятся семинары и встречи с населением, на которые приглашаются представители профильных лечебных учреждений здравоохранения, сотрудники УМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, представители общественных организаций.

Финансовые средства, выделяемые на деятельность учреждения в год составляет более 1 млн. рублей из местного бюджета.

Ежегодно на территории поселения проводятся десятки общественно-политических массовых мероприятий, на которых за все последние годы не было допущено нарушений общественного порядка. Наметилась тенденция к снижению количества совершаемых преступлений, возрос уровень их раскрываемости.

Аналогичная работа проводится в муниципальном образовании «Щегловское сельское поселение», где также с 2008 года функционирует Муниципальное учреждение «Общественная безопасность и правозащита». Данное учреждение совместно с полицией участвует в регулярных рейдах по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений в муниципальных образованиях Всеволожского района.

С 2013 года во Всеволожском районе проводятся профилактические рейды, направленные на выявление лиц нелегально находящихся на территории поселений и мест их компактного пребывания («Миграционный патруль»). В рейде принимают участие представители органов местного самоуправления, ФМС, ОВД, народной дружины, общественных и охранных организаций (общее количество участников рейдов более 30 человек). Перед началом патрулирования участники рейда проходят инструктаж, а по окончании рейда подводятся итоги. Как результат таких массовых рейдов - вовлечение в поддержание правопорядка на территориях широких слоёв населения, общественных организаций и выстраивание тесного взаимодействия с правоохранительными органами.

Указанный опыт рассмотрен на межведомственном совещании при Губернаторе Ленинградской области, Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области при Правительстве Ленинградской области, заседаниях Общественной и Муниципальной палат Ленинградской области, Штаба народных дружин Ленинградской области и рекомендован к распространению на всей территории Ленинградской области.

АНАЛИЗ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Основная тяжесть последствий от **преступных посягательств против личности** определяется умышленными убийствами (ст.105 УК РФ) и причинениями тяжкого вреда здоровью (ст.111 ч.4 УК РФ).

За 2006 год массив преступлений указанной категории в Ленинградской области хотя и возрос (убийства: 172; +7,5%; причинения тяжкого вреда здоровью: 288; +10,3%), их число в «быту» снижается (убийства: 66; -14,3%; причинения тяжкого вреда здоровью повлекшие смерть потерпевшего: 30; -30,2%). Доля «бытовых» преступлений данной категории составляет 46,2% и 42,3% соответственно.

подавляющая часть таких преступлений совершается из-за возникших ссор в процессе совместного распития спиртных напитков и личных неприязненных отношений.

При этом необходимо отметить причины возникающих бытовых конфликтов взаимосвязаны с алкогольным опьянением как субъекта преступления, так и потерпевшего.

Так, в Ленинградской области на долю лиц, находившихся в алкогольном опьянении приходится 81,1% совершенных убийств и 72,8% причинений тяжкого вреда здоровью. Как правило – это жители тех мест, где совершено преступление. Вместе с тем, на долю приезжих (иностранцев, жителей других регионов России) и лиц без определённого места жительства приходится почти четверть всех умышленных убийств (22,4%)

В целях профилактики данных негативных социальных явлений, в Ленинградской области реализуются комплекс программных мероприятий, направленный на повышение занятости и досуга населения, ориентации на здоровый, культурный и нравственный образ жизни.

Наиболее эффективными мерами борьбы с особо тяжкими насильственными преступлениями остаются: проведение профилактических мероприятий в отношении лиц, состоящих в органах внутренних дел на различных видах учета, применение уголовно-правовых норм превенции в отношении лиц, изобличенных в умышленном причинении легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ), нанесении побоев (ст. 116), истязании (ст. 117), угрозе убийством (ст. 119) и других превентивных составов. Как показывает практика, «бытовое» насилие средней и малой степени тяжести также, более чем в половине случаев (54,5%) связано с употреблением спиртных напитков.

За 2016 год участковыми уполномоченными полиции территориальных органов внутренних дел, дислоцированных на территории Ленинградской области (УУП) выявлено и пресечено 1061 (-59) преступлений «превентивных» составов. В среднем по области одним УУП раскрывается порядка 2,5 таких преступных деяний.

Основную долю в числе **имущественных преступлений** Ленинградской области составляют кражи (7672; -14,3%). В структуре краж с проникновением доминирующее положение занимают хищения, совершаемые в сельской местности, где на их долю, в сравнении с преступностью в городах и посёлках городского типа, приходится 60%.

Особо отмечено, что основная часть краж из садовых и дачных домов приходится на зимний период. При этом зачастую установить точный период совершения таких краж не представляется возможным, т.к. сообщения о них от граждан начинают поступать только в начале весенне-летнего сезона. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно реагировать на совершенные преступления и крайне затрудняют их раскрытие.

На территории Ленинградской области располагаются 1827 садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) и дачных некоммерческих партнёрств (ДНП), из них под физической охраной частных охранных организаций (ЧОО) состоят только 54 (физические посты имеют лишь 3%), оборудованы тревожной сигнализацией – 347.

Столь малое количество взятых под охрану объектов вышеуказанной категории связано с нежеланием руководителей СНТ и ДНП тратить дополнительные средства на безопасность, что снижает возможности профилактирования хищений.

Сотрудники полиции принимают участие в рейдовых и оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых на территории садоводческих и дачных массивов, но они дают только временный краткосрочный эффект. Постоянных участковых и опорных пунктов полиции в СНТ и ДНП не имеется.

В целях усиления безопасности и профилактики хищений в 2016 году организованы рабочие встречи руководителей СНТ и ДНП с представителями ЧОО, территориальных ОВД и муниципальных образований в ходе которых проведена разъяснительная работа по вопросам:

- оборудования въездов и выездов на территорию специальными техническими средствами, предотвращающими бесконтрольный въезд и выезд автотранспорта, а также установок систем видеонаблюдения; заключения договоров по охране СНТ и ДНП частными охранными организациями (или вневедомственной охраной);

- возможности создания в СНТ и ДНП общественных объединений граждан правоохранительной направленности, действующих по согласованным с полицией графикам (в т.ч. в зимний период), учредителями (попечителями) которых могли бы стать собственники и председатели СНТ и ДНП;

- проработки перспективы возможного создания в наиболее крупных СНТ и ДНП правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город», в т.ч. с возможным долевым финансовым участием СНТ и ДНП.

Органами дознания за 2016 год вынесено 2716 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона по оконченным производством уголовным делам.

По данным представлениям поступило 2030 (74,7%) ответов о принятых мерах реагирования в соответствии с действующим законодательством. По 205 уголовным делам приняты меры непроцессуального характера.

В органы прокуратуры направлено 3 сообщения о нереагировании на представления должностных лиц с целью возбуждения административного производства по статье 17.7 КоАП РФ.

Одним из приоритетных направлений в работе **Следственного управления СК России по Ленинградской области** (далее – СУ СК РФ по ЛО) также является выявление обстоятельств, способствующих совершению преступлений и их реальное устранение. Основной формой участия СУ СК РФ по ЛО в деятельности по профилактике правонарушений является направление представлений в порядке ст.158 УПК РФ.

Всего в 2016 году представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, внесены по 1011 (+13) уголовным делам. По результатам их рассмотрения поступило 845 (+16) уведомлений о принятых мерах, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению преступления, по результатам рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечено 54 (-15) лица.

В 2016 году по 127 уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, следователями Следственного управления СК России по Ленинградской области (далее – СУ СК РФ по ЛО) внесены представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений (113; +14), большинство из которых направлены на имя руководителей органов внутренних дел. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 10 (-1) лиц, из них сотрудники: органов внутренних дел – 3 (-2); органов опеки и попечительства – 5 (+4); органов и учреждений системы образования – 1 (=); органов и учреждений системы здравоохранения – 0 (-4), органов ЖКХ – 1 (+1). В 8 (+3) случаях по инициативе СУ СК РФ по ЛО принимались иные меры реагирования по результатам рассмотрения внесенных представлений, из них: 4 (=) лица привлечены к административной ответственности, поставлено на учет 2 (+2) семьи и 2 (+2) несовершеннолетних.

По уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними СУ СК РФ по ЛО внесены 96 представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, большинство из которых направлены на имя руководителей органов внутренних дел. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 12 лиц, из них: 10 сотрудников органов внутренних дел и 2 сотрудника органов образования.

Органами прокуратуры Ленинградской области в 2016 году на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 52762 (+6691) нарушений закона, в целях их устранения внесено 514 представлений и информации, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 1263 должностных лица.

Принят комплекс мер, направленных на повышение эффективности надзора за исполнением законов, регламентирующих защиту конституционных прав и законных интересов граждан, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, а также отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы. Проведено 507 (+22) проверок, внесено 247 представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 337 лиц, возбуждено 9 административных производств, к административной ответственности привлечено 5 юридических и 2 физических лица, направлено в суд и удовлетворено 2 исковых заявления, по двум материалам, направленным в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в следственные органы возбуждены уголовные дела.

Пресечено более 3 тыс. нарушений работодателями трудовых прав граждан, связанных с невыплатой вознаграждения за труд. С целью устранения нарушений принесено 82 протеста на незаконные правовые акты, в суд направлено 879 исков (заявлений), внесено 218 представлений, объявлено 19 предостережений, в порядке п.2.ч.2 ст.47 УПК РФ в следственные органы направлено 4 материала, по которым возбуждены уголовные дела. По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 178 должностных лиц, по постановлениям прокуроров 218 должностных и юридических лиц наказано в административном порядке. Обеспечен системный мониторинг задолженности по заработной плате как на предприятиях (с численностью свыше 100 работников), так и на малых, не подающих сведения в органы Росстата. При выявлении признаков дестабилизации деятельности предприятия, появления признаков банкротства и финансово-нестабильного положения органами прокуратуры незамедлительно проводятся проверочные мероприятия.

Результаты надзорной деятельности органов прокуратуры свидетельствуют о массовости и повсеместности нарушений в сфере оказания ритуальных услуг. В ходе проверок за 2016 год выявлено более 470 нарушений законов, в целях устранения которых внесено 91 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено более 60 должностных лиц, возбуждено 40 административных дел, опротестовано 69 незаконных муниципальных правовых актов в данной сфере.

В ходе проверок в сфере законодательства о долевом строительстве выявлено 306 нарушений закона, внесено 25 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 23 лица, объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения закона, по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 114 лиц, в порядке п.2.ч.2 ст.37

УПК РФ в следственные органы направлено 5 материалов, по результатам их рассмотрения возбуждено 2 уголовных дела. Принятые комплексные меры способствовали завершению строительства и вводу в эксплуатацию 2 «проблемных» домов в г.Кировск, а также существенному повышению строительной готовности других объектов.

Факторы, способствующие совершению правонарушений, негативно влияющие на результаты работы по профилактике правонарушений

Рецидивная преступность:

Остается высоким уровень рецидивной преступности (46,9%), что обусловлено рядом причин и часть из них находятся вне сферы деятельности органов исполнительной власти.

На этот показатель оказывает влияние контингент лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, в том числе освобождаемых условно-досрочно с отрицательными характеристиками.

Существуют проблемы трудоустройства лиц, отбывших наказание, как по причине нежелания работодателей принимать эту категорию лиц, так и по причине нежелания работать самих нарушителей закона.

Негативно сказывается и сокращение органов внутренних дел, в частности – численности участковых уполномоченных, в чьи обязанности входит профилактическая работа с ранее судимыми лицами.

Со своей стороны органы власти Ленинградской области принимают меры, направленные на сокращение рецидивной преступности.

Помощь лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, заключается в проведении комплекса государственно-правовых, социально-экономических, организационных и других мер по трудовому и бытовому устройству освобожденных, повышению их профессионального и образовательного уровня, медицинскому обслуживанию, восстановлению социально полезных связей, жилищных и гражданских прав, решению вопросов пенсионного обеспечения и иных видов помощи не только после освобождения, но и в местах лишения свободы.

В администрациях муниципальных образований Ленинградской области работают наблюдательные советы по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказывающие такую помощь.

Проблемы профилактической работы с лицами, зависимыми от употребления алкоголя, наркотических и сильнодействующих веществ:

Превентивная работа с гражданами, больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинских организациях и представляющими опасность для окружающих, затруднена в связи с тем, что медицинскими организациями персональные данные о лицах указанной категории не предоставляются (на основании ст. 24 Конституции РФ и ФЗ от 20.02.1995 г. «Об информатизации и защите информации», ст. 13 ФЗ от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»). Необходим пересмотр федерального законодательства в части установления исключений при обмене информацией, в т.ч. составляющей врачебную тайну, о лицах данной категории.

Проблемы миграции:

Приток иностранных граждан на территорию Ленинградской области также осложняет криминогенную обстановку. До 2014 года количество иностранных граждан прибывающих на территорию Ленинградской области постоянно увеличивалось. С 2015 года в связи с изменением миграционного законодательства приток мигрантов существенно сократился и наблюдается тенденция легализации иностранных граждан.

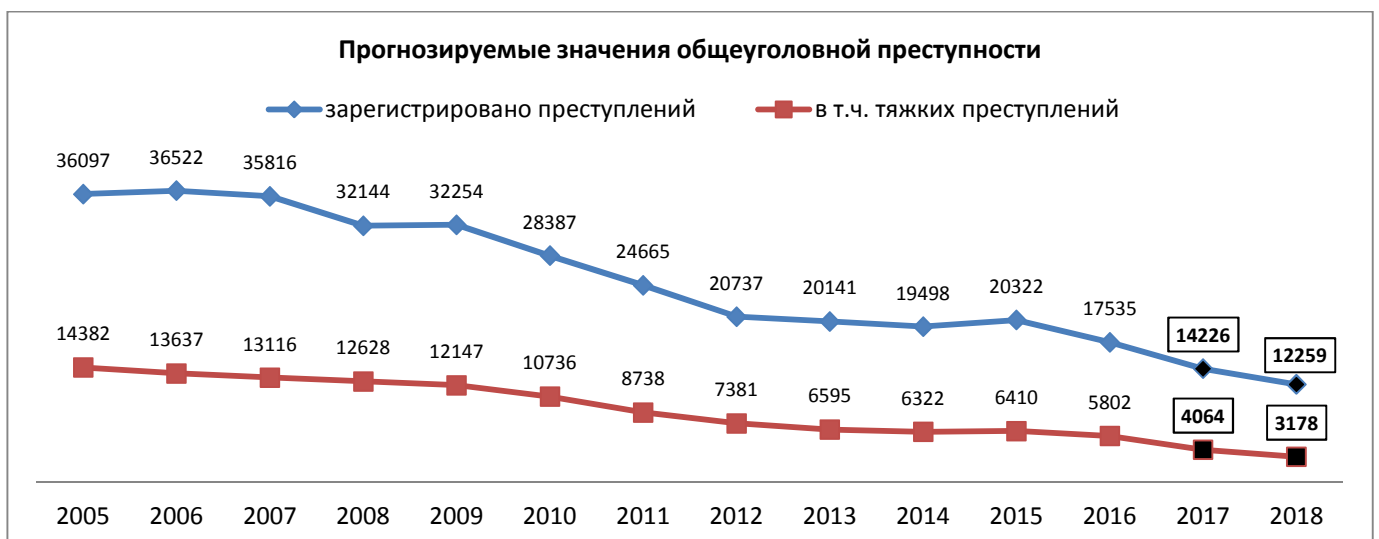
Социально-криминологическая ситуация в среде иностранных граждан остаётся сложной. Многие из них не имеют профессионального образования; не знают русского языка; не осуществляют и не осуществляли трудовой деятельности как в стране постоянного проживания, так и в России; не имеют какой-либо связи с государством (например, родственников – граждан Российской Федерации) и собственного жилья; не обладают навыками культуры поведения в обществе; не владеют знаниями миграционного законодательства; не имеют постоянных законных источников дохода. Как следствие этого, их адаптация в обществе затруднена и является дополнительным фактором по увеличению преступности.

Значительное количество находящихся в Ленинградской области мигрантов, их социально-бытовая неустроенность и высокая конкуренция за рабочие места провоцирует конфликты и между самими иностранцами, что также влияет на общий криминогенный фон.

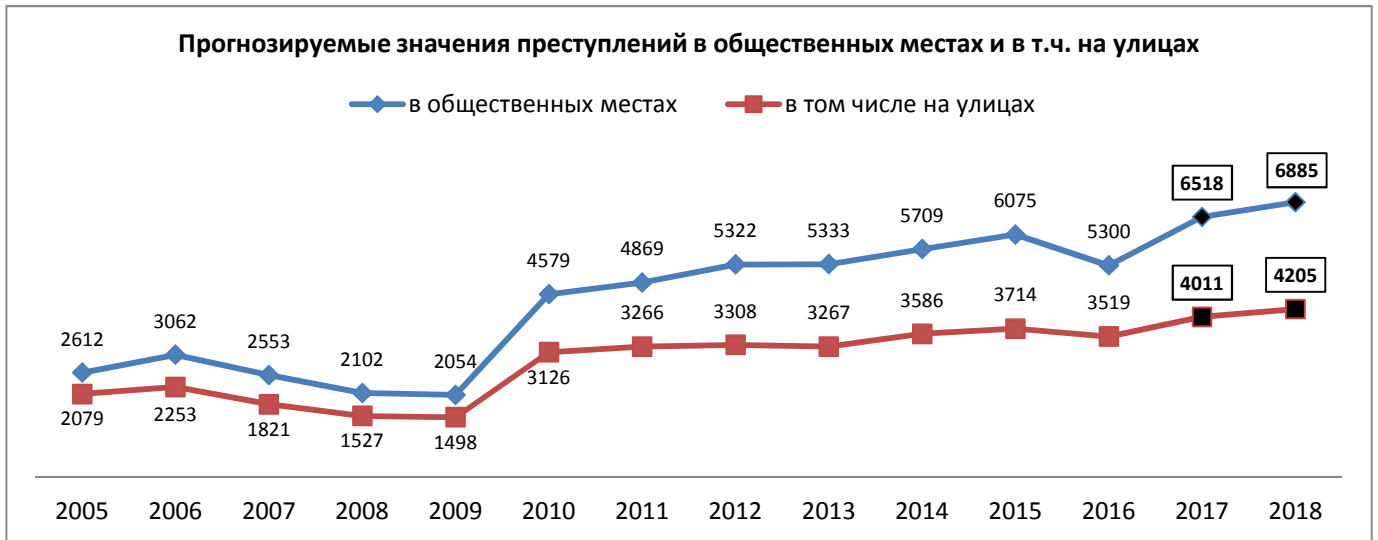
В целях профилактики криминальной и нелегальной миграции органами исполнительной власти Ленинградской области принимаются меры по обеспечению легальной трудовой деятельности иностранных работников, сокращению нелегальной трудовой миграции и теневого рынка труда, соблюдению трудовых и социальных прав иностранных работников.

ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Прогноз развития оперативной обстановки в Ленинградской области на 2017-2018 годы произведён методом экстраполяции числовых значений статистических показателей за последние 12 лет (2005-2016 годы).



Исходя из полученных данных прогнозируется дальнейшее снижение регистрируемой общеуголовной преступности, включая тяжкие и особо тяжкие её составы.



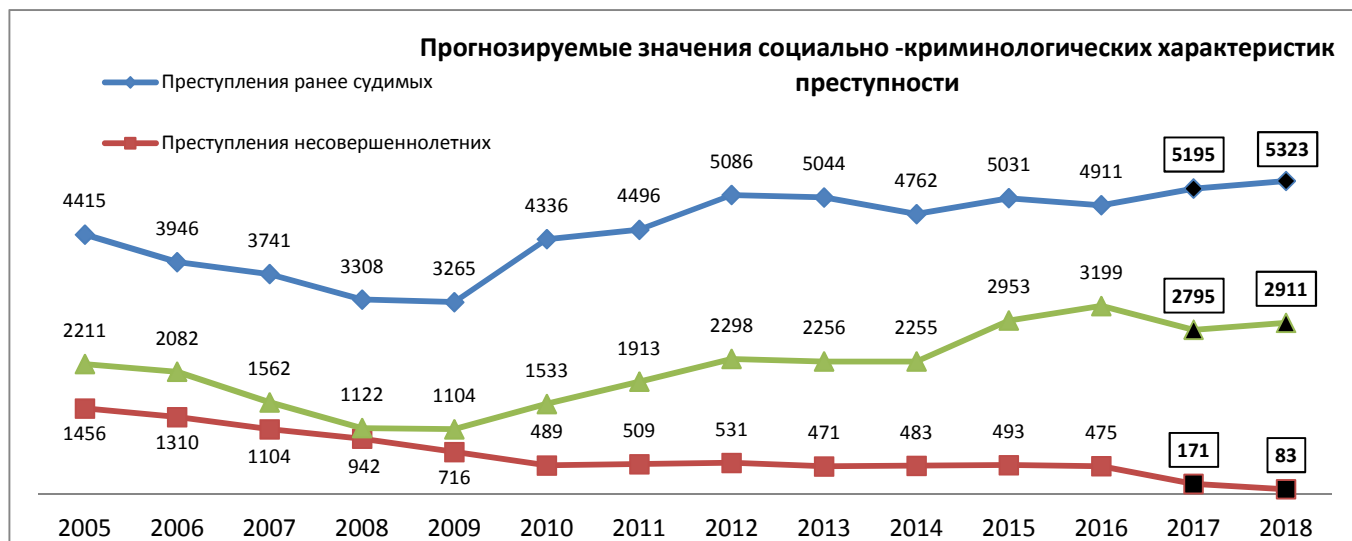
Вместе с тем, «линии тренда» преступлений в общественных местах и в том числе на улицах указывают на негативную тенденцию развития ситуации в ближайшие два года, что совпадает с рядом субъективных оценок, связанных с ослаблением «эффекта присутствия» сил правопорядка в населённых пунктах, произошедшим за период реформирования органов внутренних дел.

Из-за отсутствия правовой базы, регламентирующей создание и функционирование муниципальной милиции, а также невозможности деятельности общественных формирований правоохранительной направленности без поддержки полиции, обеспечить эффективную профилактику уличных правонарушений не удастся.

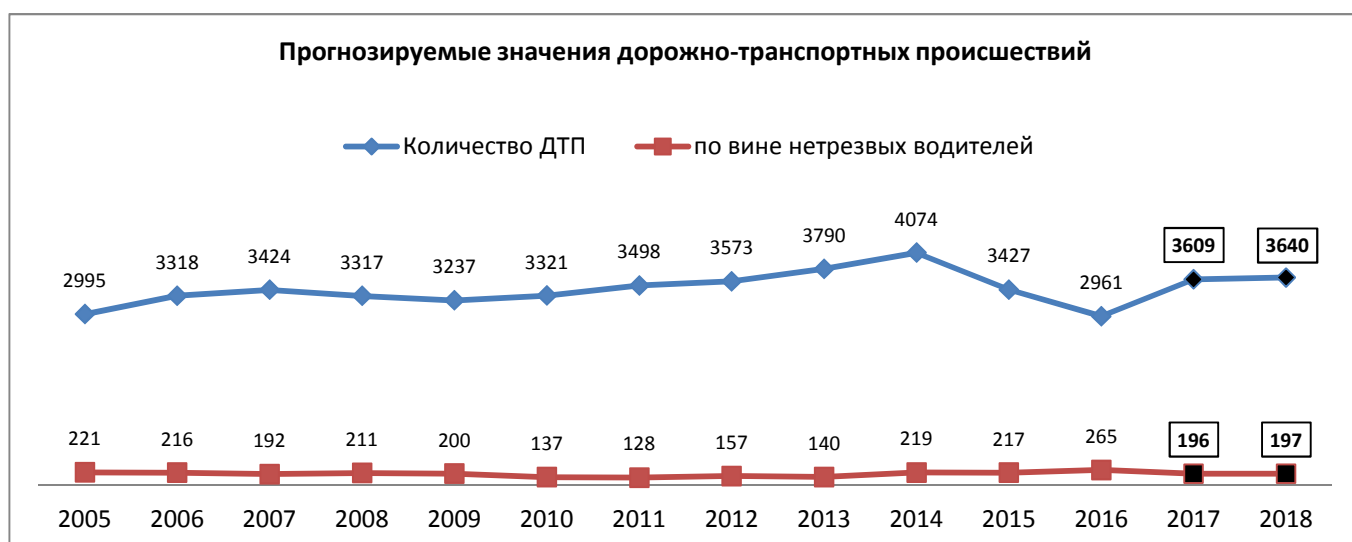
Внедрение современных технических средств мониторинга ситуации в общественных местах (видеонаблюдение, экстренная связь и др.) без наличия необходимых сил слежения за обстановкой и реагирования на совершаемые правонарушения сведёт на нет коэффициент их полезного действия (что подтверждается результатами использования данных систем за предшествующие годы).



Математический прогноз, а также субъективные оценки проходящих миграционных процессов в регионе не дают оснований ожидать спада криминальной активности со стороны иностранных граждан.



Это же касается и динамических процессов других социально-криминологических характеристик преступлений, в т.ч. совершаемых ранее судимыми и в состоянии опьянения (за исключением несовершеннолетних), поскольку их доля в общеуголовной преступности остаётся на прежнем уровне и даже имеет тенденцию к некоторому увеличению. Как показывает многолетняя практика, маргинальный и асоциальный образ жизни данной категории лиц, при отсутствии жестких репрессивных форм государственного воздействия (аналогичных советскому периоду – лечебно-трудовые профилактории, борьба с тунеядством, бродяжничеством и пьянством), не поддаётся никаким иным социальным методам исправления.



Последовательная многопрофильная работа по снижению аварийности, в т.ч. инженерно-техническими и агитационно-пропагандистскими методами, а также борьба с пьянством за рулём, приводит к нормализации ситуации на дорогах Ленинградской области. В этой связи можно сделать вывод, что значительного всплеска дорожно-транспортных происшествий не прогнозируется и их статистические показатели существенно не изменятся.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

На федеральном уровне

1) Восстановление штатной численности полиции (*территориальных подразделений Ленинградской области*) до установленных нормативов исходя из фактической численности обслуживаемого населения (*согласно приказа МВД России от 06.10.2015 № 859 или вновь разработанному нормативному правовому акту, аналогичному утратившему силу Указу Президента РФ от 12.02.1993г. № 209*).

2) Альтернативным решением проблемы может стать внесение изменений в действующее федеральное законодательство (*в т.ч. в Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ*) в части предоставления субъектам Российской Федерации права финансировать органы полиции, непосредственно осуществляющие функции охраны общественного порядка.

Обоснование (к пунктам 1-2):

Последствия проведённой реформы МВД вылились в значительное сокращение штатной численности органов внутренних дел и ликвидации ряда отделений полиции. Так, за последние 5 лет штат областных полицейских сокращен практически вдвое (с 8298 до 4790). Количество участковых уполномоченных полиции сократилось до 364 (при их некомплекте 57), сотрудников патрульно-постовой службы до 510, дорожно-патрульной службы до 46. Расформированы 9 из 41 ранее действующего отделения полиции, ещё 4 реорганизованы в пункты полиции, где отсутствуют дежурные части и нет круглосуточных дежурных нарядов, способных оперативно прибыть по заявкам гражданам. Исходя из методики расчета нормативной штатной численности, установленный ведомственным приказом МВД России (№ 859 от 06.10.2015), нагрузка на одного участкового уполномоченного полиции на административном участке должна составлять 2800 чел., а нагрузка на 1 полицейского патрульно-постовой службы – 1000-1600 чел.. Таким образом территорию Ленинградской области должны обслуживать 630 участковых и 1100 сотрудников ППС, что в 2 раза больше, чем имеется в настоящее время.

3) Инициировать ускоренное принятие проекта федерального закона «О муниципальной милиции» (№ 385-7).

Обоснование (к пункту 3):

В условиях произошедшего сокращения штатной численности полиции единственной возможностью органов местного самоуправления влиять на ситуацию остаётся реализация полномочий по обеспечению охраны общественного порядка силами муниципальной милиции, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 и пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Однако частью 3 статьи 83 данного закона установлено, что соответствующие нормы вступают в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции, который до настоящего времени не принят.

Одновременно с этим необходимо проработать вопросы выработки единой региональной политики в обеспечении охраны общественного порядка и координации деятельности муниципальной милиции со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с закреплением соответствующих полномочий в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ и Федеральном законе «О Муниципальной милиции».

4) Инициировать внесение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ дополнения в часть 1 статьи 15 (вопросы местного значения муниципально-го района), устанавливающего полномочия по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Обоснование (к пункту 4):

Одной из форм организации охраны общественного порядка является участие граждан и их объединений в этой деятельности, предусмотренное федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ. В рамках реализации данного закона был принят областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-ОЗ, однако необходимые правовые основания (предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ) для применения соответствующих норм на уровне муниципальных районов отсутствуют.

В настоящее время соответствующие полномочия предусмотрены только на уровне городских и сельских поселений, а также городского округа (п.33 ч.1 ст.14, п.37 ч.1 ст.16), что препятствует организации данной работы на районном уровне (в т.ч. оказанию различных форм поддержки и материального стимулирования народным дружинам).

Отсутствие прямых федеральных норм, касающихся полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, не позволяет разрабатывать и принимать на муниципальном уровне соответствующие финансово обеспеченные мероприятия (предусмотренные муниципальными правовыми актами и программами).

5) Инициировать внесение в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ изменения, касающегося возможности материальной (финансовой) поддержки граждан, участвующих в охране общественного порядка на федеральном уровне.

Обоснование (к пункту 5):

В настоящее время такая поддержка возможна только на уровне субъектов Российской Федерации и на местном муниципальном уровне, что не позволяет выделять соответствующие средства из федерального бюджета в рамках федеральных государственных программ на поддержку регионам с дефицитным бюджетом.

б) Инициировать внесении изменений в статью 13 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в части установления дополнительного допущения в части предоставления в органы внутренних дел сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя о состоящих на медицинских учётах лицах, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью.

Обоснование (к пункту б):

Действующее ограничение не позволяет эффективно осуществлять меры профилактического воздействия (предусмотренные ст.ст.23-24 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ) в отношении указанной категории граждан, в т.ч. в части создания единого реестра нуждающихся в социальных услугах лиц, а также обмена информацией с органами внутренних дел в целях ведения полноценных профилактических учётов участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних (за исключением исполняемых запросов в рамках возбуждённых уголовных дел).

7) Инициировать разработку федерального закона об ответственности отдельных категорий граждан, ведущих маргинально-асоциальный образ жизни, в т.ч. возможности возвращения уголовной (административной) нормы, связанной с наказанием за уклонение трудоспособных граждан (не стоящих на учёте в центре занятости и не имеющих официального статуса безработного) от общественно полезного труда.

Обоснование (к пункту 7):

Ранее, статьёй 209 УК РСФСР устанавливалась ответственность за ведение паразитического образа жизни. Под понятие иного паразитического образа жизни, ведущегося в течение длительного времени, попадали те случаи, когда лицо уклоняется от общественно полезного труда и проживает на нетрудовые доходы более четырёх месяцев подряд или в общей сложности в течение года и в этой связи ему сделано официальное предостережение о недопустимости такого образа жизни (борьба с тунеядством в России велась вплоть до принятия в 1991 году закона «О занятости населения», отменившего уголовную ответственность за тунеядство и признавшего безработицу).

8) Инициировать внесение в КоАП РФ административных наказаний, связанных с нарушением тишины и покоя граждан; допущением нахождения детей в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию; допущение нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей).

Обоснование (к пункту 7):

В связи с принятием закона «О полиции» из компетенции полиции исключены полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных региональными законами. Вследствие этого ряд статей областного закона от 2 июля 2003г. №47-оз «Об административных правонарушениях» остался вне юрисдикции какого-либо органа и применение этих статей приостановлено, среди них и норма, предусматривающая ответствен-

ность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, что вызывает обоснованные жалобы и нарекания жителей. Внесение данных норм в КоАП РФ позволит обеспечить защиту прав граждан и безопасность детей на федеральном уровне и решить проблему составления соответствующих административных протоколов.

9) Альтернативной мерой реализации регионального административного законодательства (см. п.9) может стать согласование проекта соглашения Правительства Ленинградской области и МВД России о передаче полиции полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом «Об административных правонарушениях» от 2 июля 2003г. № 47-оз.

Обоснование (к пункту 9):

Механизм предоставления федеральному бюджету субвенций из бюджетов субъектов Российской Федерации в случае передачи полномочий с регионального на федеральный уровень, не отработан. Отсутствие нормативов расходов на выполнение передаваемых полномочий не позволяет определить объем финансирования. Типовая форма соглашения о передаче полномочий утверждена Минюстом России в августе 2016 года, а подготовленный на её основе проект соглашения, направленный через ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в МВД России получил отрицательное заключение и до настоящего времени в Администрацию Ленинградской области не возвратился.

На уровне Ленинградской области:

Дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в сфере профилактики правонарушений в т.ч.:

- проработка вопроса о целесообразности принятия единого областного закона в сфере профилактики правонарушений (в т.ч. в части разграничения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления) с созданием межведомственной рабочей группы (срок – 2 квартал 2017 года);

- внесение изменений (в части понятийного аппарата) в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» от 6 июня 2016г. № 46-оз (срок – 2 квартал 2017 года);

- разработка проекта и принятие постановления Правительства Ленинградской области «О реализации отдельных полномочий в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» в части закрепления субъектов профилактики правонарушений из числа органов исполнительной власти, уточнения задач, систематизации реализуемых мероприятий, мониторинга и порядка получения информации в сфере профилактики правонарушений, а также утверждения сводного плана мероприятий государственных программ Ленинградской области, имеющих отношение к профилактике правонарушений (отсылочная форма реализации мероприятий и их контроля) (срок – 3 квартал 2017 года).

- принятие нормативных правовых актов Ленинградской области и муниципальных правовых актов, направленных на организацию ведения единого учета (реестра) лиц, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации, реабилитации, а также пострадавших от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, с определением и нормативно-правовым закреплением конкретных органов ис-

полнительной власти, уполномоченных в данных сферах, порядке оказания помощи и выделения средств на эти цели в рамках государственных программ (2 полугодие 2017 года);

- внесение изменений в государственные и муниципальные программы в части уточнения мероприятий в сфере профилактики правонарушений и выделяемых объёмов их финансирования и приведение их в соответствие с областным и местными бюджетами (весь период 2017 года).

Председатель комиссии
по профилактике правонарушений
в Ленинградской области

А.Н. Степин

Ответственный секретарь комиссии
по профилактике правонарушений
в Ленинградской области
М.М. Ильин