

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области

 В.Б. Рябцев

« 12 » 07 2021

**Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера
(для органов местного самоуправления)**

Введение

Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (для органов местного самоуправления) (далее - руководство) разработано Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области во исполнение требований статьи 77 Федерального закона от 26.12.2008 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27.03.2018 № 2 «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. Правительством РФ от 10.04.2018).

Целью руководства является разъяснение органам местного самоуправления Ленинградской области в доступной форме особенностей соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера содержат следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

2. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Федеральный закон от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

8. Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».

9. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».

12. Приказ МЧС России от 29.07.2020 года № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

13. Совместный приказ МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

14. Совместный приказ МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

15. Приказ МЧС России от 11.01.2021 года № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

16. Областной закон Ленинградской области от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

17. Областной закон Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

18. Постановление Губернатора Ленинградской области от 14.07.2008 № 142-пг «О планировании, организации подготовки и проведения эвакуации населения Ленинградской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время».

19. Постановление Губернатора Ленинградской области от 10.05.2007 №71-ПГ «Об образовании комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций, объектов промышленности и хозяйства Ленинградской области в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период».

20. Постановление Правительства Ленинградской области от 9.06.2014 № 224 «Об утверждении Положения о поддержании общественного порядка при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера на территории Ленинградской области».

21. Постановление Правительства Ленинградской области от 28.09.2007 № 239 «О порядке сбора и обмена в Ленинградской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

22. Постановление Правительства Ленинградской области от 18.08.2004 № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС».

23. Постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2019 № 511 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 20 июня 2014 года № 256».

24. Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 223 «Об организации оповещения населения Ленинградской области и о признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 1 марта 2019 года № 85».

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» - независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты (в том числе Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти), с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

I. Правовые основания деятельности органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 14, пунктом 7 части 1 статьи 15 и пунктом 8 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 1 областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз) и принятыми в соответствии с ними уставами муниципальных образований за органами местного самоуправления сельских поселений закреплены указанные полномочия.

Таким образом, к вопросам местного значения всех органов местного самоуправления относятся полномочия по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Исполнение указанных полномочий заключается в деятельности органов местного самоуправления по соблюдению требований нормативных правовых актов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (обязательных требований).

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В частности, в соответствии с частью 2 статьи 11 указанного Федерального закона, органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

В соответствии с областным законом от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - областной закон № 93-оз) защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организуется в Ленинградской области по территориально-производственному принципу, при котором планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется как органами исполнительной власти Ленинградской области и местного самоуправления, так и организациями, осуществляющими производственную и хозяйственную деятельность на территориях муниципальных образований Ленинградской области.

Согласно пункту 1 статьи 3 областного закона № 93-оз Ленинградская областная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Ленинградская областная подсистема РСЧС) входит в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, а в случае их возникновения - для ликвидации их последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба на территории Ленинградской области.

II. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с требованиями статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно положению о Ленинградской областной подсистеме РСЧС утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 18.08.2004 № 160 «Об утверждении Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС» (далее – Положение о Ленинградской областной подсистеме РСЧС) Ленинградская областная подсистема РСЧС функционирует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Звенья Ленинградской областной подсистемы РСЧС создаются в муниципальных образованиях Ленинградской области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий.

Организация, состав органов управления, сил и средств звеньев Ленинградской областной подсистемы РСЧС, а также порядок их деятельности определяются положениями, утверждаемыми в установленном порядке органами местного самоуправления.

*Организация работы координационного органа –
комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и
обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления*

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне являются - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований (далее – КЧС муниципальных образований).

В силу подпункта 2.1 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ КЧС муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.

Согласно Положению о Ленинградской областной подсистеме РСЧС

образование, реорганизация и упразднение КЧС муниципальных образований, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами местного самоуправления.

Компетенция КЧС муниципальных образований, а также порядок принятия решений определяются в положениях о комиссиях или в решениях об их образовании.

Основными задачами КЧС муниципальных образований в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих уровнях единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на КЧС муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

положение о КЧС муниципального образования, определяющее компетенцию, задачи, и порядок принятия решений, утвержденное постановлением администрации муниципального образования;

постановление администрации муниципального образования о назначении председателя и персонального состава КЧС муниципального образования;

утвержденные функциональные обязанности каждого члена КЧС муниципального образования;

утвержденный план работы КЧС муниципального образования на текущий год;

отчётные документы по проведённым заседаниям КЧС муниципального образования (протоколы, решения заседаний);

документы, подтверждающие обучение председателя и членов КЧС

муниципального образования (дополнительное профессиональное образование) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

Организация работы постоянно действующего органа управления – органа специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункту 5 статьи 3.1 областного закона № 93-оз постоянно действующими органами управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне Ленинградской областной подсистемы РСЧС.

В органах местного самоуправления таким органом является отдел (управление) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

постановление администрации муниципального образования о создании постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

положение (устав), определяющее компетенцию и полномочия постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

функциональные обязанности (должностные инструкции) руководителя и работников органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

документы, подтверждающие обучение руководителя и работников органа, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (дополнительное профессиональное

образование) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Организация работы органа повседневного управления единой системы – единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне являются - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Целью создания единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС) является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования к реагированию на угрозы возникновения или возникновения ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, защите населения и территорий от ЧС (происшествий), в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Задачи, структура и порядок функционирования ЕДДС определены Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» дата введения в действие 1 июня 2021 года (утвержден приказом Росстандарта от 27.01.2021 № 25-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»).

ЕДДС является вышестоящим органом для всех ДДС, действующих на территории муниципального образования, по вопросам сбора, обработки, анализа и обмена информацией об угрозе и возникновении ЧС, а также координирующим органом по вопросам совместных действий ДДС в чрезвычайных ситуациях и при реагировании на происшествия.

ЕДДС как орган повседневного управления РСЧС муниципального уровня

функционирует в режимах: повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации; повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации; чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

ЕДДС муниципального образования должна включать в себя персонал ЕДДС технические средства управления, связи и оповещения, а также комплекс средств автоматизации ЕДДС и автоматизированные рабочие места специалистов ЕДДС.

ЕДДС создается в виде муниципального казенного учреждения, или в виде самостоятельного структурного подразделения администрации муниципального образования за счет ее штатной численности.

ЕДДС создается на штатной основе. Категория ЕДДС определяется в соответствии с численностью населения на обслуживаемой ею территории:

- I — категория: более 1 млн человек;
- II — категория: от 250 тыс. до 1 млн человек;
- III — категория: от 100 до 250 тыс. человек;
- IV — категория: от 50 до 100 тыс. человек;
- V — категория: до 50 тыс. человек.

Численность специалистов в составе оперативной дежурной смены зависит от категории ЕДДС, а также характеристик муниципального образования (наличия потенциально опасных объектов, состояния транспортной инфраструктуры, наличия других рисков на территории и т. п.) и может составлять:

- I — категория: 20—25 человек;
- II — категория: 15—20 человек;
- III — категория: 10—15 человек;
- IV — категория: 3—10 человек;
- V — категория: 2—5 человек.

Организационная структура ЕДДС и численность персонала, в соответствии с категорией ЕДДС, определяется распорядительным актом главы муниципального образования (председателем КЧС).

Состав специалистов ЕДДС согласуется с Главным управлением МЧС России по Ленинградской области.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления Ленинградской областной подсистемы РСЧС и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами Ленинградской областной подсистемы РСЧС, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Правительства Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляют - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти Ленинградской области.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

постановление администрации муниципального образования о создании органа повседневного управления – ЕДДС муниципального образования;

положение (устав), определяющее компетенцию и полномочия ЕДДС муниципального образования;

документы, подтверждающие укомплектованность ЕДДС муниципального образования;

документы, подтверждающие обучение руководителя и работников органов повседневного управления (дополнительное профессиональное образование) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

III. Планирование действий органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Разработка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Согласно подпункту «о» пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований (далее - План действий).

В соответствии с пунктом 22 Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках Ленинградской областной подсистемы РСЧС осуществляется на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительства Ленинградской области, органов местного самоуправления и организаций.

План действий является информационно-справочным документом, обеспечивающим деятельность органов управления РСЧС при поддержке принятия решения и контролю действий сил и средств РСЧС при угрозе и возникновении ЧС

Методическими рекомендациями МЧС России по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от 15.03.2021, утвержденных заместителем Министра МЧС России Барышевым П.В. определено, что План действий муниципального образования разрабатывает соответствующий орган местного самоуправления во взаимодействии с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации.

План действий рекомендуется разрабатывать не менее, чем в двух экземплярах.

Первые экземпляры Планов действий хранятся в помещении дежурной смены органа повседневного управления РСЧС (соответствующего уровня).

Вторые экземпляры Планов действий хранятся в постоянно действующем органе управления РСЧС (соответствующего уровня).

Практическая разработка разделов плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий.

При разработке плана, чем деятельнее и полнее будут учтены вероятные условия, при которых могут возникать и развиваться стихийные бедствия, производственные аварии и катастрофы, тем реальнее и эффективнее будут разработанные заранее мероприятия. Вместе с тем необходимо помнить, что данные прогнозов являются ориентировочными и должны постоянно корректироваться и уточняться на местах при угрозе и возникновении ЧС.

План действий муниципального образования утверждается должностным лицом органа местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию.

План действий муниципального образования согласуется с соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Корректировка Плана действий может быть текущей, плановой, внеплановой и осуществляется в соответствии с решением главы администрации муниципального образования. Решение о корректировке оформляется соответствующим нормативным правовым актом.

Плановая корректировка осуществляется ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года.

Внеплановая корректировка Плана действий осуществляется при необходимости в период действий режима повышенной готовности.

Отметка о корректировке проставляется в листе корректировки, входящим в состав пояснительной записки и подписывается руководителем структурного подразделения постоянно действующего органа управления РСЧС, участвующего в подготовке Плана действий.

Переработку Плана действий рекомендуется осуществлять не реже одного раза в пять лет.

IV. Осуществление подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Организация и обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

Согласно статьи 7 Федерального закона № 68-ФЗ мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с пунктами 13 – 14 Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС к силам и средствам Ленинградской областной подсистемы РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства Правительства Ленинградской области, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав органов управления, сил и средств каждого уровня Ленинградской областной подсистемы РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют Правительство Ленинградской области, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создание аварийно-спасательных служб в органах местного самоуправления определено статьей 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 151-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «а» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

В случае заключения органами местного самоуправления договоров (соглашений) с аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями, созданными иными организациями, рекомендуется учитывать продолжительность (время) следования подразделений аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к месту вызова.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области

гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Главным управлением МЧС России по Ленинградской области, органами государственного надзора и контроля, Правительством Ленинградской области, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

постановление администрации муниципального образования о создании сил и средств постоянной готовности, предназначенных для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведение работ по их ликвидации;

учредительные документы аварийно-спасательной службы (формирования) (устав, положение);

свидетельство об аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) на право ведения аварийно-спасательных работ;

документы, подтверждающие оснащенность в соответствии с нормами обеспечения, утверждаемыми учредителем аварийно-спасательной службы (формирования), аварийно-спасательными средствами, обеспечивающими выполнение заявленных видов аварийно-спасательных работ;

документы, подтверждающие укомплектованность личного состава спасателями, не менее 75 процентов которых аттестованы на право ведения тех видов аварийно-спасательных работ, на выполнение которых аттестована аварийно-спасательная служба (формирование);

организационно-распорядительные документы, определяющие условия, обеспечивающие размещение аварийно-спасательных средств и проведение мероприятий по профессиональному обучению спасателей к выполнению заявленных видов аварийно-спасательных работ в соответствии с технологией их ведения, а для профессиональной аварийно-спасательной службы (формирования), кроме этого, - условий, обеспечивающих несение дежурства спасателями этой службы (этого формирования);

документы, подтверждающие подготовку личного состава аварийно-спасательной службы (формирования) к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

V. Финансовое и материально-техническое обеспечение

Порядок создания резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с пунктом «д» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервный фонд администрации муниципального образования по ликвидации чрезвычайных ситуаций формируется за счет доходов соответствующего местного

бюджета и указывается в отдельной статье правового акта представительного органа местного самоуправления об утверждении этого местного бюджета на соответствующий финансовый год.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

*Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов
для ликвидации чрезвычайных ситуаций*

В силу требований пункта «д» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов предназначены для использования при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания пунктов временного размещения пострадавшего населения, пунктов питания и организации первоочередного жизнеобеспечения в условиях ЧС природного и техногенного характера.

Создание и использование резервов материальных ресурсов основывается на следующих принципах:

определенность целевого назначения - формируются целевые резервы, учитывающие потенциальные возможности проявления ЧС применительно к соответствующим региональным, отраслевым и производственным особенностям;

рациональность размещения - обеспечение максимальной степени сохранности резервов при возникновении ЧС и дислокация их в зонах, исходя из оценки степени риска возникновения в них чрезвычайных ситуаций;

мобильность - поддержание высокой степени подготовленности резервов к оперативному перемещению в зоны ЧС, а также осуществления приемки, переработки и подготовки материальных ресурсов резервов к использованию при ликвидации ЧС;

достаточность - величина резервов, их структура, ассортимент, качественные показатели и характеристики, которые должны обеспечивать проведение первоочередных работ по ликвидации ЧС в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения работ, спецификой региона или объекта, видом ЧС;

управляемость - соответствие системы управления созданием и использованием резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС на различных уровнях задачам, решаемым в процессе ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее сопряженность со всеми органами различного уровня, участвующими в ликвидации

ЧС;

экономичность - объемы, номенклатура и величина затрат (финансовых ассигнований), выделяемых на создание резервов материальных ресурсов, которые должны обеспечивать проведение первоочередных работ по ликвидации ЧС с минимальным привлечением материальных ресурсов из иных источников, а также определяться в соответствии с прогнозируемым ущербом и спецификой территории (объекта).

Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера изложен в Методических рекомендациях МЧС России от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11, разработанных в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ, в постановлении Правительства Ленинградской области от 31.10.2019 № 511 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ленинградской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 20 июня 2014 года № 256» (далее – Постановление правительства Ленинградской области № 511 от 31.10.2019) и определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно пункту 19 Положения о Ленинградской областной подсистеме РСЧС для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов;
- резерв материальных ресурсов Ленинградской области;
- резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль их создания, хранения, использования и восполнения устанавливаются создающим органом.

В силу пункта 7.4. Порядка создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера на территории Ленинградской области, утвержденного Постановлением правительства Ленинградской области № 511 от 31.10.2019 создание, хранение, использование и восполнение местных резервов осуществляются за счет средств бюджетов муниципальных образований.

МЧС России осуществляет методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, резервов материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, местных и объектовых резервов материальных ресурсов).

VI. Пропаганда знаний и подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Организация подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с требованиями подпункта «а» части 2 статьи 11 и статьи 20 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок подготовки граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - население) в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) определен Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;
- в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;
- г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники);
- е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее - председатели комиссий).

Основными задачами подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- б) совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок по защите от чрезвычайных ситуаций (далее - учения и тренировки);
- в) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- г) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций,

председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьёй 20 Федерального закона № 68-ФЗ методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обучением навыкам безопасного поведения на водных объектах, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

При планировании учений и тренировок руководствоваться приказом МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в федеральных органах исполнительной власти, государственных корпорациях, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления проводятся командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ) и штабные тренировки (далее - ШТ).

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в органах местного самоуправления - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, выполнения мероприятий по гражданской обороне, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил гражданской обороны и РСЧС органов местного

самоуправления продолжительностью до 8 (восемь) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планируемыми документами продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

Лица, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций, должны быть проинформированы о возможном риске при их проведении.

Согласно статьи 21 Федерального закона № 68-ФЗ пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

документы, подтверждающие организацию и проведение обучения населения муниципального образования способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

документы, подтверждающие организацию и проведение обучения личного состава муниципального образования;

документы, подтверждающие организацию и проведение учений и тренировок с органами управления и силами муниципального звена РСЧС.

VII. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с требованиями подпункта «н» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения в Ленинградской области, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2007 № 239 «О Порядке сбора и обмена в Ленинградской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Органы местного самоуправления осуществляют сбор и обмен информацией

через единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, а при их отсутствии - через подразделения или должностных лиц, уполномоченных решением руководителя органа местного самоуправления.

Сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и утвержденной приказом МЧС России от 11.01.2021 года № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

VIII. Оповещение и информирование населения

В соответствии с требованиями подпункта «м» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Порядок создания, задействования и поддержания в готовности систем оповещения населения определен приказом МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (далее – Положение о системах оповещения).

В соответствии с пунктом 7 Положения о системах оповещения системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - региональная система оповещения);

на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Региональные системы оповещения создают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления.

Границами зон действия муниципальной систем оповещения являются административные границы муниципального образования.

Согласно пункту 9 Положения о системах оповещения создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами местного самоуправления по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования;

сил ГО и РСЧС муниципального образования;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, перечисленных в пункте 7 Положения о системах оповещения, и дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов;

людей, находящихся на территории соответствующего муниципального образования.

Порядок создания муниципальных систем оповещения, в том числе их совершенствования, определяется положениями о муниципальных системах оповещения.

Основной режим функционирования муниципальных систем оповещения - автоматизированный.

Приоритетный режим функционирования определяется положениями о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения на территориях муниципальных образований осуществляется КЧС соответствующих муниципальных образований.

Органы местного самоуправления и организации, в ведении которых находятся муниципальные системы оповещения населения, а также постоянно действующие органы управления РСЧС, органы повседневного управления РСЧС, операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

Поддержание муниципальных систем оповещения в готовности организуется и осуществляется органами местного самоуправления.

Готовность муниципальных систем оповещения населения достигается:

наличием актуализированных муниципальных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;

наличием дежурно-диспетчерского персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения;

готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения;

своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;

своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, муниципальных систем оповещения населения.

С целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения

организуются и проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности муниципальных систем оповещения проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующих органов управления РСЧС и органов повседневного управления РСЧС регионального и муниципального уровней, а также операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей (при наличии филиала и (или) представительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования), задействуемых при оповещении населения, при этом включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС муниципального уровня могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальных систем оповещения и при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Технические проверки готовности к задействованию муниципальных систем оповещения проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления РСЧС путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения "Техническая проверка" с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала "Техническая проверка" не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования устанавливаются создающими резерв технических средств оповещения органами местного самоуправления.

Разрабатываемые номенклатура и объемы резерва технических средств оповещения должны учитывать:

состав эксплуатируемого оборудования оповещения, надежность, взаимозаменяемость его отдельных узлов, а также временное отсутствие необходимых изделий в местах хранения;

населенные пункты (районы), в которых отсутствуют автоматизированные

системы оповещения населения, их количество, площадь, количество проживающего населения, характер застроек;

возможности выхода из строя технических средств оповещения с учетом прогнозируемых возможных чрезвычайных ситуаций, сроков эксплуатации систем оповещения и других факторов;

прогнозируемые возможные чрезвычайные ситуации;

эффективность использования резервов технических средств оповещения.

В Приложение № 1 к Положению о системах оповещения населения изложены Требования к системам оповещения населения, в том числе к комплексной системе экстренного оповещения населения, а именно:

1. Требования к функциям, выполняемым системой оповещения населения.

2. Требования к показателям назначения:

3. Требования к показателям надежности и живучести.

4. Требования к информационному обеспечению.

5. Требования к сопряжению.

6. Требования к защите информации.

7. Требования к средствам оповещения.

8. Требования электробезопасности.

9. Требования к размещению технических средств оповещения.

10. Требования к громкоговорящим средствам на подвижных объектах, мобильным и носимым техническим средствам оповещения.

Готовность муниципальной системы оповещения к выполнению задач по предназначению оценивается в соответствии с приложением № 3 к Положению о системах оповещения населения:

Оценка «готова к выполнению задач», если:

а) муниципальная система оповещения создана, соответствует проектно-сметной документации и введена в эксплуатацию;

б) муниципальная система оповещения сопряжена с региональной системой оповещения;

в) на территории муниципального образования КСЭОН во всех зонах экстренного оповещения населения созданы, соответствуют проектно-сметной документации, введены в эксплуатацию и сопряжены с системой оповещения соответствующего уровня;

г) в муниципальном образовании имеется положение о муниципальной системе оповещения, паспорт рекомендованного образца и другая документация по вопросам создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;

д) муниципальная система оповещения в установленное настоящим Положением время и с установленных пунктов управления обеспечивает доведение сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования;

сил ГО и РСЧС муниципального образования;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнических сооружений чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружений высокой опасности;

дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов; людей, находящихся на территории соответствующего муниципального образования;

е) регулярно проводятся проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН;

ж) своевременно проводится эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

з) техническое состояние системы оповещения населения оценено как «удовлетворительно»;

и) не менее 75% населения муниципального образования проживает или осуществляет хозяйственную деятельность в границах зоны действия технических средств оповещения (электрических, электронных сирен и мощных акустических системам) муниципальной системы оповещения;

к) организовано дежурство персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и его профессиональная подготовка;

л) при проверке готовности систем оповещения населения, проверяемый персонал действовал уверенно, выполнил поставленные задачи в установленные сроки;

м) созданы, поддерживаются в исправном состоянии соответствующие потребностям резервы стационарных и мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения, спланировано их использование в соответствии с руководящими документами;

н) своевременно проводятся мероприятий по созданию и совершенствованию муниципальной системы оповещения и КСЭОН.

Оценка «ограниченно готова к выполнению задач», если выполнены пункты «а», «г», «д», «е», «з», «н» требований на оценку «готова к выполнению задач», вместе с тем:

а) на территории муниципального образования муниципальная система оповещения создана, соответствует проектно-сметной документации, введена в эксплуатацию, но не сопряжена с региональной системой оповещения;

б) на территории муниципального образования КСЭОН созданы, соответствуют проектно-сметной документации, введены в эксплуатацию и сопряжены с системой оповещения соответствующего уровня не менее чем в 75% зон экстренного оповещения населения;

в) своевременно проводится эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена технических средств оповещения, при этом имеются технические средства оповещения, выслужившие установленный эксплуатационный срок;

г) не менее 65% населения муниципального образования проживает или осуществляет хозяйственную деятельность в границах зоны действия технических средств оповещения (электрических, электронных сирен и мощных акустических системам) муниципальной системы оповещения;

д) организовано дежурство персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и его профессиональная подготовка, но не актуализированы списки оповещения руководящего состава и сил ГО и РСЧС муниципального образования;

е) при проверке готовности систем оповещения населения проверяемый персонал допустил отдельные недостатки, действовал неуверенно, выполнил поставленные задачи в нарушение установленных сроков;

ж) созданы, поддерживаются в исправном состоянии не менее 75% от потребности резервов стационарных и мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения, спланировано их использование в соответствии с руководящими документами.

Оценка «не готова к выполнению задач», если не выполнены требования на оценку «ограниченно готова к выполнению задач».

Задачи и мероприятия эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения определены Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденным Приказом МЧС России № 579, Минкомсвязи России № 366 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

постановление администрации муниципального образования о создании муниципальной (местной) системы оповещения, утверждающее положение о системе оповещения (порядок оповещения), ее схему и состав, зоны экстренного оповещения, тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения, ответственных за эксплуатацию и поддержание в готовности системы оповещения;

распорядительный документ о создании запасов мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения;

документы, подтверждающие своевременность и качество проведения технического обслуживания и ремонта систем оповещения. Акты проведения контроля технического состояния систем оповещения (комплектность и внешнее состояние технических средств оповещения, работоспособность технических средств оповещения, договора на обслуживание);

паспорт муниципальной системы оповещения населения.

В силу пункта 1.9. Положения о системе оповещения населения Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 № 223 «Об организации оповещения населения Ленинградской области и о признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 1 марта 2019 года № 85»:

Сопряжение региональной системы оповещения населения Ленинградской области с муниципальными системами оповещения и КСЭОН обеспечивается государственным казенным учреждением Ленинградской области «Объект N 58 Правительства Ленинградской области» (далее - ГКУ «Объект N 58») по согласованию с Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области;

органы местного самоуправления, руководители организаций, перечисленных в пункте 1.6 вышеуказанного Положения, на этапе планирования должны в обязательном порядке согласовать с ГКУ «Объект N 58» строительство новой либо совершенствование действующей муниципальной, локальной систем оповещения населения на территории Ленинградской области;

контроль и учет региональной, муниципальных и локальных систем оповещения на территории Ленинградской области обеспечивает ГКУ «Объект N 58».

IX. Планирование эвакуационных мероприятий

В соответствии с пунктом «б» статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение.

Организация планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий на территории Ленинградской области в чрезвычайных ситуациях мирного времени регламентирована постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.07.2008 № 142-пг «О планировании, организации подготовки и проведения эвакуации населения Ленинградской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время».

Эвакуационные органы Ленинградской области и муниципальных образований формируются на основании правовых актов Губернатора Ленинградской области и правовых актов руководителей органов местного самоуправления соответственно, эвакуационные органы в организациях, привлекаемых к эвакуационным мероприятиям, формируются на основании распоряжения руководителя организации.

Эвакуационным органам (в рамках муниципального района), за исключением эвакуационных комиссий, присваивается номер.

Право принятия решения о проведении эвакуации принадлежит Губернатору Ленинградской области и руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых возникла или прогнозируется чрезвычайная ситуация.

Эвакуация населения из зоны чрезвычайной ситуации техногенного или природного характера планируется и осуществляется по территориальному принципу, за исключением отдельных организаций (школы-интернаты и детские дома, дома инвалидов, престарелых и ветеранов, медицинские учреждения), эвакуация которых предусматривается по производственному принципу.

План эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации является приложением к Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и оформляется на карте с пояснительной запиской, к которой разрабатываются приложения.

План эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации муниципального образования согласовывается начальником Главного управления МЧС России по Ленинградской области, утверждается должностным лицом местного самоуправления, возглавляющим местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) и подписывается председателем эвакуационной комиссии органа местного самоуправления.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

постановление администрации муниципального образования о создании эвакуационной комиссии муниципального образования, утверждающее положение об эвакуационной комиссии и ее персональный состав;

утвержденные функциональные обязанности членов эвакуационной комиссии.

Х. Повышение устойчивости функционирования

В соответствии с требованиями подпункта «ж» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях.

Под устойчивостью функционирования объекта в чрезвычайных ситуациях следует понимать способность объекта выполнять свои функции и планы в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций и восстанавливать нарушенное производство в минимально короткие сроки.

Мероприятия по повышению устойчивости функционирования (далее – ПУФ) муниципальных образований осуществляются заблаговременно, с учетом возможных последствий крупных производственных аварий, стихийных бедствий и катастроф мирного и военного времени, перспектив развития и совершенствования способов и средств поражения экономики в военное время.

Для содействия устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях при органах местного самоуправления создаются комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования (далее – комиссия по ПУФ).

Комиссия по ПУФ образуется в целях организации планирования и координации выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными задачами комиссии по ПУФ муниципального образования являются:

- организация работы по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий, обеспечения жизнедеятельности населения и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства;

- подготовка органов местного самоуправления по вопросам поддержания устойчивого функционирования организаций, расположенных на территории поселений муниципального образования, а также систем жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций;

- координация и методическое обеспечение деятельности организаций (предприятий, учреждений) при проведении мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;

- подготовка объектов транспорта, систем энергоснабжения и жизнеобеспечения населения к работе в чрезвычайных ситуациях.

Порядок работы комиссии определяется Положением о комиссии, в котором отражаются:

- общие положения;

- основные задачи комиссии и функции по организации и проведению мероприятий по устойчивости;

- порядок работы комиссии и ее права.

Рекомендуемые документы, подтверждающие выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

постановление администрации муниципального образования о создании комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики муниципального образования, утверждающее положение о комиссии по ПУФ и ее персональный состав;

утвержденные функциональные обязанности членов комиссии по ПУФ.

XI. Передача полномочий

Статья 15 Федерального закона № 131-ФЗ предоставляет органам местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, право заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать аналогичные соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Администрациям муниципальных районов Ленинградской области в рамках решения вопроса местного значения «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» целесообразно принимать на себя соответствующими соглашениями лишь те мероприятия, реализация которых влечет за собой значительные финансовые затраты из бюджета сельских поселений, а именно:

- по созданию муниципальной системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;
- по созданию органа повседневного управления единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (единой дежурно-диспетчерской службы);
- по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

ХII. Ответственность за нарушение и невыполнение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Статьей 28 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Начальник отдела по надзору в области защиты населения и территорий от ЧС



В.А. Акулов

«12» 07 2021