

ПРОТОКОЛ

заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области

от 19 сентября 2023 года

№ _____ 3

Санкт-Петербург, Администрация Ленинградской области

Председатель:	Первый заместитель председателя Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, председатель Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области Гнездилов И.В.
Члены комиссии:	Согласно распоряжению Губернатора Ленинградской области «Об утверждении состава комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» от 25.01.2017 № 25-рг (в ред.21.06.2023 № 470-рг)
Приглашенные лица:	Представители ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, органов исполнительной власти и подведомственных учреждений Ленинградской области, администраций муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (по списку)
Ответственный секретарь	Ильин М.М. (КПБ)

1. О влиянии «миграционного фактора» на состояние криминогенной обстановки, связанной с преступлениями иностранных граждан и в отношении иностранных граждан в Ленинградской области, взаимодействии при проведении мероприятий по противодействию нелегальной трудовой деятельности мигрантов

*Гнездилов И.В. (КПБ), Попов В.С. (ГУ МВД), Коршакевич Н.С. (УТ МВД),
Никифоров Д.Г. (КТЗН), Нечаев В.В. (КМСУ)*

Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2023 № 342 внесены изменения в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы¹. Новая редакция декларирует упрощение порядка получения российского гражданства, разрешений на временное проживание, видов на жительство отдельными категориями граждан бывшего СССР. С учётом низких показателей рождаемости и произошедшего оттока населения, ставится задача по созданию благоприятных условий для привлечения трудовых мигрантов с целью восполнения работоспособного людского потенциала страны. В этой связи прогнозируется увеличение масштабов организованного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации.

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622

На территории Ленинградской области иностранные работники особенно востребованы в сферах строительства, сельского хозяйства и предоставления услуг. В указанных сферах иностранная рабочая сила эффективно компенсирует дефицит трудовых ресурсов. Так, в настоящее время наибольшее количество иностранных работников осуществляет трудовую деятельность во Всеволожском районе Ленинградской области на строительстве жилья (не менее 25 тыс. чел.), а также при реализации инвестиционного проекта по созданию Комплекса по переработке этансодержащего газа (КПЭГ) в Усть-Луге Кингисеппского района Ленинградской области (около 10 тыс. чел.). При этом, в ходе строительства КПЭГ планируется поэтапный рост привлечения визовых иностранных работников почти в 3 раза, с одновременным возможным ростом нелегальных мигрантов.

Анализ ситуации в регионе показывает, что теневой занятости иностранных граждан способствуют: несовершенство законодательства, отсутствие должного контроля и надзора за соблюдением действующих норм, регулирующих трудовую деятельность иностранных граждан, а также низкая степень ответственности работодателей. Эти же факторы также способствуют криминальной активности в миграционной среде.

По итогам 7 месяцев 2023 года иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Ленинградской области совершено 312 (-14) преступлений, из них 107 (-2) тяжких и особо тяжких, 6 (+6) убийств и покушений на убийство, 4 (-4) умышленных причинения тяжкого вреда здоровью, 3 (+1) изнасилования и покушение на изнасилование, 26 (-1) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 7 (+6) преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, 74 (-13) преступных деяния с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Выявлено 257 (-38), иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления, из них 16 (-8) трудовых мигрантов, 8 (-8) незаконных мигрантов.

ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с начала 2023 года организовано проведение 26 профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконной миграции.

В соответствии с рекомендациями Федерального агентства по делам национальностей в Ленинградской области сформированы механизмы социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, реализуется проект «Школа мигранта. Добро пожаловать в Ленинградскую область», ориентированный на бесконфликтное проживание мигрантов в местах пребывания и осуществления их трудовой деятельности в рамках закона.

В процессе профилактической работы с иностранными гражданами привлекаются возможности и влияние местных национальных диаспор и землячеств.

По экспертным оценкам, значительная часть трудовых мигрантов выражает намерения проживать в Российской Федерации в течение длительного времени, что указывает на необходимость принятия мер, по языковой, социальной и культурной адаптации детей мигрантов.

Учитывая вышеизложенное, комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

1.1. Информацию ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу, Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области принять, Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области к сведению. Текущую миграционную ситуацию в Ленинградской области признать стабильной и контролируемой.

1.2. Рекомендовать Комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области:

1.2.1. Вынести, **не позднее 30.10.2023**, с приглашением представителей национальных диаспор (землячеств) и активистов из числа местного населения, на очередное заседание Совета при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям вопрос, связанный с реализацией комплекса мер, необходимых для укрепления межнационального и межконфессионального согласия в населённых пунктах Всеволожского района Ленинградской области, входящих в зону агломерации с Санкт-Петербургом.

1.2.2. Во взаимодействии с Комитетом по молодёжной политике Ленинградской области и с участием представителей Центра «Э» и УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области: организовать **до конца 2023 года** проведение широкого спектра мероприятий для молодежной аудитории и специалистов, работающих с молодежью, направленных на противодействие разжиганию национальной розни.

1.2.3. В рамках ежедневного мониторинга сети Интернет акцентировать внимание на выявление публикаций, которые направлены на разжигание национальных конфликтов, продвижение идеологии экстремизма и терроризма.

1.3. Рекомендовать Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, совместно с Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Администрациями муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

С целью минимизации размещения иностранных работников среди местного населения, обеспечения правопорядка, безопасности и комфортного проживания местного населения в процессе рассмотрения крупных инвестиционных проектов предлагать застройщикам, в качестве условия привлечения иностранной рабочей силы, возведение специализированных жилых городков для трудовых мигрантов, отвечающих требованиям пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическим нормам.

1.4. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

1.4.1. Продолжить практику проведения систематических рейдовых проверочных мероприятий, направленных на выявление незаконных трудовых мигрантов на территории Ленинградской области. Особое внимание уделить населённым пунктам Всеволожского района Ленинградской области, входящих в зону агломерации с Санкт-Петербургом и имеющих притяжение для мигрантов, а также Кингисеппского, Ломоносовского, Тосненского, Гатчинского, Выборгского и Кировского районов.

1.4.2. Разработать отдельный комплекс превентивных мер по купированию возможного всплеска криминальной активности со стороны мигрантов в Усть-Луге и других местах их компактного пребывания в Кингисеппском районе Ленинградской области, в т.ч. за счёт использования возможностей размещения средств объективного контроля АПК «Безопасный город», привлечения народных дружин, национальных диаспор и землячеств, постоянного мониторинга за развитием ситуации.

1.4.3. Во взаимодействии с Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области обеспечить своевременный обмен поступающей информацией о нарушениях миграционного законодательства работодателями, использующими иностранную рабочую силу. Учитывать полученные данные в работе Межведомственной комиссии Ленинградской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

1.5. Рекомендовать Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области:

1.5.1. По согласованию с Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области спланировать мероприятия по набору групп граждан, прибывших из стран Средней Азии, для организации проведения семейных курсов по русскому языку.

1.5.2. Во взаимодействии с Комитетом по труду и занятости Ленинградской области и Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области провести отбор иностранных граждан, занятых на строительных объектах Ленинградской области, для проведения с ними мероприятий по социокультурной адаптации.

1.5.3. Продолжить проведение ежеквартального мониторинга мест моления, компактного проживания и массового трудоустройства иностранных граждан на территории муниципальных образований, в т.ч. с привлечением возможностей института старост сельских поселений. Результаты мониторинга ежеквартально направлять в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

1.5.4. Обратить особое внимание на продолжающийся (по итогам 8 месяцев 2023 года) рост преступлений со стороны иностранных граждан во Всеволожском (+2,6%; 119), Гатчинском (+40%; 28), Кировском (+57,1%; 22), Приозерском (+23,1%; 16), Кингисеппском (+6,7%; 16), Волховском (+550%; 13), Киришском (+175%; 11), Лодейнопольском (+28,6%; 9), Тихвинском (+150%; 5) муниципальных районах Ленинградской области. Проанализировать причины криминальной активности, совместно с территориальными органами внутренних дел принять необходимые меры по устранению причин и условий, способствующих этому.

1.5.5. При осложнении оперативной обстановки в миграционной среде инициировать своевременное вынесение проблемных вопросов на рассмотрение профильных межведомственных комиссий с участием представителей правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

1.6. О ходе реализации пп 1.2-1.5 протокольных решений (в части касающейся) проинформировать Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области до **28.12.2023**.

2. О реализуемых профилактических мероприятиях по противодействию противоправным проявлениям среди несовершеннолетних, в том числе совершаемых группами подростков, образованными по национально-этническому признаку

*Гнездилов И.В. (КПБ), Коршунова К.С (ГУ МВД), Винокуров М.В. (КОПО),
Снетко Э.В. (Всеволожский МР)*

Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними (-9,3%; 147) и при их участии (-6%; 137) показал, что на территории Ленинградской области произошло заметное снижение.

В целях предупреждения преступных проявлений несовершеннолетних организован и проведен комплекс профилактических мероприятий, в результате которого организованы профилактические мероприятия более чем с 2,5 тысячами несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних, из них более тысячи подростков состояли на групповом учете в полиции и с 5,5 тысячами родителей, уклоняющимися от обязанностей по воспитанию детей, из которых практически половина подростков, неблагополучных родителей выявлены и поставлены на учет в 2023 году².

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел по Ленинградской области в образовательных организациях проведены 1 740 лекций и бесед общепрофилактической направленности, 4 тематические смены с общим количеством участников 350 человек.

В рамках межведомственного взаимодействия, ежегодно проводятся «Дни открытых дверей», «Ярмарки вакансий». В период данных мероприятий подростки получают информацию и консультирование по вопросам профессиональной ориентации, содействия трудоустройству, в свободное от учебы время и другим вопросам в сфере занятости. Продолжается реализация проекта «Губернаторский молодежный трудовой отряд» с целью оказания содействия в организации трудовой адаптации и занятости учащейся и студенческой молодежи Ленинградской области в возрасте от 14 до 18 лет в летний период.

Вместе с тем, в связи с инцидентами, произошедшими в поселке Янино Всеволожского муниципального района Ленинградской области в адрес Губернатора Ленинградской области из Следственного управления Следственного комитета России по Ленинградской области поступило представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, совершенного группами подростков, образованными по национально-этническому признаку на которые Администрацией Ленинградской области обеспечено оперативное реагирование.

Вице-губернатором Ленинградской области по безопасности 11 августа 2023 года организована и проведена встреча с активом жителей поселка, выработаны первоочередные меры, обсуждены вопросы взаимодействия с ГУ МВД, отраслевыми органами исполнительной власти и местного самоуправления.

² Всего на учетах в отделах (отделениях) по делам несовершеннолетних состоят по различным основаниям 2 564 подростка, из них 840 на групповом учете 4 411 неблагополучных семей.

23 августа 2023 года проведено специальное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского муниципального района. 29.08.2023 года Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области в пос. Янино организована и проведена встреча с представителями муниципальных органов и средств массовой информации. 5 сентября 2023 года Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области организовано и проведено межведомственное совещание с участием ГУ МВД, Комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, администраций Всеволожского района, Заневского и Муринского городских поселений.

В рамках реагирования на Представление проведён мониторинг обстановки и настроений жителей поселка, скорректированы маршруты патрулирования народных дружинников по территории пос. Янино, направлены предложения в УМВД России по Всеволожскому району по вопросам взаимодействия с ними. Представителю инициативной группы жителей пос. Янино, изъявивших намерения проводить самостоятельные патрулирования территории, даны разъяснения о порядке создания народной дружины либо вступления в действующую на территории Всеволожского муниципального района «Добровольную народную дружину муниципального образования «Заневское городское поселение».

Рассмотрены проблемные вопросы в деятельности органов внутренних дел Всеволожского района (несоответствие штатной численности участковых уполномоченных полиции нормативам, определённым приказом МВД России от 06.10.2014 № 859, их некомплект; факты несвоевременного реагирования на обращения граждан 128 отделом полиции; отсутствие участкового пункта полиции в п.Янино; не выделение сотрудников полиции для организации совместного патрулирования с народными дружинами, отсутствие пеших патрулей патрульно-постовой службы).

Учитывая широкий общественный резонанс данного преступления, в целях предупреждения аналогичных противоправных проявлений и укрепления взаимодействия правоохранительных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области по защите прав и законных интересов граждан комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

2.1. Информацию ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а также решения, принятые на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района Ленинградской области от 23 августа 2023 года, межведомственных совещаний в при Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области от 05 и 15 сентября 2023 года, совещания при Вице-губернаторе по безопасности от 15.09.2023 принять к сведению.

2.2. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

2.2.1. Взять на особый контроль реализацию мероприятий протокольного решения межведомственного совещания от 05.09.2023 и совещания при Вице-губернаторе по безопасности от 15.09.2023. Приоритетное внимание уделить организации мониторинга состояния этноконфессиональных отношений на территории Ленинградской области и организации взаимодействия с ДДС Правительства Ленинградской области.

2.2.2. На заседании Штаба народных дружин Ленинградской области 28.09.2023 выработать дополнительный комплекс мер по участию граждан в охране общественного порядка на территории п.Янино и г.Мурино Всеволожского района, в т.ч. подготовить до **30.10.2023** направить на согласование соисполнителям проект внесения изменений в комплексный план межведомственного профилактического мероприятия «Жилой сектор» (Раздел II, исх.№ 2-19-257/15-0-0 от 24.02.2015), учётывающей возможности привлечения граждан к участию в охране общественного порядка в ходе его реализации, в т.ч. по линии профилактики групповых подростковых преступлений и иных правонарушений.

2.2.3. Совместно Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области **в течении 4 квартала 2023 года**, проработать варианты включения в систему оценок «Рейтинг-47» показателя о произошедшем на территории района (городского округа) этноконфессиональном конфликте, послужившем основанием для возбуждения уголовного дела.

2.2.4. Предусмотреть повторное рассмотрение результатов принятых мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению хулиганских действий на территории поселка Янино Всеволожского района Ленинградской области на Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ленинградской области (с участием представителя СУ СК России по Ленинградской области) **в 4 квартале 2023 года**.

2.3. Рекомендовать Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

2.3.1. Поручить сектору по организационно-техническому обеспечению деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав взять на особый контроль выполнение решений, принятых на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района Ленинградской области от 23 августа 2023 года с вынесением результатов принятых мер на рассмотрение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области **26.09.2023**.

2.3.2. Совместно с Администрацией Всеволожского муниципального района Ленинградской области и Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области дополнительно проработать на период 2023-2024 годов вопросы досуга и занятости несовершеннолетних в новых микрорайонах п.Янино, г.Мурино, г.Кудрово, п.Бугры Всеволожского района Ленинградской области, в т.ч. с учетом национальных интересов и менталитета подростков из мигрантской среды.

2.3.3. В целях языковой и социально-культурной адаптации мигрантов рассмотреть до **29.12.2023** возможность создания на территории п. Янино Всеволожского муниципального района Ленинградской области центра по проведению языковых курсов и правовому просвещению для лиц, прибывших из стран СНГ.

2.3.4. Совместно с Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области: организовать проведение (по специальному графику) «Дней профилактики» в образовательных учреждениях населённых пунктов Ленинградской области.

2.3.5. До **20.12.2023** с учетом складывающейся оперативной обстановки в новом учебном 2023-2024 году проработать возможность участия членов Общественного совета ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в проведении мероприятий, направленных на противодействие экстремистской деятельности, в том числе в классах с наибольшим количеством обучающихся различной этнической принадлежности и конфессий.

2.3.6. Указать образовательным учреждениям на недостаточный объём направляемой в органы внутренних дел информации, являющейся основанием для постановки несовершеннолетних на профилактический учёт (6%) за правонарушения и асоциальное поведение. Наладить постоянное информационное взаимодействие преподавательского состава с подразделениями по делам несовершеннолетних, муниципальными комиссиями до делам несовершеннолетних и защите их прав (с регулярным обменом установочных и контактных данных).

2.3.7. Разработать в 4 квартале 2023 года:

- систему мер по формированию в классах образовательных учреждений с высоким числом детей мигрантов законопослушного поведения, уважения культурных традиций и обычаев страны пребывания, недопущению конфликтов на межнациональной и межконфессиональной почве;

- алгоритм работы образовательных учреждений (заместителей руководителей по безопасности, советников по воспитанию, классных руководителей, социальных педагогов, психологов) по выявлению назревающих конфликтных ситуаций, раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, иных асоциальных отклонений в поведении учащихся, а также письменному информированию о таких фактах органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- методику инструктирования педагогического состава о недопустимости сокрытия фактов и предпосылок к возникновению конфликтных ситуаций, правонарушений и преступлений среди учащихся (в т.ч. мер персональной ответственности за это), организующей роли педсоветов в сборе и систематизации информации.

2.4. Рекомендовать ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области:

2.4.1. Провести организационно-штатные мероприятия по приведению штатной численности участковых уполномоченных полиции и патрульно-постовой службы во Всеволожском районе Ленинградской области к нормативам, определённым приказом МВД России от 06.10.2014г. № 859. До **30.10.2023** выйти с соответствующей инициативой в МВД России.

2.4.2. Подготовить и до **30.10.2023** направить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области предложения о целесообразности создания в п.Янино отделения полиции, а также содействию в вопросах комплектования службы участковых уполномоченных полиции, предоставления им жилых и служебных помещений в зонах активной жилой застройки (п.Янино, г.Мурино, г.Кудрово).

2.4.3. Усилить совместное патрулирование новостроек Всеволожского района Ленинградской области с привлечением приданных сил, в т.ч. Росгвардии и народных дружин. Предусмотреть еженедельные рейды с участием сотрудников ПДН, представителей КДНиЗП, МКУ и ДНД в местах регулярного пребывания этнических групп подростков. Предварительно информировать народные дружины о делегируемых должностных лицах (их установочных и контактных данных), направляемых для совместного патрулирования. Взять на контроль соблюдение графиков совместных патрулирований с народными дружинами, а также согласований табелей выхода дружинников на дежурство.

2.4.5. Во взаимодействии с администрациями муниципальных образований Ленинградской области и райвоенкоматами проработать дополнительные меры по предупреждению разжигания политической розни и защите членов семей – участников специальной военной операции от агрессивных проявлений экстремистки настроенных лиц и групп.

2.4.6. Принять меры по организации оперативного информирования на районном уровне, в т.ч. в рамках созданных коллегиальных органов, о выявленных предпо-сылках к возникновению конфликтных ситуаций, происшествий и преступлений, связанных с возбуждением национальной, расовой, религиозной, политической розни (в т.ч. агрессивного поведения в отношении членов семей участников СВО), проведения совместных мероприятий, направленных на их предупреждение и пресечение.

2.5. Рекомендовать Администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области:

2.5.1. Взять на особый контроль состояние оперативной обстановки на территории п. Янино и г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области. Обеспечить ежедневный мониторинг ситуации в среде несовершеннолетних и гражданских настроений в обществе.

2.5.2. Разработать и, совместно с УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области, реализовать в **4 квартале 2023 года** комплекс дополнительных мер по стабилизации оперативной обстановки и профилактики правонарушений со стороны несовершеннолетних, в том числе направленных на профилактику межэтнических конфликтов.

2.5.3. В случае осложнения оперативной обстановки инициировать введение комплексного межведомственного профилактического мероприятия «Жилой сектор» (Раздел II, исх.№ 2-19-257/15-0-0 от 24.02.2015).

2.6. О ходе реализации п. 2.2-2.5 решения (в части касающейся) проинформировать Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **28.12.2023**.

3. Об имеющихся проблемах во взаимодействии УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с органами внутренних дел, органами местного самоуправления и службами занятости населения Ленинградской области, выполнении решения комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 14 февраля 2023 года и предлагаемых мерах по дальнейшему совершенствованию данной деятельности в условиях вступления в силу Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ (с 01.01.2024)».

*Андреева В.А., Гнездилов И.В. (КПБ), Макарова С.Е. (УФСИН),
Юдин А.П. (ГУ МВД), Никифоров Д.Г. (КТЗН)*

В связи с принятием Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ Постановлением Губернатора Ленинградской области №10-пг от 15 февраля 2022 года образован межведомственный Координационный совет по вопросам ресоциализации, социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при Правительстве Ленинградской области (далее – Координационный совет).

Главной целью Совета является координация деятельности в данной сфере, а также создание комплексной системы оказания помощи нуждающимся лицам соответствующих категорий.

Во исполнение решений Координационного совета, разработан и в настоящее время действует перечень государственных услуг, предоставляемых ГБУ ЛО «МФЦ» (по принципу «одного окна») лицам, освободившимся из мест лишения свободы по месту обращения.

В целях приведения законодательства Ленинградской области в соответствие федеральным нормам, Прокуратурой Ленинградской области³ взято на себя обязательство по внесению необходимых изменений в областные законы Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20.03.2018 № 26-оз и «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 6.06.2016 № 46-оз.⁴

По поручению Губернатора Ленинградской области в муниципальных образованиях Ленинградской области созданы наблюдательные советы по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а в некоторых районах эти вопросы возложены на комиссии по профилактике правонарушений.

На территорию Ленинградской области по сведениям указанных советов ежегодно прибывает около 1 200 бывших осужденных, кроме того ведется учет тех лиц, которым необходима ресоциализация (при этом необходимо принять во внимание, что порядок обращения за помощью является исключительным правом самого бывшего осужденного, что запрещает органам местного самоуправления использовать принудительное оказание помощи).

³ Разработчик данных областных законов.

⁴ Планируемый срок внесения проектов в Законодательное собрание Ленинградской области – октябрь 2023 года (областной закон № 46-оз – планируется к отмене, в областной закон № 26-оз – внести изменения).

За первое полугодие 2023 года из исправительных учреждений подведомственных УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области освобождено 539 человек убывших в Ленинградскую область. Нуждались в помощи по трудовому и бытовому устройству – 116, из них получили помощь – 114 человек.

В рамках Соглашения о сотрудничестве Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2023 году ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области» проведено 13 выездных мероприятий для осуждённых в исправительные учреждения, в ходе которых 366 осужденным, подлежащим освобождению, предоставлена информация о состоянии рынка труда, наиболее востребованных профессиях. По состоянию на 25 августа 2023 года в службу занятости области обратилось 68 граждан, освободившихся из мест лишения свободы, оказана услуга по социальной адаптации – 17, трудоустроен 31 человек, в том числе 24 – по направлению службы занятости.

Начиная с 2022 года работодателям из средств областного бюджета предоставляется субсидия на возмещение затрат на выплату заработной платы трудоустроенным гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.04.2016 №126 (в 2022 году субсидия предоставлена 2-м работодателям региона).

Разработка нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность отраслевых органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области в рамках Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ в отсутствие федеральных подзаконных актов является преждевременной.

По информации администраций муниципальных образований Ленинградской области необходимость открытия центра социальной адаптации и ресоциализации на территории Ленинградской области в настоящее время отсутствует.

Вместе с тем, в большинстве районов (городском округе) Ленинградской области по итогам 8 месяцев 2023 года сохраняется высокий уровень (более 50%) повторных преступлений⁵, что говорит о недостаточном контроле за поведением осуждённых, осуществляемом в рамках индивидуальной профилактики правонарушений. Продолжает иметь место формальный подход в реагировании районных администраций и органов внутренних дел на информацию УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, предусмотренную ст. 180 УИК РФ.

С учётом вышеизложенного, комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

3.1. Информацию Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области принять к сведению.

⁵ Максимальная доля повторных преступлений: Киришский: 64,4%, Бокситогорский: 64,2%, Тихвинский: 58%, Сланцевский: 57,5%, Кировский: 56,7%, Сосновый Бор: 56,6%, Приозерский: 54,1%, Волховский: 53,8%; максимальный рост повторных преступлений: Тихвинский: +59,3%, Сосновый Бор: +49,4%, Приозерский: +38%, Волховский: +37,5%

3.2. Указать администрациям муниципальных образований Ленинградской области и ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области на сохраняющуюся низкую долю положительных ответов (реагирований) на информации УФСИН, предусмотренные ст. 180 УИК РФ, а также высокий фактор повторности преступных проявлений со стороны лиц, ранее совершавших преступления.

3.3. Рекомендовать Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по молодежной политике Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: продолжить реализацию в 4 квартале 2023 года пунктов 1.3.1-1.3.4, 1.5, 1.6.1-1.6.2, 1.6.3.1 (в части касающейся) протокола заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 14.02.2023 (исх.№ № 2-19-1020/2023 от 21.02.2023).

3.4. Рекомендовать УФСИН по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитету по социальной защите населения Ленинградской области, Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области по итогам 2023 года провести мониторинг:

- эффективности организации работы по ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, осужденных без изоляции от общества;

- возможности применения в Ленинградской области положительных практик других регионов России в деятельности государственных органов и учреждений по ресоциализации лиц⁶.

Выводы и предложения, направленные на совершенствование этой деятельности в Ленинградской области в условиях вступления в силу Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ направить в Межведомственный координационный совет через Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области до **01.02.2024**.

3.5. Рекомендовать Администрациям Киришского, Бокситгорского, Тихвинского, Сланцевского, Кировского, Волосовского, Приозерского Волховского муниципальных районов, Сосновоборского городского округа Ленинградской области, во взаимодействии с территориальными подразделениями УФСИН и ОМВД в 4 квартале 2023 года:

⁶ Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации рекомендованы к рассмотрению практики: Кемеровской области – в части образования специального органа исполнительной власти – Управления по взаимодействию с УИС; Красноярского края – в части создания государственной системы социальной адаптации; Республики Татарстан – в части создания и реализации автономной некоммерческой организацией «Центр социальной реабилитации и адаптации» модели ресоциализации; Тюменской области – по формированию на региональном уровне единой межведомственной системы управления процессом социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из учреждений УИС; Некоммерческой организации «Межрегиональный благотворительный фонд помощи заключенным» - по открытию реабилитационных центров

https://ombudsmanrf.org/documents/tematicheskie_specialnye_doklady

3.5.1. На заседаниях наблюдательных советов (муниципальных комиссий по профилактике преступлений) детально проанализировать причины высокого уровня и продолжающегося роста повторной преступности, а также низкую долю положительных ответов (реагирований) на информации УФСИН (предусмотренные ст. 180 УИК РФ).

3.5.2. Выработать дополнительные меры (в т.ч. в рамках муниципальных программ), направленные на профилактику совершения повторных преступлений ранее судимыми лицами. Поступающие из УФСИН уведомления об осуждённых лицах, в т.ч. нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации брать на контроль.

3.6. Информацию о реализации пп.3.4-3.5 решения направить в Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области и ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области до **01.02.2023** (п.3.3 – в установленные ранее принятым протокольным решением сроки).

4. «О ходе развития правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город» и эффективности их использования»

*Гнездилов И.В. (КПБ), Петров А.С. (ГКУ ЛО «РМЦ»),
Воропаев Д.А. (ГУ МВД), УТ МВД (Коршакевич Н.С.)*

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 05.07.2023 № 466-р функции и полномочия учредителя государственного казённого учреждения Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр» переданы от Комитета цифрового развития – Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области. В круг полномочий Комитета вошли задачи по созданию и развитию на территории Ленинградской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (АПК «БГ»), а также Системы «112».

В процессе создания и развития АПК «БГ» был выявлен ряд причин, препятствующих более активному развитию правоохранительных сегментов: отсутствие обоснованных ежегодных системных обращений полиции о конкретных наиболее криминально пораженных местах населённых пунктов, подлежащих первоочередному оснащению системами видеонаблюдения (в т.ч. конкретных адресах и секторах обзора видеокамер); низкое использование предоставленных аккаунтов доступа к ресурсам АПК «БГ» и недостаточные практические навыки сотрудников полиции в применении её потенциальных аналитических возможностей; сокращенные сроки хранения видеоконтента (не более 10 суток), что связано с ограниченной ёмкостью базы данных и высокими затратами на эти услуги; низкие темпы внедрения современных технологий безопасности при реализации проектов «Комфортная городская среда» на территории Ленинградской области и связанных с ними муниципальных центров управления; сложности, связанные с получением видеоконтента из федеральной системы «Паутина» (оператор – МВД РФ) и базы данных ФКУ УПРДОР «Северо-Запад»; отсутствие федеральных норм, обязывающих хозяйствующие субъекты – владельцев систем видеонаблюдения, передавать видеоконтент региональным уполномоченным органам; устаревшие системы связи «гражданин-полиция», не заменяющиеся современными аналогами – терминалами связи с диспетчером «112»; ограниченность средств областного и, особенно, местных бюджетов на развитие и сопровождение локальных систем, подключаемых к АПК «БГ».

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области разработаны приоритеты оснащения видеонаблюдением населённых пунктов (объектов) Ленинградской области. При этом дорожная карта развития видеонаблюдения АПК «БГ», в рамках предлагаемых приоритетов, должна иметь горизонт событий до 2030 года и конкретные финансовые расчёты на ближайшие три года, как основы для формирования государственной программы.

Разрабатывается необходимое правовое регулирование, связанное с внесением изменений в Постановление Правительства Ленинградской области «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ленинградской области» от 20.12.2019 № 603 и Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рг «Об образовании межведомственной рабочей группы по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области», иные организационно-планирующие и проектные документы.

Одной из ключевых задач является доведение до логического завершения (к исходу 2024 года) приоритетного проекта «Создания и развития подсистемы видеонаблюдения и аналитики АПК «Безопасный город», а также создание на базе ЕДДС полноценной дежурной части Правительства Ленинградской области.

В настоящее время в систему интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН) АПК «БГ» включены и доступны пользователям 3 436 камер видеонаблюдения, расположенных в муниципальных образованиях Ленинградской области (60 населённых пунктов), на региональных и межмуниципальных автодорогах, а также 39 видеокамер, принадлежащих Санкт-Петербургу и расположенных на границе с Ленинградской областью.

За 2023 год подключено 849 камер видеонаблюдения. Продолжаются работы по подключению социальных объектов (76), военных комиссариатов (98). В рамках развития подсистемы распознавания государственных регистрационных знаков подключен 31 комплекс фото и видеофиксации (ГКУ ЛО «ЦБДД»). В рамках взаимодействия с ФКУ «Упрдор Северо-Запад» к системе ВАН АПК «БГ» подключено 7 камер видеонаблюдения, находящихся на трассе А-121 Сортавала и КАД. Проведены работы по расширению ядра системы ВАН АПК «БГ» в части подключения дополнительных 1 000 видеопотоков. В системе ВАН АПК «БГ» зарегистрировано 795 рабочих аккаунтов, в том числе 694 аккаунтов силовых структур (ГУ МВД, УФСБ, ГУ Росгвардия, Северо-Западное таможенное управление).

Вместе с тем, за счет использования системы ВАН АПК «БГ» за 1 полугодие 2023 года по информации ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области было выявлено только 24 и раскрыто 58 преступлений.

С учётом вышеизложенного, комиссия по профилактике правонарушений в Ленинградской области решила:

4.1. Информацию Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр», ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области принять к сведению.

4.2. Ход реализации задач по передаче полномочий в сфере АПК «Безопасный город» и Системы «112» в Ленинградской области в компетенцию Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области признать удовлетворительным, эффективность развития АПК «Безопасный город», а также использования полицией правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город» – недостаточной.

4.3. Рекомендовать Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области:

4.3.1. Совместно с ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр»: ускорить процедуры внесения изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие создание и развитие в Ленинградской области АПК «Безопасный город», связанные с передачей соответствующих полномочий в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, а также работу координирующих органов в данной сфере.

4.3.2. С учётом разработанных критериев МВД России об отнесении общественных мест, улиц, площадей, парков, скверов к местам, требующим оснащения системами видеонаблюдения АПК «Безопасный город» подготовить до **30.03.2024** перечень мест, подлежащих оборудованию видеокамерами исходя из приоритетности и поэтапности.

4.3.3. Подготовить предложения по разработке правового акта Ленинградской области, регламентирующего порядок приоритетного формирования задач по развитию ВАН АПК «Безопасный город», включаемых в Государственную программу Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» на предстоящий год и последующий планируемый период.

4.4. Рекомендовать ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр»:

4.4.1. С учётом п.1.4. решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений России от 12 января 2023 года продолжить в **2023-2024** годах реализацию мероприятий по развертыванию комплекса средств автоматизации «Сервисная платформа», направленного на обеспечение сотрудников правоохранительных органов удаленным оперативным доступом к ресурсам хранилищ фото и видеoinформации АПК «Безопасный город». Предусмотреть их включение в Паспорт приоритетного проекта «Создания и развития подсистемы видеонаблюдения и аналитики АПК «Безопасный город» и технические задания по её построению и развитию (с учётом единых технических требований).

4.4.2. Совместно с ГКУ ЛО «Центр безопасности дорожного движения», Администрациями муниципальных образований Ленинградской области акцентировать в 2024 году работу на подключении камер видеонаблюдения муниципальных образований, социально-значимых учреждений, спортивных объектов, партнерских камер хозяйствующих субъектов, а также камер с распознаванием государственных регистрационных знаков, в том числе за счет увеличения комплексов АСОД АФАП.

4.4.3. На основе поступившей информации и заявок Администраций муниципальных образований Ленинградской области до **01.11.2023**:

- провести расчеты необходимого финансирования за счет бюджета Ленинградской области «дотационных» поселений по установке локальных систем видеонаблюдения;

- выработать приоритеты установки камер видеонаблюдения местах массового пребывания людей.

4.4.4. Предусмотреть в 2024 году дополнительные организационно-технические меры, направленные на увеличение объема хранения данных видеонаблюдения, доведения сроков их хранения до 30 суток, а также наращивания мощностей серверного оборудования подсистемы распознавания государственных регистрационных знаков.

4.4.5. С учётом задач, предусмотренных данным решением, п.15 Паспорта приоритетного проекта «Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения и аналитики АПК «Безопасный город», п.7 перечня поручений Вице-губернатора Ленинградской области по безопасности от 26.07.2023 № ИМ-681/2023, разработать и до **01.12.2023** согласовать с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области:

- дорожную карту развития локальных систем видеонаблюдения в Ленинградской области **на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов** (с расчётами расходования бюджетных средств), предусмотрев её в качестве перспективной основы для последующих корректировок Государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

- планы заседаний **на 2024 год** Межведомственной рабочей группы (подгрупп) по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области, а также Межведомственной рабочей группы при Правительстве Ленинградской области по созданию на территории Ленинградской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112».

4.5. Рекомендовать ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области на постоянной системной основе:

4.5.1. Поручить сотрудникам (специалистам), реализующим полномочия, связанные с АПК «Безопасный город» Ленинградской области, ввести в практику формирование и направление, в определённые ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» сроки, **ежегодных заявок** на оснащение видеонаблюдением населённых пунктов (объектов) Ленинградской области исходя из разработанных приоритетов (приложение).

4.5.2. Шире использовать возможности ВАН АПК «БГ» для проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также своевременное и достоверное отражение в документах первичного учёта (форма 1 реквизит 9.1, форма 1.1. реквизит 32.1) соответствующих кодов, указывающих на выявление и раскрытие преступлений с её использованием.

4.6. Рекомендовать Администрациям муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (в части касающейся):

4.6.1. Направить до **10.10.2023** в ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр»:

- информацию о количестве «дотационных» поселений на территории района, с целью последующего формирования стоимостной оценки перспективных локальных систем видеонаблюдения;

- запросы о необходимости подключения (передачи на баланс) ранее установленных локальных систем видеонаблюдения, обслуживание (модернизацию, ремонт) которых муниципальные образования самостоятельно не могут обеспечить.

4.6.2. Проработать на ближайшую и среднесрочную перспективу (2024-2026гг.) совместно с ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр», АНО «Центр компетенций» и управляющими компаниями многоквартирных домов варианты замены бесперспективных и неисправных систем экстренной связи «Гражданин-полиция» на терминалы «112», оснащения ими остановок общественного транспорта, парадных и дворовых территорий МКД, муниципальных учреждений в рамках разработки и внедрения проектов «Комфортная городская среда» (с использованием типовых решений «Умный город», «Умная остановка», «Умный двор», «Умный дом»).

4.7. Информацию о ходе реализации пунктов 4.3-4.6 решения направить в Комиссию по профилактике правонарушений в Ленинградской области до **01.02.2023**.

Председатель Комиссии

И.В. Гнездилов

Ответственный секретарь Комиссии
по профилактике правонарушений
в Ленинградской области

М.М. Ильин