

## ОБЗОР

### об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в финансовой поддержке деятельности граждан и членов общественных формирований правоохранительной направленности, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и противодействии преступности<sup>1</sup>

Общественные отношения, возникающие в процессе участия граждан и их объединений в охране общественного порядка, урегулированы Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»<sup>2</sup>.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере федеральное законодательство относит:

осуществление органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка (часть 1 статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт 51.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>3</sup>, пункт 97 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»<sup>4</sup>);

установление законами субъектов Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин (часть 2 статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ);

установление порядка создания и деятельности координирующих органов (штабов), создаваемых в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин (часть 2 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ);

установление образца и порядка выдачи удостоверения, образцов форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника (часть 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ);

установление порядка предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций (часть 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

Кроме того, оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для

<sup>1</sup> Подготовлен на основании материалов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов МВД России на региональном уровне, поступивших в рамках подготовки решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 25 августа 2022 года.

<sup>2</sup> Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

<sup>3</sup> До 01.01.2023.

<sup>4</sup> С 01.01.2023.

деятельности народных дружин, федеральное законодательство относит к вопросам местного значения муниципальных образований (пункт 33 части 1 статьи 14, пункт 37 части 1 статьи 16, пункт 13 части статьи 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации действует 198<sup>1</sup> нормативных правовых актов<sup>2</sup>, регулирующих вопросы участия граждан и объединений в охране общественного порядка, в том числе направленных на оказание поддержки гражданам и их объединениям (страхование народных дружинников и членов их семей, предоставление льгот и компенсаций, финансирование расходов на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин и др.).

Например, в Республике Бурятия реализуются: Закон Республики Бурятия<sup>3</sup> «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Бурятия»; постановления Правительства Республики Бурятия «О порядке предоставления в Республике Бурятия компенсаций народным дружинникам и членам их семей»<sup>4</sup>, «О предоставлении социальной поддержки гражданам, принимающим добровольное участие в охране общественного порядка на приграничной территории Республики Бурятия»<sup>5</sup>;

в Краснодарском крае приняты – Закон Краснодарского края «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае»<sup>6</sup>, постановления Главы администрации (Губернатора) Краснодарского края «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Краснодарского края»<sup>7</sup>, «О Порядке выплаты единовременных пособий гражданам, участвующим в охране общественного порядка»<sup>8</sup>;

в Рязанской области – Закон Рязанской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Рязанской области»<sup>9</sup>, постановления Правительства Рязанской области «Об утверждении Положения о материальном стимулировании народных дружинников, активно участвующих в охране общественного порядка»<sup>10</sup>, «Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты членам семей погибших (умерших) народных дружинников»<sup>11</sup>.

В 2021 году органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на стимулирование граждан и членов общественных объединений правоохранительной направленности,

<sup>1</sup> По данным ведомственной статистической отчетности «Отчет о реализации мероприятий в сфере профилактики правонарушений» – Форма «Профилактика – КП», утвержденной приказом МВД России от 25.05.2020 № 597. По состоянию на 01.07.2022.

<sup>2</sup> Законы, постановления, распоряжения, указы.

<sup>3</sup> От 04.07.2014 № 557-IV ОЗ (в ред. от 07.03.2018).

<sup>4</sup> От 01.09.2014 № 412 (в ред. от 30.12.2014).

<sup>5</sup> От 07.08.2014 № 367 (в ред. от 25.12.2015).

<sup>6</sup> От 28.06.2007 № 1267-КЗ (в ред. от 28.11.2014).

<sup>7</sup> От 21.11.2016 № 914 (в ред. от 05.10.2021).

<sup>8</sup> От 28.05.2008 № 457 (в ред. от 29.06.2020).

<sup>9</sup> От 14.11.2014 № 75-ОЗ (в ред. от 08.02.2021).

<sup>10</sup> От 18.05.2016 № 104 (в ред. от 02.04.2019).

<sup>11</sup> От 20.01.2016 № 2 (в ред. от 02.03.2021).

оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и противодействии преступности, а также обеспечение деятельности данных общественных объединений в рамках государственных и муниципальных программ было выделено 2,93 млрд рублей<sup>1</sup> (-6,7%; 2020 г. – 3,14 млрд рублей). В 2022 году на указанные цели планируется израсходовать 2,98 млрд рублей<sup>2</sup>.

Так, в Республике Бурятия в 2021 году объем финансирования мероприятий в рамках муниципальных программ, направленных на обеспечение деятельности народных дружин, составил 4,6 млн рублей. В муниципальных образованиях республики предусмотрены различные формы стимулирования деятельности дружинников, такие как освобождение от уплаты средств самообложения, оплата выхода на охрану общественного порядка (г. Улан-Удэ), премирование по результатам работы, предоставление билетов на посещение бассейнов, кинотеатров, спортзалов (Закаменский, Кижингинский, Мухоршибирский районы, г. Северобайкальск), предоставление бесплатных проездных документов на городской электрический транспорт (г. Улан-Удэ), предоставление ежегодного дополнительного отпуска с сохранением или без сохранения заработной платы, в отдельных дачных и садовых некоммерческих товариществах освобождение от оплаты за воду, выделение сенокосных угодий (Бауитовский, Бичурский, Заиграевский, Тарбагатайский районы).

В Республике Дагестан в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» в 2021 году закуплено 24 ед. моноблоков и 24 ед. многофункциональных устройств для штабов народных дружин в муниципальных образованиях Республики Дагестан и 600 удостоверений народного дружинника на общую сумму 1,4 млн рублей.

В Республике Саха (Якутия) с 2020 года<sup>3</sup> предоставляются субсидии из республиканского бюджета местным бюджетам на организацию деятельности народных дружин, которые предусматривают выплату материального стимулирования в размере 100 рублей за 1 час работы, а также приобретение форменной одежды, удостоверений, отличительной символики народного дружинника, спецсредств, средств индивидуальной защиты, необходимых для обеспечения деятельности народных дружин, в размере 800 рублей на одного дружинника. В 2021 году субсидию по итогам конкурсного отбора получили 108 городских, сельских поселений и городских округов в размере 12 511,2 тыс. рублей. В 2022 году на указанные цели выделено 11 320,0 тыс. рублей.

<sup>1</sup> Значительные расходы в прошедшем году произведены в Краснодарском крае – 1,28 млрд рублей, Ростовской области – 341 млн рублей, Республике Башкортостан – 219,5 млн рублей, Республике Крым – 170,3 млн рублей, Ставропольском крае – 135,7 млн рублей и Волгоградской области – 97,2 млн рублей.

<sup>2</sup> По данным ведомственной статистической отчетности «Сведения о государственных программах (подпрограммах), содержащих мероприятия правоохранительной направленности, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – Форма «ГП субъектов», утвержденной приказом МВД России от 23.09.2019 № 640.

<sup>3</sup> Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 19.06.2020 № 1267 «О внесении изменений в государственную программу Республики Саха (Якутия) «Профилактика правонарушений в Республике Саха (Якутия) на 2020–2024 годы».

Аналогичные субсидии органам местного самоуправления предусмотрены в Пермском крае<sup>1</sup>. В 2021 году из краевого бюджета муниципальным образованиям выделено 8 009,8 тыс. рублей, в 2022 году запланировано – 8 048,6 тыс. рублей. Кроме этого, на мероприятия по выплате материального стимулирования народным дружинникам за участие в охране общественного порядка дополнительно выделяется финансирование из местных бюджетов (в 2021 г. – 12 768,1 тыс. рублей, в 2022 г. – 12 098,1 тыс. рублей).

В Республике Татарстан государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2025 годы» предусмотрено ежегодное выделение более 8 млн рублей на обеспечение деятельности народных дружин. За счет государственной программы заключаются договоры на приобретение имущества и страхование народных дружинников. За активное участие в охране общественного порядка в республике предусмотрено 3 категории премий: 30 премий по 5 тыс. рублей, 10 – по 20 тыс. рублей, 3 – по 50 тыс. рублей (на общую сумму 500 тыс. рублей)<sup>2</sup>. За счет средств предприятий региона оплачиваются выходы на дежурство (в г. Казани: АО «Казанское моторостроительное производственное объединение» – 1 тыс. рублей за дежурство; в ПАО «Туполев» – 500 рублей за дежурство), предоставляются оплачиваемые дни к отпуску (ПАО «Казанский вертолетный завод» – 3 дня). В Азнакаевском районе дружинники поощряются бесплатными годовыми абонементом на посещение бассейна (100 человек) и крытого ледового катка (50 человек).

В Ставропольском крае в текущем году денежные средства на мероприятия по стимулированию граждан в рамках муниципальных программ выделены в 28 (из 33) муниципальных и городских округах края в размере 17,3 млн рублей, в том числе на материальное стимулирование деятельности граждан, оказывающих содействие в охране общественного порядка – 16,2 млн рублей; страхование жизни, здоровья граждан, оказывающих содействие в охране общественного порядка – 757,3 тыс. рублей; материально-техническое оснащение деятельности общественных формирований правоохранительной направленности – 371,8 тыс. рублей. Также одной из мер поддержки народных дружинников и участников казачьих обществ является награждение победителей муниципальных конкурсов «Лучший народный дружинник» и «Лучшая народная дружина» денежными выплатами, ценными подарками, грамотами и благодарственными письмами.

В Тюменской области в рамках реализации государственной программы «Профилактика правонарушений» на материальное обеспечение деятельности народных дружин в 2021 году выделено 32 963,5 тыс. рублей (в 2022 году запланировано 27 300,0 тыс. рублей). В области предусмотрена почасовая оплата дежурств народным дружинникам (в сельских поселениях составляет – 87,5 рублей, районных центрах – 125 рублей, городах – 187,5 рублей, конных патрулей – 450 рублей), выплата единовременного денежного вознаграждения (до 4 000 рублей), гарантии

<sup>1</sup> В рамках государственной программы Пермского края «Безопасный регион».

<sup>2</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.08.2015 № 603.

социальной защиты народных дружинников (в случае гибели членам семьи дружинника выплачивается единовременное пособие в размере 500 тыс. рублей; причинение тяжкого вреда здоровью – 50 тыс. рублей)<sup>1</sup>. С 2019 года при поддержке Правительства Тюменской области ежегодно проводятся областные конкурсы на звание «Лучшая дружина» и «Лучший дружинник», победители и призеры которых поощряются денежными премиями (в номинации «Лучшая дружина» за 1 место – 100 тыс. рублей, 2 место – 70 тыс. рублей, 3 место – 40 тыс. рублей, «Лучший дружинник» за 1 место – 60 тыс. рублей, 2 место – 40 тыс. рублей, 3 место – 20 тыс. рублей).

В Ульяновской области народному дружиннику, являющемуся членом народной дружины не менее одного года, предоставляются ежегодные денежные выплаты в размере 3 500 рублей на оздоровление и 600 рублей за дежурства по охране общественного порядка<sup>2</sup>. В 2021 году в рамках государственной программы Ульяновской области «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» произведены денежные выплаты 1 329 дружинникам на общую сумму 54 млн рублей, в том числе: на оздоровление – 4,3 млн рублей, за участие в охране общественного порядка – 49,7 млн рублей. В 2022 году на указанные цели запланировано 55,8 млн рублей. Народные дружинники обеспечены удостоверениями установленного образца и отличительной символикой – нарукавными повязками и жилетами. Для командиров дружин в помещениях администраций районов области предоставлены в пользование рабочие места.

В Челябинской области в целях стимулирования деятельности дружинников и привлечения в их ряды новых членов, по инициативе ГУ МВД России по Челябинской области, установлена единовременная выплата в размере 20 тыс. рублей в качестве меры материального стимулирования деятельности народных дружинников за счет средств государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Челябинской области» (за оказание помощи сотрудникам органов внутренних дел при пресечении преступлений, административных правонарушений, задержании лиц, совершивших противоправные деяния, помощи при предотвращении чрезвычайных ситуаций, спасении людей в ходе осуществления охраны общественного порядка). В 2021 году произведены выплаты 80 дружинникам, наиболее активно участвующим в охране общественного порядка (в 2020 г. – 66). С 2022 года в рамках указанной государственной программы выделяются денежные средства в размере 80 млн рублей для материального стимулирования членов добровольных народных и казачьих дружин, из числа зарегистрированных в реестре Челябинской области, и участвующих в охране общественного порядка в режиме ежедневного патрулирования с сотрудниками органов внутренних дел в составе совместных патрульных групп. Кроме того, в ряде муниципальных образований области реализуются иные меры поддержки и стимулирования деятельности народных дружин: предоставлены возможности

<sup>1</sup> Закон Тюменской области от 30.11.2001 № 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка».

<sup>2</sup> Закон Ульяновской области от 03.10.2014 № 147-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин».

бесплатного или льготного посещения спортивных объектов и учреждений культуры (*города Златоуст, Магнитогорск, Миасс, Озерск, Усть-Катав и Трехгорный, Ашинский, Верхнеуральский, Еманжелинский, Коркинский и Нагайбакский районы*); компенсация за проезд в муниципальном городском транспорте (*Златоустовский, Коркинский, Верхнеуфалейский, Миасский городские округа, Еткульский и Кусинский районы*); страхование дружинников от несчастных случаев (*Еманжелинский район*); льготы по уплате земельного налога (*Нязепетровский район*); компенсация за приобретение средств самозащиты (*газовые баллончики*), затрат на ГСМ и ремонт автотранспорта, организуются занятия по юридической и физической подготовке (*Саткинский район*); льготные путевки в детские оздоровительные лагеря для детей народных дружинников, страхование от несчастных случаев, оплата сотовой связи (*200 рублей*) (*Миасский городской округ*); денежная компенсация за участие в охране общественного порядка (*Миасский (1000 рублей за выход), Карабашский (700 рублей в час), Чебаркульский (200 рублей в час) городские округа, Пластовский район (100 рублей в час)*).

Во всех 18 районах города Санкт-Петербурга решен вопрос о передаче в безвозмездное пользование администрациям районов помещений для размещения штабов по координации деятельности народных дружин и осуществления их деятельности. Все помещения отремонтированы, укомплектованы мебелью, оргтехникой, канцтоварами и спортивным инвентарем. Народные дружинники обеспечены удостоверениями и форменной одеждой, застрахованы по государственному контракту за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в рамках государственной программы «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» (*максимальная страховая выплата – 400 тыс. рублей*). Ежегодно присуждаются премии Правительства Санкт-Петербурга «Лучший народный дружинник Санкт-Петербурга» (*10 премий по 29,8 тыс. рублей каждая*)<sup>1</sup>, а также премии Правительства Санкт-Петербурга «За активное участие в обеспечении правопорядка в Санкт-Петербурге» (*50 премий по 24 тыс. рублей*)<sup>2</sup>.

В субъектах Российской Федерации предусмотрено страхование, в том числе выплаты в случае гибели (*смерти*) народного дружинника, наступившей вследствие выполнения им обязанностей, связанных с участием в охране общественного порядка. Наиболее значительные – в Красноярском крае, Курской области (*1 млн рублей*), Республике Коми, Хабаровском крае и Тюменской области (*500 тыс. рублей*).

Определенные меры поддержки деятельности граждан и членов общественных формирований правоохранительной направленности, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и противодействии преступности, осуществляются и в других субъектах Российской Федерации.

Так, за активное содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка, оказанную помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, оказание сотрудникам полиции помощи при

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.02.2015 № 62.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.02.2015 № 61.

пресечении административного правонарушения предусмотрено вознаграждение в Красноярском крае (3 тыс. рублей), Курганской (от 1 000 до 3 000 рублей) и Тамбовской (1 000 рублей) областях.

Выплаты дружинникам за дежурства осуществляются в Республике Хакасия (от 100 до 1 300 рублей за дежурство), Астраханской (125 рублей за один час, от 300 до 2 000 рублей в месяц), Волгоградской (от 40 до 120 рублей за час), Калужской (от 80 до 350 рублей в час, 500 рублей за выход), Курганской (300 рублей за выход), Оренбургской (100 рублей за час, 2 тыс. в квартал), Смоленской (400 рублей за выход, 1 500 ежемесячно за 4 дежурства), Тамбовской (800 рублей за выход), Томской (от 100 до 350 рублей за час) областях, Чукотском (100 рублей за час) и Ямало-Ненецком (300 рублей в час) автономных округах.

Льготное посещение спортивных объектов предоставляется в Республике Мордовия, Брянской, Новосибирской, Пензенской, Ростовской, Смоленской, Тамбовской, Томской областях и Ямало-Ненецком автономном округе.

Бесплатный проезд (оплата стоимости) на общественном транспорте – в Республике Мордовия, Новосибирской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской областях и в Ямало-Ненецком автономном округе, а также автотранспорт для нужд народных дружин – в Волгоградской области.

Налоговые льготы по уплате земельного налога и (или) налога на имущество физических лиц – в Республике Мордовия, Калужской, Оренбургской, Тамбовской областях и Ямало-Ненецком автономном округе.

Дополнительный отпуск, в том числе оплачиваемый – в Новосибирской, Смоленской, Тамбовской, Томской областях и Ямало-Ненецком автономном округе.

Кроме того, в Республике Башкортостан дружинникам предоставляется бесплатная юридическая помощь, в Тамбовской области – путевки в оздоровительные учреждения, в Новосибирской области – бесплатный поручочный билет на заготовку дров, а в Брянской области – льготные путевки в оздоровительные лагеря несовершеннолетним детям представителей народных дружин.

**Секретариат Правительственной комиссии  
по профилактике правонарушений**