

ПРОТОКОЛ
заседания Штаба народных дружин Ленинградской области

г. Санкт-Петербург

7 декабря 2023 года

№ 4

Председательствовал: Первый заместитель председателя Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, заместитель начальника Штаба народных дружин Ленинградской области Л.В. Иванов

Присутствовали: Члены Штаба народных дружин Ленинградской области, приглашенные лица (согласно списка).
(Суворовский пр., д.67, ауд. №401, 14.00 час.)

1. «Об итогах деятельности народных дружин на территории Ленинградской области в 2023 году».

Сангулия С. В. (ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

По состоянию на 30.11.2023 года в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности ГУ МВД России по г. Санкт – Петербургу и Ленинградской области на территории Ленинградской области внесено 113 народных дружин, из которых 82 дружины, общей численностью 1368 человек принимают участие в охране общественного порядка.

За 2023 год народными дружинниками для оказания содействия сотрудникам полиции в обеспечении охраны общественного порядка и профилактики правонарушений осуществлено 1183 выхода. В обеспечении массовых мероприятий в текущем году были задействованы 376 дружинников, в оперативно - профилактических мероприятиях по планам ГУ МВД России – 78. При содействии народных дружинников с начала года задержаны 333 лица за совершение административных правонарушений.

Отмечается активное участие в охране общественного порядка членов народных дружин Бокситогорского, Волховского, Выборгского, Киришского и Подпорожского районов Ленинградской области.

Вместе с тем имеется ряд недостатков, выявленных в ходе проверки выполнения территориальными органами МВД России на районном уровне и районными штабами федерального и регионального законодательства об участии граждан в охране общественного порядка.

На основании вышеизложенного, Штаб народных дружин Ленинградской области решил:

1.1. Принять к сведению информацию Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.2. Создать рабочую группу по организации проведения пилотного эксперимента по созданию крупных общественных объединений народных дружин с образованием юридического лица на базе Всеволожского и Выборского муниципальных районов Ленинградской области (приложение 1 к протоколу),

поручив рабочей группе до **30.12.2024** сбор предложений и формирование соответствующих дорожных карт.

1.3. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

1.3.1. Инициировать внесение в Приказ МВД России от 21.07.2014 № 599 норм, регламентирующих порядок исключения из регионального реестра недействующих народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Срок: до **01 марта 2024 года**.

Ответственный: ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.3.2. Поручить территориальным органам внутренних дел Ленинградской области на районном уровне, в ходе заседаний муниципальных штабов народных дружин инициировать создание в структуре народных дружин специализированных групп по направлениям: профилактики детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, исполнения законодательства в сфере миграции и оборота алкогольной продукции. Обеспечить их соответствующими методическим сопровождением и инструктажами.

Срок: до **01 февраля 2024 года**

Ответственный: ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.3.3. Обеспечить регулярное направление в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области информации о конечных результатах деятельности народных дружин (по ранее установленной форме).

Срок: за 2023 год – до **31.12.2023**, в 2024 году – **ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным.**

Ответственный: ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

1.4. Рекомендовать Штабам народных дружин муниципальных районов Ленинградской области:

1.4.1. Обеспечить создание и ведение информационных ресурсов о деятельности штабов народных дружин в социальной сети «ВКонтакте» с регулярным обновлением методических материалов, контактных данных штаба и народных дружин, результатов их деятельности и агитационно-пропагандистских материалов.

1.4.2. Обеспечить регулярное направление в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области сведений о ходе реализации Федерального закона от 02.04.2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» по вновь установленной форме (приложение 2 к протоколу).

Срок: **ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом (итоговый отчет за 2023 год – до 30.12.2023)**

Ответственные: штабы народных дружин муниципальных районов Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской

2. «О результатах выполнения плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области в 2023 году и принятых на заседаниях Штаба народных дружин Ленинградской области решений. Рассмотрение Плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2024 год».

Процесс создания ДНД в городских и сельских поселениях продолжает оставаться неравномерным. В этой связи смещен акцент рейтинга не на фактический реестр народных дружин, а на действующие организации, работающие в рамках заключённых трёхсторонних соглашений.

В соответствии с региональным «Рейтингом-47» по итогам 2023 года самый низкий итоговый балл по показателю имеет Лужский муниципальный район (из 14 поселений района внесли в реестр 2 народные дружины и только с одной заключено трёхстороннее соглашение). Низкий охват народными дружинами сохраняется в Тихвинском (11,1%, 1 дружина на 9 поселений), Кировском (18,2%, 2 на 11), Волховском (26,7%, 4 на 15) муниципальных районах.

Имеются трудности в организации деятельности народных дружин. Недостаточная численность полиции делает невозможным полноценное соблюдение графиков совместного патрулирования народных дружин, которые фактически во многих случаях предоставлены сами себе. Об этом свидетельствуют низкие показатели участия в административных задержаниях (296 в 2023г., 325 в 2022г.) и отсутствие выявлений подозреваемых и разыскиваемых в совершении преступлений.

Большинство народных дружин созданы с уставными задачами участия в охране общественного порядка в целом на районном уровне, что статистически не позволяет локализовать их деятельность с привязкой к конкретным городским и сельским поселениям, не имеющим собственных народных дружин из-за удалённости территориальных органов полиции и отсутствия инициативных групп населения.

За счет средств областного бюджета организованы и проводятся ежегодные конкурсы «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народных дружинник Ленинградской области» с общим призовым фондом 328 тысяч рублей. Кроме того, в рамках мер социальной поддержки обеспечены личным страхованием 1211 народных дружинников.

Для участия в ежегодном конкурсе в номинации «Лучший народный дружинник Ленинградской области» по итогам 2022 года заявки и конкурсные материалы поступили от 12 народных дружин на 12 народных дружинников из Волосовского, Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Приозерского, Подпорожского, Сланцевского и Лужского муниципальных районов.

Практически все народные дружинники обеспечены удостоверениями (2023- 1207, 2022 – 1367), форменной одеждой и отличительной символикой (2023- 1148, 2022 – 1145), народным дружинам предоставлены помещения с мебелью и средствами связи (2023 – 86, 2022 – 77) и оргтехникой (2023- 82, 2022 – 72).

В целях агитационной работы среди населения Ленинградской области по созданию народных дружин, комитетом по печати были разработаны агитационные плакаты для размещения их в общественных местах. Плакаты розданы в районные Штабы.

В целях оказания практической и методической помощи муниципальным штабам народных дружин из числа представителей ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области создана межведомственная комиссия по координации деятельности штабов народных дружин муниципальных районов Ленинградской области. В соответствии с утвержденным графиком межведомственная комиссия осуществила выезды в 6 муниципальных районов (Гатчинский, Волховский, Кировский, Тихвинский, Лодейнопольский и Лужский районы).

По итогам выездов межведомственной комиссией даны рекомендации штабам муниципальных районов по совершенствованию их деятельности и взаимодействию органов местного самоуправления и территориальных органов полиции на районном уровне с народными дружинами.

В соответствии с утвержденным Планом работы штаба народных дружин Ленинградской области в течение 2023 года было организовано и проведено 4 заседания Штаба, в ходе которых было рассмотрено 12 вопросов о реализации положений федерального и областного законодательства в сфере обеспечения общественного порядка на территории Ленинградской области.

Рассмотренные вопросы касались морального и материального стимулирования народных дружин и дружинников, обеспечения социальных гарантий, взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных отделов полиции с народными дружинами, проблемных вопросов в деятельности народных дружин, организации и проведения областных конкурсов на лучшую народную дружину и лучшего народного дружинника Ленинградской области по итогам 2022 года, а также страхования народных дружинников.

В целом организационно-практические мероприятия, запланированные на 2023 год, выполнены.

На основании вышеизложенного, Штаб народных дружин Ленинградской области решил:

2.1. Принять к сведению информацию Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области.

2.2. План работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2023 год признать исполненным. Проект плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2024 год принять за основу.

2.3. Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

2.3.1. Доработать проект плана работы Штаба народных дружин Ленинградской области на 2024 год с учётом поступивших от членов Штаба предложений и замечаний.

Срок: до 13 декабря 2023 года

Ответственные: Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

2.4. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

2.4.1. Обратить внимание на низкие показатели регионального «Рейтинга-47» в части охвата городских и сельских поселений народными дружинами и особенно в Тихвинском, Лужском, Кировском, Гатчинском и Волховском муниципальных районах. Проанализировать достаточность принимаемых агитационно-пропагандистских мер среди населения, а также мер поддержки народных дружин. Результаты рассмотреть на заседаниях муниципальных штабов. Привлечь старост сельских поселений к популяризации деятельности народных дружин.

2.4.2. Предусмотреть принятие дополнительных наиболее оптимальных, соответствующих возможностям местных бюджетов, вариантов поддержки народных

дружин, в том числе из числа казачьих обществ, Кингисеппскому, Кировскому и Ломоносовскому муниципальным районам Ленинградской области.

2.4.3. Рассмотреть вопрос об увеличении расходов на материально-техническое обеспечение и стимулирование деятельности народных дружин Сланцевскому, Лужскому, Лодейнопольскому муниципальным районам и г. Сосновый Бор.

2.4.3. Запланировать на 2024 год комплекс конкретных мер, направленный на активизацию работы среди населения, привлечение граждан к созданию новых и вступлению в действующие народные дружины, усиление агитационной и консультационной работы в трудовых коллективах крупных промышленных предприятий и молодёжных организациях, составив и утвердив для каждого городского и сельского поселения адресные программы по проведению такой работы.

2.4.3. Организовать на районном уровне проведение отборочных конкурсов «Лучшая народная дружина муниципального района Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник муниципального района Ленинградской области» по итогам деятельности в 2023 году, с последующим направлением необходимого пакета документов, предусмотренного постановлением Правительства Ленинградской области от 17.03.2017 № 63, для участия кандидатов в областных конкурсах «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области».

Срок: до 18 марта 2024 года

Ответственные: штабы народных дружин муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области

2.4.6. Подготовить и направить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области списки народных дружинников для подготовки и проведения электронного аукциона на оказание услуг по личному страхованию народных дружинников Ленинградской области на период их участия в охране общественного порядка.

Срок: до 1 апреля 2024 года

Ответственные: штабы народных дружин муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области

2.4.7. Обеспечить подготовку к выездам «Межведомственной комиссии по координации деятельности штабов муниципальных районов Ленинградской области» по оказанию практической и методической помощи муниципальным штабам народных дружин (подготовка отчётно-справочной документации, привлечение представителей территориальных ОМВД на районном уровне, командиров народных дружин по согласованию).

Срок: согласно графику выездов на 2024 год и планов-заданий

Ответственные: Волосовский, Всеволожский, Выборгский, Ломоносовский, Подпорожский, Сланцевский и Тосненский муниципальные районы Ленинградской области.

2.4.8. Проработать вопрос о целесообразности и возможности создания народных дружин по охране общественного порядка на уровне муниципального района Ленинградской области. Выводы и предложения направить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

Срок: до 30 марта 2024 года.

Ответственные: администрации муниципальных районов Ленинградской области.

2.4.9. Штабам народных дружин муниципальных районов Ленинградской области выйти с инициативой в муниципальные советы городских и сельских поселений о передаче полномочий в части оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (п.33 ч.1 статьи 33 Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131 ФЗ).

Срок: до 30 марта 2024 года.

Ответственные: администрации муниципальных районов Ленинградской области.

Приложение: Состав рабочей группы по организации проведения пилотного эксперимента по созданию крупных общественных объединений народных дружин с образованием юридического лица на базе Всеволожского и Выборского муниципальных районов Ленинградской области; сведения о ходе реализации Федерального закона от 02.04.2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», на 2 л.

Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и безопасности
Ленинградской области –
начальник департамента региональной безопасности,
заместитель начальника Штаба народных
дружин Ленинградской области



Л.В. Иванов

Приложение 1
к протоколу Штаба
народных дружин
Ленинградской области
от «07» декабря 2023 г. № 4

Состав рабочей группы

по организации проведения пилотного эксперимента по созданию крупных общественных объединений народных дружин с образованием юридического лица на базе Всеволожского и Выборского муниципальных районов Ленинградской области

Ильин Марат Михайлович	главный специалист отдела правопорядка и безопасности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, член Штаба
Кобзева Галина Алексеевна	главный специалист отдела правопорядка и безопасности Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, секретарь
Трофимов Александр Святославович	МО Всеволожского муниципального района Ленинградской области
Шалагинов Геннадий Николаевич	МКУ «Общественная безопасность и правозащита» МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области
Чернов Игорь Викторович	администрации муниципального образования Выборгский район Ленинградской области
Соловьева Виктория Эдуардовна	главный специалист отдел правового обеспечения и административных комиссий Привлекаемый эксперт
Троицина Олеся Николаевна	ГУ Министерства юстиции по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (по согласованию)

Примечание:

Основными задачами рабочей группы являются:

1. Проработка вариантов создания единой общественной организации в форме юридического лица с филиалами в городских и сельских поселениях, с внесением изменений в устав.
2. Детальная проработка структуры организации (учредителей, попечителей, постоянного состава).
3. Определение сроков проведения учредительных собраний и подачи уставных документов в минюст, с последующим проведением согласовательных и регистрационных процедур.
4. Проработка вопросов возможности получения субсидий и грантов для данной организации через заключение договора с муниципальным районом.

Приложение 2
к протоколу Штаба
народных дружин
Ленинградской области
от «07» декабря 2023 г. № 4

СВЕДЕНИЯ

о ходе реализации Федерального закона от 02.04.2014 г. №44-ФЗ
«Об участии граждан в охране общественного порядка»
на территории _____ Ленинградской области
(наименование муниципального района (городского округа)
за 20__ год

№ п/п	Наименование позиции	За отчетный период
1	Объем финансирования, выделенного органами местного самоуправления на обеспечение деятельности народных дружин в текущем году	
2	Объем освоенных средств из выделенного органами местного самоуправления финансирования на обеспечение деятельности народных дружин в текущем году (с нарастающим итогом)	
3	Количество членов народных дружин	
4	Количество членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями народных дружинников	
5	Количество членов народных дружин, обеспеченных форменной одеждой и (или) отличительной символикой народных дружинников	
6	Количество народных дружин, обеспеченных помещениями	
7	Количество народных дружин, обеспеченных оргтехникой	
8	Количество проведенных в учреждениях, организациях, ведомствах и учебных заведениях, а также среди населения информационно-консультативных и агитационных мероприятий, направленных на привлечение граждан к охране общественного порядка (с нарастающим итогом)	
9	Количество исключенных народных дружинников на основаниях, предусмотренных п.4 ч.3 ст.14 Федерального закона №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (с нарастающим итогом)	
10	Ссылка на информационный ресурс о деятельности штаба народных дружин в социальной сети «ВКонтакте»	