


Утверждаю
председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области


В.Б. Рябцев
«24» 01 2022 г.

ДОКЛАД

Антимонопольной комиссии Комитета правопорядка и безопасности
об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в
Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Постановления Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области», распоряжения Губернатора Ленинградской области от 30 декабря 2020 года № 1080-рг «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области на 2021 год», распоряжения Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности от 04.12.2020 № 213 «Об утверждении карты комплаенс-рисков Ленинградской области», распоряжения Комитета правопорядка и безопасности от 29 марта 2019 года № 47 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области» (с изменениями), в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете Антимонопольной комиссией Комитета (далее – Комиссия) проводятся следующие мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).
2. Анализ нормативных правовых актов Комитета и проектов нормативных правовых актов Комитета.
3. Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства.
4. Проведение ежегодной оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа, риски возникновения нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в пяти областях деятельности Комитета:

- проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитетом (низкий уровень риска);
- проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями (существенный уровень риска);
- принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (низкий уровень риска);
- подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц (низкий уровень риска);
- нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижения комплаенс-рисков в Комитете, разработанной в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30.12.2020 г. № 1080-рг и распоряжения Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 04.12.2020 № 213.

В Комитете проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2019 по 31.12.2021.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета в период с 2019 по 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

В 2019 - 2021 годах в отношении Комитета жалоб в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд не поступало.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2019 – 2021 годах выявлено не было.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Комиссией сформировано и размещено на официальном сайте в разделе «Документы» - «Антимонопольное законодательство» уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа нормативных правовых актов Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на соответствие их антимонопольному законодательству в период с 29.01.2021 по 01.03.2021.

Мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства показал, что в деятельности Комитета факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного собственного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Комитетом сделан вывод об их

соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 и Решением Антимонопольной комиссии Комитета об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области антимонопольного комплаенса:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2019 годом) – значение отсутствует;

- доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует;

- доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует;

- доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

Проводится работа по ознакомлению государственных гражданских служащих Комитета с распоряжением Комитета от 29 марта 2019 года № 47 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области», при поступлении на государственную службу в Комитет отдел правового обеспечения и административных комиссий обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете.

Приложение: 1. Карта комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков в Комитете – на 4 л.

Председатель Комиссии



М.О. Крячек

«21» января 2022 г.

Карта комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижения комплаенс-рисков
в Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области

Уровень риска	Вид риска	Причины и условия возникновения риска (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Ответственное структурное подразделение (должностное лицо)
Нарушения при осуществлении закупок				
Низкий	Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитетом	<p>1. Уклонение от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>2. Включение в описание объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.</p> <p>3. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), завышение или занижение НМЦК.</p>	<p>1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных правовых актов отделом правового обеспечения и административных комиссий Комитета.</p> <p>3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов.</p> <p>4. Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования (в том числе в отношении подведомственных Комитету учреждений).</p> <p>5. Проведения обучения по программе повышения квалификации: Управление государственными и</p>	<p>Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета, Контрактный управляющий Комитета, Отдел правопорядка и безопасности департамента региональной безопасности Комитета</p>
Существенный	Проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями	<p>4. Использование в контрактах завышенных требований к участнику, не предусмотренных действующим законодательством (например, установление нереальных сроков поставок, выполнения работ, оказания услуг).</p> <p>5. Установление требований к товарам, использование которых вообще не предусмотрено</p>	<p>5. Проведения обучения по программе повышения квалификации: Управление государственными и</p>	<p>Руководители структурных подразделений комитета</p>

		<p>при производстве работ.</p> <p>6. Нарушение порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>7. Не использование типовых условий контрактов, в случаях, предусмотренных законодательством.</p> <p>8. «Дробление» закупки с целью заключения контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентных торгов.</p> <p>9. Выбор ненадлежащего способа определения поставщика, в том числе заключения контракта с единственным поставщиком без достаточных на то оснований.</p> <p>10. Несоответствие целей объекта закупки целям государственных программ Ленинградской области в рамках, которых реализуются мероприятия.</p> <p>11. Не размещение в ЕИС информации, подлежащей опубликованию.</p> <p>12. Заключение и реализация антиконкурентных, картельных соглашений, согласование действий на торгах (например, соглашение о поднятии цен, разработка и передача заказчикам проектно-сметной документации).</p> <p>13. Противоправное поведение (действие) путем создания видимости конкуренции на торгах (например, участники подконтрольны одному лицу, представление интересов нескольких лиц одним и тем же лицом на основании доверенности).</p>	<p>муниципальными закупками централизованно</p> <p>6. Осуществление закупок с использованием разработанных и утвержденных на федеральном уровне типовых контрактов и типовых условий контрактов.</p> <p>7. Информирование потенциальных участников закупок об осуществлении закупок.</p>	
Нарушения при принятии и реализации правовых актов				
Низкий	Принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или	1. Введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности	1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.	Отдел правового обеспечения и административ

	<p>могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами</p>	<p>или производства определенных видов товаров.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов. 3. Дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров. 4. Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (услуги). 5. Создание дискриминационных условий. 6. Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства. 7. Отсутствие мониторинга практики применения правовых актов 	<ol style="list-style-type: none"> 2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных правовых актов отделом правового обеспечения и административных комиссий Комитета. 3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов. 4. Размещение проектов нормативных правовых актов Ленинградской области на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы. 5. Осуществление антикоррупционной экспертизы проектов приказов Комитета, действующих приказов Комитета при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в случаях, предусмотренных федеральным и/или областным законодательством. 6. Направление отчетов о результатах антикоррупционной экспертизы в Комитет правового обеспечения Ленинградской области. 7. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства. 	<p>ных комиссий Комитета</p> <p>Структурные подразделения Комитета</p>
--	---	---	---	--

			8. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия	
	Подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц	Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Усиление внутреннего контроля за соблюдением порядка подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц, физических и юридических лиц 2. Использование внутренней системы дополнительного контроля за соблюдением сроков и требований по подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц. 3. Проведение ответственными за антимонопольный комплаенс внутренней разъяснительной работы по подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц 	<p>Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета</p> <p>Структурные подразделения Комитета</p> <p>Председатель антимонопольной комиссии Комитета</p>
Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области				
Низкий	Нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности	Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства при разработке проектов соглашений	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных проектов соглашений отделом правового обеспечения и административных комиссий Комитета 3. Усиление внутреннего контроля председателя Комитета 	<p>Отдел правового обеспечения и административных комиссий Комитета</p> <p>Структурные подразделения Комитета</p>