

РЕКОМЕНДАЦИИ

органам местного самоуправления в части конкретизации порядка осуществления полномочий, предусмотренных ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» в части мероприятий по профилактике преступлений, совершенных в общественных местах, в т.ч. на улицах, площадях, в парках, скверах (применительно п.4 ч.1 ст.6. Федерального закона)

Органы местного самоуправления Ленинградской области осуществляют деятельность по профилактике правонарушений в соответствии с Федеральными законами «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ, «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, Областным законом Ленинградской области «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 20 марта 2018 года № 26-оз и другим законодательством, регулирующим правоотношения по отдельным направлениям данной сферы, в т.ч:

1) по линии охраны общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий (ст.6. ч.4 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ) органы местного самоуправления реализуют полномочия с учётом:

- Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 № 54-ФЗ;

- Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 04.04.2014 № 44-ФЗ;

- Областного закона Ленинградской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» от 15.04.2011 № 18-оз;

- Областного закона Ленинградской области «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» от 13.04.2015 № 35-оз;

- Областного закона Ленинградской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-оз;

- Постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, а также для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и депутатов законодательного собрания ленинградской области с избирателями мест на территории Ленинградской области и определении перечня помещений, находящихся в собственности Ленинградской области, предоставляемых для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области с избирателями и порядка их предоставления» от 09.12.2014 № 575;

- Постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных положений областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 13.11.2015 № 423;

- Распоряжения Правительства Ленинградской области «Об утверждении Примерного положения о порядке организации и проведения культурно-массовых, театрально-зрелищных мероприятий и фейерверков на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» от 26.07.2007 № 296-р;

- Приказа Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области «Об утверждении положения о порядке рассмотрения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области уведомлений о проведении публичных мероприятий» от 25.06.2018 № 13;

- Концепции создания, развития и сопровождения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области, с обеспечительными НПА (*Постановление Правительства Ленинградской области от 20.12.2019 № 603 «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ленинградской области»; система интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики (ВАН) АПК «БГ» введена в эксплуатацию распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.04.2021 № 208-р; положение о системе утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2022 № 92; единые региональные технические требования к средствам и системам ВАН установлены Приказом Комитет цифрового развития Ленинградской области от 19 августа 2022 года № 13.; регламент доступа потребителей к информации ВАН утверждён приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 22.03.2022 № 5; требования к содержанию и порядку ведения реестра ВАН установлены приказом Комитета цифрового развития Ленинградской области от 28.03.2022 № 6*);¹

2) по линии профилактики правонарушений в формах профилактического воздействия (пп.1, 7-10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ) органы местного самоуправления реализуют полномочия с учётом:

- Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ;

- Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ;

- Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» от 29.12.2020 № 464-ФЗ;

- Областного закона Ленинградской области «Об административных правонарушениях» от 02.07.2003 № 47-оз;

- Областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» от 10.11.2011 № 88-оз;

¹ Оператором ВАН АПК «БГ» определено ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» (*распоряжение Правительства Ленинградской области от 16.04.2021 № 208-р*). Обслуживание и развитие систем видеонаблюдения на муниципальном уровне осуществляют балансодержатели.

- Областного закона Ленинградской области «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» от 18.04.2012 № 29-оз;

- Областного закона Ленинградской области «Об охране здоровья населения Ленинградской области» от 27.12.2013 № 106-оз;

- Областного закона Ленинградской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области» от 25.12.2014 № 101-оз;

- Областного закона Ленинградской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» от 06.06.2016 № 46-оз;

- Постановления Правительства Ленинградской области «О введении на территории Ленинградской области контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18.01.2005 №2;

- Постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении региональной программы Ленинградской области «Укрепление общественного здоровья» от 29.01.2020 № 26;

- Распоряжения Правительства Ленинградской области «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории муниципального района (городского округа) Ленинградской области» от 25.07.2008 № 318-р.

- Кроме того, профилактическая работа с лицами «группы социального риска» должна учитывать требования Уголовно-исполнительного кодекса РФ и Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6.04.2011 № 64-ФЗ, а также ведомственных НПА (*Приказы Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258; Регламент взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утв. приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912; Приказы МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205; совместный приказ УФСИН России по С-Пб и ЛО и ГУ МВД России по С-Пб и ЛО от 06.04.2017 №184/203 (Положение о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы).*

3) в целях организации взаимодействия субъектов профилактики правонарушений, действующих на территории муниципальных образований, координации и оценки их деятельности, выявления причин и условий совершения правонарушений, выработки мер по их устранению, прогноза развития ситуации и выработки рекомендаций, направленных на совершенствование профилактических мер реагирования, органами местного самоуправления создаются **координационные органы в сфере профилактики правонарушений** и проводится **мониторинг в сфере профилактики правонарушений** (ч.4 ст.30, ст.32 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ), при этом мониторинг проводится с учётом:

- Постановления Правительства Российской Федерации «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 30.12.2016 № 1564;

- Постановление Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» от 29.11.2017 № 501.

С учётом вышеизложенного, руководствуясь предоставленными органам местного самоуправления правами, предусмотренными статьёй 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ, целесообразна выработка следующих рекомендаций по конкретизации порядка осуществления полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений:

№ п/п	Права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные статьёй 12 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»	Рекомендации органам местного самоуправления в части конкретизации порядка осуществления полномочий
1	Принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений	<p>1) О реализации уставных задач, связанных с осуществлением отдельных полномочий и прав, предусмотренных пп.15, 19 ч.1 ст.14.1; пп.14, 18 ч.1 ст.15.1; п.16, 22 ч.1, п.4 ч.1.1 ст.16.1; п.33 ч.1 ст.14; п.37 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (создание структурных органов Администраций муниципальных образований, муниципальных учреждений, установление их компетенций и финансирования);</p> <p>2) Об утверждении муниципальных программ, содержащих мероприятия в сфере профилактики правонарушений (ч.2 ст.7, ст.29 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ), в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин; - по созданию, развитию и сопровождению правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город» (находящихся на балансе муниципальных образований); - по правовому просвещению и правовому информированию граждан; - по вопросам социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации, помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, в т.ч. укреплению общественного здоровья, созданию и обеспечению деятельности специализированных учреждений (МКУ, МЧП), разработки и реализации проектных инициатив, привлечения СО НКО в данной сфере; <p>2) О создании муниципальных координационных органов в сфере профилактики правонарушений (ч.4 ст.30 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ);</p> <p>3) Об организации проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений (ст.32 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ);</p>
2	Создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений	Создание муниципальных координирующих органов в сфере профилактики правонарушений предусмотрено ч.4 ст.30 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ (как правило, данные полномочия осуществляют муниципальные комиссии в сфере профилактики правонарушений, в ряде случаев данные функции выполняют координационные совещания по обеспечению правопорядка муниципальных районов (городского округа), с внесением соответствующих изменений в положения о данных органах).

		<p>При разработке положений о муниципальных координирующих органах в сфере профилактики правонарушений могут приниматься во внимание типовые задачи и функции комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области, порядок создания и организации деятельности которой утверждён Постановлением Губернатора Ленинградской области от 23.12.2016 № 96-пг.</p> <p>Координирующие органы могут создаваться на любом муниципальном уровне (создаются, как правило, на районном и окружном уровне с участием (приглашением) представителей администраций городских и сельских поселений).</p> <p>Основными задачами Координирующих органов являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> -содействие обеспечению реализации на территории муниципальных образований государственной политики в сфере профилактики правонарушений; -анализ результатов мониторинга сфере профилактики правонарушений, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; -обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и заинтересованных лиц в процессе осуществления мероприятий по на территории муниципальных образований; -координация деятельности муниципальных органов и учреждений, участвующих в профилактике правонарушений. <p>Заседания проводятся, как правило, не реже одного раза в квартал, итоги заседаний оформляются протокольным решением.</p> <p>Организационно-техническое обеспечение деятельности Координирующих органов возлагается, как правило, на структурные подразделения районных администраций, реализующих полномочия в сфере безопасности, руководство Координирующими органами возлагается, как правило, на заместителей глав администраций по вопросам безопасности.</p> <p>В состав Координирующих органов включают представителей следующих субъектов профилактики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - структурных подразделений администрации района, осуществляющих полномочия в сферах безопасности, здравоохранения, образования, молодежи, культуры, спорта, взаимодействия со СМИ, развития дорог и транспорта, - территориальных подведомственных учреждений органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих полномочия в сферах социальной защиты и занятости населения; - территориальных органов МВД, ФСИН, Росгвардии, МЧС, др. правоохранительных и контролирующих органов.
3	<p>Принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений</p>	<p>К данным мерам относятся многообразные общественные отношения, возникающие и осуществляемые в связи реализацией мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также общественные отношения, связанные с оказанием воспитательного воздействия на лиц, в целях недопущения совершения ими правонарушений или антиобщественного поведения</p> <p><i>Причины административного правонарушения – это действия (бездействие), обстоятельства и условия либо их сочетание, которые привели к административному правонарушению. Причиной совершения многих административных правонарушений является состояние алкогольного или наркотического опьянения граждан. Условия совершения административного правонарушения - это обстоятельства, от которых зависит совершение административного правонарушения, либо факторы, облегчающие его совершение (например, отсутствие сил правопорядка, охранных организаций, народных дружин, технических систем безопасности, облегчающее совершение правонарушений в общественных местах)</i></p> <p>Устранение причин и условий способствующих совершению правонарушений (преступлений и административных правонарушений) осуществляется субъектами профилактики правонарушений, иными лицами, участвующими в профилактике правонарушений. Кроме этого, обязанность по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, может быть возложена судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело об административном правонарушении, на соответствующие организации и должностных лиц (ст. 29.13 КоАП РФ).</p>

		<p>В соответствии с ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.</p> <p>Оказанием воспитательного воздействия является применение мер социального, правового, организационного и иного характера к лицам в целях недопущения совершения ими правонарушений и антиобщественного поведения.</p> <p><i>Под воспитанием понимается процесс систематического и целенаправленного воздействия на человека, на его духовное и физическое развитие в целях подготовки его к производственной, общественной (социальной) и культурной деятельности. Воспитание - это сложный и непрерывный процесс, включающий в себя умственное развитие человека, идейно-политическое обучение и образование, профессиональную подготовку. Именно воспитание является важным направлением профилактики правонарушений, заключающимся в формировании правового сознания и правовой культуры как лиц, не совершивших правонарушения, так и лиц, ранее совершивших правонарушения посредством правового просвещения и правового информирования.</i></p>
4	Обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования	<p>Взаимодействие лиц и субъектов, участвующих в профилактике правонарушений на территории муниципального образования обеспечивается в рамках:</p> <ul style="list-style-type: none"> - действующего федерального и регионального законодательства, а также муниципальных правовых актов; - заключённых договоров (контрактов) и соглашений; - муниципальных и государственных программ, иных планирующих документов, приоритетных проектов и дорожных карт; - работы муниципальных Координирующих органов, Наблюдательных советов, Штабов народных дружин, иных коллегиальных совещательных органов (регионального и муниципального уровня) по вопросам профилактики правонарушений; - запросов, писем жалоб и обращений граждан (общественных объединений и организаций). <p>Формами межведомственного взаимодействия являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - межведомственный анализ и межведомственное прогнозирование; - выработка единой стратегии взаимодействия путем разработки, реализации и анализа исполнения межведомственных документов планирования: планов, комплексов мер, программ и иных; - согласование документов, необходимых для организации межведомственного взаимодействия; - разработка совместных актов: указаний, правил, порядков, регламентов, обязательных для выполнения субъектами взаимодействия; - проведение заседаний комиссий, а также созданных ими (по их решению) совещательных органов: рабочих групп, советов, штабов, консилиумов и иных; - рабочие встречи (совещания) руководителей либо иных представителей субъектов межведомственного взаимодействия; - разработка и реализация межведомственных планов (программ) индивидуальной профилактической работы; - проведение совместных мероприятий, проектов, операций, проверок (посещений) организаций, общественных объединений, семей и лиц; - информационное межведомственное взаимодействие (обмен адными, сверка учётов). <p>Одним из наиболее важных примеров практического взаимодействия является «Временный регламент межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по работе с лицами «группы риска» (утв. протоколом заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 12.12.2019).</p>
5	Осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пп.1, 7-10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 №	<p>Правовое просвещение и правовое информирование (п.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ) осуществляются через;</p> <p>1) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным</p>

182-ФЗ

законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Областным законом от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (ч.3 ст.6), иными нормативными и муниципальными правовыми актами Ленинградской области;

2) способствование формированию общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

3) средства массовой информации, посредством социальной рекламы и(или) официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в процессе воспитания, обучения, оздоровления и культурно-досуговой деятельности граждан в муниципальных учреждениях и организациях Ленинградской области.

Формами правового просвещения и правового информирования граждан являются правовое обучение, оказание правовой помощи гражданам, пропаганда правомерного поведения. В этих целях органы местного самоуправления, в пределах своей компетенции участвуют:

- в производстве и распространении среди граждан информационных материалов, а также проведении мероприятий, пропагандирующих преимущества правомерного поведения;

- в организации создания и распространения информационных материалов, направленных на популяризацию здорового образа жизни, а также пропаганду ценностей правомерного поведения в рамках программных мероприятий муниципальных программ Ленинградской области;

- в разъяснительной работе и иных мероприятиях, направленных на пропаганду здорового образа жизни, правомерного поведения (в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законодательством Ленинградской области).

В средствах массовой информации, учредителями которых являются органы местного самоуправления Ленинградской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений, направленные в том числе на:

1) пропаганду участия граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений;

2) повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам, органам государственной власти и органам местного самоуправления;

3) информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от противоправных посягательств.

В целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости органами государственной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты указанных органов.

Социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация (пп. 7-9 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ)

Органы местного самоуправления Ленинградской области вправе принимать участие в государственных программах Ленинградской области по вопросам ресоциализации в порядке, предусмотренном законодательством (ст.5 Областного закона от 06.06.2016 № 46-оз), а также предусматривать собственные мероприятия в данной сфере в рамках муниципальных программ в целях:

- ориентации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, на соблюдение принятых в обществе правил и норм поведения, а также преодоление ими негативных последствий применения мер уголовно-правового характера;

- формирования толерантного отношения общества к лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшимся иным мерам уголовно-правового характера;

		<p>- повышения эффективности деятельности по оказанию помощи лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшимся иным мерам уголовно-правового характера.</p> <p>Для системной работы по ресоциализации и социальной адаптации рекомендовано создание соответствующих Наблюдательных советов муниципальных образований (правовое основание – Областной Закон Ленинградской области «О региональной целевой программе "Профилактика правонарушений в Ленинградской области на 2007-2009 годы"» от 11 декабря 2006 года № 148-оз, раздел 7 паспорта Программы). В состав данных Наблюдательных советов должны быть включены представители служб социальной защиты и занятости населения, фондов предпринимателей и благотворительных фондов, пенсионного фонда, сотрудники полиции, исполнения наказания (уголовно-исполнительных инспекций) и других заинтересованных ведомств.</p> <p>Основной задачей наблюдательных советов является создание комплексной системы помощи и возвращение к нормальной жизни бывших осуждённых – жителей Ленинградской области (с учётом требований Уголовно-исполнительного кодекса РФ, Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6.04.2011 № 64-ФЗ, Приказами Минюста России «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» от 13.01.2006 № 2, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» от 20.05.2009 № 142, «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» от 11.10.2010 № 258; Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений, утвержденного приказом Минюста России и МВД России от 4.10.2012 г. № 190/912; Приказов МВД России «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 08.11.2011 № 818, «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» от 29.03.2019 № 205; Совместного приказа УФСИН России по С-Пб и ЛО и ГУ МВД России по С-Пб и ЛО от 06.04.2017 №184/203 (Положение о взаимодействии по вопросам осуществления контроля за лицами, осужденными условно и к видам наказания, не связанным с лишением свободы)).</p> <p>Областные законы Ленинградской области от 06.06.2016 № 46-оз и от 20.03.2018 года № 26-оз обуславливают необходимость ведения учёта (реестра) лиц, нуждающихся в социальной адаптации, реабилитации, ресоциализации, а также пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми. До принятия федерального закона «О системе пробации в Российской Федерации» (предусматривающего создание федеральных электронных реестров и координацию работы заинтересованных органов, учреждений и организаций в данной сфере) обмен информацией о подучётном контингенте и нуждаемости конкретных лиц «группы риска» в мерах социальной поддержки в Ленинградской области осуществляется с учётом Временного регламента, утверждённого протоколом заседания Комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области от 12.12.2019. Получаемая информация передаётся для отработки и контроля в муниципальные наблюдательные советы.</p> <p>Должна проводиться работа по информированию граждан «группы социального риска», находящихся в трудной жизненной ситуации о возможности заключения социальных контрактов на прохождение индивидуальных программ адаптации и реабилитации (аналогичных проекту «Рука помощи», реализуемого Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области https://social.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/socialnoe-obs/2-reestr-effektivnyh-regionalnyh-praktik-tehnologij-realizuemyh-v-leni/ruka-pomoshi/</p>
--	--	---

		<p>Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми (п.10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ)</p> <p>Должна проводиться работа по информированию граждан, пострадавших от насилия о такой помощи (в т.ч. через СМИ и Интернет-ресурсы):</p> <p>В настоящее время в Ленинградской области действуют «кризисные отделения» на базе двух государственных организаций социального обслуживания для граждан, подвергшихся криминальному насилию (услуги оказываются в стационарной форме с временным проживанием), в т.ч.: ЛОГБУ «Волховский комплексный центр социального обслуживания населения «Береника» (г.Волхов, ул.Державина, д.65а, тел.: 8-813-63-751-81); ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» (г.Тихвин, 6 микрорайон, д.11, тел.: 8-813-67-51-794).</p> <p>Для организации работы «кризисных» отделений в Ленинградской области приняты соответствующие нормативные правовые акты: порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, гражданам, подвергшимся насилию в семье, если они признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме с временным проживанием (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 года № 606); тарифы на предоставление таких социальных услуг утверждаются ежегодными постановлениями Правительства Ленинградской области.</p> <p>В этих целях могут создаваться муниципальные казённые учреждения. Так, на базе МКУ «СРЦН «Семья» (г.Луга) создана Служба примирения социальных ювенальных работников «Согласие». Работа Службы строится на принципах восстановительного подхода к реагированию на конфликтные и криминальные ситуации.</p> <p>Профилактика алкоголизма и наркомании, предупреждение появления граждан в общественных местах в состоянии опьянения (устранение обстоятельств способствующих совершению правонарушений)</p> <p>В целях выявления и пресечения фактов нахождения граждан в общественных местах в состоянии опьянения, органам местного самоуправления предоставлены права на осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в т.ч. в рамках создания специализированных учреждений в форме муниципального частного партнёрства (предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2020 года № 464-ФЗ), а также привлечение специализированных СО НКО в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц с алкогольной и наркотической зависимостью.</p> <p>В целях выявления фактов нарушений ограничений розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (Областной закон от 10.11.2011 № 88-оз), предусмотренных статьёй 3.5 Областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» необходимо проводить постоянный мониторинг ситуации. Совместно с территориальными правоохранительными и контролирующими органами вырабатывать алгоритмы взаимодействия по оперативному реагированию на сигналы граждан о фактах нарушений продажи населению (особенно – несовершеннолетним), алкогольной продукции.</p> <p>С целью формирования системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек необходима разработка и реализация муниципальных программ, направленных на укрепление общественного здоровья (п.18.1 Плана, утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.01.2020 № 26).</p>
6	Реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений	<p>Мониторинг в сфере профилактики правонарушений</p> <p>Уполномоченные структурные органы Администраций муниципальных образований Ленинградской области, ответственные за формирование официальных статистических данных и обобщенных результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области</p>

		<p>(уполномоченные муниципальные органы, определяются муниципальными правовыми актами), в соответствии со ст.32 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ, пп.2-4, 7 Правил, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1564, п.7 Постановления Правительства Ленинградской области от 29.11.2017 № 501 «О мерах по реализации отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» осуществляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сбор, обработку и систематизацию информации о принимаемых мерах по профилактике правонарушений; - анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений; - оценку эффективности деятельности по минимизации (нейтрализации) причин и условий, способствующих совершению правонарушений; - обобщение поступивших предложений в сфере профилактики правонарушений, реализуемых в рамках муниципальных программ Ленинградской области; - обобщение и предоставление в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области (ответственный за формирование официальной статистической информации о профилактике правонарушений) статистических данных и обобщенных результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области. <p>В этих целях (при необходимости), уполномоченные муниципальные органы вправе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запрашивать у субъектов профилактики правонарушений, действующих на территории муниципальных образований, сведения о принимаемых ими в пределах их компетенции мерах по профилактике правонарушений; - использовать электронные банки данных сбора и обработки информации. <p>Мониторинг проводится в соответствии с методикой, разработанной федеральным уполномоченным органом (МВД РФ).</p> <p>Организация охраны общественного порядка. Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка</p> <p>Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин осуществляется согласно п.33 ч.1 ст.14, п.37 ч.1 ст.16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003, № 131-ФЗ Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 04.04.2014 № 44-ФЗ. Областного закона Ленинградской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 15.04.2015 № 38-оз, Постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации отдельных положений областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» от 13.11.2015 № 423.</p> <p>В целях материального и морального стимулирования народных дружин и народных дружинников, а также предоставления народным дружинникам социальных гарантий, из областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области ежегодно выделяется финансирование в рамках которого, в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 17 марта 2017 года № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 03 апреля 2017 года № 93 «Об утверждении Порядка осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ленинградской области» проводятся конкурсы (с поощрением победителей ценными подарками) и осуществляется личное страхование народных дружинников.</p>
--	--	---

	<p>Как правило, администрациями муниципальных образований на средства местных бюджетов приобретаются бланки удостоверений, форменная одежда, производятся выплаты премий, предоставляется бесплатный проезд на общественном транспорте во время их участия в мероприятиях по охране общественного порядка и бесплатное посещение спортивных объектов. В целях создания условий для деятельности народных дружин предоставляются помещения, которые оснащаются мебелью, оргтехникой и средствами связи, оплачиваются коммунальные и иные текущие расходы на их содержание.</p> <p><i>Значительную роль в становлении и развитии деятельности народных дружин играют крупные предприятия, общественные (волонтерские) объединения и другие молодежные организации в которых необходимо проводить постоянную агитационную работу. Так, на территории Киришского муниципального района Ленинградской области активно действует народная дружина, созданная на базе трудового коллектива ООО «Производственное объединение Киришинефтеоргсинтез». Численность народной дружины составляет более 500 человек. За счёт средств предприятий производятся дополнительные выплаты и предоставляются дополнительные дни к отпуску.</i></p> <p>В целях активизации привлечения граждан к участию в охране общественного порядка, через средства массовой информации, а также путём размещения агитационных материалов (плакаты, билборды) в местах общественного пользования и в общественном транспорте на территории муниципальных образований Ленинградской области, должна проводиться агитационная кампания.</p> <p>В целях координации деятельности народных дружин в муниципальных образованиях должны создаваться соответствующие штабы (типовые документы утверждены Постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423).</p> <p>Организация охраны общественного порядка (в отсутствие федерального закона о муниципальной милиции) реализуется следующими методами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - При проведении ежеквартальных рабочих встреч с участием представителей территориальных органов внутренних дел, народных дружин, казачества и частных охранных организаций, в ходе которых на основе анализа времени и места совершения преступлений, а также календаря проведения массовых мероприятий, формируются совместные планы и графики участия в охране общественного порядка; - При планировании открытых общественно-политических, религиозных, молодежных, культурных, спортивных и иных социально значимых массовых мероприятий, не менее чем за месяц до их официального начала, обеспечивается направление в полицию и Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области уточнённой информации о датах, времени (продолжительности проведения), населённом пункте, месте (локализации), целях мероприятия, контактных данных организаторов, количестве участников (целевой аудитории), ожидаемом количестве посетителей, необходимости перекрытия (ограничения) дорожного движения, сопровождения транспортных колонн, оцепления территории, организации пропускного режима; - Предусматривается заблаговременное категорирование объектов, согласование паспортов безопасности, заключение договоров на охрану с частными охранными организациями, корректировку совместных планов привлечения народных дружин и казачества, направление заявок о выделении дополнительного (при необходимости) количества металлических ограждений, противотаранных блоков, металлодетекторов. <p>Организация проведения массовых (календарных) мероприятий осуществляется с учётом требований постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 и от 18.04.2014 № 353, постановления Правительства Ленинградской области от 13 августа 2020 года № 573, распоряжения Правительства Ленинградской области от 26.07.2007 № 296-р.</p> <p>При согласовании публичных мероприятий (инициированных гражданами, партиями и общественными объединениями) необходимо строго руководствоваться: федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ; областными законами от 13.04.2015 № 35-оз и от 15.04. 2011 № 18-оз; постановлениями Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575 и от 13.08.2020 № 573; приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 25.06. 2018 № 1.</p>
--	--

		<p>При выявлении фактов проведения или готовящихся к проведению не-санкционированных публичных мероприятий необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - незамедлительно информировать о них территориальные органы внутренних дел, Центр «Э» ГУ МВД г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области; - направить уполномоченного представителя для установления цели их проведения и принятия совместно с уполномоченным представителем органов внутренних дел мер к их прекращению (недопущению), в соответствии с действующим законодательством. <p>Создание и развитие правоохранительных сегментов АПК «Безопасный город» (системы видеонаблюдения, информирования и оповещения граждан, экстренной связи «гражданин-полиция» и др.)</p> <p>Реализация полномочий в данной сфере реализуется в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, распоряжением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» от 3 декабря 2014 года № 2446-р, постановлениями Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при создании, модернизации и развитии государственных информационных систем Ленинградской области» от 20 июня 2019 года № 287, «Об отдельных вопросах создания, развития и функционирования аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" в Ленинградской области» от 20 декабря 2019 года № 603, «Об утверждении положения о системе интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Ленинградской области» от 17 февраля 2022 года № 92, распоряжением Правительства Ленинградской области «О вводе в эксплуатацию системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Ленинградской области» от 16 апреля 2021 года № 208-р, Приказом Комитет цифрового развития Ленинградской области «Об установлении требований к локальным системам видеонаблюдения и к дополнительным технологическим каналам передачи данных, включаемым в систему интеллектуального видеонаблюдения и аналитики аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Ленинградской области» от 19 августа 2022 года № 13.</p> <p>Создание и развитие подсистемы видеонаблюдения АПК АИС «Безопасный город» в Ленинградской области осуществляется в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396), а также муниципальных программ.</p> <p>В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 05.08.2019 № 364 «Об утверждении Положения о Комитете цифрового развития Ленинградской области», Комитет организует и осуществляет координацию внедрения и развития АПК БГ на территории Ленинградской области.</p> <p>Все проекты правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», реализуемые силами и средствами государственного казенного учреждения Ленинградской области «Региональный мониторинговый центр», на стадии разработки согласуются с Комитетом цифрового развития Ленинградской области и соответствующими территориальными подразделениями федеральных органов власти.</p> <p>Размещение средств видеонаблюдения в муниципальных образованиях Ленинградской области определяется решением Межведомственной рабочей группы по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории Ленинградской области (МВРГ, образована распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 августа 2015 года № 522-рг).</p>
--	--	---

	<p>Приоритетными направлениями развития АПК «Безопасный город» являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание регионального информационного пространства АПК «Безопасный город» под управление единой цифровой платформы (ядра) АПК «Безопасный город», обеспечивающей сбор и обработку поступающих данных от всех источников объективного контроля с предоставлением доступа к ним конечным потребителям; - первоочередное техническое оснащение правоохранительным сегментом «АПК «Безопасный город» населённых пунктов, входящих в проект «Умный город» (Гатчина, Сосновый Бор), зоны активного экономического развития (Усть-Луга), а также в зоны агломерации с Санкт-Петербургом; - обеспечение безопасного функционирования критически важных и социально-значимых объектов Ленинградской области с интеграцией их систем безопасности. <p>Места размещения элементов АПК БГ определяются с учетом проведенного анализа оперативной обстановки, наличия потенциально привлекательных объектов для преступных посягательств, объектов транспортной инфраструктуры, мест проведения публичных мероприятий (митингов, пикетирований), количества совершаемых административных правонарушений. В процессе комплексных выездов осуществляется осмотр мест расположения элементов АПК БГ и их работоспособности.</p> <p>Адресные программы размещения средств объективного контроля правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» разрабатываются и выносятся на рассмотрение МВРГ с учётом критериев оценки рисков ЧС, криминальных рисков и показателей преступной активности для поселений. При этом, обязательному оснащению правоохранительными сегментами АПК «Безопасный город» подлежат специально отведенные места для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов, выражения общественных настроений и встреч депутатами различного уровня (утв. Постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 575 – для районного уровня, а также муниципальными правовыми актами – для городских и сельских поселений).</p> <p>В целях расширения АПК «Безопасный город» населённых пунктов целесообразно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в процессе разработки проектов развития комфортной городской среды (общественных пространств) предусматривать их обязательное оснащение системами безопасности «Умный двор», «Умная остановка», др. инновационными проектами (на основе видеонаблюдения, информирования и оповещения граждан, экстренной связи «112» или «гражданин-полиция»); 2) проведение рабочих встреч с представителями собственников и балансодержателей систем видеонаблюдения и других систем безопасности, расположенных на территории муниципальных образований по результатам которых готовить перспективные списки объектов, условия (требования владельцев) и ориентировочные сроки их поэтапной интеграции в АПК «Безопасный город», в т.ч.: <ul style="list-style-type: none"> - камер периметрового видеонаблюдения административных зданий, подведомственных учреждений (образования, здравоохранения, социального обслуживания, занятости, МФЦ, и др.); - камер подъездного и дворового видеонаблюдения (видеокамер домофонов и систем контроля доступа), закрытых внутридворовых территорий; - камер видеонаблюдения торговых и развлекательных центров, рынков, парковочных зон (автостоянок), АЗС, СТО иной транспортной инфраструктуры.
--	--